



Voortgangsrapportage

Implementatie Omgevingswet



Gemeente
**EDAM
VOLENDAM**

Ondernemend en betrokken.

Foto voorzijde van Molen De Breek

bron: facebook.com/edamdroned – van 'EDAM Droned en zo'

Opgesteld door projectleider implementatie Omgevingswet: Ineke Kwakman

Aangeboden aan de stuurgroep op 21 januari 2021

Ter kennisname aangeboden aan het college op 9 februari 2021

Ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad.

Inleiding

Voor u ligt de voortgangsrapportage implementatie Omgevingswet 2020. Deze rapportage bevat onder meer een overzicht en verantwoording over de uitgevoerde taken op het gebied van het implementatietraject van de Omgevingswet, daarnaast wordt een overzicht gegeven van de acties en de geleverde producten. De rapportage is in de eerste plaats bedoeld als verslagdocument, en geeft naast de wijze waarop de geplande taken in 2020 zijn uitgevoerd een korte vooruitblik naar de voorgenomen werkzaamheden in 2021. Met de Omgevingswet worden vanuit het Ministerie vier verbeterdoelen gesteld, die als volgt zijn gekoppeld aan onze kernwaarden:

Integrale besluitvorming → Verbinden
Snellere en betere besluitvorming → Wendbaar
Bestuurlijke afwegingsruimte → Leiderschap
Transparant en voorspelbaar → Vertrouwen

Het afgelopen jaar stond in het teken van het Coronavirus, de maatregelen die hieromtrent zijn getroffen waren voor de minister onder andere aanleiding om op 1 april 2020 uitstel van de inwerkingtreding van de wetgeving aan te kondigen. Hiermee is het doel van het programma implementatie Omgevingswet niet direct aangepast maar door deze uitstel heeft de organisatie meer ruimte gekregen om de implementatie van de wetgeving anders te organiseren. Dit heeft geresulteerd in het feit dat van verschillende onderdelen de planning dusdanig is aangepast dat deze meer op elkaar aansluiten, denk hierbij aan de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de omgevingsverordening fysieke leefomgeving. Het moment van inwerkingtreding is weliswaar uitgesteld naar 1 januari 2022 en de (door)ontwikkeling van de vereiste nieuwe instrumenten is met één jaar verlengd, maar desondanks is het aftellen ondertussen begonnen.

Het afgelopen jaar zijn wij in de laatste fase van het project implementatie Omgevingswet terecht gekomen, de implementatie. Om in deze fase de doelstellingen te kunnen behalen is een interdisciplinaire projectgroep een voorwaarde, mede hierdoor is afgelopen jaar is het projectplan Omgevingswet 2020-2025 vastgesteld, hierin is onder andere de organisatiestructuur van de projectorganisatie aangepast. Naast de stuurgroep, kerngroep en kerngroep+ is er een projectteam dat bestaat uit twee onderdelen, *beleid* en *uitvoering*. Deze teams worden ondersteund door diverse specialistisch adviseurs vanuit de hele organisatie, dit motiveert de gewenste interdisciplinaire aanpak. Door deze nieuwe structuur is de werkgroep persoonsprofiel niet langer onderdeel van de projectgroep implementatie Omgevingswet maar zijn die taken die gericht zijn op organisatieontwikkeling (deels) ondergebracht bij team uitvoering en daarnaast is er de uitvoeringsagenda dienstverlening fysieke leefomgeving opgesteld, waar de taken met betrekking tot de ontwikkeling van afdeling RO een plaats hebben gekregen.

De complexiteit en omvang van het project is de afgelopen jaren steeds duidelijker geworden. Het was daarom noodzakelijk om onze ambitie op het gebied van met name de veranderopgave bij te stellen, hierover is de gemeenteraad geïnformeerd. Dit onderdeel is ook uitgewerkt in het nieuwe projectplan en komt er kort samengevat op neer dat de organisatie na de implementatie van de wetgeving de tijd heeft om verder door te groeien naar het gewenste ambitieniveau.

Medewerkers die deel uitmaken van de projectorganisatie hebben naast hun reguliere werkzaamheden, en de soms lastige werkomstandigheden flinke stappen gezet. Ook hebben we een aantal nieuwe collega's mogen verwelkomen die digitaal hun weg hebben moeten vinden binnen de organisatie. Als kernteam zijn wij daarom trots op het resultaat dat we als projectteam in 2020 hebben bereikt.

1. Kernteam

In het kernteam wordt onder andere afstemming tussen de werkgroepen georganiseerd en documenten richting de stuurgroep aangedragen. De vraagstukken waar besluitvorming op van toepassing is worden na akkoord van de stuurgroep door het college van B&W vastgesteld. Daarnaast heeft het kernteam de taak om te organiseren dat de uitvoering van de verschillende deelprojecten op elkaar aansluiten, en daarnaast ook aansluiten op de reguliere werkzaamheden.

De projectleider bewaakt het algemene overzicht en de voortgang. De leden van het kernteam, kunnen worden gezien als elkaars sparringpartner op zowel inhoud als proces en faciliteren de werkgroepen.

Samenstelling van het kernteam in 2020:

Projectleider	
Werkgroep voorzitters	Werkgroep Beleid
	Werkgroep Uitvoering

Naast het kernteam is ook het kernteam+ samengesteld. Hier zijn naast de leden van het kernteam, de ambtelijk opdrachtgever en alle deelprojectleiders aangesloten. Met al deze disciplines aan tafel is het mogelijk om kennis en ervaring met elkaar te delen en wordt de samenwerking tussen de verschillende deelprojecten gezocht en/of geoptimaliseerd, op deze manier blijven alle onderdelen op elkaar aangehaakt.

Samenstelling kernteam+ in 2020:

Ambtelijk opdrachtgever
Projectleider
Voorzitter projectteam Beleid/ coördinator sectie OB
Deelproject omgevingsvisie
Deelproject Omgevingsplan/ omgevingsverordening
Voorzitter projectteam Uitvoering/ coördinator sectie BM
Deelproject VTH
Deelproject DSO

1.1 Informatievoorziening

Om op de hoogte te blijven van de ontwikkelingen op het gebied van de Omgevingswet en de status van het project is het van belang dat er kennis en ervaring wordt opgedaan en informatie wordt gedeeld, zowel binnen de (project)organisatie als bestuurlijk en regionaal.

1.1.1 Projectorganisatie en medewerkers afdeling RO

Vanuit het kernteam worden de landelijke en regionale bijeenkomsten bijgehouden en worden collega's verzocht om aan te sluiten bij deze bijeenkomsten.

- Regionaal overleg Edam-Volendam, Landsmeer en Waterland (tweemaandelijks);
- Regionaal vragenuurtje o.l.v. door de VNG aangewezen RIO, Sarah Ros (maandelijks);
- Regionaal overleg IJmond afgewisseld met één op één overleg met IJmond (maandelijks);
- Regionaal overleg SquitXO en Squit2020 gebruikers (halfjaarlijks).

In 2020 diverse trainingen en/of cursussen (digitaal) bijgewoond, waaronder:

- Atelierssessies, technische ontwikkeling t.b.v. het annoteren van bestemmingsplanregels;
- Training Verdieping Omgevingswet voor sectie OB – Berghauser Pont Academy
- Diverse webinars gevolgd die zijn georganiseerd door het Ministerie en VNG

1.1.2 Bestuurlijke informatievoorziening en besluitvorming

1^e kwartaal 2020 Voortgangsrapportage Omgevingswet 2019, plan van aanpak transitie omgevingsplan, evaluatie Pilot Edam-Zuid.

2^e kwartaal 2020 Kwartaalrapportage Q1, aangepaste planning implementatie Squit2020

3^e kwartaal 2020 Aangepaste planning Omgevingsvisie, Kwartaalrapportage Q2, Projectplan Omgevingswet 2020-2025, Akkoord op uitvoeringsstrategie handboek omgevingsplan, Akkoord op eindrapportage persoonsprofiel

4^e kwartaal 2020 Koers op (digitale) dienstverlening + uitvoeringsagenda, kwartaalrapportage Q3

1.1.3 Gemeenteraad

Het afgelopen jaar zijn we ook een diverse keren in gesprek geweest met de gemeenteraad over de Omgevingswet, dit had betrekking tot de volgende onderwerpen:

9 januari 2020	-	Kijkje in de keuken gemeenteraad – Spel van de toekomst
18 februari 2020	-	Informatiebrief evaluatie Pilot Edam-Zuid
12 maart 2020	-	Themaraad presentatie “van ambitie naar uitvoering” – Sarah Ros
23 april 2020	-	Participatiebeleid vastgesteld
14 mei 2020	-	Ambitiedocument -Vooruitblik 2023
1 oktober 2020	-	Informatiebrief algemene stand van zaken Omgevingswet
1 oktober 2020	-	Presentatie ontwikkelingen handboek m.b.t. omgevingsplan
26 november 2020	-	Tussenrapportage omgevingsvisie vastgesteld

1.2 Veranderopgave

In het ambitiedocument, vastgesteld door de gemeenteraad op 20 september 2018, zijn verschillende implementatiestrategieën opgenomen welke per opgave kunnen verschillen maar het uitgangspunt: Een vernieuwende, moderne en hoogwaardige dienstverlening, is voor ieder opgave hetzelfde. Voor het bereiken van deze ambitie is meer nodig dan de invulling die op 1 januari 2022 aan de wetswijziging kan worden gegeven. De gewenste ontwikkeling vraagt namelijk niet alleen het “technisch” aanpassen van regels, processen en werkwijze, maar vooral om een verdergaande ontwikkeling van o.a. cultuur, vaardigheden, gedrag en gedeelde waarde om zo (door) te ontwikkelen naar een hoger niveau van (digitale) dienstverlening.

Op 14 mei 2020 is er een vooruitblik naar het jaar 2023 aan de gemeenteraad gepresenteerd. Gemiddeld genomen was de gemeenteraad van mening dat de organisatie goed op koers is en de grove lijnen duidelijk zijn maar dat er, gezien de enorm opgave voldoende tijd moet worden genomen om deze veranderingen te implementeren. We kunnen hieruit concluderen dat er bij de gemeenteraad voldoende draagvlak is, om deze veranderingen ook na de inwerkingtreding nog verder uit te werken om het gewenste dienstverleningsniveau te creëren. Op basis van een evaluatie na de inwerkingtreding zal deze veranderopgave verder in de tijd worden uitgezet. Uiteraard zal dit tegen die tijd met zowel college als gemeenteraad worden gedeeld.

Aan het ontwikkelen van kennis, competenties en vaardigheden, en aan de organisatie- en cultuurontwikkeling werd tot 2020 gewerkt vanuit de werkgroep Persoonsprofiel. Deze werkgroep was echter niet meer actief en in de nieuwe projectorganisatie is deze werkgroep opgehouden te bestaan. Om voor het project implementatie Omgevingswet de vaart erin te houden zijn de taken met betrekking tot de afdeling RO opgenomen in een uitvoeringsagenda dienstverlening fysieke leefomgeving. Dit onderwerp wordt verder behandeld onder het hoofdstuk met betrekking tot projectteam uitvoering/ dienstverlening. Afgesproken met de staf organisatieontwikkeling is dat de afdeling RO wat betreft de veranderopgave het voortouw neemt en de organisatie hier later in volgt.

2. Projectteam Beleid

2.1 Doel

Dit team heeft een voortrekkers rol bij het verrichten van de omgevingsvisie, het omgevingsplan, de omgevingsverordening, de (optionele) omgevingsprogramma's en het ontwikkelen van/ werken met toepasbare regels.

2.2 Omgevingsvisie

Omgevingsvisie is een strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving die betrekking heeft op alle terreinen van de leefomgeving.

2.2.1 Wat hadden we ons voorgenomen te doen in 2020

Volgens planning zou de definitieve omgevingsvisie in oktober 2020 ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

2.2.2 Wat hebben we in 2020 gedaan

Begin 2020 is de omgevingsvisie, in eerste concept te bespreking aan de portefeuillehouders aangeboden. Helaas kon het daaropvolgende geplande participatieproces door de coronamaatregelen niet in de gewenste vorm plaatsvinden wat effect heeft gehad op de planning.

Na de zomer zijn de werkzaamheden weer opgepakt en de stuurgroep Omgevingswet heeft vervolgens op 27 augustus 2020 akkoord gegeven op de aangepaste planning. Als voorwaarde is gesteld dat er een tussenrapportage zou worden gemaakt. Doel hiervan is geweest om de rode draad en uitwerkingsdilemma's van het participatieproces in beeld te brengen en deze is vervolgens ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. Op 26 november 2020 is de tussenrapportage behandeld tijdens de gemeenteraad en zijn er diverse wensen en dilemma's meegegeven voor het verder opstellen van de omgevingsvisie.

2.2.3 Wat gaan we doen in 2021

Tijdens de raadsvergadering van 26 november 2020 is duidelijk geworden dat de raad pas een uitspraak over de omgevingsvisie wil doen nadat zij een uitspraak over de Purmer heeft gedaan. Dit betekent dat de besluitvorming en proces van de Omgevingsvisie het proces van de Purmer volgt en op deze projecten op elkaar moeten worden afgestemd. Volgens de huidige planning zal er in september 2021 een besluit worden genomen inzake de Purmer dus verwacht wordt dat na die tijd, vermoedelijk december 2021 een besluit kan worden genomen met betrekking tot de ontwerp-omgevingsvisie.

2.3 Omgevingsplan

In het omgevingsplan staan de gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving. Iedere gemeente heeft 1 omgevingsplan.

2.3.1 Wat hadden we ons voorgenomen te doen in 2020

In 2020 wordt het plan van aanpak Transitie omgevingsplan vastgesteld en kan er een start worden gemaakt met de uitwerking hiervan. De eerste stap, fase 0 is "de basis op orde", dit betekent het op orde brengen van de basis van de huidige bestemmingsplannen, door in ieder geval vóór 2021 een ontwerp vast te stellen voor een 'Veegplan hiaten bestemmingsplannen' en een geactualiseerd 'bestemmingsplan Slobbeland'. Ook moeten de voorbereidingen worden getroffen op het overgangsrecht dat vanaf 2021 van toepassing is, en ten slotte is er het een voornemen om een inhoudelijke analyse uit te voeren om de bestaande bestemmingsplannen te harmoniseren tot het omgevingsplan.

2.3.2 Wat hebben we in 2020 gedaan

Op 18 februari 2020 is het plan van aanpak Transitie omgevingsplan door het college vastgesteld. Middels een raadsinformatiebrief is de gemeenteraad geïnformeerd over het vroegtijdig staken van de pilot Edam-Zuid en over de het vervolg van de aanpak met betrekking tot het transitieproces naar het omgevingsplan. Het bestemmingsplan Slobbeland is opgesteld en ter inzage gelegd. De zienswijzen worden op een passende manier beantwoord. Na deze vaststelling wordt begonnen aan het ontwerp “veegplan hiaten bestemmingsplannen”. Verder wordt gewerkt aan de beheersverordeningen voor Edam-Zuid en Nieuw Volendam met twee doelen: technisch juridische aanpassing doorvoeren om te zorgen dat regelgeving met betrekking tot zogenoemde tuinkamerwoningen weer klopt, en zorgen dat de bestemmingsplanregels digitaal raadpleegbaar zijn als goede basis in het overgangsrecht.

2.3.3 Wat gaan we doen in 2021

Wat betreft het omgevingsplan wordt het een zeer actief jaar. In januari 2021 zal de kick-off plaatsvinden en worden alle werkgroepen georganiseerd. Verwachting is dat in het eerste kwartaal van 2021 de gebiedsbeurzen van start gaan en dat er voor de zomer een collegebesluit kan worden genomen op de uitgangspunten en sturingsfilosofie. Vervolgens kan deze input worden uitgewerkt in de vorm van een handboek. Aangezien het nog lange tijd gaat duren voordat de omgevingsvisie zal worden vastgesteld is het heel belangrijk om de werkzaamheden met betrekking tot de omgevingsvisie en het omgevingsplan goed op elkaar aan te laten haken, hiervoor is een overlegstructuur opgezet.

2.4 Omgevingsverordening

De omgevingsverordening bevat alle lokale regels voor de fysieke leefomgeving.

2.4.1 Wat hadden we ons voorgenomen te doen in 2020

Overeenkomstig de doelstelling die met de gemeenteraad zijn overeengekomen zou, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet in het vierde kwartaal van 2020 de omgevingsverordening worden vastgesteld.

2.4.2 Wat hebben we in 2020 gedaan

Het is van belang gebleken dat de typologie van de regels van de gemeentelijke omgevings- verordening overeen te laten komen met de typologie van de bibliotheek die wordt opgesteld in het handboek, behorende bij het omgevingsplan. Gezien de ruimte die is ontstaan door de uitstel van de inwerkingtreding is ervoor gekozen om het opstellen van de gemeentelijke omgevingsverordening onderdeel te laten zijn van het proces van het handboek. Op 14 september 2020 heeft de stuurgroep Omgevingswet hiermee ingestemd en op 1 oktober 2020 is de gemeenteraad over deze wijziging geïnformeerd.

2.4.3 Wat gaan we doen in 2021

De activiteiten rondom het instrument omgevingsverordening worden gebundeld in de werkgroep Gemeentelijke omgevingsverordening. Deze werkgroep is onderdeel van het deelproject omgevingsplan. Verwacht wordt dat in december 2021 de omgevingsverordening zal worden vastgesteld.

2.5 Hebben we hiermee aan de voorgenomen verwachtingen voldaan

Geconcludeerd kan worden dat wat betreft de omgevingsvisie de verwachting helaas niet zijn waargemaakt, dit is echter gecompenseerd door het opstellen van een tussenrapportage . Wat betreft het omgevingsplan is wel aan de verwachtingen voldaan, uitgezonderd van de onderwerpen die, door het uitstellen van de inwerkingtreding zijn doorgeschoven. Zoals eerder aangegeven is van de uitstel gebruik gemaakt om de omgevingsverordening op te nemen in het proces handboek omgevingsplan, deze verwachtingen is dus bijgesteld en afgestemd met de gemeenteraad.

3. Projectteam Uitvoering

Doel

Deze werkgroep houdt zich bezig met de processen, de dienstverlening en de digitalisering onder de Omgevingswet. Dit team is verantwoordelijk voor de digitale randvoorwaarden en zorgt er onder andere voor dat kan worden aangesloten op het DSO-LV en brengt de financiële consequenties van de wet in beeld.

3.1 Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) speelt een belangrijke rol om de doelstellingen van de Omgevingswet te kunnen bereiken

3.1.1 Wat hadden we ons voorgenomen te doen in 2020

- Het inrichten en implementeren van het nieuwe VTH-systeem Squit2020
- Omgevingswetproef maken leges verordening
- Afspraken maken met ketenpartners over samenwerking
- Financiële inventariseren huidige aanvragen, ontheffingen, gebouwen- en woningvoorraad etc. t.a.v. de bruidsschat
- Arrangementen met uitvoeringsdiensten herzien
- Inventariseren impact wet private kwaliteitsborging

3.1.2 Wat hebben we in 2020 gedaan

Afgelopen jaar is er, ten behoeve van de bruidsschat een inventarisatie gemaakt van de huidige aanvragen, ontheffingen, gebouwen- en woningvoorraad etc. Ook is er op grond van de Wet private kwaliteitsborging een inventarisatie gemaakt over de impact van deze wetswijziging. Deze impactanalyse is van groot belang voor de discussie met betrekking tot de leges en het inrichten van de serviceformules, door het uitstel van de inwerkingtreding zijn deze onderwerpen doorgeschoven naar 2021. Voor de legesverordening zijn wij nog in afwachting van het nieuwe model van de VNG.

3.1.3 Wat gaan we doen in 2021

- Leges verordening opstellen;
- Regionaal aansluiten bij diverse werkgroepen;
- Afspraken maken met ketenpartners over samenwerking;
- (Her) inrichten van de bouwcommissie;
- Financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten herzien;
- Raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toerusten op het werken met de Omgevingswet;
- Invulling geven aan de verschillende rollen/ competenties binnen de Omgevingswet;
- Inwoners informeren over komst Omgevingswet.

3.2 DSO/ Digitalisering

Digitalisering is een belangrijk hulpmiddel voor een goede en eenvoudige uitvoering van de Omgevingswet. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt moet elke gemeente zijn aangesloten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Eén digitaal loket voor het aanvragen van vergunningen, raadplegen van de geldende regels per locatie, en op termijn informatie over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

3.2.1 Wat hadden we ons voorgenomen te doen in 2020

- Aansluiting op het DSO realiseren
- Implementeren van diverse applicaties, infrastructuur en koppelingen
- Opstellen vragenbomen.

3.2.2 Wat hebben we in 2020 gedaan

In 2020 is het nieuwe VTH-systeem Squit2020 geïmplementeerd en ingericht, zowel technische al functioneel was dit een hele grote opgave. Momenteel bevindt het nieuwe systeem zich in de testfase en in het eerste kwartaal van 2021 live gaan. Sinds oktober 2020 zijn wij aangesloten op het DSO en dus technisch in staat om aanvragen te ontvangen.

3.2.3 Wat gaan we doen in 2021

- Software voor toepasbare regels verwerven;
- Inrichten van het DSO door bijvoorbeeld het opstellen van vragenbomen (top10);
- Implementeren van de overige applicaties, infrastructuur en koppelingen;

3.3 Dienstverlening

Het werken met de Omgevingswet vraagt om een andere manier van werken. Doelstelling van de Omgevingswet is dat overheden hun dienstverlening optimaliseren.

3.3.1 Wat hadden we ons voorgenomen te doen in 2020

- Het Omgevingswetproef inrichten van de processen van VTH
- Keuzes maken en inrichten van de serviceformules
- De processen monitoring & evaluatie zijn Omgevingswetproef ingericht
- Raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toerusten op het werken met de Omgevingswet

3.3.2 Wat hebben we in 2020 gedaan

Door het uitstellen van de inwerkingtreding is er met name voor het inrichten van de organisatie conform de Omgevingswet meer ruimte ontstaan en zijn zaken doorgeschoven naar een later moment. Om handvaten te geven aan dit onderwerp is de koers op (digitale) dienstverlening door het college vastgesteld, dit document is de uitwerking van de gemeentelijke dienstverleningsvisie in 'Edam-Volendam: Gewoon goed!' Op basis van dit document is een uitvoeringsagenda dienstverlening voor de fysieke leefomgeving 2020-2025 vastgesteld.

3.3.3 Wat gaan we doen in 2021

- Keuzes maken en inrichten van de serviceformules;
- Interne workshops op basis van leidende principes voor RO (houding&gedrag)
- (Werk)processen opnieuw inrichten o.b.v. toekomstige situatie;
- Processen monitoring & evaluatie ingericht;
-

3.4 Hebben we hiermee aan de voorgenomen verwachtingen voldaan

Tot 1 april 2020 waren we in de veronderstelling dat we aan de eindsprint bezig waren om per 1 januari 2021 aan de nieuwe wetgeving te kunnen voldoen maar dit is anders gebleken. Het uitstellen van de inwerkingtreding heeft voor de werkgroep uitvoering het grootste gevolg gehad. Zaken als: Financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten herzien, raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toerusten op het werken met de Omgevingswet en het inrichten van het DSO door bijv. het opstellen van vragenbomen zijn allemaal doorgeschoven naar het jaar 2021.

Wat betreft de activiteiten met betrekking tot het maken van keuzes omtrent het inrichten van de serviceformules en het inrichten van processen hadden in 2020 verder uitgewerkt kunnen worden. Dit is echter niet gebeurd, op dat vlak zijn daarom de verwachtingen niet waargemaakt. Wel is de uitvoeringsagenda dienstverlening fysieke leefomgeving opgesteld waarmee de projectorganisatie in eigen beheer deze werkzaamheden uit kan gaan voeren.

4. Werkgroep Persoonsprofiel

4.1 Doel

De werkgroep persoonsprofiel houdt zich bezig met de het onderzoeken en faciliteren wat de Omgevingswet van medewerkers en bestuurders vraagt qua houding en gedrag. En het in kaart brengen van de verschillende actoren, bevoegdheden, verantwoordelijkheden en rollen. Zowel van het bestuur en medewerkers van de gemeente, alsook van de klant.

4.2 Wat hadden we ons voorgenomen te doen?

Verder invulling gaan geven aan de verschillende rollen binnen de Omgevingswet. Dit in combinatie met het geven van een vervolg aan de proeftuinsessies en aanvullende ervaringen daarmee opdoen. De verzamelde ervaringen vertalen naar het verder ontwikkelen van competentie-management en rolinvulling, zoals hiervoor omschreven. Met het dit jaar in gebruik genomen instrument Performance Management (PM) kan e.e.a. dan verder inhoud en vorm worden gegeven aan competentie-, rol- en talentontwikkeling.

De bij de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling opgedane ervaringen kunnen worden benut om het werken in rollen en het optimaal benutten van competenties verder te laten ontwikkelen binnen de organisatie. Verder: de op gang gebrachte discussie over het integraal werken vertalen naar acties. Acties om integraal werken handen en voeten te geven. En het integraal werken verder te laten landen in de organisatie.

De resultaten van de activiteiten van de werkgroepen, maar ook de ontwikkelingen daarbuiten, zullen uiteindelijk allemaal samensmelten. Dat zal niet direct in een oogopslag zichtbaar zijn, maar zich laten vertalen in hoe dat uiteindelijk organisch zich voltrekt. En dan merkbaar vanuit klant- en medewerkerstevredenheid, efficiency (LEAN), effectiviteit (resultaat) en andere beoordelingscriteria. Samen werken aan een betere samenwerking en dienstverlening! Dit gebeurt niet vanuit een op zichzelf staande werkgroep persoonsprofiel, maar vanuit iedere afdeling die op deze manier haar eigen verantwoordelijkheid draagt voor organisatieontwikkeling.

4.3 Wat hebben we in 2020 gedaan

Zoals eerder aangegeven is de werkgroep persoonsprofiel in de loop van 2020 ophouden te bestaan. Zaken die hierboven zijn benoemd en voorgenomen waren om uit te gaan voeren zijn opgenomen in een eindrapportage en overgedragen aan de staf organisatieontwikkeling. Zaken die gerelateerd zijn aan de afdeling RO en die van dien aard zijn dat ze uitgewerkt moeten worden alvorens de Omgevingswet in werking treedt zijn opgenomen in de uitvoeringsagenda dienstverlening fysieke leefomgeving 2020-2025, welk onderdeel is van het projectteam uitvoering.

4.4 Hebben we hiermee aan de voorgenomen verwachtingen voldaan

De werkzaamheden van de werkgroep persoonsprofiel zijn enorm achtergebleven op de rest van de ontwikkelingen binnen het project. Reden hiervoor is dat veel zaken organisatiebreed verder moeten worden uitgewerkt maar niet goed van de grond komen. Hiermee is helaas niet aan de verwachtingen, doelstelling en resultaten van de werkgroep voldaan. Om voor de afdeling RO de onderdelen die relevant zijn voor de verbeterdoelen van de Omgevingswet toch te kunnen uitwerken is de splitsing gemaakt tussen afdeling RO en de rest van de organisatie. Dit had zeker niet de voorkeur maar gezien de voortgang van de ontwikkelingen was er helaas geen ander optie.

5. Projectbeheersing

5.1 Projectstatus

Planningen zijn herzien en afgestemd op de nieuwe datum van inwerkingtreding. Mede omdat sommige onderdelen landelijk nog niet voldoende zijn uitgewerkt of nog niet tot in detail bekend zijn moet er het aankomende jaar nog een hoop werk worden verzet. Ondanks dat hebben wij er vertrouwen in dat de organisatie in de basis op 1 januari 2022 klaar is voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

5.2 Financiën

	Geraamd 2020	1e Kwartaal 2020	2e kwartaal 2020	3e kwartaal 2020	4e kwartaal	Totaal
Extra inzet	€ 125.000,00	€ 35.720,00	€ 21.820,00	€ 30.408,00	€ 38.698,00	€ 126.646
Omgevingsvisie basisbudget	€ 50.000,00	€ 2.700,00		€ 200,00	€ 9.200,00	€ 12.100
Omgevingsvisie onderzoeken					€ 12.800,00	€ 12.800
Opleiding/werkbudget	€ 65.000,00	€ 200,00		€ 730,00	€ 2.412,00	€ 3.342
Omgevingsplan	€ 50.000,00					€ 0
Digitalisering	€ 60.000,00					€ 0
Totaal	€ 350.000,00	€ 38.620,00	€ 60.440,00	€ 91.778,00	€ 154.888,00	
Restant 2020		€ 311.380,00	€ 289.560,00	€ 258.222,00	€ 195.112,00	

Zoals te zien is in bovenstaand schema is er in 2020 €195.112 minder uitgegeven dan eerder is begroot. Het uitstellen van de inwerkingtreding van de wetgeving heeft ervoor gezorgd dat er veel werkzaamheden moesten worden doorgeschoven naar een later moment. Vooruitlopend hierop is middels de winternota een bedrag van €140.000 overgeheveld naar 2021. Dit maakt dat er voor 2020 een restant is van €55.112.

Op de volgende onderwerpen is afgeweken van de begroting:

Omgevingsvisie: Het volledige bedrag van de MER is nog niet betaald omdat het resultaat niet voldoende is gebleken. Omdat het hier een uitgestelde betaling betreft is in de jaarrekening het verzoek gedaan om een bedrag van €30.000 over te hevelen naar 2021.

VTH-ondersteuning: De afspraken rondom de ondersteuning bij vergunningverlening werden niet nagekomen met als gevolg dat begin december het betreffende contract per direct is verbroken.

Dienstverlening: In overleg met communicatie stond een enquête gepland voor de maand november, deze enquête is niet doorgegaan waardoor de ondersteuning om de uitkomsten te analyseren niet van toepassing waren.

5.3 Risicomanagement

Risico	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
Politiek- bestuurlijk	Planning omgevingsvisie aansluiten op programma Purmer	In gesprek blijven met gemeenteraad over de ontwikkelingen binnen het omgevingsplan t.o.v. omgevingsvisie.	Deelprojectleiders omgevingsvisie & omgevingsplan
	Te weinig momenten om raad mee te nemen in het programma	Afspraken maken met de griffie over de planning van het programma en raadsbijeenkomsten	Projectleider/ ambtelijk opdrachtgever
Planning, kwaliteit, uitvoering en capaciteit	Onduidelijkheid over informatiemanagement onder Omgevingswet	Het vertalen van de ambities naar portfolio en inrichten van informatiemanagement.	Sectie IV

		Inzet op cruciale vakdisciplines	In gesprek met het MT over de gevolgen van het ontbreken van inzet op cruciale vakdisciplines.	Projectleider/ Coördinatoren/ MT
		Medewerkers trekken zich terug uit het proces	Ondersteuning aanbieden op “going concern” taken of inhuren van externe adviseurs.	Projectleider/ Coördinatoren/ MT
	Cultuur, gedrag en competenties	Weinig/ geen aansluiting met rest van de organisatie	Uitgewerkte planning 2021 bespreken bij MT	Ambtelijk opdrachtgever/ Projectleider
		Planningen worden slecht nageleefd	Sturen op houding en gedrag	Projectleider/ coördinatoren
	Dienstverlening	Dienstverlening RO zal onder de Omgevingswet anders worden ingericht dan de algehele dienstverlening binnen de organisatie.	Koers op (digitale) dienstverlening uitwerken in de vorm van de uitvoeringsagenda fysieke leefomgeving zodat RO niet achterblijft bij planning Omgevingswet	Projectleider/ ambtelijk opdrachtnemer en opdrachtgever Gewoon goed- dienstverlening
	Integraal werken	Integraal werken is pas effectief wanneer de hele organisatie op die manier ingericht.	Belang van integraal werken delen met staf organisatieontwikkeling en managementteam. Voor Omgevingswet verder uitwerken in de vorm van de omgevingstafel/bouwcommissie.	Projectleider

