**Provincie Overijssel**
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
www.overijssel.nl
overijsselloket@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Raad van de gemeente Zwolle
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

**Inlichtingen bij**
Mevr. A. Robijn
Telefoon +31384999712
A.Robijn@overijssel.nl

| Datum | Kenmerk | Zaaknummer | Pagina | Bijlagen | Uw brief | Uw kenmerk |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 03.12.2025 | D2025-10-001542 | 2025-033788 | 1 van 3 | | 14.11.2025 | |

Onderwerp: Toezichtvorm 2026 van uw gemeente

Geachte raadsleden,

Zoals elk jaar informeren wij u over de toezichtvorm waaronder uw gemeente het komende jaar valt en wat dit voor uw gemeente betekent. Basis voor onze beoordeling is de door u vastgestelde begroting 2026. Ook gaan we in op de voorlopige IBT-kleuring voor het domein financiën voor 2026. Daarnaast leest u in deze brief welke specifieke bevindingen wij zien over uw gemeente.

***Uw gemeente valt onder het repressieve toezicht***
Uw gemeente blijft onder het repressieve toezicht (reguliere toezicht) vallen. U kunt uw begroting 2026 zonder onze goedkeuring uitvoeren.
Uw begroting 2026 is structureel en reëel in evenwicht. De structurele baten in uw begroting zijn voldoende om de structurele lasten te dekken. Daarnaast vinden wij dat uw raming voldoende realistisch is. U voldoet hiermee aan de wettelijke criteria. Daarnaast is het u ook gelukt om een structureel en reëel sluitende meerjarenraming op te stellen.

***Hoe wij uw begroting beoordelen***
Het criterium ’structureel en reëel in evenwicht’ is een voorwaarde voor het reguliere (repressieve) toezicht en geldt voor alle gemeenten. Hoe wij dit beoordelen, kunt u lezen op onze site https://www.overijssel.nl/bestuur/kwaliteit-openbaar-bestuur/financieel-toezicht-gemeenten

We vragen u om de onderstaande stukken binnen twee weken na vaststelling aan ons toe te sturen, zodat we op de hoogte blijven van de financiële ontwikkelingen binnen uw gemeente. Het gaat dan om:
- de begrotingswijzigingen (met raadsvoorstel en -besluit);
- de documenten uit de Planning- en Controlcyclus, zoals de Kadernota of Perspectiefnota en de voor- en najaarsnota;
- de financiële verordening (art. 212 gemeentewet).

**Datum verzending**
08.12.2025

***Wij ondersteunen u graag daar waar kan!***
U bent voor de komende jaren (gedeeltelijk) gecompenseerd vanwege het "ravijnjaar", met name voor de jaren 2026 en 2027. Dit leidt ertoe dat het "ravijnjaar" doorschuift van 2026 naar 2028. Het doel van de hervormingen op de jeugdzorg is dat dit leidt tot lagere lasten voor de jeugdzorg. Een groot deel van onze gemeenten worstelen hiermee en nemen maatregelen om de lasten op dit domein beheersbaar te maken. Met u vinden wij het belangrijk dat de zorg voor onze jeugd van voldoende kwaliteit en toegankelijk blijft.
Net zoals voorgaande jaren blijven we samen met u richting het Rijk een vuist maken tegen de onbalans tussen de taken die u uitvoert en de middelen die u hiervoor ontvangt van het Rijk. Dat doen wij onder meer in onze contacten met het Rijk en de verslaglegging over de uitvoering van onze toezichtstaak. Maar dit doen wij ook samen met andere provincies via het Interprovinciaal Overleg (IPO).
Vanuit onze rol als toezichthouder zijn en blijven wij, daar waar kan, beschikbaar om u te faciliteren in het proces dat u doorloopt om de noodzakelijke aanpassingen in de gemeentelijke begroting te realiseren. In februari 2025 heeft er een bijeenkomst plaatsgevonden, waarbij de Overijsselse gemeenten (ambtelijk) kennis (o.a. door best practices) met elkaar hebben uitgewisseld over het opstellen van realistische maatregelen. Wanneer hier behoefte aan is, willen we dit graag vanwege de goede ervaringen herhalen. Hiervoor zullen wij uw gemeenten ambtelijk benaderen in het begin van 2026.
Ook zijn wij bereid om in het voortraject eventuele voorgenomen taakstellingen of ombuigingen te toetsen. Daarmee krijgt u (tijdig) een beeld of de onderbouwing van de betreffende taakstelling of ombuiging toereikend is. Alleen wanneer de betreffende taakstelling of ombuiging door ons als realistisch wordt beoordeeld, kunnen wij dit aanmerken al structureel dekkingsmiddel. Heeft u hier vragen over? Neem dan contact met ons op, wij bespreken uw vragen graag met u.

***Wij vragen uw aandacht voor het structurele saldo van uw begroting***
De laatste jaren constateren we steeds vaker dat niet bij alle gemeenten helder is wat vanuit het BBV wordt verstaan onder structurele en incidentele baten en lasten. Met verschillende gemeenten hebben wij hierover gesprekken gevoerd. De bepaling van het structurele saldo is voor het financieel toezicht een belangrijk onderdeel voor het toetsen van de begroting. Het structurele saldo is immers de basis voor de toezichtvorm. Daarmee is ook het overzicht van incidentele baten en lasten met een duidelijke toelichting belangrijk. Op dit overzicht horen alleen baten en lasten thuis die op basis van de notitie structurele en incidentele baten en lasten van de commissie BBV daadwerkelijk incidenteel zijn. Bij de beoordeling van de begroting 2027 zullen wij hier scherp op zijn. Wanneer u incidentele baten en/of incidentele lasten opneemt die naar ons oordeel structureel zijn, zou dit kunnen leiden tot correcties op uw structurele saldo.
Wij willen graag helder zijn over welke lasten en baten als incidenteel of structureel beoordeeld worden. Daarom zullen wij dit onderwerp in ieder geval bespreken tijdens ambtelijke gesprekken met gemeenten en eventueel aan de orde stellen tijdens de jaarlijkse gemeentendag. Daarnaast kunt u uw vragen ook voorleggen aan de commissie BBV of aan de toezichthouder van uw gemeente. Zijn of haar contactgegevens staan vermeld in het briefhoofd onder *Inlichtingen bij.*

***Voor 2026 is de voorlopige IBT-kleuring voor het domein gemeentefinanciën groen***
Dit is een voorlopige kleuring voor het domein financiën in het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT). Hiermee lopen wij vooruit op ons definitieve IBT-oordeel in april van het komende jaar. Financieel toezicht is namelijk onderdeel van het jaarlijkse totaalbeeld IBT.

In ons beleidskader IBT op www.Overijssel.databank.nl/jive/?report=toetsingskader kunt u teruglezen welke criteria we gebruiken voor de kleuring van de Overijsselse gemeenten.

**Neem gerust contact met ons op als u nog vragen heeft**
Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder *Inlichtingen bij*. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer 2025-033788 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,





voorzitter, A.P. Heidema secretaris, N. Versteeg

De Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om binnen zes weken na de verzending van deze brief bezwaar in te dienen tegen dit besluit. Voor de behandeling hiervan is geen griffierecht verschuldigd. Meer informatie over de bezwaarschriftprocedure kunt u vinden op onze site: Bezwaar tegen beslissing provincie Overijssel - Loket provincie Overijssel