Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

Mariënburg 75
6511 PS Nijmegen

Telefoon 024-7517700
E-mail info@odrn.nl

Postadres
Postbus 1603
6501 BP Nijmegen

Asfalt Produktie Nijmegen (A.P.N.) B.V.
T.a.v. de directie
Energieweg 28
6541 CX NIJMEGEN

Datum	Ons kenmerk	Contactpersoon
XX november 2021	OD30 / W.Z21. /	
Onderwerp	**Datum uw brief**	**Telefoonnummer**
Overzicht lopende zaken		(024) 751 7877
Adres		
Energieweg 28 te Nijmegen		

Geachte directie,

De afgelopen periode hebben wij regelmatig contact met u gehad en hebben wij uw bedrijf aan de Energieweg 28 te Nijmegen meerdere malen bezocht. Er zijn daarbij meerdere aspecten aan de orde geweest.

In deze brief zetten wij de onderwerpen die nu spelen op een rij. Daarbij is ook aangegeven op welke punten mogelijk een vervolg komt en wat in dat kader van u wordt verwacht.

Verantwoordelijkheid bedrijf
Vooraf benadrukken wij dat het de verantwoordelijkheid van u als bedrijf is en blijft om aan de milieuregelgeving te voldoen. Wij roepen u nogmaals dringend op om aan de geldende wet- en regelgeving te voldoen en de benodigde stappen te zetten, los van de juridische middelen die wij nu aanwenden en aan willen wenden om dat te bereiken. Wij verwachten daarbij dat u hierin omwonenden en ons goed en proactief meeneemt .

Volgorde brief
In deze brief gaan wij eerst in op onze recente constatering dat u handelt in afwijking van de omgevingsvergunning milieu. Mede in relatie tot geur. Daarna gaan we specifiek in op lucht. En tot slot refereren we aan de Wob-verzoeken en het verzoek tot handhaving en actualisatie van MOB (Mobilisation for the environment). Wij nemen deze verzoeken mee in de hier volgende acties.

AFWIJKING VAN DE VERGUNDE SITUATIE/GEUR

Gemodificeerd bitumen
Na geurklachten werd in 2019 de oorzaak van de geurproblematiek gezocht in het toen nieuwe gebruik van gemodificeerd bitumen. U heeft toen aangegeven dat het gebruik van gemodificeerd bitumen voor meer geur zorgt dan traditioneel bitumen. U heeft vervolgens in 2020 aangegeven het gemodificeerd bitumen niet meer te gebruiken. Zeer recent heeft u aangegeven dat u een ander soort gemodificeerd bitumen gebruikt. Zoals wij destijds ook al hebben aangegeven, is het niet toegestaan om zomaar andere producten te gebruiken, in afwijking van de vergunning, zeker niet als de (geur)gevolgen daarvan niet eerst zijn onderzocht.

Wij verzoeken u hierbij alvast dringend om deze overtreding zo snel mogelijk ongedaan te maken. Dat kan bijvoorbeeld door (tijdelijk) te stoppen met gemodificeerd bitumen en/of de benodigde vergunningaanvraag/melding in te dienen met onder meer een geuronderzoeksrapport inclusief geurmetingen en/of de eventuele benodigde geurmaatregelen te treffen (art. 2.7a Activiteitenbesluit).

Wij horen graag zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee weken, hoe u denkt deze overtreding ongedaan te maken. Indien u hier geen gehoor aan geeft, dan gaan wij een last onder dwangsom opleggen. U handelt namelijk in afwijking van de verleende omgevingsvergunning milieu en in strijd met artikel 2.1 lid 1 onder e sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op grond van dit artikel is het niet toegestaan de werking van een inrichting te veranderen zonder dat daarvoor eerst een omgevingsvergunning is verleend.

Wij benadrukken in dit kader dat bij eerdere geurmetingen aan de geurnorm werd voldaan, maar dat u heeft aangegeven dat die metingen hebben plaatsgevonden bij gebruik van traditioneel bitumen en *niet* bij gebruik van gemodificeerd bitumen.

Schuimbitumen-unit
Wij hebben recent uit uw minimalisatierapport Zeer Zorgwekkende Stoffen (verder: ZZS) afgeleid dat u gebruik maakt van een schuimbitumen-unit. In het rapport is aangegeven dat het gebruik van de unit er op is gericht om de productietemperatuur van het asfalt te verlagen met als doel om de benzeenuitstoot te beperken. En dat een bijkomend effect is dat het gunstige invloed heeft op het aardgasverbruik. Dat is natuurlijk positief, maar mogelijk heeft de toepassing van de schuimbitumen-unit (geur)gevolgen. U dient hier in een geuronderzoek op in te gaan. En ook hiervoor de benodigde vergunningaanvraag/melding in te dienen.

Eerder verzoek om geuronderzoek
Reeds in een brief van december 2020 hebben wij u verzocht om, na nader onderzoek door u naar nadere geurbeperkende maatregelen, de mogelijke geurmaatregel van omkasting van de laadplaats van de vrachtwagens in combinatie met centrale afzuiging te treffen (gelet op uw zorgplicht en art. 2.7a Activiteitenbesluit).

In een brief van april 2021 is dat verzoek herhaald nadat u tijdens een bedrijfsbezoek had aangegeven dat u nog bezig was met het geuronderzoek. Tot op heden heeft u geen onderzoeksresultaten met ons gedeeld en de genoemde mogelijke maatregel niet getroffen. U heeft enkel aangegeven dat er een wand is geplaatst nabij de laadplaats.

Klachten en constateringen toezichthouders
In 2021 is het aantal geurklachten toegenomen. Wij hebben u daarover reeds geïnformeerd. Wij controleren waar mogelijk naar aanleiding van klachten. Daarnaast controleren wij zelf ook of er sprake is van onaanvaardbare geurhinder.

Zo stelden wij op 27 oktober 2021 in de middag vanaf het parkeerterrein van de Gamma vast dat de rook rondom de schoorsteen bleef hangen en dat sprake was van een penetrante geur die duidelijk afkomstig was van uw asfaltcentrale. Op dat moment werd overigens productie gedraaid met een gemodificeerde bitumensoort.

Ook op 5 november 2021 op de voormiddag constateerden wij dat sprake was van veel stankoverlast. Dat was zelfs nog waar te nemen in het begin van de avond vanwege belading van vrachtauto’s. De productie was toen al (volgens u) tegen 15.00 uur gestopt. Daarnaast valt het ons ook op dat de rook na het verlaten van de schoorsteen naar beneden zakt en om de schoorsteen blijft hangen, alvorens zich te verspreiden. Het lijkt er op dat de uittredesnelheid onvoldoende is.

Geuronderzoek
Wij horen graag zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee weken, wanneer u het toegezegde geuronderzoeksrapport gaat opleveren. Indien u daar geen gehoor aan geeft, dan gaan wij een last onder dwangsom opleggen en/of maatwerkvoorschriften met diverse geurbeperkende maatregelen.

Wij verzoeken u om in het geuronderzoek expliciet in ieder geval in te gaan op de volgende mogelijke geurbeperkende maatregelen:

- het verhogen van de schoorsteen van 30 meter naar 50, 60 of 70 meter;
- het zodanig bouwkundig aanpassen van de laadplaats voor transportwagens dat de vrijkomende emissies afgezogen worden en via de centrale schoorsteen worden afgevoerd;
- de ombouw naar een indirecte droger;
- vergroting van de uittredesnelheid om een betere pluimstijging te verkrijgen;
- het omkasten van de menger, het overstortpunt menger-ophaalbak, de ophaalbaan of het overstortpunt ophaalbak-eindsilo, en afzuiging van de ruimte waarbij de afgezogen lucht via de centrale schoorsteen wordt afgevoerd;
- het beperken van de behandelingstemperatuur voor bitumen tot maximaal 160 à 170° C, voor granulaten tot maximaal 200 ° C en voor asfaltgranulaat tot maximaal 130 ° C;
- het afzeven van de fractie kleiner dan 5 mm uit het gerecycled asfalt voordat deze in het productieproces wordt toegepast.

Wij benadrukken dat het geuronderzoeksrapport dient te voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit. Wij wijzen u in dat kader ook op de Handleiding geur bij industrie en bedrijven van Infomil..

Verzoek handhaving en actualisatie
Voor de volledigheid wijzen wij er hier op dat in het verzoek tot handhaving en actualisatie van de heer Vollenbroek namens MOB (Mobilisation for te environment) van 1 oktober 2021 is verzocht om u de maatregel van verhoging van de schoorsteen naar 60 of 70 meter op te leggen.

LUCHT

Benzeen: geen overschrijding
Uit landelijk onderzoek is gebleken dat niet alle asfaltcentrales voldoen aan de emissiegrenswaarden voor benzeen. Omwonenden hebben een handhavingsverzoek ingediend vanwege een mogelijke benzeenoverschrijding bij uw bedrijf.

Naar aanleiding daarvan hebben we vanaf november 2020 drie benzeenmetingen laten uitvoeren. Er is daarbij geen overschrijding van de norm geconstateerd. De handhavingsverzoeken zijn daarom afgewezen.

Er loopt nog een bezwaarprocedure tegen de afwijzing.

PAK: overschrijding

<u>Meting 28 juni 2021</u>
Uit het meetrapport van de op 28 juni 2021 uitgevoerde meting, waarbij asfaltgranulaat / gerecycled asfalt (PR) werd gebruikt, volgt dat de emissie van PAK/naftaleen de (emissie)norm uit het Activiteitenbesluit in ruime mate overschrijdt. Uit het meetrapport volgt ook dat de concentratie op leefniveau voor PAK/naftaleen de (immissie)norm *niet* overschrijdt.

Wij hebben u naar aanleiding hiervan bij brief van 29 juli 2021 een handhavingsvoornemen gestuurd.

<u>Landelijke aanname</u>
In de Activiteitenregeling milieubeheer is bepaald dat ervan uit wordt gegaan dat aan de PAK-emissienorm wordt voldaan als de acceptatieprocedure oud asfalt wordt toegepast (art. 5.37 Activiteitenregeling). Ofwel als aan de kwaliteitseisen voor asfalt en asfaltgranulaat volgens de BRL 9320 wordt voldaan. Dit is een landelijke aanname en een zogenaamde erkende maatregel. Voor zover wij kunnen nagaan, voldoet u hieraan. U bent gecertificeerd door het KIWA in het kader van deze BRL.

Op 24 september 2021 hebben wij zekerheidshalve het door u op die dag gebruikte granulaat bemonsterd. Uit de bemonsteringsresultaten blijkt dat ruimschoots aan de PAK-norm voor het asfaltgranulaat wordt voldaan.

Inmiddels staat de landelijke aanname / erkende maatregel ter discussie. In haar brief van 19 augustus 2021 heeft het Gezamenlijk College van Deskundigen Asfalt van KIWA aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat kenbaar gemaakt dat zij ernstig twijfelt of (het voldoen aan) de BRL 9320 wel het juiste instrument is om aan te tonen of aan de PAK-norm uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

Ondertussen heeft de staatssecretaris op 8 november 2021 een brief aan de Tweede Kamer gestuurd. De staatssecretaris overweegt de regeling met de landelijke aanname aan te passen als blijkt dat de aanname onjuist is.

Vervolgmetingen door geaccrediteerde meetinstantie, in opdracht van u en van ons
Voor het uitvoeren van een representatieve vervolgmeting met PR is het noodzakelijk dat deze in drievoud wordt uitgevoerd en daarvoor moet sprake zijn van voldoende productie vanwege de doorlooptijd van een drievoudige meting.

Wij hebben u daarom gevraagd om ons van informatie over de dagelijkse productiehoeveelheden te voorzien, zodat wij desgewenst onaangekondigd metingen kunnen uitvoeren. Die informatie stuurt u ons wekelijks toe.

Op 24 september 2021 hebben wij uw inrichting tegen 05.30 uur bezocht voor het uitvoeren van een meting omdat op die dag en de daarop volgende woensdag voldoende productie met PR werd gedraaid. Ter plaatse bleek echter dat in uw opdracht reeds een meetopstelling was geplaatst. Het bleek toen voor ons niet meer mogelijk een meting uit te voeren. De verwijdering van de opstelling en het vervolgens opbouwen van onze eigen meetopstelling zou namelijk dermate veel tijd kosten dat nauwelijks meettijd meer zou overblijven om een representatieve meting te kunnen uitvoeren.

U heeft aangegeven dat u meerdere modificaties aan de installatie heeft doorgevoerd met als doel om de PAK-emissie te beperken en dat uw eigen meting noodzakelijk was om dat bevestigd te krijgen.

Op 10 november 2021 heeft u ons het meetrapport van de meting van 24 september 2021 toegestuurd. Dit meetrapport wordt door onze luchtspecialisten beoordeeld.

Het is de verantwoordelijkheid van u als bedrijf om aan de normen te voldoen. Wij gaan ervan uit dat u de benodigde maatregelen zal treffen en u ook metingen blijft laten uitvoeren door een geaccrediteerde meetinstantie.

Wij willen dat ook nog steeds zelf doen bij voldoende productie. Tot op heden is echter geen productie met PR meer gedraaid van voldoende omvang. Daardoor is het voor ons tot op heden niet mogelijk gebleken om representatieve metingen uit te kunnen voeren. We vinden dat dat ons er niet van mag weerhouden om regelmatig te meten. Daarom gaan we nu ook aangekondigd meten als dat mogelijk is, zodat we de meetapparatuur tijdig op kunnen te bouwen. Er is dan minder productie nodig om tot een correcte en volwaardige meting te komen.

U heeft ons ook laten weten dat de productie op de locatie Nijmegen lager is, omdat u de productie deels heeft verplaatst naar een andere centrale. En dat de productie de komende periode lager zal blijven vanwege de lagere vraag naar asfalt in de herfst- en winterperiode.

Vervolg voornemen last onder dwangsom PAK
Na het beschikbaar komen van nieuwe meetresultaten en beoordeling daarvan zullen wij u laten weten hoe wij verder gaan naar aanleiding van het handhavingsvoornemen tot oplegging van een last onder dwangsom.

Opleggen meetverplichting voor PAK en benzeen

Ondanks het voorgaande willen we zekerheidshalve via maatwerkvoorschriften ook een meetverplichting voor PAK en benzeen aan u opleggen, met een gepaste meetfrequentie. Wij bereiden daarom een maatwerkbesluit voor.

Conform de Handleiding Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), zoals die door InfoMil in opdracht van het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat is opgesteld, is het wenselijk dat een bedrijf bij ZZS-emissies het zwaarste controleregime (4) toepast (conform art 2.8 van het Activiteitenbesluit).

Voor de goede orde wordt hier opgemerkt dat de heer Vollenbroek namens MOB in zijn verzoek tot handhaving en actualisatie vraagt om het opleggen van een wekelijkse meetverplichting voor PAK en benzeen.

Minimalisatieverplichting ZZS
Naast emissienormen voor stoffen geldt voor uw bedrijf een minimalisatieverplichting voor ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen). Het gaat dan o.a. om benzeen en naftaleen. De minimalisatieverplichting is een continu streven naar vermindering van de emissie. En dat houdt in dat een bedrijf emissies van ZZS moet voorkomen of, als dat niet mogelijk is, deze in ieder geval tot een minimum moet beperken. Daarbij geldt een vijfjaarlijkse informatieplicht- en onderzoeksplicht, met een vermijdings- en reductieprogramma.

De minimalisatieverplichting geldt ook als het bedrijf de Beste Beschikbare Technieken (BBT) toepast en ook als de immissieconcentratie voor een stof onder het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) ligt. Minimalisatie van de emissie kan op meerdere manieren plaatsvinden, o.a. door procesgeïntegreerde en nageschakelde technieken.

Tijdens een controle op 10 maart 2021 constateerden wij dat u niet had voldaan aan de verplichting om voor 1 januari 2021 te rapporteren over de emissie en minimalisatie van ZZS. Vervolgens heeft u op 7 juni 2021 alsnog een rapportage bij ons ingediend. Wij hebben de rapportage inmiddels beoordeeld en u ontvangt binnenkort in een separate brief een uitgebreide reactie.

Vooruitlopend daarop wijzen wij u er hierbij alvast op dat het onderzoek naar pZZS en naar procesgeïntegreerde en nageschakelde technieken tekortschiet en dat ten onrechte niet is ingegaan op de emissie van PAK. Ook ontbreekt een vermijdings- en reductieprogramma nu duidelijk is dat ZZS-stoffen worden geëmitteerd. In de rapportage is ook geen rekening gehouden met het gebruik van gemodificeerd bitumen.

Voor de volledigheid wijzen wij er hier op dat in het verzoek tot handhaving en actualisatie van de heer Vollenbroek namens MOB wordt gevraagd om handhavend op te treden met betrekking tot de minimalisatieverplichting.

VERZOEK TOT HANDHAVING EN ACTUALISATIE

Tot slot citeren wij voor het overzicht het volgende uit het verzoek tot handhaving en actualisatie van de heer Vollenbroek namens MOB van 1 oktober 2021:

> *"Verzoek tot handhaving*
> *Hierbij verzoeken wij u om over te gaan tot handhaving van het Activiteitenbesluit met betrekking tot de minimalisatie verplichting voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) als benzeen en PAK's in alle asfaltcentrales van Gelderland, waaronder:*
> *1. Asfalt Produktie Nijmegen (A.P.N.) B.V., Nijmegen*
> *(…)*
> *Zie met name artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en de normering van PAK's en benzeen daarin, waarbij we aantekenen dat de emissies van beide kankerverwekkende stoffen tot onder de wettelijke norm (en zo mogelijk naar nul) dienen te worden teruggebracht. Dat kan middels proces geïntegreerde en/of nageschakelde technieken. Als de bedrijven hiertoe niet bereid zijn dienen ze te worden gesloten.*
>
> *Verzoek tot actualisatie*

Indien verplaatsing geen optie is dient u APN te dwingen om de schoorsteen op zo kort mogelijke termijn te verhogen van nu 30 m tot minimaal 60 m, beter nog 70 m.
Het bedrijf dient te worden verplicht om met onmiddellijke ingang wekelijks benzeen en PAK's metingen te laten uitvoeren door een onafhankelijke instantie. In plaats van actualisatie van de vigerende vergunning komt intrekking van de vergunning ook uitdrukkelijk in beeld."

WOB-VERZOEKEN

Wij hebben ook diverse verzoeken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur ontvangen met betrekking tot stukken over uw bedrijf. In dat kader zijn met name documenten verstrekt die betrekking hebben op de in de afgelopen jaren uitgevoerde milieucontroles.

VERVOLGSTAPPEN

Wij verzoeken u de hiervoor genoemde maatregelen te treffen dan wel de gevraagde acties te ondernemen. Wij zullen u over een aantal van de hierboven genoemde zaken in afzonderlijke brieven ook nader informeren.

Vragen
Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met XXX op (024) – 751 XXXX of via e mail: @odrn.nl.

Hoogachtend,

Het College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,
namens deze:

Mevrouw drs. M.M.C. Prins, directeur Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Deze brief is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.