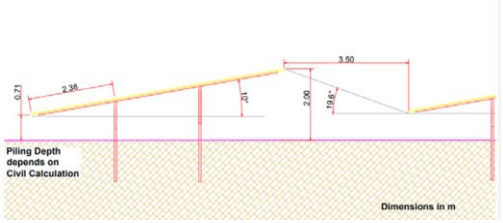
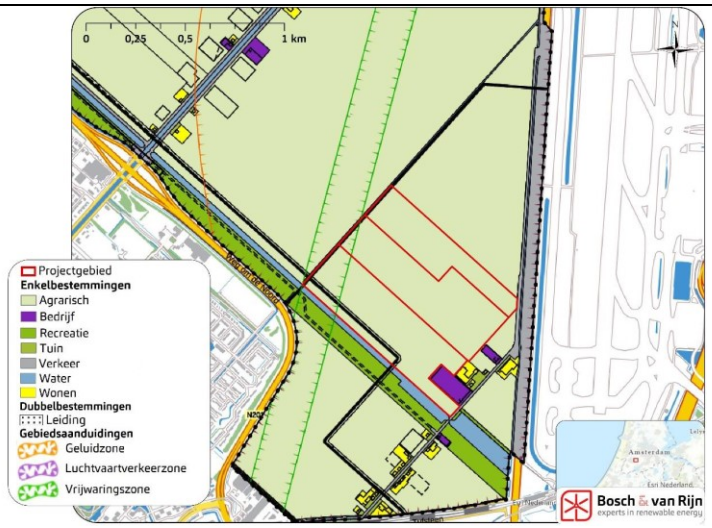
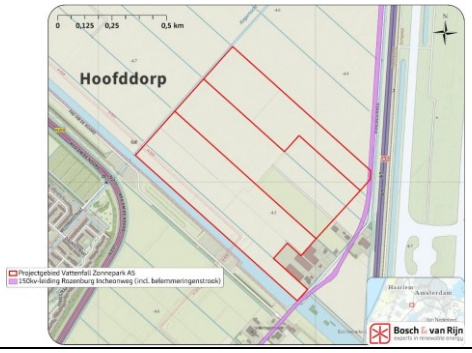
FORMULIER BEOORDELING AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING	
Naam steller cluster RED	Kathy Schouten
Manager	Robert Brussee/Hans Poulssen
Datum behandeling WRA	10 januari 2022, 12 december 2022
Datum behandeling staf RO	6 februari 2023
Gegevens aanvraag	
Adres	Ten noordoosten van Hoofddorp, achter de Rijnlanderweg 751 t/m 763, gelegen tussen de Kagertocht, de A5 en zonnepark De Groene Carré Zuid. 
Mozard/OLO-nummer	10759186 / OLO-6494045
Uitgebreide of reguliere procedure?	Uitgebreide procedure (Artikel 2.12 lid 1 onderdeel a, onder 3° Wabo)
Aanvraag	Op 25 november 2021 heeft Vattenfall B.V. een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een zonneakker en het in verband daarmee realiseren van een camerasysteem, transformatoren, hekwerk, inkoopstation, communicatiegebouw, onderhoudscontainer en batterijopslag. Op 6 oktober 2022 is hiervoor de ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Vanwege gewijzigde inzichten over de locatie en omgevingsveiligheid van de batterijopslag kon het ontwerpbesluit echter nog niet ter inzage worden gelegd. Om vertraging in het vergunningverleningsproces te voorkomen is op 20 januari 2023 de aanvraag aangepast waarbij de batterijopslag uit de aanvraag is gehaald. Voor deze gewijzigde aanvraag is een nieuwe verklaring van geen bedenkingen nodig. De zonnepanelen zullen worden geplaatst in een gebied met een bruto oppervlakte van 59 hectare dat bestaat uit drie delen. Hiervan is ca. 21 hectare (het middelste deel) in eigendom van de gemeente. Het bruto oppervlak voor zonnepanelen is ca. 49 hectare, en er is ca. 10 hectare voor landschappelijke zone met recreatie en natuur. Aan de noordoost-zijde (aan de zijde van de Rijnlanderweg) wordt de rand van de zonneakker afgesloten door een hekwerk met toegangspoort. De overige grenzen van de zonneakker worden afgebakend met minimaal 4 meter brede sloten met rietoevers. Aan de zuidwest-zijde wordt een recreatieve zone ingericht. De verwachte opbrengst is 57.000.000 kWh/jaar, genoeg voor ongeveer 17.000 huishoudens.  

Gekozen opstelling	Gekozen is voor niet bodembedekkende zuid(west) georiënteerde, schuin omhoog gerichte zonnepanelen met een hoogte van 2 meter, een diepte van 7,03m en een hellingshoek van 10°. De afstand tussen de rijen panelen is 3,5 meter. 
Tijdelijkheid	De zonneakker mag voor maximaal 25 jaar in stand worden gehouden. Voor de toekomst wordt rekening gehouden met een mogelijk aan te leggen verbindingsweg van de N201 naar de A5. Deze loopt door het projectgebied. Gezien een concreet tracé en de termijn van realisatie nog niet duidelijk is, zijn afspraken gemaakt met Vattenfall. In een (concept-)opstalovereenkomst is vastgelegd dat delen van de betrokken percelen, als deze op termijn nodig zijn voor het tracé, na 10 jaar (na passeren notariële akte) tot beschikking van de gemeente kunnen komen. Op het moment dat de vergunningstermijn is afgelopen en/of de overeenkomst beëindigd wordt, zullen de zonnepanelen met bijbehorende installaties en hekwerken worden verwijderd. De percelen kunnen daarna weer agrarisch in gebruik worden genomen. Dit met uitzondering van de percelen die mogelijk nodig zijn voor de realisatie van de weg. De ingerichte parkzone wordt niet verwijderd. Het schoon opleveren van de gronden wordt zowel in de vergunning als in een anterieure overeenkomst geborgd.
Toetsing aanvraag	
Strijdigheid bestemmingsplan	<u>Bestemmingsplan Buitengebied Noord</u> Het grootste deel van het projectgebied ligt in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Noord’ en heeft daar de bestemming ‘Agrarisch’ met de dubbelbestemmingen ‘Leiding-Gas, specifieke vorm van leiding-2’ (zuidwesten) en ‘Leiding-Water’ (noordwesten). Gebouwen en bouwwerken zijn op deze dubbelbestemming niet toegestaan zonder instemming van de betreffende leidingbeheerder. Op de locatie zijn tevens de gebiedsaanduidingen ‘Vrijwaringszone-straalpad’, ‘Geluidzone-industrie’ en ‘Luchtvaartverkeerzone-Lib’ van toepassing. De gebiedsaanduidingen ‘Geluidzone’ en ‘Vrijwaringszone’ staan de ontwikkeling van een grondgebonden zonneakker op voorhand niet in de weg. In het zuidwestelijk deel van het projectgebied zijn drie aardgasleidingen aanwezig. Dit deel van het projectgebied is gevrijwaard van zonnepanelen en wordt gebruikt voor landschappelijke inpassing en recreatie. Het project is in strijd met de planregels omdat er niet gebouwd wordt ten dienste van de agrarische bestemming en de bouwwerken niet binnen een bouwvlak worden gebouwd.

	 <u>Bestemmingsplan Rozenburg Incheonweg</u> Een klein gedeelte van het projectgebied ligt in het bestemminsplan 'Rozenburg Incheonweg transformatorstation en kabels' en heeft daar de bestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding 150 kV'. Binnen deze bestemming is het verboden te bouwen tenzij vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder. De leidingbeheerder heeft op 14 april 2022 aangegeven geen belemmeringen te zien voor de voorgestane ontwikkeling. 
Omgevingsverordening NH2020 (OVNH2020)	De OVNH2020 stelt regels aan opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied. Overeenkomstig het beleid wordt een aantal voorwaardelijke verplichtingen opgenomen in de omgevingsvergunning, en indien nodig in de te sluiten overeenkomst, die zien op: - een zorgvuldige ruimtelijke inpassing. Hiervoor is een ecologisch en recreatief inrichtings- en beheerplan opgesteld dat onderdeel uitmaakt van de ruimtelijke onderbouwing; - een maximale instandhoudingstermijn van 25 jaar; - het herstel van de gronden na afloop van deze termijn; en - er wordt een financiële zekerheid gesteld voor het daadwerkelijk kunnen verwijderen van de opstellingen en het herstel van de agrarische gronden. Het project voldoet aan het bepaalde in de OVNH2020 met dien verstande dat de instandhoudingstermijn begint te lopen vanaf het moment dat de exploitatie van het zonnepanelenpark is aangevangen, maar uiterlijk drie jaar na inwerkingtreding van de omgevingsvergunning.
Omgevingsregeling NH2020 (ORNH2020)	De ORNH2020 stelt nadere regels over de locatie, omvang en landschappelijk inpassing voor opstellingen voor zonne-energie. Een opstelling voor zonne-energie in het landelijk gebied met een omvang van ongeveer 59 hectare (waarvan het bruto oppervlak voor zonnepanelen ca. 49 hectare bedraagt) kan worden mogelijk gemaakt als Gedeputeerde Staten het gebied aanwijst als stimuleringsgebied voor zonne-energie. Het college van burgemeester en wethouders hebben hiertoe bij

	brief van 9 maart 2022 (kenmerk x.2022.01579) een verzoek bij GS ingediend om de procedure te starten. Op 1 februari 2022 is het project in de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) besproken en is een positief advies gegeven op het initiatief. GS hebben bij besluit van 26 april 2022 (kenmerk 1793645/1824652) besloten het gebied aan te wijzen als stimuleringsgebied. Het project voldoet verder aan de nadere eisen van de Omgevingsregeling.
Strijdigheid LIB, zoja welke zone (beperkingen benoemen)	De gronden liggen in het beperkingengebied van het Luchthavenindelingbesluit. Van toepassing zijn de bouwbeperkingen voor geluidgevoelige, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen (LIB 1,2,3,4 en 5). Het zonnepark wordt niet gezien als een dergelijk kwetsbaar object op basis waarvan het LIB beperkingen stelt ten aanzien van het gebruik. Omdat de maximaal toegestane toetshoogte wordt overschreden door realisatie van het hekwerk en een cameramast met een maximale hoogte van 2,40 meter, is een verklaring van geen bezwaar gevraagd aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILenT). Op 10 juni 2022 is deze verklaring van geen bezwaar door ILenT verleend. In de ruimtelijke onderbouwing is de aangegeven toetshoogte niet helemaal juist, maar bij afgifte van de verklaring van geen bezwaar door ILenT is wel van de juiste toetshoogte uitgegaan.
Kwetsbare/geluidsgevoelige functie?	Nee
Aangewezen monument?	Nee
In beschermd stads- of dorpsgezicht?	Nee
Historisch gebruik locatie?	Agrarisch
Beleidstoets en ruimtelijke aspecten voor zover deze van toepassing zijn.	
Vattenfall heeft een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd (laatste versie 20 januari 2023). In deze onderbouwing motiveert aanvrager dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De gemeente onderschrijft dit standpunt. Op een aantal beleidspunten wordt onderstaand nog specifiek ingegaan.	
Regionale Energiestrategieën	Nederland wil in 2050 energieneutraal zijn om opwarming van de aarde tegen te gaan. Hierover staan afspraken in het Klimaatakkoord. Het doel: de CO2-uitstoot in 2030 met 49% verminderen ten opzichte van het jaar 1990. In het Klimaatakkoord is aangegeven dat elke regio op 1 juli 2021 een Regionale Energiestrategie (RES) heeft. Haarlemmermeer is onderdeel van de regio Noord-Holland Zuid. De hele regio Noord-Holland-Zuid heeft de ambitie om in 2030 in de regio Noord-Holland Zuid 2,7 Tera-wattuur op te wekken. In de RES beschrijven energieregio's hoe en waar duurzame elektriciteit (zon en wind) wordt opgewekt en welke warmtebronnen (duurzame alternatieven voor aardgas) mogelijk zijn. Haarlemmermeer heeft het zonnecarré aangewezen als zoekgebied voor 300 hectare zon tot 2030.
Beleidskader Zonneakkers Haarlemmermeer	Op 14 mei 2020 heeft de raad het 'Beleidskader Zonneakkers Haarlemmermeer' vastgesteld. Het voorliggende project past binnen de grenzen van het zoekgebied voor grootschalige zonneakkers en voldoet aan de in het beleidskader opgenomen uitgangspunten.
Beeldkwaliteitsplan Zonnecarré	Op 10 juni 2021 heeft de raad het Beeldkwaliteitsplan zonnecarré vastgesteld. Met dit beleidskader wil de gemeente: - richting geven aan te ontwikkelen zonneakkers binnen het zonnecarré; - de ruimtelijke kwaliteit van het gebied behouden en versterken; - de samenhang tussen initiatieven borgen.

	Het project past binnen deze beleidsregels.
Beleidskader lokaal eigenaarschap in zon- en windprojecten	Op 10 juni 2021 heeft de raad het Beleidskader lokaal eigenaarschap in zon- en windprojecten vastgesteld. De gemeente vindt het belangrijk dat inwoners en ondernemers meeprofiteren van de grootschalige ontwikkelingen op gebied van wind- en zonprojecten. De gemeente stelt initiatiefnemers verantwoordelijk voor het vormgeven daarvan, in samenspraak met de omgeving. Het beleidskader beschrijft hiervoor regels voor 'lokaal eigenaarschap' en de te volgen stappen. Initiatiefnemer heeft op 23 november 2021 een participatieplan opgesteld waarin het verslag van de financiële participatie en de uitkomsten daarvan zijn weergegeven. Het participatieplan met eindverslag maakt onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing. Om de verplichting tot financiële participatie te borgen wordt een voorwaardelijke verplichting in de omgevingsvergunning opgenomen/is de plicht hiertoe vastgelegd in de opgestelde anterieure overeenkomst.
Landschappelijke en ecologische inpassing	In het ecologisch en recreatief inrichtings- en beheerplan van 25 mei 2022 heeft aanvrager onderbouwd hoe invulling gegeven wordt aan het behoud en versterken van de kernkwaliteiten van de Haarlemmermeerpolder en de uitgangspunten die geformuleerd zijn in het Beeldkwaliteitsplan Zonnecarré. Daarnaast is in het monitoringsprotocol bodemkwaliteit beschreven op welke wijze de effecten op de bodem gemeten gaan worden. Daar waar nodig kunnen aanpassingen in de uitvoering, het beheer en/of het onderhoud worden gedaan. Hiermee worden de eventuele effecten op de kwaliteit van de bodem geminimaliseerd en zal het gebied na het gebruik weer geschikt zijn voor het beoogde agrarische gebruik. Het merk en type zonnepanelen is nog niet bekend. In het bij de aanvraag overgelegde datasheet is een paneel weergegeven waar de uiteindelijke keuze mee in overeenstemming zal zijn. Het worden in ieder geval donkere zonnepanelen met zo min mogelijk aluminium randen. Het ecologisch en recreatief inrichtings- en beheerplan is akkoord. Ook het monitoringsprotocol is akkoord. Om het gebruik en aanleg van de gronden overeenkomstig het ecologisch en recreatief inrichtings- en beheerplan en het monitoren van de bodemkwaliteit te borgen, wordt een voorwaardelijke verplichting in de omgevingsvergunning opgenomen/is de plicht hiertoe vastgelegd in de opgestelde overeenkomst.
Geluid	Antea Group heeft op 21 januari 2022 het akoestisch onderzoek reflectie opgesteld om de invloed van het te realiseren zonnepark op het wegverkeerslawaai in beeld te brengen. De conclusie is dat, hoewel de geluidbelasting afkomstig van de A5 op de gevels van nabije geluidgevoelige gebouwen toeneemt met niet meer dan 0,9 dB, deze toename niet hoorbaar is. Het onderzoek is getoetst door de geluidsdeskundige van gemeente Haarlemmermeer en akkoord bevonden.
Water	Er is sprake van verharding van het oppervlak van 11.803 m^2 (gebouwen, nieuwe wegen en palen die de zonnetafels dragen). Het uitgangspunt van het Hoogheemraadschap van Rijnland is dat verhard oppervlak met 15% functioneel wateroppervlak gecompenseerd dient te worden. Met het verbreden van twee sloten (noordoost en zuidwest) en het dempen van twee sloten in het

	projectgebied wordt een netto toename van 1.970 m^2 bereikt. Dit betekent dat de toegenomen verharding met meer dan 15% functioneel wateroppervlak wordt gecompenseerd, wat resulteert in een positief saldo op de waterbalans van 199 m^2 aan extra toename van functioneel wateroppervlak. De plannen voor het zonnepark zijn voorgelegd aan het Hoogheemraadschap en akkoord bevonden. Voor de verbreding van de watergangen wordt een watervergunning aangevraagd.
Flora en Fauna	Naar aanleiding van de quickscan en het aanvullend onderzoek naar kleine marterachtigen is geconcludeerd dat een vaste rust- en voorplantingsplaats en essentieel foerageergebied naar verwachting niet aan de orde is. In de omgevingsvergunning wordt de voorwaardelijke verplichting opgenomen dat gewerkt dient te worden overeenkomstig het ecologisch werkprotocol.
Archeologie	Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling van het zonnepark is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. De beoordeling hiervan leidt tot de conclusie dat het aspect archeologie de uitvoering van het project niet in de weg staat. Beoordeling van de noodzaak voor het uitvoeren van onderzoek voor één of meer kabeltracés voor het aanleggen van kabels tussen transformatorstations kan plaatsvinden in het kader van de uitgestelde beoordeling van gegevens, op het moment dat het definitief ontwerp van het kabeltracé en sleufdiepte bekend is.
Milieu (bedrijven- en milieuzonering	Uit de richtafstandenlijst van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' blijkt dat voor een transformatorvermogen tussen 10 en 100 MVA een richtafstand van 50 meter moet worden aangehouden. De beoogde transformatorstations en het inkoopstation van het zonnepark hebben in geen geval een transformator-vermogen van meer dan 100 MVA. De nabijgelegen gebouwen met een woonfunctie zijn gelegen op ruim 120 meter tot de dichtstbijzijnde zone met trans-formatorstations en op ruim 70 meter van het reserveringsvlak voor o.a. het in-koopstation. Specifiek onderzoek naar de geluidniveaus van de transformator-stations en inkoopstation is daarom niet noodzakelijk.
Aerius-berekening	Bij de vergunningaanvraag zijn de benodigde AERIUS-berekeningen overgelegd. Deze zijn getoetst en akkoord bevonden.
Externe veiligheid	Omdat de gronden in LIB 5 zijn gelegen moet in de onderbouwing van de omgevingsvergunning gemotiveerd worden op welke wijze rekening is gehouden met de mogelijke gevolgen van een vliegtuigongeval met meerdere slachtoffers op de grond als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen. Afgewogen wordt dat het aantal aanwezige personen niet toeneemt ten opzichte van het huidige agrarische gebruik van de gronden.
Verkeer, ontsluiting	Van de beoogde ontwikkeling gaat geen verkeersaantrekkende werking uit. In de bouwfase is sprake van een tijdelijke toename van het aantal verkeersbewegingen door de aanvoer van materiaal en personeel. De huidige aanwezige infrastructuur is grotendeels voldoende voor de afwikkeling van deze verkeersbewegingen. Voor toegang tot het projectgebied in de bouw- en exploitatiefase wordt gebruik gemaakt van een bestaande weg aan de noordoostzijde van het projectgebied. In de gebruiksfase is sprake van enkele periodieke verkeersbewegingen in verband met inspectie/onderhoud van het zonnepark en onderhoud van het groen.
Parkeren	Parkeren vindt plaats op eigen terrein.
Luchtkwaliteit	Niet in betekenende mate; de zonneakker heeft geen negatieve effecten op de luchtkwaliteit.
Procedures	
Verzoek aanwijzen stimuleringsgebied	Ja
Vvgb van toepassing?	Ja

Vormvrije m.e.r. nodig?	Nee
Akoestisch onderzoek nodig?	Ja
Hogere waardebesluit nodig?	Nee
Ontheffing Wet natuurbeheer nodig?	Nee
Afwijkingsbesluit Externe Veiligheid nodig?	Nee
Verantwoording Externe Veiligheid nodig?	Nee

Aan het ruimtelijk advies zijn een aantal voorwaarden verbonden.
Met inachtneming van deze voorwaarden is de ruimtelijke ordening akkoord.

<u>Overwegingen</u>
Met de beoogde ontwikkeling wordt voorzien in de aanleg van een zonneakker met inkoopstation, communicatiegebouw, onderhoudscontainer, 5 cameramasten, 12 transformatoren en een landschappelijke zone met recreatie en natuur met een totale omvang van ongeveer 59 hectare. Gezien de strijdigheid met de bestemmingsplanregels, kan het project alleen mogelijk gemaakt worden met een uitgebreide planologische procedure. De omgevingsvergunning kan niet worden verleend zonder dat de raad verklaart hiertegen geen bedenkingen te hebben.

Op basis van de aanwezige informatie kan de raad worden voorgesteld een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te verlenen.

Borging
De verplichtingen die voortvloeien uit het beleidskader en die gaan over de landschappelijke- en ecologische inpassing, het bodembeheer en het lokaal eigenaarschap worden geborgd in de omgevingsvergunning met een voorwaardelijke verplichting en/of in de met aanvrager te sluiten overeenkomst. Dit betreft in ieder geval:
- de maximale instandhoudingstermijn van 25 jaar;
- het weer in de oude staat terugbrengen van de agrarische gronden;
- het stellen van een financiële zekerheid hiervoor;
- de inpassing overeenkomstig het Ecologisch en recreatief inrichtings- en beheerplan;
- monitoring van de bodemkwaliteit en beheer van de bodem overeenkomstig het Monitoringsprocotol bodemkwaliteit;
- het doen van het voorgestelde financiële aanbod (omgevingsfonds, obligaties, korting op duurzame maatregelen);
- dat gewerkt dient te worden overeenkomstig de maatregelen opgenomen in het ecologisch werkprotocol.

Aanvrager heeft bij de aanvraag aangegeven voor de uitvoering van het project afhankelijk te zijn van een te verkrijgen SDE++ subsidie. Deze subsidie kan pas na verkrijging van de omgevingsvergunning worden aangevraagd.