Gemeenteraad van Winterswijk
t.a.v. de Raadsgriffie
Postbus 101
7100 AC WINTERSWIJK

Winterswijk, 10 mei 2023

Tevens per e-mail: griffie@winterswijk.nl

Onderwerp:

- **Uitwerking beleidskeuzes Omgevingsvisie Buitengebied**
- **Voorgenomen herziening van het bestemmingsplan 't Hilgelo**
- **Gebiedsontwikkeling op en rondom 't Hilgelo met plannen op 't Hilgelo**
- **Reeds bestaande overlast op en rondom 't Hilgelo en de verwachte toename overlast door voorgenomen gebiedsontwikkeling en plannen**

Geachte raadsleden,

In het kader van de reeds bestaande overlast en problematiek op en rondom 't Hilgelo, in het licht van de Uitwerking beleidskeuzes Omgevingsvisie Buitengebied (agendapunt 11. van de vergadering van de algemene raadscommissie d.d. 11 mei 2023 en raadsvergadering d.d. 25 mei 2023), alsmede de voorgenomen herziening van het bestemmingsplan 't Hilgelo met de gebiedsontwikkeling vragen wij uw aandacht voor het volgende.

Inleiding

Als omwonenden van 't Hilgelo hebben we kennisgenomen van het krantenartikel in de Gelderlander van 5 april 2023 met als titel: 'Hilgelo wil het hele jaar bezoekers trekken', waarin de heer Rutten van Leisurelands een toelichting geeft.
./. Bijgaand treft u dat krantenartikel aan, inclusief de gebiedskaarten (waaronder visiekaart 2015).

In het krantenartikel verwijst de heer Rutten naar een bijeenkomst die op 29 maart 2023 bij Sevink Molen heeft plaatsgevonden, waarin de toekomstplannen op 't Hilgelo zouden worden toegelicht. Ondergetekenden waren bij deze bijeenkomst aanwezig. Een bijeenkomst overigens, waarvoor veel omwonenden en andere belanghebbenden niet waren uitgenodigd.

Ofschoon de heer Rutten bij deze bijeenkomst niet aanwezig was, wordt in het krantenartikel door hem - ten onrechte - de indruk gewekt alsof de plannen tijdens deze bijeenkomst op een adequate wijze aan de omwonenden zouden zijn toegelicht en op vragen van omwonenden antwoord zou zijn gegeven. Dat brengt ons tot het volgende.

In de eerste plaats heeft tijdens de bijeenkomst geen presentatie door de initiatiefnemers van de plannen op 't Hilgelo: de heer Schreurs (For-Rest Glamp en onder meer Beachclub MEER), de heer Pearl (reactieondernemer uit Hoenderloo), de familie Helder (Camping Sevink Molen) en de heer Heinhuis (Leisurelands) plaatsgevonden, zoals dat mag worden verwacht van een informatieavond, waarbij de initiatiefnemers afzonderlijk plenair en achtereenvolgens, telkens in circa 10 á 15 minuten, hun plannen toelichten, aan de hand waarvan de omwonenden over elk plan vragen kunnen stellen. Daarentegen verliep de bijeenkomst ongestructureerd, niet plenair en 'rommelig' waarmee niet wordt voldaan aan de uitgangspunten en doelstellingen van om de omwonenden te laten participeren in een voorgenomen gebieds- of planontwikkeling. Laat staan dat is voldaan aan het door uw raad vastgestelde participatiebeleid, *Samenwerken in Winterswijk, Participatiekader van de gemeente Winterswijk (2022)*. Tevens ontbrak helaas een vertegenwoordiger vanuit de gemeente tijdens deze bijeenkomst.

In de tweede plaats konden de initiatiefnemers op de nodige vragen van omwonenden over de (gevolgen van de) plannen geen antwoord geven. Althans, de beantwoording van vragen over het beperken van de overlast – en te nemen van voorzorgmaatregelen om de bestaande en eventuele toekomstige overlast te beperken - bleef uit. Zoals hieronder nader wordt toegelicht, bestaat reeds veel geluids-, verkeers-, afval-, en parkeeroverlast door de activiteiten op 't Hilgelo.

Op basis van het (concept) *Uitwerking beleidskeuzes omgevingsvisie buitengebied (2023)* wordt het gebied op en rondom 't Hilgelo als 'stil gebied' aangemerkt. Aangezien stilte bijdraagt aan de kwaliteit, de waarde, de ecologie en de vitaliteit van het buitengebied, waarbinnen 't Hilgelo valt, passen de plannen van de initiatiefnemers niet binnen het karakter en de functie van een stil gebied.

Over de bestaande geluidsoverlast en de te verwachten overlast door de plannen wordt in het krantenartikel met geen woord gerept.

In de derde plaats is in het krantenartikel geen melding gemaakt van het feit dat de plannen van de initiatiefnemers op de nodige weerstand van de omwonenden stuiten. De meeste omwonenden zien de plannen niet zitten, waarover in het artikel niets is terug te vinden. Daarnaast ontbreekt in de plannen een goede landschappelijk inpassing binnen het gebied, waarbij het open karakter van 't Hilgelo vanwege het wandel- en fietspad om 't Hilgelo zich niet (goed) leent voor een grootschalig (vakantie)park, zoals dat in de plannen wordt voorgesteld. Ook hiermee bleek bij de initiatiefnemers en Leisurelands onvoldoende rekening te zijn gehouden.

In de vierde plaats worden vraagtekens geplaatst of de eerder ontwikkelde gebiedsvisie (zie visiekaart 2015; bijlage) voor 't Hilgelo nog overeenstemt met de huidige feitelijke situatie aan de noord- en westzijde van 't Hilgelo, dat zich in de loop der jaren heeft ontwikkeld tot een mooi natuurgebied met hoogwaardig ecologische waarden, waarin beschermde planten, dieren en natuur een plek hebben gevonden. Sinds 2021 zijn onder andere flamingo's op deze zijde van 't Hilgelo aanwezig, waarbij deze inheemse vogelsoort wordt beschermd op grond van de Europese Vogelrichtlijn. De Wet natuurbescherming bevat een aantal verboden handelingen die van toepassing zijn op alle inheemse diersoorten, waarbij overtreding kan leiden tot een economisch delict en deze verboden bestuursrechtelijk moeten worden gehandhaafd. Uitvoering van de voorgenomen planontwikkeling zou een ernstige verstoring van de flora en fauna aan de noord-/westzijde van 't Hilgelo tot gevolg hebben. Oftewel, de realiteit anno 2023 heeft de 'papieren fictie'

ingehaald en daarmee is de eerder vastgestelde gebiedsvisie achterhaald. Met deze gewijzigde feitelijke situatie en maatschappelijke ontwikkeling voor de instandhouding van de natuurwaarden is in de planontwikkeling evenmin rekening gehouden. In plaats van dat de recreatieve activiteiten, laat staan met verblijfsrecreatie, op 't Hilgelo zouden moeten worden uitgebreid, zal een heroverweging van de gebiedsvisie moeten plaatsvinden, waarin de natuurwaarden en landschappelijke kwaliteit van gebied op en rondom 't Hilgelo worden behouden.

Kortom, het krantenartikel geeft een onjuiste en onvolledige weergave van de bijeenkomst van 29 maart 2023 en daarmee een verkeerd beeld van de feitelijke situatie op en rondom 't Hilgelo.

Afgezien van het feit dat tijdens de bijeenkomst geen adequate informatievoorziening aan de omwonenden heeft plaatsgevonden, waarmee niet wordt voldaan aan de uitgangspunten en doelstellingen om de buurt te laten participeren in een voorgenomen gebieds- en planontwikkeling (betrokkenenparagraaf), willen wij hiermee u graag informeren over de bestaande overlast op basis van dagrecreatie en de te verwachten overlast in geval van de voorgenomen verblijfsrecreatie op en rondom 't Hilgelo in verband de voorgenomen bestemmingswijziging van c.q. op 't Hilgelo, mede in combinatie met de vast te stellen Uitwerking beleidskeuzes omgevingsvisie Buitengebied.

Achtergrond / Huidige situatie: hinder – onvoldoende toezicht en handhaving

Op basis van de huidige situatie is er veel overlast op en rondom 't Hilgelo en voor haar (leef)omgeving. Deze overlast bestaat, onder meer, uit: geluidsoverlast, afvaloverlast, verkeersdrukte en parkeeroverlast van bezoekers van 't Hilgelo, waarmee tevens de natuur- en ecologische waarden worden aangetast. Overigens niet alleen aan de noord-/westzijde van 't Hilgelo, maar ook aan de zuidzijde, zoals het aangesloten natuurgebied 't Bönnink. Er wordt wildgekamperd, vuurtjes gestookt, aanwezigheid van hangjongeren, er wordt gevlogen met drones en veel andere vormen van overlast. Dit alles voelt onveilig en wordt nog versterkt doordat geluid over het water draagt.

De laatste jaren is de overlast verder toegenomen, zonder dat adequate voorzorgmaatregelen door de gemeente en Leisurelands zijn getroffen om deze overlast te beperken.

Het klemt temeer dat in het kader van de openbare orde en veiligheid tussen de gemeente, politie en Leisurelands, na circa tien jaar, nog steeds geen convenant is gesloten, waarin tussen hen is vastgelegd wie verantwoordelijk is voor het toezicht op het voorkomen en beperken van de overlast, alsmede de handhaving op overlast op en rondom 't Hilgelo, zowel voor als na zonsondergang, aangezien volgens de regelgeving in beginsel na zonsondergang tot zonsopgang op 't Hilgelo niemand aanwezig mag zijn. Terwijl sprake is van een onwenselijke situatie, blijft deze situatie voortbestaan, waarbij de afgelopen jaren de overlast is toegenomen door Beachclub MEER en de activiteiten op en rondom 't Hilgelo, zoals evenementen/festivals (Happy Feelings, Club SMEERIG, Fahrenheit etc.), een aquapark en waterscooters etc. Dergelijke activiteiten veroorzaakt geluidsoverlast dat niet past bij een stil gebied.

Door tevens het verlenen van:

(a) een permante horecavergunning door de gemeente aan Beachclub MEER, terwijl Beachclub MEER beschikt over een omgevingsvergunning met een tijdelijk karakter;
(b) een ontheffing voor de sluitingstijden na zonsondergang door Leisurelands aan Beachclub MEER,

is de overlast en daarmee de druk om haar (leef)omgeving verder toegenomen.

Daarnaast heeft het college van burgemeester en wethouders een ontheffing verleend aan het bedrijf Azulia voor het flyboarden op 't Hilgelo waarmee de geluidsoverlast voor de omgeving nog meer toeneemt. Daarmee wordt tevens de flora en fauna op 't Hilgelo ernstig verstoord. Azulia heeft op 25 april 2023 een permanente vergunning aangevraagd voor het flyboarden op 't Hilgelo. Gezien alle mogelijke ontwikkelingen lijkt het afgeven van een permanente vergunning niet wenselijk en strijdig met 't Hilgelo als stil gebied en de uitgangspunten uit de (concept) Uitwerking beleidskeuze omgevingsvisie buitengebied 2023.

Indien binnen de plannen van de initiatiefnemers de verblijfsrecreatie aan de noordzijde van 't Hilgelo wordt toegestaan, zal het bezoekersaantal van 't Hilgelo en daarmee inherent de druk op haar (leef)omgeving toenemen. De verwachting is dat de overlast steeds verder zal toenemen, terwijl momenteel op basis van de dagrecreatie veel overlast bestaat, met name in de maanden mei tot en met september, en het toezicht en de handhaving niet of onvoldoende plaatsvindt (mede vanwege het ontbreken van een convenant waarin de verantwoordelijkheden tussen de gemeente, politie en Leisurelands zijn vastgelegd). Overlast, die niet of onvoldoende een halt wordt toegeroepen.

Weliswaar heeft de afgelopen jaren meerdere gesprekken door de heer Holkenborg, een van de ondergetekenden, en andere buurtbewoners met o.a. de gemeente in de personen van de heer Bengevoord (burgemeester), mevrouw Klein Gunnewiek (voormalig wethouder) en heer Wagenmans (extern adviseur namens de gemeente) alsmede Leisurelands in de persoon van de heer Heinhuis plaatsgevonden, maar deze gesprekken hebben niet ertoe geleid dat adequate maatregelen zijn genomen waarmee de overlast voor de omgeving van 't Hilgelo is beperkt. Ook diverse zienswijzen, bezwaarschriften, hoorzittingen en handhavingsverzoeken hebben tot op heden niet tot het gewenste resultaat geleid.

Zoals hiervoor is toegelicht, is het aantal activiteiten op 't Hilgelo zelfs uitgebreid, waarbij aan Beachclub MEER is toegestaan om na zonsondergang open te blijven. Oftewel, in plaats van dat maatregelen zijn getroffen om de overlast terug te dringen, is een situatie gecreëerd waarin deze overlast toenam. Dit komt mede door de aanzuigende werking van Beachclub MEER, met name na zonsondergang, waardoor in de nachtelijke uren jongeren op en rond 't Hilgelo hangen en overlast veroorzaken.

In verband met het beperken van de overlast hebben omwonenden een petitie met aandachtspunten ondertekend, die begin juli 2021 aan burgmeester Bengevoord is overhandigd.
./. Bijgaand treft u deze petitie aan. Met deze petitie is niets gedaan.

Daarnaast is eerder, op 19 april 2018, een eind- c.q. vaststellingsovereenkomst gesloten door meerdere partijen, waaronder de gemeente Winterswijk, Leisurelands, camping Hilgelomeer en de heer Holkenborg.

In deze overeenkomst is opgenomen dat het streven erop gericht is dat Leisurelands en de gemeente Winterswijk voor 1 mei 2018 een convenant hebben gesloten met betrekking tot het toezicht en de handhaving voor 't Hilgelo. Dit convenant is na 5 jaar nog steeds niet afgesloten. De gemeente en Leisurelands blijven hierbij al geruime tijd in gebreke.

./. Deze vaststellingsovereenkomst treft u bijgaand aan.

<u>(Toekomst)Plannen gebiedsontwikkeling: verwachte toename overlast</u>

Naar de ondergetekenden tijdens de bijeenkomst van 29 maart 2023 hebben begrepen, zullen in het kader van de voorgenomen verblijfsrecreatie en de plannen van de heer Schreurs, de heer Pearl en de familie Helder in totaal 90 recreatiewoningen/-units (60 eenheden voor twee personen en 30 eenheden voor vier tot zes personen: totaal circa 300 tot 400 personen) aan de noordzijde van 't Hilgelo worden ontwikkeld en gebouwd, met daarbij een horecagelegenheid. Deze gebiedsontwikkeling vindt plaats naast de bestaande dagrecreatie op 't Hilgelo. Daardoor zal het aantal bezoekers op een klein geconcentreerd gebied sterk toenemen, terwijl dat gebied daarop niet is toegerust.

Aangezien er drie initiatiefnemers zijn, is het mogelijk dat het aantal evenementen/festivals navenant zal worden uitgebreid. Dat zal kunnen neerkomen op een (flinke) uitbreiding van het huidig aantal evenementen/festivals op jaarbasis.

Bovendien zal, naast Beachclub MEER en het paviljoen, een derde horecagelegenheid op 't Hilgelo worden geëxploiteerd, waarvan het nut en de noodzaak niet is gebleken.

De verblijfsrecreatie op 't Hilgelo zal ertoe leiden dat na zononderganggang tot zonsopgang bezoekers zich op en rondom 't Hilgelo zullen bevinden en veel 'rondhangen', waarmee het toezicht en de handhaving op overlast – die momenteel ontoereikend is – zal worden bemoeilijkt. Met name als geen capaciteit beschikbaar is of wordt gesteld om deze toezichthoudende taak met handhaving te kunnen volbrengen. In de huidige situatie blijkt reeds dat aan het toezicht en de handhaving geen of onvoldoende invulling wordt gegeven.

Tegen de achtergrond van de *bestaande situatie van dagrecreatie*, met daarbij Beachclub MEER en de activiteiten op 't Hilgelo, met overlast, waarbij niet of onvoldoende op deze overlast wordt gehandhaafd, bestaat voor omwonenden grote zorg dat de overlast in geval van een *verblijfsrecreatie en uitvoering van de plannen* van de drie initiatiefnemers zal toenemen. Een toename van het aantal bezoekers zal leiden tot meer verkeersbewegingen en de daarmee samenhangende verkeersonveiligheid op de tertiaire wegen en de geluids- en andere overlast, met aantasting van de natuur- en landschappelijke waarden.

Tijdens de bijeenkomst op 29 maart 2023 kon geen van de initiatiefnemers, maar ook Leisurelands als beheerder van 't Hilgelo, antwoord geven op de vraag of, en zo welke, maatregelen in de gebieds-

en planontwikkeling zijn voorzien, waarmee de bestaande overlast en aantasting wordt beperkt en mogelijk toenemende overlast in de toekomst wordt voorkomen.

Naar het oordeel van de ondergetekenden, en meerdere omwonenden, zal eerst de bestaande overlast voor de omgeving moeten worden voorkomen en beperkt, waarvoor adequate maatregelen moeten worden getroffen, alvorens plannen (kunnen) worden ontwikkeld waarin voorzienbaar is dat overlast voor de omgeving zal toenemen.

Nog daargelaten of de plannen passen binnen de huidige natuur- en landschappelijke waarden van 't Hilgelo, met haar unieke flora en fauna in Winterswijk. Een "tweede Hilgelo" is er niet. Bovendien is binnen het bestaande gebied van 't Hilgelo geen of onvoldoende ruimte beschikbaar waarmee het verlies van deze unieke natuurwaarden kan worden gecompenseerd, waarin inheemse dier- en plantsoorten (kunnen) worden beschermd.

Rol gemeenteraad gebiedsontwikkeling en participatie van omwonenden van 't Hilgelo

Ondergetekenden hebben begrepen dat, naast de vaststelling van de Uitwerking beleidskeuzes omgevingsvisie Buitengebied 2023, binnenkort het concept-bestemmingsplan voor 't Hilgelo, met daarbij de gebiedsontwikkeling voor de verblijfsrecreatie en de (inpasbaarheid van de) plannen van de drie initiatiefnemers in de gemeenteraad zal worden behandeld.

Wij zijn bereid, voorafgaand aan deze behandeling, aan elke raadsfractie afzonderlijk een (nadere) toelichting op het voorgaande te geven, aan de hand waarvan in de gemeenteraad een debat kan plaatsvinden waarmee een evenwichtige besluitvorming over de Uitwerking beleidskeuzes omgevingsvisie Buitengebied 2023 en voorgenomen bestemmingswijziging met gebiedsontwikkeling op 't Hilgelo tot stand kan komen. Het is aan de gemeenteraad om de kaders te geven ten behoeve van de vaststelling van deze onderwerpen.

Tegen deze achtergrond zijn onze vragen aan elke raadsfractie:

1. Wat is uw visie op de gebiedsontwikkeling op en rondom 't Hilgelo, mede tegen de achtergrond van de gewijzigde (karakteristieke) natuur- en landschappelijke waarden van het gebied ten opzichte van de visiekaart 2015?
2. Wat is uw visie op de plannen van de drie initiatiefnemers; zo ook binnen de functie en het karakter van 't Hilgelo als stil gebied?
3. Wat is uw visie op de overlast voor de omgeving van 't Hilgelo en haar omwonenden?
4. Wat is uw visie op het ontbreken van een convenant tussen de gemeente, politie en Leisurelands over het toezicht en de handhaving op overlast?
5. Wat is uw visie op het voorkomen en beperken van de bestaande overlast voor de (leef)omgeving van 't Hilgelo en haar omwonenden?
6. Wat is uw visie op het voorkomen en beperken van de (verwachte) toenemende overlast in de gepresenteerde plannen van de drie initiatiefnemers voor de (leef)omgeving van 't Hilgelo en haar omwonenden?
7. Is uw raadsfractie, althans de gemeenteraad, bereid voorwaarden te verbinden, en zo ja welke voorwaarden, aan de gebiedsontwikkeling, de planontwikkeling van drie initiatiefnemers in

het bijzonder, in het voorkomen en beperken van overlast voor de (leef)omgeving van 't Hilgelo en haar omwonenden?

8. Welke waarborgen neemt u mee c.q. op in het bestemmingplan voor het behoud van het karakteristieke landschap en de bescherming van de flora en fauna op en rondom 't Hilgelo?

Wij zijn van mening dat geen uitbreiding met de voorgenomen plannen moet plaatsvinden, aangezien deze schaalvergroting met verblijfsrecreatie zal leiden tot een onherstelbare aantasting van de kwaliteit, de waarde, de ecologie en natuurwaarden van het gebied en daarmee tot een verdere overlast voor haar (leef)omgeving. In verband met de Uitwerking beleidskeuzes omgevingsvisie Buitengebied 2023 en voorgenomen bestemmingswijziging vragen wij u ervoor te zorgen dat de balans met de natuur en de (leef)omgeving wordt hersteld en geen verdere verstoring plaatsvindt. Tegen de achtergrond van de functie en karakter van het gebied verzoeken wij de raad om geen medewerking te verlenen aan de plannen van de initiatiefnemers en niet mee te werken aan een bestemmingswijziging waardoor de functie van het gebied verandert en daarmee de overlast toeneemt.

Wie zien de uitnodiging van elke raadsfractie voor een gesprek met belangstelling tegemoet, met het verzoek aan de raadsgriffie om een afschrift van deze brief tevens aan het college van burgemeester en wethouders te zenden, waarmee het college in haar (voorgenomen) besluitvorming en in het voorontwerpbestemmingsplan met de inhoud van deze brief rekening kan houden.

Voor het maken van een afspraak met uw raadsfractie, waarin we een (nadere) toelichting geven, kunt u contact opnemen met „ telefoonnummer: of e-mail:

Met vriendelijke groet,
namens enkele omwonenden van 't Hilgelo

Bijlagen:

- Krantenartikel in Gelderlander van 5 april 2023 met als titel: "Hilgelo wil het hele jaar bezoekers trekken", inclusief gebiedskaarten
- Petitie van omwonende van 't Hilgelo d.d. juli 2021, aangeboden aan burgmeester Bengevoord
- Eind- c.q. vaststellingsovereenkomst (mediation Groep Achterhoek)