Gemeente Borger-Odoorn

51639-2022:125546

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: R. Krikke
Afdeling/cluster: Ontwikkeling en KCC
Portefeuillehouder: H.J. Zwiep

Registratienummer: 51639-2022:125546

Onderwerp:
Ontwerp verklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning Waterstofelektrolyselocatie H2Ollandia te Nieuw-Buinen.

Voorgestelde wijze van afdoening:

Beslispunten:

1. Op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven, zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), ten behoeve van het realiseren van een Waterstofelektrolyselocatie H2Ollandia op het achterterrein van de bedrijfslocatie van Avitec aan de Zuiderdiep 34 te Nieuw-Buinen.
2. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen, conform het bepaalde in artikel 3.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, gedurende zes weken ter inzage te leggen.
3. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijzen op de ontwerp verklaring zijn ingediend.

Inleiding
Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een Waterstofelektrolyselocatie H2Ollandia op het achterterrein van de bedrijfslocatie van Avitec aan de Zuiderdiep 34 te Nieuw-Buinen.

Waarom een waterstofelektrolyselocatie?
Aansluitend op het terrein van Avitec is het zonnepark Vloeivelden Hollandia gelegen. Gelet op de huidige krapte op het stroomnet is gezocht naar alternatieve oplossingen om groene stroom anders in te kunnen zetten. Deze oplossing is gevonden in het produceren van groene waterstof.
Door middel van elektrolyse – het splitsen van water in zuurstof en waterstof – wordt groene (gelijk)stroom vanuit het zonnepark gebruikt voor de productie van groene waterstof.

Strijdig met het bestemmingsplan

Het realiseren van een Waterstofelektrolyselocatie is strijdig met het geldende bestemmingsplan 'Nieuw Buinen – Buinerveen' omdat de locatie niet voorziet in een bouwvlak en het gebruik niet in overeenstemming is met de bedrijfsbestemming.

Provinciale inrichting
De provincie Drenthe is het bevoegd gezag voor het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning. Het is ook de provincie die alle voorbereidende werkzaamheden heeft opgepakt en bijgaande ontwerp omgevingsvergunning heeft opgesteld. Omdat de bouwlocatie is gelegen binnen de grenzen van gemeente Borger-Odoorn kan de ontwerp omgevingsvergunning niet eerder door de provincie op grond van Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, gedurende zes weken ter inzage worden gelegd dan nadat uw gemeenteraad een ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

Verklaring van geen bedenkingen
Op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) kan de omgevingsvergunning worden verleend als het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
Overeenkomstig artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is hiervoor een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) noodzakelijk. Uw gemeenteraad is het bevoegd gezag voor een afgifte van deze ontwerp vvgb.

Beoogd effect
Met een vvgb kan op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c en 2.12, eerste lid onder a, onder 3° Wabo, afgeweken worden van het bestemmingsplan en door de provincie Drenthe een omgevingsvergunning worden verleend.

Argumenten
1.1 Een vvgb kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening
Het realiseren van een Waterstofelektrolyselocatie past niet in het geldende bestemmingsplan. Om te komen tot voorliggende aanvraag omgevingsvergunning heeft een intensieve samenwerking plaatsgevonden tussen alle betrokken (externe) partijen. De aanvraag omgevingsvergunning bevat daarom naast het onderdeel bouw en milieu ook het onderdeel gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met bestemmingsplan (afwijken bestemmingsplan). De vergunningaanvraag is getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Hieruit zijn geen bijzonderheden naar voren gekomen. De conclusie is daarom dat het project vergund kan worden. De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin de uitvoerbaarheid van het project is beschreven. Op deze wijze is aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een weigeringsgrond als bedoeld in artikel 6.5 onder 2 Bor is in dit geval niet van toepassing.

1.2 De ontwikkeling past in het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid
De verschillende beleidskaders zijn beschreven in hoofdstuk 3 van de ruimtelijke onderbouwing. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling kan geconcludeerd worden dat het project aansluit op het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het project past binnen de kaders van het Rijk, waaronder ook wordt begrepen dat de energietransitie in overeenstemming is met de provinciale Omgevingsvisie- en verordening en in lijn is met de uitgangspunten van de gemeentelijke Structuurvisie.

1.3 De ontwikkeling past binnen de omgevingsfactoren

De verschillende ruimtelijke- en milieuaspecten zijn uitgebreid beschreven in hoofdstuk 4 van de ruimtelijke onderbouwing. De ruimtelijke onderbouwing, met alle daaraan verbonden onderzoeken, is als bijlage bijgevoegd.

1.4 Integrale wijze tot stand gekomen
De gehele ontwikkeling is op integrale wijze tot stand gekomen. Er is nauw samengewerkt met de provincie Drenthe, de Regionale uitvoeringsdienst Drenthe, Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Drenthe. Ook zijn andere partijen, waaronder Astron, Waterschap Hunze en Aa's en Avebe om advies gevraagd bij de verdere uitwerking van het plan. De reacties zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing.

1.5 Geen significant negatieve effecten voor het milieu
Uit de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling volgt dat vanwege de voorgenomen realisatie van de waterstofelektrolyse-installatie er geen belangrijke, nadelige milieugevolgen worden verwacht voor de aspecten: archeologie, bodem, cultuurhistorie, ecologie, water, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid.
Tijdens de bouw van de waterstofelektrolyse-installatie zal er kortdurend overlast en hinder kunnen worden ervaren, als gevolg van verkeersbewegingen, zonder dat dit resulteert in lange termijneffecten, dan wel schade. De realisatie van de waterstofelektrolyse-installatie heeft geen significant negatieve effecten voor het milieu.

1.6 Participatie goed doorlopen
Naast de betrokkenheid van voornoemde partijen, heeft er uitgebreide participatie met omwonenden / inwoners plaatsgevonden. Er is een informatieavond georganiseerd, er hebben individuele gesprekken plaatsgevonden en er is een uitgebreide advertentie gepubliceerd over het project in de lokale krant. Van alle acties is een participatieverslag gemaakt (zie bijlage).
De gesprekken hebben ertoe geleid dat initiatiefnemer voor een andere aan- en afvoerroute hebben gekozen. De eerste gesprekken met de gemeente over de noodzakelijke aanpassingen van de Tweederde Weg Zuid hebben al plaatsgevonden.

1.7 Vaststellen definitieve vvgb
Het ontwerp van de vvgb wordt samen met het ontwerp van de omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Indien belanghebbenden geen zienswijzen indienen, zijn er geen redenen om uw raad nogmaals te benaderen om het definitieve besluit over de vvgb te laten nemen. Er zijn immers geen zienswijzen die de eerdere positieve beoordeling kunnen doen veranderen. De omgevingsvergunning kan dan verder worden afgehandeld door de provincie.
Als er wel zienswijzen worden ingediend, worden deze voorgelegd aan uw raad. Aan de hand van zienswijzen besluit uw raad of de definitieve vvgb kan worden afgegeven. Zodra de vvgb een definitieve status heeft, kan de omgevingsvergunning worden verleend. De bevoegdheid hiertoe ligt bij de provincie.

2.1 Een ieder heeft de mogelijkheid om op het ontwerp te reageren
Voor het project is de uniforme voorbereidingsprocedure van toepassing. Dit betekent dat het ontwerpbesluit voor een ieder gedurende 6 weken ter inzage ligt. De ingekomen zienswijzen worden van antwoord voorzien en inhoudelijk beoordeeld tijdens de definitieve besluitvorming.

3.1 Tijdwinst mogelijk

Om te voorkomen dat na de ter inzagetermijn de bestuurlijke besluitvorming nogmaals doorlopen moet worden, wordt voorgesteld om de ontwerp verklaring als definitief aan te merken als er geen zienswijzen worden ingediend.

Kanttekeningen

1.1 Het betreft nog een ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Zoals aangegeven wordt eerst het ontwerpbesluit omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Dit betekent dat de inhoud van bijgaand ontwerpbesluit nog op een aantal onderdelen niet vaststaat. Het betreft de volgende onderdelen:;

1. Welke stukken naast de aanvraag nog onderdeel uit zullen gaan maken van het besluit wordt aan het eind bepaald. Dit zal niet leiden tot het niet verlenen van de vergunning.
2. De voorschriften met betrekking tot geluid moeten nog worden aangevuld. Leidraad hiervoor is het advies van de specialist die zijn/haar advies zal baseren op het akoestische onderzoek dat op 31 mei 2022 is aangeleverd. De verwachting is niet dat dit voor onoverkomelijke problemen zal leiden.
3. De voorschriften ten aanzien van externe veiligheid zijn op eigen inzicht gebaseerd. Hier kunnen nog wijzigingen of aanvullingen opkomen naar aanleiding van het advies van de specialist externe veiligheid. Ook hier is de verwachting dat niet zal leiden tot niet verlenen van de vergunningen.
4. Ten aanzien van de onderdelen bouw en strijdig gebruik, moeten nog gegevens aangeleverd worden. Op dit punt worden geen bijzonderheden verwacht.
5. De verklaring van geen bedenking van de gemeente Borger-Odoorn zal zodra deze is ontvangen worden toegevoegd als bijlage aan het besluit.
6. Er is nog geen advies ontvangen van de veiligheidsregio Drenthe. Dit kan nog leiden tot aanpassing/aanvulling van de voorschriften/overwegingen op het aspect externe veiligheid. Dit staat de afgifte van de ontwerp verklaring niet in de weg.

1.2 Omgevingsvergunning uitgebreide procedure is weinig gebruikt in Borger-Odoorn

De omgevingsvergunning waarvoor de uitgebreide procedure van de Wabo geldt, is een ruimtelijk instrument dat weinig wordt gebruikt in de gemeente Borger-Odoorn. Initiatiefnemers en gemeente geven er over het algemeen de voorkeur aan om voor een ruimtelijke ontwikkeling die niet past binnen het geldende bestemmingsplan een nieuw bestemmingsplan op te laten stellen. Dit maakt echter niet dat de omgevingsvergunning uitgebreide procedure niet kan worden toegepast. De initiatiefnemer is namelijk bepalend. Als een initiatiefnemer een formele vergunningaanvraag doet, dan moet de gemeente deze als zodanig in behandeling nemen. Recentelijk is deze procedure ook toegepast bij het project 1e Exloërmond 82 te 1e Exloërmond.

1.3 Uitvoering van het project kan leiden tot planschade

Op grond van artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening kan degene die meent schade te leiden als gevolg van een besluit omtrent een omgevingsvergunning, in de vorm van inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak, een aanvraag om tegemoetkoming in planschade indienen. Tussen gemeente en initiatiefnemer wordt daarom een verhaalcontract afgesloten. Hierin is de voorwaarde opgenomen dat de initiatiefnemer de voor vergoeding in aanmerking komende planschade volledig aan de gemeente compenseert.

Financiën

Subsidie

De kosten van de omgevingsvergunning zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. Het betreft een project waarop ook een subsidieaanvraag van toepassing is. Deze aanvraag moet voor de zomervakantie compleet worden gemaakt met een

(eerste) besluit van de gemeente. Het is daarom voor de uitvoerbaarheid van het plan belangrijk dat de gemeenteraad uiterlijk op 7 juli 2022 een besluit neemt.

Planschade
Daarnaast verplicht de Wet ruimtelijke ordening om gelijktijdig met de omgevingsvergunning een besluit te nemen over het al dan niet vaststellen van een exploitatieovereenkomst zoals bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien indien:
- het verhaal van de kosten op een andere wijze verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak, fasering en koppelingen niet noodzakelijk wordt geacht;
- het stellen van locatie-eisen niet noodzakelijk wordt geacht;
- als er in absolute zin nauwelijks reële kosten zijn die de gemeente kan verhalen.

Met initiatiefnemer wordt een verhaalcontract afgesloten met betrekking tot planschade. Daarmee kan worden afgezien van een exploitatieplan.

Communicatie
Initiatiefnemer wordt in kennis gesteld van het besluit, waarna de provincie het bevoegd gezag is om de verdere procedure op te pakken en daar waar nodig de gemeente mee te nemen dan wel te verzoeken actief mee te helpen en denken in het proces.

Uitvoering
Na uw raadsbesluit over de ontwerp vvgb is de provincie Drenthe bevoegd te besluiten over de ontwerp omgevingsvergunning. De ontwerp vvgb en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning worden gepubliceerd in het Gemeenteblad, terug te vinden op de website officielebekendmakingen.nl. In de 'Week in Week uit' wordt alleen de titel van de publicatie bekend gemaakt. De ontwerp vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning liggen voor een periode van zes weken ter inzage. Eenieder kan in die periode een zienswijze indienen. De beantwoording van eventuele ingekomen zienswijzen zal door de provincie, in overleg met de gemeente, worden opgepakt.

Bijlagen
1. Memo leeswijzer afgifte verklaring van geen bedenkingen;
2. Raadsvoorstel ontwerp verklaring van geen bedenkingen;
2. Raadsbesluit ontwerp verklaring van geen bedenkingen;
3. Ontwerpbesluit omgevingsvergunning waterstofinstallatie H2Ollandia;
   - Bijlagen: diversen (voorzieningen en detailtekeningen);
4. Ruimtelijke onderbouwing H2Ollandia Waterstofelektrolyselocatie H2Ollandia, Nieuw-Buinen;
   - Bijlage 1: Rapport quickscan Wet natuurbescherming;
   - Bijlage 2: Stikstofrapportage;
   - Bijlage 3: Bodemonderzoek;
   - Bijlage 4: Kwantitatieve risicoanalyse (QRA);
   - Bijlage 5: Vormvrije m.e.r.-beoordeling;
   - Bijlage 6: Vergunningencheck digitale watertoets;
   - Bijlage 7: Akoestisch onderzoek;
5. Participatieverslag.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris, de burgemeester,

drs. D.C Rensen

mr. J. Seton