Bundel van de Raadsvergadering van 20 juni 2013

1 Opening

2 Vaststelling agenda 20 juni 2013

- agenda 20062013.pdf

3 Besluitenlijst van de vergadering van 30 mei 2013

- 01 Besluitenlijst 30 mei 2013.pdf

4 Interpellaties

5 Inlichtingen college

6 Vaststellen bestemmingsplan Mariënheem

- 00 Voorblad BP Mariënheem.pdf
- 01 Raadsvoorstel en raadsbesluit bp Mariënheem.pdf
- 02 BP Mariënheem.pdf
- 03 Bijlagenboek bp Mariënheem.pdf
- 04 Tekening 1.pdf
- 05 Tekening 2.pdf
- 06 Collegevoorstel bp Mariënheem.pdf

7 Vaststellen bestemmingsplan Raalte, Salland I

- 00 Voorblad Raalte, Salland I.pdf
- 01 Raadsvoorstel en raadsbesluit Salland I.pdf
- 02 BP Raalte, Salland I.pdf
- 03 Tekening 1.pdf
- 04 Tekening 2.pdf
- 05 Collegevoorstel Salland I.pdf

8 Vaststellen bestemmingsplan Heeten

- 00 Voorblad BP Heeten.pdf
- 01 Raadsvoorstel en besluit bp Heeten.pdf
- 02 BP Heeten.pdf
- 03Tekening 1.pdf
- 04 Tekening 2.pdf
- 05 Zienswijzennota bp Heeten.pdf
- 06 Collegevoorstel bp Heeten.pdf
- 07 Brief Veiligheidsregio IJsselland.pdf
- 08 Memorandum generieke wijzigingen actualisatieplannen.pdf

9 Vaststellen bestemmingsplan De Telgen, locatie Hutten

- 00 Voorblad bestemmingsplan De Telgen, locatie Hutten.pdf
- 01 Raadsvoorstel en besluit BP De Telgen locatie Hutten.pdf
- 01 Raadsvoorstel en raadsbesluit de Telgen.pdf
- 01a Memo bij aangepast raadsvoorstel De Telgen locatie Hutten.pdf
- 02b Bestemmingsplan De Telgen locatie Hutten Regels.pdf
- 02c Bestemmingsplan verbeelding.pdf

02d Bijlage bij de regels Staat van Bedrijfsactiviteiten.pdf

02e Bijlagen bij de toelichting Bijlage 1 Landschapsplan.pdf

02f Bijlagen bij de toelichting Bijlage 2 Verkennend Bodemonderzoek.pdf

02g Bijlage bij Quickscan natuurwaardenonderzoek Flora- en Faunawet.pdf

02h Bijlagen bij de toelichting Bijlage 4 Uitgangspuntennotitie waterschap.pdf

03 Zienswijze Stichting Wandel- en fietspaden Heeten eo (2).pdf

04 Collegevoorstel de Telgen.pdf

10 Vaststellen verlenging benoeming voorzitter rekenkamer

00 Voorblad verlenging benoeming voorzitter rekenkamer.pdf

01 Raadsvoorstel en besluit verlenging benoeming voorzitter rekenkamercommissie.pdf

11 Vaststellen mandatering verdagingsbesluiten AWB aan griffier

00 Voorblad mandatering verdagingsbesluiten AWB.pdf

01 raadsvoorstel en besluit mandatering verdagingsbesluiten AWB aan griffier.pdf

12 Vaststellen bestemmingsplan Raalte, Drostenkamp

00 Voorblad BP Raalte, Drostenkamp.pdf

01 Raadsvoorstel en besluit BP Drostenkamp.pdf

01a Memo aangepast raadsvoorstel BP Drostenkamp.pdf

02 BP Raalte, Drostenkamp.pdf

03 Tekening 1.pdf

04 Tekening 2.pdf

05 Collegevoorstel Drostenkamp.pdf

06 Brief Veiligheidsregio IJsselland (2).pdf

07 Memo generieke wijzigingen actualisatieplannen.pdf

08 Amendement VVD JOP Drostenkamp.pdf

13 Vaststellen drie decentralisaties, één perspectief

00 Voorblad drie decentralisaties, één perspectief.pdf

01 Raadsvoorstel en raadsbesluit drie decentralisaties.pdf

02 Beleidsnota Drie decentralisaties, één perspectief.pdf

03 Advies van WMO-raad en adviesraad Werk en Inkomen.pdf

04 Reactie van college op het advies.pdf

05 Collegevoorstel drie decentralisaties.pdf

06 Beleidsnota met aangebrachte wijzigingen.pdf

14 Vaststellen Drank- en horecaverordening

00 Voorblad drank- en horecaverordening.pdf

01 Wijzigingsblad raadsvoorstel drank- en horecaverordening.pdf

02 Raadsvoorstel en raadsbesluit drank- en horecaverordening.pdf

03 Drank- en Horecaverordening.pdf

04Toelichting Drank- en Horecaverordening .pdf

05 Correspondentie met KHN afd. Raalte.pdf

06 Collegebesluit drank- en horecaverordening.pdf

07 Brief Horeca Nederland verordening gemeenteraad Raalte mei 2013.pdf

08 Memorandum over Happy Hours.pdf

09 Amendement D66 Verbod Happy Hours.pdf

15 Vaststellen Voorjaarsnota 2013

- 00 Voorblad voorjaarsnota 2013.pdf
- 01 Raadsvoorstel en -besluit voorjaarsnota 2013.pdf
- 02 Voorjaarsnota 2013.pdf
- 03 Projectenrapportage 2013.pdf
- 04 Collegevoorstel voorjaarnota 2013.pdf
- 05 Amendement VVD voorjaarsnota bijdrage GGD schrappen.pdf
- 06 Amendement VVD salariskosten.pdf

15.a Vaststellen tussenrapportage verzelfstandiging Sportbedrijf

- 00 Voorblad verzelfstandiging Sportbedrijf.pdf
- 01 Raadsvoorstel en besluit tussenrapportage verzelfstandiging Sportbedrijf.pdf
- 02 Tussenrapportage verzelfstandiging sportbedrijf d.d. 15 mei.pdf
- 03 Memo agendacie d.d. 11 maart 2013.pdf
- 04 Collegevoorstel verzelfstandiging Sportbedrijf.pdf
- 05 Presentatie tussenrapportagedef.pdf

16 Rondvraag voor raadsleden

- 01 VVD met vragen voormalige Mariaschool in Heino.pdf
- 02 GB met vragen over winkelcentrum Raalte Noord.pdf

17 Sluiting

Aan de leden van de raad,

Hierbij roep ik u op tot het bijwonen van een vergadering op donderdag 20 juni 2013 om 19.30 uur in de raadzaal van het gemeentehuis in Raalte.

De voorlopige agenda is door de agendacommissie opgesteld en bijgevoegd. De stukken, behorend bij deze agenda, liggen ter inzage.

Raalte, 6 juni 2013

De voorzitter,
P.A. Zoon

Voorlopige agenda

1. **Opening**

2. **Vaststelling agenda**

3. **Besluitenlijst van de vergadering van 30 mei 2013**

4. **Interpellaties:**
   Nog geen interpellatieverzoeken ontvangen

5. **Inlichtingen college:**
   Nog geen verzoek om inlichtingen ontvangen

Besluitvormend zonder debat

6. **Vaststellen bestemmingsplan Mariënheem**
   Op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en houden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Mariënheem van een actueel bestemmingsplan voorzien. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.

7. **Vaststellen bestemmingsplan Raalte, Salland I**
   Op basis van de Wro dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en houden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Salland I van een actueel bestemmingsplan voorzien. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

8. **Vaststellen bestemmingsplan Heeten**
   Op basis van de Wro dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en houden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Heeten van een actueel bestemmingsplan voorzien. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn vier zienswijzen ingediend. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

9. **Vaststellen bestemmingsplan De Telgen, locatie Hutten**
   Slachterij Hutten (Nieuw Heeten) wil uitbreiden, hetgeen op de huidige locatie om planologische en milieutechnische redenen niet mogelijk is. De eigenaren hebben besloten het bedrijf naar het nabij gelegen bedrijventerrein De Telgen II in Heeten te verplaatsen.
   Voor een goede inpassing van de nieuwe slachterij is een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk en dient de capaciteit van het rioolgemaal te worden vergroot. Op het ontwerpbestemmingsplan is één zienswijze binnengekomen. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.

10. **Vaststellen verlenging benoeming voorzitter rekenkamer**
De voorzitter van de rekenkamer heeft, in afwachting van een definitief besluit over de wettelijke positie van de gemeentelijke rekenkamers, een benoeming per jaar gehad. Nu die duidelijkheid er is kan tot een definitieve benoeming worden overgegaan.

11. **Vaststellen mandatering verdagingsbesluiten AWB aan griffier**
De Algemene Wet Bestuursrecht schrijft voor dat binnen 12 weken op een bezwaarschrift beslist moet worden. Omdat de raad één keer per maand vergadert kan deze termijn knellen. Op grond van de wet is het mogelijk om de beslistermijn te verlengen. Voorgesteld wordt de bevoegdheid hiertoe aan de griffier te mandateren.

Besluitvormend met debat

12. **Vaststellen bestemmingsplan Raalte, Drostenkamp**
Op basis van de Wro dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en houden. De wijk Drostenkamp in de kern Raalte behoort tot de categorie van nog te actualiseren plangebieden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt dit plangebied van een actueel bestemmingsplan voorzien. Voor de realisatie van een jongeren ontmoetingsplaats (JOP) wordt ambtshalve een zoekgebied met bouwregels opgenomen. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

13. **Vaststellen drie decentralisaties, één perspectief**
Op 3 april heeft de raad opiniërend gesproken over het concept van de notitie "Drie decentralisaties, één perspectief". In de vernieuwde notitie zijn de uitkomsten van de advisering door de relevante adviesraden en van de bespreking op 3 april verwerkt. Het college vindt het van belang dat er door de raad besluitvorming plaatsvindt over de notitie, omdat deze richting geeft aan de voorbereiding op de nieuwe maatschappelijke opgave waar de gemeente voor staat. De raad wordt voorgesteld in te stemmen met de inhoudelijk en financiële kaders zoals beschreven in de notitie.

14. **Vaststellen Drank- en horecaverordening**
Bij de behandeling van de drank- en horecaverordening tijdens de raadpleinsessie van 2 april zijn vragen gesteld waarover de raad nader geïnformeerd wil worden. Dit heeft geleid tot een gewijzigd voorstel. De voorliggende verordening heeft het terugdringen van alcoholgebruik onder jeugdigen en beteugeling van paracommercialisme tot doel. De raad wordt voorgesteld onder intrekking van de drank- en horecaverordening 2002, de drank- en horecaverordening 2013 vast te stellen.

15. **Vaststellen Voorjaarsnota 2013**
In de voorjaarsnota 2013 wordt tussentijds verslag gedaan van de voortgang van het meerjarenuitvoeringsprogramma (MUP), de stand van de bezuinigingen en de (financiële) verantwoording per programma. Ook de projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling is onderdeel van de voorjaarsnota. De raad wordt voorgesteld de voorjaarsnota vast te stellen.

15a. **Vaststellen tussenrapportage verzelfstandiging Sportbedrijf**
In het rapport 'Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak' adviseert onderzoeksbureau Drijver & Partners een proces in gang te zetten dat uiteindelijk leidt tot de verzelfstandiging van het gemeentelijk sportbedrijf. Hiermee kan op termijn een besparing worden bereikt. De raad heeft ingestemd met deze aanbeveling en gevraagd om een advies welke externe beheervorm het beste voldoet aan een 12-tal geformuleerde randvoorwaarden. Het college stelt de raad voor om op basis van deze tussenrapportage goedkeuring te geven aan de verdere uitwerking van het verzelfstandigingsplan door middel van een lokaal op te richten BV.

16. **Rondvraag voor raadsleden**
17. **Sluiting**

Gemeente Raalte

B E S L U I T E N L IJ S T

van de openbare vergadering van de raad van de gemeente Raalte gehouden op 30 mei 2013 om 19.30 uur.

Voorzitter: dhr. P.A. Zoon
Griffier: dhr. drs. J.B. Zijlstra

Aanwezig: dhr. J.A.M. Alferink (CDA), dhr. A. Bennink (GB), dhr. E. den Daas (LA), dhr. E. van Dompselaar (CDA), dhr. W.A.M. van Dongen (CDA), mw. F.J. Freriks-Hulsegge (CDA), dhr. R. Godeschalk (CDA), dhr. B.M. Grolleman (CDA), dhr. W.P.H. de Hair (GB), dhr. R. Holtmaat (GB), mw. A.G.M. Holtmaat-Smienk (GB), dhr. M.J. Hoogeslag (GB), dhr. H.A.J.M. van Kampen (SP), dhr. A.H. Kreule (VVD), dhr. I.J.C. Leijten (PvdA), dhr. A. Misha (1 voor allen), dhr. F.A. Niens (GB), dhr. B.J.M. Nijboer (VVD), dhr. M. Perton (D66), dhr. P.J.Th. Pont (VVD), dhr. J.G. Schokker (GB), mw. E.C.P.M. van Steen (CDA), dhr. G.E.M. Temmink (CDA), dhr. F.M. Wichink Kruit (CDA) en dhr. A. van der Wilt (PvdA)

Wethouders: dhr. G. Hiemstra, dhr. J.G.S.J. van Loevezijn en dhr. W.J.M. Wagenmans
Secretaris: mw. E.T. Halman

Afwezig met kennisgeving: -

---

1. OPENING

   De voorzitter opent de vergadering, heet een ieder van harte welkom en vraagt een moment stilte voor ieders persoonlijke overweging.

2. VASTSTELLING AGENDA

   De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. BESLUITENLIJST VAN DE VERGADERING VAN 24 APRIL 2013

   De besluitenlijst wordt conform vastgesteld.

4. INTERPELLATIES

   Er zijn geen verzoeken binnengekomen.

5. INLICHTINGEN COLLEGE

   Er is geen verzoek om inlichtingen binnengekomen.

6. VASTSTELLEN BESTEMMINGSPLAN BREDE SCHOOL RAALTE DORP

De raad besluit:
1. het bestemmingsplan Brede school Raalte-dorp vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120013-0003 met bijbehorende bestanden ongewijzigd vast te stellen;
2. geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12.2 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat de gemeente zelf de grondexploitatie voert.

7. BURGERINITIATIEF HR. DE KORT

De raad heeft verantwoording afgelegd over zijn handelen inzake de sanering Heesweg 44/44a.

8. VASTSTELLEN CORRECTIEVE HERZIENING BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED

De heer Van Kampen legt een stemverklaring af inhoudende dat wij na het gesprek met het ambtelijk apparaat ervan overtuigd zijn en dat we het voorstel steunen.

De raad besluit:
1. het raadsbesluit tot het vaststellen van het bestemmingsplan Buitengebied Raalte d.d. 8 juni 2012, met in acht neming van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht, te wijzigen - uitsluitend op de onderdelen zoals genoemd in het onder beslispunt 1b genoemde plan - door:
   a. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals verwoord in de 'Nota Zienswijzen en overzicht ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Raalte, correctieve herziening' en de twee ingediende zienswijzen op de correctieve herziening gedeeltelijk gegrond te verklaren;
   b. het bestemmingsplan 'Buitengebied Raalte, correctieve herziening' bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20130004-0002, met bijbehorende bestanden, langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vast te stellen. Voor de locatie van de geometrische planobjecten is gebruik gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de GBKN versie o_NL.IMRO.0177.BP20130004-0002.dxf;
2. geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;
3. Gedeputeerde Staten van Overijssel toestemming te vragen om tot vervroegde publicatie van het vaststellingsbesluit over te mogen gaan.

9. VASTSTELLEN NOTA GRONDBELEID 2013

De fracties van de PvdA en LA dienen het volgende amendement in:

PvdA

Amendement

Raadsvergadering d.d. 30 mei 2013

Onderwerp: agendapunt 6, Nota Grondbeleid 2013

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

Het besluit wordt als volgt gewijzigd/aangevuld:
De Nota Grondbeleid 2013 vast te stellen met uitzondering van beleidskeuze 2, zodat strategische aankopen alleen mogelijk zijn na goedkeuring van de gemeenteraad.

Toelichting: In de huidige economische situatie past een terughoudend beleid ten aanzien van grondaankopen.
Hoewel de gemeente over ruim voldoende grond beschikt voor woningbouw en voor bedrijventerreinen en aankopen niet voor de hand liggen, kan zich een situatie voordoen waarbij het wenselijk is bepaalde gronden of opstallen te verwerven. Het gaat echter te ver op dit punt een mandaat aan te houden zoals dat gold op het moment van economisch florissante tijden. Om die reden worden strategische aankopen afhankelijk gemaakt van goedkeuring door de gemeenteraad.

Fractie PvdA, Fractie LA,

Arie van der Wilt Egbert den Daas

De vergadering wordt geschorst van 20.55 uur tot 21.05 uur.

De heer Perton legt een stemverklaring af inhoudende dat ik het eens ben met de toelichting dat de situatie momenteel niet zo is dat er een kans is dat er opeens een spoedeisende ingreep moet komen. Alleen de consequenties om mandaat volledig te laten vallen vind ik een te zwart-witte stelling. Ik zal het amendement niet steunen.

De heer Van Kampen legt een stemverklaring af inhoudende dat ik mij herinner dat er een keer bijna 8 ton over was en dat wij toen goed bereikbaar waren, zelfs op het werk. Wij steunen het voorstel omdat wij denken dat we altijd bereikbaar zijn. Als het dan een goed voorstel is, dan kunnen we het steunen.

De heer Nijboer legt een stemverklaring af inhoudende dat de fractie van de VVD vindt dat elk college, zoals het er zit, zorgvuldig en slagvaardig moet zijn en daarom zullen wij het amendement niet steunen.

De heer Godeschalk legt een stemverklaring af inhoudende dat de wethouder duidelijk heeft aangegeven dat de rechten bij de gemeenteraad liggen, dat hij daar zoveel mogelijk gestand aan doet en dat wij hem de mandaat verlenen om op specifieke situaties in te spelen. Daarom zullen wij het amendement verder niet steunen.

De heer Niens legt een stemverklaring af inhoudende dat sinds de dualisering er wettelijk iets gewijzigd is. Dat betekent dat het college meer ruimte moet hebben, slagkracht moet hebben, om aankopen te kunnen doen en aan de andere kant ook gepast met de raad om moet gaan. Wij menen dat de toezegging van het college in deze voldoende is, slagkracht behouden en toch toetsing. Een amendement in deze is overbodig en daarom zullen we het amendement niet steunen.

Het amendement wordt verworpen met de aantekening dat de fracties van de PvdA, LA en SP geacht willen worden voor het amendement gestemd te hebben.

De heer Van der Wilt legt een stemverklaring af inhoudende dat wij vinden dat in deze Nota onvoldoende helderheid wordt gegeven, onvoldoende kaders worden gegeven. Zoals de rekenkamer ons heeft verweten in het verleden, maken we dezelfde fout nog een keer. Wij zullen deze Nota niet steunen.

De heer Den Daas legt een stemverklaring af inhoudende dat wat de heer van der Wilt zegt over de kritiek van de rekenkamer helaas niet ter harte is genomen. Dat is een punt. Een ander zwaar punt is het mandaat dat gegeven wordt. Daarmee geeft de raad het recht aan het college, heer Godeschalk, om na bevindt van zaken zelf te onderhandelen en de raad heeft zelf dat recht niet meer, hoogstens een gunst. En dat is de essentie van dit amendement. Ik stem tegen.

De heer Nijboer legt een stemverklaring af inhoudende dat de VVD zich goed kan vinden in de hoofdlijnen van deze Nota en wij zullen voor deze Nota stemmen met als kanttekening dat wij bezwaar hebben tegen het verlagen van de bovengrens van 10 naar 5 miljoen maar dat laat onverlet dat we voor de Nota zullen stemmen.

De raad besluit de Nota Grondbeleid 2013 vast te stellen met de aantekening dat de fracties van de PvdA, LA en SP geacht worden tegen te hebben gestemd.

10. VASTSTELLEN VISIE RAALTE DUURZAAM 2050 EN UITVOERINGSPROGRAMMA 2014-2018

De vergadering wordt geschorst van 22.35 uur tot 22.45 uur.

De fracties van de VVD en LA dienen het volgende amendement in:

Amendement
Onderwerp: Raalte duurzaam 2050; uitvoeringsprogramma 2014-2018
De raad van de gemeente Raalte, in vergadering bijeen op 30 mei 2013
Overwegende dat - de reserve voor investeringen in concrete duurzaamheidsprojecten voldoende wordt geacht, om een aantal concrete plannen tot uitvoering te brengen; - toevoeging van € 100.000,= per jaar aan de reserve voor aanpassing van de infrastructuur in en om Raalte, meer prioriteit zou moeten hebben dan een toevoeging aan de reserve voor het uitvoeringsprogramma "Raalte Duurzaam 2050".
Besluit - Van de jaarlijkse toevoegingen aan Raalte Duurzaam 2050 van € 100.000 ten behoeve van het "uitvoeringsprogramma 2014-2018", **af te zien.** - De uit dit besluit voortvloeiende wijzigingen te verwerken in de visie Raalte Duurzaam 2050, het uitvoeringsprogramma 2014-2018, de begroting 2014 en de meerjarenbegroting 2015-2017.
Fractie VVD LA P.J.Th..Pont

De heer Van Kampen legt een stemverklaring af inhoudende dat wij het geen goed plan vinden. Nu eindelijk, is er een goed voorstel om wat te gaan doen en het zou jammer zijn wanneer we dat negatief afromen.

Het amendement wordt verworpen met de aantekening dat de fracties van de VVD en LA geacht willen worden voor het amendement gestemd te hebben.

De fracties van het CDA en GB dienen het volgende amendement in:

CDA Raalte

GB gemeentebelangen democratisch - onafhankelijk

AMENDEMENT

Raadsvergadering d.d. 30-05-2013

Voorstel nr. 10 Vaststellen Visie Raalte Duurzaam 2050 en uitvoeringsprogramma 2014-2018

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

Aan het ontwerpbesluit worden de volgende beslispunten toegevoegd:

2. De raad gaat vooralsnog niet akkoord met de zinsnede uit het hoofdstuk Financiën van het ontwerpbesluit, luidende : Voor 2017 (en vervolgens 2018) wordt via de perspectiefnota 2014-2017 nog eenmalig budget van € 100.000 gevraagd aan uw raad voor die jaarschijf.
3. Voor de programmaorganisatie wordt een taskforce eenheid gevormd als adviesorgaan aan het college.
4. De budgetten van de jaarschijven2014-2016 alsook de aanwending van de reeds ingestelde reserve 707 Klimaatbeleid te bepalen dat minimaal 80% wordt aangewend voor de projecten en maximaal 20% voor ambtelijke ondersteuning.
5. De reikwijdte van het begrip duurzaamheid gaat verder dan alleen energiebesparende maatregelen.

Toelichting:
Bij beslispunt 2: De stand van de reserve Klimaatbeleid bedraagt per 31-12-2012 € 394.018. De onttrekking voor het jaar 2013 bedraagt € 120.000. Uit de meerjarenbegroting 2013-2016 is voor de jaren 2014-2016 jaarlijks € 100.000 opgenomen. Een tussentijdse evaluatie moet aantonen of meer budget nodig geacht wordt.

Bij beslispunt 3: Om de blijvende betrokkenheid van de lokale maatschappelijke en ondernemersorganisaties te borgen is de vorming van een taskforce eenheid onontbeerlijk. Hieronder wordt verstaan een platform bestaande uit betrokkenen c.q. experts uit het vakgebied. Zij doet onderzoek naar effectiviteit, de bijdrage voor de korte dan wel de langere termijn en doet aanbevelingen over de ingediende projectaanvragen. De beslissing is daarbij voorbehouden aan het college van burgemeester en wethouders, die daarbij rekening houdt met de budgetruimte.

Bij beslispunt 4: De raad wenst dit kader mee te geven om te voorkomen dat de budgetten worden aangewend voor allerlei bewustwordingscampagnes en anderszins. De raad wil resultaten zien die aansluiten op de doelen.

Bij beslispunt 5: De voorliggende visie en uitvoeringsprogramma beperkt zich tot energie besparende maatregelen. Onder duurzame projecten dient mede verstaan te worden duurzame economie, duurzame inkopen, duurzame leefomgeving, duurzaam ondernemen, duurzaam toerisme, duurzaam bouwen, etc.

Fractie CDA, Fractie Gemeentebelangen,

Frans Wichink Kruit Jan Schokker

De heer Den Daas legt een stemverklaring af inhoudende dat de fractie dit voorstel zal steunen. Ik vind het niet zo goed als het vorige voorstel maar als next best kan ik hem ondersteunen.

Het amendement wordt aangenomen met de aantekening dat de fracties van de VVD, PvdA, 1 voor Allen, D66 en SP geacht willen worden tegen het amendement gestemd te hebben.

De heer Leijten legt een stemverklaring af inhoudende dat de fractie van de PvdA dit plan niet steunt. We vinden het visieloos, ambitieloos en er zitten geen zaken bij waarbij wij het college de komende jaren op kunnen controleren of kunnen afrekenen.

De heer Den Daas legt een stemverklaring af inhoudende dat ik het een te vaag verhaal vind en daarom zal ik het niet steunen.

De heer Pont legt een stemverklaring af inhoudende dat we het vooralsnog niet zullen steunen.

De raad besluit:
De visie Raalte duurzaam 2050 en het uitvoeringsprogramma 2014-2018 vast te stellen met dien verstande dat:

a. de raad vooralsnog niet akkoord gaat met de zinsnede uit het hoofdstuk Financiën van het ontwerpbesluit, luidende: voor 2017 (en vervolgens 2018) wordt via de perspectiefnota 2014-2017 nog eenmalig budget van € 100.000 gevraagd aan uw raad voor die jaarschijf;
b. voor de programmaorganisatie een taskforce eenheid wordt gevormd als adviesorgaan aan het college;
c. m.b.t. de budgetten van de jaarschijven 2014-2016 alsook de aanwending van de reeds ingestelde reserve 707 Klimaatbeleid te bepalen dat minimaal 80% wordt aangewend voor de projecten en maximaal 20% voor ambtelijke ondersteuning;
d. de reikwijdte van het begrip duurzaamheid verder gaat dan alleen energiebesparende maatregelen.

met de aantekening dat de fracties van de VVD, LA en PvdA geacht worden tegen te hebben gestemd.

De fracties van GB, LA, D66 en de VVD dienen de volgende motie in:

gemeentebelangen
democratisch - onafhankelijk

Lokaal Alternatief

Motie energieopwekking

Raadsvergadering d.d. 30 mei 2013

Onderwerp: energiebronnen

De raad van de gemeente Raalte,in vergadering bijeen op 30 mei 2013

Overwegende

- Dat in de visie Raalte duurzaam 2050 4 doelen staan geformuleerd voor de periode 2014-2018 voor de opwekking van duurzame energie (biomassa, grootschalige windenergie, kleinschalige windenergie en PV);
- De realisatie van een aantal van bovengenoemde energiebronnen consequenties heeft voor landschap en milieu;
- Onduidelijk is hoe groot de opbrengst is van genoemde energiebronnen;
- De raad zich niet eerder uitgesproken heeft over de mogelijkheden voor grootschalige energiebronnen.

Roept het college op om met een startnotitie te komen waarin voor- en nadelen van verschillende energiebronnen staan omschreven, zodat de raad een keuze kan maken in het gebruik van duurzame energiebronnen alvorens tot uitwerking van de plannen over te gaan zoals voorzien in de uitvoeringsprogramma 2014-2018
En gaat over tot de orde van de dag.

Fractie Gemeentebelangen, Fractie VVD, Fractie LA, D66

Jan Schokker Piet Pont Egbert den Daas Mathijs Perton

De motie wordt aangenomen met de aantekening dat de fracties van het CDA, SP en 1 voor Allen geacht willen worden tegen de motie gestemd te hebben.

11. VASTSTELLEN NOTA LOKAAL GEZONDHEIDSBELEID 2013-2017

De heer Kreule legt een stemverklaring af inhoudende dat, zoals in de raadpleinsessie al gemeld, wij niet meedoen aan gelden opmaken omdat het anders vervalt. Ook blijft het plan vaag en niet concreet dus wij stemmen tegen.

De raad besluit de Nota lokaal gezondheidsbeleid 2013 tot 2017 vast te stellen met de aantekening dat de fracties van de VVD, SP, LA en PvdA geacht worden tegen te hebben gestemd.

De fractie van de SP dient de volgende motie in:

MOTIE

Onderwerp: **Huishoudelijke verzorging**
De raad van de gemeente Raalte, in vergadering bijeen op 30 mei 2013
Overwegende dat: de WMO adviesraad terecht wijst op het ontbreken van een kadernota voor vrijwilligersbeleid Dat door een toenemende druk op mantelzorgers en andere vrijwilligers het van belang is dat de gemeente raadvoor beleid ontwikkelt
Verzoekt het college: Uiterlijk bij de begroting 2014 een beleidsnota vrijwilligers ter vaststelling aan de raad voor te leggen En gaat over tot de orde van de dag.
Fractie SP      H. van Kampen

De heer Van Kampen legt een stemverklaring af inhoudende dat de WMO raad ons heeft benaderd dat ze niet content waren zoals het nu gaat en vandaar dat wij met de motie zijn gekomen zoals die nu voorligt en wellicht steunt u de mening van de WMO-raad ook.

De motie wordt verworpen met de aantekening dat de fractie van de SP geacht willen worden voor het amendement gestemd te hebben.

De fractie van de SP dient de volgende motie in:

MOTIE

Onderwerp: **Huishoudelijke verzorging**
De raad van de gemeente Raalte, in vergadering bijeen op 30 mei 2013
Overwegende dat: het college in de nota Lokaal Gezondheidsbeleid aangeeft dat deze nota in een uitvoeringsplan wordt uitgewerkt dat vervolgens door het college wordt vastgesteld De raad hierdoor geen zicht heeft op de concrete maatregelen die het college wil nemen om de gestelde doelen te bereiken en daarover ook niet kan discussiëren
Verzoekt het college: Uiterlijk bij de begroting 2014 het uitvoeringsprogramma ter bespreking aan de raad voor te leggen En gaat over tot de orde van de dag.
Fractie SP H. van Kampen

De fractie van de SP trekt de motie in.

12. VASTSTELLEN JAARREKENING 2012

De fracties van het CDA, GB, VVD, PvdA en LA dienen het volgende amendement in:

AMENDEMENT

Raadsvergadering d.d. 30-05-2013

Voorstel nr. 12 Vaststellen jaarrekening 2012

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

het ontwerpbesluit, beslispunt 3 wordt als volgt vastgesteld:

3. Gelijktijdig met de bestemming van het voordelig rekeningresultaat 2012 te besluiten tot de volgende wijziging van de begroting 2013:
   a. Eenmalige investeringen voor een totaalbedrag van € 1.353.410 opnieuw te ramen op de desbetreffende beheersproducten en dit bedrag te onttrekken aan de algemene bestemmingsreserve, ter dekking van de eenmalige afschrijving in 2013.
   b. Eenmalige uitgaven voor een totaalbedrag van € 24.472 opnieuw te ramen op de desbetreffende beheersproducten en dit bedrag te onttrekken aan de algemene bestemmingsreserve.
   c. Stelpost algemene uitkering voor een specifiek doel van € 326.046 opnieuw te ramen en dit bedrag te onttrekken aan de algemene bestemmingsreserve.
   d. Een structurele post voor een bepaald doel van € 131.714 opnieuw te ramen en dit bedrag te onttrekken aan de algemene bestemmingsreserve.
   e. Een bedrag van € 350.539 voor in 2012 niet uitgegeven gelden die werden afgedekt door een beschikking over een bestemmingsreserve, in 2013 opnieuw te ramen en deze bedragen te onttrekken aan deze bestemmingsreserves.

Toelichting:
Met de vaststelling van dit amendement vervallen de beslispunten f. en g. uit het ontwerpbesluit.
Met beslispunt f. werd in het ontwerpbesluit beoogd om € 105.000 toe te voegen aan het krediet Deregulering WABO-RUD. We stellen vast dat een dergelijk voorstel niet conform de bestendige gedragslijn is. Het bevordert niet de transparantie omdat de budgetten voor 2013 zijn vastgesteld met de begroting voor 2013. Tekorten op een beleidsproduct kunnen gesubstitueerd worden binnen het programma. Het college dient met een goed gemotiveerd voorstel te komen als het niet lukt om de overschrijding binnen het programma op te lossen. Ook wordt hier nog benadrukt dat binnen beslispunt 3.c al een extra budget beschikbaar is van € 36.500.

Met beslispunt g. werd in het ontwerpbesluit beoogd om € 200.000 te reserveren voor noodzakelijke transitiekosten personeel door toevoeging aan het revolving fund organisatie-ontwikkeling. We stellen vast dat het revolving fund organisatieontwikkeling is ingesteld in het begrotingsjaar 2013. Aanvankelijk vroeg het college om voor het jaar 2013 alsook voor het jaar 2014 jaarlijks € 500.000 beschikbaar te stellen. De raad heeft uiteindelijk besloten maximaal 1 x € 500.000 beschikbaar te stellen. Het is derhalve niet correct om middels dit ontwerpbesluit alsnog € 200.000 toe te voegen aan deze reservering.

Fractie CDA,	Fractie Gemeentebelangen,	VVD,	PvdA,
Frans Wichink Kruit	Frank Niens	Ben Nijboer	Arie van der Wilt

Het amendement wordt met algemene stemmen aangenomen.

De heer Nijboer legt een stemverklaring af inhoudende dat wij onze grote zorg herhalen als het gaat om de punten van begrotingstechniek zoals het college dit hanteert. Wij maken ons zorgen over de financiële ontwikkeling maar omdat het nu gaat om de vaststelling van de feitelijkheden over 2012 zullen we instemmen met het vaststellen van deze feitelijkheden.

De raad besluit:

1. De programmarekening 2012, bestaande uit het jaarverslag en de jaarrekening 2012 vast te stellen.
2. Het positieve rekeningresultaat 2012 van € 1.453.395 te storten in de algemene bestemmingsreserve.
3. Gelijktijdig met de bestemming van het voordelig rekeningresultaat 2012 te besluiten tot de volgende wijziging van de begroting 2013:
   a. eenmalige investeringen voor een totaalbedrag van € 1.353.410 opnieuw te ramen op de desbetreffende beheersproducten en dit bedrag te onttrekken aan de algemene bestemmingsreserve, ter dekking van de eenmalige afschrijving in 2013;
   b. eenmalige uitgaven voor een totaalbedrag van € 24.472 opnieuw te ramen op de desbetreffende beheersproducten en dit bedrag te onttrekken aan de algemene bestemmingsreserve;
   c. stelpost algemene uitkering voor een specifiek doel van € 326.046 opnieuw te ramen en dit bedrag te onttrekken aan de algemene bestemmingsreserve;
   d. een structurele post voor een bepaald doel van € 131.714 opnieuw te ramen en dit bedrag te onttrekken aan de algemene bestemmingsreserve;
   e. een bedrag van € 350.539 voor in 2012 niet uitgegeven gelden die werden afgedekt door een beschikking over een bestemmingsreserve, in 2013 opnieuw te ramen en deze bedragen te onttrekken aan deze bestemmingsreserves.

13. RONDVRAAG VOOR RAADSLEDEN

De mondelinge vragen van de fractie van de PvdA over klachten over hekken op de markt worden door het college beantwoord.

SLUITING

De voorzitter sluit de vergadering om 23.55 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad gehouden op 20 juni 2013
de griffier, de voorzitter,

drs. J.B. Zijlstra P.A. Zoon

BEANTWOORDING VRAGEN GESTELD TIJDENS DE RONDVRAAG OP 28 FEBRUARI 2013

Gemeente Raalte

Gemeenteraadsfractie PvdA
t.a.v. de heer A. van der Wilt
Weidelaan 146
8103 ET RAALTE

VERZONDEN D.D.
22 MEI 2013

Uw kenmerk:	Uw brief van:	Zaaknummer:	Documentnr.:	Datum:
			2013-3749	

Onderwerp:	Bijlagen:	Voor informatie:
lokale werking motie Marcouch	1	Aart de Haan, Tel.: (0572) 347 799

Geachte fractie,

In de gemeenteraadsvergadering van 28 februari 2013 heeft u het college gevraagd of zij bereid is om te onderzoeken of de motie Marcouch lokaal ingevuld kan worden. In deze motie wordt gevraagd om de mogelijkheid te onderzoeken of jonge werklozen werkervaring kunnen opdoen bij de politie.

De burgemeester heeft hierop direct aangegeven navraag te doen bij de politie Oost Nederland naar de mogelijkheden hiertoe. De politiechef Oost-Nederland heeft inmiddels naar de burgemeester gereageerd en meegedeeld dat er onder leiding van het ministerie van Veiligheid & Justitie een werkgroep geformeerd is die de motie verder uit zal werken. Afhankelijk van die uitwerking kan duidelijk worden op welke manier invulling gegeven kan worden hoe de motie, ook lokaal, naar de praktijk vertaald zal worden.

Binnen de organisatie van de politie wordt overigens lokaal al langere tijd de mogelijkheid geboden om werkervaring op te doen. Het betreft hier jongeren die in het kader van hun schoolopleiding in het laatste leerjaar werkervaring opdoen bij de politie. Dit heeft weliswaar niet direct betrekking op jongeren die werkloos zijn, maar draagt toch zeker bij in een goede voorbereiding op een dienstbetrekking.

Wij gaan er vanuit dat hiermee uw vraag beantwoord is.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,

Bijlage 1: Brief Politie Oost Nederland d.d. 26-04-2013

Bezoekadres: Zwolsestraat 16, 8101 AC Raalte
Postadres: Postbus 140, 8100 AC Raalte
Bankrek.: BNG 28.50.92.677 t.n.v. Gemeentebestuur Raalte
(IBAN: NL91BNGH0285092677, BIC: BNGHNL2G)
Telefoon: (0572) 347 799, Fax (0572) 355 111
Web: www.raalte.nl, E-mail: info@raalte.nl

Bijlage 1

Organisatieonderdeel Oost-Nederland

Behandeld door Wendy Janssen
Functie Beleidsadviseur
Bezoekadres Europaweg 79
Apeldoorn
Telefoon 024-3276387
E-mail wendy.janssen@gelderland-zuid.politie.nl

Ons kenmerk 13uit01009
Uw kenmerk ----
Datum 26-04-2013
Bijlage(n) 0
Pagina 1/1

Aan Dhr. P.A. Zoon
Burgemeester van Raalte

Onderwerp Motie Marcouch

Geachte Burgemeester,

In uw brief d.d. 25 maart 2013 vraagt u om inlichtingen naar aanleiding van de motie Marcouch. Graag wil ik eerst mijn waardering uitspreken voor het initiatief dat u hebt genomen. Over de motie kan ik u het volgende berichten.

In meerdere gemeenten in het land zijn raadsvragen gesteld over de uitvoering van deze motie. Landelijk is onder leiding van het Ministerie van Veiligheid & Justitie een werkgroep geformeerd om de motie verder uit te werken.

Zodra de landelijke kaders bekend zijn zal ik u informeren over de uitwerking van de motie.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

G.J. Heijsman,
Politiechef

«waakzaam en dienstbaar»

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Bestemmingsplan Mariënheem		
Zaaknummer	1661		
Opsteller	Martijn Korte		
Tel. en e-mail	(0572) 347 824	Martijn.korte@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. 3 juni 2013	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	x Nee	□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	dhr. W.J.M. Wagenmans		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit	x	x
	02 Bestemmingsplan Mariënheem	x	x
	03 Bijlagenboek BP Mariënheem	x	x
	04 Tekening 1	x	x
	05 Tekening 2	x	x
	06 Collegevoorstel		x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Bestemmingsplan "Mariënheem"
ZAAKNUMMER	:	1661 **GERELATEERDE ZAAK** :
B&W VERGADERING	:	7 mei 2013
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. W.J.M. Wagenmans
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl
FATALE TERMIJN(EN)	:	geen

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. bestemmingsplan

TER INZAGE:

(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

1. collegevoorstel

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 7 mei 2013
ZAAKNUMMER	: 1661 **GERELATEERDE ZAAK** :
ONDERWERP	: Bestemmingsplan "Mariënheem"
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl

SAMENVATTING

Op basis van de Wet Ruimtelieke ordening (RO) dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Mariënheem ook van een actueel bestemmingsplan voorzien. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

BESLISPUNTEN

Het bestemmingsplan "Mariënheem", ongewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GMLbestand NL.IMRO.0177.BP2012.0011-0002.

INLEIDING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel, waaronder het plangebied Mariënheem, zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Mariënheem ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BEOOGD EFFECT

Actueel bestemmingsplan voor de kern Mariënheem

ARGUMENTEN

Uitgangspunten voor de actualisatie zijn:

1. Conservering
2. Modernisering
3. Uniformering

1. Conservering
Het bestemmingsplan legt de huidige situatie vast. Bestaande rechten en de doorlopen vrijstellingsprocedures in het plangebied worden met de actualisatie planologische verankerd. De actualisatie is geen generaal pardon voor illegale ontstane situaties. Afgezien van kruimelgevallen worden er geen grote ontwikkelingen meegenomen. Lopende of geplande ontwikkelingen dienen met een afzonderlijke procedure geregeld te worden om procedurele stagnatie van het hele plangebied te voorkomen.

2. Modernisering
De maatvoering van woningen en bijgebouwen is in de loop der tijd gewijzigd. De hedendaagse maatvoering wordt met de geactualiseerde bestemmingsplannen aangehouden. Daarnaast zijn bepaalde functies te beperkt vastgelegd. Met de moderne bestemmingsmethodiek kan een grotere flexibiliteit binnen bestemmingen worden toegestaan. Te denken valt aan bedrijven en beroepen aan huis bij de woonbestemming of de toekenning van bestemming Gemengd (voor zover van toepassing) aan percelen in de dorpscentra zodat bij leegstand of functiewisseling geen procedure doorlopen hoeft te worden.

3. Uniformering
De bestemmingsplannen worden met een uniforme methodiek opgesteld waardoor voor percelen in Mariënheem dezelfde regels gelden als elders in de gemeente. Er is daarnaast zoveel mogelijk aangesloten bij de reeds geactualiseerde bestemmingsplannen, zodat er sprake is van een in essentie gemeentebrede uniformiteit. De bestemmingsmethodiek zelf is ingevolge de Wet RO intrinsiek en landelijk uniform: Er worden standaard begrippen gehanteerd.

Procedure
Het ontwerpbestemmingsplan heeft 7 maart tot en met 17 april 2013 voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. De overlegpartners hebben aangegeven geen aanleiding te zien voor het indienen van een zienswijze.

KANTTEKENINGEN

geen

FINANCIËN

Voor de actualisatie is budget beschikbaar gesteld

VERVOLG

Na vaststelling door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

COMMUNICATIE

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan conform de wettelijke bepalingen gepubliceerd.

BIJLAGEN

1. bestemmingsplan

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	: 1661	**GERELATEERDE ZAAK**	:

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 mei 2013

besluit:

Het bestemmingsplan "Mariënheem", ongewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120011-0002.

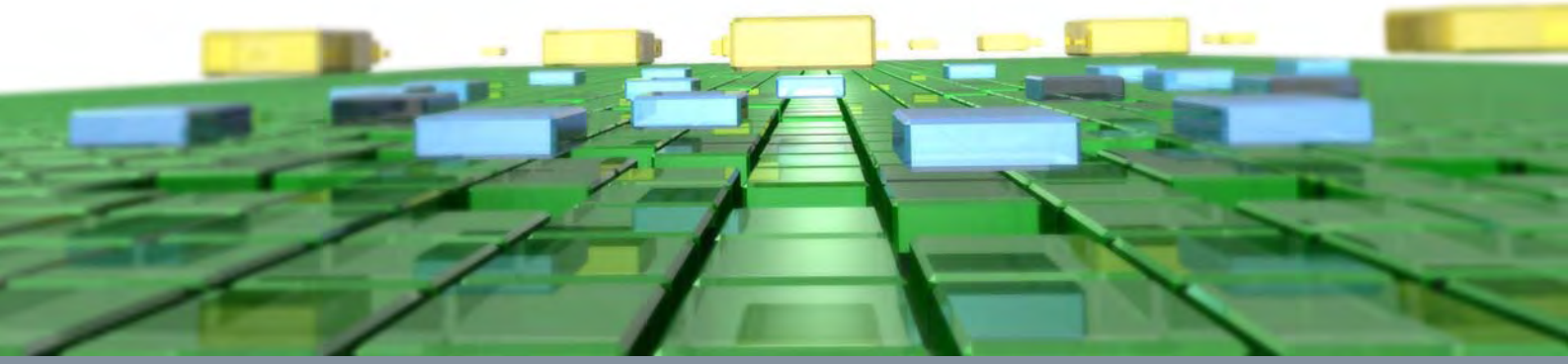
Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

Bestemmingsplan Mariënheem

Gemeente Raalte

Ontwerp



Ruimte om *in* te leven

Bestemmingsplan Mariënheem

Gemeente Raalte

Ontwerp

Rapportnummer:	211x05710.070318_1
Datum:	26 februari 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	Martijn Korte Gemeente Raalte
Projectteam BRO:	Wim de Ruiter, Ellen van den Oetelaar, Grietje Pepping
Concept:	juli 2012
Voorontwerp:	september 2012
Ontwerp:	maart 2013
Vaststelling:	
Trefwoorden:	--
Bron foto kaft:	BRO Abstract 4
Beknopte inhoud:	--

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

BRO
Ruimte om *in* te leven

Mariënheem

Inhoudsopgave

Toelichting 3

Hoofdstuk 1 Inleiding 4
1.1 Algemeen 4
1.2 De bij het plan behorende stukken 4
1.3 Situering van het plangebied 5
1.4 Geldende bestemmingsplannen 5
1.5 Opbouw toelichting 5

Hoofdstuk 2 Huidige situatie 6
2.1 Historische ontwikkeling 6
2.2 Ruimtelijke structuur 7
2.3 Functionele structuur 8

Hoofdstuk 3 Beleidskader 9
3.1 Algemeen 9
3.2 Europees- en rijksbeleid 9
3.3 Provinciaal en regionaal beleid 10
3.4 Gemeentelijk beleid 12

Hoofdstuk 4 Onderzoek 20
4.1 Algemeen 20
4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 20
4.3 Bodem 21
4.4 Water 22
4.5 Ecologie 24
4.6 Cultuurhistorie en archeologie 26
4.7 Geluid 27
4.8 Bedrijven 28
4.9 Luchtkwaliteit 28
4.10 Externe veiligheid 29

Hoofdstuk 5 Het plan 32
5.1 Algemeen 32
5.2 Beschrijving van de verbeelding 32
5.3 Ontwikkelingen 34

Hoofdstuk 6 Toelichting op de planregels 35
6.1 Algemeen 35
6.2 Nadere toelichting op de regels 35

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid 41
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 41
7.2 Economische uitvoerbaarheid 42

Bijlagen bij de toelichting 43
Bijlage 1 Situering plangebied 45
Bijlage 2 Bestemmingsplan De Wörmink Mariënheem 47
Bijlage 3 Archeologische verwachtingskaart 229
Bijlage 4 Groepsrisicoberekening gasleidingen 231
Bijlage 5 Verslag vooroverlegreacties 273

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

Het voorliggende bestemmingsplan "Mariënheem" voorziet in een nieuwe planologische regeling voor de kern Mariënheem. Het plan is opgesteld in het kader van de actualisatie van bestemmingsplannen binnen de gemeente Raalte. Op dit moment kent het dorp Mariënheem een groot aantal (vaak ook verouderde) bestemmingsplannen, welke verschillend van planopzet zijn. Dit is niet bevorderlijk voor het overzicht en de toetsing. De gemeenteraad heeft daarom besloten om een actualisatieslag te maken, zodat het aantal bestemmingsplannen drastisch wordt verminderd en er één systematiek geldt voor de hele kern Mariënheem.

Tevens een belangrijke aanleiding voor de actualisering is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), die per 1 juli 2008 in werking is getreden. Op basis van deze nieuwe wet geldt de wettelijke verplichting om plannen binnen een periode van tien jaar opnieuw vast te stellen. Bestemmingsplannen van vijf jaar of ouder moeten binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van de Wro zijn vervangen door bestemmingsplannen die zijn vastgesteld conform de nieuwe Wro. Op het niet actualiseren van plannen staat de sanctie dat gemeenten de kosten van verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen en/of afwijkingen van het bestemmingsplan op grond van een verouderd bestemmingsplan niet in rekening mogen brengen bij de aanvrager.

Het voorliggende bestemmingsplan is een gedetailleerd bestemmingsplan en is grotendeels conserverend van aard. Dat wil zeggen dat het de bestaande situatie planologisch regelt. Daarnaast worden er in het bestemmingsplan enkele nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die al in de vigerende plannen planologisch waren geregeld. Nieuwe ontwikkelingen, die nog niet planologisch geregeld waren in vigerende bestemmingsplannen, worden in onderhavig bestemmingsplan niet opgenomen. Om deze ontwikkelingen juridisch-planologisch mogelijk te maken, zullen indien noodzakelijk te zijner tijd aparte bestemmingsplanprocedures worden doorlopen.

Met diverse bestemmingen wordt aangegeven waarvoor de gronden gebruikt en ingericht mogen worden. Het plan is opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en is afgestemd op de nieuwe Wro. Verder is aangesloten bij het gemeentelijk handboek. Het bestemmingsplan is voorzien van IMRO-codering, zodat onderlinge digitale uitwisseling van gegevens toegepast kan worden.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Mariënheem" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding, 2 bladen (schaal 1:1.000 (tek.nr.NL.IMRO.BP20120011-0001);
- planregels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden en opstallen aangegeven. In de planregels zijn regels opgenomen, teneinde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de diverse onderzoeksaspecten en de beschrijving van de planopzet zijn weergegeven. Tevens worden de juridisch-technische aspecten belicht.

1.3 Situering van het plangebied

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de kern Mariënheem. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 40 hectare. De begrenzing, welke aansluit op het bestemmingsplan Buitengebied, is aangegeven op de kaart in Bijlage 1 Situering plangebied.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

De huidige juridische regeling van de betreffende gronden is neergelegd in een aantal bestemmingsplannen. Het plan vervangt de hieronder vermelde vigerende bestemmingsplannen.

Naam bestemmingsplan	***datum B&W of Raad***	***datum GS***
Mariënheem De Veene 1996	19-11-1996	04-07-1997
Mariënheem De Veene 1996, uitwerking 2000-1 (bedrijventerrein)	25-04-2000	05-07-2000
Mariënheem 1998	15-12-1998	30-03-1999
Mariënheem De Veene partiële herziening 1998-1	25-02-1998	09-04-1998
Mariënheem 1998, uitwerking 2000 (Wissinkweg)	05-09-2000	21-09-2000
Mariënheem 1998, partiële herziening 2000-1	17-10-2000	05-12-2000
Mariënheem 1998, Partiële herziening 2000-2/ sportzaal Asspel	14-12-2000	22-02-2001
Mariënheem De Veene 1996, uitwerking 2003 (bedrijventerrein)	25-03-2003	21-05-2003
De Wörmink Mariënheem	28-05-2008	20-08-2008
De Wörmink, 2e fase	31-05-2012	n.v.t.

1.5 Opbouw toelichting

De toelichting is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de huidige ruimtelijke en functionele structuur. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het voor het plangebied relevante ruimtelijk beleid. Hoofdstuk 4 behandelt diverse onderzoeksaspecten, zoals archeologie, ecologie en milieuaspecten. In hoofdstuk 5 wordt beschreven op welke wijze de verschillende functies in het plan zijn opgenomen. In hoofdstuk 6 wordt nadere aandacht besteed aan de juridisch-technische aspecten van de opgenomen regeling. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid komen tot slot aan de orde in hoofdstuk 7. In dit hoofdstuk wordt ook ingegaan op de wijze waarop de gemeente met inspraak en vooroverleg is omgegaan.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de historische ontwikkeling en de huidige ruimtelijke en functionele structuur van Mariënheem.

2.1 Historische ontwikkeling

Mariënheem is ontstaan in 1937. De kern is ontstaan rondom een nieuwe (katholieke) kerk. Mariënheem is gesticht op de rand van een smalle dekzandrug. De naoorlogse bebouwing is vooral ten noorden van de weg naar Almelo gestitueerd.

De vele kleinschalige dorpen, zoals ook Mariënheem, zijn kenmerkend voor de gemeente Raalte. Hoewel al deze dorpen een eigen identiteit hebben, bestaat er tegelijkertijd ook een algemene Sallandse identiteit. Deze komt tot uitdrukking in het grote aandeel grondgebonden en vrijstaande woningen, oude routes, kleinschaligheid, silo's op prominente plaatsen en markante - overwegend katholieke - kerken uit het begin van de 20e eeuw. Alleen in Raalte en - in mindere mate - Heino zijn grotere aantallen appartementen te vinden en heeft de bebouwing hier en daar stedelijke trekjes.

2.2 Ruimtelijke structuur

De belangrijkste infrastructuur binnen de gemeente Raalte wordt gevormd door de N35, de weg van Zwolle naar Almelo, die door Mariënheem loopt. Op het gebied van openbaar vervoer vormt de spoorlijn Zwolle - Almelo de belangrijkste verbinding voor de gemeente. Deze spoorlijn loopt even ten zuiden van de kern.

De kern van het dorp Mariënheem kenmerkt zich door een vrij traditionele architectuur van de panden. Elk pand is apart vormgegeven. Het centrum van de kern heeft over het algemeen een open beeld door de ruime maat van het stratenpatroon. Er bevindt zich een aantal functies tussen de (hoofdzakelijk vrijstaande) woningen. Langs de toegangswegen naar het centrum van de kern valt eveneens een menging van de functies waar te nemen. Overwegend zijn deze wegen aan te merken als woonstraten. Van oudsher zijn nog verspreid aanwezige commerciële en maatschappelijke functies aanwezig. Ook komt (voormalige) agrarische bebouwing voor.

De woonwijken in Mariënheem betreffen woonwijken uit verschillende perioden, vanaf de jaren vijftig tot heden. Dit is in de stedenbouwkundige opzet en de architectuur van de woningen te herkennen. De wijken hebben een planmatige opzet. De bebouwing is hoofdzakelijk traditioneel. Ook de kapvormen zijn in hoofdzaak traditioneel. Bij projectmatige bouw komen afwijkende kapvormen voor. De rijenwoningen en incidenteel de tweekappers zijn projectmatig ontworpen en gebouwd. Deze woningen hebben binnen de wijk dan ook een sterke samenhang in architectuur.

Aan de oostzijde van Mariënheem bevindt zich een bedrijventerrein. Dit terrein heeft een planmatige opzet. Het bedrijventerrein wordt gekenmerkt door een menging van verschillende activiteiten (opslag, productie, overslag, kantoorruimte) en incidenteel wonen. De panden hebben een eigen identiteit en hebben geen specifieke architectuur. De bedrijfspanden hebben in het algemeen een sober karakter, dat wil zeggen gebaseerd op een eenvoudige plattegrond en zijn meestal voorzien van een plat dak.

Aansluitend aan de westzijde van de kern zijn de sportterreinen gelegen van de voetbal- en tennisvereniging. De sportcomplexen hebben een (vrijwel) planmatige en rationele opzet. De bebouwing bestaat onder meer uit kantines en kleedruimten en is uitgevoerd met een plat dak of laag zadeldak en het staat vrij op de kavel. De gebouwen zijn daardoor rondom zichtbaar. Een goede landschappelijke inpassing van het terrein is dan ook een vereiste. Aansluitend aan de sportterreinen is het volktuinencomplex van Mariënheem gelegen.

Aan de zuidzijde van het plangebied bevindt zich een zogenaamd groen complex. Dit gebied kenmerkt zich door een zeer groen karakter. De bebouwing in dit gebied bestaat uit de kerk en het dorpshuis.
De begraafplaats valt ook binnen het plangebied. De begraafplaats is traditioneel achter het kerkgebouw gesitueerd, aan de rand van de kern.

2.3 Functionele structuur

De kern van het dorp Mariënheem kenmerkt zich door een aantal functies zoals de kerk, school, restaurant en dorpshuis. Daarnaast komen (hoofdzakelijk) vrijstaande woningen voor. Langs de toegangswegen naar het centrum van de kern valt eveneens een menging van de functies waar te nemen. Overwegend zijn deze wegen aan te merken als woonstraten. Van oudsher zijn nog verspreid aanwezige commerciële en maatschappelijke functies aanwezig. Ook komt (voormalige) agrarische bebouwing voor.

Mariënheem is voorzien van een klein bedrijventerrein aan de oostzijde van de kern. Dit terrein is deels geïntegreerd in het dorp en voorziet in lokale bedrijvigheid en werkgelegenheid. Het bepaalt mede de lokale identiteit.

Aan de westzijde van de kern zijn de sportterreinen gelegen. De rest van de kern bestaat uit woonwijken.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het beleid dat relevant is voor het bestemmingsplan "Mariënheem". Allereerst wordt ingegaan op het Europees- en rijksbeleid, vervolgens komen relevante aspecten uit het provinciale en regionale beleid aan de orde. Het gemeentelijke beleid wordt in de laatste paragraaf behandeld.

3.2 Europees- en rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)
In de op 13 maart 2012 vastgestelde Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudigere regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke druk af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van de ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en daarnaast ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van de gezondheid van haar inwoners.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Voor de regio Oost-Nederland (bestaande uit de provincies Overijssel en Gelderland) zijn de volgende opgaven van nationaal belang:

- verbeteren van de internationale achterlandverbindingen;
- versterking van de primaire waterkeringen;
- deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en herstructurering van het Deltaprogramma;
- EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- hoofdenergienetwerk (380 kV) over de grens.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid.

Naast het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening zijn er vanuit sectoraal (inter)nationaal beleid wettelijke verplichtingen die van invloed kunnen zijn op onderhavig bestemmingsplan. Dit betreft bijvoorbeeld wetgeving op het gebied van ecologie, archeologie en water. Deze onderwerpen worden beschreven in Hoofdstuk 4 Onderzoek.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel 2009
De Omgevingsvisie Overijssel is op 1 juli 2009 vastgesteld. In de Omgevingsvisie wordt de visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel uiteengezet. De Omgevingsvisie is een samenvoeging van het Streekplan, Verkeers- en Vervoersplan, Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan. Deze visie is opgesteld met een doorkijk tot 2030.

De Omgevingsvisie is opgesteld in het licht van diverse ontwikkelingen die in de provincie Overijssel gaande zijn. Deze ontwikkelingen spelen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hierbij is sprake van:

- een afname van de groei en verandering van de samenstelling van de bevolking;
- een afname van de werkgelegenheid met 10% tot een groei van 20%;
- een stijgende vraag naar woningen tot 2030, vooral in de grote steden;
- een toename van de mobiliteit tot 2040. Het goederenvervoer stijgt daarbij sneller dan het personenvervoer.

De provincie wil de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren, met het oog op een goed vestigingsklimaat, een veilige en aantrekkelijke woonomgeving en een fraai buitengebied. De leefomgeving moet geschikt zijn voor de grote diversiteit aan activiteiten die mensen in de provincie Overijssel willen ondernemen (ruimtelijke kwaliteit). Ruimtelijke kwaliteit tracht men te realiseren door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd. Naast ruimtelijke kwaliteit heeft duurzaamheid nadrukkelijk in de provinciale visie aandacht. Duurzaamheid wordt gerealiseerd door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities.

Voor wat betreft de woonfunctie ligt de opgave voor de komende jaren vooral in het waarborgen van een goede afstemming tussen vraag en aanbod, gerelateerd aan de verschillende doelgroepen. Naast een kwantitatieve opgave is dit, gelet op de sterk veranderende bevolkingsontwikkeling, een aanzienlijke kwalitatieve opgave. Het woningaanbod en de woonmilieus moeten flexibel zijn en worden afgestemd op de eisen en wensen van de toekomstige bewoners. Met de 60.000 extra te bouwen woningen kan onvoldoende tegemoet gekomen worden aan deze veranderende behoeftes. Dit houdt in dat de aandacht vooral gericht moet worden op herstructurering van de bestaande woonmilieus, zodat deze ook op langere termijn aansluiten bij de wensen en eisen van de bewoners.

Bij het realiseren van de woningbouwopgave is het van belang dat de ruimte zuinig en zorgvuldig wordt benut. Dit betekent dat voor woningbouw (en ook voor bedrijfslocaties en voorzieningen) de zogeheten SER-ladder wordt gehanteerd. Dit houdt in dat de woningbouwopgave eerst door herstructurering, transformatie of inbreiding moet worden gerealiseerd. Pas als dit onvoldoende blijkt voor het aantal woningen en de kwaliteit van de woonomgeving, kan uitbreiding van het stedelijk gebied plaatsvinden. Daarbij geldt dat de bovenlokale vraag naar woningen en voorzieningen (winkels, cultuur en sport) wordt geconcentreerd in stedelijke netwerken. De wijze waarop aan het beleid uit de Omgevingsvisie uitvoering moet worden gegeven is vastgelegd in de Omgevingsverordening.

In de Omgevingsverordening is bijvoorbeeld vastgelegd waaraan de woonvisie van een gemeente moet voldoen en hoe wordt omgegaan met nieuwe woningbouwlocaties. Een nieuwe woningbouwlocatie dient in overeenstemming te zijn met een woonvisie, waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met de provinciale Omgevingsvisie Overijssel 2009.

Omgevingsverordening Overijssel 2009

De Omgevingsverordening Overijssel 2009 is tegelijkertijd met de Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. De Omgevingsverordening is een uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie en is opgesteld in de vorm van voorschriften. In veel voorschriften is gekozen voor proces- en motiveringsvereisten. Elk inhoudelijk thema waar de provincie juridische instrumenten op in wil kunnen zetten, moet in de Omgevingsverordening geregeld zijn. Het inzetten van juridische instrumenten vindt plaats op basis van de interventieladder.

In de Omgevingsverordening wordt nogmaals het belang van de toets aan de SER-ladder aangehaald. Hierin is bepaald dat bestemmingsplannen uitsluitend voorzien in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharden leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Ten aanzien van nieuwe woningbouwlocaties is bovendien bepaald dat bestemmingsplannen voorzien in de totstandkoming van nieuwe woningbouwlocaties voor zover de nieuwe woningbouwlocatie naar aard, omvang en locatie in overeenstemming is met een woonvisie waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en met Gedeputeerde Staten van Overijssel. Deze eis dat er overeenstemming moet zijn met buurgemeenten geldt niet voor buurgemeenten buiten de provincie Overijssel. In dat geval is het voldoende dat aangetoond is dat afstemmingsoverleg heeft plaatsgevonden.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met de provinciale Omgevingsverordening Overijssel 2009.

Naast het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening zijn er vanuit sectoraal provinciaal beleid wettelijke verplichtingen die van invloed kunnen zijn op onderhavig bestemmingsplan. Dit betreft bijvoorbeeld wetgeving op het gebied van ecologie, archeologie en water. Deze onderwerpen worden beschreven in Hoofdstuk 4 Onderzoek.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Raalte 2025+
In de op 27 september 2012 vastgestelde Structuurvisie Raalte 2025+ legt de gemeente Raalte het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2025 vast. Waar nodig wordt verder gekeken dan 2025, vandaar de titel Structuurvisie Raalte 2025+.

De opgaven waar Raalte voor staat zijn zowel ruimtelijk als programmatisch van aard. De ruimtelijke opgaven concentreren zich met name in de kern Raalte. De programmatische opgaven zijn - geheel in de geest van deze tijd - gericht op het afwegen van de (vele) mogelijkheden voor (nieuw)bouw tegen een teruglopend programma. De reeds bekende uitbreidingslocaties voor woningbouw (voor Mariënheem is dit De Wörmink fase 1 en 2 met 31 woningen) en bedrijventerreinen (daarvoor is geen locatie aangewezen in Mariënheem) zullen in de meeste gevallen afdoende zijn. Tegelijkertijd wordt het op het gebied van woningbouw steeds belangrijker de bouwstroom te koppelen aan de wensen van een verouderende bevolking. Kwaliteit is daarom in alle gevallen het uitgangspunt. Dat geldt ook voor de lastige opgave waar Raalte voor staat, namelijk het zo goed mogelijk instandhouden van de voorzieningen in de kleine kernen.

Mariënheem
Op basis van autonome groei is in Mariënheem sprake van een tekort aan mogelijkheden voor woningbouw (-25 woningen). Na afronding van de Wörmink zal dan ook een nieuwe locatie voor woningbouw aangewezen moeten worden. Dat hoeft niet per se een uitleglocatie te zijn. Als de N35 binnen afzienbare tijd verlegd wordt naar een tracé ten zuiden van de spoorlijn moeten in elk geval de mogelijkheden voor (her)ontwikkeling langs het huidige wegtracé worden onderzocht. Hiermee kunnen het noordelijke en zuidelijke deel van de kern beter op elkaar worden aangesloten en worden de voorzieningen aan de zuidzijde (school, kerk) beter bereikbaar. Ten slotte kan ook het laankarakter en de eenheid van de Hellendoornseweg - De Jongstraat met een dergelijke ingreep worden versterkt. Een nadere uitwerking voor Mariënheem is op korte termijn noodzakelijk, om de consequenties van de hiervoor geschetste mogelijkheden te onderzoeken en eventuele alternatieven in beeld te brengen voor het geval omlegging van de N35 nog lange tijd op zich laat wachten.

Ook op het gebied van bedrijvigheid is Mariënheem iets te krap bemeten. Net als in de andere kernen worden daarom mogelijkheden geboden voor de menging van wonen en werken, met als doel kleinschalige bedrijvigheid te stimuleren. Daarnaast is sprake van een toekomstige uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein aan de oostzijde. De omvang van de aanwezige bedrijven vormt daarbij wel een punt van aandacht. Bij uitgifte moet steeds de afweging worden gemaakt of een bedrijf nog wel past bij de schaal van een kleine kern, zowel qua omvang als qua bijbehorende verkeersbewegingen.

In lijn met de voornoemde doelstellingen voor de kern Mariënheem is de kwaliteitsopgave voor de kern het herstellen van het hart van het dorp door het op termijn herontwikkelen van het huidige N35-tracé.

Bovenstaande grote(re) ontwikkelingen met een vergaande ruimtelijke impact zijn niet rechtstreeks in onderhavig conserverend bestemmingsplan meegenomen. Te zijner tijd zullen hiervoor indien nodig aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met de Structuurvisie Raalte 2025+. Binnen de marges van een conserverend bestemmingsplan zijn wel kleine verruimingen meegenomen om het plangebied ondanks haar conserverende karakter niet voor de komende 10 jaar op slot te zetten en enige flexibiliteit te bieden om toekomstige vragen te kunnen beantwoorden. Dit betreft onder andere de ruime(re) uitbreidingsmogelijkheden binnen de woonbestemming, de mogelijkheden voor beroep of bedrijf aan huis, het behouden van de mogelijkheden voor detailhandel en dienstverlening in de voormalige winkelpanden, de brede maatschappelijke bestemming en het toestaan van kinderopvang binnen de bestemming "Sport".

Economische beleidsvisie 2005-2020
In de economische beleidsvisie is een lange termijnvisie gedefinieerd: "Waar willen de gemeente Raalte en haar partners de komende 15 jaar naar toe…? Waar moeten we staan met elkaar…?".

Er zijn drie hoofddoelen gedefinieerd:

- de regionaal verzorgende en schragende functie van Raalte vereist een aanpak die voornamelijk is gericht op bestendigen en beheerst uitbouwen van de traditionele bedrijvigheid;
- de gemeente wil haar kansen op het gebied van recreatie en toerisme gaan benutten;
- het winkelaanbod van Raalte zal toewerken naar een onderscheidend vermogen ten opzichte van vergelijkbare winkelharten.

De reikwijdte van deze visie is opgedeeld in ontwikkelprogramma's. Om lijn te brengen in de activiteiten van de gemeente Raalte en haar partners wordt gewerkt langs een aantal programmalijnen:

- het netwerk: de wijze waarop samen met ondernemers en andere partners aan de economie wordt gewerkt;
- de wijze waarop ruimte wordt gecreëerd voor de vestiging van bedrijven;
- een aantal thema's: werkgelegenheid en arbeidsmarkt, centrumfunctie, reconstructie platteland en toerisme en recreatie.

De economische beleidsvisie geeft primair inhoud aan de economische visie voor de komende jaren. Daarbij is zoveel mogelijk aangegeven met welke projecten het thema verder uitgewerkt zou kunnen worden in samenwerking met betrokkenen. Er wordt gestreefd naar een onderscheidend vermogen dat kan worden bewerkstelligd met een kwalitatieve toevoeging van horeca. Dit beleid bevat geen punten die relevant zijn voor dit conserverend bestemmingsplan.

Bedrijventerreinenvisie
Actieve uitbreiding van bedrijventerreinen voor de lokale behoefte vindt binnen de gemeente vooral plaats in de kern Raalte. Voor de overige kernen geldt maatwerk. Voor deze kernen geldt dat zij in eerste instantie zijn bedoeld voor de opvang van de eigen groei van de lokaal gewortelde bedrijvigheid. Dit zijn bedrijven die hun oorsprong en verzorgingsgebied hebben of vinden in de gemeente of kern waar zij zijn gevestigd. Bovendien bieden ze een toegevoegde waarde aan de lokale sociaal-economische structuur. Bij het faciliteren van deze bedrijvigheid probeert de gemeente zo veel mogelijk in te breiden op de bestaande lokale bedrijventerreinen en staat kleinschaligheid voorop. Bedrijven kunnen daarbij wel vanuit de overige kernen naar de kern Raalte verhuizen, maar bedrijven uit de kern Raalte mogen niet naar de overige kernen verhuizen.

Het belang van bedrijvigheid in de kleine kernen moet niet worden onderschat. Het houdt de dorpen levendig; naast het bieden van werkgelegenheid vervult het lokale bedrijfsleven ook een belangrijke sociale functie. Zo ondersteunen en sponsoren zij lokale evenementen, het verenigingsleven en sportclubs. Kortom, lokale bedrijvigheid zorgt voor vitaliteit in de kleine kernen. Verdere ontplooiing van het lokale bedrijfsleven is daarom van belang voor de lokale economie. De gemeente Raalte wil deze bedrijven optimaal faciliteren op de huidige locaties en heel zorgvuldig omgaan met het aanleggen van nieuwe locaties. Maatwerk staat daarbij voorop, met oog voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

Hieronder volgen de criteria die gelden bij de aanleg van bedrijventerreinen voor de lokale bedrijvigheid in de overige kernen, waaronder Mariënheem:

- aantoonbare behoefte (% voorverkoop of huur, gegarandeerde afzet);
- gefaseerde aanleg afhankelijk van de behoefte;
- duidelijk vestigingsbeleid (aantoonbare lokale ‘wortels’);
- afspraken over milieucategorie;
- landschappelijke inpassing;

- ruimtelijke kwaliteit;
- stedenbouwkundige voorwaarden.

De ambitie van de gemeente Raalte is om alle lokale bedrijvigheid zo goed mogelijk te accommoderen. Bedrijven die zich van buiten aandienen moeten passen binnen de aard en schaal van de bestaande Raalter bedrijvigheid. De gemeente streeft er naar om een gevarieerd en compleet aanbod aan bedrijventerreinen aan te bieden. Vergaande thematisering van bedrijventerreinen wil de gemeente voorkomen, omdat dit niet goed aansluit bij de wensen van bedrijven.

Op bedrijventerreinen is de grens tussen pure industrie en de meer aan detailhandel gelieerde bestemmingen steeds meer vervaagd. Hierdoor verschijnen steeds meer detailhandelvormen (PDV) op bedrijventerreinen. Hierdoor voldoen de gebruiksvoorschriften van de bestemmingsplannen van de bestaande terreinen niet altijd aan de wensen en eisen van de gebruikers. Vandaar de behoefte aan een duidelijk toetsingskader. Voor de kern Raalte zijn twee specifieke locaties aangewezen waar een menging van functies mogelijk is. Dit zijn een gedeelte van de Zegge I en een gedeelte van de Spoorzone Oost. Voorwaarde voor vestiging op deze locaties is dat ook hier de detailhandel past binnen de aard en schaal en de karakteristiek van de terreinen. Voor de overige kernen blijft het leveren van maatwerk uitgangspunt. De reden hiervoor is de kleinschaligheid en de stedenbouwkundige structuur van deze terreinen. Maatwerk is ook nodig om te voorkomen dat scheve aanbodsverhoudingen ontstaan tussen de voorzieningen in het dorp en het bedrijventerrein.

In de visie is aangegeven dat het bedrijventerrein in Mariënheem van het type ´Gemengd licht, Kleinschalig´ is en dat de doelgroepen van dit terrein lichte industrie, productie en (groot)handel zijn. Dit betreft bedrijven met een focus op de lokale afzetmarkt, een enkele met een regionale tot bovenregionale afzet.

Bovenstaande grote(re) ontwikkelingen met een vergaande ruimtelijke impact, zoals bijvoorbeeld de uitbreiding van het bedrijventerrein, zijn niet in onderhavig bestemmingsplan meegenomen. Te zijner tijd zullen indien nodig aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met de Bedrijventerreinenvisie. Binnen de marges van een conserverend bestemmingsplan zijn wel kleine verruimingen meegenomen om het plangebied ondanks haar conserverende karakter niet voor de komende 10 jaar op slot te zetten en enige flexibiliteit te bieden om toekomstige vragen te kunnen beantwoorden. Dit betreft onder andere het toestaan van productiegebonden detailhandel en de afwijkingsmogelijkheden voor grotere bouwpercelen.

Groenbeleidsplan 2004, kernen in het groen - Nota Groenhoofdstructuur 2010

Doel van het groenbeleidsplan is het versterken en handhaven van het groene karakter van de gemeente Raalte. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt getoetst aan bepaalde criteria, zoals cultuurhistorisch inpasbaarheid en ecologisch waardevol. Daarnaast is in het groenbeleidsplan een groenhoofdstructuur aangegeven. Het beleid is gericht op het handhaven, het versterken, het beter ontsluiten en onderling verbinden van de onderdelen van de groenhoofdstructuur. Van belang is dat de groenhoofdstructuur een netwerk of structuur blijft vormen en niet wordt versnipperd. De groenhoofdstructuur is weergegeven op een kaart. Op de kaart wordt onderscheid gemaakt tussen de bomenstructuur en de schaalbepalende groenelementen.

De bomenstructuur bestaat uit een bomenhoofdstructuur, een bomensubstructuur en puntelementen. De puntelementen betreft de in de groenstructuurvisie opgenomen monumentale bomen. Monumentale bomen zijn speciaal door hun hoge leeftijd, schoonheid of zeldzaamheid. Sinds 1990 bestaat het landelijk register van monumentale bomen. Hierin zijn de belangrijkste bomen en boomgroepen van ons land opgenomen. Er is echter geen landelijke wetgeving en zelfs geen nationaal beleid voor de bescherming van bomen.

De schaalbepalende groenelementen bestaan uit multifunctioneel groen (inclusief bomen), multifunctioneel groen dat in eigendom is van derden en groene verbindingszones.

Met betrekking tot zogenaamde 'open plekken' kan vermeld worden dat het uitgangspunt van de gemeente is om verdere verstening van de bebouwde kom te voorkomen. Het zeldzame groen in de kernen moet worden behouden. In het Groenbeleidsplan wordt dit beleid onderschreven. Per situatie zal een nauwkeurige stedenbouwkundige afweging plaatsvinden, waarbij de leefbaarheid en kwaliteit worden betrokken. Ter voorkoming van precedentwerking wordt in principe geen medewerking verleend aan verzoeken om op grote kavels een extra woning te realiseren. Het groene karakter van de kern Mariënheem wordt gevormd door de ruime aanwezigheid van privé- en openbaar groen. Voor behoud van dit groene karakter is het noodzakelijk de open ruimten die vanaf de weg zichtbaar zijn te vrijwaren van bebouwing.

Twee puntelementen (monumentale bomen) van de bij het Groenbeleidsplan behorende kaart zijn binnen het plangebied gesitueerd. Deze puntelementen zijn niet overgenomen op de verbeelding. Via de gemeentelijke kapverordening wordt voldoende bescherming geboden tot instandhouding van deze puntelementen. Het is daarom niet noodzakelijk om in onderhavig bestemmingsplan nog een extra specifieke regeling op te nemen. De gebieden die op de bij het Groenbeleidsplan behorende kaart zijn aangeduid als 'multifunctioneel groen' en van voldoende formaat zijn, zijn bestemd tot 'Groen' dan wel ´Bos´ en worden zo beschermd.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan
In het gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) is het beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente Raalte aangegeven met als planhorizon 2010. De hoofddoelstelling van het gemeentelijk verkeersbeleid luidt:

"Het bevorderen van een veilige en vlotte afwikkeling van het verkeer dat noodzakelijk is voor het verrichten van de wenselijke maatschappelijke activiteiten, waarbij alle vormen van verkeershinder zo veel mogelijk beperkt worden."

Deze hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende subdoelstellingen:
- bevordering van de verkeersveiligheid;
- terugdringen hinder door verkeerslawaai; trillingen door het gemotoriseerde verkeer en barrièrewerking;
- terugdringen hinder door doorgaand verkeer;
- verbetering van het verkeersklimaat voor de voetganger;
- verdere stimulering van het gebruik van de fiets;
- terugdringen van het vermijdbaar autogebruik;
- garanderen van de (vracht)autobereikbaarheid voor (economisch) belangrijke bestemmingen;
- het op elkaar afstemmen van functie (conform categorisering), vorm en gebruik van de wegen;
- het gebruik van het openbaar vervoer dan wel het collectief personenvervoer verbeteren;
- bevorderen van een evenwichtige verhouding tussen vraag en aanbod van parkeerplaatsen en zorgdragen voor een goed parkeersysteem in de centra;
- zorgdragen voor een goede bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten;
- herinrichtingsplannen, reconstructies, onderhoudswerkzaamheden en dergelijke dienen te worden getoetst aan het categoriseringsplan;
- controle op naleving van de verkeersregels dient een speerpunt te blijven;
- samenwerken met en ondersteunen van instanties die zich inzetten ten aanzien van educatie en voorlichting;
- monitoring van doelstellingen en effecten van het GVVP.

Er worden in het plan concrete maatregelen aangegeven die moeten leiden tot het behalen van genoemde doelstellingen en de gewenste verkeersstructuur. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan moet vermeld worden dat de categorisering van wegen een vertaling heeft gekregen in het bestemmingsplan voor zover de feitelijke situatie op dit moment hiermee overeenkomt. Tevens biedt het bestemmingsplan binnen de bestemmingen

'Verkeer' en 'Verkeer - Verblijfsgebied' voldoende ruimte voor herprofilering en herstructurering van wegen en worden in onder andere de groenbestemming ook voet- en fietspaden toegelaten, zodat het bestemmingsplan ook voldoende ruimte biedt voor het verbeteren van het netwerk voor langzaam verkeer.

Woonvisie Raalte 2006-2015 - Actualisatienotitie woonvisie

De gemeente Raalte heeft in juni 2006 de Woonvisie Raalte 2006-2015 vastgesteld. Vanaf 2006 hebben de ontwikkelingen niet stil gestaan, noch op de woningmarkt, noch op de verschillende beleidsterreinen. In 2010 is, op basis van het destijds uitgevoerde woningmarktonderzoek, het rapport ´De woningmarkt in Raalte 2009-2025´ verschenen. Dit rapport geeft een beeld van de woningbehoefte in de toekomst. Met de provincie zijn in 2010 prestatieafspraken wonen voor de periode 2010-2015 gemaakt. Op basis van het woningmarktonderzoek, de prestatieafspraken 2010-2015 en actuele ontwikkelingen, is de actualisatienotitie van de Woonvisie Raalte 2011-2015 opgesteld. Deze notitie moet in samenhang worden gezien met de Woonvisie Raalte 2006-2015.

Op hoofdlijnen zijn de ambities uit de vigerende woonvisie nog steeds actueel en kan de ingezette koers worden voortgezet. Echter de huidige economische ontwikkelingen en de invloed daarvan op de woningmarkt vragen om acccentverschuivingen voor de korte termijn (tot en met 2015).

Belangrijkste beleidsuitgangspunten voor de komende periode zijn:

- Aandacht blijven houden voor de kansen voor starters;
- Betaalbaarheid prominent op de agenda voor de korte termijn;
- Inspelen op de vergrijzing en extramuralisatie van zorg;
- Inspelen op de vraag naar kwaliteit.

De komende jaren staan nog diverse nieuwbouwprojecten op de planning. Gezien de demografische ontwikkelingen zal op de middellange termijn een verschuiving plaatsvinden van uitbreiding door middel van nieuwbouw naar het duurzaam beheren van de bestaande voorraad. Bij nieuwbouw blijft fasering en zorgvuldige afweging van de exacte invulling belangrijk. Er moeten toekomstbestendige woningen worden gebouwd en niet meer woningen worden gerealiseerd dan de markt op dat moment aankan. Een constante monitoring van de markt is daarom essentieel.

De nieuwbouwprojecten zijn niet in het plan meegenomen, de bestaande situatie is vastgelegd in onderhavig bestemmingsplan. Te zijner tijd zullen voor de nieuwbouwprojecten aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met het dan vigerende woonbeleid. Binnen de bestaande bebouwing wordt wel ruimte geboden om bij te dragen aan enkele belangrijke beleidsuitgangspunten. Zo bieden de uitbreidingsmogelijkheden de mogelijkheid om woonwensen te realiseren binnen de huidige woningvoorraad. Daarnaast is er ook een regeling opgenomen voor inwoning om zo in te spelen op de vraag naar mantelzorg.

Welstandsnota

In januari 2011 is de Welstandsnota gemeente Raalte door de gemeenteraad vastgesteld. In de welstandsnota van Raalte staat beschreven aan welke eisen het uiterlijk van een bouwwerk moet voldoen. Bij de behandeling van omgevingsvergunningaanvragen voor de activiteit bouwen speelt deze nota dus een belangrijke rol. De welstandsnota is een duidelijk en objectief toetsingskader voor de welstandscommissie. Voor de inwoners van de gemeente Raalte biedt de nota meer inzicht in deze toetsing door de commissie en - minstens zo belangrijk - meer zekerheid vooraf over de haalbaarheid van bouwplannen.

De gebiedsgerichte criteria in de welstandsnota zijn opgesteld vanuit een visie op de toekomst van het gebied en vanuit een beeld van aanwezige waarden. Er worden criteria benoemd die ertoe moeten bijdragen dat de toekomstige bebouwing past in de omgeving.

Afhankelijk van de waarde van het gebied kan het kader meer of minder streng zijn. Naast de gebiedsgerichte criteria zijn in de welstandsnota voorwaarden opgenomen voor veel voorkomende, kleine bouwplannen.

De inhoud van de welstandsnota en het onderhavige bestemmingsplan zijn op elkaar afgestemd. Voor de omschrijving en nadere detaillering van de toetsingscriteria wordt verwezen naar genoemde nota.

Detailhandelsstructuurvisie
In de Detailhandelsstructuurvisie komt de haalbare en gewenste detailhandelsstructuur voor de gemeente Raalte in de komende jaren aan bod.

De nadrukkelijke wens van de gemeente is om het dagelijkse voorzieningenaanbod in kleine dorpen (passend bij de aard en omvang van het dorp) zoveel mogelijk te behouden. Dit is van belang voor de leefbaarheid in de dorpen. In de dorpen Heino, Heeten en Luttenberg is sprake van winkelaanbod gericht op dagelijkse boodschappen. In de overige dorpen zijn niet of nauwelijks dagelijkse voorzieningen gevestigd. De algemene trend van schaalvergroting van de winkelstructuur leidt ertoe dat kleinschalige winkelconcentraties het naar verwachting in de toekomst steeds moeilijker krijgen. Dit staat haaks op de wens van winkelvoorzieningen in de dorpen.

In de visie voor de gemeente Raalte wordt uitgegaan van een winkelstructuur bestaande uit één sterk en compact hoofdwinkelcentrum (centrum Raalte), behoud en waar mogelijk versterking van de lokaal verzorgende centra (´t Raan, Heino centrum, Heeten centrum en Luttenberg centrum) en enkele solitair gelegen winkelvestigingen in volumineuze detailhandel op bedrijventerreinen Zegge I en Spoorzone Oost. Voor detailhandel buiten deze structuur wordt geadviseerd geen substantiële uitbreiding van bestaande winkels of ontwikkeling van nieuwe winkelruimte toe te staan. Detailhandel dient zo veel mogelijk geconcentreerd te worden in de bestaande centrumstructuur om ook in de toekomst de regionaalverzorgende functie te behouden. Voor de dorpscentra is behoud van dagelijkse winkels gewenst.

In onderhavig bestemmingsplan wordt de bestaande situatie, en daarmee ook de detailhandel die in de huidige siuatie aanwezig is, positief bestemd. Om voldoende flexibiliteit te behouden zijn de locaties bestemd als Gemengd. Daardoor zijn zowel detailhandel als dienstverlening op de begane grond toegestaan en is wonen in het gehele pand toegestaan. Er wordt dus geen ruimte geboden voor substantiële uitbreiding. Wel wordt door deze wijze van bestemmen de mogelijkheid geboden om een winkel naar een woning te veranderen. Dit om leegstand en verloedering te voorkomen. Een en ander is daarmee in lijn met de detailhandelsstructuurvisie.

Evenementennota 2008
In 2008 is de Evenementennota vastgesteld. De doelstelling van de nota valt uiteen in vier doelen:

1. openstaan voor initiatieven vanuit de bevolking;
2. de gemeente leefbaar houden door (overmatige) overlast te beperken;
3. duidelijke en eenduidige kaders stellen waarbinnen een evenement kan plaatsvinden zodat aan alle evenementen dezelfde voorschriften worden gesteld;
4. vereenvoudigen van procedures tot vergunningverlening (deregulering).

In de nota wordt ook aangegeven dat binnen de bebouwde kom de meeste evenemententerreinen zijn meegenomen in de bestemmingsplannen. In het plangebied Mariënheem gaat het onder meer om de volgende evenementen: Mariënheem timmert aan de weg en Midzomerfeesten. Mariënheem timmert aan de weg vindt plaats op het bedrijventerrein en Midzomerfeesten vindt plaats buiten het plangebied van onderhavig bestemmingsplan, aan de Ten Haveweg.

In de APV staat aangegeven wat onder een evenement wordt verstaan en dat het verboden is zonder vergunning een evenement te organiseren. Daarnaast is ook in de planregels een omschrijving van het begrip evenement opgenomen en zijn evenementen binnen diverse openbare bestemmingen toegestaan. Eén en ander laat echter onverlet dat wel een vergunning op basis van de APV is vereist.

Externe Veiligheid
De gemeente wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om de verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Raalte het externe veiligheidsbeleid geformuleerd in het rapport "Externe Veiligheid, Hoe veilig wil de gemeente Raalte zijn?" (2007).

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om een toetsingskader te hebben dat duidelijk maakt welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. De gemeente neemt bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening het externe veiligheidsbeleid in acht, zoals dat in de rapportage is beschreven.

Binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan zijn twee buisleidingen gesitueerd. Daarnaast vindt er vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de spoorlijn Zwolle - Almelo. In paragraaf 4.10 Externe veiligheid zal nader worden ingegaan op de consequenties van deze buisleidingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen voor het bestemmingsplan.

Kadernota Duurzaam Raalte 2012
Tijdens de raadsvergadering van 18 juni 2009 zijn het huidige klimaatbeleid en het uitvoeringsprogramma 2009-2013 vastgesteld. De toen geformuleerde doelstelling kwam overeen met de in het Klimaatakkoord geformuleerde doelstelling:

De gemeente Raalte als samenleving stoot per jaar in 2013 niet meer dan 150 Kton en in 2020 per jaar niet meer dan 96 Kton CO_2 uit. Dit bereiken we door grondige energiebesparing en een aandeel van 20% duurzame energie in 2020 te realiseren.

In het bestuursakkoord 2010-2014 “kiezen in de kern” staat in het onderdeel “Raalte werkt duurzaam en onderneemt maatschappelijk verantwoord” het streven opgenomen om samen met inwoners en het bedrijfsleven in 2025 te komen tot een klimaatneutrale gemeente. De doelstelling uit dit bestuursakkoord is ambitieuzer dan de oorspronkelijke doelstelling.

Hoewel het bestemmingsplan alleen de huidige situatie regelt en conserverend van aard is, biedt het voldoende mogelijkheden bij te dragen aan een duurzamere toekomst.

Sportvisie binnensportaccommodaties en zwembaden gemeente Raalte
Raalte streeft naar een optimaal sportief- en bewegingsaanbod, dat bijdraagt aan een gezonde en vitale samenleving (Programmabegroting 2012-2015). De gemeente hanteert daarbij drie subdoelstellingen:

1. het stimuleren van sport- en bewegingsdeelname door 50-plussers en mensen met een beperking;
2. het stimuleren van sport- en bewegingsdeelname door basisscholieren en jongeren tussen 12 en 18 jaar;
3. sportverenigingen ondersteunen en het (verder) versterken van hun maatschappelijke functie.

De gemeente besteedt in 2012 afgerond € 4 miljoen aan sport (programmabegroting 2012). Het grootste deel van deze middelen besteedt de gemeente aan het aanbieden van sportaccommodaties (zwembaden, binnen- en buitensportaccommodaties).

Nederland vergrijst en dat geldt ook voor Mariënheem. De vergrijzing betekent dat de behoefte aan zorg toeneemt. De druk op de kostenstijging in de gezondheidszorg is enorm. Nederland betaalt steeds meer voor zorg (€ 80 miljard/jaar). Voldoende bewegen heeft een gunstig effect op de gezondheid en de beheersing van de kosten van de zorg. Sportaccommodaties kunnen in de toekomst een grotere rol spelen voor doelgroepen en beweegprogramma's die inspelen op beweegarmoede en overgewicht. Sportaccommodaties moeten in de toekomst geschikt zijn voor de vraag vanuit de zorg en contacten (netwerken) met zorginstellingen moeten meer onderhouden worden.
De gemeente zal, rekening houdend met ontgroening en vergrijzing, de binnensportcapaciteit in toekomst verminderen, waarbij het uitgangspunt is om te voorzien in de behoefte (maar niet in leegstand). Uitgangspunt voor sporthallen en spelzalen is dubbelgebruik: overdag onderwijsgebruik en in de namiddag, avond en weekeinde gebruik door verenigingen en andere groepen/gebruikers.
Sporthalinitiatieven in kleine kernen hebben een plus voor de leefbaarheid in een kleine kern. Belangrijk daarbij is de continuïteit van de exploitatie op lange termijn, inclusief groot onderhoud. In de huidige private exploitaties is (het ontbreken van reserves voor) groot onderhoud een aandachtspunt. De gemeente wil regie houden op de binnensportcapaciteit om er voor te zorgen dat het bestaande aanbod zo efficiënt mogelijk wordt gebruikt en in de toekomst de afstemming tussen vraag en aanbod ook wordt veiliggesteld. Dat sluit steun aan initiatieven niet op voorhand uit, maar de gemeente stelt daar wel duidelijke voorwaarden aan.

Voorliggend bestemmingsplan staat de ontwikkelingen zoals de sportvisvie die voorstaat niet tegen. Meervoudig gebruik van sportvoorzieningen door bijvoorbeeld buitenschoolse opvang (BSO) of kinderdagverblijven (KDV) wordt in dit bestemmingsplan zelfs bij recht mogelijk gemaakt. Voor grotere ontwikkelingen zullen indien nodig te zijner tijd aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met de Sportvisie binnensportaccommodaties en zwembaden gemeente Raalte.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

4.1 Algemeen

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies (zoals bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies (zoals woningen).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op die randvoorwaarden die van belang zijn voor de aanwezige en eventueel nieuw te ontwikkelen functies/gebieden in de kern Mariënheem. Bij de vervaardiging van het voorliggende plan is er in principe van uit gegaan dat de situatie, zoals die zich tot op heden heeft ontwikkeld en als zodanig manifesteert, in zijn algemeenheid als een gegeven wordt geaccepteerd. Dit betekent dat een uitgebreid onderzoek achterwege kan blijven. Niettemin wordt het wenselijk geacht om aan een aantal aspecten nader aandacht te schenken.

Voor de in het plan opgenomen uitwerkingsverplichting geldt dat in het kader van het bestemmingsplan De Wörmink Mariënheem het onderzoek naar de diverse aspecten reeds heeft plaatsgevonden. Voor wat betreft de haalbaarheid van de mogelijkheden die deze uitwerkingsverplichting biedt wordt dan ook verwezen naar dat bestemmingsplan. Het bestemmingsplan De Wörmink Mariënheem is dan ook als bijlage bij onderhavig bestemmingsplan gevoegd (zie Bijlage 2 Bestemmingsplan De Wörmink Mariënheem).

4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. In het plangebied worden geen nieuwe planologische ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r..
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden en/of cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.
   Uit paragraaf 4.5 Ecologie van de toelichting volgt dat het plangebied niet ligt in een gebied dat beschermd wordt vanuit de natuurwaarden. Het plan ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of

grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een Belvédèregebied. Daarnaast is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied. Binnen het plangebied zijn wel twee rijksmonumenten aanwezig, echter doordat het bestemmingsplan conserverend van aard is heeft het daar geen invloed op.

3. In Hoofdstuk 4 Onderzoek zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig bestemmingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.3 Bodem

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Indien het bodemonderzoek uitwijst dat er in de bodem wezenlijke verontreinigingen aanwezig zijn, dienen deze gesaneerd te worden voordat het betreffende gebied in ontwikkeling kan worden genomen. Met het oog op kostenbesparing en efficiëntie is het van belang om een actief bodembeheer toe te passen. Dit is het totaal van activiteiten gericht op het adequaat en efficiënt omgaan met de gevolgen van structureel aanwezige gevallen van bodemverontreiniging.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een grotendeels consoliderend plan, het is in beginsel gericht op het regelen van de bestaande functies in het plangebied. Dit betekent, dat voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in de Woningwet en de gemeentelijke bouwverordening. Nieuwe ontwikkelingen die bodemonderzoek noodzakelijk maken, zijn in het bestemmingsplan niet rechtstreeks voorzien. Er hoeft dan ook geen onderzoek verricht te worden naar de mogelijke bodem- of grondwaterverontreiniging in het kader van dit bestemmingsplan.

Indien er voorts sprake is van uitbreidingsmogelijkheden binnen aangegeven bebouwingsvlakken (die ook al in het vigerende bestemmingsplan zijn opgenomen) zal het bedoelde onderzoek in het kader van de verlening van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen aan de orde komen.

4.4 Water

Bij plannen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening moet een watertoets worden uitgevoerd. Deze waterparagraaf vormt het resultaat van het procesinstrument watertoets. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid. Er wordt naar gestreefd om het bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren.

Europees beleid
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Het behalen/behouden van de goede ecologische toestand betekent het bereiken van een evenwichtige samenstelling van planten- en diersoorten en een chemische samenstelling die geen belemmering vormt voor een gezond ecosysteem.

Rijksbeleid
Het rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. De meest directe beleidsplannen zijn het Nationaal Waterplan (NWP) en het vernieuwde Bestuursakkoord Water (NBW-actueel 2008) en de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het NWP beschrijft in hoofdlijnen het nationale waterbeleid voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem. Het NBW heeft tot "doel" om in de periode tot 2015 het watersysteem te verbeteren en op orde te houden en te anticiperen op de klimaatsverandering (o.a. wateroverlast voorkomen). In de SVIR wordt aangegeven dat het belangrijk is dat bij ruimtelijke plannen, waaronder plannen voor stedelijke (her)ontwikkeling, rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Hiervoor is een samenhangende inzet van afwegingsinstrumenten zoals de watertoets nodig.

Provinciaal beleid
De Omgevingsvisie Overijssel bevat het provinciale waterbeleid en daarmee ook het Regionaal Waterplan op basis van de Waterwet. De uitvoering van het waterbeheer is een taak van de waterschappen.

Beleid Waterschap
In West-Overijssel beheert het Waterschap Groot Salland zowel de kwaliteit als het peil (kwantiteit) van het oppervlaktewater. Daarnaast beheert het waterschap de waterkeringen. Afstemming van waterbeleid op Europees, rijks-, provinciaal en regionaal niveau en een goede samenwerking met de waterpartners is een must om dit mogelijk te maken. In het "Waterbeheersplan 2010 - 2015", zet het waterschap het beleid voor de komende jaren op een rij om de nagestreefde doelstellingen voor de korte en lange termijn te realiseren.

Gemeentelijk beleid - Waterplan Raalte
Het Waterplan Raalte "Een helder verhaal" is een gezamenlijk plan van de gemeente en het Waterschap. Hierin wordt een kader geschapen voor het maken van beleidsmatige en procesmatige afspraken over de wijze waarop ruimtelijke ordening en water op elkaar afgestemd moeten worden. Het is een beleidsdocument waarin al het water binnen de gemeentegrenzen van Raalte integraal benaderd wordt. Daarmee vormt het een basis voor het streven naar een duurzaam, toekomstgericht watersysteem en daarnaast biedt het een waterkader voor alle beleidsvelden die raken aan het waterbeheer. In het rapport is een visie op de toekomst van het watersysteem uiteengezet. Deze visie heeft een vertaling gekregen in een concrete set van maatregelen voor de thema's:

- te veel en te weinig water (wateroverlast);
- waterkwaliteit en ecologie;
- waterbeleving;
- communiceren.

Gemeentelijk beleid - Gemeentelijk Rioleringsplan (2008-2012)
De gemeente heeft (in samenwerking met andere overheden) tot taak om de volksgezondheid te beschermen, droge voeten te houden en een goede waterkwaliteit te bereiken. Op grond van de uitgebreide zorgplichtbepaling uit de wet Gemeentelijke Watertaken draagt de gemeente zorg voor:

- de doelmatige inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen;
- de doelmatige inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater;
- het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van doelmatige maatregelen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken.

De drie zorgplichten worden ingevuld door te voldoen aan de volgende doelen:

- voorzien in de doelmatige inzameling en het effectieve transport van stedelijk afvalwater;
- voorzien in de doelmatige inzameling en in de verwerking van hemelwater;
- voorzien in de beheersing van de grondwaterstand in relatie tot de bestemming.

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Raalte kent een formele looptijd van 2008 t/m 2012. Het eerste deel van de planperiode is vooral benut om de basisinspanning in 2010 te behalen. Om in te kunnen spelen op de ontwikkelingen in het waterbeleid is er tevens een doorkijk gegeven voor de periode na 2010.

Oppervlaktewater
Het aandeel oppervlaktewater in het plangebied is beperkt. Het bestaat uit een aantal (hoofd)watergangen die water vanuit het gebied (en het achterliggend agrarisch gebied) afvoeren naar de ten westen van het plangebied gelegen wetering. Het eigendom, beheer en onderhoud van deze watergangen is in handen van het Waterschap Groot Salland. Het bestemmingsplan gaat uit van het vastleggen van de bestaande situatie. In dat kader wordt ook de bestaande situatie gerespecteerd. Hoofdwatergangen zijn bestemd tot 'Water'.

De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watergang (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter.

Grondwater
Het plangebied bevindt zich niet in een grondwaterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. De grondwaterstand ligt in het algemeen diep genoeg voor stedelijk bebouwing. In de wijk De Veenen ligt een drainagestelsel om extreem hoge grondwaterstanden af te toppen.

Riolering
Het rioleringssysteem in de gemeente is niet overal gelijk. In het plangebied zijn een tweetal type rioolstelsels aanwezig. In de het oudere gedeelte van de kern en in de wijk De Veene ligt een gemengde stelsel. Dit voert af naar het hoofdrioolgemaal van de kern en van hieruit naar de RWZI in Raalte. Op het bedrijventerrein en in de nieuwste woonwijk De Wörmink ligt een gescheiden systeem. Het afvalwater wordt ingezameld via de vuilwaterriolering en voert middels een rioolgemaal af op het gemengde hoofdstelsel van de kern. Het hemelwater wordt binnen deze wijken verwerkt. Hiervoor zijn wadi's aangelegd van waaruit het hemelwater infiltreert in de bodem. Door het plangebied (van noord naar zuid) loopt de rioolpersleiding komende van Luttenberg. Deze loost in het hoofdrioolgemaal van de kern.

Hemelwater
De gemeente streeft er naar waar mogelijk de duurzaamheidprincipes voor waterbeheer in

Mariënheem toe te passen. De nadruk ligt daarbij op nieuw te ontwikkelen bebouwing, maar dit wordt tevens beoordeeld voor delen van de kern waar geen structurele ingrepen zijn voorzien. De aandacht is hierbij voornamelijk gericht op het verbeteren van de waterkwaliteit en de afkoppeling van schoon verhard oppervlak van de riolering. Dit is alleen mogelijk wanneer gelijktijdig voldoende waterberging wordt gerealiseerd.

Samenvatting
Het betreft bestaand stedelijk gebied. De actualisatie is niet gericht op verandering de waterhuishoudkundige situatie. Bij nieuwe bouwplannen in het plangebied moet worden aangesloten bij een duurzaam integraal waterbeheer. Dit betekent dat:

- er grondwaterneutraal gebouwd moet worden;
- regenwater binnen het plangebied waar mogelijk afgekoppeld moet worden van de riolering;
- voldoende waterberging aanwezig is;
- het verhard oppervlak zoveel mogelijk beperkt wordt;
- het gebruik van uitlogbare materialen niet is toegestaan.

Advies Waterschap
Het bestemmingsplan is als voorontwerp ter beoordeling aan het waterschap Groot Salland voorgelegd. De reactie van deze partij is in onderhavig bestemminsplan verwerkt.

4.5 Ecologie

In Nederland is het rijksbeleid voor natuur vormgegeven via de Ecologische Hoofdstructuur. Het beleid van de Europese Unie (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn), heeft echter grote invloed op dit nationale natuurbeleid. Veel Natura 2000-gebieden (vogel- en habitatrichtlijngebieden, ook wel aangeduid als speciale beschermingszones) liggen dan ook binnen de Ecologische Hoofdstructuur.

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. De in 2005 vastgestelde gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet vormen het belangrijkste juridische kader voor natuurbescherming in Nederland. De verplichtingen voor de bescherming van natuurgebieden zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 en de bescherming van plant- en diersoorten is vastgelegd in de Flora- en faunawet. Deze wetten kunnen worden gezien als een vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura 2000).

Natura 2000-gebieden
Vanuit de Europese Unie is beleid geformuleerd ten aanzien van de bescherming en ontwikkeling van natuur en soorten in het kader van de totstandkoming van de samenhangende Europese Ecologische Hoofdstructuur. Als uitvloeisel daarvan dienen ruimtelijke plannen getoetst te worden aan de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De doelstelling van de Vogelrichtlijn is bescherming van in het wild levende zeldzame en bedreigde vogels en hun leefgebied op het grondgebied van de Europese Unie. Dit vindt plaats door de aanwijzing van zogenaamde speciale beschermingszones. Dit geldt ook voor de Habitatrichtlijn, die is gericht op het instandhouden van de natuurlijke habitat en de bescherming van wilde flora en fauna.

Natuurbeschermingswet
Uitgangspunt van de gewijzigde natuurbeschermingswet is een integrale bescherming van de aangewezen vogel- en habitatrichtlijngebieden. Dit betekent dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet mogen worden aangetast. Bij elk plan of project dient te worden onderzocht of het plangebied in of bij (tot ongeveer 3 kilometer van) een speciale beschermingszone (sbz) als bedoeld in de Natuurbeschermingswet ligt. Bij ontwikkelingen moet voor aanvang van het plan een passende beoordeling worden gemaakt, waarbij de significante gevolgen van het plan voor de flora en fauna worden onderzocht.

Het plangebied ligt niet binnen een speciale beschermingszone. Wel ligt in de nabijheid van de kern Mariënheem, op een afstand van ruim één kilometer, het habitatrichtlijngebied Het Boetelerveld. Dit gebied is één van de laatst overgebleven, echt wilde natuurgebieden. Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan maakt deel uit van het stedelijk gebied en het bestemmingsplan heeft een consoliderend karakter. Omdat er geen ontwikkelingen worden meegenomen binnen het bestemmingsplan, is er geen sprake van (significante) gevolgen voor de flora en fauna in deze speciale beschermingszone.

Flora- en faunawet
Sinds 1 april 2002 regelt de ' Flora en faunawet' de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Deze wet heeft tot doel het instandhouden van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. Wanneer plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf goed te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn. In beginsel is daarvoor de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk.

De Flora- en faunawet geldt voor alle plaatsen waar beschermde soorten voorkomen, los van de vraag of dat specifieke gebied ook wettelijk beschermd is. Dit betekent dat bij een ruimtelijke ontwikkeling een natuurtoets moet worden uitgevoerd conform de vereisten van de Flora- en faunawet. Gelet op het feit dat het bestemmingsplan in hoofdzaak consoliderend van aard is hoeft in het kader van dit bestemmingsplan geen onderzoek plaats te vinden naar de aanwezige beschermde plant- en diersoorten. De verplichting bestaat echter om bij elke wijziging van activiteiten (bouw of anderszins) een natuurtoets uit te voeren conform de vereisten van de Flora- en faunawet.

4.6 Cultuurhistorie en archeologie

De wettelijke bescherming van onroerende rijksmonumenten en door het rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten is geregeld in de Monumentenwet 1988. Deze wet heeft niet alleen betrekking op gebouwen en objecten, maar ook op stads- en dorpsgezichten en archeologische monumenten boven en onder water. Er is in geregeld hoe monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Daarnaast geeft de wet voorschriften voor het ' wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen' van een beschermd monument. Die voorschriften houden in dat er niets aan het monument mag worden veranderd zonder voorafgaande vergunning.

In 1998 is het Europees verdrag betreffende de bescherming van het archeologisch erfgoed (het verdrag van Malta) aanvaard. Het verdrag bepaalt dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het lokale, regionale en (inter)nationale culturele erfgoed bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet dienen te worden meegewogen en waar mogelijk ontzien.

Sinds 1 januari 2012 is het op grond van artikel 3.1.6 onder 2a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht om in bestemmingsplannen aandacht te besteden aan cultuurhistorie.

Met betrekking tot de cultuurhistorische en archeologische waarden wordt in deze paragraaf beschreven welke waarden in het plangebied aanwezig, dan wel te verwachten zijn. Een onderzoek is gelet op het consoliderende karakter van het bestemmingsplan niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie
Mariënheem heeft geen beschermd dorpsgezicht, maar kent wel rijksmonumenten. Het betreft de volgende monumenten:

Rijksmonumenten	
Adres	**Omschrijving**
Nijverdalseweg 32	Kerk
Nijverdalseweg 34	Pastorie

Via de Monumentenwet en de gemeentelijke erfgoedverordening wordt voldoende bescherming geboden tot instandhouding van de monumenten. Het is daarom niet noodzakelijk om in onderhavig bestemmingsplan nog een extra specifieke regeling voor de monumenten op te nemen.

Uit de cultuurhistorische atlas van de provincie Overijssel blijkt dat er geen andere cultuurhistorische waarden binnen het plangebied aanwezig zijn.

Archeologie
Op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Raalte (zie Bijlage 3 Archeologische verwachtingskaart) is te zien dat vrijwel de gehele bebouwde kom van Mariënheem aan te merken is als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. De gronden in het zuidoosten, zuiden en westen van het plangebied behoren tot gebieden met een hoge verwachtingswaarde.

Bij de gemeentelijke verwachtingskaart hanteert de gemeente conform de gemeentelijke beleidsnota archeologie de volgende uitgangspunten voor terrein binnen de bebouwde kom:

- Hoge verwachting: bij ingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 50 cm is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.
- Lage verwachting: bij ingrepen groter dan 5 ha en dieper dan 50 cm is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.

In onderhavig bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde - archeologische verwachtingswaarde hoog' en 'Waarde - archeologische verwachtingswaarde laag' opgenomen. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen voor die gronden die op de archeologische verwachtingskaart een hoge verwachtingswaarde dan wel een lage verwachtingswaarde hebben. Door deze dubbelbestemmingen worden eventuele archeologische waarden beschermd. Een initiatiefnemer tot bodemverstorende activiteit dient immers door de dubbelbestemmingen in bepaalde gevallen aan te tonen dat geen archeologische belangen worden geschaad. Dit betekent dat voorafgaand aan bepaalde werkzaamheden een verkennend archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat archeologische waarden al dan niet aanwezig zijn. Stuit men op archeologische waarden dan dienen, afhankelijk van het belang van dit deel van het bodemarchief, vervolgmaatregelen te worden genomen. Deze kunnen bestaan uit beheersmaatregelen waarmee dit deel van het bodemarchief voor de toekomst voldoende wordt veiliggesteld, of vervolgonderzoek.

Omdat onderhavig bestemmingsplan een beheerplan is en er geen grootschalige nieuwbouw rechtstreeks wordt mogelijk gemaakt, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Mochten er tijdens het uitvoeren van civiele werkzaamheden archeologische resten aangetroffen worden, geldt een meldingsplicht volgens de WAMZ 2007, art, 53, lid 1 en 2.

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van deze wet dient bij het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te worden besteed aan het aspect "geluid".

In de Wet geluidhinder is een zonering van industrieterreinen, wegen en spoorwegen geregeld. Enerzijds betekent dit dat (geluids)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies. In deze paragraaf wordt ingegaan op de geluidsaspecten met betrekking tot (spoor)wegverkeerslawaai en industrielawaai.

Wegverkeerslawaai
Wat betreft geluid veroorzaakt door het wegverkeer is in de Wet geluidhinder de verplichting opgenomen tot het verrichten van onderzoek naar de geluidsbelasting op gevels van woningen en daarmee gelijk te stellen geluidgevoelige objecten. Voor een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een stedelijk gebied bedraagt de breedte van de onderzoekszone aan weerszijden van de weg 200 meter. Dit onderzoek kan achterwege blijven indien een weg reeds aanwezig of in aanleg is en de woningen of andere geluidgevoelige objecten ook reeds aanwezig of in aanbouw zijn. Bovendien kan het onderzoek voor wegen waar een maximale snelheid van 30 km/uur geldt of wegen die zijn aangeduid als 'woonerf' achterwege blijven. Geconcludeerd kan worden dat onderzoek in verband met wegverkeerslawaai in het kader van dit bestemmingsplan niet nodig is.

Spoorweglawaai
De breedte van de zone langs een spoorweg is vastgelegd in de regeling zonekaart spoorwegen. De breedte van de zone behorend bij het traject Zwolle-Almelo is 100 meter ter weerszijden van de spoorlijn gemeten vanuit buitenste spoorstaaf. Binnen deze zone kan de geluidsbelasting hoger zijn dan de grenswaarde van 55 dB. Als binnen de zone nieuwe woningen, of andere geluidsgevoelige functies, worden geprojecteerd in een bestemmingsplan dan moet daarbij een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd dat aangeeft welke geluidsbelasting ter plaatse van de geluidsgevoelige functie heerst. Zo'n onderzoek wordt gebruikt voor de vaststelling van een eventuele hogere waarde van de geluidsbelasting dan de grenswaarde van 55 dB uit de Wet, en het bepalen van de minimaal noodzakelijke gevelisolatie.

Binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan bevinden zich binnen de zone van 100 meter geen geluidsgevoelige functies. Dit betreft de bestaande situatie. In onderhavig bestemmingsplan wordt het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige functies binnen deze zone ook niet mogelijk gemaakt. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

Industrielawaai
Op basis van de Wet geluidhinder geldt een verplichte zonering voor industrieterreinen, waarop inrichtingen zijn gevestigd of kunnen worden gevestigd, die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken. Binnen het plangebied is geen industrieterrein met een verplichte geluidzonering aanwezig. Ook is het plangebied niet gelegen binnen de vastgestelde geluidszone rond een dergelijk industrieterrein in de omgeving.

4.8 Bedrijven

In het kader van de Wet milieubeheer dient in nieuwe situaties rekening te worden gehouden met (wenselijke) afstanden tussen bepaalde milieubelastende functies en milieugevoelige functies.

Bedrijven en voorzieningen die in de nabijheid van woningen zijn gesitueerd kunnen voor overlast/hinder zorgen. Deze hinderproblematiek kan uit een aantal factoren van het productieproces voortvloeien, zoals lawaai, trillingen, stank en andere vormen van verontreiniging.

Rond bedrijven en voorzieningen liggen hindercirkels waarvan de minimale afstanden ten opzichte van gevoelige functies (zoals woningen) bepaald worden aan de hand van onder andere het bedrijfstype en de omvang van het bedrijf/de voorziening. Voor het bepalen van de minimale afstanden worden de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009) en de "Regeling geurhinder en veehouderij" (2007) gebruikt.

In en rondom het plangebied komen meerdere (agrarische) bedrijven en voorzieningen voor. Het voorliggende plan is een consoliderend plan waarin er van wordt uitgegaan dat elk bedrijf en elke voorziening een milieuvergunning of melding Wet milieubeheer heeft die is afgestemd op de huidige situatie.

4.9 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde (zie Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 luchtkwaliteitseisen);
b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect;
c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 (van de Wet milieubeheer) een grenswaarde is opgenomen;
d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit "in betekenende mate" als bedoeld onder c is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 m^2 bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 m^2 bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die niet passen binnen bovenstaande opsomming uit artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Geconcludeerd kan worden dat door de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" zal verslechteren. Derhalve hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

4.10 Externe veiligheid

In hoofdstuk 3 is reeds stilgestaan bij het door de gemeente opgestelde beleidsdocument over externe veiligheid. Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regels gesteld. Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Wat betreft het plaatsgebonden risico geldt ten opzichte van kwetsbare objecten een grenswaarde van 10^{-6} per jaar.

Het groepsrisico is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten op een transportroute aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute.

Wat betreft het groepsrisico is de oriëntatiewaarde bij het vervoer van gevaarlijke stoffen per transportsegment gemeten per kilometer per jaar:

- 10^{-5} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met ten minste 1000 dodelijke slachtoffers;
- et cetera.

Inrichtingen
Het plangebied is gelegen ver buiten de invloedsgebied van de dichtstbijzijnde Bevi-inrichtingen die relevant is in het kader van externe veiligheid.

Buisleidingen
Kabels en leidingen zijn elementen waarmee bij ruimtelijke ontwikkelingen nadrukkelijk rekening moet worden gehouden. Aangrenzend aan en gedeeltelijk in het plangebied liggen twee regionale aardgastransportleidingen (42 respectievelijk 48 inch en 66,2 bar) van de Gasunie. De PR 10^{-6} contour van de leidingen ligt op 0 meter van de leidingen. Daarmee legt het plaatsgebonden risico geen beperkingen op aan het plangebied. Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied van de leidingen.

In het kader van de ontwikkeling van 12 woningen in Mariënheem binnen het invloedsgebied van de leidingen is in februari 2012 een groepsrisicoberekening uitgevoerd. In deze berekening is ook de plancapaciteit van de vigerende bestemmingsplannen (en daarmee dus ook van onderhavig bestemmingsplan) meegenomen. Deze groepsrisicoberekening met bijbehorende verantwoording is dan ook bruikbaar voor onderhavig bestemmingsplan. De rapportage van de groepsrisicoberekening is als bijlage bij onderhavig bestemmingsplan gevoegd (zie Bijlage 4 Groepsrisicoberekening gasleidingen). Hieronder volgt de conclusie uit de rapportage.

De hoogte van het groepsrisico is met een overschrijdingsfactor van 8,876 x 10^{-3} ruim gelegen onder de oriëntatiewaarde.

Op basis van de onderzoeksresultaten kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico:

- vermelding van de personendichtheid in het invloedsgebied van de hogedrukgasleidingen: zie bijlage 2 van de onderzoeksrapportage;
- verantwoording van de hoogte van het groepsrisico en bijdrage van de ontwikkeling (toegelaten beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten) aan de hoogte van het groepsrisico: zie paragraaf 4.4.2 van het onderzoeksrapport voor de hoogte van het groepsrisico. Onderhavig bestemmingsplan "Mariënheem" is een conserverend bestemmingsplan waardoor er geen sprake is van een bijdrage van de ontwikkeling van het groepsrisico.
- de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen: onderhavig bestemmingsplan "Mariënheem" is een conserverend bestemmingsplan. Het meest nabijgelegen (beperkt) kwetsbaar object bevindt zich op 100 meter van de leidingen. Gemeente Raalte heeft beleid op het gebied van prioriteitswegen; de 'Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening'. Dit beleid is onder andere van belang voor een goede bereikbaarheid van de hulpdiensten.
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied: onderhavig bestemmingsplan "Mariënheem" is een conserverend bestemmingsplan. Het meest nabijgelegen (beperkt) kwetsbaar object bevindt zich op 100 meter van de leidingen.

Op de verbeelding zijn de leidingen opgenomen met een belemmeringenstrook van 5 meter gerekend uit het hart van de leiding.

Uit oogpunt van veiligheid en bedrijfsvoering is het oprichten van enig bouwwerk en/of het aanbrengen van diepwortelende beplanting binnen de aangegeven belemmeringenstrook niet toegestaan. Tevens is binnen deze strook het uitvoeren van werkzaamheden, die een veilig en bedrijfszeker gastransport in gevaar kunnen brengen of gevaar voor personen en/of goederen kunnen opleveren niet toegestaan, behoudens schriftelijke toestemming van de leidingbeheerder.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg
De gemeente Raalte heeft aangegeven welke wegen binnen de gemeente een route voor

gevaarlijke stoffen betreft. Deze route is als volgt: N348 Deventer-Raalte tot aan de N35; vervolgens de N35 richting Zwolle en de N35 richting Nijverdal tot de afslag Ommen-Hoogeveen en de N348 richting Hoogeveen. Uitsluitend over deze aangewezen wegen mogen routeplichtige gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Op overige wegen is dat alleen bij ontheffing toegestaan. Het invloedsgebied bedraagt 300 meter. Het plangebied is gelegen ver buiten het invloedsgebied van deze route van transport van gevaarlijke stoffen.

Vervoer gevaarlijke stoffen over water
Het plangebied is gelegen ver buiten het invloedsgebied van de dichtstbijzijnde vaarweg die relevant is in het kader van externe veiligheid.

Vervoer gevaarlijke stoffen over spoor
Voor de spoorbaan Zwolle-Almelo geldt geen 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour. Ook in de toekomst worden geen knelpunten voor het plaatsgebonden risico verwacht. Een nadere beschouwing is niet nodig. Ook voor het groepsrisico wordt Mariënheem niet vermeld als knelpunt en de verwachting is dat ook in de toekomst hiervan geen sprake zal zijn. Overigens is deze spoorbaan slechts een omleidingsroute en geen vaste transportroute voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Brandweer
Het bestemmingsplan is als voorontwerp ter beoordeling aan de brandweer en de Veiligheidsregio IJsselland voorgelegd. De reactie van deze partijen is in onderhavig bestemminsplan verwerkt.

Hoofdstuk 5 Het plan

5.1 Algemeen

In het algemeen wordt met de toekenning van een bestemming zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige functies. Daarnaast wordt met het opstellen van dit plan beoogd een zodanig plan te ontwerpen, dat enerzijds rechtszekerheid wordt geboden aan de burgers en dat anderzijds voldoende praktische mogelijkheden worden geboden om flexibel op ondergeschikte aanpassingen in te kunnen spelen. In het algemeen kan dan ook worden gesteld dat het huidige gebruik van gronden en gebouwen de basis heeft gevormd voor dit onderdeel van het plan oftewel het onderhavige bestemmingsplan consolideert in dat opzicht in belangrijke mate de ruimtelijke situatie en biedt kaders voor het behoud van een goed woon- en leefklimaat.

5.2 Beschrijving van de verbeelding

Wonen
Aan alle woonbebouwing binnen het plangebied is een positieve bestemming toegekend. De woningen zijn op de verbeelding voorzien van een bouwvlak, waarbinnen de woning dient te staan/dient te worden gebouwd.

Er zijn twee woonbestemmingen in onderhavig bestemmingsplan, waarbij als volgt onderscheid wordt gemaakt in de toegestane goot- en/ of bouwhoogtes:

- "Wonen - 1": goothoogte maximaal 4 m, bouwhoogte maximaal 10 m.
- "Wonen - 2": goothoogte minimaal 3,5 m - maximaal 6,5 m, bouwhoogte maximaal 10 m.

Verder is er onderscheid gemaakt in het type woning, te weten vrijstaand, twee-aan-een of aaneengebouwd. Dit is met een gelijknamige aanduiding in het bouwvlak aangegeven.

De bijgebouwenregeling is voor de twee woonbestemmingen gelijk. De gezamenlijke oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken mag niet meer dan 75 m² bedragen. Daarbij mag de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing maximaal 50% van de oppervlakte van het bouwperceel bedragen.

Die delen van het woongebied die uit stedenbouwkundige overwegingen onbebouwd dienen te blijven - en welke als tuin of erf in gebruik zijn - zijn tot "Tuin" bestemd. Het betreft in vrijwel alle gevallen de voortuinen en soms ook de zijtuinen. Ook door de gemeente aan particulieren verkochte grond heeft een bestemming "Tuin" gekregen.

Naast de woonfunctie is ook de uitoefening van een beroep of bedrijf aan huis een algemeen aanvaarde activiteit. Het betreft hier beroeps- of bedrijfsuitoefeningen, die door hun aard aanvaardbaar moeten worden geacht binnen het woonmilieu en waarvan mag worden aangenomen dat daarvan geen negatieve invloed uitgaat. Daar het van belang is dat de woning de woonfunctie blijft behouden, zijn er beperkingen gesteld aan de oppervlakte die mag worden ingenomen voor het aan huis verbonden beroep of bedrijf.

Bedrijven
Bedrijven die volgens de bedrijvenlijst binnen categorie 1 of 2 vallen zijn zonder meer toegestaan binnen de bestemming "Bedrijf". De gronden waar op basis van het vigerende plan bedrijven tot en met categorie 3 zijn toegestaan, hebben de aanduiding “bedrijven t/m categorie 3.2” gekregen, zodat de vigerende rechten gewaarborgd blijven. Daarnaast zijn de gronden aan Hellendoornseweg 4-6 waar uitsluitend een bouwbedrijf is toegestaan voorzien van een specifieke aanduiding. Vanwege de uitstraling van het bedrijventerrein is langs de Hellendoornseweg een zone aangeduid waar qua bedrijfsbebouwing uitsluitend kantoren en showrooms zijn toegestaan.

Aanwezige toegestane bedrijfswoningen zijn op de verbeelding aangeduid.

Voor het nutsgebouw dat groter is dan 15 m^2 en hoger is dan 3 meter is een bestemming "Bedrijf - Nutsbedrijf" opgenomen. De kleinere gebouwtjes zijn vergunningsvrij.

Voorzieningen
De Veenhorst heeft de bestemming “Gemengd” gekregen met de aanduiding maatschappelijk. Binnen de bestemming “Gemengd” zijn zowel dienstverlening, als detailhandel, als wonen rechtstreeks toegestaan. Dienstverlening en detailhandel zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan. Doordat de aanduiding maatschappelijk is opgenomen zijn tevens maatschappelijke voorzieningen toegestaan.

De bestemming “Gemengd” is tevens opgenomen op gronden die voorheen als “Detailhandel” waren bestemd. Daarbij is naast detailhandel tevens dienstverlening en wonen rechtstreeks toegestaan. Het pand aan de Nijverdalseweg 18 heeft de bestemming “Detailhandel” behouden, omdat detailhandel de hoofdfunctie is en wonen daar niet is toegestaan.

Verder kent het plangebied een aantal maatschappelijke functies als een school, een bibliotheek, een kerk en een begraafplaats. Deze hebben een bestemming "Maatschappelijk" gekregen.

Omdat begraafplaatsen in grote mate afwijken van de verschijningsvorm van overige maatschappelijke functies is hiervoor een aanduiding opgenomen binnen de bestemming "Maatschappelijk".

Het aanwezige restaurant aan de Hellendoornseweg 3 heeft de bestemming “Horeca” gekregen.

Verder hebben de sportvelden de bestemming "Sport" gekregen en voor de volkstuinen is de bestemming "Recreatie" opgenomen.

Agrarisch
De gronden aan de noordwestzijde van het plangebied (nabij de sportvelden en de volkstuin) en aan de zuidoostzijde van het plangebied (aan de Nijverdalseweg) die agrarisch in gebruik zijn, hebben de bestemming "Agrarisch" gekregen.

Bos
De gronden aan de zuidzijde van het plangebied (nabij de kerk en de begraafplaats) en aan de zuidoostzijde van het plangebied (aan de achterzijde van de woningen aan de Keizerskamp) die als bos in gebruik zijn, hebben de bestemming "Bos" gekregen.

Openbare ruimte
De openbare ruimte bestaat uit de wegen, het groen en de waterlopen in het plangebied.

De categorisering, zoals die is terug te vinden in het gemeentelijk verkeersbeleid heeft zijn vertaling gekregen in het bestemmingsplan. De wegen die in het GVVP zijn aangegeven als een weg met een verkeersfunctie (stroomweg/gebiedsontsluitingsweg) hebben de bestemming "Verkeer" gekregen. Wegen met een verblijfsfunctie (Erftoegangsweg A/Erftoegangsweg B) hebben een bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied" gekregen.

Structureel groen heeft de bestemming "Groen" toegekend gekregen. (Fiets)paden vallen hier ook onder. In de openbare ruimte zijn binnen de bestemmingen "Groen", "Verkeer", "Verkeer-Verblijfsgebied" en "Water" evenementen in het algemeen toegestaan. Ook binnen de bestemming "Sport" zijn evenementen in het algemeen toegestaan. Het gaat hierbij om de grootschalige ruimtelijk relevante evenementen die in het bestemmingsplan worden toegestaan. Kleine evenementen worden niet aan het bestemmingsplan getoetst, die zijn sowieso toegestaan aangezien ze niet ruimtelijk relevant zijn.

De belangrijkste watergangen hebben een bestemming "Water" gekregen. Kleinere watergangen en waterpartijen zijn opgenomen binnen de bestemming "Groen".

Leidingen
In het plangebied komen twee aardgastransportleidingen voor. Deze hebben de bestemmingen "Leiding" gekregen.

Waarden
De dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog" is toegekend aan het gebied met een hoge verwachtingswaarde. De dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag" is toegekend aan het gebied met een lage verwachtingswaarde.

5.3 Ontwikkelingen

5.3.1 Overgenomen ontwikkelingsregelingen uit vigerende plannen

Het onderhavige bestemmingsplan regelt in feite alleen de huidige situatie. Desalniettemin is de ontwikkelingsregeling in de vorm van een uitwerkingsverplichting uit het voorgaande bestemmingsplan De Wörmink (waarvan tot op heden geen gebruik is gemaakt) in dit plan integraal overgenomen.

In het noordelijke deel van het plangebied (gebied de Wörmink) is de bestemming “Wonen – Uit te werken" opgenomen. Omdat er nog onduidelijkheid is over het moment van realisatie of de precieze invulling is deze ontwikkeling niet bij recht in het plan meegenomen maar is een uit te werken bestemming opgenomen. De uitwerkingsregels zijn overgenomen uit het vigerende plan.

Hoofdstuk 6 Toelichting op de planregels

6.1 Algemeen

In deze paragraaf worden de van het bestemmingsplan deeluitmakende planregels - voor zo ver nodig geacht - van een nadere toelichting voorzien.

De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding gegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet mogen worden gebruikt en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is.

De bij dit plan behorende planregels zijn ingedeeld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP 2008. Deze door heel Nederland te hanteren standaard maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels.
2. Bestemmingsregels.
3. Algemene regels.
4. Overgangs- en slotregels.

In hoofdstuk 1 worden enkele in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze dient te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 worden specifieke regels gegeven voor de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en aanduidingen. De artikelen bestaan in elk geval uit een bestemmingsomschrijving en bouwregels. In beginsel is de bestemmingsomschrijving bepalend voor het gebruik (zowel in ruime als in enge zin) van de grond.

Hoofdstuk 3 bevat bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijk hoofdstuk onder te brengen.

Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregels.

In dit plan is een uit te werken bestemming opgenomen. Deze uit te werken bestemming sluit direct aan bij de bevoegdheden zoals die in het betreffende voorgaande plan waren neergelegd.

6.2 Nadere toelichting op de regels

Agrarisch
Deze gronden zijn bestemd voor agrarische doeleinden en een dierenweide. Tevens zijn bijbehorende voorzieningen zoals, nutsvoorzieningen, wegen, straten, paden en in- en uitritten, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen, water en recreatief medegebruik toegestaan.

Er zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan.

Bedrijf
Deze bestemming betreft locaties waar thans al sprake is van bedrijvigheid. Bedrijven als

vermeld in de categorieën 1 en 2 van bijgevoegde lijst van bedrijven zijn toegestaan; dit betreft vrij "lichte" bedrijvigheid die in een gebied als het onderhavige in het algemeen toelaatbaar wordt geacht. Verder zijn op een aantal percelen bedrijven tot en met categorie 3.2 toegestaan. Deze gronden zijn voorzien van een aanduiding. Daarnaast zijn de gronden waar uitsluitend een bouwbedrijf is toegestaan voorzien van een specifieke aanduiding. Tevens is een zone aangeduid waar qua bedrijfsbebouwing uitsluitend kantoren en showrooms zijn toegestaan. Het is mogelijk om een bedrijf, dat niet is genoemd in de bedrijvenlijst dan wel dat voorkomt in een hogere categorie, toe te staan na afwijking. Hiertoe dient te worden nagegaan of het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met de toegestane bedrijvigheid. Bedrijven die al aanwezig zijn, maar vallen in een hogere categorie, zijn specifiek aangeduid op de verbeelding en in de regels genoemd (respectievelijk opgenomen in een specifieke bijlage). Daarmee worden de bestaansrechten van deze bedrijven gerespecteerd.

Van belang is, dat risicovolle activiteiten zijn uitgesloten. Dit betreft bedrijvigheid die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen en vuurwerkbedrijven. Daarnaast zijn hinderlijke bedrijven expliciet uitgesloten. Dit betreft Wet geluidhinderinrichtingen en inrichtingen waarvoor een Milieueffectrapportage aan de orde is/kan zijn.

Bedrijfswoningen zijn niet in hun algemeenheid toegestaan, maar alleen daar waar dit op de verbeelding is aangegeven. In dat geval is aan de bedrijfswoning ook een regeling voor bijbehorende bouwwerken gekoppeld. Deze regeling betreft dus de bijbehorende bouwwerken bij de bedrijfswoning en niet bij de bedrijfsgebouwen.

Bijbehorende bouwwerken alsmede overkappingen moeten bij bedrijfswoningen binnen het bouwvlak worden gerealiseerd omdat binnen de bouwvlakken bij deze bestemming voldoende ruimte is voor uitbreiding ten behoeve van opslag en opstal.

Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde en geen overkappingen zijnde geldt dat deze wel buiten de bouwvlakken mogen worden opgericht.

Bedrijf - Nutsbedrijf
Voor openbare nutsvoorzieningen geldt, dat deze tot een oppervlakte van 15 m^2 en tot een hoogte van 3 m vergunningsvrij zijn. Deze hoeven dus niet te worden geregeld in het bestemmingsplan maar zijn gewoon toegestaan. De grotere nutsvoorzieningen moeten wel expliciet worden geregeld in het bestemmingsplan, waarin met deze bestemming wordt voorzien.

Bos
Deze gronden zijn bestemd voor bossen, groenvoorzieningen en recreatief medegebruik. Tevens zijn wegen, straten, paden en water toegestaan. . Daar waar op de verbeelding de aanduiding “specifieke vorm van maatschappelijk – kapel” is aangeduid, is een kapel toegestaan. Verder zijn er uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan.

Detailhandel
De gronden met als hoofdfunctie detailhandel zijn als zodanig bestemd. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Gemengd
Deze bestemming betreft functies die nevengeschikt zijn aan elkaar. De regeling voorziet in wonen, detailhandel, dienstverlening en daar waar aangeduid maatschappelijke voorzieningen, waaronder zorgwoningen, een huisartsen- en fysiotherapiepraktijk. Detailhandel en dienstverlening zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan. Tevens zijn nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Groen
Deze bestemming laat onder andere groen- en speelvoorzieningen toe doch biedt ook

mogelijkheden voor (ondergrondse) voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en voor fiets- en voetgangerspaden.

Horeca
De bestemming "Horeca" bevat een koppeling naar de opgenomen horecalijst, waarbij horeca uit de "lichte"categorieën 1 en 2 wordt toegestaan. Daarnaast mag worden gewoond in de bestaande bovenwoningen. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Maatschappelijk
Deze bestemming voorziet primair in een aantal uiteenlopende, min of meer openbare functies op sociaal, medisch, cultureel en maatschappelijk gebied. De begraafplaats is vanwege zijn afwijkende verschijningsvorm specifiek op de verbeelding aangeduid. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Recreatie
De bestemming "Recreatie" voorziet in hobbymatige tuinbouw ter plaatse van de aanduiding "volkstuin". Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningene en water toegestaan.

Sport
Relevant binnen deze bestemming is, dat in beginsel binnen het bouwvlak moet worden gebouwd, maar dat daarnaast ook nog wat bouwmogelijkheden bestaan voor materialenbergingen en tribunes, buiten het bouwvlak. Horeca mag, mits direct gerelateerd aan de sportvoorziening. Daarbij wordt met name gedacht aan sportkantines en dergelijke. Binnen deze bestemming zijn ook evenementen en kinderopvang toegestaan.

Tuin
Op de gronden met deze bestemming mogen bouwwerken geen gebouwen zijnde met een hoogte van 1 meter worden geplaatst, alsmede pergola's met een hoogte van 2,70 m en vlaggenmasten/ lichtmasten met een hoogte van 6 m. Er is voor aangrenzende woonfuncties een speciale regeling voor de bouw van carports en erkers ten dienste van de aangrenzende woonbestemming opgenomen.

Om te bepalen tot waar de tuingrens is opgenomen op de verbeelding, is uitgegaan van de volgende keuze:

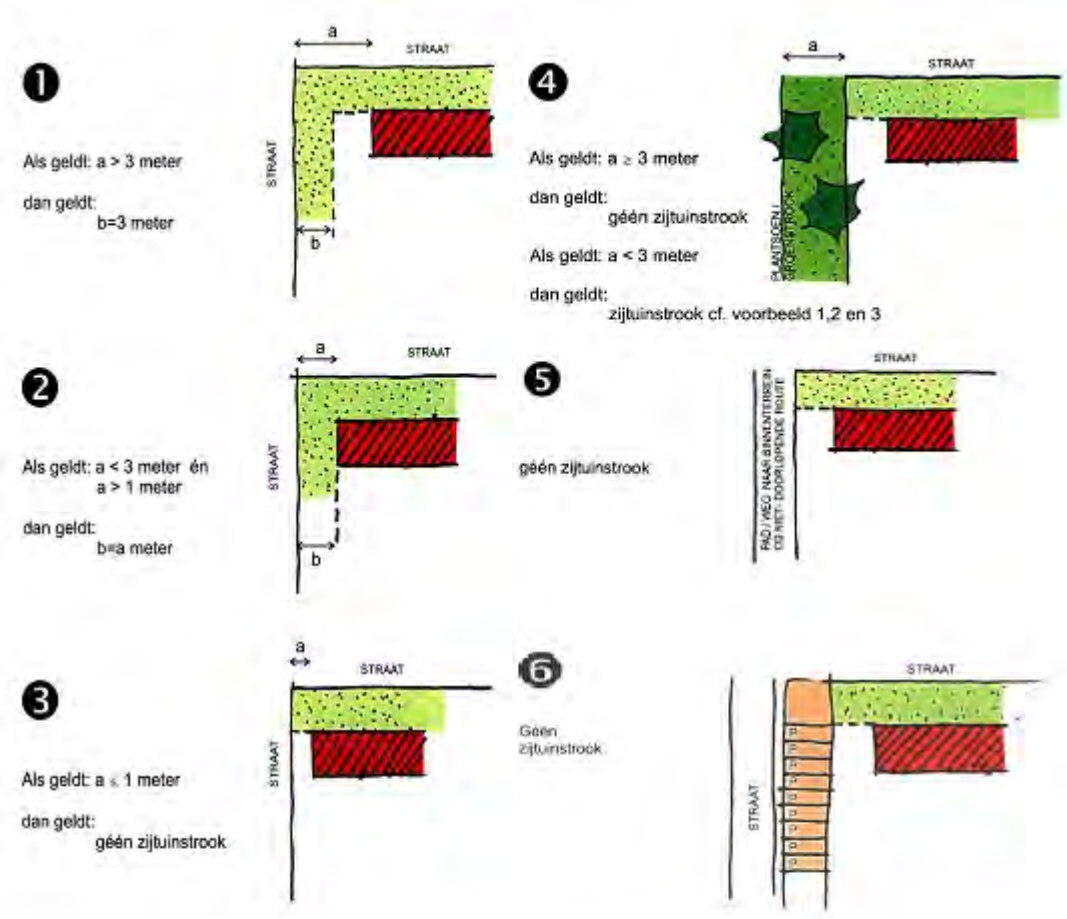
Beleidskeuze bijbehorende bouwwerken op hoekpercelen
Voor de hoekpercelen geldt als algemeen uitgangspunt een zone onbebouwd van 3 meter, voorzover de gronden gelegen zijn direct aan de openbare weg langs de zijgevel van de woning.

Voor de bouw van bijbehorende bouwwerken op hoekpercelen bij woningen gelden de volgende regels (zie ook onderstaande afbeeldingen):

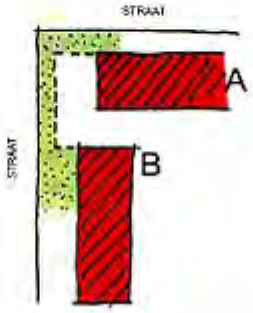
- Uitgangspunt is een praktische benadering, die aan de ene kant zoveel mogelijk stedenbouwkundige principes honoreert, maar ook rekening houdt met de wensen van bewoners.
- In principe wordt er een strook van 3 meter vrijgehouden in de zijtuin, indien deze grenst aan doorgaande wegen (de zijtuinstrook). Zo wordt voorkomen, dat bijbehorende bouwwerken op de perceelgrens worden gebouwd. Bijbehorende bouwwerken op de zijdelingse perceelgrens leiden tot vernauwing en verstening van het woongebied. Dit wordt stedenbouwkundig niet acceptabel geacht. Bestaande bijbehorende bouwwerken in deze zijtuinstrook worden niet wegbestemd. Echter nieuwe omgevingsvergunningsaanvragen voor de activiteit bouwen zullen worden getoetst aan dit beleid (voorbeeld 1 en 2).
- Indien een bestaande woning op minder dan 1 meter vanaf de zijdelingse perceelgrens is gesitueerd wordt ervoor gekozen om op die strook wel bijbehorende bouwwerken toe

te staan. In feite heeft immers de verstening hier plaatsgevonden (voorbeeld 3).

- Er geldt geen zijtuinstrook indien de woning gelegen is aan openbaar groen (een groenstrook van minimaal 3 meter breed) (voorbeeld 4), een pad/weg naar binnenterreinen (niet doorlopende routes) (voorbeeld 5) of parkeerstroken (voorbeeld 6).
- Wel dient in alle gevallen voorkomen te worden dat op een hoekperceel bijbehorende bouwwerken komen te liggen voor de voorgevellijn van woningen, die op de zijstraat zijn georiënteerd. Dit wordt dan ook niet toegestaan.



voor alle geschetste situaties geldt dat het niet de bedoeling is dat de bijgebouwen van woning A vóór de voorgevel van woning B uitkomen zoals in onderstaande schets weergegeven wordt.



Verkeer

Binnen deze verkeersbestemming zijn ook voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, alsmede parkeer- en groenvoorzieningen en diverse andere - mits ondergeschikte - voorzieningen realiseerbaar. De bestemming richt zich met name op het doorgaande verkeer.

Verkeer - Verblijfsgebied
Deze bestemming heeft vooral betrekking op wegen met het karakter van een woonstraat. Daarnaast zijn diverse andere functies toegestaan. Gebouwen zijn in principe niet toegestaan, tenzij dat specifiek zo is aangegeven/geregeld.

Water
Naast de feitelijke verschijningsvorm van deze functie (water) is ook de waterbergende functie van belang. Gebouwen zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij het gaat om een gebouw ten dienste van een waterhuishoudkundig project. Dit mag rechtens (afwijking is dus niet nodig) en tot een oppervlakte van 25 m^2.

Wonen - 1 en Wonen - 2
Het plan kent twee echte woonbestemmingen. Aanduidingen op de verbeelding geven weer welk woningtype is toegestaan, vrijstaand, twee-aaneengebouwd of aaneengebouwd. Het verschil in toekennen van de bestemmingstypen (1 of 2) hangt samen met de toegestane goot- en bouwhoogtes van de hoofdgebouwen. De bepalingen ten aanzien van de situering en ten aanzien van de bijbehorende bouwwerken zijn gelijk. Beroepen en/of bedrijven aan huis zijn gewoon toegestaan. Het gaat om beroepen/bedrijfjes die wegens hun aard als passend binnen de woonfunctie worden geacht. Dit betekent ook, dat sprake dient te zijn van ondergeschiktheid aan de woonfunctie. Grotere bedrijvigheid past niet zomaar, hiervoor is een afzonderlijke regeling vereist. De specifieke gebruiksregels geven weer wanneer een gebruik voor een beroep of bedrijf in overeenstemming met de bestemming wordt geacht.

De toegestane goothoogte, bouwhoogte en dakhelling van bijbehorende bouwwerken is weergegeven in de regels. Daarbij is van belang, dat hoe dan ook mag worden aangesloten bij de dakhelling van het hoofdgebouw. De maximale oppervlakte mag 75 m^2 bedragen bij een bebouwingspercentage van de te bebouwen gronden van 50%.

Voor mantelzorg is een aparte inwoningsregeling opgenomen. Zo kan het bevoegd gezag ten behoeve van mantelzorg een omgevingsvergunning verlenen voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijbehorende bouwwerken bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning). Overigens mag niet meer dan 75 m^2 van het hoofdgebouw en/of bijbehorende bouwwerken worden gebruikt ten behoeve van inwoning.

Wonen - Uit te werken
Deze uit te werken bestemming is opgenomen voor het noordelijke gedeelte van het bestemmingsplan. Op deze gronden zijn vrijstaande, twee-aaneen en aaneengebouwde woningen toegestaan. Tevens zijn bijbehorende voorzieningen zoals wegen, paden, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen en speelvoorzieningen toegestaan. De uitwerkingsregels zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan.

Leiding
Dit is een dubbelbestemming, waarbij het belang van de betreffende leiding voorop staat. Pas na een belangenafweging kan een omgevingsvergunning worden verleend voor het bouwen ten dienste van de basisbestemming. Met "basis"bestemming wordt de onderliggende bestemming bedoeld, de term "basis" duidt niet op een rangschikking. Uit oogpunt van veiligheid is het belang van de leiding primair.

Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog en Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag
In verband met verwachte archeologische waarden is voor een nader aangeduid gebied een dubbelbestemming opgenomen en is bepaald dat voor grotere ingrepen een bouwverbod geldt. Het gaat hierbij concreet om gebieden met een lage en hoge verwachtingswaarde en om ingrepen van meer dan 5 ha respectievelijk 100 m^2 en dieper dan 50 cm. Verder worden de gronden ook beschermd middels een omgevingsvergunningensysteem.

Anti-dubbeltelregel
Deze regeling is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te

voorkomen. Deze zou zich kunnen voordoen indien een deel van een bouwperceel dat reeds bij de berekening van een bebouwd oppervlak was betrokken wederom bij een dergelijke berekening, doch nu ten behoeve van een ander bouwperceel, wordt betrokken.

Algemene bouwregels
In deze bepaling zijn regels opgenomen voor bestaande afstanden en maten.

Algemene gebruiksregels
Gebruik mag uitsluitend plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit volgt uit de Wro. Om iedere discussie te voorkomen, is ten aanzien van een aantal gebruiksvormen expliciet aangegeven dat dit hoe dan ook als strijdig gebruik wordt aangemerkt. Het feit dat een bijzondere gebruiksbepaling is opgenomen betekent overigens niet dat met behulp van een a contrario-redenering ander gebruik toelaatbaar moet worden geacht. Het gebruik zal steeds moeten worden getoetst aan de bestemmingsomschrijving in samenhang met de verbeelding en de bouwregels.

Algemene afwijkingsregels
In deze regel is aan het bevoegd gezag de bevoegdheid toegekend voor een aantal nader omschreven afwijkingen van het bestemmingsplan.

Indien de verbeelding niet geheel blijkt overeen te stemmen met de werkelijke afmetingen in het terrein kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen van het plan teneinde afwijkingen op ondergeschikte punten mogelijk te maken. De bepaling geeft de voorwaarden aan waaronder een dergelijke omgevingsvergunning kan worden verleend.

Voorts is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor onderdelen van hoofdgebouwen.

Het verlenen van een omgevingsvergunning mag geen automatisme zijn. Het bevoegd gezag zal moeten afwegen en motiveren conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht.

Overige regels
De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Overgangs- en slotregels
Bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan bestaan, in uitvoering zijn of mogen worden gebouwd krachtens een op dat moment reeds aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen mogen in beginsel gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, mits de bestaande afwijkingen naar hun aard niet worden vergroot. Bij de vraag of de afwijking wordt vergroot kan ook het gebruik relevant zijn.

In het tweede lid is het gebruiksovergangsrecht opgenomen. Bestaand gebruik mag in beginsel worden gehandhaafd. Ook is een uitsluitingsclausule opgenomen voor gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

Illegale bouwwerken en/of illegaal gebruik vallen niet onder het overgangsrecht. Daarnaast eindigt de bescherming van het overgangsrecht indien het afwijkende gebruik langer dan een jaar wordt onderbroken.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het plan opgestart (artikel 3.8 Wro).

7.1.1 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak en inspraak wordt in de Wro ook niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen, bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan heeft de gemeente Raalte besloten geen inspraak plaats te laten vinden.

7.1.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. In Bijlage 5 Verslag vooroverlegreacties zijn de binnengekomen reacties samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. Daar waar nodig zijn de reacties van de instanties in dit plan verwerkt.

7.1.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

7.1.4 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na deze beroepstermijn is het plan onherroepelijk en treedt het plan in werking (behalve als een verzoek om een voorlopige voorziening leidt tot een schorsing).

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Voor wat betreft de economische uitvoerbaarheid kan worden gesteld dat het hier grotendeels gaat om de planologische regeling van een bestaande situatie.

Voor wat betreft de in het plan opgenomen uitwerkingsverplichting kan het volgende worden opgemerkt.
De gemeenteraad stelt geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening vast aangezien het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins verzekerd zijn.

De gronden waarvoor in het plan ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt zijn in eigendom van de gemeente. In de begroting zijn reeds middelen gereserveerd voor de exploitatie van deze gronden. In die zin is het plan economisch uitvoerbaar.

Mariënheem

Inhoudsopgave

Regels		**3**
Hoofdstuk 1	**Inleidende regels**	**4**
Artikel 1	**Begrippen**	**4**
Artikel 2	**Wijze van meten**	**10**
Hoofdstuk 2	**Bestemmingsregels**	**11**
Artikel 3	**Agrarisch**	**11**
Artikel 4	**Bedrijf**	**12**
Artikel 5	**Bedrijf - Nutsbedrijf**	**16**
Artikel 6	**Bos**	**17**
Artikel 7	**Detailhandel**	**19**
Artikel 8	**Gemengd**	**21**
Artikel 9	**Groen**	**23**
Artikel 10	**Horeca**	**24**
Artikel 11	**Maatschappelijk**	**26**
Artikel 12	**Recreatie**	**28**
Artikel 13	**Sport**	**29**
Artikel 14	**Tuin**	**31**
Artikel 15	**Verkeer**	**33**
Artikel 16	**Verkeer - Verblijfsgebied**	**34**
Artikel 17	**Water**	**35**
Artikel 18	**Wonen - 1**	**37**
Artikel 19	**Wonen - 2**	**41**
Artikel 20	**Wonen - Uit te werken**	**45**
Artikel 21	**Leiding**	**47**
Artikel 22	**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**	**49**
Artikel 23	**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**	**51**
Hoofdstuk 3	**Algemene regels**	**53**
Artikel 24	**Anti-dubbeltelregel**	**53**
Artikel 25	**Algemene bouwregels**	**54**
Artikel 26	**Algemene gebruiksregels**	**55**
Artikel 27	**Algemene afwijkingsregels**	**56**
Artikel 28	**Overige regels**	**57**
Hoofdstuk 4	**Overgangs- en slotregels**	**58**
Artikel 29	**Overgangsrecht**	**58**
Artikel 30	**Slotregel**	**59**
Bijlagen bij de planregels		**61**
Bijlage 1	**lijst van horecabedrijven**	**62**
Bijlage 2	**Staat van Bedrijfsactiviteiten**	**63**

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan

het bestemmingsplan Mariënheem van de gemeente Raalte;

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120011-0001;

1.3 verbeelding

de plankaart van het bestemmingsplan Mariënheem, bestaande uit de kaart NL.IMRO.0177.BP20120011-0001 blad 1 tot en met blad 2;

1.4 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld, ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 aanduidingsgrens

de grens van een *aanduiding* indien het een vlak betreft;

1.6 bebouwing

één of meer *gebouwen* en/of *bouwwerken*, geen gebouwen zijnde;

1.7 bebouwingspercentage

een in de regels aangegeven percentage, dat de grootte van de nader in de planregels omschreven gronden aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd;

1.8 bedrijf aan huis

het bedrijfsmatig verlenen van diensten dan wel het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid door middel van handwerk, al dan niet gericht op uiterlijke verzorging (zoals onder andere kapper, pedicure, manicure, gezichtsverzorging), waarvan de omvang in een *woning* met bijbehorende *gebouwen* past en waarbij de woonfunctie blijft behouden;

1.9 beroep aan huis

een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied, dat door zijn beperkte omvang in een *woning* en daarbij behorende *gebouwen*, met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend;

1.10 bedrijfsgebouw

een *gebouw*, dat dient voor de uitoefening van een *bedrijf*;

1.11 bedrijfswoning

een *woning* in of bij een *gebouw* of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het *gebouw* of het terrein noodzakelijk is;

1.12 beroeps- dan wel bedrijfsvloeroppervlakte

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor een *beroep aan huis* dan wel een (dienstverlenend) bedrijf of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;

1.13 bestemmingsgrens

de grens van een *bestemmingsvlak*;

1.14 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.15 bevoegd gezag

bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;

1.16 Bevi-inrichting

een inrichting als bedoeld in artikel 2 lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen;

1.17 bijbehorend bouwwerk

uitbreiding van een *hoofdgebouw* dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend *hoofdgebouw* verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd *gebouw*, of ander *bouwwerk*, met een *dak*;

- *aanbouw:*

een *gebouw* dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een *hoofdgebouw* waarmee het in directe verbinding staat, welk *gebouw* onderscheiden kan worden van het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw*;

- *bijgebouw:*

een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand *gebouw*, dat door de vorm onderscheiden kan worden van het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw*;

- *uitbouw:*

een *gebouw* dat is gebouwd aan een *hoofdgebouw* waarmee het in directe verbinding staat, welk *gebouw* een geheel vormt met het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw* en een vergroting van een bestaande ruimte inhoudt;

1.18 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een *bouwwerk*, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.19 bouwgrens

de grens van een bouwvlak;

1.20 bouwperceel

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende *bebouwing* is toegelaten;

1.21 bouwperceelgrens

de grens van een *bouwperceel*;

1.22 bouwvlak

een geometrisch bepaald vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid waar ingevolge de regels bepaalde *gebouwen* en *bouwwerken* geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.23 bouwwerk

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.24 dak

iedere bovenbeëindiging van een *gebouw*;

1.25 detailhandel

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of verhuren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

1.26 dienstverlening

het verlenen van economische en maatschappelijke diensten, waarbij het publiek (al dan niet via een balie) te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder een belwinkel en internetcafé;

1.27 evenement

het geheel van al dan niet incidentele dan wel al dan niet kortdurende, maar wel tijdelijke activiteiten, dat plaatsvindt bij een voor publiek toegankelijke gebeurtenis, zoals een feest, kermis, optocht, braderie, wedstrijd of andere bijeenkomst tot ontspanning of vermaak, of een vertoning, voorstelling of herdenking;

1.28 galerie

een ruimte bestemd voor de tentoonstelling van kunstwerken;

1.29 gebouw

elk *bouwwerk*, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.30 gebruiken

onder gebruiken wordt mede verstaan het in gebruik geven en het laten gebruiken;

1.31 hellend dak

een afdekking van een *gebouw*, die geen horizontale of gebogen vlakken bevat, met uitzondering van dakkapellen of vergelijkbare onderdelen;

1.32 hoofdgebouw

een op zichzelf staand al dan niet vrijstaand *gebouw* dat, door zijn vorm en/of constructie en mede gelet op de bestemming, als het belangrijkste *bouwwerk* op een *bouwvlak* kan worden aangemerkt;

1.33 horeca

een bedrijf, waar bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie en niet zijnde een coffeeshop;

1.34 inwoning

het bewonen van een woonruimte die deel uitmaakt van een woonruimte die door een ander huishouden in gebruik is genomen, met dien verstande dat dit slechts toegestaan is in het *hoofdgebouw*, dan wel in met het *hoofdgebouw* verbonden *bijgebouwen* en dat woningsplitsing en/of kamerbewoning niet toegestaan is;

1.35 kampeermiddel

een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan, enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover geen *bouwwerk* zijnde, één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

1.36 kantoor

een ruimte welke door haar aard, indeling en inrichting kennelijk is bedoeld voor het verrichten van werkzaamheden van hoofdzakelijk administratieve aard zonder baliefunctie;

1.37 kunstwerken

bouwwerken geen *gebouwen* zijnde van weg- en waterbouwkundige aard, zoals bruggen, viaducten, duikers, keerwanden, beschoeiingen, kademuren en dergelijke;

1.38 kunstobjecten

bouwwerken geen *gebouwen* zijnde van culturele aard en bedoeld ter expositie al dan niet in de buitenlucht;

1.39 maatschappelijke voorzieningen

educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare *dienstverlening,* openbare speelterreinen en speelplaatsen en kinderopvang, alsook ondergeschikte *detailhandel* en *horeca* ten dienste van deze voorzieningen;

1.40 overkapping

een *bouwwerk*, al dan niet aangebouwd aan een *gebouw* of een *bouwwerk*, geen gebouw zijnde, bestaande uit een slechts van boven afgesloten ruimte van lichte constructie zonder dan wel met ten hoogste 1 wand;

1.41 peil

a. voor *gebouwen*, waarvan de toegang onmiddellijk aan de weg grenst: een horizontaal vlak gelegen op 30 cm boven de hoogte van de weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
b. in andere gevallen: een horizontaal vlak gelegen op 10 cm boven de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld;

1.42 productiegebonden detailhandel

detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de *detailhandel*sfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie;

1.43 prostitutie

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.44 recreatief medegebruik

een recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan;

1.45 seksinrichting

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.46 voorgevel

de naar de weg toegekeerde gevel van een *hoofdgebouw*;

1.47 Wgh-inrichting

een inrichting als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen en vergunningen-besluit milieubeheer;

1.48 woning

een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden;

1.49 zorgwoning

een gebouw of zelfstandig gedeelte van een gebouw, over het algemeen gelijkvloers en rolstoeltoegankelijk, voor de huisvesting van personen die niet zelfstandig kunnen wonen en hun verzorgers, gericht op het verlenen van zorg.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.2 afstand tot de perceelsgrens:

de afstand tussen de perceelgrens en het dichtstbijzijnde punt van een bouwwerk;

2.3 goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel. Niet meegerekend worden ondergeschikte delen van het vlak zoals wolfseinden en dakkapellen die voor woningen maximaal één derde van de gezamenlijke goot- en/of boeibordlengten bedragen;

2.4 inhoud van een bouwwerk/gebouw:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.5 bouwhoogte van een bouwwerk/gebouw:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.6 oppervlakte van een bouwwerk/gebouw:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, nederwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.7 meten op de verbeelding:

op de verbeelding dient hart-op-hart van de grenzen te worden gemeten;

2.8 overschrijding van bouw-, c.q. bestemmingsgrenzen:

bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouw-, dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 0,75 m bedraagt.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. agrarische doeleinden;
b. een dierenweide;

met de daarbijbehorende:

c. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. wegen, straten, paden en in- en uitritten;
f. parkeervoorzieningen;
g. (infiltratie)groenvoorzieningen;
h. water;
i. recreatief medegebruik.

3.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

3.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 3 m bedragen.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 4 Bedrijf

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Bedrijf**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. bedrijven in de categorieën 1 en 2 zoals vermeld in **Staat van Bedrijfsactiviteiten;**
b. ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 3.2", voor bedrijven tot en met categorie 3.2 zoals vermeld in **Staat van Bedrijfsactiviteiten**;
c. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - kantoor en showroom", uitsluitend voor kantoren en showrooms;
d. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - bouwbedrijf", uitsluitend voor een bouwbedrijf;
e. ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning", voor wonen in een bedrijfswoning;
f. productiegebonden detailhandel, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotmiddelen;

met de daarbijbehorende:

g. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

h. nutsvoorzieningen;
i. wegen, straten en paden;
j. parkeervoorzieningen;
k. (infiltratie)groenvoorzieningen;
l. water;

met inachtneming van het volgende:

m. Wgh-inrichtingen zijn niet toegestaan;
n. Bevi-inrichtingen zijn niet toegestaan;
o. vuurwerkbedrijven zijn niet toegestaan;
p. inrichtingen die zijn genoemd in bijlage C en D van het besluit M.E.R. 1994 (gewijzigd in 2011) zijn niet toegestaan;

tenzij deze bedrijven reeds zijn toegestaan ingevolge het bepaalde in **4.1 onder c en d.**

4.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

4.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de afstand van een bedrijfsgebouw tot de perceelgrens mag niet minder dan 4,00 m bedragen;
c. het bouwvlak mag volledig worden bebouwd, tenzij op de verbeelding een bebouwingspercentage is opgenomen, dan mag het bebouwingspercentage over het bouwvlak niet meer bedragen dan is aangegeven op de verbeelding;
d. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
e. bij toepassing van een hellend dak, is de dakhelling niet minder dan 15º en niet meer dan 50º, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "plat dak" uitsluitend een plat dak is toegestaan.

4.2.2 Bedrijfswoningen

Voor het bouwen van bedrijfswoningen gelden bovendien de volgende regels:

a. een bedrijfswoning mag uitsluitend worden gebouwd, ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning";
b. de afstand van een bedrijfswoning tot de perceelgrens mag niet minder dan 4,00 m bedragen;
c. ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning" is maximaal 1 bedrijfswoning toegestaan, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "maximum aantal bedrijfswoningen" 2 bedrijfswoningen zijn toegestaan;
d. de bouwhoogte van een bedrijfswoning mag niet meer dan 8 m bedragen;
e. de inhoud van een bedrijfswoning mag niet meer bedragen dan 750 m³;
f. bij toepassing van een hellend dak, is de dakhelling niet minder dan 15º en niet meer dan 50º.

4.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij bedrijfswoningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij een bedrijfswoning gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3,00 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van de bedrijfswoning te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij een bedrijfswoning mag niet meer dan 75 m² bedragen;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3,00 m achter de achtergevel van de bedrijfswoning maximaal 6,50 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van de bedrijfswoning verminderd met 1,50 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van de bedrijfswoning.

4.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, binnen het op de kaart aangegeven bouwvlak mag de hoogte van de hoofdbebouwing niet overschrijden, met uitzondering van (reclame)masten en verlichtingsarmaturen, waarvan de maximale hoogte 8 m mag bedragen;
c. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, buiten het op de kaart aangegeven bouwvlak mag voor (reclame)masten en verlichtingsarmaturen, maximaal 10 m bedragen;
d. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwvlak mag niet meer dan 3 m bedragen.

4.2.5 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **4.2.3** en **4.2.4** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van de bedrijfswoning te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1,00 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **4.2.3 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
e. overkappingen bij bedrijfswoningen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte als bedoeld in lid **4.2.3 onder c**.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.4 Afwijken van de bouwregels

4.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van:

a. het bepaalde in **4.2.1 onder d** voor zover sprake is van een maximale bouwhoogte van 10 m, teneinde een hoogte van bedrijfsgebouwen tot maximaal 15 m toe te staan, indien dit uit oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering noodzakelijk is;
b. het bepaalde in **4.2.4 onder b**, teneinde een bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, waaronder mede begrepen silo's, tot maximaal 20 m toe te staan.

4.4.2 Toetsingscriteria

1. De in **4.4.1** vermelde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.5 Afwijken van de gebruiksregels

4.5.1 Afwijken categorie

a. Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **4.1** ten behoeve van de vestiging van een bedrijf of een gedeelte ervan en het gebruik van grond en de opstallen hiervoor in een hogere categorie, dan wel voor een bedrijf dat niet in **Staat van Bedrijfsactiviteiten** voorkomt.
a. Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 4.1 onder d ten behoeve van de vestiging van een bedrijf van categorie 1 zoals vermeld in de **Staat van Bedrijfsactiviteiten**.

4.5.2 Toetsingscriteria

De in **4.5.1** vermelde omgevingsvergunningen worden slechts verleend mits het bedrijf aantoont dat de activiteiten, wat hinder, aard en omvang betreft, toelaatbaar zijn op de gewenste locatie en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het woon- en leefmilieu, en onverminderd het bepaalde in **4.1 onder m, n, o en p.**

Artikel 5 Bedrijf - Nutsbedrijf

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Bedrijf - Nutsbedrijf**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. nutsvoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

b. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. wegen, straten en paden;
d. parkeervoorzieningen;
e. (infiltratie)groenvoorzieningen;
f. water.

5.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

5.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven.

5.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag binnen het bouwvlak niet meer dan 5 m bedragen;
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag buiten het bouwvlak niet meer dan 2 m bedragen.
d. overkappingen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 6 Bos

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Bos**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. bos/bebossing;
b. (infiltratie)groenvoorzieningen;
c. recreatief medegebruik;
d. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van maatschappelijk - kapel", tevens voor een kapel;

met de daarbijbehorende:

e. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

f. wegen, straten en paden;
g. water.

6.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluiten worden gebouwd:

6.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. op of in deze gronden mag uitsluitend een gebouw in de vorm van een kapel worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van maatschappelijk - kapel";
b. de oppervlakte mag niet meer bedragen dan 50 m²;
c. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3 meter;
d. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 5,5 meter;
e. de kapel moet voorzien zijn van een hellend dak, waarbij de dakhelling niet minder dan 25º en niet meer dan 50º mag bedragen.

6.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 3 m.

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

6.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

6.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het egaliseren, afgraven en ophogen van gronden;
b. het vellen en rooien van houtgewas op de gronden;
c. het aanleggen en verharden van wegen, paden en parkeergelegenheden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen;
d. het aanleggen van boven- en ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
e. het aanleggen van waterlopen en het vergraven, verruimen en dempen van waterlopen en kolken op de gronden gelegen.

6.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **6.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:

a. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

6.4.3 Vergunningsverlening

De werken en werkzaamheden als bedoeld in **6.4.1** zijn slechts toelaatbaar, mits door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de landschappelijke en natuurlijke waarden van de gronden ontstaat of kan ontstaan.

Artikel 7 Detailhandel

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Detailhandel**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. detailhandel;
b. dienstverlening;

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. wegen, straten en paden;
f. parkeervoorzieningen;
g. (infiltratie)groenvoorzieningen;
h. water.

7.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

7.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. de gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
c. bij toepassing van een hellend dak, is de dakhelling niet minder dan 15º en niet meer dan 50º;
d. in afwijking van het voorgaande mag ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - kelder" een kelder worden gebouwd, met dien verstande dat de bouwdiepte niet meer mag bedragen dan 3 meter en de kelder niet boven het maaiveld uit mag komen.

7.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

7.2.3 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **7.2.2** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen.

7.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 8 Gemengd

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Gemengd**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen, indien en voorzover dit reeds plaatsvindt op het moment van de tervisielegging van het ontwerpplan;
b. dienstverlening uitsluitend op de begane grond;
c. detailhandel, waaronder begrepen een bakkerij, uitsluitend op de begane grond;
d. ter plaatse van de aanduiding "maatschappelijk", tevens voor maatschappelijke voorzieningen, waaronder zorgwoningen, een huisartsen- en fysiotherapiepraktijk;

met de daarbijbehorende:

e. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

f. nutsvoorzieningen;
g. wegen, straten en paden;
h. parkeervoorzieningen;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. water.

8.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

8.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
c. bij toepassing van een hellend dak, is de dakhelling niet minder dan 15º en niet meer dan 50º.

8.2.2 Woningen

Voor het bouwen van woningen, met uitzondering van zorgwoningen, gelden in aanvulling op het bepaalde in **8.2.1** de volgende regels:

a. het aantal woningen mag niet meer bedragen dan aanwezig is op het moment van de tervisielegging van het ontwerpplan.

8.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van de woning te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij een woning mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende

bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achtergevel van de woning maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van de woning verminderd met 1,5 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van de woning.

8.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 5 m bedragen.

8.2.5 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **8.2.3** respectievelijk **8.2.4** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **8.2.3 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
e. overkappingen bij woningen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **8.2.3 onder c**.

8.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 9 Groen

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Groen**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. (infiltratie) groenvoorzieningen;
b. bermen en beplanting;
c. voet- en rijwielpaden;
d. speelvoorzieningen;
e. waterlopen en waterpartijen;

met daaraan ondergeschikt:

f. in- en uitritten;
g. nutsvoorzieningen;
h. kunstobjecten;
i. kunstwerken;
j. verhardingen;
k. parkeervoorzieningen;
l. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een berg(bezink)voorziening;
m. evenementen.

9.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

9.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 5 m bedragen;
d. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van ballenvangers en lichtmasten niet meer dan 10 m bedragen.

9.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 10 Horeca

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Horeca**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. horeca in de categorieën 1 en 2 zoals vermeld in **Bijlage 1**;
b. wonen, met dien verstande dat per bouwperceel niet meer dan 2 bovenwoningen zijn toegestaan;

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. wegen, straten en paden;
f. parkeervoorzieningen;
g. (infiltratie)groenvoorzieningen;
h. water.

10.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

10.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
c. bij toepassing van een hellend dak, is de dakhelling niet minder dan 15º en niet meer dan 50º.

10.2.2 Woningen

Voor het bouwen van woningen gelden in aanvulling op het bepaalde in **10.2.1** de volgende regels:

a. het aantal woningen mag niet meer bedragen dan twee;
b. de inhoud van een woning mag niet meer bedragen dan 750 m³.

10.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

In afwijking van het bepaalde in **10.2.1** gelden voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen, de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van de woning te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij een woning mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3,00 m achter de achtergevel van de woning maximaal 6,50 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van de woning verminderd met 1,50 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van de woning.

10.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

10.2.5 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **10.2.3** respectievelijk **10.2.4** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **10.2.3 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
e. overkappingen bij woningen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **10.2.3 onder c**.

10.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de sociale veiligheid;
d. de verkeersveiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 11 Maatschappelijk

11.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Maatschappelijk**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. maatschappelijke voorzieningen;
a. wonen, indien en voorzover dit reeds plaatsvindt op het moment van de tervisielegging van het ontwerpplan;
b. ter plaatse van de aanduiding "begraafplaats", uitsluitend voor een begraafplaats;

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. kunstobjecten;
e. nutsvoorzieningen;
f. wegen, straten en paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water.

11.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

11.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven, met dien verstande dat de goot- en bouwhoogte van de kerktoren aan de Nijverdalseweg niet meer mag bedragen dan 18 respectievelijk 26 meter;
c. in afwijking van het bepaalde in de sub a en b gelden voor het bouwen van gebouwen op de gronden met de aanduiding "begraafplaats" de volgende regels:
    1. gebouwen mogen buiten het bouwvlak worden gebouwd;
    2. het bebouwingspercentage ter plaatse van de aanduiding 'begraafplaats' mag niet meer bedragen dan 2%;
    3. de (bouw)hoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 m.

11.2.2 Woningen

Voor het bouwen van woningen gelden in aanvulling op het bepaalde in **11.2.1** de volgende regels:

a. het aantal woningen mag niet meer bedragen dan aanwezig is op het moment van de tervisielegging van het ontwerpplan;
b. de inhoud van een woning mag niet meer bedragen dan 750 m³.

11.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij hoofdgebouwen en woningen

In afwijking van het bepaalde in **11.2.1** gelden voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij hoofdgebouwen en/of woningen de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken zijn tevens toegestaan buiten het bouwvlak;
b. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;

c. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
d. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
e. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

f. in afwijking van het bepaalde **onder e** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achtergevel van het hoofdgebouw maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
g. in afwijking van het bepaalde **onder e** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw.

11.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde:

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

11.2.5 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **11.2.3** respectievelijk **11.2.4** de volgende regels:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **11.2.3 onder e** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen bij woningen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **11.2.3 onder d**.

11.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 12 Recreatie

12.1 Bestemmingsomschrijving

De voor **'Recreatie**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. hobbymatige tuinbouw ter plaatse van de aanduiding "volkstuin";

met de daarbijbehorende:

b. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. nutsvoorzieningen;
d. wegen, straten en paden;
e. parkeervoorzieningen;
f. (infiltratie)groenvoorzieningen;
g. water.

12.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

12.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 3 m bedragen.

12.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. het behoud van de ruimtelijke kwaliteiten van het terrein;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 13 Sport

13.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Sport**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. sportvoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

b. horecavoorzieningen voor zover rechtstreeks gerelateerd aan de ter plaatse uitgeoefende sportieve recreatie;
c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. kinderopvang;
e. nutsvoorzieningen;
f. wegen, straten en paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water;
j. evenementen.

13.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

13.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** zijn buiten het bouwvlak gebouwen in de zin van bergingen, tribunes en sanitaire voorzieningen toegestaan, met dien verstande dat:
    1. voor bergingen een maximale gezamenlijke oppervlakte van 50 m^2 geldt;
    2. voor tribunes en sanitaire gebouwen een maximale gezamenlijke oppervlakte van 350 m^2 geldt;
c. de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan de op de verbeelding aangegeven hoogte, met dien verstande dat voor gebouwen als bedoeld **onder b** geldt dat de bouwhoogte:
    1. van bergingen niet meer dan 3 m mag bedragen;
    2. van tribunes en sanitaire gebouwen niet meer mag bedragen dan 4,5 m.

13.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
b. de bouwhoogte van ballenvangers mag niet meer dan 10 m bedragen;
c. de bouwhoogte van lichtmasten mag niet meer dan 18 m bedragen;
d. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen;
e. overkappingen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak.

13.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen, nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend bebouwingsbeeld;

b. het behoud van de ruimtelijke kwaliteiten van het terrein;
c. de sociale veiligheid;
d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
e. een goede woonsituatie;
f. de milieusituatie.

Artikel 14 Tuin

14.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Tuin**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen;
b. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van tuin - bostuin", voor een siertuin met behoud van het boskarakter van de aanwezige houtopstanden en natuurlijke begroeiing;
c. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van cultuur en ontspanning - galerie", voor een beeldentuin en galerie;

met de daarbijbehorende:

d. verhardingen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. in- en uitritten;
f. parkeervoorzieningen;
g. nutsvoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water.

14.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

14.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van voor de voorgevel van en aansluitend aan woningen gelegen:

a. erkers, serres en andere gebouwen op de begane grond;
b. luifels en dakoverstekken;
c. balkons;

tot een diepte van 1,5 m, met dien verstande dat de totale oppervlakte van de overschrijding niet meer mag bedragen dan 5 m² en de breedte niet groter is dan 2/3 van de betreffende gevel, één en ander voorzover de afstand tot de perceelgrens niet kleiner wordt dan 4 m.

14.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 1 m bedragen, met uitzondering van pergola's die niet hoger mogen zijn dan 2,7 m, alsmede vlaggenmasten en lichtmasten waarvan de bouwhoogte maximaal 6 m mag bedragen;
b. overkappingen zijn niet toegestaan;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a en b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel van de woning of het verlengde daarvan worden gebouwd, met dien verstande dat:
    1. de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
    2. de bouwhoogte van de overkapping niet meer dan 3,25 m mag bedragen;
    3. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in de artikelen **18.2.2 onder c en 19.2.2 onder c**.

14.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

14.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

14.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van tuin - bostuin":
    1. het bebossen van gronden;
    2. het egaliseren, afgraven en ophogen van gronden;
    3. het vellen en rooien van houtgewas op de gronden;
    4. het aanleggen en verharden van wegen, paden en parkeergelegenheden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen;
    5. het aanleggen van boven- en ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
    6. het aanleggen van waterlopen en het vergraven, verruimen en dempen van waterlopen en kolken op de gronden gelegen.

14.4.2 Uitzonderingen op het verbod

Het in **14.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

14.4.3 Vergunningverlening

Een in **14.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van tuin - bostuin": door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de siertuin met het boskarakter en de aanwezige houtopstanden en natuurlijke begroeiing.

Artikel 15 Verkeer

15.1 Bestemmingsomschrijving

De voor **'Verkeer**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wegen, straten en paden;
b. voet- en rijwielpaden;

waarbij gestreefd wordt naar een inrichting hoofdzakelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer;

met de daarbijbehorende:

c. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. geluidwerende voorzieningen;
f. kunstobjecten;
g. kunstwerken;
h. parkeervoorzieningen;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een bergbezinkvoorziening;
k. water;
l. evenementen.

15.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

15.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen.

15.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 16 Verkeer - Verblijfsgebied

16.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Verkeer - Verblijfsgebied**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. woonstraten, pleinen en paden;
b. voet- en rijwielpaden;

met de daarbijbehorende:

c. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. speelvoorzieningen
f. geluidwerende voorzieningen;
g. kunstobjecten;
h. kunstwerken;
i. parkeervoorzieningen;
j. (infiltratie)groenvoorzieningen;
k. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een bergbezinkvoorziening;
l. water;
m. evenementen.

16.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

16.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan in rechtstreeks verband met de bestemming mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen.

16.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 17 Water

17.1 Bestemmingsomschrijving

De voor **'Water'** aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. waterberging;
b. waterhuishouding;
c. waterlopen;

met de daarbijbehorende:

d. erven en terreinen;
e. kunstwerken;

met daaraan ondergeschikt:

f. nutsvoorzieningen;
g. kunstobjecten;
h. wegen, straten en paden;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. evenementen.

17.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

17.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. uitsluitend toegestaan zijn gebouwen ten behoeve van waterhuishoudkundige voorzieningen;
b. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan 6 m;
c. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen mag niet meer bedragen dan 25 m^2.

17.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 10 m mag bedragen.

17.3 Specifieke gebruiksregels

17.3.1 Strijdig gebruik

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, in relatie tot de bestemming '**Water'**, wordt in ieder geval gerekend het gebruik van de gronden als ligplaats voor woonboten.

17.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

17.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het ontgronden, afgraven, egaliseren, diepploegen en ophogen van gronden;
b. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van het extensief recreatief medegebruik en het educatief medegebruik;
c. het aanbrengen van damwanden;

d. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen.

17.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **17.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

17.4.3 Vergunningverlening

Een in **17.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de waterhuishouding dan wel voor de landschappelijke en/of natuurlijke waarden.

Artikel 18 Wonen - 1

18.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen - 1**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroep en/of bedrijf aan huis in de volgende categorieën:
b. ter plaatse van de aanduiding:
   1. "vrijstaand", voor vrijstaande woningen;
   2. "twee-aaneen", voor twee-aaneengebouwde woningen;
   3. "aaneengebouwd", voor aaneengebouwde woningen;

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. paden;
f. parkeervoorzieningen;
g. (infiltratie)groenvoorzieningen;
h. water.

18.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

18.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 4 m bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 10 m bedragen;
d. de dakhelling van een gebouw mag niet minder dan 25º bedragen en niet meer dan 60º bedragen;
e. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan de niet aangebouwde zijde ten minste 3 m te bedragen.

18.2.2 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen waaronder mede begrepen overkappingen binnen de bestemming **Tuin als bedoeld in 14.2.2 onder c** bij een hoofdgebouw mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.

-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achterste bouwgrens maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw;
g. in aanvulling op het bepaalde **onder d** geldt dat bij toepassing van een lessenaarsdak, het dakvlak naar de dichtstbijzijnde perceelsgrens dient te worden gericht;
h. bij de berekening van de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken blijven buiten beschouwing: (gedeelten van) gebouwen gelegen binnen het bouwvlak meer dan 3 m van de zijdelingse perceelsgrens aan de niet aangebouwde zijde(n) van het hoofdgebouw.

18.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,7 m bedragen.

18.2.4 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **18.2.2** respectievelijk **18.2.3** de volgende regels:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **18.2.2 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **18.2.2 onder c**.

18.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

18.4 Afwijken van de bouwregels

18.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **18.2.1 onder d** en de bouw van gebouwen toestaan met een plat dak of met een kap met een afwijkende dakhelling.

18.4.2 Toetsingscriteria

De in **18.4.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

18.5 Specifieke gebruiksregels

18.5.1 Gebruik in overeenstemming met de bestemming

In overeenstemming met de bestemming is een gebruik van 35 % of 50 m^2 van de woning voor een beroep of bedrijf aan huis met in achtneming van de volgende regels:

a. de woonfunctie als hoofdfunctie dient te worden behouden;
b. het bedoelde gebruik mag geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat opleveren en geen onevenredige afbreuk doen aan het woonkarakter van de wijk of buurt; dit betekent onder meer dat:
    1. geen sprake mag zijn van bedrijvigheid, die valt onder de werking van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer, tenzij het desbetreffende gebruik door middel van het stellen van voorwaarden verantwoord is;
    2. het gebruik naar aard met het woonkarakter van de woonomgeving in overeenstemming dient te zijn;
    3. het gebruik dient de woonfunctie te ondersteunen, in die zin dat degene die de activiteiten in het hoofdgebouw of bijgebouw uitvoert, tevens de gebruiker van het hoofdgebouw dient te zijn;
c. geen sprake mag zijn van activiteiten die zodanig verkeersaantrekkend zijn dat zij kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimten;
d. parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden;
e. detailhandel is niet toegestaan, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in direct verband met bedrijfsmatige activiteiten in of bij het hoofdgebouw.

18.6 Afwijken van de gebruiksregels

18.6.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **26.1** voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijgebouwen bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning).

18.6.2 Toetsingscriteria:

De in **18.6.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:

a. een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg;
b. op het perceel al een woning aanwezig is;
c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen

waaronder die van omwonenden en bedrijven;

d. per woning niet meer dan één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor mantelzorg mag worden verleend;
e. inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben; het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is.

Artikel 19 Wonen - 2

19.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen - 2**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroep en/of bedrijf aan huis in de volgende categorieën:
b. ter plaatse van de aanduiding:
    1. "vrijstaand", voor vrijstaande woningen;
    2. "twee-aaneen", voor twee-aaneengebouwde woningen;
    3. "aaneengebouwd", voor aaneengebouwde woningen;
c. ter plaatse van de aanduiding "caravanstalling", tevens voor een caravanstalling;

met de daarbijbehorende:

d. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. nutsvoorzieningen;
f. paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water.

19.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

19.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet minder dan 3,5 m bedragen en niet meer dan 6,5 m bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 10 m bedragen;
d. de dakhelling van een gebouw mag niet minder dan 25^{o} bedragen en niet meer dan 60^{0} bedragen;
e. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan de niet aangebouwde zijde ten minste 3 m te bedragen.

19.2.2 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen waaronder mede begrepen overkappingen binnen de bestemming **Tuin** als bedoeld in **14.2.2 onder c** bij een hoofdgebouw mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achterste bouwgrens maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw;
g. in aanvulling op het bepaalde **onder d** geldt dat bij toepassing van een lessenaarsdak, het dakvlak naar de dichtstbijzijnde perceelsgrens dient te worden gericht;
h. bij de berekening van de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken blijven buiten beschouwing: (gedeelten van) gebouwen gelegen binnen het bouwvlak meer dan 3 m van de zijdelingse perceelgrens aan de niet aangebouwde zijde(n) van het hoofdgebouw.

19.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,7 m bedragen.

19.2.4 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **19.2.2** respectievelijk **19.2.3** de volgende regels:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **19.2.2 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **19.2.2 onder c**.

19.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

19.4 Afwijken van de bouwregels

19.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **19.2.1 onder d** en de bouw van gebouwen toestaan met een plat dak of met een kap met een afwijkende dakhelling.

19.4.2 Toetsingscriteria

De in **18.4.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

19.5 Specifieke gebruiksregels

19.5.1 Gebruik in overeenstemming met de bestemming

In overeenstemming met de bestemming is een gebruik van 35 % of 50 m^2 van de woning voor een beroep of bedrijf aan huis met in achtneming van de volgende regels:

a. de woonfunctie als hoofdfunctie dient te worden behouden;
b. het bedoelde gebruik mag geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat opleveren en geen onevenredige afbreuk doen aan het woonkarakter van de wijk of buurt; dit betekent onder meer dat:
    1. geen sprake mag zijn van bedrijvigheid, die valt onder de werking van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer, tenzij het desbetreffende gebruik door middel van het stellen van voorwaarden verantwoord is;
    2. het gebruik naar aard met het woonkarakter van de woonomgeving in overeenstemming dient te zijn;
    3. het gebruik dient de woonfunctie te ondersteunen, in die zin dat degene die de activiteiten in het hoofdgebouw of bijgebouw uitvoert, tevens de gebruiker van het hoofdgebouw dient te zijn;
c. geen sprake mag zijn van activiteiten die zodanig verkeersaantrekkend zijn dat zij kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimten;
d. parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden;
e. detailhandel is niet toegestaan, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in direct verband met bedrijfsmatige activiteiten in of bij het hoofdgebouw.

19.5.2 Caravanstalling

Het gebruik van bijbehorende bouwwerken voor het stallen van caravans, tentwagens of kampeerauto's is toegestaan ter plaatse van de aanduiding "caravanstalling".

19.6 Afwijken van de gebruiksregels

19.6.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **26.1** voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijgebouwen bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning).

19.6.2 Toetsingscriteria:

De in **19.6.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:

a. een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg;

b. op het perceel al een woning aanwezig is;
c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen waaronder die van omwonenden en bedrijven;
d. per woning niet meer dan één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor mantelzorg mag worden verleend;
e. inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben; het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is.

Artikel 20 Wonen - Uit te werken

20.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Wonen - Uit te werken' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroep en/of bedrijf aan huis in de volgende categorieën:
   1. "vrijstaand", voor vrijstaande woningen;
   2. "twee-aaneen", voor twee-aaneengebouwde woningen;
   3. "aaneengebouwd", voor aaneengebouwde woningen;

met de daarbij behorende:

a. tuinen, erven en terreinen;
b. woonstraten en paden;
c. nutsvoorzieningen;
d. groenvoorzieningen;
e. parkeervoorzieningen;
f. speelvoorzieningen;
g. water;
h. infiltratievoorzieningen.

20.2 Uitwerkingsregels

20.2.1 Bouwregels

Burgemeester en wethouders werken de bestemming met inachtneming van de volgende regels uit:

a. het aantal te bouwen woningen mag niet meer dan 20 bedragen;
b. de ontsluiting van het gebied moet plaatsvinden via de Krusestraat en de Hellendoornseweg;
c. er dient aan de noord- en oostzijde van het gebied een langzaamverkeersverbinding te worden aangelegd;
d. als hoofdgebouw mogen uitsluitend woningen worden gebouwd in de categorieën vrijstaand, twee-aaneen en aaneengebouwd, met dien verstande dat direct aan de Krusestraat alleen vrijstaande woningen van type 1 gebouwd mogen worden. De afstand van deze woningen ten opzichte van de Krusestraat dient minimaal 5,5 meter te bedragen te rekenen vanaf de bestemmingsgrens;
e. de goothoogte, bouwhoogte en dakhelling van een hoofdgebouw dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

		Goothoogte in meters		Bouwhoogte in meters	Dakhelling in º	
		min	max	max	min	max
vrijstaand	1	-	4	10	25	60
	2	3,50	6,50	10	25	60
twee-aaneen	1	-	4	10	25	60
	2	3,50	6,50	10	25	60
aaneengebouwd	1	-	4	10	25	60
	2	3,50	6,50	10	25	60

f. wat betreft de waterhuishouding (infiltratievoorzieningen) dient voldaan te worden aan het waterhuishoudingsplan;
g. voor het overige zijn de voorschriften uit artikel **9 'Groen', 14 'Tuin', 16 'Verkeer - Verblijfsgebied', 18 'Wonen - 1' en 19 'Wonen - 2'** van overeenkomstige toepassing.

20.2.2 Voorlopig bouwverbod

Op de gronden mag uitsluitend worden gebouwd in overeenstemming met een door burgemeester en wethouders uitgewerkt plan dat in werking is getreden.

20.3 Afwijken van de uitwerkingsregels

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **20.2.2** onder de voorwaarde dat er slechts kan worden gebouwd in overeenstemming met een ontwerp uitwerkingsplan dat ter visie heeft gelegen en waartegen geen zienswijzen zijn ingebracht.

Artikel 21 Leiding

21.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Leiding**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende (basis)bestemming, primair bestemd voor:

a. ter plaatse van de aanduiding "hartlijn leiding - gas" voor een aardgastransportleiding;

met daarbijbehorende belemmeringenstrook.

21.2 Bouwregels

21.2.1 Voorrangsregeling

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de bepalingen van dit artikel voor de bepalingen die op grond van andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn. Verder geldt voor zover de op de verbeelding weergegeven dubbelbestemmingen geheel of gedeeltelijk samenvallen, dat de dubbelbestemming 'Leiding' voorrang krijgt.

21.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Op de voor '**Leiding'** aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd. Hiervoor geldt de volgende regel:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 2,5 m bedragen.

21.3 Afwijken van de bouwregels

21.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **21.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van de (basis)bestemming.

21.3.2 Toetsingscriteria

Een in **21.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad, geen kwetsbare objecten worden toegelaten en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder.

21.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

21.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het egaliseren en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
b. graafwerkzaamheden;
c. het in de grond drijven van voorwerpen;
d. diepploegen;
e. het aanleggen van gesloten oppervlakteverhardingen;
f. het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
g. het permanent opslaan van goederen, waaronder ook begrepen het opslaan van afvalstoffen;
h. het verrichten van grondroeractiviteiten, zoals het woelen, mengen en ontginnen van grond en het aanbrengen van rioleringen, kabels, leidingen en drainage, anders dan normaal spit- en ploegwerk;

i. het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van bestaande waterlopen.

21.4.2 Uitzondering op verbod

Het in **21.4.1** genoemde verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:

a. het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. het aanleggen van kabels door N.V. Nederlandse Gasunie betreffen;
c. graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten betreffen;
d. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
e. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

21.4.3 Vergunningverlening

Een in **21.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien:

a. het behoud van een veilige ligging van de leiding en de continuïteit van de functie van de leiding zijn gewaarborgd;
b. met het oog op een zorgvuldige afweging door het bevoegd gezag schriftelijk advies is ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder(s).

Artikel 22 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog

22.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de verwachte archeologische waarden.

22.2 Bouwregels

Op de voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

22.2.1 Uitzondering

Het bepaalde in **22.2** is niet van toepassing op:

a. bouwprojecten met een grondbeslag van niet meer dan 100 m^2 en niet dieper dan 0,5 m onder maaiveld;
b. activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is;
c. bouwprojecten waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

22.3 Afwijken van de bouwregels

22.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **22.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van en conform de (basis)bestemming.

22.3.2 Toetsingscriteria

Een in **22.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien daartegen uit hoofde van de bescherming van de archeologische waarde geen bezwaar bestaat, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld alsmede een advies daaromtrent van de regionaal archeoloog.

22.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

22.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het verzetten van grond (afgraven, ophogen, vergraven, egaliseren, diepploegen, diepwoelen) op een diepte van meer dan 0,5 m onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
b. de aanleg van drainage, ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van reeds bestaande drainage;
c. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofileren van waterlopen, sloten en greppels;
d. het aanbrengen van verhardingen en/of verharde oppervlakten anders dan een bouwwerk;
e. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
f. het beplanten van gronden met diepwortelende bomen en struiken.

22.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **22.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. waarin de Monumentenwet 1988 voorziet;
d. ten dienste van de in **22.2.1** genoemde (bouw)werkzaamheden;
e. die archeologisch onderzoek betreffen;
f. die mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning;
g. die een oppervlakte beslaan van ten hoogste 100 m² en niet dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld.

22.4.3 Vergunningverlening

Een in **22.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de archeologische waarden, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 23 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

23.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de verwachte archeologische waarden.

23.2 Bouwregels

Op de voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

23.2.1 Uitzondering

Het bepaalde in **23.2** is niet van toepassing op:

a. bouwprojecten met een grondbeslag van niet meer dan 5 ha en niet dieper dan 0,5 m onder maaiveld;
b. activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is;
c. bouwprojecten waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

23.3 Afwijken van de bouwregels

23.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **23.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van en conform de (basis)bestemming.

23.3.2 Toetsingscriteria

Een in **23.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien daartegen uit hoofde van de bescherming van de archeologische waarde geen bezwaar bestaat, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld alsmede een advies daaromtrent van de regionaal archeoloog.

23.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

23.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het verzetten van grond (afgraven, ophogen, vergraven, egaliseren, diepploegen, diepwoelen) op een diepte van meer dan 0,4 m onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
b. de aanleg van drainage, ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van reeds bestaande drainage;
c. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofileren van waterlopen, sloten en greppels;
d. het aanbrengen van verhardingen en/of verharde oppervlakten anders dan een bouwwerk;
e. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
f. het beplanten van gronden met diepwortelende bomen en struiken.

23.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **23.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. waarin de Monumentenwet 1988 voorziet;
d. ten dienste van de in **23.2.1** genoemde (bouw)werkzaamheden;
e. die archeologisch onderzoek betreffen;
f. die mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning;
g. die een oppervlakte beslaan van ten hoogste 5 ha en niet dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld.

23.4.3 Vergunningverlening

Een in **23.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de archeologische waarden, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 24 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 25 Algemene bouwregels

25.1 Algemene bepaling over bestaande afstanden en andere maten

25.1.1 Maximale maatvoering

In die gevallen dat afstanden tot, goot- en bouwhoogten, inhoud, aantallen, dakhelling en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken, die gebouwd zijn krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan meer bedragen dan ingevolge hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als maximaal toelaatbaar worden aangehouden.

25.1.2 Minimale maatvoering

In die gevallen dat afstanden tot, goot- en bouwhoogten, inhoud, aantallen, dakhelling en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken, die gebouwd zijn krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan minder bedragen dan ingevolge hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als minimaal toelaatbaar worden aangehouden.

Artikel 26 Algemene gebruiksregels

26.1 Strijdig gebruik

Onder een gebruik strijdig met de bestemming wordt in ieder geval verstaan:

a. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor opslag-, stort- of bergplaats van voorwerpen, stoffen of producten tenzij in rechtstreeks verband met de bestemming;
b. detailhandel anders dan in rechtstreeks verband met de bestemming;
c. het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning;
d. het gebruiken of het laten gebruiken van gebouwen ten behoeve van een seksinrichting en/of coffeeshop;
e. het gebruiken van gronden als standplaats van kampeermiddelen.

Artikel 27 Algemene afwijkingsregels

27.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van:

a. de bestemmingsregels en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven, mits de afwijking ten opzichte van hetgeen op de verbeelding is aangegeven niet meer dan 5 m bedraagt;
b. de bestemmingsregels met het oog op de aanpassing aan de werkelijke afmetingen van het terrein mits de structuur van het plan niet wordt aangetast en de omgevingsvergunning gewenst en noodzakelijk wordt geacht voor de juiste verwezenlijking van het plan;
c. de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en toestaan dat de bouwhoogte wordt vergroot tot niet meer dan 10 m;
d. de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van andere-bouwwerken en toestaan dat de bouwhoogte van kunstwerken en van zend-, ontvang- en/of sirenemasten wordt vergroot tot niet meer dan 40 m;
e. de bestemmingsregels en toestaan dat de grenzen van het bouwvlak naar de buitenzijde met meer dan 0,75 m worden overschreden door:
    1. plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen en schoorstenen;
    2. gevel- en kroonlijsten en overstekende daken;
f. het bepaalde over de afstand van uitbouwen tot aan de voorgevel en het verlengde daarvan voor het bouwen van (hoek)erkers, mits de diepte van de (hoek)erker, gemeten uit de zijgevel, niet meer bedraagt dan 1,50 m.

27.2 Toetsingscriteria

Een in **27.1** genoemde omgevingsvergunning kan worden verleend indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de milieusituatie;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de sociale veiligheid.

Artikel 28 Overige regels

28.1 Werking wettelijke regelingen

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 29 Overgangsrecht

29.1 Bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
   1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

29.2 Gebruik

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het bepaalde in sub a te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld in het bepaalde onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik, dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 30 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

"Mariënheem**"** .

Aldus vastgesteld door de Raad in de vergadering d.d.

, Voorzitter

, Griffier

Bijlagen bij de planregels

Bijlage 1 lijst van horecabedrijven

Categorie 1 "lichte horeca"

Horecabedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (vooral verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken. Binnen deze categorie worden de volgende subcategorieën onderscheiden:

1a. Aan de detailhandel verwante horeca, zoals:

- automatiek;
- broodjeszaak;
- cafetaria;
- croissanterie;
- koffiebar;
- lunchroom;
- ijssalon;
- snackbar;
- tearoom;
- traiteur.

1b. Overige lichte horeca, zoals:

- bistro;
- restaurant (zonder bezorg- en/of afhaalservice);
- hotel.

1c. Horecabedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking, zoals:

- horecabedrijven genoemd onder 1a en 1b met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250 m^2;
- restaurant met bezorg- en/of afhaalservice (o.a. pizza, chinees, drive-in restaurant).

Categorie 2 "middelzware horeca"

Horecabedrijven die normaal gesproken ook delen van de nacht geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken, zoals:

- bierhuis;
- biljartcentrum;
- café;
- proeflokaal;
- shoarma/grillroom;
- zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen).

Categorie 3 "zware horeca"

Horecabedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts geopend zijn en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen, zoals:

- dancing;
- discotheek;
- nachtclub.

Bijlage 2 Staat van Bedrijfsactiviteiten

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
05	03	-											
05	03	-	VISSERIJ- EN VISTEELTBEDRIJVEN										
0501.1	0311		Zeevisserijbedrijven	100	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	2		
0501.2	0312		Binnenvisserijbedrijven	50	0	50 C	10	50	3.1	1 G	1		
0502	032	0	Vis- en schaaldierkwekerijen										
0502	032	1	- oester-, mossel- en schelpenteeltbedrijven	100	30	50 C	0	100	3.2	1 G	1		
0502	032	2	- visteeltbedrijven	50	0	50 C	0	50	3.1	1 G	1		
10	08	-											
10	08	-	TURFWINNING										
103	089		Turfwinningbedrijven	50	50	100 C	10	100	3.2	2 G	2		
11	06	-											
11	06	-	AARDOLIE- EN AARDGASWINNING										
111	061, 062	0	Aardolie- en aardgaswinning:										
14	08	-											
14	08	-	WINNING VAN ZAND, GRIND, KLEI, ZOUT, E.D.										
1421	0812	0	Steen-, grit- en krijtmalerijen (open lucht):										
144	0893		Zoutwinningbedrijven	50	10	100 C	30	100	3.2	2 G	1	B	
15	10, 11	-											
15	10, 11	-	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN										
151	101, 102	0	Slachterijen en overige vleesverwerking:										
151	101, 102	1	- slachterijen en pluimveeslachterijen	100	0	100 C	50 R	100 D	3.2	2 G	1		
151	101	4	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. > 1000 m²	100	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	2		
151	101	5	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 1000 m²	50	0	50 C	30	50	3.1	1 G	1		
151	101	6	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 200 m²	30	0	50	10	50	3.1	1 G	1		
151	101, 102	7	- loonslachterijen	50	0	50	10	50	3.1	1 G	1		
151	108	8	- vervaardiging van snacks en vervaardiging van kant-en-klaar-maaltijden met p.o. < 2.000 m²	50	0	50	10	50	3.1	2 G	1		
152	102	0	Visverwerkingsbedrijven:										
152	102	1	- drogen	700	100	200 C	30	700	5.2	2 G	2		
152	102	5	- verwerken anderszins: p.o. <= 1000 m²	100	10	50	30	100	3.2	1 G	1		
152	102	6	- verwerken anderszins: p.o. <= 300 m²	50	10	30	10	50	3.1	1 G	1		
1531	1031	0	Aardappelprodukten fabrieken:										
1531	1031	2	- vervaardiging van snacks met p.o. < 2.000 m²	50	10	50	50 R	50	3.1	1 G	1		
1532, 1533	1032, 1039	0	Groente- en fruitconservenfabrieken:										
1532, 1533	1032, 1039	1	- jam	50	10	100 C	10	100	3.2	1 G	1		
1532, 1533	1032, 1039	2	- groente algemeen	50	10	100 C	10	100	3.2	2 G	2		
1532, 1533	1032, 1039	3	- met koolsoorten	100	10	100 C	10	100	3.2	2 G	2		
1541	104101	0	Vervaardiging van ruwe plantaardige en dierlijke oliën en vetten:										
1542	104102	0	Raffinage van plantaardige en dierlijke oliën en vetten:										
1543	1042	0	Margarinefabrieken:										
1551	1051	0	Zuivelprodukten fabrieken:										
1551	1051	3	- melkprodukten fabrieken v.c. < 55.000 t/j	50	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	1		
1552	1052	1	Consumptie-ijsfabrieken: p.o. > 200 m²	50	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	2		
1552	1052	2	- consumptie-ijsfabrieken: p.o. <= 200 m²	10	0	30	0	30	2	1 G	1		
1561	1061	0	Meelfabrieken:										
1562	1062	0	Zetmeelfabrieken:										
1571	1091	0	Veevoerfabrieken:										
1581	1071	0	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:										
1581	1071	1	- v.c. < 7500 kg meel/week, bij gebruik van charge-ovens	30	10	30 C	10	30	2	1 G	1		
1581	1071	2	- v.c. >= 7500 kg meel/week	100	30	100 C	30	100	3.2	2 G	2		
1582	1072		Banket, biscuit- en koekfabrieken	100	10	100 C	30	100	3.2	2 G	2		
1583	1081	0	Suikerfabrieken:										
1584	10821	0	Verwerking cacaobonen en vervaardiging chocolade- en suikerwerk:										
1584	10821	2	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. < 2.000 m²	100	30	50	30	100	3.2	2 G	2		
1584	10821	3	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. <= 200 m²	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
1584	10821	5	- Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. > 200 m²	100	30	50	30 R	100	3.2	2 G	2		
1584	10821	6	- suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. <= 200 m²	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
1585	1073		Deegwarenfabrieken	50	30	10	10	50	3.1	2 G	2		
1586	1083	0	Koffiebranderijen en theepakkerijen:										
1586	1083	2	- theepakkerijen	100	10	30	10	100	3.2	2 G	1		
1589.2	1089	0	Soep- en soeparomafabrieken:										
1589.2	1089	1	- zonder poederdrogen	100	10	50	10	100	3.2	2 G	2		
1592	110102	0	Vervaardiging van ethylalcohol door gisting:										
1593 t/m 1595	1102 t/m 1104		Vervaardiging van wijn, cider e.d.	10	0	30 C	0	30	2	1 G	1		
1598	1107		Mineraalwater- en frisdrankfabrieken	10	0	100	50 R	100	3.2	3 G	2		
16	12	-											
16	12	-	VERWERKING VAN TABAK										
17	13	-											
17	13	-	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL										
171	131		Bewerken en spinnen van textielvezels	10	50	100	30	100	3.2	2 G	1		
172	132	0	Weven van textiel:										
172	132	1	- aantal weefgetouwen < 50	10	10	100	0	100	3.2	2 G	1		
173	133		Textielveredelingsbedrijven	50	0	50	10	50	3.1	2 G	2	B	
174, 175	139		Vervaardiging van textielwaren	10	0	50	10	50	3.1	1 G	1		
176, 177	139, 143		Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen	0	10	50	10	50	3.1	1 G	2		
18	14	-											
18	14	-	VERVAARDIGING VAN KLEDING; BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT										
181	141		Vervaardiging kleding van leer	30	0	50	0	50	3.1	1 G	1		
182	141		Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)	10	10	30	10	30	2	2 G	2		
183	142, 151		Bereiden en verven van bont; vervaardiging van artikelen van bont	50	10	10	10	50	3.1	1 G	1	B	L
19	19	-											
19	15	-	VERVAARDIGING VAN LEER EN LEDERWAREN (EXCL. KLEDING)										
192	151		Lederwarenfabrieken (excl. kleding en schoeisel)	50	10	30	10	50 D	3.1	2 G	2		
193	152		Schoenenfabrieken	50	10	50	10	50	3.1	2 G	1		
20		-											
20	16	-	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.										
2010.1	16101		Houtzagerijen	0	50	100	50 R	100	3.2	2 G	2		
2010.2	16102	0	Houtconserveringsbedrijven:										
2010.2	16102	2	- met zoutoplossingen	10	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
202	1621		Fineer- en plaatmaterialenfabrieken	100	30	100	10	100	3.2	3 G	2	B	
203, 204, 205	162	0	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	0	30	100	0	100	3.2	2 G	2		
203, 204, 205	162	1	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. < 200 m2	0	30	50	0	50	3.1	1 G	1		
205	162902		Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken	10	10	30	0	30	2	1 G	1		
21	17	-											
21	17	-	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN										
2112	1712	0	Papier- en kartonfabrieken:										
2112	1712	1	- p.c. < 3 t/u	50	30	50 C	30 R	50	3.1	1 G	2		
212	172		Papier- en kartonwarenfabrieken	30	30	100 C	30 R	100	3.2	2 G	2		
2121.2	17212	0	Golfkartonfabrieken:										
2121.2	17212	1	- p.c. < 3 t/u	30	30	100 C	30 R	100	3.2	2 G	2		
22	58	-											
22	58	-	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA										

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
221	581		Uitgeverijen (kantoren)	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
2221	1811		Drukkerijen van dagbladen	30	0	100 C	10	100	3.2	3 G	2	B	L
2222	1812		Drukkerijen (vlak- en rotatie-diepdrukkerijen)	30	0	100	10	100	3.2	3 G	2	B	
2222.6	18129		Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	10	0	30	0	30	2	1 P	1	B	
2223	1814	A	Grafische afwerking	0	0	10	0	10	1	1 G	1		
2223	1814	B	Binderijen	30	0	30	0	30	2	2 G	1		
2224	1813		Grafische reproduktie en zetten	30	0	10	10	30	2	2 G	1	B	
2225	1814		Overige grafische aktiviteiten	30	0	30	10	30 D	2	2 G	1	B	
223	182		Reproduktiebedrijven opgenomen media	0	0	10	0	10	1	1 G	1		
23	19	-											
23	19	-	AARDOLIE-/STEENKOOLVERWERK. IND.; BEWERKING SPLIJT-/KWEEKSTOFFEN										
2320.2	19202	A	Smeeroliën- en vettenfabrieken	50	0	100	30 R	100	3.2	2 G	2	B	L
24	20	-											
24	20	-	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN										
2411	2011	0	Vervaardiging van industriële gassen:										
2413	2012	0	Anorg. chemische grondstoffenfabrieken:										
2414.1	20141	A0	Organ. chemische grondstoffenfabrieken:										
2414.1	20141	B0	Methanolfabrieken:										
2414.2	20149	0	Vetzuren en alkanolenfabrieken (niet synth.):										
242	202	0	Landbouwchemicaliënfabrieken:										
2441	2110	0	Farmaceutische grondstoffenfabrieken:										
2442	2120	0	Farmaceutische produktenfabrieken:										
2442	2120	1	- formulering en afvullen geneesmiddelen	50	10	50	50 R	50	3.1	2 G	1	B	L
2442	2120	2	- verbandmiddelenfabrieken	10	10	30	10	30	2	2 G	1		
2462	2052	0	Lijm- en plakmiddelenfabrieken:										
2462	2052	1	- zonder dierlijke grondstoffen	100	10	100	50	100	3.2	3 G	2	B	L
2464	205902		Fotochemische produktenfabrieken	50	10	100	50 R	100	3.2	3 G	2	B	L
2466	205903	A	Chemische kantoorbenodigdhedenfabrieken	50	10	50	50 R	50	3.1	3 G	2	B	
25	22	-											
25	22	-	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF										
2512	221102	0	Loopvlakvernieuwingsbedrijven:										
2512	221102	1	- vloeropp. < 100 m2	50	10	30	30	50	3.1	1 G	1		
2513	2219		Rubber-artikelenfabrieken	100	10	50	50 R	100 D	3.2	1 G	2		
252	222	0	Kunststofverwerkende bedrijven:										
252	222	3	- productie van verpakkingsmateriaal en assemblage van kunststofbouwmaterialen	50	30	50	30	50	3.1	2 G	1		
26	23	-											
26	23	-	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN										
261	231	0	Glasfabrieken:										
261	231	1	- glas en glasprodukten, p.c. < 5.000 t/j	30	30	100	30	100	3.2	1 G	1		L
2615	231		Glasbewerkingsbedrijven	10	30	50	10	50	3.1	1 G	1		
262, 263	232, 234	0	Aardewerkfabrieken:										
262, 263	232, 234	1	- vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW	10	10	30	10	30	2	1 G	1		L
262, 263	232, 234	2	- vermogen elektrische ovens totaal >= 40 kW	30	50	100	30	100	3.2	2 G	2		L
2651	2351	0	Cementfabrieken:										
2652	235201	0	Kalkfabrieken:										
2653	235202	0	Gipsfabrieken:										
2661.1	23611	0	Betonwarenfabrieken:										
2661.2	23612	0	Kalkzandsteenfabrieken:										
2661.2	23612	1	- p.c. < 100.000 t/j	10	50	100	30	100	3.2	2 G	2		
2662	2362		Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken	50	50	100	30	100	3.2	2 G	2		
2663, 2664	2363, 2364	0	Betonmortelcentrales:										
2663, 2664	2363, 2364	1	- p.c. < 100 t/u	10	50	100	10	100	3.2	3 G	2		
2665, 2666	2365, 2369	0	Vervaardiging van produkten van beton, (vezel)cement en gips:										
2665, 2666	2365, 2369	1	- p.c. < 100 t/d	10	50	100	50 R	100	3.2	2 G	2		
267	237	0	Natuursteenbewerkingsbedrijven:										
267	237	1	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. > 2.000 m²	10	30	100	0	100 D	3.2	1 G	2		
267	237	2	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. <= 2.000 m²	10	30	50	0	50	3.1	1 G	1		
2681	2391		Slijp- en polijstmiddelen fabrieken	10	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2		
2682	2399	A0	Bitumineuze materialenfabrieken:										
2682	2399	B0	Isolatiematerialenfabrieken (excl. glaswol):										
2682	2399	C	Minerale produktenfabrieken n.e.g.	50	50	100	50	100 D	3.2	2 G	2		
27	24	-											
27	24	-	VERVAARDIGING VAN METALEN										
271	241	0	Ruwijzer- en staalfabrieken:										
272	245	0	IJzeren- en stalenbuizenfabrieken:										
273	243	0	Draadtrekkerijen, koudbandwalserijen en profielzetterijen:										
274	244	A0	Non-ferro-metaalfabrieken:										
274	244	B0	Non-ferro-metaalwalserijen, -trekkerijen e.d.:										
2751, 2752	2451, 2452	0	IJzer- en staalgieterijen/ -smelterijen:										
2753, 2754	2453, 2454	0	Non-ferro-metaalgieterijen/ -smelterijen:										
28	25	-											
28	25, 31	-	VERVAARD. EN REPARATIE VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)										
281	251, 331	0	Constructiewerkplaatsen										
281	251, 331	1	- gesloten gebouw	30	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
281	251, 331	1a	- gesloten gebouw, p.o. < 200 m2	30	30	50	10	50	3.1	1 G	1		
2821	2529, 3311	0	Tank- en reservoirbouwbedrijven:										
284	255, 331	B	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d.	50	30	100	30	100 D	3.2	2 G	2	B	
284	255, 331	B1	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d., p.o. < 200 m2	30	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2	B	
2851	2561, 3311	0	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:										
2851	2561, 3311	1	- algemeen	50	50	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	11	- metaalharden	30	50	100	50	100 D	3.2	1 G	2	B	
2851	2561, 3311	12	- lakspuiten en moffelen	100	30	100	50 R	100 D	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	2	- scoperen (opspuiten van zink)	50	50	100	30 R	100 D	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	3	- thermisch verzinken	100	50	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	4	- thermisch vertinnen	100	50	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	5	- mechanische oppervlaktebehandeling (slijpen, polijsten)	30	50	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
2851	2561, 3311	6	- anodiseren, eloxeren	50	10	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
2851	2561, 3311	7	- chemische oppervlaktebehandeling	50	10	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
2851	2561, 3311	8	- emailleren	100	50	100	50 R	100	3.2	1 G	1	B	L
2851	2561, 3311	9	- galvaniseren (vernikkelen, verchromen, verzinken, verkoperen ed)	30	30	100	50	100	3.2	2 G	2	B	
2852	2562, 3311	1	Overige metaalbewerkende industrie	10	30	100	30	100 D	3.2	1 G	2	B	
2852	2562, 3311	2	Overige metaalbewerkende industrie, inpandig, p.o. <200m2	10	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2	B	
287	259, 331	A0	Grofsmederijen, anker- en kettingfabrieken:										
287	259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.	30	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
287	259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.; inpandig, p.o. <200 m2	30	30	50	10	50	3.1	1 G	2	B	
29	27, 28, 33	-											
29	27, 28, 33	-	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN										
29	27, 28, 33	0	Machine- en apparatenfabrieken incl. reparatie:										
29	27, 28, 33	1	- p.o. < 2.000 m2	30	30	100	30	100 D	3.2	2 G	1	B	
30	26, 28, 33	-											

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
30	26, 28, 33	-	VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS										
30	26, 28, 33	A	Kantoormachines- en computerfabrieken incl. reparatie	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
31	26, 27, 33	-											
31	26, 27, 33	-	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.										
314	272		Accumulatoren- en batterijenfabrieken	100	30	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
316	293		Elektrotechnische industrie n.e.g.	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
32	26, 33	-											
32	26, 33	-	VERVAARDIGING VAN AUDIO-, VIDEO-, TELECOM-APPARATEN EN -BENODIGDH.										
321 t/m 323	261, 263, 264, 331		Vervaardiging van audio-, video- en telecom-apparatuur e.d. incl. reparatie	30	0	50	30	50 D	3.1	2 G	1	B	
3210	2612		Fabrieken voor gedrukte bedrading	50	10	50	30	50	3.1	1 G	2	B	
33	26, 32, 33	-											
33	26, 32, 33	-	VERVAARDIGING VAN MEDISCHE EN OPTISCHE APPARATEN EN INSTRUMENTEN										
33	26, 32, 33	A	Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten e.d. incl. reparatie	30	0	30	0	30	2	1 G	1		
34	29	-											
34	29		VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS										
341	291	0	Autofabrieken en assemblagebedrijven										
343	293		Auto-onderdelenfabrieken	30	10	100	30 R	100	3.2	2 G	2		
35	30	-											
35	30	-	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)										
351	301, 3315	0	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:										
351	301, 3315	1	- houten schepen	30	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
351	301, 3315	2	- kunststof schepen	100	50	100	50 R	100	3.2	2 G	1	B	
352	302, 317	0	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:										
352	302, 317	1	- algemeen	50	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
353	303, 3316	0	Vliegtuigbouw en -reparatiebedrijven:										
354	309		Rijwiel- en motorrijwielfabrieken	30	10	100	30 R	100	3.2	2 G	2	B	
355	3099		Transportmiddelenindustrie n.e.g.	30	30	100	30	100 D	3.2	2 G	2	B	
36	31	-											
36	31	-	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.										
361	310	1	Meubelfabrieken	50	50	100	30	100 D	3.2	2 G	2	B	
361	9524	2	Meubelstoffeerderijen b.o. < 200 m2	0	10	10	0	10	1	1 P	1		
362	321		Fabricage van munten, sieraden e.d.	30	10	10	10	30	2	1 G	1	B	
363	322		Muziekinstrumentenfabrieken	30	10	30	10	30	2	2 G	2		
364	323		Sportartikelenfabrieken	30	10	50	30	50	3.1	2 G	2		
365	324		Speelgoedartikelenfabrieken	30	10	50	30	50	3.1	2 G	2		
3663.1	32991		Sociale werkvoorziening	0	30	30	0	30	2	1 P	1		
3663.2	32999		Vervaardiging van overige goederen n.e.g.	30	10	50	30	50 D	3.1	2 G	2		
37	38	-											
37	38	-	VOORBEREIDING TOT RECYCLING										
372	383202	A0	Puinbrekerijen en -malerijen:										
40	35	-											
40	35	-	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER										
40	35	A0	Elektriciteitsproduktiebedrijven (electrisch vermogen >= 50 MWe)										
40	35	B0	bio-energieinstallaties electrisch vermogen < 50 MWe:										
40	35	B1	- covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie	100	50	100	30 R	100	3.2	2 G	1		L
40	35	B2	- vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa	50	50	100	30 R	100	3.2	2 G	1		L
40	35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:										
40	35	C1	- < 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1	B	
40	35	C2	- 10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1	B	
40	35	C3	- 100 - 200 MVA	0	0	100 C	50	100	3.2	1 P	2	B	
40	35	D0	Gasdistributiebedrijven:										
40	35	D3	- gas: reduceer-, compressor-, meet- en regelinst. Cat. A	0	0	10 C	10	10	1	1 P	1		
40	35	D4	- gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), cat. B en C	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
40	35	D5	- gasontvang- en -verdeelstations, cat. D	0	0	50 C	50 R	50	3.1	1 P	1		
40	35	E0	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:										
40	35	E1	- stadsverwarming	30	10	100 C	50	100	3.2	1 P	2		
40	35	E2	- blokverwarming	10	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
40	35	F0	windmolens:										
40	35	F1	- wiekdiameter 20 m	0	0	100 C	30	100	3.2	1 P	2		
41	36	-											
41	36	-	WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER										
41	36	A0	Waterwinning-/ bereiding- bedrijven:										
41	36	A2	- bereiding met chloorbleekloog e.d. en/of straling	10	0	50 C	30	50	3.1	1 G	2		
41	36	B0	Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:										
41	36	B1	- < 1 MW	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
41	36	B2	- 1 - 15 MW	0	0	100 C	10	100	3.2	1 P	1		
45	41, 42, 43	-											
45	41, 42, 43	-	BOUWNIJVERHEID										
45	41, 42, 43	0	Bouwbedrijven algemeen: b.o. > 2.000 m²	10	30	100	10	100	3.2	2 G	2	B	
45	41, 42, 43	1	- bouwbedrijven algemeen: b.o. <= 2.000 m²	10	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
45	41, 42, 43	2	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m²	10	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
45	41, 42, 43	3	- aannemersbedrijven met werkplaats: b.o.< 1000 m²	0	10	30	10	30	2	1 G	1	B	
50	45, 47	-											
50	45, 47	-	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS										
501, 502, 504	451, 452, 454		Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	10	0	30	10	30	2	2 P	1	B	
501	451		Handel in vrachtauto's (incl. import en reparatie)	10	10	100	10	100	3.2	2 G	1		
5020.4	45204	A	Autoplaatwerkerijen	10	30	100	10	100	3.2	1 G	1		
5020.4	45204	B	Autobekledерijen	0	0	10	10	10	1	1 G	1		
5020.4	45204	C	Autospuitinrichtingen	50	30	30	30 R	50	3.1	1 G	1	B	L
5020.5	45205		Autowasserijen	10	0	30	0	30	2	3 P	1		
503, 504	453		Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires	0	0	30	10	30	2	1 P	1		
505	473	0	Benzineservisestations:										
505	473	2	- met LPG < 1000 m3/jr	30	0	30	50 R	50	3.1	3 P	1	B	
505	473	3	- zonder LPG	30	0	30	10	30	2	3 P	1	B	
51	46	-											
51	46	-	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING										
511	461		Handelsbemiddeling (kantoren)	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
5121	4621	0	Grth in akkerbouwprodukten en veevoeders	30	30	50	30 R	50	3.1	2 G	2		
5122	4622		Grth in bloemen en planten	10	10	30	0	30	2	2 G	1		
5123	4623		Grth in levende dieren	50	10	100 C	0	100	3.2	2 G	1		
5124	4624		Grth in huiden, vellen en leder	50	0	30	0	50	3.1	2 G	1		
5125, 5131	46217, 4631		Grth in ruwe tabak, groenten, fruit en consumptie-aardappelen	30	10	30	50 R	50	3.1	2 G	1		
5132, 5133	4632, 4633		Grth in vlees, vleeswaren, zuivelprodukten, eieren, spijsoliën	10	0	30	50 R	50	3.1	2 G	1		
5134	4634		Grth in dranken	0	0	30	0	30	2	2 G	1		
5135	4635		Grth in tabaksprodukten	10	0	30	0	30	2	2 G	1		
5136	4636		Grth in suiker, chocolade en suikerwerk	10	10	30	0	30	2	2 G	1		
5137	4637		Grth in koffie, thee, cacao en specerijen	30	10	30	0	30	2	2 G	1		
5138, 5139	4638, 4639		Grth in overige voedings- en genotmiddelen	10	10	30	10	30	2	2 G	1		
514	464, 46733		Grth in overige consumentenartikelen	10	10	30	10	30	2	2 G	1		
5148.7	46499	0	Grth in vuurwerk en munitie:										
5148.7	46499	1	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag < 10 ton	10	0	30	10 V	30	2	2 G	1		
5148.7	46499	2	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag 10 tot 50 ton	10	0	30	50 V	50	3.1	2 G	1		
5148.7	46499	5	- munitie	0	0	30	30	30	2	2 G	1		

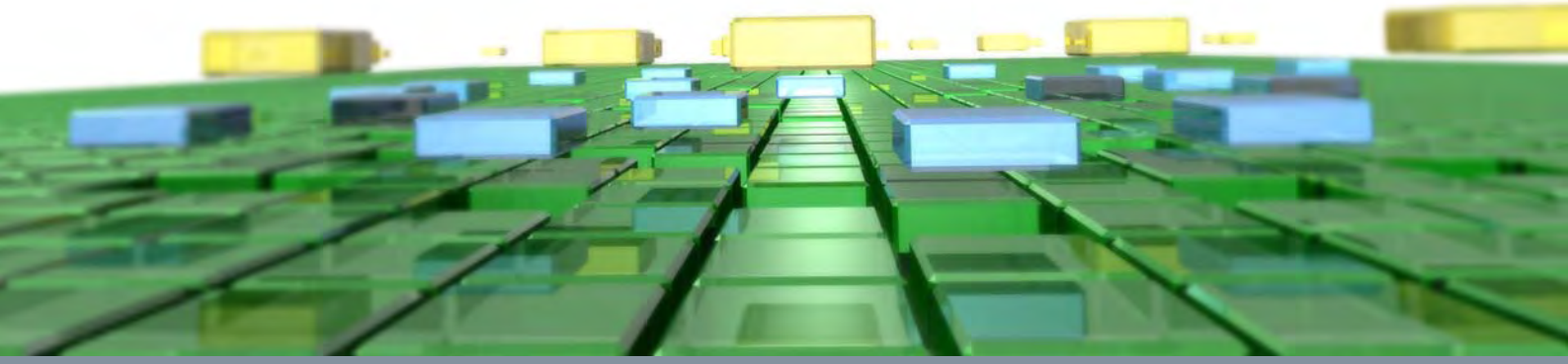
SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
5151.1	46711	0	Grth in vaste brandstoffen:										
5151.1	46711	1	- klein, lokaal verzorgingsgebied	10	50	50	30	50	3.1	2 P	2		
5151.2	46712	0	Grth in vloeibare en gasvormige brandstoffen:										
5151.3	46713		Grth minerale olieprodukten (excl. brandstoffen)	100	0	30	50	100	3.2	2 G	2	B	
5152.1	46721	0	Grth in metaalertsen:										
5152.2 /.3	46722, 46723		Grth in metalen en -halffabrikaten	0	10	100	10	100	3.2	2 G	2		
5153	4673	0	Grth in hout en bouwmaterialen:										
5153	4673	1	- algemeen: b.o. > 2000 m²	0	10	50	10	50	3.1	2 G	2		
5153	4673	2	- algemeen: b.o. <= 2000 m²	0	10	30	10	30	2	1 G	1		
5153.4	46735	4	zand en grind:										
5153.4	46735	5	- algemeen: b.o. > 200 m²	0	30	100	0	100	3.2	2 G	2		
5153.4	46735	6	- algemeen: b.o. <= 200 m²	0	10	30	0	30	2	1 G	1		
5154	4674	0	Grth in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur:										
5154	4674	1	- algemeen: b.o. > 2.000 m²	0	0	50	10	50	3.1	2 G	2		
5154	4674	2	- algemeen: b.o. < = 2.000 m²	0	0	30	0	30	2	1 G	1		
5155.1	46751		Grth in chemische produkten	50	10	30	100 R	100 D	3.2	2 G	2	B	
5155.2	46752		Grth in kunstmeststoffen	30	30	30	30 R	30	2	1 G	1		
5156	4676		Grth in overige intermediaire goederen	10	10	30	10	30	2	2 G	2		
5157	4677	0	Autosloperijen: b.o. > 1000 m²	10	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
5157	4677	1	- autosloperijen: b.o. <= 1000 m²	10	10	50	10	50	3.1	2 G	2	B	
5157.2/3	4677	0	Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000 m²	10	30	100	10	100 D	3.2	2 G	2	B	
5157.2/3	4677	1	- overige groothandel in afval en schroot: b.o. <= 1000 m²	10	10	50	10	50	3.1	2 G	2	B	
518	466	0	Grth in machines en apparaten:										
518	466	1	- machines voor de bouwnijverheid	0	10	100	10	100	3.2	2 G	2		
518	466	2	- overige	0	10	50	0	50	3.1	2 G	1		
519	466, 469		Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.	0	0	30	0	30	2	2 G	1		
52	47	-											
60	49	-											
60	49	-	VERVOER OVER LAND										
601	491, 492	0	Spoorwegen:										
601	491, 492	1	- stations	0	0	100 C	50 R	100 D	3.2	3 P	2		
6021.1	493		Bus-, tram- en metrostations en -remises	0	10	100 C	0	100 D	3.2	2 P	2		
6022	493		Taxibedrijven	0	0	30 C	0	30	2	2 P	1		
6023	493		Touringcarbedrijven	10	0	100 C	0	100	3.2	2 G	1		
6024	494	0	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000 m²	0	0	100 C	30	100	3.2	3 G	1		
6024	494	1	- Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. <= 1000 m²	0	0	50 C	30	50	3.1	2 G	1		
603	495		Pomp- en compressorstations van pijpleidingen	0	0	30 C	10	30 D	2	1 P	1	B	
61, 62	50, 51	-											
61, 62	50, 51	-	VERVOER OVER WATER / DOOR DE LUCHT										
61, 62	50, 51	A	Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)	0	0	10	0	10	1	2 P	1		
63	52	-											
63	52	-	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER										
6311.1	52241	0	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. zeeschepen:										
6311.2	52242	0	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart:										
6311.2	52242	2	- stukgoederen	0	10	100	50 R	100 D	3.2	2 G	2	B	
6312	52102, 52109	A	Distributiecentra, pak- en koelhuizen	30	10	50 C	50 R	50 D	3.1	2 G	2		
6312	52109	B	Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	0	0	30 C	10	30	2	2 G	1		
6321	5221	1	Autoparkeerterreinen, parkeergarages	10	0	30 C	0	30	2	3 P	1		L
6321	5221	2	Stalling van vrachtwagens (met koelinstallaties)	10	0	100 C	30	100	3.2	2 G	1		
6322, 6323	5222		Overige dienstverlening t.b.v. vervoer (kantoren)	0	0	10	0	10	1	2 P	1		
633	791		Reisorganisaties	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
634	5229		Expediteurs, cargadoors (kantoren)	0	0	10	0	10 D	1	1 P	1		
64	64	-											
64	53	-	POST EN TELECOMMUNICATIE										
641	531, 532		Post- en koeriersdiensten	0	0	30 C	0	30	2	2 P	1		
642	61	A	Telecommunicatiebedrijven	0	0	10 C	0	10	1	1 P	1		
642	61	B0	zendinstallaties:										
642	61	B1	- LG en MG, zendervermogen < 100 kW (bij groter vermogen: onderzoek!)	0	0	0 C	100	100	3.2	1 P	2		
642	61	B2	- FM en TV	0	0	0 C	10	10	1	1 P	2		
642	61	B3	- GSM en UMTS-steunzenders (indien bouwvergunningplichtig)	0	0	0 C	10	10	1	1 P	2		
65, 66, 67	64, 65, 66	-											
70	41, 68	-											
70	41, 68	-	VERHUUR VAN EN HANDEL IN ONROEREND GOED										
70	41, 68	A	Verhuur van en handel in onroerend goed	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
71	77	-											
71	77	-	VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ANDERE ROERENDE GOEDEREN										
711	7711		Personenautoverhuurbedrijven	10	0	30	10	30	2	2 P	1		
712	7712, 7739		Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (excl. personenauto's)	10	0	50	10	50 D	3.1	2 G	1		
713	773		Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen	10	0	50	10	50 D	3.1	2 G	1	B	
714	772		Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.	10	10	30	10	30 D	2	2 G	2		
72	62	-											
72	62	-	COMPUTERSERVICE- EN INFORMATIETECHNOLOGIE										
72	62	A	Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
72	58, 63	B	Datacentra	0	0	30 C	0	30	2	1 P	1		
73	72	-											
73	72	-	SPEUR- EN ONTWIKKELINGSWERK										
731	721		Natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk	30	10	30	30 R	30	2	1 P	1		
732	722		Maatschappij- en geesteswetenschappelijk onderzoek	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
74	63, 69tm71, 73, 74, 77, 78, 80tm82	-											
90	37, 38, 39	-											
90	37, 38, 39	-	MILIEUDIENSTVERLENING										
9001	3700	A0	RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks:										
9001	3700	B	rioolgemalen	30	0	10 C	0	30	2	1 P	1		
9002.1	381	A	Vuilophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.	50	30	50	10	50	3.1	2 G	1		
9002.1	381	B	Gemeentewerven (afval-inzameldepots)	30	30	50	30 R	50	3.1	2 G	1	B	
9002.2	382	A0	Afvalverwerkingsbedrijven:										
9002.2	382	A2	- kabelbranderijen	100	50	30	10	100	3.2	1 G	1	B	L
9002.2	382	A4	- pathogeen afvalverbranding (voor ziekenhuizen)	50	10	30	10	50	3.1	1 G	2		L
9002.2	382	A5	- oplosmiddelterugwinning	100	0	10	30 R	100 D	3.2	1 G	2	B	L
9002.2	382	A7	- verwerking fotochemisch en galvano-afval	10	10	30	30 R	30	2	1 G	1	B	L
9002.2	382	C0	Composteerbedrijven:										
9002.2	382	C3	- belucht v.c. < 20.000 ton/jr	100	100	100	10	100	3.2	2 G	2	B	
91	94	-											

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Tegelen | Genk
www.BRO.nl

Bestemmingsplan Mariënheem

Gemeente Raalte

Bijlagenboek



BRO
Ruimte om *in* te leven

Bestemmingsplan Mariënheem

Gemeente Raalte

Bijlagenboek

Rapportnummer:	211x05710.070318_1
Datum:	Maart 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	Martijn Korte Gemeente Raalte
Projectteam BRO:	Wim de Ruiter, Ellen van den Oetelaar, Grietje Pepping
Trefwoorden:	--
Bron foto kaft:	BRO Abstract 4
Beknopte inhoud:	--

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

BRO
Ruimte om *in* te leven

Inhoudsopgave

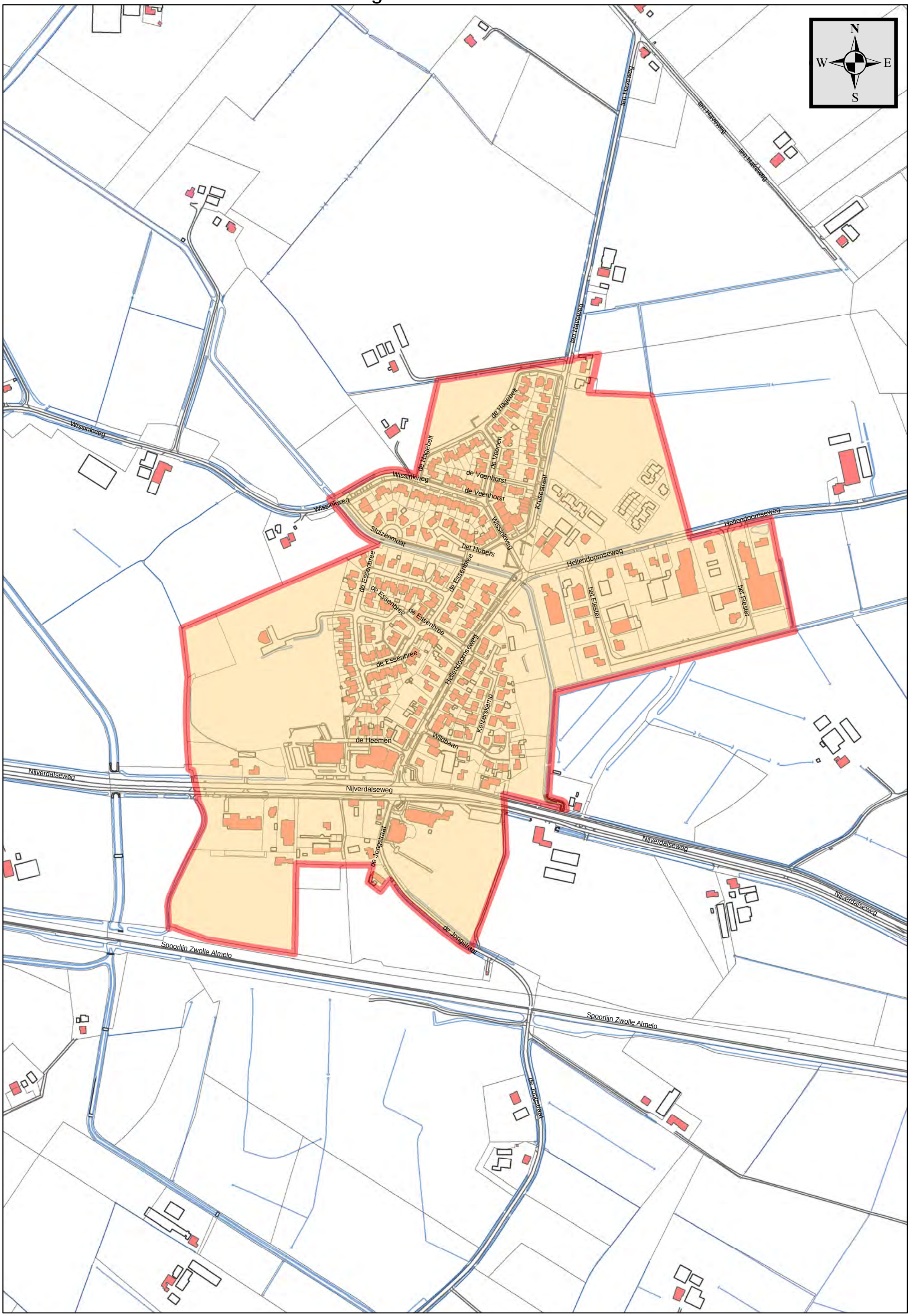
Bijlagen

Bijlage 1: Situering plangebied
Bijlage 2: Bestemmingsplan De Wörmink Mariënheem
Bijlage 3: Archeologische verwachtingskaart
Bijlage 4: Groepsrisicoberekening gasleidingen
Bijlage 5: Verslag vooroverlegreacties

BIJLAGEN

Bijlage 1:
Situering plangebied

Plangebied Marienheem



Bijlage 2:
Bestemmingsplan De Wörmink Mariënheem

Gemeente Raalte

Bestemmingsplan De Wörmink Mariënheem

Rapportnummer:	211x01047.034954_1
Datum:	9 april 2008
Contactpersoon opdrachtgever:	dhr. H. Ruiterkamp. dhr. D. Snoeijers gemeente Raalte
Projectteam BRO:	Lonneke Michielsen, Wim de Ruiter
Concept:	
Voorontwerp:	augustus 2007
Ontwerp:	1 februari 2008
Vaststelling:	
Trefwoorden:	-
Beknopte inhoud:	-

BRO Boxtel
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
Boxtel
T +31 (0)411 85 04 00
F +31 (0)411 85 04 01
E info@bro.nl

Bestemmingsplan Wörmink te Mariënheem

Inhoudsopgave

Toelichting 5

1. Inleiding 8
1.1. Aanleiding 8
1.2. Leeswijzer 8

2. Bestaande situatie 9
2.1. Ligging en begrenzing plangebied 9
2.2. Algemeen beeld Mariënheem 11
2.3. Vigerende regeling 11

3. Stedenbouwkundig plan 12
3.1. Planconcept 12
3.2. Woningtype en aantallen 13
3.3. Verkeersaspecten 13
3.4. Groen en water 14
3.5. Fasering 14
3.6. Beeldkwaliteit 15

4. Juridische toelichting 18
4.1. Aanleiding 18
4.2. Herziening bestemmingsplan 18

5. Beleidskader 20
5.1. Rijksbeleid 20
5.2. Provinciaal en regionaal beleid 21
5.3. Gemeentelijk beleid 23

6. Milieuhygienische aspecten 25
6.1. Inleiding 25
6.2. Geluid (weg- en railverkeer) 25
6.3. Luchtkwaliteit 26
6.4. Bedrijven en Milieuzonering 26
6.5. Geurhinder 27
6.6. Externe veiligheid 31
6.7. Bodem 31
6.8. Watertoets 32
6.9. Flora en Fauna 33
6.10. Archeologie en Cultuurhistorie 34

7. Financiële en economische haalbaarheid 35

8. Maatschappelijke haalbaarheid 36
8.1. Voortraject 36
8.2. Vooroverleg 36
8.3. Inspraak 36

8.4. Zienswijzen 37

Bijlagen bij toelichting 39

Bijlage 1: Rekenresultaten akoestisch onderzoek 40

Bijlage 2: Toelichtende afbeeldingen geurhinder 41

Bijlage 3: Waterplan 42

Bijlage 4: Flora en Fauna onderzoek 43

Bijlage 5: Vooroverleg reactie 44

Bijlage 6: Inspraakreacties 46

Bijlage 7: Zienswijzen 47

Voorschriften 51

Hoofdstuk I: Inleidende bepalingen 53
Artikel 1: Begripsbepalingen 53
Artikel 2: Wijze van meten 56

Hoofdstuk II: Bestemmingsbepalingen 57
Artikel 3: Groen (G) 57
Artikel 4: Tuin (T) 59
Artikel 5: Verkeer - Verblijf (V-V) 61
Artikel 6: Wonen (W) 63
Artikel 7: Wonen - Uit te werken (W-U) 67

Hoofdstuk III: Algemene bepalingen 69
Artikel 8: Anti-dubbeltelbepaling 69
Artikel 9: Uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening 70
Artikel 10: Algemene vrijstellingsbevoegdheid 71
Artikel 11: Algemene procedurebepaling 72

Hoofdstuk IV: Overgangs- en slotbepalingen 73
Artikel 12: Overgangsbepalingen 73
Artikel 13: Slotbepaling 75

Toelichting

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Voor Mariënheem bestaat, ook na de afronding van (de uitbreidingslocatie) de Veene, behoefte aan woningen voor haar bevolking. Er is daarom gezocht naar een nieuwe uitbreidingslocatie voor Mariënheem. Deze is gevonden in de noordoostzijde van het dorp, tussen de Hellendoornseweg en de Krusestraat (voorheen Ten Haveweg). Dit gebied kan voor de komende jaren voorzien in de uitbreidingsbehoefte van het dorp.

Voor dit nieuwe woongebied, genaamd De Wörmink, is een stedenbouwkundig plan opgesteld. Voorliggend bestemmingsplan maakt de uitvoering van dit stedenbouwkundig plan juridisch mogelijk.

1.2. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de bestaande situatie van het plangebied en de omgeving. Er wordt tevens ingegaan op de vigerende regeling.

Het daaropvolgende hoofdstuk gaat in op het stedenbouwkundige plan. Het plan wordt toegelicht aan de hand van verschillende aspecten, zoals woningtypen, verkeersaspecten en beeldkwaliteit.

Het vierde hoofdstuk van deze rapportage bevat een overzicht van de geldende beleidskaders op zowel rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 5 komen vervolgens de milieuhygiënische aspecten aan bod.

De laatste twee hoofdstukken gaan in op de haalbaarheid van het plan, deze zijn opgesplitst in de economische haalbaarheid en de maatschappelijke haalbaarheid.

2. Bestaande situatie

2.1. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de noordoostzijde van Mariënheem. Het plangebied wordt in het zuiden begrensd door de Hellendoornseweg met aan de zuidkant hiervan het bedrijventerrein en in het westen door de Krusestraat met aan de westkant de woningen van De Veene. In het noorden en oosten wordt de grens bepaald door de eigendomsgrens van twee aangrenzende agrarische percelen. Het totale plangebied bedraagt circa 4,2 hectare.

Het grootste deel van het plangebied is momenteel agrarisch in gebruik. De zuidwesthoek van het terrein is in particuliere handen. Hier staat onder meer een in twee woningen gesplitste voormalige boerderij met enkele bijgebouwen en een vrijstaande woning aan de Hellendoornseweg (35b). Deze woningen zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Ook de woning ten Haveweg 2 en de geplande woning ernaast zijn opgenomen in dit plan.



Plangebied en omgeving

2.2. Algemeen beeld Mariënheem

Mariënheem is in 1933 gesticht. Mariënheem ontwikkelt zich ten oosten van de kern Raalte aan de weg naar Nijverdal. In datzelfde jaar wordt de gelijknamige parochie gesticht en wordt begonnen met de bouw van de Rooms-katholieke kerk. De naam van de nederzetting is deels ontleend aan de naam van de schuurkerk 'kerk op hemen' die in 1834 is afgebrand.

De naoorlogse bebouwing is vooral ten noorden van de weg naar Almelo gestitueerd. De bebouwing past binnen het dorpse karakter van de kern. Het groen is steeds sterk aangezet in de woonstraten dat bijdraagt aan de dorpse sfeer.

2.3. Vigerende regeling

Voor het grootste gedeelte van het plangebied is het vigerende bestemmingsplan het bestemmingsplan "Buitengebied" voor de gemeente Raalte. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad op 29 maart 1994 en van rechtswege goedgekeurd op 23 november 1994 door de Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel. De schorsende werking is opgeheven op 7 juli 1995 en bij Koninklijk Besluit is het plan onherroepelijk geworden op 24 februari 1998.

Op de locatie Hellendoornseweg 35b is met behulp van een een vrijstelling ex artikel 19.2 Wet Ruimtelijke Ordening een woning gerealiseerd. Deze woning wordt in voorliggend bestemmingsplan meegenomen, zodat ook deze planologisch-juridisch verankerd is.

Voor het overige gedeelte van de zuidwesthoek van het plangebied geldt het vigerende bestemmingsplan "De Veene" waarin de gronden de bestemmingen "Woondoeleinden", "Erven" en "Tuinen" hebben.

Daar waar de nieuwe woonbuurt is geprojecteerd geldt volgens het bestemmingsplan "Buitengebied" de bestemming 'agrarisch kernrandgebied'. Binnen dit gebied zijn enkel bouwwerken en het verrichten van werken en werkzaamheden toegestaan die in overeenstemming zijn met de bestemming. Binnen de bestemming 'agrarisch kernrandgebied' mogen bestaande agrarische bedrijven binnen de begrenzingen van het bouwperceel uitbreiden. Daarnaast is het omschakelen naar andere agrarische productierichtingen mogelijk, mits het agrarisch bedrijf slechts een beperkte milieuhinder veroorzaakt dat nabijgelegen functies en landschapswaarden niet in onevenredige mate zullen worden geschonden. Veestallen, mestopslag en melkstallen zijn niet toegestaan.

Aangezien het een kernrandgebied betreft is het noodzakelijk om het plangebied van functie te wijzigen van een agrarische bestemming naar een woonbestemming. De woningen dragen bij aan de leefbaarheid van de kern Mariënheem. Gezien de structuur van het dorp en de mogelijkheden om woningbouw te realiseren is het wenselijk om op onderliggende locatie woningbouw te realiseren. Het sluit aan bij het bestaande dorp.

3. Stedenbouwkundig plan

3.1. Planconcept

Bij de keuze van het planconcept voor De Wörmink heeft het bijzondere ruimtelijke kader van de beide historische wegen een belangrijke rol gespeeld. De nieuwe woonstraten zijn opgespannen tussen deze oude wegen. Voor het plan is de (nok)richting van de bestaande gebouwen op de splitsing van beide wegen richtinggevend geweest.

De nieuwe woonbuurt onderscheidt zich ruimtelijk nadrukkelijk van de opzet van de naastgelegen bestaande woonbuurt en het bedrijventerrein. Daarmee krijgt de woonbuurt een geheel eigen karakter, dat nog kan worden versterkt door de inrichting van de openbare ruimte en sturing op de beeldkwaliteit van de woningen. Het planconcept draagt bij aan een sterke ruimtelijke verweving van de woonbuurt en het omringende landschap. Aan de zijde van de Hellendoornseweg en aan de kant van de bestaande woonbuurt is dit zichtbaar door het inpassen van specifiek vormgegeven groenelementen. De nieuwe woonbuurt sluit aan bij de bestaande woonbuurt en houdt enige afstand tot het bedrijfsmilieu.

De gekozen structuurlijnen sluiten niet optimaal aan bij het benutten van mogelijke zonne-energie. Toch is de oriëntatie van een groot aantal woningen binnen het concept nog zo dat hierop ingespeeld kan worden. De daken hebben een zuidwest- of een zuidoostoriëntatie. Een andere structuur van het stratenpatroon met een meer optimale oriëntatie op de zon doet afbreuk aan de andere ruimtelijke kwaliteiten van de planvorming (historiciteit en water).

Ten noorden van het plangebied en ten zuiden van de woning Ten Haveweg 2 is in een extra woning opgenomen. De realisatie van deze woning wordt mede mogelijk gemaakt door dit bestemmingsplan.



3.2. Woningtype en aantallen

Het plangebied van circa 4,2 hectare biedt ruimte aan 54 nieuwe woningen. Vanuit de woonvisie van de gemeente Raalte wordt aangestuurd op de realisering van woningen in een gemiddeld goedkope prijsklasse. Een dichtheid van 20 tot 25 woningen per hectare past bij dit vertrekpunt.

De verkavelingsschets biedt ruimte aan de volgende woningaantallen en typen woningen:

- 10 aaneengebouwde woningen (één blok van 4 woningen en één van 6 woningen);
- 28 halfvrijstaande woonhuizen;
- 6 door middel van bijgebouwen, geschakelde woningen;
- 10 vrijstaande woonhuizen (van verschillende kavelgrootte).

De kaveldiepte varieert van 23 tot 28 meter. De kavelgrootte van een rijenhuis bedraagt circa 150 m^2. Een hoekwoning of tweekapper heeft een kavel van circa 250 m^2 en een vrijstaand woonhuis staat op een kavel die varieert tussen de 300 en 800 m^2.

3.3. Verkeersaspecten

Het plan houdt rekening met twee aansluitingen voor gemotoriseerd verkeer op de omliggende wegen. Voor zowel de Hellendoornseweg als voor de Krusestraat (voormalige Ten Haveweg) wordt een 30 km-gebied ingesteld voordat dit bestemmingsplan wordt vastgesteld. Ook de interne wegenstructuur van het plangebied wordt ingericht als een 30 km-gebied.

Voor het langzame verkeer biedt het woongebied optimale aansluiting op de omgeving.

Het woongebied is ook goed toegankelijk vanuit het reeds bestaande woongebied. Het randgroen langs beide wegen en het wandelpad in de buitenrand biedt een aantrekkelijk kader voor een kleine of langere wandeling vanuit de woningen en terug.

Voor het parkeren dient te worden voldaan aan CROW-richtlijnen (publicatie 182). Conform deze richtlijnen dient er per woning 1,7 parkeerplaats aanwezig te zijn, in totaal zijn dit er 90,1.

De vrijstaande woningen hebben op eigen terrein ruimte voor het aanleggen van 2 parkeerplaatsen. De overige woningen, met uitzondering van de 10 aaneengebouwde woningen, beschikken over een garage met lange oprit. Conform de CROW-richtlijnen geldt hiervoor een rekencijfer van 1,3*.

woningen		Totaal parkeerplaatsen
10	vrijstaande woningen met elk 2 parkeerplaatsen	20 op eigen terrein
10	aaneengebouwde woningen	0 op eigen terrein
34	halfvrijstaande en geschakelde woningen met garage en lange oprit (rekenfactor 1.3)	44.2 op eigen terrein
	geprojecteerde parkeerplaatsen openbaar gebied	23
	Totaal	87.2

Uit bovenstaande tabel blijkt dat in totaal 64.2 parkeerplaatsen op eigen terrein aanwezig zijn. In de openbare ruimte zijn 23 parkeerplaatsen gepland. De overige nog benodigde parkeerplaatsen (3 stuks) kunnen langs de wegen gevonden worden. Het is namelijk toegestaan langs de wegen aan één zijde te parkeren.

Kortom, er wordt voldaan aan de parkeernorm die gesteld is conform de CROW-richtlijnen.

3.4. Groen en water

Uitgangspunt is dat De Wörmink bijdraagt aan het groene en dorpse karakter van Mariënheem. De groenaanleg waaronder de wadi in het woongebied is niet alleen van belang voor de waterberging maar draagt ook bij aan de groene uitstraling van de woonbuurt. In het plangebied wordt geen open water in de groenstructuur ingepast. In de uiterste noordoosthoek van het plangebied is sprake van een laaggelegen terrein. Bij hevige regenval zal hier sprake zijn van een tijdelijk onder water lopen van een deel van het groen. Bij de keuze van de planten en bomen wordt hiermee rekening gehouden. Het aanwezige groen biedt voldoende ruimte voor de aanleg van speelmogelijkheden voor kinderen van verschillende leeftijdscategorieën. Er wordt ruim voldaan aan de eis van 3% buitenspeelruimte die de gemeente Raalte hanteert bij ruimtelijke plannen. De aanplant van bomen wordt beperkt tot de grotere groenzones. In ieder straatbeeld is sprake van zicht op een grotere groenvoorzieningen waarin ook grotere bomen en boomgroepen kunnen worden aangeplant.

De verhardingen in het plangebied worden zoveel mogelijk beperkt. Parkeerplaatsen in het openbaar gebied kunnen met een halfopen verharding worden bestraat. Dit draagt tevens bij aan een duurzaam waterbeheer.

3.5. Fasering

Het woningbouwprogramma voor De Wörmink laat zien dat circa 54 woningen gebouwd kunnen worden in de komende 10 jaar.

De eerste fase betreft 25 woningen. Deze woningen zijn positief bestemd tot wonen (zie ook plankaart). De overige gronden zullen in een later stadium worden gebouwd. Afhankelijk van de marktvraag op dat moment zal dit in één of twee fasen gebeuren.

3.6. Beeldkwaliteit

Omdat de gemeentelijke welstandsnota niet voor dit gebied is opgesteld ontbreekt het aan de mogelijkheid om inspirerend en sturend te zijn op het gebied van beeldkwaliteit voor deze locatie. Een beeldkwaliteitplan kan in de uitvoering strak sturen op de vormgeving van de gebouwen en de ruimte daaromheen. Alle bouwinitiatieven in het plangebied worden getoetst aan dit beeldkwaliteitsplan waardoor er een gebied ontstaat met een hoge ruimtelijke kwaliteit.

Het aansturen van de beeldkwaliteit van de woningen is een strategie om de samenhang en attractiviteit van het toekomstig woongebied De Wörmink te versterken. Vooral in woonbuurten die in verschillende planfasen worden uitgevoerd en waarvan de uitvoering over meerdere jaren verloopt kunnen gebaat zijn met een beeldkwaliteitskader om op die manier een éénheid te behouden.

Op de locatie De Wörmink wordt gestreefd naar versterking van de dorpse karakteristiek. Dit houdt in dat de bebouwing kleinschalig is en kan worden omschreven als eigentijds traditioneel.

De algemene sfeer van het gebied is landelijk en informeel, passend bij de dorpse karakteristiek van Mariënheem. De samenhang wordt bereikt door de toepassing van bij elkaar passende en op elkaar afgestemde materialen, kleuren en detaillering, zoals bakstenen voor de gevels en keramische pannen voor de daken. Kleurnuances in het metselsteen voor de gevels en kleine verschillen in afwerking van dakranden geven variatie in een beeld, dat door het aanhouden van de grote lijn van het beelkwaliteitskader toch samenhang behoudt.



Referentiebeelden

De kap is duidelijk in het beeld aanwezig en moet hellend zijn. In de kap kan een volledige woonlaag worden gesitueerd. Het daktype moet de architectuur van de woning ondersteunen. Gekozen kan worden tussen een zadel-, schild- of mansardedak zonder wolfseind. De richting van de kap is verschillend, zowel haaks op als evenwijdig

aan de straat.

De beeldkwaliteit van een woonbuurt wordt niet alleen gedragen door de vormgeving en de materiaalkeuze van de woningen. Ook de inrichting van de openbare ruimte (verhardingen en groenstructuur) en de wijze waarop de erfafscheidingen zijn uitgevoerd die grenzen aan de openbare ruimte dragen bij aan de kwaliteit van het totaalbeeld. Om het groene karakter van de woonwijk kracht bij te zetten wordt als erfafscheiding hagen of gaaswerk met groen toegepast. Hoewel dit niet afgedwongen kan worden is het mogelijk bindende afspraken te maken over de toepassing van "groene" erfafscheidingen op die plekken waar de achtertuin grenst aan de straat of hoofdgroenstructuur. De uitvoering van de inrichting van de openbare ruimte vindt plaats binnen de verantwoording van de gemeente.

4. Juridische toelichting

4.1. Aanleiding

Voor de Kern Mariënheem in de gemeente Raalte is de locatie voor een volgend woongebied aangewezen aan de noordoostzijde van de bestaande bebouwde kom. Tussen de Krusestraat en de Hellendoornseweg is de locatie aangewezen waarop de komende jaren in fasen de woningbouw voor Mariënheem wordt gerealiseerd. De realisatie van de woningbouw is wegens strijd met het bestemmingsplan niet mogelijk.

4.2. Herziening bestemmingsplan

Om de woningbouw mogelijk te maken is een partiële herziening van twee bestemmingsplannen noodzakelijk. Het plangebied van de partiële herziening omvat de locatie voor de geplande woningbouw en het bebouwde gedeelte dat ligt tussen de Hellendoornseweg en de Krusestraat. In de partiële herziening wordt er voor gekozen de geplande woningbouw in minimaal 2 fasen te voltooien. De gronden die vallen binnen de eerste fase van het bouwproject zijn direct bestemd als 'Groen', 'Tuin', 'Verkeer – Verblijf' of 'Wonen'.

De gronden waarop de geplande woningen worden gebouwd, krijgen de bestemming 'Wonen'. Binnen deze bestemming is het direct mogelijk hoofdgebouwen te bouwen binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak, wanneer voldaan wordt aan de in de voorschriften gestelde eisen ten aanzien van bijvoorbeeld goothoogte en type woning. Het bouwen van bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde is, mits aan de in de voorschriften gestelde eisen wordt voldaan, toegestaan binnen de gehele bestemming.

Voor het gebied met de bestaande woningen gelegen tussen de Hellendoornseweg en de Krusestraat en de bestaande woning Krusestraat 2 is gekozen voor de bestemming 'Wonen'. Hierbij geldt de bestaande situatie als uitgangspunt.

De gronden aan de voorzijde van de geplande woningen worden bestemd als 'Tuin'. De bestemming 'Tuin' loopt vanaf de voorste perceelsgrens tot aan 3 meter achter de voorgevel van het bouwvlak. Het bouwen van gebouwen is op deze gronden niet toegestaan met uitzondering van erkers, balkons e.d. Het plaatsen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is toegestaan met in achtneming van de maximaal toegestane hoogten zoals beschreven in de voorschriften.

De op de plankaart aangeven gronden met de bestemming 'Groen' zijn bestemd voor onder andere groenvoorzieningen, infiltratievoorzieningen (wadi), paden, route voor langzaam verkeer en speelvoorzieningen. Ook binnen deze bestemming geldt dat het bouwen van gebouwen niet is toegestaan en dat bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde wel is toegestaan met inachtneming van het bepaalde in de voorschriften.

De gronden aangegeven met 'Verkeer – Verblijf' zijn bestemd voor onder andere woonstraten, pleinen, paden, voet- en rijwielpaden, parkeer-, groen-, speel- en infiltratievoorzieningen. Op de gronden zijn geen gebouwen toegestaan. Voor

bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt dat deze uitsluitend in verband met de bestemming mogen worden opgericht met een maximale hoogte zoals in de voorschriften geven.

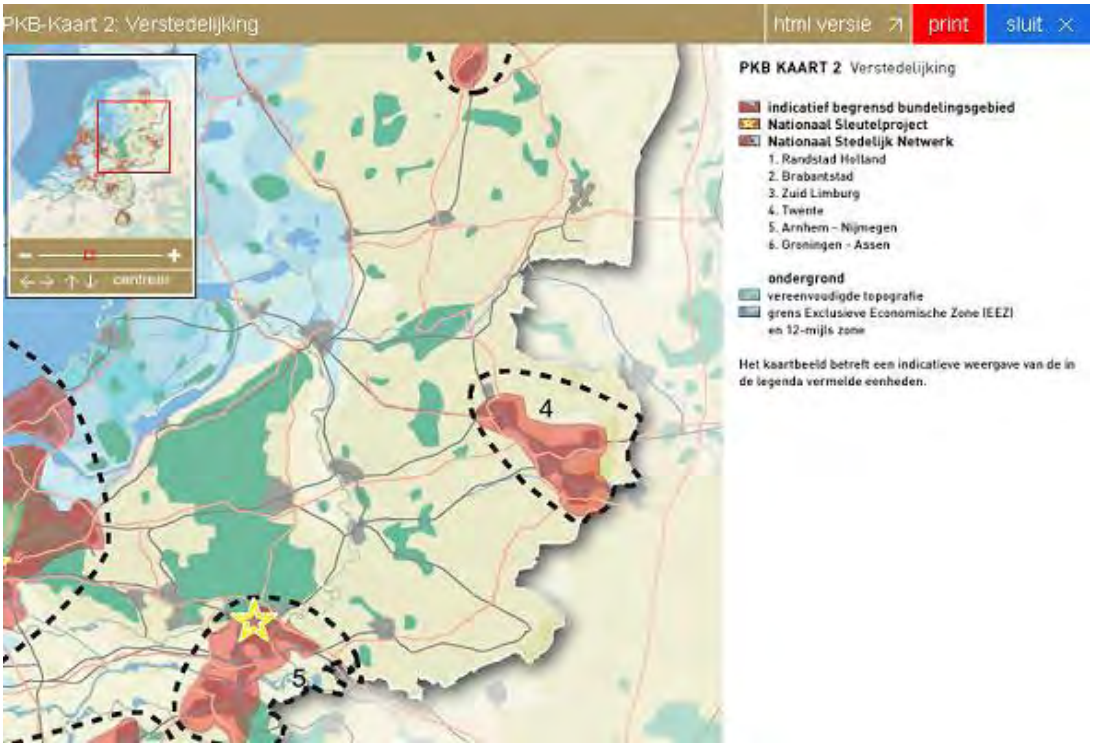
De overige gronden hebben de bestemming 'Wonen – uit te werken' gekregen. Afhankelijk van de marktvraag op dat moment zal de realisatie in één of twee fasen gebeuren. Er gelden enkele uitwerkingsregels waaraan B&W moeten voldoen bij het opstellen van het uitwerkingsplan.

Zolang en voorzover het uitwerkingsplan niet onherroepelijk is, mogen bouwwerken, binnen de bestemming, slechts worden opgericht mits het bouwplan in overeenstemming is met het ontwerp-uitwerkingsplan en er van Gedeputeerde Staten vooraf een verklaring van geen bezwaar is ontvangen. De uitwerkingsprocedure is gegeven in de voorschriften. In de voorschriften staan tevens enkele inhoudelijke voorwaarden vermeld, zoals bijvoorbeeld de maximaal toegestane goothoogte en het type woning, waaraan de uitwerkingsplannen moeten voldoen.

5. Beleidskader

5.1. Rijksbeleid

In de Nota Ruimte* wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.



Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland beschikbaar is. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Om deze doelen te bereiken wil het rijk verstedelijking en infrastructuur zoveel mogelijk bundelen in nationale stedelijke netwerken, economische kerngebieden en hoofdverbindingsassen. 'Bundeling van verstedelijking in infrastructuur' en 'organisatie in stedelijke netwerken' zijn beleidsstrategieën die gehanteerd worden voor economie, infrastructuur en verstedelijking. De daaruit afgeleide beleidsdoelen zijn:

- ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra;
- verstedelijking van de economische kerngebieden;
- verbetering van de bereikbaarheid;
- verbetering van de leefbaarheid en sociaal-economische positie van steden;
- bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden;
- afstemming van verstedelijking en economie met de waterhuishouding;
- waarborging van milieukwaliteit en veiligheid.

Ondanks het streven naar bundeling van verstedelijking, is het uitgangspunt dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas. Dat geldt ook voor meer landelijke gebieden, waar vooral starters en ouderen moeite hebben om aan een geschikte woning te komen, waardoor de sociale samenhang onder druk komt te staan.

Het plangebied behoort niet tot de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. Gemeenten mogen hier samen met de provincie de gewenste ruimtelijke invulling bepalen, binnen de beleidsdoelen en regels die het rijk stelt. De algemene basiskwaliteit is de ondergrens voor alle ruimtelijke plannen, dus datgene waar een ruimtelijk plan minimaal aan moet voldoen. De Nota Ruimte bevat hier generieke regels voor, waaraan alle betrokken partijen zijn gebonden. Op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking gaat het bijvoorbeeld om het bundelingsbeleid, het locatiebeleid, een goede balans tussen rode (stedelijke) en groen/blauwe (natuur en water) functies, milieuwetgeving en veiligheid. Op het gebied van water, natuur en landschap geldt de basiskwaliteit op punten als de watertoets, functiecombinaties met water en het groen in en om de stad.

5.2. Provinciaal en regionaal beleid

Het Streekplan Overijssel 2000+* geeft de hoofdlijnen van de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling voor de lange termijn aan voor Overijssel, zoals de provincie deze nastreeft.



Voor kleine kernen zoals Mariënheem heeft de provincie Overijssel de volgende doel- en taakstellingen opgesteld:

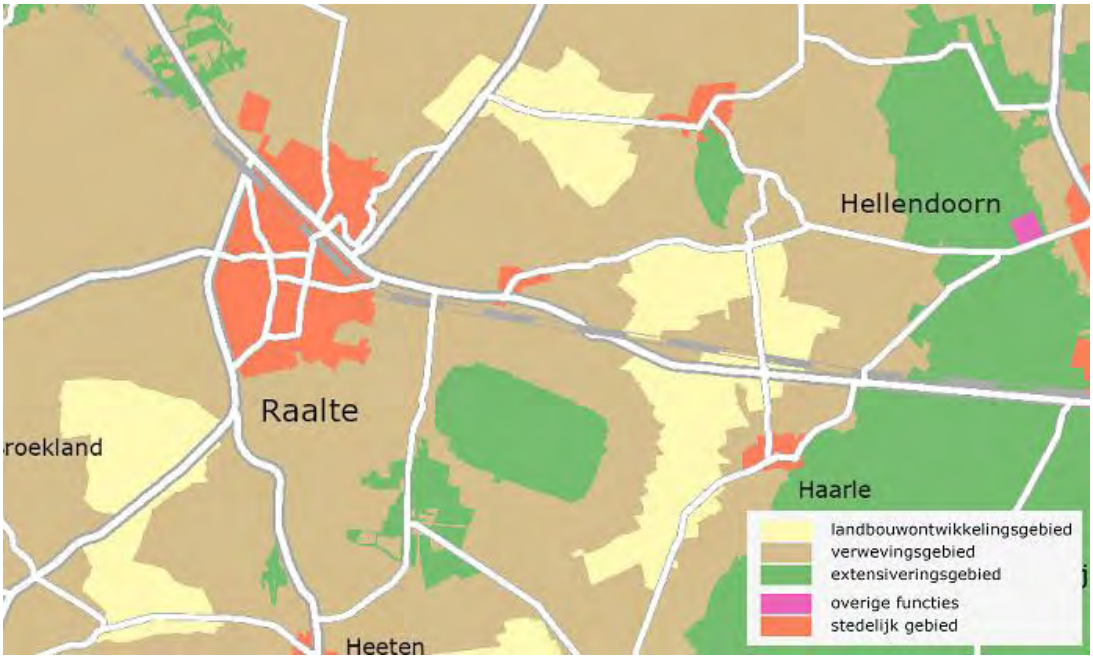
- Versterking van de leefbaarheid op het platteland door ruimte te geven voor woningbouw voor de eigen bevolking, met name de starters en ouderen, en voor de ontwikkeling van eigen werkgelegenheid.
- De positie van kernen met een regionale verzorgings- en/of

werkgelegenheidsfunctie wordt versterkt, zonder aantasting van de positie van de stadsgewesten.

- De overige kernen ontvangen een ontwikkelingsprofiel waarbij in ieder geval ruimte wordt geboden voor het benutten van de locale potenties.
- De kernen met minder dan circa 4.000 inwoners worden aangewezen tot kleine kern. Vanwege de leefbaarheid van het platteland wordt nagestreefd naar de instandhouding van de bestaande kwaliteiten.
- Het beleid voor de plattelandsgemeenten en plattelandskernen is gericht op de eigen woningvraag, vooral ten behoeve van starters en ouderen;
- Er zullen voor iedereen voldoende woningen in de juiste woningtypen zijn. Deze staan, goed ingepast, op de juiste plek, in gedifferentieerde woonmilieus en in een aantrekkelijke en veilige woonomgeving, waarin mensen zich thuis voelen;
- Het woonbeleid draagt bij aan een juiste balans tussen de steden en het platteland door middel van kwaliteitsverhoging van bestaande woongebieden en het ontwikkelen van nieuwe wervende woongebieden;

De kleinere kernen hebben een lokale huisvestingsfunctie. De uitbreidingsmogelijkheden zijn vooral bedoeld voor de specifieke doelgroepen: de starters en ouderen en mensen die door hun werk zijn aangewezen op een woning in de kern. In het streekplan zijn voor onderhavig plangebied geen nadere eisen dan wel belemmeringen opgelegd.

Voor de regio Salland-Twente is het Reconstructieplan Salland-Twente opgesteld* . De Reconstructiewet concentratiegebieden vraagt om het gebied in te delen in drie soorten zones of gebieden: landbouwontwikkelingsgebied, verwevingsgebied en extensiveringsgebied. Hoofdlijn van het beleid is dat de intensieve veehouderij geleidelijk uit het extensiveringsgebied verdwijnt en zich (verder) concentreert in het landbouwontwikkelingsgebied en op aan te wijzen sterlocaties in het verwevingsgebied. Het zoneringsbeleid heeft een ruimtelijke doorwerking in het streekplan en in bestemmingsplannen.



Het onderhavige plangebied ligt binnen een verwevingsgebied. Het verwevingsgebied is volgens de wet het ruimtelijk begrensde gedeelte van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.

Binnen het verwevingsgebied is woningbouw mogelijk. Gezien de mogelijke uitbreidingsmogelijkheden voor de kern Mariënheem is voorliggend plangebied een goede afronding van de kern.

5.3. Gemeentelijk beleid

In januari 2006 is de Woonvisie Raalte* opgesteld. Deze woonvisie gaat uit van de groei die nodig is om in eigen behoefte te voorzien. Dit is de minimale opgave die de gemeente Raalte zich stelt. Doen zich meer kansen voor, dan zal de gemeente Raalte die binnen bepaalde uitgangspunten benutten.

De gemeente wil de kansen voor *starters* op de woningmarkt verbeteren, door het vergroten van de beschikbaarheid van betaalbare huurwoningen, maar ook door te zorgen voor voldoende betaalbare en middeldure koopwoningen. Alleen bouwen voor starters is niet voldoende. Ook dient er aandacht te zijn voor de *potentiële doorstromers*. De gemeente Raalte wil mensen de mogelijkheid bieden een vervolgstap in de wooncarrière te maken. Hierdoor krijgen zij de kans om een beter passende woning te betrekken én wordt doorstroming op gang gebracht. Hierdoor krijgen starters meer kans de woningmarkt te betreden. Ook wil de gemeente meer mogelijkheden bieden voor (geheel of gedeeltelijke) zelfbouw.

Naast de doorstromers en de starters is ook de zorgvragende doelgroep van belang. Dit zijn met name een deel van de senioren en mensen met een lichamelijke dan wel geestelijke beperking die zelfstandig willen blijven wonen in een vertrouwde omgeving.

Om de groei van het aantal huishoudens te kunnen accommoderen is het nodig om de voorraad in Raalte in de periode 2005-2015 per saldo uit te breiden met circa 1.260 woningen.

Voor de kern Mariënheem geldt een woningbehoefte van circa 55 tot 65 woningen tot 2015. De realisatie van onderhavig woningbouwproject met circa 54 woningen draagt dan ook bij aan deze vraag. Het project wordt in fasen uitgevoerd waardoor er tot 2015 voldoende aanbod is voor verschillende doelgroepen. In Mariënheem lijkt er vooral interesse te zijn voor kavels in de vrije sector en voor 2-onder-1-kap woningen. Daarnaast wordt ingezet op de bouw van woningen die de doorstroom in koopwoningen bevordert.

Het woningbouwprogramma voor De Wörmink ziet er als volgt uit:

	woonprogramma Woonvisie	woonprogramma stedenbouwkundig plan
Starterswoningen (projectbouw / 6x koop, 4x huur)	10	10

2-onder-1-kap / half vrijstaand (koop)	28	28
Vrije kavels (koop)	16	16
Totaal	**54**	**54**

In het stedenbouwkundig plan zijn 54 woningen opgenomen waardoor volledig voldaan wordt aan het woonprogramma zoals is opgesteld ten behoeve van de woonvisie.

In november 2004 is het Groenbeleidsplan* vastgesteld. Hierin is het beleid met betrekking tot de groenstructuur (de bomenstructuren en de schaalbepalende elementen) vastgelegd. De kern Mariënheem ligt in landschappelijk opzicht in een interessant gebied. De kern ligt voor een belangrijk deel op een es. Uitbreidingen als de Veene en het bedrijventerrein aan de Fiester liggen in een laaggelegen beekdalgebied. De bomenstructuur wordt gevormd door de invalswegen. In 2002 is de bomenstructuur langs een belangrijk deel van de Hellendoornseweg verbeterd. Ten aanzien van de groenhoofdstructuur kan worden gesteld dat de hieronder vallenende groenelementen een redelijke onderlinge samenhang vertonen. Het beleid is gericht op het versterken van deze samenhang om zo het recreatieve medegebruik een extra impuls te geven.

Het onderhavige plan houd de bestaande groenstructuur in tact. Binnen het plangebied wordt tevens aandacht aan groen besteed om de groenstructuren te versterken.

6. Milieuhygienische aspecten

6.1. Inleiding

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid, landschap en ruimtelijke ordening. De milieu- en landschapskwaliteit vormen een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van ruimtelijke functies dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische en waterhuishoudkundige aspecten daarbij een rol spelen. In deze paragraaf wordt ingegaan op flora- en fauna, bodem, bedrijfshinder, externe veiligheid, geluid, watertoets, en luchtkwaliteit.

6.2. Geluid (weg- en railverkeer)

In de Wet geluidhinder (WGH) is vastgesteld dat bij vaststelling van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaai. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt;

Vóór vaststelling van onderhavig bestemmingsplan zal een verkeersbesluit worden genomen waarbij de maximumsnelheid van omliggende wegen wordt verlaagd naar 30 km/uur. Zoals hierboven aangegeven zijn wegen met deze snelheid niet zone-plichtig en conform de Wet Geluidhinder is in dat geval geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Echter in het kader van goede ruimtelijke ordening en het creëren van een goed woon- en leefklimaat is toch inzichtelijk gemaakt wat de geluidsbelasting is van de omliggende wegen op de woningen. De berekende geluidsbelasting bedraagt meer dan de toegestane voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Dit geldt enkel voor de woningen direct gelegen aan de Krusestraat en de Hellendoornseweg. De maximale berekende geluidsbelasting bedraagt 56 dB. Wanneer er sprake zou zijn van een 50 km/uur-regime, zou ontheffing aangevraagd kunnen worden. Omdat het een aanvaardbare situatie voor het woon- en leefklimaat betreft, zou een dergelijke ontheffing verleent kunnen worden. Aangezien er een 30 km/uur-regime geldt, kan deze ontheffingsprocedure niet doorlopen worden.

De woningen aan de Krusestraat en de Hellendoornseweg zijn zorgvuldig gesitueerd. Ze passen binnen de stedenbouwkundige structuren van de omgeving. Zo liggen de woningen aan de Hellendoornseweg allen in één lijn ten opzichte van de reeds bestaande woning in de zuidwesthoek. Ook de woningen aan de Krusestraat zijn zorgvuldig geplaatst en staan in lijn met bebouwing in de nabije omgeving. Het verplaatsen van de woningen waardoor de geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB komt is niet mogelijk. Hiervoor is geen ruimte aanwezig achter of naast de woningen. De enige mogelijkheid zou zijn om de woningen (circa 8 stuks) uit het plan te verwijderen. Dit is echter niet acceptabel vanuit stedenbouwkundig en financieel oogpunt.

De rekenresultaten zijn in een separate bijlage, horende bij dit bestemmingsplan, opgenomen.

In het kader van de bouwvergunning wordt ook getoetst aan het Bouwbesluit. Conform het bouwbesluit dient voldaan te worden aan een binnenwaarde van 33dB. Er moeten dan ook maatregelen genomen worden aan de woningen om te kunnen voldoen aan de binnenwaarde.

6.3. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze Wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
c. een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging
d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen

Vóór de inwerkingtreding van de Wet Luchtkwaliteit is een luchtkwaliteitonderzoek* uitgevoerd. De volledige rapportage is een separate bijlage bij dit bestemmingsplan. Uit dit onderzoek is gebleken dat er geen overschrijdingen van grenswaarden in het jaar 2017 plaatsvinden. Geconcludeerd kan worden dat het voorgestane initiatief dusdanig van aard en omvang is, dat er slechts een marginale toename van verkeer op de onderzochte wegvakken zal plaatsvinden. Deze marginale toename heeft niet tot gevolg dat de grenswaarden van de onderzochte stoffen overschreden worden. Het initiatief kan dan ook doorgang vinden.

6.4. Bedrijven en Milieuzonering

Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven. In de omgeving zijn enkele bedrijven gevestigd. Op basis van de brochure 'bedrijven en milieuzoneringen' van de Vereniging Nederlandse Gemeenten wordt bepaald wat de indicatieve hindercirkels zijn en welke afstand aangehouden dient te worden tot deze bedrijven.

Voor wat betreft de agrarische bedrijven wordt in de volgende paragraaf ingegaan op de consequenties met betrekking tot de geurhinder. Aan de overzijde van de Hellendoornseweg bevinden zich enkele niet-agrarische bedrijven. In het vigerende bestemmingsplan ('Mariënheem De Veene 1996') is een bestemming bedrijfsdoeleinden opgenomen. Deze laat maximaal milieucategorie 3-bedrijven toe. Het gaat hier om bedrijven met een hinderzone van maximaal 50 meter. Ook is in het

bestemmingsplan een grens aangegeven tot waar deze bedrijven gesitueerd mogen worden.

De woningen in de nieuwe woonbuurt liggen minimaal op 54 meter ten opzichte van bovengenoemde grens. De afstand vanaf de bedrijven tot de woningen dient minimaal 50 meter te bedragen. Er wordt dan ook voldaan aan de regelgeving omtrent de bedrijven en milieuzonering voor niet-agrarische bedrijven.

6.5. Geurhinder

Door de gemeente is een berekening uitgevoerd en een advies opgesteld ten aanzien van de geurhinder van agrarische bedrijven. Deze is hieronder opgenomen.

Wetgeving en beoordelingscriteria.
De beoordeling van geurhinder van agrarische bedrijven is opnieuw uitgevoerd. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder van dierenverblijven bij veehouderijen. In de Wet geurhinder en veehouderij zijn normen voor de geurbelasting vastgesteld die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks vergunningen. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. De Regeling geurhinder en veehouderij is gepubliceerd op 18 december 2006 en inwerking getreden op dezelfde datum als de Wgv.

Als er sprake is van nieuwbouwplannen in de omgeving van een veehouderij, moet onderzocht worden waar de nieuwbouw kan plaatsvinden zonder dat de rechten van de veehouder worden aangetast. Er moet een stankcontour worden berekend die de invloedssfeer van het bedrijf aangeeft. Binnen deze contour mag geen nieuwbouw plaatsvinden. De gemeente Raalte hanteert de wettelijke vastgelegde geurnorm van 3 odour voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom. De woningen in de nieuwbouwwijk mogen dus geen hogere geurbelasting ondervinden dan 3 odour.

Voor het berekenen van de stankcontour is de vergunningenmodule (V-Stacks vergunningen) minder geschikt. De stankcontour moet worden berekend met de gebiedsmodule (V-Stacks gebied). Het uitgangspunt bij ruimtelijke ordening is dat uitgegaan moet worden van de grens van het bouwblok en niet van de bestaande emissiepunten (bronnen). Het staat de veehouder namelijk vrij om binnen zijn bouwblok het emissiepunt te verplaatsen naar iedere gewenste locatie. In situaties waarbij de veehouder al beperkt wordt door de bestaande omliggende bebouwing moet hiermee rekening worden gehouden. Er moeten daarom berekeningen worden uitgevoerd waarbij de stankcontour wordt bepaald vanaf de meest bepalende grenzen van het bouwblok (meestal vanaf de hoekpunten). De veehouder heeft, vastgelegd in de milieuvergunning, rechten voor het uitstoten van een bepaalde stankemissie. De parameters als schoorsteenhoogte, gebouwhoogte, uittreesnelheid, diameter van de bron zijn weliswaar ook vastgelegd in de milieuvergunning maar zijn in principe variabel. Bij het bepalen van de stankcontouren met betrekking tot deze parameters is het zogenaamde "worstcase scenario" uitgangspunt. De in te voeren parameters, gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en de uittreesnelheid,

moeten allemaal op 0 worden gesteld. Vervolgens moeten de berekeningen worden uitgevoerd vanaf de meest bepalende punten van het bouwblok. Van de gridbestanden uit deze berekeningen moeten contouren worden gemaakt van de geurnorm die van toepassing zal zijn op het geplande nieuwbouwobject.

In situaties waarbij de rechten van de bestaande bedrijven al beperkt worden door de bestaande woningbouw kunnen deze contouren niet gebruikt worden omdat dit geen reële weergave is van de mogelijkheden van het agrarisch bedrijf. De emissiepunten worden dan niet op de hoekpunten van het bouwblok geplaatst maar bij de werkelijke ventilatieopeningen. Wanneer op grond van deze berekening, in de bestaande situatie, nog steeds sprake is van een overbelaste situatie dan moet de situatie op grond van de bestaande rechten (huidige milieuvergunning) met het programma V-Stack vergunningen in beeld worden gebracht. Een berekening op grond van V-Stacks gebied leidt namelijk altijd tot een overschatting van de daadwerkelijke stankhinder. In werkelijkheid liggen de emissiepunten meer verspreid (meerdere stallen), is er sprake van een bepaalde uittreesnelheid, een bepaalde schoorsteenhoogte, diameter en gemiddelde gebouwenhoogte waardoor de geurbelasting lager is (meer verdunning). Het uitgangspunt dat de bestaande rechten van de veehouders door de ontwikkeling van woningbouw niet (verder) beperkt mogen worden blijft echter altijd het uitgangspunt.

Beoordeling
De afbeeldingen horende bij het geuradvies zijn in de separate bijlage, horende bij dit bestemmingsplan, opgenomen.

Er zijn drie agrarische bedrijven in de directe omgeving van de Wörmink die van invloed kunnen zijn op de geurbelasting van deze locatie. In afbeelding Geurnorm punt 1306 en 1318 van de locatie ten Haveweg 16 zijn de stankcontouren in beeld gebracht van de inrichting Ten Haveweg 16. De emissiepunten zijn op de beide zuidwestelijke hoekpunten van het bouwblok gesitueerd. Uit de afbeelding blijkt dat de geurbelasting op de Wormink door de activiteiten van de inrichting Ten Haveweg 16 ook in de meest ongunstige situatie lager is dan 3 odour.

In de afbeeldingen geurnorm punt 1329 en 1325 van de Hellendoornseweg 39 en geurnormpunt 1340 en 1335 van de Hellendoornseweg 37 zijn de geurcontouren van de inrichtingen Hellendoornseweg 37 en 39 in beeld gebracht. De twee agrarische bedrijven aan de Hellendoornseweg worden in de huidige situatie al beperkt in de uitbreidingsmogelijkheden. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij moeten verblijfsgebouwen in de bebouwde kom aangemerkt worden als een geurgevoelig object. Voor de woningen op het bedrijventerrein is daarom de geurnorm van 3 odour ook van toepassing. De woningen op het bedrijventerrein vallen binnen de geurcontour van 3 odour. In het verleden werden woningen op het industrieterrein veel minder beschermd. De geurregelgeving is op 1 januari 2007 echter ingrijpend gewijzigd waardoor er nu sprake is van een al bestaande overbelaste situatie.

Als de veehouder in de bestaande situatie al wordt beperkt in zijn mogelijkheden door een omliggende geurgevoelig object, moet hiermee rekening worden gehouden. De geurcontour van de bestaande situatie moet dan nauwkeuriger in beeld worden gebracht. Door de emissiepunten ter hoogte van de daadwerkelijke emissiepunten te situeren is hieraan invulling gegeven.

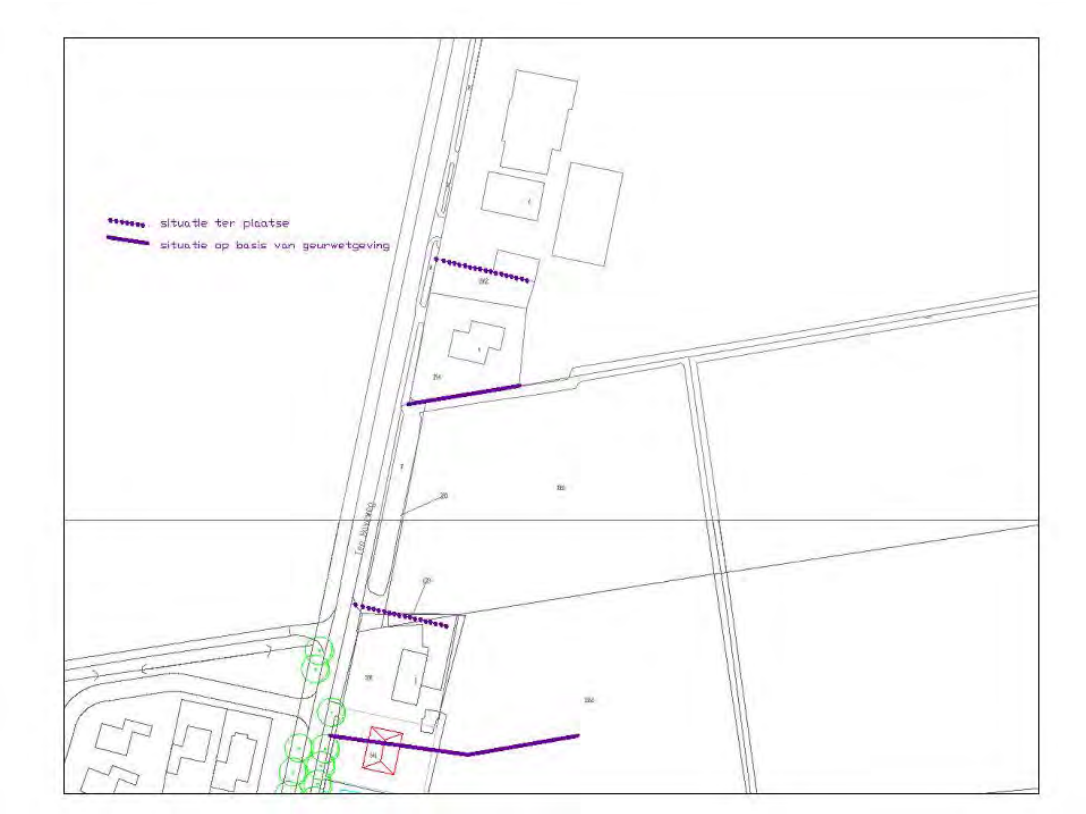
De uitkomst van deze berekening is nog steeds een overschatting van de daadwerkelijke stankhinder. Dit omdat in werkelijkheid de emissie niet op één punt geconcentreerd is en er wel sprake is van een bepaalde luchtsnelheid bij de ventilatieopeningen en het ventilatiepunt altijd op enkele meters boven het maaiveld is gesitueerd.
De geurcontour van de Hellendoornseweg 39 valt dan vrijwel volledig buiten het plan gebied. Er worden geen woningen binnen deze geurcontour gerealiseerd. Het is dan ook niet noodzakelijk de geurcontour van deze inrichting verder in beeld te brengen.

De situatie voor de Hellendoornseweg 37 is middels een geurberekening V-stack vergunningen exact in beeld gebracht (ventilatieopeningen per stal op basis van de vergunde ventilatiesystemen). Omdat er sprake is van een sterk overbelaste situatie zal de veehouder alleen wijzigingen kunnen doorvoeren die geen negatieve invloed hebben op de geurbelasting van de bestaande woningen die op het industrieterrein zijn gesitueerd. Dit heeft tot gevolg dat emissiepunten alleen maar verplaatst kunnen worden in noordoostelijke richting. Hierdoor zal de geurbelasting op het gebied, waar de woningbouw gepland is, niet nadelig worden beïnvloed. Uit de berekening van de bestaande situatie voor de inrichting Hellendoornseweg 37 blijkt dat de geurbelasting op het gebied van de Wörmink waar woningen zijn gepland minder dan 3 odour is. In de bijlage is het resultaat van deze berekening van V-Stacks vergunningen Hellendoornseweg 37 weergegeven.

Conclusie.
In het plangebied de Wörmink voldaan wordt aan de eis dat geurnorm niet hoger mag zijn dan 3 odour. De inrichting Ten Haveweg 16 wordt niet beperkt door de geplande woningbouw. De emissiepunten kunnen op elke willekeurig plek binnen het bouwblok gesitueerd worden. De twee bedrijven aan de Hellendoornseweg worden in de huidige situatie door de woningen op het industrieterrein al beperkt . De omliggende agrarische bedrijven worden door de geplande woningbouw niet extra beperkt in hun rechten om de emissiepunten van de ventilatie te wijzigen.

<u>Rundveehouderij Ten Haveweg 6</u>
Naast bovengenoemde agrarische bedrijven is ook een rundveehouderij gevestigd ter plaatse van Ten Haveweg 6. Omdat het hier gaat om een rundveehouderijbedrijf, met zogenaamde afstandsdieren, is het niet mogelijk de geurhinder te bepalen met V-stacks gebied.

Op grond van de geurwetgeving geldt voor woningen buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter en voor woning binnen de bebouwde kom 100 meter. De nieuw te bouwen woning zal, wanneer het onderhavige bestemmingsplan is vastgesteld, gelegen zijn binnen de bebouwde kom en is een afstand van 100 meter noodzakelijk vanaf de woning tot aan het bouwblok zoals aangewezen in het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Het feitelijke bouwblok is in dat geval Ten Haveweg 4 en 6 tesamen. De nieuw te bouwen woning (naast Ten Haveweg 2) ligt dan ook voor een klein gedeelte binnen de stankcirkel van de rundveehouderij. De situatie is hieronder weergegeven.



Echter, wanneer ingezoomd wordt op de situatie ter plaatse kan gesteld worden dat de inrichting ten behoeve van het rundveebedrijf en de werkzaamheden plaats vinden op het perceel horende bij Ten Haveweg 6 (bovenste stippellijn, op bovenstaande afbeelding). Wanneer dit perceel als bouwvlak aangehouden wordt, ligt zowel de bestaande als de nieuw te bouwen woning buiten de benodigde afstandsgrens.

Het rundveebedrijf beschikt in de huidige situatie over voldoende uitbreidingsmogelijkheden (noordelijke en oostelijke richting). De uitbreidingsmogelijkheden in zuidelijke richting worden beperkt door de bestaande woning Ten Haveweg 2. Een uitbreiding in zuidelijke richting ligt overigens niet voor de hand omdat hier de tweede bedrijfswoning is gerealiseerd.

Conclusie Ten Haveweg 6
Op basis van de geurwetgeving is er sprake van geurhinder, echter uitgaande van de situatie ter plaatse kan gesteld worden dat er geen sprake is van geurhinder voor de nieuw te bouwen woning. Daarnaast zorgt de nieuw te bouwen woning niet voor extra beperkingen in de uitbreidingsmogelijkheden. De bestaande woning zorgt reeds voor deze beperking. Dat wil echter niet zeggen dat het bedrijf niet meer kan uitbreiden. Binnen het bouwvlak ter plaatse van de Ten Haveweg 6 zijn nog ruime uitbreidingsmogelijkheden aanwezig.

6.6. Externe veiligheid

Er zijn uiteenlopende risico's waaraan men in de dagelijkse leefomgeving bloot kan staan. Het betreft hierbij onder meer risico's van gevaarlijke stoffen in bedrijven en bij transport van deze stoffen. Deze risico's zijn gebonden aan een bepaalde plaats. Voor het transport zijn dat de wegen, het spoor, de waterwegen en de buisleidingen. Vooral bij nieuwe woningbouwontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met eventueel aanwezige externe risico's die de veiligheid negatief kunnen beïnvloeden.

In de omgeving van het plangebied zijn geen risicoveroorzakende inrichtingen en/of activiteiten aanwezig (bron: risicoatlas Provincie Overijssel).

6.7. Bodem

Het terrein van de familie Velderman (kadastrale nummers: P1822 + P1863 + P1886 (ged)) is indicatief onderzocht (NEN 5740) inclusief asbestonderzoek in februari 2005 door Oranjewoud district oost te Deventer. Op basis van de onderzoeksgegevens kan worden geconcludeerd dat in de boven- en ondergrond geen verhoogde gehalten zijn aangetoond van de onderzochte parameters. Wel zijn er puindeeltjes in de grond aanwezig die ten tijde van het bouwrijp maken van het terrein dienen te worden verwijderd. Er zijn geen asbestdeeltjes aangetroffen op het terrein.
In het grondwater zijn enkele zware metalen licht verhoogd aanwezig en is het gehalte aan nikkel matig verhoogd aangetroffen. Verhoogde gehalten aan metalen worden vaker waargenomen in het grondwater op agrarische terreinen en worden voornamelijk veroorzaakt door arme zandgrond in combinatie met bemesting.

Een ander deel van de bestemmingslocatie is indicatief onderzocht in het kader van een bouwaanvraag. Het betreft het terrein aan de Hellendoornseweg 35b (nieuwbouw woning). Het onderzoek is van november 2005, uitgevoerd door Hunneman milieu Advies bv te Raalte, en voldoet aan de NEN 5740. In de boven- en ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aanwezig van de onderzochte parameters. Het grondwater bevat licht verhoogde gehalten aan arseen, chroom, koper, kwik en xylenen. De aangetoonde gehalten zijn niet zodanig verhoogd dat dit nader onderzoek vraagt en beperkingen oplevert voor de bouwwerkzaamheden en de woonbestemming.

Het bodemonderzoek, welke is uitgevoerd in het kader van het bestemmingsplan de Veene, heeft betrekking op het woonperceel (Hellendoornseweg 35 en naastgelegen perceel voorheen Ten Haveweg (nu Krusestraat)). Het onderzoek is van maart 1989 en inmiddels dus verlopen. In het onderzoek zijn geen verhoogde gehalten aangetoond van de onderzochte parameters. Het perceel had al woonbestemming en zal door dit plan qua bestemming niet wijzigen. Daarom zal er geen nieuw onderzoek worden uitgevoerd. Dit dient wel te gebeuren bij eventuele bouwwerkzaamheden.

Ter plaatse van ten Haveweg 2 en het naastgelegen perceel (P 392 en 641) is een bodemonderzoek uitgevoerd door Hunneman Milieu-Advies in januari 2008. Er zijn geen verhoogde concentraties in de grond aangetroffen. In het grondwater zijn de metalen arseen en nikkel aangetroffen boven de interventiewaarden, ook na herbemonstering. In de omgeving van het onderzochte terrein zijn metalen vaker in een verhoogde concentratie aangetroffen. (zie beschrijving onderzoek fam. Velderman). Het is waarschijnlijk dat het relatief arme zandgrond betreft met weinig of geen bindend

vermogen.

Van het overige bestemmingsplan-terreindeel zijn er geen bodemonderzoeksgegevens bekend. Op basis van de historische gegevens (onverdacht) kunnen we concluderen dat het terrein geschikt zal zijn voor het beoogde doel. Te zijner tijd zal er nog een indicatief onderzoek moeten worden uitgevoerd op het overige niet onderzochte terreindeel. Het betreft echter alleen een gedeelte van het bestemmingsplanterrein welke bestemming tuin krijgt.

De uitgevoerde bodemonderzoeken zijn geldig gedurende 5 jaren. Daarna wordt het gebruikt als historische gegevens en dient voor o.a. bouwvergunningsaanvragen een nieuw onderzoek te worden uitgevoerd overeenkomstig (NEN 5740) of de dan geldende norm.

Conclusie
de gemeente Raalte heeft de bodemonderzoeken en de beschikbare gegevens beoordeeld en het volgende geconcludeerd. Alle bodemonderzoek zijn separate bijlage bij het bestemmingsplan. De onderzochte locaties zijn geschikt is voor het beoogde doel.

Indien er bouwwerkzaamheden op het deel van de locatie worden uitgevoerd die historisch gezien onverdacht zijn, is een verkennend bodemonderzoek nog wel noodzakelijk. Daarnaast is aanvullend onderzoek overeenkomstig het bouwstoffenbesluit nog noodzakelijk indien er grond van de locatie wordt afgevoerd. Tevens dient er bij het bouwrijp maken rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van puin.

In het grondwater is bij meerder onderzoeken nikkel in een verhoogde concentratie aangetroffen. Het aangetoonde gehalte aan nikkel in het grondwater kan mogelijk een beperking op gaan leveren waarbij we gaan adviseren het grondwater niet te gebruiken als besproeiingswater ten behoeve van gewassen.

6.8. Watertoets

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Hierin moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de opstelling van de ruimtelijke onderbouwing het voornemen van de ruimtelijke ingreep (inclusief bouwplan) aan het waterschap te verzenden. Hiertoe moet, afhankelijk van de ingreep, meerdere malen overleg gevoerd worden met de waterbeheerder. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

Voor het plangebied de Wörmink is een waterplan* opgesteld. Hieronder is enkel de waterparagraaf uit deze rapportage overgenomen. Het gehele waterplan is in de bijlage opgenomen.

Waterparagraaf

In de Wörmink zal het afvalwater volledig gescheiden van het hemelwater worden

ingezameld en afgevoerd. Het afvalwater wordt via een gemaal geloosd op het gemengde rioolstelsel van Mariënheem. Het vuilwaterstelsel zal geen nooduitlaten of overstorten naar de bodem of oppervlaktewater krijgen.

Het hemelwater dat binnen het plangebied valt wordt via goten in de wegen afgevoerd naar een tweetal wadi's, die met elkaar in verbinding staan. In de wadi's is voldoende berging aanwezig (16 mm) om een bui met een herhalingstijd van 10 jaar te kunnen verwerken. Het water dat in de wadi's wordt geborgen zal in de bodem infiltreren. Overtollig water zal worden geloosd op de waterloop aan de noordzijde van het plangebied.

Bij hevige regenval kan het peil in de wadi's nog 0,10 m stijgen boven het normale peil. Wanneer dit niet voldoende berging biedt, dan zal de groenzone waarin de grote wadi geprojecteerd is, onder water komen te staan. Door het maaiveld in deze groenzone gemiddeld 0,15 m onder het straatpeil aan te leggen is voldoende berging aanwezig om een bui met een herhalingstijd van 100 jaar te kunnen verwerken zonder dat het water op de straat zal komen. Eens in de 250 jaar zal het water stijgen tot ca. 0,07 m boven het straatpeil. In dat geval zal het water nog niet de woningen binnen dringen (bouwpeil 0,30 m boven het straatpeil).

Door het ontworpen hemelwaterafvoersysteem worden de gevolgen van de aanleg van een woonwijk op het watersysteem geminimaliseerd.

Een conceptversie van het waterplan is op 13 september 2007 met het waterschap Groot Salland besproken. Tijdens dit overleg heeft het waterschap aangegeven in te kunnen stemmen met het ontwerp.

6.9. Flora en Fauna

Het plangebied betreft een agrarisch gebied tussen de Hellendoornseweg en de Krusestraat. Een verkennend flora- en faunaonderzoek* is dan ook uitgevoerd. Het doel van een dergelijke quickscan is inzicht te krijgen in mogelijke beschermde natuurwaarden in het plangebied. Hieronder worden de conclusies en aanbevelingen weergegeven. De volledige rapportage is opgenomen in de separate bijlage horende bij dit bestemmingsplan.

Conclusies

- Het plangebied is leefgebied voor algemeen voorkomende soorten waarvoor een vrijstelling ex art. 75 van de Flora- en faunawet geldt.
- De laanbeplanting rondom het plangebied vormt naar verwachting een vaste vliegroute voor vleermuizen; de holle bomen kunnen gebruikt worden als verblijfplaats. Indien de bomen verdwijnen dient er een vleermuizenonderzoek uitgevoerd te worden. Indien besloten wordt de bomen te kappen zal een aanvullend vleermuizenonderzoek plaatsvinden.
- Het plangebied is leefgebied voor algemeen in Nederland voorkomende vogelsoorten. Wanneer bij de uitvoering van het plan rekening gehouden wordt met broedende vogels, zijn geen effecten op beschermde soorten te verwachten en is geen ontheffing nodig.

De besluitvorming omtrent het kappen van de bomen is inmiddels afgerond. In het najaar van 2007 worden binnen de bebouwde kom de slechte bomen verwijderd. Herplant vindt gelijktijdig met het herinrichten van de Hellendoornseweg binnen de bebouwde kom plaats. Aanvullend vleermuizenonderzoek* heeft aangetoond dat de er geen holten aanwezig zijn die kunnen dienen als verblijfplaats van vleermuizen. De bomen dienen echter wel als vliegroutes van en naar foerageergebied. Door de bomen te herplanten blijft deze vliegroute intact. Het aanvullend vleermuizenonderzoek is opgenomen in de separate bijlage, horende bij dit bestemmingsplan.

Aanbevelingen
Met name de noordoostzijde van het plangebied vormt een vochtig gebied met aanwezig oppervlaktewater in de vorm van een sloot. Hierin komen algemeen beschermde amfibieën voor. In het kader van de zorgplicht is het aan te bevelen om werkzaamheden aan de waterbiotoop van amfibieën uit te voeren buiten de voortplantingsperiode. Dit is de meest kwetsbare periode in de levenscyclus en loopt van maart tot juni.

In het ruimtelijk plan is het goed mogelijk om een waterbiotoop voor amfibieën te integreren met de noodzakelijke waterberging. Indien vijvers, poelen of sloten aangelegd worden, dient daarvoor op een aantal punten gelet te worden. Voor de aanleg wordt een flauwe oever met een helling van 1:3 tot 1:5 aanbevolen; dit komt zowel de vegetatie als de aanwezigheid van amfibieën ten goede. Een ecologisch beheer van deze oeverzone bestaat uit beperking van de maaibeurten en het afvoeren van het maaisel. Hierdoor kan zich een bloemrijke vegetatie ontwikkelen.

6.10. Archeologie en Cultuurhistorie

Op de archeologische monumentenkaart (AMK) zijn in het plangebied geen archeologische vindplaatsen aangegeven die bescherming genieten middels de Monumentenwet 1988 of waarvoor bescherming in voorbereiding is. Nabij het plangebied bevindt zich geen terrein van archeologische waarde.

Op de indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW, 2e generatie, bron: www.kich.nl) is de kans op het aantreffen van archeologische resten aangegeven. Het plangebied heeft op basis van deze kaart gedeeltelijk een middelhoge en gedeeltelijk een lage indicatieve verwachtingswaarde.

Op basis van de Archeologische verwachtingskaart van de gemeente Raalte (nog niet vastgesteld) is er een lage verwachtingswaarde in het hele plangebied. De kans op het aantreffen van archeologische vondsten is gering. Gezien de lage archeologische verwachting wordt archeologische begeleiding of nader archeologisch onderzoek hier niet noodzakelijk geacht. Desondanks bestaat de kans dat bij de graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen. In dat geval geldt op grond van de Monumentenwet 1988 een meldingsplicht.

7. Financiële en economische haalbaarheid

In de grondexploitatie voor het gebied is een positief saldo geraamd. Dit komt ten goede aan het grondbedrijf van Raalte.

8. Maatschappelijke haalbaarheid

8.1. Voortraject

Ten behoeve van de nieuwbouwontwikkelingen in Mariënheem heeft een tweetal bijeenkomsten plaatsgevonden met onder andere bewoners en het bestuur van Plaatselijk Belang. Deze bijeenkomsten hebben plaatsgevonden op 21 november 2006 en 26 februari 2007. In de eerste bijeenkomst is het planconcept besproken waarbij de nadruk heeft gelegen op de uitgangspunten die leidend zijn geweest bij het ontwerp.

In de bijeenkomst van 26 februari is nader ingegaan op het Stedenbouwkundig Plan. Deze is tot stand gekomen mede door de opmerkingen die zijn gemaakt in de eerste bijeenkomst van 21 november 2006.

Er vindt nog een aparte bijeenkomst plaats met de doelgroep starters en een woningcorporatie. Aan de hand van deze bijeenkomst wordt geïnventariseerd wat de wensen zijn van de startende Mariënhemer.

Gelijk met behandeling van het voorontwerp van het bestemmingsplan wordt verder doorgepraat over de variëteit en beeldkwaliteit van het nieuwe woongebied.

8.2. Vooroverleg

Artikel 10 Besluit ruimtelijke ordening 1985 geeft aan dat burgemeester en wethouders bij voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met besturen van andere gemeenten, met de provinciale commissie gemeentelijke plannen, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening, met de bij het plan betrokken waterschapsbesturen en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. De reacties zijn opgenomen in het inspraakverslag, welke is ingevoegd in de bijlage 6 van het bestemmingsplan.

8.3. Inspraak

Het voorontwerp van het bestemmingsplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen (6 september 2007 tot en met 17 oktober 2007). Een ieder heeft de gelegenheid gehad om inspraakreacties in te dienen op het voorontwerp. In bijlage 6 is een verslag gemaakt van de ingebrachte reacties. De zijn behandeld en voorzien van een reactie door de gemeente.

8.4. Zienswijzen

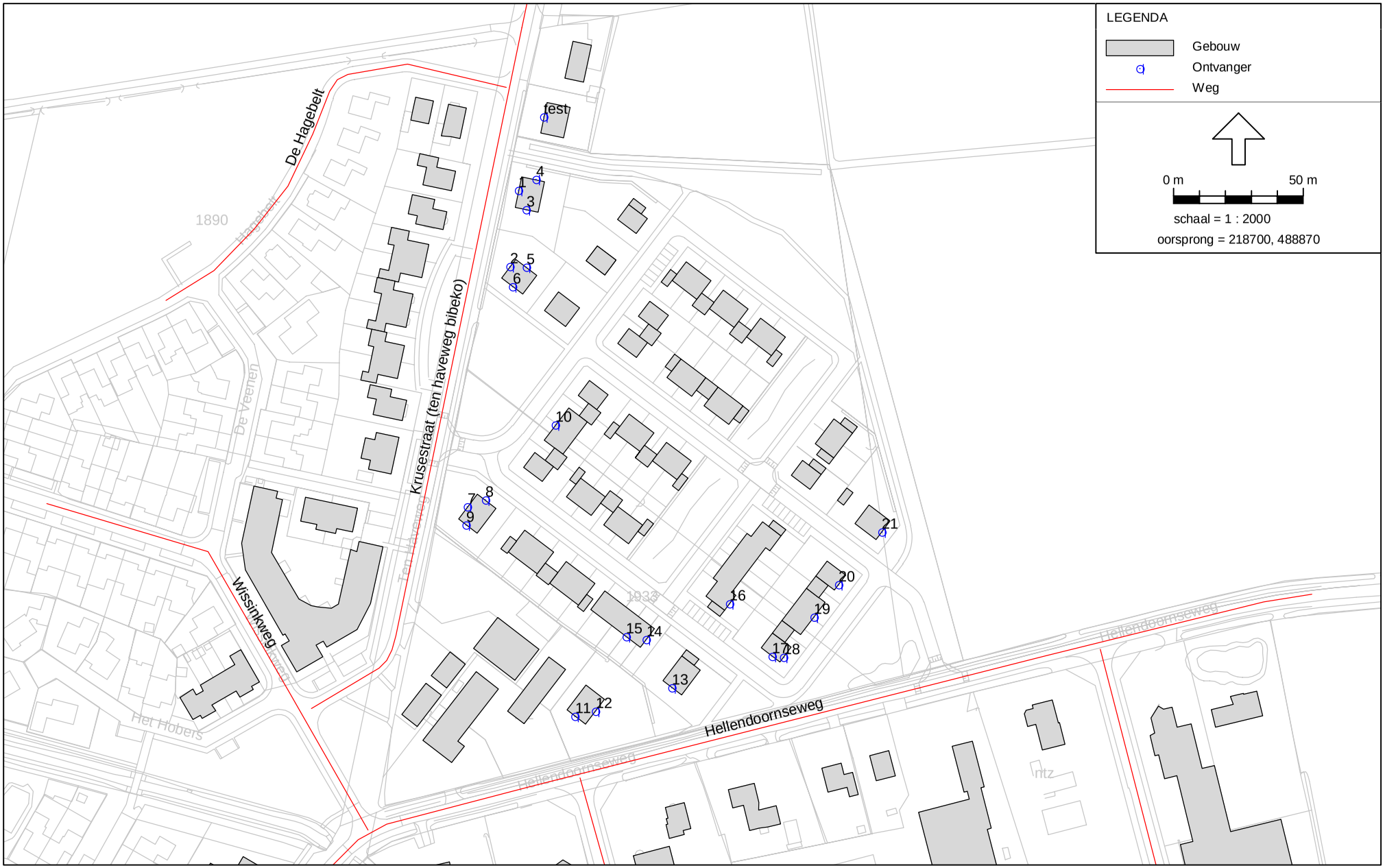
Het ontwerp van het bestemmingsplan heeft in de periode van 7 februari 2008 tot en met 19 maart 2008 ter inzage gelegen. Een ieder heeft de gelegenheid gehad om zienswijzen in te dienen op het ontwerp. In bijlage 7 is een verslag gemaakt van de ingebrachte reacties. Deze zijn behandeld en voorzien van een reactie door de gemeente. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de daaruit voortkomende wijzigingen en de wijzigingen die ambtshalve zijn doorgevoerd.

Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen:
De gevraagde wijzigingen door de heren Holtmaat met betrekking tot de te vervangen woning en de nieuw te bouwen woning zijn aangepast zoals verwoord in bijlage 7.

Ambtshalve wijzigingen:
- In het ontwerp bestemmingsplan is in artikel 6.2.1 van de voorschriften per abuis de afstand ten opzichte van de zijdelingse perceelsgrens weggevallen. In het voorontwerp bestemmingsplan was deze wel opgenomen. Deze bepaling is wederom toegevoegd aan artikel 6.2.1.
- In het ontwerp bestemmingsplan is in artikel 6.2.2 van de voorschriften per abuis de mogelijkheid tot het bouwen van 6,5 meter hoge aangebouwde bijgebouwen weggevallen. In het voorontwerp bestemmingsplan was deze wel opgenomen. Deze bepaling is wederom toegevoegd aan artikel 6.2.2.
- Het bouwblok rondom Hellendoornseweg 35b is aangepast aan de bestaande situatie.
- In bijlage 2 'toelichtende afbeeldingen geurhinder' is een V-stacks berekening Hellendoornseweg 37 bijgevoegd.
- Het "lange" bouwvlak ha/v2 en a2 is ingekort naar aanleiding van de ontwerpverkaveling.
- De tuinbestemming bij de woning Hellendoornseweg 35b is aangepast en op 4 meter achter de voorgevel van de woning gelegd.
- De tuinbestemming tussen de woningen Hellendoornseweg 35b en de naastgelegen geplande woning is aangepast aan de feitelijke perceelsgrens.

Bijlagen bij toelichting

Bijlage 1: Rekenresultaten akoestisch onderzoek



De Wormink - Marienheem
Gemeente Raalte

211x01047

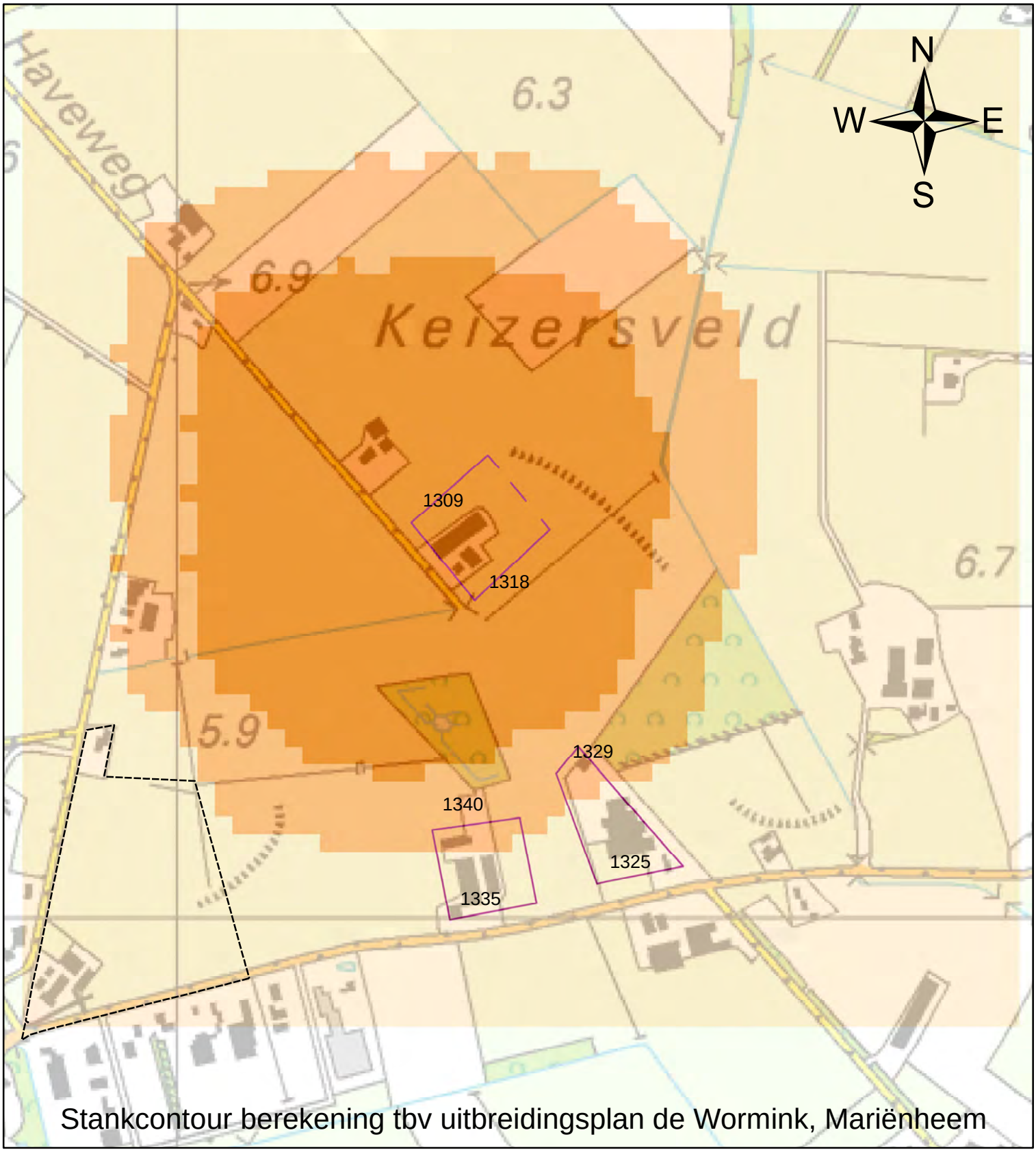
Wegverkeerslawaai - RMW-2006, Gebied - versie van Gebied - Kopie van eerste model (24JULI2007) [P:\211\211X01047\Werkbestanden\AKo\Marienheen\] , Geonoise V5.41

Model: Kopie van eerste model (24JULI2007) - versie van Gebied - Gebied
Bijdrage van hoofdgroep op alle ontvangerpunten (inclusief groepsreducties)
Rekenmethode Wegverkeerslawaai - RMW-2006; Periode: Alle perioden

Id	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
1_A		1,5	56	52	45	56
1_B		4,5	57	52	45	56
1_C		7,5	56	52	45	56
2_A		1,5	54	50	43	54
2_B		4,5	55	50	43	54
2_C		7,5	55	50	43	54
3_A		1,5	51	46	39	51
3_B		4,5	52	47	40	51
3_C		7,5	51	47	40	51
4_A		1,5	52	47	40	51
4_B		4,5	53	48	41	52
4_C		7,5	53	48	41	52
5_A		1,5	47	43	36	47
5_B		4,5	48	44	37	48
5_C		7,5	49	44	37	48
6_A		1,5	52	47	40	52
6_B		4,5	52	48	41	52
6_C		7,5	52	48	41	52
7_A		1,5	53	49	42	53
7_B		4,5	54	49	42	53
7_C		7,5	54	49	42	53
8_A		1,5	46	42	35	46
8_B		4,5	48	43	36	47
8_C		7,5	48	44	37	48
9_A		1,5	52	47	40	51
9_B		4,5	52	48	41	52
9_C		7,5	52	48	41	52
10_A		1,5	46	42	35	46
10_B		4,5	48	44	37	48
10_C		7,5	48	44	37	48
11_A		1,5	52	49	43	53
11_B		4,5	53	50	44	54
11_C		7,5	53	50	44	54
12_A		1,5	52	49	43	53
12_B		4,5	53	49	43	53
12_C		7,5	53	49	43	53
13_A		1,5	51	48	42	52
13_B		4,5	52	49	43	53
13_C		7,5	52	49	43	53
14_A		1,5	45	41	35	45
14_B		4,5	47	43	37	47
14_C		7,5	48	44	38	48
15_A		1,5	45	42	36	46
15_B		4,5	47	44	38	48
15_C		7,5	48	44	38	48
16_A		1,5	43	40	34	44
16_B		4,5	46	42	36	46
16_C		7,5	46	43	37	47
17_A		1,5	50	47	41	51
17_B		4,5	51	48	42	52
17_C		7,5	51	48	42	52
18_A		1,5	51	47	41	51
18_B		4,5	52	48	42	52
18_C		7,5	52	48	42	52
19_A		1,5	48	44	38	48
19_B		4,5	49	46	40	50
19_C		7,5	50	46	40	50
20_A		1,5	46	43	37	47
20_B		4,5	48	45	39	49
20_C		7,5	48	45	39	49
21_A		1,5	44	41	35	45
21_B		4,5	46	42	36	46
21_C		7,5	47	43	37	47

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Bijlage 2: Toelichtende afbeeldingen geurhinder



Stankcontour berekening tbv uitbreidingsplan de Wormink, Mariënheem

Legenda

Plangebied

Bouwblok

Geurnorm punt 1309 ten Haveweg 16

Waarde

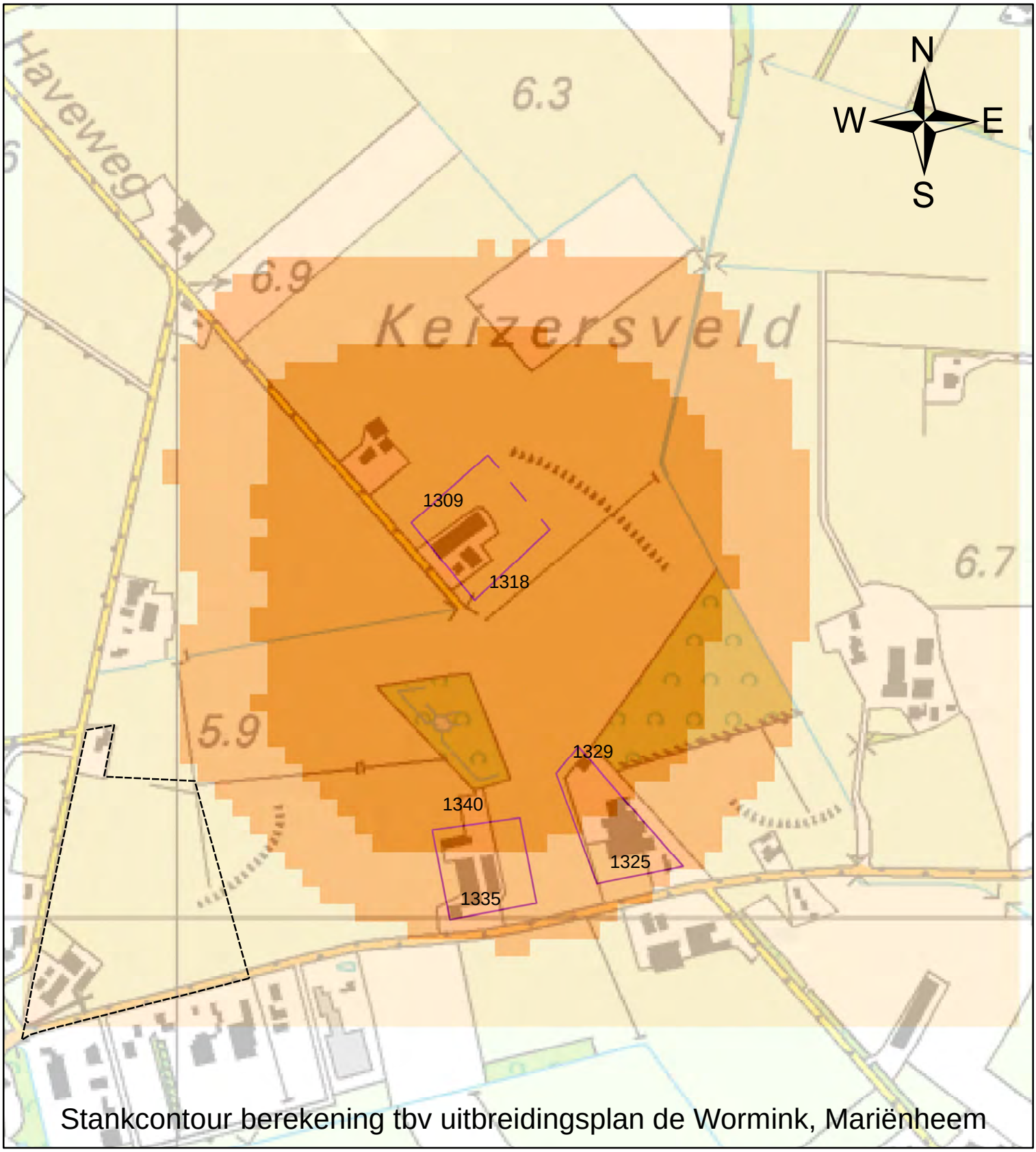
0,81044 - 3

3,0001 - 5

5,0001 - 10

0 100 200 400 Meters

Afdeling REO
Cluster Vastgoed
Datum plot: 15 mei 2007
L:\reo\Dorpen\Marienheem\Overige_tekeningen\GIS0002\V-Stacks_raalte.mxd



Stankcontour berekening tbv uitbreidingsplan de Wormink, Mariënheem

Legenda

Plangebied

Bouwblok

Geurnorm punt 1318 ten Haveweg 16

Waarde

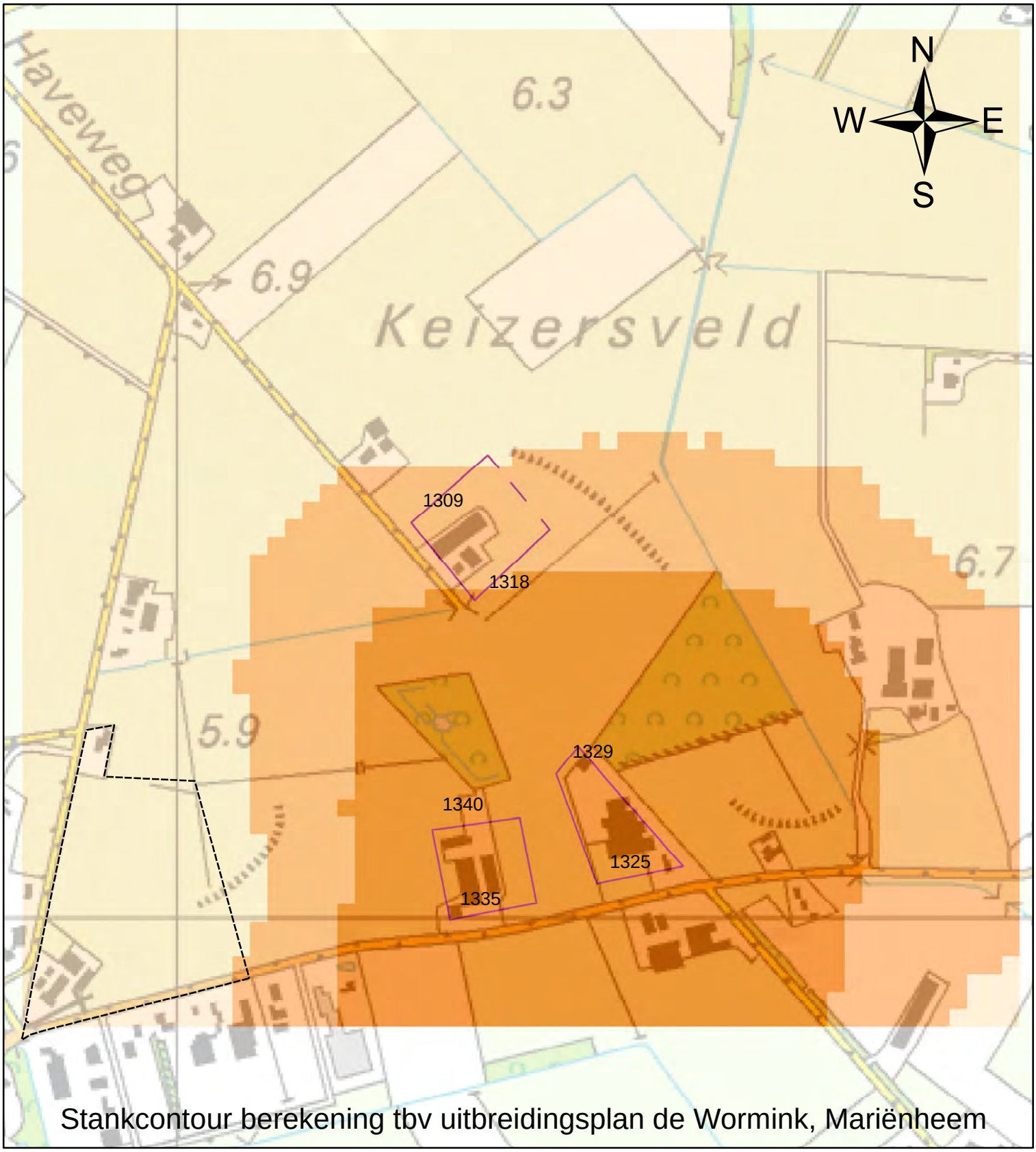
1 - 3

3,0001 - 5

5,0001 - 10

0 100 200 400 Meters

Afdeling REO
Cluster Vastgoed
Datum plot: 15 mei 2007
L:\reo\Dorpen\Marienheem\Overige_tekeningen\GIS0002\V-Stacks_raalte.mxd



Stankcontour berekening tbv uitbreidingsplan de Wormink, Mariënheem

Legenda

Plangebied

Bouwblok

0 100 200 400 Meters

Geurnorm punt 1325 Hellendoornseweg 39

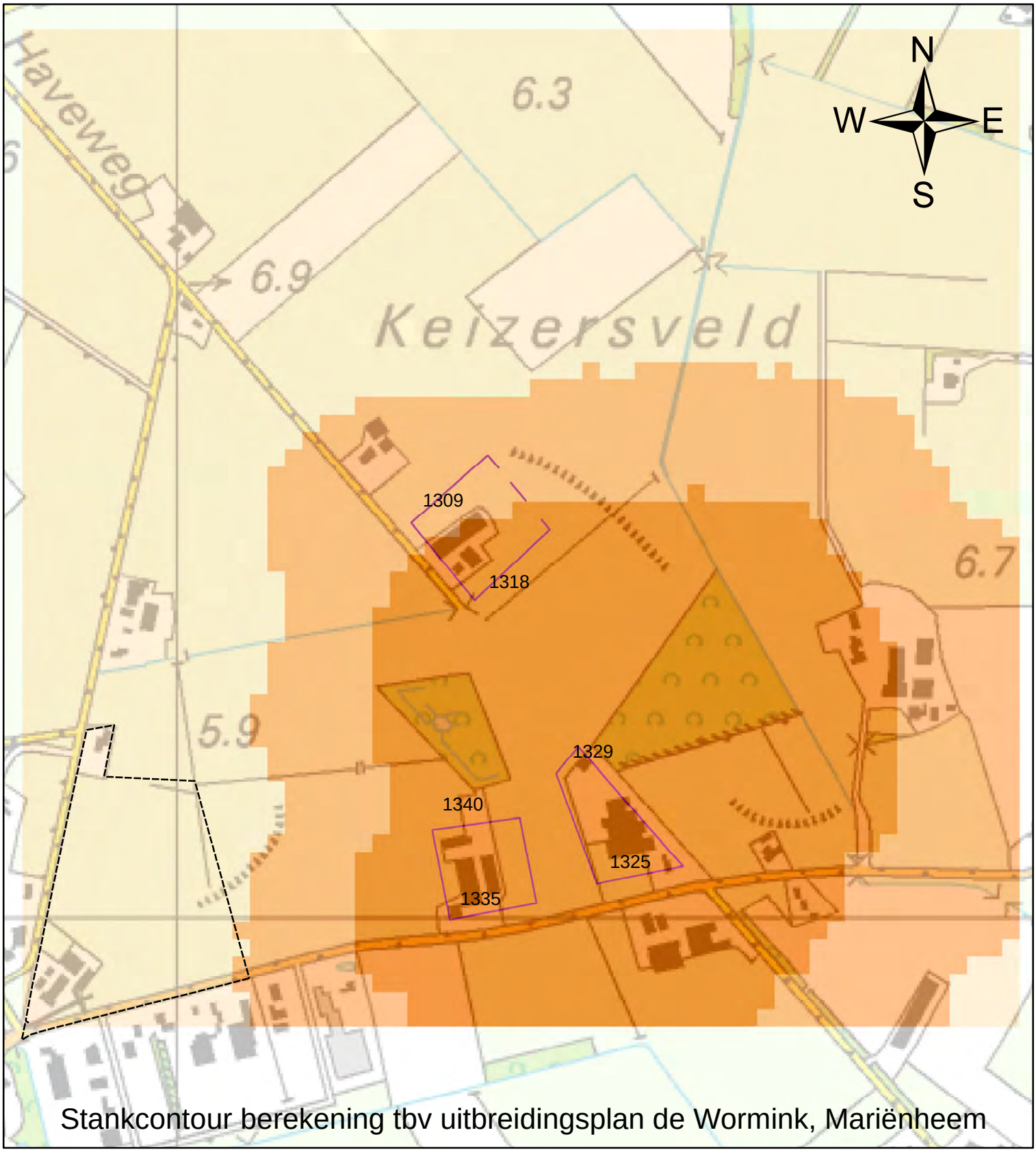
Waarde

1 - 3

3,0001 - 5

5,0001 - 10

Afdeling REO
Cluster Vastgoed
Datum plot: 15 mei 2007
L:\reo\Dorpen\Marienheem\Overige_tekeningen\GIS0002\V-Stacks_raalte.mxd



Stankcontour berekening tbv uitbreidingsplan de Wormink, Mariënheem

Legenda

Plangebied

Bouwblok

0 100 200 400 Meters

Geurnorm punt 1329 Hellendoornseweg 39

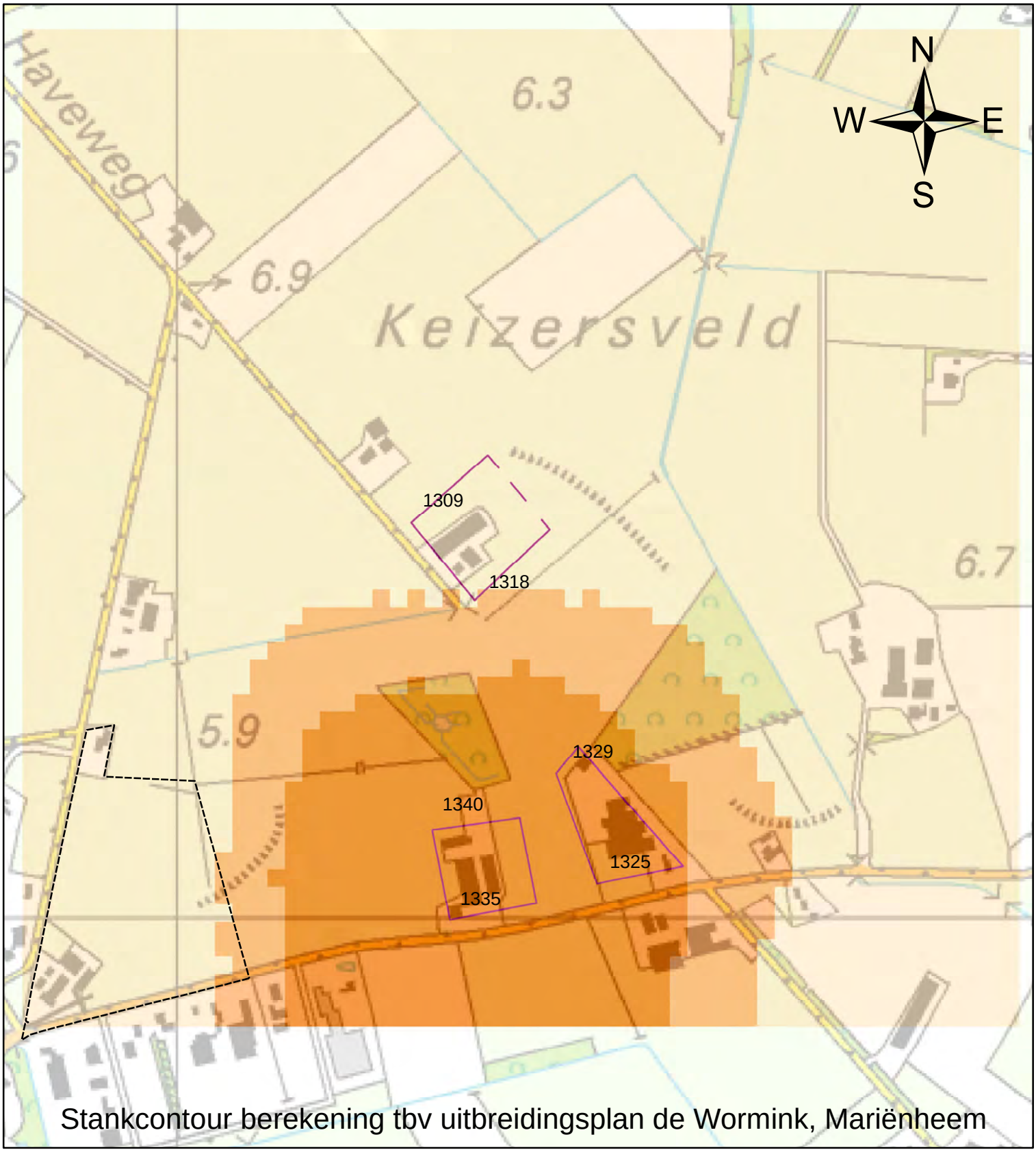
Waarde

1 - 3

3,0001 - 5

5,0001 - 10

Afdeling REO
Cluster Vastgoed
Datum plot: 15 mei 2007
L:\reo\Dorpen\Marienheem\Overige_tekeningen\GIS0002\V-Stacks_raalte.mxd



Stankcontour berekening tbv uitbreidingsplan de Wormink, Mariënheem

Legenda

Plangebied

Bouwblok

0 100 200 400 Meters

Geurnorm punt 1335 Hellendoornseweg 37

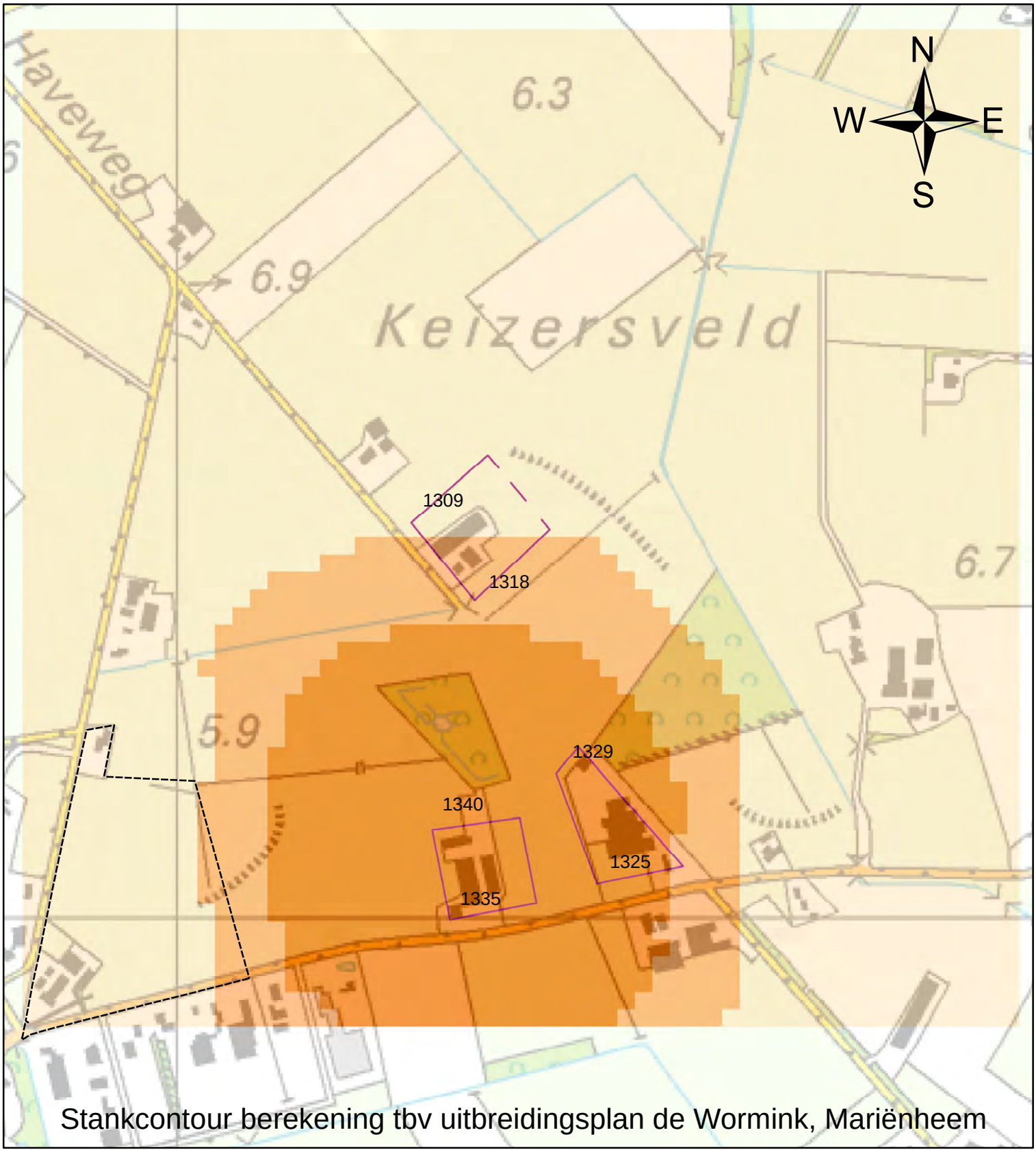
Waarde

1 - 3

3,0001 - 5

5,0001 - 10

Afdeling REO
Cluster Vastgoed
Datum plot: 15 mei 2007
L:\reo\Dorpen\Marienheem\Overige_tekeningen\GIS0002\V-Stacks_raalte.mxd



Stankcontour berekening tbv uitbreidingsplan de Wormink, Mariënheem

Legenda

Plangebied

Bouwblok

Geurnorm punt 1340 Hellendoornseweg 37

Waarde

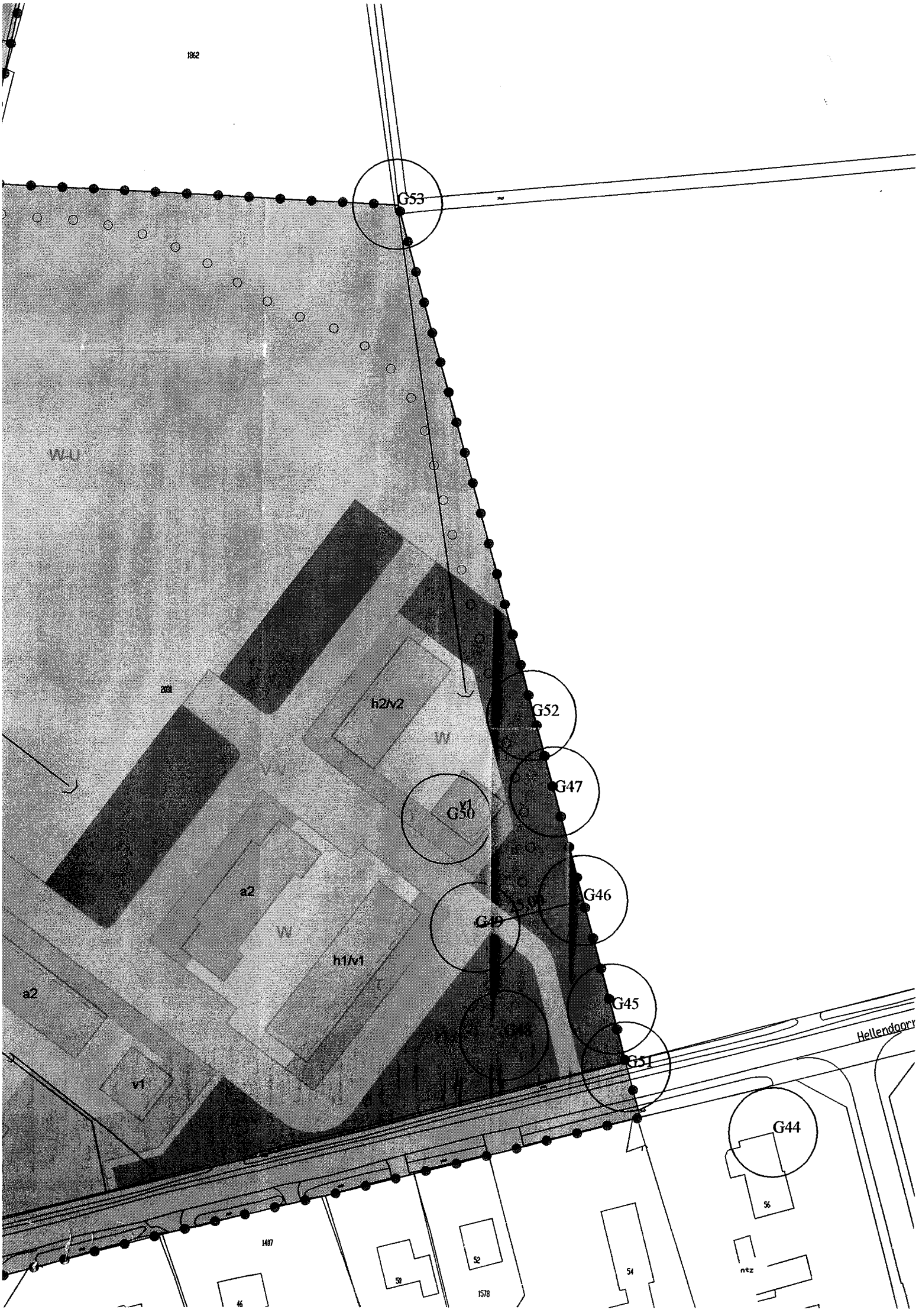
1 - 3

3,0001 - 5

5,0001 - 10

0 100 200 400 Meters

Afdeling REO
Cluster Vastgoed
Datum plot: 15 mei 2007
L:\reo\Dorpen\Marienheem\Overige_tekeningen\GIS0002\V-Stacks_raalte.mxd


G53
W-U
G52
G47
G50
G46
G49
G45
G48
G51
G44
h2/v2
W
v1
a2
W
h1/v1
a2
v1
Hellendoorn
1962
1497
1578

Bijlage 3: Waterplan



Waterplan plangebied "De Wörmink"

Mariënheem

Gemeente Raalte

13 november 2007
Definitief rapport
9S5728.A0

A COMPANY OF

ROYAL HASKONING

HASKONING NEDERLAND B.V.
VESTIGING ENSCHEDE

Colosseum 3
Postbus 26
7500 AA Enschede
+31 (0)53 483 01 20 Telefoon
+31 (0)53 432 27 85 Fax
info@enschede.royalhaskoning.com E-mail
www.royalhaskoning.com Internet
Arnhem 09122561 KvK

Documenttitel	Waterplan plangebied "De Wörmink" Mariënheem
Verkorte documenttitel	Raalte Wörmink Waterplan
Status	Definitief rapport
Datum	13 november 2007
Projectnaam	Opstellen waterplan en rioleringsplan "De Wörmink"
Projectnummer	9S5728.A0
Opdrachtgever	Gemeente Raalte
Referentie	9S5728.A0/R002/GJTB/RMSO/Ensc

Auteur(s)	Frenk Wisselink / Gert-Jan ter Brugge
Collegiale toets	Karin Nijhof
Datum/paraaf	13 nov '07 .....
Vrijgegeven door	G.J. ter Brugge
Datum/paraaf	13 nov '07 .....

ROYAL HASKONING

INHOUDSOPGAVE

			Blz.
1	INLEIDING		1
	1.1	Fasering	1
2	GEOHYDROLOGISCH ONDERZOEK		2
	2.1	Algemeen	2
	2.2	Hoogteligging plangebied	2
	2.3	Dwarsprofielen wegen en waterlopen	2
	2.4	Bodemopbouw en draagkracht grond	2
	2.4.1	Bodemopbouw	2
	2.4.2	Hergebruik vrijkomende grond	2
	2.4.3	Doorlatendheid bodem	3
	2.4.4	Draagkracht bodem	3
	2.5	Bestaande waterhuishouding	3
	2.5.1	Ligging bestaande waterlopen	3
	2.5.2	Grondwater	3
	2.5.3	GLG en GHG op basis van hydromorfe kenmerken	3
	2.5.4	Peilbuizen	3
3	WATERHUISHOUDKUNDIG EN RIOLERINGSPLAN		3
	3.1	Conclusies veldwerk	3
	3.2	Bestaande riolering	3
	3.3	Aanleghoogtes terrein en drooglegging	3
	3.4	Uitgangspunten vuilwaterriolering	3
	3.5	Ontwerp vuilwaterriolering	3
	3.6	Uitgangspunten ontwerp hemelwatersysteem	3
	3.7	Ontwerp hemelwatersysteem	3
	3.8	Stedelijke wateropgave	3
4	WATERPARAGRAAF		3

Bijlage 1: Rapport Mos
Bijlage 2: Aangepast bestemmingsplan BRO
Bijlage 3: Dwarsprofielen en overzichtstekening van de boringen

1 INLEIDING

De gemeente Raalte is voornemens om ten noordoosten van Mariënheem plangebied "De Wörmink" te ontwikkelen. In het plangebied worden woningen gebouwd.
Om een gedegen basis te verkrijgen voor de verdere voorbereiding van het plan, is aan Royal Haskoning gevraagd een waterhuishoudkundig plan en een rioleringsplan op te stellen.
Dit rapport bevat de gegevens die noodzakelijk zijn voor het opstellen van bestekken en tekeningen ten behoeve van het bouw- en woonrijp maken van het plangebied.
Daarnaast wordt er inzicht verkregen in de aanwezige grondslag met betrekking tot de waterdoorlatendheid, draagkracht, samenstelling, opbouw en grondwaterstanden.

1.1 Fasering

De gemeente wil het plangebied gefaseerd aan gaan leggen. Hiervoor heeft BRO een schetsplan aan Royal Haskoning ter beschikking gesteld. In dit rapport is rekening gehouden met deze fasering. De riolering zowel voor vuil- als voor schoon water kan zonder problemen conform deze fasering worden aangelegd.
De schets van de eerste fase zoals deze is besproken met BRO is als bijlage 2 bij dit rapport gevoegd.

2 GEOHYDROLOGISCH ONDERZOEK

2.1 Algemeen

Royal Haskoning heeft aan Mos Grondmechanica gevraagd om het benodigde veldwerk voor dit plan te verzorgen. Op basis hiervan heeft Mos een rapport opgesteld, die als bijlage 1 bij dit rapport is gevoegd.
In de navolgende paragrafen wordt kort een toelichting gegeven op de bevindingen welke in het rapport staan vermeld.

2.2 Hoogteligging plangebied

Het huidige plangebied bestaat uit weilanden en akkerland.
In het terrein is per 200 m2 een handboring gemaakt. Ter plaatse van deze boringen is de hoogte bepaald van het bestaande maaiveld ten opzichte van NAP.
Het maaiveld varieert van 5,88 m + NAP tot 7,00 m + NAP. Het terrein loopt af in noordwestelijke richting. Daarnaast zijn er op relevante punten hoogtemetingen verricht.
De gemiddelde maaiveldhoogte ligt op circa 6,45 m + NAP
De opgenomen waarden staan weergegeven in de tabel van bijlage E van het rapport van Mos Grondmechanica.

2.3 Dwarsprofielen wegen en waterlopen

Naast de terreinmeting zijn er van de aansluitende wegen en watergangen dwarsprofielen gemeten. De resultaten hiervan zijn in bijlage E van het rapport van Mos in te zien.

2.4 Bodemopbouw en draagkracht grond

2.4.1 Bodemopbouw

In het huidige terrein is per 200 m2 een handboring verricht tot een diepte van 1,00 m beneden het huidige maaiveld. Daarnaast zijn op een vijftal locaties (CU1 t/m CU5), ter plaatse van het toekomstige wegcunet handboringen verricht tot een diepte van 3,00 m beneden het huidige maaiveld. Op basis van al deze boringen is bepaald hoeveel zwarte humeuse grond er als bovengrond aanwezig is.
Uit deze metingen blijkt dat deze laagdikte varieert tussen de 0,20 m en 0,70 m.
De gemiddelde dikte van de bovenlaag bedraagt 0,43 m.
De hieronder liggende laag bestaat uit fijn tot matig fijn zand, zwak siltig in variërende kleuren.
Algemeen kan op basis van de boringen geconstateerd worden dat de grond redelijk éénduidig is opgebouwd.

2.4.2 Hergebruik vrijkomende grond

Naast het bepalen van de laagdiktes en samenstelling is er gekeken of het zand voldoet aan het gestelde in de Standaard 2005 van de CROW conform de eisen voor andere toepassingen. Hieruit is gebleken dat vrijkomend zand hergebruikt kan worden als "zand in aanvulling of ophoging". De waargenomen resultaten staan vermeld in de tabel 3.3 in het rapport van Mos in bijlage 1.

2.4.3 Doorlatendheid bodem

In het terrein is 1 peilbuis geplaatst (WA1). Op deze geplaatste peilbuis is een waterdoorlatendheidsproef gedaan van het type Falling Head.
De omschrijving hiervan is in paragraaf 3.3 van het rapport van Mos te vinden.
De waargenomen doorlaatfactor bedraagt 1,6 m/dag. Naast deze meting zijn er een drietal doorlatendheidsproeven gedaan op basis van de waargenomen korrelverdeling. Vanwege een te hoog siltgehalte is slechts 1 waarneming representatief. De waargenomen doorlaatfactor op basis van korrelverdeling bedraagt 2,5 m/dag.
De metingen zijn op verschillende locaties verricht (WA1 en WA2).

2.4.4 Draagkracht bodem

Ten behoeve van het bepalen van de draagkracht van de bodem zijn er een tweetal sonderingen uitgevoerd tot een diepte van 25 m.
Deze sonderingen geven een indicatie van de draagkracht en de bodemopbouw ter plaatse van de monstername. Wij adviseren om ten behoeve van woningbouw aanvullende sonderingen uit te voeren om de draagkracht van de grond per woning goed te kunnen bepalen.
Op een diepte van 10,00 tot 11,50 m kan op basis van de kleefwaarde worden geconstateerd dat zich daar een klei/leemlaag bevindt.

2.5 Bestaande waterhuishouding

2.5.1 Ligging bestaande waterlopen

Rondom het plangebied liggen waterlopen in de vorm van berm/zaksloten, maar ook grotere sloten welke in het beheer zijn van het waterschap. Deze waterlopen zullen in de definitieve situatie ongewijzigd blijven. De waterloop aan de noordzijde van het plangebied heeft op dit moment geen goede afwateringsmogelijkheid. Tijdens de realisatie van 't Wörmink zal deze waterloop via een duiker (Ø 500 mm) onder de Krusestraat worden verbonden met de verduikerde waterschapsleiding.
De profilering van deze waterlopen komen op de dwarsprofielen (bijgevoegd als bijlage 3) tot uiting.

2.5.2 Grondwater

Bij het veldwerk is bij een aantal boringen de grondwaterstand geconstateerd. Deze grondwaterstanden staan in de betreffende boorstaten aangegeven.
De gemiddelde waargenomen grondwaterstand bedroeg tijdens de meting 5,20 + NAP (april 2007). Deze waarneming is slechts een momentopname. De grondwaterstand kan gedurende de seizoenen fluctueren.

2.5.3 GLG en GHG op basis van hydromorfe kenmerken

Bij enkele boringen is op basis van hydromorfe kenmerken (verschijnselen veroorzaakt door periodieke verzadiging van de grond met water) de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) aangetroffen. De resultaten hiervan zijn te vinden als de zwarte driehoekjes bij de diverse boorstaten in het rapport van Mos.
De GHG is ingeschat op 5,94 + NAP.

Betreft de gemiddelde laagste grondwaterstanden (GLG) zijn er geen herkenningspunten waargenomen.

Op ca. 540 m afstand van de uitbreidingslocatie, nabij de kruising Nijverdalseweg/Hellendoornsestraat, bevindt zich peilbuis B27F0235. Via Dino-loket zijn de meetgegevens van deze peilbuis opgevraagd. Uit deze meetgegevens is af te leiden dat de GHG bij deze peilbuis ca. 6,08 m + N.A.P. bedraagt.
De op basis van de hydromorfe kenmerken ingeschatte GHG ter plaatse van de uitbreidingslocatie lijkt hiermee betrouwbaar te zijn.

2.5.4 Peilbuizen

Er is binnen het plangebied één peilbuis geplaatst. Deze is geplaatst voor het uitvoeren van een waterdoorlatendheidsproef. Verder zijn er ten aanzien van de grondwaterstanden geen metingen verricht. Om meer inzicht te verkrijgen in de fluctuaties van het grondwater binnen het plangebied, adviseren wij om de peilbuis regelmatig te controleren en de bevindingen vast te leggen.
Uitgezonderd enkele peilbuizen nabij de kruising Nijverdalseweg/Hellendoornseweg, zijn er bij Dino-loket geen andere peilbuizen bekend in de directe omgeving van het plangebied.

3 WATERHUISHOUDKUNDIG EN RIOLERINGSPLAN

3.1 Conclusies veldwerk

Op basis van het geohydrologisch onderzoek (Mos Grondmechanica, 3 mei 2007) zijn de volgende conclusies getrokken:

- De bodem is voldoende waterdoorlatend met een k-waarde van 1,6 m/dag om een infiltratiesysteem op basis van wadi's toe te passen.
- Het huidige maaiveldniveau varieert van 5,88 m + N.A.P. tot ca. 7,00 m + N.A.P., waarbij het terrein afloopt in noordwestelijke richting.
- Het gemiddelde maaiveldniveau is ca. 6,45 m + N.A.P.
- De GHG is ingeschat op 5,94 m + N.A.P., de gemeten grondwaterstand (april 2007) is 5,20 m + N.A.P.

3.2 Bestaande riolering

De dichtstbijzijnde gemeentelijke riolering ligt in de Krusestraat en in de Hellendoornseweg. In beide wegen ligt gemengde riolering met vrij kleine diameters (ø 160, ø 250 en ø 600mm). De laagst gelegen riolering ligt in de Kruseweg, met een BOB ter plaatse van de ontsluitingsweg van 't Wörmink van 5,33 m + N.A.P.

Ten zuiden van het plangebied, aan de overzijde van de Hellendoornseweg, ligt het bedrijventerrein "Het Fiester". De riolering van dit bedrijventerrein loost via een eigen gemaal op het vrijvervalstelsel van Mariënheem.

3.3 Aanleghoogtes terrein en drooglegging

Door het bouwrijp maken zal het toekomstige maaiveld binnen het plangebied hoger komen te liggen dan het huidige terrein (gesloten grondbalans). Deze maaiveldstijging wordt ingeschat op ca. 0,30 m. Hiermee komt het laagstgelegen maaiveldniveau, afgerond, op 6,20 m + N.A.P. in de noordwestelijke hoek van het plan. Deze hoogte is gehanteerd als onderkant van de afvoergoot in de weg. Het laagste wegpeil komt dan op 6,30 m + N.A.P. (tonrond profiel, 4 cm verhang en gootdiepte van 6 cm). Geadviseerd wordt bouwpeilen 0,30 m boven het wegpeil te hanteren (6,60 m + N.A.P.).

Voor wegen wordt een drooglegging nagestreefd van 0,8 m. De maximale grondwaterstand zou hiermee op 6,20 – 0,80 = 5,40 + N.A.P. komen. Dit is lager dan de ingeschatte GHG, maar hoger dan de gemeten (voorjaars-) grondwaterstand. Geadviseerd wordt om de wegen te voorzien van cunetdrainage met een uitstroomhoogte van 5,40 m + N.A.P. Deze drainage zal de hoge pieken in de grondwaterstanden afvlakken. Door de hoogteverschillen in het terrein wordt geadviseerd om de cunetdrainage door het gehele plangebied vlak aan te leggen op een niveau van 15,00 + NAP. Ten behoeve van het beheer dienen de nodige doorspuitputten te worden opgenomen, op een maximale hart-op-hartafstand van 80 m. Het drainagestelsel loost door middel van 1 verzamelleiding ø 200 mm, welke wordt aangesloten op de waterschapssloot aan de noordzijde van het plan.

3.4 Uitgangspunten vuilwaterriolering

Bij het ontwerpen van het vuilwaterriool zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Streven naar aansluiting onder vrij verval op het bestaande gemengde rioolstelsel.
- Minimale dekking op de buis van 1,20 m.
- Afschot van 1:300, beginstrengen eventueel 1:200.
- Minimale leidingdiameter Ø 250 mm.
- Maximale afstand tussen de putten 80 m.
- 'Vertakte' stroming zodat afzetting van vuil wordt voorkomen.
- 'Vermaasde' opzet van het stelsel in verband met bedrijfszekerheid.

3.5 Ontwerp vuilwaterriolering

Het vuilwaterriool is geprojecteerd in de wegen zoals deze zijn aangegeven in het stedenbouwkundige plan. Gezien de hoogteligging van het terrein ten opzichte van de bestaande riolering is aansluiten onder vrijverval niet mogelijk, waardoor een gemaal noodzakelijk is. Om het aantal gemalen te beperken is uitgegaan van het combineren van de afvoer van "Het Fiester" met de afvoer uit het plangebied. Dit is mogelijk door het gemaal "Het Fiester" op te heffen en een nieuw gemaal te plaatsen in de eerste fase van het plangebied, nabij de Hellendoorseweg. Door een tweetal strengen in de Hellendoornseweg dieper aan te leggen kan "Het Fiester" afwateren naar dit gemaal. De persleiding kan worden aangesloten op de bestaande persleiding vanuit gemaal "Het Fiester". De mogelijkheden om het bestaande gemaal te verplaatsen moeten nader onderzocht worden.

De vuilwaterriolering is ontworpen met een afschot richting het nieuw te plaatsen gemaal nabij de Hellendoornseweg. Bij putten waarop meer dan 2 leidingen zijn aangesloten is er naar gestreefd de BOB's van de leidingen op elkaar af te stemmen om een rustig stromingsbeeld te creëren. De minimale dekking op de buis bedraagt in de meest noordelijke hoek 1,20 m. Hiermee komt de diepteligging van het riool nabij het gemaal ongeveer overeen met de nieuwe diepteligging van de riolering van "Het Fiester" (3,95 m + N.A.P.).

In het stedenbouwkundige ontwerp zijn 52 woningen opgenomen. Uitgaande van 2,5 inwoners per woning en een droogweerafvoer van maximaal 12 liter per inwoner per uur, komt de benodigde gemaalcapaciteit op 1,56 m³/h. Er wordt geen hemelwater of drainagewater naar het gemaal afgevoerd. De pompcapaciteit van het gemaal "Het Fiester" bedraagt 7 m³/h. Onderzocht moet worden of dit gemaal op de nieuwe locatie voldoende capaciteit biedt om de afvoer van zowel "Het Fiester" als "'t Wörmink" te verpompen.

Aan de Krusestraat zullen, binnen de plangrenzen, drie nieuwe woningen worden gerealiseerd. De meest zuidelijke woning kan worden aangesloten op het vuilwaterstelsel in 't Wörmink. De twee andere woningen, aan beide zijden van de waterloop, zullen via een aansluitleiding die de Krusestraat kruist, worden aangesloten op het bestaande riool langs de Krusestraat.

De ligging van de leidingen en de BOB-hoogtes zijn aangegeven op de ontwerptekening. De BOB's van de aansluitleiding in de Krusestraat zullen afgestemd moeten worden met de hoogteligging van het bestaande riool. Dit dient in het werk bepaald te worden.

3.6 Uitgangspunten ontwerp hemelwatersysteem

Bij het ontwerpen van het hemelwatersysteem zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Al het hemelwater wordt binnen het plangebied verwerkt.
- Berging en infiltratie van hemelwater via wadi's.
- Afstroming van hemelwater via goten in de wegen.
- Bij overvloedige regenval stort het wadi-systeem over op de waterschapsleiding ten noorden van het plangebied.
- De wadi's krijgen een gezamenlijke berging die voldoende is om een bui met een herhalingstijd van 10 jaar te kunnen bergen, rekening houdend met een afvoer die overeenkomt met een herhalingstijd van 1 jaar.
- Al het verharde oppervlak watert af naar de wadi's.
- Het hemelwater van de percelen wordt aan de straatzijde op maaiveldniveau aangeboden.
- De wadi's moeten in de eerste fase van de bouw kunnen worden aangelegd;
- In de groene zone aan de noordkant van het plangebied en in de meest noordelijke van de twee groenstroken is ruimte voor een wadi.

3.7 Ontwerp hemelwatersysteem

Op basis van het stedenbouwkundige ontwerp is het verharde oppervlak vastgesteld. In totaal zal 1,24 ha verhard oppervlak op het hemelwatersysteem worden aangesloten. Hierbij is rekening gehouden met verharding op particuliere terreinen ter grote van 15% van het dakoppervlak.

Als een bui met een herhalingstijd van 10 jaar geborgen moet worden bij een gelijktijdige afvoer behorend bij een bui met een herhalingstijd van 1 jaar, dan moet ongeveer 16 mm hemelwater geborgen worden. Bij een aangesloten verhard oppervlak van 1,24 ha komt dat overeen met 200 m^3. Deze inhoud wordt verdeeld over een kleine wadi van 70 m^3 in de groenstrook en een grote wadi (130 m^3) in de groene zone. Omdat in de groene zone voldoende ruimte is om een grotere wadi te realiseren wordt afgezien van berging in een grindkoffer onder de wadi's. Grindkoffers zouden een te beperkte hoogte krijgen (ca. 0,25 m) door de heersende grondwaterstanden in het gebied, waarmee de berging in de grindkoffer beperkt zou zijn.

De wadi's bestaan uit een verlaging van het maaiveld (0,3 m) met daarin overstortmogelijkheden ('slokops') op een hoogte van 0,2 m boven de bodem. Door de slokops functioneren de beide wadi's min of meer alsof het één wadi betreft. De bodem van de wadi's bestaat uit goed doorlatend zand met een humusgehalte van ca. 5% en wordt ingezaaid met gras. Door de taluds flauw te houden (ca. 1:5) zijn de wadi's met standaard materieel te maaien. Onder de wadi's wordt drainage aangelegd zodat de wadi-bodem voldoende snel droog valt. De twee wadi's staan met elkaar in verbinding via de slokops, die beide aangesloten zijn op een leiding (Ø 200 mm).
Bij zeer hevige en/of langdurige regenval kunnen de slokops overbelast raken. Het water in de wadi zal dan verder stijgen en uiteindelijk buiten de wadi kunnen treden. Geadviseerd wordt daarom de trottoirs en de rijbaan tussen de twee wadi's enigszins verlaagd aan te leggen, zodat het water over het wegoppervlak weg kan stromen naar de grote wadi in de groenzone. Vanuit deze grote wadi kan het water, via een plaatselijk enigszins verlaagd maaiveld, over het oppervlak afstromen richting de watergang.

Om een zoveel mogelijk gelijke belasting van de twee wadi's te krijgen is het aan te bevelen het verharde oppervlak ter verdelen naar rato van de inhoud. Dat betekent dat op de kleine wadi ca. 35% van het verharde oppervlak moet worden aangesloten. Het verdelen van de afvoer is sterk afhankelijk van de inrichting van de straten (locatie drempels, ligging goten e.d.). Dit kan in deze fase daarom nog niet uitgewerkt worden.

Het hemelwater wordt via goten afgevoerd naar de wadi's. Bij een 'traditioneel' wegontwerp (tonrond profiel, verhoogde trottoirs) kunnen de goten aan beide zijden van de weg komen. Een enkele goot in het midden van de weg is ook mogelijk. Bij het ontwerp is uitgegaan van goten aan beide zijden van de weg. Bij een maatgevende afvoer zullen de goten over een breedte van ongeveer 0,7 m vol water staan met een diepte van ca. 6 cm. Indien de goten in het midden van de weg worden aangelegd, dient het vuilwaterstelsel buiten de as van de weg te worden gelegd, om te voorkomen dat de putkoppen in de goten komen te liggen.

De kruisingen van de wegen vergen wat aandacht. De goten moeten met een boogstraal van enkele meters worden gelegd. Daar waar goten de weg kruisen kan gekozen worden voor een plaatselijke verlaging van de weg ('negatieve verkeersdrempel') of voor een lijngoot van voldoende afmeting.

Op de ontwerptekening zijn de hoogtes aangegeven van de gootbodems. De bodem van de wadi's is ca. 5,85 m + N.A.P. (0,30 m diep en ca. 0,05 m afschot in de berm). Hierbij is ten behoeve van de hoogteligging gerekend met een minimaal afschot van 3 promille.

Daar waar de afvoer van hemelwater vanaf de achterzijde van de woning naar de straat problematisch is, kan er voor gekozen worden het hemelwater op eigen terrein te bergen en te infiltreren. De voorziening zal dan een bergende inhoud moeten krijgen van ca. 20 mm (betrokken op het aangesloten oppervlak). Hiermee zal de frequentie waarmee het systeem overbelast raakt beperkt blijven tot ca. 1 maal per 2 jaar. Om schade bij overbelasting te voorkomen zal de voorziening een nooduitlaat moeten krijgen op maaiveldniveau.

3.8 Stedelijke wateropgave

Om voldoende veiligheid te bieden tegen overstromingen verlangt het waterschap dat binnen het plangebied een bui met een herhalingstijd van 100 jaar geborgen kan worden zonder dat het water op de straten stroomt. Verder vraagt zij te controleren of een bui met een herhalingstijd van 250 jaar niet leidt tot water in de woningen.

In een T=100 situatie zal ca. 45 mm regen vallen in 120 minuten. Hiervan wordt 16 mm geborgen in de wadi's. Het restant, 29 mm, zal uitvloeien over de groenzone van ca. 2400 m². Dat betekent een waterschijf van 0,15 m in de groenzone. Door het maaiveld in de groenzone ca. 0,15 m onder het straatpeil van 6,20 m + N.A.P. aan te leggen kan een bui die één maal per 100 jaar voorkomt volledig in de groenzone worden geborgen.

Eens in de 250 jaar zal in 120 minuten 66 mm regen vallen. In deze situatie mogen de wegen blank staan, maar mag het water niet de woningen binnendringen. In de wadi's en de groenstrook kan 45 mm worden geborgen.

Het restant van 21 mm zorgt voor een peilstijging van ca. 0,07 m, ervan uitgaande dat de groenstrook, de laaggelegen straat aan de noordoostzijde van het plangebied en een deel van de aangrenzende tuinen in dit geval blank komen te staan (totaal ca. 3700 m²). Dit is ruim onder het geadviseerde woningpeil van 0,30 m boven straatpeil.

In beide berekeningen is geen rekening gehouden met afvoer tijdens de bui.

4 WATERPARAGRAAF

In het uitbreidingsplan 't Wörmink zal het afvalwater volledig gescheiden van het hemelwater worden ingezameld en afgevoerd. Het afvalwater wordt via een gemaal geloosd op het gemengde rioolstelsel van Mariënheem. Het vuilwaterstelsel zal geen nooduitlaten of overstorten naar bodem of oppervlaktewater krijgen.

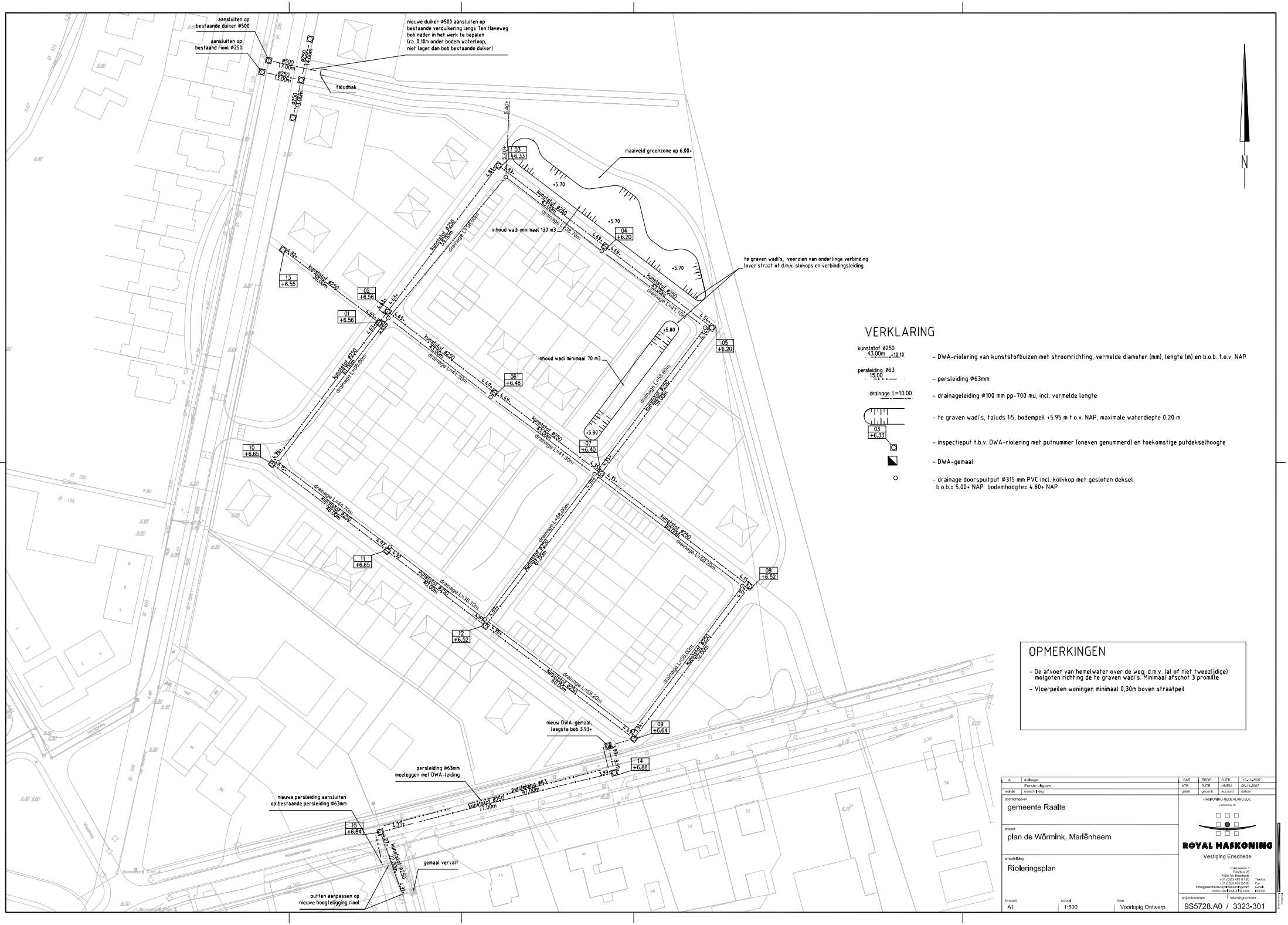
Het hemelwater dat binnen het plangebied valt wordt via goten in de wegen afgevoerd naar een tweetal wadi's, die met elkaar in verbinding staan. In de wadi's is voldoende berging aanwezig (16 mm) om een bui met een herhalingstijd van 10 jaar te kunnen verwerken. Het water dat in de wadi's wordt geborgen zal in de bodem infiltreren. Overtollig water zal worden geloosd op de waterloop aan de noordzijde van het plangebied.

Bij hevige regenval kan het peil in de wadi's nog 0,10 m stijgen boven het normale peil. Wanneer dit niet voldoende berging biedt, dan zal de groenzone waarin de grote wadi geprojecteerd is, onder water komen te staan. Door het maaiveld in deze groenzone gemiddeld 0,15 m onder het straatpeil aan te leggen is voldoende berging aanwezig om een bui met een herhalingstijd van 100 jaar te kunnen verwerken zonder dat het water op de straat zal komen. Eens in de 250 jaar zal het water stijgen tot ca. 0,07 m boven het straatpeil. In dat geval zal het water nog niet de woningen binnen dringen (bouwpeil 0,30 m boven het straatpeil).

Door het ontworpen hemelwaterafvoersysteem worden de gevolgen van de aanleg van een woonwijk op het watersysteem geminimaliseerd.

Een conceptversie van dit rapport is op 13 september met het waterschap Groot Salland besproken. Tijdens dit overleg heeft het waterschap aangegeven in te kunnen stemmen met het ontwerp.

=0=0=0=



VERKLARING

kunststof Ø250 43.00m +10.10 – DWA-riolering van kunststofbuizen met stroomrichting, vermelde diameter (mm), lengte (m) en b.o.b. t.o.v. NAP

persleiding Ø63 15.00 – persleiding Ø63mm

drainage L=10.00 – drainageleiding Ø100 mm pp-700 mu, incl. vermelde lengte

– te graven wadi's, taluds 1:5, bodempeil +5.95 m t.o.v. NAP, maximale waterdiepte 0,20 m.

03 +6.33 – inspectieput t.b.v. DWA-riolering met putnummer (oneven genummerd) en toekomstige putdekselhoogte

– DWA-gemaal

– drainage doorspuitput Ø315 mm PVC incl. kolkkop met gesloten deksel b.o.b.= 5.00+ NAP bodemhoogte= 4.80+ NAP

OPMERKINGEN

- De afvoer van hemelwater over de weg, d.m.v. (al of niet tweezijdige) molgoten richting de te graven wadi's. Minimaal afschot 3 promille
- Vloerpeilen woningen minimaal 0,30m boven straatpeil

A	drainage	SAB	RBOS	GJTB	13-11-2007
	Eerste uitgave	ATB	GJTB	HMEU	06-11-2007
revisie	omschrijving	gemt.	accoord	datum	

opdrachtgever: gemeente Raalte

project: plan de Wörmink, Mariënheem

omschrijving: Rioleringsplan

ROYAL HASKONING
Vestiging Enschede
Celsiusweg 3
Postbus 20
7600 AA Almelo
+31 (0)546 482 01 20 Telefoon
+31 (0)546 432 27 85 Fax
info@enschede.royalhaskoning.com Gemail
www.royalhaskoning.com Internet

formaat	schaal	fase	projectnummer	tekeningnummer
A1	1:500	Voorlopig Ontwerp	9S5728.A0	3323-301

VERZONDEN - 7 MEI 2007

Betreft	:	Grondonderzoek plan "De Wörmink" te RAALTE
Opdrachtgever	:	Royal Haskoning T.a.v. de heer G.J. ter Brugge Postbus 26 7500 AA ENSCHEDE
Behandeld door	:	ir. H.W. Thijssen (010 50 30 239) J.M.H. Geerdink (0548 51 23 63)
Kenmerk	:	R625907-RH_1
Datum	:	3 mei 2007

MOS GRONDMECHANICA B.V.

Kleidijk 35,	Postbus 801,	3160 AA Rhoon,	tel. 010-5030200
Kanaaldijk N.O. 104a,	Postbus 38,	5700 AA Helmond,	tel. 0492-535455
Kalanderstraat 10a,	Postbus 153,	7460 AD Rijssen,	tel. 0548-512363

Inhoudsopgave

Pagina

1. INLEIDING 3

2. INFORMATIE 3

3. UITGEVOERD GRONDONDERZOEK 4
   3.1 Sonderingen 4
   3.2 Boringen 4
   3.3 In-situ doorlatendheidsproeven (type falling head) 4
   3.4 Korrelverdeling 5

4. TERREINMETINGEN 6

Bijlage A Sondeergrafieken

Bijlage B Boorstaten en peilbuisgegevens

Bijlage C Falling Head

Bijlage D Korrelverdelingen

Bijlage E Terreinmetingen

1. INLEIDING

Ten behoeve van de ontwikkeling van het nieuwbouw plan "De Wörmink" te Raalte hebben wij in uw opdracht een grondonderzoek uitgevoerd. De opdracht omvatte de volgende werkzaamheden :

- KLIC-melding
- uitzetten en waterpassen van de onderzoekspunten t.o.v. NAP / RD
- 2 sonderingen tot mv – 25 m
  - bij de sonderingen wordt tevens de plaatselijke wrijving gemeten
  - de sonderingen tot mv - 1,5 m voorboren (indien nodig, conform verrekentarief)
- 128 handboringen tot mv – 1 m
- 5 handboringen tot mv – 3 m (t.p.v. toekomstige cunet)
- 3 handboringen tot mv – 4 m (t.p.v. toekomstige wadi en 1 in de noordoosthoek)
  - beschrijving van de bodemopbouw conform NEN 5104
  - in de boringen opmeten van de actuele grondwaterstand
  - in 1 boring plaatsen van een peilbuis Ø 32x28 mm (bij toekomstige wadi)
  - bepaling van GHG en GLG op basis van hydromorfe kenmerken (indien zichtbaar)
- 1 in-situ falling-head proef (bepaling van de doorlatendheid) op de geplaatste peilbuis
- uitwerken van de proef en bepaling van de waterdoorlatendheid
- 3 korrelverdelingen; inclusief 2 µm, 20 µm en organisch stofgehalte
- rapportage in drievoud

2. INFORMATIE

Voor de uitvoering van dit onderzoek heeft de opdrachtgever ons een tekening ter beschikking gesteld. Aan de hand van die tekening hebben wij de onderzoekspunten in het terrein uitgezet en ingemeten met GPS in RD-coördinaten . Deze tekening, met daarop de onderzoekspunten, is in dit rapport opgenomen onder bijlage E.

3. UITGEVOERD GRONDONDERZOEK

3.1 Sonderingen

Op 12 april 2007 zijn de sonderingen S1 en S2 uitgevoerd tot een diepte van mv – 25 m.

De sonderingen zijn uitgevoerd volgens NEN 5140 met een sondeerwagen met een drukcapaciteit van 200 kN. Tijdens het sonderen wordt elke 20 mm de conusweerstand gemeten en als data opgeslagen. De sondeerresultaten zijn in bijlage A grafisch gepresenteerd.

Bij de sonderingen is naast de conusweerstand (q_c) en de gemeten plaatselijke wrijving (f_s), tevens het berekende wrijvingsgetal ($R_f = f_s / q_c * 100\%$) weergegeven. Het wrijvingsgetal geeft nader inzicht in de aanwezige grondsoorten. Voor de in Nederland meest voorkomende, normaal geconsolideerde, grondsoorten kunnen indicatief de volgende wrijvingsgetallen worden aangehouden: Zand: 0,5 % - 1,5 % Klei / Leem: 2% - 4% Veen: 8% - 10 %

3.2 Boringen

In de periode van 5 t/m 12 april zijn de boringen uitgevoerd.

De boringen zijn conform NEN 5119 uitgevoerd. De opgeboorde grondslag is geclassificeerd conform NEN 5104 en in de vorm van boorstaten in bijlage B opgenomen.

Ter bepaling van de dikte van de (humeuze) teelaarde zijn in een raster van 16 x 16 m in totaal 125 boringen uitgevoerd tot een diepte van mv - 1 m.

Ten behoeve van de aanleg van het cunet zijn in totaal 5 boringen uitgevoerd tot een diepte van mv – 3,00 m. Voor de aanleg van een toekomstige wadi zijn in totaal 3 boringen uitgevoerd tot een diepte van mv – 4,00 m. In boring WA1 is tevens een peilbuis geplaatst Ø 32x28 mm met een filterlengte van 1 m. Tijdens het boren is het grondwater op een diepte van mv – 0,73 m à mv - 1,38 m aangetroffen (zie boorstaten). Wij merken hierbij op dat dit een momentopname is.

Op regelmatige diepte-intervallen en bij laagwisselingen zijn geroerde monsters genomen ten behoeve van de korrelverdelingen in ons laboratorium te Rhoon.

3.3 In-situ doorlatendheidsproeven (type falling head)

Op de geplaatste peilbuis WA1 is een in-situ doorlatendheidsproef uitgevoerd. Voorafgaand aan de uitvoering van deze proef is de waterstand in de peilbuis gepeild en is een drukopnemer in de peilbuis gehangen. De in-situ doorlatendheidsproef is uitgevoerd door de waterstand in de peilbuis in korte tijd duidelijk te verhogen. Door middel van de drukopnemer in de peilbuis en een laptop wordt de verhoging (tijdens het opgieten) en de daarop volgende verlaging van de waterstand elke seconde of vaker gemeten ('falling head'). Na het bereiken van de ruststand is de proef nog een aantal maal herhaald. De proef is uitgewerkt aan de hand van de Hvorslev-methode. In tabel 3-1 zijn de resultaten van de proef weergegeven. Een uitwerking van een test is in bijlage C opgenomen.

Tabel 3-1: Resultaten doorlatendheidsproeven

		nummer peilbuis
		WA1
		[m + NAP]
diepte filter	van	3,69
	tot	2,69
		[m/d]
doorlaatfactor		1,6

3.4 Korrelverdeling

Van drie grondmonsters is in het laboratorium van Mos Grondmechanica de korrelverdeling bepaald. Tevens is van de monsters het gloeiverlies bepaald. De resultaten hiervan zijn in bijlage D opgenomen. Uit de korrelverdeling kan een inschatting gemaakt worden voor de doorlaatfactor van de ondergrond. De doorlaatfactor is bepaald met behulp van de methode van Kozény. De doorlaatfactor is op basis van een porositeit van 35% geschat. Indien het grondmonster meer dan 10% silt bevat, is de methode Kozény niet van toepassing. In tabel 3-2 zijn de resultaten opgenomen.

Tabel 3-2: Doorlaatfactor afgeleid uit korrelverdeling

		nummer boring		
		WA1	WA2	CU4
		[m + NAP]	[m + NAP]	[m + NAP]
diepte	van	6,39	5,54	5,67
monster	tot	5,65	2,59	4,37
		[m/d]	[m/d]	[m/d]
doorlaatfactor		1)	2,5	1)

1) Door te hoog siltgehalte is methode van Kozeny niet meer geldig

Aan de hand van de korrelverdeling en het gloeiverlies kan volgens de RAW worden bepaald in welke klasse het zand valt.

Uit de gegevens blijkt dat alle onderzochte monsters voldoen aan de eisen voor "zand in aanvulling of ophoging" (verwerking op een diepte van meer dan 1,0 m onder het wegniveau). In tabel 3-3 is tevens vermeld of het monster voldoet aan "zand in zandbed" (verwerking op een diepte van minder dan 1,0 m onder het wegniveau) of "draineerzand" (zand met een draineerfunctie).

Tabel 3-3: Resultaten toetsing van de korrelverdelingen en gloeiverlies aan de RAW

boring	monsterdiepte		classificatie		
	van [m + NAP]	tot [m + NAP]	zand in aanvulling of ophoging	zand in zandbed	draineer-zand
WA1	6,39	5,65	ja	nee	nee
WA2	5,54	2,59	ja	ja	nee
CU4	5,67	4,37	ja	nee	nee

4. TERREINMETINGEN

Aanvullend zijn door ons een aantal dwarsprofielen gemeten en zijn de bomen langs de Krusestraat en de Hellendoornseweg ingemeten. Hierbij werd tevens de stamdiameter op 1 m hoogte vastgelegd. Deze metingen zijn in tabelvorm in dit rapport gepresenteerd (bijlage E). Voor de maatvoering is uitgegaan van vastgelegde nulpunten (zie situatietekening) en vervolgens is langs de weg gemeten.

De in het terrein aanwezige kadastrale buizen 1 t/m K 5 werden ingemeten met GPS in RD-coördinaten. (zie situatietekening)

De aanwezige bebouwing kon met het GPS (Z-max) systeem niet worden ingemeten

Opgesteld door:

ir. H.W. Thijssen (010 50 30 239)

J.M.H. Geerdink (0548 51 23 63)

Rhoon, 3 mei 2007

MOS GRONDMECHANICA B.V.

Contr. m.c.

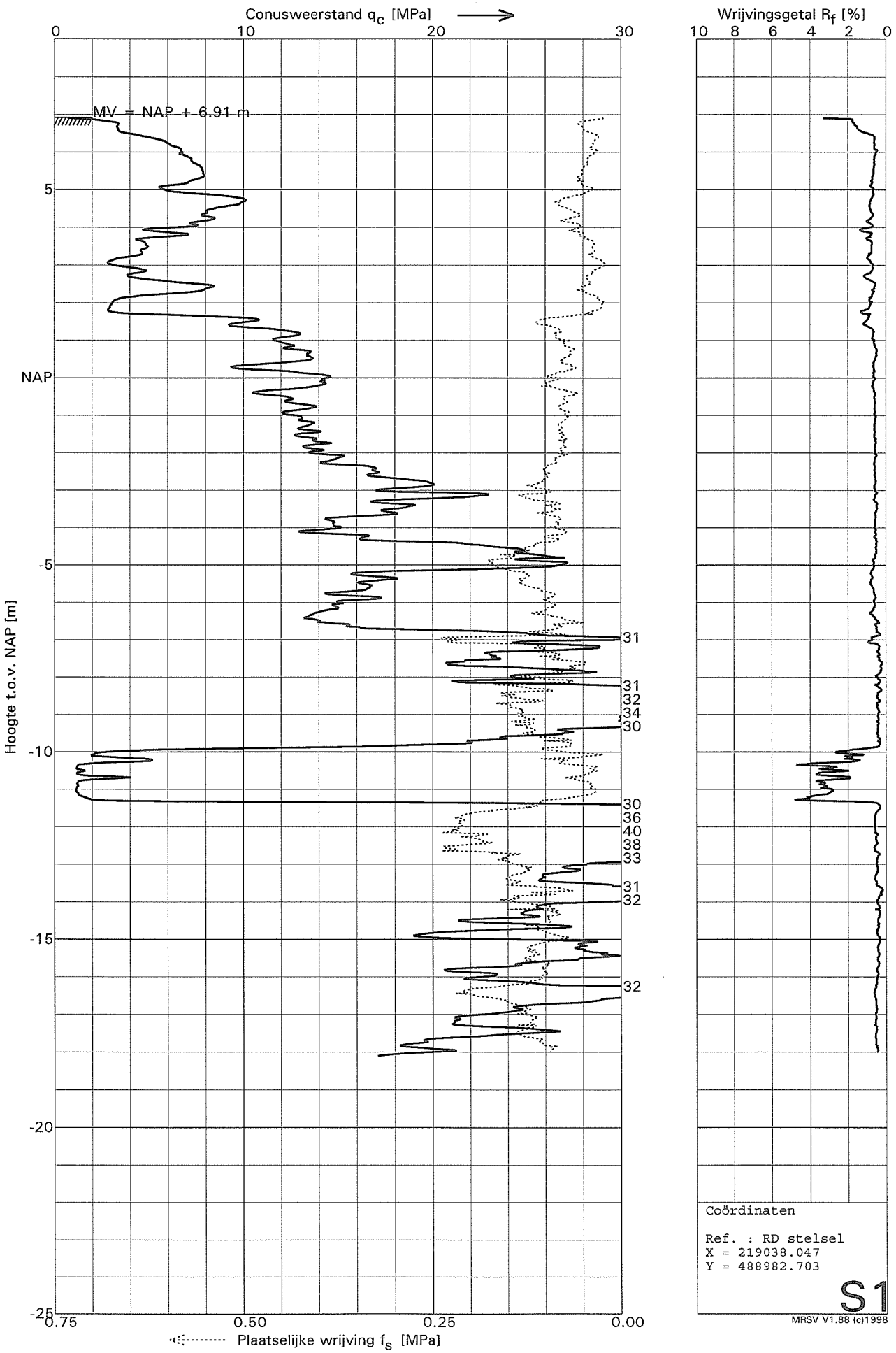
Bijlage A
Sondeergrafieken

Sondering S1

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Datum : 07-04-12
Project : Plan " De Wörmink "

Conus nummer : S10-CFI246
Soort conus : Elektrisch

NEN 5140
Wagen : 4
Pagina : 1 van 1



MOS GRONDMECHANICA

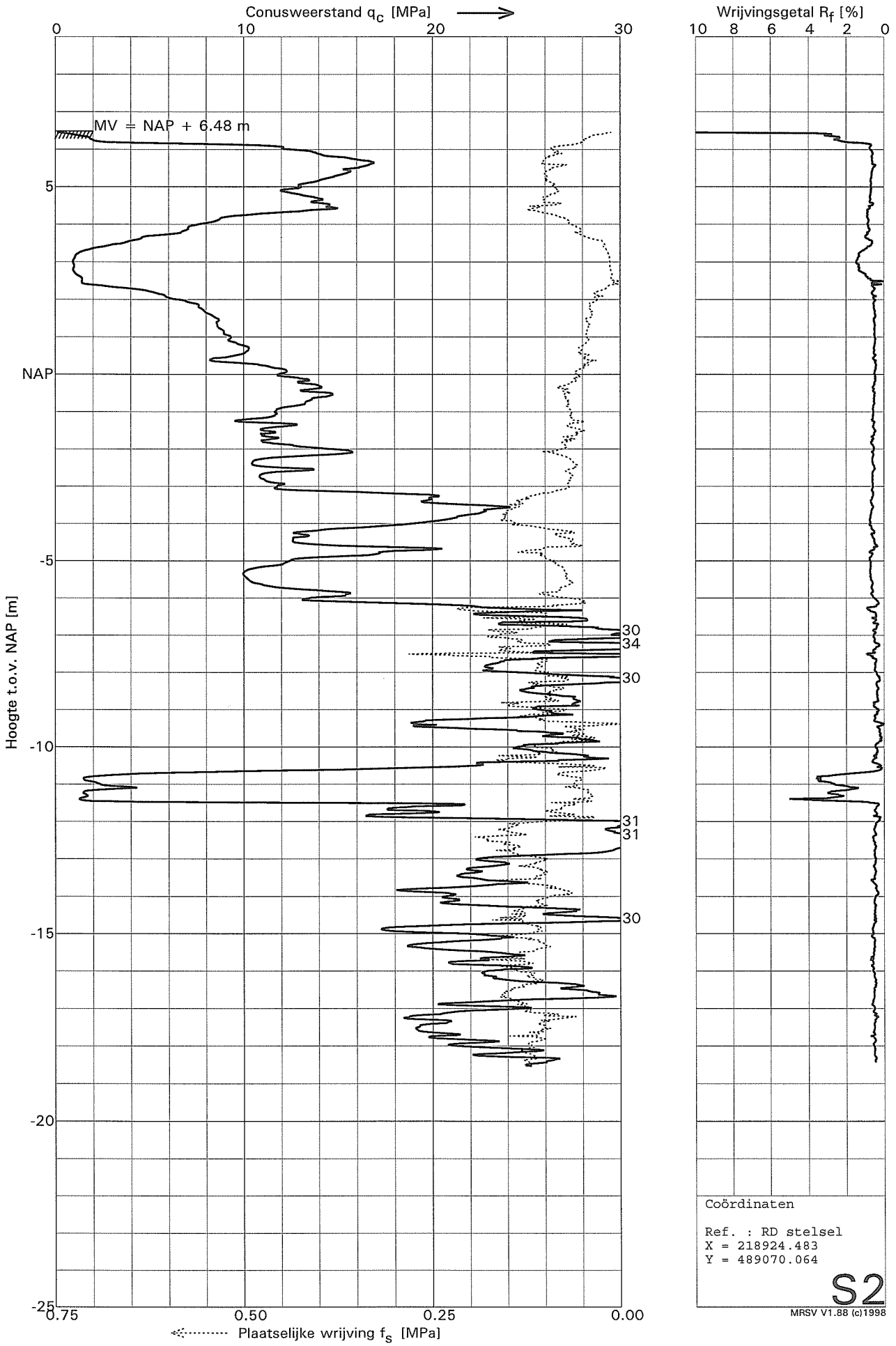
MOS GRONDMECHANICA Postbus 801, 3160 AA Rhoon - Telefoon (010) 5030200 - Fax (010) 5013656

Sondering S2

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Datum : 07-04-12
Project : Plan " De Wörmink "

Conus nummer : S10-CFI246
Soort conus : Elektrisch

NEN 5140
Wagen : 7
Pagina : 1 van 1



Coördinaten

Ref. : RD stelsel
X = 218924.483
Y = 489070.064

S2

MRSV V1.88 (c)1998

MOS GRONDMECHANICA

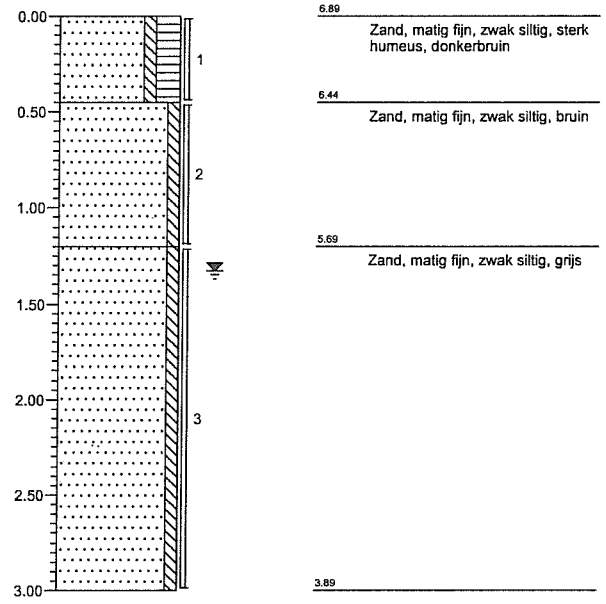
MOS GRONDMECHANICA Postbus 801, 3160 AA Rhoon - Telefoon (010) 5030200 - Fax (010) 5013656

Bijlage B
Boorstaten en peilbuisgegevens

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

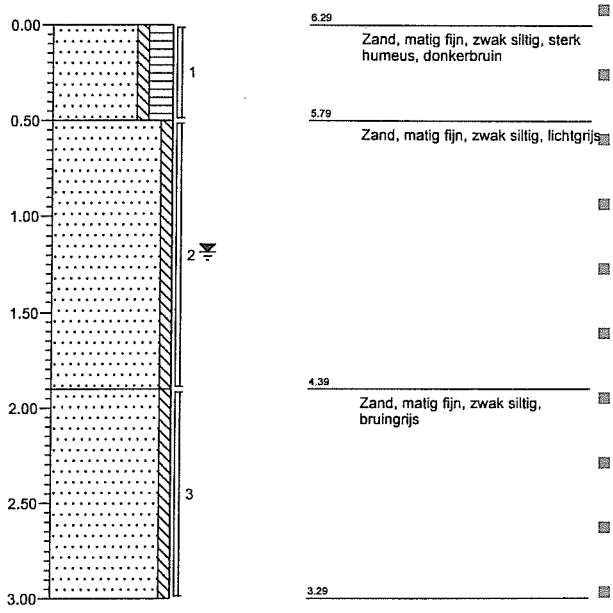
Boring: CU1

Datum: 05-04-2007 X: 219002.015
GWS: 133 Y: 488937.09
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.89



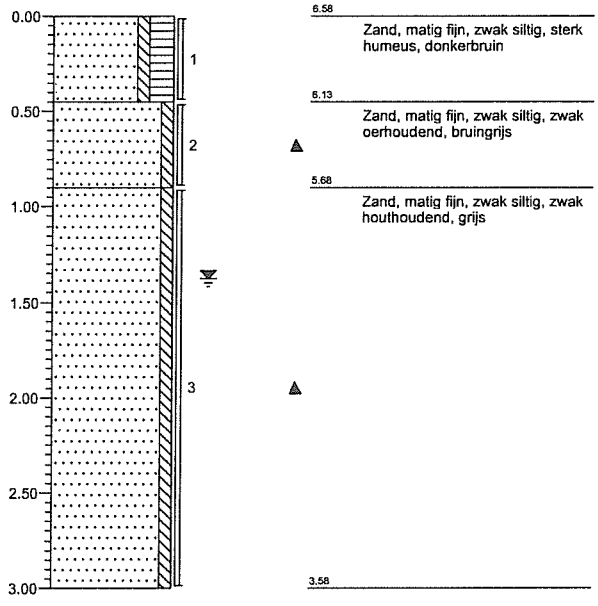
Boring: CU2

Datum: 05-04-2007 X: 218965.926
GWS: 119 Y: 489038.263
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.29



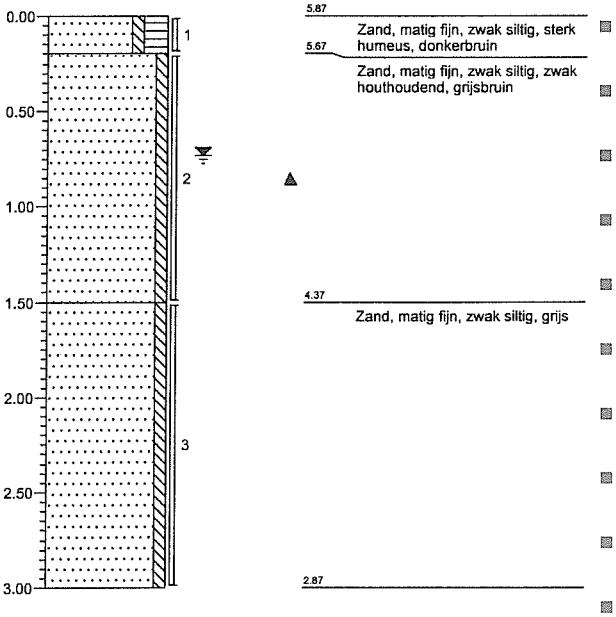
Boring: CU3

Datum: 05-04-2007 X: 218888.891
GWS: 138 Y: 489022.293
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.58



Boring: CU4

Datum: 05-04-2007 X: 219025.457
GWS: 73 Y: 489065.535
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.87

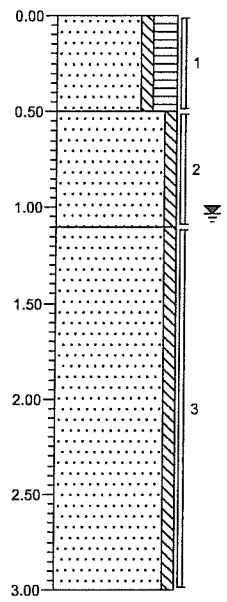


MOS GRONDMECHANICA

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: CU5

Datum: 05-04-2007 X: 218958.31
GWS: 103 Y: 489115.963
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.96



5.96 Zand, matig fijn, zwak siltig, sterk humeus, donkerbruin

5.46 Zand, matig fijn, zwak siltig, bruin

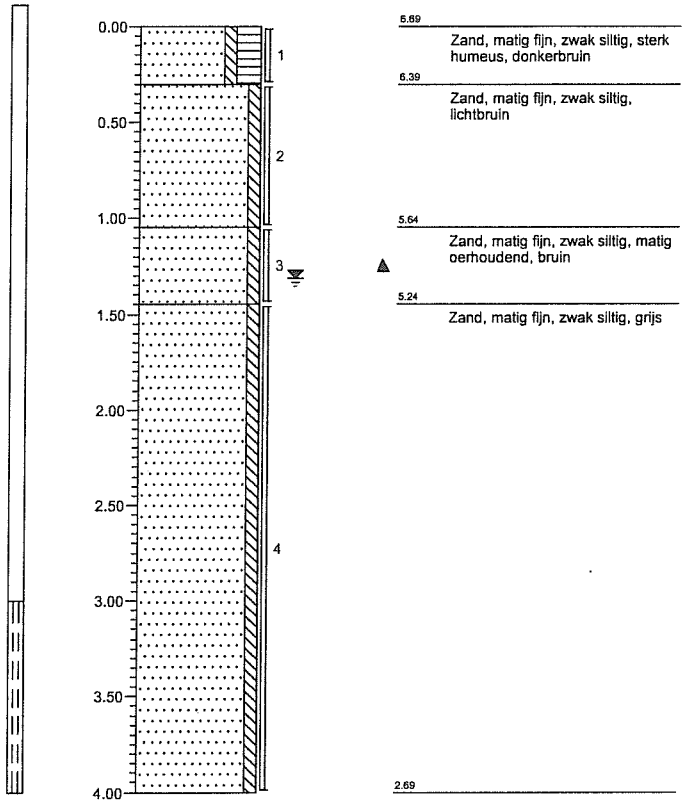
4.86 Zand, matig fijn, zwak siltig, grijs

2.96

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

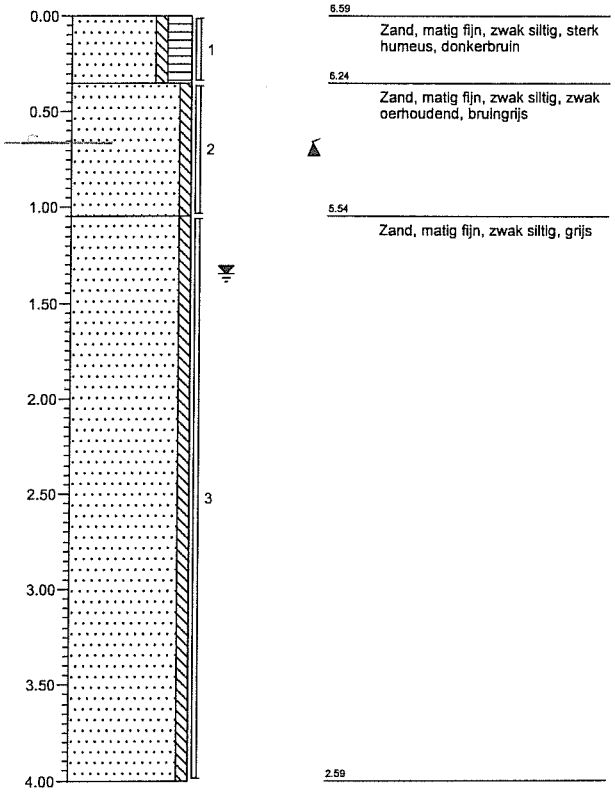
Boring: WA1

Datum: 05-04-2007 X: 218961.904
GWS: 131 Y: 488995.712
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.69



Boring: WA2

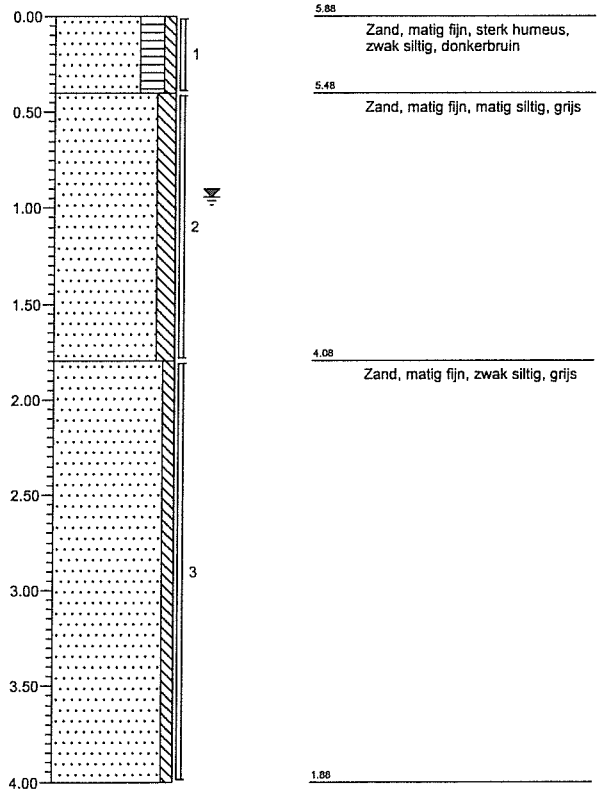
Datum: 05-04-2007 X: 218893.883
GWS: 135 Y: 489066.946
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.59



Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: WA3

Datum: 05-04-2007 X: 219000.274
GWS: 94 Y: 489107.094
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.88



Peilbuizen, watermonsters en flessen

Projectcode: 625907

Meetpunt **WA1**

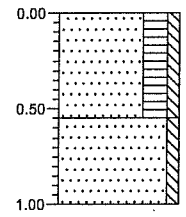
Peilbuis	*F.Van*	*F.Tot*	*T.o.v.*	*BOPB*	*Maaivld*	*T.o.v*	*Lengte*	*WWV*	*Diameter*	*Materiaal*
1	311	411	BO	6.8	6.69	NA		0	32	PVC

MOS GRONDMECHANICA

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: A06

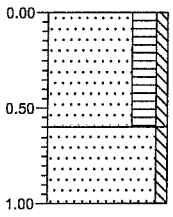
Datum: 11-04-2007 X: 218951.251
GWS: Y: 488935.587
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.7



6.70 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.15 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.70

Boring: A07

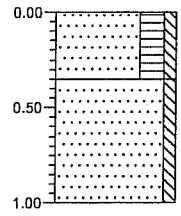
Datum: 11-04-2007 X: 218966.771
GWS: Y: 488935.619
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.74



6.74 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.14 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.74

Boring: A08

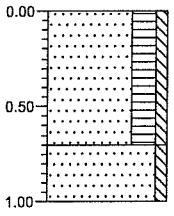
Datum: 11-04-2007 X: 218983.068
GWS: Y: 488935.558
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.82



6.82 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.47 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.82

Boring: A09

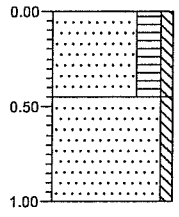
Datum: 11-04-2007 X: 218999.043
GWS: Y: 488935.418
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.9



6.90 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.20 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.90

Boring: A10

Datum: 11-04-2007 X: 219014.036
GWS: Y: 488935.967
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.86



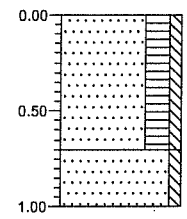
6.86 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.41 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.86

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

MOS GRONDMECHANICA

Boring: B05

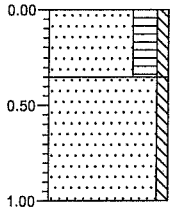
Datum: 12-04-2007 X: 218935.469
GWS: Y: 488951.746
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.68



6.68 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.98 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.68

Boring: B06

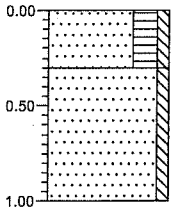
Datum: 11-04-2007 X: 218951.167
GWS: Y: 488951.717
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.72



6.72 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.37 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.72

Boring: B07

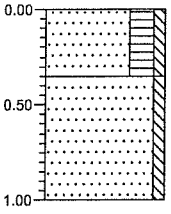
Datum: 11-04-2007 X: 218967.337
GWS: Y: 488951.726
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.8



6.80 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.50 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.80

Boring: B08

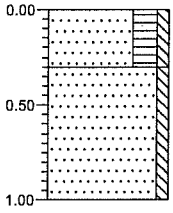
Datum: 11-04-2007 X: 218983.902
GWS: Y: 488951.55
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.86



6.86 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.51 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.86

Boring: B09

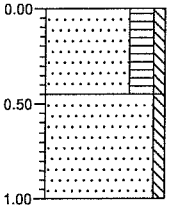
Datum: 11-04-2007 X: 218999.091
GWS: Y: 488951.74
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.86



6.86 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.56 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.86

Boring: B10

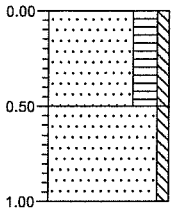
Datum: 11-04-2007 X: 219014.266
GWS: Y: 488946.801
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.88



6.88 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.43 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.88

Boring: B11

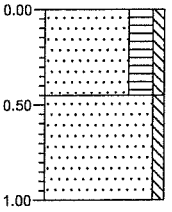
Datum: 11-04-2007 X: 219028.599
GWS: Y: 488951.689
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.81



6.81 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.31 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin-grijs
5.81

Boring: B12

Datum: 11-04-2007 X: 219044.963
GWS: Y: 488951.558
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.71

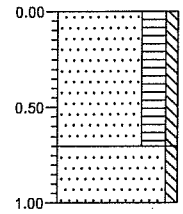


6.71 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.26 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.71

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: C04

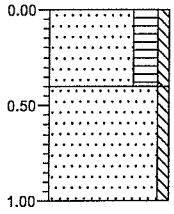
Datum: 12-04-2007 X: 218918.327
GWS: Y: 488967.482
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.61



6.61 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.91 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.61

Boring: C05

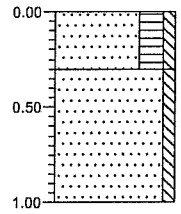
Datum: 12-04-2007 X: 218934.568
GWS: Y: 488967.598
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.66



6.66 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.26 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.66

Boring: C06

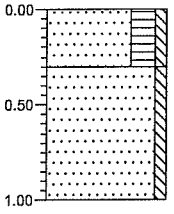
Datum: 11-04-2007 X: 218951.145
GWS: Y: 488967.645
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.77



6.77 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.47 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.77

Boring: C07

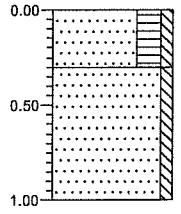
Datum: 11-04-2007 X: 218966.78
GWS: Y: 488967.765
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.82



6.82 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.52 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.82

Boring: C08

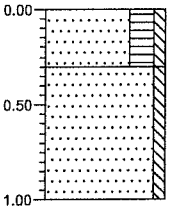
Datum: 11-04-2007 X: 218983.063
GWS: Y: 488967.739
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.87



6.87 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.57 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.87

Boring: C09

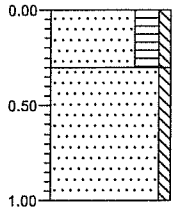
Datum: 11-04-2007 X: 218999.174
GWS: Y: 488967.663
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.88



6.88 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.58 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.88

Boring: C10

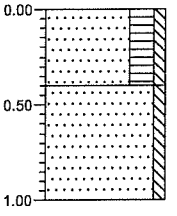
Datum: 11-04-2007 X: 219015.319
GWS: Y: 488967.587
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.88



6.88 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.58 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.88

Boring: C11

Datum: 11-04-2007 X: 219032.192
GWS: Y: 488967.539
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.86

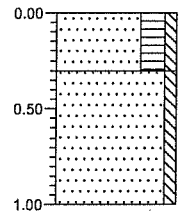


6.86 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.46 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.86

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: C12

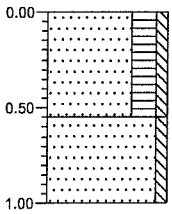
Datum: 11-04-2007 X: 219047.672
GWS: Y: 488967.747
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.89



6.89 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.59 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.89

Boring: C13

Datum: 11-04-2007 X: 219061.39
GWS: Y: 488974.272
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.97



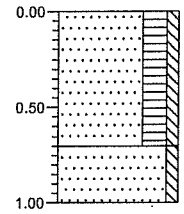
6.97 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.42 Zand, matig fijn, zwak siltig, bruin
5.97

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

MOS GRONDMECHANICA

Boring: D03

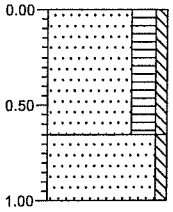
Datum: 12-04-2007 X: 218902.932
GWS: Y: 488983.676
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.56



6.56 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.86 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.56

Boring: D04

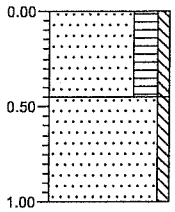
Datum: 12-04-2007 X: 218917.983
GWS: Y: 488983.44
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.62



6.62 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.97 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.62

Boring: D05

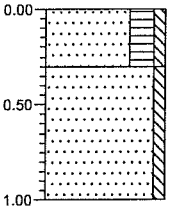
Datum: 12-04-2007 X: 218934.051
GWS: Y: 488983.752
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.73



6.73 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.28 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.73

Boring: D06

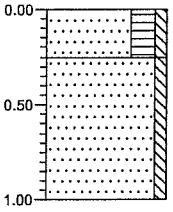
Datum: 11-04-2007 X: 218951.095
GWS: Y: 488983.654
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.78



6.78 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.48 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.78

Boring: D07

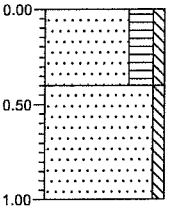
Datum: 11-04-2007 X: 218967.502
GWS: Y: 488983.513
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.76



6.76 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.51 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.76

Boring: D08

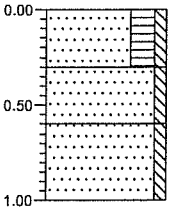
Datum: 11-04-2007 X: 218983.169
GWS: Y: 488983.395
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.85



6.85 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.45 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.85

Boring: D09

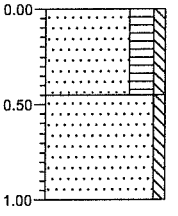
Datum: 11-04-2007 X: 218999.127
GWS: Y: 488983.621
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.9



6.90 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.60 Zand, matig fijn, zwak siltig, zwak oerhoudend, donker-grijs
6.30 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.90

Boring: D10

Datum: 11-04-2007 X: 219015.32
GWS: Y: 488983.737
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.95

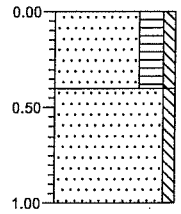


6.95 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.50 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.95

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: D11

Datum: 11-04-2007 X: 219031.103
GWS: Y: 488983.841
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.83



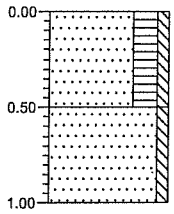
6.83 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin

6.43 Zand, matig fijn, zwak siltig, grijs

5.83

Boring: D12

Datum: 11-04-2007 X: 219047.514
GWS: Y: 488983.658
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.95



6.95 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin

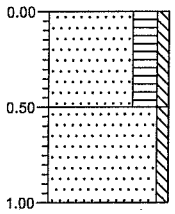
6.45 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs

5.95

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: E01

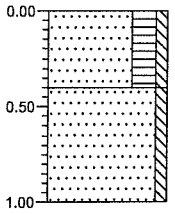
Datum: 12-04-2007 X: 218871.371
GWS: Y: 488999.533
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.44



6.44 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.94 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.44

Boring: E02

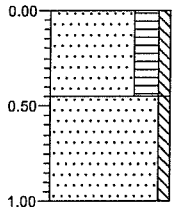
Datum: 12-04-2007 X: 218887.118
GWS: Y: 488999.284
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.58



6.58 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.18 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.58

Boring: E03

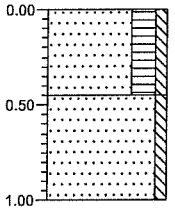
Datum: 12-04-2007 X: 218903.007
GWS: Y: 488999.695
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.57



6.57 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.12 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.57

Boring: E04

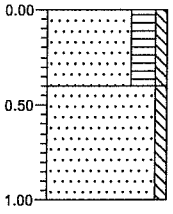
Datum: 12-04-2007 X: 218919.004
GWS: Y: 488999.892
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.56



6.56 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.11 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.56

Boring: E05

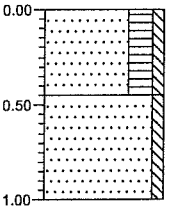
Datum: 12-04-2007 X: 218935.025
GWS: Y: 488999.955
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.7



6.70 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.30 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.70

Boring: E06

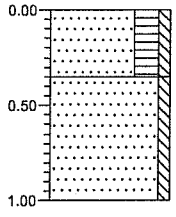
Datum: 11-04-2007 X: 218951.094
GWS: Y: 488999.802
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.75



6.75 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.30 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.75

Boring: E07

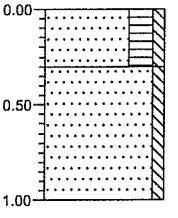
Datum: 11-04-2007 X: 218966.643
GWS: Y: 488999.828
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.69



6.69 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.34 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.69

Boring: E08

Datum: 11-04-2007 X: 218982.838
GWS: Y: 488999.878
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.74

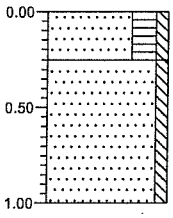


6.74 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.44 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.74

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: E09

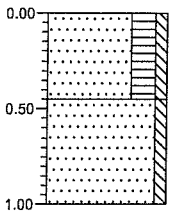
Datum: 11-04-2007 X: 218999.187
GWS: Y: 488999.77
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.78



6.78 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.53 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.78

Boring: E10

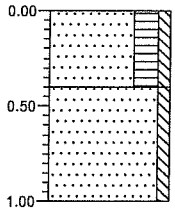
Datum: 11-04-2007 X: 219015.045
GWS: Y: 488999.849
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.85



6.85 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.40 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.85

Boring: E11

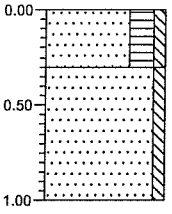
Datum: 11-04-2007 X: 219031.173
GWS: Y: 488999.794
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.83



6.83 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.43 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.83

Boring: E12

Datum: 11-04-2007 X: 219047.398
GWS: Y: 489000.001
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.96



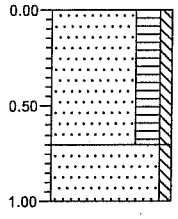
6.96 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.66 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.96

MOS GRONDMECHANICA

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: F01

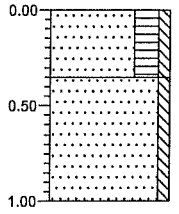
Datum: 12-04-2007 X: 218871.154
GWS: Y: 489015.658
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.56



6.56 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.86 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.56

Boring: F02

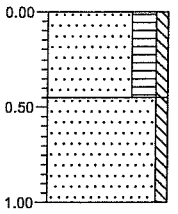
Datum: 12-04-2007 X: 218886.52
GWS: Y: 489015.766
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.54



6.54 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.19 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.54

Boring: F03

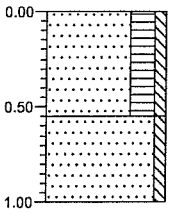
Datum: 12-04-2007 X: 218902.907
GWS: Y: 489015.446
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.6



6.60 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.15 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.60

Boring: F04

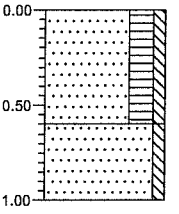
Datum: 12-04-2007 X: 218918.473
GWS: Y: 489015.637
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.61



6.61 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig
6.06 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.61

Boring: F05

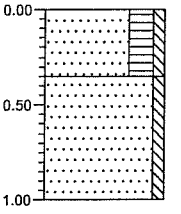
Datum: 12-04-2007 X: 218934.869
GWS: Y: 489015.378
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.6



6.60 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.00 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.60

Boring: F06

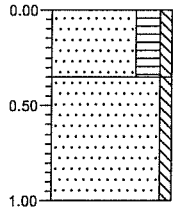
Datum: 11-04-2007 X: 218951.057
GWS: Y: 489015.747
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.49



6.49 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.14 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.49

Boring: F07

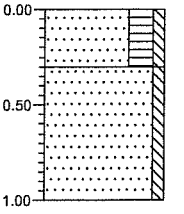
Datum: 11-04-2007 X: 218967.566
GWS: Y: 489015.736
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.63



6.63 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.28 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.63

Boring: F08

Datum: 11-04-2007 X: 218983.417
GWS: Y: 489015.596
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.54

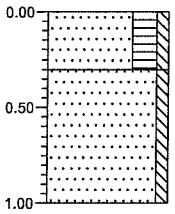


6.54 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.24 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.54

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: F09

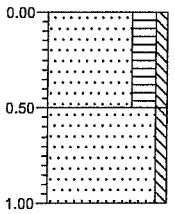
Datum: 11-04-2007 X: 218999.224
GWS: Y: 489015.756
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.62



6.62 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.32 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.62

Boring: F10

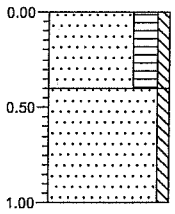
Datum: 11-04-2007 X: 219015.595
GWS: Y: 489015.71
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.64



6.64 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.14 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.64

Boring: F11

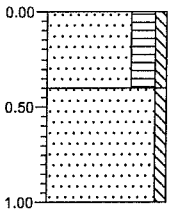
Datum: 11-04-2007 X: 219031.844
GWS: Y: 489015.978
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.75



6.75 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.35 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.75

Boring: F12

Datum: 11-04-2007 X: 219047.147
GWS: Y: 489015.919
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.77

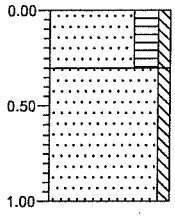


6.77 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.37 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.77

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: G02

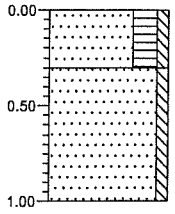
Datum: 12-04-2007 X: 218887.18
GWS: Y: 489031.724
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.64



6.64 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.34 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.64

Boring: G03

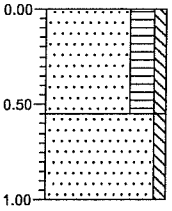
Datum: 12-04-2007 X: 218903.259
GWS: Y: 489031.524
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.62



6.62 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.32 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.62

Boring: G04

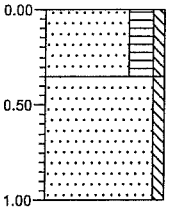
Datum: 12-04-2007 X: 218919.626
GWS: Y: 489031.403
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.5



6.50 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.95 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.50

Boring: G05

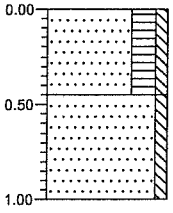
Datum: 12-04-2007 X: 218935.521
GWS: Y: 489031.564
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.32



6.32 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.97 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.32

Boring: G06

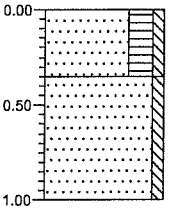
Datum: 11-04-2007 X: 218951.123
GWS: Y: 489031.708
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.38



6.38 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.93 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.38

Boring: G07

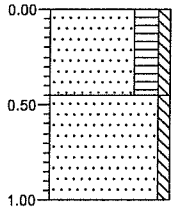
Datum: 11-04-2007 X: 218966.026
GWS: Y: 489031.749
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.38



6.38 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.03 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.38

Boring: G08

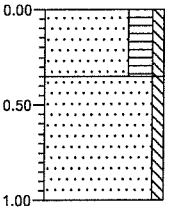
Datum: 11-04-2007 X: 218982.293
GWS: Y: 489032.032
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.32



6.32 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.87 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.32

Boring: G09

Datum: 11-04-2007 X: 218999.179
GWS: Y: 489031.681
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.28

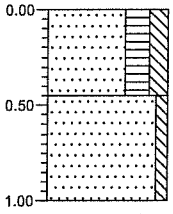


6.28 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.93 Zand, matig fijn, zwak siltig, bruin
5.28

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: G10

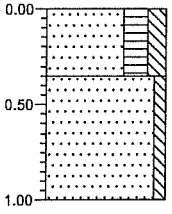
Datum: 11-04-2007 X: 219015.572
GWS: Y: 489031.693
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.32



6.32 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.87 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.32

Boring: G11

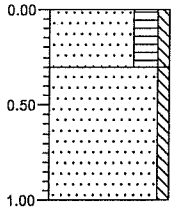
Datum: 11-04-2007 X: 219031.652
GWS: Y: 489032.078
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.19



6.19 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.84 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.19

Boring: G12

Datum: 11-04-2007 X: 219048.696
GWS: Y: 489031.969
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.49



5.49 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.19 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.49

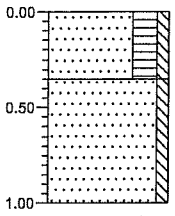
MOS GRONDMECHANICA

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

MOS GRONDMECHANICA

Boring: H02

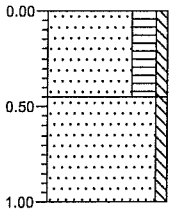
Datum: 12-04-2007 X: 218885.968
GWS: Y: 489048.507
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.55



6.55 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.20 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.55

Boring: H03

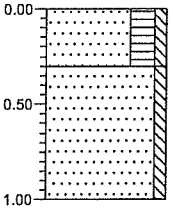
Datum: 12-04-2007 X: 218902.889
GWS: Y: 489047.97
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.62



6.62 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.17 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.62

Boring: H04

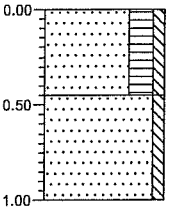
Datum: 12-04-2007 X: 218919.019
GWS: Y: 489047.845
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.58



6.58 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.28 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.58

Boring: H05

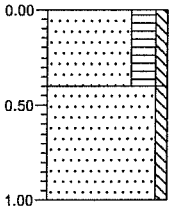
Datum: 12-04-2007 X: 218934.929
GWS: Y: 489047.755
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.4



6.40 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.95 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.40

Boring: H06

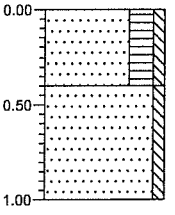
Datum: 11-04-2007 X: 218951.15
GWS: Y: 489047.746
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.28



6.28 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.88 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.28

Boring: H07

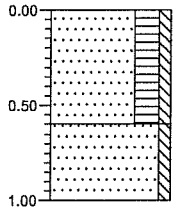
Datum: 11-04-2007 X: 218967.203
GWS: Y: 489047.714
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.19



6.19 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.79 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.19

Boring: H08

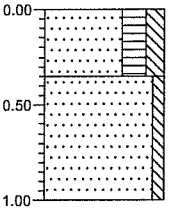
Datum: 11-04-2007 X: 218983.49
GWS: Y: 489047.519
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.05



6.05 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.45 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.05

Boring: H09

Datum: 11-04-2007 X: 218999.281
GWS: Y: 489047.664
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.05

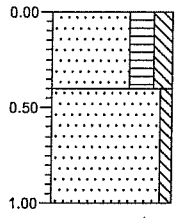


6.05 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.70 Zand, matig fijn, zwak siltig, grijs
5.05

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: H10

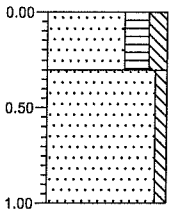
Datum: 11-04-2007 X: 219016.451
GWS: Y: 489047.5
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.11



6.11
Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.71
Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.11

Boring: H11

Datum: 11-04-2007 X: 219033.151
GWS: Y: 489047.232
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.84



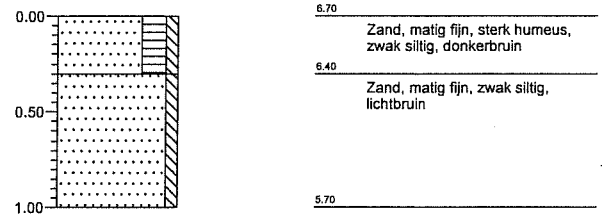
5.84
Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.54
Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.84

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

MOS GRONDMECHANICA

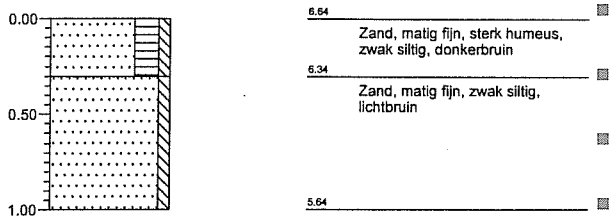
Boring: I02

Datum: 12-04-2007 X: 218887.076
GWS: Y: 489063.928
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.7



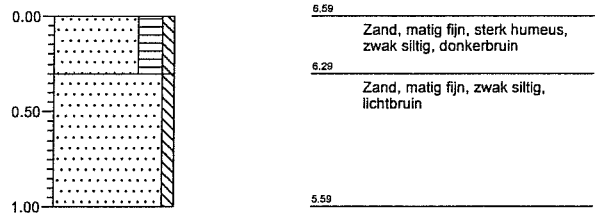
Boring: I03

Datum: 12-04-2007 X: 218903.246
GWS: Y: 489063.333
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.64



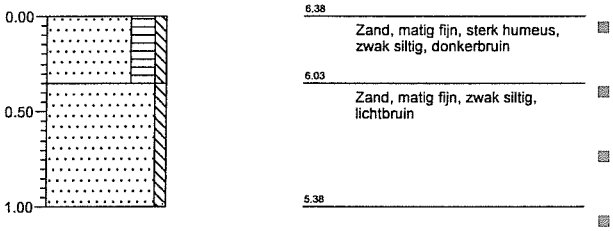
Boring: I04

Datum: 12-04-2007 X: 218920.122
GWS: Y: 489063.793
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.59



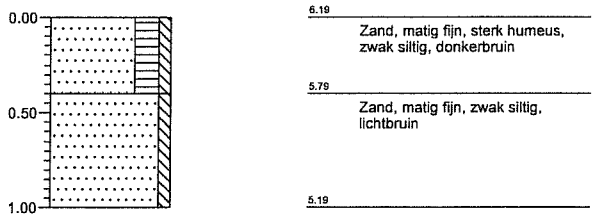
Boring: I05

Datum: 12-04-2007 X: 218935.518
GWS: Y: 489063.833
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.38



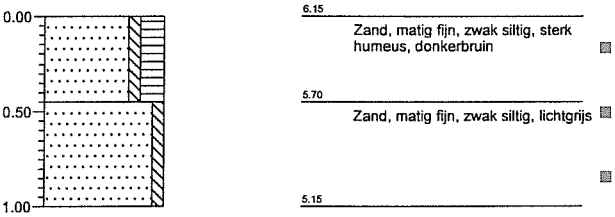
Boring: I06

Datum: 11-04-2007 X: 218951.156
GWS: Y: 489063.72
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.19



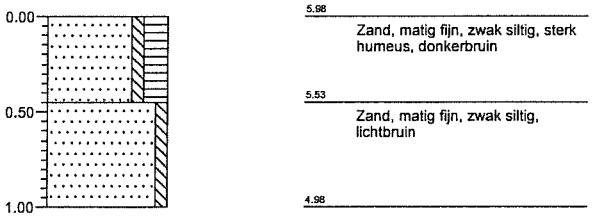
Boring: I07

Datum: 11-04-2007 X: 218966.649
GWS: Y: 489063.293
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.15



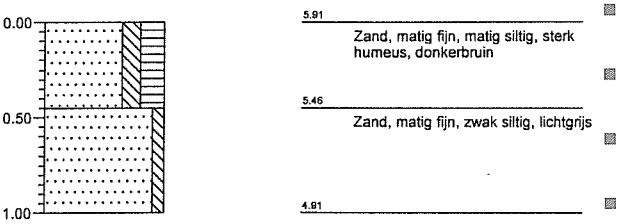
Boring: I08

Datum: 11-04-2007 X: 218982.932
GWS: Y: 489063.541
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.98



Boring: I09

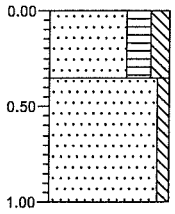
Datum: 11-04-2007 X: 218999.282
GWS: Y: 489063.655
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.91



Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: I10

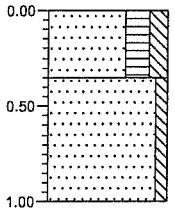
Datum: 11-04-2007 X: 219015.514
GWS: Y: 489063.37
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.03



6.03 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.68 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.03

Boring: I11

Datum: 11-04-2007 X: 219031.388
GWS: Y: 489064.023
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.78



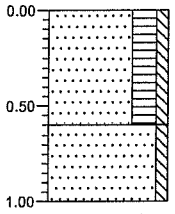
5.78 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.43 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.78

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

MOS GRONDMECHANICA

Boring: J02

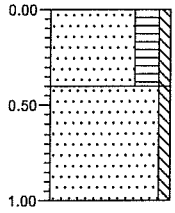
Datum: 12-04-2007 X: 218886.539
GWS: Y: 489081.798
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.6



6.60 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.00 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.60

Boring: J03

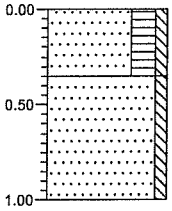
Datum: 12-04-2007 X: 218902.36
GWS: Y: 489081.168
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.5



6.50 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.10 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.50

Boring: J04

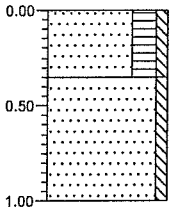
Datum: 12-04-2007 X: 218918.306
GWS: Y: 489080.839
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.51



6.51 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.16 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.51

Boring: J05

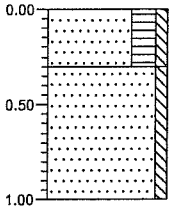
Datum: 12-04-2007 X: 218934.756
GWS: Y: 489080.531
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.4



6.40 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.05 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.40

Boring: J06

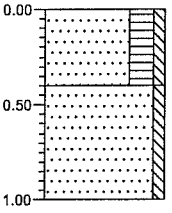
Datum: 11-04-2007 X: 218951.117
GWS: Y: 489079.643
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.09



6.09 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.79 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.09

Boring: J07

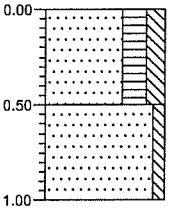
Datum: 11-04-2007 X: 218966.98
GWS: Y: 489080.157
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6



6.00 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.60 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.00

Boring: J08

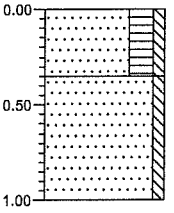
Datum: 11-04-2007 X: 218982.478
GWS: Y: 489080.631
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.92



5.92 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.42 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.92

Boring: J09

Datum: 11-04-2007 X: 218999.092
GWS: Y: 489079.545
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.92

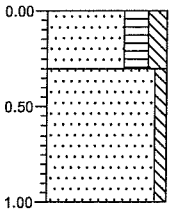


5.92 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.57 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.92

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: J10

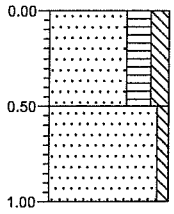
Datum: 11-04-2007 X: 219015.142
GWS: Y: 489079.514
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.88



5.88 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.58 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.88

Boring: J11

Datum: 11-04-2007 X: 219032.167
GWS: Y: 489079.438
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.75



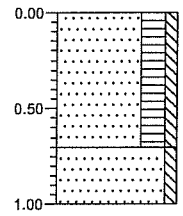
5.75 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.25 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.75

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

MOS GRONDMECHANICA

Boring: K02

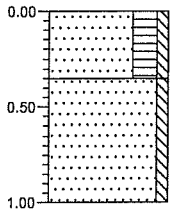
Datum: 12-04-2007 X: 218888.343
GWS: Y: 489095.486
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.41



6.41 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.71 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.41

Boring: K03

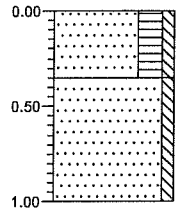
Datum: 12-04-2007 X: 218904.077
GWS: Y: 489095.879
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.47



6.47 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.12 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.47

Boring: K04

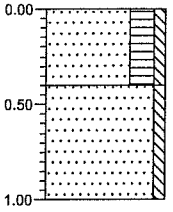
Datum: 12-04-2007 X: 218919.716
GWS: Y: 489095.917
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.45



6.45 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
6.10 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.45

Boring: K05

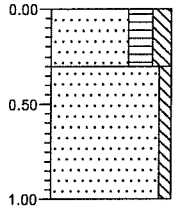
Datum: 12-04-2007 X: 218935.393
GWS: Y: 489095.693
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.18



6.18 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.78 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.18

Boring: K06

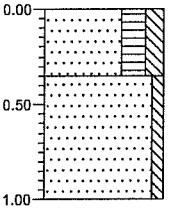
Datum: 11-04-2007 X: 218951.17
GWS: Y: 489095.703
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.05



6.05 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.75 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
5.05

Boring: K07

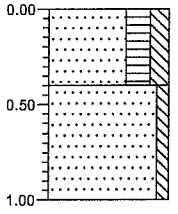
Datum: 11-04-2007 X: 218967.094
GWS: Y: 489095.728
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.89



5.89 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.54 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
4.89

Boring: K08

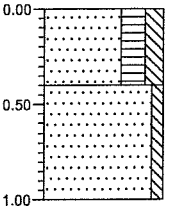
Datum: 11-04-2007 X: 218983.051
GWS: Y: 489095.581
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.88



5.88 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.48 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.88

Boring: K09

Datum: 11-04-2007 X: 218999.389
GWS: Y: 489095.437
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.86

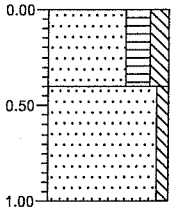


5.86 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.46 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.86

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: K10

Datum: 11-04-2007 X: 219015.402
GWS: Y: 489095.481
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.89



5.89
Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin

5.49
Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs

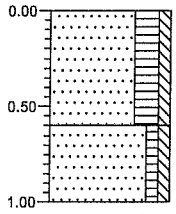
4.89

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

MOS GRONDMECHANICA

Boring: L03

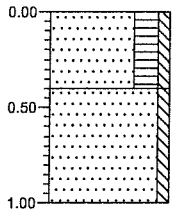
Datum: 12-04-2007 X: 218901.824
GWS: Y: 489112.285
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.43



6.43 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.83 Zand, matig fijn, zwak humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.43

Boring: L04

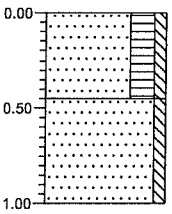
Datum: 12-04-2007 X: 218917.981
GWS: Y: 489111.914
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.26



6.26 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.86 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.26

Boring: L05

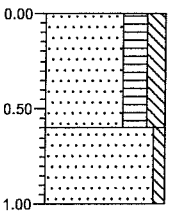
Datum: 12-04-2007 X: 218934.344
GWS: Y: 489111.891
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.1



6.10 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin
5.65 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
5.10

Boring: L06

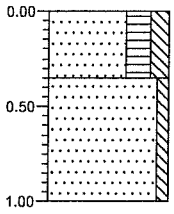
Datum: 11-04-2007 X: 218951.147
GWS: Y: 489111.612
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.97



5.97 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.37 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.97

Boring: L07

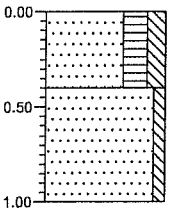
Datum: 11-04-2007 X: 218967.07
GWS: Y: 489111.427
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.97



5.97 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.62 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin
4.97

Boring: L08

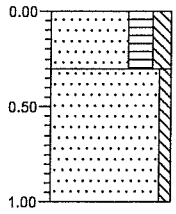
Datum: 11-04-2007 X: 218983.021
GWS: Y: 489111.103
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.88



5.88 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.48 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.88

Boring: L09

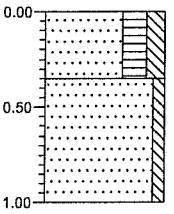
Datum: 11-04-2007 X: 218999.3
GWS: Y: 489111.337
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.88



5.88 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.58 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.88

Boring: L10

Datum: 11-04-2007 X: 219015.67
GWS: Y: 489111.637
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.87



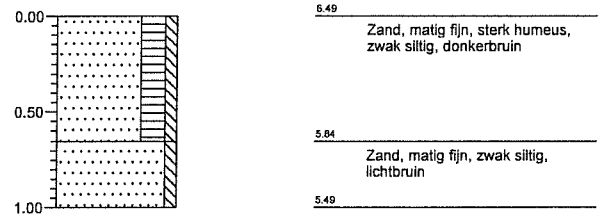
5.87 Zand, matig fijn, sterk humeus, matig siltig, donkerbruin
5.52 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs
4.87

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

MOS GRONDMECHANICA

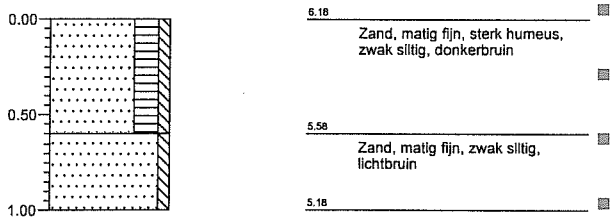
Boring: M03

Datum: 12-04-2007 X: 218903.645
GWS: Y: 489127.915
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.49



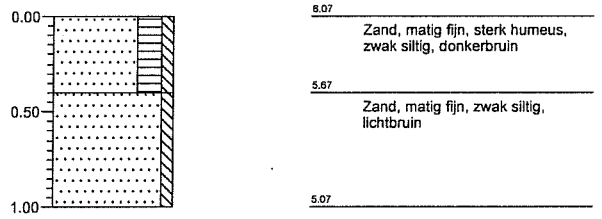
Boring: M04

Datum: 12-04-2007 X: 218919.977
GWS: Y: 489127.693
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.18



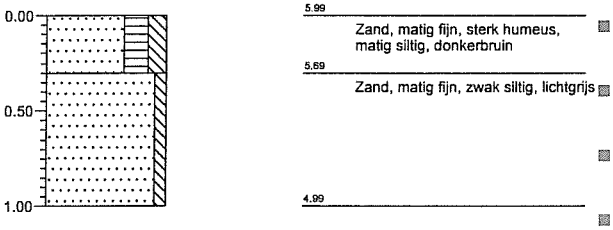
Boring: M05

Datum: 12-04-2007 X: 218935.161
GWS: Y: 489127.779
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.07



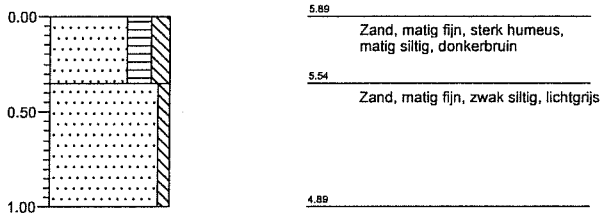
Boring: M06

Datum: 11-04-2007 X: 218951.207
GWS: Y: 489127.647
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.99



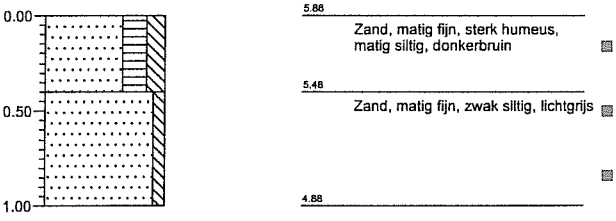
Boring: M07

Datum: 11-04-2007 X: 218967.304
GWS: Y: 489127.929
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.89



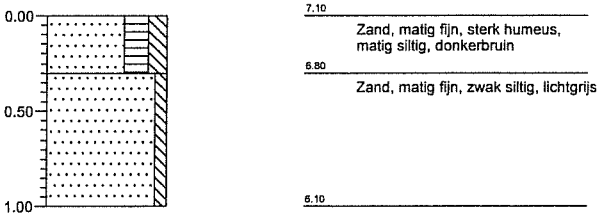
Boring: M08

Datum: 11-04-2007 X: 218983.313
GWS: Y: 489128.077
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.88



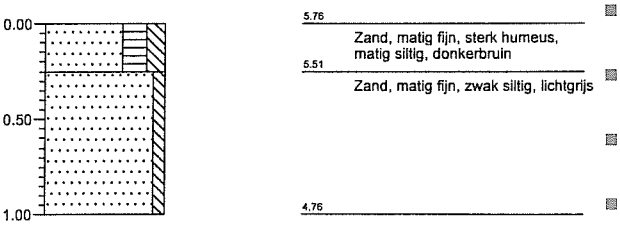
Boring: M09

Datum: 11-04-2007 X: 218999.225
GWS: Y: 489127.67
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 7.1



Boring: M10

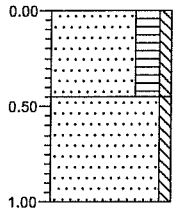
Datum: 11-04-2007 X: 219016.269
GWS: Y: 489127.7
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 5.76



Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan " De Wormink "

Boring: N03

Datum: 12-04-2007 X: 218902.295
GWS: Y: 489144.328
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.52



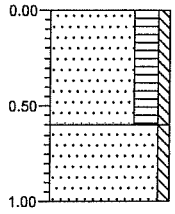
6.52 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin

6.07 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs

5.52

Boring: N04

Datum: 12-04-2007 X: 218918.038
GWS: Y: 489143.922
Maaiveldhoogte: N.A.P.+ 6.34

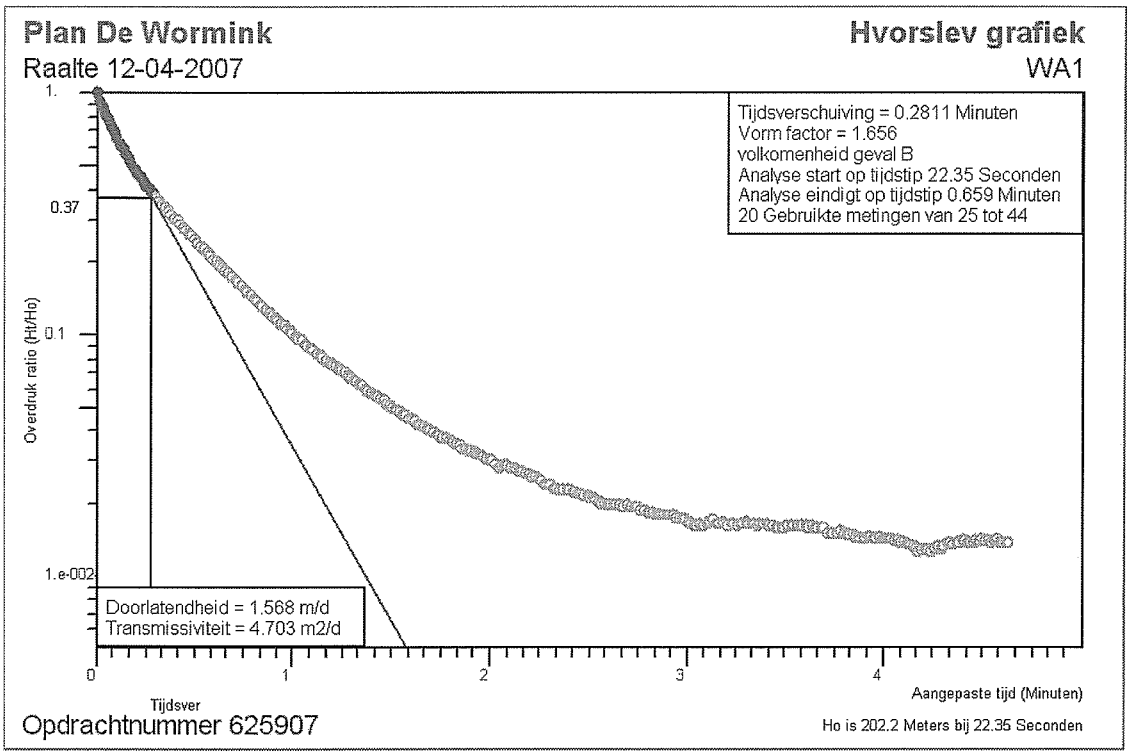


6.34 Zand, matig fijn, sterk humeus, zwak siltig, donkerbruin

5.74 Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtbruin

5.34

Bijlage C
Falling Head


Plan De Wormink
Hvorslev grafiek
Raalte 12-04-2007
WA1
Tijdsverschuiving = 0.2811 Minuten
Vorm factor = 1.656
volkomenheid geval B
Analyse start op tijdstip 22.35 Seconden
Analyse eindigt op tijdstip 0.659 Minuten
20 Gebruikte metingen van 25 tot 44
Overdruk ratio (Ht/Ho)
1.
0.37
0.1
1.e-002
Doorlatendheid = 1.568 m/d
Transmissiviteit = 4.703 m2/d
0
1
2
3
4
Tijdsver
Aangepaste tijd (Minuten)
Opdrachtnummer 625907
Ho is 202.2 Meters bij 22.35 Seconden

Bijlage D
Korrelverdelingen

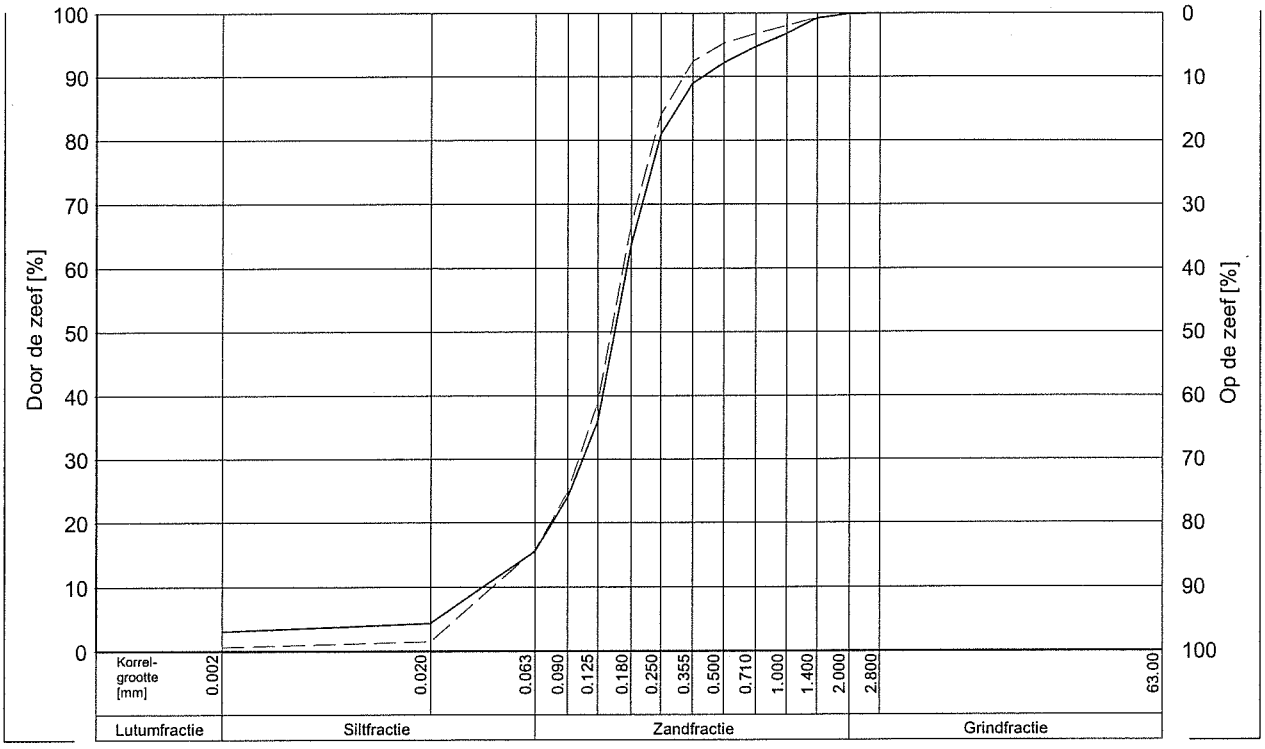
Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan "De Wörmink"

KORRELVERDELING

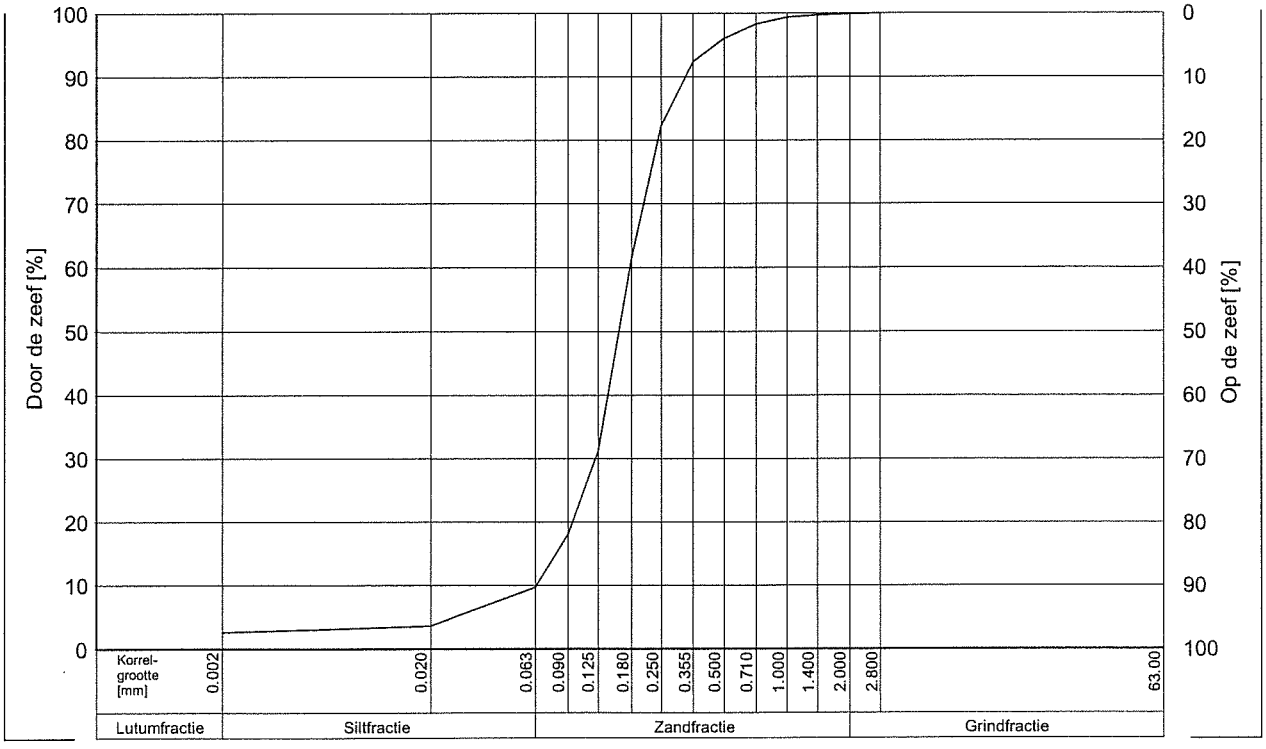
NEN 2560 (1980)
NEN 5104 (1989)

MOS GRONDMECHANICA

	BORING	MONSTER	MV [m] NAP	DIEPTE [m] NAP	Mz [μm]	D60/D10	Mg [mm]	k [m/s] (Kozeny)	< 63μm/<2mm [%]
———	CU004	002	5.87	5.67 / 4.37	166	2.10	2.4		15.5
— —	WA001	002	6.69	6.39 / 5.64	160	2.03	2.4		15.8



	BORING	MONSTER	MV [m] NAP	DIEPTE [m] NAP	Mz [μm]	D60/D10	Mg [mm]	k [m/s] (Kozeny)	< 63μm/<2mm [%]
———	WA002	002	6.59	5.54 / 2.59	166	2.04	2.4	0.17e-05 (p=0.3)	9.7



Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan "Wormink"

boring	Monster nummer	diepte t.o.v. NAP [m]		Org.stof [%]
WA1	2	6,39 / 5,64		0,1
WA2	3	5,54 / 2,59		0,0
CU4	2	5,67 / 4,37		1,1

Bijlage E
Terreinmetingen

Inmeettabel bomen

Coördinatenlijst

Dwarsprofielen

Situatietekening

Inmeettabbel Bomen

Rij 1 Zuid	M	doorsnede cm
1	12.05	35
2	25.50	40
3	45.75	42
4	55.80	42
5	66.40	37
6	106.00	39
7	116.05	34
8	125.70	56
9	136.15	52
10	148.15	54
11	156.65	44
12	166.50	41
13	177.45	55
14	187.20	40
15	198.70	63
16	219.45	45
17	229.40	45
18	238.60	45
19	249.30	37
20	261.30	49
21	266.80	47

Rij 2 Noord	M	doorsnede cm
1	8.70	47
2	18.75	45
3	28.90	59
4	41.15	57
5	51.70	32
6	61.75	38
7	71.60	42
8	81.80	41
9	92.25	40
10	102.10	42
11	112.30	46
12	122.40	49
13	132.40	34
14	142.80	51
15	152.82	48
16	163.15	53
17	173.35	55
18	183.85	41
19	194.25	51
20	204.55	49
21	215.10	52
22	225.50	45
23	235.45	50
24	246.55	41
25	257.05	53
26	267.40	44

Rij 3 Oost	M	doorsnede cm
1	20.50	42
2	32.15	47
3	44.30	41
4	63.70	16
5	71.95	19
6	79.45	18
7	87.25	17
8	95.45	36
9	101.40	23
10	107.05	36
11	112.30	30
12	117.60	34
13	123.05	30
14	128.85	34
15	133.90	28
16	139.40	39
17	150.45	31
18	156.65	30
19	173.45	34
20	179.10	22
21	185.05	39
22	190.35	29
23	195.70	30
24	202.40	31
25	207.35	33
26	212.90	27
27	230.05	30
28	241.00	37
29	247.10	31
30	261.45	42
31	266.45	28
32	277.55	39
33	299.15	33
34	304.10	42

Rij 4 West	M	doorsnede cm
1	14.25	42
2	31.60	39
3	45.05	47
4	65.55	37
5	83.45	20
6	89.10	30
7	94.50	37
8	100.25	21
9	103.15	44
10	111.35	40
11	117.10	30
12	122.90	34
13	128.40	38
14	134.15	30
15	139.95	40
16	145.30	39
17	156.25	32
18	163.65	32
19	169.35	30
20	175.45	25
21	182.35	29
22	188.85	33
23	201.80	40
24	208.60	35
25	215.30	35
26	221.70	36
27	225.10	33
28	234.70	26
29	241.80	38
30	246.20	30
31	251.00	28
32	261.40	38
33	266.50	29
34	271.50	33
35	276.40	39
36	286.40	40

Opdracht : 625907
Plaats : Raalte
Project : Plan "De Wormink" te Raalte

Betreft : Inmeetcoordinaten
Coordinaten tov : RD-stelsel
Ingemeten met : GPS-RTK
Datum : 5-4-2007
Ingemeten door : R.Drenth

Sonderingen	X [m]	Y [m]	Z [M] mv
nummer	Ingemeten	Ingemeten	TOV NAP
S1	219038.047	488982.703	6.91
S2	218924.483	489070.064	6.48

Boringen (Cunet)	X [m]	Y [m]	Z [M] mv
nummer	Ingemeten	Ingemeten	TOV NAP
CU1	219002.015	488937.090	6.89
CU2	218965.926	489038.263	6.29
CU3	218888.891	489022.293	6.58
CU4	219025.457	489065.535	5.87
CU5	218958.310	489115.963	5.96

Boringen (Wadi)	X [m]	Y [m]	Z [M] mv	Z [M] bk.pb
nummer	Ingemeten	Ingemeten	TOV NAP	TOV NAP
WA1	218961.904	488995.712	6.69	6.80
WA2	218893.883	489066.946	6.59	
WA3	219000.274	489107.094	5.88	

Boringen	X [m]	Y [m]	Z [M] mv
nummer	Ingemeten	Ingemeten	TOV NAP
A06	218951.251	488935.587	6.70
A07	218966.771	488935.619	6.74
A08	218983.068	488935.558	6.82
A09	218999.043	488935.418	6.90
A10	219014.036	488935.967	6.86
B05	218935.469	488951.746	6.68
B06	218951.167	488951.717	6.72
B07	218967.337	488951.726	6.80
B08	218983.902	488951.550	6.86
B09	218999.091	488951.740	6.86
B10	219014.266	488946.801	6.88
B11	219028.599	488951.689	6.81
B12	219044.963	488951.558	6.71
C04	218918.327	488967.482	6.61
C05	218934.568	488967.598	6.66
C06	218951.145	488967.645	6.77
C07	218966.780	488967.765	6.82
C08	218983.063	488967.739	6.87
C09	218999.174	488967.663	6.88
C10	219015.319	488967.587	6.88
C11	219032.192	488967.539	6.86
C12	219047.672	488967.747	6.89
C13	219061.390	488974.272	6.97
D03	218902.932	488983.676	6.56
D04	218917.983	488983.440	6.62
D05	218934.051	488983.752	6.73
D06	218951.095	488983.654	6.78
D07	218967.502	488983.513	6.76
D08	218983.169	488983.395	6.85
D09	218999.127	488983.621	6.90

MOS GRONDMECHANICA

D10	219015.320	488983.737	6.95
D11	219031.103	488983.841	6.83
D12	219047.514	488983.658	6.95
E01	218871.371	488999.533	6.44
E02	218887.118	488999.284	6.58
E03	218903.007	488999.695	6.57
E04	218919.004	488999.892	6.56
E05	218935.025	488999.955	6.70
E06	218951.094	488999.802	6.75
E07	218966.643	488999.828	6.69
E08	218982.838	488999.878	6.74
E09	218999.187	488999.770	6.78
E10	219015.045	488999.849	6.85
E11	219031.173	488999.794	6.83
E12	219047.398	489000.001	6.96
F01	218871.154	489015.658	6.56
F02	218886.520	489015.766	6.54
F03	218902.907	489015.446	6.60
F04	218918.473	489015.637	6.61
F05	218934.869	489015.378	6.60
F06	218951.057	489015.747	6.49
F07	218967.566	489015.736	6.63
F08	218983.417	489015.596	6.54
F09	218999.224	489015.756	6.62
F10	219015.595	489015.710	6.64
F11	219031.844	489015.978	6.75
F12	219047.147	489015.919	6.77
G02	218887.180	489031.724	6.64
G03	218903.259	489031.524	6.62
G04	218919.626	489031.403	6.50
G05	218935.521	489031.564	6.32
G06	218951.123	489031.708	6.38
G07	218966.026	489031.749	6.38
G08	218982.293	489032.032	6.32
G09	218999.179	489031.681	6.29
G10	219015.572	489031.693	6.32
G11	219031.652	489032.078	6.19
G12	219048.696	489031.969	6.49
H02	218885.968	489048.507	6.55
H03	218902.889	489047.970	6.62
H04	218919.019	489047.845	6.58
H05	218934.929	489047.755	6.40
H06	218951.150	489047.746	6.28
H07	218967.203	489047.714	6.19
H08	218983.490	489047.519	6.05
H09	218999.281	489047.664	6.05
H10	219016.451	489047.500	6.11
H11	219033.151	489047.232	5.84
I02	218887.076	489063.928	6.70
I03	218903.246	489063.333	6.64
I04	218920.122	489063.793	6.59
I05	218935.518	489063.833	6.38
I06	218951.156	489063.702	6.19
I07	218966.649	489063.293	6.15
I08	218982.932	489063.541	5.98
I09	218999.282	489063.655	5.91
I10	219015.514	489063.370	6.03
I11	219031.388	489064.023	5.78
J02	218886.539	489081.798	6.60
J03	218902.360	489081.168	6.50
J04	218918.306	489080.839	6.51

J05	218934.756	489080.531	6.40

MOS GRONDMECHANICA

J06	218951.117	489079.643	6.09
J07	218966.980	489080.157	6.00
J08	218982.478	489080.631	5.92
J09	218999.092	489079.545	5.92
J10	219015.142	489079.514	5.88
J11	219032.167	489079.438	5.75
K02	218888.343	489095.486	6.41
K03	218904.077	489095.879	6.47
K04	218919.716	489095.917	6.45
K05	218935.393	489095.693	6.18
K06	218951.170	489095.703	6.05
K07	218967.094	489095.728	5.89
K08	218983.051	489095.581	5.88
K09	218999.389	489095.437	5.86
K10	219015.402	489095.481	5.89
L03	218901.824	489112.285	6.43
L04	218917.981	489111.914	6.26
L05	218934.344	489111.891	6.10
L06	218951.147	489111.612	5.97
L07	218967.070	489111.427	5.97
L08	218983.021	489111.103	5.88
L09	218999.300	489111.337	5.88
L10	219015.670	489111.637	5.87
M03	218903.645	489127.915	6.49
M04	218919.977	489127.693	6.18
M05	218935.161	489127.779	6.07
M06	218951.207	489127.647	5.99
M07	218967.304	489127.929	5.89
M08	218983.313	489128.077	5.88
M09	218999.225	489127.670	7.10
M10	219016.269	489127.700	5.76
N03	218902.295	489144.328	6.52
N04	218918.038	489143.922	6.34

Kadaster Piket	X [m]	Y [m]	Z [M] mv
nummer	Ingemeten	Ingemeten	TOV NAP
K1	218867.029	488999.863	6.13
K2	218915.418	488962.181	6.77
K3	218949.266	488936.247	6.76
K4	218954.173	488919.677	6.73

nulpunt meetlijn	X [m]	Y [m]	Z [M] mv
bomenrij	Ingemeten	Ingemeten	TOV NAP
rij 1-2	218842.036	488879.488	
rij 3-4	218836.770	488891.465	

MOS GRONDMECHANICA



LEGENDA

Bestemmingen

- G — Groen
- T — Tuin
- V-V — Verkeer - Verblijf
- W — Wonen
  - bouwvlak Wonen
- W-U — Wonen - Uit te werken

Aanduidingen

a	aaneengebouwde woningen
h	halfvrijstaande woningen
v	vrijstaande woningen
- - - - - - -	voorgevelrooilijn
1,2	bepalingen goothoogte en dakhelling

Verklaring

- ondergrond
- bestemmingsgrens
- bouwvlakgrens
- plangrens

Gemeente Raalte
Kern Mariënheem
Bestemmingsplan 'De Wörmink'

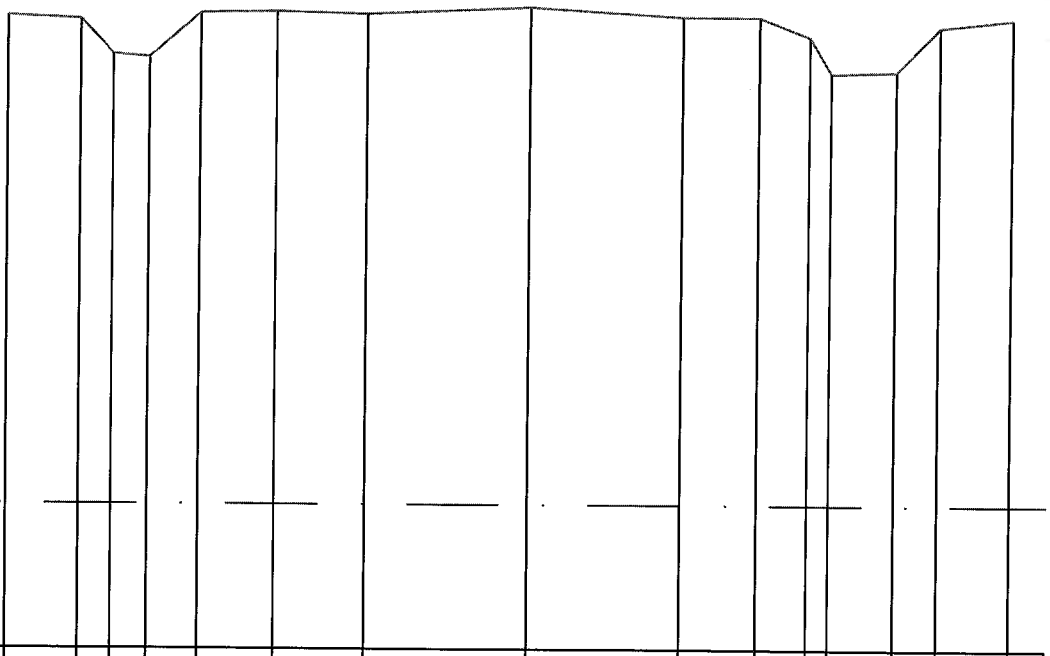
Plankaart — deelplan 1 van 1

getekend: FH	datum: 23-05-2007	concept VO: ..-..-....
lok. nr: 211x01047-pk1	wijz: 25-05-2007	voorontwerp: ..-..-....
proj. nr: 211x01047	wijz: ..-..-....	ontwerp: ..-..-....
schaal: 1:1000	wijz: ..-..-....	vastgesteld: ..-..-....
formaat: A2	laatste wijz: 29-05-2007	goedgekeurd:

BRO Ruimte om in te leven
Bosscheweg 107
Postbus 4
5280 AA Boxtel
T 0411 85 04 00
F 0411 85 04 01
E info@bro.nl
W www.bro.nl

ROYAL HASKONING

Bijlage 3
Dwarsprofielen en overzichtstekening van de boringen



	Hoogte in mm. t.o.v. N.A.P.		6720	6670	6190	6150	6760	6780	6750	6850	6720	6720	6450	5950	5980	6590	6700
	Afstand in mm. t.o.v. opstelpunt		0	1000	1450	1950	2650	3700	4950	7200	9300	10350	11050	11350	12250	12850	13850
1	Omschrijving meetpunt																

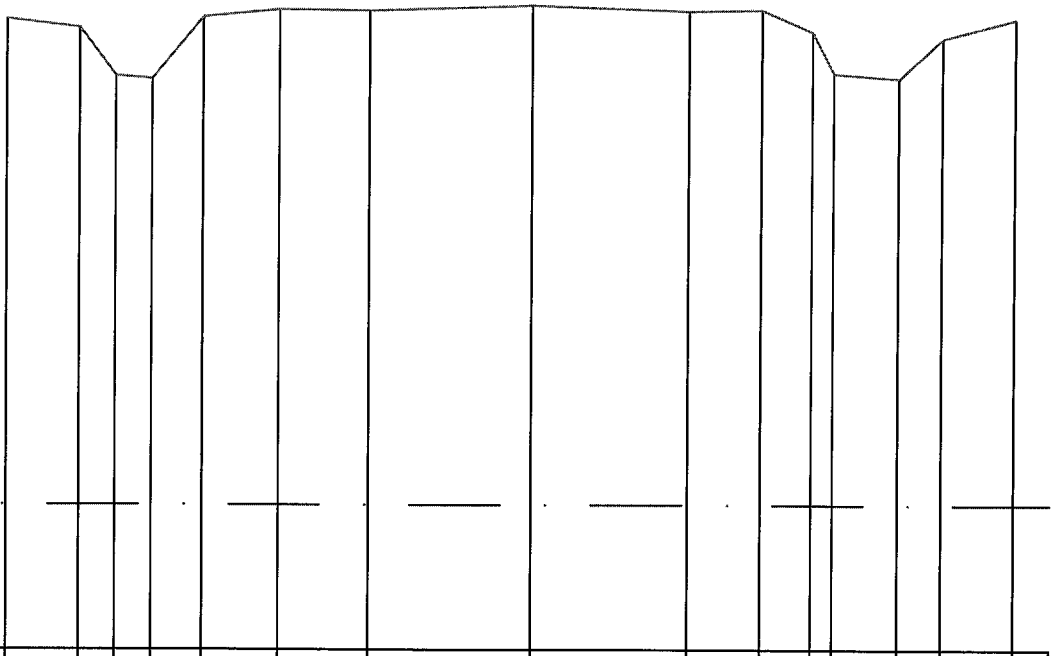
Plan"DE Wormink" te Raalte

DWARSPROFIEL 1

MOS GRONDMECHANICA

Opdrachtnr. 625907
Datum 28-08-07
Schaal 1 : 100
MAATVOERING IN METERS

0 1 2 3 4 5 6



2																	
	Hoogte in mm. t.o.v. N.A.P.	6690	6570	5910	5870	6720	6820	6810	6880	6800	6820	6520	5950	5880	6430	6700
	Afstand in mm. t.o.v. opstelpunt	0	1000	1500	2000	2700	3750	5000	7250	9400	10400	11100	11400	12300	12900	13900
	Omschrijving meetpunt																

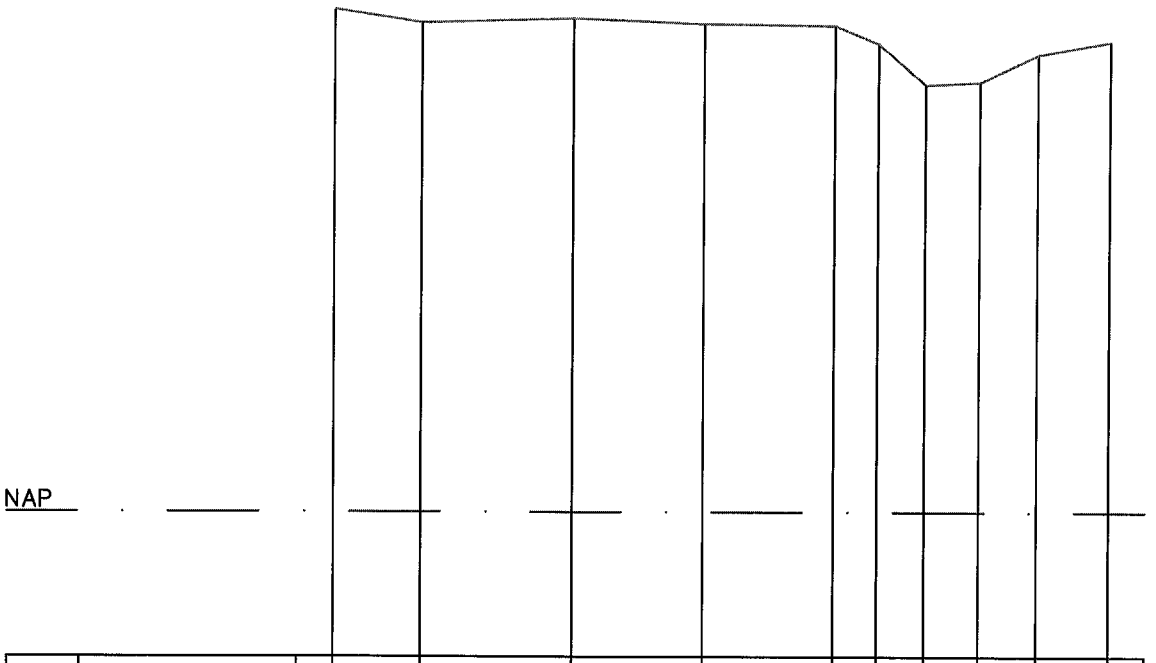
Plan"DE Wormink" te Raalte

DWARSPROFIEL 2

MOS GRONDMECHANICA

Opdrachtnr. 625907
Datum 28-08-07
Schaal 1 : 100
MAATVOERING IN METERS

0 1 2 3 4 5 6



3												
	Hoogte in mm. t.o.v. N.A.P.		6920	6740	6800	6730	6700	6454	5890	5930	6310	6490
	Afstand in mm. t.o.v. opstelpunt		0	1200	3300	5100	6900	7500	8150	8900	9700	10700
	Omschrijving meetpunt											
	Rijbaangebruik											

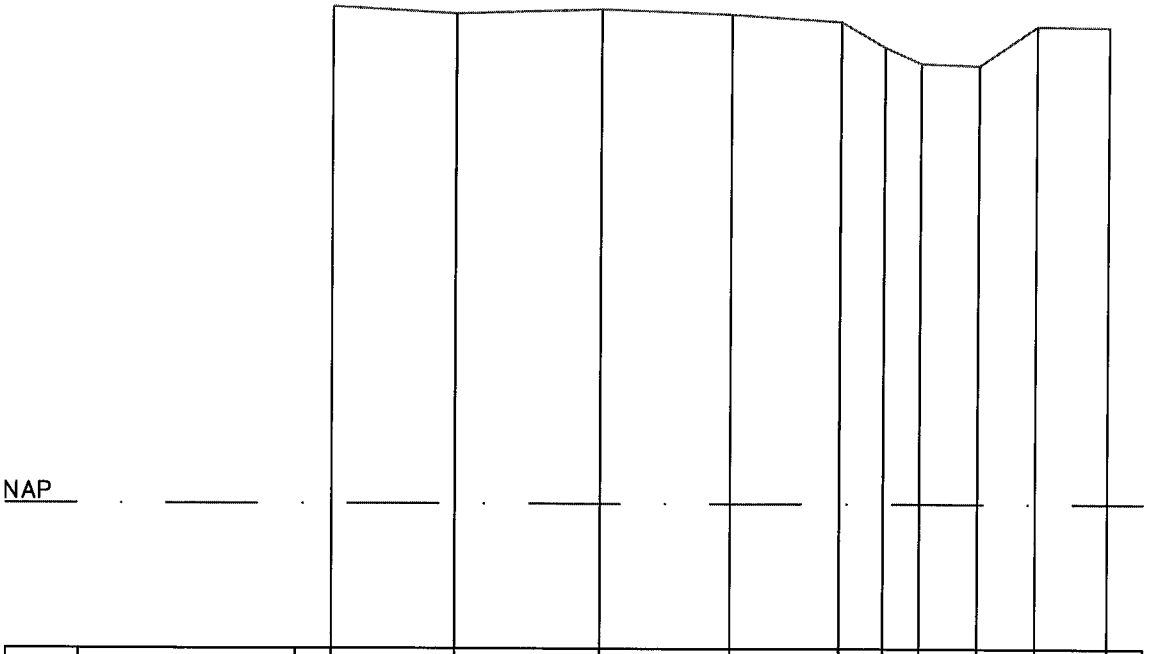
Plan"DE Wormink" te Raalte

DWARSPROFIEL 3

MOS GRONDMECHANICA

Opdrachtnr. 625907
Datum 28-08-07
Schaal 1 : 100
MAATVOERING IN METERS

0 1 2 3 4 5 6



4	Hoogte in mm. t.o.v. N.A.P.		6830	6730	6800	6730	6630	6280	6060	6030	6570	6560
	Afstand in mm. t.o.v. opstelpunt		0	1700	3700	5500	7000	7600	8100	8900	9700	10700
	Omschrijving meetpunt											

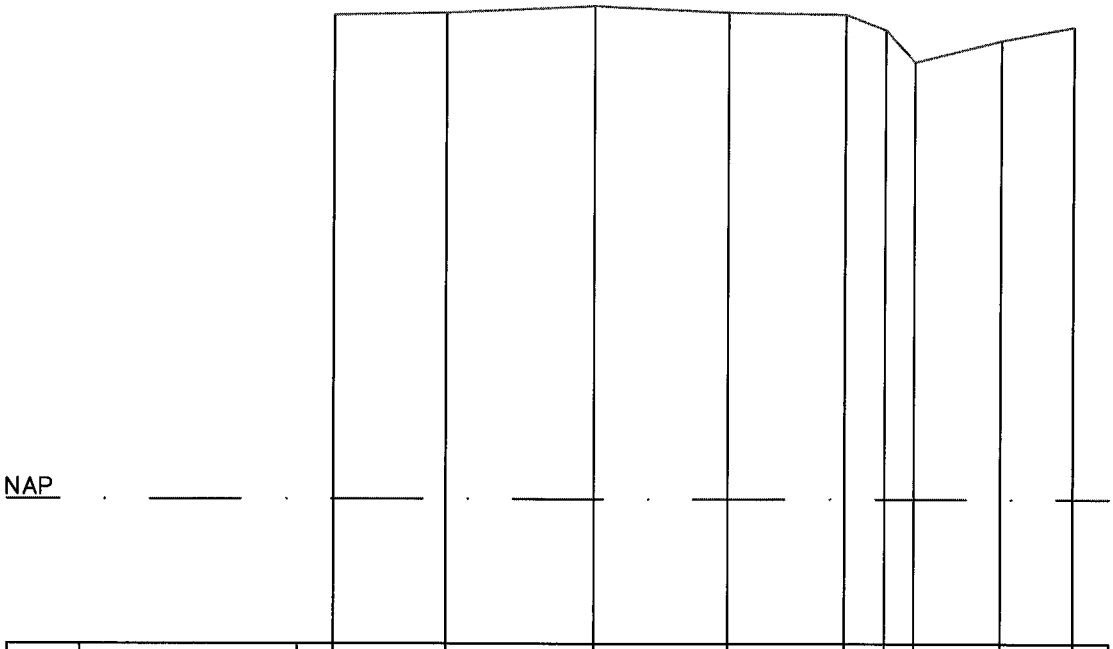
Plan"DE Wormink" te Raalte

DWARSPROFIEL 4

MOS GRONDMECHANICA

Opdrachtnr. 625907
Datum 28-08-07
Schaal 1 : 100
MAATVOERING IN METERS

0 1 2 3 4 5 6



5	Hoogte in mm. t.o.v. N.A.P.	6670	6700	6800	6710	6680	6470	6030	6330	6520
	Afstand in mm. t.o.v. opstelpunt	0	1550	3600	5450	7050	7600	8000	9200	10200
	Omschrijving meetpunt									

Plan"DE Wormink" te Raalte

DWARSPROFIEL 5

MOS GRONDMECHANICA

Opdrachtnr. 625907
Datum 28-08-07
Schaal 1 : 100
MAATVOERING IN METERS

0 1 2 3 4 5 6

Bijlage 4: Flora en Fauna onderzoek



Gemeente Raalte

Quick-scan flora en fauna
De Wörmink te Mariënheem

BRO Vught

adviseurs in
ruimtelijke ordening
economie en
milieu

Postbus 68 5260 AB Vught
Taalstraat 36 Vught
www.bro.nl

telefoon 073 658 90 40
fax 073 656 16 65
e-mail: vught@bro.nl

Documentatiepagina

Opdrachtgever(s):	Gemeente Raalte
Titel rapport:	Quick-scan flora en fauna De Wörmink te Mariënheem
Rapporttype:	Eindrapportage
Rapportnummer:	209X00188.035121_1
Datum:	23 oktober 2007
Contactpersoon opdrachtgever(s):	
Projectteam BRO:	Rob van Dijk
Trefwoorden:	Flora- en faunawet, natuuronderzoek, effectbeschrijving, ontheffing

Beknopte inhoud: Er is een verkennend onderzoek uitgevoerd naar het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten en dieren op een terrein in het dorp Mariënheem. In de gegeven omstandigheden komen in het plangebied algemeen beschermde diersoorten voor. In de gegeven situatie is geen ontheffingsaanvraag nodig in het kader van de Flora- en faunawet.

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING **3**
1.1 Aanleiding van het onderzoek 3
1.2 Ruimtelijke plannen en natuurwetgeving 3

2. ONDERZOEK **7**
2.1 Ligging van het plangebied 7
2.2 Bronnenonderzoek 7
2.3 Gebiedsbeschrijving 7
2.4 Beschermde soorten 9

3. EFFECTBESCHRIJVING **13**
3.1 De ruimtelijke ingreep 13
3.2 Te verwachten effecten op beschermde soorten 13
3.2.1 Zoogdieren 13
3.2.2 Broedvogels 14

4. CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN **15**
4.1 Conclusies 15
4.2 Aanbevelingen 15

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding van het onderzoek

Aan de noordoostzijde van de kern Mariënheem in de gemeente Raalte is de bouw van een woonwijk voorzien. Het plangebied betreft een agrarisch gebied tussen de Hellendoornseweg en de Ten Haveweg. Gemeente Raalte heeft BRO gevraagd om een verkennend flora- en faunaonderzoek uit te voeren. Het doel van een dergelijke quick-scan is inzicht te krijgen in mogelijke beschermde natuurwaarden in het plangebied. Voorliggend rapport doet verslag van dit onderzoek.

1.2 Ruimtelijke plannen en natuurwetgeving

Beleid
De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR). Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de **Natuurbeschermingswet** van 1968, 1998 en 2005 (gebiedsbescherming) en de **Flora- en faunawet** (soortenbescherming). De gebiedsbescherming heeft betrekking op de Vogelrichtlijngebieden die Nederland heeft vastgesteld, de Habitatrichtlijngebieden die Nederland bij de Europese Commissie heeft aangemeld en de beschermde natuurmonumenten. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora- en faunawet behorende besluiten en regelingen.

Beschermingsniveaus
Sinds 22 februari 2005 is een nieuwe AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het ‘Besluit beschermde dier- en plantensoorten’. Deze AMvB, betekent dat het ontheffingsregime is aangepast.

Met de inwerkingtreding van dit besluit zal sprake zijn van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

- **niveau 1**: een algemene vrijstelling van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is bij projecten in de categorie ruimtelijke inrichting en ontwikkeling geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig;
- **niveau 2**: een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals b.v. Eekhoorn, Steenmarter en alle in het wild voorkomende vogelsoorten. In een op te stellen gedragscode[1] moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met beschermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van LNV, kan gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling;
- **niveau 3**: streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten kan geen algemene vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

Met betrekking tot beschermingsniveau 2 geldt het volgende: Op dit moment bestaat er nog geen, door het ministerie van LNV goedgekeurde, gedragscode voor een werkwijze bij 'ruimtelijke ontwikkelingen'. Hierdoor kan nog geen gebruikt gemaakt worden van de mogelijke vrijstelling voor dier- en plantensoorten welke vallen onder beschermingsniveau 2. Dit houdt in dat op dit moment (tot op het moment dat de hiervoor benoemde gedragscode door de sector is opgesteld en goedgekeurd door het ministerie van LNV) nog altijd ontheffing moet worden aangevraagd voor:

- planten en dieren welke zijn opgenomen in tabel 2. Hiervoor moet de zogenaamde 'lichte toets' worden gehanteerd. Dit houdt in dat de ruimtelijke ingreep geen afbreuk mag doen aan de gunstige staat van instandhouding van de soort;
- alle in Nederland voorkomende broedvogels. Hiervoor moet de zogenoemde "uitgebreide" toets worden gehanteerd, zoals hierboven beschreven bij beschermingsniveau 3.

[1] De gedragscode moet door de sector of ondernemer zelf opgesteld worden.

Zorgplicht
Artikel 2 van de Flora- en faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna achterwege moeten blijven.

Rode lijsten
In het kader van een mogelijke ontheffingsaanvraag dient bij de vaststelling van de "gunstige staat van instandhouding" van een soort gelet te worden op de landelijke en regionale verspreidingsgegevens van een betreffende soort. Het op 5 november 2004 gepubliceerde Besluit Rode lijsten flora en fauna is hiervoor een geschikt instrument. Rode lijsten hebben echter geen juridische status. Rode lijsten geven een overzicht van soorten die uit een bepaald gebied zijn verdwenen en soorten die in een gebied sterk zijn achteruitgegaan of zeldzaam zijn. De Conventie van Bern vereist dat landen Rode lijsten uitbrengen. Op de Rode lijsten staan alleen soorten die zich in Nederland voortplanten, dus geen trekvissen (zoals zalm en paling) en overwinterende vogels. Er worden steeds acht categorieën onderscheiden:
1. uitgestorven op wereldschaal;
2. in het wild uitgestorven op wereldschaal;
3. verdwenen uit Nederland;
4. in het wild verdwenen uit Nederland;
5. ernstig bedreigd;
6. bedreigd;
7. kwetsbaar;
8. gevoelig.

De mate van zeldzaamheid van een beschermde soort zal dus bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling de "gunstige staat" van een soort zal beïnvloeden. Indien dit het geval is, dan dienen compenserende en mitigerende maatregelen genomen te worden voordat de ruimtelijke ontwikkelingen in gang worden gezet. Bij het toetsen van de effecten van ruimtelijke ontwikkelingen op beschermde soorten uit de beschermingsniveaus 2 en 3, zal derhalve mede de status op de Rode lijst van die soort meegenomen worden.

Boswet
De Boswet stelt dat opgaande bossen buiten de bebouwde kom gecompenseerd dienen te worden, indien deze moeten wijken voor ruimtelijke ontwikkelingen. De Boswet stelt daarbij een aantal randvoorwaarden. Opgaande beplanting dient gecompenseerd te worden wanneer deze bestaat uit:
- wegbeplantingen en eenrijïge beplantingen op of langs landbouwgronden, beide niet bestaan uit populieren of wilgen. Knotwilgen of andere boomsoorten dienen wel gecompenseerd te worden;

- rij beplanting, gerekend over totaal aantal rijen, meer dan 20 bomen omvatten;
- houtopstanden, welke een zelfstandige eenheid vormen met een oppervlakte van meer dan 10 are (= 1000 m^2).

Houtopstanden bestaande uit Italiaanse populier, Linde, Paardekastanje of Treurwilg hoeven niet gecompenseerd te worden.

2. ONDERZOEK

2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt in ten noordoosten van de kern Mariënheem in de gemeente Raalte (provincie Overijssel). Het gebied grenst in het zuiden aan de Hellendoornseweg en het westen aan de Ten Haveweg. De noordgrens wordt gevormd door de perceelsafscheiding van het perceel Ten Haveweg 2; de oostgrens loopt over een lijn van de genoemde perceelsafscheiding tot een voormalige kuilvoeropslag aan de Hellendoornseweg. De Amersfoortcoördinaten van het midden van het onderzoeksgebied zijn 218,9-489,0[2].

2.2 Bronnenonderzoek

Natuurloket geeft informatie over de verspreiding van soortgroepen per km^2 en of daarbij wettelijk beschermde soorten en/of soorten van de Rode lijst voorkomen. Daarnaast kan de begrenzing van de Habitat- en Vogelrichtlijngebieden bekeken worden. Het plangebied ligt niet in of nabij Habitat- of Vogelrichtlijngebieden. In het streekplan van de provincie Overijssel valt het plangebied buiten de Provinciale Ecologische hoofdstructuur. Bij het ruimtelijk plan hoeft derhalve geen rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming.

Ten aanzien van de soortenbescherming vormen de globale verspreidingsgegevens van Natuurloket alleen een indicatie, omdat de gegevens verstrekt worden op km^2-schaal. Bovendien ligt het plangebied slechts voor een zeer klein deel in elk van de km-vakken. De onderzoekslocatie ligt op de grens de km-vakken 218-488, 218-489, 219-488 en 419-489. Uit de opgave van Natuurloket blijkt dat alle km-vakken alleen vaatplanten goed zijn onderzocht. Libellen zijn matig onderzocht. Broedvogels zijn in km-vak 219-488 goed onderzocht. Overige relevante soortgroepen zijn niet tot slecht onderzocht.

2.3 Gebiedsbeschrijving

Op dinsdag 22 augustus 2006 is het plangebied bezocht. Het doel van dit verkennende terreinbezoek was een beeld te krijgen van de gebiedskenmerken zoals grondgebruik en ecotopen, mogelijke sporen van dieren en de ecologische samenhang met de omgeving te onderzoeken.

[2] De getallen staan voor de x- respectievelijk y-coördinaat van de linker benedenhoek van het km-vak.



Figuur 1: Ligging van het plangebied (rood omlijnd aangegeven)


Foto 1: Overzicht van het plangebied


Foto 2: Beeld van de Hellendoornseweg


Foto 3: Greppel ten oosten van Ten Haveweg


Foto 4: Dichtgegroeide sloot aan noordoostzijde

Het verkennende terreinbezoek had tevens tot doel na te gaan of aanvullend veldonderzoek noodzakelijk is in de daarvoor geldende inventarisatieperioden.

Het plangebied bestaat in het geheel uit grasland. In de grasvegetatie groeien slechts enkele kruidachtige soorten als Ridderzuring, Vogelmuur, Paardenbloem en Smalle weegbree. In het lager gelegen noordoostelijke deel van het gebied loopt een sloot in zuidelijke richting. Deze loopt niet geheel door tot de Hellendoornseweg. De sloot is grotendeels vol gegroeid met Mannagras; aan de oevers groeit bovendien Grote kattenstaart, Zilverschoon en Heermoes.

De Hellendoornseweg en Ten Haveweg zijn voorzien van laanbeplanting van respectievelijk Beuk en Zomereik. Langs beide wegen lopen greppels. De berm- en greppelbegroeiing bestaat uit soorten als Vlasbekje, Sint-Janskruid, Paardenbloem, Klein Streepzaad, Grote brandnetel, Braam en verschillende grassoorten. In de hoek van de Hellendoornseweg en Ten Haveweg staat een woning met bijgebouwen; dit perceel valt buiten het plangebied.

2.4 Beschermde soorten

Vaatplanten
Tijdens het veldbezoek zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen in het plangebied. Volgens de opgaven van natuurloket komt in het zuidwestelijke km-vak 1 algemeen beschermde soort voor en in het zuidoostelijke km-vak 1 algemeen beschermde en 1 strenger beschermde soort. Op voorhand is niet te zeggen om welke soorten het hier gaat. De kans dat een van de gemelde beschermde plantensoorten in het plangebied voorkomt, is erg klein. Het intensief beheerde grasland biedt geen geschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten; ook de bermen zijn hiervoor minder geschikt. De kans is daarnaast zeer klein dat eventueel beschermde plantensoorten in de bermen over het hoofd zijn gezien tijdens het veldbezoek.

Conclusie: Bij het ruimtelijk plan hoeft geen rekening gehouden te worden met beschermde vaatplanten.

Zoogdieren
In het plangebied zijn tijdens het veldbezoek geen zoogdieren of zoogdiersporen waargenomen. In het open agrarische gebied zijn een aantal algemeen beschermde grondgebonden zoogdiersoorten te verwachten, namelijk Egel, Mol, Huisspitsmuis, Veldmuis en Haas. Voor deze soorten geldt een vrijstelling ex art. 75 van de Flora en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. Strenger beschermde grondgebonden zoogdieren zijn op basis van habitatvoorkeur en verspreidingsgegevens niet in het plangebied te verwachten.

Tabel 1: Overzicht van wettelijk beschermde zoogdiersoorten die te verwachten zijn in het plangebied. Voor uitleg beschermingsniveaus: zie paragraaf 1.2

Soortnaam	Functie plangebied	Beschermingsniveau		
		1	2	3
Egel	Waarschijnlijk leefgebied	x		
Haas	Waarschijnlijk leefgebied	x		
Huisspitsmuis	Waarschijnlijk leefgebied	x		
Mol	Waarschijnlijk leefgebied	x		
Veldmuis	Waarschijnlijk leefgebied	x		

Natuurloket maakt melding van 2 streng beschermde habitatrichtlijnsoorten in aangrenzende km-vakken. De betreffende km-vakken zijn echter slecht onderzocht. Het gaat hierbij naar alle waarschijnlijkheid om 2 vleermuissoorten. De twee meest algemeen voorkomende vleermuissoorten in en rond bebouwde gebieden zijn Gewone dwergvleermuis en Laatvlieger. Deze soorten verkiezen gebouwen voor hun verblijfplaatsen en kolonies. Andere vleermuissoorten gebruiken hiervoor holle bomen. In het plangebied zelf staan geen geschikte gebouwen. Holle bomen zijn aangetroffen in de laanbeplanting van de Hellendoornseweg. De laanbeplanting kan bovendien dienen als vaste vliegroute van vleermuizen.

Conclusie: Bij het ruimtelijk plan dient rekening gehouden te worden met beschermde vleermuissoorten.

Vogels
In het gebied zijn een aantal vogelsoorten als broedvogel te verwachten. Het gaat hierbij om soorten die in de laanbeplanting nestelen, en om minder kritische weidevogelsoorten. Watervogels zijn niet in het gebied te verwachten vanwege de totale afwezigheid van oppervlaktewater.
Alle in Nederland voorkomende vogelsoorten zijn wettelijk beschermd. Omdat voor vogels nog geen gedragscode bij ruimtelijke ontwikkelingen voorhanden is, vallen alle vogelsoorten onder beschermingsniveau 3.

Conclusie: bij het ruimtelijk plan dient rekening gehouden te worden met broedvogels.

Amfibieën, reptielen en vissen
In de sloot in het plangebied is een kikkersoort waargenomen; vermoedelijk gaat het om een exemplaar van Middelste groene kikker. Andere algemeen beschermde amfibiesoorten die in en rond de sloot te verwachten zijn, zijn Bruine kikker en Gewone pad, en mogelijk Kleine watersalamander. De aangetroffen sloot en het omliggende grasland vormen geen geschikt leefgebied voor strenger beschermde amfibieën. Deze zijn niet in het plangebied te verwachten. Ditzelfde geldt ook voor de beschermde reptielen en vissen.

Conclusie: bij het ruimtelijk plan hoeft geen rekening gehouden te worden met beschermde soorten amfibieën, reptielen of vissen.

Overige diersoorten
Beschermde dagvlinders en libellen zijn niet waargenomen in het onderzoeksgebied. Van overige ongewervelde soortgroepen zijn geen waarnemingsgegevens bekend. De kans dat beschermde ongewervelden voorkomen in het plangebied is erg klein, gezien het ontbreken van geschikt leefgebied.

Conclusie: bij het ruimtelijk plan hoeft geen rekening gehouden te worden met beschermde ongewervelde diersoorten.

3. EFFECTBESCHRIJVING

3.1 De ruimtelijke ingreep

De functiewijziging van bos naar woongebied gaat gepaard met diverse handelingen en werkzaamheden. Het gebied zal ingericht worden voor circa 50 woningen. Rondom de te bouwen woningen zullen verhardingen en tuinen worden aangelegd. Hierdoor zal een deel van het plangebied ongeschikt worden voor planten en dieren. De verwachting is dat de functiewijziging naar woongebied gepaard gaat met de volgende werkzaamheden:

- het verwijderen van vegetatie;
- het bouwrijp maken van het plangebied door vergraven en mogelijk verwijderen van de toplaag, aanbrengen van zand en egaliseren van de nieuwe bouwlaag;
- het aanleggen van verhardingen;
- het graven van geulen voor de aanleg van leidingen;
- het bouwen van de woningen.

3.2 Te verwachten effecten op beschermde soorten

3.2.1 Zoogdieren

Verstoring en vernietiging van nesten en verstoring van rust- en verblijfplaatsen van algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren door de uit te voeren werkzaamheden is mogelijk. Op populatieniveau is weinig invloed van de functiewijziging en de daarmee gepaard gaande werkzaamheden te verwachten, omdat in de directe omgeving geschikt leefgebied aanwezig is. Voor de in tabel 1 genoemde algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren geldt een algemene vrijstelling ex art. 75 van de Flora- en faunawet. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht (zie paragraaf 3.3).

De kans is groot dat de laanbeplanting aan de Hellendoornseweg en Ten Haveweg dienst doet als vaste vliegroute voor vleermuizen. Daarnaast vormen holle bomen aan de Hellendoornseweg geschikte verblijfplaatsen voor verschillende vleermuissoorten. Het ruimtelijk plan voorziet in het behoud van de bestaande laanbeplanting. In dat geval is geen ontheffing of aanvullend onderzoek voor vleermuizen nodig.

3.2.2 Broedvogels

Bij het woningbouwplan zijn mogelijk een aantal broedvogelsoorten betrokken. Omdat op dit moment nog geen, door het ministerie van LNV goedgekeurde, gedragscode voor werkzaamheden aan 'ruimtelijke ontwikkelingen' bestaat, zal een eventuele ontheffingsaanvraag met betrekking tot vogels beoordeeld worden volgens de "uitgebreide" toets (zie toelichting in paragraaf 1.2). Een beoordeling van een ontheffingsaanvraag met betrekking tot vogels zal voor het onderhavige project negatief worden beoordeeld omdat niet aantoonbaar wordt voldaan aan de 3 beschreven toetsingscriteria (zie voor toetsingscriteria paragraaf 1.2). **Als gevolg hiervan kunnen de voorgenomen plannen alleen doorgang vinden indien deze op een zodanige wijze worden uitgevoerd dat geen overtredingen van de Flora- en faunawet plaatsvindt met betrekking tot vogels.** Om aan deze eis te voldoen zullen ten minste de volgende maatregelen in acht moeten worden genomen:

- alle werkzaamheden die broedende vogels binnen het plangebied op enigerlei wijze kunnen verstoren, dienen buiten het broedseizoen (maart – augustus) uitgevoerd te worden;
- om het broeden van vogels in het plangebied te voorkomen tijdens de bouwwerkzaamheden, dienen de mogelijke broedplaatsen van de verschillende aanwezige vogelsoorten voor aanvang van het broedseizoen (begin maart) als zodanig ongeschikt gemaakt te worden. Daarnaast zal het plangebied tot aanvang van de bouwwerkzaamheden geregeld gecontroleerd moeten worden op broedende vogels en moet het broeden voorkomen worden.

Ter voorkoming van overtreding van de Flora en faunawet met betrekking tot vogels dienen ten minste bovengenoemde voorwaarden in acht genomen te worden. Daarnaast mag aangenomen worden dat alle in het plangebied voorkomende vogelsoorten voldoende mobiel zijn om, buiten het broedseizoen, bij 'dreigende verstoring' zich te verplaatsen naar beschikbaar geschikt habitat in de directe omgeving. Om deze reden zal bij werkzaamheden buiten het broedseizoen geen overtreding van de verbodsartikelen 8 tot en met 12 van de Flora en faunawet met betrekking tot vogels plaatsvinden en is een ontheffing niet noodzakelijk.

4. CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

4.1 Conclusies

- Het plangebied is leefgebied voor algemeen voorkomende soorten waarvoor een vrijstelling ex art. 75 van de Flora- en faunawet geldt.
- De laanbeplanting rondom het plangebied vormt naar verwachting een vaste vliegroute voor vleermuizen; de holle bomen kunnen gebruikt worden als verblijfplaats. Indien deze bomen verdwijnen dient aanvullend vleermuizenonderzoek plaats te vinden.
- Het plangebied is leefgebied voor algemeen in Nederland voorkomende vogelsoorten. Wanneer bij de uitvoering van het plan rekening gehouden wordt met broedende vogels, zijn geen effecten op beschermde soorten te verwachten en is geen ontheffing nodig.

Door Ecogroen Advies is een vleermuizenonderzoek uitgevoerd. Hieruit kan geconcludeerd worden dat in de bomen langs de Hellendoornseweg geen holten aanwezig zijn die kunnen dienen als verblijfplaats van vleermuizen. Wel worden de bomen gebruikt als vliegroutes voor enkele vleermuizen. Het is dan ook aan te bevelen de aanwezige bomen te vervangen door nieuwe bomen.

4.2 Aanbevelingen

Met name de noordoostzijde van het plangebied vormt een vochtig gebied met aanwezig oppervlaktewater in de vorm van een sloot. Hierin komen algemeen beschermde amfibieën voor. In het kader van de zorgplicht is het aan te bevelen om werkzaamheden aan de waterbiotoop van amfibieën uit te voeren buiten de voortplantingsperiode. Dit is de meest kwetsbare periode in de levenscyclus en loopt van maart tot juni.

In het ruimtelijk plan is het goed mogelijk om een waterbiotoop voor amfibieën te integreren met de noodzakelijke waterberging. Indien vijvers, poelen of sloten aangelegd worden, dient daarvoor op een aantal punten gelet te worden. Voor de aanleg wordt een flauwe oever met een helling van 1:3 tot 1:5 aanbevolen; dit komt zowel de vegetatie als de aanwezigheid van amfibieën ten goede. Een ecologisch beheer van deze oeverzone bestaat uit beperking van de maaibeurten en het afvoeren van het maaisel. Hierdoor kan zich een bloemrijke vegetatie ontwikkelen.

Bijlage 5: Vooroverleg reactie

a. Vitens
Postbus 10005
8000 GA Zwolle

1. Vitens heeft geen opmerkingen

   Reactie gemeente: Ter kennisgeving aangenomen

b. Het Oversticht
Postbus 531
8000 AM Zwolle

1. Het Oversticht heeft geen opmerkingen

   Reactie gemeente: Ter kennisgeving aangenomen

c. Provincie Overijssel
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

1. De Provincie Overijssel geeft aan dat het verkeersbesluit omtrent de verlaging naar 30 km/uur moet zijn genomen voor vaststelling van het bestemmingsplan en de daaruit volgende maatregelen dienen te worden uitgevoerd.

   Reactie gemeente: Het verkeersbesluit zal worden genomen ruim voor vaststelling van het bestemmingsplan. De daarbij horende maatregelen worden eveneens uitgevoerd.

d. Groot Salland Waterschap
Postbus 60
8000 AB Zwolle

1. In principe stemt het waterschap in met het voorontwerp. Het definitieve advies volgt wanneer het waterhuishoudkundig plan gereed is.

   Reactie gemeente: Ter kennisgeving aangenomen

e. Vrom Inspectie - regio Oost
Postbus 136
6800 AC Arnhem

1. Zowel de VROM-inspectie als de rijksdiensten die lid zijn van de Provinciale Commissie Fysieke Leefomgeving hebben geen opmerkingen.

   Reactie gemeente: Ter kennisgeving aangenomen

Bijlage 6: Inspraakreacties

a. B.C.M. Holtmaat
Ten Haveweg 2
8106 AK Mariënheem

Dhr. Holtmaat wenst een extra woning te realiseren tussen het plangebied en zijn huidige woning. In het verkavelingsplan is deze extra woning reeds opgenomen, maar de woning is niet meegenomen in het bestemmingsplan. Verzocht wordt de woning op de plankaart op te nemen. De beoogde woning past binnen de voorschriften V1 van het bestemmingsplan.

Reactie gemeente: Het perceel van dhr. Holtmaat zal worden opgenomen in het plan, evenals de bestaande woning. De voorgevelrooilijn van de nieuw te bouwen woning zal op 15 meter uit de as van de weg worden gelegd. Bij de bestaande woning zal de bestaande voorgevelrooilijn worden aangehouden. Daar waar nodig worden eventuele onderzoeken aangevuld.

b. Erik Nijboer
Krusestraat 3
8106 BG Mariënheem

Gevraagd wordt de bouwhoogten nader te bekijken aangezien de verwachting is dat de woningen die gewenst zijn, niet realiseerbaar zijn.

Reactie gemeente: De maximale bouwhoogten zijn aangepast in het bestemmingsplan. Alle woningen hebben een maximale bouwhoogte van 9,50 meter

Bijlage 7: Zienswijzen

A. B.C.M. Holtmaat
Ten Haveweg 2
8106 AK Mariënheem

Geconstateerd wordt dat de plankaart niet geheel overeenkomt met de ingediende voorlopige ontwerpen van de nieuw te bouwen woning. De plankaart dient aangepast te worden op de volgende punten:

1. Het bouwplan valt zowel aan de achter- als de rechterzijde buiten het bouwvlak. Er dient 3 meter aangehouden te worden tussen de woning en de erfgrens.
2. De "sprong" in het bouwvlak zou teruggebracht moeten worden naar 2 meter. De nieuwe woning komt dan op ongeveer 18 meter van de as van de weg te staan.
3. De oppervlakte en hoogte van het bijgebouw zijn in strijd met de voorschriften. De reclamant geeft aan akkoord te gaan met de voorschriften en het bouwplan zal hierop aangepast worden.
4. Vrijstaande woningen in het plangebied beschikken over een tuin van circa 10 meter achter achtergevel. Er wordt dan ook verzocht het bestemmingsvlak te vergroten om deze ruimte ook achter de woningen te krijgen.

De zienswijzen van Dhr. R.H.B. Holtmaat (per brief 14 maart 2008, zie hierna) hebben betrekking op de te vervangen woning. Deze zienswijzen worden door Dhr. B.C.M. Holtmaat onderschreven.

Reactie gemeente: Zoals aangegeven zal het bouwplan aangepast worden aan de voorschriften van het bestemmingsplan. Omdat er geen planologische bezwaren zijn tegen de voorgestelde wijzigingen van de plankaart zijn deze doorgevoerd.

Voorgesteld wordt aan de zienswijzen, voorzover het de wijzigingen van de plankaart betreft, tegemoet te komen door een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.

B. R.H.B. Holtmaat
Sluizenmoat 9
8106 BE Mariënheem

Geconstateerd wordt dat de plankaart niet geheel overeenkomt met de ingediende voorlopige ontwerpen van de nieuw te bouwen woning. De plankaart dient aangepast te worden op de volgende punten:

1. De oppervlakte van bijgebouwen mag maximaal 50 m^2 bedragen. Er wordt aangegeven dat er 120 m^2 aanwezig is. Reclamant is van mening dat een bijkeuken, doorloop en een gedeelte van de keuken niet vallen onder een bijgebouw.
2. Ter plaatse van de keuken wordt het bouwvlak overschreden. Reclamant is bereid het bouwplan hierop aan te passen.
3. Ter plaatse van de bijkeuken/doorloop wordt eveneens het bouwvlak overschreden. Verzocht wordt om het bouwvlak aan de linkerzijde te vergroten (ongeveer 2 meter).
4. Vrijstaande woningen in het plangebied beschikken over een tuin van circa 10

meter achter achtergevel. Er wordt dan ook verzocht het bestemmingsvlak te vergroten om deze ruimte ook achter de woningen te krijgen.

5. De oppervlakte en hoogte van het bijgebouw zijn in strijd met de voorschriften. De reclamant geeft aan akkoord te gaan met de voorschriften en het bouwplan zal hierop aangepast worden.
6. De maximaal toelaatbare goot- en nokhoogte van de woning worden overschreden en zijn dan ook in strijd met de voorschriften. De reclamant geeft aan akkoord te gaan met de voorschriften en het bouwplan zal hierop aangepast worden.
7. De "sprong" in het bouwvlak zou teruggebracht moeten worden naar 2 meter (nu circa 5 meter).

Reactie gemeente: Het bouwplan zal aangepast worden aan de voorschriften van het bestemmingsplan. Omdat er geen planologische bezwaren zijn tegen de voorgestelde wijzigingen van de plankaart zijn deze doorgevoerd.

Voorgesteld wordt aan de zienswijzen, voorzover het de wijzigingen van de plankaart betreft, tegemoet te komen door een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.

C. Plaatselijk Belang Mariënheem
p/a Dhr. A. Pakkert
Nijverdalseweg 41
8106 AB Mariënheem

In het bestemmingsplan is onvoldoende flexibilteit aanwezig om later woningen, zoals de aaneengesloten woningen, om te bouwen naar een ander woningtype. Deze flexibiliteit is echter wel noodzakelijk om een juiste verhouding te garanderen tussen behoefte en aanbod.

Reactie gemeente: Het bestemmingsplan dekt op dit moment de bestaande behoefte. Dit blijkt ook gezien de laatste enquête.

Bij de projectwoningen (aaneengesloten woningen) is onvoldoende rekening gehouden met een eventuele behoefte aan seniorenwoningen. De minimale goothoogte van 4,5 meter duidt op hoogbouwwoningen. Senioren hebben juist behoefte aan voldoende ruimte op de begane grond en beperkte ruimte op de verdiepingen.

Reactie gemeente: Uit de enquêtes blijkt dat de behoefte aan seniorenwoningen in deze fase van het plan minimaal is. Bij het invullen van de volgende fase (het gebied met de bestemming Wonen - Uit te werken) zal uiteraard opnieuw de behoefte aan seniorenwoningen op dat moment bekeken worden.

Voorgesteld wordt de zienswijze ongegrond te verklaren.

D. P. van Rossum
Hellendoornseweg 39
8106 AH Mariënheem

Reclamant verzoekt rekening te houden met de vergunde geurcontour volgens de Wet Geurhinder en Veehouderij voor zijn bedrijf aan de Hellendoornseweg 39. Daarnaast dient ook rekening te worden gehouden met ontwikkelingsruimte die in het verschiet liggen.

Reactie gemeente: Verwezen wordt naar paragraaf 6.5 van de toelichting. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de geurhinder van nabij het plangebied gebied gelegen agrarische bedrijven. Uit het geuronderzoek blijkt dat binnen de geurcontour van de Hellendoornseweg 39 geen nieuwe woningen worden gerealiseerd. Het bedrijf wordt door dit bestemmingsplan dan ook niet niet in zijn mogelijkheden beperkt.

Voorgesteld wordt de zienswijze ongegrond te verklaren.

Voorschriften

Hoofdstuk I: Inleidende bepalingen

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

1. het plan:
het Bestemmingsplan de Wörmink van de gemeente Raalte;

2. de plankaart:
de plankaart van het Bestemmingsplan de Wörmink, bestaande uit de kaart 211x01047-pk1;

3. aanbouw:
een gebouw dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw waarmee het in directe verbinding staat, welk gebouw onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

4. aan-huis-verbonden beroep:
een dienstverlenend beroep, dat in of bij een woonhuis wordt uitgeoefend, waarbij het woonhuis in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

5. bebouwing:
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

6. bebouwingspercentage:
een in de voorschriften aangegeven percentage, dat de grootte van het deel van het bouwvlak aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd;

7. bestemmingsgrens:
een op de plankaart aangegeven lijn, die de grens vormt van een bestemmingsvlak;

8. bestemmingsvlak:
een op de plankaart aangeven vlak met eenzelfde bestemming;

9. bijgebouw:
een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand gebouw, dat door de vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

10. bouwen:
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

11. bouwgrens:
een op de plankaart aangegeven lijn, die de grens vormt van een bouwvlak;

12. bouwperceel
een aaneengesloten stuk grond waarop krachtens het plan zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

13. bouwvlak:
een op de plankaart aangegeven vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid waarop gebouwen zijn toegelaten;

14. bouwwerk:
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

15. dak:
iedere bovenbeëindiging van een gebouw;

16. detailhandel:
het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

17. gebouw:
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

18. hoofdgebouw:
een op zichzelf staand al dan niet vrijstaand gebouw dat, door zijn vorm en/of constructie, als het belangrijkste bouwwerk op een bouwvlak kan worden aangemerkt;

19. kampeermiddel:
een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan;
enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover geen bouwwerk zijnde, één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

20. seksinrichting:
de voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

21. voorgevelrooilijn:

de op de plankaart als zodanig aangegeven lijn, waar de voorgevel van een hoofdgebouw op moet zijn georiënteerd;

22. woning:
een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden;

Artikel 2: Wijze van meten

Bij toepassing van deze voorschriften wordt als volgt gemeten:

1. dakhelling:
de hoek van een dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2. afstand tot de perceelsgrens:
de afstand tussen de perceelgrens en het dichtstbijzijnde punt van een bouwwerk;

3. goothoogte van een bouwwerk:
vanaf het aansluitende en afgewerkte terrein tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeiboord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel, ondergeschikte bouwdelen als goten van dakkapellen niet meegerekend;

4. inhoud van een bouwwerk/gebouw:
tussen de bovenzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

5. bouwhoogte van een bouwwerk/gebouw:
vanaf het aansluitende en afgewerkte terrein tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

6. oppervlakte van een bouwwerk/gebouw:
tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, nederwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

7. meten op de plankaart:
op de plankaart dient hart-op-hart van de grenzen te worden gemeten;

8. overschrijding van bouw-, c.q. bestemmingsgrenzen:
bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouw-, c.q. bestemmingsgrenzen niet meer dan 0,75 meter bedraagt.

Hoofdstuk II: Bestemmingsbepalingen

Artikel 3: Groen (G)

3.1. Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor:
a. groenvoorzieningen;
b. bermen en beplanting;
c. paden;
d. speelvoorzieningen;
e. waterlopen en waterpartijen;
f. infiltratievoorzieningen in de vorm van een wadi ter plaatse van de desbetreffende aanduiding op de plankaart;
g. route voor langzaam verkeer;

met daaraan ondergeschikt:
h. verhardingen;
i. parkeervoorzieningen.

3.2. Bouwvoorschriften

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

3.2.1. Gebouwen
Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

3.2.2. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde
Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3,00 meter bedragen;
b. bouwwerken geen gebouw zijnde ten behoeven van het verzamelen van huishoudelijke afvalstoffen hieronder mede verstaan ondergrondse afvalopslag.

3.3. Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:
a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.4. Specifieke gebruiksvoorschriften

3.4.1. Gebruiksverbod
Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

3.4.2. Gebruik overeenkomstig bestemming
Tot een gebruik, in overeenstemming met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 3.4.1. , wordt in ieder geval gerekend het gebruik van de gronden voor een route voor langzaam verkeer binnen een afstand van 3,00 meter van de op de kaart aangegeven route voor langzaam verkeer.

3.4.3. Strijdig gebruik
Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 3.4.1. , wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor opslag-, stort-, of bergplaats van voorwerpen, stoffen of producten tenzij in rechtstreeks verband met de bestemming;
b. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
c. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

3.5. Vrijstelling van de gebruiksvoorschriften

Burgemeester en wethouders verlenen vrijstelling van het bepaalde in lid 3.4.1. , indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Artikel 4: Tuin (T)

4.1. Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor tuin aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen.

4.2. Bouwvoorschriften

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

4.2.1. Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van:

1. erkers, serres en andere gebouwen op de begane grond;
2. luifels en dakoverstekken;
3. balkons;
   tot een diepte van 1,5 meter, met dien verstande dat de totale oppervlakte van de overschrijding niet meer mag bedragen dan 5 m^2 en de lengte niet groter is dan 2/3 van de betreffende gevel, één en ander voorzover de afstand tot de perceelsgrens niet kleiner wordt dan 4,00 meter.
4. overdekte ruimtes indien en voorzover hiervoor vrijstelling is verleend op grond van artikel 6.4.1 van deze voorschriften;

4.2.2. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 1,00 meter bedragen, met uitzondering van pergola's die niet hoger mogen zijn dan 2,70 meter, alsmede vlaggenmasten en verlichtingsarmaturen waarvan de hoogte maximaal 5,00 meter mag bedragen;

4.3. Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.4. Specifiek gebruiksvoorschriften

4.4.1. Gebruiksverbod

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

4.4.2. Strijdig gebruik

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 4.4.1. , wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor opslag-, stort-, of bergplaats van voorwerpen, stoffen of producten tenzij in rechtstreeks verband met de bestemming;
b. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
c. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor detailhandel.

4.5. Vrijstelling van de gebruiksvoorschriften

Burgemeester en wethouders verlenen vrijstelling van het bepaalde in lid 4.4.1. , indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Artikel 5: Verkeer - Verblijf (V-V)

5.1. Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor verkeer - verblijf aangewezen gronden zijn bestemd voor:
a. woonstraten, pleinen en paden;
b. voet- en rijwielpaden;
c. parkeervoorzieningen;
d. groenvoorzieningen;
e. speelvoorzieningen;
f. infiltratievoorzieningen.

5.2. Bouwvoorschriften

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

5.2.1. Gebouwen
Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

5.2.2. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde
Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan in rechtstreeks verband met de bestemming mag niet meer dan 3,00 meter bedragen;
b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van het verzamelen van huishoudelijke afvalstoffen hieronder mede verstaan ondergrondse afvalopslag.

5.3. Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:
a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de sociale veiligheid;
d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

5.4. Specifieke gebruiksvoorschriften

5.4.1. Gebruiksverbod
Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

5.4.2. Strijdig gebruik
Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 5.4.1. , wordt in ieder geval gerekend:
a. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor opslag-, stort-, of bergplaats van voorwerpen, stoffen of producten tenzij in rechtstreeks verband met de bestemming;
b. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;

c. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

5.5. Vrijstelling van de gebruiksvoorschriften

Burgemeester en wethouders verlenen vrijstelling van het bepaalde in lid 5.4.1. , indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Artikel 6: Wonen (W)

6.1. Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor wonen aangewezen gronden zijn bestemd voor:
a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep in de volgende categorieën:
   1. vrijstaande woningen (v);
   2. halfvrijstaande woningen (h);
   3. aaneengebouwde woningen (a);
b. aan- en bijgebouwen;

   met de daarbijbehorende:
c. tuinen, erven en terreinen;
d. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

6.2. Bouwvoorschriften

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

6.2.1. Hoofdgebouwen
Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende bepalingen:
a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte, bouwhoogte en dakhelling van een hoofdgebouw dient te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

		Goothoogte in meters		Bouwhoogte in meters	Dakhelling in º	
		min	max	max	min	max
v	1	-	3,50	9,50	25	60
	2	4,50	6,00	9,50	25	60
h	1	-	3,50	9,50	25	60
	2	4,50	6,00	9,50	25	60
a	1	-	3,50	9,50	25	60
	2	4,50	6,00	9,50	25	60

c. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan de niet aangebouwde zijde tenminste 3,00 meter te bedragen, tenzij op de plankaart anders is aangegeven.

6.2.2. Aan- en bijgebouwen
Voor het bouwen van aan- en bijgebouwen gelden de volgende bepalingen:
a. aan- en bijgebouwen mogen binnen de bestemming woondoeleinden worden gerealiseerd;
b. aan- en bijgebouwen dienen tenminste 3,00 meter achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. aan- en bijgebouwen dienen in, dan wel tenminste 1,00 meter uit de perceelgrens te worden gebouwd;
d. de gezamenlijke oppervlakte van de aan- en bijgebouwen bij een hoofdgebouw

mag niet meer dan 50 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;

e. de goothoogte, bouwhoogte en dakhelling van de aan- en bijgebouwen dient te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters		Bouwhoogte in meters		bij toepassing van een hellend dak	
min	max	min	max	min	max
-	3,00	-	5,50	25	60

f. in afwijking van het bepaalde in lid 6.2.2. onder e mag de hoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3,00 meter achter de achterste bebouwingsgrens maximaal 6,50 meter bedragen met een maximum van 75 procent van het hoofdgebouw;

6.2.3. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende bepalingen:

a. de hoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2,00 meter bedragen;
b. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,70 meter bedragen.

6.3. Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

6.4. Vrijstelling van de bouwvoorschriften

6.4.1. Vrijstellingsbepaling

Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling verlenen van:

a. het bepaalde in lid 6.2.2. onder b voor het bouwen van een overdekte ruimte tot niet minder dan 1,00 meter achter de voorgevel of in het verlengde daarvan waarbij ten minste aan de volgende voorwaarden moet worden voldaan:
   1. de overdekte ruimte is aan de voorzijde geheel open;
   2. de hoogte mag niet meer bedragen dan 3,00 meter;
   3. de oppervlakte mag niet meer bedragen dan 20 m^2
b. het bepaalde in lid 6.2.2. onder d toestaan dat de gezamenlijke oppervlakte van de aan- en bijgebouwen bij een hoofdgebouw wordt vergroot tot niet meer dan 70 m² en ten hoogste 50% van het bouwperceel.

6.4.2. Toetsingscriteria

1. De in lid 6.4.1. vermelde vrijstellingen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

2. De in lid 6.4.1, sub b vermelde vrijstelling wordt slechts verleend, indien in de woning een voorziening gerealiseerd moet worden die op medische indicatie noodzakelijk is (bijvoorbeeld een slaapkamer of badkamer op de begane grond), waardoor voor andere (bestaande) noodzakelijke woonfunctie geen ruimte meer is in de woning of de bijbehorende bijgebouwen.

6.5. Specifieke gebruiksvoorschriften

6.5.1. Gebruik in overeenstemming met de bestemming
In overeenstemming met de bestemming is een gebruik van de woning voor een aan huis verbonden beroep met in achtneming van de volgende bepaling:
het gebruik mag geen nadelige invloed hebben op de verkeersafwikkleing en de parkeerbalans.

6.5.2. Gebruiksverbod
Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

6.5.3. Strijdig gebruik
Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 6.5.2. , wordt in ieder geval gerekend:
a. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor opslag-, stort-, of bergplaats van voorwerpen, stoffen of producten tenzij in rechtstreeks verband met de bestemming;
b. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
c. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor detailhandel;
d. het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning;
e. het gebruik van aangebouwde bijgebouwen meer dan 3,00 meter achter de achterste bouwgrens voor bewoning;
f. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

6.6. Vrijstelling van de gebruiksvoorschriften

6.6.1. Vrijstellingbepalingen
Burgemeester en wethouders verlenen vrijstelling van
a. het bepaalde in lid 6.5.2. , indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.
b. het bepaalde in lid 6.5.3. onder e voor het bewonen van een aangebouwd bijgebouw meer dan 3,00 meter achter de achterste bebouwingsgrens;

6.6.2. Toetsingscriteria

De in lid 6.6.1 sub b vermelde vrijstelling wordt slechts verleend, indien in de woning een voorziening gerealiseerd moet worden die op medische indicatie noodzakelijk is (bijvoorbeeld een slaapkamer of badkamer op de begane grond), waardoor voor andere (bestaande) noodzakelijke woonfunctie geen ruimte meer is in de woning of de bijbehorende bijgebouwen.

Artikel 7: Wonen - Uit te werken (W-U)

7.1. Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor Wonen - Uit te werken aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep in de volgende categorieën:
   1. vrijstaande woningen (v);
   2. halfvrijstaande woningen (h);
   3. aaneengebouwde woningen (a);
b. aan- en en bijgebouwen;

   met de daarbijbehorende:
c. tuinen, erven en terreinen;
d. bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

   alsook voor:
e. woonstraten en paden;
f. nutsvoorzieningen;
g. groenvoorzieningen;
h. parkeervoorzieningen;
i. speelvoorzieningen;
j. waterlopen;
k. infiltratievoorzieningen.

7.2. Uitwerkingsregels

Burgemeester en wethouders werken de in lid 7.1. omschreven bestemming uit met inachtneming van de volgende regels:

a. het aantal te bouwen woningen mag niet meer dan 29 bedragen;
b. de ontsluiting van het gebied moet plaatsvinden via de Krusestraat en de Hellendoornseweg;
c. er dient aan de noord- en oostzijde van het gebied een langzaamverkeersverbinding te worden aangelegd;
d. als hoofdgebouw mogen uitsluitend woningen worden gebouwd in de categorieën v, h en a, met dien verstande dat direct aan de Krusestraat alleen woningen behorende tot categorie v1 mogen worden gebouwd. De afstand van deze woningen ten opzichte van de Krusestraat dient minimaal 5,5 meter te bedragen te rekenen vanaf de bestemmingsgrens;
e. de goothoogte, bouwhoogte en dakhelling van een hoofdgebouw dient te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

		Goothoogte in meters		Bouwhoogte in meters	Dakhelling in º	
		min	max	max	min	max
v	1	-	3,50	9,50	25	60
	2	4,50	6,00	9,50	25	60

h	1	-	3,50	9,50	25	60
	2	4,50	6,00	9,50	25	60
a	1	-	3,50	9,50	25	60
	2	4,50	6,00	9,50	25	60

f. wat betreft de waterhuishouding (infiltratievoorzieningen) dient voldaan te worden aan het waterhuishoudingsplan;
g. voor het overige zijn de voorschriften uit artikel 3, 4, 5 en 6 van overeenkomstige toepassing.

7.3. Specifieke gebruiksvoorschriften

7.3.1. Gebruiksverbod

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

7.4. Bijzondere bepalingen

Zolang en voorzover de in lid 7.2. bedoelde uitwerking niet onherroepelijk is, mogen bouwwerken slechts worden gebouwd, mits:
a. het bouwplan in overeenstemming is met het ontwerp-uitwerkingsplan;
b. van Gedeputeerde Staten vooraf een verklaring van geen bezwaar ter zake is ontvangen, tenzij Gedeputeerde Staten hebben verklaard dat de uitwerking geen goedkeuring behoeft en gedurende de termijn van terinzagelegging geen bedenkingen tegen het ontwerp-uitwerkingsplan zijn ingebracht.

Hoofdstuk III: Algemene bepalingen

Artikel 8: Anti-dubbeltelbepaling

Grond welke eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 9: Uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening

De voorschriften van de Bouwverordening ten aanzien van onderwerpen van stedenbouwkundige aard blijven overeenkomstig het gestelde in artikel 9 lid 2 van de Woningwet buiten toepassing, behoudens ten aanzien van de volgende onderwerpen:

a. de richtlijnen voor het verlenen van vrijstelling van de stedenbouwkundige bepalingen;
b. de bereikbaarheid van gebouwen voor wegverkeer;
c. de bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten;
d. het bouwen bij hoogspanningsleidingen en ondergrondse hoofdtransportleidingen;
e. de parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden;
f. de ruimte tussen bouwwerken.

Artikel 10: Algemene vrijstellingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, vrijstelling verlenen van:

a. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of –intensiteit daartoe aanleiding geven, mits de afwijking ten opzichte van hetgeen op de plankaart is aangegeven niet meer dan 5,00 meter bedraagt;
b. de bestemmings-, bebouwingsgrenzen en overige aanduidingen op de plankaart indien en voor zover deze afwijkingen noodzakelijk zijn in verband met de uitmeting van het terrein dan wel indien dit uit het oogpunt van doelmatig gebruik van de grond gewenst is, mits de afwijking ten opzichte van hetgeen op de plankaart is aangegeven niet meer dan 5,00 meter bedraagt;
c. de bestemmingsbepalingen ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van zend-, ontvang- en/of sirenemasten, wordt vergroot tot niet meer dan 25,00 meter.

Artikel 11: Algemene procedurebepaling

11.1. Vrijstellingen

Voordat burgemeester en wethouders beslissen omtrent een verzoek om een vrijstelling van dit plan, wordt de voorbereidingsprocedure zoals vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

11.2. Uitwerkingen

Op de voorbereiding van een besluit tot uitwerking op grond van deze bestemming is de volgende procedure van toepassing:

a. een ontwerp-besluit tot uitwerking op grond van deze bestemming, waarbij toepassing wordt gegeven aan het bepaalde in artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, ligt, met bijhorende stukken, gedurende de in de Wet op de Ruimtelijke Ordening vermelde termijn op het gemeentehuis ter inzage;
b. burgemeester en wethouders maken de nederlegging van te voren in één of meer dag- of nieuwsbladen, die in de gemeente worden verspreid, en voorts op de gebruikelijke wijze, bekend;
c. de bekendmaking houdt mededeling in van de bevoegdheid tot het indienen van zienswijzen;
d. gedurende de in sublid a vermelde termijn kunnen belanghebbenden bij burgemeester en wethouders schriftelijk zienswijzen indienen omtrent het ontwerp-besluit tot uitwerking.

Hoofdstuk IV: Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 12: Overgangsbepalingen

12.1. Overgangsbepalingen ten aanzien van bouwwerken

Bouwwerken, welke op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan bestaan, dan wel nadien (kunnen) worden gebouwd krachtens een bouwvergunning, en die afwijken van het plan, mogen voor dat deel dat afwijkt en mits de bestaande afwijkingen naar aard en omvang niet worden vergroot:

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, mits dit leidt tot een verkleining van de afwijking;
b. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd, mits de bouwaanvraag wordt ingediend binnen twee jaar na het tenietgaan.

12.2. Vrijstellingsbepaling

Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling verlenen van het bepaalde in lid 12.1. om een eenmalige vergroting van de inhoud of oppervlakte van de in lid 12.1. toegelaten bouwwerken toe te staan met niet meer dan 10%.

12.3. Illegale bouwwerken

Het overgangsrecht is niet van toepassing op bouwwerken die illegaal tot stand zijn gekomen onder de werking van het voorheen geldende bestemmingsplan.

12.4. Overgangsbepaling ten aanzien van het gebruik

12.4.1. Voortzetting gebruik
Het gebruik van gronden en bouwwerken, dat ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestond en in strijd is met het plan, mag worden voortgezet of gewijzigd in een ander strijdig gebruik als daardoor de strijdigheid naar de aard en omvang wordt verkleind.

12.4.2. Staking gebruik
Indien het ten tijde van de inwerkingtreding van het plan bestaande gebruik langer dan 1 jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik te hervatten.

12.4.3. Illegaal gebruik
Het overgangsrecht is niet van toepassing op het gebruik dat tevens in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan.

12.4.4. Uitzonderingsclausule

Het bestaand, van de bestemming afwijkend gebruik, mag niet worden voortgezet in een gebied dat op grond van de natuurbeschermingswetgeving als speciale beschermingszone of als beschermd leefgebied als dit gebruik zou kunnen leiden tot significante nadelige effecten of tot wezenlijke vervuilende, verslechterende of verstorende invloeden voor de instandhoudingdoelstellingen van dit gebied.

12.5. Strafbepaling

Overtredingen van het bepaalde in 3.4.1. , 4.4.1. , 5.4.1. , 6.5.2. en 7.3.1 wordt aangemerkt als een strafbaar feit in de zin van artikel 1a onder 2 van de Wet op de economische delicten.

Artikel 13: Slotbepaling

Deze voorschriften kunnen worden aangehaald onder de titel:

De Wörmink te Mariënheem

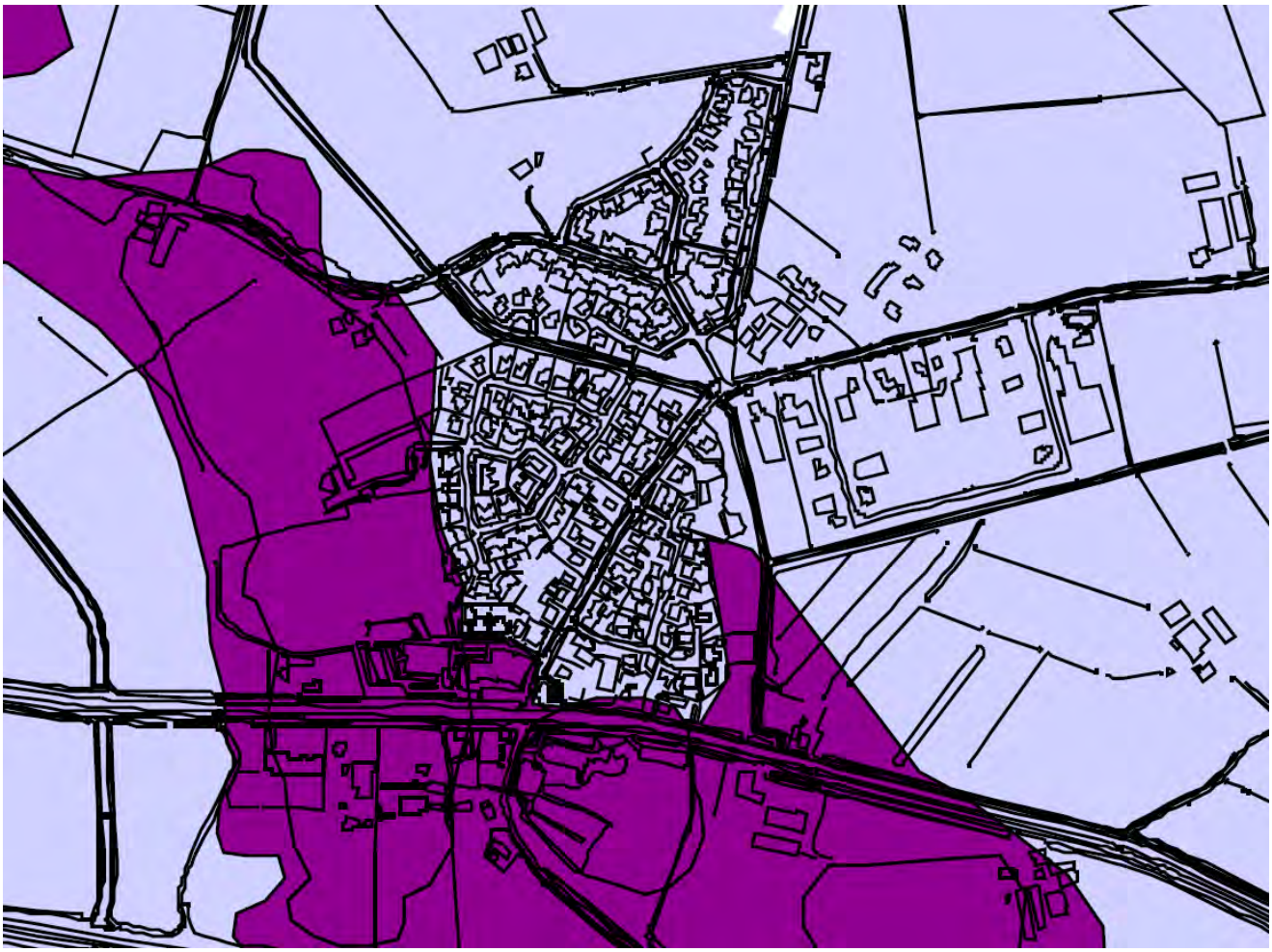
Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van .....

De griffier, De voorzitter,

....

Bijlage 3:
Archeologische verwachtingskaart

Mariënheem



Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart Mariënheem

Lage verwachtingswaarde

Hoge verwachtingswaarde

Bijlage 4:
Groepsrisicoberekening gasleidingen

AGEL
adviseurs
ruimte
infra
bouw
milieu

Groepsrisicoberekening Hogedrukgasleiding

Plangebied
De Wörmink 2e fase
te
Mariënheem

INZICHT & OVERZICHT

AGEL
adviseurs

ruimte
infra
bouw
milieu

Groepsrisicoberekening Hogedrukgasleiding

Plangebied De Wörmink 2e fase te Mariënheem

Opdrachtgever	:	BRO Boxtel Postbus 4 5280 AA BOXTEL
Projectnummer	:	20110524
Status rapport / versie nr.	:	Definitief / D01
Datum	:	8 februari 2012
Opgesteld door	:	C.J.M. Machielsen
Gecontroleerd door	:	drs. ing. M.G.A. van den Brink
Voor akkoord	:	drs. ing. M.G.A. van den Brink

Paraaf :

Versie nr.	Datum	Omschrijving	Opgesteld door	Gecontroleerd door
D01	08-02-2012	Groepsrisicoberekening hogedrukgasleiding	CM	MB

Eerland CERTIFICATION
NEN-EN ISO 9001

Postbus 4156
4900 CD Oosterhout
Hoevestein 20b
4903 SC Oosterhout

t.(0162) 456481
f.(0162) 435588
info@ageladviseurs.nl
www.ageladviseurs.nl

INHOUD blz.

1 INLEIDING 2
2 VEILIGHEIDSBELEID 3
2.1 Algemeen 3
2.2 Plaatsgebonden risico 3
2.3 Groepsrisico 3
2.3.1 De verantwoordingsplicht groepsrisico 4
2.3.2 Verantwoordingsplicht zelfredzaamheid 5
2.3.3 Verantwoordingsplicht hulpdiensten 5
2.4 Kwetsbare objecten 5
2.5 Beperkt kwetsbare objecten 5
3 OMSCHRIJVING ONDERZOEKSLOCATIE 6
3.1 Onderzoekslocatie 6
3.2 Ruimtelijke ontwikkeling 6
3.3 Risicokaart 6
4 BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID BUISLEIDINGEN 8
4.1 Algemeen 8
4.2 Inventarisatie buisleidingen 9
4.3 Rekenmodel risicoberekeningen 12
4.4 Rekenresultaten risicoberekening 13
4.4.1 Het plaatsgebonden risico 13
4.4.2 Het groepsrisico 15
4.5 Toets Besluit externe veiligheid buisleidingen 16
5 SAMENVATTING EN CONCLUSIE 17
5.1 Samenvatting 17
5.2 Conclusie 17

BIJLAGEN

1. Verbeelding Bestemmingsplan De Wörmink 2e fase, Mariënheem
2. Inventarisatie personendichtheid
3. Groepsrisicoberekening nieuwe situatie

© AGEL adviseurs 2012

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze dan ook zonder voorgaande toestemming van AGEL adviseurs, noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

1 INLEIDING

In opdracht van BRO Boxtel is door AGEL adviseurs een groepsrisicoberekening externe veiligheid uitgevoerd voor een tweetal hogedrukgasleidingen gelegen nabij het plangebied De Wörmink 2e fase te Mariënheem in de gemeente Raalte.

Aanleiding voor het onderzoek is het voornemen om binnen het invloedsgebied voor het groepsrisico van de hogedrukgasleidingen een nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren waarbij de vestiging van een kwetsbaar objecten (12 woningen) mogelijk wordt. Op basis van het veiligheidsbeleid dient in de omgeving van risicobronnen het groepsrisico verantwoord te worden. Door het berekenen van het groepsrisico op basis van de plancapaciteit van de vigerende bestemmingsplannen kan de aanvaardbaarheid ten aanzien van externe veiligheid voor de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling bepaald worden.

Het veiligheidsbeleid voor hogedrukgasleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

In hoofdstuk 2 zal nader ingegaan worden op het landelijk veiligheidsbeleid. Hoofdstuk 3 geeft een omschrijving van de onderzoekslocatie. In hoofdstuk 4 zal een toets plaatsvinden aan het Bevb en hoofdstuk 5 sluit de rapportage af met een samenvatting en een conclusie.

2 VEILIGHEIDSBELEID

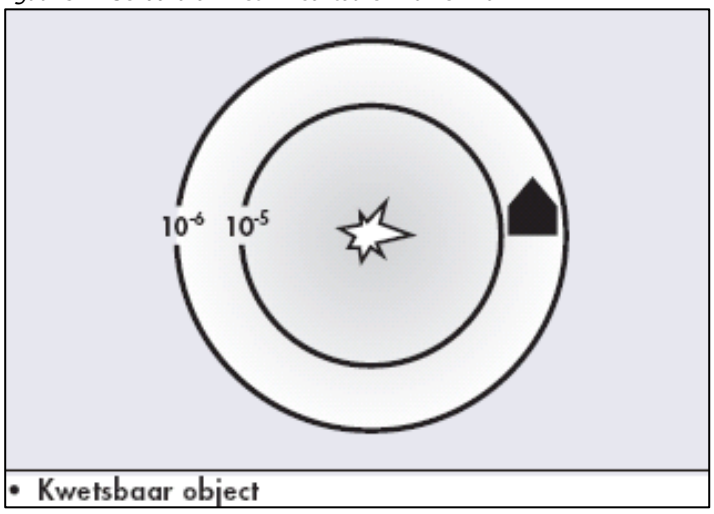
2.1 Algemeen

Het veiligheidsbeleid in Nederland is gebaseerd op een tweetal begrippen, het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Daarnaast is voor de beoordeling van belang of er sprake is van een kwetsbaar object dan wel van een beperkt kwetsbaar object.

2.2 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat, één persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of nabij een inrichting verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer, de opslag en/of de handeling van gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand waarbij geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. De risico's worden weergegeven in PR-risico-contouren. De PR contour geldt voor kwetsbare objecten als een grenswaarde en mag niet worden overschreden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de PR contour van 10^{-6} als richtwaarde. Van een richtwaarde kan op basis van gewichtige redenen worden afgeweken. Hierbij kan o.a. gedacht worden aan zwaarwegende maatschappelijke, economische en/of planologische redenen.

Figuur 3.1: Gevaarbron met PR contouren 10^{-5} en 10^{-6}



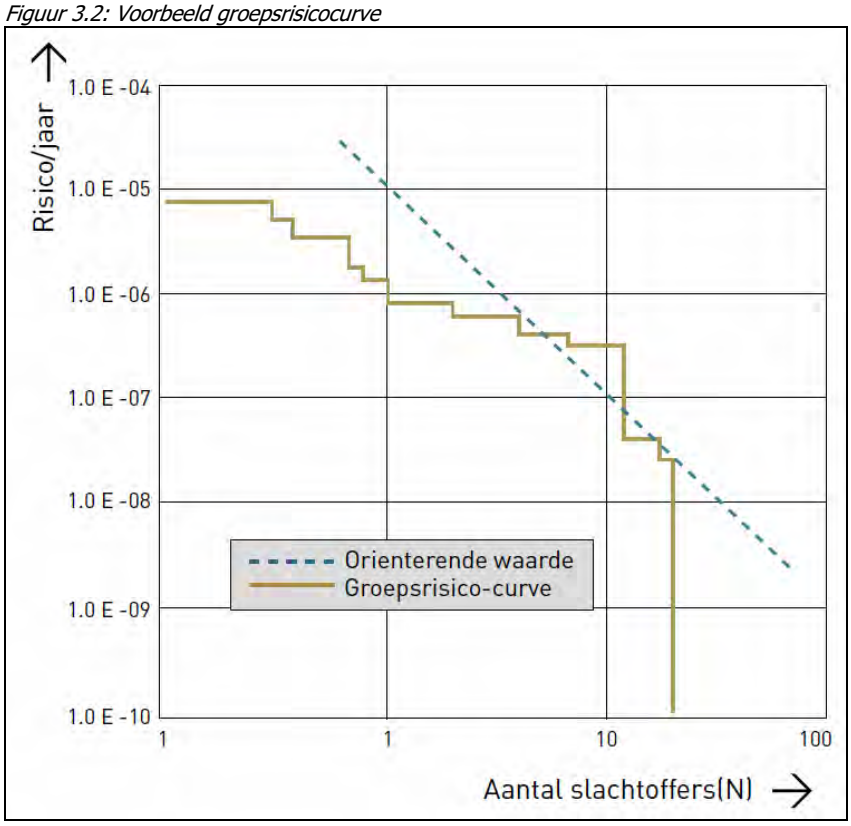
2.3 Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van een transportroute of een inrichting voor handelingen met gevaarlijke stoffen in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute.

Het groepsrisico kan niet in contouren worden vertaald zoals het plaatsgebonden risico, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek word de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer

wordt van een ongeval (y-as). In figuur 3.2 is een voorbeeld van een dergelijke grafiek weergegeven.

Figuur 3.2: Voorbeeld groepsrisicocurve



De kans dat (een groep) slachtoffers vallen, wordt weergegeven met een curve; de fN-curve. Het verloop van deze curve geeft een beeld van het groepsrisico.

In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico geldt voor het groepsrisico geen grenswaarde maar een oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde kan gezien worden als een afwegingspunt en heeft geen juridische status. Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag gemotiveerd wordt middels een verantwoordingsverplichting. Bij deze verantwoordingsplicht moet o.a. aandacht besteed worden aan bronmaatregelen, plasbrandaandachtsgebied, zelfredzaamheid, inzetbaarheid hulpdiensten e.d..

2.3.1 De verantwoordingsplicht groepsrisico

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico houdt o.a. in dat naast een rekenkundige beoordeling van de hoogte van het groepsrisico ook een beoordeling moet plaatsvinden naar de aspecten 'plasbrandaandachtsgebied', 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid' van het ongeval. Deze beoordeling is noodzakelijk indien sprake is van de ligging van (beperkt) kwetsbare objecten binnen een plasbrandaandachtsgebied, een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en bij een toename van het groepsrisico indien het totale groepsrisico beneden de oriënterende waarde blijft.

De verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden over het gebied dat aangemerkt wordt als het invloedsgebied dan wel veiligheidsgebied van de gevaarbron. In veel gevallen is voor de omvang van het invloedsgebied de 1% letaliteit van het maatgevend ongevalscenario bepalend. Dit is de afstand waarbij 1% van de slachtoffers van het ongeval komt te overlijden.

2.3.2 Verantwoordingsplicht zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het vermogen van de burger om zichzelf of andere burgers in veiligheid te brengen zonder tussenkomst van professionele hulpverleners bij de dreiging van, of het optreden van, een gevaarlijke situatie. Hierbij spelen o.a. de fysieke gesteldheid van de aanwezige personen, de beschikbare vluchtmogelijkheden en de mogelijkheden tot tijdig waarschuwen een belangrijke rol.

2.3.3 Verantwoordingsplicht hulpdiensten

In de verantwoordingsplicht moet met name aandacht worden besteed aan de benodigde en aanwezige hulpverleningscapaciteit, de inzet van blusmiddelen, bereikbaarheid e.d.. Het brandweeradvies is hierbij een belangrijke informatiebron.

2.4 Kwetsbare objecten

Onder kwetsbare objecten worden o.a. verstaan:
- Woningen, woonschepen, woonwagens, woongebouwen e.d., tenzij verspreid gelegen met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare.
- Verblijfsgebouwen zoals ziekenhuizen, verpleeghuizen, scholen e.d..
- Overige gebouwen waar grote aantallen personen gedurende een groot deel van de dag aanwezig zijn zoals kantoorgebouwen met een bvo van meer dan 1.500 m² of winkelcomplexen met meer dan 5 winkels.

2.5 Beperkt kwetsbare objecten

Als beperkt kwetsbare objecten worden o.a. aangemerkt:
- verspreid gelegen woningen met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare;
- dienst- en bedrijfswoningen;
- kantoorgebouwen tot 1.500 m²;
- horeca-inrichtingen;
- bedrijfsgebouwen;
- recreatie-inrichtingen tot een verblijf van niet meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;
- winkels welke niet aangemerkt worden als kwetsbaar object.

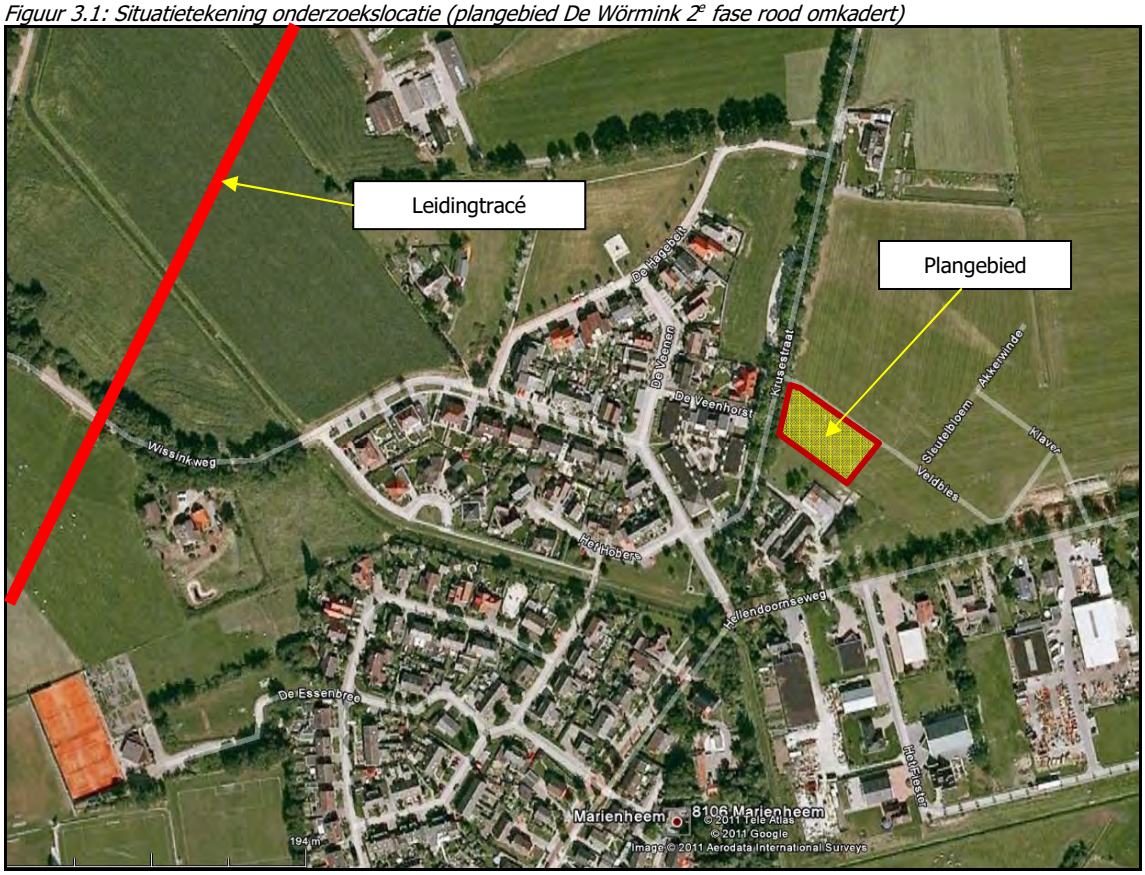
3 OMSCHRIJVING ONDERZOEKSLOCATIE

3.1 Onderzoekslocatie

De nieuwe ruimtelijke ontwikkeling is gelegen aan de oostzijde van de woonkern Mariënheem. Het leidingtracé voor de hogedrukgasleidingen is gelegen aan de westzijde van deze woonkern. De maatgevende hogedrukgasleiding heeft aan beide zijde van het leidingtracé een invloedsgebied van 540 meter. Het plangebied is gelegen nabij de oostgrens van het invloedsgebied.

De ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 3.1.

Figuur 3.1: Situatietekening onderzoekslocatie (plangebied De Wörmink 2e fase rood omkadert)



3.2 Ruimtelijke ontwikkeling

Binnen het plangebied wordt een nieuwe woonbestemming voor twaalf woningen gerealiseerd. In de bestaande situatie is het perceel onbebouwd. Een verbeelding van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling is als bijlage 1 bijgevoegd.

3.3 Risicokaart

In figuur 3.2 is een knip van de risicokaart van de omgeving van Mariënheem weergegeven. Uit deze risicokaart blijkt dat er aan de westzijde van het plangebied een leidingtracé voor

hogedrukgasleidingen is gelegen. De leiding is gelegen op een afstand van circa 400 meter van het plangebied. In verband met de aanwezigheid van dit leidingtracé dient getoetst te worden of voldaan wordt aan het landelijk veiligheidsbeleid.

Figuur 3.2: Risicokaart omgeving Mariënheem



4 BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID BUISLEIDINGEN

4.1 Algemeen

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen is per 1 januari 2011 het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking treden. Voor het berekenen van het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) is in opdracht van VROM door het RIVM het rekenmodel CAROLA ontwikkelt en is de Handleiding Risicoberekeningen hogedruk aardgastransportleidingen opgesteld. De invoergegevens van de leidingen dienen via het bevoegd gezag aangeleverd te worden door de leidingbeheerder. Het rekenmodel CAROLA wordt in het Bevb voorgeschreven voor de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico voor buisleidingen.

Op grond van het Bevb dienen plannen getoetst te worden aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) en de oriënterende waarde voor het groepsrisico (GR). Voor het PR geldt dat binnen de risicocontour van 10^{-6} geen kwetsbare objecten kunnen worden gerealiseerd. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde.
Voor het GR geldt, indien er objecten binnen het invloedsgebied liggen, een verantwoordingsplicht.
In een aantal situaties kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het GR. Het betreft de volgende situaties:

- het plangebied ligt buiten het gebied behorende bij de afstand waar nog 100% van de aanwezigen kan komen te overlijden of bij toxische stoffen het plangebied ligt buiten de grens waarbij het PR 10-8 per jaar is, of;
- het GR is kleiner dan 0,1 maal de oriënterende waarde, of;
- het GR neemt met minder dan 10% toe terwijl de oriënterende waarde niet wordt overschreden.

Bij een beperkte verantwoording kan worden volstaan met het vermelden van:

- de personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleiding en een uitspraak over verwachte toekomstige personendichtheid in het geval er concrete ontwikkelingen in het invloedsgebied zijn;
- het GR per kilometer buisleiding en de bijdrage van de ontwikkeling (toegelaten beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten) aan de hoogte van het GR;
- de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Ten aanzien van de laatste twee aspecten dient het bevoegd gezag de regionale brandweer of de veiligheidsregio in staat te stellen om een advies uit te brengen.

Bij een uitgebreide verantwoording worden ook de volgende aspecten verantwoord:

- de maatregelen die door de exploitant worden genomen ter beperking van het GR;
- alternatieve mogelijkheden voor een ruimtelijke ontwikkeling met een lager GR en de voor- en nadelen daarvan;
- andere mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van GR.

In verband met de bescherming en het beheer van de leiding, moet ook een belemmeringenstrook worden bestemd. Binnen deze afstand is in beginsel geen bebouwing toegestaan.

4.2 Inventarisatie buisleidingen

Voor het uitvoeren van de groepsrisicoberekening zijn bij de Gasunie de relevante leidinggegevens opgevraagd. De aangeleverde informatie heeft betrekking op de hogedrukgasleiding A511 en A522. De leidingen zijn parallel aan elkaar gelegen en weergegeven in figuur 4.1.

Figuur 4.1: Leidingtracé hogedrukgasleidingen A511 en A522



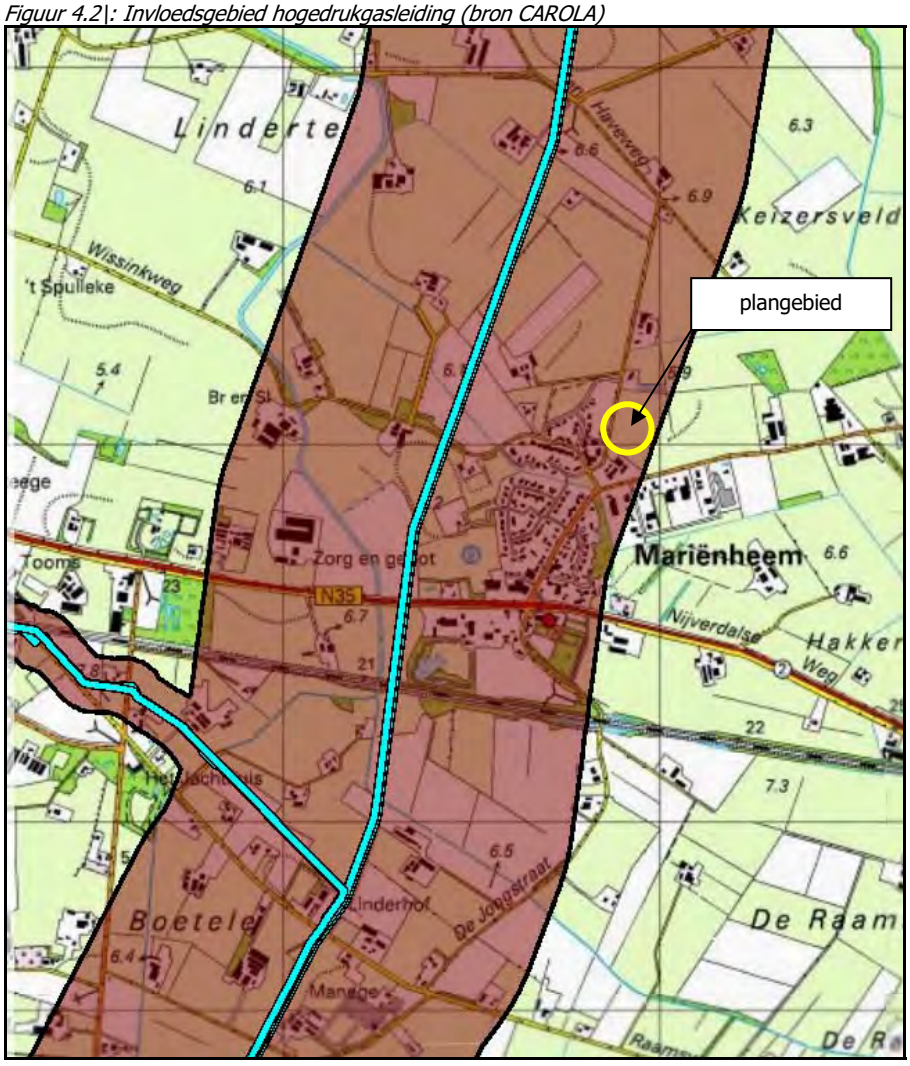
Voor de groepsrisicoberekening is voor het plangebied alleen het leidingtracé Z-517-9 relevant. De relevante leidingkenmerken zijn weergegeven in tabel 4.1.

Tabel 4.1: Details hogedrukgasleiding

Leidingkenmerk	A-511	A-522
Jaar ingebruikname	1970	1971
itwendige diameter	1067,00 mm	1219,00 mm
Uitwendige diam. in inch	42,01 inch	47,99 inch
Inwendige diameter	1038,35 mm	1187,96 mm
Wanddikte	14,29 mm	15,58 mm
Maximale werkdruk	66,2 bar	66,2 bar
Ligging bovenkant buis	187 cm	184 cm
Staalsoort	X60	X60
PR contour	0 m	0 m
Gebied 100% letaliteit	190 m	210 m
Invloedsgebied 1% letaliteit	490 m	540 m

De lengte van het invloedsgebied bedraagt de lengte van de ruimtelijke ontwikkeling vermeerderd aan elke zijde met één kilometer + de 2x breedte van het invloedsgebied. In figuur 4.2 is de omvang van het invloedsgebied van de hogedrukgasleiding weergegeven. Het invloedsgebied heeft aan beide zijden van de hogedrukgasleiding een breedte van 540 meter.

Figuur 4.2|: Invloedsgebied hogedrukgasleiding (bron CAROLA)



Via de gemeente Raalte is bij de Gasunie leidinginformatie opgevraagd. Deze informatie is ingevoerd in het rekenmodel CAROLA.

Naast de noodzakelijke leidinginformatie voor het uitvoeren van de veiligheidsberekeningen is ook de personendichtheid binnen het invloedsgebied van belang.

Voor het bepalen van de personendichtheid is uitgegaan van een gemiddelde van 2,4 personen per woning met een bezetting van 50% in de dagperiode en 100% in de nachtperiode (Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico 2007). Voor de agrarische bouwblokken is uitgegaan van een personendichtheid van 3 personen per bedrijfswoning. Dit is ook aangehouden voor de bedrijfsbestemming gelegen de Boetele Veldweg. Voor de horeca- en recreatieve bestemmingen is uitgegaan van een aanwezigheid van 50 personen met een aanwezigheidsfactor van 0,5 voor de dag voor beide en voor de horeca een aanwezigheidsfactor van 0,5 voor de nacht. Voor de maatschappelijke doeleinden is uitgegaan van een aanwezigheid van 50 personen en voor de dag en nacht van een aanwezigheidsfactor van 0,25.

Voor de inventarisatie is gebruik gemaakt van de verbeeldingen behorende bij de volgende bestemmingsplannen:
- Buitengebied Raalte, bladnummer 7
- Mariënheem 1998
- De Wörmink 1e fase

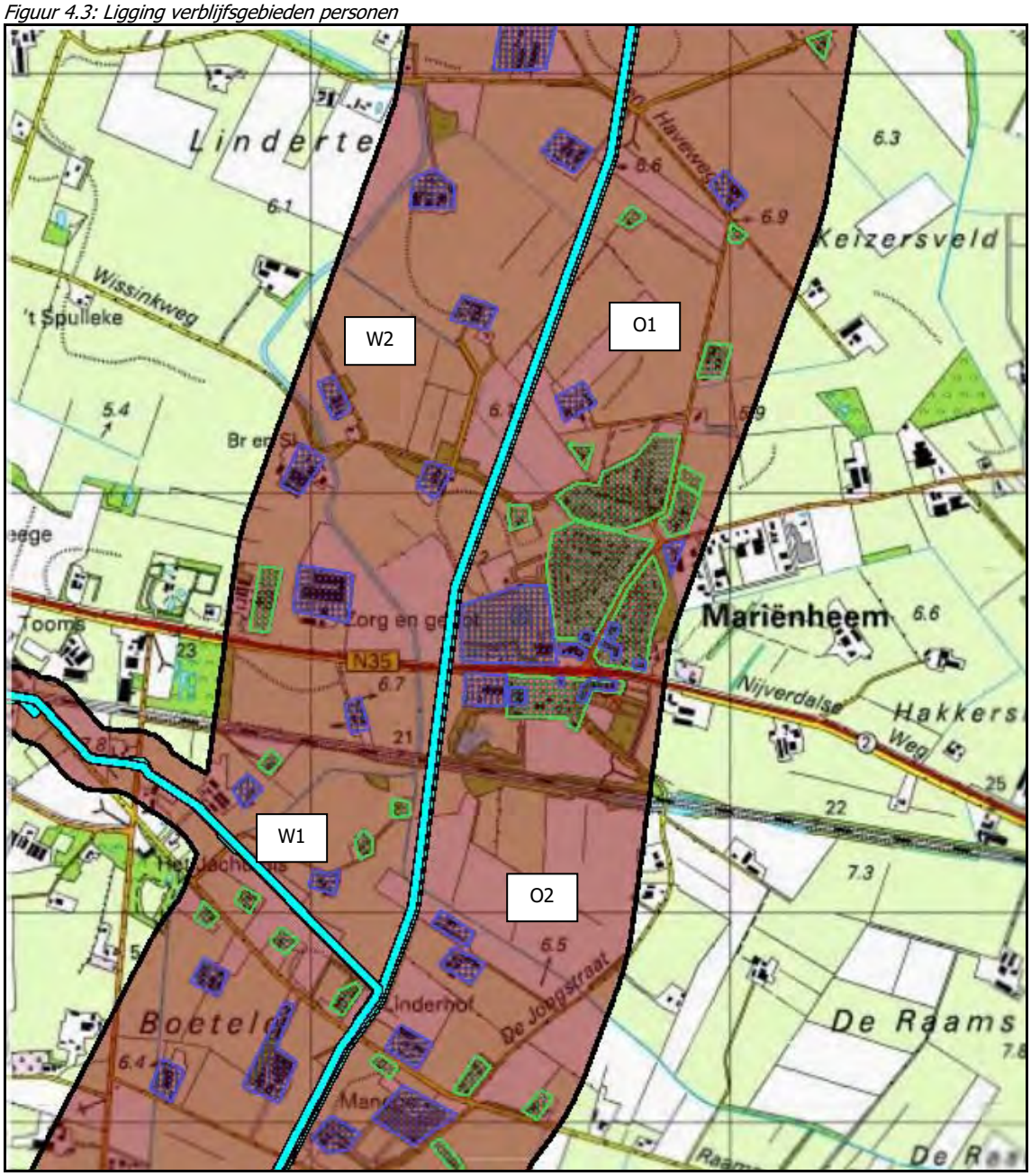
Voor de inventarisatie van de personendichtheid binnen het invloedsgebied wordt verwezen naar bijlage 2. De resultaten van de inventarisatie zijn weergegeven in tabel 4.2 en de ligging van de verblijfsgebieden voor personen is weergegeven in figuur 4.3.

Tabel 4.2: Inventarisatie personendichtheid

Verblijfs-gebied	*Aantal woningen*	*Agr. bouwblok*	*Overige*	*Omschrijving*	*Aantal personen*	
					Dag	*Nacht*
W1	1	11	0	Westzijde buisleiding/noordzijde Nijverdalseweg	34,2	35,4
W2	12	6	Loon bedrijf	Westzijde buisleiding/zuiddzijde Nijverdalseweg	38,4	52,8
O1	261	2	Detailh. Horeca Recreatie Bedrijf	Oostzijde buisleiding/noordzijde Nijverdalseweg	452,2	657,4
	12			Nieuwe ruimtelijke ontwikkeling	14,4	28,8
O2	16	5	Manege Detailh. Onderwijs Maatsch.	Oostzijde buisleiding/zuidzijde Nijverdalseweg	260,0	65,9
				Personendichtheid invloedsgebied	799,2	840,3

Als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling neemt de personendichtheid in de dagperiode toe met 14,4 personen en in de nachtperiode met 28,8 personen.
De totale personendichtheid binnen het invloedsgebied bedraagt in de dagperiode 799,2 personen en in de nachtperiode 840,3 personen.

Figuur 4.3: Ligging verblijfsgebieden personen



4.3 Rekenmodel risicoberekeningen

Voor de uitvoering van de risicoberekeningen is gebruik gemaakt van het rekenmodel CAROLA, versie 1.0.051. Dit model is ontwikkeld voor het in beeld brengen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van hogedrukgasleidingen. Voor het uitvoeren van de berekeningen zijn de door de Gasunie beschikbaar gestelde leidinggegevens ingevoerd.

De berekening is uitgevoerd voor de nieuwe situatie met bijdrage ruimtelijke ontwikkeling. Een berekening voor de autonome situatie zonder ruimtelijke ontwikkeling kan als niet zinvol aangemerkt worden vanwege het marginale verschil in personendichtheid.

4.4 Rekenresultaten risicoberekening

In deze paragraaf zijn de uitkomsten van de risicoberekeningen samengevat. Een uitgebreide rapportage van de uitgevoerde berekeningen van de nieuwe situatie is als bijlage 3 bijgevoegd.

4.4.1 Het plaatsgebonden risico

In figuur 4.4 is de ligging van de PR contouren voor het leidingtracé ter hoogte van het plangebied weergegeven. Uit de ligging van de contouren blijkt dat het plangebied niet gelegen is binnen de PR 10^{-6} contour. Het volledige plangebied is gelegen buiten de PR 10^{-8} contour.

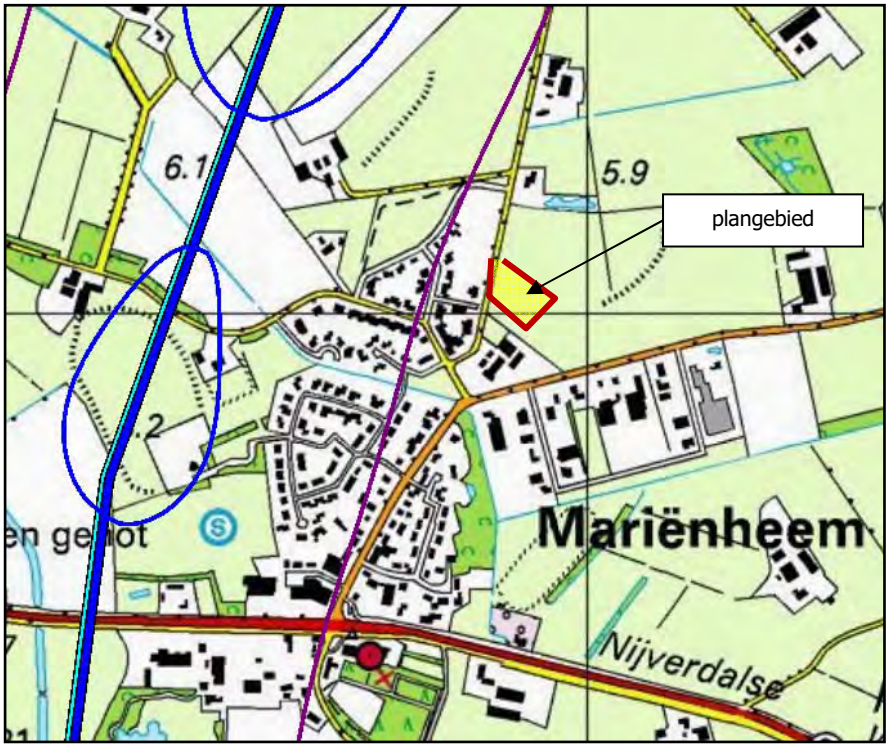
Het plaatsgebonden risico van de aanwezige buisleiding geeft dan ook geen beperking voor de realisatie van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. De aanvaardbaar geachte basisveiligheid is aanwezig.

Ligging PR contouren hogedrukgasleiding ter plaatse van het plangebied:

- PR 10^{-6} op hart buisleiding
- PR 10^{-7} 100 meter uit hart buisleiding
- PR 10^{-8} 320 meter uit hart buisleiding

Deze zijn dan ook niet over het plangebied gelegen.

Figuur 4.4: PR contouren hogedrukgasleiding (bron CAROLA)



De blauwe lijn betreft de PR 10^{-7} contour en de paarse lijn de PR 10^{-8} contour.

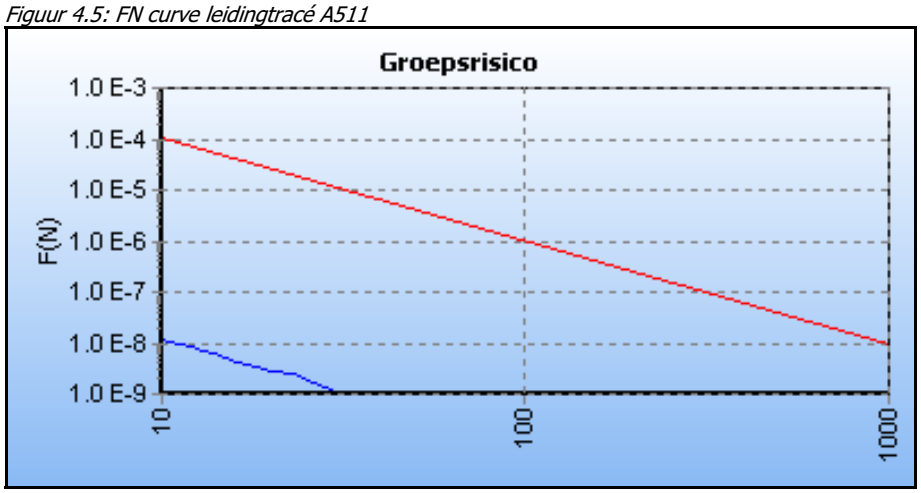
4.4.2 Het groepsrisico

Het groepsrisico is berekend voor de nieuwe situatie omdat het aannemelijk is dat geen sprake is van een relevante toename van het groepsrisico.

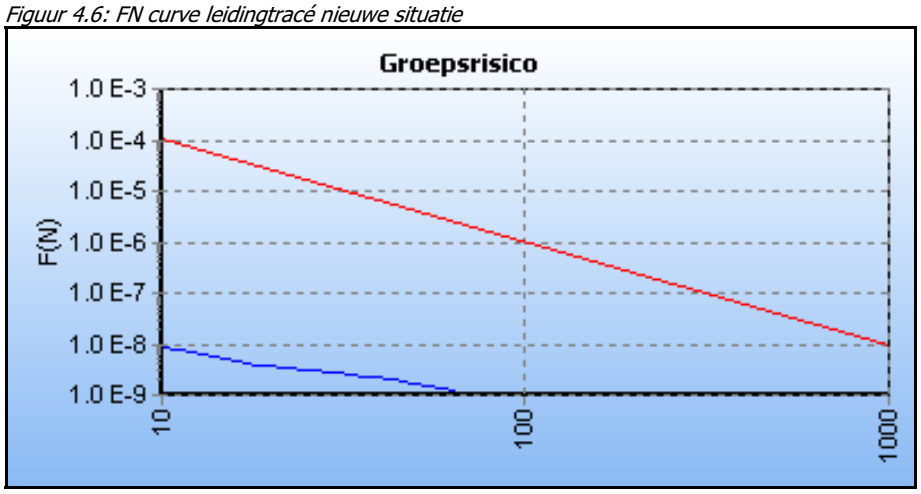
Uit de berekening van de FN-curve blijkt dat voor beide scenario's sprake is van een kleine kans op een ongeval waarbij meer dan 10 dodelijke slachtoffers zijn betrokken.

De fN-curve voor beide leidingtracés zijn weergegeven in de figuur 4.5 en 4.6. In deze figuren is het aantal dodelijke slachtoffers aangegeven op de horizontale as en de faalfrequentie op de verticale as. De rode lijn betreft de oriëntatiewaarde. In de berekeningen wordt de overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde bepaald. De overschrijdingsfactor is de verhouding tussen de FN-curve en de oriëntatiewaarde en is hiermee een maat in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd of overschreden. Een overschrijdingsfactor kleiner dan 1 geeft aan dat de FN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft en groter dan 1 dan wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

Figuur 4.5: FN curve leidingtracé A511



Figuur 4.6: FN curve leidingtracé nieuwe situatie



Uit de berekeningen van de fN-curves blijkt dat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde blijft. De rekenresultaten zijn samengevat in tabel 4.3.

Tabel 4.3: Rekenresultaten groepsrisicoberekening

Omschrijving	*Leidingtracé A-511*	*Leidingtracé A-522*
Max. overschrijdingsfactor	8,876 x 10^{-3}	4,074 x 10^{-3}
Maximum slachtoffers bij max. overschrijdingsfactor	106/7,9 x 10^{-9}	106/3,63x10^{-9}

4.5 Toets Besluit externe veiligheid buisleidingen

Uit de rekenresultaten blijkt dat er geen sprake is van de aanwezigheid van een PR 10^{-6} contour. Het plaatsgebonden risico geeft derhalve geen beperkingen aan de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Ten aanzien van het groepsrisico blijkt uit de rekenresultaten dat in de nieuwe situatie een kleine kans bestaat op een ongeval waarbij meer dan 10 dodelijke slachtoffers zijn betrokken. Als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling is sprake van een marginale toename van de hoogte van het groepsrisico. De hoogte van het groepsrisico ligt ruim langer dan de overschrijdingsfactor van 0,1 x de oriëntatiewaarde. Op basis hiervan kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

De beperkte verantwoording kan bestaan uit de volgende onderdelen:

- De personendichtheid in het invloedsgebied van de hogedrukgasleiding:
  Na realisatie van de ruimtelijke ontwikkeling is binnen het invloedsgebied van de hogedrukgasleiding sprake van een personendichtheid van 799 personen in de dagperiode en 840 personen in de nachtperiode. Als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling neemt de personendichtheid in de dagperiode toe met 14,4 personen en in de nachtperiode met 28,8 personen.
- De hoogte van het groepsrisico per kilometer ter plaatse van de ruimtelijke ontwikkeling:
  De overschrijdingsfactor van het groepsrisico voor het leidingtracé ter plaatse van de ruimtelijke ontwikkeling bedraagt 8,876 x $10^{-3.}$
- De mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen:
  In de verantwoording hiervan dienen de mogelijkheden hiervan opgenomen te worden op basis van het advies van de regionale brandweer. Op basis van de grote afstand tot het leidingtracé kan gesteld worden dat hiervoor geen bijzondere eisen voor van toepassing zijn.
- De mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied:
  Voor de nieuwe kwetsbare objecten is een vluchtroute aanwezig in de richting vanaf de hogedrukgasleiding.

5 SAMENVATTING EN CONCLUSIE

5.1 Samenvatting

In opdracht van de BRO Boxtel is door AGEL adviseurs een onderzoek gedaan naar de verantwoording van het groepsrisico voor het plangebied De Wörmink 2e fase te Mariënheem in de gemeente Raalte.

Plaatsgebonden risico:
Uit het onderzoek blijkt dat de PR 10^{-6} contour niet over het plangebied De Wörmink 2e fase loopt. Het plaatsgebonden risico is geen beperking voor de realisatie van een kwetsbaar object binnen het plangebied.

Groepsrisico:
Ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico blijkt dat het plangebied gelegen is binnen het invloedsgebied van twee hogedrukgasleidingen. Het maatgevende invloedsgebied heeft een breedte van 540 meter aan weerszijde van de hogedrukgasleiding.

Als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling neemt de personendichtheid binnen het invloedsgebied van de hogedrukgasleiding in de dag- en nachtperiode marginaal toe als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. De nieuwe ruimtelijke ontwikkeling bestaat uit de realisatie van 12 woningen. De personendichtheid binnen het invloedsgebied van de hogedrukgasleidingen bedraagt in de dagperiode bedraagt 799 personen en in de nachtperiode 840 personen.
De hoogte van het groepsrisico is met een overschrijdingsfactor van 8,876 x 10^{-3} ruim gelegen onder de oriëntatiewaarde. De faalfrequentie waarbij sprake is van het maximaal aantal slachtoffers van 106 personen bedraagt 7,9 x 10^{-9}.

Op basis van de onderzoeksresultaten kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico, welke kan bestaan uit:
- vermelding van de personendichtheid in het invloedsgebied van de hogedrukgasleiding;
- verantwoording van de hoogte van het groepsrisico en bijdrage van de ontwikkeling (toegelaten beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten) aan de hoogte van het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

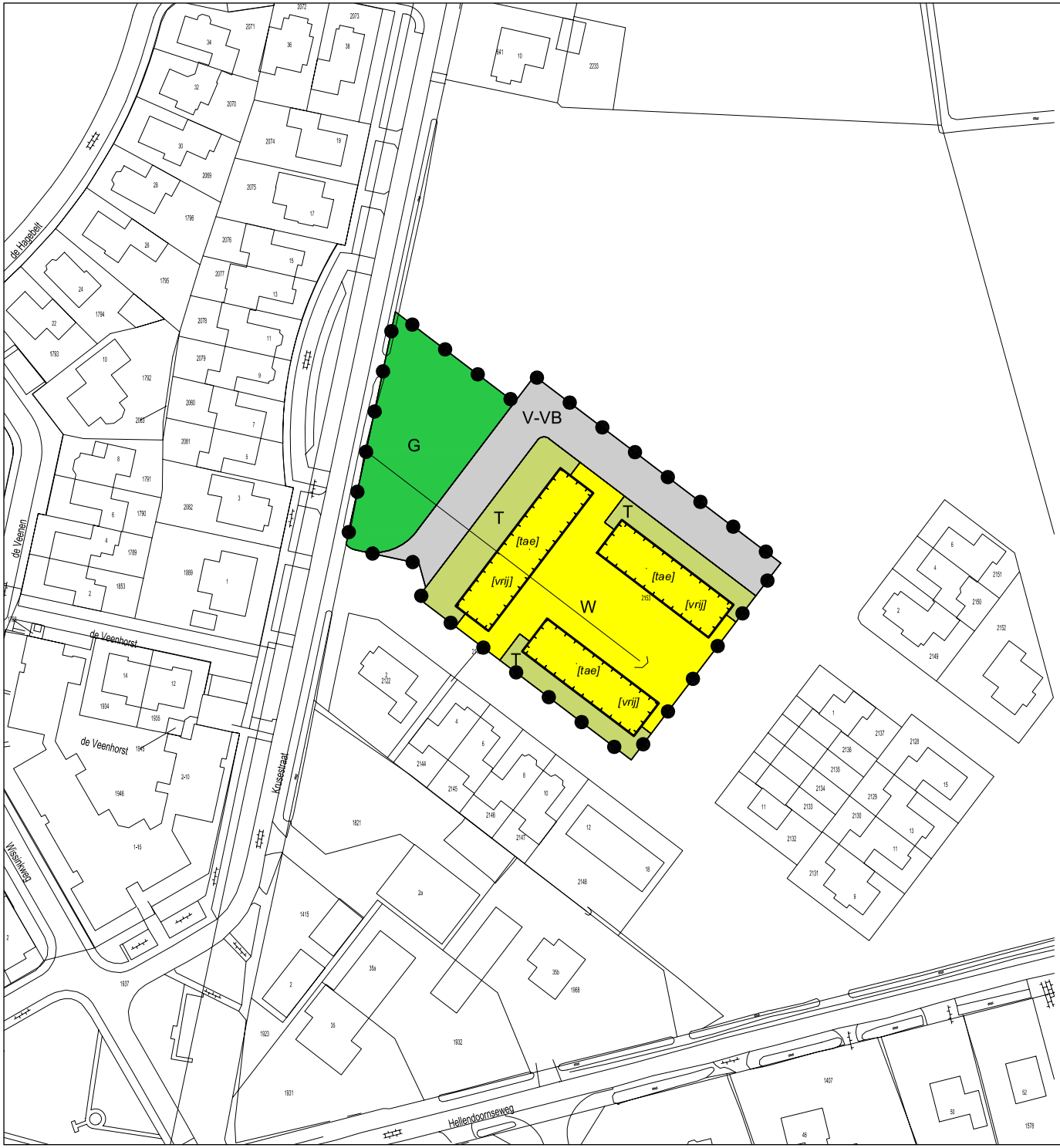
Ten aanzien van de laatste twee aspecten dient het bevoegd gezag de regionale brandweer of de veiligheidsregio in staat te stellen om hierover een advies uit te brengen.

5.2 Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten kan worden gesteld dat na realisatie van de ruimtelijke ontwikkeling wordt voldaan aan het veiligheidsbeleid voor externe veiligheid bij buisleidingen. De PR 10^{-6} contour ligt op het hart van de buisleiding.

BIJLAGE 1

Verbeelding Bestemmingsplan De Wörmink 2e fase Mariënheem



Legenda

Plangebied

plangebied

Bestemmingen

enkelbestemmingen

- G — Groen
- T — Tuin
- V-VB — Verkeer - Verblijfsgebied
- W — Wonen

Aanduidingen

bouwvlak

bouwvlak

bouwaanduidingen

- [tae] — twee-aaneen
- [vrij] — vrijstaand

Verklaringen

ondergrond

BESTEMMINGSPLAN DE WÖRMINK, 2e FASE, MARIËNHEEM

Gemeente Raalte

NL.IMRO.0177.yyyyyyyyyyyyyyyyy-zzzz

schaal:	1:1000	voorontwerp:	..-..-.... / tekenaar	projectnr. BRO:	211x05433
formaat:	A3	ontwerp:	..-..-.... / tekenaar	projectnr. VWP:	11BROBO151
concept:	16-11-2011 / MvD	vastgesteld:	..-..-.... / tekenaar	bestandsnaam:	11BROBO151-003.dwg

BRO Ruimte om in te leven
Bosscheweg 107
Postbus 4
5282 WV Boxtel
T 0411 850 400
www.bro.nl
info@bro.nl
F 0411 850 401

verbeelding: Viewpoint bv ©
www.viewpointbv.nl

BIJLAGE 2

Inventarisatie personendichtheid

Uitgangspunten personendichtheid:
Bron: Handreiking verantwoording groepsrisico

Basisinformatie personendichtheidinventarisatie	
functie	Aantal personen per eenheid
wonen	2,4 per woning
bedrijven	1 werknemer per 100 m² bvo
kantoren	1 werknemer per 30 m² bvo
winkels	1 werknemer(bezoeker) per 30 m² b
scholen	1,1 persoon per leerling

Aanwezigheid personen in dag en nacht		
Bestemming	dag	nacht
Woningen	0,5	1
Dagonderwijs	1	0
kantoren en bedrijven dag	1	0
continu bedrijven	1	1
recreatie en evenementen	maatwerk	
overig	maatwerk	

Overige uitgangspunten:

Het bedrijfsvloeroppervlak is bepaald op basis van een bebouwingspercentage van 70% of bebouwe oppervlak
Agrarische bouwblokken per bedrijfswoning 3 personen continu aanwezig
Voor horeca is uitgegaan van een aanwezigheidsfactor van 0,5 voor dag en nacht en aantal personen van 50
Voor recreatie is uitgegaan van een aanwezigheidsfactor van 0,5 voor de dag en aantal personen van 50
Voor maatschappelijke doeleinden is uitgegaan van een aanwezigheidsfactor van 0,25 voor dag en nacht en aantal personen van 50

Verblijfsgebied: W1
Omschrijving: Bestemmingsplan Buitengebied westzijde buisleiding/noordzijde Nijverdalseweg

functie	aantal	opp. Bestemming	% bebouwing	max m² bv	aanwezigheidfactor dag	aanwezigheidfactor nacht	aantal persone dag	aantal persone nacht
woningen	1				0,5	1	1,2	2,4
agr. bouwblok	11			0	1	1	33,0	33,0
					totaal verblijfsgebied		34,2	35,4

Verblijfsgebied: W2
Omschrijving: Bestemmingsplan Buitengebied westzijde buisleiding/zuidzijde Nijverdalseweg

functie	aantal	opp. Bestemming	% bebouwing	max m² bv	aanwezigheidfactor dag	aanwezigheidfactor nacht	aantal persone dag	aantal persone nacht
wonen	12				0,5	1	14,4	28,8
agr. bouwblok	6			0	1	1	18,0	18,0
agr. Loonbedr	1			0	1	1	6,0	6,0
					totaal verblijfsgebied		38,4	52,8

Verblijfsgebied: O1
Omschrijving: Bestemmingsplan Buitengebied oostzijde buisleiding/noordzijde Nijverdalseweg

functie	aantal	opp. Bestemming	% bebouwing	max m² bv	aanwezigheidfactor dag	aanwezigheidfactor nacht	aantal persone dag	aantal persone nacht
wonen	7				0,5	1	8,4	16,8
agr. bouwblok	2			0	1	1	6,0	6,0

Bestemmingsplan Mariënheem oostzijde buisleiding/noordzijde Nijverdalseweg + bijdrage Bp De Wormink 1e fase

functie	aantal	opp. Bestemming	% bebouwing	max m² bv	aanwezigheidfactor dag	aanwezigheidfactor nacht	aantal persone dag	aantal persone nacht
wonen	254				0,5	1	304,8	609,6
detailhandel	1			1560	1	0	52,0	0,0
horeca					0,5	0,5	25,0	25,0
recreatie					0,5	0	25,0	
bedrijf				3100	1	0	31,0	
					totaal verblijfsgebied		452,2	657,4

Nieuwe ruimtelijke ontwikkeling

functie	aantal	opp. Bestemming	% bebouwing	max m² bv	aanwezigheidfactor dag	aanwezigheidfactor nacht	aantal persone dag	aantal persone nacht
wonen	12				0,5	1	14,4	28,8
					totaal ontwikkeling		14,4	28,8

Verblijfsgebied: O2
Omschrijving: Bestemmingsplan Buitengebied oostzijde buisleiding/zuidzijde Nijverdalseweg

functie	aantal	opp. Bestemming	% bebouwing	max m² bv	aanwezigheidfactor dag	aanwezigheidfactor nacht	aantal persone dag	aantal persone nacht
wonen	5				0,5	1	6,0	12,0
agr. bouwblok	5			0	1	1	15,0	15,0
manege	1				0,5	0,5	25,0	

Bestemmingsplan Mariënheem oostzijde buisleiding/zuidzijde Nijverdalseweg

functie	aantal	opp. Bestemming	% bebouwing	max m² bv	aanwezigheidfactor dag	aanwezigheidfactor nacht	aantal persone dag	aantal persone nacht
wonen	11				0,5	1	13,2	26,4
detailhandel	1			820	1	0	27,3	0,0
onderwijs	(150 leerlingen en 11 leerkrachten)				1	0	161,0	0,0
maatschappelijk					0,25	0,25	12,5	12,5
					totaal verblijfsgebied		260,0	65,9

BIJLAGE 3

Groepsrisicoberekening nieuwe situatie

Kwantitatieve Risicoanalyse Plangebied De Wörmink 2e fase te Mariënheem

Door:
C. Machielsen

Inhoud

1 Inleiding 3

2 Invoergegevens 4
2.1 Interessegebied 4
2.2 Relevante leidingen 4
2.3 Populatie 5

3 Plaatsgebonden risico 11
3.1 Plaatsgebonden risico voor A-511 van N.V. Nederlandse Gasunie 11
3.2 Plaatsgebonden risico voor A-522 van N.V. Nederlandse Gasunie 12

4 Groepsrisico screening 13
4.1 Groepsrisico screening voor A-511 van N.V. Nederlandse Gasunie 13
4.2 Groepsrisico screening voor A-522 van N.V. Nederlandse Gasunie 14

5 FN curves 15
5.1 FN curve voor A-511 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 12480.00 en stationing 13480.00 15
5.2 FN curve voor A-522 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 12490.00 en stationing 13490.00 15

6 Referenties 16

1 Inleiding

De risicostudie in dit rapport is uitgevoerd conform de door de overheid gestelde richtlijnen voor het uitvoeren van risicoanalyses aan ondergrondse gelegen hogedruk aardgastransportleidingen [1, 2, 3, 4]. De analyse is uitgevoerd met het pakket CAROLA. CAROLA is een software pakket dat in opdracht van de Nederlandse overheid is ontwikkeld, specifiek ter bepaling van het plaatsgebonden risico en groepsrisico van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen.

Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als de kans per jaar dat een onbeschermd persoon die onafgebroken op dezelfde plaats verblijft, komt te overlijden als gevolg van een ongeval met een potentieel gevaarlijke bron. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door middel van contouren met een gelijke risicowaarde op een kaart.

Het groepsrisico voor buisleidingen is gedefinieerd als de frequentie per jaar per kilometer leiding dat een groep van tenminste tien personen komt te overlijden als gevolg van een ongeval met die buisleiding, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een FN-curve, een dubbel logaritmische grafiek waarbij op de horizontale as het aantal doden (N) wordt gegeven en op de verticale as de cumulatieve frequentie (F) van tenminste N doden.

Om te bepalen of de berekende risico's acceptabel zijn wordt getoetst aan de normen zoals die worden vastgelegd in het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen.

Voor het plaatsgebonden risico geldt dat er zich geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten mogen bevinden binnen de plaatsgebonden risico contour van 10^{-6} per jaar. Voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten geldt het 10^{-6} per jaar PR criterium als richtwaarde.

Het groepsrisico is voorzien van een oriëntatiewaarde, die voor buisleidingen gesteld is op $F \cdot N^2 < 10^{-2}$ per jaar per km leiding, waarin F de frequentie per jaar is met N of meer dodelijke slachtoffers. Daarnaast geldt een verantwoordingsplicht, waarbij het bevoegd gezag verplicht wordt gesteld om advies in te winnen bij hulpverleningsdiensten omtrent aspecten als hulpverlening en zelfredzaamheid. Laatstgenoemde aspecten, en daarmee de verantwoordingsplicht, worden in dit rapport niet geadresseerd.

2 Invoergegevens

De risicoberekeningen die in dit rapport zijn beschreven zijn uitgevoerd met CAROLA versie 1.0.0.51. De gehanteerde parameterfile heeft versienummer 1.2. De berekeningen zijn uitgevoerd op 03-02-2012.

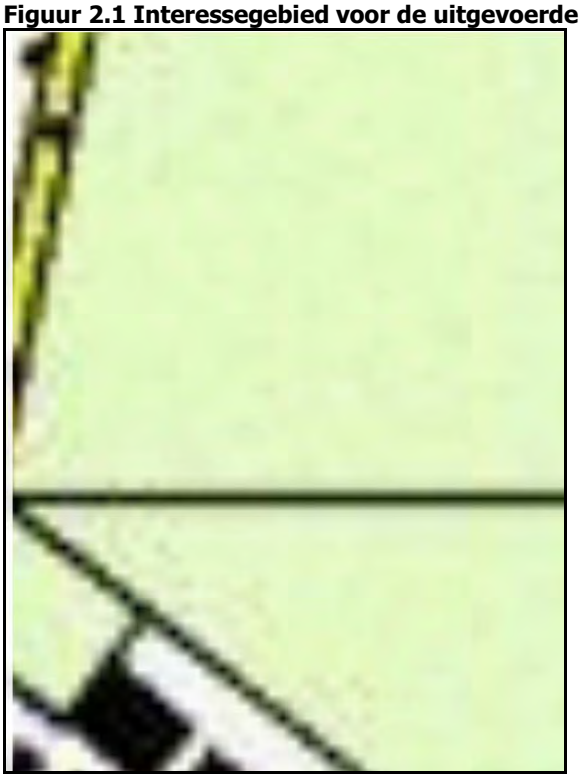
Dit project is opgeslagen onder de naam C:\C. Machielsen\Carola\projecten\20120524 Bp De Wormink\leidingen\Nieuwe situatie.crp en is laatstelijk bijgewerkt op 01-02-2012.
Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van de meteorologische gegevens van het weerstation Twente.

In dit hoofdstuk worden de verschillende invoergegevens nader gespecificeerd in de navolgende secties.

2.1 Interessegebied

Het interessegebied is weergegeven in figuur 2.1

Figuur 2.1 Interessegebied voor de uitgevoerde risicoberekeningen



2.2 Relevante leidingen

Op basis van het gespecificeerde interessegebied zijn de volgende aardgastransportleidingen meegenomen in de risicostudie.

Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	Datum aanleveren gegevens
N.V. Nederlandse Gasunie	A-511	1067.00	66.20	26-01-2012
N.V. Nederlandse Gasunie	A-522	1219.00	66.20	26-01-2012

Er zijn alleen leidingen aanwezig waarvan de vervaldatum voor het gebruik van de gegevens is overschreden. Voor deze leidingen kunnen geen risicoberekeningen worden uitgevoerd.

De leidingen zijn gevisualiseerd in figuur 2.2.

Figuur 2.2 Buisleidingen aanwezig in de omgeving van het interessegebied



Leidingen meegenomen in de risicoberekeningen	
Leidingen waarvoor de houdbaarheidsdatum van de gegevens verstreken is	

Voor de in bovenstaande tabel opgenomen leidingen zijn geen risico mitigerende maatregelen verdisconteerd in de bijbehorende risicoberekeningen.

2.3 Populatie

Voor de bepaling van het groepsrisico is het van belang dat de populatie rondom de aardgastransportleidingen wordt geïnventariseerd. De relevante populatie is weergegeven in figuur 2.3

Figuur 2.3 Bevolking meegenomen in de risicoberekeningen



Populatietype	Polygoonpunten	Populatiepolygoon
Wonen		
Werken		
Evenement		

Populatiepolygonen

Label	Type	Aantal	Dichtheid	Vervangmodus	Percentage Personen
W1.1	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W1.2	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W1.3	Werken	6.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W1.4	Werken	6.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W1.5	Werken	6.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W1.6	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W1.7	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W1.8	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W1.9	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
W2.1	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W2.2	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W2.3	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W2.4	Werken	6.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W2.5	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
W2.6	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
W2.7	Wonen	2.4		Toevoegen	

				Nieuwe Populatie	
W2.8	Wonen	4.8		Toevoegen Nieuwe Populatie	
W2.9	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
W2.10	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
W2.11	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
W2.12	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
W2.13 agrarisch loonbedrijf	Werken	6.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
O1.1	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
O1.2	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
O1.3	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.4	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.5	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.6	Wonen	4.8		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.7	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.8	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.11 Omgeving De Veenen	Wonen	88.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.11 Oostzijde	Wonen	11.0		Toevoegen Nieuwe	

Krusestraat				Populatie	
O1.12 Westzijde Helledoornweg	Wonen	101.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.12 detailhandel	Werken	20.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.12 horeca	Werken	50.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	50/ 50/ 7/ 1/ 100/ 100
O.12 sportdoeleinden	Werken	50.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	50/ 0/ 50/ 1/ 100/ 100
O1.13 Oostzijde Helledoornseweg	Wonen	52.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.13 detailhandel	Werken	22.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.13 detailhandel	Werken	10.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.13	Werken	7.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O1.13 bedrijf	Werken	24.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O2.1	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
O2.2	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
O2.3	Werken	3.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
O2.4	Werken	6.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
O2.5	Wonen	4.8		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O2.6	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O2.7	Wonen	2.4		Toevoegen	

				Nieuwe Populatie	
O2.8	Wonen	2.4		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O2.9 Manege	Werken	50.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	50/ 0/ 25/ 1/ 100/ 100
O2.10	Wonen	11.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O2.10 Basisschool	Werken	161.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 0/ 15/ 1/ 100/ 100
O2.10 detailhandel	Werken	21.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O2.10 Detailhandel	Werken	6.3		Toevoegen Nieuwe Populatie	
O.2.10 Maatschappelijk	Werken	50.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	25/ 25/ 7/ 1/ 100/ 100
N1 fase 2 BP De Wormink	Wonen	28.8		Toevoegen Nieuwe Populatie	

3 Plaatsgebonden risico

Voor de in voorgaande hoofdstuk genoemde leidingen is het plaatsgebonden risico bepaald. Voor elk van de leidingen wordt het plaatsgebonden risico weergegeven als iso-risicocontouren op een achtergrondkaart.

3.1 Plaatsgebonden risico voor A-511 van N.V. Nederlandse Gasunie



Het plangebied is gelegen buiten de PR 10^{-8} contour.

3.2 Plaatsgebonden risico voor A-522 van N.V. Nederlandse Gasunie



Het plangebied is gelegen buiten de PR 10^{-8} contour.

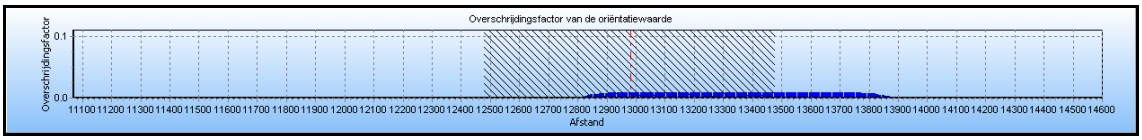
1E-4	
1E-5	
1E-6	
1E-7	
1E-8	

4 Groepsrisico screening

Om in één oogopslag een indruk te krijgen van het groepsrisico wordt het groepsrisico gescreend alvorens voor specifieke segmenten FN-curves te visualiseren. Voor elk van de leidingen wordt per stationing de overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico weergegeven. Deze is berekend door rondom elk punt op de leiding één kilometer segment te kiezen die gecentreerd ligt ten opzichte van dit punt. Voor deze kilometer leiding is een FN-curve berekend en voor deze FN-curve de overschrijdingsfactor.

De overschrijdingsfactor is de verhouding tussen de FN-curve en de oriëntatiewaarde. Daarmee is de overschrijdingsfactor een maat die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd of overschreden. Een overschrijdingsfactor kleiner dan 1 geeft aan dat de FN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft. Bij een waarde van 1 zal de FN-curve de oriëntatiewaarde raken. Bij een waarde groter dan 1 wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

4.1 Groepsrisico screening voor A-511 van N.V. Nederlandse Gasunie



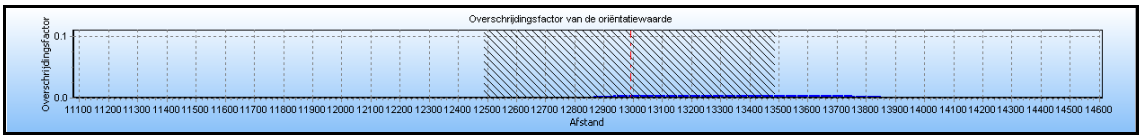
De maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 106 slachtoffers en een frequentie van 7.90E-009.

De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 8.876E-003 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 12480.00 en stationing 13480.00. Voor deze kilometer leiding is de FN-curve opgenomen in het volgende hoofdstuk. De betreffende kilometer leiding is gevisualiseerd in figuur 4.1.

Figuur 4.1 Kilometer leiding behorende bij de maximale overschrijding van de FN-curve voor A-511 van N.V. Nederlandse Gasunie



4.2 Groepsrisico screening voor A-522 van N.V. Nederlandse Gasunie



De maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 106 slachtoffers en een frequentie van 3.63E-009.

De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 4.074E-003 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 12490.00 en stationing 13490.00. Voor deze kilometer leiding is de FN-curve opgenomen in het volgende hoofdstuk. De betreffende kilometer leiding is gevisualiseerd in figuur 4.2.

Figuur 4.2 Kilometer leiding behorende bij de maximale overschrijding van de FN-curve voor A-522 van N.V. Nederlandse Gasunie

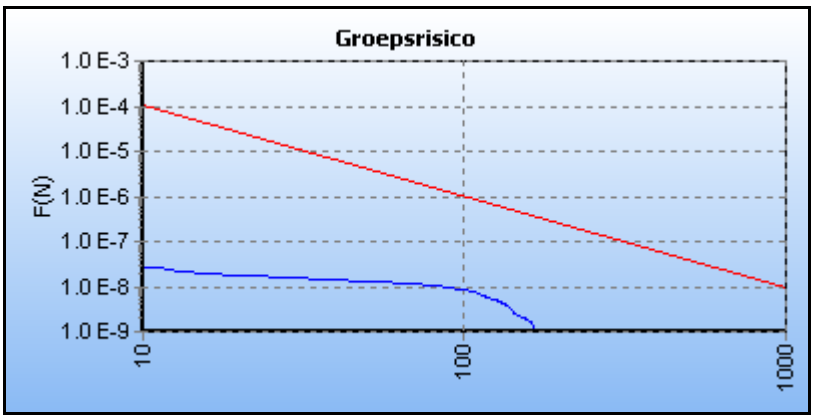


Het leidingtracé dat bepalend is voor het maximale groepsrisico is groen gemarkeerd.

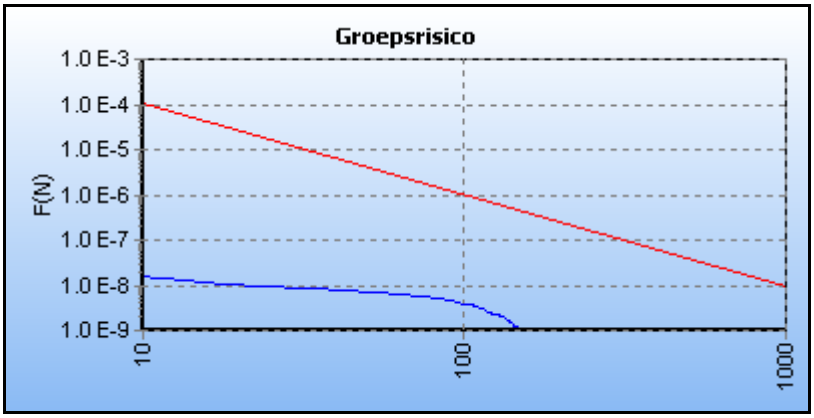
5 FN curves

Voor elk van de eerder genoemde leidingen is het groepsrisico berekend. Een samenvatting van de resultaten hiervan is gegeven in het voorgaande hoofdstuk; in dit hoofdstuk wordt voor elk van de leidingen de daadwerkelijke FN-curve gegeven van de (in termen van groepsrisico) "slechtste" kilometer van het betreffende tracé.

5.1 FN curve voor A-511 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 12480.00 en stationing 13480.00



5.2 FN curve voor A-522 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 12490.00 en stationing 13490.00



6 Referenties

[1] Risicomethodiek aardgastransportleidingen. Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. Brief 390/06 CEV Lah/pbz-1191. 6 november 2006.

[2] Risicomethodiek aardgastransportleidingen. Ministerie van VROM. Brief 2006.334302. 7 december 2006.

[3] Laheij GMH, Vliet AAC van, Kooi ES. Achtergronden bij de vervanging van zoneringafstanden hogedruk aardgastransportleidingen van de N.V. Nederlandse Gasunie. Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. RIVM-rapport 620121001/2008. 2008.

[4] M. Gielisse, M.T. Dröge, G.R. Kuik. Risicoanalyse aardgastransportleidingen. N.V. Nederlandse Gasunie. DEI 2008.R.0939. 2008.

Bijlage 5:
Verslag vooroverlegreacties

Verslag vooroverlegreacties bestemmingsplan 'Mariënheem'

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Mariënheem' is conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) naar de diverse overlegpartners gestuurd. In dit document wordt verslag gedaan van de vooroverlegreacties die naar aanleiding daarvan zijn ontvangen.

Waterschap Groot Salland

Inhoud en strekking vooroverlegreactie
In paragraaf 4.4 van de toelichting onder het kopje 'oppervlaktewater' staat de aanwezigheid van oppervlaktewater binnen het plangebied toegelicht. Het waterschap vraagt het volgende aan deze alinea toe te voegen: *"De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watergang (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter."*

Beantwoording
De voorgestelde tekst wordt opgenomen in paragraaf 4.4, onder het kopje 'oppervlaktewater' van de toelichting van het bestemmingsplan.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van paragraaf 4.4 'Water' van de toelichting van het bestemmingsplan.

Provincie Overijssel

Inhoud en strekking vooroverlegreactie
De provincie geeft aan dat het plan bijdraagt aan hun ruimtelijk beleid. Zij zien vanuit het provinciale belang geen beletselen voor het verdere vervolg van de procedure.

Beantwoording
Voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Veiligheidsregio IJsselland

Inhoud en strekking vooroverlegreactie
1. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert om in het bestemmingsplan te verwijzen naar het gemeentelijk beleid op het gebied van prioriteitswegen. In de gemeente Raalte zijn hiervoor de 'Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening' vastgesteld. Dit beleid is onder andere van belang voor een goede bereikbaarheid van de hulpdiensten.
2. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert de juiste routering voor het vervoer van gevaarlijke stoffen op de provinciale risicokaart (prof versie) op te nemen. Volgens de risicokaart is de N35 door Mariënheem onderdeel van deze routering en dat komt niet overeen met de werkelijke situatie. Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt daar namelijk niet plaats.

Beantwoording
1. De toelichting van het bestemmingsplan wordt hier op aangepast; een verwijzing naar de 'Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening' wordt opgenomen.
2. Voor kennisgeving aangenomen. Deze opmerking is niet van invloed op het bestemmingsplan.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van paragraaf 4.10 'Externe veiligheid' van de toelichting van het bestemmingsplan.

Gasunie

Inhoud en strekking vooroverlegreactie
1. Gasunie verzoekt de belemmeringenstrook die op de verbeelding is opgenomen te verbreden tot 5 meter ter weerszijden van de hartlijn van de gasleiding.
2. Gasunie verzoekt in de planregels bij de bestemmingsomschrijving voor de bestemming 'Leiding' de term 'veiligheidszone' te vervangen door de term 'belemmeringenstrook'. Dit ter voorkoming van interpretatieproblemen.
3. Gasunie verzoekt het artikel 'Leiding' zodanig aan te passen dat de dubbelbestemming 'Leiding' bij het geheel of gedeeltelijk samenvallen met andere (dubbel)bestemmingen voorrang krijgt. Dit middels het opnemen van de volgende zinsnede: *"In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de bepalingen van dit artikel voor de bepalingen die op grond van andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn. Verder geldt voor zover de op de verbeel-*

ding weergegeven dubbelbestemmingen geheel of gedeeltelijk samenvallen, dat de dubbelbestemming 'Leiding' voorrang krijgt."

4. Gasunie verzoekt om artikel 21.3.2 zodanig uit te breiden zodat een afwijking van de bouwregels alleen mogelijk is wanneer de veiligheid met betrekking tot de gasleiding niet wordt geschaad en er geen kwetsbare objecten worden toegelaten. Daarnaast verzoekt Gasunie om de bepaling in artikel 21.3.2 zodanig te wijzigen zodat er vooraf om schriftelijk advies bij de leidingbeheerder dient te worden gevraagd alvorens er van de bouwregels wordt afgeweken. Gasunie geeft de volgende zinsnede als voorbeeld voor de verwerking van deze twee wijzigingen: *"Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen kwetsbare objecten worden toegelaten."*
5. Gasunie verzoekt de beperking van 0,3 meter uit artikel 21.4.1 sub b, c, d en f te schrappen, zodat de daar genoemde activiteiten onafhankelijk van enige beperking omgevingsvergunning plichtig worden.
6. Gasunie verzoekt artikel 21.4.1 sub h zodanig te wijzigen dat Gasunie is vrijgesteld voor het aanleggen van kabels. Verder verzoeken zij sub h zodanig uit te breiden zodat ook het woelen, mengen en ontginnen vergunningsplichtig wordt.
7. Gasunie verzoekt artikel 21.4.1 sub i zodanig uit te breiden zodat ook het aanleggen of vergraven, verruimen of dempen van bestaande andere wateren vergunningsplichtig wordt.
8. Gasunie verzoekt artikel 21.4.1 sub f te vervangen door de volgende bepaling: *"het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen."*
9. Gasunie verzoekt de volgende uitzondering aan artikel 21.4.2 toe te voegen: *"zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten."*
10. Gasunie verzoekt artikel 21.4.3 sub b zodanig uit te breiden dat het advies dat aan de leidingbeheerder dient te worden gevraagd, schriftelijk dient te geschieden.
11. Gasunie verzoekt in de toelichting de term 'veiligheidszone' te wijzigen in de term 'belemmeringenstrook' en de afstand van 4 meter te wijzigen in 5 meter.

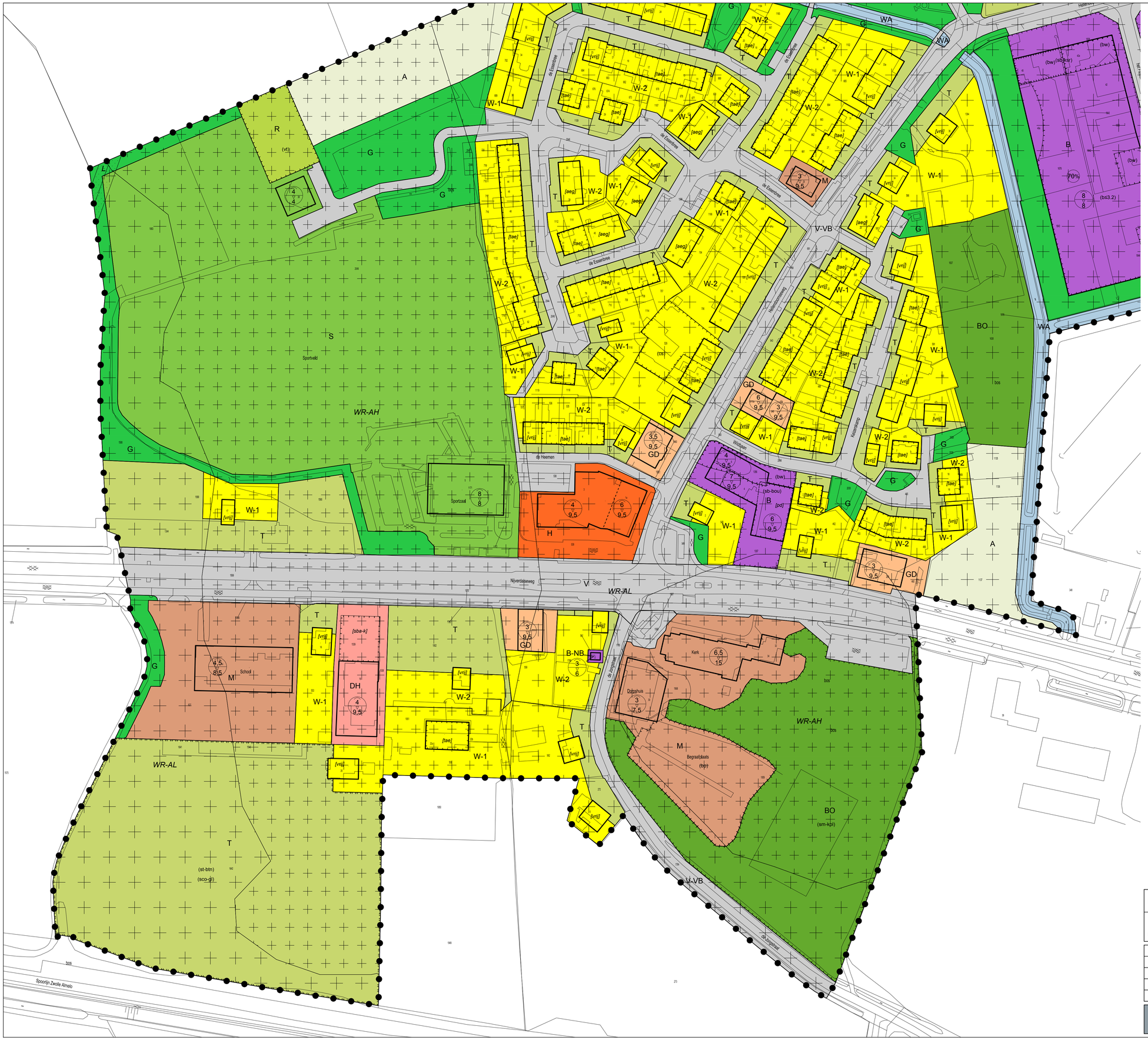
Beantwoording

1. De verbeelding van het bestemmingsplan wordt hier op aangepast.
2. De regels in artikel 21.1 sub a van het bestemmingsplan worden hier op aangepast.
3. Artikel 21.2.1 'Voorrangsregeling' is toegevoegd aan het artikel 'Leiding'. Daarbij is het tekstvoorstel van Gasunie overgenomen.

4. Artikel 21.3.2 wordt gewijzigd naar "Een in 21.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad, geen kwetsbare objecten worden toegelaten en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder."
5. De regels in artikel 21.4.1 sub b, c, d en f van het bestemmingsplan worden hier op aangepast.
6. De regels van het bestemmingsplan worden hier op aangepast. Daarbij wordt sub h van artikel 21.4.1 aangepast in die zin dat het woelen, mengen en ontginnen van grond wordt toegevoegd. Daarnaast wordt aan artikel 21.4.2 'Uitzondering op verbod' sub b toegevoegd: "het aanleggen van kabels door N.V. Nederlandse Gasunie betreffen;".
7. Gemeente Raalte is van mening dat met de regeling zoals deze opgenomen is in artikel 21.4.1 sub i voldoende is. De wijziging die Gasunie voorstelt achten zij niet noodzakelijk en deze wordt dan ook niet doorgevoerd.
8. De regels in artikel 21.4.1 sub f van het bestemmingsplan worden hier op aangepast;
9. Aan artikel 21.4.2 is sub c toegevoegd: "graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten betreffen;".
10. De regels in artikel 21.4.3 sub b van het bestemmingsplan worden hier op aangepast.
11. De toelichting van het bestemmingsplan wordt hier op aangepast.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van paragraaf 4.10 'Externe veiligheid' van de toelichting van het bestemmingsplan. Daarnaast leidt het tot aanpassing van de dubbelbestemming 'Leiding', zowel op de verbeelding als in de regels.

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Tegelen | Genk
www.BRO.nl



Legenda

Plangebied

plangebied

Bestemmingen

enkelbestemmingen

- A — Agrarisch
- B — Bedrijf
- B-NB — Bedrijf - Nutsbedrijf
- BO — Bos
- DH — Detailhandel
- GD — Gemengd
- G — Groen
- H — Horeca
- M — Maatschappelijk
- R — Recreatie
- S — Sport
- T — Tuin
- V — Verkeer
- V-VB — Verkeer - Verblijfsgebied
- WA — Water
- W-1 — Wonen - 1
- W-2 — Wonen - 2

uit te werken bestemmingen

- W-U — Wonen - Uit te werken

dubbelbestemmingen

- *L* — Leiding
- *WR-AH* — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog
- *WR-AL* — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

Aanduidingen

functieaanduidingen

- (bs3.2) — bedrijf tot en met categorie 3.2
- (bw) — bedrijfswoning
- (bp) — begraafplaats
- (cs) — caravanstalling
- (m) — maatschappelijk
- (sb-bou) — specifieke vorm van bedrijf - bouwbedrijf
- (sb-ksr) — specifieke vorm van bedrijf - kantoor en showroom
- (sco-gl) — specifieke vorm van cultuur en ontspanning - galerie
- (sm-kpl) — specifieke vorm van maatschappelijk - kapel
- (st-btn) — specifieke vorm van tuin - bostuin
- (vt) — volkstuin

bouwvlak

- bouwvlak

bouwaanduidingen

- *[aeg]* — aaneengebouwd
- *[pd]* — plat dak
- *[sba-k]* — specifieke bouwaanduiding - kelder
- *[tae]* — twee-aaneen
- *[vrij]* — vrijstaand

maatvoeringsaanduidingen

- 0% — maximum bebouwingspercentage (%)
- 4 / 9,5 — maximale goot- en bouwhoogte (m)
- 3 / 2 — maximum aantal bedrijfswoningen

figuren

- G— — hartlijn leiding - gas

Verklaringen

- ondergrond

BESTEMMINGSPLAN MARIËNHEEM

Gemeente Raalte

NL.IMRO.0177.BP20120011-0001

projectnr. BRO:	211x05710	status:	ontwerp	wijziging:	18-07-2012 / FH		
projectnr. VWP:	12BROBO086	concept:	17-07-2012 / FH	wijziging:	09-07-2012 / RvD		
schaal:	1:1000	voorontwerp:	07-09-2012 / RvD	wijziging:	20-09-2012 / RvD		
formaat:	A1	ontwerp:	18-02-2013 / MvD	laatste wijziging:	18-02-2013 / MvD		
deelplan:	1 van 2	vastgesteld:	-,-,-- / tekenaar	bestandsnaam:	12BROBO086-004.dwg		

BRO
Ruimte om te leven
Bosscheweg 107
Postbus 4
5262 WV Boxtel
T 0411 850 400
www.bro.nl
info@bro.nl
F 0411 850 401
verbeelding: Viewpoint bv ©
www.viewpointbv.nl

Legenda

Plangebied

plangebied

Bestemmingen

enkelbestemmingen

- A — Agrarisch
- B — Bedrijf
- B-NB — Bedrijf - Nutsbedrijf
- BO — Bos
- DH — Detailhandel
- GD — Gemengd
- G — Groen
- H — Horeca
- M — Maatschappelijk
- R — Recreatie
- S — Sport
- T — Tuin
- V — Verkeer
- V-VB — Verkeer - Verblijfsgebied
- WA — Water
- W-1 — Wonen - 1
- W-2 — Wonen - 2

uit te werken bestemmingen

- W-U — Wonen - Uit te werken

dubbelbestemmingen

- L — Leiding
- WR-AH — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog
- WR-AL — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

Aanduidingen

functieaanduidingen

- (bc3.2) — bedrijf tot en met categorie 3.2
- (bw) — bedrijfswoning
- (bp) — begraafplaats
- (cs) — caravanstalling
- (m) — maatschappelijk
- (sb-bou) — specifieke vorm van bedrijf - bouwbedrijf
- (sb-ksr) — specifieke vorm van bedrijf - kantoor en showroom
- (sco-gl) — specifieke vorm van cultuur en ontspanning - galerie
- (sm-kpl) — specifieke vorm van maatschappelijk - kapel
- (st-btn) — specifieke vorm van tuin - bostuin
- (vt) — volkstuin

bouwvlak

- bouwvlak

bouwaanduidingen

- [aeg] — aaneengebouwd
- [pd] — plat dak
- [sba-k] — specifieke bouwaanduiding - kelder
- [tae] — twee-aaneen
- [vrij] — vrijstaand

maatvoeringsaanduidingen

- 70% — maximum bebouwingspercentage (%)
- 3 / 9,5 — maximale goot- en bouwhoogte (m)
- 2 — maximum aantal bedrijfswoningen

figuren

- G — hartlijn leiding - gas

Verklaringen

- ondergrond

BESTEMMINGSPLAN MARIËNHEEM

Gemeente Raalte

NL.IMRO.0177.BP20120011-0001

projectnr. BRO:	211x05710	status:	ontwerp	wijziging:	18-07-2012 / RvD
projectnr. VWP:	128ROBO086	concept:	17-07-2012 / FH	wijziging:	07-09-2012 / RvD
schaal:	1:1000	voorontwerp:	07-09-2012 / RvD	wijziging:	20-09-2012 / RvD
formaat:	1031 x 594	ontwerp:	18-02-2013 / MvO	laatste wijziging:	18-02-2013 / MvO
deelplan:	2 van 2	vastgesteld:	-- / -- / tekenaar	bestandsnaam:	128ROBO086-004.dwg

BRO Rhenense | ons als te leven
Bosscheweg 107
Postbus 4
5262 WV Boxtel
T 0411 850 400
www.bro.nl
info@bro.nl
F 0411 850 401
verbeelding: Viewpoint bv © www.viewpointbv.nl

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL			
Zaaknummer	: 1662	Gerelateerde zaak	:
Notanummer	:	Onderwerp: bestemmingsplan Mariënheem	
Openbaar	: Ja		
Auteur	: M. Korte	Eenheid: Realisatie	
Portefeuillehouder	: dhr. W.J.M. Wagenmans	Team: Ruimte	
Collegevergadering	d.d.: 7 mei 2013		

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)	
Financieel	:
Juridisch	:
Personeel	:
Communicatie	:
ICT	:
Inkoop	:
Minima-effecten	:
Anders	:

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidmanager	24.06.'13	
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE				
Gemeenteraad	:	ter informatie	✓ ter besluitvorming	
Ondernemingsraad	:	ter kennisname	adviesrecht	instemmingsrecht

BEKENDMAKING			
Belanghebbenden	Gemeentepagina	Intranet	Wkpb
Internet	Persbericht	Staatscourant	Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Zoon		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Secretaris Halman MBA		

DOCUMENTEN	
Bijlage 1	Bestemmingsplan "Mariënheem"
Bijlage 2	raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Kopie na besluitvorming:

Gemeente Raalte

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER	: 1662	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ADVIESNOTANUMMER	:		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte		

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

Op basis van de Wet Ruimtelijke Ordening (RO) dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Mariënheem ook van een actueel bestemmingsplan voorzien. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

BESLISPUNTEN

Het bestemmingsplan "Mariënheem" ongewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120011.0002.

BESLUIT

Conform 04.05.2013

INLEIDING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel, waaronder het plangebied Mariënheem, zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Mariënheem ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BEOOGD EFFECT

Actueel bestemmingsplan voor de kern Mariënheem

ARGUMENTEN

Uitgangspunten voor de actualisatie zijn:

1. Conservering

Het bestemmingsplan legt de huidige situatie vast. Bestaande rechten en de doorlopen vrijstellingsprocedures in het plangebied worden met de actualisatie planologische verankerd.

2. Modernisering

Met de moderne bestemmingsmethodiek kan een grotere flexibiliteit binnen bestemmingen worden toegestaan. Ook de maatvoering van gebouwen wordt naar de huidige standaard gebracht

3. Uniformering

De bestemmingsplannen worden met een uniforme methodiek opgesteld waardoor voor percelen in Mariënheem dezelfde regels gelden als elders in de gemeente.

Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft 7 maart tot en met 17 april 2013 voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. De overlegpartners hebben aangegeven geen aanleiding te zien voor het indienen van een zienswijze.

KANTTEKENINGEN

geen

FINANCIËN

Voor de actualisatie is budget beschikbaar gesteld.

VERVOLG

Na het collegebesluit zal de raad voorgesteld worden het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Na vaststelling door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

COMMUNICATIE

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan conform de wettelijke bepalingen gepubliceerd.

BIJLAGEN

Bijlage 1	Bestemmingsplan "Mariënheem"
Bijlage 2	raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Bestemmingsplan Raalte, Salland I		
Zaaknummer	1701		
Opsteller	Martijn Korte		
Tel. en e-mail	(0572) 347 824	Martijn.korte@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. 3 juni 2013	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	x Nee	□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	Dhr. W.J.M. Wagenmans		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit en wijzigingsblad Harinkdijk 2	x	x
	02 Bestemmingsplan Raalte, Salland I	x	x
	03 Tekening 1	x	x
	04 Tekening 2	x	x
	05 Collegevoorstel		x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Bestemmingsplan "Raalte, Salland I"	
ZAAKNUMMER	:	1701	**GERELATEERDE ZAAK** :
B&W VERGADERING	:	7 mei 2013	
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013	
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013	
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. W.J.M. Wagenmans	
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl	
FATALE TERMIJN(EN)	:	geen	

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Bestemmingsplan
2. Wijzigingsblad Harinkdijk 2

TER INZAGE:

(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

1. collegevoorstel

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 7 mei 2013		
ZAAKNUMMER	: 1701	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ONDERWERP	: Bestemmingsplan "Raalte, Salland I"		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl		

SAMENVATTING

Op basis van de Wet Ruimtelijke ordening (RO) dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Salland I ook van een actueel bestemmingsplan voorzien. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

BESLISPUNTEN

Het bestemmingsplan “Raalte, Salland I”, gewijzigd vast te stellen overeenkomstig het wijzigingsblad “Harinkdijk2” en de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0177.BP20120011-0002.

INLEIDING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel, waaronder het plangebied Salland I, zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Salland I ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BEOOGD EFFECT

Actueel bestemmingsplan voor de wijk Salland I in de kern Raalte

ARGUMENTEN

Uitgangspunten voor de actualisatie zijn:

1. Conservering
2. Modernisering
3. Uniformering

1. Conservering
Het bestemmingsplan legt de huidige situatie vast. Bestaande rechten en de doorlopen vrijstellingsprocedures in het plangebied worden met de actualisatie planologische verankerd. De actualisatie is geen generaal pardon voor illegale ontstane situaties. Afgezien van kruimelgevallen worden er geen grote ontwikkelingen meegenomen. Lopende of geplande ontwikkelingen dienen met een afzonderlijke procedure geregeld te worden om procedurele stagnatie van het hele plangebied te voorkomen.

2. Modernisering
De maatvoering van woningen en bijgebouwen is in de loop der tijd gewijzigd. De hedendaagse maatvoering wordt met de geactualiseerde bestemmingsplannen aangehouden. Daarnaast zijn bepaalde functies te beperkt vastgelegd. Met de moderne bestemmingsmethodiek kan een grotere flexibiliteit binnen bestemmingen worden toegestaan. Te denken valt aan bedrijven en beroepen aan huis bij de woonbestemming.

3. Uniformering
De bestemmingsplannen worden met een uniforme methodiek opgesteld waardoor voor percelen in Mariënheem dezelfde regels gelden als elders in de gemeente. Er is daarnaast zoveel mogelijk aangesloten bij de reeds geactualiseerde bestemmingsplannen, zodat er sprake is van een in essentie gemeentebrede uniformiteit. De bestemmingsmethodiek zelf is ingevolge de Wet RO intrinsiek en landelijk uniform: Er worden standaard begrippen gehanteerd.

Ligging plangebied



Procedure
Het ontwerpbestemmingsplan heeft 14 maart tot en met 24 april 2013 voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. De overlegpartners hebben aangegeven geen aanleiding te zien voor het indienen van een zienswijze. Voor een perceel aan de Harinkdijk wordt een ambtelijke wijziging doorgevoerd. Een bestaand recht voor een 2e bedrijfswoning is abusievelijk niet opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan.

KANTTEKENINGEN

geen

FINANCIËN

Voor de actualisatie is budget beschikbaar gesteld

VERVOLG

Na vaststelling door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

COMMUNICATIE

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan conform de wettelijke bepalingen gepubliceerd.

BIJLAGEN

1. Bestemmingsplan
2. Wijzigingsblad Harinkdijk 2

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	: 1661	**GERELATEERDE ZAAK**	:

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 mei 2013

besluit:

Het bestemmingsplan "Raalte, Salland I", gewijzigd vast te stellen overeenkomstig het wijzigingsblad "Harinkdijk 2" en de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120011-0002.

Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

WIJZIGINGSBLAD HARINKDIJK 2

Regels:

Artikel 3.2 onder e wordt als volgt gewijzigd:

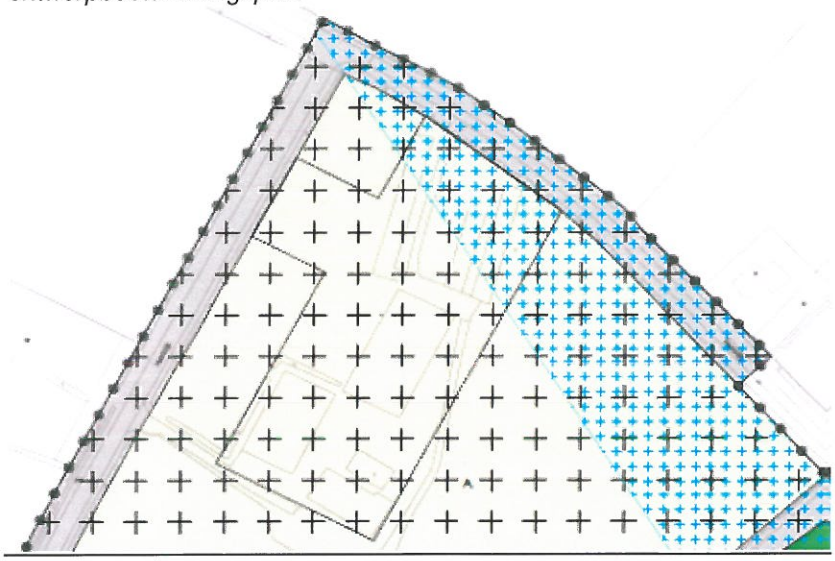
	max. aantal per bouwvlak	max. oppervlak	max. inhoud	max. goothoogte	max. bouw-hoogte	dakhelling (min/max)
bedrijfswoning (inclusief uitbouwen)	één	-	750 m³	4,5 m	10 m	20°/55°**

Wordt vervangen door:

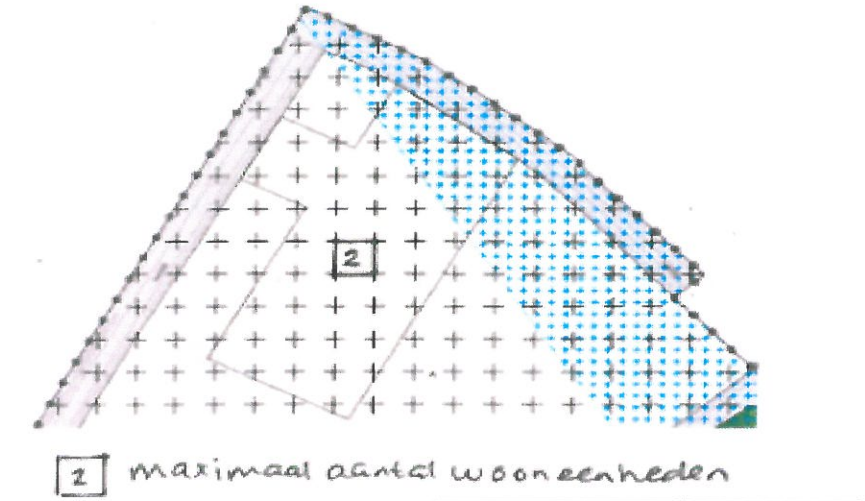
	max. aantal per bouwvlak	max. oppervlak	max. inhoud	max. goothoogte	max. bouwhoogte	dakhelling (min./ max.)
bedrijfswoning (inclusief uitbouwen)	één, tenzij middels een maatvoering-aanduiding anders is aangegeven	-	750 m³	4,5 m	10 m	20°/55°**

Verbeelding:

ontwerpbestemmingsplan



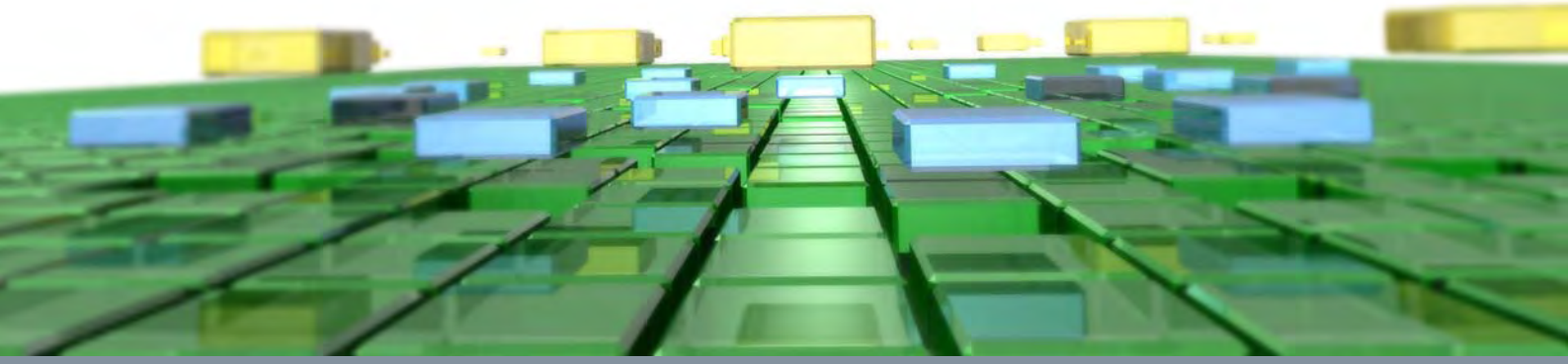
Ambtelijk wijzigingsvoorstel



Bestemmingsplan Raalte, Salland I

Gemeente Raalte

Ontwerp



BRO

Ruimte | om *in* te leven

Bestemmingsplan Raalte, Salland I

Gemeente Raalte

Ontwerp

Rapportnummer:	211x05711.070323_1
Datum:	6 maart 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer M. Korte
Projectteam BRO:	Wim de Ruiter, Ellen van den Oetelaar, Grietje Pepping
Concept:	juli 2012
Voorontwerp:	15 november 2012
Ontwerp:	6 maart 2013
Vaststelling:	
Trefwoorden:	--
Bron foto kaft:	BRO Abstract 4
Beknopte inhoud:	--

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

BRO
Ruimte om *in* te leven

Toelichting

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding 3
1.1 Algemeen 3
1.2 De bij het plan behorende stukken 3
1.3 Situering van het plangebied 4
1.4 Geldende bestemmingsplannen 4
1.5 Opbouw toelichting 4

Hoofdstuk 2 Huidige situatie 5
2.1 Historische ontwikkeling 5
2.2 Ruimtelijke structuur 5
2.3 Functionele structuur 6

Hoofdstuk 3 Beleidskader 7
3.1 Algemeen 7
3.2 Europees- en rijksbeleid 7
3.3 Provinciaal en regionaal beleid 8
3.4 Gemeentelijk beleid 10

Hoofdstuk 4 Onderzoek 17
4.1 Algemeen 17
4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 17
4.3 Bodem 18
4.4 Water 19
4.5 Ecologie 21
4.6 Cultuurhistorie en archeologie 22
4.7 Geluid 24
4.8 Bedrijven 25
4.9 Luchtkwaliteit 25
4.10 Externe veiligheid 26
4.11 Straalpad 28

Hoofdstuk 5 Het plan 29
5.1 Algemeen 29
5.2 Beschrijving van de verbeelding 29
5.3 Ontwikkelingen 30

Hoofdstuk 6 Toelichting op de planregels 31
6.1 Algemeen 31
6.2 Nadere toelichting op de regels 32

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid 37
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 37
7.2 Economische uitvoerbaarheid 37

Bijlagen bij de toelichting
Bijlage 1 Situering plangebied
Bijlage 2 Archeologische verwachtingskaart
Bijlage 3 Groepsrisicoberekening N35
Bijlage 4 Verslag vooroverlegreacties

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

Het voorliggende bestemmingsplan "Raalte, Salland I" voorziet in een nieuwe planologische regeling voor de Salland I en de Sallandse Poort. Het plan is opgesteld in het kader van de actualisatie van bestemmingsplannen binnen de gemeente Raalte. Op dit moment kent de gemeente Raalte een groot aantal (vaak ook verouderde) bestemmingsplannen, welke verschillend van planopzet zijn. Dit is niet bevorderlijk voor het overzicht en de toetsing. De gemeenteraad heeft daarom besloten om een actualisatieslag te maken, zodat het aantal bestemmingsplannen drastisch wordt verminderd en er één systematiek geldt voor de hele kern Raalte.

Tevens een belangrijke aanleiding voor de actualisering is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), die per 1 juli 2008 in werking is getreden. Op basis van deze nieuwe wet geldt de wettelijke verplichting om plannen binnen een periode van tien jaar opnieuw vast te stellen. Bestemmingsplannen van vijf jaar of ouder moeten binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van de Wro zijn vervangen door bestemmingsplannen die zijn vastgesteld conform de nieuwe Wro. Op het niet actualiseren van plannen staat de sanctie dat gemeenten de kosten van verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen en/of afwijkingen van het bestemmingsplan op grond van een verouderd bestemmingsplan niet in rekening mogen brengen bij de aanvrager.

Het voorliggende bestemmingsplan is een gedetailleerd bestemmingsplan en is grotendeels conserverend van aard. Dat wil zeggen dat het de bestaande situatie planologisch regelt. Nieuwe ontwikkelingen, die nog niet planologisch geregeld zijn in vigerende bestemmingsplannen, worden in onderhavig bestemmingsplan niet opgenomen. Om deze ontwikkelingen juridisch-planologisch mogelijk te maken, zullen indien nodig te zijner tijd aparte bestemmingsplanprocedures worden doorlopen.

Met diverse bestemmingen wordt aangegeven waarvoor de gronden gebruikt en ingericht mogen worden. Het plan is opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en is afgestemd op de nieuwe Wro. Verder is aangesloten bij het gemeentelijk handboek. Het bestemmingsplan is voorzien van IMRO-codering, zodat onderlinge digitale uitwisseling van gegevens toegepast kan worden.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Raalte, Salland I" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding, 2 bladen (schaal 1:1.000 (tek.nr.NL.IMRO.BP20120015-0001);
- planregels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden en opstallen aangegeven. In de planregels zijn regels opgenomen, teneinde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de diverse onderzoeksaspecten en de beschrijving van de planopzet zijn weergegeven. Tevens worden de juridisch-technische aspecten belicht.

1.3 Situering van het plangebied

Het bestemmingsplan heeft betrekking op Salland I en de Sallandse Poort in de kern Raalte, aan de noordzijde van deze kern. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 38 hectare. De begrenzing van het plangebied sluit aan op het bestemmingsplan Buitengebied, het bestemmingsplan Raalte Kern, het bestemmingsplan Salland II en het bestemmingsplan Franciscushof. Op de kaart in Bijlage 1 Situering plangebied is de plangrens aangegeven.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

De huidige juridische regeling van de betreffende gronden is neergelegd in een aantal bestemmingsplannen. Het plan vervangt geheel of gedeeltelijk de hieronder vermelde vigerende bestemmingsplannen.

Naam bestemmingsplan	***datum B&W Raad***	***of datum GS***
Het Raan II	14-07-1998	16-02-1999
Het Raan II, herziening Sallandse Poort	19-09-2000	10-04-2001
Het Overstigt, 1e uitwerking Salland	02-09-2003	05-11-2003
Correctieve uitwerking Het Overstigt, 1e uitwerking Salland	02-12-2003	n.v.t.
Correctieve uitwerking 2 Het Overstigt, 1e uitwerking Salland	23-03-2004	n.v.t.
Schuilenburg West	23-02-2012	n.v.t.
Sallandse Poort-Oost	24-09-2009	n.v.t.
Sallandse Poort-Oost, 1e herziening	29-03-2012	n.v.t.

1.5 Opbouw toelichting

De toelichting is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de huidige ruimtelijke en functionele structuur. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het voor het plangebied relevante ruimtelijk beleid. Hoofdstuk 4 behandelt diverse onderzoeksaspecten, zoals archeologie, ecologie en milieuaspecten. In hoofdstuk 5 wordt beschreven op welke wijze de verschillende functies in het plan zijn opgenomen. In hoofdstuk 6 wordt nadere aandacht besteed aan de juridisch-technische aspecten van de opgenomen regeling. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid komen tot slot aan de orde in hoofdstuk 7. In dit hoofdstuk wordt ook ingegaan op de wijze waarop de gemeente met inspraak en vooroverleg is omgegaan.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de historische ontwikkeling en de huidige ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied.

2.1 Historische ontwikkeling

De afgelopen jaren heeft Raalte zich in noordelijke richting uitgebreid. De eerste ontwikkelingen in Raalte-Noord vonden plaats met de aanleg van de woonwijk Het Raan. In 1998 is voor Het Overstigt een structuurplan opgesteld ten behoeve van de nieuw te ontwikkelen woonwijk aan de noordzijde van Raalte naast de reeds gerealiseerde woonwijk Het Raan. De woonwijk zal in totaal bestaan uit 1.800 - 2.000 woningen.

Het opstellen van het structuurplan en de bijbehorende schets op hoofdlijnen was de eerste stap in de planontwikkeling. Vervolgens is voor de deelgebieden Salland I (woongebied) en Sallandse Poort (kantorenlocatie) een inrichtingsschets opgesteld. Mede op basis hiervan is voor het gedeelte Salland I een uitwerkingsplan vastgesteld, namelijk het bestemmingsplan Het Overstigt, 1e uitwerking Salland. Voor het westelijk gedeelte van het kantorengebied Sallandse Poort is het bestemmingsplan Het Raan II, herziening Sallandse Poort vastgesteld. Voor de gehele kantorenstrip is eveneens een beeldkwaliteitplan vastgesteld.

In de inrichtingsschets is voor het oostelijke deel van Sallandse Poort nog uitgegaan van een kantorenlocatie. Naar aanleiding van de verminderde vraag naar kantoren, is echter besloten om in het oostelijke deel van Sallandse Poort woningen te realiseren in plaats van kantoren. Deze verandering in de plannen is in het stedenbouwkundig ontwerp voor Sallandse Poort-Oost verwerkt, wat vervolgens juridische planologisch is vastgelegd in het bestemmingsplan Sallandse Poort-Oost. Met de ontwikkeling van het gebied Sallandse Poort-Oost wordt het woongebied Het Overstigt aan de zuidzijde afgerond.

Het Overstigt wordt in verschillende fasen gerealiseerd en is opgebouwd uit diverse kleine woonbuurten. De in aanbouw zijnde buurten Salland I en Sallandse Poort zijn inmiddels grotendeels gevuld met woningbouw en een beperkt aantal kantoren en bedrijfsruimten langs de Burgemeester Zuidwijklaan. Salland II vormt het sluitstuk van de nieuwbouw in Het Overstigt. Het bestemmingsplan voor dit gebied heeft in juni 2010 een juridischplanologische status gekregen en is om die reden niet in deze actualisering opgenomen.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen ten noorden van de N35 en ten westen van het woongebied Het Raan I. In het gebied zijn locaties voor wonen (woonwijk Het Overstigt) en werken (de Sallandse Poort) aangewezen. Direct ten noorden van de N35 is een kantorenstrip gesitueerd, ten noorden daarvan bevindt zich het woongebied. Ten zuiden en ten westen van deze gebieden bevinden zich agrarische gronden.

De belangrijkste elementen in de inrichting van Het Overstigt zijn de groene open stroken, die met de bestaande kavelrichting meelopen in de richting van de bestaande kern van Raalte. Hiermee wordt het gehele woongebied gestructureerd en zo ontstaan woongebieden die hun eigen gezicht krijgen. Deze groene stroken worden benut voor het waterhuishoudingssysteem door hierin wadi's te situeren. Andere ruimtelijke dragers in het plan zijn de bestaande Harinkdijk, met bestaande laanbeplanting, en de hoofdontsluitingsweg van het plan, de Burgemeester Zuidwijklaan. De Burgemeester Zuidwijklaan wordt een weg met allure door twee vrijliggende rijbanen, vrijliggende fietspaden en begeleiding met een zware bomenstructuur. Dit is een belangrijke ontsluitingsweg die Het Overstigt op de N348/N35 ontsluit.

2.3 Functionele structuur

Binnen het noordelijke deel van het plangebied, het woongebied, zijn hoofdzakelijk woningen gesitueerd. Op enkele plaatsen aan de oostzijde van het gebied is het mogelijk om bedrijven in de categorie 1 en 2 of dienstverlenende functies bij deze woningen te realiseren.

De zone centraal in het gebied is bestemd voor kantoren en dienstverlenende functies.

De zone aan de zuid- en westzijde van het gebied is agrarisch in gebruik.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het beleid dat relevant is voor het bestemmingsplan "Raalte, Salland I". Allereerst wordt ingegaan op het Europees- en rijksbeleid, vervolgens komen relevante aspecten uit het provinciale en regionale beleid aan de orde. Het gemeentelijke beleid wordt in de laatste paragraaf behandeld.

3.2 Europees- en rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)
In de op 13 maart 2012 vastgestelde Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudigere regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke druk af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van de ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en daarnaast ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van de gezondheid van haar inwoners.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Voor de regio Oost-Nederland (bestaande uit de provincies Overijssel en Gelderland) zijn de volgende opgaven van nationaal belang:

- verbeteren van de internationale achterlandverbindingen;
- versterking van de primaire waterkeringen;
- deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en herstructurering van het Deltaprogramma;
- EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- hoofdenergienetwerk (380 kV) over de grens.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid.

Naast het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening zijn er vanuit sectoraal (inter)nationaal beleid wettelijke verplichtingen die van invloed kunnen zijn op onderhavig bestemmingsplan. Dit betreft bijvoorbeeld wetgeving op het gebied van ecologie, archeologie en water. Deze onderwerpen worden beschreven in Hoofdstuk 4 Onderzoek.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel 2009
De Omgevingsvisie Overijssel is op 1 juli 2009 vastgesteld. In de Omgevingsvisie wordt de visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel uiteengezet. De Omgevingsvisie is een samenvoeging van het Streekplan, Verkeers- en Vervoersplan, Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan. Deze visie is opgesteld met een doorkijk tot 2030.

De Omgevingsvisie is opgesteld in het licht van diverse ontwikkelingen die in de provincie Overijssel gaande zijn. Deze ontwikkelingen spelen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hierbij is sprake van:

- een afname van de groei en verandering van de samenstelling van de bevolking;
- een afname van de werkgelegenheid met 10% tot een groei van 20%;
- een stijgende vraag naar woningen tot 2030, vooral in de grote steden;
- een toename van de mobiliteit tot 2040. Het goederenvervoer stijgt daarbij sneller dan het personenvervoer.

De provincie wil de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren, met het oog op een goed vestigingsklimaat, een veilige en aantrekkelijke woonomgeving en een fraai buitengebied. De leefomgeving moet geschikt zijn voor de grote diversiteit aan activiteiten die mensen in de provincie Overijssel willen ondernemen (ruimtelijke kwaliteit). Ruimtelijke kwaliteit tracht men te realiseren door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd. Naast ruimtelijke kwaliteit heeft duurzaamheid nadrukkelijk in de provinciale visie aandacht. Duurzaamheid wordt gerealiseerd door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities.

Voor wat betreft de woonfunctie ligt de opgave voor de komende jaren vooral in het waarborgen van een goede afstemming tussen vraag en aanbod, gerelateerd aan de verschillende doelgroepen. Naast een kwantitatieve opgave is dit, gelet op de sterk veranderende bevolkingsontwikkeling, een aanzienlijke kwalitatieve opgave. Het woningaanbod en de woonmilieus moeten flexibel zijn en worden afgestemd op de eisen en wensen van de toekomstige bewoners. Met de 60.000 extra te bouwen woningen kan onvoldoende tegemoet gekomen worden aan deze veranderende behoeftes. Dit houdt in dat de aandacht vooral gericht moet worden op herstructurering van de bestaande woonmilieus, zodat deze ook op langere termijn aansluiten bij de wensen en eisen van de bewoners.

Bij het realiseren van de woningbouwopgave is het van belang dat de ruimte zuinig en zorgvuldig wordt benut. Dit betekent dat voor woningbouw (en ook voor bedrijfslocaties en voorzieningen) de zogeheten SER-ladder wordt gehanteerd. Dit houdt in dat de woningbouwopgave eerst door herstructurering, transformatie of inbreiding moet worden gerealiseerd. Pas als dit onvoldoende blijkt voor het aantal woningen en de kwaliteit van de woonomgeving, kan uitbreiding van het stedelijk gebied plaatsvinden. Daarbij geldt dat de bovenlokale vraag naar woningen en voorzieningen (winkels, cultuur en sport) wordt geconcentreerd in stedelijke netwerken. De wijze waarop aan het beleid uit de Omgevingsvisie uitvoering moet worden gegeven is vastgelegd in de Omgevingsverordening. In de Omgevingsverordening is bijvoorbeeld vastgelegd waaraan

de woonvisie van een gemeente moet voldoen en hoe wordt omgegaan met nieuwe woningbouwlocaties. Een nieuwe woningbouwlocatie dient in overeenstemming te zijn met een woonvisie, waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met de provinciale Omgevingsvisie Overijssel 2009.

Omgevingsverordening Overijssel 2009
De Omgevingsverordening Overijssel 2009 is tegelijkertijd met de Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. De Omgevingsverordening is een uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie en is opgesteld in de vorm van voorschriften. In veel voorschriften is gekozen voor proces- en motiveringsvereisten. Elk inhoudelijk thema waar de provincie juridische instrumenten op in wil kunnen zetten, moet in de Omgevingsverordening geregeld zijn. Het inzetten van juridische instrumenten vindt plaats op basis van de interventieladder.

In de Omgevingsverordening wordt nogmaals het belang van de toets aan de SER-ladder aangehaald. Hierin is bepaald dat bestemmingsplannen uitsluitend voorzien in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharden leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Ten aanzien van nieuwe woningbouwlocaties is bovendien bepaald dat bestemmingsplannen voorzien in de totstandkoming van nieuwe woningbouwlocaties voor zover de nieuwe woningbouwlocatie naar aard, omvang en locatie in overeenstemming is met een woonvisie waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en met Gedeputeerde Staten van Overijssel. Deze eis dat er overeenstemming moet zijn met buurgemeenten geldt niet voor buurgemeenten buiten de provincie Overijssel. In dat geval is het voldoende dat aangetoond is dat afstemmingsoverleg heeft plaatsgevonden.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met de provinciale Omgevingsverordening Overijssel 2009.

Naast het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening zijn er vanuit sectoraal provinciaal beleid wettelijke verplichtingen die van invloed kunnen zijn op onderhavig bestemmingsplan. Dit betreft bijvoorbeeld wetgeving op het gebied van ecologie, archeologie en water. Deze onderwerpen worden beschreven in Hoofdstuk 4 Onderzoek.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Raalte 2025+
In de op 27 september 2012 vastgestelde Structuurvisie Raalte 2025+ legt de gemeente Raalte het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2025 vast. Waar nodig wordt verder gekeken dan 2025, vandaar de titel Structuurvisie Raalte 2025+.

De opgaven waar Raalte voor staat zijn zowel ruimtelijk als programmatisch van aard. De ruimtelijke opgaven concentreren zich met name in de kern Raalte. De programmatische opgaven zijn - geheel in de geest van deze tijd - gericht op het afwegen van de (vele) mogelijkheden voor (nieuw)bouw tegen een teruglopend programma. De reeds bekende uitbreidingslocaties voor woningbouw (voor Het Overstigt zijn dit Salland I en Sallandse Poort-Oost met in totaal 303 woningen) en bedrijventerreinen (daarvoor is geen locatie aangewezen in Het Overstigt) zullen in de meeste gevallen afdoende zijn. Tegelijkertijd wordt het op het gebied van woningbouw steeds belangrijker de bouwstroom te koppelen aan de wensen van een verouderende bevolking. Kwaliteit is daarom in alle gevallen het uitgangspunt. Dat geldt ook voor de lastige opgave waar Raalte voor staat, namelijk het zo goed mogelijk instandhouden van de voorzieningen in de kleine kernen.

Raalte staat voor grote infrastructurele opgaven rond de N35, de N348 en de spoorlijn, maar kan daar op eigen houtje geen beslissingen over nemen. Het streven is om binnen enkele jaren in regionaal verband een knoop door te hakken. De gemeente gaat hierover het gesprek aan met de provincie. Tot het moment dat een definitieve tracékeuze is gemaakt zet de gemeente Raalte er op in geen ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van deze infrastructuur te laten plaatsvinden die mogelijke uitvoeringsvarianten zouden kunnen blokkeren.

In de kern Raalte is sprake van een duidelijke barrièrewerking door de ligging van de N35, die op dit punt bovendien samenvalt met de N348. Voor welke oplossing ook wordt gekozen, Raalte zet in op het verminderen en bij voorkeur wegnemen van deze barrièrewerking. Op dit moment is sprake van drie verbindingen tussen beide delen van de kern en de inzet is een vierde verbinding te realiseren. Deze vierde verbinding is vooral bedoeld om het gat te vullen tussen kruispunt Bos en de Ganzeboomlaan / Kanaalstraat Oostzijde. Over een afstand van maar liefst 1.500 meter kunnen N35 en spoor niet gekruist worden, terwijl hier wel het zwaartepunt van Raalte-Noord ligt. Een extra verbinding ter hoogte van de Ridderschapsweg moet hier verbetering in brengen en tegelijkertijd het station beter bereikbaar maken.

In en rond de kern Raalte liggen mogelijkheden voor de bouw van ruim 1.000 woningen. Zo'n 250 daarvan kunnen binnen de bestaande kern worden gerealiseerd, het overige deel op uitleglocaties. Hoewel van dit totaal nog een flink aantal zorgwoningen moet worden afgetrokken moet worden geconstateerd dat Raalte meer kan bouwen dan op basis van autonome groei mag worden ingeschat. De ontwikkeling van met name de Franciscushof en Salland II moet daarom continu worden afgestemd op het daadwerkelijk gerealiseerde aantal woningen op herontwikkelingslocaties. De mogelijke verdere uitbouw van Raalte-Noord in noordelijke richting (buiten plangebied van dit bestemmingsplan) wordt geschrapt.

Bovenstaande grote(re) ontwikkelingen met een vergaande ruimtelijke impact zijn niet rechtstreeks in onderhavig conserverend bestemmingsplan meegenomen. Te zijner tijd zullen hiervoor indien nodig aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met de Structuurvisie Raalte 2025+. Binnen de marges van een conserverend bestemmingsplan zijn wel kleine verruimingen meegenomen om het plangebied ondanks haar conserverende karakter niet voor de komende 10 jaar op slot te zetten en enige flexibiliteit te bieden om toekomstige vragen te kunnen beantwoorden. Dit betreft onder andere de ruime(re) uitbreidingsmogelijkheden binnen de woonbestemming.

Economische beleidsvisie 2005-2020
In de economische beleidsvisie is een lange termijnvisie gedefinieerd: "Waar willen de gemeente Raalte en haar partners de komende 15 jaar naar toe…? Waar moeten we staan met elkaar…?".

Er zijn drie hoofddoelen gedefinieerd:

- de regionaal verzorgende en schragende functie van Raalte vereist een aanpak die voornamelijk is gericht op bestendigen en beheerst uitbouwen van de traditionele bedrijvigheid;
- de gemeente wil haar kansen op het gebied van recreatie en toerisme gaan benutten;
- het winkelaanbod van Raalte zal toewerken naar een onderscheidend vermogen ten opzichte van vergelijkbare winkelharten.

De reikwijdte van deze visie is opgedeeld in ontwikkelprogramma's. Om lijn te brengen in de activiteiten van de gemeente Raalte en haar partners wordt gewerkt langs een aantal programmalijnen:

- het netwerk: de wijze waarop samen met ondernemers en andere partners aan de economie wordt gewerkt;
- de wijze waarop ruimte wordt gecreëerd voor de vestiging van bedrijven;
- een aantal thema's: werkgelegenheid en arbeidsmarkt, centrumfunctie, reconstructie platteland en toerisme en recreatie.

De economische beleidsvisie geeft primair inhoud aan de economische visie voor de komende jaren. Daarbij is zoveel mogelijk aangegeven met welke projecten het thema verder uitgewerkt zou kunnen worden in samenwerking met betrokkenen. Er wordt gestreefd naar een onderscheidend vermogen dat kan worden bewerkstelligd met een kwalitatieve toevoeging van horeca. Dit beleid bevat geen punten die relevant zijn voor dit conserverend bestemmingsplan.

Bedrijventerreinenvisie
Actieve uitbreiding van bedrijventerreinen voor de lokale behoefte vindt binnen de gemeente vooral plaats in de kern Raalte. Voor de overige kernen geldt maatwerk. Voor deze kernen geldt dat zij in eerste instantie zijn bedoeld voor de opvang van de eigen groei van de lokaal gewortelde bedrijvigheid. Dit zijn bedrijven die hun oorsprong en verzorgingsgebied hebben of vinden in de gemeente of kern waar zij zijn gevestigd. Bovendien bieden ze een toegevoegde waarde aan de lokale sociaal-economische structuur. Bij het faciliteren van deze bedrijvigheid probeert de gemeente zo veel mogelijk in te breiden op de bestaande lokale bedrijventerreinen en staat kleinschaligheid voorop. Bedrijven kunnen daarbij wel vanuit de overige kernen naar de kern Raalte verhuizen, maar bedrijven uit de kern Raalte mogen niet naar de overige kernen verhuizen.

De ambitie van de gemeente Raalte is om alle lokale bedrijvigheid zo goed mogelijk te accommoderen. Bedrijven die zich van buiten aandienen moeten passen binnen de aard en schaal van de bestaande Raalter bedrijvigheid. De gemeente streeft er naar om een gevarieerd en compleet aanbod aan bedrijventerreinen aan te bieden. Vergaande thematisering van bedrijventerreinen wil de gemeente voorkomen, omdat dit niet goed aansluit bij de wensen van bedrijven.

In de visie is aangegeven dat kantoorlocatie Sallandse Poort van het type ´Gemengd, Kantoren´ is en dat de doelgroep van dit terrein kantoren zijn.

De kantoorlocatie Sallandse Poort is bestemd tot 'Kantoor' en wordt zo in lijn met de Bedrijventerreinenvisie bestemd.

Groenbeleidsplan 2004, kernen in het groen - Nota Groenhoofdstructuur 2010
Doel van het groenbeleidsplan is het versterken en handhaven van het groene karakter van de gemeente Raalte. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt getoetst aan bepaalde criteria, zoals cultuurhistorisch inpasbaarheid en ecologisch waardevol. Daarnaast is in het

groenbeleidsplan een groenhoofdstructuur aangegeven. Het beleid is gericht op het handhaven, het versterken, het beter ontsluiten en onderling verbinden van de onderdelen van de groenhoofdstructuur. Van belang is dat de groenhoofdstructuur een netwerk of structuur blijft vormen en niet wordt versnipperd. De groenhoofdstructuur is weergegeven op een kaart. Op de kaart wordt onderscheid gemaakt tussen de bomenstructuur en de schaalbepalende groenelementen.

De bomenstructuur bestaat uit een bomenhoofdstructuur, een bomensubstructuur en puntelementen. De puntelementen betreft de in de groenstructuurvisie opgenomen monumentale bomen. Monumentale bomen zijn speciaal door hun hoge leeftijd, schoonheid of zeldzaamheid. Sinds 1990 bestaat het landelijk register van monumentale bomen. Hierin zijn de belangrijkste bomen en boomgroepen van ons land opgenomen. Er is echter geen landelijke wetgeving en zelfs geen nationaal beleid voor de bescherming van bomen.

De schaalbepalende groenelementen bestaan uit multifunctioneel groen (inclusief bomen), multifunctioneel groen dat in eigendom is van derden en groene verbindingszones.

Met betrekking tot zogenaamde 'open plekken' kan vermeld worden dat het uitgangspunt van de gemeente is om verdere verstening van de bebouwde kom te voorkomen. Het zeldzame groen in de kernen moet worden behouden. In het Groenbeleidsplan wordt dit beleid onderschreven. Per situatie zal een nauwkeurige stedenbouwkundige afweging plaatsvinden, waarbij de leefbaarheid en kwaliteit worden betrokken. Ter voorkoming van precedentwerking wordt in principe geen medewerking verleend aan verzoeken om op grote kavels een extra woning te realiseren. Het groene karakter van de kern Raalte wordt gevormd door de ruime aanwezigheid van privé- en openbaar groen. Voor behoud van dit groene karakter is het noodzakelijk de open ruimten die vanaf de weg zichtbaar zijn te vrijwaren van bebouwing.
De gebieden die op de bij het Groenbeleidsplan behorende kaart zijn aangeduid als 'multifunctioneel groen' en van voldoende formaat zijn, zijn bestemd tot 'Groen' en worden zo beschermd. Op de bij het Groenbeleidsplan behorende kaart zijn binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan geen puntelementen aangeduid. Er komen binnen het plangebied dus geen waardevolle bomen voor.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan
In het gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) is het beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente Raalte aangegeven met als planhorizon 2010. De hoofddoelstelling van het gemeentelijk verkeersbeleid luidt:

"Het bevorderen van een veilige en vlotte afwikkeling van het verkeer dat noodzakelijk is voor het verrichten van de wenselijke maatschappelijke activiteiten, waarbij alle vormen van verkeershinder zo veel mogelijk beperkt worden."

Deze hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende subdoelstellingen:
- bevordering van de verkeersveiligheid;
- terugdringen hinder door verkeerslawaai; trillingen door het gemotoriseerde verkeer en barrièrewerking;
- terugdringen hinder door doorgaand verkeer;
- verbetering van het verkeersklimaat voor de voetganger;
- verdere stimulering van het gebruik van de fiets;
- terugdringen van het vermijdbaar autogebruik;
- garanderen van de (vracht)autobereikbaarheid voor (economisch) belangrijke bestemmingen;
- het op elkaar afstemmen van functie (conform categorisering), vorm en gebruik van de wegen;
- het gebruik van het openbaar vervoer dan wel het collectief personenvervoer verbeteren;
- bevorderen van een evenwichtige verhouding tussen vraag en aanbod van parkeerplaatsen en zorgdragen voor een goed parkeersysteem in de centra;
- zorgdragen voor een goede bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten;
- herinrichtingsplannen, reconstructies, onderhoudswerkzaamheden en dergelijke dienen

te worden getoetst aan het categoriseringsplan;
- controle op naleving van de verkeersregels dient een speerpunt te blijven;
- samenwerken met en ondersteunen van instanties die zich inzetten ten aanzien van educatie en voorlichting;
- monitoring van doelstellingen en effecten van het GVVP.

Er worden in het plan concrete maatregelen aangegeven die moeten leiden tot het behalen van genoemde doelstellingen en de gewenste verkeersstructuur. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan moet vermeld worden dat de categorisering van wegen een vertaling heeft gekregen in het bestemmingsplan voor zover de feitelijke situatie op dit moment hiermee overeenkomt. Tevens biedt het bestemmingsplan binnen de bestemmingen 'Verkeer' en 'Verkeer - Verblijfsgebied' voldoende ruimte voor herprofilering en herstructurering van wegen en worden in onder andere de groenbestemming ook voet- en fietspaden toegelaten, zodat het bestemmingsplan ook voldoende ruimte biedt voor het verbeteren van het netwerk voor langzaam verkeer.

Woonvisie Raalte 2006-2015 - Actualisatienotitie woonvisie
De gemeente Raalte heeft in juni 2006 de Woonvisie Raalte 2006-2015 vastgesteld. Vanaf 2006 hebben de ontwikkelingen niet stil gestaan, noch op de woningmarkt, noch op de verschillende beleidsterreinen. In 2010 is, op basis van het destijds uitgevoerde woningmarktonderzoek, het rapport ´De woningmarkt in Raalte 2009-2025´ verschenen. Dit rapport geeft een beeld van de woningbehoefte in de toekomst. Met de provincie zijn in 2010 prestatieafspraken wonen voor de periode 2010-2015 gemaakt. Op basis van het woningmarktonderzoek, de prestatieafspraken 2010-2015 en actuele ontwikkelingen, is de actualisatienotitie van de Woonvisie Raalte 2011-2015 opgesteld. Deze notitie moet in samenhang worden gezien met de Woonvisie Raalte 2006-2015.

Op hoofdlijnen zijn de ambities uit de vigerende woonvisie nog steeds actueel en kan de ingezette koers worden voortgezet. Echter de huidige economische ontwikkelingen en de invloed daarvan op de woningmarkt vragen om acccentverschuivingen voor de korte termijn (tot en met 2015).

Belangrijkste beleidsuitgangspunten voor de komende periode zijn:
- Aandacht blijven houden voor de kansen voor starters;
- Betaalbaarheid prominent op de agenda voor de korte termijn;
- Inspelen op de vergrijzing en extramuralisatie van zorg;
- Inspelen op de vraag naar kwaliteit.

De komende jaren staan nog diverse nieuwbouwprojecten op de planning. Gezien de demografische ontwikkelingen zal op de middellange termijn een verschuiving plaatsvinden van uitbreiding door middel van nieuwbouw naar het duurzaam beheren van de bestaande voorraad. Bij nieuwbouw blijft fasering en zorgvuldige afweging van de exacte invulling belangrijk. Er moeten toekomstbestendige woningen worden gebouwd en niet meer woningen worden gerealiseerd dan de markt op dat moment aankan. Een constante monitoring van de markt is daarom essentieel.

De nieuwbouwprojecten zijn niet in het plan meegenomen, de bestaande situatie is vastgelegd in onderhavig bestemmingsplan. Te zijner tijd zullen voor de nieuwbouwprojecten aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met het dan vigerende woonbeleid. Binnen de bestaande bebouwing wordt wel ruimte geboden om bij te dragen aan enkele belangrijke beleidsuitgangspunten. Zo bieden de uitbreidingsmogelijkheden de mogelijkheid om woonwensen te realiseren binnen de huidige woningvoorraad. Daarnaast is er ook een regeling opgenomen voor inwoning om zo in te spelen op de vraag naar mantelzorg.

Welstandsnota
In januari 2011 is de Welstandsnota gemeente Raalte door de gemeenteraad vastgesteld. In de welstandsnota van Raalte staat beschreven aan welke eisen het uiterlijk van een bouwwerk moet voldoen. Bij de behandeling van omgevingsvergunningaanvragen voor de

activiteit bouwen speelt deze nota dus een belangrijke rol. De welstandsnota is een duidelijk en objectief toetsingskader voor de welstandscommissie. Voor de inwoners van de gemeente Raalte biedt de nota meer inzicht in deze toetsing door de commissie en - minstens zo belangrijk - meer zekerheid vooraf over de haalbaarheid van bouwplannen.

De gebiedsgerichte criteria in de welstandsnota zijn opgesteld vanuit een visie op de toekomst van het gebied en vanuit een beeld van aanwezige waarden. Er worden criteria benoemd die ertoe moeten bijdragen dat de toekomstige bebouwing past in de omgeving. Afhankelijk van de waarde van het gebied kan het kader meer of minder streng zijn. Naast de gebiedsgerichte criteria zijn in de welstandsnota voorwaarden opgenomen voor veel voorkomende, kleine bouwplannen.

De inhoud van de welstandsnota en het onderhavige bestemmingsplan zijn op elkaar afgestemd. Voor de omschrijving en nadere detaillering van de toetsingscriteria wordt verwezen naar genoemde nota.

Evenementennota 2008
In 2008 is de Evenementennota vastgesteld. De doelstelling van de nota valt uiteen in vier doelen:

1. openstaan voor initiatieven vanuit de bevolking;
2. de gemeente leefbaar houden door (overmatige) overlast te beperken;
3. duidelijke en eenduidige kaders stellen waarbinnen een evenement kan plaatsvinden zodat aan alle evenementen dezelfde voorschriften worden gesteld;
4. vereenvoudigen van procedures tot vergunningverlening (deregulering).

In de nota wordt ook aangegeven dat binnen de bebouwde kom de meeste evenemententerreinen zijn meegenomen in de bestemmingsplannen. In de kern Raalte gaat het onder meer om de volgende evenementen: voorjaarskermis, Ribs & Blues, Salland Festival en Stöppelhaene. Deze evenementen vinden plaats op het terrein Domineeskamp en de openbare ruimte in het kernwinkelgebied van Raalte. Binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan worden binnen de agrarische bestemming evenementen gehouden. Dit betreft onder andere het circus en de trekkersslep ten noordwesten van de kantoren van Sallandse Poort, nabij kruispunt Bos.

In de APV staat aangegeven wat onder een evenement wordt verstaan en dat het verboden is zonder vergunning een evenement te organiseren. Daarnaast is ook in de planregels een omschrijving van het begrip evenement opgenomen en zijn evenementen binnen diverse openbare bestemmingen toegestaan. Eén en ander laat echter onverlet dat wel een vergunning op basis van de APV is vereist.

Externe Veiligheid
De gemeente wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om de verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Raalte het externe veiligheidsbeleid geformuleerd in het rapport "Externe Veiligheid, Hoe veilig wil de gemeente Raalte zijn?" (2007).

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om een toetsingskader te hebben dat duidelijk maakt welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. De gemeente neemt bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening het externe veiligheidsbeleid in acht, zoals dat in de rapportage is beschreven.

Ten zuiden van het plangebied van onderhavig bestemmingsplan vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de N35, de N348 en de spoorlijn Zwolle - Almelo. In paragraaf 4.10 Externe veiligheid zal nader worden ingegaan op de consequenties van het vervoer van gevaarlijke stoffen voor het bestemmingsplan.

Kadernota Duurzaam Raalte 2012
Tijdens de raadsvergadering van 18 juni 2009 zijn het huidige klimaatbeleid en het uitvoeringsprogramma 2009-2013 vastgesteld. De toen geformuleerde doelstelling kwam overeen met de in het Klimaatakkoord geformuleerde doelstelling:

De gemeente Raalte als samenleving stoot per jaar in 2013 niet meer dan 150 Kton en in 2020 per jaar niet meer dan 96 Kton CO_2 uit. Dit bereiken we door grondige energiebesparing en een aandeel van 20% duurzame energie in 2020 te realiseren.

In het bestuursakkoord 2010-2014 “kiezen in de kern” staat in het onderdeel “Raalte werkt duurzaam en onderneemt maatschappelijk verantwoord” het streven opgenomen om samen met inwoners en het bedrijfsleven in 2025 te komen tot een klimaatneutrale gemeente. De doelstelling uit dit bestuursakkoord is ambitieuzer dan de oorspronkelijke doelstelling.

Hoewel het bestemmingsplan alleen de huidige situatie regelt en conserverend van aard is, biedt het voldoende mogelijkheden bij te dragen aan een duurzamere toekomst.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

4.1 Algemeen

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies (zoals bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies (zoals woningen).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op die randvoorwaarden die van belang zijn voor de aanwezige en eventueel nieuw te ontwikkelen functies/gebieden in het plangebied. Bij de vervaardiging van het voorliggende plan is er in principe van uit gegaan dat de situatie, zoals die zich tot op heden heeft ontwikkeld en als zodanig manifesteert, in zijn algemeenheid als een gegeven wordt geaccepteerd. Dit betekent dat een uitgebreid onderzoek achterwege kan blijven. Niettemin wordt het wenselijk geacht om aan een aantal aspecten nader aandacht te schenken. Voor de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid geldt dat bij gebruikmaking van de bevoegdheid onderzoek plaats moet vinden naar de diverse aspecten.

4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. In het plangebied worden geen nieuwe planologische ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r..
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden en/of cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.
   Uit paragraaf 4.5 Ecologie van de toelichting volgt dat het plangebied niet ligt in een gebied dat beschermd wordt vanuit de natuurwaarden. Het plan ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een rijksmonument ligt of een Belvédèregebied. Daarnaast is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied.
3. In Hoofdstuk 4 Onderzoek zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig bestemmingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.3 Bodem

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Indien het bodemonderzoek uitwijst dat er in de bodem wezenlijke verontreinigingen aanwezig zijn, dienen deze gesaneerd te worden voordat het betreffende gebied in ontwikkeling kan worden genomen. Met het oog op kostenbesparing en efficiëntie is het van belang om een actief bodembeheer toe te passen. Dit is het totaal van activiteiten gericht op het adequaat en efficiënt omgaan met de gevolgen van structureel aanwezige gevallen van bodemverontreiniging.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een grotendeels consoliderend plan, het is in beginsel gericht op het regelen van de bestaande functies in het plangebied. Dit betekent, dat voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in de Woningwet en de gemeentelijke bouwverordening. Nieuwe ontwikkelingen die bodemonderzoek noodzakelijk maken, zijn in het bestemmingsplan niet rechtstreeks voorzien. Er hoeft dan ook geen onderzoek verricht te worden naar de mogelijke bodem- of grondwaterverontreiniging in het kader van dit bestemmingsplan.

Indien er voorts sprake is van uitbreidingsmogelijkheden binnen aangegeven bebouwingsvlakken (die ook al in het vigerende bestemmingsplan zijn opgenomen) zal het bedoelde onderzoek in het kader van de verlening van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen aan de orde komen.

4.4 Water

Bij plannen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening moet een watertoets worden uitgevoerd. Deze waterparagraaf vormt het resultaat van het procesinstrument watertoets. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid. Er wordt naar gestreefd om het bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren.

Europees beleid
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Het behalen/behouden van de goede ecologische toestand betekent het bereiken van een evenwichtige samenstelling van planten- en diersoorten en een chemische samenstelling die geen belemmering vormt voor een gezond ecosysteem.

Rijksbeleid
Het rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. De meest directe beleidsplannen zijn het Nationaal Waterplan (NWP) en het vernieuwde Bestuursakkoord Water (NBW-actueel 2008) en de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het NWP beschrijft in hoofdlijnen het nationale waterbeleid voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem. Het NBW heeft tot "doel" om in de periode tot 2015 het watersysteem te verbeteren en op orde te houden en te anticiperen op de klimaatsverandering (o.a. wateroverlast voorkomen). In de SVIR wordt aangegeven dat het belangrijk is dat bij ruimtelijke plannen, waaronder plannen voor stedelijke (her)ontwikkeling, rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Hiervoor is een samenhangende inzet van afwegingsinstrumenten zoals de watertoets nodig.

Provinciaal beleid
De Omgevingsvisie Overijssel bevat het provinciale waterbeleid en daarmee ook het Regionaal Waterplan op basis van de Waterwet. De uitvoering van het waterbeheer is een taak van de waterschappen.

Beleid Waterschap
In West-Overijssel beheert het Waterschap Groot Salland zowel de kwaliteit als het peil (kwantiteit) van het oppervlaktewater. Daarnaast beheert het waterschap de waterkeringen. Afstemming van waterbeleid op Europees, rijks-, provinciaal en regionaal niveau en een goede samenwerking met de waterpartners is een must om dit mogelijk te maken. In het "Waterbeheersplan 2010 - 2015", zet het waterschap het beleid voor de komende jaren op een rij om de nagestreefde doelstellingen voor de korte en lange termijn te realiseren.

Gemeentelijk beleid - Waterplan Raalte
Het Waterplan Raalte "Een helder verhaal" is een gezamenlijk plan van de gemeente en het Waterschap. Hierin wordt een kader geschapen voor het maken van beleidsmatige en procesmatige afspraken over de wijze waarop ruimtelijke ordening en water op elkaar afgestemd moeten worden. Het is een beleidsdocument waarin al het water binnen de gemeentegrenzen van Raalte integraal benaderd wordt. Daarmee vormt het een basis voor het streven naar een duurzaam, toekomstgericht watersysteem en daarnaast biedt het een waterkader voor alle beleidsvelden die raken aan het waterbeheer. In het rapport is een visie op de toekomst van het watersysteem uiteengezet. Deze visie heeft een vertaling gekregen in een concrete set van maatregelen voor de thema's:

- te veel en te weinig water (wateroverlast);
- waterkwaliteit en ecologie;
- waterbeleving;
- communiceren.

Gemeentelijk beleid - Gemeentelijk Rioleringsplan (2008-2012)
De gemeente heeft (in samenwerking met andere overheden) tot taak om de volksgezondheid te beschermen, droge voeten te houden en een goede waterkwaliteit te bereiken. Op grond van de uitgebreide zorgplichtbepaling uit de wet Gemeentelijke Watertaken draagt de gemeente zorg voor:

- de doelmatige inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen;
- de doelmatige inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater;
- het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van doelmatige maatregelen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken.

De drie zorgplichten worden ingevuld door te voldoen aan de volgende doelen:

- voorzien in de doelmatige inzameling en het effectieve transport van stedelijk afvalwater;
- voorzien in de doelmatige inzameling en in de verwerking van hemelwater;
- voorzien in de beheersing van de grondwaterstand in relatie tot de bestemming.

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Raalte kent een formele looptijd van 2008 t/m 2012. Het eerste deel van de planperiode is vooral benut om de basisinspanning in 2010 te behalen. Om in te kunnen spelen op de ontwikkelingen in het waterbeleid is er tevens een doorkijk gegeven voor de periode na 2010.

Oppervlaktewater
In het plangebied zijn geen (hoofd)watergangen aanwezig. Aanwezige vijvers, sloten en wadi's zijn opgenomen binnen de bestemming 'Groen'. Het plangebied biedt als onderdeel van de totale waterhuishouding Raalte-noord voldoende berging aan het klimaatscenario 2050 (T=100+10%).

Grondwater
Het plangebied bevindt zich niet in een grondwaterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. De grondwaterstand ligt in het algemeen diep genoeg voor stedelijk bebouwing.

Riolering
Het gebied kent de volgende rioleringssystemen in de bestaande situatie:

- het merendeel van de riolering is een gescheiden afvoer voor afvalwater en regenwater (afgekoppeld);
- langs het westelijk deel van de Burgemeester Zuidwijklaan en de Ridderschapsweg ligt een verbeterd gescheiden stelsel;
- het ingezamelde afvalwater wordt via een rioolgemaal afgevoerd naar de rioolwaterzuivering, gelegen ten zuidwesten van het plangebied.

Hemelwater
De gemeente streeft er naar waar mogelijk de duurzaamheidprincipes voor waterbeheer in Raalte toe te passen. De nadruk ligt daarbij op nieuw te ontwikkelen bebouwing, maar dit wordt tevens beoordeeld voor delen van het plangebied waar geen structurele ingrepen zijn voorzien. De aandacht is hierbij voornamelijk gericht op het verbeteren van de waterkwaliteit en de afkoppeling van schoon verhard oppervlak van de riolering. Dit is alleen mogelijk wanneer gelijktijdig voldoende open water wordt gerealiseerd ten behoeve van waterberging.

Samenvatting
Het betreft bestaand stedelijk gebied. De actualisatie is niet gericht op verandering de waterhuishoudkundige situatie. Bij nieuwe bouwplannen in het plangebied moet worden aangesloten bij een duurzaam integraal waterbeheer. Dit betekent dat:

- er grondwaterneutraal gebouwd moet worden;
- regenwater binnen het plangebied waar mogelijk afgekoppeld moet worden van de riolering;
- voldoende waterberging aanwezig is;
- het verhard oppervlak zoveel mogelijk beperkt wordt;
- het gebruik van uitlogbare materialen niet is toegestaan.

Advies Waterschap
Het bestemmingsplan is als voorontwerp ter beoordeling aan het waterschap Groot Salland voorgelegd. De reactie van deze partij is in onderhavig bestemminsplan verwerkt.

4.5 Ecologie

In Nederland is het rijksbeleid voor natuur vormgegeven via de Ecologische Hoofdstructuur. Het beleid van de Europese Unie (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn), heeft echter grote invloed op dit nationale natuurbeleid. Veel Natura 2000-gebieden (vogel- en habitatrichtlijngebieden, ook wel aangeduid als speciale beschermingszones) liggen dan ook binnen de Ecologische Hoofdstructuur.

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. De in 2005 vastgestelde gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet vormen het belangrijkste juridische kader voor natuurbescherming in Nederland. De verplichtingen voor de bescherming van natuurgebieden zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 en de bescherming van plant- en diersoorten is vastgelegd in de Flora- en faunawet. Deze wetten kunnen worden gezien als een vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura 2000).

Natura 2000-gebieden
Vanuit de Europese Unie is beleid geformuleerd ten aanzien van de bescherming en ontwikkeling van natuur en soorten in het kader van de totstandkoming van de samenhangende Europese Ecologische Hoofdstructuur. Als uitvloeisel daarvan dienen ruimtelijke plannen getoetst te worden aan de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De doelstelling van de Vogelrichtlijn is bescherming van in het wild levende zeldzame en bedreigde vogels en hun leefgebied op het grondgebied van de Europese Unie. Dit vindt plaats door de aanwijzing van zogenaamde speciale beschermingszones. Dit geldt ook voor de Habitatrichtlijn, die is gericht op het instandhouden van de natuurlijke habitat en de bescherming van wilde flora en fauna.

Natuurbeschermingswet
Uitgangspunt van de gewijzigde natuurbeschermingswet is een integrale bescherming van de aangewezen vogel- en habitatrichtlijngebieden. Dit betekent dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet mogen worden aangetast. Bij elk plan of project dient te worden onderzocht of het plangebied in of bij (tot ongeveer 3 kilometer van) een speciale beschermingszone (sbz) als bedoeld in de Natuurbeschermingswet ligt. Bij ontwikkelingen moet voor aanvang van het plan een passende beoordeling worden gemaakt, waarbij de significante gevolgen van het plan voor de flora en fauna worden onderzocht.

Het plangebied ligt niet binnen een speciale beschermingszone. Er liggen ook geen speciale beschermingsgebieden in de omgeving van het plangebied. Er is dan ook geen sprake van (significante) gevolgen voor de flora en fauna in speciale beschermingszones.

Flora- en faunawet
Sinds 1 april 2002 regelt de ' Flora en faunawet' de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Deze wet heeft tot doel het instandhouden van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. Wanneer plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf goed te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn. In beginsel is daarvoor de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk.

De Flora- en faunawet geldt voor alle plaatsen waar beschermde soorten voorkomen, los van de vraag of dat specifieke gebied ook wettelijk beschermd is. Dit betekent dat bij een ruimtelijke ontwikkeling een natuurtoets moet worden uitgevoerd conform de vereisten van de Flora- en faunawet. Gelet op het feit dat het bestemmingsplan in hoofdzaak consoliderend van aard is hoeft in het kader van dit bestemmingsplan geen onderzoek plaats te vinden naar de aanwezige beschermde plant- en diersoorten. De verplichting bestaat echter om bij elke wijziging van activiteiten (bouw of anderszins) een natuurtoets uit te voeren conform de vereisten van de Flora- en faunawet.

4.6 Cultuurhistorie en archeologie

De wettelijke bescherming van onroerende rijksmonumenten en door het rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten is geregeld in de Monumentenwet 1988. Deze wet heeft niet alleen betrekking op gebouwen en objecten, maar ook op stads- en dorpsgezichten en archeologische monumenten boven en onder water. Er is in geregeld hoe monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Daarnaast geeft de wet voorschriften voor het ' wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen' van een beschermd monument. Die voorschriften houden in dat er niets aan het monument mag worden veranderd zonder voorafgaande vergunning.

In 1998 is het Europees verdrag betreffende de bescherming van het archeologisch erfgoed (het verdrag van Malta) aanvaard. Het verdrag bepaalt dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het lokale, regionale en (inter)nationale culturele erfgoed bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet dienen te worden meegewogen en waar mogelijk ontzien.

Sinds 1 januari 2012 is het op grond van artikel 3.1.6 onder 2a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht om in bestemmingsplannen aandacht te besteden aan cultuurhistorie.

Met betrekking tot de cultuurhistorische en archeologische waarden wordt in deze paragraaf beschreven welke waarden in het plangebied aanwezig, dan wel te verwachten zijn. Een onderzoek is gelet op het consoliderende karakter van het bestemmingsplan niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie
Het plangebied kent geen beschermd dorpsgezicht, ook kent het geen rijks- en gemeentelijke monumenten.

Uit de cultuurhistorische atlas van de provincie Overijssel blijkt dat er ook geen andere cultuurhistorische waarden binnen het plangebied aanwezig zijn.

Archeologie
Op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Raalte (zie Bijlage 2 Archeologische verwachtingskaart) is te zien dat vrijwel het gehele plangebied van bestemmingsplan "Raalte, Salland I" aan te merken is als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. De gronden in het zuidoosten van het plangebied behoren tot gebieden met een hoge verwachtingswaarde.

Bij de gemeentelijke verwachtingskaart hanteert de gemeente conform de gemeentelijke beleidsnota archeologie de volgende uitgangspunten voor terrein binnen de bebouwde kom:

- Hoge verwachting: bij ingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 50 cm is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.
- Lage verwachting: bij ingrepen groter dan 5 ha en dieper dan 50 cm is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.

In onderhavig bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde - archeologische verwachtingswaarde hoog' en 'Waarde - archeologische verwachtingswaarde laag' opgenomen. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen voor die gronden die op de archeologische verwachtingskaart een hoge verwachtingswaarde dan wel een lage verwachtingswaarde hebben. Door deze dubbelbestemmingen worden eventuele archeologische waarden beschermd. Een initiatiefnemer tot bodemverstorende activiteit dient immers door de dubbelbestemmingen in bepaalde gevallen aan te tonen dat geen archeologische belangen worden geschaad. Dit betekent dat voorafgaand aan bepaalde werkzaamheden een verkennend archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat archeologische waarden al dan niet aanwezig zijn. Stuit men op archeologische waarden dan dienen, afhankelijk van het belang van dit deel van het bodemarchief, vervolgmaatregelen te worden genomen. Deze kunnen bestaan uit beheersmaatregelen waarmee dit deel van het bodemarchief voor de toekomst voldoende wordt veiliggesteld, of vervolgonderzoek.

Omdat onderhavig bestemmingsplan een beheerplan is en er geen grootschalige nieuwbouw rechtstreeks wordt mogelijk gemaakt, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Mochten er tijdens het uitvoeren van civiele werkzaamheden archeologische resten aangetroffen worden, geldt een meldingsplicht volgens de WAMZ 2007, art, 53, lid 1 en 2.

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van deze wet dient bij het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te worden besteed aan het aspect "geluid". In de Wet geluidhinder is een zonering van industrieterreinen, wegen en spoorwegen geregeld. Enerzijds betekent dit dat (geluids)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies. In deze paragraaf wordt ingegaan op de geluidsaspecten met betrekking tot (spoor)wegverkeerslawaai en industrielawaai.

Wegverkeerslawaai
Wat betreft geluid veroorzaakt door het wegverkeer is in de Wet geluidhinder de verplichting opgenomen tot het verrichten van onderzoek naar de geluidsbelasting op gevels van woningen en daarmee gelijk te stellen geluidgevoelige objecten. Voor een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een stedelijk gebied bedraagt de breedte van de onderzoekszone aan weerszijden van de weg 200 meter. Dit onderzoek kan achterwege blijven indien een weg reeds aanwezig of in aanleg is en de woningen of andere geluidgevoelige objecten ook reeds aanwezig of in aanbouw zijn. Bovendien kan het onderzoek voor wegen waar een maximale snelheid van 30 km/uur geldt of wegen die zijn aangeduid als 'woonerf' achterwege blijven. Geconcludeerd kan worden dat onderzoek in verband met wegverkeerslawaai in het kader van dit bestemmingsplan niet nodig is. Overigens is in het kader van het bestemmingsplan "Sallandse Poort-Oost" akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dat onderzoek bleek dat voor de woningen direct aan de Burgemeester Zuidwijklaan een hogere grenswaarde nodig is. Deze hogere waarden zijn vastgesteld.

Spoorweglawaai
De breedte van de zone langs een spoorweg is vastgelegd in de regeling zonekaart spoorwegen. De breedte van de zone behorend bij het traject Zwolle-Almelo is 100 meter ter weerszijden van de spoorlijn gemeten vanuit buitenste spoorstaaf. Binnen de zone kan de geluidsbelasting hoger zijn dan de grenswaarde van 55 dB. Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan bevindt zich buiten de zone van 100 meter van de spoorweg.

Industrielawaai
Op basis van de Wet geluidhinder geldt een verplichte zonering voor industrieterreinen, waarop inrichtingen zijn gevestigd of kunnen worden gevestigd, die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken. Binnen het plangebied is geen industrieterrein met een verplichte geluidzonering aanwezig. Ook is het plangebied niet gelegen binnen de vastgestelde geluidszone rond een dergelijk industrieterrein in de omgeving.

4.8 Bedrijven

In het kader van de Wet milieubeheer dient in nieuwe situaties rekening te worden gehouden met (wenselijke) afstanden tussen bepaalde milieubelastende functies en milieugevoelige functies.

Bedrijven en voorzieningen die in de nabijheid van woningen zijn gesitueerd kunnen voor overlast/hinder zorgen. Deze hinderproblematiek kan uit een aantal factoren van de functie voortvloeien, zoals lawaai, trillingen, stank en andere vormen van verontreiniging.

Rond bedrijven en voorzieningen liggen hindercirkels waarvan de minimale afstanden ten opzichte van gevoelige functies (zoals woningen) bepaald worden aan de hand van onder andere het bedrijfstype en de omvang van het bedrijf/de voorziening. Voor het bepalen van de minimale afstanden worden de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009) en de "Regeling geurhinder en veehouderij" (2007) gebruikt.

In en rondom het plangebied komen één agrarisch bedrijf en meerdere andersoortige bedrijven en voorzieningen voor. Het voorliggende plan is een consoliderend plan waarin er van wordt uitgegaan dat elk bedrijf en elke voorziening een milieuvergunning of melding Wet milieubeheer heeft die is afgestemd op de huidige situatie.

4.9 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde (zie Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 luchtkwaliteitseisen);
b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect;
c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 (van de Wet milieubeheer) een grenswaarde is opgenomen;
d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit "in betekenende mate" als bedoeld onder c is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 m^2 bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 m^2 bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die niet passen binnen bovenstaande opsomming uit artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Geconcludeerd kan worden dat door de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" zal verslechteren. Derhalve hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

4.10 Externe veiligheid

In hoofdstuk 3 is reeds stilgestaan bij het door de gemeente opgestelde beleidsdocument over externe veiligheid. Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regels gesteld. Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Wat betreft het plaatsgebonden risico geldt ten opzichte van kwetsbare objecten een grenswaarde van 10^{-6} per jaar.

Het groepsrisico is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten op een transportroute aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute.

Wat betreft het groepsrisico is de oriëntatiewaarde bij het vervoer van gevaarlijke stoffen per transportsegment gemeten per kilometer per jaar:

- 10^{-5} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met ten minste 1000 dodelijke slachtoffers;
- et cetera.

Inrichtingen
Het plangebied is gelegen ver buiten het invloedsgebied van de dichtstbijzijnde Bevi-inrichting die relevant is in het kader van externe veiligheid.

Buisleidingen
Kabels en leidingen zijn elementen waarmee bij ruimtelijke ontwikkelingen nadrukkelijk rekening moet worden gehouden. In het plangebied en in de directe omgeving daarvan zijn geen buisleidingen gesitueerd.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg
De gemeente Raalte heeft aangegeven welke wegen binnen de gemeente een route voor gevaarlijke stoffen betreft. Deze route is als volgt: N348 Deventer-Raalte tot aan de N35; vervolgens de N35 richting Zwolle en de N35 richting Nijverdal tot de afslag

Ommen-Hoogeveen en de N348 richting Hoogeveen. Uitsluitend over deze aangewezen wegen mogen routeplichtige gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Op overige wegen is dat alleen bij ontheffing toegestaan. Het invloedsgebied bedraagt 300 meter.

Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan ligt binnen het invloedsgebied van de N35. Daarom is een groepsrisicoberekening uitgevoerd. De rapportage van de groepsrisicoberekening is als bijlage bij onderhavig bestemmingsplan gevoegd (zie Bijlage 3 Groepsrisicoberekening N35). Hieronder volgt de conclusie uit de rapportage.

Het plaatsgebonden risico mag op het midden van de provinciale weg N35 niet meer bedragen dan de grenswaarde van 1.0 10^{-6}/jr. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor het onderhavige bestemmingsplan. Het groepsrisico is kleiner dan de oriëntatiewaarde. De fractie waarmee het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde blijft, is 0,074.

Op basis van de onderzoeksresultaten kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico:

- vermelding van de personendichtheid in het invloedsgebied van de N35: zie bijlage 1 van de onderzoeksrapportage.
- verantwoording van de hoogte van het groepsrisico en bijdrage van de ontwikkeling (toegelaten beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten) aan de hoogte van het groepsrisico: zie hoofdstuk 5 van het onderzoeksrapport voor de hoogte van het groepsrisico. Onderhavig bestemmingsplan "Raalte, Salland I" is een conserverend bestemmingsplan waardoor er geen sprake is van een bijdrage van de ontwikkeling van het groepsrisico.
- de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen: onderhavig bestemmingsplan "Raalte, Salland I" is een conserverend bestemmingsplan. Het meest nabijgelegen (beperkt) kwetsbaar object bevindt zich op 90 meter van de N35. Gemeente Raalte heeft beleid op het gebied van prioriteitswegen; de 'Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening'. Dit beleid is onder andere van belang voor een goede bereikbaarheid van de hulpdiensten.
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied: onderhavig bestemmingsplan "Raalte, Salland I" is een conserverend bestemmingsplan. Het meest nabijgelegen (beperkt) kwetsbaar object bevindt zich op 90 meter van de N35. Bij een ongeval zijn een waarschuwing aan de bevolking om te schuilen (ramen en deuren sluiten) en evacuatie naar locaties buiten het invloedsgebied de belangrijkste taken van de brandweer en het bevoegd gezag. Binnen 90 meter van de N35 bevinden zich alleen agrarische gronden en geen woningen of kantoren. Er is voldoende mogelijkheid om zich van de risicobron te verwijderen.

Vervoer gevaarlijke stoffen over water
Het plangebied is gelegen ver buiten de invloedsgebied van de dichtstbijzijnde vaarweg die relevant is in het kader van externe veiligheid.

Vervoer gevaarlijke stoffen over spoor
Voor de spoorbaan Zwolle-Almelo geldt geen 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour. Ook in de toekomst worden geen knelpunten voor het plaatsgebonden risico verwacht. Een nadere beschouwing is niet nodig. Ook voor het groepsrisico wordt Raalte niet vermeld als knelpunt en de verwachting is dat ook in de toekomst hiervan geen sprake zal zijn. Overigens is deze spoorbaan slechts een omleidingsroute en geen vaste transportroute voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Brandweer
Het bestemmingsplan is als voorontwerp ter beoordeling aan de brandweer en de Veiligheidsregio IJsselland voorgelegd. De reactie van deze partijen is in onderhavig bestemminsplan verwerkt.

4.11 Straalpad

Over het plangebied loopt een straalpad. Straalpaden (straalverbindingspaden) zijn optisch vrije paden, met een breedte van circa 200 meter ten behoeve van telecommunicatie.

Voor het berichtenverkeer maken KPN-Telecom en andere instellingen en bedrijven gebruik van straalverbindingen. Om een ongestoord berichtenverkeer mogelijk te maken dient tussen de zend- en ontvangststations een vrije baan aanwezig te zijn. De straling volgt een vrijwel rechte lijn en niet de kromming van het aardoppervlak. Voor een onbelemmerd gebruik mag bebouwing en beplanting in deze straalpaden een bepaalde hoogte niet overschrijden. De toelaatbare bebouwings- en beplantingshoogte is afhankelijk van de terreinhoogte en de hoogte van het straalpad ter plaatse en varieert tussen de 25 meter en de 70 meter (ten opzichte van NAP). Zend- en ontvangststations en de toetsingsafstand rond zendmasten (1 km) verdienen extra aandacht. In het bestemmingsplan is voor het straalpad een specifieke regeling opgenomen.

Hoofdstuk 5 Het plan

5.1 Algemeen

In het algemeen wordt met de toekenning van een bestemming zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige functies. Daarnaast wordt met het opstellen van dit plan beoogd een zodanig plan te ontwerpen, dat enerzijds rechtszekerheid wordt geboden aan de burgers en dat anderzijds voldoende praktische mogelijkheden worden geboden om flexibel op ondergeschikte aanpassingen in te kunnen spelen. In het algemeen kan dan ook worden gesteld dat het huidige gebruik van gronden en gebouwen de basis heeft gevormd voor dit onderdeel van het plan oftewel het onderhavige bestemmingsplan consolideert in dat opzicht in belangrijke mate de ruimtelijke situatie en biedt kaders voor het behoud van een goed woon- en leefklimaat.

5.2 Beschrijving van de verbeelding

Wonen
Aan alle woonbebouwing binnen het plangebied is een positieve bestemming toegekend. De woningen zijn op de verbeelding voorzien van een bouwvlak, waarbinnen de woning dient te staan/dient te worden gebouwd.

Er zijn twee woonbestemmingen in onderhavig bestemmingsplan, waarbij als volgt onderscheid wordt gemaakt in de toegestane goot- en/ of bouwhoogtes:

- "Wonen - 2": goothoogte minimaal 3,5 m - maximaal 6,5 m, bouwhoogte maximaal 10 m.
- "Wonen - 3": goothoogte en bouwhoogte zijn op de verbeelding aangegeven.

Verder is er onderscheid gemaakt in het type woning, te weten vrijstaand, twee-aan-een, aaneengebouwd, gestapeld of patiowoningen. Dit is met een gelijknamige aanduiding in het bouwvlak aangegeven.

De bijgebouwenregeling is voor de twee woonbestemmingen gelijk. De gezamenlijke oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken mag niet meer dan 75 m² bedragen. Daarbij mag de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing maximaal 50% van de oppervlakte van het bouwperceel bedragen.

Die delen van het woongebied die uit stedenbouwkundige overwegingen onbebouwd dienen te blijven - en welke als tuin of erf in gebruik zijn - zijn tot "Tuin" bestemd. Het betreft in vrijwel alle gevallen de voortuinen en soms ook de zijtuinen. Ook door de gemeente aan particulieren verkochte grond heeft een bestemming "Tuin" gekregen.

Naast de woonfunctie is ook de uitoefening van een beroep of bedrijf aan huis een algemeen aanvaarde activiteit. Het betreft hier beroeps- of bedrijfsuitoefeningen, die door hun aard aanvaardbaar moeten worden geacht binnen het woonmilieu en waarvan mag worden aangenomen dat daarvan geen negatieve invloed uitgaat. Daar het van belang is dat de woning de woonfunctie blijft behouden, zijn er beperkingen gesteld aan de oppervlakte die mag worden ingenomen voor het aan huis verbonden beroep of bedrijf.

Daar waar in het vigerende bestemmingsplan Sallandse Poort-Oost tevens bedrijven in de categorie 1 en 2 waren toegestaan is de aanduiding "bedrijf" op de verbeelding opgenomen. Daar waar in het vigerende bestemmingsplan Het Raan II tevens dienstverlenig (zonder baliefunctie) en kantoor waren toegestaan is de aanduiding "kantoor" op de verbeelding opgenomen. Daar waar in het vigerende bestemmingsplan Schuilenburg west tevens maatschappelijke voorzieningen, detailhandel, lichte horeca en dienstverlening waren toegestaan is de aanduiding "gemengd" op de verbeelding opgenomen.

Voorzieningen
De kantoren aan de Burgemeester Zuidwijklaan hebben de bestemming "Kantoor" gekregen. Daar waar in het vigerende bestemmingsplan Het Raan II, herziening Sallandse Poort tevens dienstverlening (met baliefunctie) was toegestaan is de aanduiding "dienstverlening" op de verbeelding opgenomen.

Agrarisch
De gronden aan de noord-, west- en zuidzijde van het plangebied die agrarisch in gebruik zijn, hebben de bestemming "Agrarisch" gekregen.

Openbare ruimte
De openbare ruimte bestaat uit de wegen, het groen en de waterlopen in het plangebied.

De categorisering, zoals die is terug te vinden in het gemeentelijk verkeersbeleid heeft zijn vertaling gekregen in het bestemmingsplan. De wegen die in het GVVP zijn aangegeven als een weg met een verkeersfunctie (stroomweg/gebiedsontsluitingsweg) hebben de bestemming "Verkeer" gekregen. Wegen met een verblijfsfunctie (Erftoegangsweg A/Erftoegangsweg B) hebben een bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied" gekregen.

Structureel groen heeft de bestemming "Groen" toegekend gekregen. (Fiets)paden vallen hier ook onder. In de openbare ruimte zijn binnen de bestemmingen "Groen", "Verkeer" en "Verkeer-Verblijfsgebied" evenementen in het algemeen toegestaan. Ook binnen de bestemming "Agrarisch" zijn evenementen in het algemeen toegestaan. Het gaat hierbij om de grootschalige ruimtelijk relevante evenementen die in het bestemmingsplan worden toegestaan. Kleine evenementen worden niet aan het bestemmingsplan getoetst, die zijn sowieso toegestaan aangezien ze niet ruimtelijk relevant zijn.

De watergangen en -elementen in het plangebied zijn opgenomen binnen de bestemming "Groen".

Waarden
De dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog" is toegekend aan het gebied met een hoge verwachtingswaarde. De dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag" is toegekend aan het gebied met een lage verwachtingswaarde.

Straalpad
Binnen de zone die op de verbeelding is aangegeven als "vrijwaringszone - straalpad" mag niet hoger dan 32 meter gebouwd worden.

5.3 Ontwikkelingen

5.3.1 Overgenomen ontwikkelingsregelingen uit vigerende plannen

Het onderhavige bestemmingsplan regelt in feite alleen de huidige situatie. Desalniettemin is de ontwikkelingsregeling in de vorm van een wijzingsbevoegdheid uit het voorgaande bestemmingsplan Het Raan II (waarvan tot op heden geen gebruik is gemaakt) in dit plan integraal overgenomen.

In het zuidelijke deel van het plangebied (met de bestemming Agrarisch, aangrenzend aan de N35) is de aanduiding “wro-zone - wijzigingsgebied 1" opgenomen om de bestemming "Agrarisch" te wijzigen naar "Verkeer". Omdat er nog onduidelijkheid is over het moment van realisatie of de precieze invulling is deze ontwikkeling niet bij recht in het plan meegenomen maar is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. De bijbehorende voorwaarden zijn overgenomen uit het vigerende plan.

Hoofdstuk 6 Toelichting op de planregels

6.1 Algemeen

In deze paragraaf worden de van het bestemmingsplan deeluitmakende planregels - voor zo ver nodig geacht - van een nadere toelichting voorzien.

De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding gegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet mogen worden gebruikt en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is.

De bij dit plan behorende planregels zijn ingedeeld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP 2008. Deze door heel Nederland te hanteren standaard maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels.
2. Bestemmingsregels.
3. Algemene regels.
4. Overgangs- en slotregels.

In hoofdstuk 1 worden enkele in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze dient te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 worden specifieke regels gegeven voor de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en aanduidingen. De artikelen bestaan in elk geval uit een bestemmingsomschrijving en bouwregels. In beginsel is de bestemmingsomschrijving bepalend voor het gebruik (zowel in ruime als in enge zin) van de grond.

Hoofdstuk 3 bevat bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijk hoofdstuk onder te brengen.

Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregels.

In dit plan is een gebiedsgerelateerde wijzigingsmogelijkheid opgenomen. Deze wijzigingsbevoegdheid sluit direct aan bij de bevoegdheden zoals die in het betreffende voorgaande plan waren neergelegd.

6.2 Nadere toelichting op de regels

Agrarisch
Deze gronden zijn bestemd voor een agrarisch bedrijf met daaraan ondergeschikte voorzieningen. Tevens zijn bijbehorende voorzieningen zoals, nutsvoorzieningen, wegen, straten, paden en in- en uitritten, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen, water en recreatief medegebruik toegestaan.

Groen
Deze bestemming laat onder andere groen- en speelvoorzieningen toe doch biedt ook mogelijkheden voor (ondergrondse) voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en voor fiets- en voetgangerspaden.

Kantoor
Binnen deze bestemming zijn kantoren mogelijk. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan. Daar waar ook dienstverlening is toegestaan, is de aanduiding "dienstverlening" opgenomen.

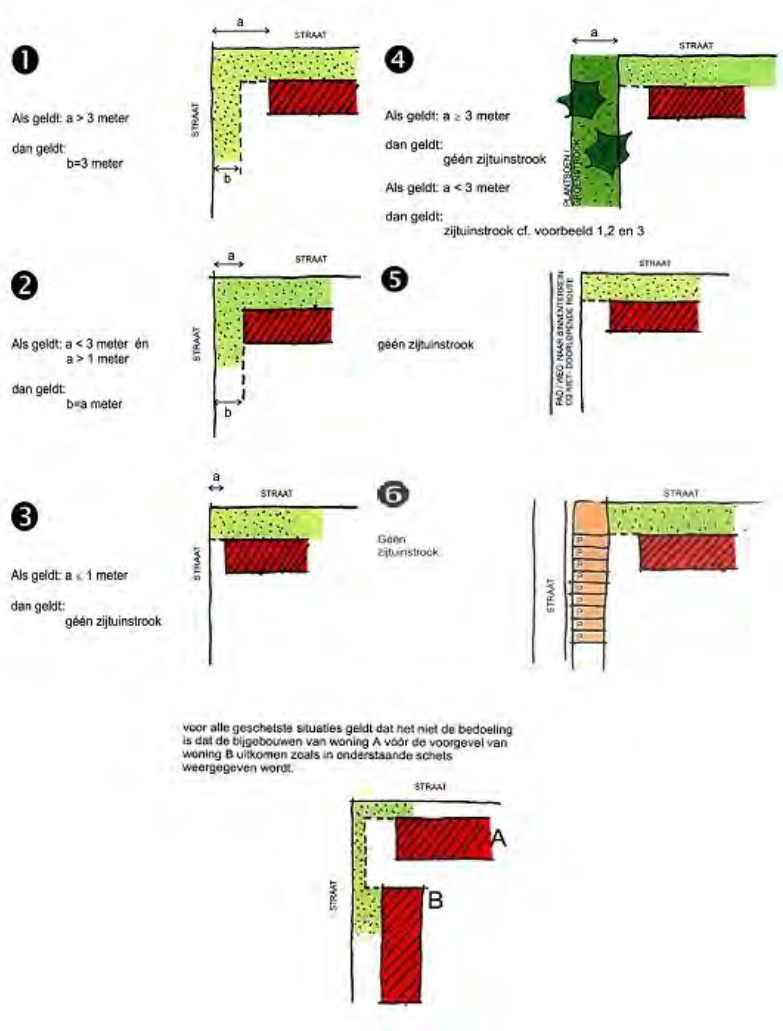
Tuin
Op de gronden met deze bestemming mogen bouwwerken geen gebouwen zijnde met een hoogte van 1 meter worden geplaatst, alsmede pergola's met een hoogte van 2,70 m en vlaggenmasten/ lichtmasten met een hoogte van 6 m. Er is voor aangrenzende woonfuncties een speciale regeling voor de bouw van carports en erkers ten dienste van de aangrenzende woonbestemming opgenomen.

Om te bepalen tot waar de tuingrens is opgenomen op de verbeelding, is uitgegaan van de volgende keuze:

Beleidskeuze bijbehorende bouwwerken op hoekpercelen
Voor de hoekpercelen geldt als algemeen uitgangspunt een zone onbebouwd van 3 meter, voorzover de gronden gelegen zijn direct aan de openbare weg langs de zijgevel van de woning.

Voor de bouw van bijbehorende bouwwerken op hoekpercelen bij woningen gelden de volgende regels (zie ook onderstaande afbeeldingen):

- Uitgangspunt is een praktische benadering, die aan de ene kant zoveel mogelijk stedenbouwkundige principes honoreert, maar ook rekening houdt met de wensen van bewoners.
- In principe wordt er een strook van 3 meter vrijgehouden in de zijtuin, indien deze grenst aan doorgaande wegen (de zijtuinstrook). Zo wordt voorkomen, dat bijbehorende bouwwerken op de perceelgrens worden gebouwd. Bijbehorende bouwwerken op de zijdelingse perceelgrens leiden tot vernauwing en verstening van het woongebied. Dit wordt stedenbouwkundig niet acceptabel geacht. Bestaande bijbehorende bouwwerken in deze zijtuinstrook worden niet wegbestemd. Echter nieuwe omgevingsvergunningsaanvragen voor de activiteit bouwen zullen worden getoetst aan dit beleid (voorbeeld 1 en 2).
- Indien een bestaande woning op minder dan 1 meter vanaf de zijdelingse perceelgrens is gesitueerd wordt ervoor gekozen om op die strook wel bijbehorende bouwwerken toe te staan. In feite heeft immers de verstening hier plaatsgevonden (voorbeeld 3).
- Er geldt geen zijtuinstrook indien de woning gelegen is aan openbaar groen (een groenstrook van minimaal 3 meter breed) (voorbeeld 4), een pad/weg naar binnenterreinen (niet doorlopende routes) (voorbeeld 5) of parkeerstroken (voorbeeld 6).
- Wel dient in alle gevallen voorkomen te worden dat op een hoekperceel bijbehorende bouwwerken komen te liggen voor de voorgevellijn van woningen, die op de zijstraat zijn georiënteerd. Dit wordt dan ook niet toegestaan.



Verkeer
Binnen deze verkeersbestemming zijn ook voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, alsmede parkeer- en groenvoorzieningen en diverse andere - mits ondergeschikte - voorzieningen realiseerbaar. De bestemming richt zich met name op het doorgaande verkeer.

Verkeer - Verblijfsgebied
Deze bestemming heeft vooral betrekking op wegen met het karakter van een woonstraat. Daarnaast zijn diverse andere functies toegestaan. Gebouwen zijn in principe niet toegestaan, tenzij dat specifiek zo is aangegeven/geregeld.

Wonen - 2 en Wonen - 3
Het plan kent twee echte woonbestemmingen. Aanduidingen op de verbeelding geven weer welk woningtype is toegestaan, vrijstaand, twee-aaneengebouwd, aaneengebouwd, gestapeld of patiowoningen. Het verschil in toekennen van de bestemmingstypen (2 of 3) hangt samen met de toegestane goot- en bouwhoogtes van de hoofdgebouwen. De bepalingen ten aanzien van de situering en ten aanzien van de bijbehorende bouwwerken zijn gelijk. Beroepen en/of bedrijven aan huis zijn gewoon toegestaan. Het gaat om beroepen/bedrijfjes die wegens hun aard als passend binnen de woonfunctie worden geacht. Dit betekent ook, dat sprake dient te zijn van ondergeschiktheid aan de woonfunctie. Grotere bedrijvigheid past niet zomaar, hiervoor is een afzonderlijke regeling vereist. De specifieke gebruiksregels geven weer wanneer een gebruik voor een beroep of bedrijf in overeenstemming met de bestemming wordt geacht.

De toegestane goothoogte, bouwhoogte en dakhelling van bijbehorende bouwwerken is weergegeven in de regels. Daarbij is van belang, dat hoe dan ook mag worden aangesloten bij de dakhelling van het hoofdgebouw. De maximale oppervlakte mag 75 m^2 bedragen bij een bebouwingspercentage van de te bebouwen gronden van 50%.

Voor mantelzorg is een aparte inwoningsregeling opgenomen. Zo kan het bevoegd gezag ten behoeve van mantelzorg een omgevingsvergunning verlenen voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijbehorende bouwwerken bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning). Overigens mag niet meer dan 75 m^2 van het hoofdgebouw en/of bijbehorende bouwwerken worden gebruikt ten behoeve van inwoning.

Daar waar de aanduiding "bedrijf" op de verbeelding is opgenomen, zijn naast wonen eveneens bedrijven in de categorie 1 en 2 toegestaan. Daar waar de aanduiding "kantoor" op de verbeelding is opgenomen, zijn naast wonen eveneens dienstverlenig (zonder baliefunctie) en kantoor toegestaan. Daar waar de aanduiding "gemengd" op de verbeelding is opgenomen, zijn naast wonen eveneens maatschappelijke voorzieningen, detailhandel, lichte horeca en dienstverlening toegestaan.

Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog en Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag
In verband met verwachte archeologische waarden is voor een nader aangeduid gebied een dubbelbestemming opgenomen en is bepaald dat voor grotere ingrepen een bouwverbod geldt. Het gaat hierbij concreet om gebieden met een lage en hoge verwachtingswaarde en om ingrepen van meer dan 5 ha respectievelijk 100 m^2 en dieper dan 50 cm. Verder worden de gronden ook beschermd middels een omgevingsvergunningensysteem.

Anti-dubbeltelregel
Deze regeling is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze zou zich kunnen voordoen indien een deel van een bouwperceel dat reeds bij de berekening van een bebouwd oppervlak was betrokken wederom bij een dergelijke berekening, doch nu ten behoeve van een ander bouwperceel wordt betrokken.

Algemene bouwregels
In deze bepaling zijn regels opgenomen voor bestaande afstanden en maten.

Algemene gebruiksregels
Gebruik mag uitsluitend plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit volgt uit de Wro. Om iedere discussie te voorkomen, is ten aanzien van een aantal gebruiksvormen expliciet aangegeven dat dit hoe dan ook als strijdig gebruik wordt aangemerkt. Het feit dat een bijzondere gebruiksbepaling is opgenomen betekent overigens niet dat met behulp van een a contrario-redenering ander gebruik toelaatbaar moet worden geacht. Het gebruik zal steeds moeten worden getoetst aan de bestemmingsomschrijving in samenhang met de verbeelding en de bouwregels.

Algemene aanduidingsregels
Vrijwaringszone - Straalpad
Dit betreft een aanduidingsregel. In beginsel mag niet door het straalpad worden gebouwd, hetgeen zich uit in een maximale bouwhoogte van 32 meter. In de praktijk zal dit weinig problemen opleveren.

Algemene afwijkingsregels
In deze regel is aan het bevoegd gezag de bevoegdheid toegekend voor een aantal nader omschreven afwijkingen van het bestemmingsplan.

Indien de verbeelding niet geheel blijkt overeen te stemmen met de werkelijke afmetingen in het terrein kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen van het plan teneinde afwijkingen op ondergeschikte punten mogelijk te maken. De bepaling geeft de voorwaarden aan waaronder een dergelijke omgevingsvergunning kan worden verleend.

Voorts is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor onderdelen van hoofdgebouwen.

Het verlenen van een omgevingsvergunning mag geen automatisme zijn. Het bevoegd gezag zal moeten afwegen en motiveren conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht.

Overige regels
De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Overgangs- en slotregels
Bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan bestaan, in uitvoering zijn of mogen worden gebouwd krachtens een op dat moment reeds aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen mogen in beginsel gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, mits de bestaande afwijkingen naar hun aard niet worden vergroot. Bij de vraag of de afwijking wordt vergroot kan ook het gebruik relevant zijn.

In het tweede lid is het gebruiksovergangsrecht opgenomen. Bestaand gebruik mag in beginsel worden gehandhaafd. Ook is een uitsluitingsclausule opgenomen voor gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

Illegale bouwwerken en/of illegaal gebruik vallen niet onder het overgangsrecht. Daarnaast eindigt de bescherming van het overgangsrecht indien het afwijkende gebruik langer dan een jaar wordt onderbroken.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het plan opgestart (artikel 3.8 Wro).

7.1.1 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak en inspraak wordt in de Wro ook niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen, bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan heeft de gemeente Raalte besloten geen inspraak plaats te laten vinden.

7.1.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. In Bijlage 3 Verslag vooroverlegreacties zijn de binnengekomen reacties samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. Daar waar nodig zijn de reacties van de instanties in dit plan verwerkt.

7.1.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

7.1.4 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na deze beroepstermijn is het plan onherroepelijk en treedt het plan in werking (behalve als een verzoek om een voorlopige voorziening leidt tot een schorsing).

7.2 Economische uitvoerbaarheid

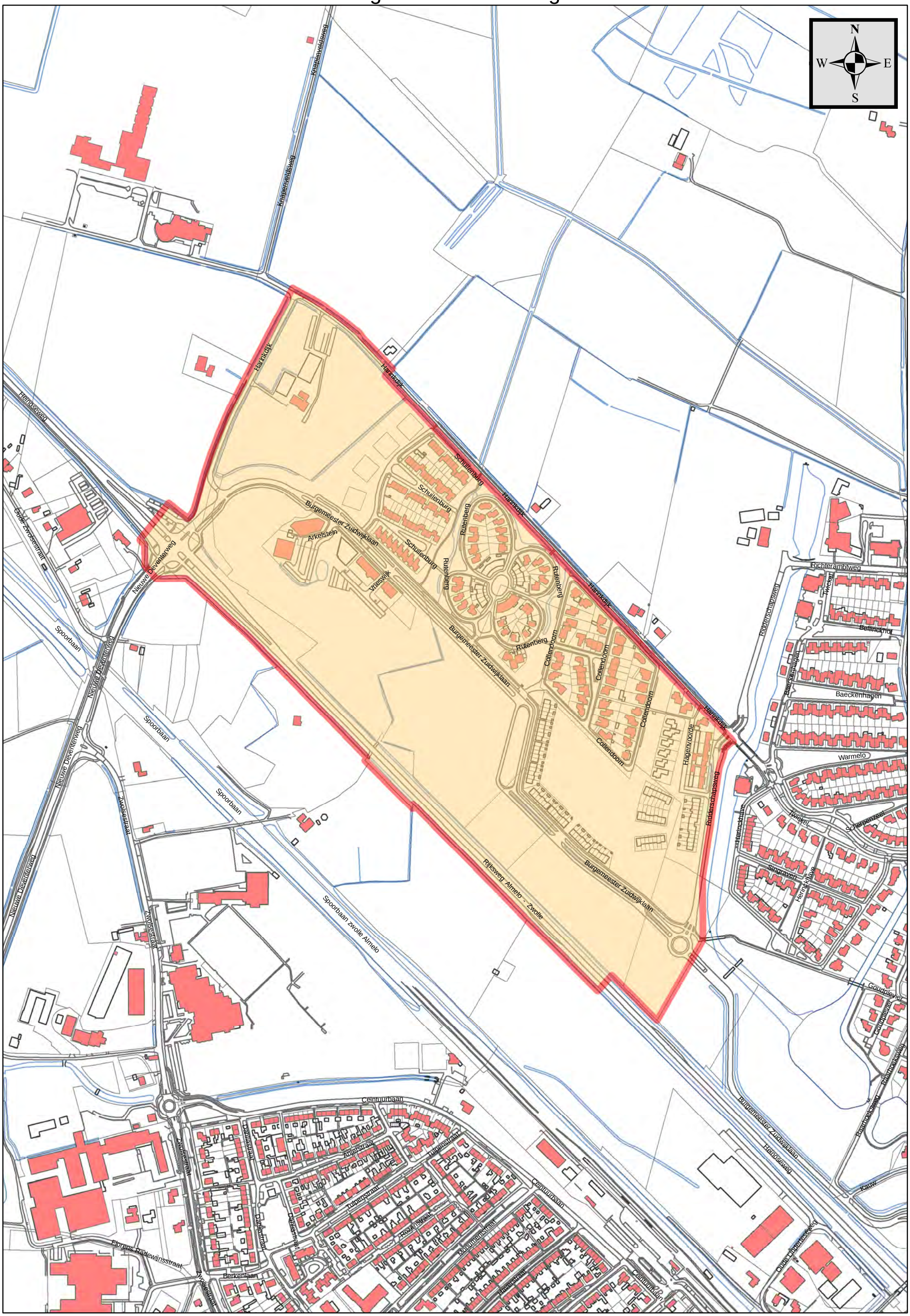
Voor wat betreft de economische uitvoerbaarheid kan worden gesteld dat het hier grotendeels gaat om de planologische regeling van een bestaande situatie. Gezien het bovenstaande brengt het bestemmingsplan als zodanig geen financiële consequenties met zich mee voor de gemeente. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan in voldoende mate aangetoond en hoeft geen exploitatieplan opgesteld te worden.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1:

Situering plangebied

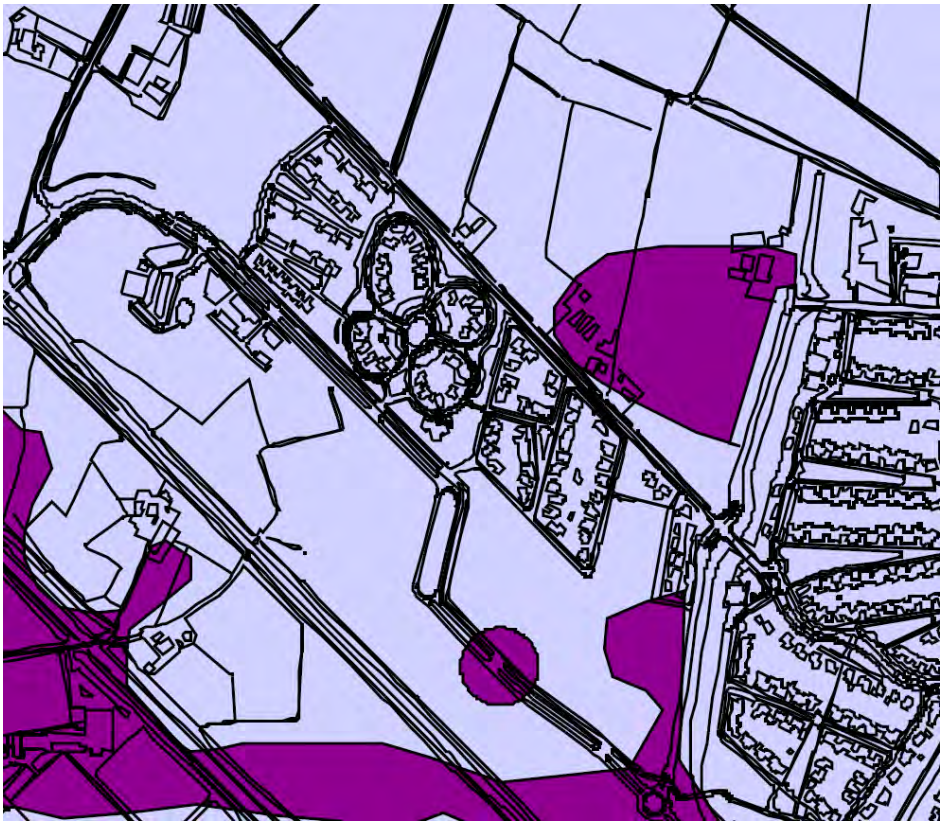
Plangebied het Overstigt



Bijlage 2:

Archeologische verwachtingskaart

Raalte, Salland I



Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart Raalte, Salland I

Lage verwachtingswaarde

Hoge verwachtingswaarde

Bijlage 3:

Groepsrisicoberekening N35

Adviesgroep AVIV BV
Langestraat 11
7511 HA Enschede

Externe veiligheid N35 voor het bestemmingsplan Salland I

Project : 132456
Datum : 27 februari 2013
Auteur : B.S. van Holten
ir. G.A.M. Golbach

Opdrachtgever:
Gemeente Raalte
t.a.v. drs. H.M. Korte
Postbus 140
8100 AC Raalte

Inhoudsopgave

1. Inleiding 2

2. Normstelling externe veiligheid transport 3
2.1. Risicobenadering 3
2.2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen 4
2.2.1. Plaatsgebonden risico 4
2.2.2. Groepsrisico 6
2.2.3. Ontwikkelingen in het beleid 8

3. Uitgangspunten risicoberekening 10
3.1. Plangebied 10
3.2. RBM II 10
3.3. Wegtraject 11
3.4. Transportintensiteit 11
3.5. Bebouwing 11

4. Resultaten risicoberekening 12
4.1. Plaatsgebonden risico 12
4.2. Groepsrisico 12

5. Conclusie 15

Referenties 16

Bijlage 1. Aanwezigheid personen 17

Bijlage 2. RBM II versie 2.2 19

1. Inleiding

De gemeente Raalte is bezig met de actualisatie van bestemmingsplan Salland 1. Omdat het plangebied binnen het invloedsgebied ligt van de N35, die deel uitmaakt van het Basisnet, dient rekening gehouden te worden met de externe veiligheid. Voor een goede ruimtelijke onderbouwing is inzicht nodig in de externe veiligheidsrisico's veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen over deze weg.

In hoofdstuk 2 wordt de normstelling externe veiligheid voor transportroutes samengevat. In hoofdstuk 3 worden de uitgangspunten van de risicoberekening beschreven. Hoofdstuk 4 bevat het resultaat van de risicoberekening. Hoofdstuk 5 bevat de conclusie.

2. Normstelling externe veiligheid transport

2.1. Risicobenadering

Het transport van gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen. Het risico voor personen die verblijven in de omgeving wordt gevat onder het begrip externe veiligheid. Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is een risiconormering vastgesteld [1].

Een combinatie van verschillende aspecten is bepalend voor het risiconiveau voor specifieke trajecten van transportroutes:

- de omvang van de vervoersstroom, die mede bepalend is voor de kans op ongevallen met effecten op de omgeving;
- de veiligheid van de transportroute, die eveneens bepalend is voor de kans op ongevallen;
- de soort gevaarlijke stoffen, die bepalend is voor de effecten op de omgeving;
- het aantal mensen langs de route, dat bepalend is voor het mogelijk aantal doden.

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Het PR leent zich daarmee goed voor het vaststellen van een veiligheidszone tussen een route en kwetsbare bestemmingen, zoals woonwijken. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde activiteit. Het aantal personen dat in de omgeving van de route verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR. Het GR wordt weergegeven in een zogenaamde fN-curve, op de verticale as staat de cumulatieve kans per jaar f op een ongeval met N of meer slachtoffers en op de horizontale as het aantal slachtoffers. Het GR wordt bijvoorbeeld gebruikt om vast te stellen of de woningdichtheid in een bepaald gebied nog kan worden vergroot.

Beide begrippen vullen elkaar aan: ze maken het mogelijk om vanuit verschillende invalshoeken situaties op risico te beoordelen. Met het PR wordt de aan te houden afstand geëvalueerd tussen de activiteit en kwetsbare functies, zoals woonbebouwing, in de omgeving. Met het GR wordt geëvalueerd of gegeven deze afstand tussen de activiteit en kwetsbare functies er als gevolg van een ongeval een groot aantal slachtoffers kan vallen, doordat er een grote groep personen blootgesteld wordt.

2.2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

2.2.1. Plaatsgebonden risico

In het kader van de risicobenadering moet de vraag worden beantwoord of er sprake is van een relatief hoog risico voor de individuele burger. Afhankelijk van de omvang van de vervoersstromen en de specifieke gevaren voor de omgeving, kan een zekere scheiding tussen transportroutes en werk- en woongebieden gewenst zijn. Bij deze vraagstelling worden de risiconormen gehanteerd, die door de rijksoverheid zijn vastgesteld [1]. In de volgende tabel wordt weergegeven welke normen voor het plaatsgebonden risico op de verschillende situaties van toepassing zijn.

Situatie		**Vervoersbesluit**	**Omgevingsbesluit**
Bestaand		Grenswaarde PR 10^{-5} Streven naar PR 10^{-6}	Grenswaarde PR 10^{-5} Streven naar PR 10^{-6}
Nieuw	Kwetsbare objecten	Grenswaarde PR 10^{-6}	Grenswaarde PR 10^{-6}
	Beperkt kwetsbare objecten	Richtwaarde PR 10^{-6}	Richtwaarde PR 10^{-6}

Voor nieuwe situaties (een nieuwe route, een significante verandering in de transportstroom, nieuwe kwetsbare bestemmingen) geldt de PR-norm als grenswaarde. Voor bijzondere situaties wordt de mogelijkheid open gehouden om op basis van een integrale belangenafweging van deze grenswaarde af te wijken. De beslissing van het bevoegd gezag om af te wijken dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de betrokken ministeries. Voor bestaande situaties met een PR hoger dan 10^{-6} wordt er naar gestreefd om aan de grens van kwetsbare bestemmingen het PR te verlagen tot het gestelde normniveau. Voor dergelijke situaties geldt het stand-still beginsel voor nieuwe ontwikkelingen. Veelal is sprake van een gegroeide situatie en is het niet altijd mogelijk om aan de norm voor nieuwe situaties te voldoen. Mogelijkheden om hogere risico's te reduceren kunnen zich bijvoorbeeld voordoen bij infrastructurele aanpassingen, die om andere redenen worden voorzien. Er wordt niet een op zichzelf staand saneringsbeleid gevoerd. Voor bestaande situaties is eerst van dringende sanering sprake indien kwetsbare bestemmingen binnen een gebied liggen met een PR hoger dan 10^{-5}.

In de circulaire is een (niet limitatieve) lijst van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (respectievelijk categorie I en II) opgenomen:

I Kwetsbaar object:

a. woningen, niet zijnde woningen als bedoeld in categorie II onder a;
b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
   1°. Ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
   2°. Scholen;
   3°. Gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
c. gebouwen waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, zoals:

1°. Kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m^2 per object;
2°. Complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m^2 bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m^2 per object, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd;

d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;

II Beperkt kwetsbaar object:

a. 1°. Verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare;
   2°. Dienst- en bedrijfswoningen van derden;
   3°. Lintbebouwing, voor zover deze loodrecht of nagenoeg loodrecht is gelegen op de contouren van het plaatsgebonden risico van een route of tracé;
b. kantoorgebouwen, voor zover zij niet in categorie I onder c vallen;
c. hotels en restaurants, voor zover zij niet in categorie I onder c vallen;
d. winkels, voor zover zij niet in categorie I onder c vallen;
e. sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
f. sport- en kampeerterreinen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet in categorie I onder d vallen;
g. bedrijfsgebouwen, voor zover zij niet in categorie I onder c vallen;
h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voor zover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;
j. objecten, zoals wegrestaurants over of naast een weg en passagiersstations, die een functionele binding hebben met de risico opleverende activiteit.

III Objecten kwetsbaar, noch beperkt kwetsbaar:

Inrichtingen en de daarbij behorende objecten in de zin van de Wet milieubeheer waarin gevaarlijke stoffen in voor de externe veiligheid niet te verwaarlozen hoeveelheden aanwezig zijn of kunnen zijn. Het gaat daarbij in ieder geval om:

a. een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is;
b. een inrichting die bestemd is voor de opslag in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen, al dan niet in combinatie met andere stoffen en producten;
c. een door de minister van VROM bij regeling aangewezen spoorwegemplacement dat wordt gebruikt voor het rangeren van wagons met gevaarlijke stoffen;
d. andere door de minister van VROM bij regeling aangewezen categorieën van inrichtingen dan inrichtingen als bedoeld onder a tot en met c, waarvan het

plaatsgebonden risico hoger is of kan zijn dan 10^{-6}, niet zijnde inrichtingen waarvoor regels gelden krachtens artikel 8.40 van de Wet milieubeheer;
e. een LPG-tankstation als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer;
f. een inrichting waar gevaarlijke stoffen, gevaarlijke afvalstoffen of bestrijdingsmiddelen in emballage worden opgeslagen in een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg per opslaggebouw, niet zijnde een inrichting als bedoeld in onderdeel a of d;
g. een inrichting waarin een koel- of vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van meer dan 400 kg ammoniak, niet zijnde een inrichting als bedoeld in onderdeel a of d;
h. vervoersassen.

Objecten die tot de hierboven genoemde inrichtingen behoren of een functionele binding daarmee hebben, zoals een bedrijfskantoor, een kantine of een aan het bedrijf verbonden school, vallen niet in deze categorie. Deze objecten moeten overigens wel worden betrokken bij de berekening van het groepsrisico.

2.2.2. Groepsrisico

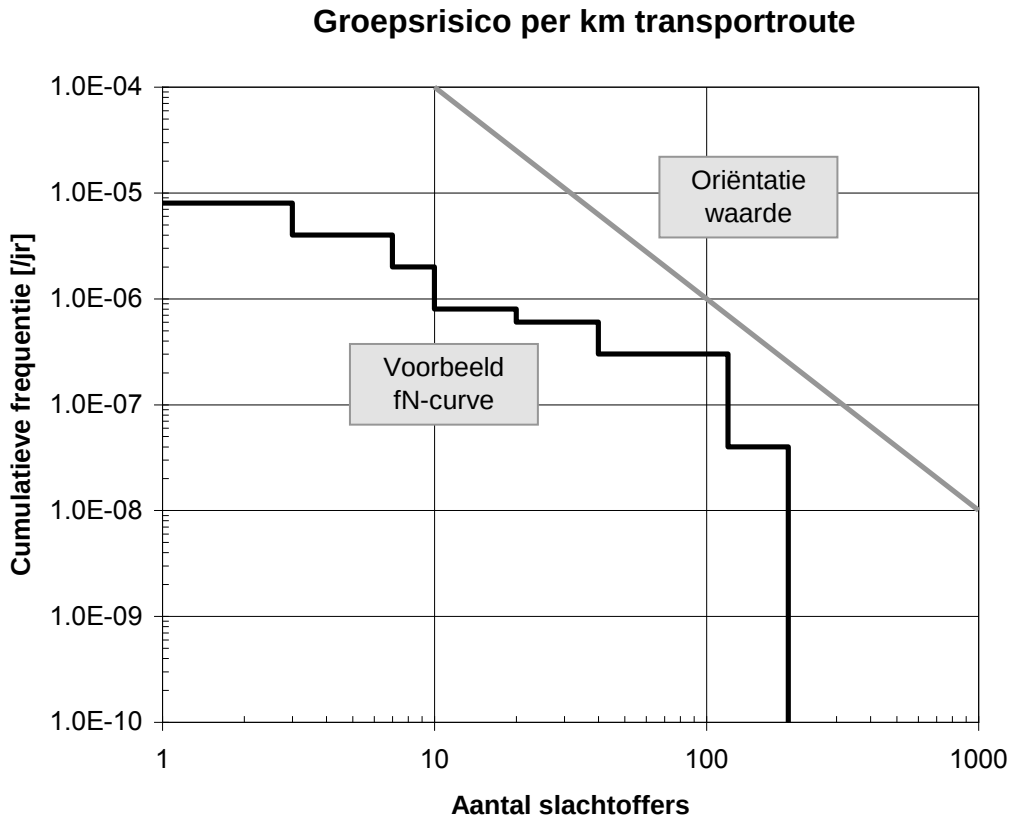
Het GR wordt voor het gehele relevante gebied berekend voor de uitgangssituatie en voor de situatie, waarbij het planvoornemen gerealiseerd is. Het bestaande groepsrisico en de toename daarvan worden zo inzichtelijk. Daar waar het gaat om het stellen van randvoorwaarden in de ruimtelijke ordening wordt, om het werkbaar te houden, het afwegingsgebied gemaximaliseerd tot 200 meter van de route cq. het tracé. In het aangegeven gebied van 200 meter is bebouwing dus wel toegestaan maar is de dichtheid van bebouwing soms gelimiteerd vanwege de hoogte van het groepsrisico.

Het groepsrisico wordt bepaald per kilometer route en vergeleken met de oriëntatiewaarde. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is per km-route of –tracé bepaald op 10^{-2} / N^2, dat wil zeggen een frequentie (f) van 10^{-4} /jr voor 10 slachtoffers (N), 10^{-6} /jr voor 100 slachtoffers, etc. en geldt vanaf het punt met 10 slachtoffers. In figuur 2 is ter illustratie van het bovenstaande een voorbeeld van een fN-curve en de oriëntatiewaarde gegeven.

Berekende risico's worden getoetst aan de oriëntatiewaarde. Bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of een toename van het groepsrisico, ook als hierbij de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden, moeten beslissingsbevoegde overheden het groepsrisico betrekken bij de vaststelling van het vervoersbesluit of omgevingsbesluit. Dit is in het bijzonder van belang in verband met aspecten van zelfredzaamheid, hulpverlening en de rampbestrijding.

Het begrip *oriëntatie*waarde houdt in dat het bevoegd gezag daarvan gemotiveerd kan afwijken. Het (lokale) bevoegd gezag besluit mede op grond van de toetsing of er risicoreducerende maatregelen toegepast moeten worden, bijvoorbeeld het vergroten van de afstand tussen de route en de woonbebouwing of het beperken van de woningdichtheid in een bepaald bebouwingsgebied. Er moet sprake zijn van een openbare en goed inzichtelijke belangenafweging, waarin moet zijn aangegeven waarom

in het specifieke geval de gekozen maatregelen zijn toegepast en voldoende bevonden. De uitkomst van de belangenafweging is vatbaar voor beroep. Dit traject wordt aangeduid als de verantwoordingsplicht groepsrisico.



Figuur 1. Voorbeeld groepsrisico transportroute

Er moet altijd worden nagegaan of door het treffen van maatregelen niet alsnog aan de oriëntatiewaarde kan worden voldaan of dat de toename van het groepsrisico niet kan worden verminderd. Als dit niet mogelijk blijkt te zijn, dan dient in overleg met betrokken overheden te worden gestreefd naar een zo laag mogelijk risico uit hoofde van het ALARA-beginsel (As Low As Reasonably Achievable).

Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen zijn afgewogen. Daarbij moet steeds in overleg worden getreden met andere betrokken overheden over de te volgen aanpak en dient het bestuur van de regionale brandweer in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen over het groepsrisico, de zelfredzaamheid en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar

ongeval. In de motivering bij het betrokken besluit moeten de volgende gegevens worden opgenomen:

Beschrijving huidig en toekomstig GR

- het groepsrisico;
- indien van toepassing: het eerder vastgestelde groepsrisico;
- een aanduiding van het invloedsgebied;
- de aanwezige dichtheid van personen en de in de toekomst redelijkerwijs voorzienbare dichtheid per hectare in dit invloedsgebied;
- een aanduiding van de vervoersstromen, in termen van de aard en de omvang van gevaarlijke stoffen die specifiek bijdragen aan de overschrijding van de oriënterende waarde, alsmede een aanduiding in hoofdlijnen van de bijdrage van de verschillende transportstromen aan het groepsrisico;
- een aanduiding van de redelijkerwijs voorzienbare vervoerstromen in de toekomst met in begrip van een aanduiding van de invloed daarvan op het groepsrisico;
- de bijdrage in hoofdlijnen van de aanwezige en van de redelijkerwijs voorzienbare toekomstige (beperkt) kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico;

Bronmaatregelen en RO-maatregelen

- de mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico, zowel nu als in de toekomst, met betrekking tot het vervoer en de ruimtelijke ontwikkelingen en de voor- en nadelen hiervan;

Beheersbaarheid

- de mogelijkheden van de voorbereiding op de bestrijding van en de beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen;

Zelfredzaamheid

- de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de route of het tracé om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

2.2.3. Ontwikkelingen in het beleid

In de Nota vervoer gevaarlijke stoffen heeft het kabinet de ontwikkeling van een Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aangekondigd [2]. Het doel van het Basisnet is het vastleggen en waarborgen van een duurzame balans tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, de ruimtelijke omgeving en veiligheid. Het Basisnet zal grenzen stellen aan het risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorlijnen alsmede aan ruimtelijke ontwikkelingen langs die wegen, vaarwegen en spoorlijnen. Het Basisnet is inmiddels gereed (zie de per juli 2012 gewijzigde circulaire [1]). Voor elke weg, spoorlijn en vaarweg die deel uitmaakt van het Basisnet, is vastgesteld hoeveel risico het vervoer van gevaarlijke stoffen over die weg maximaal mag veroorzaken.

Voor de juridische verankering van het Basisnet is een wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen in voorbereiding, waarin de regels voor de vervoerszijde zullen worden opgenomen. Tevens wordt gewerkt aan het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev), waarin voor de zijde van de ruimtelijke ordening regels zullen worden opgenomen voor onder meer het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en het zogenoemde plasbrandaandachtsgebied (PAG) [3]. Het PAG is een strook van 30 m vanaf de rechterkant van de rechterrijstrook. Voor het realiseren van bebouwing binnen deze strook geldt een verantwoordingsplicht.

3. Uitgangspunten risicoberekening

3.1. Plangebied

Figuur 2 toont de ligging van het plangebied. Aan de zuidzijde ligt de Heinoseweg N35.



Figuur 2. Ligging plangebied Salland I

3.2. RBM II

Het risico van het transport wordt berekend met RBM II versie 2.2 [4]. De methodiek is samengevat in bijlage 2. De berekening wordt uitgevoerd conform de Handleiding risicoanalyse transport [5]. Voor de berekening zijn de volgende gegevens nodig:

- De transportintensiteit van gevaarlijke stoffen.
- De uitstromingsfrequentie, de kans per voertuigkilometer dat een tankauto met gevaarlijke stoffen betrokken raakt bij een ongeval zodanig dat er uitstroming van de stof optreedt. In deze studie wordt uitgegaan van de standaard uitstromingsfrequentie voor een weg buiten de bebouwde kom.
- Het aantal personen dat langs de route blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ongeval. De bevolkingsdichtheden worden aangegeven in veelhoeken langs de route met een uniforme dichtheid per veelhoek.
- Voor de breedte van de weg is 20 m gehanteerd.
- De meteorologische condities van het weerstation Twente zijn gehanteerd.

3.3. Wegtraject

Het groepsrisico is berekend voor een kilometer van de N35 (wegvak O59) ter hoogte van het plangebied. Voor de ligging van het beschouwde traject wordt verwezen naar figuur 4.

3.4. Transportintensiteit

De N35 (wegvak O59) maakt onderdeel uit van het Basisnet weg. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs) zijn voor wegen behorende tot het Basisnet transportaantallen vastgelegd voor de berekening van het groepsrisico. Het voorgeschreven aantal transporten betreft 500 transporten GF3 (tot vloeistof verdichte brandbare gassen zoals LPG) per jaar.

3.5. Bebouwing

De bebouwing en de hiermee gepaard gaande aanwezigheid van personen langs de N35 zijn gebaseerd op adressenbestanden van het kadaster en door de gemeente Raalte aangeleverde informatie over het bestemmingsplan Salland I. In bijlage 1 is een gedetailleerd overzicht opgenomen van de aanwezigheid van personen.

4. Resultaten risicoberekening

4.1. Plaatsgebonden risico

In bijlage 2 van de circulaire Rnvgs zijn voor wegen behorende tot het Basisnet afstanden vastgelegd voor de zogeheten veiligheidszone (betreft de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour). In de circulaire is voor wegvak O59 de afstand '0' vermeld. Voor wegen waarbij de afstand '0' is vermeld mag de plaatsgebonden vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen op het midden van de niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Het plaatsgebonden risico vormt daarom geen belemmering voor het bestemmingsplan Salland I.

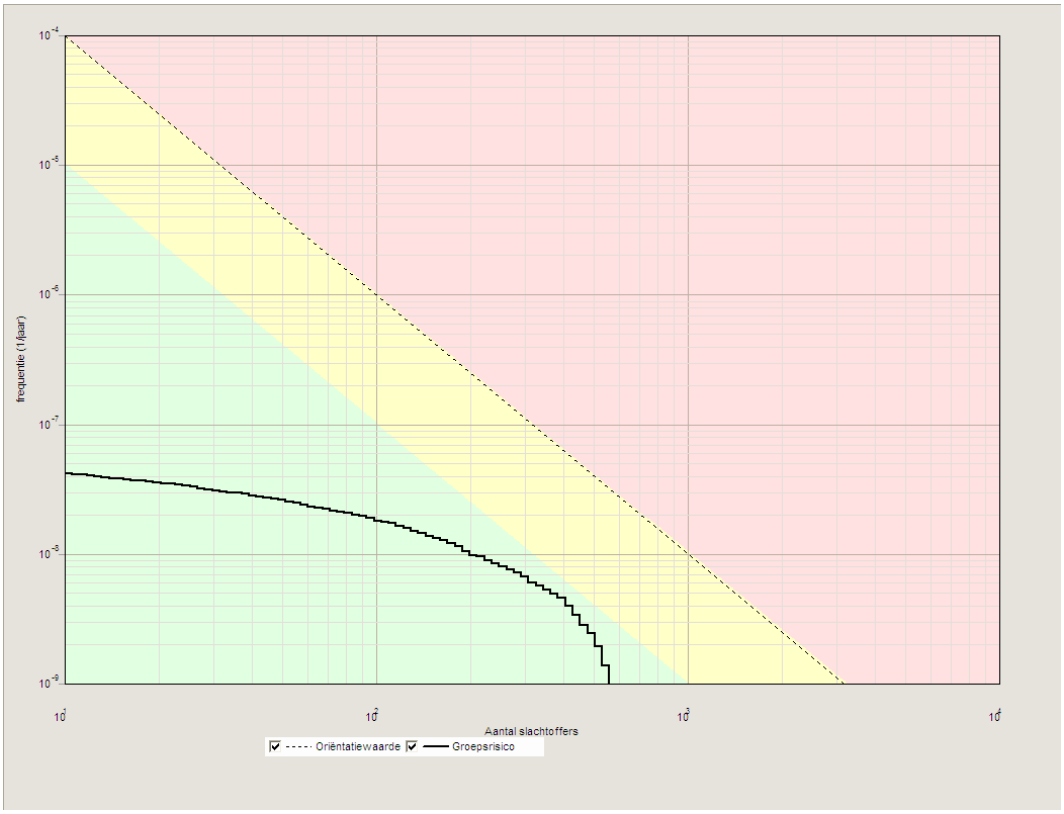
4.2. Groepsrisico

Het groepsrisico wordt getoond in figuur 3. Figuur 4 toont de ligging van de ongevalspunten met grootste bijdrage aan dit groepsrisico.

Tabel 1 vat de resultaten samen voor de afstand van de fN-curve tot de oriëntatiewaarde. Hiervoor is gebruik gemaakt van de fractie. De mate van overschrijding van het groepsrisico wordt uitgedrukt als de maximale factor tussen de berekende fN-curve en de oriëntatiewaarde $fN^2 = 10^{-2}$ voor meer dan 10 slachtoffers. Een fractie 0.074 betekent bijvoorbeeld dat de berekende frequentie van de fN-curve minimaal 13 keer kleiner is dan de oriëntatiewaarde (bij een bepaald aantal slachtoffers).

Wegvak	Fractie	Bij aantal slachtoffers
O59 (prov. weg N35)	0.074	404

Tabel 1. Overzicht verhouding groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde



Figuur 3. Groepsrisico wegvak O59 Heinoseweg N35

Groepsrisico



Figuur 4. Ligging ongevalspunten met grootste bijdrage aan het groepsrisico

- : Deel van het traject dat het kilometervak met het hoogste groepsrisico bevat en een aanduiding van de grootte van dit groepsrisico. Geel gekleurd is kleiner dan de oriëntatiewaarde, maar groter dan 0.1 x oriëntatiewaarde.
- : Ongevalspunt met de grootste bijdrage aan het groepsrisico
- : Grootte van het groepsrisico van het resterende deel van het traject. Groen gekleurd is kleiner dan 0.1 keer de oriëntatiewaarde.

5. Conclusie

Het plaatsgebonden risico mag op het midden van de provinciale weg N35 niet meer bedragen dan de grenswaarde van 1.0 10^{-6} /jr. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor het bestemmingsplan Salland I.

Het groepsrisico is kleiner dan de oriëntatiewaarde. De fractie waarmee de oriëntatiewaarde wordt onderschreden is 0.074.

Referenties

1.	Ministerie V&W	2012	Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen Laatstelijk gewijzigd Stcrt 2012, 14687
2.	Ministeries V&W en VROM	1996	Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen Tweede Kamer, 1995-1996, 24611, nrs. 1 en 2
3.	Ministeries VROM en V&W	2008	Besluit transportroutes externe veiligheid Ambtelijk concept november 2008
4.	AVIV	2011	Handleiding RBM II
5.	Ministerie I&M	2011	Handleiding Risicoanalyse Transport (concept)
6.	Kadaster	2013	Publieke dienstverlening op de Kaart, http://geodata.nationaalgeoregister.nl/
7.	Ministerie VROM	2007	Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico
8.	AVIV	2009	Externe veiligheid N35 tuincentrum Holtkuile Projectnr. 091578

Bijlage 1. Aanwezigheid personen

De bevolking is geinventariseerd binnen een afstand van 355 m aan weerszijde van het beschouwde traject. De aanwezigheid van personen is gebaseerd op gegevens aangeleverd door de gemeente Raalte en een adressenbestand van het Kadaster [6]. Tabel 5 toont de aanwezigheidsgegevens en figuur 5 de ligging van de bevolkingsvlakken samen met beschouwde traject en het invloedsgebied. De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd:

- Per woning 2.4 personen, aanwezigheid overdag 50% en 's nachts 100% [7].
- Voor bedrijventerrein 40 p/ha, alleen overdag aanwezig [7].
- Voor kantoren 1 persoon per 30 m^2 bvo, alleen overdag aanwezig [7].
- Voor sportvelden is 25 p/ha aangenomen, alleen overdag aanwezig en 100% buiten.

De aanwezigheidsgegevens van het tuincentrum zijn overgenomen uit een eerder extern veiligheidsonderzoek voor dit object [8].

Label	Type	Aantal dag	Aantal nacht
1	Woningen (17)	20	41
2	Woningen (77)	92	185
3	Bedrijven (40 p/ha)	73	0
4	Woningen (37)	44	89
5	Woningen(38)	46	91
6	Sport (25 p/ha)	163	0
7	Woningen (4)	5	10
8	Woningen (8)	10	19
9	Tuincentrum	168	0
10	Woningen (103)	136	238
11	Woningen (66)	79	158
12	Woningen (14)	17	34
13	Woningen (43)	52	103
14	Woningen (56)	67	134
15	Woningen (52)	62	125
16	Woningen (98)	118	235
17	Kantoren (ongv. 20800 m^2 bvo)	693	0
18	Kantoren (ongv. 18250 m^2 bvo)	608	0

Tabel 2. Aanwezigheid personen per bevolkingsvlak



Figuur 5. Ligging bevolkingsvlakken, beschouwd traject en invloedsgebied

Beschouwd traject
Bevolkingsvlak
Invloedsgebied (355 m)

Bijlage 2. RBM II versie 2.2

1. Overzicht

Voor evaluatie van de externe veiligheid van het transport van gevaarlijke stoffen is de rekenmethodiek RBM II ontwikkeld [1]. Hiermee kan het plaatsgebonden risico en groepsrisico veroorzaakt door het transport berekend worden.

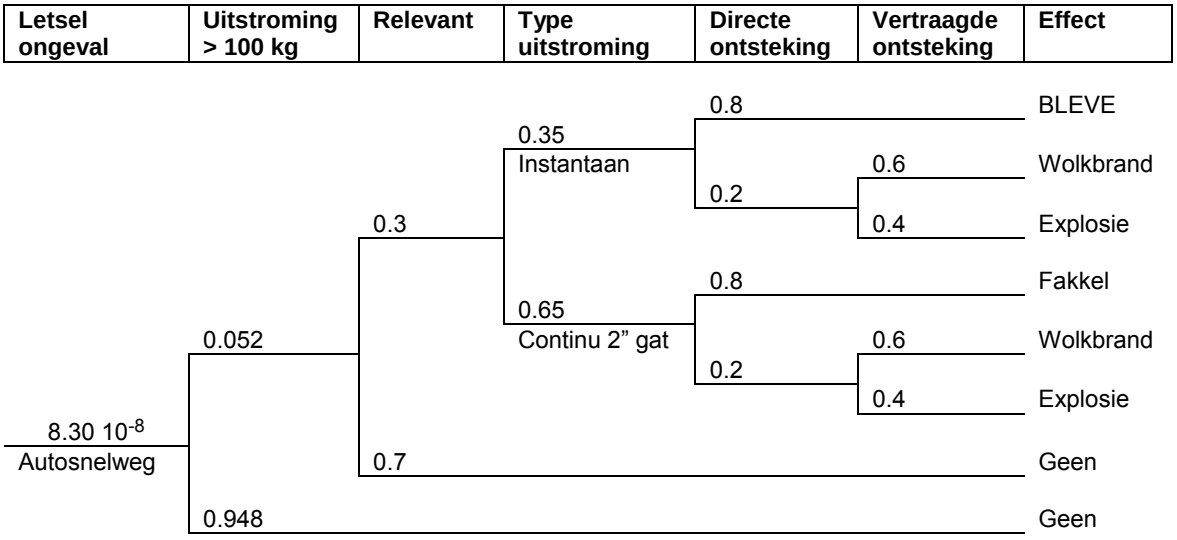
In RBM II bestaat de systeembeschrijving uit de typering van het traject, de lengte van het traject, en de aantallen transporten per jaar per stofcategorie. De fractie van het transport die overdag plaatsvindt kan worden opgegeven.

De bevolkingsdichtheden worden aangegeven in veelhoeken langs de route met een uniforme dichtheid per veelhoek. Er kan voor de dag en nacht een personendichtheid worden opgegeven. De ongevalsscenario's en de effectberekeningen zijn niet door de gebruiker te beïnvloeden. Na het invoeren van de basisgegevens en het starten van de berekeningen worden de resultaten gepresenteerd in de vorm van risicocontouren langs de route en de fN-curve per kilometer.

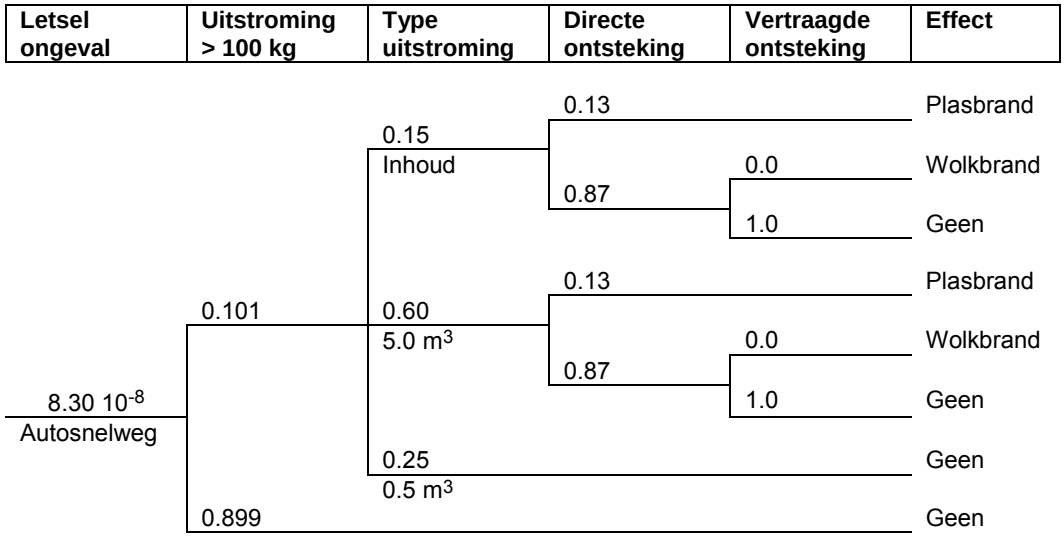
2. Gebeurtenisbomen

Figuur 1.1 toont de gebeurtenisboom voor een ongeval met een druktankwagen geladen met brandbaar tot vloeistof verdicht gas. Er wordt verondersteld dat bij vertraagde ontsteking het gas altijd ontsteekt bij de maximale omvang van de wolk. Voor een toxisch tot vloeistof verdicht gas wordt dezelfde gebeurtenisboom gebruikt tot en met de tak type uitstroming. Het effect is een toxische gaswolk.

Figuur 1.2 toont de gebeurtenisboom voor een ongeval met een atmosferische tankwagen geladen met brandbare vloeistof. De kans op directe ontsteking geldt voor de stofcategorie LF2. Voor de stofcategorie LF1 wordt een 30 maal kleinere waarde gebruikt. Er wordt geen rekening gehouden met vertraagde ontsteking. Het dampgenererend vermogen van de vloeistoffen is gering, zodat er geen brandbare gaswolk van enige omvang zal ontstaan. Voor een toxische vloeistof wordt dezelfde gebeurtenisboom gebruikt tot en met de tak type uitstroming. Het effect is een toxische gaswolk. Voor een vloeistof die zowel brandbaar als toxisch is worden de effecten gecombineerd.



Figuur 1.1. RBM II gebeurtenisboom uitstroming brandbaar gas druktankwagen



Figuur 1.2. RBM II gebeurtenisboom uitstroming brandbare vloeistof atmosferische tankwagen

3. Ongevalsfrequentie en kans op uitstroming

RBM II bevat standaard waarden om de uitstromingsfrequentie van druk- en atmosferische tankwagens voor drie wegtypen te berekenen. Deze basisgegevens zijn afgeleid in een studie uitgevoerd in 1994 [2] en geactualiseerd in 2005 [3]. De standaard waarden worden getoond in tabel 1.1.

Wegtype	Ongevals frequentie [/vtgkm]	Kans op uitstroming > 100 kg	
		Druk	Atmosferisch
Autosnelweg	$8.30\ 10^{-8}$	0.052	0.101
Buiten bebouwde kom	$3.60\ 10^{-7}$	0.034	0.077
Binnen bebouwde kom	$5.90\ 10^{-7}$	0.006	0.021

Tabel 1.1. Motorvoertuigletselongevalsfrequentie (zonder ongevallen met langzaam verkeer) en kans op uitstroming voor verschillende wegtypen

4. Voorbeeldstoffen

In RBM II zijn standaardscenario's opgenomen voor de verschillende stofcategorieën. Voor elke stofcategorie worden de effectberekeningen uitgevoerd voor een voorbeeldstof. De voorbeeldstoffen worden getoond in tabel 1.2.

Hoofdcategorie	Categorie	VN-nummer	Stofnaam
Brandbare gassen	GF0		(Niet ingevuld)
	GF1	1040	Ethyleenoxide
	GF2	1011	Butaan
	GF3	1978	Propaan
Toxische gassen	GT1		(Niet ingevuld)
	GT2	1064	Methylmercaptaan
	GT3	1005	Ammoniak
	GT4	1017	Chloor
	GT5	1017	Chloor
	GT6		(Niet ingevuld)
	GT7		(Niet ingevuld)
Brandbare vloeistoffen	LF1	1206	Heptaan
	LF2	1207	Pentaan
Toxische vloeistoffen	LT1	1093	Acrylnitril
	LT2	1277	Propylamine
	LT3	1092	Acroleïne
	LT4	2480	Methylisocyanaat
	LT5		(Vervoersverbod)
	LT6		(Vervoersverbod)
Explosieven	EX1		(Niet ingevuld)
	EX2		(Niet ingevuld)
	EX3		(Niet ingevuld)

Tabel 1.2. Voorbeeldstoffen RBM II

5. Meteorologische omstandigheden

In RBM II kan een weerstation worden geselecteerd waarvan de meteorologische gegevens worden gebruikt. Het wegvervoer vindt voor 70% gedurende de dag en voor 30% gedurende de nacht plaats.

Referenties

1.	AVIV	2011	Handleiding RBM II
2.	AVIV	1994	Fundamenteel onderzoek naar kanscijfers voor risicoberekeningen bij wegtransport gevaarlijke stoffen Rapport voor ministeries VROM en V&W
3.	AVIV	2005	Actualisatie uitstroomfrequentie wegtransport Rapport nr. 05860

Bijlage 4:

Verslag vooroverlegreacties

Verslag vooroverlegreacties bestemmingsplan 'Raalte, Salland I'

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Raalte, Salland I' is conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) naar de diverse overlegpartners gestuurd. In dit document wordt verslag gedaan van de vooroverlegreacties die naar aanleiding daarvan zijn ontvangen.

Waterschap Groot Salland

Inhoud en strekking vooroverlegreactie
Het Waterschap geeft aan dat het voorontwerpbestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Beantwoording
Voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Provincie Overijssel

Inhoud en strekking vooroverlegreactie
De provincie geeft aan dat het plan bijdraagt aan hun ruimtelijk beleid. Zij zien vanuit het provinciale belang geen beletselen voor het verdere vervolg van de procedure.

Beantwoording
Voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Veiligheidsregio IJsselland

Inhoud en strekking vooroverlegreactie
1. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert in verband met de ligging van het zwembad Tijenraan op ruim 500 meter van het plangebied de omwonenden door middel van risicocommunicatie op de hoogte te brengen van de handelingsperspectieven en zelfredzaamheid.
2. De Veiligheidsregio IJsselland verzoekt de berekeningen zoals die door het Basisnet zijn uitgevoerd op te sturen zodat zij kunnen beoordelen of het Basisnet

rekening heeft gehouden met de sterke toename van het aantal aanwezigen binnen het plangebied (door bouw van meerdere kantoorgebouwen op circa 80 meter van N35).

3. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert de externe veiligheidssituatie opnieuw te beoordelen. Omdat een groot aantal van de kantoren nog moeten worden gerealiseerd, kunnen eventueel maatregelen worden opgenomen om de externe veiligheidssituatie te verbeteren. Onduidelijk is of alle woningen al zijn gerealiseerd. Indien deze nog niet zijn gerealiseerd, kunnen ook hier eventueel maatregelen worden genomen.
4. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert de omwonenden, bedrijven (aanwezigen) binnen het effectgebied vooraf op de hoogte te brengen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N35 en aan te geven hoe men moet handelen bij een eventuele calamiteit (risicocommunicatie). Ook adviseert de Veiligheidsregio aanvullende veiligheidsmaatregelen te treffen bij de nog niet gerealiseerde bebouwing.
5. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert te controleren of kan worden voldaan aan de benodigde (blus)watercapaciteit van 2000 liter per minuut (binnen 15 minuten). Als dit niet het geval is, adviseert de Veiligheidsregio de bluswatercapaciteit uit te (laten) breiden.

Beantwoording

1. Voor kennisgeving aangenomen. Deze opmerking is niet van invloed op het bestemmingsplan.
2. Ten behoeve van het bestemmingsplan ‘Raalte, Salland I’ is opnieuw een groepsrisicoberekening uitgevoerd. Deze berekening wordt verwerkt in het bestemmingsplan en de rapportage van de berekening wordt als bijlage bij de bestemmingsplantoelichting opgenomen. In de berekening is rekening gehouden met de toename van het aantal aanwezigen binnen het plangebied. Uit de berekeningen blijkt dat het groepsrisico kleiner is dan de oriëntatiewaarde. De fractie waarmee de oriëntatiewaarde wordt onderschreden is 0,074. Een verantwoording van het groepsrisico wordt opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan. Daaruit blijkt dat de mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied voldoende zijn.
3. Zie punt 2.
4. Voor kennisgeving aangenomen. Deze opmerking is niet van invloed op het bestemmingsplan.
5. Het Overijssels kanaal voorziet in de benodigde (blus)watercapaciteit.

Conclusie

Deze vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van paragraaf 4.10 ‘Externe veiligheid’ van de toelichting van het bestemmingsplan.

Regels

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	**Inleidende regels**	**51**
Artikel 1	**Begrippen**	**51**
Artikel 2	**Wijze van meten**	**60**
Hoofdstuk 2	**Bestemmingsregels**	**61**
Artikel 3	**Agrarisch**	**61**
Artikel 4	**Groen**	**70**
Artikel 5	**Kantoor**	**71**
Artikel 6	**Tuin**	**73**
Artikel 7	**Verkeer**	**75**
Artikel 8	**Verkeer - Verblijfsgebied**	**76**
Artikel 9	**Wonen - 2**	**77**
Artikel 10	**Wonen - 3**	**81**
Artikel 11	**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**	**85**
Artikel 12	**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**	**87**
Hoofdstuk 3	**Algemene regels**	**89**
Artikel 13	**Anti-dubbeltelregel**	**89**
Artikel 14	**Algemene bouwregels**	**90**
Artikel 15	**Algemene gebruiksregels**	**91**
Artikel 16	**Algemene aanduidingsregels**	**92**
Artikel 17	**Algemene afwijkingsregels**	**93**
Artikel 18	**Overige regels**	**94**
Hoofdstuk 4	**Overgangs- en slotregels**	**95**
Artikel 19	**Overgangsrecht**	**95**
Artikel 20	**Slotregel**	**96**
Bijlagen bij de planregels		
Bijlage 1	**Staat van Bedrijfsactiviteiten**	

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan

het *bestemmingsplan* Raalte, Salland I van de gemeente Raalte;

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120015-0001;

1.3 verbeelding

de plankaart van het bestemmingsplan Raalte, Salland I, bestaande uit de kaart NL.IMRO.0177.BP20120015-0001 blad 1 tot en met blad 2;

1.4 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld, ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 aanduidingsgrens

de grens van een *aanduiding* indien het een vlak betreft;

1.6 agrarisch bedrijf

een ter plaatse functionerend deeltijd, reëel of volwaardig agrarisch bedrijf, gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren, nader te onderscheiden in de volgende productietakken:

a. akker- en vollegrondstuinbouw: de teelt van gewassen op open grond, daaronder niet begrepen sier-, fruit- en boomkwekerij;
b. grondgebonden veehouderij: het houden van melk- en ander vee (nagenoeg) geheel op open grond, waaronder tevens een paardenfokkerij wordt verstaan;
c. sierteelt en boomkwekerij: de teelt van tuin- en potplanten en/of bomen in open grond, in potten of in containers, al dan niet met behulp van kassen en al dan niet gecombineerd met de handel in deze gewassen;
d. fruitteelt: de teelt van fruit op open grond;
e. intensieve kwekerij: de teelt van gewassen of dieren (anders dan bij wijze van intensieve veehouderij) (nagenoeg) zonder gebruik te maken van daglicht;

1.7 agrarisch aanverwante nevenfunctie

een nevenfunctie die betrekking heeft op activiteiten naast een volwaardig agrarisch bedrijf die nauw verwant zijn met of direct voortkomen uit de agrarische bedrijfsvoering, zoals verkoop aan huis van streekeigen agrarische producten, zorgboerderij, ambachtelijke verwerking van agrarische producten, inpandige opslag en stalling van agrarische producten;

1.8 ambachtelijke be- of verwerking van agrarische producten

het be- of verwerken van agrarische producten die afkomstig zijn van het eigen bedrijf of het be- of verwerken van agrarische producten die afkomstig zijn uit de eigen regio;

1.9 bebouwing

één of meer *gebouwen* en/of *bouwwerken*, geen gebouwen zijnde;

1.10 bed & breakfast

een aan de woonfunctie ondergeschikte toeristisch-recreatieve voorziening gericht op het bieden van de mogelijkheid tot overnachting en het serveren van ontbijt binnen de woning. Onder een bed & breakfast wordt niet verstaan overnachting, noodzakelijk in verband met het verrichten van tijdelijke of seizoensgebonden werkzaamheden en/of arbeid of permanente kamerverhuur;

1.11 bedrijf aan huis

het bedrijfsmatig verlenen van diensten dan wel het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid door middel van handwerk, al dan niet gericht op uiterlijke verzorging (zoals onder andere kapper, pedicure, manicure, gezichtsverzorging), waarvan de omvang in een *woning* met bijbehorende *gebouwen* past en waarbij de woonfunctie blijft behouden;

1.12 bedrijfsgebouw

een *gebouw*, dat dient voor de uitoefening van een *bedrijf*;

1.13 bedrijfsplan

een weergave van de huidige en toekomstige situatie van een bedrijf en haar omgeving waarin de doelstellingen op korte en lange termijn zijn weergegeven en waarin tevens richtlijnen zijn opgenomen om de doelstellingen te realiseren;

1.14 bedrijfswoning

een *woning* in of bij een *gebouw* of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het *gebouw* of het terrein noodzakelijk is;

1.15 beroep aan huis

een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied, dat door zijn beperkte omvang in een *woning* en daarbij behorende *gebouwen*, met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend;

1.16 beroeps- dan wel bedrijfsvloeroppervlakte

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor een *beroep aan huis* dan wel een (dienstverlenend) bedrijf of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;

1.17 bestemmingsgrens

de grens van een *bestemmingsvlak*;

1.18 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.19 bevoegd gezag

bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;

1.20 bijbehorend bouwwerk:

uitbreiding van een *hoofdgebouw* dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend *hoofdgebouw* verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd *gebouw*, of ander *bouwwerk*, met een *dak*;

- *aanbouw:*

een *gebouw* dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een *hoofdgebouw* waarmee het in directe verbinding staat, welk *gebouw* onderscheiden kan worden van het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw*;

- *bijgebouw:*

een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand *gebouw*, dat door de vorm onderscheiden kan worden van het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw*;

- *uitbouw:*

een *gebouw* dat is gebouwd aan een *hoofdgebouw* waarmee het in directe verbinding staat, welk *gebouw* een geheel vormt met het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw* en een vergroting van een bestaande ruimte inhoudt;

1.21 bio-energie installatie

een afgesloten systeem van tanken/silo's dat gebruikt wordt voor de productie van energie uit biomassa (mest, bermafval, GFT en dergelijke);

1.22 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een *bouwwerk*, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.23 bouwgrens

de grens van een bouwvlak;

1.24 bouwperceel

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende *bebouwing* is toegelaten;

1.25 bouwperceelgrens

de grens van een *bouwperceel*;

1.26 bouwvlak

een geometrisch bepaald vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid waar ingevolge de regels bepaalde *gebouwen* en *bouwwerken* geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.27 bouwwerk

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.28 dak

iedere bovenbeëindiging van een *gebouw*;

1.29 deeltijd agrarisch bedrijf

een agrarisch bedrijf met een omvang van 10 tot 40 Nge;

1.30 detailhandel

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of verhuren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

1.31 dienstverlening

het verlenen van economische en maatschappelijke diensten, waarbij het publiek (al dan niet via een balie) te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder een belwinkel en internetcafé;

1.32 evenement

het geheel van al dan niet incidentele dan wel al dan niet kortdurende, maar wel tijdelijke activiteiten, dat plaatsvindt bij een voor publiek toegankelijke gebeurtenis, zoals een feest, kermis, optocht, braderie, wedstrijd of andere bijeenkomst tot ontspanning of vermaak, of een vertoning, voorstelling of herdenking;

1.33 extensieve dagrecreatie

niet-gemotoriseerde recreatieve activiteiten, zoals wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, vissen, zwemmen en natuurobservatie;

1.34 gebouw

elk *bouwwerk*, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.35 gebruiken

onder gebruiken wordt mede verstaan het in gebruik geven en het laten gebruiken;

1.36 gestapelde woningen

boven dan wel beneden en/of naast elkaar gesitueerde *woningen* waarbij per *woning* een zelfstandige toegankelijkheid, al dan niet direct vanaf het voetgangersniveau, gewaarborgd is;

1.37 gevoelige functies

woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen;

1.38 hellend dak

een afdekking van een *gebouw*, die geen horizontale of gebogen vlakken bevat, met uitzondering van dakkapellen of vergelijkbare onderdelen;

1.39 hobbymatige activiteiten

het uitoefenen van agrarische of natuurgerichte activiteiten die bijdragen aan het beheer van het landschap, maar niet als volwaardig, reëel of deeltijd agrarisch bedrijf aangemerkt kunnen worden;

1.40 hoofdgebouw

een op zichzelf staand al dan niet vrijstaand *gebouw* dat, door zijn vorm en/of constructie en mede gelet op de bestemming, als het belangrijkste *bouwwerk* op een *bouwvlak* kan worden aangemerkt;

1.41 inrichtingsplan

een inrichtingsplan is de grafische beschrijving van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling waarin de situering van bouwwerken ten opzichte van elkaar en van de omgeving en het al dan niet aanbrengen van beplanting op een goede manier is weergegeven;

1.42 inwoning

het bewonen van een woonruimte die deel uitmaakt van een woonruimte die door een ander huishouden in gebruik is genomen, met dien verstande dat dit slechts toegestaan is in het *hoofdgebouw*, dan wel in met het *hoofdgebouw* verbonden *bijgebouwen* en dat woningsplitsing en/of kamerbewoning niet toegestaan is;

1.43 kampeermiddel

een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan, enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover geen *bouwwerk* zijnde, één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

1.44 kantoor

een ruimte welke door haar aard, indeling en inrichting kennelijk is bedoeld voor het verrichten van werkzaamheden van hoofdzakelijk administratieve aard zonder baliefunctie;

1.45 kassen

bouwwerken van glas of ander lichtdoorlatend materiaal (ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering) met een hoogte van 1,5 m of meer, trek-, tunnel-, schaduw-, boog- en gaaskassen daaronder begrepen;

1.46 kleinschalige beroepen- en bedrijven aan huis

een dienstverlenend beroep, dat in of bij een woning of bijgebouw door de bewoner wordt uitgeoefend alsmede het in een woning of bijgebouw door de bewoner op bedrijfsmatige wijze uitoefenen van activiteiten, waarvoor geen meldingplicht op grond van het Activiteitenbesluit of vergunningplicht op grond van het Besluit omgevingsrecht geldt, op een oppervlak van niet meer dan 35% van de maximaal toegestane bebouwing met een maximum van 100 m² en waarbij de woning in overwegende mate zijn woonfunctie behoudt met een ruimtelijke uitstraling die daarbij past;

1.47 kunstwerken:

bouwwerken geen *gebouwen* zijnde van weg- en waterbouwkundige aard, zoals bruggen, viaducten, duikers, keerwanden, beschoeiingen, kademuren en dergelijke;

1.48 kunstobjecten

bouwwerken geen *gebouwen* zijnde van culturele aard en bedoeld ter expositie al dan niet in de buitenlucht;

1.49 landbouwontwikkelingsgebied

een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie is voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij;

1.50 landschapsontwikkelingsplan

het Landschapsontwikkelingsplan zoals vastgesteld op 23 september 2008;

1.51 landschappelijke inpassing

de situering van de ontwikkeling waarbij rekening gehouden wordt met de landschappelijke kenmerken van de nabije omgeving en waarbij de ontwikkeling wordt ingepast middels bijvoorbeeld erfbeplanting;

1.52 landschapswaarde

de aan een gebied toegekende waarde met betrekking tot het waarneembare deel van de aardoppervlakte, die wordt bepaald door de herkenbaarheid van gebiedskenmerken en de identiteit van de onderlinge samenhang tussen levende en niet-levende natuur;

1.53 maatschappelijke voorzieningen

educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare *dienstverlening,* openbare speelterreinen en speelplaatsen en kinderopvang, alsook ondergeschikte *detailhandel* en *horeca* ten dienste van deze voorzieningen;

1.54 natuurwaarde

de aan een gebied toegekende waarde in verband met de aanwezige flora en fauna;

1.55 nevenfunctie

een of meer bedrijfsmatige activiteiten in combinatie met en ondergeschikt aan de uitoefening van het ter plaatse en bij wijze van hoofdfunctie uitgeoefende (agrarisch) bedrijf of wonen;

1.56 Nge (Nederlandse grootte-eenheden)

een economische maatstaf voor het bepalen van de bedrijfsomvang en het bedrijfstype van agrarische bedrijven;

1.57 overkapping

een *bouwwerk*, al dan niet aangebouwd aan een *gebouw* of een *bouwwerk*, geen gebouw zijnde, bestaande uit een slechts van boven afgesloten ruimte van lichte constructie zonder dan wel met ten hoogste 1 wand;

1.58 paardenbak

een rijbaan ten behoeve van paardrijactiviteiten in de open lucht met een bodem van zand, hout, boomschors of ander materiaal om de bodem te verstevigen, al dan niet voorzien van een omheining;

1.59 paardenfokkerij

een agrarisch bedrijf dat uitsluitend is gericht op het fokken van paarden, de verkoop van gefokte paarden en het houden van paarden ten behoeve van de fokkerij;

1.60 paardenhouderij

een gebruiksgericht bedrijf dat is gericht op het houden, stallen en/of africhten van paarden, alsmede de handel in paarden met daaraan ondergeschikte functies behorende bij een paardenhouderij;

1.61 parkeergarage

een, ten behoeve van het stallen van voertuigen opgericht *gebouw*;

1.62 peil

a. voor *gebouwen*, waarvan de toegang onmiddellijk aan de weg grenst: een horizontaal vlak gelegen op 30 cm boven de hoogte van de weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
b. in andere gevallen: een horizontaal vlak gelegen op 10 cm boven de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld;

1.63 plattelandskamers

een min of meer zelfstandig appartement dat aangeboden wordt ten behoeve van recreatief nachtverblijf;

1.64 prostitutie

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.65 recreatief medegebruik

een recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan;

1.66 reëel agrarisch bedrijf

een agrarisch bedrijf met een omvang van 40 tot 70 Nge;

1.67 ruimtelijke kwaliteit

het resultaat van menselijk handelen en natuurlijke processen dat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is;

1.68 seksinrichting

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.69 teeltondersteunende voorzieningen

a. tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen:
    1. teeltondersteunende voorzieningen met een bouwhoogte van niet meer dan 1,5 m (niet zijnde teeltondersteunende kassen of boomteelthekken) die maximaal 6 maanden op dezelfde locatie gebruikt mogen worden waaronder worden verstaan folies, insectengaas, acryldoek, vraatnetten, boogkassen tot 0,5 m, hagelnetten, wandelkappen en schaduwhallen;
b. permanente teeltondersteunende voorzieningen:
    1. laag: teeltondersteunende voorzieningen met een bouwhoogte van niet meer dan 1,5 m die langer dan 6 maanden worden gebruikt, zoals bakken op stellingen, regenkappen en containervelden; hieronder worden niet verstaan teeltondersteunende kassen en boomteelthekken;
    2. hoog: teeltondersteunende kassen met een bouwhoogte van meer dan 1,5 m die langer dan 6 maanden worden gebruikt.

1.70 verkoop agrarische producten

het te koop aanbieden, verkopen en/of leveren van agrarische producten aan particulieren, voor zover deze producten op het eigen bedrijf zijn geteeld of het resultaat zijn van ambachtelijke be- of verwerking van agrarische producten;

1.71 vervolgfunctie

één of meer functies of één of meer activiteiten als alternatief voor de agrarische bedrijfsvoering die ter plaatse is beëindigd;

1.72 volwaardig agrarisch bedrijf

een agrarisch bedrijf met een omvang van meer dan 70 Nge;

1.73 voorgevel

de naar de weg toegekeerde gevel van een *hoofdgebouw*;

1.74 woning

een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden;

1.75 zorgboerderij als nevenfunctie

een (voormalig) agrarisch bedrijf waar ouderen en/of mensen met een lichamelijke beperking of een verstandelijke handicap begeleid werkzaamheden kunnen verrichten en waar geen sprake is van nachtverblijf;

1.76 zorgboerderij als vervolgfunctie

een maatschappelijke functie waar ouderen en/of mensen met een lichamelijke beperking of een verstandelijke handicap begeleid werkzaamheden kunnen verrichten en waar tevens sprake kan zijn van nachtverblijf.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.2 afstand tot de perceelsgrens:

de afstand tussen de perceelgrens en het dichtstbijzijnde punt van een bouwwerk;

2.3 goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel. Niet meegerekend worden ondergeschikte delen van het vlak zoals wolfseinden en dakkapellen die voor woningen maximaal één derde van de gezamenlijke goot- en/of boeibordlengten bedragen;

2.4 inhoud van een bouwwerk/gebouw:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.5 bouwhoogte van een bouwwerk/gebouw:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.6 oppervlakte van een bouwwerk/gebouw:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, nederwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.7 hoogte van een windturbine

vanaf het peil tot aan de (wieken)as van de windturbine;

2.8 meten op de verbeelding:

op de verbeelding dient hart-op-hart van de grenzen te worden gemeten;

2.9 overschrijding van bouw-, c.q. bestemmingsgrenzen:

bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouw-, dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 0,75 m bedraagt.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Agrarisch**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. de uitoefening van een agrarisch bedrijf zoals genoemd in artikel 1 lid **1.6**;

alsmede voor:

b. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals kuilvoerplaten, sleufsilo's, voedersilo's, mestvoorzieningen, teeltondersteunende voorzieningen, paardenbakken, groen, nutsvoorzieningen, in- en uitritten, (erf)ontsluitingen en voet- en fietspaden, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding waaronder ook voorzieningen ten behoeve van het tijdelijk bergen van water;
c. wonen in een bedrijfswoning;
d. ter plaatse van de aanduiding 'geluidswal', een geluidswal';

met daaraan ondergeschikt:

e. bed & breakfast;
f. evenementen;
g. extensieve dagrecreatie;
h. kleinschalige beroepen- en bedrijven-aan-huis;
i. de in tabel 1 vermelde toegestane nevenfuncties.

Tabel 1 Niet-agrarische nevenfuncties die bij recht zijn toegestaan

nevenfunctie	**maximaal aantal m²**	
	gronden in gebruik voor nevenfunctie	**bestaande bebouwing in gebruik voor nevenfunctie**
verkoop-aan-huis van streekeigen agrarische producten	-	100
inpandige opslag en stalling	-	500
ambachtelijke be- en verwerking van agrarische producten (kaasmakerij, imkerij, riet- en vlechtwerk, klompenmakerij)	-	200
kano-, boot- of fietsenverhuur	-	100
rondleidingen op het agrarische bedrijf (voorzieningen hiertoe als ontvangstruimte)	gehele bedrijf	100
zorgboerderij (exclusief overnachten)	gehele bedrijf	200

- = Niet van toepassing.

3.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

a. gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en ten dienste van de bestemming worden gebouwd;
b. paardenbakken mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd;

c. in afwijking van het bepaalde onder a geldt dat kuilvoerplaten, sleufsilo's, mestplaten en mestzakken ook buiten het bouwvlak, maar aansluitend aan het bouwvlak en binnen een zone van 50 m vanaf de grens van het bouwvlak gerealiseerd mogen worden, met dien verstande dat voldoende afstand tot omliggende hindergevoelige objecten in acht wordt genomen;
d. in afwijking van het bepaalde onder a geldt dat lage permanente teeltondersteunende voorzieningen met een oppervlakte van ten hoogste 2 ha en hoge tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen en maximum hoogte van 4 m ook buiten het bouwvlak, mits aansluitend aan het bouwvlak, gerealiseerd mogen worden;
e. overigens geldt het volgende:

	max. aantal per bouwvlak	**max. oppervlak**	**max. inhoud**	**max. goothoogte**	**max. bouw-hoogte**	**dakhelling (min/max)**
bedrijfswoning (inclusief uitbouwen)	één	-	750 m³	4,5 m	10 m	20°/55°**
bijbehorende bouwwerken en overkappingen - waarvan aangebouwd	-	100 m² 50 m²	-	3 m 3 m	6 m 6 m	20°/55°** 20°/55°**
hoge permanente teeltondersteunende voorzieningen	-	500 m²	-	-	6 m	-
rijhal ten behoeve van een paardenfokkerij > 70 Nge	-	1.000 m²	-	5,5 m	12 m	12°/55°**
overige bedrijfsgebouwen		volledig bouwvlak		5,5 m	12 m	12°/55°**
- sleufsilo's - voedersilo's - mestsilo's	-	-	-	-	2 m 15 m 6 m	-
mestopslagplaten	-	-	-	-	3 m	-
luchtwassers	-	-	-	-	12 m	-
lichtmasten ten behoeve van paardenbakken	-	-	-	-	6 m	-
overige bouwwerken behorende bij mestzakken buiten het bouwvlak	-	-	-	-	2 m	-
erf- of terreinafscheidingen: - voor de voorgevel - buiten bouwvlakken - overige plaatsen	-	-	-	-	1 m 1 m 2 m	-
overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde	-	-	-	-	3 m	-

* = Zoals legaal aanwezig op het moment van tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan.

** = Niet van toepassing voor platte, ondergeschikte bouwdelen.

- = Niet van toepassing.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen:

a. indien en voor zover meer dan 1.000 m² aan bebouwing wordt opgericht kunnen nadere eisen worden gesteld aan de situering en de afmeting van de bebouwing alsmede aan de terreininrichting teneinde een verantwoorde landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf te verzekeren;
b. ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' kunnen nadere eisen gesteld worden aan de situering en/of de lengte-breedteverhouding van nieuw te bouwen bebouwing en de nokrichting van de kappen van gebouwen, ten einde een verantwoorde stedenbouwkundige en/of landschappelijke situatie van zowel de bebouwing onderling als ten opzichte van het karakteristieke pand te verzekeren.

3.4 Afwijken van de bouwregels

3.4.1 Ten behoeve van overschrijding van het bouwvlak

Het bevoegd gezag kan ten behoeve van agrarische bedrijven bij een omgevingsvergunning afwijken van de op de verbeelding aangegeven begrenzing van een bouwvlak en het bepaalde in lid **3.2** onder a, met inachtneming van het volgende:

a. overschrijding van het bouwvlak is alleen toelaatbaar, voor zover een doelmatige bedrijfsvoering dit noodzakelijk maakt; hiervan is in ieder geval sprake, indien de overschrijding van het bouwvlak vanwege de milieuwetgeving of het dierenwelzijn is vereist;
b. er dient voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing;
c. het bouwvlak mag eenmalig worden overschreden met niet meer dan 25 m, met dien verstande dat het maximum te overschrijden oppervlak ten hoogste 1.000 m² bedraagt;
d. van de bevoegdheid tot afwijken wordt uitsluitend gebruikgemaakt indien de omliggende agrarische bedrijven niet onevenredig in hun bedrijfsvoering worden beperkt.

3.4.2 Ten behoeve van de bouw van afwijkende stalsystemen in de vorm van serrestallen en boogstallen

Het bevoegd gezag kan ten behoeve van agrarische bedrijven bij een omgevingsvergunning afwijken van de goothoogte en dakhelling voor bedrijfsgebouwen zoals bepaald in lid **3.2** onder e teneinde een afwijkende dakvorm voor bedrijfsgebouwen te realiseren, met inachtneming van het volgende:

a. ten behoeve van de bouw van serrestallen en/of boogstallen;
b. er dient voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing.

3.4.3 Ten behoeve van regenkappen

Het bevoegd gezag kan ten behoeve van agrarische bedrijven bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid **3.2** onder a teneinde permanente teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van regenkappen buiten het bouwvlak toe te staan, met inachtneming van het volgende:

a. de bevoegdheid tot afwijken is uitsluitend van toepassing op regenkappen behorende bij een fruitteeltbedrijf.

3.4.4 Ten behoeve van extra woonruimte

Het bevoegd gezag kan ten behoeve van volwaardige agrarische bedrijven bij een omgevingsvergunning afwijken van de voor de bedrijfswoning geldende maximale inhoudsmaat, teneinde het mogelijk te maken de inhoud van de woning te vergroten tot 1.000 m³, zulks ten behoeve van de inwoning van een tweede arbeidskracht of een rustende boer met inachtneming van het volgende:

a. aan de bevoegdheid tot afwijken inzake extra woonruimte wordt uitsluitend medewerking verleend indien sprake is van een bedrijfseconomisch duurzaam, volwaardig agrarisch bedrijf en de extra woonruimte noodzakelijk is voor de huisvesting van een tweede arbeidskracht of een rustende boer;

b. uitbreiding van de woning dient bij voorkeur plaats te vinden binnen het bestaande hoofdgebouw;
c. van de bevoegdheid tot afwijken wordt uitsluitend gebruikgemaakt, indien op het bouwvlak reeds een woning aanwezig is die voor de bedoelde huisvesting geschikt of geschikt te maken is;
d. van de bevoegdheid tot afwijken wordt geen gebruikgemaakt indien er reeds twee of meer woningen op het perceel aanwezig zijn.

3.4.5 Ten behoeve van paardenbakken behorende bij een agrarisch bedrijf

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid **3.2** om paardenbakken buiten het bouwvlak toe te staan, met inachtneming van het volgende:

a. per agrarisch bedrijf is maximaal één paardenbak buiten het bouwvlak toegestaan;
b. de afmeting van een paardenbak mag maximaal 1.200 m² bedragen;
c. de paardenbakken dienen aansluitend aan het agrarische bouwvlak gerealiseerd te worden;
d. de afstand tussen de paardenbak en de bouwvlakken van derden of agrarische bouwvlakken bedraagt ten minste 25 m;
e. de bouwhoogte van lichtmasten bedraagt ten hoogste 6 m;
f. lichtvervuiling als gevolg van verlichting bij paardenbakken dient tot een minimum te worden beperkt;
g. er dient voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing.

3.4.6 Realisatie bio-energie installatie

Het bevoegd gezag kan ten behoeve van de realisatie van een bio-energie installatie bij een omgevingsvergunning afwijken van de in lid **3.2** gestelde bouwregels, met inachtneming van het volgende:

a. van de bevoegdheid tot afwijken wordt uitsluitend gebruikgemaakt indien sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf;
b. realisatie van de bio-energie installatie dient plaats te vinden binnen het bestaande bouwvlak;
c. de gezamenlijke inhoud van de 'bio-energie en biomassa silo's bedraagt ten hoogste 3.000 m³;
d. de verwerkingscapaciteit bedraagt ten hoogste 80 ton biomassa per dag;
e. de bio-energie productie dient milieuhygiënisch aanvaardbaar te zijn;
f. er dient voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing.

3.5 Specifieke gebruiksregels

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden de volgende regels:

a. buitenopslag is uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan met dien verstande dat de totale stapelhoogte ten hoogste 4 m bedraagt;
b. buitenopslag ten behoeve van nevenfuncties is niet toegestaan;
c. bij een combinatie van nevenfuncties mag het bebouwingsoppervlak ten behoeve van de activiteiten niet meer bedragen dan 50% van de bestaande totale oppervlakte aan gebouwen met een maximum van 850 m² en mag er niet meer dan 5.000 m² aan onbebouwde gronden in gebruik worden genomen;
d. bed & breakfast is uitsluitend toegestaan in de woning;
e. het aantal slaapplaatsen ten behoeve van bed & breakfast bedraagt ten hoogste 10;
f. paardenbakken zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan tenzij een afwijking zoals bedoeld in lid **3.4.5** is verleend;
g. het aantal evenementen bedraagt ten hoogste 2 per jaar;
h. de vloeroppervlakte ten behoeve van kleinschalige beroepen- en bedrijven-aan-huis bedraagt ten hoogste 35% van de maximaal toegestane bebouwing met een maximum van 100 m²; in het kader van deze kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten is geen horeca en detailhandel toegestaan.

3.6 Afwijken van de gebruiksregels

3.6.1 Ten behoeve van nevenfuncties

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid **3.1** ten behoeve van het toestaan van een of meer nevenfuncties, anders dan bij recht toegestane nevenfuncties, met inachtneming van het volgende:

a. de nevenfunctie dient plaats te vinden binnen de bestaande bebouwing;
b. in afwijking van het bepaalde onder a geldt dat nieuwbouw ten behoeve van de nevenfunctie tot ten hoogste 100 m² is toegestaan, met dien verstande dat aangetoond dient te worden dat deze nevenactiviteit niet passend is in de bestaande bebouwing;
c. in afwijking van het bepaalde onder a en b geldt dat nieuwbouw bij volwaardig agrarische bedrijven voor agrarisch aanverwante nevenfuncties tot ten hoogste 850 m² is toegestaan, met dien verstande dat de nieuwbouw niet meer dan 50% van de totale bebouwing mag uitmaken en dat aangetoond dient te worden dat deze nevenactiviteit niet passend is in de bestaande bebouwing;
d. in afwijking van het bepaalde onder a geldt dat (het gedeelte van) nevenfuncties waarvoor geen bebouwing nodig is, tevens zijn toegestaan op gronden buiten het bouwvlak, mits grenzend aan een bouwvlak met de bestemming Agrarisch;
e. indien er sprake is van het bepaalde onder b of c dient er voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing;
f. nevenfuncties dienen milieuhygiënisch inpasbaar te zijn;
g. de bestaande bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven mogen niet onevenredig worden beperkt;
h. buitenopslag ten behoeve van de nevenfunctie is niet toegestaan;
i. de publieks- en/of verkeersaantrekkende werking van nevenfuncties dient niet onevenredig groot te zijn en de bestaande infrastructuur dient berekend te zijn op de nieuwe activiteit;
j. parkeren dient binnen het bouwvlak plaats te vinden;
k. de agrarische uitstraling van de bedrijfsgebouwen en het erf dient behouden te worden en waar mogelijk te worden versterkt;
l. detailhandel is uitsluitend toegestaan als ondergeschikte functie die ten dienste staat van de nevenactiviteit;
m. horeca is uitsluitend toegestaan als ondergeschikte functie die ten dienste staat van de nevenactiviteit;
n. het bebouwingsoppervlak ten behoeve van de activiteiten mag niet meer bedragen dan 50% van de totale oppervlakte aan gebouwen met een maximum van 250 m²;
o. bij een combinatie van nevenfuncties mag het bebouwingsoppervlak ten behoeve van de activiteiten niet meer bedragen dan 50% van de totale oppervlakte aan gebouwen met een maximum van 850 m² en mag er niet meer dan 5.000 m² aan onbebouwde gronden in gebruik worden genomen;
p. ten behoeve van de nevenfunctie niet-agrarische bedrijven geldt tevens het volgende:
    1. bedrijven uit categorie 3 of hoger van de Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn niet toegestaan;
    2. activiteiten uit kolom 1 van bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 zijn niet toegestaan in de gevallen zoals genoemd in kolom 2 van de desbetreffende bijlage;
q. ten behoeve van de nevenfunctie plattelandskamers geldt tevens het volgende:
    1. het aantal kamers bedraagt ten hoogste 5;
    2. de oppervlakte per kamer bedraagt ten hoogste 50 m²;
    3. de totale gezamenlijke oppervlakte bedraagt ten hoogste 250 m²;
r. ten behoeve van gevoelige functies waar langdurig kinderen verblijven geldt het volgende:
    1. deze functies zijn niet toegestaan op gronden gelegen binnen 50 m ten opzichte van de bestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding;
    2. het bepaalde onder 1 is niet van toepassing indien uit berekeningen blijkt dat het jaargemiddelde magneetveld voldoet aan de normen.

3.7 Wijzigingsbevoegdheden

3.7.1 Wro-zone - wijzigingsgebied 1

Burgemeester en wethouders kunnen ter plaatse van de aanduiding "Wro-zone - wijzigingsgebied 1" de bestemming '**Agrarisch**' wijzigen in de bestemming, '**Verkeer**'. Ter beoordeling van de toelaatbaarheid vindt een evenredige belangenafweging plaats waarbij betrokken worden:

a. de mate waarin de waarden, die het plan beoogt te beschermen, kunnen worden geschaad;
b. de mate waarin de belangen van gebruikers/eigenaren van de aanliggende gronden worden geschaad;
c. de mate waarin de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de milieutechnische- , de waterhuishoudkundige- , de archeologische-, de ecologische-, de verkeerstechnische toelaatbaarheid en de stedenbouwkundige inpasbaarheid is aangetoond.

3.7.2 Ten behoeve van de realisatie van nieuwe agrarische bouwvlakken

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van de realisatie van een nieuw agrarisch bouwvlak op gronden met de bestemming Agrarisch met inachtneming van het volgende:

a. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien de aanvrager aantoont dat de bedrijfsvoering dit noodzakelijk maakt;
b. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien er elders in de provincie Overijssel een agrarisch bouwvlak wordt omgezet naar Wonen met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - voormalige bedrijfsbebouwing' of een vergelijkbare bestemming of er elders in de provincie Overijssel een agrarisch bouwvlak wordt opgeheven;
c. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast ten behoeve van een volwaardig grondbonden veehouderijbedrijf, akker- en vollegrondstuinbouwbedrijf, fruit- en sierteeltbedrijf of boomkwekerij;
d. in aanvulling op het gestelde onder c geldt dat een nieuw agrarisch bouwvlak uitsluitend is toegestaan indien is aangetoond dat gebruik van een bestaand agrarisch bouwvlak niet mogelijk is;
e. de oppervlakte van het nieuwe bouwvlak bedraagt ten hoogste 2 ha;
f. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien de bestemmingswijziging niet leidt tot een belemmering van de bestaande bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven;
g. het nieuwe bouwvlak dient milieuhygiënisch inpasbaar te zijn;
h. door middel van een inrichtingsplan dient aangetoond te worden dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing en een toename van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied conform de richtlijnen uit het Landschapsontwikkelingsplan.

3.7.3 Ten behoeve van de omschakeling naar een paardenhouderij

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van de omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een paardenhouderij, met inachtneming van het volgende:

a. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast ten behoeve van een volwaardige paardenhouderij;
b. bij een volwaardige paardenhouderij bedraagt het oppervlak van het bouwvlak (inclusief alle voorzieningen) ten hoogste 1 ha;
c. de bestaande bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven mogen niet onevenredig worden beperkt;
d. door middel van een inrichtingsplan dient aangetoond te worden dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing en een toename van ruimtelijke kwaliteit van het gebied conform de richtlijnen uit het Landschapsontwikkelingsplan.

3.7.4 Ten behoeve van het vergroten van agrarische bouwvlakken

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het vergroten van een bouwvlak met de bestemming Agrarisch met inachtneming van het volgende:

a. wijziging van de begrenzing van het bouwvlak is alleen toelaatbaar, voor zover een doelmatige bedrijfsvoering dit noodzakelijk maakt;
b. de noodzaak tot uitbreiding dient aangetoond te worden door middel van een bedrijfsplan waarbij tevens moet worden aangetoond waarom sloop en herbouw van bedrijfsgebouwen niet tot de mogelijkheden behoort;
c. de vergroting van het bouwvlak dient milieuhygiënisch inpasbaar te zijn;
d. bouwvlakken mogen worden vergroot tot ten hoogste 2 ha;
e. indien het bouwvlak vergroot wordt tot 1,5 ha, dient er voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing;
f. indien het bouwvlak tot meer dan 1,5 ha vergroot wordt, dient door middel van een inrichtingsplan aangetoond te worden dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing en een toename van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied conform de richtlijnen uit het Landschapsontwikkelingsplan.

3.7.5 Ten behoeve van vervolgfuncties

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming Agrarisch zodanig wijzigen dat - indien sprake is van een algehele beëindiging van een agrarisch bedrijf - vervolgfuncties toegestaan zijn, met inachtneming van het volgende:

a. er mogen na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid geen nieuwe gebouwen worden gebouwd en bestaande gebouwen mogen niet worden uitgebreid;
b. in afwijking van het bepaalde onder a geldt dat eenmalig nieuwe gebouwen mogen worden gebouwd indien en voor zover sloop van legaal opgerichte landschapsontsierende gebouwen heeft plaatsgevonden;

hierbij geldt het volgende:

1. indien er sprake is van sloop tot 250 m² mag het gesloopte oppervlak teruggebouwd worden;
2. indien er sprake is van sloop van meer dan 250 m² mag te allen tijde 250 m² teruggebouwd worden;
3. van het gesloopte oppervlak boven 250 m² mag ten hoogste 1/3 worden teruggebouwd met dien verstande dat het maximum oppervlak dat wordt teruggebouwd nooit meer bedraagt dan 850 m²;

c. er dient voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing;
d. indien er sprake is van het bepaalde onder b, dient door middel van een inrichtingsplan aangetoond te worden dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing en een toename van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied conform de richtlijnen uit het Landschapsontwikkelingsplan;
e. de bestemming wordt gewijzigd in een op de vervolgfunctie toegesneden bestemming;
f. na de bestemmingswijziging dient een aanduiding te worden opgenomen, waarmee wordt aangegeven dat het voormalige bedrijfsbebouwing betreft;
g. er mag geen sprake zijn van buitenopslag of andere bedrijfsactiviteiten die buiten de gebouwen plaatsvinden;
h. de publieks- en/of verkeersaantrekkende werking van vervolgfuncties dient niet onevenredig groot te zijn en de bestaande infrastructuur dient berekend te zijn op de nieuwe activiteit;
i. parkeren dient landschappelijk te worden ingepast en binnen het bouwvlak plaats te vinden;
j. de agrarische uitstraling van de bedrijfsgebouwen en het erf dient behouden te worden en waar mogelijk te worden versterkt;
k. detailhandel is uitsluitend toegestaan als ondergeschikte functie die ten dienste staat van de nieuwe hoofdbestemming;
l. horeca is uitsluitend toegestaan als ondergeschikte functie die ten dienste staat van de nieuwe hoofdbestemming;
m. de vervolgfunctie dient milieuhygiënisch inpasbaar te zijn;
n. de bestaande bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven mogen niet onevenredig worden beperkt;
o. de her- en nieuwvestiging van intensieve veehouderijen in landbouwontwikkelingsgebieden mag niet worden beperkt;
p. het aantal woningen mag niet toenemen;

q. op gronden gelegen binnen 50 m ten opzichte van de bestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding is wijziging naar gevoelige functies niet toegestaan;
r. het bepaalde onder q is niet van toepassing indien uit berekeningen blijkt dat het jaargemiddelde magneetveld voldoet aan de normen;
s. ten behoeve van de vervolgfunctie niet-agrarische bedrijven geldt tevens het volgende:
    1. bedrijven uit categorie 3 of hoger van de Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn niet toegestaan;
    2. activiteiten uit kolom 1 van bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 zijn niet toegestaan in de gevallen zoals genoemd in kolom 2 van de desbetreffende bijlage.

3.7.6 Ten behoeve van een tweede agrarische bedrijfswoning

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van de bouw van een tweede agrarische bedrijfswoning binnen bouwvlakken met de bestemming Agrarisch met inachtneming van het volgende:

a. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien permanent toezicht door twee bedrijfshoofden noodzakelijk is;
b. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien er nog niet eerder een tweede agrarische bedrijfswoning voor het bedrijf aanwezig is geweest;
c. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast, indien inwoning of uitbreiding van de bestaande eerste agrarische bedrijfswoning niet mogelijk is;
d. de wijzigingsbevoegdheid is niet van toepassing op gronden gelegen binnen 50 m ten opzichte van de bestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding;
e. het bepaalde onder d is niet van toepassing indien uit berekeningen blijkt dat het jaargemiddelde magneetveld voldoet aan de normen;
f. de afstand tussen de tweede bedrijfswoning en de overige bedrijfsgebouwen bedraagt ten hoogste 25 m;
g. de geluidsbelasting aan de gevel ten gevolge van weg- en railverkeer mag de voorkeursgrenswaarde dan wel de uiterste grenswaarde, zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder, niet overschrijden;
h. de nieuwe woning dient milieuhygienisch inpasbaar te zijn.

3.7.7 Ten behoeve van Rood voor Rood

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van de bouw van een compensatiewoning binnen bouwvlakken met de bestemming Agrarisch met inachtneming van het volgende:

a. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien het agrarisch gebruik beëindigd is of beëindigd wordt;
b. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien de bestemmingswijziging niet leidt tot een belemmering van de bestaande bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven;
c. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien de bestemmingswijziging niet leidt tot een belemmering voor de nieuwvestiging van een intensief veehouderijbedrijf ter plaatse van de aanduiding 'vestigingsgebied';
d. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien ten minste 850 m² landschapsontsierende bedrijfsbebouwing wordt gesloopt, met dien verstande dat het minimaal aanwezige en te slopen oppervlak per bouwvlak ten minste 150 m² bedraagt;
e. het aantal compensatiewoningen bedraagt ten hoogste 1;
f. de compensatiewoning mag niet worden gerealiseerd op gronden gelegen binnen 50 m ten opzichte van de bestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding;
g. het bepaalde onder f is niet van toepassing indien uit berekeningen blijkt dat het jaargemiddelde magneetveld voldoet aan de normen;
h. alle op het bouwvlak aanwezige bebouwing, uitgezonderd de bedrijfswoning, 100 m² aan bijgebouwen en karakteristieke bebouwing, dient te worden gesloopt;
i. in afwijking op het bepaalde onder h geldt dat 250 m² aan bijgebouwen behouden mag blijven indien:
    1. de bijgebouwen noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van hobbymatige, agrarische of natuurgerichte activiteiten;

2. de bijgebouwen noodzakelijk zijn voor werkzaamheden die bijdragen aan het behoud en de ontwikkeling van het karakteristieke landschap;
3. er ten minste 1 ha grond in beheer is;
4. de bijgebouwen landschappelijk inpasbaar zijn;

j. de compensatiewoning dient binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd te worden;
k. de nieuw te realiseren compensatiewoning dient te worden voorzien van een zelfstandig bouwvlak met de bestemming Wonen;
l. in afwijking van het bepaalde onder j geldt dat indien het zelfstandige bouwvlak zoals genoemd onder j en k vanwege milieuhygiënische of landschappelijke redenen niet binnen het voormalige agrarische bouwvlak gerealiseerd kan worden, is het toestaan van een nieuw bouwvlak elders in het plangebied toegestaan;
m. de huidige bedrijfswoning dient voorzien te worden van de bestemming Wonen;
n. de overige gronden van het voormalig agrarisch bouwvlak dienen te worden voorzien van de bestemming Agrarisch zonder bouwvlak;
o. het bepaalde onder h, i, l en m is van toepassing op alle bouwvlakken waar bebouwing wordt gesloopt;
p. de inhoudsmaat van de compensatiewoning bedraagt ten hoogste 750 m³;
q. de oppervlakte van de compensatiebijgebouwen bedraagt ten hoogste 100 m²;
r. de geluidsbelasting aan de gevel ten gevolge van weg- en railverkeer mag de voorkeursgrenswaarde dan wel de uiterste grenswaarde, zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder, niet overschrijden;
s. de ontwikkeling dient milieuhygienisch inpasbaar te zijn;
t. de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven in de omgeving van de compensatiewoning mogen niet onevenredig worden belemmerd;
u. compensatie ter plaatse is niet toegestaan wanneer er een onevenredige aantasting plaatsvindt van landschaps- en natuurwaarden die in het gebied of op het perceel aanwezig zijn;
v. door middel van een inrichtingsplan dient aangetoond te worden dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing en een toename van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied conform de richtlijnen uit het Landschapsontwikkelingsplan. Tevens dient hierin aangetoond te worden dat de ligging en uitstraling van de compensatiewoning past binnen de bestaande bebouwingsstructuur.

3.7.8 Ten behoeve van nieuwe natuur

Burgemeester en wethouder zijn bevoegd om de bestemming Agrarisch te wijzigen in de bestemming Natuur, met inachtneming van het volgende:

a. een besluit tot planwijziging wordt niet eerder genomen dan nadat de betrokken gronden in eigendom zijn overgedragen aan een terreinbeherende instantie of natuur via particulier natuurbeheerschap wordt gerealiseerd of in het kader van de realisatie van een nieuw landgoed, of als er contractueel is vastgelegd dat gronden worden overgedragen aan een terreinbeherende instantie;
b. er mogen geen onevenredige beperkingen ontstaan als gevolg van de wijziging voor omringende bestaande bestemmingen.

3.7.9 Ten behoeve van waterberging

Burgemeester en wethouder zijn bevoegd om ten behoeve van waterberging de bestemming Agrarisch te wijzigen in de bestemming Water, met inachtneming van het volgende:

a. er mogen geen onevenredige beperkingen ontstaan als gevolg van de wijziging voor omringende bestaande bestemmingen.

Artikel 4 Groen

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Groen**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. (infiltratie) groenvoorzieningen;
b. bermen en beplanting;
c. voet- en rijwielpaden;
d. speelvoorzieningen;
e. waterlopen en waterpartijen;
f. ter plaatse van de aanduiding "terras", voor een horecaterras;

met daaraan ondergeschikt:

g. in- en uitritten;
h. nutsvoorzieningen;
i. kunstobjecten;
j. kunstwerken;
k. verhardingen;
l. parkeervoorzieningen;
m. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een berg(bezink)voorziening;
n. evenementen.

4.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

4.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 5 m bedragen;
d. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van ballenvangers en lichtmasten niet meer dan 10 m bedragen.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 5 Kantoor

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Kantoor**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. kantoren;
b. ter plaatse van de aanduiding "dienstverlening", tevens voor dienstverlening;

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. wegen, straten en paden;
f. (infiltratie)groenvoorzieningen;
g. water;
h. parkeervoorzieningen.

5.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

5.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte dan wel de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
c. de afstand van een gebouw tot de zijdelingse perceelsgrens mag 0 m dan wel dient minimaal 3 m te bedragen;
d. tenminste 60% van een gevel van een gebouw dient in de gevellijn te worden opgericht.

5.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van licht- en vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 8 m;
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

5.2.3 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **5.2.2** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. sociale veiligheid;
d. de verkeersveiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 6 Tuin

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Tuin**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen;

met de daarbijbehorende:

b. verhardingen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. in- en uitritten;
d. parkeervoorzieningen;
e. nutsvoorzieningen;
f. (infiltratie)groenvoorzieningen;
g. water.

6.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

6.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van voor de voorgevel van en aansluitend aan woningen gelegen:

a. erkers, serres en andere gebouwen op de begane grond;
b. luifels en dakoverstekken;
c. balkons;

tot een diepte van 1,5 m, met dien verstande dat de totale oppervlakte van de overschrijding niet meer mag bedragen dan 5 m² en de breedte niet groter is dan 2/3 van de betreffende gevel, één en ander voorzover de afstand tot de perceelgrens niet kleiner wordt dan 4 m.

6.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 1 m bedragen, met uitzondering van pergola's die niet hoger mogen zijn dan 2,7 m, alsmede vlaggenmasten en lichtmasten waarvan de bouwhoogte maximaal 6 m mag bedragen;
b. overkappingen zijn niet toegestaan;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a en b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel van de woning of het verlengde daarvan worden gebouwd, met dien verstande dat:
    1. de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
    2. de bouwhoogte van de overkapping niet meer dan 3,25 m mag bedragen;
    3. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in de artikelen **9.2.2 onder c en 10.2.3 onder c**.

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;

d. sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 7 Verkeer

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor **'Verkeer'** aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wegen, straten en paden;
b. voet- en rijwielpaden;

waarbij gestreefd wordt naar een inrichting hoofdzakelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer;

met de daarbijbehorende:

c. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. geluidwerende voorzieningen;
f. kunstobjecten;
g. kunstwerken;
h. parkeervoorzieningen;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een bergbezinkvoorziening;
k. water;
l. evenementen.

7.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

7.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen.

7.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 8 Verkeer - Verblijfsgebied

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Verkeer - Verblijfsgebied**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. woonstraten, pleinen en paden;
b. voet- en rijwielpaden;

met de daarbijbehorende:

c. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. speelvoorzieningen
f. geluidwerende voorzieningen;
g. kunstobjecten;
h. kunstwerken;
i. parkeervoorzieningen;
j. (infiltratie)groenvoorzieningen;
k. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een bergbezinkvoorziening;
l. water;
m. evenementen.

8.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

8.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan in rechtstreeks verband met de bestemming mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen.

8.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 9 Wonen - 2

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen - 2**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroep en/of bedrijf aan huis in de volgende categorieën:
b. ter plaatse van de aanduiding:
   1. "vrijstaand", voor vrijstaande woningen;
   2. "twee-aaneen", voor twee-aaneengebouwde woningen;
   3. "aaneengebouwd", voor aaneengebouwde woningen;
   4. "gestapeld", voor gestapelde woningen;
   5. "specifieke bouwaanduiding - patio", voor patiowoningen.

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. paden;
f. parkeervoorzieningen;
g. (infiltratie)groenvoorzieningen;
h. water.

9.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

9.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet minder dan 3,5 m bedragen en niet meer dan 6,5 m bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 10 m bedragen;
d. de dakhelling van een gebouw mag niet minder dan 25º bedragen en niet meer dan 60^0 bedragen;
e. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan de niet aangebouwde zijde ten minste 3 m te bedragen.

9.2.2 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen waaronder mede begrepen overkappingen binnen de bestemming **Tuin als bedoeld in 6.2.2 onder c** bij een hoofdgebouw mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achterste bouwgrens maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw;
g. in aanvulling op het bepaalde **onder d** geldt dat bij toepassing van een lessenaarsdak, het dakvlak naar de dichtstbijzijnde perceelsgrens dient te worden gericht;
h. bij de berekening van de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken blijven buiten beschouwing: (gedeelten van) gebouwen gelegen binnen het bouwvlak meer dan 3 m van de zijdelingse perceelgrens aan de niet aangebouwde zijde(n) van het hoofdgebouw.

9.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,7 m bedragen.

9.2.4 Overkappingen

Voor overkappingen geldt in aanvulling op het bepaalde in **9.2.2** respectievelijk **9.2.3** de volgende regel:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **9.2.2 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **9.2.2 onder c**.

9.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

9.4 Afwijken van de bouwregels

9.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **9.2.1 onder d** en de bouw van gebouwen toestaan met een plat dak of met een kap met een afwijkende dakhelling.

9.4.2 Toetsingscriteria

De in **9.4.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

9.5 Specifieke gebruiksregels

9.5.1 Gebruik in overeenstemming met de bestemming

In overeenstemming met de bestemming is een gebruik van 35 % of 50 m^2 van de woning voor een beroep of bedrijf aan huis met in achtneming van de volgende regels:

a. de woonfunctie als hoofdfunctie dient te worden behouden;
b. het bedoelde gebruik mag geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat opleveren en geen onevenredige afbreuk doen aan het woonkarakter van de wijk of buurt; dit betekent onder meer dat:
    1. geen sprake mag zijn van bedrijvigheid, die valt onder de werking van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer, tenzij het desbetreffende gebruik door middel van het stellen van voorwaarden verantwoord is;
    2. het gebruik naar aard met het woonkarakter van de woonomgeving in overeenstemming dient te zijn;
    3. het gebruik dient de woonfunctie te ondersteunen, in die zin dat degene die de activiteiten in het hoofdgebouw of bijgebouw uitvoert, tevens de gebruiker van het hoofdgebouw dient te zijn;
c. geen sprake mag zijn van activiteiten die zodanig verkeersaantrekkend zijn dat zij kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimten;
d. parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden;
e. detailhandel is niet toegestaan, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in direct verband met bedrijfsmatige activiteiten in of bij het hoofdgebouw.

9.6 Afwijken van de gebruiksregels

9.6.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **15.1** voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijgebouwen bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning).

9.6.2 Toetsingscriteria:

De in **9.6.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:

a. een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg;
b. op het perceel al een woning aanwezig is;
c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen waaronder die van omwonenden en bedrijven;
d. per woning niet meer dan één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor mantelzorg mag worden verleend;

e. inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben; het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is.

Artikel 10 Wonen - 3

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen - 3**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroep en/of bedrijf aan huis in de volgende categorieën:
b. ter plaatse van de aanduiding:
    1. "vrijstaand", voor vrijstaande woningen;
    2. "twee-aaneen", voor twee-aaneengebouwde woningen;
    3. "aaneengebouwd", voor aaneengebouwde woningen;
    4. "gestapeld", voor gestapelde woningen;
c. ter plaatse van de aanduiding "parkeergarage", tevens voor een ondergrondse parkeergarage;
d. ter plaatse van de aanduiding "bedrijf", tevens voor bedrijven in categorie 1 en 2 zoals vermeld in Bijlage 1: **Staat van Bedrijfsactiviteiten** tot een maximale bruto-vloeroppervlakte van 140 m^2, mits de bedrijfsfunctie ondergeschikt is aan de woonfunctie en het parkeren op eigen terrein plaatsvindt;
e. ter plaatse van de aanduiding "kantoor", voor kantoren en dienstverlening (zonder baliefuncties);
f. ter plaatse van de aanduiding "gemengd", op de begane grond, met een maximum oppervlakte van 515 m² voor:
    1. maatschappelijke voorzieningen;
    2. detailhandel;
    3. lichte horeca;
    4. dienstverlening;

met de daarbijbehorende:

g. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

h. nutsvoorzieningen;
i. paden;
j. parkeervoorzieningen;
k. (infiltratie)groenvoorzieningen;
l. water.

10.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

10.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte dan wel de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan de op de verbeelding aangegeven goot- dan wel bouwhoogte;
c. de dakhelling van een gebouw mag niet minder dan 25º bedragen en niet meer dan 60^0 bedragen, tenzij uitsluitend een bouwhoogte op de verbeelding is opgenomen, dan geldt er geen minimum of maximum dakhelling;
d. een hoofdgebouw mag niet worden gebouw ter plaatse van de aanduiding "bedrijf";
e. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelsgrens dient aan de niet aangebouwde zijde ten minste 3 m te bedragen.

10.2.2 Bedrijfsgebouwen

In aanvulling op het bepaalde in artikel **10.2.1** ter plaatse van de aanduiding "bedrijf" geldt dat:

a. een bedrijfsgebouw uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "bedrijf" mag worden gebouwd;
b. de goothoogte dan wel de bouwhoogte van een gebouw niet meer mag bedragen dan de op de verbeelding aangegeven goot- dan wel bouwhoogte;
c. bedrijfsgebouwen een platte dakafdekking hebben.

10.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd, met dien verstande dat dit niet geldt ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen';
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen waaronder mede begrepen overkappingen binnen de bestemming **Tuin** als bedoeld in **6.2.2 onder c** bij een hoofdgebouw mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achterste bouwgrens maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw;
g. in aanvulling op het bepaalde **onder d** geldt dat bij toepassing van een lessenaarsdak, het dakvlak naar de dichtstbijzijnde perceelsgrens dient te worden gericht;
h. bij de berekening van de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken blijven buiten beschouwing: (gedeelten van) gebouwen gelegen binnen het bouwvlak meer dan 3 m van de zijdelingse perceelsgrens aan de niet aangebouwde zijde(n) van het hoofdgebouw, met dien verstande dat dit niet van toepassing is op de bouwvlakken met de aanduiding 'bijgebouwen'.

10.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,7 m bedragen.

10.2.5 Overkappingen

Voor overkappingen geldt in aanvulling op het bepaalde in **10.2.3** respectievelijk **10.2.4** de volgende regel:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder** a mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **10.2.3 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **10.2.3 onder c**.

10.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

10.4 Afwijken van de bouwregels

10.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **10.2.1 onder c** en de bouw van gebouwen toestaan met een plat dak of met een kap met een afwijkende dakhelling.

10.4.2 Toetsingscriteria

De in **10.4.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

10.5 Specifieke gebruiksregels

10.5.1 Gebruik in overeenstemming met de bestemming

In overeenstemming met de bestemming is een gebruik van 35% of 50 m^2 van de woning voor een beroep en/of bedrijf aan huis met in achtneming van de volgende regels:

a. de woonfunctie als hoofdfunctie dient te worden behouden;
b. het bedoelde gebruik mag geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat opleveren en geen onevenredige afbreuk doen aan het woonkarakter van de wijk of buurt; dit betekent onder meer dat:
    1. geen sprake mag zijn van bedrijvigheid, die valt onder de werking van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer, tenzij het desbetreffende gebruik door middel van het stellen van voorwaarden verantwoord is;
    2. het gebruik naar aard met het woonkarakter van de woonomgeving in overeenstemming dient te zijn;
    3. het gebruik dient de woonfunctie te ondersteunen, in die zin dat degene die de activiteiten in het hoofdgebouw of bijgebouw uitvoert, tevens de gebruiker van het hoofdgebouw dient te zijn;

c. geen sprake mag zijn van activiteiten die zodanig verkeersaantrekkend zijn dat zij kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimten;
d. parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden;
e. detailhandel is niet toegestaan, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in direct verband met bedrijfsmatige activiteiten in of bij het hoofdgebouw.

10.6 Afwijken van de gebruiksregels

10.6.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **15.1** voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijgebouwen bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning).

10.6.2 Toetsingscriteria:

De in **10.6.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:

a. een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg;
b. op het perceel al een woning aanwezig is;
c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen waaronder die van omwonenden en bedrijven;
d. per woning niet meer dan één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor mantelzorg mag worden verleend;
e. inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben; het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is.

Artikel 11 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog

11.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de verwachte archeologische waarden.

11.2 Bouwregels

Op de voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

11.2.1 Uitzondering

Het bepaalde in **11.2** is niet van toepassing op:

a. bouwprojecten met een grondbeslag van niet meer dan 100 m^2 en niet dieper dan 0,5 m onder maaiveld;
b. activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is;
c. bouwprojecten waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

11.3 Afwijken van de bouwregels

11.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **11.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van en conform de (basis)bestemming.

11.3.2 Toetsingscriteria

Een in **11.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien daartegen uit hoofde van de bescherming van de archeologische waarde geen bezwaar bestaat, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld alsmede een advies daaromtrent van de regionaal archeoloog.

11.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

11.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het verzetten van grond (afgraven, ophogen, vergraven, egaliseren, diepploegen, diepwoelen) op een diepte van meer dan 0,5 m onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
b. de aanleg van drainage, ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van reeds bestaande drainage;
c. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofileren van waterlopen, sloten en greppels;
d. het aanbrengen van verhardingen en/of verharde oppervlakten anders dan een bouwwerk;
e. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;

f. het beplanten van gronden met diepwortelende bomen en struiken.

11.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **11.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. waarin de Monumentenwet 1988 voorziet;
d. ten dienste van de in **11.2.1** genoemde (bouw)werkzaamheden;
e. die archeologisch onderzoek betreffen;
f. die mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning;
g. die een oppervlakte beslaan van ten hoogste 100 m² en niet dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld.

11.4.3 Vergunningverlening

Een in **11.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de archeologische waarden, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 12 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

12.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de verwachte archeologische waarden.

12.2 Bouwregels

Op de voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

12.2.1 Uitzondering

Het bepaalde in **12.2** is niet van toepassing op:

a. bouwprojecten met een grondbeslag van niet meer dan 5 ha en niet dieper dan 0,5 m onder maaiveld;
b. activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is;
c. bouwprojecten waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

12.3 Afwijken van de bouwregels

12.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **12.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van en conform de (basis)bestemming.

12.3.2 Toetsingscriteria

Een in **12.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien daartegen uit hoofde van de bescherming van de archeologische waarde geen bezwaar bestaat, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld alsmede een advies daaromtrent van de regionaal archeoloog.

12.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

12.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het verzetten van grond (afgraven, ophogen, vergraven, egaliseren, diepploegen, diepwoelen) op een diepte van meer dan 0,4 m onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
b. de aanleg van drainage, ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van reeds bestaande drainage;
c. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofileren van waterlopen, sloten en greppels;
d. het aanbrengen van verhardingen en/of verharde oppervlakten anders dan een bouwwerk;
e. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;

f. het beplanten van gronden met diepwortelende bomen en struiken.

12.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **12.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. waarin de Monumentenwet 1988 voorziet;
d. ten dienste van de in **12.2.1** genoemde (bouw)werkzaamheden;
e. die archeologisch onderzoek betreffen;
f. die mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning;
g. die een oppervlakte beslaan van ten hoogste 5 ha en niet dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld.

12.4.3 Vergunningverlening

Een in **12.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de archeologische waarden, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 13 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 14 Algemene bouwregels

14.1 Algemene bepaling over bestaande afstanden en andere maten

14.1.1 Maximale maatvoering

In die gevallen dat afstanden tot, goot- en bouwhoogten, inhoud, aantallen, dakhelling en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken, die gebouwd zijn krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan meer bedragen dan ingevolge hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als maximaal toelaatbaar worden aangehouden.

14.1.2 Minimale maatvoering

In die gevallen dat afstanden tot, goot- en bouwhoogten, inhoud, aantallen, dakhelling en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken, die gebouwd zijn krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan minder bedragen dan ingevolge hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als minimaal toelaatbaar worden aangehouden.

Artikel 15 Algemene gebruiksregels

15.1 Strijdig gebruik

Onder een gebruik strijdig met de bestemming wordt in ieder geval verstaan:

a. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor opslag-, stort- of bergplaats van voorwerpen, stoffen of producten tenzij in rechtstreeks verband met de bestemming;
b. detailhandel anders dan in rechtstreeks verband met de bestemming;
c. het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning;
d. het gebruiken of het laten gebruiken van gebouwen ten behoeve van een seksinrichting en/of coffeeshop;
e. het gebruiken van gronden als standplaats van kampeermiddelen.

Artikel 16 Algemene aanduidingsregels

16.1 Vrijwaringszone - straalpad

Ter plaatse van de aanduiding '**Vrijwaringszone - straalpad**' gelden de volgende regels.

16.1.1 Bouwregels

Voor zover gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde die zijn toegestaan op grond van de bestemmingsregels zijn gelegen binnen het op de verbeelding als zodanig aangegeven straalpad, mag de bouwhoogte van die gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde niet meer bedragen dan 32 m, onverminderd hetgeen staat vermeld in de basisbestemming.

16.1.2 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **16.1.1** indien uit overleg met de straalpadbeheerder blijkt dat daartegen met het oog op het doelmatig functioneren van de straalverbinding geen bezwaar bestaat.

Artikel 17 Algemene afwijkingsregels

17.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van:

a. de bestemmingsregels en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven, mits de afwijking ten opzichte van hetgeen op de verbeelding is aangegeven niet meer dan 5 m bedraagt;
b. de bestemmingsregels met het oog op de aanpassing aan de werkelijke afmetingen van het terrein mits de structuur van het plan niet wordt aangetast en de omgevingsvergunning gewenst en noodzakelijk wordt geacht voor de juiste verwezenlijking van het plan;
c. de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en toestaan dat de bouwhoogte wordt vergroot tot niet meer dan 10 m;
d. de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van andere-bouwwerken en toestaan dat de bouwhoogte van kunstwerken en van zend-, ontvang- en/of sirenemasten wordt vergroot tot niet meer dan 40 m;
e. de bestemmingsregels en toestaan dat de grenzen van het bouwvlak naar de buitenzijde met meer dan 0,75 m worden overschreden door:
    1. plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen en schoorstenen;
    2. gevel- en kroonlijsten en overstekende daken;
f. het bepaalde over de afstand van uitbouwen tot aan de voorgevel en het verlengde daarvan voor het bouwen van (hoek)erkers, mits de diepte van de (hoek)erker, gemeten uit de zijgevel, niet meer bedraagt dan 1,50 m.

17.2 Toetsingscriteria

Een in **17.1** genoemde omgevingsvergunning kan worden verleend indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de milieusituatie;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de sociale veiligheid.

Artikel 18 Overige regels

18.1 Werking wettelijke regelingen

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 19 Overgangsrecht

19.1 Bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
   1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

19.2 Gebruik

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het bepaalde in sub a te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld in het bepaalde onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik, dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 20 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

"Raalte, Salland I**"** .

Aldus vastgesteld door de Raad in de vergadering d.d.

, Voorzitter

, Griffier

Bijlagen bij de planregels

Bijlage 1:

Staat van Bedrijfsactiviteiten

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
05	03	-											
05	03	-	VISSERIJ- EN VISTEELTBEDRIJVEN										
0501.1	0311		Zeevisserijbedrijven	100	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	2		
0501.2	0312		Binnenvisserijbedrijven	50	0	50 C	10	50	3.1	1 G	1		
0502	032	0	Vis- en schaaldierkwekerijen										
0502	032	1	- oester-, mossel- en schelpenteeltbedrijven	100	30	50 C	0	100	3.2	1 G	1		
0502	032	2	- visteeltbedrijven	50	0	50 C	0	50	3.1	1 G	1		
10	08	-											
10	08	-	TURFWINNING										
103	089		Turfwinningbedrijven	50	50	100 C	10	100	3.2	2 G	2		
11	06	-											
11	06	-	AARDOLIE- EN AARDGASWINNING										
111	061, 062	0	Aardolie- en aardgaswinning:										
14	08	-											
14	08	-	WINNING VAN ZAND, GRIND, KLEI, ZOUT, E.D.										
1421	0812	0	Steen-, grit- en krijtmalerijen (open lucht):										
144	0893		Zoutwinningbedrijven	50	10	100 C	30	100	3.2	2 G	1	B	
15	10, 11	-											
15	10, 11	-	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN										
151	101, 102	0	Slachterijen en overige vleesverwerking:										
151	101, 102	1	- slachterijen en pluimveeslachterijen	100	0	100 C	50 R	100 D	3.2	2 G	1		
151	101	4	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. > 1000 m²	100	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	2		
151	101	5	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 1000 m²	50	0	50 C	30	50	3.1	1 G	1		
151	101	6	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 200 m²	30	0	50	10	50	3.1	1 G	1		
151	101, 102	7	- loonslachterijen	50	0	50	10	50	3.1	1 G	1		
151	108	8	- vervaardiging van snacks en vervaardiging van kant-en-klaar-maaltijden met p.o. < 2.000 m²	50	0	50	10	50	3.1	2 G	1		
152	102	0	Visverwerkingsbedrijven:										
152	102	1	- drogen	700	100	200 C	30	700	5.2	2 G	2		
152	102	5	- verwerken anderszins: p.o. <= 1000 m²	100	10	50	30	100	3.2	1 G	1		
152	102	6	- verwerken anderszins: p.o. <= 300 m²	50	10	30	10	50	3.1	1 G	1		
1531	1031	0	Aardappelprodukten fabrieken:										
1531	1031	2	- vervaardiging van snacks met p.o. < 2.000 m²	50	10	50	50 R	50	3.1	1 G	1		
1532, 1533	1032, 1039	0	Groente- en fruitconservenfabrieken:										
1532, 1533	1032, 1039	1	- jam	50	10	100 C	10	100	3.2	1 G	1		
1532, 1533	1032, 1039	2	- groente algemeen	50	10	100 C	10	100	3.2	2 G	2		
1532, 1533	1032, 1039	3	- met koolsoorten	100	10	100 C	10	100	3.2	2 G	2		
1541	104101	0	Vervaardiging van ruwe plantaardige en dierlijke oliën en vetten:										
1542	104102	0	Raffinage van plantaardige en dierlijke oliën en vetten:										
1543	1042	0	Margarinefabrieken:										
1551	1051	0	Zuivelprodukten fabrieken:										
1551	1051	3	- melkprodukten fabrieken v.c. < 55.000 t/j	50	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	1		
1552	1052	1	Consumptie-ijsfabrieken: p.o. > 200 m²	50	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	2		
1552	1052	2	- consumptie-ijsfabrieken: p.o. <= 200 m²	10	0	30	0	30	2	1 G	1		
1561	1061	0	Meelfabrieken:										
1562	1062	0	Zetmeelfabrieken:										
1571	1091	0	Veevoerfabrieken:										
1581	1071	0	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:										
1581	1071	1	- v.c. < 7500 kg meel/week, bij gebruik van charge-ovens	30	10	30 C	10	30	2	1 G	1		
1581	1071	2	- v.c. >= 7500 kg meel/week	100	30	100 C	30	100	3.2	2 G	2		
1582	1072		Banket, biscuit- en koekfabrieken	100	10	100 C	30	100	3.2	2 G	2		
1583	1081	0	Suikerfabrieken:										
1584	10821	0	Verwerking cacaobonen en vervaardiging chocolade- en suikerwerk:										
1584	10821	2	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. < 2.000 m²	100	30	50	30	100	3.2	2 G	2		
1584	10821	3	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. <= 200 m²	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
1584	10821	5	- Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. > 200 m²	100	30	50	30 R	100	3.2	2 G	2		
1584	10821	6	- suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. <= 200 m²	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
1585	1073		Deegwarenfabrieken	50	30	10	10	50	3.1	2 G	2		
1586	1083	0	Koffiebranderijen en theepakkerijen:										
1586	1083	2	- theepakkerijen	100	10	30	10	100	3.2	2 G	1		
1589.2	1089	0	Soep- en soeparomafabrieken:										
1589.2	1089	1	- zonder poederdrogen	100	10	50	10	100	3.2	2 G	2		
1592	110102	0	Vervaardiging van ethylalcohol door gisting:										
1593 t/m 1595	1102 t/m 1104		Vervaardiging van wijn, cider e.d.	10	0	30 C	0	30	2	1 G	1		
1598	1107		Mineraalwater- en frisdrankfabrieken	10	0	100	50 R	100	3.2	3 G	2		
16	12	-											
16	12	-	VERWERKING VAN TABAK										
17	13	-											
17	13	-	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL										
171	131		Bewerken en spinnen van textielvezels	10	50	100	30	100	3.2	2 G	1		
172	132	0	Weven van textiel:										
172	132	1	- aantal weefgetouwen < 50	10	10	100	0	100	3.2	2 G	1		
173	133		Textielveredelingsbedrijven	50	0	50	10	50	3.1	2 G	2	B	
174, 175	139		Vervaardiging van textielwaren	10	0	50	10	50	3.1	1 G	1		
176, 177	139, 143		Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen	0	10	50	10	50	3.1	1 G	2		
18	14	-											
18	14	-	VERVAARDIGING VAN KLEDING; BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT										
181	141		Vervaardiging kleding van leer	30	0	50	0	50	3.1	1 G	1		
182	141		Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)	10	10	30	10	30	2	2 G	2		
183	142, 151		Bereiden en verven van bont; vervaardiging van artikelen van bont	50	10	10	10	50	3.1	1 G	1	B	L
19	19	-											
19	15	-	VERVAARDIGING VAN LEER EN LEDERWAREN (EXCL. KLEDING)										
192	151		Lederwarenfabrieken (excl. kleding en schoeisel)	50	10	30	10	50 D	3.1	2 G	2		
193	152		Schoenenfabrieken	50	10	50	10	50	3.1	2 G	1		
20		-											
20	16	-	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.										
2010.1	16101		Houtzagerijen	0	50	100	50 R	100	3.2	2 G	2		
2010.2	16102	0	Houtconserveringsbedrijven:										
2010.2	16102	2	- met zoutoplossingen	10	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
202	1621		Fineer- en plaatmaterialenfabrieken	100	30	100	10	100	3.2	3 G	2	B	
203, 204, 205	162	0	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	0	30	100	0	100	3.2	2 G	2		
203, 204, 205	162	1	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. < 200 m2	0	30	50	0	50	3.1	1 G	1		
205	162902		Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken	10	10	30	0	30	2	1 G	1		
21	17	-											
21	17	-	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN										
2112	1712	0	Papier- en kartonfabrieken:										
2112	1712	1	- p.c. < 3 t/u	50	30	50 C	30 R	50	3.1	1 G	2		
212	172		Papier- en kartonwarenfabrieken	30	30	100 C	30 R	100	3.2	2 G	2		
2121.2	17212	0	Golfkartonfabrieken:										
2121.2	17212	1	- p.c. < 3 t/u	30	30	100 C	30 R	100	3.2	2 G	2		
22	58	-											
22	58	-	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA										

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
221	581		Uitgeverijen (kantoren)	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
2221	1811		Drukkerijen van dagbladen	30	0	100 C	10	100	3.2	3 G	2	B	L
2222	1812		Drukkerijen (vlak- en rotatie-diepdrukkerijen)	30	0	100	10	100	3.2	3 G	2	B	
2222.6	18129		Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	10	0	30	0	30	2	1 P	1	B	
2223	1814	A	Grafische afwerking	0	0	10	0	10	1	1 G	1		
2223	1814	B	Binderijen	30	0	30	0	30	2	2 G	1		
2224	1813		Grafische reproduktie en zetten	30	0	10	10	30	2	2 G	1	B	
2225	1814		Overige grafische aktiviteiten	30	0	30	10	30 D	2	2 G	1	B	
223	182		Reproduktiebedrijven opgenomen media	0	0	10	0	10	1	1 G	1		
23	19	-											
23	19	-	AARDOLIE-/STEENKOOLVERWERK. IND.; BEWERKING SPLIJT-/KWEEKSTOFFEN										
2320.2	19202	A	Smeeroliën- en vettenfabrieken	50	0	100	30 R	100	3.2	2 G	2	B	L
24	20	-											
24	20	-	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN										
2411	2011	0	Vervaardiging van industriële gassen:										
2413	2012	0	Anorg. chemische grondstoffenfabrieken:										
2414.1	20141	A0	Organ. chemische grondstoffenfabrieken:										
2414.1	20141	B0	Methanolfabrieken:										
2414.2	20149	0	Vetzuren en alkanolenfabrieken (niet synth.):										
242	202	0	Landbouwchemicaliënfabrieken:										
2441	2110	0	Farmaceutische grondstoffenfabrieken:										
2442	2120	0	Farmaceutische produktenfabrieken:										
2442	2120	1	- formulering en afvullen geneesmiddelen	50	10	50	50 R	50	3.1	2 G	1	B	L
2442	2120	2	- verbandmiddelenfabrieken	10	10	30	10	30	2	2 G	1		
2462	2052	0	Lijm- en plakmiddelenfabrieken:										
2462	2052	1	- zonder dierlijke grondstoffen	100	10	100	50	100	3.2	3 G	2	B	L
2464	205902		Fotochemische produktenfabrieken	50	10	100	50 R	100	3.2	3 G	2	B	L
2466	205903	A	Chemische kantoorbenodigdhedenfabrieken	50	10	50	50 R	50	3.1	3 G	2	B	
25	22	-											
25	22	-	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF										
2512	221102	0	Loopvlakvernieuwingsbedrijven:										
2512	221102	1	- vloeropp. < 100 m2	50	10	30	30	50	3.1	1 G	1		
2513	2219		Rubber-artikelenfabrieken	100	10	50	50 R	100 D	3.2	1 G	2		
252	222	0	Kunststofverwerkende bedrijven:										
252	222	3	- productie van verpakkingsmateriaal en assemblage van kunststofbouwmaterialen	50	30	50	30	50	3.1	2 G	1		
26	23	-											
26	23	-	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN										
261	231	0	Glasfabrieken:										
261	231	1	- glas en glasprodukten, p.c. < 5.000 t/j	30	30	100	30	100	3.2	1 G	1		L
2615	231		Glasbewerkingsbedrijven	10	30	50	10	50	3.1	1 G	1		
262, 263	232, 234	0	Aardewerkfabrieken:										
262, 263	232, 234	1	- vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW	10	10	30	10	30	2	1 G	1		L
262, 263	232, 234	2	- vermogen elektrische ovens totaal >= 40 kW	30	50	100	30	100	3.2	2 G	2		L
2651	2351	0	Cementfabrieken:										
2652	235201	0	Kalkfabrieken:										
2653	235202	0	Gipsfabrieken:										
2661.1	23611	0	Betonwarenfabrieken:										
2661.2	23612	0	Kalkzandsteenfabrieken:										
2661.2	23612	1	- p.c. < 100.000 t/j	10	50	100	30	100	3.2	2 G	2		
2662	2362		Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken	50	50	100	30	100	3.2	2 G	2		
2663, 2664	2363, 2364	0	Betonmortelcentrales:										
2663, 2664	2363, 2364	1	- p.c. < 100 t/u	10	50	100	10	100	3.2	3 G	2		
2665, 2666	2365, 2369	0	Vervaardiging van produkten van beton, (vezel)cement en gips:										
2665, 2666	2365, 2369	1	- p.c. < 100 t/d	10	50	100	50 R	100	3.2	2 G	2		
267	237	0	Natuursteenbewerkingsbedrijven:										
267	237	1	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. > 2.000 m²	10	30	100	0	100 D	3.2	1 G	2		
267	237	2	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. <= 2.000 m²	10	30	50	0	50	3.1	1 G	1		
2681	2391		Slijp- en polijstmiddelen fabrieken	10	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2		
2682	2399	A0	Bitumineuze materialenfabrieken:										
2682	2399	B0	Isolatiematerialenfabrieken (excl. glaswol):										
2682	2399	C	Minerale produktenfabrieken n.e.g.	50	50	100	50	100 D	3.2	2 G	2		
27	24	-											
27	24	-	VERVAARDIGING VAN METALEN										
271	241	0	Ruwijzer- en staalfabrieken:										
272	245	0	IJzeren- en stalenbuizenfabrieken:										
273	243	0	Draadtrekkerijen, koudbandwalserijen en profielzetterijen:										
274	244	A0	Non-ferro-metaalfabrieken:										
274	244	B0	Non-ferro-metaalwalserijen, -trekkerijen e.d.:										
2751, 2752	2451, 2452	0	IJzer- en staalgieterijen/ -smelterijen:										
2753, 2754	2453, 2454	0	Non-ferro-metaalgieterijen/ -smelterijen:										
28	25	-											
28	25, 31	-	VERVAARD. EN REPARATIE VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)										
281	251, 331	0	Constructiewerkplaatsen										
281	251, 331	1	- gesloten gebouw	30	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
281	251, 331	1a	- gesloten gebouw, p.o. < 200 m2	30	30	50	10	50	3.1	1 G	1		
2821	2529, 3311	0	Tank- en reservoirbouwbedrijven:										
284	255, 331	B	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d.	50	30	100	30	100 D	3.2	2 G	2	B	
284	255, 331	B1	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d., p.o. < 200 m2	30	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2	B	
2851	2561, 3311	0	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:										
2851	2561, 3311	1	- algemeen	50	50	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	11	- metaalharden	30	50	100	50	100 D	3.2	1 G	2	B	
2851	2561, 3311	12	- lakspuiten en moffelen	100	30	100	50 R	100 D	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	2	- scoperen (opspuiten van zink)	50	50	100	30 R	100 D	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	3	- thermisch verzinken	100	50	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	4	- thermisch vertinnen	100	50	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	5	- mechanische oppervlaktebehandeling (slijpen, polijsten)	30	50	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
2851	2561, 3311	6	- anodiseren, eloxeren	50	10	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
2851	2561, 3311	7	- chemische oppervlaktebehandeling	50	10	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
2851	2561, 3311	8	- emailleren	100	50	100	50 R	100	3.2	1 G	1	B	L
2851	2561, 3311	9	- galvaniseren (vernikkelen, verchromen, verzinken, verkoperen ed)	30	30	100	50	100	3.2	2 G	2	B	
2852	2562, 3311	1	Overige metaalbewerkende industrie	10	30	100	30	100 D	3.2	1 G	2	B	
2852	2562, 3311	2	Overige metaalbewerkende industrie, inpandig, p.o. <200m2	10	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2	B	
287	259, 331	A0	Grofsmederijen, anker- en kettingfabrieken:										
287	259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.	30	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
287	259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.; inpandig, p.o. <200 m2	30	30	50	10	50	3.1	1 G	2	B	
29	27, 28, 33	-											
29	27, 28, 33	-	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN										
29	27, 28, 33	0	Machine- en apparatenfabrieken incl. reparatie:										
29	27, 28, 33	1	- p.o. < 2.000 m2	30	30	100	30	100 D	3.2	2 G	1	B	
30	26, 28, 33	-											

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
30	26, 28, 33	-	VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS										
30	26, 28, 33	A	Kantoormachines- en computerfabrieken incl. reparatie	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
31	26, 27, 33	-											
31	26, 27, 33	-	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.										
314	272		Accumulatoren- en batterijenfabrieken	100	30	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
316	293		Elektrotechnische industrie n.e.g.	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
32	26, 33	-											
32	26, 33	-	VERVAARDIGING VAN AUDIO-, VIDEO-, TELECOM-APPARATEN EN -BENODIGDH.										
321 t/m 323	261, 263, 264, 331		Vervaardiging van audio-, video- en telecom-apparatuur e.d. incl. reparatie	30	0	50	30	50 D	3.1	2 G	1	B	
3210	2612		Fabrieken voor gedrukte bedrading	50	10	50	30	50	3.1	1 G	2	B	
33	26, 32, 33	-											
33	26, 32, 33	-	VERVAARDIGING VAN MEDISCHE EN OPTISCHE APPARATEN EN INSTRUMENTEN										
33	26, 32, 33	A	Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten e.d. incl. reparatie	30	0	30	0	30	2	1 G	1		
34	29	-											
34	29		VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS										
341	291	0	Autofabrieken en assemblagebedrijven										
343	293		Auto-onderdelenfabrieken	30	10	100	30 R	100	3.2	2 G	2		
35	30	-											
35	30	-	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)										
351	301, 3315	0	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:										
351	301, 3315	1	- houten schepen	30	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
351	301, 3315	2	- kunststof schepen	100	50	100	50 R	100	3.2	2 G	1	B	
352	302, 317	0	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:										
352	302, 317	1	- algemeen	50	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
353	303, 3316	0	Vliegtuigbouw en -reparatiebedrijven:										
354	309		Rijwiel- en motorrijwielfabrieken	30	10	100	30 R	100	3.2	2 G	2	B	
355	3099		Transportmiddelenindustrie n.e.g.	30	30	100	30	100 D	3.2	2 G	2	B	
36	31	-											
36	31	-	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.										
361	310	1	Meubelfabrieken	50	50	100	30	100 D	3.2	2 G	2	B	
361	9524	2	Meubelstoffeerderijen b.o. < 200 m2	0	10	10	0	10	1	1 P	1		
362	321		Fabricage van munten, sieraden e.d.	30	10	10	10	30	2	1 G	1	B	
363	322		Muziekinstrumentenfabrieken	30	10	30	10	30	2	2 G	2		
364	323		Sportartikelenfabrieken	30	10	50	30	50	3.1	2 G	2		
365	324		Speelgoedartikelenfabrieken	30	10	50	30	50	3.1	2 G	2		
3663.1	32991		Sociale werkvoorziening	0	30	30	0	30	2	1 P	1		
3663.2	32999		Vervaardiging van overige goederen n.e.g.	30	10	50	30	50 D	3.1	2 G	2		
37	38	-											
37	38	-	VOORBEREIDING TOT RECYCLING										
372	383202	A0	Puinbrekerijen en -malerijen:										
40	35	-											
40	35	-	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER										
40	35	A0	Elektriciteitsproduktiebedrijven (electrisch vermogen >= 50 MWe)										
40	35	B0	bio-energieinstallaties electrisch vermogen < 50 MWe:										
40	35	B1	- covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie	100	50	100	30 R	100	3.2	2 G	1		L
40	35	B2	- vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa	50	50	100	30 R	100	3.2	2 G	1		L
40	35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:										
40	35	C1	- < 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1	B	
40	35	C2	- 10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1	B	
40	35	C3	- 100 - 200 MVA	0	0	100 C	50	100	3.2	1 P	2	B	
40	35	D0	Gasdistributiebedrijven:										
40	35	D3	- gas: reduceer-, compressor-, meet- en regelinst. Cat. A	0	0	10 C	10	10	1	1 P	1		
40	35	D4	- gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), cat. B en C	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
40	35	D5	- gasontvang- en -verdeelstations, cat. D	0	0	50 C	50 R	50	3.1	1 P	1		
40	35	E0	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:										
40	35	E1	- stadsverwarming	30	10	100 C	50	100	3.2	1 P	2		
40	35	E2	- blokverwarming	10	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
40	35	F0	windmolens:										
40	35	F1	- wiekdiameter 20 m	0	0	100 C	30	100	3.2	1 P	2		
41	36	-											
41	36	-	WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER										
41	36	A0	Waterwinning-/ bereiding- bedrijven:										
41	36	A2	- bereiding met chloorbleekloog e.d. en/of straling	10	0	50 C	30	50	3.1	1 G	2		
41	36	B0	Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:										
41	36	B1	- < 1 MW	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
41	36	B2	- 1 - 15 MW	0	0	100 C	10	100	3.2	1 P	1		
45	41, 42, 43	-											
45	41, 42, 43	-	BOUWNIJVERHEID										
45	41, 42, 43	0	Bouwbedrijven algemeen: b.o. > 2.000 m²	10	30	100	10	100	3.2	2 G	2	B	
45	41, 42, 43	1	- bouwbedrijven algemeen: b.o. <= 2.000 m²	10	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
45	41, 42, 43	2	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m²	10	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
45	41, 42, 43	3	- aannemersbedrijven met werkplaats: b.o.< 1000 m²	0	10	30	10	30	2	1 G	1	B	
50	45, 47	-											
50	45, 47	-	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS										
501, 502, 504	451, 452, 454		Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	10	0	30	10	30	2	2 P	1	B	
501	451		Handel in vrachtauto's (incl. import en reparatie)	10	10	100	10	100	3.2	2 G	1		
5020.4	45204	A	Autoplaatwerkerijen	10	30	100	10	100	3.2	1 G	1		
5020.4	45204	B	Autobekledерijen	0	0	10	10	10	1	1 G	1		
5020.4	45204	C	Autospuitinrichtingen	50	30	30	30 R	50	3.1	1 G	1	B	L
5020.5	45205		Autowasserijen	10	0	30	0	30	2	3 P	1		
503, 504	453		Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires	0	0	30	10	30	2	1 P	1		
505	473	0	Benzineservisestations:										
505	473	2	- met LPG < 1000 m3/jr	30	0	30	50 R	50	3.1	3 P	1	B	
505	473	3	- zonder LPG	30	0	30	10	30	2	3 P	1	B	
51	46	-											
51	46	-	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING										
511	461		Handelsbemiddeling (kantoren)	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
5121	4621	0	Grth in akkerbouwprodukten en veevoeders	30	30	50	30 R	50	3.1	2 G	2		
5122	4622		Grth in bloemen en planten	10	10	30	0	30	2	2 G	1		
5123	4623		Grth in levende dieren	50	10	100 C	0	100	3.2	2 G	1		
5124	4624		Grth in huiden, vellen en leder	50	0	30	0	50	3.1	2 G	1		
5125, 5131	46217, 4631		Grth in ruwe tabak, groenten, fruit en consumptie-aardappelen	30	10	30	50 R	50	3.1	2 G	1		
5132, 5133	4632, 4633		Grth in vlees, vleeswaren, zuivelprodukten, eieren, spijsoliën	10	0	30	50 R	50	3.1	2 G	1		
5134	4634		Grth in dranken	0	0	30	0	30	2	2 G	1		
5135	4635		Grth in tabaksprodukten	10	0	30	0	30	2	2 G	1		
5136	4636		Grth in suiker, chocolade en suikerwerk	10	10	30	0	30	2	2 G	1		
5137	4637		Grth in koffie, thee, cacao en specerijen	30	10	30	0	30	2	2 G	1		
5138, 5139	4638, 4639		Grth in overige voedings- en genotmiddelen	10	10	30	10	30	2	2 G	1		
514	464, 46733		Grth in overige consumentenartikelen	10	10	30	10	30	2	2 G	1		
5148.7	46499	0	Grth in vuurwerk en munitie:										
5148.7	46499	1	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag < 10 ton	10	0	30	10 V	30	2	2 G	1		
5148.7	46499	2	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag 10 tot 50 ton	10	0	30	50 V	50	3.1	2 G	1		
5148.7	46499	5	- munitie	0	0	30	30	30	2	2 G	1		

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
-	-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
5151.1	46711	0	Grth in vaste brandstoffen:										
5151.1	46711	1	- klein, lokaal verzorgingsgebied	10	50	50	30	50	3.1	2 P	2		
5151.2	46712	0	Grth in vloeibare en gasvormige brandstoffen:										
5151.3	46713		Grth minerale olieprodukten (excl. brandstoffen)	100	0	30	50	100	3.2	2 G	2	B	
5152.1	46721	0	Grth in metaalertsen:										
5152.2 /.3	46722, 46723		Grth in metalen en -halffabrikaten	0	10	100	10	100	3.2	2 G	2		
5153	4673	0	Grth in hout en bouwmaterialen:										
5153	4673	1	- algemeen: b.o. > 2000 m²	0	10	50	10	50	3.1	2 G	2		
5153	4673	2	- algemeen: b.o. <= 2000 m²	0	10	30	10	30	2	1 G	1		
5153.4	46735	4	zand en grind:										
5153.4	46735	5	- algemeen: b.o. > 200 m²	0	30	100	0	100	3.2	2 G	2		
5153.4	46735	6	- algemeen: b.o. <= 200 m²	0	10	30	0	30	2	1 G	1		
5154	4674	0	Grth in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur:										
5154	4674	1	- algemeen: b.o. > 2.000 m²	0	0	50	10	50	3.1	2 G	2		
5154	4674	2	- algemeen: b.o. < = 2.000 m²	0	0	30	0	30	2	1 G	1		
5155.1	46751		Grth in chemische produkten	50	10	30	100 R	100 D	3.2	2 G	2	B	
5155.2	46752		Grth in kunstmeststoffen	30	30	30	30 R	30	2	1 G	1		
5156	4676		Grth in overige intermediaire goederen	10	10	30	10	30	2	2 G	2		
5157	4677	0	Autosloperijen: b.o. > 1000 m²	10	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
5157	4677	1	- autosloperijen: b.o. <= 1000 m²	10	10	50	10	50	3.1	2 G	2	B	
5157.2/3	4677	0	Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000 m²	10	30	100	10	100 D	3.2	2 G	2	B	
5157.2/3	4677	1	- overige groothandel in afval en schroot: b.o. <= 1000 m²	10	10	50	10	50	3.1	2 G	2	B	
518	466	0	Grth in machines en apparaten:										
518	466	1	- machines voor de bouwnijverheid	0	10	100	10	100	3.2	2 G	2		
518	466	2	- overige	0	10	50	0	50	3.1	2 G	1		
519	466, 469		Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.	0	0	30	0	30	2	2 G	1		
52	47	-											
60	49	-											
60	49	-	VERVOER OVER LAND										
601	491, 492	0	Spoorwegen:										
601	491, 492	1	- stations	0	0	100 C	50 R	100 D	3.2	3 P	2		
6021.1	493		Bus-, tram- en metrostations en -remises	0	10	100 C	0	100 D	3.2	2 P	2		
6022	493		Taxibedrijven	0	0	30 C	0	30	2	2 P	1		
6023	493		Touringcarbedrijven	10	0	100 C	0	100	3.2	2 G	1		
6024	494	0	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000 m²	0	0	100 C	30	100	3.2	3 G	1		
6024	494	1	- Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. <= 1000 m²	0	0	50 C	30	50	3.1	2 G	1		
603	495		Pomp- en compressorstations van pijpleidingen	0	0	30 C	10	30 D	2	1 P	1	B	
61, 62	50, 51	-											
61, 62	50, 51	-	VERVOER OVER WATER / DOOR DE LUCHT										
61, 62	50, 51	A	Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)	0	0	10	0	10	1	2 P	1		
63	52	-											
63	52	-	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER										
6311.1	52241	0	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. zeeschepen:										
6311.2	52242	0	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart:										
6311.2	52242	2	- stukgoederen	0	10	100	50 R	100 D	3.2	2 G	2	B	
6312	52102, 52109	A	Distributiecentra, pak- en koelhuizen	30	10	50 C	50 R	50 D	3.1	2 G	2		
6312	52109	B	Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	0	0	30 C	10	30	2	2 G	1		
6321	5221	1	Autoparkeerterreinen, parkeergarages	10	0	30 C	0	30	2	3 P	1		L
6321	5221	2	Stalling van vrachtwagens (met koelinstallaties)	10	0	100 C	30	100	3.2	2 G	1		
6322, 6323	5222		Overige dienstverlening t.b.v. vervoer (kantoren)	0	0	10	0	10	1	2 P	1		
633	791		Reisorganisaties	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
634	5229		Expediteurs, cargadoors (kantoren)	0	0	10	0	10 D	1	1 P	1		
64	64	-											
64	53	-	POST EN TELECOMMUNICATIE										
641	531, 532		Post- en koeriersdiensten	0	0	30 C	0	30	2	2 P	1		
642	61	A	Telecommunicatiebedrijven	0	0	10 C	0	10	1	1 P	1		
642	61	B0	zendinstallaties:										
642	61	B1	- LG en MG, zendervermogen < 100 kW (bij groter vermogen: onderzoek!)	0	0	0 C	100	100	3.2	1 P	2		
642	61	B2	- FM en TV	0	0	0 C	10	10	1	1 P	2		
642	61	B3	- GSM en UMTS-steunzenders (indien bouwvergunningplichtig)	0	0	0 C	10	10	1	1 P	2		
65, 66, 67	64, 65, 66	-											
70	41, 68	-											
70	41, 68	-	VERHUUR VAN EN HANDEL IN ONROEREND GOED										
70	41, 68	A	Verhuur van en handel in onroerend goed	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
71	77	-											
71	77	-	VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ANDERE ROERENDE GOEDEREN										
711	7711		Personenautoverhuurbedrijven	10	0	30	10	30	2	2 P	1		
712	7712, 7739		Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (excl. personenauto's)	10	0	50	10	50 D	3.1	2 G	1		
713	773		Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen	10	0	50	10	50 D	3.1	2 G	1	B	
714	772		Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.	10	10	30	10	30 D	2	2 G	2		
72	62	-											
72	62	-	COMPUTERSERVICE- EN INFORMATIETECHNOLOGIE										
72	62	A	Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
72	58, 63	B	Datacentra	0	0	30 C	0	30	2	1 P	1		
73	72	-											
73	72	-	SPEUR- EN ONTWIKKELINGSWERK										
731	721		Natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk	30	10	30	30 R	30	2	1 P	1		
732	722		Maatschappij- en geesteswetenschappelijk onderzoek	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
74	63, 69tm71, 73, 74, 77, 78, 80tm82	-											
90	37, 38, 39	-											
90	37, 38, 39	-	MILIEUDIENSTVERLENING										
9001	3700	A0	RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks:										
9001	3700	B	rioolgemalen	30	0	10 C	0	30	2	1 P	1		
9002.1	381	A	Vuilophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.	50	30	50	10	50	3.1	2 G	1		
9002.1	381	B	Gemeentewerven (afval-inzameldepots)	30	30	50	30 R	50	3.1	2 G	1	B	
9002.2	382	A0	Afvalverwerkingsbedrijven:										
9002.2	382	A2	- kabelbranderijen	100	50	30	10	100	3.2	1 G	1	B	L
9002.2	382	A4	- pathogeen afvalverbranding (voor ziekenhuizen)	50	10	30	10	50	3.1	1 G	2		L
9002.2	382	A5	- oplosmiddelterugwinning	100	0	10	30 R	100 D	3.2	1 G	2	B	L
9002.2	382	A7	- verwerking fotochemisch en galvano-afval	10	10	30	30 R	30	2	1 G	1	B	L
9002.2	382	C0	Composteerbedrijven:										
9002.2	382	C3	- belucht v.c. < 20.000 ton/jr	100	100	100	10	100	3.2	2 G	2	B	
91	94	-											

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Tegelen | Genk
www.BRO.nl

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Tegelen | Genk
www.BRO.nl

BESTEMMINGSPLAN RAALTE, SALLAND I

Gemeente Raalte

NL.IMRO.0177.BP20120015-0001

projectnr. BRO:	211x05711	status:	ontwerp	wijziging:	..-..-.... / tekenaar		
projectnr. VWP:	12BROBO087	concept:	14-08-2012 / FH	wijziging:	..-..-.... / tekenaar		
schaal:	1:1000	voorontwerp:	20-09-2012 / FH	wijziging:	..-..-.... / tekenaar		
formaat:	A1	ontwerp:	22-02-2013 / MvD	laatste wijziging:	20-09-2012 / FH		
deelplan:	1 van 2	vastgesteld:	..-..-.... / tekenaar	bestandsnaam:	12BROBO087-004.dwg		

BRO Ruimte om in te leven
Bosscheweg 107
Postbus 4
5282 WV Boxtel
T 0411 850 400
www.bro.nl
info@bro.nl
F 0411 850 401
verbeelding: Viewpoint bv ©
www.viewpointbv.nl

Legenda

Plangebied

- plangebied

Bestemmingen

enkelbestemmingen

- A — Agrarisch
- G — Groen
- K — Kantoor
- T — Tuin
- V — Verkeer
- V-VB — Verkeer - Verblijfsgebied
- W-2 — Wonen - 2
- W-3 — Wonen - 3

dubbelbestemmingen

- WR-AH — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog
- WR-AL — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

Aanduidingen

gebiedsaanduidingen

- vrijwaringszone - straalpad
- 1 — wro-zone - wijzigingsgebied 1

functieaanduidingen

- (b) — bedrijf
- (dv) — dienstverlening
- (gw) — geluidwal
- (gd) — gemengd
- (k) — kantoor
- (pg) — parkeergarage
- (tr) — terras

bouwvlak

- bouwvlak

bouwaanduidingen

- [aeg] — aaneengebouwd
- [bg] — bijgebouwen
- [gs] — gestapeld
- [sba-pt] — specifieke bouwaanduiding - patiowoning
- [tae] — twee-aaneen
- [vrij] — vrijstaand

maatvoeringsaanduidingen

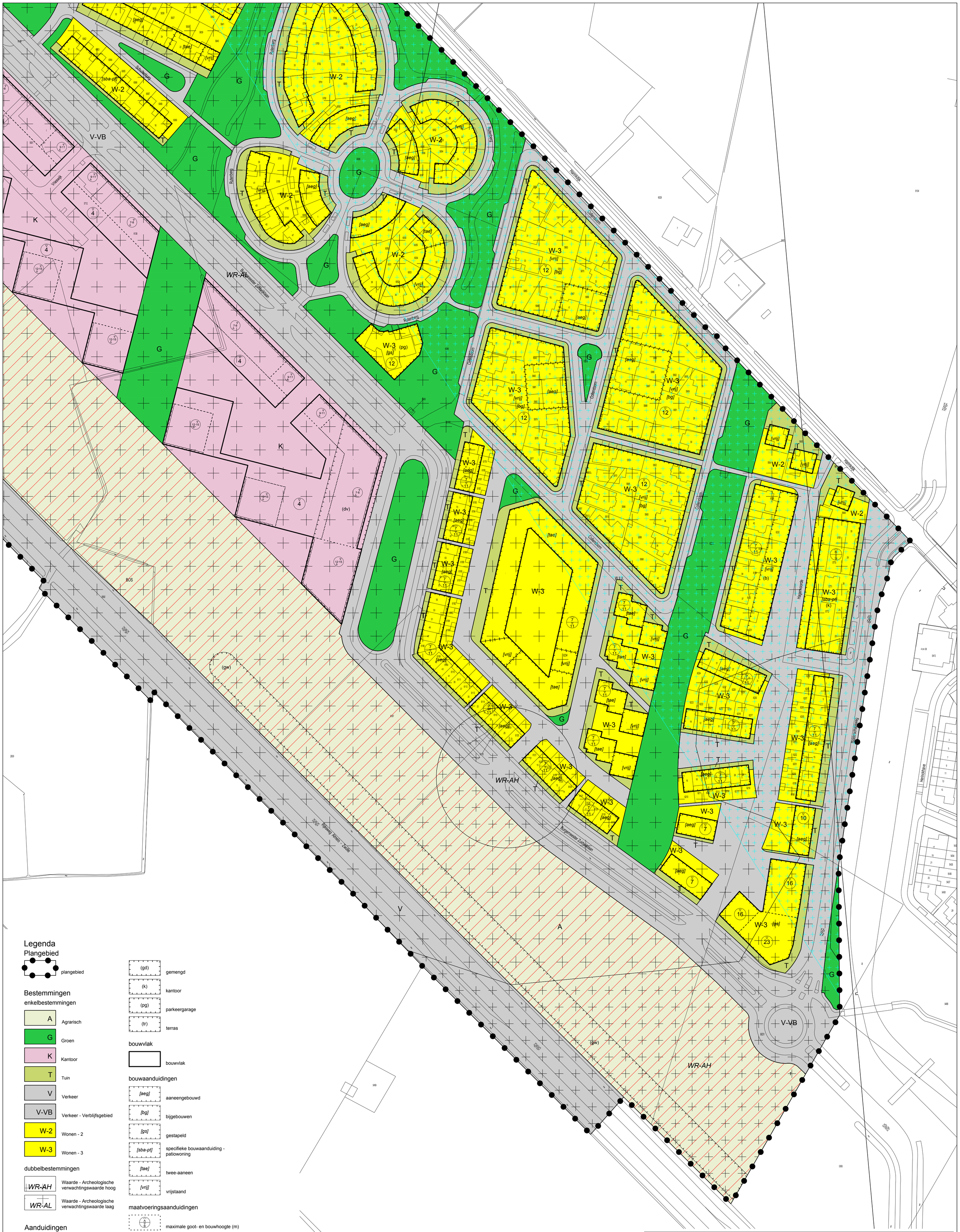
- maximale goot- en bouwhoogte (m)
- maximale bouwhoogte (m)
- minimale-maximale bouwhoogte (m)

figuren

- gevellijn

Verklaringen

- ondergrond



Legenda

Plangebied

- plangebied

Bestemmingen

enkelbestemmingen

- A — Agrarisch
- G — Groen
- K — Kantoor
- T — Tuin
- V — Verkeer
- V-VB — Verkeer - Verblijfsgebied
- W-2 — Wonen - 2
- W-3 — Wonen - 3

dubbelbestemmingen

- WR-AH — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog
- WR-AL — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

Aanduidingen

gebiedsaanduidingen

- vrijwaringszone - straalpad
- 1 — wro-zone - wijzigingsgebied 1

functieaanduidingen

- (b) — bedrijf
- (dv) — dienstverlening
- (gw) — geluidwal
- (gd) — gemengd
- (k) — kantoor
- (pg) — parkeergarage
- (tr) — terras

bouwvlak

- bouwvlak

bouwaanduidingen

- [aeg] — aaneengebouwd
- [bg] — bijgebouwen
- [gs] — gestapeld
- [sba-pt] — specifieke bouwaanduiding - patiowoning
- [tae] — twee-aaneen
- [vrij] — vrijstaand

maatvoeringsaanduidingen

- maximale goot- en bouwhoogte (m)
- maximale bouwhoogte (m)
- minimale-maximale bouwhoogte (m)

figuren

- gevellijn

Verklaringen

- ondergrond

BESTEMMINGSPLAN RAALTE, SALLAND I

Gemeente Raalte

NL.IMRO.0177.BP20120015-0001

projectnr. BRO:	211x05711	status:	ontwerp	wijziging:	..-..-.... / tekenaar		
projectnr. VWP:	12BROBO087	concept:	14-08-2012 / FH	wijziging:	..-..-.... / tekenaar		
schaal:	1:1000	voorontwerp:	20-09-2012 / FH	wijziging:	..-..-.... / tekenaar		
formaat:	A1	ontwerp:	22-02-2013 / MvD	laatste wijziging:	20-09-2012 / FH		
deelplan:	2 van 2	vastgesteld:	..-..-.... / tekenaar	bestandsnaam:	12BROBO087-004.dwg		

BRO Ruimte om in te leven
Bosscheweg 107
Postbus 4
5282 WV Boxtel
T 0411 850 400
www.bro.nl
info@bro.nl
F 0411 850 401

verbeelding: Viewpoint bv ©
www.viewpointbv.nl

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL			
Zaaknummer	: 1701	Gerelateerde zaak	:
Notanummer	:	Onderwerp: bestemmingsplan Raalte, Salland I	
Openbaar	: Ja		
Auteur	: M. Korte	Eenheid: Realisatie	
Portefeuillehouder	: dhr. W.J.M. Wagenmans	Team: Ruimte	
Collegevergadering	d.d.: 7 mei 2013		

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)	
Financieel	:
Juridisch	:
Personeel	:
Communicatie	:
ICT	:
Inkoop	:
Minima-effecten	:
Anders	:

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidmanager	24.04.13	
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE				
Gemeenteraad	:	ter informatie	✓ ter besluitvorming	
Ondernemingsraad	:	ter kennisname	adviesrecht	instemmingsrecht

BEKENDMAKING			
Belanghebbenden	Gemeentepagina	Intranet	Wkpb
Internet	Persbericht	Staatscourant	Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Zoon		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Secretaris Halman MBA		

DOCUMENTEN	
Bijlage 1	Bestemmingsplan "Raalte, Salland I"
Bijlage 2	Raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Kopie na besluitvorming:

Gemeente Raalte

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER	: 1701	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ADVIESNOTANUMMER	:		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte		

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel zal in 2013 geactualiseerd zijn. De wijk Salland I in de kern Raalte behoort tot de categorie van nog te actualiseren plangebieden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt dit plangebied ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BESLISPUNTEN

Het bestemmingsplan "Raalte, Salland I" gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120015.0002.

BESLUIT

CvaPoum 07.05.2013

INLEIDING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel zal in 2013 geactualiseerd zijn. De wijk Raalte, Salland I in Raalte - Noord behoort tot de categorie van nog te actualiseren plangebieden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Salland I ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BEOOGD EFFECT

Actueel bestemmingsplan voor de wijk Salland I in de kern Raalte.

ARGUMENTEN

Uitgangspunten voor de actualisatie zijn:

- Conservering

Het bestemmingsplan legt de huidige situatie vast. Bestaande rechten en de doorlopen vrijstellingsprocedures in het plangebied worden met de actualisatie planologische verankerd.

- Modernisering

Met de moderne bestemmingsmethodiek kan een grotere flexibiliteit binnen bestemmingen worden toegestaan. Ook de maatvoering van gebouwen wordt naar de huidige standaard gebracht

- Uniformering

De bestemmingsplannen worden met een uniforme methodiek opgesteld waardoor voor percelen in Heeten dezelfde regels gelden als elders in de gemeente.

Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft 14 maart tot en met 24 april voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. De overlegpartners (Provincie, Waterschap en Veiligheidsregio) hebben een positieve reactie ingediend. Het advies van de Veiligheidsregio bevat aanbevelingen ten aanzien van risicobeheersing die buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan vallen. Hiervoor wordt afzonderlijk afstemming gezocht.
Voor een perceel aan de Harinkdijk wordt een ambtelijke wijziging doorgevoerd. Een bestaand recht voor een 2e bedrijfswoning is abusievelijk niet opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan.

KANTTEKENINGEN

geen

FINANCIËN

Voor de actualisatie is budget beschikbaar gesteld.

VERVOLG

Na het collegebesluit zal de raad voorgesteld worden het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Na vaststelling door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

COMMUNICATIE

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan conform de wettelijke bepalingen gepubliceerd.

BIJLAGEN

Bijlage 1	Bestemmingsplan "Raalte, Salland I"
Bijlage 2	raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Bestemmingsplan Heeten		
Zaaknummer	1661		
Opsteller	Martijn Korte		
Tel. en e-mail	(0572) 347 824	Martijn.korte@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. 3 juni 2013	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	x Nee	□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	dhr. W.J.M. Wagenmans		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit	x	x
	02 Bestemmingsplan Heeten	x	x
	03 Tekening 1	x	x
	04 Tekening 2	x	x
	05 Zienswijzennota	x	x
	06 Collegevoorstel		x
	07 Brief Veiligheidsregio IJsselland		x
	08 Memorandum generieke wijzigingen actualisatieplannen		x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Bestemmingsplan "Heeten"	
ZAAKNUMMER	:	1661	**GERELATEERDE ZAAK** : 2084_2235_2199_2302
B&W VERGADERING	:	7 mei 2013	
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013	
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013	
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. W.J.M. Wagenmans	
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl	
FATALE TERMIJN(EN)	:	geen	

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. zienswijzennota
2. bestemmingsplan

TER INZAGE:

(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

1. collegevoorstel

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 7 mei 2013		
ZAAKNUMMER	: 1661	**GERELATEERDE ZAAK**	: 2084_2235_2190_2302
ONDERWERP	: Bestemmingsplan "Heeten"		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl		

SAMENVATTING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Heeten ook van een actueel bestemmingsplan voorzien. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 4 zienswijzen ingediend.

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met de "Zienswijzennota bestemmingsplan Heeten" met de daarbij behorende wijzigingen in de toelichting, regels en verbeelding van het bestemmingsplan "Heeten".
2. Het bestemmingsplan "Heeten", met in acht name van de Zienswijzennota bestemmingsplan "Heeten", gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP2012.0016-0002.

INLEIDING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel, waaronder het plangebied Heeten, zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Heeten ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BEOOGD EFFECT

Actueel bestemmingsplan voor de kern Heeten

ARGUMENTEN

Uitgangspunten voor de actualisatie zijn:

1. Conservering
2. Modernisering
3. Uniformering

1. Conservering
Het bestemmingsplan legt de huidige situatie vast. Bestaande rechten en de doorlopen vrijstellingsprocedures in het plangebied worden met de actualisatie planologische verankerd. De actualisatie is geen generaal pardon voor illegale ontstane situaties. Afgezien van kruimelgevallen worden er geen grote ontwikkelingen meegenomen. Lopende of geplande ontwikkelingen dienen met een afzonderlijke procedure geregeld te worden om procedurele stagnatie van het hele plangebied te voorkomen.

2. Modernisering
De maatvoering van woningen en bijgebouwen is in de loop der tijd gewijzigd. De hedendaagse maatvoering wordt met de geactualiseerde bestemmingsplannen aangehouden. Daarnaast zijn bepaalde functies te beperkt vastgelegd. Met de moderne bestemmingsmethodiek kan een grotere flexibiliteit binnen bestemmingen worden toegestaan. Te denken valst aan bedrijven en beroepen aan huis bij de woonbestemming of de toekenning van bestemming Gemengd aan percelen in de dorpscentra zodat bij leegstand of functiewisseling geen procedure doorlopen hoeft te worden.

3. Uniformering
De bestemmingsplannen worden met een uniforme methodiek opgesteld waardoor voor percelen in Heeten dezelfde regels gelden als elders in de gemeente. Er is daarnaast zoveel mogelijk aangesloten bij de reeds geactualiseerde bestemmingsplannen, zodat er sprake is van een in essentie gemeentebrede uniformiteit. De bestemmingsmethodiek zelf is ingevolge de Wet RO intrinsiek en landelijk uniform: Er worden standaard begrippen gehanteerd.

Procedure
Het ontwerpbestemmingsplan heeft 7 maart tot en met 17 april 2013 voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn 4 zienswijzen naar voren gebracht. De zienswijzen, met daarop de reactie van de gemeente, zijn verwoord in de "Zienswijzennota bestemmingsplan Heeten". Het betreft zienswijzen van particulieren welke zijn gericht op individuele percelen. De overlegpartners hebben aangegeven geen aanleiding te zien voor het indienen van een zienswijze. De Veiligheidsregio heeft een advies uitgebracht over veiligheidsaspecten. Deze adviezen vallen buiten de reikwijdte van het bestemmingplan en zullen langs andere wegen worden geborgd.

KANTTEKENINGEN

geen

FINANCIËN

Voor de actualisatie is generiek budget beschikbaar gesteld.

VERVOLG

Na vaststelling door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep

COMMUNICATIE

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan conform de wettelijke bepalingen gepubliceerd.

BIJLAGEN

1. zienswijzennota
2. bestemmingsplan

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	: 1661	**GERELATEERDE ZAAK** :	2084_2235_2199_2302

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 mei 2013

besluit:

1. In te stemmen met de "Zienswijzennota bestemmingsplan Heeten" met de daarbij behorende wijzigingen in de toelichting, regels en verbeelding van het bestemmingsplan "Heeten".
2. Het bestemmingsplan "Heeten", met in acht name van de Zienswijzennota bestemmingsplan "Heeten", gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP2012.0016-0002.

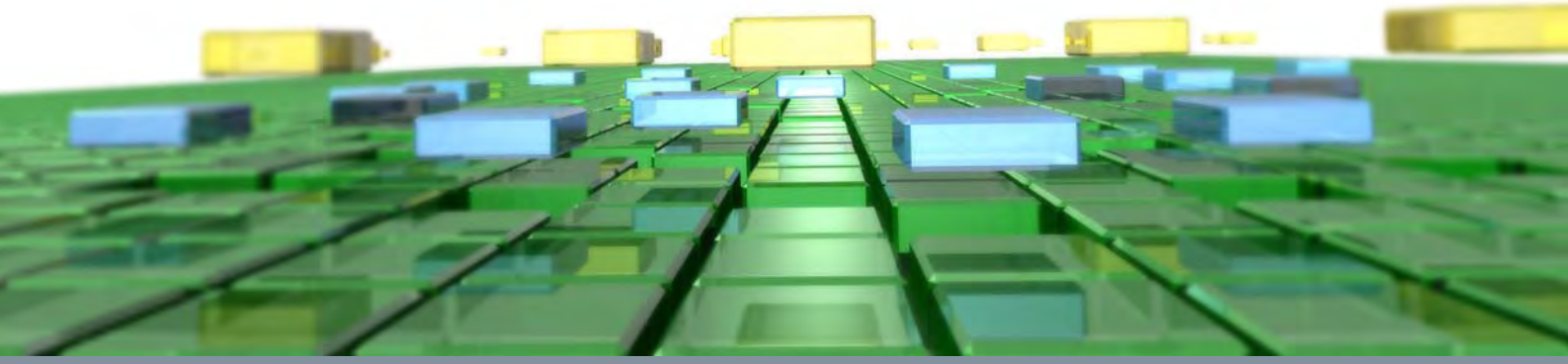
Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

Bestemmingsplan Heeten

Gemeente Raalte

Ontwerp



BRO

Ruimte om *in* te leven

Bestemmingsplan Heeten

Gemeente Raalte

Ontwerp

Rapportnummer:	211x05709
Datum:	26 februari 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	Martijn Korte Gemeente Raalte
Projectteam BRO:	Ellen van den Oetelaar, Wim de Ruiter
Concept:	07 juni 2012
Voorontwerp:	22 november 2012
Ontwerp:	Maart 2013
Vaststelling:	
Trefwoorden:	-
Bron foto kaft:	BRO abstract 4
Beknopte inhoud:	-

BRO
Ruimte om *in* te leven

Heeten

Inhoudsopgave

Toelichting 3

Hoofdstuk 1 Inleiding 4
1.1 Algemeen 4
1.2 De bij het plan behorende stukken 4
1.3 Situering van het plangebied 5
1.4 Geldende bestemmingsplannen 5
1.5 Opbouw toelichting 5

Hoofdstuk 2 Huidige situatie 6
2.1 Historische ontwikkeling 6
2.2 Ruimtelijke structuur 6
2.3 Functionele structuur 7

Hoofdstuk 3 Beleidskader 8
3.1 Algemeen 8
3.2 Europees- en rijksbeleid 8
3.3 Provinciaal en regionaal beleid 9
3.4 Gemeentelijk beleid 10

Hoofdstuk 4 Onderzoek 19
4.1 Algemeen 19
4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 19
4.3 Bodem 20
4.4 Water 20
4.5 Ecologie 23
4.6 Cultuurhistorie en archeologie 24
4.7 Geluid 25
4.8 Bedrijven 26
4.9 Luchtkwaliteit 27
4.10 Externe veiligheid 27

Hoofdstuk 5 Het plan 30
5.1 Algemeen 30
5.2 Beschrijving van de verbeelding 30
5.3 Ontwikkelingen 32

Hoofdstuk 6 Toelichting op de planregels 33
6.1 Algemeen 33
6.2 Nadere toelichting op de regels 33

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid 41
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 41
7.2 Economische uitvoerbaarheid 42

Bijlagen bij de toelichting 43
Bijlage 1 Situering plangebied 45
Bijlage 2 Archeologische verwachtingskaart 47
Bijlage 3 Verslag vooroverlegreacties 49

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

Het voorliggende bestemmingsplan "Heeten" voorziet in een nieuwe planologische regeling voor de kern Heeten. Het plan is opgesteld in het kader van de actualisatie van bestemmingsplannen binnen de gemeente Raalte. Op dit moment kent het dorp Heeten een groot aantal (vaak ook verouderde) bestemmingsplannen, welke verschillend van planopzet zijn. Dit is niet bevorderlijk voor het overzicht en de toetsing. De gemeenteraad heeft daarom besloten om een actualisatieslag te maken, zodat het aantal bestemmingsplannen drastisch wordt verminderd en er één systematiek geldt voor de hele kern Heeten.

Tevens een belangrijke aanleiding voor de actualisering is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), die per 1 juli 2008 in werking is getreden. Op basis van deze nieuwe wet geldt de wettelijke verplichting om plannen binnen een periode van tien jaar opnieuw vast te stellen. Bestemmingsplannen van vijf jaar of ouder moeten binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van de Wro zijn vervangen door bestemmingsplannen die zijn vastgesteld conform de nieuwe Wro. Op het niet actualiseren van plannen staat de sanctie dat gemeenten de kosten van verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen en/of afwijkingen van het bestemmingsplan op grond van een verouderd bestemmingsplan niet in rekening mogen brengen bij de aanvrager.

Het voorliggende bestemmingsplan is een gedetailleerd bestemmingsplan en is grotendeels conserverend van aard. Dat wil zeggen dat het de bestaande situatie planologisch regelt. Daarnaast worden er in het bestemmingsplan enkele nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die al in de vigerende plannen planologisch waren geregeld. Nieuwe ontwikkelingen, die nog niet planologisch geregeld waren in vigerende bestemmingsplannen, worden in onderhavig bestemmingsplan niet opgenomen. Om deze ontwikkelingen juridisch-planologisch mogelijk te maken, zullen indien noodzakelijk te zijner tijd aparte bestemmingsplanprocedures worden doorlopen.

Met diverse bestemmingen wordt aangegeven waarvoor de gronden gebruikt en ingericht mogen worden. Het plan is opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en is afgestemd op de nieuwe Wro. Verder is aangesloten bij het gemeentelijk handboek. Het bestemmingsplan is voorzien van IMRO-codering, zodat onderlinge digitale uitwisseling van gegevens toegepast kan worden.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Heeten" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding, 2 bladen (schaal 1:1.000 (tek.nr.NL.IMRO.BP20120016-0001);
- planregels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden en opstallen aangegeven. In de planregels zijn regels opgenomen, teneinde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de diverse onderzoeksaspecten en de beschrijving van de planopzet zijn weergegeven. Tevens worden de juridisch-technische aspecten belicht.

1.3 Situering van het plangebied

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de kern Heeten. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 85 hectare. De begrenzing, welke aansluit op het bestemmingsplan Buitengebied, het bestemmingsplan IJsselgouwe en het bestemmingsplan De Veldegge, fase 1 De Enk, is aangegeven op de kaart in Bijlage 1 Situering plangebied.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

De huidige juridische regeling van de betreffende gronden is neergelegd in een aantal bestemmingsplannen. Het plan vervangt de hieronder vermelde vigerende bestemmingsplannen.

Naam bestemmingsplan	***datum B&W of Raad***	***datum GS***
Heeten 1997	31-03-1998	10-11-1998
Heeten 1997, partiële herziening 1999-I	21-09-1999	10-12-1999
Heeten 1997, wijziging 2005-1 (Dorpsstraat 37b)	19-07-2005	06-09-2005
Heeten 1997, partiële herziening 2000-1	17-10-2000	05-12-2000
Heeten 1997, wijziging 2000-1 (locatie Bosgoed)	03-10-2000	31-10-2000
Heeten 1997, uitwerking 2000-1 (lokatie Boerhof)	07-08-2001	16-10-2001
Hordelman Heeten	25-06-1991	01-10-1991
Hordelman, uitwerking 1991-1	19-11-1991	13-01-1992
Hordelman Heeten (uitwerking 1992-1)	01-09-1992	05-11-1992
Hordelman Heeten (uitwerking 1993-1)	03-08-1993	21-10-1993
Hordelman Heeten (uitwerking 1993-2)	03-08-1993	28-09-1993
Hordelman Heeten, uitwerking 1995	14-05-1996	07-08-1996
Hordelman Heeten, uitwerking 1997	15-07-1997	25-08-1997
Hordelman Heeten, uitwerking 1999	25-01-2000	10-03-2000
Heeten Hordelman 2000	24-04-2003	15-10-2003
Heeten Hordelman Oost	30-09-2004	19-04-2005
Bedrijventerrein Heeten	21-02-1995	27-09-1995
Bedrijventerrein Heeten, partiële herziening 1999-1	18-07-2000	04-10-2000
Heeten, bedrijventerrein De Telgen 2000	20-09-2004	26-04-2005
Hordelman, omgeving Dorpsstraat 72	30-06-2011	n.v.t.

1.5 Opbouw toelichting

De toelichting is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de huidige ruimtelijke en functionele structuur. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het voor het plangebied relevante ruimtelijk beleid. Hoofdstuk 4 behandelt diverse onderzoeksaspecten, zoals archeologie, ecologie en milieuaspecten. In hoofdstuk 5 wordt beschreven op welke wijze de verschillende functies in het plan zijn opgenomen. In hoofdstuk 6 wordt nadere aandacht besteed aan de juridisch-technische aspecten van de opgenomen regeling. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid komen tot slot aan de orde in hoofdstuk 7. In dit hoofdstuk wordt ook ingegaan op de wijze waarop de gemeente met inspraak en vooroverleg is omgegaan.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de historische ontwikkeling en de huidige ruimtelijke en functionele structuur van Heeten.

2.1 Historische ontwikkeling

Van oorsprong heeft Heeten bestaan uit een aantal voorzieningen, zoals een kerk, scholen, winkels, café's en aan de agrarische sector verwante bedrijven, zoals maalderijen, een zuivelfabriek, loonwerkbedrijven, smederijen met daarom gegroepeerd agrarische bedrijven met een gering aantal (burger)woningen. De bebouwing concentreerde zich rond het huidige centrum op de hoger gelegen gronden. De structuur kenmerkte zich door enige geconcetreerde bebouwing rond het centrum met uitlopers in de vorm van lintbebouwing langs de Dorpsstraat, de Holterweg en de Weseperweg. Vanaf de jaren '50 heeft de bebouwing zich geleidelijk aan ontwikkeld. Een eerste aanzet werd gegeven ten noorden van de Holterweg aan de Johannalaan.

Vervolgens werden de gebieden ten zuiden van het centrum aan weerszijden van de Dorpsstraat in ontwikkeling genomen. Daarna kwamen respectievelijk de gedeelten Olthof I en II tot ontwikkeling. Ondertussen waren ook de nog aanwezige gaten in de lintbebouwing aan de Dorpsstraat en de Holterweg opgevuld en kwamen ook de verzorgingstehuizen aan de noordwestzijde van Heeten tot stand. Deze ontwikkelingen deden zich voor in die gebieden, die qua hoogteligging en bodemgesteldheid zich het beste leenden voor bebouwing. In de jaren '90 is de woonwijk Hordelman in het zuiden van Heeten in ontwikkeling gebracht.

2.2 Ruimtelijke structuur

Door het dorp loopt in noord-zuidrichting de Dorpsstraat, die de belangrijkste verbinding vormt met Raalte. In zuidelijke richting gaat de Dorpsstraat over in de Spanjaardsdijk, die een belangrijke verbinding vormt in de richting Deventer.

De bebouwing aan het zuidelijke deel van de Dorpsstraat en de Holterweg is gevarieerd. Er is langs deze toegangswegen een menging van functies waar te nemen. Van oudsher zijn er nog verspreid commerciële en maatschappelijke functies aanwezig langs deze wegen. De mate van functiemenging en de grootte van het verdichte dorpsgebied bepaald de schaal van de bebouwing. De bebouwing is vrij traditioneel en gevarieerd. Er is sprake van vrijstaande, halfvrijstaande bebouwing en enkele rijwoningen met wisselende bouwhoogte, kapvormen en nokrichtingen. Soms is sprake van een mix tussen (voormalige) agrarische bebouwing en woonbebouwing.

Rondom de Dorpsstraat en de Holterweg zijn woonwijken gesitueerd. Het betreffen hier woonwijken uit verschillende perioden, vanaf de jaren vijftig tot heden. Dit is in de stedenbouwkundige opzet en de architectuur van de woningen te herkennen. De wijken hebben een planmatige opzet. De bebouwing is hoofdzakelijk traditioneel. Er zijn verspreid maatschappelijke functies in de wijken aanwezig. De maatschappelijke functies hebben een eigen identiteit ten opzichte van de woningen in de wijk.

In het zuidoosten van de kern zijn de bedrijventerreinen gesitueerd. De bedrijventerreinen zijn in verschillende perioden ontstaan. Dit is in de stedenbouwkundige opzet en de architectuur van de panden te herkennen. De bedrijventerreinen hebben een planmatige opzet. De bedrijventerreinen worden gekenmerkt door een menging van verschillende activiteiten (opslag, productie, overslag, kantoorruimte) en incidenteel wonen. De panden hebben een eigen identiteit en hebben geen specifieke architectuur. De panden hebben in

het algemeen een bedrijfsmatig karakter, dat wil zeggen gebaseerd op een eenvoudige plattegrond en meestal voorzien van een plat dak. De situering van de bedrijventerreinen is in het algemeen dusdanig gekozen dat er een sprake is van een goede ontsluiting.

Aan de noordzijde van Heeten bevindt zich het sportterrein. Het sportcomplex heeft een planmatige en rationele opzet. De bebouwing bestaat onder meer uit een zwembadcomplex, een sporthal, kantines en kleedruimten. De bebouwing bestaat uit gebouwen met plat dak of laag zadeldak en staan vrij op de kavel. De gebouwen zijn daardoor rondom zichtbaar.

Het gebied in het noorden van de kern, waar het verzorgingshuis aan de Stevenskamp onder andere gevestigd is, kenmerkt zich door de openheid rond de aanwezige (veelal grootschalige) bebouwing. Het complex heeft een planmatige en rationele opzet. De bebouwing in het gebied bestaat onder meer uit een aantal losse hoofdgebouwen. De gebouwen zijn daardoor rondom zichtbaar.

2.3 Functionele structuur

Enige concentratie van winkels doet zich nog voor aan het Dorpsplein en aan de Dorpsstraat vanaf de Hademanstraat in zuidelijke richting. Verder komen er nog enkele voorzieningen verspreid voor langs de belangrijkste wegen in de kern. De voorzieningen zijn in hoofdzaak van lokaal verzorgende aard.

De werkgelegenheid in Heeten concentreert zich in hoofdzaak op de plaatselijk verzorgende bedrijventerreinen Telgen I en II, Hordelman en Heeten 1997 welke zich in het zuidoostelijke deel van de kern bevinden.

In het noorden van het plangebied bevindt zich het sportcomplex.

De rest van de kern bestaat uit woonwijken. Er zijn verspreid maatschappelijke functies in de wijken aanwezig. Daarnaast komen er ook solitaire bedrijven voor.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het beleid dat relevant is voor het bestemmingsplan "Heeten". Allereerst wordt ingegaan op het Europees- en rijksbeleid, vervolgens komen relevante aspecten uit het provinciale en regionale beleid aan de orde. Het gemeentelijke beleid wordt in de laatste paragraaf behandeld.

3.2 Europees- en rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de op 13 maart 2012 vastgestelde Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudigere regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke druk af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van de ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en daarnaast ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van de gezondheid van haar inwoners.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Voor de regio Oost-Nederland (bestaande uit de provincies Overijssel en Gelderland) zijn de volgende opgaven van nationaal belang:

- verbeteren van de internationale achterlandverbindingen;
- versterking van de primaire waterkeringen;
- deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en herstructurering van het Deltaprogramma;
- EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;

- hoofdenergienetwerk (380 kV) over de grens.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid.

Naast het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening zijn er vanuit sectoraal (inter)nationaal beleid wettelijke verplichtingen die van invloed kunnen zijn op onderhavig bestemmingsplan. Dit betreft bijvoorbeeld wetgeving op het gebied van ecologie, archeologie en water. Deze onderwerpen worden beschreven in Hoofdstuk 4 Onderzoek.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel 2009

De Omgevingsvisie Overijssel is op 1 juli 2009 vastgesteld. In de Omgevingsvisie wordt de visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel uiteengezet. De Omgevingsvisie is een samenvoeging van het Streekplan, Verkeers- en Vervoersplan, Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan. Deze visie is opgesteld met een doorkijk tot 2030.

De Omgevingsvisie is opgesteld in het licht van diverse ontwikkelingen die in de provincie Overijssel gaande zijn. Deze ontwikkelingen spelen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hierbij is sprake van:

- een afname van de groei en verandering van de samenstelling van de bevolking;
- een afname van de werkgelegenheid met 10% tot een groei van 20%;
- een stijgende vraag naar woningen tot 2030, vooral in de grote steden;
- een toename van de mobiliteit tot 2040. Het goederenvervoer stijgt daarbij sneller dan het personenvervoer.

De provincie wil de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren, met het oog op een goed vestigingsklimaat, een veilige en aantrekkelijke woonomgeving en een fraai buitengebied. De leefomgeving moet geschikt zijn voor de grote diversiteit aan activiteiten die mensen in de provincie Overijssel willen ondernemen (ruimtelijke kwaliteit). Ruimtelijke kwaliteit tracht men te realiseren door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd. Naast ruimtelijke kwaliteit heeft duurzaamheid nadrukkelijk in de provinciale visie aandacht. Duurzaamheid wordt gerealiseerd door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities.

Voor wat betreft de woonfunctie ligt de opgave voor de komende jaren vooral in het waarborgen van een goede afstemming tussen vraag en aanbod, gerelateerd aan de verschillende doelgroepen. Naast een kwantitatieve opgave is dit, gelet op de sterk veranderende bevolkingsontwikkeling, een aanzienlijke kwalitatieve opgave. Het woningaanbod en de woonmilieus moeten flexibel zijn en worden afgestemd op de eisen en wensen van de toekomstige bewoners. Met de 60.000 extra te bouwen woningen kan onvoldoende tegemoet gekomen worden aan deze veranderende behoeftes. Dit houdt in dat de aandacht vooral gericht moet worden op herstructurering van de bestaande woonmilieus, zodat deze ook op langere termijn aansluiten bij de wensen en eisen van de bewoners.

Bij het realiseren van de woningbouwopgave is het van belang dat de ruimte zuinig en zorgvuldig wordt benut. Dit betekent dat voor woningbouw (en ook voor bedrijfslocaties en voorzieningen) de zogeheten SER-ladder wordt gehanteerd. Dit houdt in dat de woningbouwopgave eerst door herstructurering, transformatie of inbreiding moet worden

gerealiseerd. Pas als dit onvoldoende blijkt voor het aantal woningen en de kwaliteit van de woonomgeving, kan uitbreiding van het stedelijk gebied plaatsvinden. Daarbij geldt dat de bovenlokale vraag naar woningen en voorzieningen (winkels, cultuur en sport) wordt geconcentreerd in stedelijke netwerken. De wijze waarop aan het beleid uit de Omgevingsvisie uitvoering moet worden gegeven is vastgelegd in de Omgevingsverordening. In de Omgevingsverordening is bijvoorbeeld vastgelegd waaraan de woonvisie van een gemeente moet voldoen en hoe wordt omgegaan met nieuwe woningbouwlocaties. Een nieuwe woningbouwlocatie dient in overeenstemming te zijn met een woonvisie, waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met de provinciale Omgevingsvisie Overijssel 2009.

Omgevingsverordening Overijssel 2009

De Omgevingsverordening Overijssel 2009 is tegelijkertijd met de Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. De Omgevingsverordening is een uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie en is opgesteld in de vorm van voorschriften. In veel voorschriften is gekozen voor proces- en motiveringsvereisten. Elk inhoudelijk thema waar de provincie juridische instrumenten op in wil kunnen zetten, moet in de Omgevingsverordening geregeld zijn. Het inzetten van juridische instrumenten vindt plaats op basis van de interventieladder.

In de Omgevingsverordening wordt nogmaals het belang van de toets aan de SER-ladder aangehaald. Hierin is bepaald dat bestemmingsplannen uitsluitend voorzien in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharden leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Ten aanzien van nieuwe woningbouwlocaties is bovendien bepaald dat bestemmingsplannen voorzien in de totstandkoming van nieuwe woningbouwlocaties voor zover de nieuwe woningbouwlocatie naar aard, omvang en locatie in overeenstemming is met een woonvisie waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en met Gedeputeerde Staten van Overijssel. Deze eis dat er overeenstemming moet zijn met buurgemeenten geldt niet voor buurgemeenten buiten de provincie Overijssel. In dat geval is het voldoende dat aangetoond is dat afstemmingsoverleg heeft plaatsgevonden.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met de provinciale Omgevingsverordening Overijssel 2009.

Naast het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening zijn er vanuit sectoraal provinciaal beleid wettelijke verplichtingen die van invloed kunnen zijn op onderhavig bestemmingsplan. Dit betreft bijvoorbeeld wetgeving op het gebied van ecologie, archeologie en water. Deze onderwerpen worden beschreven in Hoofdstuk 4 Onderzoek.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Raalte 2025+

In de op 27 september 2012 vastgestelde Structuurvisie Raalte 2025+ legt de gemeente Raalte het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2025 vast. Waar nodig wordt verder gekeken

dan 2025, vandaar de titel Structuurvisie Raalte 2025+.

De opgaven waar Raalte voor staat zijn zowel ruimtelijk als programmatisch van aard. De ruimtelijke opgaven concentreren zich met name in de kern Raalte. De programmatische opgaven zijn - geheel in de geest van deze tijd - gericht op het afwegen van de (vele) mogelijkheden voor (nieuw)bouw tegen een teruglopend programma. De reeds bekende uitbreidingslocaties voor woningbouw (voor Heeten is dit De Veldegge fase 1 met 100 woningen) en bedrijventerreinen (voor Heeten is dit Telgen I/II/III met in totaal 7,5 ha) zullen in de meeste gevallen afdoende zijn. Tegelijkertijd wordt het op het gebied van woningbouw steeds belangrijker de bouwstroom te koppelen aan de wensen van een verouderende bevolking. Kwaliteit is daarom in alle gevallen het uitgangspunt. Dat geldt ook voor de lastige opgave waar Raalte voor staat, namelijk het zo goed mogelijk instandhouden van de voorzieningen in de kleine kernen.

Heeten

Het laatste ruimtelijke plan dat voor de kern Heeten is gemaakt stamt van ruim voor de krediet- en bouwcrisis van de afgelopen jaren. Het biedt Heeten aanzienlijke mogelijkheden voor de uitbreiding van bedrijventerrein de Telgen en een forse woningbouwlocatie aan de noordoostzijde van de kern. In het laatste geval mede gevoed door de ontstane planningsruimte na de aanleg van de rondweg. Met de kennis van nu moet geconstateerd worden dat die locaties (veel) te groot zijn uitgevallen, zeker gezien de herontwikkelingsmogelijkheden voor ruim 80 woningen in de noordwesthoek van de kern (IJsselgouwe). Als gevolg hiervan kunnen in Heeten 105 woningen meer gebouwd worden, dan op basis van autonome groei noodzakelijk zal zijn. Bovendien kan Heeten bijna vier hectare bedrijventerrein meer ontwikkelen dan er tot 2025 vraag zal zijn. Woningbouwlocatie de Veldegge zal voor 2025 dan ook zeker niet geheel zijn ontwikkeld. En op het gebied van bedrijvigheid is het zaak eerst de vrije ruimte op de Telgen II te benutten, waarna voor 2025 wellicht ook een klein deel van de Telgen III kan worden ontwikkeld.

In het gebied tussen het dorp Heeten en het Overijssels kanaal is vanuit de landinrichting Olst-Wesepe de wens ontstaan om meervoudig grondgebruik mogelijk te maken. Hierbij wordt gedacht aan waterretentie in combinatie met groen en recreatief medegebruik (o.a. uitloopgebied en mogelijke verplaatsing van de ijsbaan met meervoudig gebruik van de kantine).

In lijn met de voornoemde doelstellingen voor de kern Heeten is de kwaliteitsopgave voor de kern een verbeterde inpassing van bedrijventerreinen in de kern te bewerkstelligen en daarnaast een kwaliteitsimpuls voor de randen van de kern. Daarbij moeten laanstructuren waar mogelijk versterkt worden (overgang dorp - landschap).

Bovenstaande grote(re) ontwikkelingen met een vergaande ruimtelijke impact zijn niet rechtstreeks in onderhavig conserverend bestemmingsplan meegenomen. Te zijner tijd zullen hiervoor indien nodig aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met de Structuurvisie Raalte 2025+. Binnen de marges van een conserverend bestemmingsplan zijn wel kleine verruimingen meegenomen om het plangebied ondanks haar conserverende karakter niet voor de komende 10 jaar op slot te zetten en enige flexibiliteit te bieden om toekomstige vragen te kunnen beantwoorden. Dit betreft onder andere de ruime(re) uitbreidingsmogelijkheden binnen de woonbestemming, de mogelijkheden voor beroep of bedrijf aan huis, het behouden van de mogelijkheden voor detailhandel en dienstverlening in de voormalige winkelpanden, de brede maatschappelijke bestemming en het toestaan van kinderopvang binnen de bestemming "Sport".

Economische beleidsvisie 2005-2020

In de economische beleidsvisie is een lange termijnvisie gedefinieerd: "Waar willen de

gemeente Raalte en haar partners de komende 15 jaar naar toe…? Waar moeten we staan met elkaar…?".

Er zijn drie hoofddoelen gedefinieerd:

- de regionaal verzorgende en schragende functie van Raalte vereist een aanpak die voornamelijk is gericht op bestendigen en beheerst uitbouwen van de traditionele bedrijvigheid;
- de gemeente wil haar kansen op het gebied van recreatie en toerisme gaan benutten;
- het winkelaanbod van Raalte zal toewerken naar een onderscheidend vermogen ten opzichte van vergelijkbare winkelharten.

De reikwijdte van deze visie is opgedeeld in ontwikkelprogramma's. Om lijn te brengen in de activiteiten van de gemeente Raalte en haar partners wordt gewerkt langs een aantal programmalijnen:

- het netwerk: de wijze waarop samen met ondernemers en andere partners aan de economie wordt gewerkt;
- de wijze waarop ruimte wordt gecreëerd voor de vestiging van bedrijven;
- een aantal thema's: werkgelegenheid en arbeidsmarkt, centrumfunctie, reconstructie platteland en toerisme en recreatie.

De economische beleidsvisie geeft primair inhoud aan de economische visie voor de komende jaren. Daarbij is zoveel mogelijk aangegeven met welke projecten het thema verder uitgewerkt zou kunnen worden in samenwerking met betrokkenen. Er wordt gestreefd naar een onderscheidend vermogen dat kan worden bewerkstelligd met een kwalitatieve toevoeging van horeca. Dit beleid bevat geen punten die relevant zijn voor dit conserverend bestemmingsplan.

Bedrijventerreinenvisie

Actieve uitbreiding van bedrijventerreinen voor de lokale behoefte vindt binnen de gemeente vooral plaats in de kern Raalte. Voor de overige kernen geldt maatwerk. Voor deze kernen geldt dat zij in eerste instantie zijn bedoeld voor de opvang van de eigen groei van de lokaal gewortelde bedrijvigheid. Dit zijn bedrijven die hun oorsprong en verzorgingsgebied hebben of vinden in de gemeente of kern waar zij zijn gevestigd. Bovendien bieden ze een toegevoegde waarde aan de lokale sociaal-economische structuur. Bij het faciliteren van deze bedrijvigheid probeert de gemeente zo veel mogelijk in te breiden op de bestaande lokale bedrijventerreinen en staat kleinschaligheid voorop. Bedrijven kunnen daarbij wel vanuit de overige kernen naar de kern Raalte verhuizen, maar bedrijven uit de kern Raalte mogen niet naar de overige kernen verhuizen.

Het belang van bedrijvigheid in de kleine kernen moet niet worden onderschat. Het houdt de dorpen levendig; naast het bieden van werkgelegenheid vervult het lokale bedrijfsleven ook een belangrijke sociale functie. Zo ondersteunen en sponsoren zij lokale evenementen, het verenigingsleven en sportclubs. Kortom, lokale bedrijvigheid zorgt voor vitaliteit in de kleine kernen. Verdere ontplooiing van het lokale bedrijfsleven is daarom van belang voor de lokale economie. De gemeente Raalte wil deze bedrijven optimaal faciliteren op de huidige locaties en heel zorgvuldig omgaan met het aanleggen van nieuwe locaties. Maatwerk staat daarbij voorop, met oog voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

Hieronder volgen de criteria die gelden bij de aanleg van bedrijventerreinen voor de lokale bedrijvigheid in de overige kernen, waaronder Heeten:

- aantoonbare behoefte (% voorverkoop of huur, gegarandeerde afzet);
- gefaseerde aanleg afhankelijk van de behoefte;
- duidelijk vestigingsbeleid (aantoonbare lokale ‘wortels’);
- afspraken over milieucategorie;
- landschappelijke inpassing;

- ruimtelijke kwaliteit;
- stedenbouwkundige voorwaarden.

De ambitie van de gemeente Raalte is om alle lokale bedrijvigheid zo goed mogelijk te accommoderen. Bedrijven die zich van buiten aandienen moeten passen binnen de aard en schaal van de bestaande Raalter bedrijvigheid. De gemeente streeft er naar om een gevarieerd en compleet aanbod aan bedrijventerreinen aan te bieden. Vergaande thematisering van bedrijventerreinen wil de gemeente voorkomen, omdat dit niet goed aansluit bij de wensen van bedrijven.

Op bedrijventerreinen is de grens tussen pure industrie en de meer aan detailhandel gelieerde bestemmingen steeds meer vervaagd. Hierdoor verschijnen steeds meer detailhandelvormen (PDV) op bedrijventerreinen. Hierdoor voldoen de gebruiksvoorschriften van de bestemmingsplannen van de bestaande terreinen niet altijd aan de wensen en eisen van de gebruikers. Vandaar de behoefte aan een duidelijk toetsingskader. Voor de kern Raalte zijn twee specifieke locaties aangewezen waar een menging van functies mogelijk is. Dit zijn een gedeelte van de Zegge I en een gedeelte van de Spoorzone Oost. Voorwaarde voor vestiging op deze locaties is dat ook hier de detailhandel past binnen de aard en schaal en de karakteristiek van de terreinen. Voor de overige kernen blijft het leveren van maatwerk uitgangspunt. De reden hiervoor is de kleinschaligheid en de stedenbouwkundige structuur van deze terreinen. Maatwerk is ook nodig om te voorkomen dat scheve aanbodsverhoudingen ontstaan tussen de voorzieningen in het dorp en het bedrijventerrein.

In de visie is aangegeven dat het bedrijventerrein Telgen I en II in Heeten van het type ´Gemengd, Kleinschalig´ is en dat de doelgroepen van dit terrein lichte industrie, productie, autobedrijven en groothandel zijn. Dit betreft bedrijven met een focus op de lokale afzetmarkt. De bedrijventerreinen Hordelman en Heeten 1997 in Heeten zijn van het type 'Gemengd licht, Kleinschalig' en de doelgroepen zijn PDV, productie en (groot)handel. Ook hier betreft het bedrijven met een focus op de lokale afzetmarkt.

Bovenstaande grote(re) ontwikkelingen met een vergaande ruimtelijke impact, zoals bijvoorbeeld de uitbreiding van het bedrijventerrein, zijn niet in onderhavig bestemmingsplan meegenomen. Te zijner tijd zullen indien nodig aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met de Bedrijventerreinenvisie. Binnen de marges van een conserverend bestemmingsplan zijn wel kleine verruimingen meegenomen om het plangebied ondanks haar conserverende karakter niet voor de komende 10 jaar op slot te zetten en enige flexibiliteit te bieden om toekomstige vragen te kunnen beantwoorden. Dit betreft onder andere het toestaan van productiegebonden detailhandel en de afwijkingsmogelijkheden voor grotere bouwpercelen en volumineuze detailhandel.

Groenbeleidsplan 2004, kernen in het groen - Nota Groenhoofdstructuur 2010

Doel van het groenbeleidsplan is het versterken en handhaven van het groene karakter van de gemeente Raalte. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt getoetst aan bepaalde criteria, zoals cultuurhistorisch inpasbaarheid en ecologisch waardevol. Daarnaast is in het groenbeleidsplan een groenhoofdstructuur aangegeven. Het beleid is gericht op het handhaven, het versterken, het beter ontsluiten en onderling verbinden van de onderdelen van de groenhoofdstructuur. Van belang is dat de groenhoofdstructuur een netwerk of structuur blijft vormen en niet wordt versnipperd. De groenhoofdstructuur is weergegeven op een kaart. Op de kaart wordt onderscheid gemaakt tussen de bomenstructuur en de schaalbepalende groenelementen.

De bomenstructuur bestaat uit een bomenhoofdstructuur, een bomensubstructuur en puntelementen. De puntelementen betreft de in de groenstructuurvisie opgenomen monumentale bomen. Monumentale bomen zijn speciaal door hun hoge leeftijd, schoonheid of zeldzaamheid. Sinds 1990 bestaat het landelijk register van monumentale bomen. Hierin

zijn de belangrijkste bomen en boomgroepen van ons land opgenomen. Er is echter geen landelijke wetgeving en zelfs geen nationaal beleid voor de bescherming van bomen.

De schaalbepalende groenelementen bestaan uit multifunctioneel groen (inclusief bomen), multifunctioneel groen dat in eigendom is van derden en groene verbindingszones.

Met betrekking tot zogenaamde 'open plekken' kan vermeld worden dat het uitgangspunt van de gemeente is om verdere verstening van de bebouwde kom te voorkomen. Het zeldzame groen in de kernen moet worden behouden. In het Groenbeleidsplan wordt dit beleid onderschreven. Per situatie zal een nauwkeurige stedenbouwkundige afweging plaatsvinden, waarbij de leefbaarheid en kwaliteit worden betrokken. Ter voorkoming van precedentwerking wordt in principe geen medewerking verleend aan verzoeken om op grote kavels een extra woning te realiseren. Het groene karakter van de kern Heeten wordt gevormd door de ruime aanwezigheid van privé- en openbaar groen. Voor behoud van dit groene karakter is het noodzakelijk de open ruimten die vanaf de weg zichtbaar zijn te vrijwaren van bebouwing.

Eén puntelement (monumentale boom) van de bij het Groenbeleidsplan behorende kaart is binnen het plangebied gesitueerd. Dit puntelement is niet overgenomen op de verbeelding. Via de gemeentelijke kapverordening wordt voldoende bescherming geboden tot instandhouding van dit puntelement. Het is daarom niet noodzakelijk om in onderhavig bestemmingsplan nog een extra specifieke regeling op te nemen. De gebieden die op de bij het Groenbeleidsplan behorende kaart zijn aangeduid als 'multifunctioneel groen' en van voldoende formaat zijn, zijn bestemd tot 'Groen' dan wel ´Bos´ en worden zo beschermd.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan

In het gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) is het beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente Raalte aangegeven met als planhorizon 2010. De hoofddoelstelling van het gemeentelijk verkeersbeleid luidt:

"Het bevorderen van een veilige en vlotte afwikkeling van het verkeer dat noodzakelijk is voor het verrichten van de wenselijke maatschappelijke activiteiten, waarbij alle vormen van verkeershinder zo veel mogelijk beperkt worden."

Deze hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende subdoelstellingen:

- bevordering van de verkeersveiligheid;
- terugdringen hinder door verkeerslawaai; trillingen door het gemotoriseerde verkeer en barrièrewerking;
- terugdringen hinder door doorgaand verkeer;
- verbetering van het verkeersklimaat voor de voetganger;
- verdere stimulering van het gebruik van de fiets;
- terugdringen van het vermijdbaar autogebruik;
- garanderen van de (vracht)autobereikbaarheid voor (economisch) belangrijke bestemmingen;
- het op elkaar afstemmen van functie (conform categorisering), vorm en gebruik van de wegen;
- het gebruik van het openbaar vervoer dan wel het collectief personenvervoer verbeteren;
- bevorderen van een evenwichtige verhouding tussen vraag en aanbod van parkeerplaatsen en zorgdragen voor een goed parkeersysteem in de centra;
- zorgdragen voor een goede bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten;
- herinrichtingsplannen, reconstructies, onderhoudswerkzaamheden en dergelijke dienen te worden getoetst aan het categoriseringsplan;
- controle op naleving van de verkeersregels dient een speerpunt te blijven;
- samenwerken met en ondersteunen van instanties die zich inzetten ten aanzien van educatie en voorlichting;
- monitoring van doelstellingen en effecten van het GVVP.

Er worden in het plan concrete maatregelen aangegeven die moeten leiden tot het behalen van genoemde doelstellingen en de gewenste verkeersstructuur. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan moet vermeld worden dat de categorisering van wegen een vertaling heeft gekregen in het bestemmingsplan voor zover de feitelijke situatie op dit moment hiermee overeenkomt. Tevens biedt het bestemmingsplan binnen de bestemmingen 'Verkeer' en 'Verkeer - Verblijfsgebied' voldoende ruimte voor herprofilering en herstructurering van wegen en worden in onder andere de groenbestemming ook voet- en fietspaden toegelaten, zodat het bestemmingsplan ook voldoende ruimte biedt voor het verbeteren van het netwerk voor langzaam verkeer.

Woonvisie Raalte 2006-2015 - Actualisatienotitie woonvisie

De gemeente Raalte heeft in juni 2006 de Woonvisie Raalte 2006-2015 vastgesteld. Vanaf 2006 hebben de ontwikkelingen niet stil gestaan, noch op de woningmarkt, noch op de verschillende beleidsterreinen. In 2010 is, op basis van het destijds uitgevoerde woningmarktonderzoek, het rapport ´De woningmarkt in Raalte 2009-2025´ verschenen. Dit rapport geeft een beeld van de woningbehoefte in de toekomst. Met de provincie zijn in 2010 prestatieafspraken wonen voor de periode 2010-2015 gemaakt. Op basis van het woningmarktonderzoek, de prestatieafspraken 2010-2015 en actuele ontwikkelingen, is de actualisatienotitie van de Woonvisie Raalte 2011-2015 opgesteld. Deze notitie moet in samenhang worden gezien met de Woonvisie Raalte 2006-2015.

Op hoofdlijnen zijn de ambities uit de vigerende woonvisie nog steeds actueel en kan de ingezette koers worden voortgezet. Echter de huidige economische ontwikkelingen en de invloed daarvan op de woningmarkt vragen om acccentverschuivingen voor de korte termijn (tot en met 2015).

Belangrijkste beleidsuitgangspunten voor de komende periode zijn:

- Aandacht blijven houden voor de kansen voor starters;
- Betaalbaarheid prominent op de agenda voor de korte termijn;
- Inspelen op de vergrijzing en extramuralisatie van zorg;
- Inspelen op de vraag naar kwaliteit.

De komende jaren staan nog diverse nieuwbouwprojecten op de planning, zoals de herontwikkeling van het gebied IJsselgouwe en het perceel op de hoek Holterweg/Dorpsstraat en uitbreiding in het gebied De Veldegge. Gezien de demografische ontwikkelingen zal op de middellange termijn een verschuiving plaatsvinden van uitbreiding door middel van nieuwbouw naar het duurzaam beheren van de bestaande voorraad. Bij nieuwbouw blijft fasering en zorgvuldige afweging van de exacte invulling belangrijk. Er moeten toekomstbestendige woningen worden gebouwd en niet meer woningen worden gerealiseerd dan de markt op dat moment aankan. Een constante monitoring van de markt is daarom essentieel.

De nieuwbouwprojecten zijn niet in het plan meegenomen, de bestaande situatie is vastgelegd in onderhavig bestemmingsplan. Te zijner tijd zullen voor de nieuwbouwprojecten aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met het dan vigerende woonbeleid. Binnen de bestaande bebouwing wordt wel ruimte geboden om bij te dragen aan enkele belangrijke beleidsuitgangspunten. Zo bieden de uitbreidingsmogelijkheden de mogelijkheid om woonwensen te realiseren binnen de huidige woningvoorraad. Daarnaast is er ook een regeling opgenomen voor inwoning om zo in te spelen op de vraag naar mantelzorg.

Welstandsnota

In januari 2011 is de Welstandsnota gemeente Raalte door de gemeenteraad vastgesteld. In de welstandsnota van Raalte staat beschreven aan welke eisen het uiterlijk van een bouwwerk

moet voldoen. Bij de behandeling van omgevingsvergunningaanvragen voor de activiteit bouwen speelt deze nota dus een belangrijke rol. De welstandsnota is een duidelijk en objectief toetsingskader voor de welstandscommissie. Voor de inwoners van de gemeente Raalte biedt de nota meer inzicht in deze toetsing door de commissie en - minstens zo belangrijk - meer zekerheid vooraf over de haalbaarheid van bouwplannen.

De gebiedsgerichte criteria in de welstandsnota zijn opgesteld vanuit een visie op de toekomst van het gebied en vanuit een beeld van aanwezige waarden. Er worden criteria benoemd die ertoe moeten bijdragen dat de toekomstige bebouwing past in de omgeving. Afhankelijk van de waarde van het gebied kan het kader meer of minder streng zijn. Naast de gebiedsgerichte criteria zijn in de welstandsnota voorwaarden opgenomen voor veel voorkomende, kleine bouwplannen.

De inhoud van de welstandsnota en het onderhavige bestemmingsplan zijn op elkaar afgestemd. Voor de omschrijving en nadere detaillering van de toetsingscriteria wordt verwezen naar genoemde nota.

Detailhandelsstructuurvisie

In de Detailhandelsstructuurvisie komt de haalbare en gewenste detailhandelsstructuur voor de gemeente Raalte in de komende jaren aan bod.

De nadrukkelijke wens van de gemeente is om het dagelijkse voorzieningenaanbod in kleine dorpen (passend bij de aard en omvang van het dorp) zoveel mogelijk te behouden. Dit is van belang voor de leefbaarheid in de dorpen. In de dorpen Heino, Heeten en Luttenberg is sprake van winkelaanbod gericht op dagelijkse boodschappen. In de overige dorpen zijn niet of nauwelijks dagelijkse voorzieningen gevestigd. De algemene trend van schaalvergroting van de winkelstructuur leidt ertoe dat kleinschalige winkelconcentraties het naar verwachting in de toekomst steeds moeilijker krijgen. Dit staat haaks op de wens van winkelvoorzieningen in de dorpen.

In de visie voor de gemeente Raalte wordt uitgegaan van een winkelstructuur bestaande uit één sterk en compact hoofdwinkelcentrum (centrum Raalte), behoud en waar mogelijk versterking van de lokaal verzorgende centra (´t Raan, Heino centrum, Heeten centrum en Luttenberg centrum) en enkele solitair gelegen winkelvestigingen in volumineuze detailhandel op bedrijventerreinen Zegge I en Spoorzone Oost. Voor detailhandel buiten deze structuur wordt geadviseerd geen substantiële uitbreiding van bestaande winkels of ontwikkeling van nieuwe winkelruimte toe te staan. Detailhandel dient zo veel mogelijk geconcentreerd te worden in de bestaande centrumstructuur om ook in de toekomst de regionaalverzorgende functie te behouden. Voor de dorpscentra is behoud van dagelijkse winkels gewenst.

In onderhavig bestemmingsplan wordt de bestaande situatie, en daarmee ook de detailhandel die in de huidige siuatie aanwezig is, positief bestemd. Om voldoende flexibiliteit te behouden zijn zowel detailhandel als dienstverlening op de begane grond toegestaan en is wonen in het gehele pand toegestaan. Er wordt dus geen ruimte geboden voor substantiële uitbreiding. Wel wordt door deze wijze van bestemmen de mogelijkheid geboden om een winkel naar een woning te veranderen. Dit om leegstand en verloedering te voorkomen. Een en ander is daarmee in lijn met de detailhandelsstructuurvisie.

Evenementennota 2008

In 2008 is de Evenementennota vastgesteld. De doelstelling van de nota valt uiteen in vier doelen:

1. openstaan voor initiatieven vanuit de bevolking;
2. de gemeente leefbaar houden door (overmatige) overlast te beperken;

3. duidelijke en eenduidige kaders stellen waarbinnen een evenement kan plaatsvinden zodat aan alle evenementen dezelfde voorschriften worden gesteld;
4. vereenvoudigen van procedures tot vergunningverlening (deregulering).

In de nota wordt ook aangegeven dat binnen de bebouwde kom de meeste evenemententerreinen zijn meegenomen in de bestemmingsplannen. In het plangebied Heeten gaat het onder meer om de volgende evenementen: Volksfeesten Heeten, en Ponymarkt/Helami.
In de APV staat aangegeven wat onder een evenement wordt verstaan en dat het verboden is zonder vergunning een evenement te organiseren. Daarnaast is ook in de planregels een omschrijving van het begrip evenement opgenomen en zijn evenementen binnen diverse openbare bestemmingen toegestaan. Eén en ander laat echter onverlet dat wel een vergunning op basis van de APV is vereist.

Externe Veiligheid

De gemeente wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om de verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Raalte het externe veiligheidsbeleid geformuleerd in het rapport "Externe Veiligheid, Hoe veilig wil de gemeente Raalte zijn?" (2007).

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om een toetsingskader te hebben dat duidelijk maakt welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. De gemeente neemt bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening het externe veiligheidsbeleid in acht, zoals dat in de rapportage is beschreven.

Binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan is een buisleiding gesitueerd. Daarnaast zijn binnen het plangebied het zwembad Oase met een chloorinstallatie aan de Dorpsstraat en een gasdrukregel- en meetstation aan de Stevenskamp gesitueerd. In paragraaf 4.10 Externe veiligheid zal nader worden ingegaan op de consequenties van deze buisleiding en inrichtingen voor het bestemmingsplan.

Kadernota Duurzaam Raalte 2012

Tijdens de raadsvergadering van 18 juni 2009 zijn het huidige klimaatbeleid en het uitvoeringsprogramma 2009-2013 vastgesteld. De toen geformuleerde doelstelling kwam overeen met de in het Klimaatakkoord geformuleerde doelstelling:

De gemeente Raalte als samenleving stoot per jaar in 2013 niet meer dan 150 Kton en in 2020 per jaar niet meer dan 96 Kton CO_2 uit. Dit bereiken we door grondige energiebesparing en een aandeel van 20% duurzame energie in 2020 te realiseren.

In het bestuursakkoord 2010-2014 “kiezen in de kern” staat in het onderdeel “Raalte werkt duurzaam en onderneemt maatschappelijk verantwoord” het streven opgenomen om samen met inwoners en het bedrijfsleven in 2025 te komen tot een klimaatneutrale gemeente. De doelstelling uit dit bestuursakkoord is ambitieuzer dan de oorspronkelijke doelstelling.

Hoewel het bestemmingsplan alleen de huidige situatie regelt en conserverend van aard is, biedt het voldoende mogelijkheden bij te dragen aan een duurzamere toekomst.

Sportvisie binnensportaccommodaties en zwembaden gemeente Raalte

Raalte streeft naar een optimaal sportief- en bewegingsaanbod, dat bijdraagt aan een gezonde en vitale samenleving (Programmabegroting 2012-2015). De gemeente hanteert daarbij drie subdoelstellingen:

1. het stimuleren van sport- en bewegingsdeelname door 50-plussers en mensen met een beperking;
2. het stimuleren van sport- en bewegingsdeelname door basisscholieren en jongeren tussen 12 en 18 jaar;
3. sportverenigingen ondersteunen en het (verder) versterken van hun maatschappelijke functie.

De gemeente besteedt in 2012 afgerond € 4 miljoen aan sport (programmabegroting 2012). Het grootste deel van deze middelen besteedt de gemeente aan het aanbieden van sportaccommodaties (zwembaden, binnen- en buitensportaccommodaties).

Nederland vergrijst en dat geldt ook voor Heeten. De vergrijzing betekent dat de behoefte aan zorg toeneemt. De druk op de kostenstijging in de gezondheidszorg is enorm. Nederland betaalt steeds meer voor zorg (€ 80 miljard/jaar). Voldoende bewegen heeft een gunstig effect op de gezondheid en de beheersing van de kosten van de zorg. Sportaccommodaties kunnen in de toekomst een grotere rol spelen voor doelgroepen en beweegprogramma's die inspelen op beweegarmoede en overgewicht. Sportaccommodaties moeten in de toekomst geschikt zijn voor de vraag vanuit de zorg en contacten (netwerken) met zorginstellingen moeten meer onderhouden worden.
De gemeente zal, rekening houdend met ontgroening en vergrijzing, de binnensportcapaciteit in toekomst verminderen, waarbij het uitgangspunt is om te voorzien in de behoefte (maar niet in leegstand). Uitgangspunt voor sporthallen en spelzalen is dubbelgebruik: overdag onderwijsgebruik en in de namiddag, avond en weekeinde gebruik door verenigingen en andere groepen/gebruikers.
Sporthalinitiatieven in kleine kernen hebben een plus voor de leefbaarheid in een kleine kern. Belangrijk daarbij is de continuïteit van de exploitatie op lange termijn, inclusief groot onderhoud. In de huidige private exploitaties is (het ontbreken van reserves voor) groot onderhoud een aandachtspunt. De gemeente wil regie houden op de binnensportcapaciteit om er voor te zorgen dat het bestaande aanbod zo efficiënt mogelijk wordt gebruikt en in de toekomst de afstemming tussen vraag en aanbod ook wordt veiliggesteld. Dat sluit steun aan initiatieven niet op voorhand uit, maar de gemeente stelt daar wel duidelijke voorwaarden aan.

Voorliggend bestemmingsplan staat de ontwikkelingen zoals de sportvisvie die voorstaat niet tegen. Meervoudig gebruik van sportvoorzieningen door bijvoorbeeld buitenschoolse opvang (BSO) of kinderdagverblijven (KDV) wordt in dit bestemmingsplan zelfs bij recht mogelijk gemaakt. Voor grotere ontwikkelingen zullen indien nodig te zijner tijd aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met de Sportvisie binnensportaccommodaties en zwembaden gemeente Raalte.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

4.1 Algemeen

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies (zoals bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies (zoals woningen).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op die randvoorwaarden die van belang zijn voor de aanwezige en eventueel nieuw te ontwikkelen functies/gebieden in de kern Heeten. Bij de vervaardiging van het voorliggende plan is er in principe van uit gegaan dat de situatie, zoals die zich tot op heden heeft ontwikkeld en als zodanig manifesteert, in zijn algemeenheid als een gegeven wordt geaccepteerd. Dit betekent dat een uitgebreid onderzoek achterwege kan blijven. Niettemin wordt het wenselijk geacht om aan een aantal aspecten nader aandacht te schenken. Voor de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden geldt dat bij gebruikmaking van de bevoegdheid onderzoek plaats moet vinden naar de diverse aspecten.

4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. In het plangebied worden geen nieuwe planologische ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r..
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden en/of cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.
   Uit paragraaf 4.5 Ecologie van de toelichting volgt dat het plangebied niet ligt in een gebied dat beschermd wordt vanuit de natuurwaarden. Het plan ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een Belvédèregebied. Daarnaast is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied. Binnen het plangebied is wel één rijksmonument aanwezig, echter doordat het bestemmingsplan conserverend van aard is heeft het daar geen invloed op.
3. In Hoofdstuk 4 Onderzoek zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig bestemmingsplan geen sprake zal

zijn van nadelige milieugevolgen.

Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.3 Bodem

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Indien het bodemonderzoek uitwijst dat er in de bodem wezenlijke verontreinigingen aanwezig zijn, dienen deze gesaneerd te worden voordat het betreffende gebied in ontwikkeling kan worden genomen. Met het oog op kostenbesparing en efficiëntie is het van belang om een actief bodembeheer toe te passen. Dit is het totaal van activiteiten gericht op het adequaat en efficiënt omgaan met de gevolgen van structureel aanwezige gevallen van bodemverontreiniging.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een grotendeels consoliderend plan, het is in beginsel gericht op het regelen van de bestaande functies in het plangebied. Dit betekent, dat voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in de Woningwet en de gemeentelijke bouwverordening. Nieuwe ontwikkelingen die bodemonderzoek noodzakelijk maken, zijn in het bestemmingsplan niet rechtstreeks voorzien. Er hoeft dan ook geen onderzoek verricht te worden naar de mogelijke bodem- of grondwaterverontreiniging in het kader van dit bestemmingsplan.

Indien er voorts sprake is van uitbreidingsmogelijkheden binnen aangegeven bebouwingsvlakken (die ook al in het vigerende bestemmingsplan zijn opgenomen) zal het bedoelde onderzoek in het kader van de verlening van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen aan de orde komen.

4.4 Water

Bij plannen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening moet een watertoets worden uitgevoerd. Deze waterparagraaf vormt het resultaat van het procesinstrument watertoets. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid. Er wordt naar gestreefd om het bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren.

Europees beleid
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Het behalen/behouden van de goede ecologische toestand betekent het bereiken van een evenwichtige samenstelling van planten- en diersoorten en een chemische samenstelling die geen belemmering vormt voor een gezond ecosysteem.

Rijksbeleid
Het rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. De meest directe beleidsplannen zijn het Nationaal Waterplan (NWP) en het vernieuwde Bestuursakkoord Water (NBW-actueel 2008) en de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het NWP beschrijft in hoofdlijnen het nationale waterbeleid voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem. Het NBW heeft tot "doel" om in de periode tot

2015 het watersysteem te verbeteren en op orde te houden en te anticiperen op de klimaatsverandering (o.a. wateroverlast voorkomen). In de SVIR wordt aangegeven dat het belangrijk is dat bij ruimtelijke plannen, waaronder plannen voor stedelijke (her)ontwikkeling, rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Hiervoor is een samenhangende inzet van afwegingsinstrumenten zoals de watertoets nodig.

Provinciaal beleid
De Omgevingsvisie Overijssel bevat het provinciale waterbeleid en daarmee ook het Regionaal Waterplan op basis van de Waterwet. De uitvoering van het waterbeheer is een taak van de waterschappen.

Beleid Waterschap
In West-Overijssel beheert het Waterschap Groot Salland zowel de kwaliteit als het peil (kwantiteit) van het oppervlaktewater. Daarnaast beheert het waterschap de waterkeringen. Afstemming van waterbeleid op Europees, rijks-, provinciaal en regionaal niveau en een goede samenwerking met de waterpartners is een must om dit mogelijk te maken. In het "Waterbeheersplan 2010 - 2015", zet het waterschap het beleid voor de komende jaren op een rij om de nagestreefde doelstellingen voor de korte en lange termijn te realiseren.

Gemeentelijk beleid - Waterplan Raalte
Het Waterplan Raalte "Een helder verhaal" is een gezamenlijk plan van de gemeente en het Waterschap. Hierin wordt een kader geschapen voor het maken van beleidsmatige en procesmatige afspraken over de wijze waarop ruimtelijke ordening en water op elkaar afgestemd moeten worden. Het is een beleidsdocument waarin al het water binnen de gemeentegrenzen van Raalte integraal benaderd wordt. Daarmee vormt het een basis voor het streven naar een duurzaam, toekomstgericht watersysteem en daarnaast biedt het een waterkader voor alle beleidsvelden die raken aan het waterbeheer. In het rapport is een visie op de toekomst van het watersysteem uiteengezet. Deze visie heeft een vertaling gekregen in een concrete set van maatregelen voor de thema's:

- te veel en te weinig water (wateroverlast);
- waterkwaliteit en ecologie;
- waterbeleving;
- communiceren.

Gemeentelijk beleid - Gemeentelijk Rioleringsplan (2008-2012)
De gemeente heeft (in samenwerking met andere overheden) tot taak om de volksgezondheid te beschermen, droge voeten te houden en een goede waterkwaliteit te bereiken. Op grond van de uitgebreide zorgplichtbepaling uit de wet Gemeentelijke Watertaken draagt de gemeente zorg voor:

- de doelmatige inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen;
- de doelmatige inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater;
- het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van doelmatige maatregelen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken.

De drie zorgplichten worden ingevuld door te voldoen aan de volgende doelen:

- voorzien in de doelmatige inzameling en het effectieve transport van stedelijk afvalwater;
- voorzien in de doelmatige inzameling en in de verwerking van hemelwater;
- voorzien in de beheersing van de grondwaterstand in relatie tot de bestemming.

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Raalte kent een formele looptijd van 2008 t/m 2012. Het eerste deel van de planperiode is vooral benut om de basisinspanning in 2010 te behalen. Om in te kunnen spelen op de ontwikkelingen in het waterbeleid is er tevens een

doorkijk gegeven voor de periode na 2010.

Oppervlaktewater
Het aandeel water in het plangebied is beperkt. In het zuidwesten liggen een bergingsvijver en een drietal watergangen. In het zuidoosten ligt een bergingsvijver ten behoeve van het bedrijventerrein. De waterpartijen zijn bestemd tot 'Water'.

Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een hoofdwatergang of watergang van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watergang (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter.

Grondwater
Het plangebied bevindt zich niet in een grondwaterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. De grondwaterstand ligt in het algemeen diep genoeg voor stedelijk bebouwing.

Riolering
Het gebied kent de volgende rioleringssystemen in de bestaande situatie:

- het merendeel van de riolering is een gemengd rioolsysteem voor afvoer van afvalwater en regenwater. In de Hordelmansweg, omgeving Uilenbroekstraat en het zuidelijke deel van de Dorpsstraat is het regenwater afgekoppeld;
- op het bedrijventerrein De Telgen ligt deels een verbeterd gescheiden stelsel en een gescheiden stelsel voor afvoer van afvalwater en regenwater (afgekoppeld);
- in de laatste fase van Hordelman ligt ook een gescheiden stelsel voor afvoer van afvalwater en regenwater (afgekoppeld);
- het ingezamelde afvalwater wordt via een rioolgemaal afgevoerd naar de rioolwaterzuivering in Raalte.

Hemelwater
De gemeente streeft er naar waar mogelijk de duurzaamheidprincipes voor waterbeheer in Raalte toe te passen. De nadruk ligt daarbij op nieuw te ontwikkelen bebouwing, maar dit wordt tevens beoordeeld voor delen van de kern waar geen structurele ingrepen zijn voorzien. De aandacht is hierbij voornamelijk gericht op het verbeteren van de waterkwaliteit en de afkoppeling van schoon verhard oppervlak van de riolering. Dit is alleen mogelijk wanneer gelijktijdig voldoende open water wordt gerealiseerd ten behoeve van waterberging.

Samenvatting
Het betreft bestaand stedelijk gebied. De actualisatie is niet gericht op verandering de waterhuishoudkundige situatie. Bij nieuwe bouwplannen in het plangebied moet worden aangesloten bij een duurzaam integraal waterbeheer. Dit betekent dat:

- er grondwaterneutraal gebouwd moet worden;
- regenwater binnen het plangebied waar mogelijk afgekoppeld moet worden van de riolering;
- voldoende waterberging aanwezig is;
- het verhard oppervlak zoveel mogelijk beperkt wordt;
- het gebruik van uitlogbare materialen niet is toegestaan.

Advies Waterschap
Het bestemmingsplan is als voorontwerp ter beoordeling aan het waterschap Groot Salland voorgelegd. De reactie van deze partij is in onderhavig bestemminsplan verwerkt.

4.5 Ecologie

In Nederland is het rijksbeleid voor natuur vormgegeven via de Ecologische Hoofdstructuur. Het beleid van de Europese Unie (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn), heeft echter grote invloed op dit nationale natuurbeleid. Veel Natura 2000-gebieden (vogel- en habitatrichtlijngebieden, ook wel aangeduid als speciale beschermingszones) liggen dan ook binnen de Ecologische Hoofdstructuur.

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. De in 2005 vastgestelde gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet vormen het belangrijkste juridische kader voor natuurbescherming in Nederland. De verplichtingen voor de bescherming van natuurgebieden zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 en de bescherming van plant- en diersoorten is vastgelegd in de Flora- en faunawet. Deze wetten kunnen worden gezien als een vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura 2000).

Natura 2000-gebieden
Vanuit de Europese Unie is beleid geformuleerd ten aanzien van de bescherming en ontwikkeling van natuur en soorten in het kader van de totstandkoming van de samenhangende Europese Ecologische Hoofdstructuur. Als uitvloeisel daarvan dienen ruimtelijke plannen getoetst te worden aan de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De doelstelling van de Vogelrichtlijn is bescherming van in het wild levende zeldzame en bedreigde vogels en hun leefgebied op het grondgebied van de Europese Unie. Dit vindt plaats door de aanwijzing van zogenaamde speciale beschermingszones. Dit geldt ook voor de Habitatrichtlijn, die is gericht op het instandhouden van de natuurlijke habitat en de bescherming van wilde flora en fauna.

Natuurbeschermingswet
Uitgangspunt van de gewijzigde natuurbeschermingswet is een integrale bescherming van de aangewezen vogel- en habitatrichtlijngebieden. Dit betekent dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet mogen worden aangetast. Bij elk plan of project dient te worden onderzocht of het plangebied in of bij (tot ongeveer 3 kilometer van) een speciale beschermingszone (sbz) als bedoeld in de Natuurbeschermingswet ligt. Bij ontwikkelingen moet voor aanvang van het plan een passende beoordeling worden gemaakt, waarbij de significante gevolgen van het plan voor de flora en fauna worden onderzocht.

Het plangebied ligt niet binnen een speciale beschermingszone. Er liggen ook geen speciale beschermingsgebieden in de omgeving van het plangebied. Er is dan ook geen sprake van (significante) gevolgen voor de flora en fauna in speciale beschermingszones.

Flora- en faunawet
Sinds 1 april 2002 regelt de ' Flora en faunawet' de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Deze wet heeft tot doel het instandhouden van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. Wanneer plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens

ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf goed te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn. In beginsel is daarvoor de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk.

De Flora- en faunawet geldt voor alle plaatsen waar beschermde soorten voorkomen, los van de vraag of dat specifieke gebied ook wettelijk beschermd is. Dit betekent dat bij een ruimtelijke ontwikkeling een natuurtoets moet worden uitgevoerd conform de vereisten van de Flora- en faunawet. Gelet op het feit dat het bestemmingsplan in hoofdzaak consoliderend van aard is hoeft in het kader van dit bestemmingsplan geen onderzoek plaats te vinden naar de aanwezige beschermde plant- en diersoorten. De verplichting bestaat echter om bij elke wijziging van activiteiten (bouw of anderszins) een natuurtoets uit te voeren conform de vereisten van de Flora- en faunawet.

4.6 Cultuurhistorie en archeologie

De wettelijke bescherming van onroerende rijksmonumenten en door het rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten is geregeld in de Monumentenwet 1988. Deze wet heeft niet alleen betrekking op gebouwen en objecten, maar ook op stads- en dorpsgezichten en archeologische monumenten boven en onder water. Er is in geregeld hoe monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Daarnaast geeft de wet voorschriften voor het ' wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen' van een beschermd monument. Die voorschriften houden in dat er niets aan het monument mag worden veranderd zonder voorafgaande vergunning.

In 1998 is het Europees verdrag betreffende de bescherming van het archeologisch erfgoed (het verdrag van Malta) aanvaard. Het verdrag bepaalt dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het lokale, regionale en (inter)nationale culturele erfgoed bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet dienen te worden meegewogen en waar mogelijk ontzien.

Sinds 1 januari 2012 is het op grond van artikel 3.1.6 onder 2a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht om in bestemmingsplannen aandacht te besteden aan cultuurhistorie.

Met betrekking tot de cultuurhistorische en archeologische waarden wordt in deze paragraaf beschreven welke waarden in het plangebied aanwezig, dan wel te verwachten zijn. Een onderzoek is gelet op het consoliderende karakter van het bestemmingsplan niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie
Heeten heeft geen beschermd dorpsgezicht, maar kent wel een rijksmonument. Het betreft het volgende monument:

Rijksmonumenten	
Adres	**Omschrijving**
Koopmansstraat 6	Kerk

Via de Monumentenwet en de gemeentelijke erfgoedverordening wordt voldoende bescherming geboden tot instandhouding van de monumenten. Het is daarom niet noodzakelijk om in onderhavig bestemmingsplan nog een extra specifieke regeling voor de monumenten op te nemen.

Uit de cultuurhistorische atlas van de provincie Overijssel blijkt dat er geen andere cultuurhistorische waarden binnen het plangebied aanwezig zijn.

Archeologie
Op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Raalte (zie Bijlage 2 Archeologische verwachtingskaart) is te zien dat de bebouwde kom van Heeten gedeeltelijk aan te merken is als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde en gedeeltelijk als een gebied met een hoge verwachtingswaarde. De gronden in de directe omgeving van de Van Walbekestraat behoren tot een gebied met een middelhoge verwachtingswaarde. Ten slotte bevindt zich in het zuiden van het plangebied een terrein van hoge archeologische waarde.

Bij de gemeentelijke verwachtingskaart hanteert de gemeente conform de gemeentelijke beleidsnota archeologie de volgende uitgangspunten voor terrein binnen de bebouwde kom:

- Hoge en middelhoge verwachting: bij ingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 50 cm is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.
- Lage verwachting: bij ingrepen groter dan 5 ha en dieper dan 50 cm is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.
- Hoge archeologische waarde: bij ingrepen is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.

In onderhavig bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde - archeologische verwachtingswaarde hoog' en 'Waarde - archeologische verwachtingswaarde laag' opgenomen. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen voor die gronden die op de archeologische verwachtingskaart een hoge/middelhoge verwachtingswaarde dan wel een lage verwachtingswaarde hebben. De gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' hebben een hoge archeologische waarde. Door deze dubbelbestemmingen worden (eventuele) archeologische waarden beschermd. Een initiatiefnemer tot bodemverstorende activiteit dient immers door de dubbelbestemmingen in bepaalde gevallen aan te tonen dat geen archeologische belangen worden geschaad. Dit betekent dat voorafgaand aan bepaalde werkzaamheden een verkennend archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat archeologische waarden al dan niet aanwezig zijn. Stuit men op archeologische waarden dan dienen, afhankelijk van het belang van dit deel van het bodemarchief, vervolgmaatregelen te worden genomen. Deze kunnen bestaan uit beheersmaatregelen waarmee dit deel van het bodemarchief voor de toekomst voldoende wordt veiliggesteld, of vervolgonderzoek.

Omdat onderhavig bestemmingsplan een beheerplan is en er geen grootschalige nieuwbouw rechtstreeks wordt mogelijk gemaakt, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Mochten er tijdens het uitvoeren van civiele werkzaamheden archeologische resten aangetroffen worden, geldt een meldingsplicht volgens de WAMZ 2007, art, 53, lid 1 en 2.

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van deze wet dient bij het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te worden besteed aan het aspect "geluid".

In de Wet geluidhinder is een zonering van industrieterreinen, wegen en spoorwegen geregeld. Enerzijds betekent dit dat (geluids)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies. In deze paragraaf wordt ingegaan op de geluidsaspecten met betrekking tot (spoor)wegverkeerslawaai en industrielawaai.

Wegverkeerslawaai
Wat betreft geluid veroorzaakt door het wegverkeer is in de Wet geluidhinder de verplichting opgenomen tot het verrichten van onderzoek naar de geluidsbelasting op gevels van woningen en daarmee gelijk te stellen geluidgevoelige objecten. Voor een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een stedelijk gebied bedraagt de breedte van de onderzoekszone aan weerszijden van de weg 200 meter. Dit onderzoek kan achterwege blijven indien een weg reeds aanwezig of in aanleg is en de woningen of andere geluidgevoelige objecten ook reeds aanwezig of in aanbouw zijn. Bovendien kan het onderzoek voor wegen waar een maximale snelheid van 30 km/uur geldt of wegen die zijn aangeduid als 'woonerf' achterwege blijven. Geconcludeerd kan worden dat onderzoek in verband met wegverkeerslawaai in het kader van dit bestemmingsplan niet nodig is.

Spoorweglawaai
Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan bevindt zich buiten de zone van een spoorweg.

Industrielawaai
Op basis van de Wet geluidhinder geldt een verplichte zonering voor industrieterreinen, waarop inrichtingen zijn gevestigd of kunnen worden gevestigd, die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken. Binnen het plangebied is geen industrieterrein met een verplichte geluidzonering aanwezig. Ook is het plangebied niet gelegen binnen de vastgestelde geluidszone rond een dergelijk industrieterrein in de omgeving.

4.8 Bedrijven

In het kader van de Wet milieubeheer dient in nieuwe situaties rekening te worden gehouden met (wenselijke) afstanden tussen bepaalde milieubelastende functies en milieugevoelige functies.

Bedrijven en voorzieningen die in de nabijheid van woningen zijn gesitueerd kunnen voor overlast/hinder zorgen. Deze hinderproblematiek kan uit een aantal factoren van het productieproces voortvloeien, zoals lawaai, trillingen, stank en andere vormen van verontreiniging.

Rond bedrijven en voorzieningen liggen hindercirkels waarvan de minimale afstanden ten opzichte van gevoelige functies (zoals woningen) bepaald worden aan de hand van onder andere het bedrijfstype en de omvang van het bedrijf/de voorziening. Voor het bepalen van de minimale afstanden worden de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009) en de "Regeling geurhinder en veehouderij" (2007) gebruikt.

In en rondom het plangebied komen meerdere (agrarische) bedrijven en voorzieningen voor. Het voorliggende plan is een consoliderend plan waarin er van wordt uitgegaan dat elk bedrijf en elke voorziening een milieuvergunning of melding Wet milieubeheer heeft die is afgestemd op de huidige situatie.

4.9 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde (zie Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 luchtkwaliteitseisen);
b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect;
c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 (van de Wet milieubeheer) een grenswaarde is opgenomen;
d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit "in betekenende mate" als bedoeld onder c is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 m^2 bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 m^2 bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die niet passen binnen bovenstaande opsomming uit artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Geconcludeerd kan worden dat door de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" zal verslechteren. Derhalve hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

4.10 Externe veiligheid

In hoofdstuk 3 is reeds stilgestaan bij het door de gemeente opgestelde beleidsdocument over externe veiligheid. Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regels gesteld. Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Wat betreft het plaatsgebonden risico geldt ten opzichte van kwetsbare objecten een grenswaarde van 10^{-6} per jaar.

Het groepsrisico is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten op een transportroute aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute.

Wat betreft het groepsrisico is de oriëntatiewaarde bij het vervoer van gevaarlijke stoffen per transportsegment gemeten per kilometer per jaar:

- 10^{-5} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met ten minste 1000 dodelijke slachtoffers;
- et cetera.

Inrichtingen
Binnen het plangebied is het zwembad Oase aan de Dorpsstraat 1 gelegen. Dit zwembad word beschouwd als een risicovolle inrichting wegens chlooropslag. Er is een tank natriumhypochloriet met een inhoud van 400 liter aanwezig in combinatie met een tankje met zwavelzuur met een inhoud van 150 liter. De leidraad risico-inventarisatie geeft een effectafstand letaal (1% letaal) voor van 40 meter. De afstanden welke zijn opgenomen in de leidraad risico-inventarisatie voor de opslag van natriumhypochloriet en zwavelzuur hebben echter een puur indicatieve betekenis. Het zwembad is geen inrichting welke valt binnen de werkingssfeer van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi). Er is derhalve geen formeel rekenvoorschrift om het groepsrisico van het zwembad te kunnen toetsen. Daarmee is er eveneens geen formele toetsing van het externe veiligheidsrisico mogelijk noch noodzakelijk.
Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen zijn een waarschuwing aan de bevolking om te schuilen (ramen en deuren sluiten) en evacuatie naar locaties buiten het invloedsgebied de belangrijkste taken van de brandweer en het bevoegd gezag. Binnen 40 meter van de inrichting bevinden zich alleen sportvelden (voetbal/tennis) en geen woningen. Er is voldoende mogelijkheid om zich van de risicobron te verwijderen.

Binnen het plangebied bevindt zich eveneens aan Stevenskamp 50 een aardgasreduceerstation van Liander. Het gasreduceerstation valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi). Het reduceerstation heeft geen $PR10^{-6}$ contour. Het station valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er is daarom geen formeel rekenvoorschrift om het groepsrisico van het station te kunnen toetsen. Het Activiteitenbesluit geeft een veiligheidsafstand van 15 meter voor een type C-station. Binnen deze veiligheidsafstand zijn geen kwetsbare objecten gesitueerd. Tevens worden er in de directe omgeving van het reduceerstation geen ontwikkelingen voorzien. Daarmee is er geen formele toetsing van het externe veilgheidsrisico mogelijk noch noodzakelijk.

Buisleidingen
Kabels en leidingen zijn elementen waarmee bij ruimtelijke ontwikkelingen nadrukkelijk rekening moet worden gehouden. Aangrenzend aan en gedeeltelijk in het plangebied ligt een

aardgastransportleiding (4,5 inch en 40 bar) van de Gasunie. De PR 10^{-6} contour van de leiding ligt op 0 meter van de leiding. Daarmee legt het plaatsgebonden risico geen beperkingen op aan het plangebied. Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied van de leiding. Gelet op het feit dat de in het plangebied gelegen aardgastransportleidingen in een gebied liggen waar geen nieuwe ontwikkelingen spelen, wordt een toetsing niet nodig geacht.

Op de verbeelding is de leiding opgenomen met een belemmeringenstrook van 4 meter gerekend uit het hart van de leiding. Uit oogpunt van veiligheid en bedrijfsvoering is het oprichten van enig bouwwerk en/of het aanbrengen van diepwortelende beplanting binnen de aangegeven belemmeringenstrook niet toegestaan. Tevens is binnen deze strook het uitvoeren van werkzaamheden, die een veilig en bedrijfszeker gastransport in gevaar kunnen brengen of gevaar voor personen en/of goederen kunnen opleveren niet toegestaan, behoudens schriftelijke toestemming van de leidingbeheerder.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg
De gemeente Raalte heeft aangegeven welke wegen binnen de gemeente een route voor gevaarlijke stoffen betreft. Deze route is als volgt: N348 Deventer-Raalte tot aan de N35; vervolgens de N35 richting Zwolle en de N35 richting Nijverdal tot de afslag Ommen-Hoogeveen en de N348 richting Hoogeveen. Uitsluitend over deze aangewezen wegen mogen routeplichtige gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Op overige wegen is dat alleen bij ontheffing toegestaan. Het invloedsgebied bedraagt 300 meter.

Het plangebied is gelegen ver buiten het invloedsgebied van deze route van transport van gevaarlijke stoffen.

Vervoer gevaarlijke stoffen over water
Het plangebied is gelegen ver buiten het invloedsgebied van de dichtstbijzijnde vaarweg die relevant is in het kader van externe veiligheid.

Vervoer gevaarlijke stoffen over spoor
Het plangebied is gelegen ver buiten het invloedsgebied van de dichtstbijzijnde spoorweg die relevant is in het kader van externe veiligheid.

Brandweer
Het bestemmingsplan is als voorontwerp ter beoordeling aan de brandweer en de Veiligheidsregio IJsselland voorgelegd. De reactie van deze partijen is in onderhavig bestemminsplan verwerkt.

Hoofdstuk 5 Het plan

5.1 Algemeen

In het algemeen wordt met de toekenning van een bestemming zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige functies. Daarnaast wordt met het opstellen van dit plan beoogd een zodanig plan te ontwerpen, dat enerzijds rechtszekerheid wordt geboden aan de burgers en dat anderzijds voldoende praktische mogelijkheden worden geboden om flexibel op ondergeschikte aanpassingen in te kunnen spelen. In het algemeen kan dan ook worden gesteld dat het huidige gebruik van gronden en gebouwen de basis heeft gevormd voor dit onderdeel van het plan oftewel het onderhavige bestemmingsplan consolideert in dat opzicht in belangrijke mate de ruimtelijke situatie en biedt kaders voor het behoud van een goed woon- en leefklimaat.

5.2 Beschrijving van de verbeelding

Wonen
Aan alle woonbebouwing binnen het plangebied is een positieve bestemming toegekend. De woningen zijn op de verbeelding voorzien van een bouwvlak, waarbinnen de woning dient te staan/dient te worden gebouwd.

Er zijn vier woonbestemmingen in onderhavig bestemmingsplan, waarbij als volgt onderscheid wordt gemaakt in de toegestane goot- en/ of bouwhoogtes:

- "Wonen - 1": goothoogte maximaal 4 m, bouwhoogte maximaal 10 m.
- "Wonen - 2": goothoogte minimaal 3,5 m - maximaal 6,5 m, bouwhoogte maximaal 10 m.
- "Wonen - 3": de goot- en bouwhoogte zijn opgenomen op de verbeelding.
- "Wonen - Woonwagenstandplaats": goothoogte maximaal 3 m, bouwhoogte maximaal 5 m.

Verder is er onderscheid gemaakt in het type woning, te weten vrijstaand, twee-aan-een, gestapeld of aaneengebouwd. Dit is met een gelijknamige aanduiding in het bouwvlak aangegeven.

De bijgebouwenregeling is voor drie van de vier woonbestemmingen gelijk. De gezamenlijke oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken mag niet meer dan 75 m² bedragen. Daarbij mag de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing maximaal 50% van de oppervlakte van het bouwperceel bedragen. Alleen voor "Wonen - Woonwagenstandplaats" geldt een andere regeling. Binnen deze bestemming mag de gezamenlijke oppervlakte aan vrijstaande bijbehorend bouwwerken en overkappingen niet meer dan 30 m² bedragen en de oppervlakte voor een aangebouwd bijbehorend bouwwerk mag niet meer bedragen dan 10 m².

Die delen van het woongebied die uit stedenbouwkundige overwegingen onbebouwd dienen te blijven - en welke als tuin of erf in gebruik zijn - zijn tot "Tuin" bestemd. Het betreft in vrijwel alle gevallen de voortuinen en soms ook de zijtuinen. Ook door de gemeente aan particulieren verkochte grond heeft een bestemming "Tuin" gekregen.

Naast de woonfunctie is ook de uitoefening van een beroep of bedrijf aan huis een algemeen aanvaarde activiteit. Het betreft hier beroeps- of bedrijfsuitoefeningen, die door hun aard aanvaardbaar moeten worden geacht binnen het woonmilieu en waarvan mag worden aangenomen dat daarvan geen negatieve invloed uitgaat. Daar het van belang is dat de woning de woonfunctie blijft behouden, zijn er beperkingen gesteld aan de oppervlakte die mag worden ingenomen voor het aan huis verbonden beroep of bedrijf.

Bedrijven
Bedrijven die volgens de bedrijvenlijst binnen categorie 1 of 2 vallen zijn zonder meer toegestaan binnen de bestemming "Bedrijf". De gronden waar op basis van het vigerende plan bedrijven met een hogere categorie zijn toegestaan, hebben de aanduiding met een specifieke categorie gekregen, zodat de vigerende rechten gewaarborgd blijven. Daarnaast zijn de gronden met een specifieke functie voorzien van een specifieke aanduiding, omdat deze bedrijven niet vallen binnen de toegestane categorie bedrijven.

Aanwezige toegestane bedrijfswoningen zijn op de verbeelding aangeduid.

Voor het nutsgebouw dat groter is dan 15 m^2 en hoger is dan 3 meter is een bestemming "Bedrijf - Nutsbedrijf" opgenomen. De kleinere gebouwtjes zijn vergunningsvrij.

Voorzieningen
De bestemmingen "Detailhandel" is opgenomen overeenkomstig de vigerende bestemmingen.

Verder kent het plangebied een aantal maatschappelijke functies zoals een school, een kerk en een begraafplaats. Deze hebben een bestemming "Maatschappelijk" gekregen.

Omdat begraafplaatsen in grote mate afwijken van de verschijningsvorm van overige maatschappelijke functies is hiervoor een aanduiding opgenomen binnen de bestemming "Maatschappelijk".

De kantoren aan het Dorpsplein zijn bestemd als "Kantoor". De aanwezige horeca heeft de bestemming “Horeca” gekregen.

Verder hebben de sportaccommodatie en het zwembad de bestemming "Sport" gekregen.

Agrarisch

De gronden aan de noordwestzijde van het plangebied, een perceel aan de Dorpsstraat en gronden aan de zuidoostzijde van het plangebied (omgeving bedrijventerrein) die agrarisch in gebruik zijn, hebben de bestemming "Agrarisch" gekregen.

Bos

De gronden aan de noordzijde van het plangebied (aan de Dorpsstraat) die als bos in gebruik zijn, hebben de bestemming "Bos" gekregen.

Openbare ruimte
De openbare ruimte bestaat uit de wegen, het groen en de waterlopen in het plangebied.

De categorisering, zoals die is terug te vinden in het gemeentelijk verkeersbeleid heeft zijn vertaling gekregen in het bestemmingsplan. De wegen die in het GVVP zijn aangegeven als een weg met een verkeersfunctie (stroomweg/gebiedsontsluitingsweg) hebben de bestemming "Verkeer" gekregen. Wegen met een verblijfsfunctie (Erftoegangsweg A/Erftoegangsweg B) hebben een bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied" gekregen.

Structureel groen heeft de bestemming "Groen" toegekend gekregen. (Fiets)paden vallen hier ook onder. In de openbare ruimte zijn binnen de bestemmingen "Groen", "Verkeer",

"Verkeer-Verblijfsgebied" en "Water" evenementen in het algemeen toegestaan. Ook binnen de bestemming "Sport" zijn evenementen in het algemeen toegestaan. Het gaat hierbij om de grootschalige ruimtelijk relevante evenementen die in het bestemmingsplan worden toegestaan. Kleine evenementen worden niet aan het bestemmingsplan getoetst, die zijn sowieso toegestaan aangezien ze niet ruimtelijk relevant zijn.

De belangrijkste waterpartijen hebben een bestemming “Water” gekregen. Kleinere watergangen en waterpartijen zijn opgenomen binnen de bestemming "Groen".

Leidingen
In het plangebied komt een aardgastransportleiding voor. Deze heeft de bestemming Leiding gekregen.

Waarden
De dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog" is toegekend aan het gebied met een hoge verwachtingswaarde. De dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag" is toegekend aan het gebied met een lage verwachtingswaarde. De dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" is toegekend aan het gebied met een hoge archeologische waarde.

5.3 Ontwikkelingen

5.3.1 Overgenomen ontwikkelingsregelingen uit vigerende plannen

Het onderhavige bestemmingsplan regelt in feite alleen de huidige situatie. Desalniettemin zijn de ontwikkelingsregelingen in de vorm van drie wijzingsbevoegdheden uit de voorgaande bestemmingsplannen Heeten 1997 en Heeten 1997 partiële herziening 1999-1 (waarvan tot op heden geen gebruik is gemaakt) in dit plan integraal overgenomen.

Op het perceel tussen Dorpsstraat 13 en 15 is de aanduiding "wro-zone - wijzigingsgebied 1" opgenomen om de bestemming "Agrarisch" te wijzigen naar "Wonen". Op het perceel aan Dorpsstraat 39 is de aanduiding "wro-zone - wijzigingsgebied 2" opgenomen om de bestemming "Bedrijf" te wijzigen naar "Wonen" of naar "Detailhandel". In het centrum van de kern zijn op diverse percelen met de bestemming Wonen-1 en Wonen-2 de aanduiding “wro-zone - wijzigingsgebied 3" opgenomen om de bestemming "Wonen-1" en "Wonen-2" te wijzigen naar "Detailhandel". Omdat er nog onduidelijkheid is over het moment van realisatie of de precieze invulling zijn deze ontwikkelingen niet bij recht in het plan meegenomen maar zijn de wijzigingsbevoegdheden opgenomen. De bijbehorende voorwaarden zijn overgenomen uit het vigerende plan.

Hoofdstuk 6 Toelichting op de planregels

6.1 Algemeen

In deze paragraaf worden de van het bestemmingsplan deeluitmakende planregels - voor zo ver nodig geacht - van een nadere toelichting voorzien.

De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding gegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet mogen worden gebruikt en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is.

De bij dit plan behorende planregels zijn ingedeeld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP 2008. Deze door heel Nederland te hanteren standaard maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels.
2. Bestemmingsregels.
3. Algemene regels.
4. Overgangs- en slotregels.

In hoofdstuk 1 worden enkele in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze dient te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 worden specifieke regels gegeven voor de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en aanduidingen. De artikelen bestaan in elk geval uit een bestemmingsomschrijving en bouwregels. In beginsel is de bestemmingsomschrijving bepalend voor het gebruik (zowel in ruime als in enge zin) van de grond.

Hoofdstuk 3 bevat bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijk hoofdstuk onder te brengen.

Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregels.

In dit plan zijn drie gebiedsgerelateerde wijzigingsmogelijkheden opgenomen. Deze wijzigingsbevoegdheden sluiten direct aan bij de bevoegdheden zoals die in het betreffende voorgaande plannen waren neergelegd.

6.2 Nadere toelichting op de regels

Agrarisch

Deze gronden zijn bestemd voor agrarische doeleinden en een dierenweide. Tevens zijn bijbehorende voorzieningen zoals, nutsvoorzieningen, wegen, straten, paden en in- en uitritten, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen, water en recreatief medegebruik toegestaan.

Er zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan, tenzij middels een

bebouwingspercentage anders is aangegeven.

Bedrijf

Deze bestemming betreft locaties waar thans al sprake is van bedrijvigheid. Bedrijven als vermeld in de categorieën 1 en 2 van bijgevoegde lijst van bedrijven zijn toegestaan; dit betreft vrij "lichte" bedrijvigheid die in een gebied als het onderhavige in het algemeen toelaatbaar wordt geacht. De gronden waar op basis van het vigerende plan bedrijven met een hogere categorie zijn toegestaan, hebben de aanduiding met een specifieke categorie gekregen, zodat de vigerende rechten gewaarborgd blijven. Ook is het mogelijk om een bedrijf, dat niet is genoemd in de bedrijvenlijst dan wel dat voorkomt in een hogere categorie, toe te staan na afwijking. Hiertoe dient te worden nagegaan of het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met de toegestane bedrijvigheid. Bedrijven die al aanwezig zijn, maar vallen in een hogere categorie, zijn specifiek aangeduid op de verbeelding en in de regels genoemd (respectievelijk. opgenomen in een specifieke bijlage). Daarmee worden de bestaansrechten van deze bedrijven gerespecteerd.

Van belang is, dat risicovolle activiteiten zijn uitgesloten. Dit betreft bedrijvigheid die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen en vuurwerkbedrijven. Daarnaast zijn hinderlijke bedrijven expliciet uitgesloten. Dit betreft Wet geluidhinderinrichtingen en inrichtingen waarvoor een Milieueffectrapportage aan de orde is/kan zijn.

Bedrijfswoningen zijn niet in hun algemeenheid toegestaan, maar alleen daar waar dit op de verbeelding is aangegeven. In dat geval is aan de bedrijfswoning ook een regeling voor bijbehorende bouwwerken gekoppeld. Deze regeling betreft dus de bijbehorende bouwwerken bij de bedrijfswoning en niet bij de bedrijfsgebouwen.

Bijbehorende bouwwerken alsmede overkappingen moeten bij bedrijfswoningen binnen het bouwvlak worden gerealiseerd omdat binnen de bouwvlakken bij deze bestemming voldoende ruimte is voor uitbreiding ten behoeve van opslag en opstal.

Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde en geen overkappingen zijnde geldt dat deze wel buiten de bouwvlakken mogen worden opgericht.

Bedrijf - Nutsbedrijf

Voor openbare nutsvoorzieningen geldt, dat deze tot een oppervlakte van 15 m^2 en tot een hoogte van 3 m vergunningsvrij zijn. Deze hoeven dus niet te worden geregeld in het bestemmingsplan maar zijn gewoon toegestaan. De grotere nutsvoorzieningen moeten wel expliciet worden geregeld in het bestemmingsplan, waarin met deze bestemming wordt voorzien.

Bos

Deze gronden zijn bestemd voor bossen, groenvoorzieningen en recreatief medegebruik. Tevens zijn wegen, straten, paden en water toegestaan. Verder zijn er uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan.

Detailhandel

De gronden met als hoofdfunctie detailhandel zijn als zodanig bestemd. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Groen

Deze bestemming laat onder andere groen- en speelvoorzieningen toe doch biedt ook mogelijkheden voor (ondergrondse) voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en voor fiets- en voetgangerspaden.

Horeca

De bestemming "Horeca" bevat een koppeling naar de opgenomen horecalijst, waarbij horeca uit de "lichte"categorieën 1 en 2 wordt toegestaan. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Kantoor

Binnen deze bestemming zijn kantoren toegestaan. Tevens zijn nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Maatschappelijk

Deze bestemming voorziet primair in een aantal uiteenlopende, min of meer openbare functies op sociaal, medisch, cultureel en maatschappelijk gebied. De begraafplaats is vanwege zijn afwijkende verschijningsvorm specifiek op de verbeelding aangeduid. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Sport

Relevant binnen deze bestemming is, dat in beginsel binnen het bouwvlak moet worden gebouwd, maar dat daarnaast ook nog wat bouwmogelijkheden bestaan voor materialenbergingen en tribunes, buiten het bouwvlak. Horeca mag, mits direct gerelateerd aan de sportvoorziening. Daarbij wordt met name gedacht aan sportkantines en dergelijke. Binnen deze bestemming zijn ook evenementen en kinderopvang toegestaan.

Tuin

Op de gronden met deze bestemming mogen bouwwerken geen gebouwen zijnde met een hoogte van 1 meter worden geplaatst, alsmede pergola's met een hoogte van 2,70 m en vlaggenmasten/ lichtmasten met een hoogte van 6 m. Er is voor aangrenzende woonfuncties een speciale regeling voor de bouw van carports en erkers ten dienste van de aangrenzende woonbestemming opgenomen.

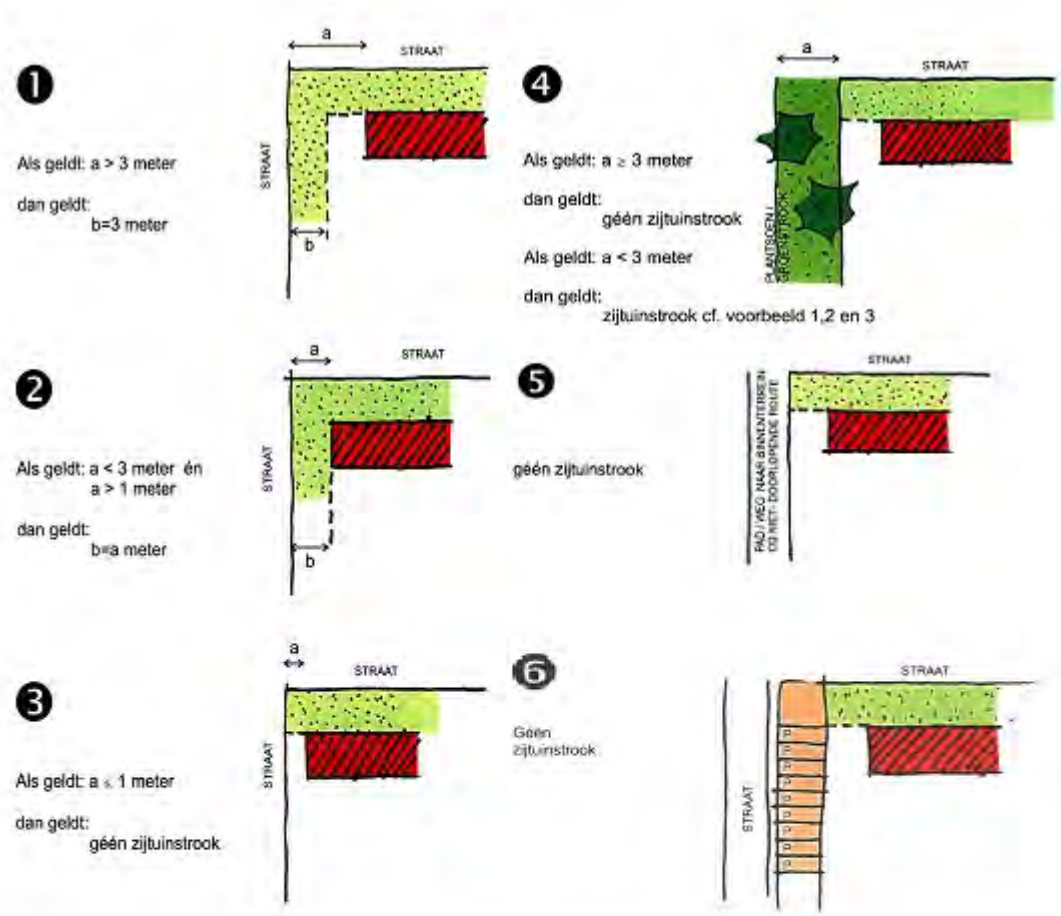
Om te bepalen tot waar de tuingrens is opgenomen op de verbeelding, is uitgegaan van de volgende keuze:

Beleidskeuze bijbehorende bouwwerken op hoekpercelen
Voor de hoekpercelen geldt als algemeen uitgangspunt een zone onbebouwd van 3 meter, voorzover de gronden gelegen zijn direct aan de openbare weg langs de zijgevel van de woning.

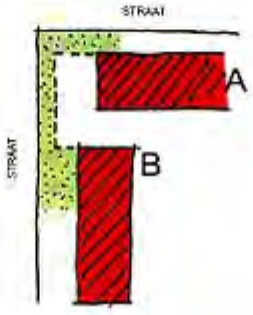
Voor de bouw van bijbehorende bouwwerken op hoekpercelen bij woningen gelden de volgende regels (zie ook onderstaande afbeeldingen):

- Uitgangspunt is een praktische benadering, die aan de ene kant zoveel mogelijk stedenbouwkundige principes honoreert, maar ook rekening houdt met de wensen van bewoners.

- In principe wordt er een strook van 3 meter vrijgehouden in de zijtuin, indien deze grenst aan doorgaande wegen (de zijtuinstrook). Zo wordt voorkomen, dat bijbehorende bouwwerken op de perceelgrens worden gebouwd. Bijbehorende bouwwerken op de zijdelingse perceelgrens leiden tot vernauwing en verstening van het woongebied. Dit wordt stedenbouwkundig niet acceptabel geacht. Bestaande bijbehorende bouwwerken in deze zijtuinstrook worden niet wegbestemd. Echter nieuwe omgevingsvergunningsaanvragen voor de activiteit bouwen zullen worden getoetst aan dit beleid (voorbeeld 1 en 2).
- Indien een bestaande woning op minder dan 1 meter vanaf de zijdelingse perceelgrens is gesitueerd wordt ervoor gekozen om op die strook wel bijbehorende bouwwerken toe te staan. In feite heeft immers de verstening hier plaatsgevonden (voorbeeld 3).
- Er geldt geen zijtuinstrook indien de woning gelegen is aan openbaar groen (een groenstrook van minimaal 3 meter breed) (voorbeeld 4), een pad/weg naar binnenterreinen (niet doorlopende routes) (voorbeeld 5) of parkeerstroken (voorbeeld 6).
- Wel dient in alle gevallen voorkomen te worden dat op een hoekperceel bijbehorende bouwwerken komen te liggen voor de voorgevellijn van woningen, die op de zijstraat zijn georiënteerd. Dit wordt dan ook niet toegestaan.



voor alle geschetste situaties geldt dat het niet de bedoeling is dat de bijgebouwen van woning A vóór de voorgevel van woning B uitkomen zoals in onderstaande schets weergegeven wordt.



Verkeer

Binnen deze verkeersbestemming zijn ook voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, alsmede parkeer- en groenvoorzieningen en diverse andere - mits ondergeschikte - voorzieningen realiseerbaar. De bestemming richt zich met name op het doorgaande verkeer.

Verkeer - Verblijfsgebied

Deze bestemming heeft vooral betrekking op wegen met het karakter van een woonstraat. Daarnaast zijn diverse andere functies toegestaan. Gebouwen zijn in principe niet toegestaan, tenzij dat specifiek zo is aangegeven/geregeld.

Water

Naast de feitelijke verschijningsvorm van deze functie (water) is ook de waterbergende functie van belang. Gebouwen zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij het gaat om een gebouw ten dienste van een waterhuishoudkundig project. Dit mag rechtens (afwijking is dus niet nodig) en tot een oppervlakte van 25 m^2.

Wonen - 1, **Wonen - 2 en Wonen - 3**

Aanduidingen op de verbeelding geven weer welk woningtype is toegestaan, vrijstaand, twee-aaneengebouwd, aaneengebouwd of gestapeld. Het verschil in toekennen van de bestemmingstypen (1, 2 of 3) hangt samen met de toegestane goot- en bouwhoogtes van de hoofdgebouwen. De bepalingen ten aanzien van de situering en ten aanzien van de bijbehorende bouwwerken zijn gelijk. Beroepen en/of bedrijven aan huis zijn gewoon toegestaan. Het gaat om beroepen/bedrijfjes die wegens hun aard als passend binnen de woonfunctie worden geacht. Dit betekent ook, dat sprake dient te zijn van ondergeschiktheid aan de woonfunctie. Grotere bedrijvigheid past niet zomaar, hiervoor is een afzonderlijke regeling vereist. De specifieke gebruiksregels geven weer wanneer een gebruik voor een beroep of bedrijf in overeenstemming met de bestemming wordt geacht.

De toegestane goothoogte, bouwhoogte en dakhelling van bijbehorende bouwwerken is weergegeven in de regels. Daarbij is van belang, dat hoe dan ook mag worden aangesloten bij de dakhelling van het hoofdgebouw. De maximale oppervlakte mag 75 m^2 bedragen bij een bebouwingspercentage van de te bebouwen gronden van 50%.

Voor mantelzorg is een aparte inwoningsregeling opgenomen. Zo kan het bevoegd gezag ten behoeve van mantelzorg een omgevingsvergunning verlenen voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijbehorende bouwwerken bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning). Overigens mag niet meer dan 75 m^2 van het hoofdgebouw en/of bijbehorende bouwwerken worden gebruikt ten behoeve van inwoning.

Binnen de bestemming Wonen-3 (verzorgingshuis aan de Stevenskamp) is voor één van de gebouwen een aanduiding maatschappelijk opgenomen. Daarbinnen zijn maatschappelijke voorzieningen toegestaan.

Wonen - Woonwagenstandplaats

Een klein gedeelte van het plangebied heeft deze bestemming. Binnen deze bestemming zijn woonwagenstandplaatsen toegestaan. Tevens zijn tuinen, erven, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan. In de bouwregels zijn specifieke regels opgenomen voor de maatvoering van de woonwagens en de bijbehorende bouwwerken.

Leiding

Dit is een dubbelbestemming, waarbij het belang van de betreffende leiding voorop staat. Pas na een belangenafweging kan een omgevingsvergunning worden verleend voor het bouwen ten dienste van de basisbestemming. Met "basis"bestemming wordt de onderliggende bestemming bedoeld, de term "basis" duidt niet op een rangschikking. Uit oogpunt van veiligheid is het belang van de leiding primair.

Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog en Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

In verband met verwachte archeologische waarden is voor een nader aangeduid gebied een dubbelbestemming opgenomen en is bepaald dat voor grotere ingrepen een bouwverbod

geldt. Het gaat hierbij concreet om gebieden met een lage en hoge verwachtingswaarde en om ingrepen van meer dan 5 ha respectievelijk 100 m^2 en dieper dan 50 cm. Verder worden de gronden ook beschermd middels een omgevingsvergunningensysteem.

Waarde - Archeologie

In verband met de hoge archeologische waarden is voor een nader aangeduid gebied een dubbelbestemming opgenomen en is bepaald dat een bouwverbod geldt.

Verder worden de gronden ook beschermd middels een omgevingsvergunningensysteem.

Anti-dubbeltelregel

Deze regeling is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze zou zich kunnen voordoen indien een deel van een bouwperceel dat reeds bij de berekening van een bebouwd oppervlak was betrokken wederom bij een dergelijke berekening, doch nu ten behoeve van een ander bouwperceel, wordt betrokken.

Algemene bouwregels

In deze bepaling zijn regels opgenomen voor bestaande afstanden en maten.

Algemene gebruiksregels

Gebruik mag uitsluitend plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit volgt uit de Wro. Om iedere discussie te voorkomen, is ten aanzien van een aantal gebruiksvormen expliciet aangegeven dat dit hoe dan ook als strijdig gebruik wordt aangemerkt. Het feit dat een bijzondere gebruiksbepaling is opgenomen betekent overigens niet dat met behulp van een a contrario-redenering ander gebruik toelaatbaar moet worden geacht. Het gebruik zal steeds moeten worden getoetst aan de bestemmingsomschrijving in samenhang met de verbeelding en de bouwregels.

Algemene afwijkingsregels

In deze regel is aan het bevoegd gezag de bevoegdheid toegekend voor een aantal nader omschreven afwijkingen van het bestemmingsplan.

Indien de verbeelding niet geheel blijkt overeen te stemmen met de werkelijke afmetingen in het terrein kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen van het plan teneinde afwijkingen op ondergeschikte punten mogelijk te maken. De bepaling geeft de voorwaarden aan waaronder een dergelijke omgevingsvergunning kan worden verleend.

Voorts is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor onderdelen van hoofdgebouwen.

Het verlenen van een omgevingsvergunning mag geen automatisme zijn. Het bevoegd gezag zal moeten afwegen en motiveren conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht.

Overige regels

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Overgangs- en slotregels

Bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan bestaan, in uitvoering zijn of mogen worden gebouwd krachtens een op dat moment reeds aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen mogen in beginsel gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, mits de bestaande afwijkingen naar hun aard niet worden vergroot. Bij de vraag of de afwijking wordt vergroot kan ook het gebruik relevant zijn.

In het tweede lid is het gebruiksovergangsrecht opgenomen. Bestaand gebruik mag in beginsel worden gehandhaafd. Ook is een uitsluitingsclausule opgenomen voor gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

Illegale bouwwerken en/of illegaal gebruik vallen niet onder het overgangsrecht. Daarnaast eindigt de bescherming van het overgangsrecht indien het afwijkende gebruik langer dan een jaar wordt onderbroken.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het plan opgestart (artikel 3.8 Wro).

7.1.1 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak en inspraak wordt in de Wro ook niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen, bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan heeft de gemeente Raalte besloten geen inspraak plaats te laten vinden.

7.1.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. In Bijlage 3 Verslag vooroverlegreacties zijn de binnengekomen reacties samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. Daar waar nodig zijn de reacties van de instanties in dit plan verwerkt.

7.1.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

7.1.4 Beroep

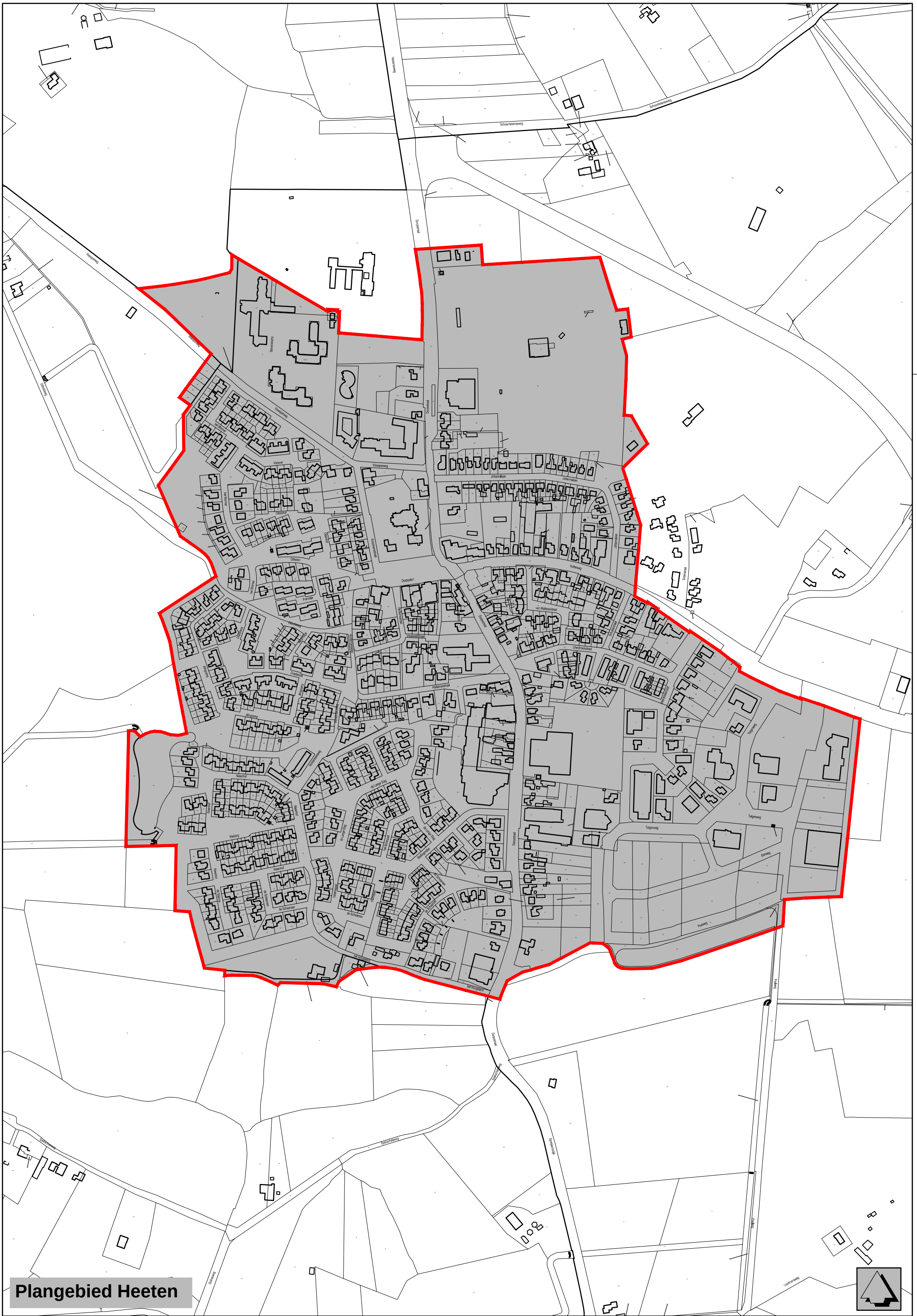
Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na deze beroepstermijn is het plan onherroepelijk en treedt het plan in werking (behalve als een verzoek om een voorlopige voorziening leidt tot een schorsing).

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Voor wat betreft de economische uitvoerbaarheid kan worden gesteld dat het hier grotendeels gaat om de planologische regeling van een bestaande situatie. Gezien het bovenstaande brengt het bestemmingsplan als zodanig geen financiële consequenties met zich mee voor de gemeente. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan in voldoende mate aangetoond en hoeft geen exploitatieplan opgesteld te worden.

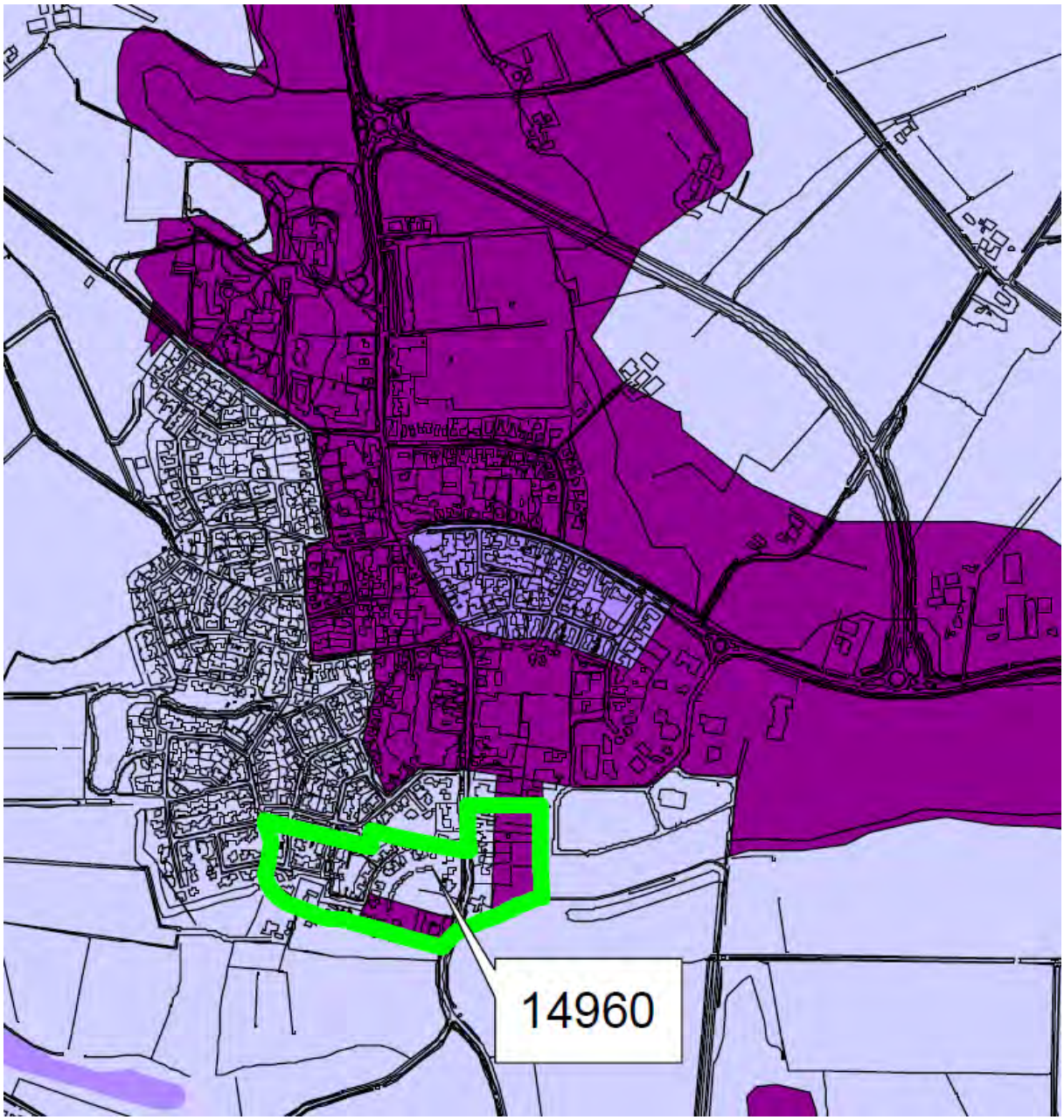
Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Situering plangebied


Plangebied Heeten

Bijlage 2 Archeologische verwachtingskaart

Heeten



Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart Heeten

Lage verwachtingswaarde

Middelhoge verwachtingswaarde

Hoge verwachtingswaarde

Terrein van hoge archeologische waarde

Bijlage 3 Verslag vooroverlegreacties

Verslag vooroverlegreacties bestemmingsplan 'Heeten'

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Heeten' is conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) naar de diverse overlegpartners gestuurd. In dit document wordt verslag gedaan van de vooroverlegreacties die naar aanleiding daarvan zijn ontvangen.

Waterschap Groot Salland

Inhoud en strekking vooroverlegreactie

1. In paragraaf 4.4 van de toelichting onder het kopje 'oppervlaktewater' ontbreekt de opmerking dat op de watergangen van het waterschap de Keur van toepassing is. Het waterschap vraagt het volgende op te nemen: *"Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een hoofdwatergang of watergang van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watergang (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter."*
2. Met betrekking tot de regels en de verbeelding heeft het waterschap geen opmerkingen.

Beantwoording

1. De voorgestelde tekst wordt opgenomen in paragraaf 4.4, onder het kopje 'oppervlaktewater' van de toelichting van het bestemmingsplan.
2. Voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

Deze vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van paragraaf 4.4 'Water' van de toelichting van het bestemmingsplan.

Provincie Overijssel

Inhoud en strekking vooroverlegreactie

De provincie geeft aan dat het plan bijdraagt aan hun ruimtelijk beleid. Zij zien vanuit het provinciale belang geen beletselen voor het verdere vervolg van de procedure.

Beantwoording
Voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

<u>Veiligheidsregio IJsselland</u>

Inhoud en strekking vooroverlegreactie
1. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert het groepsrisico van het zwembad Oase binnen het effectgebied te verantwoorden.
2. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert het groepsrisico van het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen het effectgebied te verantwoorden.
3. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert het groepsrisico van het gasreduceerstation Liander binnen het effectgebied te verantwoorden.
4. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert omwonenden (aanwezigen) binnen het effectgebied vooraf op de hoogte te brengen van de risicolocaties en aan te geven hoe men moet handelen bij een eventuele calamiteit.
5. De Veiligheidsregio IJsselland verzoekt de gegevens (diameter, werkdruk) van de buisleidingen (N-557-34-KR-001 en N-557-30-KR-016) naar hen op te sturen. Zij zullen dan op basis van die gegevens separaat advies uitbrengen.

Beantwoording
1. Bij het zwembad Oase is een tank natriumhypochloriet met een inhoud van 400 liter aanwezig in combinatie met een tankje met zwavelzuur met een inhoud van 150 liter. De leidraad risico-inventarisatie geeft een effectafstand letaal (1% letaal) voor van 40 meter. De afstanden welke zijn opgenomen in de leidraad risico-inventarisatie voor de opslag van natriumhypochloriet en zwavelzuur hebben echter een puur indicatieve betekenis. Het zwembad is geen inrichting welke valt binnen de werkingssfeer van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi). Er is derhalve geen formeel rekenvoorschrift om het groepsrisico van het zwembad te kunnen toetsen. Daarmee is er eveneens geen formele toetsing van het externe veiligheidsrisico mogelijk noch noodzakelijk.
   Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen zijn een waarschuwing aan de bevolking om te schuilen (ramen en deuren sluiten) en evacuatie naar locaties buiten het invloedsgebied de belangrijkste taken van de brandweer en het bevoegd gezag. Binnen 40 meter van de inrichting bevinden zich alleen sportvelden (voetbal/tennis) en geen woningen. Er is voldoende mogelijkheid om zich van de risicobron te verwijderen.
   De toelichting van het bestemmingsplan wordt aangepast op bovenstaande informatie.

2. Er is geen vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig in het plangebied of de directe omgeving daarvan. Het plangebied bevindt zich op ruim drie km afstand van de transportroute. Daarnaast vinden er geen ontwikkelingen plaats binnen het plangebied, waardoor de gemeente een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk acht.
3. Het gasreduceerstation valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi). Het reduceerstation heeft geen $PR10^{-6}$ contour. Het station valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit geeft een veiligheidsafstand van 15 meter voor een type C-station. Er is daarom geen formeel rekenvoorschrift om het groepsrisico van het station te kunnen toetsen. Daarmee is er eveneens geen formele toetsing van het externe veilgheidsrisico mogelijk noch noodzakelijk.
   De toelichting van het bestemmingsplan wordt aangepast op bovenstaande informatie.
4. Voor kennisgeving aangenomen. Deze opmerking is niet van invloed op het bestemmingsplan.
5. Ten noorden van het plangebied liggen twee hoge druk aardgasleidingen, één van oost naar west en één met een zuidelijke aftakking naar het gasreduceerstation. In verband met de wijziging van het bestemmingsplan Ijsselgouwe is een QRA uitgevoerd en rapport opgemaakt (AVIV, project 112107, d.d. 25 oktober 2011). Het rapport wordt verzonden naar de Veiligheidsregio. Hierin staat de gevraagde informatie. In het bestemmingsplan Ijsselgouwe wordt de verantwoording voor het groepsrisico doorlopen. Deze opmerking zorgt niet voor wijzigingen in het bestemmingsplan. De gemeente acht een verantwoording van het groepsrisico voor dit bestemmingsplan namelijk niet noodzakelijk omdat er geen ontwikkelingen plaatsvinden binnen het plangebied.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van paragraaf 4.10 ‘Externe veiligheid’ van de toelichting van het bestemmingsplan.

Heeten

Inhoudsopgave

Regels		**3**
Hoofdstuk 1	**Inleidende regels**	**4**
Artikel 1	**Begrippen**	**4**
Artikel 2	**Wijze van meten**	**10**
Hoofdstuk 2	**Bestemmingsregels**	**11**
Artikel 3	**Agrarisch**	**11**
Artikel 4	**Bedrijf**	**13**
Artikel 5	**Bedrijf - Nutsbedrijf**	**18**
Artikel 6	**Bos**	**19**
Artikel 7	**Detailhandel**	**21**
Artikel 8	**Groen**	**24**
Artikel 9	**Horeca**	**25**
Artikel 10	**Kantoor**	**27**
Artikel 11	**Maatschappelijk**	**29**
Artikel 12	**Sport**	**31**
Artikel 13	**Tuin**	**33**
Artikel 14	**Verkeer**	**35**
Artikel 15	**Verkeer - Verblijfsgebied**	**36**
Artikel 16	**Water**	**37**
Artikel 17	**Wonen - 1**	**39**
Artikel 18	**Wonen - 2**	**43**
Artikel 19	**Wonen - 3**	**47**
Artikel 20	**Wonen - Woonwagenstandplaats**	**50**
Artikel 21	**Leiding**	**52**
Artikel 22	**Waarde - Archeologie**	**54**
Artikel 23	**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**	**56**
Artikel 24	**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**	**58**
Hoofdstuk 3	**Algemene regels**	**60**
Artikel 25	**Anti-dubbeltelregel**	**60**
Artikel 26	**Algemene bouwregels**	**61**
Artikel 27	**Algemene gebruiksregels**	**62**
Artikel 28	**Algemene afwijkingsregels**	**63**
Artikel 29	**Overige regels**	**64**
Hoofdstuk 4	**Overgangs- en slotregels**	**65**
Artikel 30	**Overgangsrecht**	**65**
Artikel 31	**Slotregel**	**66**
Bijlagen bij de planregels		**67**
Bijlage 1	**lijst van horecabedrijven**	**68**
Bijlage 2	**Staat van Bedrijfsactiviteiten**	**69**

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan

het *bestemmingsplan* Heeten van de gemeente Raalte;

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120016-0001;

1.3 verbeelding

de plankaart van het bestemmingsplan Heeten, bestaande uit de kaart NL.IMRO.0177.BP20120016-0001 blad 1 tot en met blad 2;

1.4 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld, ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 aanduidingsgrens

de grens van een *aanduiding* indien het een vlak betreft;

1.6 bebouwing

één of meer *gebouwen* en/of *bouwwerken*, geen gebouwen zijnde;

1.7 bebouwingspercentage

een in de regels aangegeven percentage, dat de grootte van de nader in de planregels omschreven gronden aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd;

1.8 bedrijfsvloeroppervlak

De totale vloeroppervlakte van kantoren, winkels of bedrijven met inbegrip van de daartoe behorende magazijnen en overige dienstruimten.

1.9 bedrijf aan huis

het bedrijfsmatig verlenen van diensten dan wel het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid door middel van handwerk, al dan niet gericht op uiterlijke verzorging (zoals onder andere kapper, pedicure, manicure, gezichtsverzorging), waarvan de omvang in een *woning* met bijbehorende *gebouwen* past en waarbij de woonfunctie blijft behouden;

1.10 beroep aan huis

een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied, dat door zijn beperkte omvang in een *woning* en daarbij behorende *gebouwen*, met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend;

1.11 bedrijfsgebouw

een *gebouw*, dat dient voor de uitoefening van een *bedrijf*;

1.12 bedrijfswoning

een *woning* in of bij een *gebouw* of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het *gebouw* of het terrein noodzakelijk is;

1.13 beroeps- dan wel bedrijfsvloeroppervlakte

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor een *beroep aan huis* dan wel een (dienstverlenend) bedrijf of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;

1.14 bestemmingsgrens

de grens van een *bestemmingsvlak*;

1.15 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.16 bevoegd gezag

bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;

1.17 Bevi-inrichting

een inrichting als bedoeld in artikel 2 lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen;

1.18 bijbehorend bouwwerk:

uitbreiding van een *hoofdgebouw* dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend *hoofdgebouw* verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd *gebouw*, of ander *bouwwerk*, met een *dak*;

- *aanbouw*:

een *gebouw* dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een *hoofdgebouw* waarmee het in directe verbinding staat, welk *gebouw* onderscheiden kan worden van het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw*;

- *bijgebouw*:

een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand *gebouw*, dat door de vorm onderscheiden kan worden van het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw*;

- *uitbouw*:

een *gebouw* dat is gebouwd aan een *hoofdgebouw* waarmee het in directe verbinding staat, welk *gebouw* een geheel vormt met het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw* en een vergroting van een bestaande ruimte inhoudt;

1.19 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een *bouwwerk*, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.20 bouwgrens

de grens van een bouwvlak;

1.21 bouwperceel

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende *bebouwing* is toegelaten;

1.22 bouwperceelgrens

de grens van een *bouwperceel*;

1.23 bouwvlak

een geometrisch bepaald vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid waar ingevolge de regels bepaalde *gebouwen* en *bouwwerken* geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.24 bouwwerk

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.25 dak

iedere bovenbeëindiging van een *gebouw*;

1.26 detailhandel

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of verhuren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

1.27 dienstverlening

het verlenen van economische en maatschappelijke diensten, waarbij het publiek (al dan niet via een balie) te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder een belwinkel en internetcafé;

1.28 evenement

het geheel van al dan niet incidentele dan wel al dan niet kortdurende, maar wel tijdelijke activiteiten, dat plaatsvindt bij een voor publiek toegankelijke gebeurtenis, zoals een feest, kermis, optocht, braderie, wedstrijd of andere bijeenkomst tot ontspanning of vermaak, of een vertoning, voorstelling of herdenking;

1.29 gebouw

elk *bouwwerk*, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.30 gebruiken

onder gebruiken wordt mede verstaan het in gebruik geven en het laten gebruiken;

1.31 gestapelde woningen

boven dan wel beneden en/of naast elkaar gesitueerde *woningen* waarbij per *woning* een zelfstandige toegankelijkheid, al dan niet direct vanaf het voetgangersniveau, gewaarborgd is;

1.32 hellend dak

een afdekking van een *gebouw*, die geen horizontale of gebogen vlakken bevat, met uitzondering van dakkapellen of vergelijkbare onderdelen;

1.33 hoofdgebouw

een op zichzelf staand al dan niet vrijstaand *gebouw* dat, door zijn vorm en/of constructie en mede gelet op de bestemming, als het belangrijkste *bouwwerk* op een *bouwvlak* kan worden aangemerkt;

1.34 horeca

een bedrijf, waar bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie en niet zijnde een coffeeshop;

1.35 inwoning

het bewonen van een woonruimte die deel uitmaakt van een woonruimte die door een ander huishouden in gebruik is genomen, met dien verstande dat dit slechts toegestaan is in het *hoofdgebouw*, dan wel in met het *hoofdgebouw* verbonden *bijgebouwen* en dat woningsplitsing en/of kamerbewoning niet toegestaan is;

1.36 kampeermiddel

een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan, enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover geen *bouwwerk* zijnde, één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

1.37 kantoor

een ruimte welke door haar aard, indeling en inrichting kennelijk is bedoeld voor het verrichten van werkzaamheden van hoofdzakelijk administratieve aard zonder baliefunctie;

1.38 kunstwerken:

bouwwerken geen *gebouwen* zijnde van weg- en waterbouwkundige aard, zoals bruggen, viaducten, duikers, keerwanden, beschoeiingen, kademuren en dergelijke;

1.39 kunstobjecten

bouwwerken geen *gebouwen* zijnde van culturele aard en bedoeld ter expositie al dan niet in de buitenlucht;

1.40 maatschappelijke voorzieningen

educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare *dienstverlening,* openbare speelterreinen en speelplaatsen en kinderopvang, alsook ondergeschikte *detailhandel* en *horeca* ten dienste van deze voorzieningen;

1.41 magazijn

een (gedeelte van een) gebouw dat uitsluitend dient voor de opslag van goederen;

1.42 overkapping

een *bouwwerk*, al dan niet aangebouwd aan een *gebouw* of een *bouwwerk*, geen gebouw zijnde, bestaande uit een slechts van boven afgesloten ruimte van lichte constructie zonder dan wel met ten hoogste 1 wand;

1.43 peil

a. voor *gebouwen*, waarvan de toegang onmiddellijk aan de weg grenst: een horizontaal vlak gelegen op 30 cm boven de hoogte van de weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
b. in andere gevallen: een horizontaal vlak gelegen op 10 cm boven de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld;

1.44 productiegebonden detailhandel

detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de *detailhandel*sfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie;

1.45 prostitutie

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.46 recreatief medegebruik

een recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan;

1.47 showroom

een (gedeelte van een) gebouw, dat dient voor de uitstalling van goederen voor detail- of groothandel;

1.48 seksinrichting

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.49 volumineuze detailhandel I

detailhandel in keukens, badkamers en sanitair en in woninginrichting, waaronder meubelen;

1.50 voorgevel

de naar de weg toegekeerde gevel van een *hoofdgebouw*;

1.51 Wgh-inrichting

een inrichting als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen en vergunningen-besluit milieubeheer;

1.52 woning

een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden;

1.53 woonwagen

een voor bewoning bestemd *gebouw* dat is geplaatst op een standplaats en dat in zijn geheel of in delen kan worden verplaatst;

1.54 woonwagenstandplaats

een kavel, bestemd voor het plaatsen van een woonwagen, waarop voorzieningen aanwezig zijn die op het leidingnet van de openbare nutsbedrijven, andere instellingen of van gemeenten kunnen worden aangesloten;

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.2 afstand tot de perceelsgrens:

de afstand tussen de perceelgrens en het dichtstbijzijnde punt van een bouwwerk;

2.3 goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel. Niet meegerekend worden ondergeschikte delen van het vlak zoals wolfseinden en dakkapellen die voor woningen maximaal één derde van de gezamenlijke goot- en/of boeibordlengten bedragen;

2.4 inhoud van een bouwwerk/gebouw:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.5 bouwhoogte van een bouwwerk/gebouw:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.6 oppervlakte van een bouwwerk/gebouw:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, nederwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.7 meten op de verbeelding:

op de verbeelding dient hart-op-hart van de grenzen te worden gemeten;

2.8 overschrijding van bouw-, c.q. bestemmingsgrenzen:

bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouw-, dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 0,75 m bedraagt.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Agrarisch**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. agrarische doeleinden;
b. een dierenweide;
c. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van water - bergingsvijver", tevens voor een bergingsvijver;

met de daarbijbehorende:

d. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. nutsvoorzieningen;
f. wegen, straten, paden en in- en uitritten;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water;
j. recreatief medegebruik.

3.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

3.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. het bebouwingspercentage mag niet meer bedragen dan op de kaart is aangegeven, met dien verstande dat indien er geen bebouwingspercentage is aangegeven de gronden niet mogen worden bebouwd;
b. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
c. de dakhelling moet ten minste 25º en mag ten hoogste 50º bedragen.

3.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 3 m bedragen.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;

e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.4 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen ter plaatse van de aanduiding "wro-zone - wijzigingsgebied 1" de bestemming **Agrarisch** wijzigen in de bestemming **Wonen - 2**, met inachtneming van de volgende criteria:

a. er mag maximaal 1 vrijstaande woning worden gebouwd;
b. het bepaalde in artikel **18 Wonen - 2** is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4 Bedrijf

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Bedrijf**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. bedrijven in de categorieën 1 en 2 zoals vermeld in **Staat van Bedrijfsactiviteiten**;
b. ter plaatse van de aanduiding "bedrijf van categorie 1", uitsluitend voor bedrijven van categorie 1 zoals vermeld in **Staat van Bedrijfsactiviteiten**;
c. ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 3.2", voor bedrijven tot en met categorie 3.2 zoals vermeld in **Staat van Bedrijfsactiviteiten**;
d. ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.2", voor bedrijven tot en met categorie 4.2 zoals vermeld in **Staat van Bedrijfsactiviteiten;**
e. ter plaatse van de aanduiding "dienstverlening", tevens voor dienstverlening;
f. productiegebonden detailhandel, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotmiddelen;
g. ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning", voor wonen in een bedrijfswoning;

met de daarbijbehorende:

h. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

i. nutsvoorzieningen;
j. wegen, straten en paden;
k. parkeervoorzieningen;
l. (infiltratie)groenvoorzieningen;
m. water;

met inachtneming van het volgende:

n. Wgh-inrichtingen zijn niet toegestaan;
o. Bevi-inrichtingen zijn niet toegestaan;
p. vuurwerkbedrijven zijn niet toegestaan;
q. inrichtingen die zijn genoemd in bijlage C en D van het besluit M.E.R. 1994 zijn niet toegestaan;

tenzij deze bedrijven reeds zijn toegestaan ingevolge het bepaalde in **4.1 onder b t/m d.**

4.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

4.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de afstand van een bedrijfsgebouw tot de perceelgrens mag niet minder dan 4,00 m bedragen;
c. het bouwvlak mag volledig worden bebouwd, tenzij op de verbeelding een bebouwingspercentage is opgenomen, dan mag het bebouwingspercentage over het bouwvlak niet meer bedragen dan is aangegeven op de verbeelding;
d. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
e. bij toepassing van een hellend dak, is de dakhelling niet minder dan 15º en niet meer dan 50º;
f. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - oppervlakte bouwperceel" dient:

1. de oppervlakte van het bouwperceel ten minste 1000 m² en ten hoogste 5000 m² te bedragen;
2. de bedrijfsbebouwing op het bouwperceel ten minste 350 m² te bedragen;

g. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - minimale afstand" dient de afstand van een bedrijfsgebouw tot een bedrijfswoning van derden minimaal 30 m te zijn.

4.2.2 Bedrijfswoningen

Voor het bouwen van bedrijfswoningen gelden bovendien de volgende regels:

a. bedrijfswoningen mogen uitsluitend worden gebouwd, ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning";
b. de afstand van een bedrijfswoning tot de perceelgrens mag niet minder dan 4,00 m bedragen;
c. het aantal bedrijfswoningen mag niet meer dan één per bedrijf bedragen';
d. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - oppervlakte bouwperceel" is een bedrijfswoning alleen toegestaan, nadat bedrijfsbebouwing van minimaal 350 m² is gerealiseerd of tegelijkertijd met de bouw van bedrijfswoning wordt gerealiseerd;
e. indien het dak van een helling is voorzien, mag de bouwhoogte niet meer dan 8 m bedragen;
f. indien het dak plat is afgedekt, mag de hoogte niet meer dan 7 m bedragen;
g. bij toepassing van een hellend dak, is de dakhelling niet minder dan 15º en niet meer dan 50º;
h. de inhoud van een bedrijfswoning mag niet meer bedragen dan 750 m³;
i. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - minimale afstand" dient de afstand van een bedrijfswoning tot een bedrijfsgebouw van derden minimaal 30 m te zijn.

4.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij bedrijfswoningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij een bedrijfswoning gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3,00 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van de bedrijfswoning te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij een bedrijfswoning mag niet meer dan 75 m² bedragen;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3,00 m achter de achtergevel van de bedrijfswoning maximaal 6,50 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van de bedrijfswoning verminderd met 1,50 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van de bedrijfswoning.

4.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, binnen het op de kaart aangegeven bouwvlak mag de hoogte van de hoofdbebouwing niet overschrijden, met

uitzondering van (reclame)masten en verlichtingsarmaturen, waarvan de maximale hoogte 8 m mag bedragen;
c. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, buiten het op de kaart aangegeven bouwvlak mag voor (reclame)masten en verlichtingsarmaturen, maximaal 10 m bedragen;
d. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het bouwvlak mag niet meer dan 3 m bedragen.

4.2.5 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **4.2.3** en **4.2.4** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van de bedrijfswoning te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1,00 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **4.2.3 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
e. overkappingen bij bedrijfswoningen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte als bedoeld in lid **4.2.3 onder c**.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.4 Afwijken van de bouwregels

4.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van:

a. het bepaalde in **4.2.1 onder d** teneinde een bouwhoogte van bedrijfsgebouwen tot maximaal 10 m toe te staan, indien dit uit oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering noodzakelijk is. Deze afwijking is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - afwijkende bouwhoogte";
b. het bepaalde in **4.2.1 onder f sub 1**, teneinde een oppervlakte van het bouwperceel van meer dan 5.000 m^2 toe te staan;
c. het bepaalde in **4.2.4 onder b**, teneinde een bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, waaronder mede begrepen silo's, tot maximaal 20 m toe te staan.

4.4.2 Toetsingscriteria

1. De in **4.4.1** vermelde omgevingsvergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.5 Afwijken van de gebruiksregels

4.5.1 Afwijken categorie

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **4.1** ten behoeve van de vestiging van een bedrijf of een gedeelte ervan en het gebruik van grond en de opstallen hiervoor in een hogere categorie, dan wel voor een bedrijf dat niet in **Staat van Bedrijfsactiviteiten** voorkomt.

4.5.2 Afwijken volumineuze detailhandel I

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **4.1** ten behoeve van de vestiging van "volumineuze detailhandel I" als bedoeld in **1.49**, met dien verstande dat:

a. deze omgevingsvergunning uitsluitend van toepassing is ter plaatse van de aanduiding "wro-zone - ontheffingsgebied" op de verbeelding;
b. op eigen terrein in parkeerbehoefte wordt voorzien.

4.5.3 Toetsingscriteria

De in **4.5.1** en in **4.5.2** vermelde omgevingsvergunningen worden slechts verleend mits het bedrijf aantoont dat de activiteiten, wat hinder, aard en omvang betreft, toelaatbaar zijn op de gewenste locatie en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het woon- en leefmilieu, en onverminderd het bepaalde in **4.1 onder n t/m q.**

4.6 Wijzigingsbevoegdheid

4.6.1 Wijzigingsbevoegdheid in bestemming Wonen - 2

Burgemeester en wethouders kunnen ter plaatse van de aanduiding "wro-zone - wijzigingsgebied 2" de bestemming **Bedrijf** wijzigen in de bestemming **Wonen - 2**, met inachtneming van de volgende criteria:

a. er mogen ten hoogste 2 woningen worden gebouwd, vrijstaand dan wel twee-aaneen;
b. de woningen dienen aan de wegzijde gesitueerd te worden, waarbij de achterste bouwgrens van de woningen op niet meer dan 25 m vanuit de as van de Dorpsstraat gesitueerd mag worden;
c. de exacte locatie van de woningen kan bij de wijziging nader worden bepaald aan de hand van de stedenbouwkundige visie en de milieutechnische eisen van de omgeving;
d. het bepaalde in artikel **18 Wonen - 2** is van overeenkomstige toepassing.

4.6.2 Wijzigingsbevoegdheid in bestemming Detailhandel

Burgemeester en wethouders kunnen ter plaatse van de aanduiding "wro-zone - wijzigingsgebied 2" de bestemming **Bedrijf** wijzigen in de bestemming **Detailhandel**, met inachtneming van de volgende criteria:

a. er mag alleen gewijzigd worden ten behoeve van volumineuze detailhandel I, met uitzondering van de achterste 9 m; deze gronden mogen ook gebruikt worden ten behoeve van detailhandel;
b. er mogen gebouwen worden gebouwd ten behoeve van volumineuze detailhandel I met ten hoogste 1 bijbehorende woning;
c. er mogen geen gebouwen worden gebouwd ten behoeve van detailhandel;
d. de gebouwen dienen aan de wegzijde gesitueerd te worden, waarbij de achterste bouwgrens van de woning op niet meer dan 25 m vanuit de as van de Dorpsstraat gesitueerd mag worden;
e. de exacte locatie van de woning kan bij de wijziging nader worden bepaald aan de hand van de stedenbouwkundige visie en de milieutechnische eisen van de omgeving;

f. het bepaalde in artikel **7 Detailhandel** is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5 Bedrijf - Nutsbedrijf

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Bedrijf - Nutsbedrijf**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. nutsvoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

b. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. wegen, straten en paden;
d. parkeervoorzieningen;
e. (infiltratie)groenvoorzieningen;
f. water.

5.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

5.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven.

5.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag binnen het bouwvlak niet meer dan 5 m bedragen;
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag buiten het bouwvlak niet meer dan 2 m bedragen.
d. overkappingen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 6 Bos

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Bos**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. bos/bebossing;
b. (infiltratie)groenvoorzieningen;
c. recreatief medegebruik;

met de daarbijbehorende:

d. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. wegen, straten en paden;
f. water.

6.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluiten worden gebouwd:

6.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 3 m.

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

6.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

6.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of van werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het egaliseren, afgraven en ophogen van gronden;
b. het vellen en rooien van houtgewas op de gronden;
c. het aanleggen en verharden van wegen, paden en parkeergelegenheden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen;
d. het aanleggen van boven- en ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
e. het aanleggen van waterlopen en het vergraven, verruimen en dempen van waterlopen en kolken op de gronden gelegen.

6.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **6.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:

a. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

6.4.3 Vergunningsverlening

De werken en werkzaamheden als bedoeld in **6.4.1** zijn slechts toelaatbaar, mits door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de landschappelijke en natuurlijke waarden van de gronden ontstaat of kan ontstaan.

Artikel 7 Detailhandel

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Detailhandel**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. detailhandel;
b. dienstverlening;
c. ter plaatse van de aanduiding "detailhandel volumineus", uitsluitend voor volumineuze detailhandel I;
d. ter plaatse van de aanduiding "bedrijf", tevens voor bedrijven in de categorieën 1 en 2 zoals vermeld in **Staat van Bedrijfsactiviteiten**;
e. wonen met dien verstande dat:
    1. per bouwperceel niet meer dan 1 woning is toegestaan;
    2. geen woning mag worden opgericht ter plaatse van de aanduiding "detailhandel volumineus";
    3. in afwijking van het bepaalde in sub 2 is ter plaatse van de aanduiding "wonen", 1 woning toegestaan;

met de daarbijbehorende:

f. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

g. nutsvoorzieningen;
h. wegen, straten en paden;
i. parkeervoorzieningen;
j. (infiltratie)groenvoorzieningen;
k. water.

7.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

7.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. de gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. het bouwvlak mag volledig worden bebouwd, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage' het bebouwingspercentage niet meer mag bedragen dan is aangegeven;
c. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
d. de afstand van een gebouw tot de zijdelingse perceelsgrens dient ten minste 3 m te zijn;
e. de toepassing van een hellend dak is verplicht, met dien verstande dat:
    1. de dakhelling niet minder dan 15º en niet meer dan 50º mag bedragen;
    2. ter plaatse van de aanduiding "plat dak" ook een plat dak is toegestaan;
    3. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - plat dak verplicht" een platte dakafdekking verplicht is, waarbij de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de maximaal toegestane goothoogte;
f. ter plaatse van de aanduiding "detailhandel volumineus" gelden in aanvulling op sub a, b en c de volgende regels:
    1. showrooms zijn toegestaan, met dien verstande dat:
        - de oppervlakte op de begane grond minimaal 3500 m² moet bedragen;
        - op de verdieping de oppervlakte niet meer mag bedragen dan 8.000 m²;
        - de hoogte niet meer mag bedragen dan 8 m;
        - maximaal 5% van de showroomoppervlakte gebruikt mag worden als kantoor;
    2. magazijnen zijn toegestaan, met dien verstande dat:

- de oppervlakte op de begane grond maximaal 2300 m² mag bedragen;
- de hoogte niet meer mag bedragen dan 10 m.

7.2.2 Woningen

Voor het bouwen van woningen gelden in aanvulling op het bepaalde in **7.1 onder e** en **7.2.1** de volgende regels:

a. ter plaatse van de aanduiding "maximum aantal wooneenheden" zijn het aangegeven aantal woningen toegestaan;
b. indien op het moment van de tervisielegging van het ontwerpplan sprake is van meerdere woningen, zijn deze woningen toegestaan. Dit aantal mag niet worden vermeerderd;
c. De inhoud van een woning mag niet meer bedragen dan 750 m³.

7.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij een woning, gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van de woning te worden gebouwd;
c. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
d. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij een woning mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
e. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

f. in afwijking van het bepaalde **onder e** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achtergevel van de woning maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
g. in afwijking van het bepaalde **onder e** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van de woning.

7.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

7.2.5 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **7.2.3** respectievelijk **7.2.4** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan

1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **7.2.3 onder e** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn
e. overkappingen bij woningen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **7.2.3 onder d**.

7.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 8 Groen

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Groen**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. (infiltratie) groenvoorzieningen;
b. bermen en beplanting;
c. voet- en rijwielpaden;
d. speelvoorzieningen;
e. waterlopen en waterpartijen;

met daaraan ondergeschikt:

f. in- en uitritten;
g. nutsvoorzieningen;
h. kunstobjecten;
i. kunstwerken;
j. verhardingen;
k. parkeervoorzieningen;
l. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een berg(bezink)voorziening;
m. evenementen.

8.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

8.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 5 m bedragen;
d. in afwijking van het bepaalde onder a mag de bouwhoogte van ballenvangers en lichtmasten niet meer dan 10 m bedragen.

8.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 9 Horeca

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Horeca**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. horeca in de categorieën 1 en 2 zoals vermeld in **Bijlage 1**;

met de daarbijbehorende:

b. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. nutsvoorzieningen;
d. wegen, straten en paden;
e. parkeervoorzieningen;
f. (infiltratie)groenvoorzieningen;
g. water.

9.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

9.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
c. bij toepassing van een hellend dak, is de dakhelling niet minder dan 25º en niet meer dan 50º.

9.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

9.2.3 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **9.2.2** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen.

9.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de sociale veiligheid;
d. de verkeersveiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 10 Kantoor

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Kantoor**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. kantoren;
b. ter plaatse van de aanduiding "wonen" voor één woning op de verdieping;

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. wegen, straten en paden;
f. parkeervoorzieningen;
g. (infiltratie)groenvoorzieningen;
h. water.

10.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

10.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte dan wel de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven;
c. bij toepassing van een hellend dak, is de dakhelling niet minder dan 25º en niet meer dan 50º.

10.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

10.2.3 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **10.2.2** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen.

10.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. sociale veiligheid;
d. de verkeersveiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 11 Maatschappelijk

11.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Maatschappelijk**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. maatschappelijke voorzieningen;
b. ter plaatse van de aanduiding "begraafplaats", uitsluitend voor een begraafplaats;
c. ter plaatse van de aanduiding "opslag", tevens voor opslag;

met de daarbijbehorende:

d. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. kunstobjecten;
f. nutsvoorzieningen;
g. wegen, straten en paden;
h. parkeervoorzieningen;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. water.

11.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

11.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven, met dien verstande dat de bouwhoogte van de kerktoren aan de Koopmansstraat niet meer mag bedragen dan 56 m;
c. het bouwvlak mag volledig worden bebouwd, tenzij op de verbeelding een bebouwingspercentage is opgenomen, dan mag het bebouwingspercentage over het bouwvlak niet meer bedragen dan is aangegeven op de verbeelding;
d. in afwijking van het bepaalde in de sub a en b gelden voor het bouwen van gebouwen op de gronden met de aanduiding "begraafplaats" de volgende regels:
    1. gebouwen mogen buiten het bouwvlak worden gebouwd;
    2. het bebouwingspercentage ter plaatse van de aanduiding 'begraafplaats' mag niet meer bedragen dan 2%;
    3. de (bouw)hoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 m.

11.2.2 Bijbehorende bouwwerken bij hoofdgebouwen

In afwijking van het bepaalde in **11.2.1** gelden voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij hoofdgebouwen de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken zijn tevens toegestaan buiten het bouwvlak;
b. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
d. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
e. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van

bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

f. in afwijking van het bepaalde **onder e** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achtergevel van het hoofdgebouw maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
g. in afwijking van het bepaalde **onder e** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw.

11.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

11.2.4 Overkappingen

Voor overkappingen geldt in aanvulling op het bepaalde in **11.2.2** respectievelijk 11.2.3 de volgende regel:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **11.2.2 onder e** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn.

11.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 12 Sport

12.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Sport**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. sportvoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

b. horecavoorzieningen voor zover rechtstreeks gerelateerd aan de ter plaatse uitgeoefende sportieve recreatie;
c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. kinderopvang;
e. nutsvoorzieningen;
f. wegen, straten en paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water;
j. evenementen.

12.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

12.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde onder a zijn buiten het bouwvlak gebouwen in de zin van bergingen, tribunes en sanitaire voorzieningen toegestaan, met dien verstande dat:
    1. voor bergingen een maximale gezamenlijke oppervlakte van 50 m^2 geldt;
    2. voor tribunes en sanitaire gebouwen een maximale gezamenlijke oppervlakte van 350 m^2 geldt;
c. de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan de op de verbeelding aangegeven hoogte, met dien verstande dat voor gebouwen als bedoeld onder b geldt dat de bouwhoogte:
    1. van bergingen niet meer dan 3 m mag bedragen;
    2. van tribunes en sanitaire gebouwen niet meer mag bedragen dan 4,5 m.

12.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
b. de bouwhoogte van ballenvangers mag niet meer dan 10 m bedragen;
c. de bouwhoogte van lichtmasten mag niet meer dan 18 m bedragen;
d. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen;
e. overkappingen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak.

12.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen, nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend bebouwingsbeeld;

b. het behoud van de ruimtelijke kwaliteiten van het terrein;
c. de sociale veiligheid;
d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
e. een goede woonsituatie;
f. de milieusituatie.

Artikel 13 Tuin

13.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Tuin**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen;

met de daarbijbehorende:

b. verhardingen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. in- en uitritten;
d. parkeervoorzieningen;
e. nutsvoorzieningen;
f. (infiltratie)groenvoorzieningen;
g. water.

13.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

13.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van voor de voorgevel van en aansluitend aan woningen gelegen:

a. erkers, serres en andere gebouwen op de begane grond;
b. luifels en dakoverstekken;
c. balkons;

tot een diepte van 1,5 m, met dien verstande dat de totale oppervlakte van de overschrijding niet meer mag bedragen dan 5 m² en de breedte niet groter is dan 2/3 van de betreffende gevel, één en ander voorzover de afstand tot de perceelgrens niet kleiner wordt dan 4 m.

13.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 1 m bedragen, met uitzondering van pergola's die niet hoger mogen zijn dan 2,7 m, alsmede vlaggenmasten en lichtmasten waarvan de bouwhoogte maximaal 6 m mag bedragen;
b. overkappingen zijn niet toegestaan;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a en b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel van de woning of het verlengde daarvan worden gebouwd, met dien verstande dat:
    1. de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
    2. de bouwhoogte van de overkapping niet meer dan 3,25 m mag bedragen;
    3. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in de artikelen **17.2.2 onder c. 18.2.2 onder c en 19.2.2 onder c**.

13.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;

b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 14 Verkeer

14.1 Bestemmingsomschrijving

De voor **'Verkeer**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wegen, straten en paden;
b. voet- en rijwielpaden;

waarbij gestreefd wordt naar een inrichting hoofdzakelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer;

met de daarbijbehorende:

c. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. geluidwerende voorzieningen;
f. kunstobjecten;
g. kunstwerken;
h. parkeervoorzieningen;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een bergbezinkvoorziening;
k. water;
l. evenementen.

14.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

14.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen.

14.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 15 Verkeer - Verblijfsgebied

15.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Verkeer - Verblijfsgebied**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. woonstraten, pleinen en paden;
b. voet- en rijwielpaden;

met de daarbijbehorende:

c. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. speelvoorzieningen
f. geluidwerende voorzieningen;
g. kunstobjecten;
h. kunstwerken;
i. parkeervoorzieningen;
j. (infiltratie)groenvoorzieningen;
k. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een bergbezinkvoorziening;
l. water;
m. evenementen.

15.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

15.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan in rechtstreeks verband met de bestemming mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen.

15.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 16 Water

16.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Water**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. waterberging;
b. waterhuishouding;
c. waterlopen;

met de daarbijbehorende:

d. erven en terreinen;
e. kunstwerken;

met daaraan ondergeschikt:

f. nutsvoorzieningen;
g. kunstobjecten;
h. wegen, straten en paden;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. evenementen.

16.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

16.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. uitsluitend toegestaan zijn gebouwen ten behoeve van waterhuishoudkundige voorzieningen;
b. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan 6 m;
c. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen mag niet meer bedragen dan 25 m^2.

16.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 10 m mag bedragen.

16.3 Specifieke gebruiksregels

16.3.1 Strijdig gebruik

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, in relatie tot de bestemming '**Water'**, wordt in ieder geval gerekend het gebruik van de gronden als ligplaats voor woonboten.

16.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

16.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het ontgronden, afgraven, egaliseren, diepploegen en ophogen van gronden;
b. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van het extensief recreatief medegebruik en het educatief medegebruik;
c. het aanbrengen van damwanden;

d. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen.

16.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **16.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

16.4.3 Vergunningverlening

Een in **16.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de waterhuishouding dan wel voor de landschappelijke en/of natuurlijke waarden.

Artikel 17 Wonen - 1

17.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen - 1**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroep en/of bedrijf aan huis in de volgende categorieën:
b. ter plaatse van de aanduiding:
    1. "vrijstaand", voor vrijstaande woningen;
    2. "twee-aaneen", voor twee-aaneengebouwde woningen;
    3. "aaneengebouwd", voor aaneengebouwde woningen;

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. paden;
f. parkeervoorzieningen;
g. (infiltratie)groenvoorzieningen;
h. water.

17.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

17.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 4 m bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 10 m bedragen;
d. de dakhelling van een gebouw mag niet minder dan 25º bedragen en niet meer dan 60º bedragen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "plat dak" een platte dakafdekking is toegestaan, waarbij de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de maximaal toegestane goothoogte;
e. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan de niet aangebouwde zijde ten minste 3 m te bedragen.

17.2.2 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen waaronder mede begrepen overkappingen binnen de bestemming **Tuin als bedoeld in 13.2.2 onder c** bij een hoofdgebouw mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achterste bouwgrens maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw;
g. in aanvulling op het bepaalde **onder d** geldt dat bij toepassing van een lessenaarsdak, het dakvlak naar de dichtstbijzijnde perceelsgrens dient te worden gericht;
h. bij de berekening van de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken blijven buiten beschouwing: (gedeelten van) gebouwen gelegen binnen het bouwvlak meer dan 3 m van de zijdelingse perceelsgrens aan de niet aangebouwde zijde(n) van het hoofdgebouw.

17.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,7 m bedragen.

17.2.4 Overkappingen

Voor overkappingen geldt in aanvulling op het bepaalde in **17.2.2** respectievelijk **17.2.3** de volgende regel:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **17.2.2 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **17.2.2 onder c**.

17.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

17.4 Afwijken van de bouwregels

17.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **17.2.1 onder d** en de bouw van gebouwen toestaan met een plat dak of met een kap met een afwijkende dakhelling.

17.4.2 Toetsingscriteria

De in **17.4.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

17.5 Specifieke gebruiksregels

17.5.1 Gebruik in overeenstemming met de bestemming

In overeenstemming met de bestemming is een gebruik van 35 % of 50 m^2 van de woning voor een beroep of bedrijf aan huis met in achtneming van de volgende regels:

a. de woonfunctie als hoofdfunctie dient te worden behouden;
b. het bedoelde gebruik mag geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat opleveren en geen onevenredige afbreuk doen aan het woonkarakter van de wijk of buurt; dit betekent onder meer dat:
    1. geen sprake mag zijn van bedrijvigheid, die valt onder de werking van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer, tenzij het desbetreffende gebruik door middel van het stellen van voorwaarden verantwoord is;
    2. het gebruik naar aard met het woonkarakter van de woonomgeving in overeenstemming dient te zijn;
    3. het gebruik dient de woonfunctie te ondersteunen, in die zin dat degene die de activiteiten in het hoofdgebouw of bijgebouw uitvoert, tevens de gebruiker van het hoofdgebouw dient te zijn;
c. geen sprake mag zijn van activiteiten die zodanig verkeersaantrekkend zijn dat zij kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimten;
d. parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden;
e. detailhandel is niet toegestaan, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in direct verband met bedrijfsmatige activiteiten in of bij het hoofdgebouw.

17.6 Afwijken van de gebruiksregels

17.6.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **27.1** voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijgebouwen bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning).

17.6.2 Toetsingscriteria:

De in **17.6.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:

a. een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg;
b. op het perceel al een woning aanwezig is;
c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen

waaronder die van omwonenden en bedrijven;
d. per woning niet meer dan één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor mantelzorg mag worden verleend;
e. inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben; het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is.

17.7 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen ter plaatse van de aanduiding "wro-zone - wijzigingsgebied 3" de bestemming **Wonen - 1** wijzigen in de bestemming **Detailhandel**, met inachtneming van de volgende criteria:

a. het maximum bedrijfsvloeroppervlak mag ten hoogste 100 m² per vestiging bedragen;
b. wijziging kan alleen plaatsvinden als het maximum bedrijfsvloeroppervlak voor detailhandel van 400 m² voor de op de verbeelding aangeduide gronden niet wordt overschreden;
c. bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid wordt gelet op:
    1. de mate waarin het woon- en leefklimaat kunnen worden geschaad;
    2. een stedenbouwkundig verantwoorde inpassing;
    3. de distributie-planologische ruimte;
    4. voldoende parkeergelegenheid;
d. het bepaalde in artikel **7 Detailhandel** is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 18 Wonen - 2

18.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen - 2**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroep en/of bedrijf aan huis in de volgende categorieën:
b. ter plaatse van de aanduiding:
   1. "vrijstaand", voor vrijstaande woningen;
   2. "twee-aaneen", voor twee-aaneengebouwde woningen;
   3. "aaneengebouwd", voor aaneengebouwde woningen;
c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel - verkoop- en demonstratieruimte', voor een bijbehorend bouwwerk ten dienste van de detailhandel en/of plaatselijk verzorgend c.q. ambachtelijk bedrijf;

met de daarbijbehorende:

d. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. nutsvoorzieningen;
f. paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water.

18.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

18.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet minder dan 3,5 m bedragen en niet meer dan 6,5 m bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 10 m bedragen;
d. de dakhelling van een gebouw mag niet minder dan 25º bedragen en niet meer dan 60º bedragen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "plat dak" een platte dakafdekking is toegestaan, waarbij de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de maximaal toegestane goothoogte;
e. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan de niet aangebouwde zijde ten minste 3 m te bedragen.

18.2.2 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen waaronder mede begrepen overkappingen binnen de bestemming **Tuin** als bedoeld in **13.2.2 onder c** bij een hoofdgebouw mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;

d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achterste bouwgrens maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw;
g. in aanvulling op het bepaalde **onder d** geldt dat bij toepassing van een lessenaarsdak, het dakvlak naar de dichtstbijzijnde perceelsgrens dient te worden gericht;
h. in afwijking van het bepaalde **onder sub a t/m h** geldt ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel - verkoop- en demonstratieruimte' een maximale oppervlakte van 100 m^2 en een maximale goothoogte van 5 meter;
i. bij de berekening van de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken blijven buiten beschouwing: (gedeelten van) gebouwen gelegen binnen het bouwvlak meer dan 3 m van de zijdelingse perceelgrens aan de niet aangebouwde zijde(n) van het hoofdgebouw.

18.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,7 m bedragen.

18.2.4 Overkappingen

Voor overkappingen geldt in aanvulling op het bepaalde in **18.2.2** respectievelijk **18.2.3** de volgende regel:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **18.2.2 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **18.2.2 onder c**.

18.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;

f. de milieusituatie.

18.4 Afwijken van de bouwregels

18.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **18.2.1 onder d** en de bouw van gebouwen toestaan met een plat dak of met een kap met een afwijkende dakhelling.

18.4.2 Toetsingscriteria

De in **17.4.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

18.5 Specifieke gebruiksregels

18.5.1 Gebruik in overeenstemming met de bestemming

In overeenstemming met de bestemming is een gebruik van 35 % of 50 m^2 van de woning voor een beroep of bedrijf aan huis met in achtneming van de volgende regels:

a. de woonfunctie als hoofdfunctie dient te worden behouden;
b. het bedoelde gebruik mag geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat opleveren en geen onevenredige afbreuk doen aan het woonkarakter van de wijk of buurt; dit betekent onder meer dat:
    1. geen sprake mag zijn van bedrijvigheid, die valt onder de werking van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer, tenzij het desbetreffende gebruik door middel van het stellen van voorwaarden verantwoord is;
    2. het gebruik naar aard met het woonkarakter van de woonomgeving in overeenstemming dient te zijn;
    3. het gebruik dient de woonfunctie te ondersteunen, in die zin dat degene die de activiteiten in het hoofdgebouw of bijgebouw uitvoert, tevens de gebruiker van het hoofdgebouw dient te zijn;
c. geen sprake mag zijn van activiteiten die zodanig verkeersaantrekkend zijn dat zij kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimten;
d. parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden;
e. detailhandel is niet toegestaan, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in direct verband met bedrijfsmatige activiteiten in of bij het hoofdgebouw.

18.6 Afwijken van de gebruiksregels

18.6.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **27.1** voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijgebouwen bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning).

18.6.2 Toetsingscriteria:

De in **18.6.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:

a. een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg;
b. op het perceel al een woning aanwezig is;
c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen waaronder die van omwonenden en bedrijven;
d. per woning niet meer dan één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor

mantelzorg mag worden verleend;

e. inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben; het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is.

18.7 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen ter plaatse van de aanduiding "wro-zone - wijzigingsgebied 3" de bestemming **Wonen - 2** wijzigen in de bestemming **Detailhandel**, met inachtneming van de volgende criteria:

a. het maximum bedrijfsvloeroppervlak mag ten hoogste 100 m² per vestiging bedragen;
b. wijziging kan alleen plaatsvinden als het maximum bedrijfsvloeroppervlak voor detailhandel van 400 m² voor de op de verbeelding aangeduide gronden niet wordt overschreden;
c. bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid wordt gelet op:
    1. de mate waarin het woon- en leefklimaat kunnen worden geschaad;
    2. een stedenbouwkundig verantwoorde inpassing;
    3. de distributie-planologische ruimte;
    4. voldoende parkeergelegenheid;
d. het bepaalde in artikel **7 Detailhandel** is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 19 Wonen - 3

19.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen - 3**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep en/of bedrijf in de volgende categorieën:
b. ter plaatse van de aanduiding:
   1. "gestapeld", voor gestapelde woningen;
c. ter plaatse van de aanduiding "maatschappelijk", maatschappelijke voorzieningen;

met de daarbijbehorende:

d. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. nutsvoorzieningen;
f. paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water.

19.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

19.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte dan wel de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan de op de verbeelding aangegeven goot- dan wel bouwhoogte;
c. de dakhelling van een gebouw mag niet minder dan 25º bedragen en niet meer dan 60º bedragen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "plat dak" een platte dakafdekking is toegestaan, waarbij de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de maximaal toegestane goothoogte;
d. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan de niet aangebouwde zijde ten minste 3 m te bedragen.

19.2.2 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
a. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
b. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen waaronder mede begrepen overkappingen binnen de bestemming **Tuin** als bedoeld in **13.2.2 onder c** bij een hoofdgebouw mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
c. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.	Bouwhoogte in meters.	Dakhelling in graden.

Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

d. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achterste bouwgrens maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
e. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw;
f. in aanvulling op het bepaalde **onder d** geldt dat bij toepassing van een lessenaarsdak, het dakvlak naar de dichtstbijzijnde perceelsgrens dient te worden gericht;
g. bij de berekening van de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken blijven buiten beschouwing: (gedeelten van) gebouwen gelegen binnen het bouwvlak meer dan 3 m van de zijdelingse perceelsgrens aan de niet aangebouwde zijde(n) van het hoofdgebouw.

19.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,7 m bedragen.

19.2.4 Overkappingen bij woningen

Voor overkappingen geldt in aanvulling op het bepaalde in **19.2.2** respectievelijk **19.2.3** de volgende regel:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1,00 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **19.2.2 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **19.2.2 onder c**.

19.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

19.4 Specifieke gebruiksregels

19.4.1 Gebruik in overeenstemming met de bestemming

In overeenstemming met de bestemming is een gebruik van 35% of 50 m^2 van de woning voor een aan huis verbonden beroep en/of bedrijf met in achtneming van de volgende regels:

a. de woonfunctie als hoofdfunctie dient te worden behouden;
b. het bedoelde gebruik mag geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat

opleveren en geen onevenredige afbreuk doen aan het woonkarakter van de wijk of buurt; dit betekent onder meer dat:
    1. geen sprake mag zijn van bedrijvigheid, die valt onder de werking van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer, tenzij het desbetreffende gebruik door middel van het stellen van voorwaarden verantwoord is;
    2. het gebruik naar aard met het woonkarakter van de woonomgeving in overeenstemming dient te zijn;
    3. het gebruik dient de woonfunctie te ondersteunen, in die zin dat degene die de activiteiten in het hoofdgebouw of bijgebouw uitvoert, tevens de gebruiker van het hoofdgebouw dient te zijn;
c. geen sprake mag zijn van activiteiten die zodanig verkeersaantrekkend zijn dat zij kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimten;
d. parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden;
e. detailhandel is niet toegestaan, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in direct verband met bedrijfsmatige activiteiten in of bij het hoofdgebouw.

19.5 Afwijken van de gebruiksregels

19.5.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **27.1** voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijgebouwen bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning).

19.5.2 Toetsingscriteria

De in **19.5.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:

a. een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg;
b. op het perceel al een woning aanwezig is;
c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen waaronder die van omwonenden en bedrijven;
d. per woning niet meer dan één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor mantelzorg mag worden verleend;
e. inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben; het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is.

Artikel 20 Wonen - Woonwagenstandplaats

20.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Wonen - Woonwagenstandplaats' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen in woonwagens;

met de daarbijbehorende:

b. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. nutsvoorzieningen;
d. paden;
e. parkeervoorzieningen;
f. (infiltratie)groenvoorzieningen;
g. water.

20.2 Bouwregels

20.2.1 Woonwagens

Voor de aanleg van woonwagenstandplaatsen en het bouwen van woonwagens gelden de volgende regels:

a. de woonwagenstandplaatsen zijn alleen toegestaan binnen het bouwvlak;
b. het aantal woonwagenstandplaatsen mag niet meer bedragen dan 3;
c. per woonwagenstandplaats is maximaal 1 woonwagen toegestaan;
d. de maximale oppervlakte van een woonwagen bedraagt 112 m²;
e. de goothoogte van de woonwagens mag niet meer bedragen dan 3 m;
f. de bouwhoogte van de woonwagens mag niet meer bedragen dan 5 m.

20.2.2 Bijbehorende bouwwerken en overkappingen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij woonwagens gelden de volgende regels:

a. de bijbehorende bouwwerken en overkappingen mogen uitsluitend in een bouwvlak worden gebouwd;
b. de bijbehorende bouwwerken en overkappingen dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de zijdelingse perceelsgrens te worden gebouwd;
c. per standplaats is maximaal 1 vrijstaand bijbehorend bouwwerk of overkapping toegestaan, alsmede 1 aangebouwd bijbehorend bouwwerk;
d. het gezamenlijke oppervlak voor een vrijstaande bijbehorend bouwwerk en overkapping mag niet meer bedragen dan 30 m²;
e. het oppervlak voor een aangebouwd bijbehorend bouwwerk mag niet meer bedragen dan 10 m²;
f. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 2,5 m;
g. de bouwhoogte mag niet meer bedragen 4 m.

20.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 2 m, met dien verstande dat de hoogte voor erf- en terreinafscheidingen vóór de voorgevellijn niet meer mag bedragen dan 1 m;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 2,7 m.

20.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 21 Leiding

21.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Leiding**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende (basis)bestemming, primair bestemd voor:

a. ter plaatse van de aanduiding "hartlijn leiding - gas" voor een aardgastransportleiding;

met daarbijbehorende belemmeringenstrook.

21.2 Bouwregels

21.2.1 Voorrangsregeling

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de bepalingen van dit artikel voor de bepalingen die op grond van andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn. Verder geldt voor zover de op de verbeelding weergegeven dubbelbestemmingen geheel of gedeeltelijk samenvallen, dat de dubbelbestemming 'Leiding' voorrang krijgt.

21.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Op de voor '**Leiding'** aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd. Hiervoor geldt de volgende regel:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 2,5 m bedragen.

21.3 Afwijken van de bouwregels

21.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **21.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van de (basis)bestemming.

21.3.2 Toetsingscriteria

Een in **21.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad, geen kwetsbare objecten worden toegelaten en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder.

21.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

21.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het egaliseren en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
b. graafwerkzaamheden;
c. het in de grond drijven van voorwerpen;
d. diepploegen;
e. het aanleggen van gesloten oppervlakteverhardingen;
f. het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
g. het permanent opslaan van goederen, waaronder ook begrepen het opslaan van afvalstoffen;
h. het verrichten van grondroeractiviteiten, zoals het woelen, mengen en ontginnen van grond en het aanbrengen van rioleringen, kabels, leidingen en drainage, anders dan normaal spit- en ploegwerk;
i. het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van bestaande

waterlopen.

21.4.2 Uitzondering op verbod

Het in **21.4.1** genoemde verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:

a. het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. het aanleggen van kabels door N.V. Nederlandse Gasunie betreffen;
c. graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten betreffen;
d. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
e. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

21.4.3 Vergunningverlening

Een in **21.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien:

a. het behoud van een veilige ligging van de leiding en de continuïteit van de functie van de leiding zijn gewaarborgd;
b. met het oog op een zorgvuldige afweging door het bevoegd gezag schriftelijk advies is ingewonnen bij de betreffende leidingbeheerder(s).

Artikel 22 Waarde - Archeologie

22.1 Bestemmingsomschrijving

De voor **'Waarde - Archeologie**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming (basisbestemming), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de voorkomende archeologische waarden.

22.2 Bouwregels

Op de voor '**Waarde - Archeologie**' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

22.2.1 Uitzondering

Het bepaalde in **22.2** is niet van toepassing op:

a. activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is;
b. bouwprojecten waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

22.3 Afwijken van de bouwregels

22.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **22.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van en conform de (basis)bestemming.

22.3.2 Toetsingscriteria

Een in **22.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien daartegen uit hoofde van de bescherming van de archeologische waarde geen bezwaar bestaat, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld alsmede een advies daaromtrent van de regionaal archeoloog.

22.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

22.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het verzetten van grond (afgraven, ophogen, vergraven, egaliseren, diepploegen, diepwoelen) op een diepte van meer dan 0,4 m onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
b. de aanleg van drainage, ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van reeds bestaande drainage;
c. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofileren van waterlopen, sloten en greppels;
d. het aanbrengen van verhardingen en/of verharde oppervlakten anders dan een bouwwerk;
e. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
f. het beplanten van gronden met diepwortelende bomen en struiken.

22.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **22.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. waarin de Monumentenwet 1988 voorziet;
d. ten dienste van de in **22.2.1** genoemde (bouw)werkzaamheden;
e. die archeologisch onderzoek betreffen;
f. die mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning.

22.4.3 Vergunningverlening

Een in **22.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de archeologische waarden, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 23 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog

23.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de verwachte archeologische waarden.

23.2 Bouwregels

Op de voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

23.2.1 Uitzondering

Het bepaalde in **23.2** is niet van toepassing op:

a. bouwprojecten met een grondbeslag van niet meer dan 100 m^2 en niet dieper dan 0,5 m onder maaiveld;
b. activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is;
c. bouwprojecten waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

23.3 Afwijken van de bouwregels

23.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **23.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van en conform de (basis)bestemming.

23.3.2 Toetsingscriteria

Een in **23.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien daartegen uit hoofde van de bescherming van de archeologische waarde geen bezwaar bestaat, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld alsmede een advies daaromtrent van de regionaal archeoloog.

23.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

23.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het verzetten van grond (afgraven, ophogen, vergraven, egaliseren, diepploegen, diepwoelen) op een diepte van meer dan 0,5 m onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
b. de aanleg van drainage, ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van reeds bestaande drainage;
c. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofileren van waterlopen, sloten en greppels;
d. het aanbrengen van verhardingen en/of verharde oppervlakten anders dan een bouwwerk;
e. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
f. het beplanten van gronden met diepwortelende bomen en struiken.

23.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **23.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. waarin de Monumentenwet 1988 voorziet;
d. ten dienste van de in **23.2.1** genoemde (bouw)werkzaamheden;
e. die archeologisch onderzoek betreffen;
f. die mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning;
g. die een oppervlakte beslaan van ten hoogste 100 m² en niet dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld.

23.4.3 Vergunningverlening

Een in **23.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de archeologische waarden, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 24 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

24.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de verwachte archeologische waarden.

24.2 Bouwregels

Op de voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

24.2.1 Uitzondering

Het bepaalde in **24.2** is niet van toepassing op:

a. bouwprojecten met een grondbeslag van niet meer dan 5 ha en niet dieper dan 0,5 m onder maaiveld;
b. activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is;
c. bouwprojecten waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

24.3 Afwijken van de bouwregels

24.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **24.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van en conform de (basis)bestemming.

24.3.2 Toetsingscriteria

Een in **24.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien daartegen uit hoofde van de bescherming van de archeologische waarde geen bezwaar bestaat, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld alsmede een advies daaromtrent van de regionaal archeoloog.

24.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

24.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het verzetten van grond (afgraven, ophogen, vergraven, egaliseren, diepploegen, diepwoelen) op een diepte van meer dan 0,4 m onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
b. de aanleg van drainage, ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van reeds bestaande drainage;
c. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofileren van waterlopen, sloten en greppels;
d. het aanbrengen van verhardingen en/of verharde oppervlakten anders dan een bouwwerk;
e. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
f. het beplanten van gronden met diepwortelende bomen en struiken.

24.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **24.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. waarin de Monumentenwet 1988 voorziet;
d. ten dienste van de in **24.2.1** genoemde (bouw)werkzaamheden;
e. die archeologisch onderzoek betreffen;
f. die mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning;
g. die een oppervlakte beslaan van ten hoogste 5 ha en niet dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld.

24.4.3 Vergunningverlening

Een in **24.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de archeologische waarden, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 25 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 26 Algemene bouwregels

26.1 Algemene bepaling over bestaande afstanden en andere maten

26.1.1 Maximale maatvoering

In die gevallen dat afstanden tot, goot- en bouwhoogten, inhoud, aantallen, dakhelling en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken, die gebouwd zijn krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan meer bedragen dan ingevolge hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als maximaal toelaatbaar worden aangehouden.

26.1.2 Minimale maatvoering

In die gevallen dat afstanden tot, goot- en bouwhoogten, inhoud, aantallen, dakhelling en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken, die gebouwd zijn krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan minder bedragen dan ingevolge hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als minimaal toelaatbaar worden aangehouden.

Artikel 27 Algemene gebruiksregels

27.1 Strijdig gebruik

Onder een gebruik strijdig met de bestemming wordt in ieder geval verstaan:

a. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor opslag-, stort- of bergplaats van voorwerpen, stoffen of producten tenzij in rechtstreeks verband met de bestemming;
b. detailhandel anders dan in rechtstreeks verband met de bestemming;
c. het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning;
d. het gebruiken of het laten gebruiken van gebouwen ten behoeve van een seksinrichting en/of coffeeshop;
e. het gebruiken van gronden als standplaats van kampeermiddelen.

Artikel 28 Algemene afwijkingsregels

28.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van:

a. de bestemmingsregels en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven, mits de afwijking ten opzichte van hetgeen op de verbeelding is aangegeven niet meer dan 5 m bedraagt;
b. de bestemmingsregels met het oog op de aanpassing aan de werkelijke afmetingen van het terrein mits de structuur van het plan niet wordt aangetast en de omgevingsvergunning gewenst en noodzakelijk wordt geacht voor de juiste verwezenlijking van het plan;
c. de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en toestaan dat de bouwhoogte wordt vergroot tot niet meer dan 10 m;
d. de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van andere-bouwwerken en toestaan dat de bouwhoogte van kunstwerken en van zend-, ontvang- en/of sirenemasten wordt vergroot tot niet meer dan 40 m;
e. de bestemmingsregels en toestaan dat de grenzen van het bouwvlak naar de buitenzijde met meer dan 0,75 m worden overschreden door:
    1. plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen en schoorstenen;
    2. gevel- en kroonlijsten en overstekende daken;
f. het bepaalde over de afstand van uitbouwen tot aan de voorgevel en het verlengde daarvan voor het bouwen van (hoek)erkers, mits de diepte van de (hoek)erker, gemeten uit de zijgevel, niet meer bedraagt dan 1,50 m.

28.2 Toetsingscriteria

Een in **28.1** genoemde omgevingsvergunning kan worden verleend indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de milieusituatie;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de sociale veiligheid.

Artikel 29 Overige regels

29.1 Werking wettelijke regelingen

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 30 Overgangsrecht

30.1 Bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
   1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

30.2 Gebruik

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het bepaalde in sub a te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld in het bepaalde onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik, dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 31 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

"Heeten**"** .

Aldus vastgesteld door de Raad in de vergadering d.d.

, Voorzitter

, Griffier

Bijlagen bij de planregels

Bijlage 1 lijst van horecabedrijven

Categorie 1 "lichte horeca"

Horecabedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (vooral verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken. Binnen deze categorie worden de volgende subcategorieën onderscheiden:

1a. Aan de detailhandel verwante horeca, zoals:

- automatiek;
- broodjeszaak;
- cafetaria;
- croissanterie;
- koffiebar;
- lunchroom;
- ijssalon;
- snackbar;
- tearoom;
- traiteur.

1b. Overige lichte horeca, zoals:

- bistro;
- restaurant (zonder bezorg- en/of afhaalservice);
- hotel.

1c. Horecabedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking, zoals:

- horecabedrijven genoemd onder 1a en 1b met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250 m^2;
- restaurant met bezorg- en/of afhaalservice (o.a. pizza, chinees, drive-in restaurant).

Categorie 2 "middelzware horeca"

Horecabedrijven die normaal gesproken ook delen van de nacht geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken, zoals:

- bierhuis;
- biljartcentrum;
- café;
- proeflokaal;
- shoarma/grillroom;
- zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen).

Categorie 3 "zware horeca"

Horecabedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts geopend zijn en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen, zoals:

- dancing;
- discotheek;
- nachtclub.

Bijlage 2 Staat van Bedrijfsactiviteiten

LIJST 1 - ACTIVITEITEN

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES		
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
05	03	-	VISSERIJ- EN VISTEELTBEDRIJVEN										
0501.1	0311		Zeevisserijbedrijven	100	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	2		
0501.2	0312		Binnenvisserijbedrijven	50	0	50 C	10	50	3.1	1 G	1		
0502	032	0	Vis- en schaaldierkwekerijen										
0502	032	1	- oester-, mossel- en schelpenteeltbedrijven	100	30	50 C	0	100	3.2	1 G	1		
0502	032	2	- visteeltbedrijven	50	0	50 C	0	50	3.1	1 G	1		
10	08	-	TURFWINNING										
103	089		Turfwinningbedrijven	50	50	100 C	10	100	3.2	2 G	2		
11	06	-	AARDOLIE- EN AARDGASWINNING										
111	061, 062	0	Aardolie- en aardgaswinning:										
111	061	1	- aardoliewinputten	100	0	200 C	200 R	200	4.1	1 G	2	B	L
14	08	-	WINNING VAN ZAND, GRIND, KLEI, ZOUT, E.D.										
1421	0812	0	Steen-, grit- en krijtmalerijen (open lucht):										
1421	0812	1	- algemeen	10	100	200	10	200 D	4.1	2 G	1		
144	0893		Zoutwinningbedrijven	50	10	100 C	30	100	3.2	2 G	1	B	
15	10, 11	-	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN										
151	101, 102	0	Slachterijen en overige vleesverwerking:										
151	101, 102	1	- slachterijen en pluimveeslachterijen	100	0	100 C	50 R	100 D	3.2	2 G	1		
151	101	3	- bewerkingsinrichting van darmen en vleesafval	300	0	100 C	50 R	300	4.2	2 G	2		
151	101	4	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. > 1000 m²	100	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	2		
151	101	5	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 1000 m²	50	0	50 C	30	50	3.1	1 G	1		
151	101	6	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 200 m²	30	0	50	10	50	3.1	1 G	1		
151	101, 102	7	- loonslachterijen	50	0	50	10	50	3.1	1 G	1		
151	108	8	- vervaardiging van snacks en vervaardiging van kant-en-klaar-maaltijden met p.o. < 2.000 m²	50	0	50	10	50	3.1	2 G	1		
152	102	0	Visverwerkingsbedrijven:										
152	102	2	- conserveren	200	0	100 C	30	200	4.1	2 G	2		
152	102	3	- roken	300	0	50 C	0	300	4.2	1 G	2		
152	102	4	- verwerken anderszins: p.o.> 1000 m²	300	10	50 C	30	300 D	4.2	2 G	2		
152	102	5	- verwerken anderszins: p.o. <= 1000 m²	100	10	50	30	100	3.2	1 G	1		
152	102	6	- verwerken anderszins: p.o. <= 300 m²	50	10	30	10	50	3.1	1 G	1		
1531	1031	0	Aardappelprodukten fabrieken:										
1531	1031	1	- vervaardiging van aardappelproducten	300	30	200 C	50 R	300	4.2	2 G	2		
1531	1031	2	- vervaardiging van snacks met p.o. < 2.000 m²	50	10	50	50 R	50	3.1	1 G	1		
1532, 1533	1032, 1039	0	Groente- en fruitconservenfabrieken:										
1532, 1533	1032, 1039	1	- jam	50	10	100 C	10	100	3.2	1 G	1		
1532, 1533	1032, 1039	2	- groente algemeen	50	10	100 C	10	100	3.2	2 G	2		
1532, 1533	1032, 1039	3	- met koolsoorten	100	10	100 C	10	100	3.2	2 G	2		
1532, 1533	1032, 1039	4	- met drogerijen	300	10	200 C	30	300	4.2	2 G	2		
1532, 1533	1032, 1039	5	- met uienconservering (zoutinleggerij)	300	10	100 C	10	300	4.2	2 G	2		
1541	104101	0	Vervaardiging van ruwe plantaardige en dierlijke oliën en vetten:										
1541	104101	1	- p.c. < 250.000 t/j	200	30	100 C	30 R	200	4.1	3 G	2	B	
1541	104101	2	- p.c. >= 250.000 t/j	300	50	300 C Z	50 R	300	4.2	3 G	3	B	
1542	104102	0	Raffinage van plantaardige en dierlijke oliën en vetten:										
1542	104102	1	- p.c. < 250.000 t/j	200	10	100 C	100 R	200	4.1	3 G	2	B	
1542	104102	2	- p.c. >= 250.000 t/j	300	10	300 C Z	200 R	300	4.2	3 G	3	B	
1543	1042	0	Margarinefabrieken:										
1543	1042	1	- p.c. < 250.000 t/j	100	10	200 C	30 R	200	4.1	3 G	2		
1543	1042	2	- p.c. >= 250.000 t/j	200	10	300 C Z	50 R	300	4.2	3 G	3	B	
1551	1051	0	Zuivelprodukten fabrieken:										
1551	1051	3	- melkprodukten fabrieken v.c. < 55.000 t/j	50	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	1		
1551	1051	4	- melkprodukten fabrieken v.c. >= 55.000 t/j	100	0	300 C Z	50 R	300	4.2	3 G	2		
1551	1051	5	- overige zuivelprodukten fabrieken	50	50	300 C	50 R	300	4.2	3 G	2		
1552	1052	1	Consumptie-ijsfabrieken: p.o. > 200 m²	50	0	100 C	50 R	100	3.2	2 G	2		
1552	1052	2	- consumptie-ijsfabrieken: p.o. <= 200 m²	10	0	30	0	30	2	1 G	1		
1561	1061	0	Meelfabrieken:										
1561	1061	1	- p.c. >= 500 t/u	200	100	300 C Z	100 R	300	4.2	2 G	2		
1561	1061	2	- p.c. < 500 t/u	100	50	200 C	50 R	200	4.1	2 G	2		
1561	1061		Grutterswarenfabrieken	50	100	200 C	50	200 D	4.1	2 G	2		
1562	1062	0	Zetmeelfabrieken:										
1562	1062	1	- p.c. < 10 t/u	200	50	200 C	30 R	200	4.1	1 G	2		
1562	1062	2	- p.c. >= 10 t/u	300	100	300 C Z	50 R	300	4.2	2 G	3		
1571	1091	0	Veevoerfabrieken:										

LIJST 1 - ACTIVITEITEN

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
1571	1091	3	- drogerijen (gras, pulp, groenvoeder, veevoeder) cap. < 10 t/u water	300	100	200 C	30	300	4.2	2 G	2		
1571	1091	5	- mengvoeder, p.c. < 100 t/u	200	50	200 C	30	200	4.1	3 G	3		
1571	1091	6	- mengvoeder, p.c. >= 100 t/u	300	100	300 C Z	50 R	300	4.2	3 G	3		
1572	1092		Vervaardiging van voer voor huisdieren	200	100	200 C	30	200	4.1	2 G	2		
1581	1071	0	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:										
1581	1071	1	- v.c. < 7500 kg meel/week, bij gebruik van charge-ovens	30	10	30 C	10	30	2	1 G	1		
1581	1071	2	- v.c. >= 7500 kg meel/week	100	30	100 C	30	100	3.2	2 G	2		
1582	1072		Banket, biscuit- en koekfabrieken	100	10	100 C	30	100	3.2	2 G	2		
1583	1081	0	Suikerfabrieken:										
1584	10821	2	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. < 2.000 m²	100	30	50	30	100	3.2	2 G	2		
1584	10821	3	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. <= 200 m²	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
1584	10821	4	- Suikerwerkfabrieken met suiker branden	300	30	50	30 R	300	4.2	2 G	2		
1584	10821	5	- Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. > 200 m²	100	30	50	30 R	100	3.2	2 G	2		
1584	10821	6	- suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. <= 200 m²	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
1585	1073		Deegwarenfabrieken	50	30	10	10	50	3.1	2 G	2		
1586	1083	0	Koffiebranderijen en theepakkerijen:										
1586	1083	2	- theepakkerijen	100	10	30	10	100	3.2	2 G	1		
1587	108401		Vervaardiging van azijn, specerijen en kruiden	200	30	50	10	200	4.1	2 G	1		
1589	1089		Vervaardiging van overige voedingsmiddelen	200	30	50	30	200 D	4.1	2 G	2		
1589.1	1089		Bakkerijgrondstoffenfabrieken	200	50	50	50 R	200	4.1	2 G	2		
1589.2	1089	0	Soep- en soeparomafabrieken:										
1589.2	1089	1	- zonder poederdrogen	100	10	50	10	100	3.2	2 G	2		
1589.2	1089	2	- met poederdrogen	300	50	50	50 R	300	4.2	2 G	2		
1589.2	1089		Bakmeel- en puddingpoederfabrieken	200	50	50	30	200	4.1	2 G	2		
1591	110101		Destilleerderijen en likeurstokerijen	300	30	200 C	30	300	4.2	2 G	2		
1592	110102	0	Vervaardiging van ethylalcohol door gisting:										
1592	110102	1	- p.c. < 5.000 t/j	200	30	200 C	30 R	200	4.1	1 G	2		
1592	110102	2	- p.c. >= 5.000 t/j	300	50	300 C	50 R	300	4.2	2 G	3	B	
1593 t/m 1595	1102 t/m 1104		Vervaardiging van wijn, cider e.d.	10	0	30 C	0	30	2	1 G	1		
1596	1105		Bierbrouwerijen	300	30	100 C	50 R	300	4.2	2 G	2		
1597	1106		Mouterijen	300	50	100 C	30	300	4.2	2 G	2		
1598	1107		Mineraalwater- en frisdrankfabrieken	10	0	100	50 R	100	3.2	3 G	2		
16	12	-	VERWERKING VAN TABAK										
160	120		Tabakverwerkende industrie	200	30	50 C	30	200	4.1	2 G	1		
17	13	-	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL										
171	131		Bewerken en spinnen van textielvezels	10	50	100	30	100	3.2	2 G	1		
172	132	0	Weven van textiel:										
172	132	1	- aantal weefgetouwen < 50	10	10	100	0	100	3.2	2 G	1		
172	132	2	- aantal weefgetouwen >= 50	10	30	300 Z	50	300	4.2	3 G	2		
173	133		Textielveredelingsbedrijven	50	0	50	10	50	3.1	2 G	2	B	
174, 175	139		Vervaardiging van textielwaren	10	0	50	10	50	3.1	1 G	1		
1751	1393		Tapijt-, kokos- en vloermattenfabrieken	100	30	200	10	200	4.1	2 G	2	B	L
176, 177	139, 143		Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen	0	10	50	10	50	3.1	1 G	2		
18	14	-	VERVAARDIGING VAN KLEDING; BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT										
181	141		Vervaardiging kleding van leer	30	0	50	0	50	3.1	1 G	1		
182	141		Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)	10	10	30	10	30	2	2 G	2		
183	142, 151		Bereiden en verven van bont; vervaardiging van artikelen van bont	50	10	10	10	50	3.1	1 G	1	B	L
19	15	-	VERVAARDIGING VAN LEER EN LEDERWAREN (EXCL. KLEDING)										
191	151,152		Lederfabrieken	300	30	100	10	300	4.2	2 G	2	B	L
192	151		Lederwarenfabrieken (excl. kleding en schoeisel)	50	10	30	10	50 D	3.1	2 G	2		
193	152		Schoenenfabrieken	50	10	50	10	50	3.1	2 G	1		
20	16	-	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.										
2010.1	16101		Houtzagerijen	0	50	100	50 R	100	3.2	2 G	2		
2010.2	16102	0	Houtconserveringsbedrijven:										
2010.2	16102	1	- met creosootolie	200	30	50	10	200	4.1	2 G	2	B	L
2010.2	16102	2	- met zoutoplossingen	10	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
202	1621		Fineer- en plaatmaterialenfabrieken	100	30	100	10	100	3.2	3 G	2	B	

LIJST 1 - ACTIVITEITEN

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS							INDICES		
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
203, 204, 205	162	0	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	0	30	100	0	100	3.2	2 G	2		
203, 204, 205	162	1	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. < 200 m2	0	30	50	0	50	3.1	1 G	1		
205	162902		Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken	10	10	30	0	30	2	1 G	1		
21	17	-	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN										
2111	1711		Vervaardiging van pulp	200	100	200 C	50 R	200	4.1	3 G	2		
2112	1712	0	Papier- en kartonfabrieken:										
2112	1712	1	- p.c. < 3 t/u	50	30	50 C	30 R	50	3.1	1 G	2		
2112	1712	2	- p.c. 3 - 15 t/u	100	50	200 C Z	50 R	200	4.1	2 G	2		
2112	1712	3	- p.c. >= 15 t/u	200	100	300 C Z	100 R	300	4.2	3 G	2		
212	172		Papier- en kartonwarenfabrieken	30	30	100 C	30 R	100	3.2	2 G	2		
2121.2	17212	0	Golfkartonfabrieken:										
2121.2	17212	1	- p.c. < 3 t/u	30	30	100 C	30 R	100	3.2	2 G	2		
2121.2	17212	2	- p.c. >= 3 t/u	50	30	200 C Z	30 R	200	4.1	2 G	2		
22	58	-	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA										
221	581		Uitgeverijen (kantoren)	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
2221	1811		Drukkerijen van dagbladen	30	0	100 C	10	100	3.2	3 G	2	B	L
2222	1812		Drukkerijen (vlak- en rotatie-diepdrukkerijen)	30	0	100	10	100	3.2	3 G	2	B	
2222.6	18129		Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	10	0	30	0	30	2	1 P	1	B	
2223	1814	A	Grafische afwerking	0	0	10	0	10	1	1 G	1		
2223	1814	B	Binderijen	30	0	30	0	30	2	2 G	1		
2224	1813		Grafische reproduktie en zetten	30	0	10	10	30	2	2 G	1	B	
2225	1814		Overige grafische aktiviteiten	30	0	30	10	30 D	2	2 G	1	B	
223	182		Reproduktiebedrijven opgenomen media	0	0	10	0	10	1	1 G	1		
23	19	-	AARDOLIE-/STEENKOOLVERWERK. IND.; BEWERKING SPLIJT-/KWEEKSTOFFEN										
2320.2	19202	A	Smeeroliën- en vettenfabrieken	50	0	100	30 R	100	3.2	2 G	2	B	L
2320.2	19202	B	Recyclingbedrijven voor afgewerkte olie	300	0	100	50 R	300	4.2	2 G	2	B	L
2320.2	19202	C	Aardolieproduktenfabrieken n.e.g.	300	0	200	50 R	300 D	4.2	2 G	2	B	L
24	20	-	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN										
2412	2012		Kleur- en verfstoffenfabrieken	200	0	200 C	200 R	200 D	4.1	3 G	3	B	L
2413	2012	0	Anorg. chemische grondstoffenfabrieken:										
2413	2012	1	- niet vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	100	30	300 C	300 R	300 D	4.2	2 G	3	B	L
2414.1	20141	A0	Organ. chemische grondstoffenfabrieken:										
2414.1	20141	A1	- niet vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	300	10	200 C	300 R	300 D	4.2	2 G	3	B	L
2414.1	20141	B0	Methanolfabrieken:										
2414.1	20141	B1	- p.c. < 100.000 t/j	100	0	200 C	100 R	200	4.1	2 G	2	B	
2414.1	20141	B2	- p.c. >= 100.000 t/j	200	0	300 C Z	200 R	300	4.2	3 G	3	B	
2414.2	20149	0	Vetzuren en alkanolenfabrieken (niet synth.):										
2414.2	20149	1	- p.c. < 50.000 t/j	300	0	200 C	100 R	300	4.2	2 G	2	B	L
242	202	0	Landbouwchemicaliënfabrieken:										
243	203		Verf, lak en vernisfabrieken	300	30	200 C	300 R	300 D	4.2	3 G	2	B	L
2441	2110	0	Farmaceutische grondstoffenfabrieken:										
2441	2110	1	- p.c. < 1.000 t/j	200	10	200 C	300 R	300	4.2	1 G	2	B	L
2442	2120	0	Farmaceutische produktenfabrieken:										
2442	2120	1	- formulering en afvullen geneesmiddelen	50	10	50	50 R	50	3.1	2 G	1	B	L
2442	2120	2	- verbandmiddelenfabrieken	10	10	30	10	30	2	2 G	1		
2451	2041		Zeep-, was- en reinigingsmiddelenfabrieken	300	100	200 C	100 R	300	4.2	3 G	2	B	
2452	2042		Parfumerie- en cosmeticafabrieken	300	30	50 C	50 R	300	4.2	2 G	2		
2462	2052	0	Lijm- en plakmiddelenfabrieken:										
2462	2052	1	- zonder dierlijke grondstoffen	100	10	100	50	100	3.2	3 G	2	B	L
2464	205902		Fotochemische produktenfabrieken	50	10	100	50 R	100	3.2	3 G	2	B	L
2466	205903	A	Chemische kantoorbenodigdhedenfabrieken	50	10	50	50 R	50	3.1	3 G	2	B	
2466	205903	B	Overige chemische produktenfabrieken n.e.g.	200	30	100 C	200 R	200 D	4.1	2 G	2	B	L
247	2060		Kunstmatige synthetische garen- en vezelfabrieken	300	30	300 C	200 R	300	4.2	3 G	3	B	L
25	22	-	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF										
2511	221101		Rubberbandenfabrieken	300	50	300 C	100 R	300	4.2	2 G	2	B	
2512	221102	0	Loopvlakvernieuwingsbedrijven:										
2512	221102	1	- vloeropp. < 100 m2	50	10	30	30	50	3.1	1 G	1		
2512	221102	2	- vloeropp. >= 100 m2	200	50	100	50 R	200	4.1	2 G	2	B	
2513	2219		Rubber-artikelenfabrieken	100	10	50	50 R	100 D	3.2	1 G	2		
252	222	0	Kunststofverwerkende bedrijven:										
252	222	1	- zonder fenolharsen	200	50	100	100 R	200	4.1	2 G	2		
252	222	2	- met fenolharsen	300	50	100	200 R	300	4.2	2 G	2	B	L

LIJST 1 - ACTIVITEITEN

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES			
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
252	222	3	- productie van verpakkingsmateriaal en assemblage van kunststofbouwmaterialen	50	30	50	30	50	3.1	2 G	1		
26	23	-	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN										
261	231	0	Glasfabrieken:										
261	231	1	- glas en glasprodukten, p.c. < 5.000 t/j	30	30	100	30	100	3.2	1 G	1		L
261	231	2	- glas en glasprodukten, p.c. >= 5.000 t/j	30	100	300 C Z	50 R	300	4.2	2 G	2		L
261	231	3	- glaswol en glasvezels, p.c.< 5.000 t/j	300	100	100	30	300	4.2	1 G	1		L
2615	231		Glasbewerkingsbedrijven	10	30	50	10	50	3.1	1 G	1		
262, 263	232, 234	0	Aardewerkfabrieken:										
262, 263	232, 234	1	- vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW	10	10	30	10	30	2	1 G	1		L
262, 263	232, 234	2	- vermogen elektrische ovens totaal >= 40 kW	30	50	100	30	100	3.2	2 G	2		L
264	233	A	Baksteen en baksteenelementenfabrieken	30	200	200	30	200	4.1	2 G	2		L
264	233	B	Dakpannenfabrieken	50	200	200	100 R	200	4.1	2 G	2		
2652	235201	0	Kalkfabrieken:										
2652	235201	1	- p.c. < 100.000 t/j	30	200	200	30 R	200	4.1	2 G	2		
2653	235202	0	Gipsfabrieken:										
2653	235202	1	- p.c. < 100.000 t/j	30	200	200	30 R	200	4.1	2 G	2		
2661.1	23611	0	Betonwarenfabrieken:										
2661.1	23611	1	- zonder persen, triltafels en bekistingtrille	10	100	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
2661.1	23611	2	- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. < 100 t/d	10	100	300	30	300	4.2	2 G	2	B	
2661.2	23612	0	Kalkzandsteenfabrieken:										
2661.2	23612	1	- p.c. < 100.000 t/j	10	50	100	30	100	3.2	2 G	2		
2661.2	23612	2	- p.c. >= 100.000 t/j	30	200	300 Z	30	300	4.2	3 G	3		
2662	2362		Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken	50	50	100	30	100	3.2	2 G	2		
2663, 2664	2363, 2364	0	Betonmortelcentrales:										
2663, 2664	2363, 2364	1	- p.c. < 100 t/u	10	50	100	10	100	3.2	3 G	2		
2663, 2664	2363, 2364	2	- p.c. >= 100 t/u	30	200	300 Z	10	300	4.2	3 G	3		
2665, 2666	2365, 2369	0	Vervaardiging van produkten van beton, (vezel)cement en gips:										
2665, 2666	2365, 2369	1	- p.c. < 100 t/d	10	50	100	50 R	100	3.2	2 G	2		
2665, 2666	2365, 2369	2	- p.c. >= 100 t/d	30	200	300 Z	200 R	300	4.2	3 G	2	B	
267	237	0	Natuursteenbewerkingsbedrijven:										
267	237	1	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. > 2.000 m²	10	30	100	0	100 D	3.2	1 G	2		
267	237	2	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. <= 2.000 m²	10	30	50	0	50	3.1	1 G	1		
267	237	3	- met breken, zeven of drogen, v.c. < 100.000 t/j	10	100	300	10	300	4.2	1 G	2		
2681	2391		Slijp- en polijstmiddelen fabrieken	10	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2		
2682	2399	A0	Bitumineuze materialenfabrieken:										
2682	2399	A1	- p.c. < 100 t/u	300	100	100	30	300	4.2	3 G	2	B	L
2682	2399	B0	Isolatiematerialenfabrieken (excl. glaswol):										
2682	2399	B1	- steenwol, p.c. >= 5.000 t/j	100	200	300 C Z	30	300	4.2	2 G	2		
2682	2399	B2	- overige isolatiematerialen	200	100	100 C	50	200	4.1	2 G	2		
2682	2399	C	Minerale produktenfabrieken n.e.g.	50	50	100	50	100 D	3.2	2 G	2		
2682	2399	D0	Asfaltcentrales: p.c.< 100 ton/uur	100	50	200	30	200	4.1	3 G	2	B	L
2682	2399	D1	- asfaltcentrales, p.c. >= 100 ton/uur	200	100	300 Z	50	300	4.2	3 G	2	B	L
27	24	-	VERVAARDIGING VAN METALEN										
273	243	0	Draadtrekkerijen, koudbandwalserijen en profielzetterijen:										
273	243	1	- p.o. < 2.000 m2	30	30	300	30	300	4.2	2 G	2		
274	244	A0	Non-ferro-metaalfabrieken:										
274	244	A1	- p.c. < 1.000 t/j	100	100	300	30 R	300	4.2	1 G	2	B	
2751, 2752	2451, 2452	0	IJzer- en staalgieterijen/ -smelterijen:										
2751, 2752	2451, 2452	1	- p.c. < 4.000 t/j	100	50	300 C	30 R	300	4.2	1 G	2	B	
2753, 2754	2453, 2454	0	Non-ferro-metaalgieterijen/ -smelterijen:										
2753, 2754	2453, 2454	1	- p.c. < 4.000 t/j	100	50	300 C	30 R	300	4.2	1 G	2	B	
28	25, 31	-	VERVAARD. EN REPARATIE VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)										
281	251, 331	0	Constructiewerkplaatsen										
281	251, 331	1	- gesloten gebouw	30	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
281	251, 331	1a	- gesloten gebouw, p.o. < 200 m2	30	30	50	10	50	3.1	1 G	1		
281	251, 331	2	- in open lucht, p.o. < 2.000 m2	30	50	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
281	251, 331	3	- in open lucht, p.o. >= 2.000 m2	50	200	300 Z	30	300	4.2	3 G	3	B	
2821	2529, 3311	0	Tank- en reservoirbouwbedrijven:										
2821	2529, 3311	1	- p.o. < 2.000 m2	30	50	300	30 R	300	4.2	2 G	2	B	
2822, 2830	2521, 2530, 3311		Vervaardiging van verwarmingsketels, radiatoren en stoomketels	30	30	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
284	255, 331	A	Stamp-, pers-, dieptrek- en forceerbedrijven	10	30	200	30	200	4.1	1 G	2	B	
284	255, 331	B	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d.	50	30	100	30	100 D	3.2	2 G	2	B	
284	255, 331	B1	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d., p.o. < 200 m2	30	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2	B	
2851	2561, 3311	0	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:										

LIJST 1 - ACTIVITEITEN

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS							INDICES		
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
2851	2561, 3311	1	- algemeen	50	50	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	10	- stralen	30	200	200	30	200 D	4.1	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	11	- metaalharden	30	50	100	50	100 D	3.2	1 G	2	B	
2851	2561, 3311	12	- lakspuiten en moffelen	100	30	100	50 R	100 D	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	2	- scoperen (opspuiten van zink)	50	50	100	30 R	100 D	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	3	- thermisch verzinken	100	50	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	4	- thermisch vertinnen	100	50	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
2851	2561, 3311	5	- mechanische oppervlaktebehandeling (slijpen, polijsten)	30	50	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
2851	2561, 3311	6	- anodiseren, eloxeren	50	10	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
2851	2561, 3311	7	- chemische oppervlaktebehandeling	50	10	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
2851	2561, 3311	8	- emailleren	100	50	100	50 R	100	3.2	1 G	1	B	L
2851	2561, 3311	9	- galvaniseren (vernikkelen, verchromen, verzinken, verkoperen ed)	30	30	100	50	100	3.2	2 G	2	B	
2852	2562, 3311	1	Overige metaalbewerkende industrie	10	30	100	30	100 D	3.2	1 G	2	B	
2852	2562, 3311	2	Overige metaalbewerkende industrie, inpandig, p.o. <200m2	10	30	50	10	50 D	3.1	1 G	2	B	
287	259, 331	A0	Grofsmederijen, anker- en kettingfabrieken:										
287	259, 331	A1	- p.o. < 2.000 m2	30	50	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
287	259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.	30	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
287	259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.; inpandig, p.o. <200 m2	30	30	50	10	50	3.1	1 G	2	B	
29	27, 28, 33	-	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN										
29	27, 28, 33	0	Machine- en apparatenfabrieken incl. reparatie:										
29	27, 28, 33	1	- p.o. < 2.000 m2	30	30	100	30	100 D	3.2	2 G	1	B	
29	27, 28, 33	2	- p.o. >= 2.000 m2	50	30	200	30	200 D	4.1	3 G	2	B	
29	28, 33	3	- met proefdraaien verbrandingsmotoren >= 1 MW	50	30	300 Z	30	300 D	4.2	3 G	2	B	
30	26, 28, 33	-	VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS										
30	26, 28, 33	A	Kantoormachines- en computerfabrieken incl. reparatie	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
31	26, 27, 33	-	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.										
311	271, 331		Elektromotoren- en generatorenfabrieken incl. reparatie	200	30	30	50	200	4.1	1 G	2	B	L
312	271, 273		Schakel- en installatiemateriaalfabrieken	200	10	30	50	200	4.1	1 G	2	B	L
313	273		Elektrische draad- en kabelfabrieken	100	10	200	100 R	200 D	4.1	2 G	2		L
314	272		Accumulatoren- en batterijenfabrieken	100	30	100	50	100	3.2	2 G	2	B	L
315	274		Lampenfabrieken	200	30	30	300 R	300	4.2	2 G	2	B	L
316	293		Elektrotechnische industrie n.e.g.	30	10	30	10	30	2	1 G	1		
32	26, 33	-	VERVAARDIGING VAN AUDIO-, VIDEO-, TELECOM-APPARATEN EN -BENODIGDH.										
321 t/m 323	261, 263, 264, 331		Vervaardiging van audio-, video- en telecom-apparatuur e.d. incl. reparatie	30	0	50	30	50 D	3.1	2 G	1	B	
3210	2612		Fabrieken voor gedrukte bedrading	50	10	50	30	50	3.1	1 G	2	B	
33	26, 32, 33	-	VERVAARDIGING VAN MEDISCHE EN OPTISCHE APPARATEN EN INSTRUMENTEN										
33	26, 32, 33	A	Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten e.d. incl. reparatie	30	0	30	0	30	2	1 G	1		
34	29		VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS										
341	291	0	Autofabrieken en assemblagebedrijven										
341	291	1	- p.o. < 10.000 m2	100	10	200 C	30 R	200 D	4.1	3 G	2	B	
341	291	2	- p.o. >= 10.000 m2	200	30	300 Z	50 R	300	4.2	3 G	2	B	L
3420.1	29201		Carrosseriefabrieken	100	10	200	30 R	200	4.1	2 G	2	B	
3420.2	29202		Aanhangwagen- en opleggerfabrieken	30	10	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
343	293		Auto-onderdelenfabrieken	30	10	100	30 R	100	3.2	2 G	2		
35	30	-	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)										
351	301, 3315	0	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:										
351	301, 3315	1	- houten schepen	30	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
351	301, 3315	2	- kunststof schepen	100	50	100	50 R	100	3.2	2 G	1	B	
351	301, 3315	3	- metalen schepen < 25 m	50	100	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
352	302, 317	0	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:										
352	302, 317	1	- algemeen	50	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
352	302, 317	2	- met proefdraaien van verbrandingsmotoren >= 1 MW	50	30	300 Z	30 R	300	4.2	2 G	2	B	
353	303, 3316	0	Vliegtuigbouw en -reparatiebedrijven:										
353	303, 3316	1	- zonder proefdraaien motoren	50	30	200	30	200	4.1	2 G	2	B	
354	309		Rijwiel- en motorrijwielfabrieken	30	10	100	30 R	100	3.2	2 G	2	B	

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						INDICES		
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
355	3099		Transportmiddelenindustrie n.e.g.	30	30	100	30	100 D	3.2	2 G	2	B	
36	31	-	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.										
361	310	1	Meubelfabrieken	50	50	100	30	100 D	3.2	2 G	2	B	
361	9524	2	Meubelstoffeerderijen b.o. < 200 m2	0	10	10	0	10	1	1 P	1		
362	321		Fabricage van munten, sieraden e.d.	30	10	10	10	30	2	1 G	1	B	
363	322		Muziekinstrumentenfabrieken	30	10	30	10	30	2	2 G	2		
364	323		Sportartikelenfabrieken	30	10	50	30	50	3.1	2 G	2		
365	324		Speelgoedartikelenfabrieken	30	10	50	30	50	3.1	2 G	2		
3663.1	32991		Sociale werkvoorziening	0	30	30	0	30	2	1 P	1		
3663.2	32999		Vervaardiging van overige goederen n.e.g.	30	10	50	30	50 D	3.1	2 G	2		
37	38	-	VOORBEREIDING TOT RECYCLING										
372	383202	A0	Puinbrekerijen en -malerijen:										
372	383202	A1	- v.c. < 100.000 t/j	30	100	300	10	300	4.2	2 G	2		
372	383202	B	Rubberregeneratiebedrijven	300	50	100	50 R	300	4.2	2 G	2		
372	383202	C	Afvalscheidingsinstallaties	200	200	300 C	50	300	4.2	3 G	2	B	
40	35	-	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER										
40	35	B0	bio-energieinstallaties electrisch vermogen < 50 MWe:										
40	35	B1	- covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie	100	50	100	30 R	100	3.2	2 G	1		L
40	35	B2	- vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa	50	50	100	30 R	100	3.2	2 G	1		L
40	35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:										
40	35	C1	- < 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1	B	
40	35	C2	- 10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1	B	
40	35	C3	- 100 - 200 MVA	0	0	100 C	50	100	3.2	1 P	2	B	
40	35	C4	- 200 - 1000 MVA	0	0	300 C Z	50	300	4.2	1 P	2	B	
40	35	D0	Gasdistributiebedrijven:										
40	35	D1	- gascompressorstations vermogen < 100 MW	0	0	300 C	100	300	4.2	1 P	1		
40	35	D3	- gas: reduceer-, compressor-, meet- en regelinst. Cat. A	0	0	10 C	10	10	1	1 P	1		
40	35	D4	- gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), cat. B en C	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
40	35	D5	- gasontvang- en -verdeelstations, cat. D	0	0	50 C	50 R	50	3.1	1 P	1		
40	35	E0	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:										
40	35	E1	- stadsverwarming	30	10	100 C	50	100	3.2	1 P	2		
40	35	E2	- blokverwarming	10	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
40	35	F0	windmolens:										
40	35	F1	- wiekdiameter 20 m	0	0	100 C	30	100	3.2	1 P	2		
40	35	F2	- wiekdiameter 30 m	0	0	200 C	50	200	4.1	1 P	2		
40	35	F3	- wiekdiameter 50 m	0	0	300 C	50	300	4.2	1 P	3		
41	36	-	WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER										
41	36	A0	Waterwinning-/ bereiding- bedrijven:										
41	36	A2	- bereiding met chloorbleekloog e.d. en/of straling	10	0	50 C	30	50	3.1	1 G	2		
41	36	B0	Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:										
41	36	B1	- < 1 MW	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1		
41	36	B2	- 1 - 15 MW	0	0	100 C	10	100	3.2	1 P	1		
41	36	B3	- >= 15 MW	0	0	300 C	10	300	4.2	1 P	2		
45	41, 42, 43	-	BOUWNIJVERHEID										
45	41, 42, 43	0	Bouwbedrijven algemeen: b.o. > 2.000 m²	10	30	100	10	100	3.2	2 G	2	B	
45	41, 42, 43	1	- bouwbedrijven algemeen: b.o. <= 2.000 m²	10	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
45	41, 42, 43	2	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m²	10	30	50	10	50	3.1	2 G	1	B	
45	41, 42, 43	3	- aannemersbedrijven met werkplaats: b.o.< 1000 m²	0	10	30	10	30	2	1 G	1	B	
50	45, 47	-	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS										
501, 502, 504	451, 452, 454		Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	10	0	30	10	30	2	2 P	1	B	
501	451		Handel in vrachtauto's (incl. import en reparatie)	10	10	100	10	100	3.2	2 G	1		
5020.4	45204	A	Autoplaatwerkerijen	10	30	100	10	100	3.2	1 G	1		
5020.4	45204	B	Autobeklederijen	0	0	10	10	10	1	1 G	1		
5020.4	45204	C	Autospuitinrichtingen	50	30	30	30 R	50	3.1	1 G	1	B	L
5020.5	45205		Autowasserijen	10	0	30	0	30	2	3 P	1		
503, 504	453		Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires	0	0	30	10	30	2	1 P	1		
505	473	0	Benzineservisestations:										
505	473	1	- met LPG > 1000 m3/jr	30	0	30	200 R	200	4.1	3 P	1	B	

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
505	473	2	- met LPG < 1000 m3/jr	30	0	30	50 R	50	3.1	3 P	1	B	
505	473	3	- zonder LPG	30	0	30	10	30	2	3 P	1	B	
51	46	-	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING										
511	461		Handelsbemiddeling (kantoren)	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
5121	4621	0	Grth in akkerbouwprodukten en veevoeders	30	30	50	30 R	50	3.1	2 G	2		
5121	4621	1	Grth in akkerbouwprodukten en veevoeders met een verwerkingscapaciteit van 500 ton/uur of meer	100	100	300 Z	50 R	300	4.2	2 G	2		
5122	4622		Grth in bloemen en planten	10	10	30	0	30	2	2 G	1		
5123	4623		Grth in levende dieren	50	10	100 C	0	100	3.2	2 G	1		
5124	4624		Grth in huiden, vellen en leder	50	0	30	0	50	3.1	2 G	1		
5125, 5131	46217, 4631		Grth in ruwe tabak, groenten, fruit en consumptie-aardappelen	30	10	30	50 R	50	3.1	2 G	1		
5132, 5133	4632, 4633		Grth in vlees, vleeswaren, zuivelprodukten, eieren, spijsoliën	10	0	30	50 R	50	3.1	2 G	1		
5134	4634		Grth in dranken	0	0	30	0	30	2	2 G	1		
5135	4635		Grth in tabaksprodukten	10	0	30	0	30	2	2 G	1		
5136	4636		Grth in suiker, chocolade en suikerwerk	10	10	30	0	30	2	2 G	1		
5137	4637		Grth in koffie, thee, cacao en specerijen	30	10	30	0	30	2	2 G	1		
5138, 5139	4638, 4639		Grth in overige voedings- en genotmiddelen	10	10	30	10	30	2	2 G	1		
514	464, 46733		Grth in overige consumentenartikelen	10	10	30	10	30	2	2 G	1		
5148.7	46499	0	Grth in vuurwerk en munitie:										
5148.7	46499	1	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag < 10 ton	10	0	30	10 V	30	2	2 G	1		
5148.7	46499	2	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag 10 tot 50 ton	10	0	30	50 V	50	3.1	2 G	1		
5148.7	46499	5	- munitie	0	0	30	30	30	2	2 G	1		
5151.1	46711	0	Grth in vaste brandstoffen:										
5151.1	46711	1	- klein, lokaal verzorgingsgebied	10	50	50	30	50	3.1	2 P	2		
5151.2	46712	0	Grth in vloeibare en gasvormige brandstoffen:										
5151.2	46712	1	- vloeistoffen, o.c. < 100.000 m3	50	0	50	200 R	200 D	4.1	2 G	2	B	L
5151.2	46712	3	- tot vloeistof verdichte gassen	50	0	50	300 R	300 D	4.2	2 G	2		
5151.3	46713		Grth minerale olieprodukten (excl. brandstoffen)	100	0	30	50	100	3.2	2 G	2	B	
5152.1	46721	0	Grth in metaalertsen:										
5152.1	46721	1	- opslag opp. < 2.000 m2	30	300	300	10	300	4.2	3 G	3	B	
5152.2 /.3	46722, 46723		Grth in metalen en -halffabrikaten	0	10	100	10	100	3.2	2 G	2		
5153	4673	0	Grth in hout en bouwmaterialen:										
5153	4673	1	- algemeen: b.o. > 2000 m²	0	10	50	10	50	3.1	2 G	2		
5153	4673	2	- algemeen: b.o. <= 2000 m²	0	10	30	10	30	2	1 G	1		
5153.4	46735	4	zand en grind:										
5153.4	46735	5	- algemeen: b.o. > 200 m²	0	30	100	0	100	3.2	2 G	2		
5153.4	46735	6	- algemeen: b.o. <= 200 m²	0	10	30	0	30	2	1 G	1		
5154	4674	0	Grth in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur:										
5154	4674	1	- algemeen: b.o. > 2.000 m²	0	0	50	10	50	3.1	2 G	2		
5154	4674	2	- algemeen: b.o. < = 2.000 m²	0	0	30	0	30	2	1 G	1		
5155.1	46751		Grth in chemische produkten	50	10	30	100 R	100 D	3.2	2 G	2	B	
5155.2	46752		Grth in kunstmeststoffen	30	30	30	30 R	30	2	1 G	1		
5156	4676		Grth in overige intermediaire goederen	10	10	30	10	30	2	2 G	2		
5157	4677	0	Autosloperijen: b.o. > 1000 m²	10	30	100	30	100	3.2	2 G	2	B	
5157	4677	1	- autosloperijen: b.o. <= 1000 m²	10	10	50	10	50	3.1	2 G	2	B	
5157.2/3	4677	0	Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000 m²	10	30	100	10	100 D	3.2	2 G	2	B	
5157.2/3	4677	1	- overige groothandel in afval en schroot: b.o. <= 1000 m²	10	10	50	10	50	3.1	2 G	2	B	
518	466	0	Grth in machines en apparaten:										
518	466	1	- machines voor de bouwnijverheid	0	10	100	10	100	3.2	2 G	2		
518	466	2	- overige	0	10	50	0	50	3.1	2 G	1		
519	466, 469		Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.	0	0	30	0	30	2	2 G	1		
60	49	-	VERVOER OVER LAND										
601	491, 492	0	Spoorwegen:										
601	491, 492	1	- stations	0	0	100 C	50 R	100 D	3.2	3 P	2		
601	491, 492	2	- rangeerterreinen, overslagstations (zonder rangeerheuvel)	30	30	300 C	300 R	300 D	4.2	3 G	2		
6021.1	493		Bus-, tram- en metrostations en -remises	0	10	100 C	0	100 D	3.2	2 P	2		
6022	493		Taxibedrijven	0	0	30 C	0	30	2	2 P	1		
6023	493		Touringcarbedrijven	10	0	100 C	0	100	3.2	2 G	1		
6024	494	0	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000 m²	0	0	100 C	30	100	3.2	3 G	1		
6024	494	1	- Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. <= 1000 m²	0	0	50 C	30	50	3.1	2 G	1		
603	495		Pomp- en compressorstations van pijpleidingen	0	0	30 C	10	30 D	2	1 P	1	B	
61, 62	50, 51	-	VERVOER OVER WATER / DOOR DE LUCHT										
61, 62	50, 51	A	Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)	0	0	10	0	10	1	2 P	1		

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS							INDICES		
		nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
63	52	-	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER										
6311.1	52241	0	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. zeeschepen:										
6311.1	52241	2	- stukgoederen	0	30	300 C	100 R	300 D	4.2	3 G	3	B	
6311.1	52241	7	- tankercleaning	300	10	100 C	200 R	300	4.2	1 G	2	B	
6311.2	52242	0	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart:										
6311.2	52242	1	- containers	0	10	300	50 R	300	4.2	2 G	2		
6311.2	52242	10	- tankercleaning	300	10	100	200 R	300	4.2	1 G	2	B	
6311.2	52242	2	- stukgoederen	0	10	100	50 R	100 D	3.2	2 G	2	B	
6311.2	52242	3	- ertsen, mineralen, e.d., opslagopp. < 2.000 m²	30	200	300	30	300	4.2	2 G	2	B	
6311.2	52242	5	- granen of meelsoorten , v.c. < 500 t/u	50	300	200	50 R	300	4.2	2 G	2		
6311.2	52242	7	- steenkool, opslagopp. < 2.000 m2	50	300	300	50	300	4.2	2 G	2	B	
6312	52102, 52109	A	Distributiecentra, pak- en koelhuizen	30	10	50 C	50 R	50 D	3.1	2 G	2		
6312	52109	B	Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	0	0	30 C	10	30	2	2 G	1		
6321	5221	1	Autoparkeerterreinen, parkeergarages	10	0	30 C	0	30	2	3 P	1		L
6321	5221	2	Stalling van vrachtwagens (met koelinstallaties)	10	0	100 C	30	100	3.2	2 G	1		
6322, 6323	5222		Overige dienstverlening t.b.v. vervoer (kantoren)	0	0	10	0	10	1	2 P	1		
633	791		Reisorganisaties	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
634	5229		Expediteurs, cargadoors (kantoren)	0	0	10	0	10 D	1	1 P	1		
64	53	-	POST EN TELECOMMUNICATIE										
641	531, 532		Post- en koeriersdiensten	0	0	30 C	0	30	2	2 P	1		
642	61	A	Telecommunicatiebedrijven	0	0	10 C	0	10	1	1 P	1		
642	61	B0	zendinstallaties:										
642	61	B1	- LG en MG, zendervermogen < 100 kW (bij groter vermogen: onderzoek!)	0	0	0 C	100	100	3.2	1 P	2		
642	61	B2	- FM en TV	0	0	0 C	10	10	1	1 P	2		
642	61	B3	- GSM en UMTS-steunzenders (indien bouwvergunningplichtig)	0	0	0 C	10	10	1	1 P	2		
70	41, 68	-	VERHUUR VAN EN HANDEL IN ONROEREND GOED										
70	41, 68	A	Verhuur van en handel in onroerend goed	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
71	77	-	VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ANDERE ROERENDE GOEDEREN										
711	7711		Personenautoverhuurbedrijven	10	0	30	10	30	2	2 P	1		
712	7712, 7739		Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (excl. personenauto's)	10	0	50	10	50 D	3.1	2 G	1		
713	773		Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen	10	0	50	10	50 D	3.1	2 G	1	B	
714	772		Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.	10	10	30	10	30 D	2	2 G	2		
72	62	-	COMPUTERSERVICE- EN INFORMATIETECHNOLOGIE										
72	62	A	Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
72	58, 63	B	Datacentra	0	0	30 C	0	30	2	1 P	1		
73	72	-	SPEUR- EN ONTWIKKELINGSWERK										
731	721		Natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk	30	10	30	30 R	30	2	1 P	1		
732	722		Maatschappij- en geesteswetenschappelijk onderzoek	0	0	10	0	10	1	1 P	1		
90	37, 38, 39	-	MILIEUDIENSTVERLENING										
9001	3700	A0	RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks:										
9001	3700	A1	- < 100.000 i.e.	200	10	100 C	10	200	4.1	2 G	1		
9001	3700	A2	- 100.000 - 300.000 i.e.	300	10	200 C Z	10	300	4.2	2 G	1		
9001	3700	B	rioolgemalen	30	0	10 C	0	30	2	1 P	1		
9002.1	381	A	Vuilophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.	50	30	50	10	50	3.1	2 G	1		
9002.1	381	B	Gemeentewerven (afval-inzameldepots)	30	30	50	30 R	50	3.1	2 G	1	B	
9002.1	381	C	Vuiloverslagstations	200	200	300	30	300	4.2	3 G	3	B	
9002.2	382	A0	Afvalverwerkingsbedrijven:										
9002.2	382	A2	- kabelbranderijen	100	50	30	10	100	3.2	1 G	1	B	L
9002.2	382	A4	- pathogeen afvalverbranding (voor ziekenhuizen)	50	10	30	10	50	3.1	1 G	2		L
9002.2	382	A5	- oplosmiddelterugwinning	100	0	10	30 R	100 D	3.2	1 G	2	B	L
9002.2	382	A6	- afvalverbrandingsinrichtingen, thermisch vermogen > 75 MW	300	200	300 C Z	50	300 D	4.2	3 G	3	B	L
9002.2	382	A7	- verwerking fotochemisch en galvano-afval	10	10	30	30 R	30	2	1 G	1	B	L
9002.2	382	B	Vuilstortplaatsen	300	200	300	10	300	4.2	3 G	3	B	
9002.2	382	C0	Composteerbedrijven:										
9002.2	382	C1	- niet-belucht v.c. < 5.000 ton/jr	300	100	50	10	300	4.2	2 G	2	B	
9002.2	382	C3	- belucht v.c. < 20.000 ton/jr	100	100	100	10	100	3.2	2 G	2	B	
9002.2	382	C4	- belucht v.c. > 20.000 ton/jr	200	200	100	30	200	4.1	3 G	2	B	
9002.2	382	C5	- GFT in gesloten gebouw	200	50	100	100 R	200	4.1	3 G	1	B	L

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Tegelen | Genk
www.BRO.nl

Legenda

Plangebied

- plangebied

Bestemmingen

enkelbestemmingen

- A — Agrarisch
- B — Bedrijf
- B-NV — Bedrijf - Nutsvoorziening
- BO — Bos
- DH — Detailhandel
- G — Groen
- H — Horeca
- K — Kantoor
- M — Maatschappelijk
- S — Sport
- T — Tuin
- V — Verkeer
- V-VB — Verkeer - Verblijfsgebied
- WA — Water
- W-1 — Wonen - 1
- W-2 — Wonen - 2
- W-3 — Wonen - 3
- W-WP — Wonen - Woonwagenstandplaats

dubbelbestemmingen

- *L* — Leiding
- *WR-A* — Waarde - Archeologie
- *WR-AH* — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog
- *WR-AL* — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

Aanduidingen

gebiedsaanduidingen

- wro-zone - ontheffingsgebied
- *1* — wro-zone - wijzigingsgebied 1
- *2* — wro-zone - wijzigingsgebied 2
- *3* — wro-zone - wijzigingsgebied 3

functieaanduidingen

- (b) — bedrijf
- (bt3.2) — bedrijf tot en met categorie 3.2
- (bt4.2) — bedrijf tot en met categorie 4.2
- (b=1) — bedrijf van categorie 1
- (bw) — bedrijfswoning
- (bp) — begraafplaats
- (dhv) — detailhandel volumineus
- (dv) — dienstverlening
- (m) — maatschappelijk
- (op) — opslag
- (sdh-vdr) — specifieke vorm van detailhandel - verkoop- en demonstratieruimte
- (swa-bv) — specifieke vorm van water - bergingsvijver
- (w) — wonen

bouwvlak

- bouwvlak

bouwaanduidingen

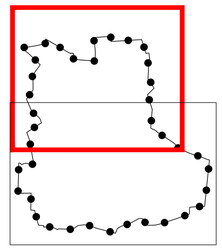
- *[aeg]* — aaneengebouwd
- *[gs]* — gestapeld
- *[pd]* — plat dak
- *[sba-awb]* — specifieke bouwaanduiding - afwijkende bouwhoogte
- *[sba-mma]* — specifieke bouwaanduiding - minimale afstand
- *[sba-obp]* — specifieke bouwaanduiding - oppervlakte bouwperceel
- *[sba-pdv]* — specifieke bouwaanduiding - plat dak verplicht
- *[tae]* — twee-aaneen
- *[vrij]* — vrijstaand

maatvoeringsaanduidingen

- G — maximum bebouwingspercentage (%)
- A / B — maximale goot- en bouwhoogte (m)
- E — maximum aantal wooneenheden

Verklaringen

- G — hartlijn leiding - gas
- deelplangrens
- ondergrond



BESTEMMINGSPLAN HEETEN

Gemeente Raalte

NL.IMRO.0177.BP20120016-0001

projectnr. BRO:	211455709	status:	ontwerp	wijziging:	11-10-2012 / MvO
projectnr. VWP:	12BR0B0085	concept:	04-0-2012 / MvO	wijziging:	09-11-2012 / MvO
schaal:	1:1000	voorontwerp:	16-11-2012 / FH	wijziging:	16-11-2012 / FH
formaat:	A0	ontwerp:	18-02-2013 / MvO	laatste wijziging:	18-02-2013 / MvO
deelplan:	1 van 2	vastgesteld:	../../.... / rekenaar	bestandsnaam:	12BR0B0085-005.dwg

BRO — Bosscheweg 107, Postbus 4, 5282 WV Boxtel, T 0411 850 400, F 0411 850 401, www.bro.nl, info@bro.nl — verbetering: Viewpoint bv © www.viewpoint.nl

Legenda

Plangebied

plangebied

Bestemmingen

enkelbestemmingen

- A — Agrarisch
- B — Bedrijf
- B-NV — Bedrijf - Nutsvoorziening
- BO — Bos
- DH — Detailhandel
- G — Groen
- H — Horeca
- K — Kantoor
- M — Maatschappelijk
- S — Sport
- T — Tuin
- V — Verkeer
- V-VB — Verkeer - Verblijfsgebied
- WA — Water
- W-1 — Wonen - 1
- W-2 — Wonen - 2
- W-3 — Wonen - 3
- W-WP — Wonen - Woonwagenstandplaats

dubbelbestemmingen

- *L* — Leiding
- *WR-A* — Waarde - Archeologie
- *WR-AH* — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog
- *WR-AL* — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

Aanduidingen

gebiedsaanduidingen

- wro-zone - ontheffingsgebied
- *1* — wro-zone - wijzigingsgebied 1
- *2* — wro-zone - wijzigingsgebied 2
- *3* — wro-zone - wijzigingsgebied 3

functieaanduidingen

- (b) — bedrijf
- (bd3.2) — bedrijf tot en met categorie 3.2
- (bd4.2) — bedrijf tot en met categorie 4.2
- (bv1) — bedrijf van categorie 1
- (bw) — bedrijfswoning
- (bz) — begraafplaats
- (dhv) — detailhandel volumineus
- (dv) — dienstverlening
- (m) — maatschappelijk
- (op) — opslag
- (sdh-vdr) — specifieke vorm van detailhandel - verkoop- en demonstratieruimte
- (swa-bv) — specifieke vorm van water - bergingsvijver
- (w) — wonen

bouwvlak

- bouwvlak

bouwaanduidingen

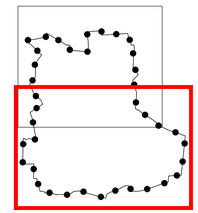
- [aeg] — aaneengebouwd
- [gs] — gestapeld
- [pd] — plat dak
- [sba-awb] — specifieke bouwaanduiding - afwijkende bouwhoogte
- [sba-mma] — specifieke bouwaanduiding - minimale afstand
- [sba-obp] — specifieke bouwaanduiding - oppervlakte bouwperceel
- [sba-pdh] — specifieke bouwaanduiding - plat dak verplicht
- [twe] — twee-aaneen
- [vrij] — vrijstaand

maatvoeringsaanduidingen

- G — maximum bebouwingspercentage (%)
- A / E — maximale goot- en bouwhoogte (m)
- E — maximum aantal wooneenheden

Verklaringen

- G — hartlijn leiding - gas
- deelplangrens
- ondergrond



BESTEMMINGSPLAN HEETEN

Gemeente Raalte

NL.IMRO.0177.BP2012Z0016-0001

projectnr. BRO	2114/9709	status ontwerp	wijziging 11-10-2012 / MvD
projectnr. VNP	12RR0BO085	concept 29-08-2012 / MvD	wijziging 09-11-2012 / MvD
schaal 1:1000		voorontwerp 16-11-2012 / FH	wijziging 16-11-2012 / FH
formaat A1+		ontwerp 18-02-2013 / MvD	laatste wijziging 18-02-2013 / MvD
deeldelen 2 van 2		ondergrond ... / kaartviewer	bestandsnaam 12RR0BO085-0005.dwg

BVRO
Rijnstraat 1 arn. 6k te Arnhem
Nieuwe Hemweg 137
Postbus 4
1000 CK Amsterdam
T (020) 850 4000
www.bvro.nl
info@bvro.nl
F (020) 850 401
verzetkantoor Vleesgracht nu 45
www.verzetkantoor.nl

ZIENSWIJZENOTA

BESTEMMINGSPLAN "HEETEN"

NL.IMRO.0177.BP20120016

Algemeen

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. De kern Heeten behoort tot de categorie van nog te actualiseren plangebieden. Met het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan "Heeten" wordt de kern Heeten ook van een actueel bestemmingsplan voorzien. In het nieuwe bestemmingsplan wordt de bestaande situatie opnieuw planologisch vastgelegd.

Het ontwerpbestemmingsplan "Heeten" heeft van donderdag 7 maart 2013 tot en met woensdag 17 april 2013 ter inzage gelegen.

Zienswijzen

Tijdens de termijn van ter inzage legging heeft een ieder de mogelijkheid gehad om schriftelijk of mondeling een zienswijze naar voren brengen bij de gemeenteraad van Raalte. Er zijn 4 zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan binnengekomen.

De provincie heeft aangegeven dat het bestemmingsplan past binnen het provinciale beleid en de gemaakte afspraken met de gemeente Raalte. Het waterschap heeft aangegeven geen aanleiding te zien voor het indienen van een zienswijze. De Veiligheidsregio heeft advies uitgebracht ten aanzien van de externe veiligheid. Het advies bevat echter voorstellen die buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan vallen. De voorstellen worden langs andere lijnen opgepakt en afgehandeld.

Beantwoording zienswijzen

1. perceel Dorpsstraat 10 Heeten

De indiener geeft aan dat de voorgevel van de woning op het perceel Dorpsstraat 10 te Heeten aan de Dorpsstraat is gelegen en dat de zijgevel gericht is op de Weseperweg. De indiener wil in de toekomst een bijgebouw realiseren op 1 meter van de Weseperweg, maar vreest dat de zijgevel ook als voorgevel wordt aangemerkt. Indiener verzoekt de raad om het plan zodanig aan te passen dat de zijgevel niet als voorgevel wordt aangemerkt.

Reactie gemeente
De door indiener genoemd onderscheid tussen voor- en zijgevel wordt door de gemeente gedeeld. De gevel aan Weseperweg wordt beschouwd als zijgevel. Om dit te verduidelijken, maar ook om te voorkomen dat er voor de voorgevel gebouwd wordt, zal er een tuinbestemming gegeven worden aan de gronden aan de voorzijde van de woning, waarbij de tuinbestemming eindigt aan de zijgevel tot 3 meter achter de voorgevel. In de bijlage is de aanpassing van de verbeelding weergeven.

2. Perceel Johannalaan 54, Heeten

Indieners geven aan dat het perceel Johannalaan 54 te Heeten in het huidige bestemmingsplan binnen de woonbestemming een nadere aanduiding "vpr" (vrijstelling praktijkruimte of kantoor) bezit. Indiener verzoekt het betreffende perceel in het nieuwe bestemmingsplan een bestemming te geven met tenminste dezelfde mogelijkheden als in de huidige situatie.

Reactie gemeente
In het nieuwe bestemmingsplan wordt bij de woonbestemming een bedrijf aan huis bij recht wordt toegestaan tot een maximaal oppervlak van 50 m2 per woning. Het onderhavige perceel heeft een bestaand recht tot maximaal 100 m2 voor een praktijk – of kantoor aan huis. Alhoewel de gebruiksmogelijkheden in het nieuwe bestemmingplan ruimer zijn dan de bestaande gebruiksmogelijkheden, immers een bedrijf aan huis is breder gedefinieerd dan een praktijk of kantoor aan huis, is het in het nieuwe plan hiervoor te benutten oppervlak echter kleiner. Aangezien het hier een bestaande en vergunde situatie betreft, zal het bestemmingsplan worden aangepast door voor het perceel Johannalaan 54 een oppervlak van 100m2 voor een bedrijf aan huis toe te staan.

De zienswijze leidt tot een aanpassing van het bestemmingsplan

3. Perceel Johannalaan 52, Heeten

Indiener geeft aan dat het perceel Johannalaan 52 te Heeten in het huidige bestemmingsplan binnen de woonbestemming een nadere aanduiding "vpr" (vrijstelling praktijkruimte of kantoor) bezit. Indiener verzoekt het betreffende perceel in het nieuwe bestemmingsplan een bestemming te geven met tenminste dezelfde mogelijkheden als in de huidige situatie.

Reactie gemeente
In het nieuwe bestemmingsplan wordt bij de woonbestemming een bedrijf aan huis bij recht wordt toegestaan tot een maximaal oppervlak van 50 m2 per woning. Het onderhavige perceel heeft een bestaand recht tot maximaal 100 m2 voor een praktijk – of kantoor aan huis. Alhoewel de gebruiksmogelijkheden in het nieuwe bestemmingplan ruimer zijn dan de bestaande gebruiksmogelijkheden, immers een bedrijf aan huis is breder gedefinieerd dan een praktijk of kantoor aan huis, is in het nieuwe plan hiervoor te benutten oppervlak echter kleiner. Aangezien het hier een bestaande en vergunde situatie betreft, zal het bestemmingsplan worden aangepast door voor het perceel Johannalaan 52 een oppervlak van 100m2 voor een bedrijf aan huis toe te staan.

De zienswijze leidt tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

4. Perceel Telgenweg 3 Heeten

Indiener heeft op het perceel een tuininrichtings- en bestratingsbedrijf. De gemeente heeft in het verleden bij brief aangegeven dat detailhandel van tuinartikelen ter plaatse zal worden toegestaan. Deze mogelijkheid is in het nu voorliggende ontwerpbestemmingsplan niet vastgelegd. De indiener verzoekt de gemeente deze mogelijkheid alsnog op te nemen in het bestemmingsplan

Reactie gemeente
Het betreft een bestaand bedrijf, waar sedert lange tijd ook de aangehaalde activiteiten plaatsvinden. De bedoelde brief stamt uit 2000, en geeft inderdaad aan dat detailhandel in tuinartikelen mogelijk gemaakt zal worden. De zienswijze wordt overgenomen.

De zienswijze geeft aanleiding om het bestemmingsplan conform verzoek aan te passen door detailhandel voor tuinartikelen toe te staan op het perceel Telgenweg 3

Ambtelijke aanpassingen

De verbeelding (plankaart) en regels van het bestemmingsplan bevatten onjuistheden waardoor het bestemmingsplan moet worden aangepast. Deze onjuistheden worden met de bijgevoegde aanpassingsvoorstellen hersteld. Daarnaast wordt voor het bedrijventerrein De Telgen het bestaande recht voor het toestaan van solitaire kantoren wederom opgenomen.

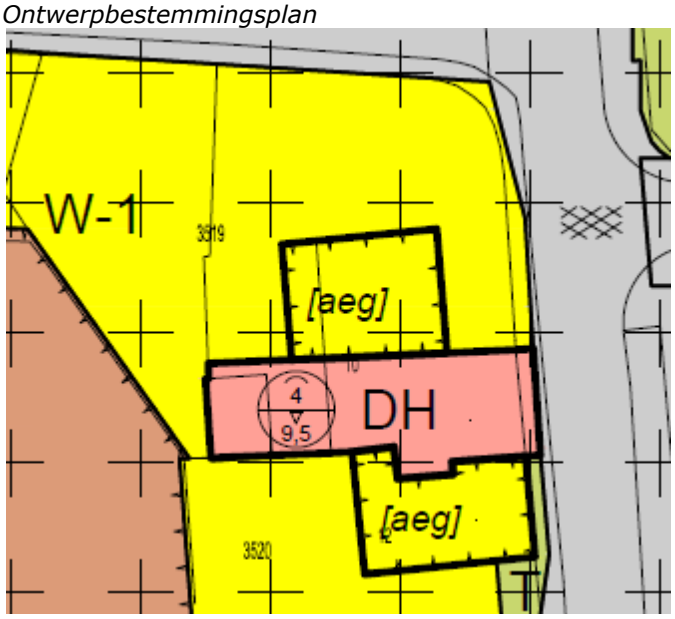
Aanpassingsvoorstellen

1. Voorstel wijziging Dorpsstraat 10
2. Voorstel wijziging Johannalaan 52 en 54
3. Voorstel wijziging Holterweg 21
4. Voorstel wijziging Holterweg 34
5. Voorstel wijziging Telgenweg 3

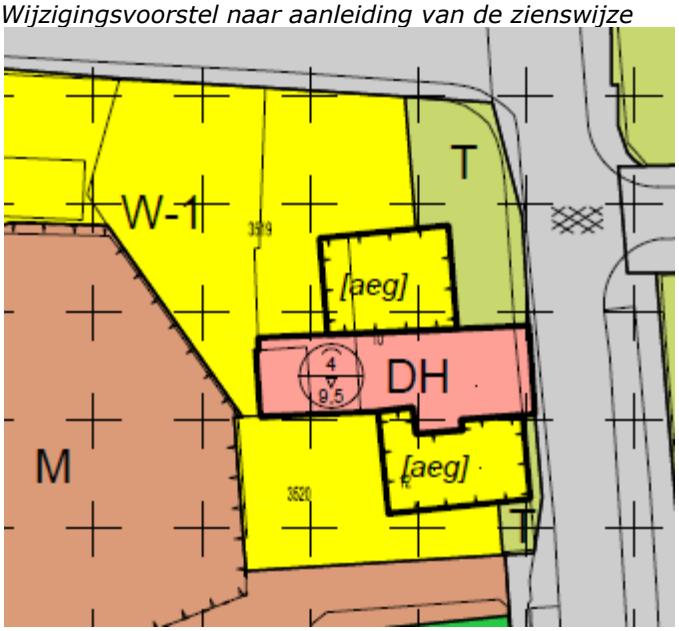
1. Voorstel wijziging Dorpsstraat 10

verbeelding

Ontwerpbestemmingsplan



Wijzigingsvoorstel naar aanleiding van de zienswijze

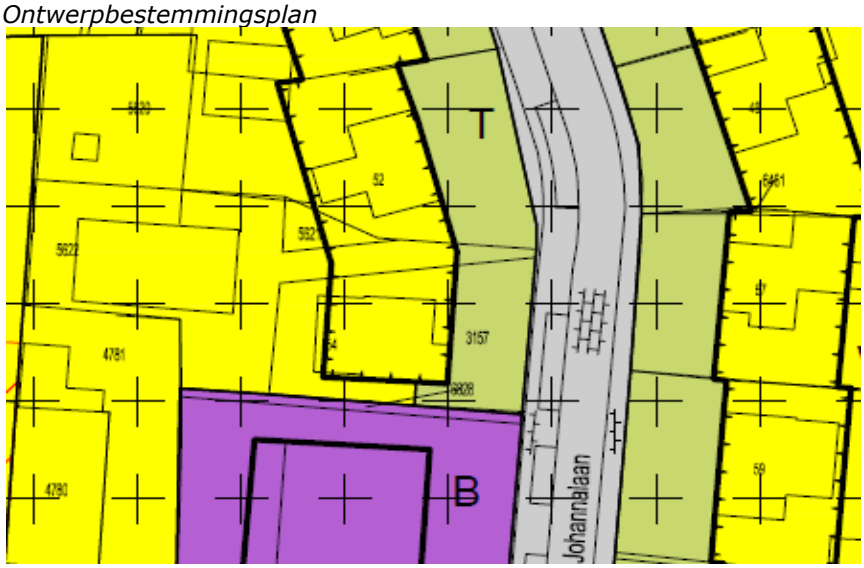


2. Voorstel wijziging Johannalaan 52 en 54

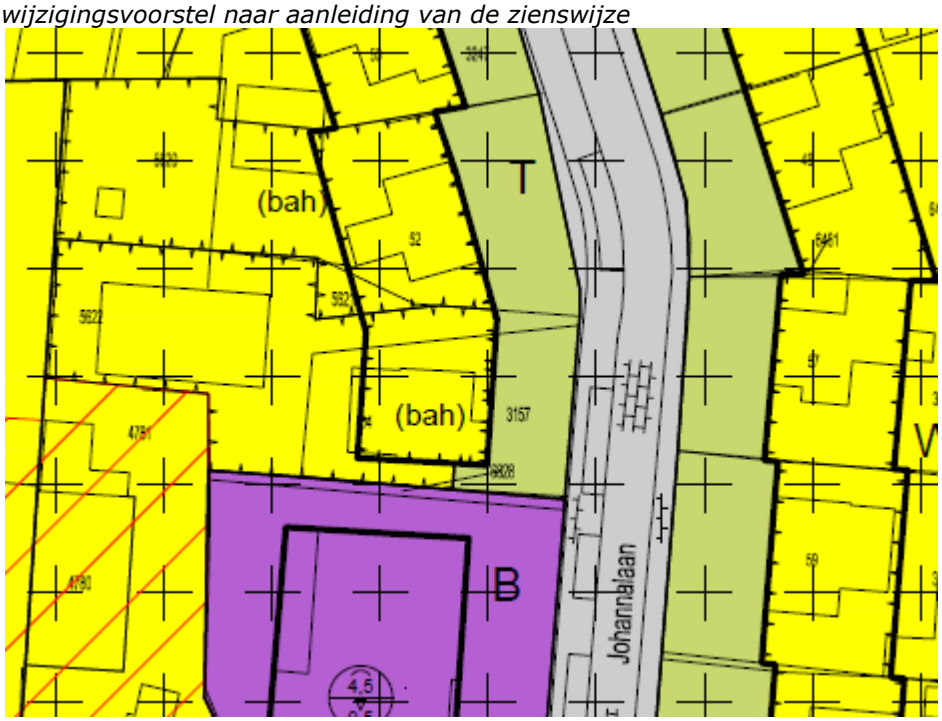
Regels:
Aan artikel 17.5.1. wordt een sub f toegevoegd inhoudende:

f. In afwijking van het bepaalde onder a mag voor de gronden met de nadere aanduiding 'bedrijf aan huis' een oppervlak van ten hoogste 100 m2 gebruikt worden voor een bedrijf aan huis.

Verbeelding:
Ontwerpbestemmingsplan

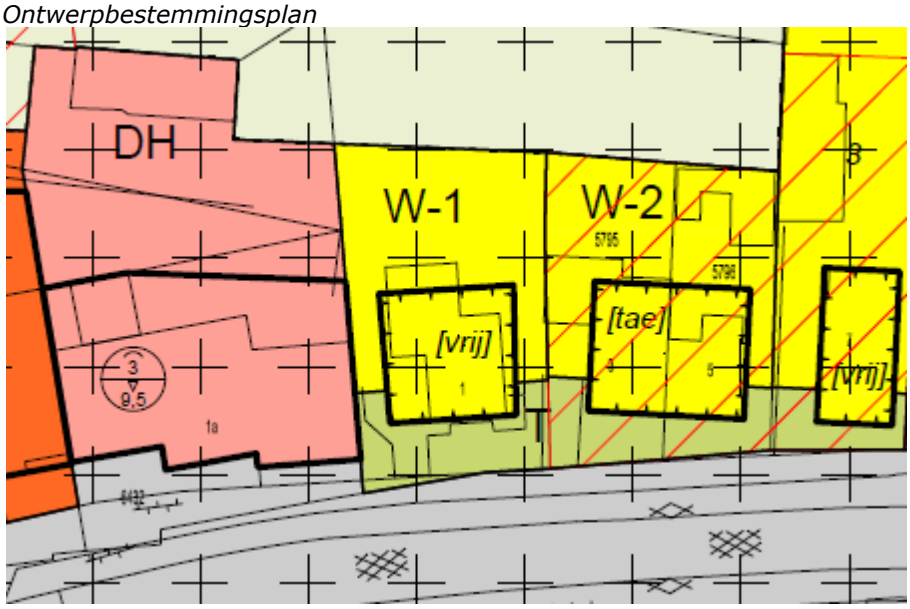


wijzigingsvoorstel naar aanleiding van de zienswijze



3. Voorstel wijziging Holterweg 21

Ontwerpbestemmingsplan

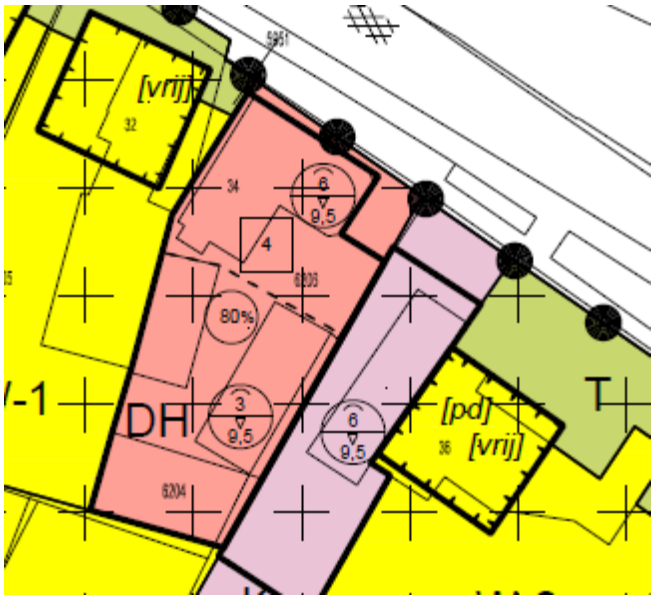


Ambtelijk wijzigingsvoorstel

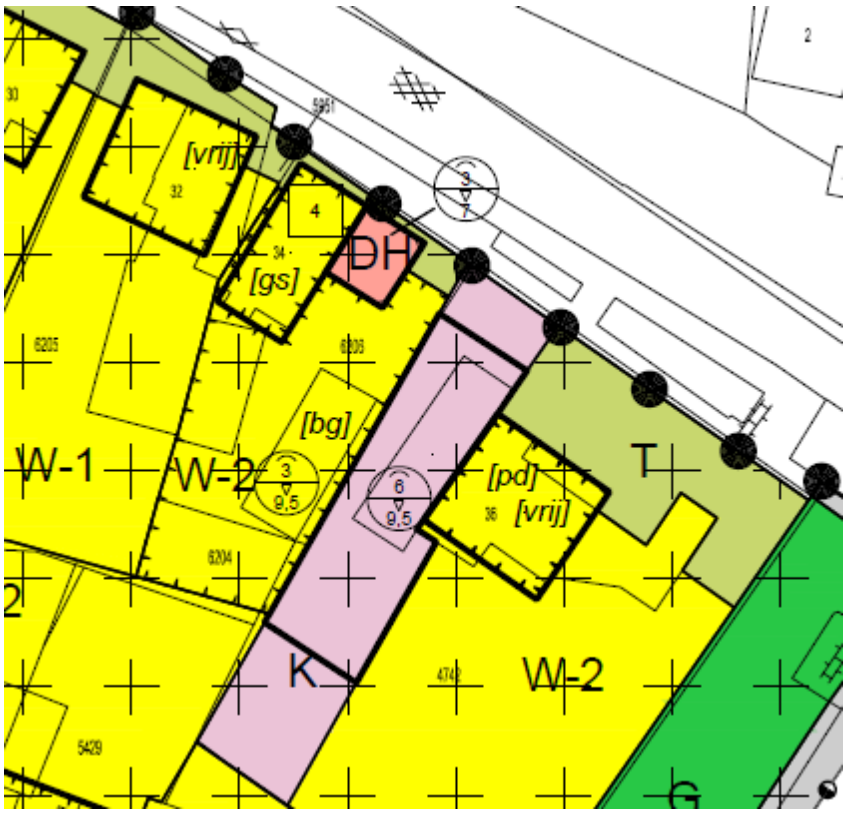


4. Voorstel wijziging Holterweg 34

Ontwerpbestemmingsplan



Ambtelijk wijzigingsvoorstel



5. Voorstel wijziging naar aanleiding van de zienswijze voor het perceel Telgenweg 3

regels

Artikel *1.49 volumineuze detailhandel I* wordt als volgt gewijzigd:

detailhandel in keukens, badkamers en sanitair en in woninginrichting, waaronder meubelen;

wordt:

detailhandel in keukens, badkamers en sanitair en in woninginrichting, waaronder meubelen en tuinrichting

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL			
Zaaknummer	: 1661	Gerelateerde zaak	: 2084 - 2235 - 2199 - 2302
Notanummer	:	Onderwerp: bestemmingsplan Heeten	
Openbaar	: Ja		
Auteur	: M. Korte	Eenheid: Realisatie	
Portefeuillehouder	: dhr. W.J.M. Wagenmans	Team: Ruimte	
Collegevergadering	d.d.: 7 mei 2013		

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)	
Financieel	:
Juridisch	:
Personeel	:
Communicatie	:
ICT	:
Inkoop	:
Minima-effecten	:
Anders	:

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidmanager	25.04.'13	
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE				
Gemeenteraad	:	ter informatie	✓ ter besluitvorming	
Ondernemingsraad	:	ter kennisname	adviesrecht	instemmingsrecht

BEKENDMAKING			
Belanghebbenden	Gemeentepagina	Intranet	Wkpb
Internet	Persbericht	Staatscourant	Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Zoon		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Secretaris Halman MBA		

DOCUMENTEN	
Bijlage 1	Bestemmingsplan "Heeten"
Bijlage 2	Zienswijzennota "Bestemmingsplan Heeten"
Bijlage 3	raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Kopie na besluitvorming:

Gemeente Raalte

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER	: 1662	**GERELATEERDE ZAAK**	: 2084-2235_2199-2302
ADVIESNOTANUMMER	:		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte		

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

Op basis van de Wet Ruimtelijke Ordening (RO) dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Heeten ook van een actueel bestemmingsplan voorzien. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 4 zienswijzen ingediend.

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met de "Zienswijzennota bestemmingsplan Heeten" met de daarbij behorende wijzigingen in de toelichting, regels en verbeelding van het bestemmingsplan "Heeten".
2. Het bestemmingsplan "Heeten", met in acht name van de Zienswijzennota bestemmingsplan "Heeten", gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120016-0002.

BESLUIT

Conform 04.05.2013

INLEIDING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel, waaronder het plangebied Heeten, zal binnenkort geactualiseerd zijn. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Heeten ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BEOOGD EFFECT

Actueel bestemmingsplan voor de kern Heeten

ARGUMENTEN

Uitgangspunten voor de actualisatie zijn:

1. Conservering

Het bestemmingsplan legt de huidige situatie vast. Bestaande rechten en de doorlopen vrijstellingsprocedures in het plangebied worden met de actualisatie planologische verankerd.

2. Modernisering

Met de moderne bestemmingsmethodiek kan een grotere flexibiliteit binnen bestemmingen worden toegestaan. Ook de maatvoering van gebouwen wordt naar de huidige standaard gebracht

3. Uniformering

De bestemmingsplannen worden met een uniforme methodiek opgesteld waardoor voor percelen in Heeten dezelfde regels gelden als elders in de gemeente.

Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft 7 maart tot en met 17 april 2013 voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn 4 zienswijzen naar voren gebracht. De zienswijzen, met daarop de reactie van de gemeente, zijn verwoord in de "Zienswijzennota bestemmingsplan Heeten". Het betreft zienswijzen van particulieren welke zijn gericht op individuele percelen. Alle zienswijzen zijn gegrond en leiden tot een aanpassing van het bestemmingsplan. De overlegpartners hebben aangegeven geen aanleiding te zien voor het indienen van een zienswijze. De Veiligheidsregio heeft een advies uitgebracht over veiligheidsaspecten. Deze adviezen vallen buiten de reikwijdte van het bestemmingplan en zullen langs andere wegen worden geborgd.

KANTTEKENINGEN

geen

FINANCIËN

Voor de actualisatie is budget beschikbaar gesteld.

VERVOLG

Na het collegebesluit zal de raad voorgesteld worden het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Na vaststelling door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

COMMUNICATIE

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan conform de wettelijke bepalingen gepubliceerd.

BIJLAGEN

Bijlage 1	Bestemmingsplan "Heeten"
Bijlage 2	Zienswijzennota bestemmingsplan Heeten
Bijlage 3	raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Veiligheidsregio IJsselland

Gemeente Raalte
College van burgemeester en wethouders
Postbus 140
8100 AC RAALTE

GEMEENTE RAALTE
Kopie aan:
Ingek. 18 APR. 2013
Doc. nr.: 2013 - 2868
Zaak nr.:
Bericht v. ontv. NEE

i.a.a. H.M. Korte, de behandelend ambtenaar van uw gemeente,
de commandant brandweer Raalte

datum maandag 15 april 2013
kenmerk V13.000750
orkiesnummer 038-4281450
onderwerp Advies ontwerp bestemmingsplan Kern Heeten

Geacht college,

Onlangs verzocht u mij om te adviseren op het ontwerp bestemmingsplan Kern Heeten. Op basis van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS), artikel 10 van de wet Veiligheidsregio's (Wvr) en artikel 12, lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), bied ik u hierbij mijn reactie aan.

Aanvraag
De aanvraag betreft de gehele Kern Heeten. Binnen het plangebied zijn twee risicolocaties gelegen (zwembad Oase en een gasreduceerstation van Liander). Daarnaast is er een aardgasbuisleiding binnen het plan gelegen N-557-34-KR-00.

Dit advies is mede gebaseerd op mijn advies van 17 januari 2013 naar aanleiding van de adviesaanvraag ten aanzien van het voorontwerp bestemmingsplan Kern Heeten (met kenmerk V13.000065 [ ).

Advies
Ik adviseer u:

1. De omwonenden (aanwezigen) binnen het effectgebieden door middel van risicocommunicatie op de hoogte te brengen van de risicolocaties en aan te geven hoe men moet handelen bij een eventuele calamiteit.
2. De mogelijke scenario's in samenwerking met de veiligheidsregio en lokale brandweer te analyseren.
3. Gezamenlijk (gemeente, bedrijfshulpverleners, brandweer, veiligheidsregio) voor te bereiden op een eventuele calamiteit (d.m.v. een calamiteitenplan). Zie ook artikel 3.12 van het activiteitenbesluit.

Adresgegevens

Contactgegevens
T
F
E
I

Veiligheid: voor elkaar

4. Zelfredzaamheid verder uit te werken. Bijvoorbeeld een evacuatieplan voor de verminderd zelfredzame aanwezigen in het bejaardenoord Stevenskamp. Dit samenwerking met de bedrijfshulpverleners.
5. Na te gaan of bij de Stevenskamp een centraal af te sluiten ventilatiesysteem aanwezig is of gerealiseerd kan worden (bijv. bij een renovatie). Het sluiten van het ventilatiesysteem dient te voorkomen dat er chloorgas binnen komt. Hierdoor zijn de aanwezigen langere tijd veilig binnen het gebouw.
6. Te controleren of de aanwezigen tijdig gealarmeerd kunnen worden (WAS alarmering).
7. Vervanging van het gebruik van chloorbleekloog bij het zwembad door een veiliger alternatief zoals ozon.
8. In samenwerking met de daarvoor verantwoordelijke afdelingen binnen de gemeente Raalte na te gaan of bij het gasreduceerstation (Liander) wordt voldaan aan de voorschriften van het activiteitenbesluit.
9. Het groepsrisico bij de N-577-34-KR-001 gasleiding te verantwoorden en de risico's in het effectgebied in samenwerking met de veiligheidsregio en lokale brandweer te analyseren.

Met betrekking tot het uitbrengen van dit advies heb ik mij beperkt tot de zaken die betrekking hebben op dan wel gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid
Dit advies is afgestemd met de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en Politie Oost Nederland - District IJsselland en de lokale brandweer. In de bijlage heb ik een uitwerking van het advies toegevoegd.

Graag verneem ik uw besluit met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies en adviseer ik u en/of initiatiefnemer in de verdere procedure(s).

Ik hoop u hiermee op dit moment voldoende te hebben ingelicht. Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met bereikbaar op het in het briefhoofd vermelde telefoonnummer. Wij verzoeken u, uw reactie(s) per mail en volgende adviesaanvragen te sturen naar

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur,
de commandant regionale brandweer,

Voor deze,

, Programmamanager Risicobeheersing

Bijlage: Advies ontwerp Bestemmingsplan Kern Heeten

Zwembad Oase
Binnen het plangebied is zwembad Oase aan de Dorpstraat 1 gelegen. In het zwembad is 400 kg chloorbleekloog opgeslagen. Volgens de provinciale risicokaart ligt de PR 10-6 contour op 20 meter en de 1% letaliteit contour op 40 meter. De gevarenkaart nr. 9 van de Leidraad risico inventarisatie 6.1 geeft aan dat de afstand tot waar gewonden kunnen vallen op circa 325 meter ligt. Binnen dit gebied wonen en werken circa 360 mensen (bron: populator van de risicokaart) en is bejaardenoord de Stevenskamp gelegen.

Ik adviseer u na te gaan of het gebruik van chloorbleekloog bij het zwembad kan worden vervangen door een veiliger alternatief zoals ozon. Indien dit niet mogelijk is adviseer ik u na te gaan of bij de Stevenskamp een centraal af te sluiten ventilatiesysteem gerealiseerd kan worden. Als de kosten hiervan te hoog zijn kan dit eventueel bij een volgende renovatie worden meegenomen. Er kan ook worden gekozen voor het opstellen van een procedure. Door middel van een centraal af te sluiten ventilatiesysteem of procedure kan worden voorkomen dat giftige chloorgas via de ventilatiesysteem de gebouwen binnen komt. Hierdoor zijn de aanwezigen langere tijd veilig binnen het gebouw.

Gasreduceerstation Liander (type C).
In het ontwerp bestemmingsplan wordt aangegeven dat er geen formele toetsing van het externe veiligheidsrisico mogelijk noch noodzakelijk is omdat het geen Bevi object is.

In verband met de aanwezigheid van vermindert zelfredzame personen bij het bejaardenoord Stevenskamp verwijs u hierbij naar voorschrift 3.12 van het Activiteitenbesluit. Een gasreduceerstation is alleen "veilig" als er wordt voldaan aan de voorschriften van het activiteitenbesluit. Indien er niet wordt voldaan aan de voorschriften zijn met name bij verminderd zelfredzamen meer slachtoffers te verwachten. De beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van een incident is dan in het geding. Ik adviseer u om in samenwerking met de daarvoor verantwoordelijke afdelingen binnen de gemeente Raalte na te gaan of wordt voldaan aan de voorschriften van het activiteitenbesluit. Ik wil u hierbij graag van advies voorzien.

Buisleiding/gasreduceerstation Liander
Er lopen een tweetal buisleidingen (N-557-34-KR-001 en N-557-30-KR-016) net langs of door het plangebied. Op de provinciale risicokaart ontbreekt de informatie ten aanzien van de diameter van de leidingen en de werkdruk.

Gasleiding N-577-30-KR-016
In het ontwerp bestemmingsplan wordt aangegeven dat het hier om 4.5 inch, 40 bar buisleidingen gaat waarvan de PR 10-6 contour op 0 meter van de leiding ligt. Volgens de risicokaart ligt de buisleiding (N-577-30-KR-016) op meer dan 160 m. van het plangebied. Deze afstand is ruim voldoende.

Gasleiding N-577-34-KR-001
De N-577-34-KR-001 gasleiding ligt wel in het plangebied. In het ontwerp bestemmingsplan staat dat de leiding geen beperkingen oplegt aan het plangebied omdat de PR 10-6 contour op 0 meter van de leiding ligt. Daarnaast staat dat het invloedsgebied over het plangebied ligt. In verband met het ontbreken van nieuwe ontwikkelingen in dit stuk plangebied vindt u een toetsing niet noodzakelijk. Omdat ik geen andere gegevens heb ga ik er vanuit dat het hier ook om een 4.5 inch, 40 bar gasleiding gaat. Dit betekent dat de effectcontouren (invloedsgebied) van de buisleidingen over het plangebied en bejaardenoord Stevenskamp liggen. Bij een dergelijke leiding zal bij een incident de warmtebelasting op 50 meter nog 10 kW/m2 kunnen bedragen. Dit betekent dat tot op 50 meter er

dan nog secundaire branden kunnen ontstaan. Dit gebied kan alleen met persoonlijke beschermingsmiddelen "veilig" worden betreden. Ik adviseer u het groepsrisico te verantwoorden en de risico's in het effectgebied in samenwerking met de veiligheidsregio en lokale brandweer te analyseren.

Verantwoording groepsrisico/beoordeling bestrijdbaarheid en -beheersbaarheid
In het algemeen kan gesteld worden dat de verantwoording van het groepsrisico en de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van een incident niet alleen in bestemmingsplannen kan worden geregeld. In bestemmingsplannen kunnen alleen ruimtelijke aspecten worden geregeld. Artikel 13 van het Bevi stelt dat het groepsrisico moet worden verantwoord en dat de veiligheidsregio om advies moet worden gevraagd. Daarnaast kan conform artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's de veiligheidsregio gevraagd of ongevraagd adviseren op bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen.

De veiligheidsregio beoordeelt de externe veiligheid aspecten niet alleen binnen het invloedsgebied maar beoordeelt voor het hele effectgebied de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid. De gevolgen van een incident blijven namelijk niet beperkt tot het invloedsgebied. Ook buiten het invloedsgebied zijn nog slachtoffer te verwachten. Het advies heeft dan ook betrekking op het effectgebied.

Mijn advies gaat verder dan wat in het bestemmingsplan kan worden geregeld. Dit betekent dat er altijd samen moet worden gewerkt met onder meer de afdeling milieu, de beleidsmedewerker openbare veiligheid, de hulpdiensten (incl. veiligheidsregio) en eventueel bouw- en woningtoezicht etc. Ik adviseer u dan ook om de verantwoording van het groepsrisico in samenspraak met de daarvoor verantwoordelijke afdelingen en instanties op te stellen. Tevens wil ik u erop wijzen dat de toelichting bij het bestemmingsplan de ruimte biedt om de verantwoording van het groepsrisico te verwoorden waarbij ook andere aspecten dan ruimtelijke aspecten aan de orde mogen komen. Bij de verantwoording van het groepsrisico gaat het namelijk in veel gevallen om het geheel van maatregelen, die niet los van elkaar kunnen worden gezien.

Conclusie
Gezien het grote aantal aanwezigen binnen de veiligheidscontouren rond de risicolocaties adviseer ik u de externe veiligheidssituatie (binnen het effectgebied) in samenwerking met de veiligheidsregio opnieuw te analyseren c.q. te verantwoorden. Door het treffen van maatregelen kan de kans op slachtoffers worden teruggebracht. Te denken valt hierbij aan maatregelen in de vorm van:

1. Gezamenlijke voorbereiding op een eventueel incident (calamiteitenplan, BHV, brandweer, Zie ook artikel 3.12 van het activiteitenbesluit).
2. Analyse van de mogelijke scenario's in samenwerking met de veiligheidsregio en lokale brandweer.
3. Zelfredzaamheid. Bijvoorbeeld een evacuatieplan voor de verminderd zelfredzame aanwezigen in het bejaardenoord Stevenskamp. Dit in samenwerking met de bedrijfshulpverleners.
4. Na te gaan of bij de Stevenskamp een centraal af te sluiten ventilatiesysteem aanwezig is of gerealiseerd kan worden (bijv. bij een renovatie). Het sluiten van het ventilatiesysteem dient te voorkomen dat er chloorgas binnen komt. Hierdoor zijn de aanwezigen langere tijd veilig binnen het gebouw.
5. Tijdige (WAS) alarmering.
6. Vervanging van het gebruik van chloorbleekloog bij het zwembad door een veiliger alternatief zoals ozon.
7. Risicocommunicatie.

MEMORANDUM

Datum	:	12 juni 2013
Aan	:	Gemeenteraad
Kopie aan	:	Griffie
Van	:	Martijn Korte, doorkiesnummer: (0572) 347 824
Onderwerp	:	Generieke wijzigingen actualisatieplannen

Geachte raadsleden,

In de raadspleinsessie heeft de PvdA-fractie gevraagd om een overzicht van alle wijzigingen die in de regels van actualisatieplannen zijn ingevoerd ten opzichte van de tot dusver geldende bestemmingsplannen. Voorop gesteld voert het te ver om een volledig, maar bovenal leesbaar, overzicht in deze korte tijdsspanne te genereren. Voor de betreffende plangebieden zijn meerdere bestemmingsplannen van toepassing met ieder een eigen bestemmingswijze en voorschriften.

Volstaan wordt met een aantal voor de besluitvorming relevante generieke wijzigingen van de planregels. Het gaat dat om de bestemmingen die het meest voor komen, zoals Wonen. Ook de systematiek van verbeeldingen (plankaarten) zijn op basis van de huidige wetgeving aangepast.

1. De algemene regels zoals de begrippenlijst en de wijze van meten zijn aangepast aan de huidige tijd en regelgeving.
2. Bij de bestemming “Wonen” worden bedrijven en beroepen aan huis nu bij recht toegestaan. In veel oudere plannen was dit niet bij recht toegestaan
3. Bij de bestemming “Wonen” is de maatvoering aangepast aan de nu geldende bouwregelgeving en woonwensen. Dit betekent dat er wat meer ruimte wordt gegeven voor aan- of uitbouwen. Ook het oppervlak voor bijgebouwen is aangepast aan de moderne wensen.
4. Er wordt, waar van toepassing, wat meer flexibiliteit gegeven voor uitwisselbaarheid van functies in dorpscentra om bijvoorbeeld leegstand als gevolg van strijdigheid met het bestemmingplan te voorkomen. Te denken valt aan een uitwisseling tussen wonen, detailhandel en dienstverlening
5. Er wordt een meer algemene bedrijfsbestemming gebruikt, zodat er meer flexibiliteit bestaat voor (her)vesting of verandering danwel verbreding van de activiteiten. Een aantal plannen kende meer specifieke bedrijfsbestemmingen.

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Bestemmingsplan De Telgen, locatie Hutten		
Zaaknummer	1913		
Opsteller	Martijn Korte		
Tel. en e-mail	(0572) 347 824	Martijn.korte@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. 3 juni 2013	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	x Nee	□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	Dhr. W.J.M. Wagenmans		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit	x	x
	01a Memo bij aangepast raadsvoorstel BP De Telgen, locatie Hutten	x	x
	02 Bestemmingsplan De Telgen, locatie Hutten	x	x
	03 Zienswijze	x	x
	04 Collegevoorstel		x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	bestemmingsplan De Telgen. locatie Hutten
ZAAKNUMMER	:	1913 **GERELATEERDE ZAAK** :
B&W VERGADERING	:	14 mei 2013
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. W.J.M. Wagenmans
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl
FATALE TERMIJN(EN)	:	geen

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Bestemmingsplan "De Telgen, locatie Hutten"
2. Zienswijze "Stichting Wandel- en fietspaden Heeten e.o."

TER INZAGE:

(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

1. collegevoorstel

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 14 mei 2013		
ZAAKNUMMER	: 1913	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ONDERWERP	: bestemmingsplan De Telgen locatie Hutten		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl		

SAMENVATTING

In de kern van het dorp Nieuw Heeten is slachterij Hutten gevestigd. Het bedrijf wil uitbreiden, hetgeen op de huidige locatie om planologische en milieutechnische redenen niet mogelijk is. Het nabij gelegen bedrijventerrein De Telgen II in Heeten biedt nog ruimte voor in plaatsing van bedrijven in milieucategorie 3 en 4. De eigenaren hebben daarom besloten het bedrijf naar de Telgen te verplaatsen. Voor een goede inpassing van de nieuwe slachterij is een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk. Daarnaast dient de capaciteit van het rioolgemaal van De Telgen mede als gevolg van de vestiging van het bedrijf te worden vergroot. Op het ontwerpbestemmingsplan is 1 zienswijze binnengekomen. De zienswijze heeft geen aanleiding gegeven het bestemmingsplan aan te passen.

BESLISPUNTEN

1. De zienswijze gedeeltelijk over te nemen als gevolg van de privaatrechtelijke afspraken tussen ontwikkelaar en de indiener.
2. Het bestemmingsplan "De Telgen, locatie Hutten", met in acht name van de ingediende zienswijze, gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0177.BP20120018-0002.
3. Geen exploitatieplan vast stellen omdat het kostenverhaal anterieur geregeld is.

.

INLEIDING

Te midden van de woonbebouwing in het dorp Nieuw Heeten is al ruim 80 jaar slachterij Hutten gevestigd. Het betreft een toekomstgericht bedrijf met investeringsplannen voor uitbreiding. Uitbreiding op de huidige locatie is om planologische en milieutechnische redenen echter niet aan de orde. In het dorp zelf is verder geen mogelijkheid voor herbouw, maar op het nabij gelegen bedrijventerrein De Telgen in Heeten is nog ruimte voor het inplaatsen van bedrijven die vallen onder milieucategorie 3 en 4. Het slachtbedrijf heeft daarom besloten het bedrijf naar De Telgen II te verplaatsen en gronden daarvoor af te nemen van eigenaar Nijhuis Bouw B.V. (zusterbedrijf Explorius Vastgoedontwikkeling B.V.). Om de nieuwe slachterij goed in te kunnen passen is een aanpassing van het bestemmingsplan De Telgen noodzakelijk.

BEOOGD EFFECT

Verplaatsing van slachterij Hutten uit Nieuw Heeten naar het bedrijventerrein De Telgen II in Heeten.

ARGUMENTEN

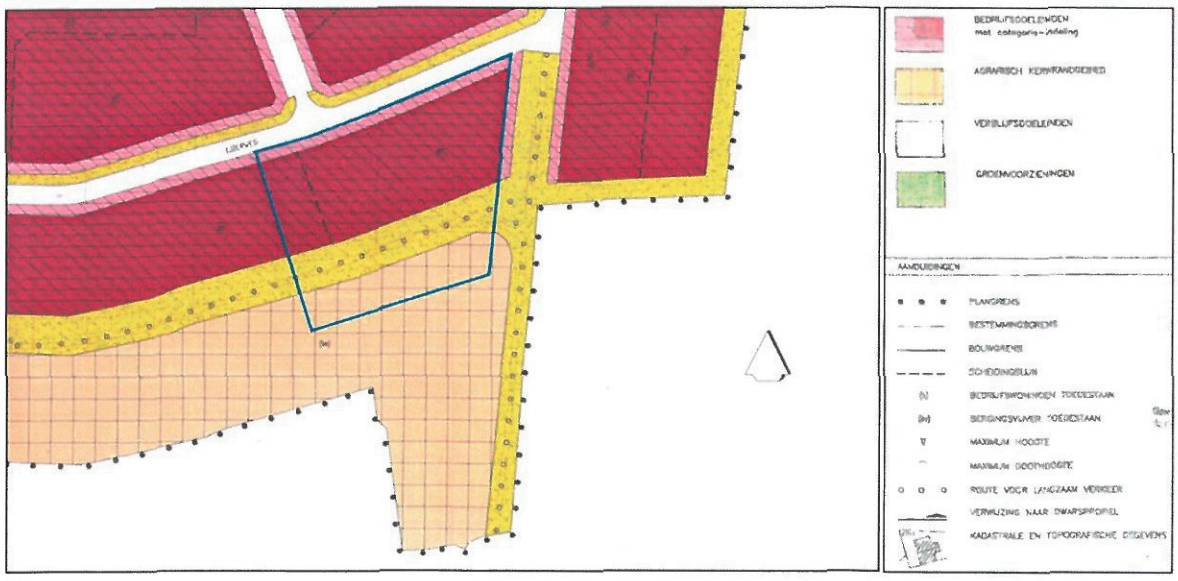
Ontwikkeling past binnen de beleidskaders
De voorgenomen verplaatsing past binnen onze planologische en economische uitgangspunten, zoals vastgelegd in de door de gemeenteraad vastgestelde Bedrijventerreinenvisie Raalte en de ontwerp Structuurvisie Raalte 2025+:

- gelet op de ligging van de slachterij te midden van de woonbebouwing in Nieuw Heeten wordt voor het dorp een forse ruimtelijke kwaliteitswinst behaald met een verbetering van de leefomgeving;
- vanuit economisch perspectief willen we lokaal gewortelde bedrijven ondersteunen in hun groeimogelijkheden, echter wel op daarvoor geschikte locaties. Verdere groei binnen het dorp is niet mogelijk, bedrijventerrein De Telgen biedt nog ruimte voor vestiging van een slachterijbedrijf.
- Het bedrijf blijft op deze wijze behouden voor de gemeente Raalte

Nieuwe impuls uitgifte De Telgen II
Na vele jaren braak liggen van de uitgeefbare gronden op De Telgen II wordt met de bouw van de slachterij invulling gegeven aan een deel van het bedrijventerrein. Er resteren nog diverse kavels om nieuwe vraag in de toekomst op te kunnen vangen. Van een verdere uitbreiding van het bedrijventerrein als direct gevolg van de realisatie van de slachterij zal dan ook geen sprake zijn.

Aanpassing bestemmingsplan
Om ook naar de toekomst een bestendige locatie voor de slachterij te hebben is een kavel van 10.000m2 aangekocht. Hiervan zal in eerste aanleg circa 1.500m2 bebouwd worden. De buitenruimte wordt ingericht voor een gescheiden schone- en vuile routing voor toe- en aflevering.

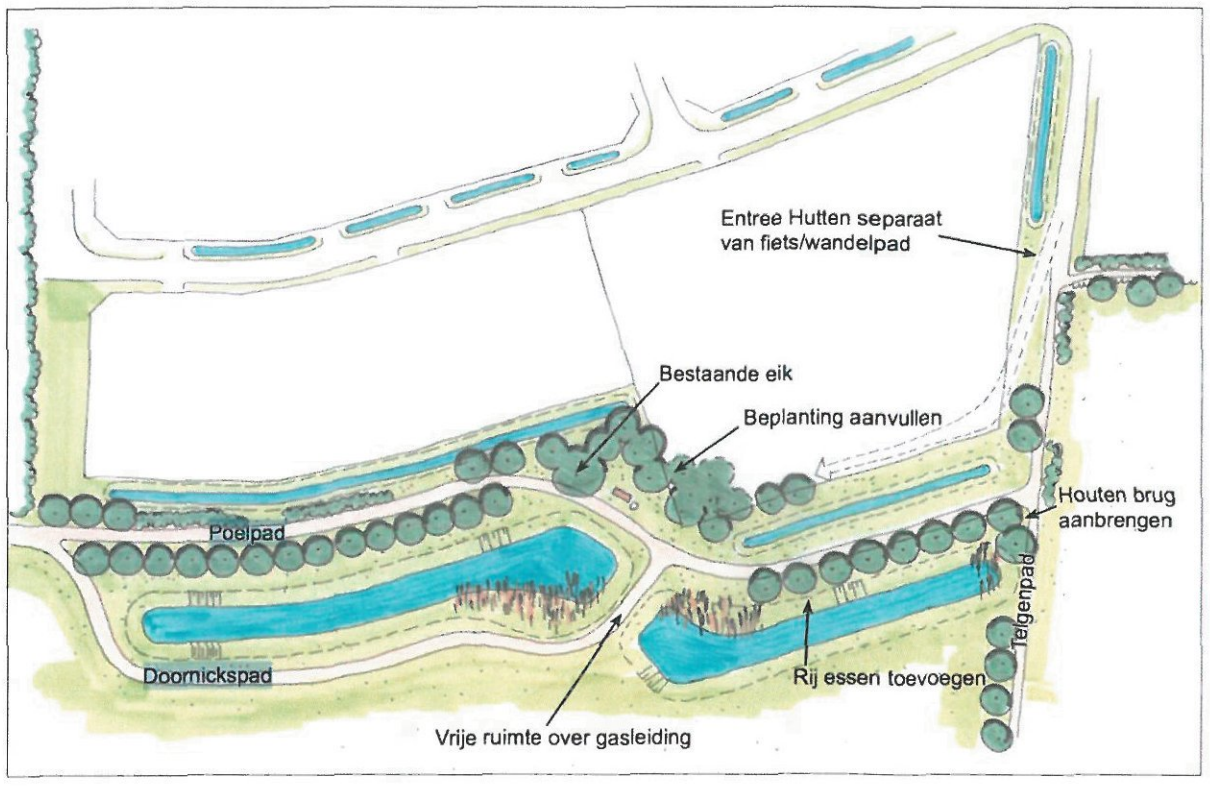
Geldend bestemmingsplan De Telgen met aanduiding (in blauw) van de nieuwe bedrijfskavel



Voor de benodigde kavelinrichting en om een gedegen ruimtelijke inpassing te kunnen realiseren moeten binnen het huidige bestemmingsplan 'Heeten, bedrijventerrein De Telgen 2000' de bestemmingsgrenzen aangepast worden. Zo wordt de groenstructuur inclusief wadi in overleg met het

waterschap verlegd. Hiervoor is een inpassingsplan ontworpen. Naast een afwijking van de perceelsgrootte volstaat het vigerend bestemmingsplan niet qua toegestane bouwhoogte.

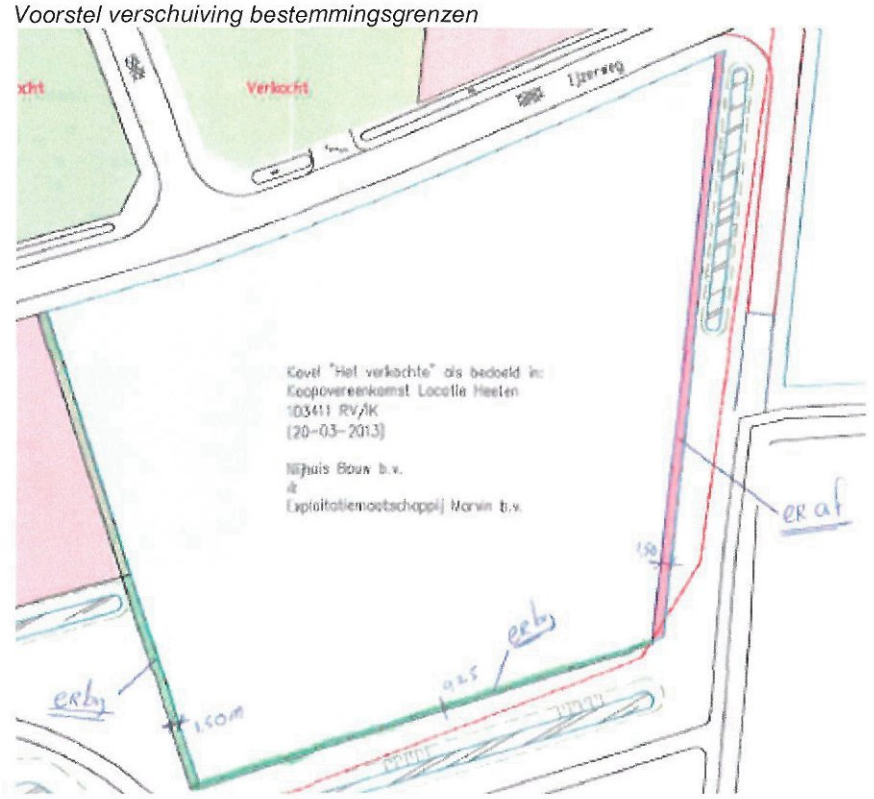
Landschappelijke inpassing



Procedure & zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 21 maart t/m 1 mei 2013 voor een ieder ter inzage gelegen. Voorafgaand aan de ter inzage legging heeft er tevens een inloopmiddag/-avond plaats gevonden. Op het ontwerpbestemmingsplan is 1 zienswijze ingediend. Het betreft een zienswijze van de Stichting Wandel- en fietspaden Heeten e.o. Zij geeft in haar zienswijze aan dat er gesprekken hebben plaatsgevonden met de ontwikkelaar (Explorius) en dat zij vertrouwd op de gedane toezeggingen en gemaakte afspraken ten aanzien van de wandelroute aan de zuidzijde van het plangebied. Het betreft afspraken tussen Explorius en de wandelvereniging die mede hebben geleid tot de nu voorliggende ruimtelijke inpassing van de route, met in het bijzonder de separate entree naast het Telgenpad. Het bestemmingsplan staat de gewenste invulling van de wandelroute niet in de weg. Alhoewel er geen aanleiding is om het bestemmingsplan aan de hand van de zienswijze aan te passen omdat het bestemmingsplan de mogelijkheden biedt voor de gemaakte afspraken, heeft Explorius naar aanleiding van de zienswijze aangegeven bereid te zijn de inrit circa anderhalve meter te verschuiven ten opzichte van het bestaande wandelpad aan de oostzijde van het plangebied. Er is in het nieuwe inrichtingsvoorstel voor het terrein van Hutten daardoor een bermstrook van 2,5 meter voorzien tussen de inrit en het wandelpad. Deze bermstrook zal tevens worden beplant. Door de verbreding van de berm tussen inrit en wandelpad ontstaat een zeer ruime buffer tussen bedrijf en recreant, hetgeen ook de veiligheid ten goede zal komen. Met name aan dit laatste aspect wordt door de indiener van de zienswijze grote waarde gehecht. Als gevolg van de bermverbreding zal het gehele bedrijfsperceel anderhalve meter in westelijke richting opschuiven omdat het bedrijf het bedrijfsoppervlak wel nodig heeft voor de bedrijfsvoering. In zuidelijke richting komt er over de gehele lengte 25 cm bij als gevolg van een kadastrale herijking. Het betreft in beide richtingen gronden die reeds in bezit zijn van Explorius. Deze aanpassing van de bestemmingsgrenzen maakt het noodzakelijk het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Voorstel verschuiving bestemmingsgrenzen



Provincie
De voorgenomen plannen zijn in het formele vooroverleg met de provincie besproken. De provincie staat in beginsel positief tegenover de ontwikkelingen, mits de ruimtelijke kwaliteit wordt gewaarborgd en de bestemmingswijzigingen vanuit het gemeentelijk beleid worden onderbouwd. De provincie heeft in haar reactie op het ontwerpbestemmingsplan aangegeven dat hieraan wordt voldaan.

Waterschap & riool
Het Waterschap heeft aangegeven dat voor het plan de normale watertoets doorlopen met worden. Het huidige rioolstelsel is echter een punt van zorg voor het Waterschap. Het Waterschap heeft aangegeven dat zowel het gemeentelijke gemaal als het waterschapsgemaal van de kern Heeten aan de maximale capaciteit zitten. Op termijn zullen hiertoe aanpassingen noodzakelijk zijn. Doordat er nu een bedrijf gevestigd zal worden met een aanzienlijke piekafvoer is de noodzakelijke aanpassing nu al aan de orde. Het rioolstelsel van De Telgen zelf, is ingericht op - en voldoet aan de normen voor standaard bedrijfsvestigingen, maar een specifiek bedrijf als een slachterij kent een ander waterafvoerregiem, met name in de piekafvoer. Het stelsel kan de vestiging aan, de gemalen hebben hiervoor onvoldoende capaciteit. Het waterschap geeft aan dat hiervoor een oplossing moet worden gevonden.. Een deel van de oplossing wordt geboden door het bedrijf zelf, doordat zij op het terrein zullen bufferen. Water uit het bedrijfsproces zal enige tijd worden vastgehouden waarna een geleidelijke afvoer op het riool zal plaatsvinden. De buffercapaciteit van het terrein in relatie tot de piekafvoer enerzijds alsmede de pompcapaciteit van de gemalen anderzijds zijn nog onvoldoende in staat de piekafvoer te verwerken, waardoor aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Het hemelwater wordt overigens zoals gebruikelijk afgekoppeld en langs andere wegen afgevoerd.

De Telgen heeft een voor reguliere bedrijven afdoende rioolstelsel. Naast de vestiging van de slachterij zijn er echter ook andere bedrijven voornemens uit te breiden dan wel zich te vestigen op het bedrijventerrein De Telgen II. Het gaat om bedrijfsactiviteiten die op basis van het bestemmingsplan rechtens zijn toegestaan (tot milieucategorie 3 en 4). Het geheel aan nieuwe ontwikkelingen, met de vestiging van de slachterij als directe aanleiding, zorgt er voor dat er een heroverweging plaats moet vinden van de wijze waarop het rioolstelsel van De Telgen in het bijzonder, alsook het rioolstelsel van de kern Heeten in het geheel wordt ingericht. De hele kern Heeten, inclusief de bedrijventerreinen en de oudere woonwijken, is aangesloten op de voornoemde gemalen van gemeente en het Waterschap. Dit is een wat kwetsbare situatie, waardoor het stelsel op termijn voor een opwaardering in aanmerking zal komen. In eerdere gemeentelijk rioleringsplannen is dit al geconstateerd.

De vestiging van de slachterij is de directe aanleiding om de reeds voorziene opwaardering uit te voeren. Er is gekozen voor de meest toekomstbestendige oplossing voor zowel het bedrijventerrein als voor de gehele kern Heeten. Door een rechtstreekse aantakking van het rioolstelsel van De Telgen (I en II) op de persleiding die vanuit Nieuw Heeten langs de nieuwe rondweg Heeten richting de RWZI in Raalte loopt, krijgt De Telgen een separate afvoer en zal dan geen gebruik meer maken van de afvoercapaciteit die ook voor de rest van de kern Heeten wordt benut. De persleiding vanuit Nieuw Heeten heeft ruim voldoende capaciteit om de afvoer van de slachterij en andere bedrijven op te vangen.. Hierdoor is de bestaande rioolcapaciteit voor de kern Heeten ruim voldoende voor de toekomst, en krijgt De Telgen een nieuwe toekomstbestendige afvoer.

KANTTEKENINGEN

Het voornoemde rioolstelsel is in bezit en beheer van de gemeente. De gemeente draagt de verantwoordelijkheid voor de capaciteit van haar rioolstelsel. De kosten van de opwaardering komen dan ook ten laste van de gemeente.

FINANCIËN

De opwaardering van het rioolstelsel brengt investeringskosten voor de gemeente met zich mee. Het betreft een investering in het kader van GRP, waardoor de dekking binnen het rioleringsfonds dient plaats te vinden. Nadat de maatregelen concreet zijn uitgewerkt, zal hiervoor een afzonderlijk voorstel worden ingediend.

De plankosten van de voorgenomen ontwikkelingen, waaronder het onderzoek naar de rioolcapaciteit van het plangebied, worden gedragen door de initiatiefnemer. Er is een anterieure overeenkomst voor de te maken kosten en de afwenteling planschade.

VERVOLG

Na de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

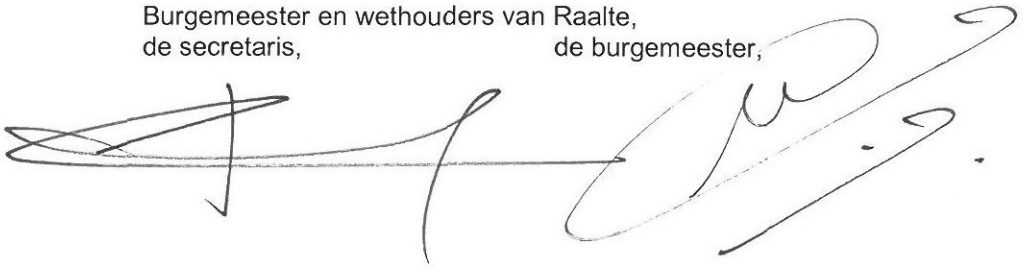
COMMUNICATIE

Slachterij Hutten en Explorius hebben reeds gezamenlijk de voorgenomen ontwikkelingen in Heeten gecommuniceerd. De communicatieactiviteiten vinden in samenspraak met de gemeente. Verder vindt de communicatie vanuit de gemeente bij de formele planologische procedures op de gebruikelijke wijze plaats.

BIJLAGEN

1. bestemmingsplan
2. zienswijze "Stichting Wandel- en fietspaden Heeten e.o."

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,



Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	: 1913	**GERELATEERDE ZAAK**	:

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 mei 2013

besluit:

1. De zienswijze gedeeltelijk over te nemen als gevolg van de privaatrechtelijke afspraken tussen ontwikkelaar en de indiener.
2. Het bestemmingsplan "De Telgen, locatie Hutten", met in acht name van de ingediende zienswijze, gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0177.BP20120018-0002.
3. Geen exploitatieplan vast stellen omdat het kostenverhaal anterieur geregeld is.

Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

Voorstel voor vaststelling:

De grens van het bestemmingsvlak BT is ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan aan de westzijde met 1,5 meter in westelijke richting verlegd en aan de zuidzijde met 0,25 meter



Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	bestemmingsplan De Telgen. locatie Hutten
ZAAKNUMMER	:	1913 **GERELATEERDE ZAAK** :
B&W VERGADERING	:	14 mei 2013
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. W.J.M. Wagenmans
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl
FATALE TERMIJN(EN)	:	geen

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Bestemmingsplan "De Telgen, locatie Hutten"
2. Zienswijze "Stichting Wandel- en fietspaden Heeten e.o."

TER INZAGE:

(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

1. collegevoorstel

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 14 mei 2013		
ZAAKNUMMER	: 1913	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ONDERWERP	: bestemmingsplan De Telgen. locatie Hutten		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl		

SAMENVATTING

In de kern van het dorp Nieuw Heeten is slachterij Hutten gevestigd. Het bedrijf wil uitbreiden, hetgeen op de huidige locatie om planologische en milieutechnische redenen niet mogelijk is. Het nabij gelegen bedrijventerrein De Telgen II in Heeten biedt nog ruimte voor in plaatsing van bedrijven in milieucategorie 3 en 4. De eigenaren hebben daarom besloten het bedrijf naar de Telgen te verplaatsen. Voor een goede inpassing van de nieuwe slachterij is een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk. Daarnaast dient de capaciteit van het rioolgemaal van De Telgen mede als gevolg van de vestiging van het bedrijf te worden vergroot. Op het ontwerpbestemmingsplan is 1 zienswijze binnengekomen. De zienswijze heeft geen aanleiding gegeven het bestemmingsplan aan te passen.

BESLISPUNTEN

1. De zienswijze voor kennisgeving aan te nemen daar het privaatrechtelijke afspraken betreft waarin het bestemmingsplan reeds voorziet.
2. Het bestemmingsplan "De Telgen, locatie Hutten", met in acht name van de ingediende zienswijze, ongewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0177.BP20120018-0002.
3. Geen exploitatieplan vast stellen omdat het kostenverhaal anterieur geregeld is.

.

INLEIDING

Te midden van de woonbebouwing in het dorp Nieuw Heeten is al ruim 80 jaar slachterij Hutten gevestigd. Het betreft een toekomstgericht bedrijf met investeringsplannen voor uitbreiding. Uitbreiding op de huidige locatie is om planologische en milieutechnische redenen echter niet aan de orde. In het dorp zelf is verder geen mogelijkheid voor herbouw, maar op het nabij gelegen bedrijventerrein De Telgen in Heeten is nog ruimte voor het inplaatsen van bedrijven die vallen onder milieucategorie 3 en 4. Het slachtbedrijf heeft daarom besloten het bedrijf naar De Telgen II te verplaatsen en gronden daarvoor af te nemen van eigenaar Nijhuis Bouw B.V. (zusterbedrijf Explorius Vastgoedontwikkeling B.V.). Om de nieuwe slachterij goed in te kunnen passen is een aanpassing van het bestemmingsplan De Telgen noodzakelijk.

BEOOGD EFFECT

Verplaatsing van slachterij Hutten uit Nieuw Heeten naar het bedrijventerrein De Telgen II in Heeten.

ARGUMENTEN

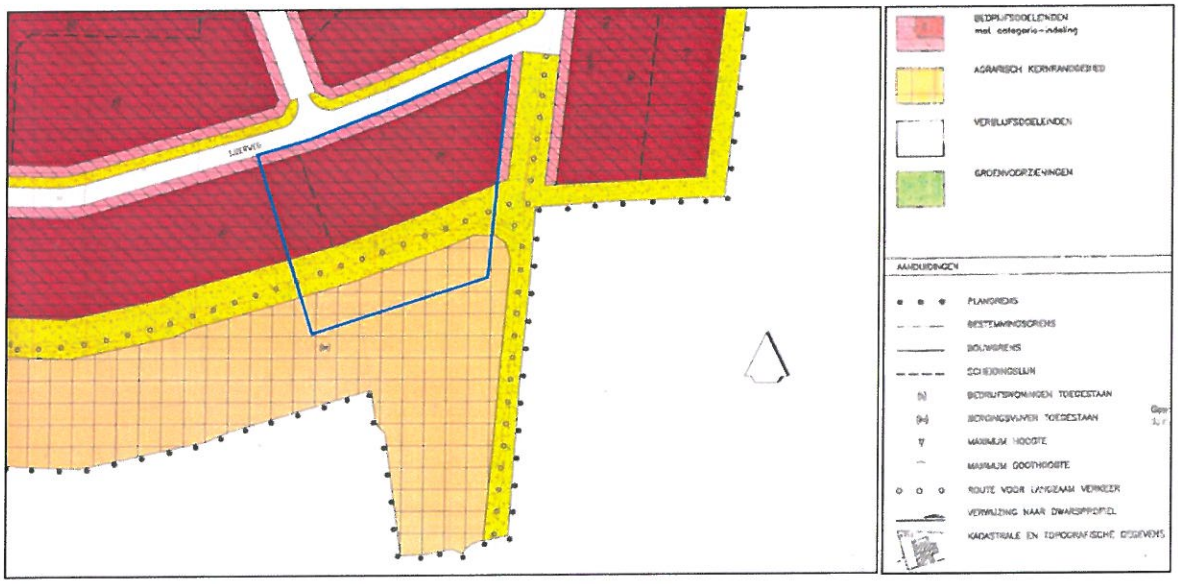
Ontwikkeling past binnen de beleidskaders
De voorgenomen verplaatsing past binnen onze planologische en economische uitgangspunten, zoals vastgelegd in de door de gemeenteraad vastgestelde Bedrijventerreinenvisie Raalte en de ontwerp Structuurvisie Raalte 2025+:

- gelet op de ligging van de slachterij te midden van de woonbebouwing in Nieuw Heeten wordt voor het dorp een forse ruimtelijke kwaliteitswinst behaald met een verbetering van de leefomgeving;
- vanuit economisch perspectief willen we lokaal gewortelde bedrijven ondersteunen in hun groeimogelijkheden, echter wel op daarvoor geschikte locaties. Verdere groei binnen het dorp is niet mogelijk, bedrijventerrein De Telgen biedt nog ruimte voor vestiging van een slachterijbedrijf.
- Het bedrijf blijft op deze wijze behouden voor de gemeente Raalte

Nieuwe impuls uitgifte De Telgen II
Na vele jaren braak liggen van de uitgeefbare gronden op De Telgen II wordt met de bouw van de slachterij invulling gegeven aan een deel van het bedrijventerrein. Er resteren nog diverse kavels om nieuwe vraag in de toekomst op te kunnen vangen. Van een verdere uitbreiding van het bedrijventerrein als direct gevolg van de realisatie van de slachterij zal dan ook geen sprake zijn.

Aanpassing bestemmingsplan
Om ook naar de toekomst een bestendige locatie voor de slachterij te hebben is een kavel van 10.000m2 aangekocht. Hiervan zal in eerste aanleg circa 1.500m2 bebouwd worden. De buitenruimte wordt ingericht voor een gescheiden schone- en vuile routing voor toe- en aflevering.

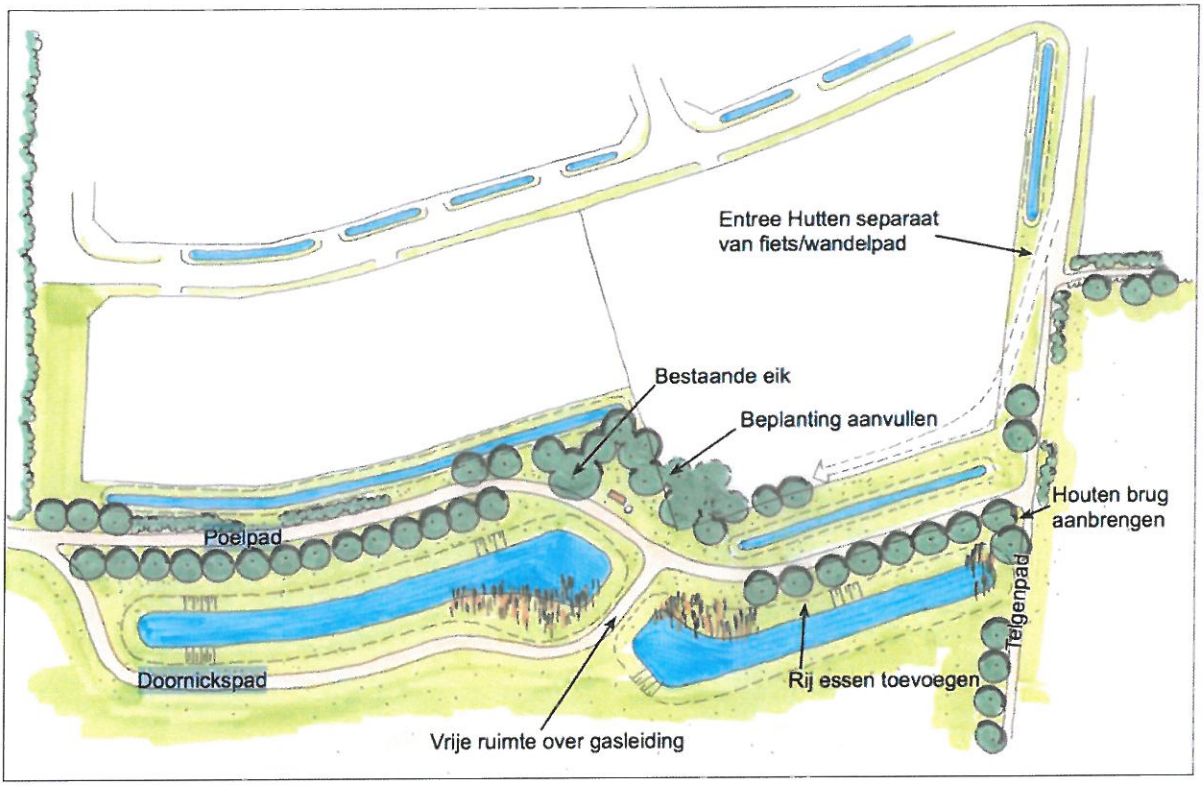
Geldend bestemmingsplan De Telgen met aanduiding (in blauw) van de nieuwe bedrijfskavel



Voor de benodigde kavelinrichting en om een gedegen ruimtelijke inpassing te kunnen realiseren moeten binnen het huidige bestemmingsplan 'Heeten, bedrijventerrein De Telgen 2000' de bestemmingsgrenzen aangepast worden. Zo wordt de groenstructuur inclusief wadi in overleg met het

waterschap verlegd. Hiervoor is een inpassingsplan ontworpen. Naast een afwijking van de perceelsgrootte volstaat het vigerend bestemmingsplan niet qua toegestane bouwhoogte.

Landschappelijke inpassing



Procedure & zienswijze
Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 21 maart t/m 1 mei 2013 voor een ieder ter inzage gelegen. Voorafgaand aan de ter inzage legging heeft er tevens een inloopmiddag/-avond plaats gevonden. Op het ontwerpbestemmingsplan is 1 zienswijze ingediend. Het betreft een zienswijze van de Stichting Wandel- en fietspaden Heeten e.o. Zij geeft in haar zienswijze aan dat er gesprekken hebben plaatsgevonden met de ontwikkelaar (Explorius) en dat zij vertrouwd op de gedane toezeggingen en gemaakte afspraken ten aanzien van de wandelroute aan de zuidzijde van het plangebied. Het betreft afspraken tussen Explorius en de wandelvereniging die mede hebben geleid tot de nu voorliggende ruimtelijke inpassing van de route, met in het bijzonder de separate entree naast het Telgenpad. Het bestemmingsplan staat de gewenste invulling van de wandelroute niet in de weg. Er is daarom geen aanleiding om het bestemmingsplan aan de hand van de zienswijze aan te passen, daar het bestemmingsplan de mogelijkheden biedt voor de gemaakte afspraken.

Provincie
De voorgenomen plannen zijn in het formele vooroverleg met de provincie besproken. De provincie staat in beginsel positief tegenover de ontwikkelingen, mits de ruimtelijke kwaliteit wordt gewaarborgd en de bestemmingswijzigingen vanuit het gemeentelijk beleid worden onderbouwd. De provincie heeft in haar reactie op het ontwerpbestemmingsplan aangegeven dat hieraan wordt voldaan.

Waterschap & riool
Het Waterschap heeft aangegeven dat voor het plan de normale watertoets doorlopen met worden. Het huidige rioolstelsel is echter een punt van zorg voor het Waterschap. Het Waterschap heeft aangegeven dat zowel het gemeentelijke gemaal als het waterschapsgemaal van de kern Heeten aan de maximale capaciteit zitten. Op termijn zullen hiertoe aanpassingen noodzakelijk zijn. Doordat er nu een bedrijf gevestigd zal worden met een aanzienlijke piekafvoer is de noodzakelijke aanpassing nu al aan de orde. Het rioolstelsel van De Telgen zelf, is ingericht op - en voldoet aan de normen voor standaard bedrijfsvestigingen, maar een specifiek bedrijf als een slachterij kent een ander waterafvoerregiem, met name in de piekafvoer. Het stelsel kan de vestiging aan, de gemalen hebben hiervoor onvoldoende capaciteit. Het waterschap geeft aan dat hiervoor een oplossing moet worden

gevonden.. Een deel van de oplossing wordt geboden door het bedrijf zelf, doordat zij op het terrein zullen bufferen. Water uit het bedrijfsproces zal enige tijd worden vastgehouden waarna een geleidelijke afvoer op het riool zal plaatsvinden. De buffercapaciteit van het terrein in relatie tot de piekafvoer enerzijds alsmede de pompcapaciteit van de gemalen anderzijds zijn nog onvoldoende in staat de piekafvoer te verwerken, waardoor aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Het hemelwater wordt overigens zoals gebruikelijk afgekoppeld en langs andere wegen afgevoerd.

De Telgen heeft een voor reguliere bedrijven afdoende rioolstelsel. Naast de vestiging van de slachterij zijn er echter ook andere bedrijven voornemens uit te breiden dan wel zich te vestigen op het bedrijventerrein De Telgen II. Het gaat om bedrijfsactiviteiten die op basis van het bestemmingsplan rechtens zijn toegestaan (tot milieucategorie 3 en 4). Het geheel aan nieuwe ontwikkelingen, met de vestiging van de slachterij als directe aanleiding, zorgt er voor dat er een heroverweging plaats moet vinden van de wijze waarop het rioolstelsel van De Telgen in het bijzonder, alsook het rioolstelsel van de kern Heeten in het geheel wordt ingericht. De hele kern Heeten, inclusief de bedrijventerreinen en de oudere woonwijken, is aangesloten op de voornoemde gemalen van gemeente en het Waterschap. Dit is een wat kwetsbare situatie, waardoor het stelsel op termijn voor een opwaardering in aanmerking zal komen. In eerdere gemeentelijk rioleringsplannen is dit al geconstateerd.

De vestiging van de slachterij is de directe aanleiding om de reeds voorziene opwaardering uit te voeren. Er is gekozen voor de meest toekomstbestendige oplossing voor zowel het bedrijventerrein als voor de gehele kern Heeten. Door een rechtstreekse aantakking van het rioolstelsel van De Telgen (I en II) op de persleiding die vanuit Nieuw Heeten langs de nieuwe rondweg Heeten richting de RWZI in Raalte loopt, krijgt De Telgen een separate afvoer en zal dan geen gebruik meer maken van de afvoercapaciteit die ook voor de rest van de kern Heeten wordt benut. De persleiding vanuit Nieuw Heeten heeft ruim voldoende capaciteit om de afvoer van de slachterij en andere bedrijven op te vangen.. Hierdoor is de bestaande rioolcapaciteit voor de kern Heeten ruim voldoende voor de toekomst, en krijgt De Telgen een nieuwe toekomstbestendige afvoer.

KANTTEKENINGEN

Het voornoemde rioolstelsel is in bezit en beheer van de gemeente. De gemeente draagt de verantwoordelijkheid voor de capaciteit van haar rioolstelsel. De kosten van de opwaardering komen dan ook ten laste van de gemeente.

FINANCIËN

De opwaardering van het rioolstelsel brengt investeringskosten voor de gemeente met zich mee. Het betreft een investering in het kader van GRP, waardoor de dekking binnen het rioleringsfonds dient plaats te vinden. Nadat de maatregelen concreet zijn uitgewerkt, zal hiervoor een afzonderlijk voorstel worden ingediend.

De plankosten van de voorgenomen ontwikkelingen, waaronder het onderzoek naar de rioolcapaciteit van het plangebied, worden gedragen door de initiatiefnemer. Er is een anterieure overeenkomst voor de te maken kosten en de afwenteling planschade.

VERVOLG

Na de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

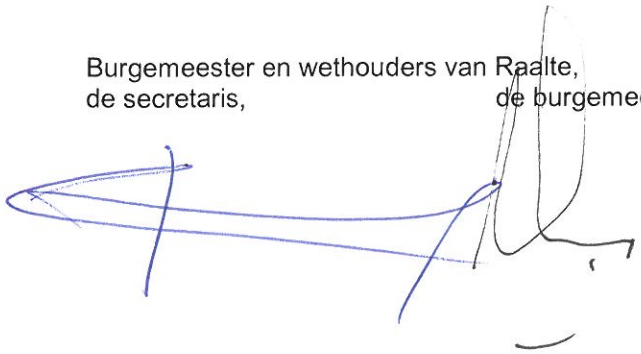
COMMUNICATIE

Slachterij Hutten en Explorius hebben reeds gezamenlijk de voorgenomen ontwikkelingen in Heeten gecommuniceerd. De communicatieactiviteiten vinden in samenspraak met de gemeente. Verder vindt de communicatie vanuit de gemeente bij de formele planologische procedures op de gebruikelijke wijze plaats.

BIJLAGEN

1. bestemmingsplan
2. zienswijze "Stichting Wandel- en fietspaden Heeten e.o."

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,



Gemeente Raalte

MEMORANDUM

Datum	:	12 juni 2013
Aan	:	Gemeenteraad
Kopie aan	:	Griffie
Van	:	Martijn Korte, doorkiesnummer: (0572) 347 824
Onderwerp	:	BP De Telgen, locatie Hutten

Geachte raadsleden,

In de raadspleinsessie is door wethouder Wagenmans aangegeven dat hij er op toe zal zien dat de afspraken tussen Explorius en de Stichting Wandel- en fietspaden Heeten e.o. om te komen tot een terreininrichting die voor beide partijen acceptabel zal zijn.

Alhoewel er geen aanleiding is om het bestemmingsplan aan de hand van de zienswijze aan te passen omdat het bestemmingsplan de mogelijkheden reeds biedt voor de gemaakte afspraken, heeft Explorius naar aanleiding van de zienswijze aangegeven bereid te zijn de inrit circa anderhalve meter te verschuiven ten opzichte van het bestaande wandelpad aan de oostzijde van het plangebied. Er is in het nieuwe inrichtingsvoorstel voor het terrein van Hutten daardoor een bermstrook van 2,5 meter voorzien tussen de inrit en het wandelpad. Deze bermstrook zal tevens worden beplant. Door de verbreding van de berm tussen inrit en wandelpad ontstaat een zeer ruime buffer tussen bedrijf en recreant, hetgeen ook de veiligheid ten goede zal komen. Met name aan dit laatste aspect wordt door de Stichting grote waarde gehecht.

Als gevolg van de bermverbreding zal het gehele bedrijfsperceel anderhalve meter in westelijke richting opschuiven omdat het bedrijf het bedrijfsoppervlak wel nodig heeft voor de bedrijfsvoering. In zuidelijke richting komt er over de gehele lengte 25 cm bij als gevolg van een kadastrale herijking. Het betreft in beide richtingen gronden die reeds in bezit zijn van Explorius. Deze aanpassing van de bestemmingsgrenzen maakt het noodzakelijk het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Voorstel verschuiving bestemmingsgrenzen



De Telgen, locatie Hutten

Inhoudsopgave

Regels **3**

Hoofdstuk 1 **Inleidende regels** **4**
Artikel 1 Begrippen 4
Artikel 2 Wijze van meten 7

Hoofdstuk 2 **Bestemmingsregels** **8**
Artikel 3 Bedrijventerrein 8
Artikel 4 Groen 10
Artikel 5 Verkeer - Verblijf 11
Artikel 6 Water 12

Hoofdstuk 3 **Algemene regels** **13**
Artikel 7 Anti-dubbeltelregel 13
Artikel 8 Algemene gebruiksregels 14
Artikel 9 Algemene afwijkingsregels 15

Hoofdstuk 4 **Overgangs- en slotregels** **16**
Artikel 10 Overgangsrecht 16
Artikel 11 Slotregel 17

Bijlagen bij de regels **18**
Bijlage 1 Staat van Bedrijfsactiviteiten 19

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan
het bestemmingsplan "De Telgen, locatie Hutten" van de gemeente Raalte;

1.2 bestemmingsplan
de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120018-0001 met de bijbehorende regels (en eventuele bijlagen);

1.3 verbeelding
de analoge en digitale voorstelling van de in het bestemmingsplan opgenomen digitale ruimtelijke informatie, bestaande uit de kaart NL.IMRO.0177.BP20120018-0001;

1.4 aanduiding
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels, regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 aanduidingsgrens:
de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.6 bebouwing
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouw zijnde geen gebouwen zijnde;

1.7 bebouwingspercentage
een in de regels aangegeven percentage, dat de grootte van het deel van het bouwvlak aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd;

1.8 bedrijfsgebouw
een gebouw, dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;

1.9 bestemmingsgrens
de grens van een bestemmingsvlak;

1.10 bestemmingsvlak
een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.11 bouwen
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.12 bouwperceel
een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.13 bouwperceelgrens
de grens van een bouwperceel;

1.14 bouwvlak
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn toegestaan;

1.15 bouwwerk
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct of indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.16 dak:
iedere bovenbeëindiging van een gebouw;

1.17 detailhandel
het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

1.18 gebouw
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.19 gebruiken
onder gebruiken wordt mede verstaan het in gebruik geven en het laten gebruiken;

1.20 hoofdgebouw
een op zichzelf staand al dan niet vrijstaand gebouw dat, door zijn vorm en/of constructie, als het belangrijkste bouwwerk op een bouwvlak kan worden aangemerkt;

1.21 kampeermiddel
een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan, enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover geen bouwwerk zijnde, één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

1.22 kunstwerken
bouwwerken geen gebouwen zijnde van weg- en waterbouwkundige aard, zoals bruggen, viaducten, duikers, keerwanden, beschoeiingen, kademuren en dergelijke;

1.23 kunstobjecten
bouwwerken geen gebouwen zijnde van culturele aard en bedoeld ter expositie al dan niet in de buitenlucht;

1.24 nutsvoorzieningen
voorzieningen ten behoeve van het openbare nut, zoals transformatorhuisjes, gasreduceerstations, schakelhuisjes, duikers, bemalingsinstallaties, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, voorzieningen ten behoeve van (ondergrondse) afvalinzameling en apparatuur voor telecommunicatie;

1.25 peil
a. voor gebouwen, waarvan de toegang onmiddellijk aan de weg grenst: een horizontaal vlak gelegen op 30 cm boven de hoogte van de weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
b. in andere gevallen: een horizontaal vlak gelegen op 10 cm boven de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld;

1.26 productiegebonden detailhandel
detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie;

1.27 risicovolle inrichting
a. een inrichting bij welke ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een grenswaarde, richtwaarde voor het risico c.q. een risicoafstand moet worden aangehouden, bij het in het bestemmingsplan toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten;
b. een AMvB-inrichting waarvoor krachtens artikel 8.40 van de Wet milieubeheer afstanden gelden met het oog op de externe veiligheid;

1.28 seksinrichting
de voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.29 voorgevel
de naar de weg toegekeerde gevel van een hoofdgebouw.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 afstand tot de perceelsgrens:
de afstand tussen de perceelgrens en het dichtstbijzijnde punt van een bouwwerk;

2.2 bouwhoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.3 inhoud van een bouwwerk:
tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.4 oppervlakte van een bouwwerk/gebouw
tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, nederwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.5 meten op de verbeelding:
op de verbeelding dient hart-op-hart van de grenzen te worden gemeten;

2.6 overschrijding van bouw-, c.q. bestemmingsgrenzen:
bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouw-, dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 0,75 m bedraagt.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Bedrijventerrein

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. bedrijven genoemd in de categorieën 1 tot en met 3.2 van de bij de regels behorende Staat van bedrijven ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2';

met daaraan ondergeschikt:

b. kantoren als onderdeel van een bedrijf;
c. productiegebonden detailhandel;
d. openbare nutsvoorzieningen;
e. groenvoorzieningen en water;
f. verkeer en verblijf;
g. parkeervoorzieningen.

In de bestemming zijn niet begrepen:

h. geluidzoneringplichtigeinrichtingen;
i. risicovolle inrichtingen.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Bedrijfsgebouwen

Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen gelden de volgende regels:

a. de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
b. de bouwhoogte bedraagt niet meer dan 12,50 m;
c. het bebouwingspercentage bedraagt niet meer dan 70%.

3.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen bedraagt niet meer dan 2 m;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt niet meer dan 10 m;
c. de afstand van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van overkappingen en luifels tot de zijdelingse en achterste perceelgrens mag niet minder dan 4 m bedragen.

3.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld, de verkeersveiligheid, de milieusituatie, de sociale veiligheid, een goede woonsituatie, afwijken van het bepaalde in:

a. 3.2.1 onder b en toestaan dat de bouwhoogte wordt verhoogd naar 15 m, mits noodzakelijk uit oogpunt van de bedrijfsvoering;
b. 3.2.2 onder b en toestaan dat de bouwhoogte wordt verhoogd naar 15 m.

3.4 Afwijken van de gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld, de verkeersveiligheid, de milieusituatie, de sociale veiligheid, een goede woonsituatie, afwijken van het bepaalde in:

a. 3.1 voor de vestiging van bedrijven, genoemd in een naast hogere categorie en voor de vestiging van bedrijven die niet in de bij de regels behorende Staat van bedrijven voorkomen, mits die wat betreft geur, stof, geluid en gevaar gelijk kunnen worden gesteld met de toegestane bedrijven;
b. 3.1 en toestaan dat gronden en bouwwerken worden gebruikt voor risicovolle inrichtingen, mits:
    1. wordt voldaan aan de voorwaarden genoemd in het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid;
    2. voorafgaan advies is ingewonnen bij de (regionale) brandweer.

Artikel 4 Groen

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. (infiltratie)groenvoorzieningen;
b. landschappelijke inpassing in de vorm van groenvoorzieningen;
c. voet- en rijwielpaden;
d. waterlopen, waterpartijen en waterberging;
e. openbare nutsvoorzieningen;

met de daarbij behorende:

f. kunstwerken;
g. kunstobjecten;
h. voorzieningen van algemeen nut met een signaleringsfunctie;

met daaraan ondergeschikt:

i. in- en uitritten;
j. verhardingen.

4.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

4.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

a. de bouwhoogte mag niet meer dan 2 m bedragen.

Artikel 5 Verkeer - Verblijf

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer - Verblijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wegen, straten en paden ter ontsluiting van aangrezende percelen;
b. voet- en rijwielpaden;
c. groenvoorzieningen;

met de daarbij behorende:

d. waterhuishoudkundige voorzieningen;
e. voorzieningen ten dienste van het algemeen nut met een signaleringsfunctie;

met daaraan ondergeschikt:

f. parkeervoorzieningen;
g. kunstwerken.

5.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

5.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 10 m bedragen;

Artikel 6 Water

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. waterberging;
b. waterhuishouding;
c. waterlopen;

met de daarbij behorende:

d. kunstwerken;

met daaraan ondergeschikt:

e. wegen, straten en onderhoudspaden;
f. groenvoorzieningen.

6.2 Bouwregels

6.2.1 Gebouwen

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

6.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 meter bedragen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 7 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 8 Algemene gebruiksregels

8.1 Strijdig gebruik

Onder strijdig gebruik wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijvingen, waaronder in ieder geval wordt begrepen:

a. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
b. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
c. het gebruik van de gronden voor de opslag-, stort-, of bergplaats van voorwerpen, stoffen of producten, tenzij in rechtstreeks verband met de bestemming;
d. het gebruik van gronden en bouwwerken voor detailhandel, anders dan toegestaan in lid 3.1 onder c.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

9.1 Afwijkingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van:

a. het bepaalde in het plan en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven, mits de afwijking ten opzichte van hetgeen is aangegeven op de verbeelding niet meer dan 5 m bedraagt;
b. het bepaalde in het plan en toestaan dat bestemmings- of bouwgrenzen of aanduidingen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft, mits de afwijking ten opzichte van hetgeen is aangegeven op de verbeelding niet meer dan 5 m bedraagt;
c. het bepaalde in het plan en toestaan dat openbare nutsgebouwtjes, wachthuisjes ten behoeve van het openbaar vervoer, telefooncellen, gebouwtjes ten behoeve van de bediening van kunstwerken, toiletgebouwtjes en naar de aard daarmee gelijk te stellen gebouwtjes worden gebouwd, mits:
    1. de inhoud per gebouwtje niet meer dan 50 m³ bedraagt;
    2. het bepaalde in het plan en toestaan dat zend-, ontvangst- en/of sirenemasten tot een bouwhoogte van 40 m worden gebouwd.

9.2 Toetsingscriteria

Een in 9.1 vermelde omgevingsvergunning kan worden verleend indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de milieusituatie;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de sociale veiligheid.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 10 Overgangsrecht

10.1 Bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
   1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan.

b. Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig afwijken van het eerste lid voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid a met maximaal 10%.

c. Het bepaalde in lid a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

10.2 Gebruik

a. Het gebruik van gronden en bouwwerken dat bestaat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

b. Het is verboden het met het plan strijdige gebruik te veranderen of te laten veranderen in een ander met het plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik als bedoeld in het bepaalde onder a na het inwerkingtreden van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik te hervatten of te laten hervatten.

d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik, dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

10.3 Hardheidsclausule

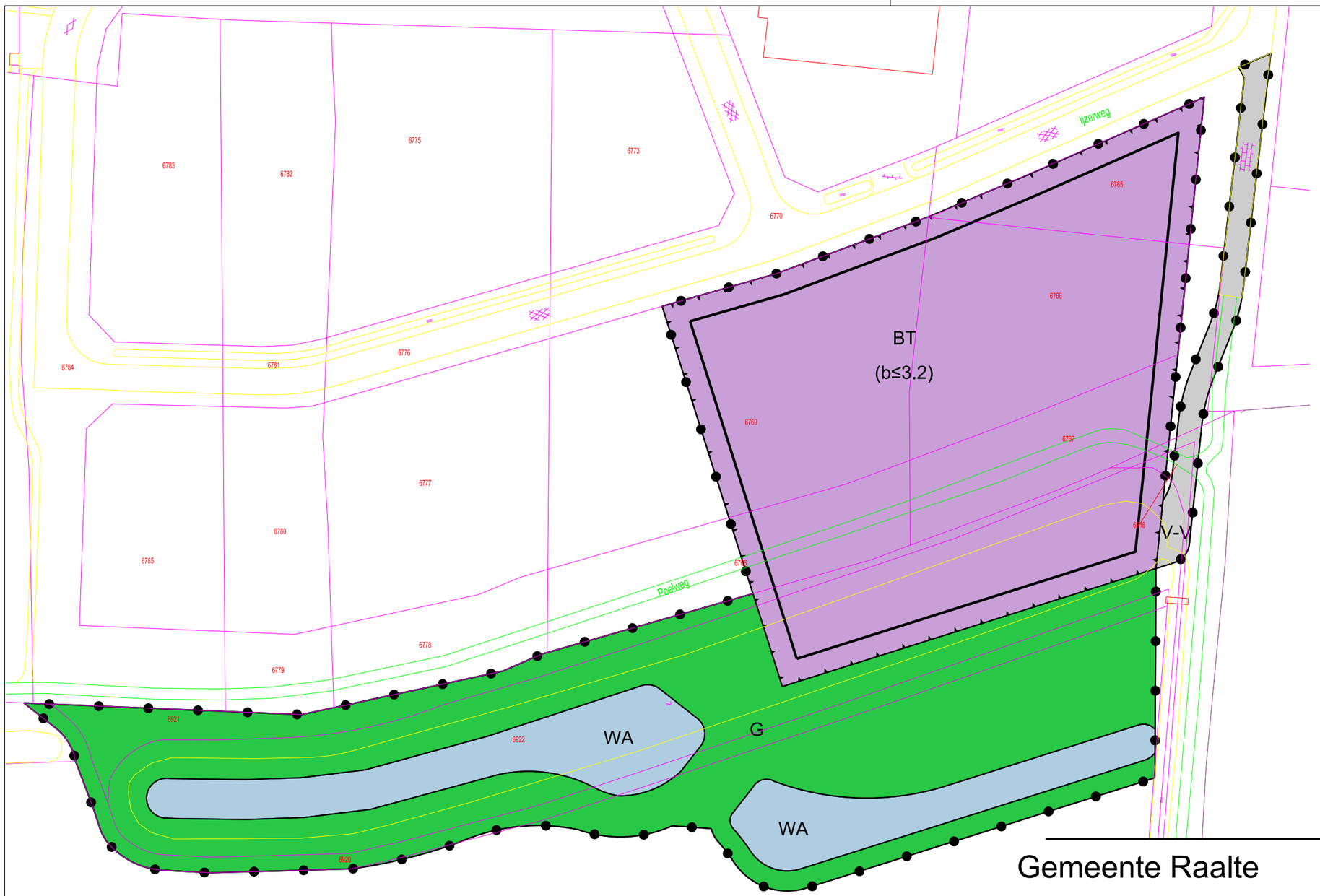
Voor zover toepassing van het overgangsrecht gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard jegens een of meer natuurlijke personen, die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan grond en opstallen gebruiken in strijd met het voordien geldende bestemmingsplan kunnen burgemeester en wethouders ten behoeve van die persoon of personen van dat overgangsrecht bij een omgevingsvergunning afwijken.

Artikel 11 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan "De Telgen, locatie Hutten" van de gemeente Raalte.

Bijlagen bij de regels

Bijlage 1 Staat van Bedrijfsactiviteiten



LEGENDA

Plangebied

Plangrens

Bestemmingen

BT — Bedrijventerrein

G — Groen

V-V — Verkeer - Verblijfsgebied

WA — Water

Bouwvlak

Bouwvlak

Functieaanduidingen

(b≤3.2) — bedrijf tot en met categorie 3.2

Verklaring

Ondergrond

Gemeente Raalte

NAAM PLAN

De Telgen, locatie Hutten

NAAM GML-BESTAND	DATUM	BLAD VAN BLADEN	FORMAAT
NL.IMRO.0177.BP20120018-0001	11-3-2013	1 VAN 1	A3

TEKENAAR	SCHAAL
MvL	1 :1000

Best M ingenieursbureau
Buiksloterdijk 338 1034 ZG Amsterdam
020 6338110 www.bestm.nl

BJZ.nu ruimtelijke ordening en projectrealisatie
Bestemmingsplannen
Twentepoort Oost 16A 7609 RG Almelo
0546 454466 www.bjz.nu

Staat van Bedrijfsactiviteiten

SBI-2008		OMSCHRIJVING	
	nummer		CATEGORIE
10, 11	-	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
101, 102	0	Slachterijen en overige vleesverwerking:	
101, 102	1	- slachterijen en pluimveeslachterijen	3.2
101	4	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. > 1000 m²	3.2
101	5	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 1000 m²	3.1
101	6	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. <= 200 m²	3.1
101, 102	7	- loonslachterijen	3.1
108	8	- vervaardiging van snacks en vervaardiging van kant-en-klaar-maaltijden met p.o. < 2.000 m²	3.1
1031	0	Aardappelprodukten fabrieken:	
1031	2	- vervaardiging van snacks met p.o. < 2.000 m²	3.1
1032, 1039	0	Groente- en fruitconservenfabrieken:	
1032, 1039	1	- jam	3.2
1032, 1039	2	- groente algemeen	3.2
1032, 1039	3	- met koolsoorten	3.2
1051	0	Zuivelprodukten fabrieken:	
1051	3	- melkprodukten fabrieken v.c. < 55.000 t/j	3.2
1052	1	Consumptie-ijsfabrieken: p.o. > 200 m²	3.2
1052	2	- consumptie-ijsfabrieken: p.o. <= 200 m²	2
1071	0	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:	
1071	1	- v.c. < 7500 kg meel/week, bij gebruik van charge-ovens	2
1071	2	- v.c. >= 7500 kg meel/week	3.2
1072		Banket, biscuit- en koekfabrieken	3.2
10821	0	Verwerking cacaobonen en vervaardiging chocolade- en suikerwerk:	
10821	2	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. < 2.000 m²	3.2
10821	3	- cacao- en chocoladefabrieken vervaardigen van chocoladewerken met p.o. <= 200 m²	2
10821	5	- Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. > 200 m²	3.2
10821	6	- suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. <= 200 m²	2
1073		Deegwarenfabrieken	3.1
1083	0	Koffiebranderijen en theepakkerijen:	
1083	2	- theepakkerijen	3.2
1089	0	Soep- en soeparomafabrieken:	
1089	1	- zonder poederdrogen	3.2
1102 t/m 11		Vervaardiging van wijn, cider e.d.	2
1107		Mineraalwater- en frisdrankfabrieken	3.2

13	-	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
131		Bewerken en spinnen van textielvezels	3.2
132	0	Weven van textiel:	
132	1	- aantal weefgetouwen < 50	3.2
133		Textielveredelingsbedrijven	3.1
139		Vervaardiging van textielwaren	3.1
139, 143		Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen	3.1
14	-	VERVAARDIGING VAN KLEDING; BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT	
141		Vervaardiging kleding van leer	3.1
141		Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)	2
142, 151		Bereiden en verven van bont; vervaardiging van artikelen van bont	3.1
15	-	VERVAARDIGING VAN LEER EN LEDERWAREN (EXCL. KLEDING)	
151		Lederwarenfabrieken (excl. kleding en schoeisel)	3.1
152		Schoenenfabrieken	3.1
	-		
16	-	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
16101		Houtzagerijen	3.2
16102	0	Houtconserveringsbedrijven:	
16102	2	- met zoutoplossingen	3.1
1621		Fineer- en plaatmaterialenfabrieken	3.2
162	0	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	3.2
162	1	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. < 200 m2	3.1
162902		Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken	2
17	-		
17	-	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
1712	0	Papier- en kartonfabrieken:	
1712	1	- p.c. < 3 t/u	3.1
172		Papier- en kartonwarenfabrieken	3.2
17212	0	Golfkartonfabrieken:	
17212	1	- p.c. < 3 t/u	3.2
58	-	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA	
581		Uitgeverijen (kantoren)	1
1811		Drukkerijen van dagbladen	3.2
1812		Drukkerijen (vlak- en rotatie-diepdrukkerijen)	3.2
18129		Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	2
1814	A	Grafische afwerking	1
1814	B	Binderijen	2
1813		Grafische reproduktie en zetten	2
1814		Overige grafische aktiviteiten	2
182		Reproduktiebedrijven opgenomen media	1
19	-		

19	-	AARDOLIE-/STEENKOOLVERWERK. IND.; BEWERKING SPLIJT-/KWEEKSTOFFEN	
19202	A	Smeeroliën- en vettenfabrieken	3.2
20	-	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2120	0	Farmaceutische produktenfabrieken:	
2120	1	- formulering en afvullen geneesmiddelen	3.1
2120	2	- verbandmiddelenfabrieken	2
2052	0	Lijm- en plakmiddelenfabrieken:	
2052	1	- zonder dierlijke grondstoffen	3.2
205902		Fotochemische produktenfabrieken	3.2
205903	A	Chemische kantoorbenodigdhedenfabrieken	3.1
22	-		
22	-	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF	
221102	0	Loopvlakvernieuwingsbedrijven:	
221102	1	- vloeropp. < 100 m2	3.1
2219		Rubber-artikelenfabrieken	3.2
222	0	Kunststofverwerkende bedrijven:	
222	3	- productie van verpakkingsmateriaal en assemblage van kunststofbouwmaterialen	3.1
23	-	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
231	0	Glasfabrieken:	
231	1	- glas en glasprodukten, p.c. < 5.000 t/j	3.2
231		Glasbewerkingsbedrijven	3.1
232, 234	0	Aardewerkfabrieken:	
232, 234	1	- vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW	2
232, 234	2	- vermogen elektrische ovens totaal >= 40 kW	3.2
23612	0	Kalkzandsteenfabrieken:	
23612	1	- p.c. < 100.000 t/j	3.2
2362		Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken	3.2
2363, 2364	0	Betonmortelcentrales:	
2363, 2364	1	- p.c. < 100 t/u	3.2
2365, 2369	0	Vervaardiging van produkten van beton, (vezel)cement en gips:	
2365, 2369	1	- p.c. < 100 t/d	3.2
237	0	Natuursteenbewerkingsbedrijven:	
237	1	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. > 2.000 m²	3.2
237	2	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. <= 2.000 m²	3.1
2391		Slijp- en polijstmiddelen fabrieken	3.1
2399	C	Minerale produktenfabrieken n.e.g.	3.2
25	-		
25, 31	-	VERVAARD. EN REPARATIE VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)	
251, 331	0	Constructiewerkplaatsen	
251, 331	1	- gesloten gebouw	3.2
251, 331	1a	- gesloten gebouw, p.o. < 200 m2	3.1
255, 331	B	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d.	3.2
255, 331	B1	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d., p.o. < 200 m2	3.1

2561, 3311	0	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:	
2561, 3311	1	- algemeen	3.2
2561, 3311	11	- metaalharden	3.2
2561, 3311	12	- lakspuiten en moffelen	3.2
2561, 3311	2	- scoperen (opspuiten van zink)	3.2
2561, 3311	3	- thermisch verzinken	3.2
2561, 3311	4	- thermisch vertinnen	3.2
2561, 3311	5	- mechanische oppervlaktebehandeling (slijpen, polijsten)	3.2
2561, 3311	6	- anodiseren, eloxeren	3.2
2561, 3311	7	- chemische oppervlaktebehandeling	3.2
2561, 3311	8	- emailleren	3.2
2561, 3311	9	- galvaniseren (vernikkelen, verchromen, verzinken, verkoperen ed)	3.2
2562, 3311	1	Overige metaalbewerkende industrie	3.2
2562, 3311	2	Overige metaalbewerkende industrie, inpandig, p.o. <200m2	3.1
259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.	3.2
259, 331	B	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.; inpandig, p.o. <200 m2	3.1
27, 28, 33	-		
27, 28, 33	-	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN	
27, 28, 33	0	Machine- en apparatenfabrieken incl. reparatie:	
27, 28, 33	1	- p.o. < 2.000 m2	3.2
26, 28, 33	-	VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS	
26, 28, 33	A	Kantoormachines- en computerfabrieken incl. reparatie	2
26, 27, 33	-	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.	
272		Accumulatoren- en batterijenfabrieken	3.2
293		Elektrotechnische industrie n.e.g.	2
26, 33	-	VERVAARDIGING VAN AUDIO-, VIDEO-, TELECOM-APPARATEN EN -BENODIGDH.	
261, 263, 26 331		Vervaardiging van audio-, video- en telecom-apparatuur e.d. incl. reparatie	3.1
2612		Fabrieken voor gedrukte bedrading	3.1
26, 32, 33	-	VERVAARDIGING VAN MEDISCHE EN OPTISCHE APPARATEN EN INSTRUMENTEN	
26, 32, 33	A	Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten e.d. incl. reparatie	2
29		VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS	
293		Auto-onderdelenfabrieken	3.2
30	-	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)	
301, 3315	0	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:	
301, 3315	1	- houten schepen	3.1
301, 3315	2	- kunststof schepen	3.2
302, 317	0	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:	

302, 317	1	- algemeen	3.2
309		Rijwiel- en motorrijwielfabrieken	3.2
3099		Transportmiddelenindustrie n.e.g.	3.2
31	-	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.	
310	1	Meubelfabrieken	3.2
9524	2	Meubelstoffeerderijen b.o. < 200 m2	1
321		Fabricage van munten, sieraden e.d.	2
322		Muziekinstrumentenfabrieken	2
323		Sportartikelenfabrieken	3.1
324		Speelgoedartikelenfabrieken	3.1
32991		Sociale werkvoorziening	2
32999		Vervaardiging van overige goederen n.e.g.	3.1
35	-	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	
35	B0	bio-energieinstallaties electrisch vermogen < 50 MWe:	
35	B1	- covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie	3.2
35	B2	- vergisting, verbranding en vergassing van overige biomassa	3.2
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
35	C1	- < 10 MVA	2
35	C2	- 10 - 100 MVA	3.1
35	C3	- 100 - 200 MVA	3.2
35	D0	Gasdistributiebedrijven:	
35	D3	- gas: reduceer-, compressor-, meet- en regelinst. Cat. A	1
35	D4	- gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), cat. B en C	2
35	D5	- gasontvang- en -verdeelstations, cat. D	3.1
35	E0	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:	
35	E1	- stadsverwarming	3.2
35	E2	- blokverwarming	2
35	F0	windmolens:	
35	F1	- wiekdiameter 20 m	3.2
36	-	WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER	
36	A0	Waterwinning-/ bereiding- bedrijven:	
36	A2	- bereiding met chloorbleekloog e.d. en/of straling	3.1
36	B0	Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:	
36	B1	- < 1 MW	2
36	B2	- 1 - 15 MW	3.2
41, 42, 43	-	BOUWNIJVERHEID	
41, 42, 43	0	Bouwbedrijven algemeen: b.o. > 2.000 m²	3.2
41, 42, 43	1	- bouwbedrijven algemeen: b.o. <= 2.000 m²	3.1
41, 42, 43	2	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m²	3.1
41, 42, 43	3	- aannemersbedrijven met werkplaats: b.o.< 1000 m²	2

45, 47	-	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS	
451, 452, 45		Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	2
451		Handel in vrachtauto's (incl. import en reparatie)	3.2
45204	A	Autoplaatwerkerijen	3.2
45204	B	Autobeklederijen	1
45204	C	Autospuitinrichtingen	3.1
45205		Autowasserijen	2
453		Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires	2
473	0	Benzineservisestations:	
473	2	- met LPG < 1000 m3/jr	3.1
473	3	- zonder LPG	2
46	-	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
461		Handelsbemiddeling (kantoren)	1
4621	0	Grth in akkerbouwprodukten en veevoeders	3.1
4622		Grth in bloemen en planten	2
4623		Grth in levende dieren	3.2
4624		Grth in huiden, vellen en leder	3.1
46217, 4631		Grth in ruwe tabak, groenten, fruit en consumptie-aardappelen	3.1
4632, 4633		Grth in vlees, vleeswaren, zuivelprodukten, eieren, spijsoliën	3.1
4634		Grth in dranken	2
4635		Grth in tabaksprodukten	2
4636		Grth in suiker, chocolade en suikerwerk	2
4637		Grth in koffie, thee, cacao en specerijen	2
4638, 4639		Grth in overige voedings- en genotmiddelen	2
464, 46733		Grth in overige consumentenartikelen	2
46499	0	Grth in vuurwerk en munitie:	
46499	1	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag < 10 ton	2
46499	2	- consumentenvuurwerk, verpakt, opslag 10 tot 50 ton	3.1
46499	5	- munitie	2
46711	0	Grth in vaste brandstoffen:	
46711	1	- klein, lokaal verzorgingsgebied	3.1
46713		Grth minerale olieprodukten (excl. brandstoffen)	3.2
46722, 4672		Grth in metalen en -halffabrikaten	3.2
4673	0	Grth in hout en bouwmaterialen:	
4673	1	- algemeen: b.o. > 2000 m²	3.1
4673	2	- algemeen: b.o. <= 2000 m²	2
46735	4	zand en grind:	
46735	5	- algemeen: b.o. > 200 m²	3.2
46735	6	- algemeen: b.o. <= 200 m²	2
4674	0	Grth in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur:	
4674	1	- algemeen: b.o. > 2.000 m²	3.1
4674	2	- algemeen: b.o. < = 2.000 m²	2
46751		Grth in chemische produkten	3.2
46752		Grth in kunstmeststoffen	2
4676		Grth in overige intermediaire goederen	2
4677	0	Autosloperijen: b.o. > 1000 m²	3.2
4677	1	- autosloperijen: b.o. <= 1000 m²	3.1

4677	0	Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000 m²	3.2
4677	1	- overige groothandel in afval en schroot: b.o. <= 1000 m²	3.1
466	0	Grth in machines en apparaten:	
466	1	- machines voor de bouwnijverheid	3.2
466	2	- overige	3.1
466, 469		Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.	2
47	-	DETAILHANDEL EN REPARATIE T.B.V. PARTICULIEREN	
47	A	Detailhandel voor zover n.e.g.	1
471		Supermarkten, warenhuizen	1
4722, 4723		Detailhandel vlees, wild, gevogelte, met roken, koken, bakken	1
4724		Detailhandel brood en banket met bakken voor eigen winkel	1
4773, 4774		Apotheken en drogisterijen	1
4752		Bouwmarkten, tuincentra, hypermarkten	2
4778		Detailhandel in vuurwerk tot 10 ton verpakt	1
4791		Postorderbedrijven	3.1
952		Reparatie t.b.v. particulieren (excl. auto's en motorfietsen)	1
55	-	LOGIES-, MAALTIJDEN- EN DRANKENVERSTREKKING	
5510		Hotels en pensions met keuken, conferentie-oorden en congrescentra	1
553, 552		Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)	3.1
561		Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	1
563	1	Café's, bars	1
563	2	Discotheken, muziekcafé's	2
5629		Kantines	1
562		Cateringbedrijven	2
49	-	VERVOER OVER LAND	
491, 492	0	Spoorwegen:	
491, 492	1	- stations	3.2
493		Bus-, tram- en metrostations en -remises	3.2
493		Taxibedrijven	2
493		Touringcarbedrijven	3.2
494	0	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000 m²	3.2
494	1	- Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. <= 1000 m²	3.1
495		Pomp- en compressorstations van pijpleidingen	2
50, 51	-	VERVOER OVER WATER / DOOR DE LUCHT	
50, 51	A	Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)	1
52	-	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER	
52242	0	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart:	
52242	2	- stukgoederen	3.2
52102, 5210	A	Distributiecentra, pak- en koelhuizen	3.1
52109	B	Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	2
5221	1	Autoparkeerterreinen, parkeergarages	2

5221	2	Stalling van vrachtwagens (met koelinstallaties)	3.2
5222		Overige dienstverlening t.b.v. vervoer (kantoren)	1
791		Reisorganisaties	1
5229		Expediteurs, cargadoors (kantoren)	1
53	-	POST EN TELECOMMUNICATIE	
531, 532		Post- en koeriersdiensten	2
61	A	Telecommunicatiebedrijven	1
61	B0	zendinstallaties:	
61	B1	- LG en MG, zendervermogen < 100 kW (bij groter vermogen: onderzoek!)	3.2
61	B2	- FM en TV	1
61	B3	- GSM en UMTS-steunzenders (indien bouwvergunningplichtig)	1
64, 65, 66	-	FINANCIELE INSTELLINGEN EN VERZEKERINGSWEZEN	
64, 65, 66	A	Banken, verzekeringsbedrijven, beurzen	1
41, 68	-	VERHUUR VAN EN HANDEL IN ONROEREND GOED	
41, 68	A	Verhuur van en handel in onroerend goed	1
77	-	VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ANDERE ROERENDE GOEDEREN	
7711		Personenautoverhuurbedrijven	2
7712, 7739		Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (excl. personenauto's)	3.1
773		Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen	3.1
772		Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.	2
62	-	COMPUTERSERVICE- EN INFORMATIETECHNOLOGIE	
62	A	Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.	1
58, 63	B	Datacentra	2
72	-	SPEUR- EN ONTWIKKELINGSWERK	
721		Natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk	2
722		Maatschappij- en geesteswetenschappelijk onderzoek	1
63, 69tm71, 74, 77, 78, 80tm82	-	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
63, 69tm71, 74, 77, 78, 80tm82	A	Overige zakelijke dienstverlening: kantoren	1
812		Reinigingsbedrijven voor gebouwen	3.1
74203		Foto- en filmontwikkelcentrales	2
82992		Veilingen voor huisraad, kunst e.d.	1
84	-	OPENBAAR BESTUUR, OVERHEIDSDIENSTEN, SOCIALE VERZEKERINGEN	
84	A	Openbaar bestuur (kantoren e.d.)	1
8425		Brandweerkazernes	3.1

85	-	ONDERWIJS	
852, 8531		Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs	2
8532, 854, 8		Scholen voor beroeps-, hoger en overig onderwijs	2
86	-	GEZONDHEIDS- EN WELZIJNSZORG	
8610		Ziekenhuizen	2
8621, 8622, 8623		Artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven	1
8691, 8692		Consultatiebureaus	1
871	1	Verpleeghuizen	2
8891	2	Kinderopvang	2
37, 38, 39	-	MILIEUDIENSTVERLENING	
3700	B	rioolgemalen	2
381	A	Vuilophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.	3.1
381	B	Gemeentewerven (afval-inzameldepots)	3.1
382	A0	Afvalverwerkingsbedrijven:	
382	A2	- kabelbranderijen	3.2
382	A4	- pathogeen afvalverbranding (voor ziekenhuizen)	3.1
382	A5	- oplosmiddelterugwinning	3.2
382	A7	- verwerking fotochemisch en galvano-afval	2
382	C0	Composteerbedrijven:	
382	C3	- belucht v.c. < 20.000 ton/jr	3.2
94	-	DIVERSE ORGANISATIES	
941, 942		Bedrijfs- en werknemersorganisaties (kantoren)	1
9491		Kerkgebouwen e.d.	2
94991	A	Buurt- en clubhuizen	2
94991	B	Hondendressuurterreinen	3.1
59	-	CULTUUR, SPORT EN RECREATIE	
591, 592, 60 602		Studio's (film, TV, radio, geluid)	2
5914		Bioscopen	2
9004		Theaters, schouwburgen, concertgebouwen, evenementenhallen	2
8552		Muziek- en balletscholen	2
85521		Dansscholen	2
9101, 9102		Bibliotheken, musea, ateliers, e.d.	1
91041		Dierentuinen	3.2
91041		Kinderboerderijen	2
931	0	Zwembaden:	
931	1	- overdekt	3.1
931	A	Sporthallen	3.1
931	B	Bowlingcentra	2
931	C	Overdekte kunstijsbanen	3.2
931	E	Maneges	3.1
931	F	Tennisbanen (met verlichting)	3.1
931	G	Veldsportcomplex (met verlichting)	3.1
931	H	Golfbanen	1

931	I	Kunstskibanen	3.1
931	A	Skelter- en kartbanen, in een hal	3.1
931	F	Sportscholen, gymnastiekzalen	2
932	G	Jachthavens met diverse voorzieningen	3.1
9200		Casino's	2
92009		Amusementshallen	2
96	-	OVERIGE DIENSTVERLENING	
96011	A	Wasserijen en strijkinrichtingen	3.1
96011	B	Tapijtreinigingsbedrijven	3.1
96012		Chemische wasserijen en ververijen	2
96013	A	Wasverzendinrichtingen	2
96013	B	Wasserettes, wassalons	1
9602		Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten	1
9603	0	Begrafenisondernemingen:	
9603	1	- uitvaartcentra	1
96031	2	- begraafplaatsen	1
96032	3	- crematoria	3.2
9313, 9604		Fitnesscentra, badhuizen en sauna-baden	2
9609	A	Dierenasiels en -pensions	3.2
9609	B	Persoonlijke dienstverlening n.e.g.	1

Landschappelijke inpassing uitbreiding bedrijventerrein Heeten

Aan de zuidwestzijde van de kern Heeten komt het bedrijventerrein Telgen tot ontwikkeling. De meest noordelijke kavels zijn reeds bebouwd, de zuidelijke rand Telgen II is bouwrijp gemaakt en de overgang naar het open landschap is op een fraaie wijze landschappelijk ingericht.

Slachterij de Hutten, die nu gevestigd is in de kern Nieuw Heeten wordt verplaatst naar Telgen II. Hiervoor is een kavel beschikbaar gesteld in de zuidoostelijke hoek van het bedrijventerrein. De werkzaamheden voor een slachterij van deze omvang vereisen een logistiek met bijbehorende infrastructuur die niet past op de aangeboden kavels met een diepte van 50 meter.

Om de vestiging van de slachterij mogelijk te maken dient de kavel een minimum diepte te krijgen van 90 meter. Dit houdt in dat de nu al uitgevoerde landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein uitgebreid dient te worden ten koste van een bergingsvijver, beplanting en een wandelpad en fietspad.

De gemeenteis bereid om mee te werken aan een dergelijke uitbreiding maar stelt als randvoorwaarde dat een nieuw inrichtingsplan moet worden opgesteld dat aansluit bij de landelijke omgeving en dat een fraai beeld geeft op het bedrijventerrein.
In onderstaande notitie wordt de nieuwe landschappelijke inrichting beschreven en wordt aangegeven op welke wijze de randvoorwaarden hierin zijn verwerkt.

Aan de zuidwestzijde van de kern Heeten komt het bedrijventerrein Telgen tot ontwikkeling. De meest noordelijke kavels zijn reeds bebouwd, de zuidelijke rand Telgen II is bouwrijp gemaakt en de overgang naar het open landschap is op een fraaie wijze landschappelijk ingericht.

Slachterij de Hutten, die nu gevestigd is in de kern Nieuw Heeten wordt verplaatst naar Telgen II. Hiervoor is een kavel beschikbaar gesteld in de zuidoostelijke hoek van het bedrijventerrein. De werkzaamheden voor een slachterij van deze omvang vereisen een logistiek met bijbehorende infrastructuur die niet past op de aangeboden kavels met een diepte van 50 meter.

Om de vestiging van de slachterij mogelijk te maken dient de kavel een minimum diepte te krijgen van 90 meter. Dit houdt in dat de nu al uitgevoerde landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein uitgebreid dient te worden ten koste van een bergingsvijver, beplanting en een wandelpad en fietspad.

De gemeenteis bereid om mee te werken aan een dergelijke uitbreiding maar stelt als randvoorwaarde dat een nieuw inrichtingsplan moet worden opgesteld dat aansluit bij de landelijke omgeving en dat een fraai beeld geeft op het bedrijventerrein.
In onderstaande notitie wordt de nieuwe landschappelijke inrichting beschreven en wordt aangegeven op welke wijze de randvoorwaarden hierin zijn verwerkt.









Bestaande landschappelijke overgang

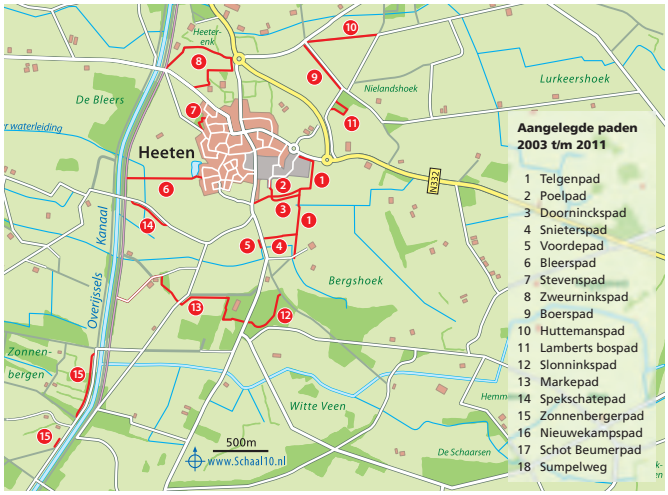
Het bedrijventerrein is een laatste ontwikkeling op een bestaande enk die zeer kenmerkend is voor het hier gelegen landschap. Op kaarten van ca. 1882 is deze enk zeer goed zichtbaar en nog steeds wordt de enk in het landschap ervaren. Het Telgenpad (IJzerweg/Poelweg) dat ten oosten van het bedrijventerrein loopt en zich in zuidelijke richting voortzet is een historisch pad dat nu volop wordt gebruikt door wandelaars en onderdeel uitmaakt van een wandelpadensysteem in het gebied.



Vergelijkend met de historische kaart kan gesteld worden dat het open landschap ten zuiden van het bedrijventerrein en daarmee van de kern Heeten weinig verandering heeft ondergaan en daarmee landschappelijke een hoge aantrekkelijkheid in zich hee



Een uitgebreid stelsel van fiets- en wandelpaden rondom de kern geeft aan dat het landschap zeer gewaardeerd wordt.



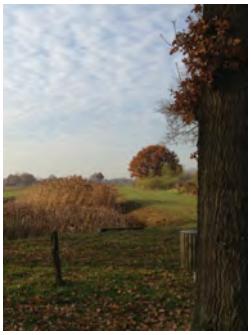
In de huidige situatie zijn bij de uitvoering van het landschappelijke plan ten zuiden van het bedrijventerrein de paden op een zorgvuldige wijze opgenomen. De bergingsvijver met bijpassende beplanting vormt daarbij een centraal element waaromheen kan worden gewandeld en gefietst.

Aan de noordzijde ligt het Poelpad, aan de zuidzijde het Doorninckspad. Dit laatste pad gaat met een houten bruggetje over een sloot naar het Telgenpad. Het Telgenpad loopt in oostelijke richting verder en vormt daarmee onderdeel van een rondje rondom de kern.

De rechte oevers van de vijver benadrukken de landschappelijke lijnen en richtingen van het onderliggend landschap. De bergingsvijver heeft een natuurlijk karakter door de aanwezige rietkragen. Ter hoogte van de aansluiting met het Telgenpad zijn banken met een speelelement geplaatst. Langs de aangelegde paden en langs het oude Telgenpad komen enkele opvallende eiken voor en zorgt bosplantsoen voor onderbrekingen.

De ligging van het zich ontwikkelende bedrijventerrein op de enk, geeft enerzijds een sfeer van rugdekking voor de wandelaars. Anderzijds is de nieuwbouw op de enk goed zichtbaar en verdoezelt dit enigszins de kijk op de in de kern gelegen kerktoren.









Randvoorwaarden landschappelijke inpassing nieuwe situatie

Bij de landschappelijke invulling van het uit te breiden bedrijventerrein dient rekening gehouden te worden met:

- een landschappelijk natuurlijke overgang naar het buitengebied;
- respect voor de “voelbaarheid” van de aanwezige enk;
- zoveel mogelijk aansluiten bij de reeds aangelegde bergingsvijvers;
- respect voor de bestaande paden;
- geen waterberging op de aanwezige gasleiding;
- de vereisten van het waterschap voor het onderhoud van de waterberging.

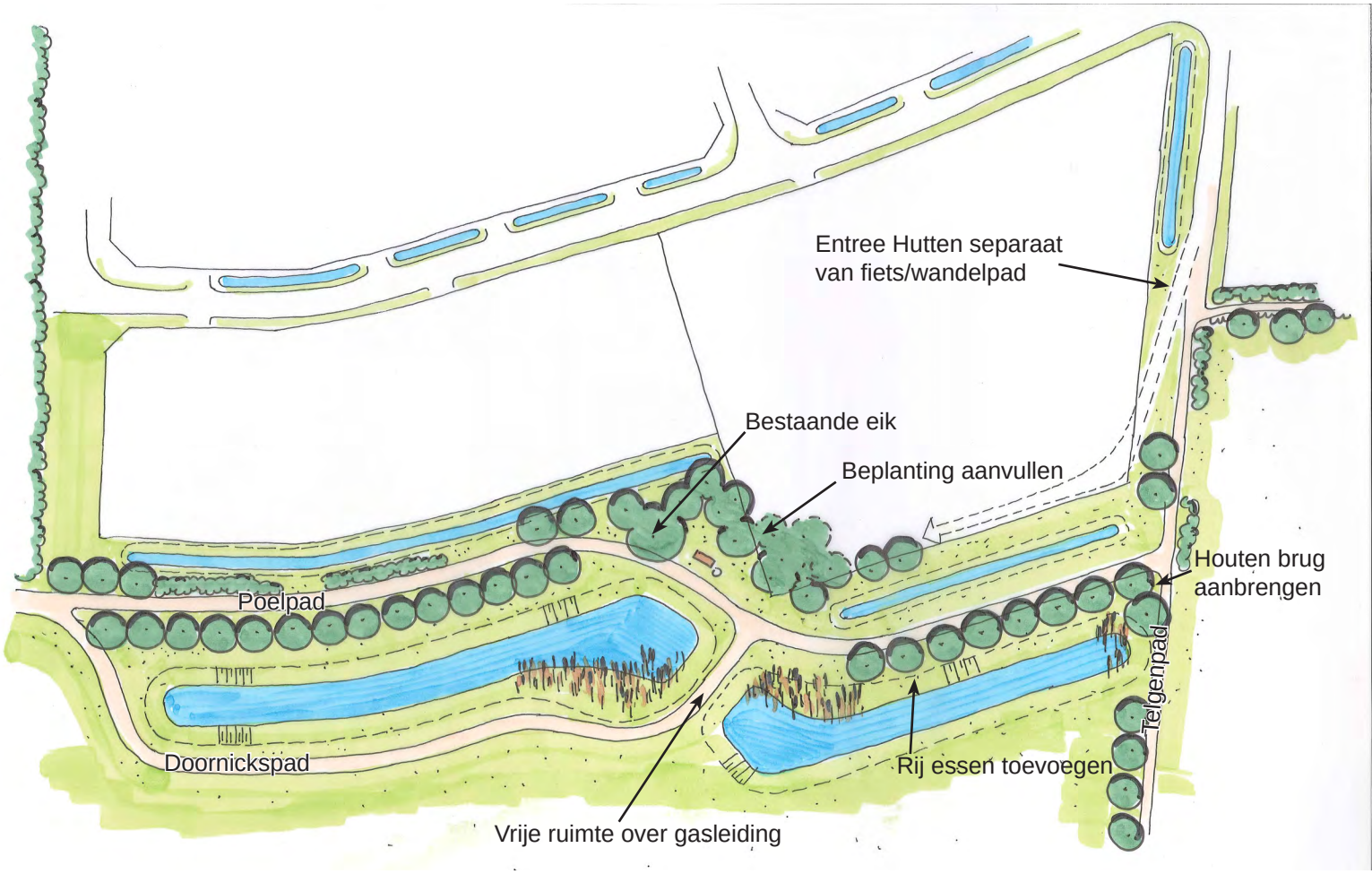
Inrichtingsplan

Bij het inrichtingsplan is rekening gehouden met twee belevingswerelden. De beleving van het landschap vanop afstand naar de kern toe, de grootschalige benadering. En de beleving van het landschap gezien vanuit het plangebied zelf, de kleinschalige beleving.

Voor de grootschalige benadering zijn de lijnen en richtingen in het landschap belangrijk. Deze worden beleefd door de aanwezige bomenrijen en paden met aangrenzend bosplantsoen.

Voor het plangebied geldt dat de grens van de enk een beeldbepalende richting heeft. Deze richting is ook terug te vinden in de zuidelijk van Telgen gelegen akkers. Duidelijk zijn de oost-west gerichte lijnen die haaks staan op de Poelweg in het oosten en de Spanjaardsdijk in het westen. De grens van de enk en daarmee de oude Poelweg heeft een natuurlijker gevormde lijn die zich weliswaar in oost westrichting begeeft maar niet kaarsrecht is. De recent uitgevoerde bergingsvijver volgt deze richting.

Vanuit het plangebied gezien is het van belang om de grote openheid in het zuiden zoveel mogelijk te kunnen beleven terwijl het ook van belang is dat het landschap waarin men zich vertoeft voldoende afwisseling in vormgeving en invulling heeft. De nu aanwezige oevers, rietkragen, verschillende paden, afwisselende beplanting maar ook de banken en bruggen dragen hier zorg voor.



Om bovenstaande doelen en randvoorwaarden te bereiken is er voor gekozen alleen de kavel voor de slachterij te vergroten. De naastgelegen kavels behouden hun oorspronkelijke diepte van 50 meter. Hierdoor komt er een verspringing in de oorspronkelijke zuidgrens van het bedrijventerrein. Deze verspringing heeft als voordeel dat de bestaande wadi , een deel van de bestaande waterberging en paden kunnen worden behouden. De plek waar de verspringing in de zuidgrens plaatsvindt verdient bijzondere aandacht. Deze verspringing dient door een natuurlijke mix van beplanting en met een verleidelijk beeld naar het zuiden aan het oog onttrokken te worden. De bestaande solitaire eik kan hier behouden blijven. Het Poelpad buigt hier af naar het zuiden en zet zijn weg langs een nieuw aan te leggen pad verder naar het Telgenpad. Rondom en achter de eik worden extra boomgroepen en groenblijvende heesters aangeplant. Het verdient voorkeur om ook in de zuidwestelijke hoek van de kavel voor de slachterij deze plantensoort door te zetten. Hierdoor ontstaat de illusie dat het landschap op een vloeiende wijze in oost west richting loopt.

Bij de bestaande eik verbreedt de waterpartij zich en buigt ze af naar het zuiden. De waterpartij wordt onderbroken ter hoogte van de bestaande gasleiding en verloopt vervolgens in oostwestelijke richting naar het Telgenpad. Door deze onderbreking ontstaan twee afzonderlijke bergingsvijvers die van op afstand als één vloeiend geheel ervaren worden. De onderbreking in de vijver ter hoogte van de gasleiding leent zich voor een aansluiting van het Doorninckspad met het Poelpad. De oostelijke vijver gaat hierdoor aan de zuidzijde zonder onderbreking over in het agrarisch landschap. Langs de vijvers is een strook grasland aanwezig voor het noodzakelijke onderhoud.

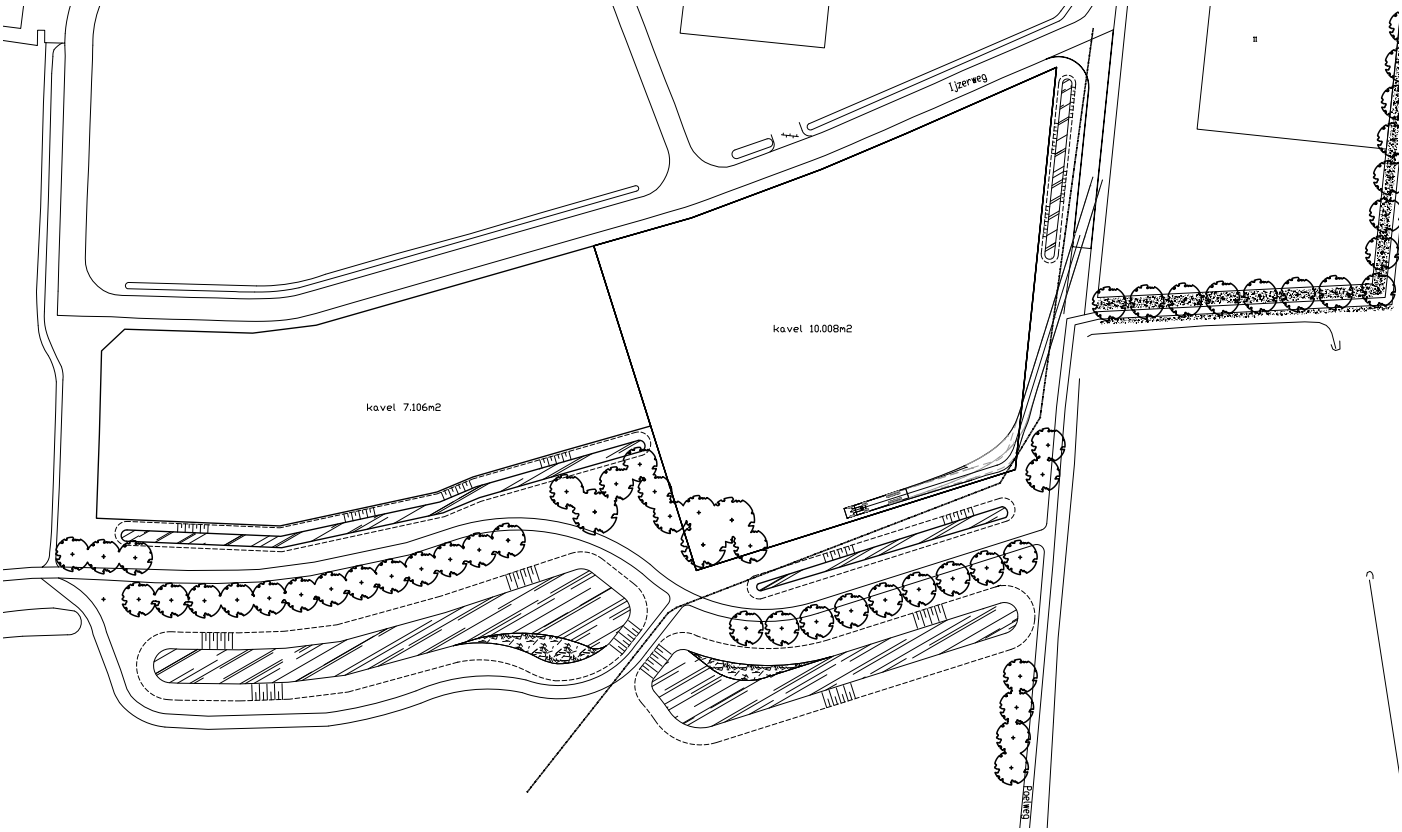
Een deel van de aangeplante essen (Fraxinus exelcior “Westhofs glorie”) aan de zuidzijde van het Poelpad kunnen door deze ingreep behouden blijven. Een tweede rij essen wordt voorgesteld aan de zuidzijde van het oostelijke Poelpad. Vanuit het zuiden zullen deze twee bomenrijen als één lijn worden ervaren en benadrukken ze de oostwestelijke lijnen in het landschap.

Bosplantsoen langs de wadi’s benadrukken de enk en onttrekken een direct zich op de achtergelegen bedrijven. Voorgesteld wordt om hier een mix aan te planten van: Crataegus monogyna, Viburnum opulus, Corylus avelana, Alnus glutinosa en Rosa canina. Als groenblijvende heester kan hieraan Ilex worden toegevoegd.

Beide waterpartijen worden voorzien van rietkragen waarbij extra riet wordt aangeplant bij de verbrede delen van de waterpartijen.

Er wordt bewust gekozen om op een aantal plekken kleine doorzichten naar het bedrijventerrein open te laten. Op deze manier beleeft de wandelaar/fietser de aanwezigheid van de bebouwing van de kern op een subtiele wijze.

Bij de aansluiting met het Poelpad kan de bestaande houten brug die nu het Doorninckspad met het Telgenpad verbindt opnieuw worden gebruikt. De bestaande banken en speeltoestel worden geplaatst bij de eik en nieuwe aanplant die bij de verspringing in de zuidgrens staan.



Relatie nieuwbouw slachterij met landschappelijke invulling

De nieuwbouw voor de slachterij zal gesitueerd worden in de zuidwestelijke hoek van de kavel. Het betreft een gebouw dat zich presenteert naar de noordzijde. Het gebouw bestaat grofweg uit een 12 meter hoge rechthoekige doos, aan de voorkant en westzijde is een lager deel opgenomen en de entree heeft een opvallende vormgeving door gevel en dak als een halve cirkel tot één geheel te brengen. Parkeren voor personeel en bezoek vindt plaats aan de oorzijde van het gebouw. De “punt”in het noordoosten van de kavel, grenzend aan het Telgenpad krijgt een groeninvulling.

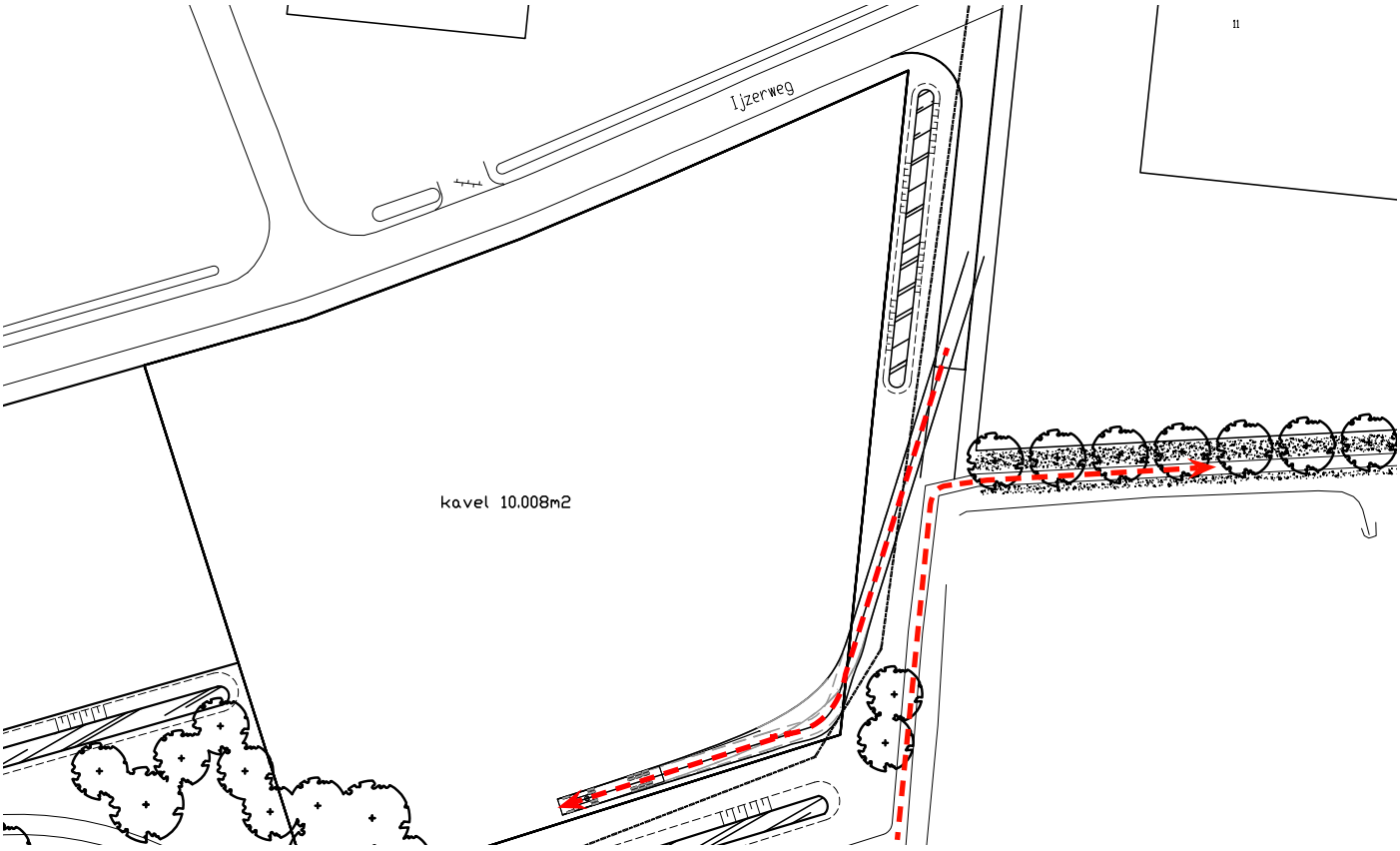


De achterzijde, de zijde die grenst aan het landschappelijk gebied bestaat uit een dichte gevel met daarin een aantal grote deuren waarachter de slachthal en de opslagkoelcellen. Het betreft een neutrale gevel.



De infrastructuur die op de kavel wordt aangebracht is volledig gebaseerd op de logica voor het slachthuis. De vrachtwagens met dieren komen aanrijden vanuit het noorden en zullen via de IJzerweg (het noordelijke verlengde van het Telgenpad (Poelweg) aan de oostzijde van de kavel het terrein oprijden. Zij vervolgen hun weg aan de achterzijde van het gebouw waar de vrachtwagens naar binnen rijden. Eveneens kunnen de vrachtwagens om het gebouw heen rijden.

Om fietsers en wandelaars die het Poelpad -Telgenpad nemen niet te laten kruisen met de vrachtwagens voor de slachterij is er bewust voor gekozen de vrachtwagens het terrein te laten oprijden aan de oostzijde van het terrein. Hierdoor worden onveilige situaties met recreanten vermeden.



Onderwerp:	**verkennend milieukundig bodemonderzoek IJzerweg sectie H nrs. 6765, 6766, 6767, 6768 (ged.) en 6769 (ged.) te Heeten**
Projectnummer:	**13-M6411**
Opdrachtgever:	**BJZ.nu**
Datum:	**04 februari 2013**

Auteur	Paraaf	Gecontroleerd door	Paraaf	Datum	Status
Ing. A.D.M. van Wuykhuyse		Ing. M.J.A. van Wuykhuyse		04 februari 2013	definitief

onderwerp	**verkennend milieukundig bodemonderzoek IJzerweg sectie H nrs. 6765, 6766, 6767, 6768 (ged.) en 6769 (ged.) te Heeten**
datum	04 februari 2013
projectnummer	13-M6411
in opdracht van	BJZ.nu Twentepoort Oost 16A 7609 RG Almelo
uitgevoerd door	Sigma Bouw & Milieu Phileas Foggstraat 153 7825 AW Emmen tel: (0591) 659128 fax:(0591) 659325

Sigma Bouw & Milieu is gecertificeerd volgens de norm NEN-EN-ISO 9001:2000, het uitvoeren van milieukundige bodemonderzoeken en geotechnische onderzoeken

Sigma Bouw & Milieu is gecertificeerd volgens "Beoordelingsrichtlijn voor het procescertificaat Monsterneming Bouwstoffenbesluit SIKB 1000
VKB protocol 1001: Monsterneming grond voor partijkeuringen"

Sigma Bouw & Milieu is gecertificeerd volgens "Beoordelingsrichtlijn voor het procescertificaat Veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek SIKB 2000
VKB protocollen 2001, 2002 en 2018"

Sigma Bouw & Milieu is gecertificeerd volgens "Beoordelingsrichtlijn voor het procescertificaat Milieukundige begeleiding (water)bodemsaneringen en nazorg SIKB 6000, VKB protocol 6001: Milieukundige begeleiding landbodemsanering met conventionele methoden"

(het onderhavige onderzoek heeft uitsluitend betrekking op de beoordelingsrichtlijn BRL SIKB 2000, protocol 2001 en 2002)

Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar worden gemaakt door middels van druk, fotokopie, microfilm of anderszins zonder voorafgaande, schriftelijke toestemming van de opdrachtgever of Sigma Bouw & Milieu.

INHOUD

1 INLEIDING 4
1.1 Algemeen 4
1.2 Aanleiding van het verkennend milieukundig bodemonderzoek 4
1.3 Doel van het onderzoek 4
1.4 Referentiekader van het onderzoek 4
1.5 Opbouw van het rapport 5

2 VOORONDERZOEK 6
2.1 Basisinformatie 6
2.2 Keuze type vooronderzoek 9
2.3 Standaard vooronderzoek 9
2.4 Hypothese 13

3 VELDONDERZOEK 14
3.1 Uitvoering van het veldonderzoek 14
3.2 Resultaten van het veldonderzoek 15

4 CHEMISCH-ANALYTISCH ONDERZOEK 17
4.1 Onderzoeksprogramma chemisch-analytisch onderzoek 17
4.2 Toetsingscriteria grond en grondwater 18
4.3 Analyseresultaten en interpretatie 19
4.3.1 Milieuhygiënische kwaliteit grond 19
4.3.2 Milieuhygiënische kwaliteit grondwater 24

5 CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN 26
Aanbevelingen 27
Algemeen/opmerkingen/betrouwbaarheid/uitsluitingen 28

LITERATUURLIJST 29
COLOFON 30

BIJLAGEN

1. Topografisch overzicht (1:ca. 4.969)
2. Onderzoekslocatie met boorplan (1:1.000)
2A. Gebied bestemmingsplanwijziging (1:ca. 1.000)
3. Boorbeschrijvingen
4. Analysecertificaten SGS BV
5. Wettelijk toetsingskader en achtergrondinformatie rekenmethode toetsingswaarden
6. Onafhankelijkheidsverklaring

1 INLEIDING

1.1 Algemeen

In opdracht van BJZ.nu is in januari 2013 door Sigma Bouw & Milieu een verkennend milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd op een deel van de percelen gelegen aan de IJzerweg sectie H nrs. 6765, 6766, 6767, 6768 (ged.) en 6769 (ged.) te Heeten (gemeente Raalte). De plaats en situering van de onderzoekslocatie is weergegeven in bijlage 1 en 2.

In dit onderzoek worden allereerst de locatiegegevens, de historische gegevens ofwel het bodemgebruik in het verleden evenals de resultaten van eventuele voorgaande bodemonderzoeken besproken. Vervolgens wordt de bodemopbouw, geologie en geohydrologie besproken. Op basis van de resultaten van het vooronderzoek is een onderzoekshypothese opgesteld. Het verdere onderzoek is op basis van deze hypothese uitgevoerd.
De onderzoeksresultaten worden geïnterpreteerd. Aan de hand van de interpretatie van de onderzoeksresultaten wordt een eindconclusie geformuleerd.

kwaliteitsborging:
Sigma Bouw & Milieu is gecertificeerd volgens de norm NEN-EN-ISO 9001:2000.

Het verkennend milieukundig bodemonderzoek is uitgevoerd volgens de richtlijnen uit het besluit uitvoeringskwaliteit Bodembeheer (KWALIBO). Zo is de gehanteerde onderzoeksstrategie opgesteld volgens de normen NEN-5725 en NEN-5740 en zijn de veld- en laboratoriumwerkzaamheden uitgevoerd volgens geldende beoordelingsrichtlijnen en accreditatieschema's.

De veldwerkzaamheden van Sigma Bouw & Milieu zijn verricht onder het procescertificaat BRL SIKB 2000 (Veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek) waarvoor Sigma Bouw & Milieu is gecertificeerd en erkend door het ministerie van VROM. In het kader van het onderhavige onderzoek zijn de protocollen 2001 (plaatsen van handboringen en peilbuizen t.b.v. het nemen van grond- en grondwatermonsters) en 2002 (het nemen van grondwatermonsters) van toepassing.

Sigma Bouw & Milieu verklaart bij deze volledig onafhankelijk te zijn in de uitvoering van het onderzoek en op geen enkele wijze gerelateerd te zijn aan de eigenaar van het te onderzoeken terrein.

1.2 Aanleiding van het verkennend milieukundig bodemonderzoek

Aanleiding tot de uitvoering van dit verkennend milieukundig bodemonderzoek vormt de wens inzicht te verkrijgen in de kwaliteit van de bodem in verband met een geplande nieuwbouw van een bedrijfspand op de onderzoekslocatie alsmede in het kader van een bestemmingsplanwijziging.

1.3 Doel van het onderzoek

Dit onderzoek heeft tot doel inzicht te verkrijgen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en vast te stellen of er sprake is van bodemverontreiniging. Aan de hand van dit onderzoek wordt inzicht verkregen in hoeverre het bodemgebruik van de locatie heeft geleid tot verontreiniging.
Op basis van de onderzoeksresultaten kan een milieuhygiënische beoordeling worden gegeven ten aanzien van de beoogde c.q. de toekomstige gebruiksmogelijkheden van de locatie.
Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat er sprake is van bodemverontreiniging zal worden beoordeeld of vervolgonderzoek noodzakelijk geacht wordt.

1.4 Referentiekader van het onderzoek

Teneinde de kwaliteit van de grond op de onderhavige locatie juist in te schatten is de onderzoeksopzet van het bodemonderzoek gebaseerd op de onderzoeksstrategie voor verkennend bodemonderzoek, onderzoeksnorm NEN 5740 (literatuur 1).

1.5 Opbouw van het rapport

In het voorliggende rapport komen de volgende aspecten aan de orde:
- vooronderzoek, (hoofdstuk 2)
- veldonderzoek, (hoofdstuk 3)
- chemisch-analytisch onderzoek, (hoofdstuk 4)
- conclusies en aanbevelingen, (hoofdstuk 5).

2 VOORONDERZOEK

Het vooronderzoek wordt voorafgaand aan het feitelijke onderzoek (veld- en chemisch-analytisch onderzoek) uitgevoerd. Het vooronderzoek omvat het verzamelen van informatie over het vroegere en huidige gebruik van de onderzoekslocatie en de omgeving, onder meer gericht op het vinden van mogelijke bronnen van bodembelasting. Het vooronderzoek richt zich tevens op informatie betreffende de bodemgesteldheid en geohydrologie van de onderzoekslocatie.
De uitwerking van het vooronderzoek is gebaseerd op de leidraad bij het uitvoeren van verkennend, oriënterend en nader bodemonderzoek, onderzoeksnorm NEN 5725 (literatuur 9).

Afhankelijk van de aanleiding van het onderzoek en/of de initiële verdenking van een locatie wordt de diepgang van het vooronderzoek bepaald. De norm NEN 5725 onderscheidt hiermee drie verschillende typen vooronderzoek te weten: 1) een beperkt vooronderzoek, 2) een standaard vooronderzoek of 3) een uitgebreid vooronderzoek.

Om te kunnen bepalen welk type vooronderzoek van toepassing is moet van de locatie eerst de basisinformatie worden verzameld, vervolgens wordt de aanleiding van het onderzoek vastgesteld en ten slotte wordt de mate van verdachtheid van de locatie bepaald.

2.1 Basisinformatie

In tabel 2.1 is een overzicht van de basisinformatie weergegeven.

tabel 2.1 overzicht basisinformatie

adres	IJzerweg t.o.nr. 25
plaats	Heeten
gemeente	Raalte
topografisch overzicht	Zie bijlage 1
coördinaten	X = 216,355 Y=482,632*
kadastrale aanduiding	Gemeente Raalte H, nrs.6765, 6766, 6767, 6768 (ged.) en 6769 (ged.)
oppervlakte onderzoekslocatie (bouwblok)	ca. 10.500 m^2
toekomstig bodemgebruik	nieuwbouw bedrijfspand
huidig bodemgebruik	braak kavel, waterberging, voetpad
voormalig bodemgebruik	weidegrond/bouwgrond
ophogingen/dempingen/stortingen	niet bekend
opvullingen en verhardingen	
toepassing van asbesthoudende bouw-, bodem- of verhardingsmaterialen	niet bekend
voorgaand bodemonderzoek op de onderzoekslocatie	(gemeente dossier 1.777-212) verkennend bodemonderzoek toekomstig bedrijventerrein Heeten, d.d. 15-05-1996, ref. Witteveen+Bos RAT.52.1 conclusies: ▶de bovengrond t.p.v. het zuidoostelijk deel van het onderzoeksgebied bevat een verhoogd gehalte arseen t.o.v. de tussenwaarde ▶de boven- en ondergrond t.p.v.. het overige deel van de locatie bevat geen verhoogde waarden ▶het grondwater bevat plaatselijk een verhoogd gehalte lood t.o.v. de tussenwaarde en verhoogde gehalten chroom, zink en cadmium t.o.v. de streefwaarde

(gemeente dossier 1777-212)
verkennend bodemonderzoek toekomstig bedrijventerrein De Telgen II, d.d. 02-2000, ref. Hunneman 9905723
conclusies:
▶volgens offertebrief gemeente Raalte d.d. 13-10-1999 kan het gebied als onverdacht worden beschouwd en is de locatie in het verleden alleen als agrarische grond in gebruik geweest
▶aan de zuidzijde van het terrein loopt een met puin verhard pad
▶de bovengrond t.p.v.. het centrale deel van de locatie bevat een verhoogd gehalte koper t.o.v. de streefwaarde, de bovengrond aan de noordzijde van de locatie bevat een verhoogd gehalte minerale olie t.o.v. de streefwaarde
▶de boven- en ondergrond t.p.v.. het overige deel van de locatie bevat geen verhoogde waarden
▶de grond onder het puinpad bevat een verhoogd gehalte PAK t.o.v. de streefwaarde, het aanwezige puin betreft cat. 1 bouwstof
▶het grondwater bevat plaatselijk verhoogde gehalten chroom en zink t.o.v. de streefwaarde

(gemeente dossier 1777-212)
verkennend bodemonderzoek aan te leggen bergingsvijver bedrijventerrein De Telgen II, d.d. 09-2000, ref. Hunneman 2000.362
conclusies:
▶de bovengrond bevat een verhoogd gehalte EOX t.o.v. de streefwaarde
▶de ondergrond bevat geen verhoogde waarden
▶het grondwater bevat geen verhoogde waarden

(gemeente dossier 1777-212)
indicatief bodemonderzoek aan te leggen sloot bedrijventerrein De Telgen II, d.d. 24-06-2005, ref. UDM 05.04.144
conclusies:
▶de vrijkomende grond bevat geen verhoogde waarden

gemeente dossier 1777-212)
bemonstering munitiekrater bedrijventerrein De Telgen II, d.d. 17-10-2005, ref. Hunneman 2005.756/dh01
conclusies:
▶zintuiglijk geen bijmengingen
▶de vrijkomende grond, de putwanden en putbodem bevatten geen verhoogde waarden

gemeente dossier 1777-212)
verkennend bodemonderzoek toekomstig bedrijventerrein De Telgen II, d.d. 25-11-2005, ref. Geofox-Lexmond 20052294B/ATRE
conclusies:
▶het aanwezige fietspad bestaat uit puin en gravel
▶de boven- en ondergrond t.p.v.. bevat geen verhoogde waarden
▶het grondwater bevat plaatselijk verhoogde gehalten zink t.o.v. de streefwaarde

gemeente dossier 1777-212)
verkennend bodemonderzoek bedrijventerrein De Telgen II (percelen 356, 357, 358, 2933, 4134, 4135, 5201, d.d.06-01-2006, ref. Aveco-De Bondt, 05-2143, R-HTI/615
conclusies:
▶de boven- en ondergrond bevat geen verhoogde waarden
▶het grondwater bevat plaatselijk verhoogde gehalten zink en tetrachlooretheen t.o.v. de streefwaarde

voorgaand bodemonderzoek in de omgeving	zie hierboven op grotere afstand van de onderzoekslocatie zijn enkele bodemonderzoeken uitgevoerd, deze zijn niet in dit onderzoek betrokken

*= middelpunt

De onderzoekslocatie is gelegen aan de IJzerweg tegenover nr. 25, perceel H nrs.6765, 6766, 6767, 6768 (ged.) en 6769 (ged.), op het bedrijventerrein De Telgen II, ten zuidoostenbuiten de kern van Heeten (gemeente Raalte).
De topografische ligging van de onderzoekslocatie is weergegeven in bijlage 1.

De onderzoekslocatie betreft een deel van het perceel gelegen aan de IJzerweg tegenover nr. 25 te Heeten.

De onderzoekslocatie betreft een deel van een braakliggend perceel (gras). Op het zuidelijk deel van de locatie loopt van west naar oost een met gravel verhard (fiets)pad. Ten zuiden van dit pad loopt van west naar oost een waterberging.

De opdrachtgever is voornemens om op de onderzoekslocatie de nieuwbouw van een bedrijfspand te realiseren.
Het onderhavige onderzoek, het geografisch besluitvormingsgebied, betreft het beoogde bouwblok en heeft een oppervlakte van ca. 10.500 m^2 (zie bijlage 2). De onderzoekslocatie, het beoogde bouwblok, is onbebouwd en, behoudens het aanwezig pad, onverhard.

In de directe omgeving van de locatie bevinden zich bedrijfslocaties en agrarische percelen aan de rand van het bedrijventerrein.
Aan de noordzijde grenst de onderzoekslocatie aan de IJzerweg en een tegenovergelegen bedrijfspand (IJzerweg 25).
Aan de noordoostzijde grenst de onderzoekslocatie aan een tegenovergelegen houtzagerij (Telgenweg 11).
Aan de oost- en zuidzijde grenst de onderzoekslocatie aan omliggende agrarische percelen.
Aan de westzijde grenst de locatie op enige afstand aan nabij gelegen woningen.

2.2 Keuze type vooronderzoek

Het onderhavige bodemonderzoek betreft een verkennend bodemonderzoek in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning alsmede in het kader van een bestemmingsplanwijziging. Op basis van het stroomschema (figuur 1 blz.14) uit de NEN 5725 wordt in dit geval een standaard vooronderzoek volgens hoofdstuk 6 uit de NEN 5725 uitgevoerd.

2.3 Standaard vooronderzoek

Het standaard vooronderzoek omvat het verzamelen van informatie over vijf onderzoeksaspecten, te weten: 1) het voormalige bodemgebruik, 2) het huidige bodemgebruik, 3) het toekomstige bodemgebruik, 4) bodemopbouw en geohydrologie en 5) (financieel-) juridische situatie.
De hieronder vermelde historische gegevens zijn ontleend aan gegevens die door de opdrachtgever zijn verstrekt alsmede gegevens uit het milieuarchief van de gemeente Raalte (verkregen via dossieronderzoek), de bodematlas van de Provincie Overijssel, het Bodemloket met historisch bodembestand, topografische kaarten en het bestand van de Kamer van Koophandel.
Het uitgevoerde vooronderzoek heeft betrekking tot de onderhavige onderzoekslocatie alsmede het gebied waarop de bestemmingsplanwijziging betrekking heeft. Het vooronderzoek richt zich eveneens op de aangrenzende percelen binnen een straat van 25 meter.

voormalige bodemgebruik

bodemgebruik in het verleden tot heden: (bron: opdrachtgever/gemeente/topografische kaarten)

- De onderzoekslocatie betreft een deel van het perceel gelegen aan de IJzerweg tegenover nr. 25 te Heeten.
  De onderzoekslocatie betreft een deel van een braakliggend perceel (gras). Op het zuidelijk deel van de locatie loopt van west naar oost een met gravel verhard (fiets)pad. Ten zuiden van dit pad loopt van west naar oost een waterberging.
  Aan de oostzijde van de locatie bevindt zich enige opslag van takken, boomstammen ed. behorende van de tegenovergelegen houtzagerij.
  De opdrachtgever is voornemens om op de onderzoekslocatie de nieuwbouw van een bedrijfspand te realiseren.
  Het onderhavige onderzoek, het geografisch besluitvormingsgebied, betreft het beoogde bouwblok en heeft een oppervlakte van ca. 10.500 m^2 (zie bijlage 2). De onderzoekslocatie, het beoogde bouwblok, is onbebouwd en, behoudens het aanwezig pad, onverhard.
- Voor zover bekend is de onderzoekslocatie in het verleden voor zover bekend niet anders dan als weide en akkerbouwland in gebruik geweest. Rond 2000 is het onderzoeksgebied meegenomen in de ontwikkeling van het bedrijventerrein De Telgen II.
  De aanwezige waterberging is rond 2000 aangelegd.
- Op oude topografische kaarten en luchtfoto's tot 1998 blijkt dat de locatie destijds als akkerbouwgrond in gebruik was.
- Ten behoeve van de onderzoekslocatie zijn niet eerder bouwvergunningen verleend.
- Ten behoeve onderzoekslocatie zijn geen milieuvergunningen verleend.
- De onderzoekslocatie wordt in het handelsregister van de Kamer van Koophandel niet vermeld.

---

onder- of bovengrondse brandstoftanks: (bron: opdrachtgever/eigenaar/provincie)

- Er is geen informatie omtrent de eventuele aanwezigheid of voormalige aanwezigheid van boven- of ondergrondse brandstoftanks op de onderzoekslocatie, binnen het beoogde bouwblok.

aanwezigheid van asbest (bron: opdrachtgever/gemeente)

- Op basis van de provinciale asbestsignaleringskaart geldt voor de onderzoekslocatie een kleine kans op de aanwezigheid van asbest.
  Er is geen informatie omtrent de aanwezigheid van asbesthoudend materiaal in de bodem.

---

voormalige en huidige potentieel belastende agrarische en bedrijfsactiviteiten (bron: opdrachtgever/ eigenaar/ gemeente/ provincie)

- De onderzoekslocatie is in het verleden voor zover bekend niet bebouwd geweest en niet anders dan als weide en akkerbouwland in gebruik geweest.
- Er is geen informatie omtrent evt. (voormalige) potentieel bodembedreigende activiteiten (verbranding afval, opslag van gevaarlijke stoffen etc.) op de onderzoekslocatie, t.p.v. het beoogde bouwblok.
- Even ten zuidwesten van het bouwblok, tegen de waterberging, is sprake van een vm. bomlocatie. Op deze plaats is onderzoek uitgevoerd, waarbij geen verontreinigingen zijn gemeten. Er is geen informatie omtrent evt. andere (voormalige) potentieel bodembedreigende calamiteiten op de onderzoekslocatie.
- In de directe omgeving van de onderzoekslocatie bevinden zich enkele bedrijfslocaties en agrarische percelen. Het is op voorhand onbekend of activiteiten in de directe omgeving negatieve invloed hebben (gehad) op de bodemkwaliteit t.p.v. de onderhavige onderzoekslocatie.

verrichte handelingen met grond, verhardingsmateriaal en/of afval: (bron: opdrachtgever/gemeente)

- Er is geen informatie omtrent evt. gedempte watergangen/sloten op de onderzoekslocatie, binnen het beoogde bouwblok.
- Er is geen informatie omtrent evt. opgebrachte gebiedsvreemde grond (ophogingen), verhardingsmateriaal, puinmateriaal en/of afval op de locatie.

ondergrondse infrastructuur in het heden verleden: (bron: opdrachtgever)

- Voor zover bekend bevindt zich op de onderzoekslocatie geen ondergrondse infrastructuur.

archeologische waarden: (bron:gemeente/provincie)

- geen informatie

niet gesprongen explosieven: (bron:gemeente/provincie)

- geen informatie

huidige bodemgebruik

huidige bodemgebruik van de locatie: (bron:opdrachtgever/terreininspectie)

- In de huidige situatie is de onderzoekslocatie, het beoogde bouwblok, onbebouwd, grotendeels onverhard en braakliggend. Op het zuidelijk deel van de locatie loopt van west naar oost een met gravel verhard (fiets)pad. Ten zuiden van dit pad loopt van west naar oost een waterberging. Aan de oostzijde van de locatie bevindt zich enige opslag van takken, boomstammen ed. behorende van de tegenovergelegen houtzagerij.

aanwezigheid van asbest (bron: opdrachtgever/gemeente)

- Op basis van de provinciale asbestsignaleringskaart geldt voor de onderzoekslocatie een kleine kans op de aanwezigheid van asbest. Er is geen informatie omtrent de aanwezigheid van asbesthoudend materiaal in de bodem.

huidige verdachte/bedrijfsmatige/bodembelastende activiteiten: (bron:opdrachtgever/gemeente)

- Op de onderzoekslocatie, t.p.v. het beoogde bouwblok, vinden voor zover bekend geen verdachte-, bedrijfsmatige- of bodembelastende activiteiten plaats.

verhardingslagen: (bron:opdrachtgever/terreininspectie)

- De onderzoekslocatie is, behoudens een aanwezig gravelpad, onverhard.

toekomstige bodemgebruik

geplande herinrichting/ bouwplannen: ***(bron:opdrachtgever)***

- de nieuwbouw van een bedrijfspand

geplande bedrijfsactiviteiten: ***(bron:opdrachtgever)***

- niet bekend

geplande potentieel bodemverontreinigende activiteiten: ***(bron:opdrachtgever)***

- niet bekend

geologie en bodemsamenstelling:

De ondiepe geologie in het onderzoeksgebied is afgeleid van de Grondwaterkaart van Nederland, (TNO/DGV 1976).
Hoewel de dikte van de verschillende lagen van plaats tot plaats kan variëren is de volgorde van de aangetroffen lagen in het onderzoeksgebied constant.
De lithostratigrafie wordt in het onderstaande beschreven.

De bovenste laag, de deklaag, (ca. 7-8 m+NAP) is in het boven Holoceen afgezet. De holocene veenafzettingen zijn in het gebied Emmen slechts plaatselijk aanwezig, alleen in beekdalen.
De bovenste laag, het holocene pakket, is van plaats tot plaats zeer wisselend van opbouw.
Het holocene-pakket bestaat voornamelijk uit afzettingen van de formatie van Drenthe en Twente.
De formatie van Drenthe bestaat voornamelijk uit keileem alsmede uit fijne tot grove zanden.
De formatie van Twente bestaat uit fluvioperiglaciale zanden en beekzanden, bestaande uit matig fijn tot matig grof, soms lemig, zand. Plaatselijk komen gyttalaagjes en grindafzetting (Scandinavisch materiaal) voor. Plaatselijk komen, door de wind afgezette, dekzanden voor, het betreft zeer fijne tot matig fijne, leemarme zanden.
De deklaag heeft een dikte welke varieert van enkele decimeters tot ca. 20 meter (nabij het Hunzedal).
Onder de deklaag bevindt zich een fijne tot matig fijne zandlaag bestaande uit afzettingen van de formaties van Peelo en Eindhoven. Deze fijne zandlaag heeft een dikte van ca. 30 meter.
De formatie van Peelo bestaat uit fijne soms sterk lemige zanden met weinig klei.
De formatie van Eindhoven bestaat voornamelijk uit eolische fijne tot zeer fijne zanden met plaatselijk grind, leem en veen.
Op grotere diepte, van ca. 20 m-NAP tot 60 m-NAP bevinden zich matig fijne tot grove zanden behorende tot de formatie van Urk. Plaatselijk is, met name in het oosten, in dit pakket Cromer-klei afgezet.

geohydrologie:

Voor de beschrijving van de geohydrologie in het onderzoeksgebied is gebruik gemaakt van de Grondwaterkaart van Nederland, (TNO/DGV 1976).

De geschematiseerde geohydrologische opbouw is gebaseerd op lithologische-, hydrochemische- en geofysische gegevens.
Gezien de beperkte verbreiding van scheidende lagen en aaneensluiting van de scheidende lagen, bestaan regionaal grote verschillen in de samenstelling en de dikte van de aanwezige watervoerende pakketen.
Het eerste watervoerend pakket is slechts plaatselijk als zelfstandig pakket te onderscheiden. In de meeste gevallen wordt het eerste watervoerende pakket tot h et bovenste deel van het tweede en soms derde watervoerend pakket gerekend. Het eerste watervoerend pakket bestaat voornamelijk uit fijne tot grove zand (formatie van Twente).
Het eerste watervoerend pakket heeft een dikte van ca. 30 meter.
Het tweede watervoerend pakket bestaat uit fijne tot matig fijne zanden (formaties Peelo en Eindhoven).

In tabel 2.2 is de geohydrologische opbouw weergegeven.

tabel 2.2 Geohydrologische opbouw

diepte m-mv	beschrijving	formatie	Eenheid
0-20	slibhoudende fijne zanden, veen, keileem	Drenthe/Twente	Deklaag
20-115	fijn tot matig fijne zanden	o.a. Peelo Eindhoven	1^e+2^e+3^e watervoerend pakket
115-175	kleien en zanden	Urk /Harderwijk	3^e scheidende laag

De stromingsrichting van het ondiepe grondwater van het eerste watervoerend pakket is in dit onderzoek niet vastgesteld.

(financieel-) juridische situatie

In tabel 2.3 zijn de financieel- juridische aspecten weergegeven.

tabel 2.3 financierjuridische aspecten

kadastrale gegevens	gemeente Raalte, sectie H, nummers 6765, 6766, 6767, 6768 (ged.) en 6769 (ged.)
opdrachtgever/ belanghebbende rechtspersonen	-

2.4 Hypothese

Volgens de onderzoeksnorm NEN 5740 dient, m.b.t. de aanwezigheid van eventuele bodemverontreiniging, vooraf een onderzoekshypothese te worden opgesteld. De hypothese kan worden opgesteld op basis van bekende (historische) gegevens, uit de betrokken informatie kan blijken dat de onderzoekslocatie, vooraf, als "verdacht" of "onverdacht" wordt aangemerkt.

Op basis van de historische informatie uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie IJzerweg sectie H 6765, 6766, 6767, 6768 (ged.) en 6769 (ged.) te Heeten thans deel uit maakt van een braakliggend perceel. Voor zover bekend is de onderzoekslocatie in het verleden niet bebouwd geweest en niet anders dan als weide en akkerbouwland in gebruik geweest.

Er is geen informatie over bodembedreigende- of bedrijfsmatige activiteiten op de onderzoekslocatie (het beoogde bouwblok).
De onderzoekslocatie, het beoogde bouwblok, is in dit onderzoek in eerste aanleg als milieuhygiënisch "onverdacht" aangemerkt. Op basis van deze hypothese is het bodemonderzoek op de onderzoekslocatie uitgevoerd conform de bijbehorende onderzoeksstrategie, volgens NEN 5740, paragraaf 5.1, strategie voor onverdachte locaties (ONV) (literatuur 1).
Op basis van informatie van de gemeente Raalte blijkt dat in de grond plaatselijk verhoogde gehalten arseen (van natuurlijke oorsprong) worden gemeten. Arseen is als aanvulling op de strategie onverdacht toegevoegd.

In tabel 2.4 is de gehanteerde onderzoeksstrategie weergegeven.

tabel 2.4 gehanteerde onderzoeksstrategie

	mogelijke verontreiniging		
(deel)locatie	grond	grondwater	onderzoeksstrategie
bouwblok	geen	geen	ONV + arseen in grond

Bij de toetsing van de hypothese wordt een enkele overschrijding van de achtergrondwaarde geïnterpreteerd als "onverdachte locatie". Dit geldt vooral voor parameters welke van nature verhoogd aanwezig zijn en de achtergrondwaarde overschrijden.

Het opgeboorde monstermateriaal op de onderzoekslocatie is in dit onderzoek visueel beoordeeld op de aanwezigheid van asbesthoudend materiaal. Opgemerkt dient te worden dat asbestanalyses geen deel uitmaken van uitgevoerde analyses in het kader van de NEN-5740. Onderhavig onderzoek betreft geen asbest onderzoek in bodem volgens NEN-5707 of NEN-5897.
Tevens dient opgemerkt te worden dat eventueel aanwezig puinmateriaal en/of (half)verhardingsmaterialen niet chemisch-analytisch zijn onderzocht.

3 VELDONDERZOEK

In dit hoofdstuk wordt het uitgevoerde veldwerkonderzoeksprogramma beschreven. Daarnaast worden de resultaten van het veldonderzoek weergegeven.

3.1 Uitvoering van het veldonderzoek

Het veldonderzoek is uitgevoerd onder procescertificaat BRL SIKB 2000 en conform de eisen uit de VBK-protocollen 2001 en 2002.

Het onderzoeksprogramma is ruimtelijk weergegeven in bijlage 2. In deze bijlage zijn alle geplaatste boringen geprojecteerd.

plaatsen van boringen en peilbuis
Het uitvoeren van boringen, het plaatsen van de peilbuis en het nemen van grondmonsters heeft plaatsgevonden op 10 januari 2013.
Het bemonsteren van het grondwater is conform NEN-5740 ruime tijd na plaatsing van de peilbuis op 24 januari 2013 uitgevoerd.
De veldwerkzaamheden zijn uitgevoerd door dhr. A. van Wuykhuyse erkende en geregistreerde veldwerker van Sigma Bouw & Milieu te Emmen. Bedrijfs- en persoonerkenningen zijn weergegeven op de internetsite van Bodem+ (http//www.senternovem.nl/bodemplus/erkenningen).
Een onafhankelijkheidsverklaring is opgenomen in bijlage 6.

Voorafgaand aan het plaatsen van boringen is een locatie-inspectie gehouden. Op basis van de locatie-inspectie zijn geen bijzonderheden geconstateerd welke duiden op een vorm van bodemverontreiniging.

Alle geplaatste boringen zijn zodanig ruimtelijk verspreid over de onderzoekslocatie dat een zo representatief mogelijke indruk van de onderzoekslocatie wordt verkregen.
Alle boringen zijn uitgevoerd met behulp van een edelmanboor en geplaatst conform de eisen uit het VKB-protocol 2001.
De positionering van alle boringen is weergegeven in bijlage 2.

In totaal zijn, gelijkmatig verdeeld, op de onderzoekslocatie twintig boringen geplaatst. Alle boringen zijn doorgezet tot in de aanwezige deklaag (0.5 m-mv). Zes boringen zijn doorgezet 2.0 m-mv.
Twee boringen zijn doorgezet tot in het freatisch grondwater, deze boring is ten behoeve van de bemonstering van het grondwater afgewerkt met een peilbuis, filtertraject van max. ca. 2.25-3.25 m-mv.

De geplaatste peilbuizen zijn opgebouwd uit 1 meter HDPE peilfilter omstort met filtergrind.
Het filtergrind zorgt voor een goede instroming van het grondwater in het filter, daarnaast voorkomt het dat het filter dichtslibt. Het peilfilter bevindt zich 0.5 meter beneden het grondwaterniveau.
Boven het peilfilter bevindt zich blinde HDPE opzetbuis, omstort met bentoniet (zwelklei).
De zwelklei dient ervoor te zorgen dat toestroming vanuit de bovengrond wordt voorkomen.
De peilbuis is geplaatst conform de eisen uit het VKB-protocol 2001.

monstername grond
Het vrijkomende bodemmateriaal is zintuiglijk beoordeeld op bodemkundige eigenschappen, o.a. de korrelgrootteverdeling (textuur), kleur en eventueel aanwezige verontreinigingskenmerken.
Na de zintuiglijke beoordeling is het bodemmateriaal in trajecten van 0.5 meter of per afwijkende bodemlaag bemonsterd.
Grondmonsters zijn genomen conform de eisen uit het VBK-protocol 2001.

monstername grondwater
Om een representatief grondwatermonster te verkrijgen zijn de peilbuizen, na plaatsing en voor monstername, grondig (3 maal de inhoud van het peilfilter) afgepompt. Voorafgaand aan de bemonstering is de grondwaterstand t.o.v. het maaiveld ingemeten.
Grondwatermonsters zijn genomen conform de eisen uit het VBK-protocol 2002 en de NEN-5744 (literatuur 11).
Tijdens de monstername van het grondwater is in het veld de zuurgraad (pH) en de elektrische geleidbaarheid (EGV) bepaald.

3.2 Resultaten van het veldonderzoek

Bodemopbouw
De boorprofielbeschrijvingen van alle verrichte boringen met bijbehorende zintuiglijke waarnemingen zijn grafisch uitgewerkt en opgenomen in bijlage 3.
In tabel 3.1 is op basis van de waarnemingen de lokale bodemopbouw beschreven.

tabel 3.1 lokale bodemopbouw

bodemlaag m-mv	hoofdbestanddeel	Toevoeging	Kleur
0.0-0.6	zand	matig fijn, zwak humeus	bruin/grijs
0.6-1.0	zand	matig fijn	geel/oranje
1.0-3.25	zand	matig fijn	geel/geel

Veldmetingen grondwater
De resultaten van de veldwaarnemingen van het grondwater zijn in tabel 3.2 weergegeven.

tabel 3.2 veldwaarnemingen grondwater

Peilbuis	filtertraject m-mv	grondwaterstand m-mv	voorpompen liter	pH	EGV geleidingsvermogen µS/cm	troebelheid (NTU)
1	1.6-2.6	1.06	7	6.64	450	1.90
	2.25-3.25	1.25	7	6.82	390	2.05

Zintuiglijke waarnemingen

grond
Het bij de boringen vrijkomende bodemmateriaal is zintuiglijk beoordeeld op eventuele afwijkingen.
De zintuiglijke waarnemingen zijn omschreven en grafisch weergegeven in bijlage 3.
De zintuiglijke waarnemingen van het bodemmateriaal zijn in tabel 3.3 beschreven.

tabel 3.3 Zintuiglijke waarnemingen grond

boring	Diepte m-mv	zintuiglijke waarnemingen
6	0.0-0.8	wortelresten en puinsporen

grondwater
Het bemonsterde grondwater bevatte geen zintuiglijk waarneembare afwijkingen.

asbest
Tijdens de locatie-inspectie is aandacht geschonken aan de aanwezigheid van asbest op het maaiveld, hierbij is op het maaiveld geen asbestverdacht materiaal aangetroffen.

Het opgeboorde monstermateriaal (grond) is zintuiglijk beoordeeld op de aanwezigheid van asbesthoudend materiaal. Op basis van zintuiglijke waarnemingen van het opgeboorde monstermateriaal is geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. Hierbij wordt opgemerkt dat in dit onderzoek handboringen zijn uitgevoerd met een 7 cm edelman boor de trefkans op het aantreffen van asbesthoudend materiaal (t.g.v. verdringing van materiaal) is kleiner dan bij het graven van inspectiegaten volgens NEN-5707. Bij het graven van proefgaten of proefsleuven ontstaat een beter beeld van eventueel aanwezig bodemvreemd materiaal.
Met nadruk wordt vermeld dat onderzoek naar de aanwezigheid van asbest in de bodem/puin geen onderdeel uitmaakt van het onderhavige onderzoek dat volgens NEN-5740 is uitgevoerd. Het onderhavige onderzoek kan daarom geen uitspraak doen over de aan- of afwezigheid van asbest in de bodem op de onderhavige locatie. Opgemerkt dient te worden dat geen asbestanalyses van grond en/of puin e.d. hebben plaatsgevonden. Asbestanalyses maken geen deel uit van verkennend bodemonderzoek in het kader van de NEN-5740. Tevens wordt opgemerkt dat de zintuiglijke beoordeling op asbest en de locatie-inspectie niet opgevat dient te worden als een onderzoek uitgevoerd op basis van NEN-5707 (asbestonderzoek in grond) en/of NEN-5897 (monsterneming en analyse van asbest in onbewerkt bouw- en sloopafval en recyclinggranulaat).
Overigens wordt in algemene zin opgemerkt dat in de bodem aanwezig puinmateriaal asbest kan bevatten.
Alleen een asbestonderzoek volgens P2018 /NEN-5707 geeft meer zekerheid over de aanwezigheid van asbest in de bodem.

De chemische samenstelling van eventueel aanwezig verhardingsmateriaal is niet in dit onderzoek onderzocht.

4 CHEMISCH-ANALYTISCH ONDERZOEK

In dit hoofdstuk worden de uitvoering, het toetsingskader en de resultaten van de chemische analyses besproken. Vervolgens worden de resultaten van het chemisch-analytisch onderzoek geïnterpreteerd

Het chemisch onderzoek van grond is uitgevoerd door het NEN-EN-ISO 17025 geaccrediteerde milieulaboratorium van SGS BV (certificaat L092).
Alle analyses zijn geanalyseerd volgens het accreditatieschema AS3000 "laboratoriumanalyses voor milieuhygiënisch bodemonderzoek", waarvoor SGS is geaccrediteerd en erken door het ministerie van VROM.
De conservering van grond- en grondwatermonsters is uitgevoerd conform SIKB protocol 3001 "conserveringsmethoden en conserveringstermijnen voor milieumonsters".

4.1 Onderzoeksprogramma chemisch-analytisch onderzoek

grond
Teneinde in het kader van het verkennend bodemonderzoek een indruk te krijgen van de algemene kwaliteit van de grond zijn de grondmonsters, welke tijdens het veldonderzoek zijn genomen, in het laboratorium met elkaar gemengd tot grondmengmonsters.
Van het totaal aantal genomen grondmonsters op de locatie zijn vijf grond(meng)monsters samengesteld en geanalyseerd.

grondwater
Uit de geplaatste peilbuizen is per peilbuis een grondwatermonster genomen en geanalyseerd.
In onderstaande tabel 4.1 wordt de samenstelling van de grondmengmonsters, grondwatermonsters, de monsternamediepte en de uitgevoerde analyses weergegeven.

tabel 4.1 Analyse-schema

Monstercode	boringnummer(s)	diepte (m-mv)	zintuiglijke waarnemingen	analysepakket
grond				
1 (MM1)	5+7 t/m 9+18+19	0.0-0.5 m-mv	-	NEN-grond(*)+AS3000
2 (MM2)	2+4+10 t/m 14+16	0.0-0.5 m-mv	-	NEN-grond(*)+AS3000
3 (MM3)	1+3+6+15+17+20	0.0-0.5 m-mv	-	NEN-grond(*)+AS3000
4 (MM4)	2+4+5	0.7-2.0 m-mv	-	NEN-grond(*)+AS3000
5 (MM5)	1+3+6	0.6-2.0 m-mv	-	NEN-grond(*)+AS3000
grondwater				
1 (peilbuis)	1	1.6-2.6 m-mv	-	NEN-grondwater(**) +AS3000
2 (peilbuis)	2	2.25-3.25 m-mv	-	NEN-grondwater(**) +AS3000

verklaring van de gebruikte afkortingen en codes:(1)

* NEN-grond	=	Standaard Pakket Grond omvat AS3000 voorbehandeling, 9 zware metalen, PAK (10-VROM), minerale olie (GC), PBC's, droge stof, organische stof en lutum;
**NEN-water	=	Standaard Pakket Grondwater omvat AS3000 voorbehandeling zware metalen, vluchtige aromaten (incl. naftaleen), chloorhoudende oplosmiddelen, chloorbenzenen, minerale olie, styreen en bromoform;
Zware metalen	=	barium (Ba)/cadmium (Cd)/Cobalt(Co)/koper (Cu)/lood (Pb)/nikkel (Ni)/zink (Zn)/Molybdeen (Mo)/kwik(Hg);
Vluchtige aromaten	=	Benzeen (B), Tolueen (T), Ethylbenzeen (E), Xylenen (X), Naftaleen (N) Styreen (S) (BTEXNS);
PCB	=	Polychloorbifenylen;
PAK	=	Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen;
VOH	=	Vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen.
Bromoform	=	Tribroommethaan

4.2 Toetsingscriteria grond en grondwater

Om de kwaliteit van de bodem en de mate van verontreiniging te kunnen beoordelen, zijn de analyseresultaten van grondmonsters getoetst aan de geldende toetsingswaarden;
1) de achtergrondwaarde (AW-2000) zoals opgenomen in bijlage B van "de Regeling Bodemkwaliteit" (Staatscourant 247,20 december 2007) (literatuur 5)
2) de interventiewaarde zoals opgenomen in tabel 1 van "de Circulaire Bodemsanering 2009", (Staatscourant 67,1 08 april 2009) (literatuur 6)

De getalswaarde van de achtergrondwaarde- en interventiewaarden is voor bepaalde stoffen afhankelijk van de aangetroffen grondsoort en wordt berekend op basis van het lutum- en organische stof gehalte van de bodem.
In het onderstaande worden de drie toetsingswaarden kort toegelicht.

Achtergrondwaarde (AW-2000):
De achtergrondwaarde (AW-2000) geeft de kwaliteit weer die 'van nature' voorkomt in de bodem van natuur- en landbouwgronden waarvoor geldt dat er geen sprake is van belasting door lokale verontreinigingsbronnen.

De achtergrondwaarden zijn opgenomen in het Besluit Bodemkwaliteit en zijn gebaseerd op het onderzoek 'Achtergrondwaarden 2000'. Hierin zijn gehalten vastgesteld van een groot aantal stoffen in bodem van natuur- en landbouwgronden in Nederland.

De achtergrondwaarde (AW-2000) geeft het niveau aan waarbij sprake is van duurzame bodemkwaliteit. Bij overschrijding van de achtergrondwaarde is er sprake van bodemverontreiniging.

Tussenwaarde:
De gemiddelde waarde van de achtergrondwaarde en de interventiewaarde (S+I)/2, hierna te noemen 'tussenwaarde'(T), wordt gehanteerd om aan te geven dat bij overschrijding de kans aanwezig is dat er sprake is van een ernstige verontreiniging, ofwel dat nader onderzoek noodzakelijk is.
Een nader onderzoek wordt uitgevoerd indien er een vermoeden bestaat dat er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging.

Interventiewaarde:
De interventiewaarde (I) geeft aan dat bij overschrijding van deze waarde de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant en dier ernstig zijn verminderd of dreigen te worden verminderd.
Is er sprake van een ernstige bodemverontreiniging en wordt de interventiewaarde in meer dan 25 m^3 grond of 100 m^3 grondwater (bodemvolume) overschreden, dan kan er noodzaak zijn tot sanering.
De saneringsurgentie wordt bepaald door blootstellingsrisico's van mens, dier en plant en de verspreidingsrisico's van de betreffende stoffen (actuele risico's).
De interventiewaarden zijn gebaseerd op de risico's voor de volksgezondheid en het milieu (onderzoek RIVM).

Bij de beoordeling van bodemverontreiniging aan de hand van de genoemde toetsingswaarden spelen nog een aantal aspecten een rol. Rekening dient te worden gehouden met het feit dat de mobiliteit van stoffen in de bodem en daardoor de verspreiding van stoffen afhankelijk is van diverse bodemkenmerken. Daarnaast speelt de bestemming en het gebruik van de locatie in de huidige situatie alsmede de toekomstige situatie, een grote rol bij de beoordeling van de risico's voor het milieu.

In bijlage 5 is het wettelijk toetsingskader alsmede achtergrondinformatie over de rekenmethode van de toetsingswaarden voor grond en grondwater opgenomen.

4.3 Analyseresultaten en interpretatie

In deze paragraaf zijn de resultaten van de chemische analyses van de grond- en grondwatermonsters, gerelateerd aan toetsingswaarden, weergegeven in tabelvorm. Na elke tabel worden de onderzoeksresultaten besproken.
In bijlage 4 zijn van alle uitgevoerde analyses de analysecertificaten van SGS BV opgenomen.

4.3.1 Milieuhygiënische kwaliteit grond

boven- en ondergrond (0.0-2.0 m-mv)
In tabel 4.2 en 4.3 wordt een volledig overzicht weergegeven van de analyseresultaten getoetst aan de toetsingswaarde.

tabel 4.2: gemeten gehaltes (mg/kg d.s.) in grond met beoordeling conform de Wet Bodembescherming

Referentie opdrachtgever:	13-M6411		13-M6411		13-M6411		13-M6411		13-M6411	
Kenmerk analyserapport SGS:	01-0392		01-0392		01-0392		01-0392		01-0392	
Monsternummer	1		2		3		4		5	
Monsteromschrijving/boringen:	MM1: 5(0.0-50.0) 7(0.0-50.0) 8(0.0-50.0) 9(0.0-50.0) 18(0.0-50.0) 19(0.0-50.0)		MM2: 2(0.0-50.0) 4(0.0-50.0) 10(0.0-50.0) 11(0.0-50.0) 12(0.0-50.0) 13(0.0-50.0) 14(0.0-50.0) 16(0.0-50.0)		MM3: 1(0.0-50.0) 3(0.0-50.0) 6(0.0-50.0) 15(0.0-50.0) 17(0.0-50.0) 20(0.0-50.0)		MM4: 2(80.0-100.0) 2(100.0-150.0) 2(150.0-200.0) 4(100.0-150.0) 4(150.0-200.0) 5(70.0-100.0) 5(100.0-150.0) 5(150.0-200.0)		MM5: 1(60.0-90.0) 1(100.0-150.0) 1(150.0-200.0) 3(100.0-150.0) 3(150.0-200.0) 6(80.0-100.0) 6(100.0-150.0) 6(150.0-200.0)	
bodemtype	Zs1		Zs1		Zs1		Zs1		Zs1	
Organisch stof (gew % ds)	4,5		4,8		3		0,5		0,5	
Lutum, deeltjes < 2 µm (%)	2,5		2,5		2,6		1,4		2,8	
Droge stof gehalte (%)	84,7		85,3		84,2		88,9		86,2	
Metalen										
arseen (As)	8,7	≤	10	≤	12	x	4,7	≤	18	x
barium (Ba)	<33		<33		<33		<33		34	
cadmium (Cd)	<0,35	≤	<0,35	≤	<0,35	≤	<0,35	≤	<0,35	≤
kobalt (Co)	<4	≤	<4	≤	<4	≤	<4	≤	<4	≤
koper (Cu)	8,2	≤	10	≤	<8	≤	<8	≤	<8	≤
kwik (Hg)	<0,1	≤	<0,1	≤	<0,1	≤	<0,1	≤	<0,1	≤
lood (Pb)	15	≤	21	≤	14	≤	<11	≤	<11	≤
molybdeen (Mo)	<1	≤	<1	≤	<1	≤	<1	≤	<1	≤
nikkel (Ni)	<5	≤	<5	≤	<5	≤	<5	≤	<5	≤
zink (Zn)	<28	≤	<28	≤	<28	≤	<28	≤	<28	≤
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)										
PAK (som 10), incl. 0,7	0,35	≤	0,35	≤	0,35	≤	0,35	≤	0,35	≤
Gechloreerde koolwaterstoffen										
- polychloorbifenylen (PCB's)										
PCB's (som 7), incl. 0,7	0,0098	≤	0,0098	≤	0,0098	≤	0,0098	≤	0,0098	≤
Overige stoffen										
minerale olie	<20	≤	<20	≤	<20	≤	<20	≤	<20	≤
Beoordeling monster vlg. circulaire	<=A		<=A		>A, < T		<=A		>A, < T	

Toelichting bij de tabel:

Legenda:
Individuele beoordeling van analyseparameter vlg. Circulaire bodemsanering
≤ : meetwaarde gelijk of kleiner dan achtergrondwaarde (resp. rapportagegrens)
x : meetwaarde groter dan achtergrondwaarde (resp rapportagegrens) = lichte verhoging
xx : meetwaarde groter dan tussenwaarde = matige verhoging
xxx : meetwaarde groter dan interventiewaarde = sterke verhoging
^ : < (Wonen+AW), cfr. Bbk
NB : Trigger-waarde EOX verhoogd
@ : geen interventiewaarde vastgesteld
# : gehalte is geschat
* : detectiegrens is hoger dan de achtergrondwaarde

tabel 4.3: Voor humus en lutum gecorrigeerde normen voor grond van de WBB (mg/kg d.s.)

	Toetsingswaarden (mg/kgds) gecorrigeerd naar L=2,5 en H=4,5					
monsternr. MM1	AW	T	Wonen	Wonen + A	Industrie	I
Metalen						
arseen (As)	12	29	17	29	47	47
barium (Ba)						
cadmium (Cd)	0,39	4,4	0,78	1,2	2,8	8,5
kobalt (Co)	4,5	31	11	15	57	57
koper (Cu)	21	61	29	50	100	100
kwik (Hg)	0,11	1,5	0,59	0,7	3,4	2,9
lood (Pb)	34	190	140	170	360	360
molybdeen (Mo)	1,5	96	88	90	190	190
nikkel (Ni)	13	24	14	26	36	36
zink (Zn)	64	200	92	160	330	330
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)						
PAK(10-VROM), incl. 0,7	1,5	21	6,8	8,3	40	40
Gechloreerde koolwaterstoffen						
- polychloorbifenylen (PCB's)						
PCB's (som 7), incl. 0,7	0,009	0,23	0,009	0,018	0,23	0,45
Overige stoffen						
minerale olie	86	1200	86	170	230	2300

	Toetsingswaarden (mg/kgds) gecorrigeerd naar L=2,5 en H=4,8					
monsternr. MM2	AW	T	Wonen	Wonen + A	Industrie	I
Metalen						
arseen (As)	12	30	17	29	47	47
barium (Ba)						
cadmium (Cd)	0,4	4,5	0,79	1,2	2,8	8,6
kobalt (Co)	4,5	31	11	15	57	57
koper (Cu)	22	62	29	51	100	100
kwik (Hg)	0,11	1,5	0,6	0,7	3,4	2,9
lood (Pb)	34	200	140	180	360	360
molybdeen (Mo)	1,5	96	88	90	190	190
nikkel (Ni)	13	24	14	26	36	36
zink (Zn)	65	200	92	160	330	330
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)						
PAK(10-VROM), incl. 0,7	1,5	21	6,8	8,3	40	40
Gechloreerde koolwaterstoffen						
- polychloorbifenylen (PCB's)						
PCB's (som 7), incl. 0,7	0,0096	0,24	0,0096	0,019	0,24	0,48
Overige stoffen						
minerale olie	91	1200	91	180	240	2400

Toelichting bij de tabel:
De toetsingsnormen zoals vermeld in de Wet Bodembescherming worden gecorrigeerd voor de geldende lutum- en humuswaarden. In bovenstaande tabel worden de normen gegeven bij de voorkomende lutum- en humuswaarden in dit onderzoek.

AW = Achtergrondwaarde zoals vermeld in de Regeling Bodemkwaliteit
T = Tussenwaarde zoals vermeld in de Wet Bodembescherming
I = Interventiewaarde zoals vermeld in de Wet Bodembescherming

vervolg tabel 4.3: Voor humus en lutum gecorrigeerde normen voor grond van de WBB (mg/kg d.s.)

	Toetsingswaarden(mg/kgds) gecorrigeerd naar L=2,6 en H=3					
monsternr. MM3	AW	T	Wonen	Wonen + A	Industrie	I
Metalen						
arseen (As)	12	29	16	28	45	45
barium (Ba)						
cadmium (Cd)	0,37	4,2	0,74	1,1	2,6	8
kobalt (Co)	4,5	31	11	15	58	58
koper (Cu)	20	59	28	48	97	97
kwik (Hg)	0,11	1,5	0,59	0,69	3,4	2,8
lood (Pb)	33	190	140	170	350	350
molybdeen (Mo)	1,5	96	88	90	190	190
nikkel (Ni)	13	24	14	27	36	36
zink (Zn)	62	190	89	150	320	320
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)						
PAK(10-VROM), incl. 0,7	1,5	21	6,8	8,3	40	40
Gechloreerde koolwaterstoffen						
- polychloorbifenylen (PCB's)						
PCB's (som 7), incl. 0,7	0,006	0,15	0,006	0,012	0,15	0,3
Overige stoffen						
minerale olie	57	780	57	110	150	1500

	Toetsingswaarden (mg/kgds) gecorrigeerd naar L=1,4 en H=0,5					
monsternr. MM4	AW	T	Wonen	Wonen + A	Industrie	I
Metalen						
arseen (As)	11	27	15	27	44	44
barium (Ba)						
cadmium (Cd)	0,35	4	0,7	1	2,5	7,6
kobalt (Co)	4,3	29	10	14	54	54
koper (Cu)	19	56	26	45	92	92
kwik (Hg)	0,1	1,4	0,58	0,68	3,3	2,8
lood (Pb)	32	180	130	170	340	340
molybdeen (Mo)	1,5	96	88	90	190	190
nikkel (Ni)	12	23	13	25	34	34
zink (Zn)	59	180	84	140	300	300
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)						
PAK(10-VROM), incl. 0,7	1,5	21	6,8	8,3	40	40
Gechloreerde koolwaterstoffen						
- polychloorbifenylen (PCB's)						
PCB's (som 7), incl. 0,7	0,004	0,1	0,004	0,008	0,1	0,2
Overige stoffen						
minerale olie	38	520	38	76	100	1000

Toelichting bij de tabel:
De toetsingsnormen zoals vermeld in de Wet Bodembescherming worden gecorrigeerd voor de geldende lutum- en humuswaarden. In bovenstaande tabel worden de normen gegeven bij de voorkomende lutum- en humuswaarden in dit onderzoek.

AW = Achtergrondwaarde zoals vermeld in de Regeling Bodemkwaliteit
T = Tussenwaarde zoals vermeld in de Wet Bodembescherming
I = Interventiewaarde zoals vermeld in de Wet Bodembescherming

vervolg tabel 4.3: Voor humus en lutum gecorrigeerde normen voor grond van de WBB (mg/kg d.s.)

	Toetsingswaarden (mg/kgds) gecorrigeerd naar L=2,8 en H=0,5					
monsternr. MM5	AW	T	Wonen	Wonen + A	Industrie	I
Metalen						
arseen (As)	12	28	16	27	44	44
barium (Ba)						
cadmium (Cd)	0,35	4	0,71	1,1	2,5	7,6
kobalt (Co)	4,6	32	11	15	59	59
koper (Cu)	20	57	27	47	94	94
kwik (Hg)	0,11	1,5	0,59	0,69	3,4	2,8
lood (Pb)	32	190	140	170	340	340
molybdeen (Mo)	1,5	96	88	90	190	190
nikkel (Ni)	13	25	14	27	37	37
zink (Zn)	61	190	88	150	320	320
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)						
PAK(10-VROM), incl. 0,7	1,5	21	6,8	8,3	40	40
Gechloreerde koolwaterstoffen						
- polychloorbifenylen (PCB's)						
PCB's (som 7), incl. 0,7	0,004	0,1	0,004	0,008	0,1	0,2
Overige stoffen						
minerale olie	38	520	38	76	100	1000

Toelichting bij de tabel:
De toetsingsnormen zoals vermeld in de Wet Bodembescherming worden gecorrigeerd voor de geldende lutum- en humuswaarden. In bovenstaande tabel worden de normen gegeven bij de voorkomende lutum- en humuswaarden in dit onderzoek.

AW = Achtergrondwaarde zoals vermeld in de Regeling Bodemkwaliteit
T = Tussenwaarde zoals vermeld in de Wet Bodembescherming
I = Interventiewaarde zoals vermeld in de Wet Bodembescherming

interpretatie onderzoeksresultaten grond

bovengrond (0.0-0.5 m-mv)

Bovengrondmengmonster MM1 (boring 5+7 t/m 9+18+19) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Bovengrondmengmonster MM2 (boring 2+4+10 t/m 14+16) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Bovengrondmengmonster MM3 (boring 1+3+6+15+17+20) bevat een verhoogd gehalte arseen (zware metalen) t.o.v. de achtergrondwaarde.

Het verhoogd gemeten gehalte arseen (zware metalen) in het bovengrondmengmonster MM3 overschrijdt de achtergrondwaarde, de tussenwaarde wordt in het onderzochte mengmonster niet overschreden.
Het verhoogd gemeten gehalte arseen (zware metalen) in het bovengrondmengmonster MM3 is op basis van zintuiglijke waarnemingen niet te relateren en heeft naar verwachting een natuurlijke oorsprong.

De overige onderzochte stoffen zijn in het bovengrondmengmonster MM3 niet verhoogd gemeten t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

ondergrond (0.6-2.0 m-mv)
Ondergrondmengmonster MM4 (boring 2+4+5) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Ondergrondmengmonster MM5 (boring 1+3+6) bevat een verhoogd gehalte arseen (zware metalen) t.o.v. de achtergrondwaarde.

Het verhoogd gemeten gehalte arseen (zware metalen) in het ondergrondmengmonster MM5 overschrijdt de achtergrondwaarde, de tussenwaarde wordt in het onderzochte mengmonster niet overschreden.
Het verhoogd gemeten gehalte arseen (zware metalen) in het ondergrondmengmonster MM5 is op basis van zintuiglijke waarnemingen niet te relateren en heeft naar verwachting een natuurlijke oorsprong.

De overige onderzochte stoffen zijn in het ondergrondmengmonster MM5 niet verhoogd gemeten t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Opmerking:
Wanneer het gehalte van een parameter beneden de rapportagegrens van AS3000 ligt mag er, conform de Wijziging Regeling Bodemkwaliteit (Stc. 122, 27 juni 2008), voor de betreffende parameter vanuit worden gegaan dat deze voldoet aan de achtergrondwaarde (AW2000).

Op basis van de circulaire bodemsanering 2009 zijn de toetsingswaarden voor barium (zware metalen) tijdelijk ingetrokken. Indien er op een locatie sprake is van een antropogene bron kan het gemeten gehalte barium indicatief worden getoetst aan de voormalige interventiewaarde.

4.3.2 Milieuhygiënische kwaliteit grondwater

In de tabel 4.4 wordt een volledig overzicht weergegeven van de analyseresultaten getoetst aan de toetsingswaarde.

tabel 4.4: gemeten gehaltes (µg/l) in grondwater met beoordeling conform de Wet Bodembescherming

Referentie opdrachtgever:	13-M6411		13-M6411						
Kenmerk analyserapport SGS:	01-0892		01-0892						
Monsternummer	1		2						
peilbuis	1		2						
Filterdiepte (m-mv)	1.6-2.6		2.25-3.25			toetsingswaarden			
Grondwaterstand (m-mv)	1.06		1.25			S	T	I	Rap.grens
Metalen (µg/l)									
barium (Ba)	120	x	64	x		50	337,5	625	10
cadmium (Cd)	<0,8	≤	<0,8	≤		0,4	3,2	6	0,8
kobalt (Co)	<5	≤	<5	≤		20	60	100	5
koper (Cu)	5,7	≤	<5	≤		15	45	75	5
kwik (Hg)	<0,05	≤	<0,05	≤		0,05	0,175	0,3	0,05
lood (Pb)	<10	≤	<10	≤		15	45	75	10
molybdeen (Mo)	<5	≤	<5	≤		5	152,5	300	5
nikkel (Ni)	6,9	≤	<5	≤		15	45	75	5
zink (Zn)	<30	≤	<30	≤		65	432,5	800	30
Aromatische stoffen (µg/l)									
benzeen	<0,2	≤	<0,2	≤		0,2	15,1	30	0,2
ethylbenzeen	<0,2	≤	<0,2	≤		4	77	150	0,2
tolueen	<0,2	≤	<0,2	≤		7	503,5	1000	0,2
xylenen (som) incl. 0,7	0,21	≤	0,21	≤		0,2	35,1	70	0,21
naftaleen	<0,05	≤	<0,05	≤		0,01	35,005	70	0,05
styreen (vinylbenzeen)	<0,3	≤	<0,3	≤		6	153	300	0,3
Gechloreerde koolwaterstoffen									
- (vluchtige) chloorkoolwaterstoffen (µg/l)									
monochlooretheen (vinylchloride)	<0,2	≤	<0,2	≤		0,01	2,505	5	0,2
dichloormethaan	<0,2	≤	<0,2	≤		0,01	500,01	1000	0,2
1,1-dichloorethaan	<0,2	≤	<0,2	≤		7	453,5	900	0,2
1,2-dichloorethaan	<0,2	≤	<0,2	≤		7	203,5	400	0,2
1,1-dichlooretheen	<0,1	≤	<0,1	≤		0,01	5,005	10	0,1
1,2-dichlooretheen (som), incl. 0,7	0,14	≤	0,14	≤		0,01	10,005	20	0,14
dichloorpropanen (som) incl. 0,7	0,52	≤	0,52	≤		0,8	40,4	80	0,63
trichloormethaan (chloroform)	<0,2	≤	<0,2	≤		6	203	400	0,2
1,1,1-trichloorethaan	<0,1	≤	<0,1	≤		0,01	150,01	300	0,1
1,1,2-trichloorethaan	<0,1	≤	<0,1	≤		0,01	65,005	130	0,1
trichlooretheen (Tri)	<0,2	≤	<0,2	≤		24	262	500	0,6
tetrachloormethaan (Tetra)	<0,1	≤	<0,1	≤		0,01	5,005	10	0,1
tetrachlooretheen (Per)	<0,1	≤	<0,1	≤		0,01	20,005	40	0,1
Overige stoffen (µg/l)									
minerale olie C10-C40	<100	≤	<100	≤		50	325	600	100
tribroommethaan	<0,5	≤	<0,5	≤			315	630	0,5

Toelichting bij de tabel:

Legenda:
Individuele beoordeling van analyseparameter vlg. Circulaire bodemsanering
≤ : meetwaarde gelijk of kleiner dan streefwaarde (resp. rapportagegrens)
x : meetwaarde groter dan streefwaarde (resp rapportagegrens) = lichte verhoging
xx : meetwaarde groter dan tussenwaarde = matige verhoging
xxx : meetwaarde groter dan interventiewaarde = sterke verhoging
@ : geen interventiewaarde vastgesteld
# : gehalte is geschat
* : gehalte groter dan rapportagegrens

interpretatie resultaten grondwater

peilbuis 1 (1.6-2.6 m-mv)
Het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 bevat een verhoogd gehalte barium (zware metalen) t.o.v. de streefwaarde.

Het verhoogd gemeten gehalte barium (zware metalen) in het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 overschrijdt de streefwaarde, de tussenwaarde wordt in dit geval niet benaderd.

Ten aanzien van het voorkomen van verhoogde gehaltes zware metalen in het freatisch grondwater kan worden opgemerkt dat dergelijke verhoogde gehaltes op tal van onverdachte locaties in Nederland regelmatig voorkomen. De gehaltes worden vaak in verhoogde mate aangetoond zonder dat daarbij sprake is van een verontreinigingsbron. De verhoogde gehaltes zware metalen kunnen o.a. worden veroorzaakt door wisselende milieuomstandigheden in de bodem alsmede door diverse bodemprocessen. Zo kan het onvoldoende herstelde evenwicht tussen grond en grondwater ten tijde van de bemonstering een mogelijke oorzaak zijn van het verhoogd voorkomen van zware metalen. Deels kunnen zware metalen van nature, door uitloging uit sedimenten, afhankelijk van het redoxpotentiaal, in verhoogde mate in het grondwater voorkomen, het betreft in deze gevallen natuurlijk verhoogde achtergrondwaarden.

De overige onderzochte stoffen zijn in het grondwater t.p.v. peilbuis 1 niet verhoogd gemeten t.o.v. de streefwaarde en/of detectiewaarde.

peilbuis 2 (2.0-3.0 m-mv)
Het grondwater ter plaatse van peilbuis 2 bevat een verhoogd gehalte barium (zware metalen) t.o.v. de streefwaarde.

Het verhoogd gemeten gehalte barium (zware metalen) in het grondwater ter plaatse van peilbuis 2 overschrijdt de streefwaarde, de tussenwaarde wordt in dit geval niet benaderd.

De overige onderzochte stoffen zijn in het grondwater t.p.v. peilbuis 2 niet verhoogd gemeten t.o.v. de streefwaarde en/of detectiewaarde.

Opmerking:
Wanneer het gehalte van een parameter beneden de rapportagegrens van AS3000 ligt mag er, conform de Wijziging Regeling Bodemkwaliteit (Stc. 122, 27 juni 2008), voor de betreffende parameter van uit worden gegaan dat deze voldoet aan de achtergrondwaarde (AW2000), e.e.a. geldt voor de gecorrigeerde som 1,2-dichlooretheen, gecorrigeerde som dichloorpropaan en som xylenen.

5 CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

Naar aanleiding van de resultaten van het verkennend milieukundig bodemonderzoek worden de volgende conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan

grond

bovengrond (0.0-0.5 m-mv)
Bovengrondmengmonster MM1 (boring 5+7 t/m 9+18+19) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.
Bovengrondmengmonster MM2 (boring 2+4+10 t/m 14+16) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Bovengrondmengmonster MM3 (boring 1+3+6+15+17+20) bevat een verhoogd gehalte arseen (zware metalen) t.o.v. de achtergrondwaarde.
Het verhoogd gemeten gehalte arseen (zware metalen) in het bovengrondmengmonster MM3 overschrijdt de tussenwaarde niet en geeft daardoor geen aanleiding tot het instellen van aanvullend onderzoek.

ondergrond (0.6-2.0 m-mv)
Ondergrondmengmonster MM4 (boring 2+4+5) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Ondergrondmengmonster MM5 (boring 1+3+6) bevat een verhoogd gehalte arseen (zware metalen) t.o.v. de achtergrondwaarde.
Het verhoogd gemeten gehalte arseen (zware metalen) in het ondergrondmengmonster MM5 overschrijdt de tussenwaarde niet en geeft daardoor geen aanleiding tot het instellen van aanvullend onderzoek.

grondwater

peilbuis 1 (1.6-2.6 m-mv)
Het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 bevat een verhoogd gehalte barium (zware metalen) t.o.v. de streefwaarde.
Het verhoogd gemeten gehalte barium (zware metalen) in het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 overschrijdt de tussenwaarde niet en geeft daardoor geen aanleiding tot het instellen van aanvullend onderzoek.

peilbuis 2 (2.25-3.25 m-mv)
Het grondwater ter plaatse van peilbuis 2 bevat een verhoogd gehalte barium (zware metalen) t.o.v. de streefwaarde.
Het verhoogd gemeten gehalte barium (zware metalen) in het grondwater ter plaatse van peilbuis 2 overschrijdt de tussenwaarde niet en geeft daardoor geen aanleiding tot het instellen van aanvullend onderzoek.

Toetsing hypothese
Op basis van de vooraf in paragraaf 2.4 gestelde hypothese is de onderzoekslocatie in eerste aanleg als milieukundig onverdacht aangemerkt. Als aanvulling is de grond aanvullend onderzocht op de aanwezigheid van arseen (van natuurlijke oorsprong).

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de locatie niet geheel vrij is van bodemverontreiniging.
De boven- en ondergrond bevat plaatselijk verhoogde gehalten arseen t.o.v. de achtergrondwaarde.
Het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie bevat verhoogde gehalten barium t.o.v. de streefwaarde.
De plaatselijk verhoogd gemeten verontreinigingen overschrijden de tussenwaarde niet en geven daardoor geen aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek.
De onderzoeksresultaten stemmen niet geheel overeen met de gestelde hypothese, de vooraf gestelde hypothese "onverdacht" dient formeel verworpen te worden.

De vooraf gehanteerde hypothese is gezien de doelstelling van het onderzoek alsmede de bekende onderzoeksresultaten voldoende om conclusies te verbinden betreffende de kwaliteit van de bodem t.p.v. de onderzoekslocatie.

Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er uit milieuhygiënische overwegingen in relatie tot de bodemkwaliteit, naar onze mening, geen belemmeringen ten aanzien van de geplande nieuwbouw van een bedrijfspand op de onderzoekslocatie.

Afwijkingen in de werkzaamheden
Er hebben bij de uitvoering van veldwerkzaamheden geen afwijkingen plaatsgevonden t.o.v. de geldende protocollen BRL SIKB 2001 en 2002.

Er hebben bij de uitvoering van analysewerkzaamheden geen afwijkingen plaatsgevonden t.o.v. de geldende protocollen AS3000 en/of overige geldende analysemethoden.

Aanbevelingen
Indien op de locatie, als gevolg van grondverzet, grond vrijkomt dienen de toepassingsmogelijkheden te worden vastgesteld aan de hand van het Besluit Bodemkwaliteit (besluit november 2007).
Indien grond van het eigen terrein moet worden afgevoerd zal deze verwerkt dienen te worden conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit. De mogelijkheden hiertoe kunnen worden vastgesteld na overleg met de betrokken overheidsinstanties.
Opgemerkt dient te worden dat de vertaalslag van verkennend bodemonderzoek naar hergebruik van grond volgens het Besluit Bodemkwaliteit, veelal, niet mogelijk is. In de meeste gevallen zijn aanvullende gegevens noodzakelijk, het bevoegd gezag (de gemeente waarin de grond wordt toegepast) kan hier uitsluitsel over geven.

Algemeen/opmerkingen/betrouwbaarheid/uitsluitingen

Het onderhavige onderzoek heeft betrekking gehad op een deel van de percelen gelegen aan de IJzerweg sectie H nrs. 6765, 6766, 6767, 6768 (ged.) en 6769 (ged.) te Heeten (zie bijlage 2). Op basis van het onderhavige onderzoek kan alleen een uitspraak worden gedaan omtrent de bodemkwaliteit van het onderzochte terreindeel (het beoogde bouwblok).
Op basis van het onderhavige onderzoek kan geen uitspraak worden gedaan: omtrent de bodemkwaliteit van niet onderzochte terreindelen, de bodemkwaliteit van bekende en niet bekende verdachte terreindelen, de bodemkwaliteit onder gebouwen en/of gesloten verharding, de bodemkwaliteit van niet verkende bodemlagen, de aanwezigheid van niet onderzochte stoffen, de milieuhygiënische kwaliteit van evt. aanwezig puinmateriaal etc. Daarnaast kan op basis van dit onderzoek geen uitspraak worden gedaan omtrent de eventuele aanwezigheid van asbest in de bodem/puin.

T.a.v. historische informatie van de locatie wordt opgemerkt dat de geraadpleegde bronnen niet altijd zonder fouten en volledig zijn. Voor het verkrijgen van historische informatie is Sigma Bouw & Milieu afhankelijk van deze bronnen, waardoor Sigma Bouw & Milieu niet kan instaan voor de juistheid en volledigheid van de verzamelde historische informatie.

In algemene zin wordt opgemerkt dat bij analyse van mengmonsters de gehalten in de individuele deelmonsters van een mengmonster zowel hoger als lager kunnen zijn dan de aangetoonde gehalten in het betreffende mengmonster.

Hoewel het verrichte veld- en chemisch-analytisch onderzoek, zoals bij ieder bodemonderzoek, steekproefsgewijs is uitgevoerd, is er naar gestreefd om representatieve bodemmonsters te verkrijgen. Het is juist de deze steekproefsgewijze benadering die het onmogelijk maakt garanties t.a.v. de bodemkwaliteit af te geven op basis van de resultaten van een bodemonderzoek
Een verkennend bodemonderzoek geeft nooit volledige zekerheid omtrent de toestand van de bodem ter plaatse van een locatie. Het onderzoek dient geïnterpreteerd worden als een inschatting van de verontreinigingssituatie op een bepaald moment. Het is echter op basis van dit onderzoek nooit uit te sluiten dat er lokaal afwijkingen in de bodem voorkomen, bv. t.g.v. as-, verbrandings-, of afvalgaten.
Het kan op basis van dit onderzoek niet geheel uitgesloten worden dat zich op de locatie verontreiniging bevindt welke in dit onderzoek niet is aangetroffen.
Het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek is dan ook indicatief en een momentopname. De resultaten van het onderzoek kunnen minder representatief worden naarmate de tijd verstrijkt.
Sigma Bouw & Milieu aanvaardt derhalve op generlei wijze aansprakelijkheid voor de gevolgen/schade dan wel enige andere indirecte incidentele of gevolgschade welke voortvloeien uit beslissingen welke worden genomen op basis van de onderzoeksresultaten van het onderhavige onderzoek als in de praktijk blijkt dat de verontreinigingssituatie anders is dan in dit onderzoek vermeld.

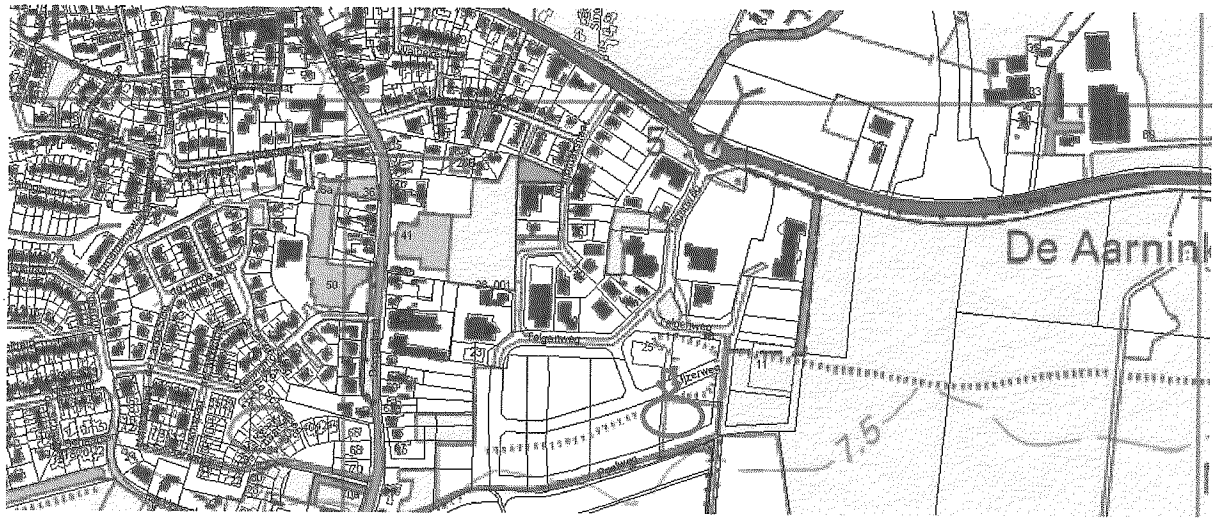
LITERATUURLIJST

1. Bodemonderzoeksstrategie bij verkennend bodemonderzoek volgens de Nederlandse norm, NEN 5740 (NNI, januari 2009).
2. Boringen zijn geplaatst volgens de eisen uit het SIKB-protocol 2001.
3. Grondmonsters zijn genomen volgens de eisen uit het SIKB-protocol 2001, grondwatermonsters zijn genomen volgens de eisen uit het SIKB-protocol 2002.
4. De conservering van monsters in het veld is uitgevoerd volgens de eisen uit de SIKB-protocollen 2001 en 2002.
5. Regeling Bodemkwaliteit" (Staatscourant 247,20 december 2007).
6. Circulaire Bodemsanering 2009 (Staatscourant 67, 08 april 2009).
7. Classificatie van onverharde grondmonsters, NEN 5104, september 1989.
8. Geologische overzichtskaarten van Nederland, Rijks Geologische Dienst, 1995.
9. Grondwaterstromingsstelsels in Nederland, Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, 1989.
10. Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader bodemonderzoek, NEN 5725, (NNI januari 2009).
11. Bodem-Monsterneming van grondwater, NEN 5744, (NNI maart 2011).

COLOFON

opdrachtgever	:	**BJZ.nu**
project	:	**verkennend milieukundig bodemonderzoek IJzerweg sectie H nrs. 6765, 6766, 6767, 6768 (ged.) en 6769 (ged.) te Heeten**
omvang rapport	:	**30 blz.**
datum	:	**02 februari 2013**
projectleider	:	**ing. A.D.M. van Wuykhuyse**

BIJLAGE 1 TOPOGRAFISCH OVERZICHT



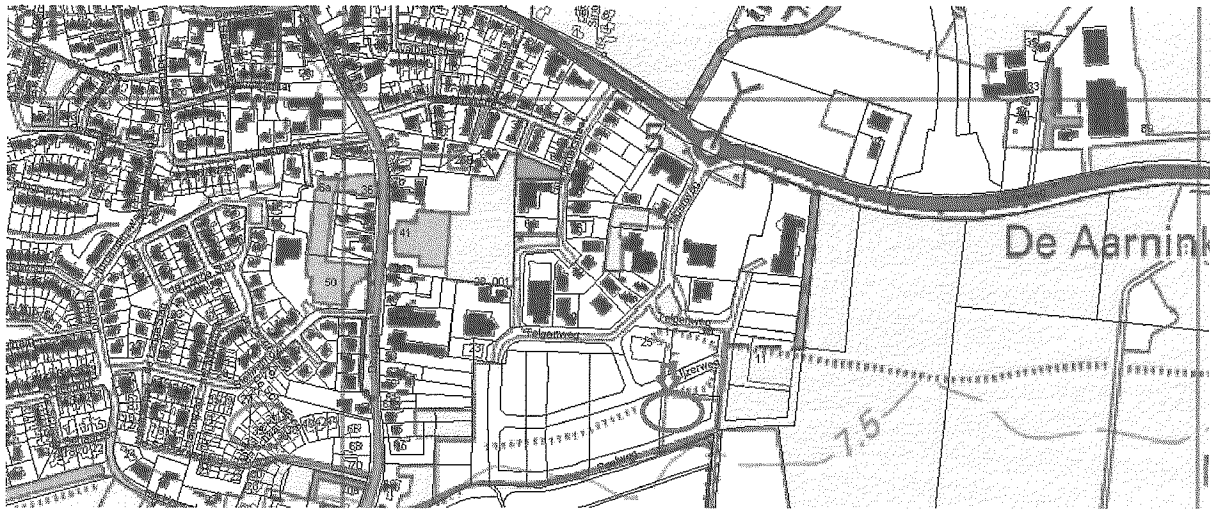
Adviesgroepen:
☐ Bouw
☐ Milieu

Sigma Bouw & Milieu
Phileas Foggstraat 153
7825 AW Emmen
Tel. (0591) 65 91 28
Fax (0591) 65 93 25

http://www.sigma-bm.nl

email: info@sigma-bm.nl

BIJLAGE 1 TOPOGRAFISCH OVERZICHT



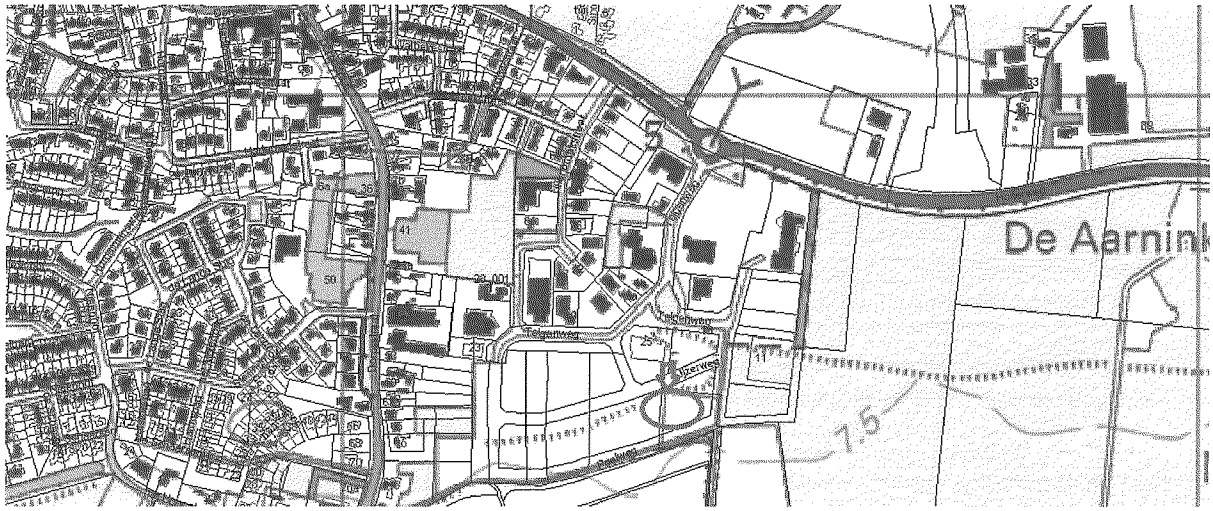
Adviesgroepen:
❑ Bouw
❑ Milieu

Sigma Bouw & Milieu
Phileas Foggstraat 153
7825 AW Emmen
Tel. (0591) 65 91 28
Fax (0591) 65 93 25

http://www.sigma-bm.nl

email: info@sigma-bm.nl

BIJLAGE 1 TOPOGRAFISCH OVERZICHT



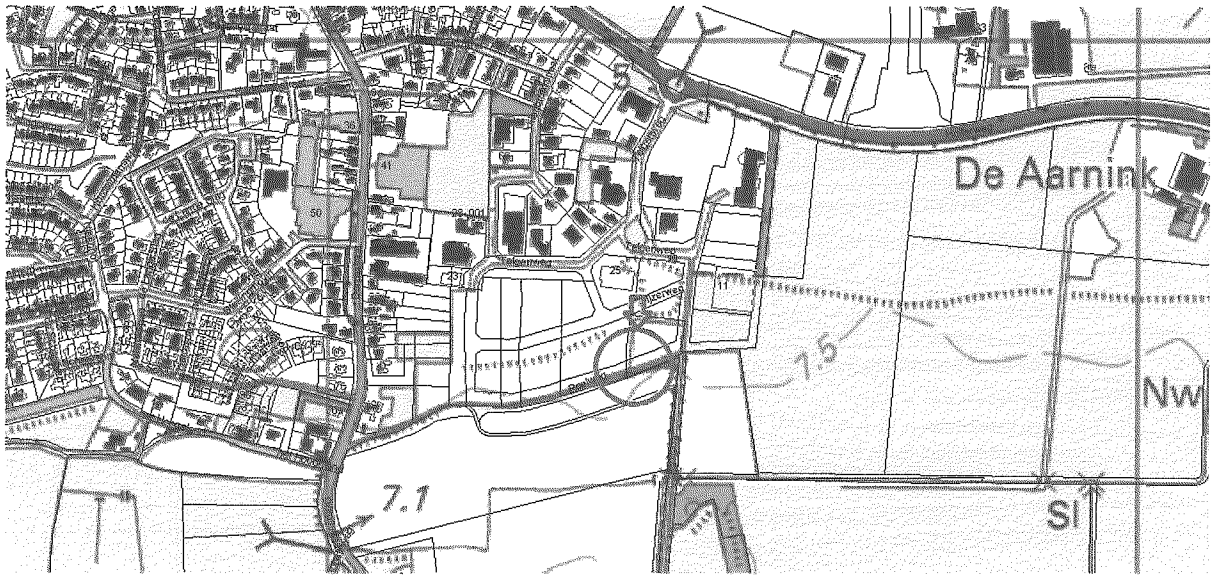
Adviesgroepen:
- ❑ Bouw
- ❑ Milieu

Sigma Bouw & Milieu
Phileas Foggstraat 153
7825 AW Emmen
Tel. (0591) 65 91 28
Fax (0591) 65 93 25

http://www.sigma-bm.nl

email: info@sigma-bm.nl

BIJLAGE 1 TOPOGRAFISCH OVERZICHT



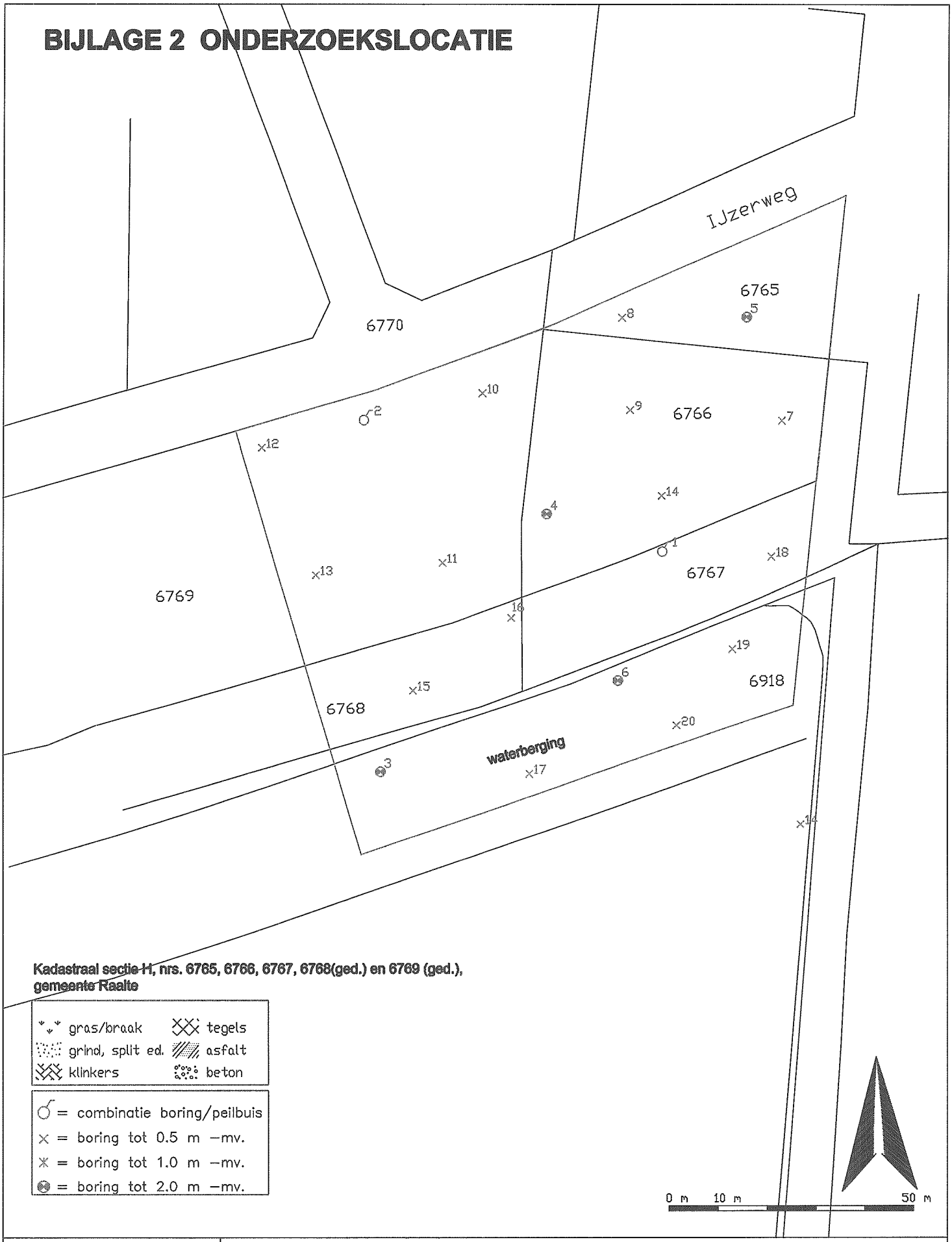
Adviesgroepen:
❑ Bouw
❑ Milieu

Sigma Bouw & Milieu
Phileas Foggstraat 153
7825 AW Emmen
Tel. (0591) 65 91 28
Fax (0591) 65 93 25

http://www.sigma-bm.nl

email: info@sigma-bm.nl

BIJLAGE 2 ONDERZOEKSLOCATIE



Kadastraal sectie H, nrs. 6765, 6766, 6767, 6768(ged.) en 6769 (ged.), gemeente Raalte

gras/braak	tegels
grind, split ed.	asfalt
klinkers	beton

= combinatie boring/peilbuis
= boring tot 0.5 m –mv.
= boring tot 1.0 m –mv.
= boring tot 2.0 m –mv.

Bouw & Milieu
Phileas Foggstraat 153
7825 AW EMMEN
tel. (0591) 65 91 28
fax (0591) 65 93 25
http://www.sigma-bm.nl
Vakgebieden:
Bouw
Milieu

project:	IJzerweg achter nr. 25 te Heeten
opdrachtgever:	BJZ.nu
onderdeel:	Bijlage

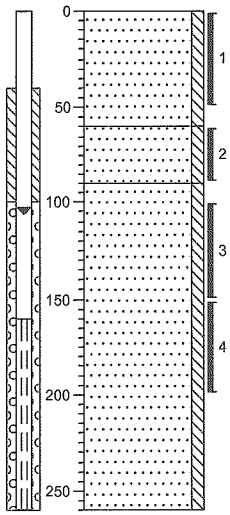
datum:	04-02-2012
schaal:	1:1000
werknr.:	13-M6411
bladnr.:	1

BIJLAGE 2A GEBIED BESTEMMINGSPLANWIJZIGING

BIJLAGE 3

Boormeester: AVW

boring 1



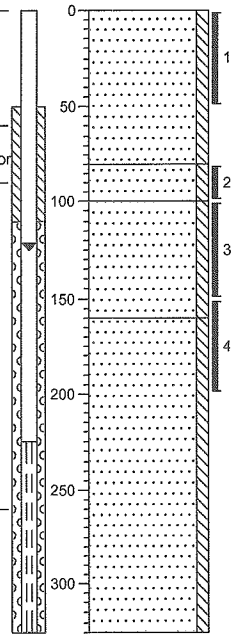
0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor

-60
Zand, matig fijn, zwak siltig, donker oranjegeel, Edelmanboor

-90
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsgeel, Edelmanboor

-260

boring 2



0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor

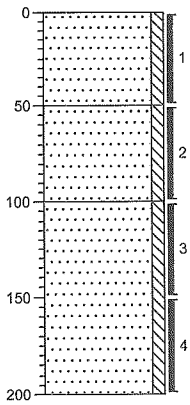
-80
Zand, matig fijn, zwak siltig, donker oranjegeel, Edelmanboor

-100
Zand, matig fijn, zwak siltig, lichtgrijs, Edelmanboor

-160
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsgeel, Edelmanboor

-325

boring 3



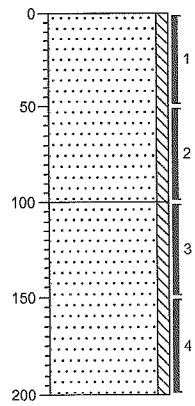
0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor

-50
Zand, matig fijn, zwak siltig, geelgrijs, Edelmanboor

-100
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsgeel, Edelmanboor

-200

boring 4



0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor

-100
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsgeel, Edelmanboor

-200

SIGMA Bouw & Milieu

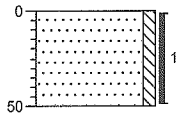
Project : Ijzerweg achter 25 te Heeten

Projectnummer : 13-M6411

BIJLAGE 3

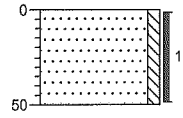
Boormeester: AVW

boring 13



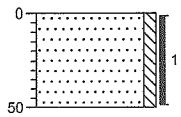
0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor
-50

boring 14



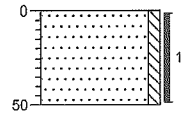
0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor
-50

boring 15



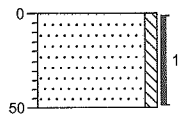
0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor
-50

boring 16



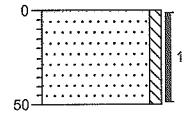
0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor
-50

boring 17



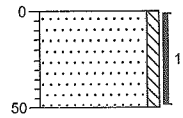
0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor
-50

boring 18



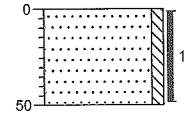
0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor
-50

boring 19



0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor
-50

boring 20



0 gras
Zand, matig fijn, zwak siltig, grijsbruin, Edelmanboor
-50

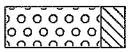
SIGMA Bouw & Milieu

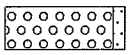
Project : IJzerweg achter 25 te Heeten

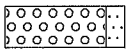
Projectnummer : 13-M6411

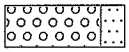
Legenda (conform NEN 5104)

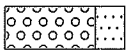
grind


Grind, siltig

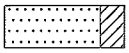

Grind, zwak zandig

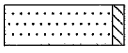

Grind, matig zandig

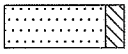

Grind, sterk zandig

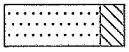

Grind, uiterst zandig

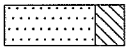
zand


Zand, kleïig

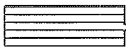

Zand, zwak siltig


Zand, matig siltig

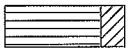

Zand, sterk siltig


Zand, uiterst siltig

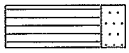
veen


Veen, mineraalarm


Veen, zwak kleïig


Veen, sterk kleïig

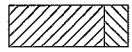

Veen, zwak zandig

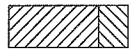

Veen, sterk zandig

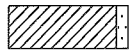
klei

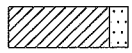

Klei, zwak siltig

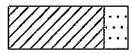

Klei, matig siltig


Klei, sterk siltig


Klei, uiterst siltig


Klei, zwak zandig


Klei, matig zandig


Klei, sterk zandig

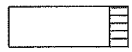
leem

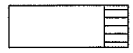

Leem, zwak zandig

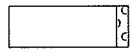

Leem, sterk zandig

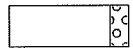
overige toevoegingen

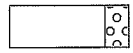

zwak humeus


matig humeus


sterk humeus


zwak grindig


matig grindig


sterk grindig

geur

- geen geur
- zwakke geur
- matige geur
- sterke geur
- uiterste geur

olie

- geen olie-water reactie
- zwakke olie-water reactie
- matige olie-water reactie
- sterke olie-water reactie
- uiterste olie-water reactie

p.i.d.-waarde

- >0
- >1
- >10
- >100
- >1000
- >10000

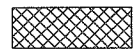
monsters

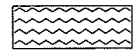

geroerd monster


ongeroerd monster

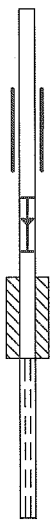
overig

- bijzonder bestanddeel
- Gemiddeld hoogste grondwaterstand
- grondwaterstand
- Gemiddeld laagste grondwaterstand


slib


water

peilbuis



blinde buis

casing

hoogste grondwaterstand
gemiddelde grondwaterstand
laagste grondwaterstand

bentoniet afdichting

filter

BIJLAGE 4 ANALYSERESULTATEN

Aflever/bezoek adres
Spoorstraat 12
Postbus 78
4430 AB 's-Gravenpolder
Nederland
Tel (0113)-319 200
Fax (0113)-319 299

Sigma Bouw en Milieu

Phileas Foggestraat 153
7825 AW Emmen
Nederland

's-Gravenpolder, 17/01/2013

ANALYSE RAPPORT 201301000392

Opdrachtgever : Sigma Bouw en Milieu
Omschrijving : Ijzerweg achter 25 te Heeten

Referentie : 13-M6411
E-Lims order nr : SE103350

Monsteromschrijvingen :
1 : MM1: 5(0.0-50.0) 7(0.0-50.0) 8(0.0-50.0) 9(0.0-50.0) 18(0.0-50.0) 19(0.0-50.0) (Grond)
2 : MM2: 2(0.0-50.0) 4(0.0-50.0) 10(0.0-50.0) 11(0.0-50.0) 12(0.0-50.0) 13(0.0-50.0) 14(0.0-50.0) 16(0. (Grond)
3 : MM3: 1(0.0-50.0) 3(0.0-50.0) 6(0.0-50.0) 15(0.0-50.0) 17(0.0-50.0) 20(0.0-50.0) (Grond)

Monstercode			1	2	3
Monstername datum			10/01/2013	10/01/2013	10/01/2013
Ontvangst datum laboratorium			10/01/2013	10/01/2013	10/01/2013
Parameter	**Eenheid**	**Methode**			
FYSISCH CHEMISCHE BEPALINGEN					
Q Organische stof	gew%ds	[conform NEN 5754]	4.5	4.8	3.0
Q Droge stof	gew%	[conform NEN-ISO 11465]	84.7	85.3	84.2
ZWARE METALEN					
Q Kwik	mg/kgds	[conf. NEN6961/NEN-ISO16772]	< 0.10	< 0.10	< 0.10
Q Arseen	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	8.7	10	12
Q Barium	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 33	< 33	< 33
Q Cadmium	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 0.35	< 0.35	< 0.35
Q Koper	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	8.2	10	< 8.0
Q Lood	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	15	21	14
Q Molybdeen	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 1.0	< 1.0	< 1.0
Q Nikkel	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 5.0	< 5.0	< 5.0
Q Zink	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 28	< 28	< 28
Q Cobalt	mg/kgds	[NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 4.0	< 4.0	< 4.0
AS 3000					
Q Analyse conform AS3000			X	X	X
Massa niet-maalbare artefacten	g		0	0	0
Beschrijving niet maalbare artefacten			N.V.T	N.V.T	N.V.T
MINERALE OLIEN					
Q Minerale olie fracties (GC)	mg/kgds	[cons. SIKB3001 ana. AS3010 pb.7]	< 20	< 20	< 20
Q Fractie C-10 - C-12	mg/kgds		< 5.0	< 5.0	< 5.0
Q Fractie C-12 - C-22	mg/kgds		< 5.0	< 5.0	< 5.0
Q Fractie C-22 - C-30	mg/kgds		< 5.0	< 5.0	< 5.0
Q Fractie C-30 - C-40	mg/kgds		8.8	< 5.0	< 5.0
PCB'S					
Q PCB nr. 28 (6)	µg/kgds	[cons. SIKB3001 ana. AS3010 pb.8]	< 2.0	< 2.0	< 2.0
Q PCB nr. 52 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.101 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.118	µg/kgds		< 2.0	< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.138 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.153 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.180 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0	< 2.0
Q - Som PCB's (6)	µg/kgds		< 12	< 12	< 12
Q - Som PCB's (6) (factor0,7)	µg/kgds		8.4	8.4	8.4
Q - Som PCB's (7)	µg/kgds		< 14	< 14	< 14
Q - Som PCB's (7) (factor0,7)	µg/kgds		9.8	9.8	9.8

(pagina: 1, zie volgende pagina)

's-Gravenpolder, 17/01/2013

ANALYSE RAPPORT 201301000392

Opdrachtgever : Sigma Bouw en Milieu
Omschrijving : Ijzerweg achter 25 te Heeten

Referentie : 13-M6411
E-Lims order nr : SE103350

Monsteromschrijvingen :
1 : MM1: 5(0.0-50.0) 7(0.0-50.0) 8(0.0-50.0) 9(0.0-50.0) 18(0.0-50.0) 19(0.0-50.0) (Grond)
2 : MM2: 2(0.0-50.0) 4(0.0-50.0) 10(0.0-50.0) 11(0.0-50.0) 12(0.0-50.0) 13(0.0-50.0) 14(0.0-50.0) 16(0. (Grond)
3 : MM3: 1(0.0-50.0) 3(0.0-50.0) 6(0.0-50.0) 15(0.0-50.0) 17(0.0-50.0) 20(0.0-50.0) (Grond)

Monstercode			1	2	3
Monstername datum			10/01/2013	10/01/2013	10/01/2013
Ontvangst datum laboratorium			10/01/2013	10/01/2013	10/01/2013
Parameter	**Eenheid**	**Methode**			
POLYCYCLISCHE AROMATISCHE KOOLWATERSTOFFEN					
Q Naftaleen	mg/kgds	[cons. SIKB3001 ana. AS3010 pb.6]	< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q Fenantreen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q Antraceen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q Fluoranteen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q Benzo[a]antraceen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q Chryseen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q Benzo[k]fluoranteen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q Benzo[a]pyreen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q Benzo[ghi]peryleen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q Indeno[123cd]pyreen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05	< 0.05
Q PAK's tot. 10 (VROM)	mg/kgds		< 0.5	< 0.5	< 0.5
PAK's tot. 10 (factor0,7)	mg/kgds		0.35	0.35	0.35
FRACTIE ANALYSES					
Q < 2 µm	gew%ds	[conform NEN 5753]	2.5	2.5	2.6

(pagina: 2, zie volgende pagina)

's-Gravenpolder, 17/01/2013

ANALYSE RAPPORT 201301000392

Opdrachtgever : Sigma Bouw en Milieu
Omschrijving : Ijzerweg achter 25 te Heeten

Referentie : 13-M6411
E-Lims order nr : SE103350

Monsteromschrijvingen :
4 : MM4: 2(80.0-100.0) 2(100.0-150.0) 2(150.0-200.0) 4(100.0-150.0) 4(150.0-200.0) 5(70.0-100.0) 5(100. (Grond)
5 : MM5: 1(60.0-90.0) 1(100.0-150.0) 1(150.0-200.0) 3 (100.0-150.0) 3(150.0-200.0) 6(80.0-100.0) 6(100.0 (Grond)

Monstercode			4	5
Monstername datum			10/01/2013	10/01/2013
Ontvangst datum laboratorium			10/01/2013	10/01/2013
Parameter	**Eenheid**	**Methode**		
FYSISCH CHEMISCHE BEPALINGEN				
Q Organische stof	gew%ds	[conform NEN 5754]	0.5	0.5
Q Droge stof	gew%	[conform NEN-ISO 11465]	88.9	86.2
ZWARE METALEN				
Q Kwik	mg/kgds	[conf. NEN6961/NEN-ISO16772]	< 0.10	< 0.10
Q Arseen	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	4.7	18
Q Barium	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 33	34
Q Cadmium	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 0.35	< 0.35
Q Koper	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 8.0	< 8.0
Q Lood	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 11	< 11
Q Molybdeen	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 1.0	< 1.0
Q Nikkel	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 5.0	< 5.0
Q Zink	mg/kgds	[conform NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 28	< 28
Q Cobalt	mg/kgds	[NEN 6961/NEN 6966/C1]	< 4.0	< 4.0
AS 3000				
Q Analyse conform AS3000			X	X
Massa niet-maalbare artefacten	g		0	0
Beschrijving niet maalbare artefacten			N.V.T	N.V.T
MINERALE OLIEN				
Q Minerale olie fracties (GC)	mg/kgds	[cons. SIKB3001 ana. AS3010 pb.7]	< 20	< 20
Q Fractie C-10 - C-12	mg/kgds		< 5.0	< 5.0
Q Fractie C-12 - C-22	mg/kgds		< 5.0	< 5.0
Q Fractie C-22 - C-30	mg/kgds		< 5.0	< 5.0
Q Fractie C-30 - C-40	mg/kgds		< 5.0	< 5.0
PCB'S				
Q PCB nr. 28 (6)	µg/kgds	[cons. SIKB3001 ana. AS3010 pb.8]	< 2.0	< 2.0
Q PCB nr. 52 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.101 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.118	µg/kgds		< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.138 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.153 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0
Q PCB nr.180 (6)	µg/kgds		< 2.0	< 2.0
Q - Som PCB's (6)	µg/kgds		< 12	< 12
Q - Som PCB's (6) (factor0,7)	µg/kgds		8.4	8.4
Q - Som PCB's (7)	µg/kgds		< 14	< 14
Q - Som PCB's (7) (factor0,7)	µg/kgds		9.8	9.8
POLYCYCLISCHE AROMATISCHE KOOLWATERSTOFFEN				
Q Naftaleen	mg/kgds	[cons. SIKB3001 ana. AS3010 pb.6]	< 0.05	< 0.05
Q Fenantreen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05
Q Antraceen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05
Q Fluoranteen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05
Q Benzo[a]antraceen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05
Q Chryseen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05
Q Benzo[k]fluoranteen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05
Q Benzo[a]pyreen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05
Q Benzo[ghi]peryleen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05
Q Indeno[123cd]pyreen	mg/kgds		< 0.05	< 0.05
Q PAK's tot. 10 (VROM)	mg/kgds		< 0.5	< 0.5
PAK's tot. 10 (factor0,7)	mg/kgds		0.35	0.35

(pagina: 3, zie volgende pagina)

's-Gravenpolder, 17/01/2013

ANALYSE RAPPORT 201301000392

Opdrachtgever : Sigma Bouw en Milieu
Omschrijving : Ijzerweg achter 25 te Heeten

Referentie : 13-M6411
E-Lims order nr : SE103350

Monsteromschrijvingen :
4 : MM4: 2(80.0-100.0) 2(100.0-150.0) 2(150.0-200.0) 4(100.0-150.0) 4(150.0-200.0) 5(70.0-100.0) 5(100. (Grond)
5 : MM5: 1(60.0-90.0) 1(100.0-150.0) 1(150.0-200.0) 3 (100.0-150.0) 3(150.0-200.0) 6(80.0-100.0) 6(100.0 (Grond)

			4	5
Monstercode				
Monstername datum			10/01/2013	10/01/2013
Ontvangst datum laboratorium			10/01/2013	10/01/2013
Parameter	Eenheid	Methode		
FRACTIE ANALYSES				
Q < 2 µm	gew%ds	[conform NEN 5753]	1.4	2.8

Marc Van Ryckeghem
Laboratorium manager

Het analyserapport kan alleen gebruikt worden binnen de specifieke context van de opdracht en is alleen geldig voor de geanalyseerde monsters. Rapporten dienen steeds in hun geheel en in de context ervan te worden voorgelegd en/of te worden vermeld.
SGS Belgium NV, kan niet aansprakelijk gesteld worden voor fouten of verandering van de resultaten, gedurende of na elektronische versturing of versturing per fax. Alleen het originele getekende rapport is bindend. Prestatiekenmerken van geaccrediteerde verrichtingen zijn opvraagbaar.
De analyses gemarkeerd met een "Q" zijn ISO17025 geaccrediteerd (BELAC 005-TEST)
Het laboratorium is erkend voor het uitvoeren van analyses zoals genoemd in SIKB-protocollen 3010, 3020, 3030, 3040, 3050, 3110, 3120, 3130, 3140 en 3150.

In bijlage 1 is informatie vermeld over de houdbaarheid en conserveringsaspecten van de aangeleverde monsters.
Indien er in het analyserapport resultaten met een * gemarkeerd zijn treft u een toelichting aan in bijlage 2.
De rapportages van eventuele externe uitbestedingen zijn in de bijlage van dit rapport weergegeven.

SGS Belgium NV | Environmental Services Haven 407 Polderdijkweg 16 B-2030 Antwerpen
t +32 (0)3 545 86 71 f +32 (0)3 545 86 79 e be.environment@sgs.com url www.sgs.com

Member of the SGS Group

Registered office : Noorderlaan 87 B-2030 Antwerpen RPR Antwerpen BTW BE 404.882.750 Belfius 550-3560000-93

BIJLAGE 1

's-Gravenpolder, 17/01/2013

ANALYSE RAPPORT 201301000392

Opdrachtgever : Sigma Bouw en Milieu
Omschrijving : Ijzerweg achter 25 te Heeten

Referentie : 13-M6411
E-Lims order nr : SE103350

Houdbaarheids- & conserveringsopmerkingen

Alle monsters zijn correct geconserveerd bij het laboratorium aangeleverd.

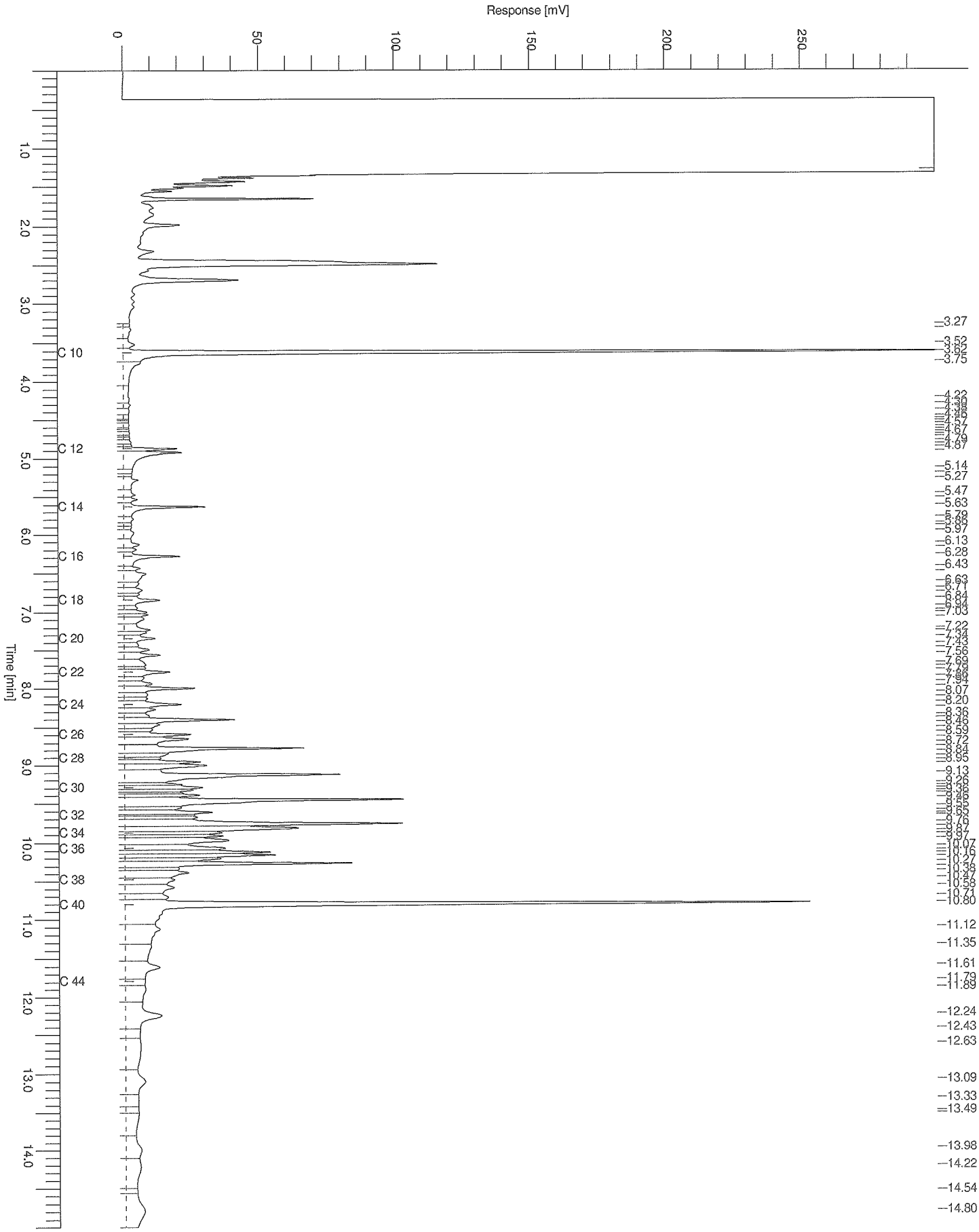
SGS Belgium NV | Environmental Services Haven 407 Polderdijkweg 16 B-2030 Antwerpen
t +32 (0)3 545 86 71 f +32 (0)3 545 86 79 e be.environment@sgs.com url www.sgs.com

Member of the SGS Group

Registered office : Noorderlaan 87 B-2030 Antwerpen RPR Antwerpen BTW BE 404.882.750 Belfius 550-3560000-93

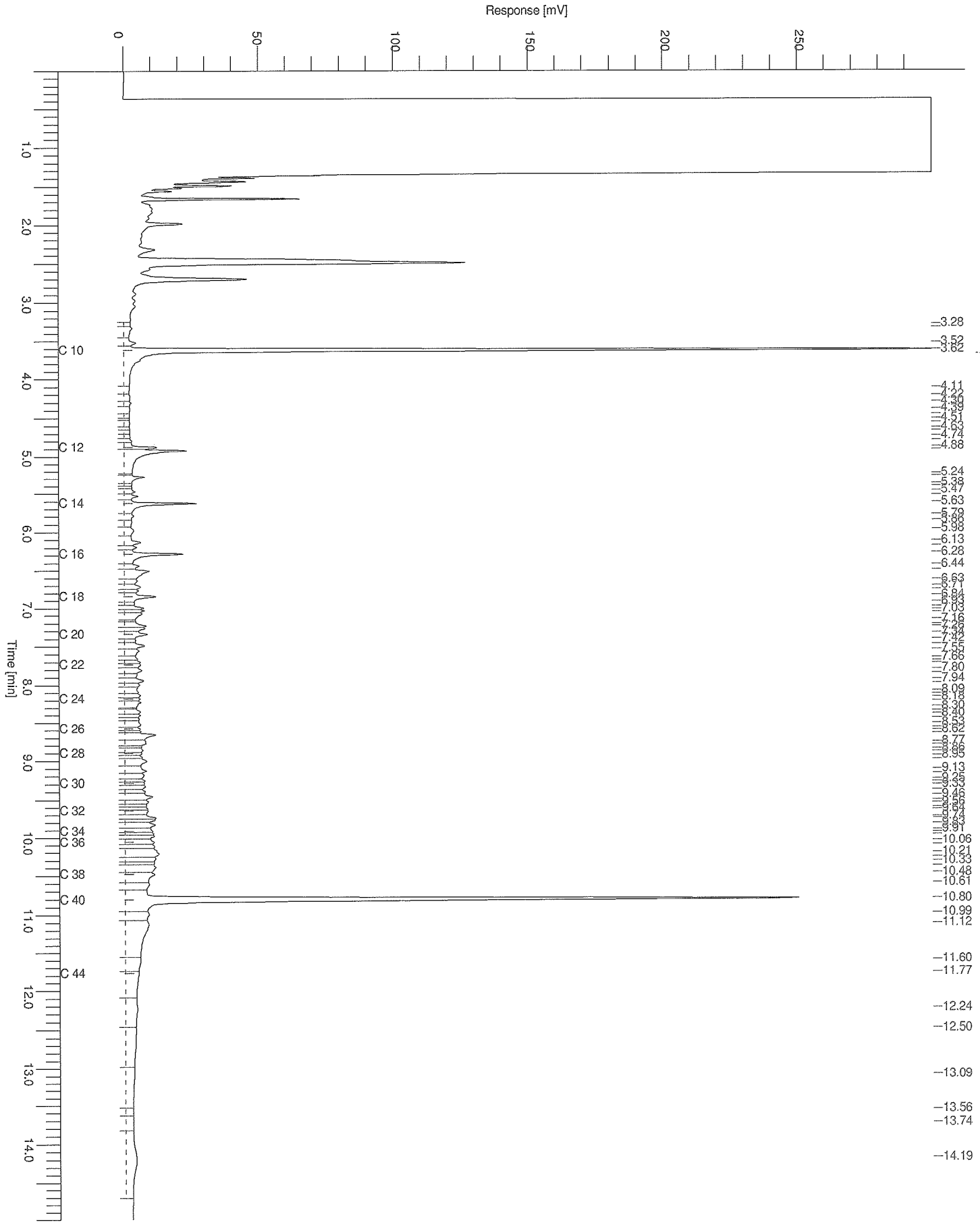
Chromatogram

Sample Name : 201301000392001 Sample #: 001 Page 1 of 1
FileName : \\nlot025\data\Glc\IS-GC14\2013-01\mo-14-0114-045-20130115-091244.raw
Date : 1/15/2013 9:12:51 AM
Method : Min olie PE Time of Injection: 1/15/2013 8:31:59 AM
Start Time : 0.00 min End Time : 15.00 min Low Point : 0.00 mV High Point : 300.00 mV
Plot Offset: 0.00 mV Plot Scale: 300.0 mV



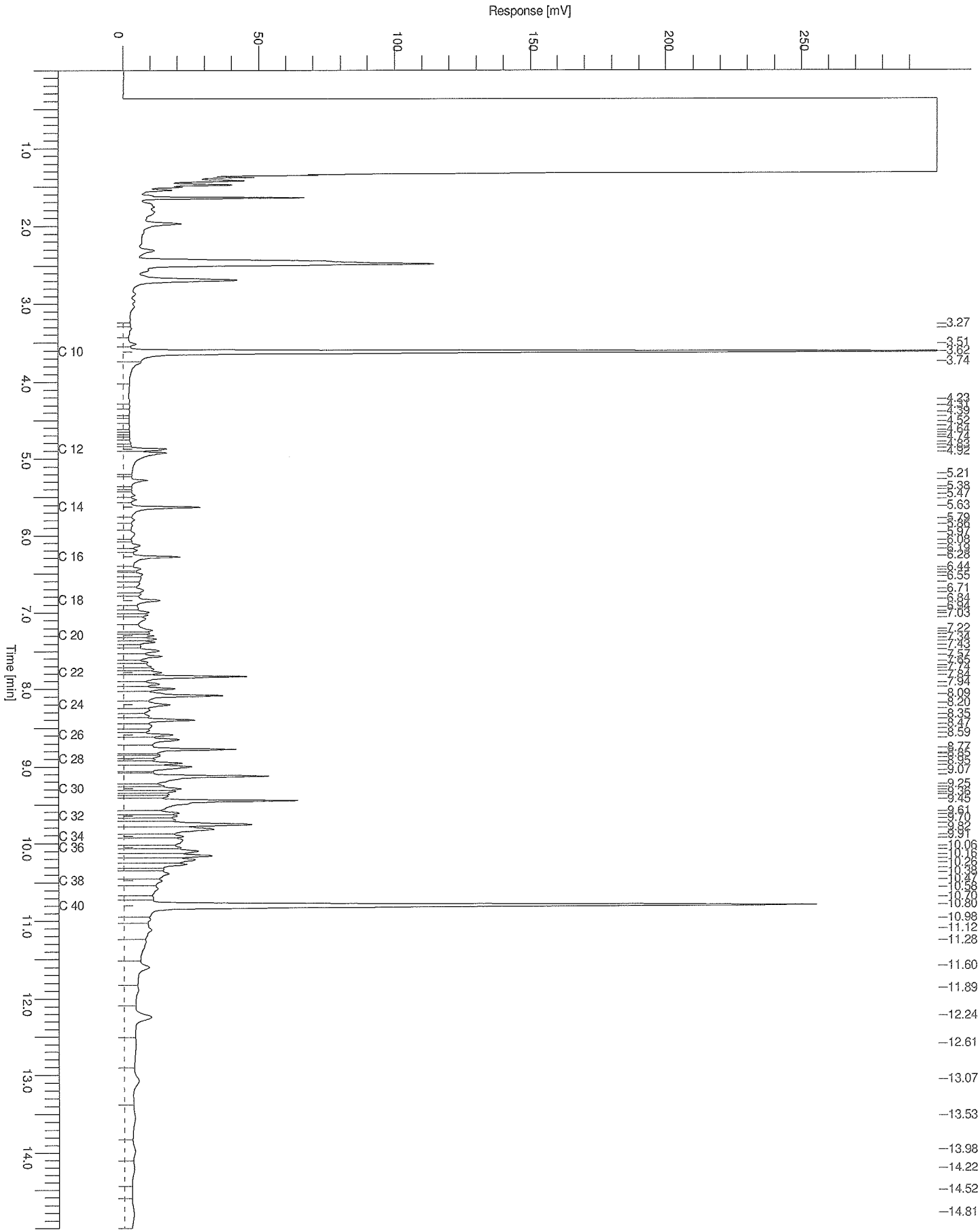
Chromatogram

Sample Name : 201301000392002 Sample #: 001 Page 1 of 1
FileName : \\nlot025\data\Glc\IS-GC14\2013-01\mo-14-0114-046-20130115-131828.raw
Date : 1/15/2013 1:18:51 PM
Method : Min olie PE Time of Injection: 1/15/2013 8:56:55 AM
Start Time : 0.00 min End Time : 15.00 min Low Point : 0.00 mV High Point : 300.00 mV
Plot Offset: 0.00 mV Plot Scale: 300.0 mV



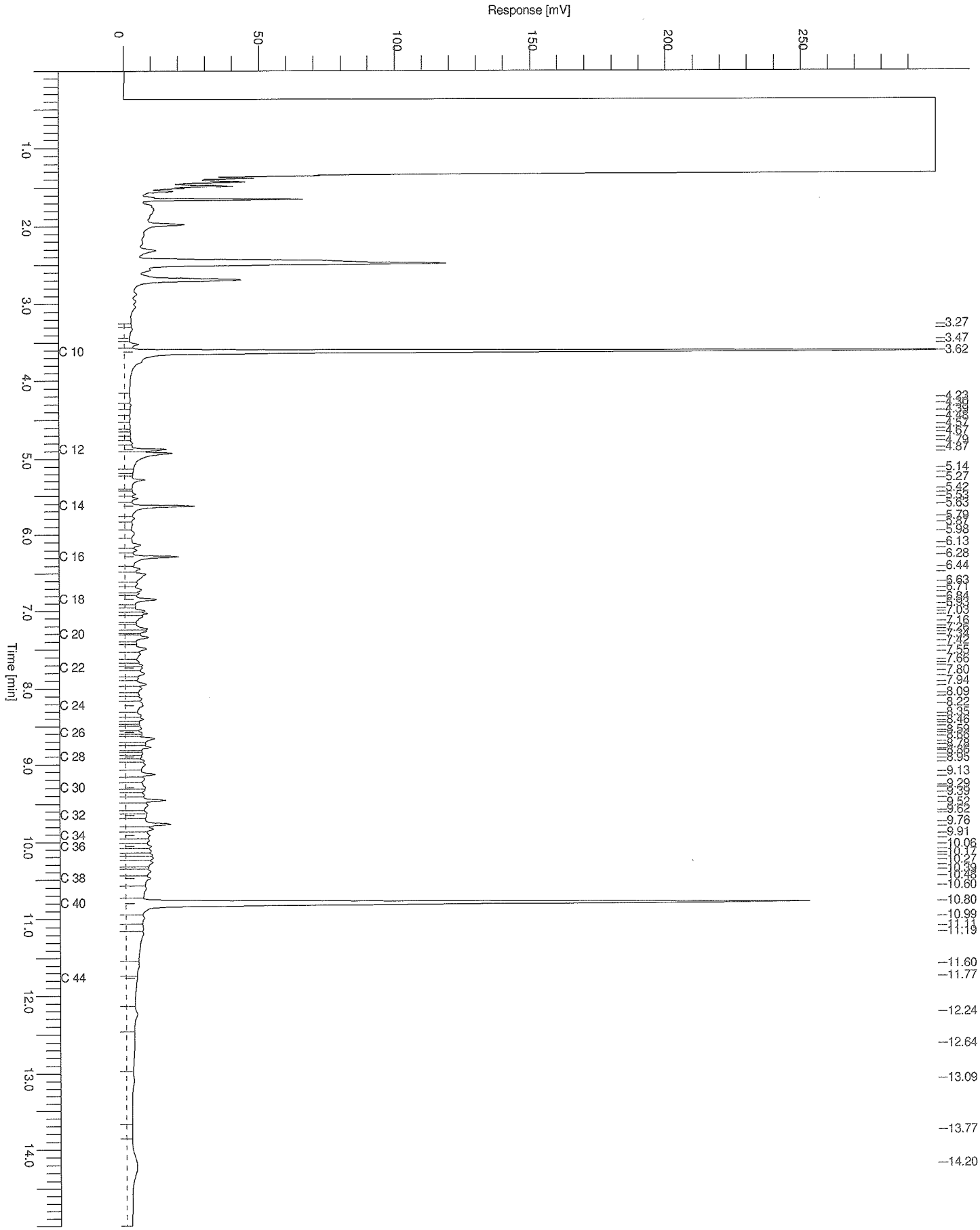
Chromatogram

Sample Name : 201301000392003 Sample #: 001 Page 1 of 1
FileName : \\nlot025\data\Glc\IS-GC14\2013-01\mo-14-0114-047-20130115-131853.raw
Date : 1/15/2013 1:18:59 PM
Method : Min olie PE Time of Injection: 1/15/2013 9:21:49 AM
Start Time : 0.00 min End Time : 15.00 min Low Point : 0.00 mV High Point : 300.00 mV
Plot Offset: 0.00 mV Plot Scale: 300.0 mV



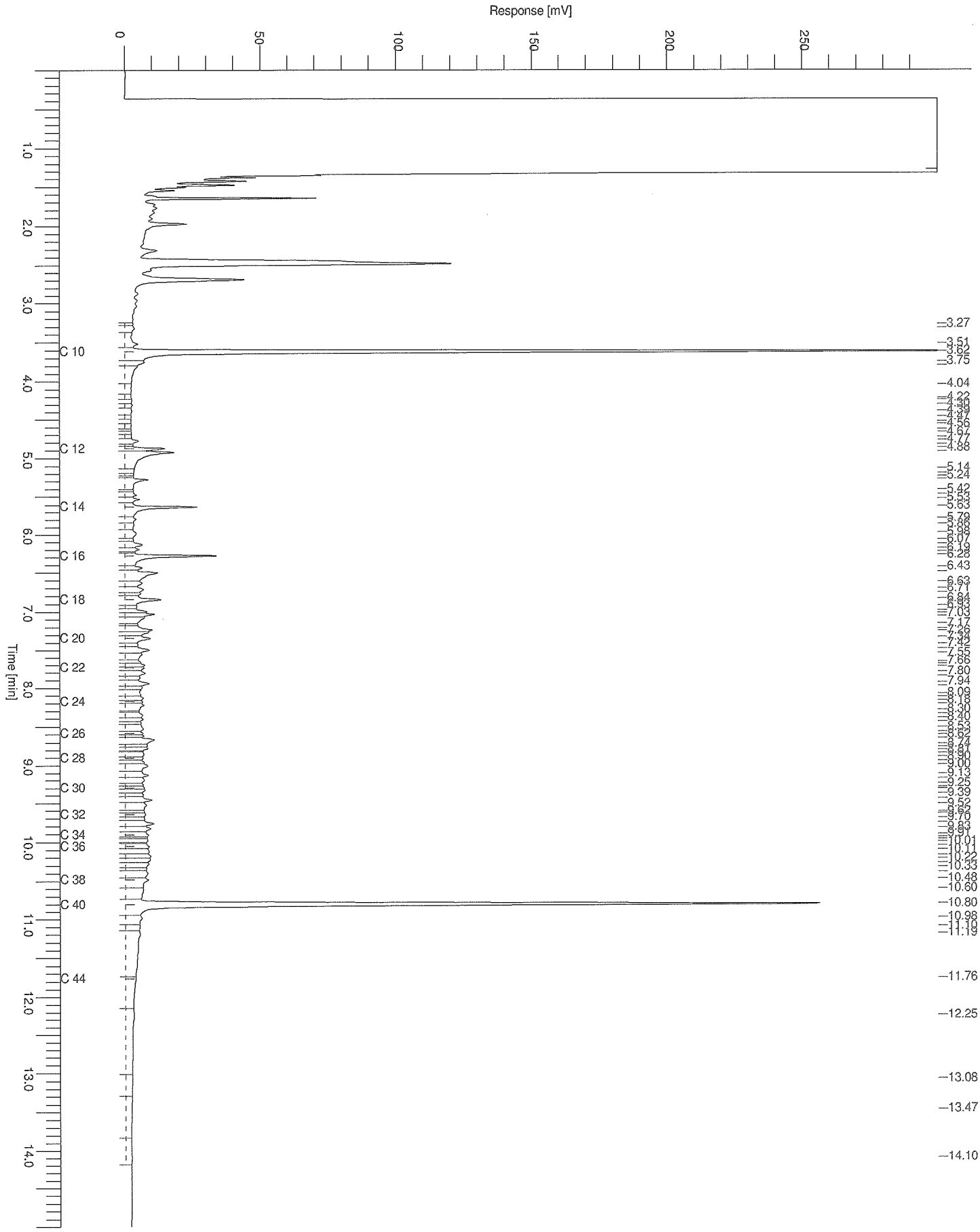
Chromatogram

Sample Name : 201301000392004 Sample #: 001 Page 1 of 1
FileName : \\nlot025\data\Glc\IS-GC14\2013-01\mo-14-0114-048-20130115-131901.raw
Date : 1/15/2013 1:19:08 PM
Method : Min olie PE Time of Injection: 1/15/2013 9:46:35 AM
Start Time : 0.00 min End Time : 15.00 min Low Point : 0.00 mV High Point : 300.00 mV
Plot Offset: 0.00 mV Plot Scale: 300.0 mV



Chromatogram

Sample Name : 201301000392005 Sample #: 001 Page 1 of 1
FileName : \\nlot025\data\Glc\IS-GC14\2013-01\mo-14-0114-049-20130115-131910.raw
Date : 1/15/2013 1:19:16 PM
Method : Min olie PE Time of Injection: 1/15/2013 10:11:21 AM
Start Time : 0.00 min End Time : 15.00 min Low Point : 0.00 mV High Point : 300.00 mV
Plot Offset: 0.00 mV Plot Scale: 300.0 mV



Aflever/bezoek adres
Spoorstraat 12
Postbus 78
4430 AB 's-Gravenpolder
Nederland
Tel (0113)-319 200
Fax (0113)-319 299

Sigma Bouw en Milieu

Phileas Foggestraat 153
7825 AW Emmen
Nederland

's-Gravenpolder, 29/01/2013

ANALYSE RAPPORT 201301000892

Opdrachtgever : Sigma Bouw en Milieu
Omschrijving : Ijzerweg achter 25 te Heeten

Referentie : 13-M6411
E-Lims order nr : SE103378

Monsteromschrijvingen : 1 : Pb 1: (160.0-260.0) (Grondwater)
2 : Pb 2: (225.0-325.0) (Grondwater)

Monstercode			1	2
Monstername datum			24/01/2013	24/01/2013
Ontvangst datum laboratorium			25/01/2013	25/01/2013
Parameter	**Eenheid**	**Methode**		
Analyse conform AS3000			x	x
ZWARE METALEN				
Q Kwik	µg/l	[conform NEN 6445]	< 0.050	< 0.050
Q Barium	µg/l	[conform NEN 6966/C1]	120	64
Q Cadmium	µg/l	[conform NEN 6966/C1]	< 0.80	< 0.80
Q Cobalt	µg/l	[conform NEN 6966/C1]	< 5.0	< 5.0
Q Koper	µg/l	[conform NEN 6966/C1]	5.7	< 5.0
Q Lood	µg/l	[conform NEN 6966/C1]	< 10	< 10
Q Molybdeen	µg/l	[conform NEN 6966/C1]	< 5.0	< 5.0
Q Nikkel	µg/l	[conform NEN 6966/C1]	6.9	< 5.0
Q Zink	µg/l	[conform NEN 6966/C1]	< 30	< 30
VLUCHTIGE GECHLOREERDE VERBINDINGEN				
Q Dichloormethaan	µg/l	[cons. SIKB 3001 ana. AS 3130]	< 0.20	< 0.20
Q Trichloormethaan (Chloroform)	µg/l		< 0.20	< 0.20
Q Tetrachloormethaan	µg/l		< 0.10	< 0.10
Q 1,1-Dichloorethaan	µg/l		< 0.20	< 0.20
Q 1,2-Dichloorethaan	µg/l		< 0.20	< 0.20
Q 1,1,1-Trichloorethaan	µg/l		< 0.10	< 0.10
Q 1,1,2-Trichloorethaan	µg/l		< 0.10	< 0.10
Q 1,1-Dichlooretheen	µg/l		< 0.10	< 0.10
Q cis-1,2-Dichlooretheen	µg/l		< 0.10	< 0.10
Q trans-1,2-Dichlooretheen	µg/l		< 0.10	< 0.10
- Som 1,2-Dichlooretheen	µg/l		< 0.20	< 0.20
- Som 1,2-Dichlooretheen (factor0,7)	µg/l		0.14	0.14
Q Trichlooretheen	µg/l		< 0.20	< 0.20
Q Tetrachlooretheen	µg/l		< 0.10	< 0.10
1,1-Dichloorpropaan	µg/l		< 0.25	< 0.25
1,2-Dichloorpropaan	µg/l		< 0.25	< 0.25
1,3-Dichloorpropaan	µg/l		< 0.25	< 0.25
Q - Som Dichloorpropaan	µg/l		< 0.75	< 0.75
Q - Som Dichloorpropaan (factor 0,7)	µg/l		0.52	0.52
Q Vinylchloride	µg/l		< 0.20	< 0.20
VLUCHTIGE AROMATISCHE VERBINDINGEN				
Q Benzeen	µg/l	[cons. SIKB 3001 ana. AS 3130]	< 0.20	< 0.20
Q Tolueen	µg/l		< 0.20	< 0.20
Q Ethylbenzeen	µg/l		< 0.20	< 0.20
Q o-Xyleen	µg/l		< 0.10	< 0.10
Q m- + p-Xylenen	µg/l		< 0.20	< 0.20
Q - Som Xylenen	µg/l		< 0.30	< 0.30
- Som Xylenen (factor0,7)	µg/l		0.21	0.21
Q Naftaleen	µg/l		< 0.050	< 0.050
Q Cumeen	µg/l		< 0.30	< 0.30

(pagina: 1, zie volgende pagina)

's-Gravenpolder, 29/01/2013

ANALYSE RAPPORT 201301000892

Opdrachtgever : Sigma Bouw en Milieu
Omschrijving : Ijzerweg achter 25 te Heeten

Referentie : 13-M6411
E-Lims order nr : SE103378

Monsteromschrijvingen : 1 : Pb 1: (160.0-260.0) (Grondwater)
2 : Pb 2: (225.0-325.0) (Grondwater)

Monstercode	1	2
Monstername datum	24/01/2013	24/01/2013
Ontvangst datum laboratorium	25/01/2013	25/01/2013

Parameter	Eenheid	Methode		
Q Styreen	µg/l		< 0.30	< 0.30
VLUCHTIGE GEBROMEERDE VERBINDINGEN				
Tribroommethaan (Bromoform)	µg/l	[cons. SIKB 3001 ana. AS 3130]	< 0.50	< 0.50
MINERALE OLIEN				
Q Totaal C-10 - C-40	mg/l	[cons. SIKB3001 ana. NEN-EN-ISO 9377-2]	< 0.10	< 0.10
Fractie C-10 - C-12	mg/l		< 0.025	< 0.025
Fractie C-12 - C-22	mg/l		< 0.025	< 0.025
Fractie C-22 - C-30	mg/l		< 0.025	< 0.025
Fractie C-30 - C-40	mg/l		< 0.025	< 0.025

Marc Van Ryckeghem
Laboratorium manager

Het analyserapport kan alleen gebruikt worden binnen de specifieke context van de opdracht en is alleen geldig voor de geanalyseerde monsters. Rapporten dienen steeds in hun geheel en in de context ervan te worden voorgelegd en/of te worden vermeld.
SGS Belgium NV, kan niet aansprakelijk gesteld worden voor fouten of verandering van de resultaten, gedurende of na elektronische versturing of versturing per fax. Alleen het originele getekende rapport is bindend. Prestatiekenmerken van geaccrediteerde verrichtingen zijn opvraagbaar.
De analyses gemarkeerd met een "Q" zijn ISO17025 geaccrediteerd (BELAC 005-TEST)
Het laboratorium is erkend voor het uitvoeren van analyses zoals genoemd in SIKB-protocollen 3010, 3020, 3030, 3040, 3050, 3110, 3120, 3130, 3140 en 3150.

In bijlage 1 is informatie vermeld over de houdbaarheid en conserveringsaspecten van de aangeleverde monsters.
Indien er in het analyserapport resultaten met een * gemarkeerd zijn treft u een toelichting aan in bijlage 2.
De rapportages van eventuele externe uitbestedingen zijn in de bijlage van dit rapport weergegeven.

SGS Belgium NV | Environmental Services Haven 407 Polderdijkweg 16 B-2030 Antwerpen
t +32 (0)3 545 86 71 f +32 (0)3 545 86 79 e be.environment@sgs.com url www.sgs.com

Member of the SGS Group

Registered office : Noorderlaan 87 B-2030 Antwerpen RPR Antwerpen BTW BE 404.882.750 Belfius 550-3560000-93

SGS

BIJLAGE 1

's-Gravenpolder, 29/01/2013

ANALYSE RAPPORT 201301000892

Opdrachtgever : Sigma Bouw en Milieu
Omschrijving : Ijzerweg achter 25 te Heeten

Referentie : 13-M6411
E-Lims order nr : SE103378

Houdbaarheids- & conserveringsopmerkingen

Alle monsters zijn correct geconserveerd bij het laboratorium aangeleverd.

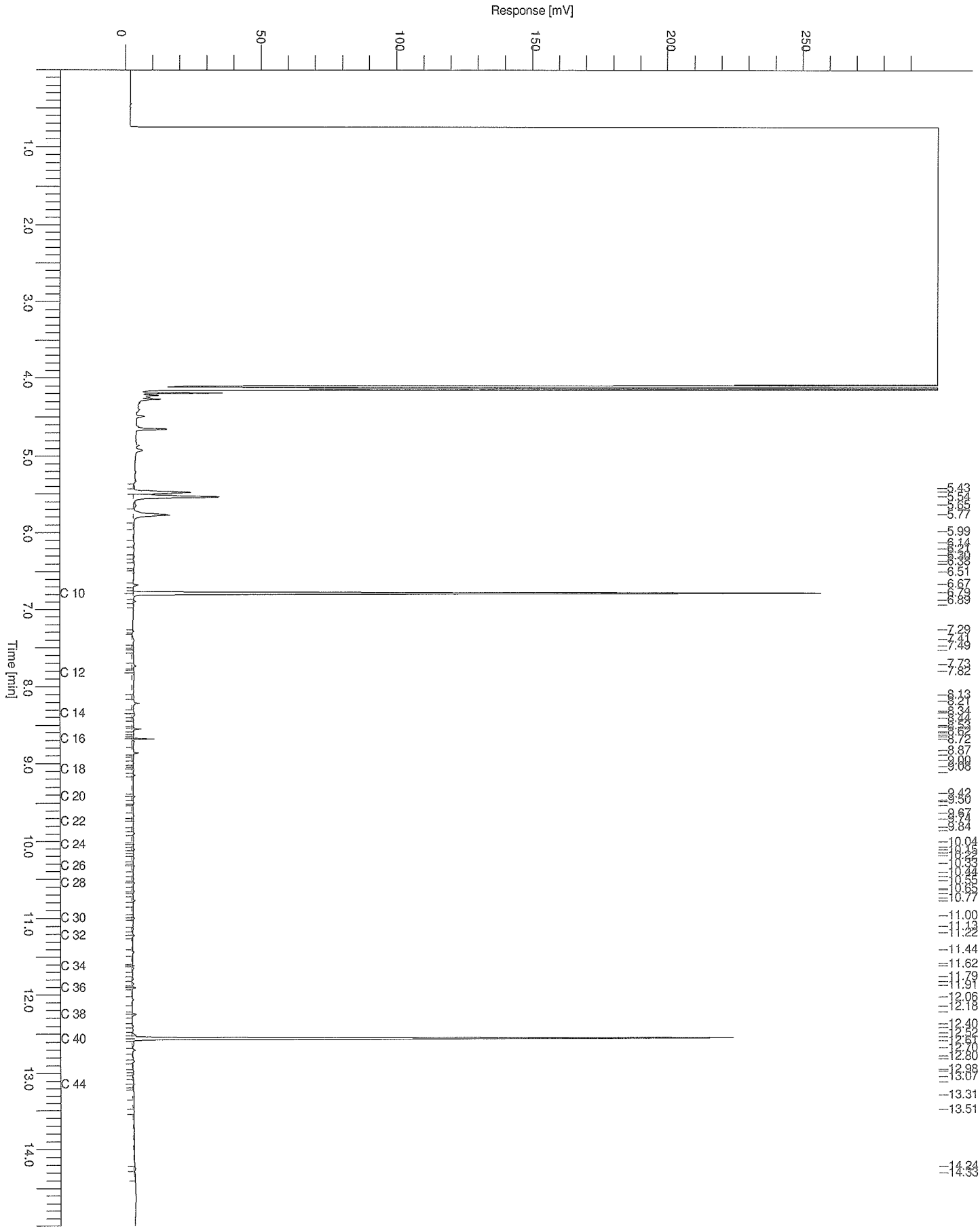
SGS Belgium NV | Environmental Services Haven 407 Polderdijkweg 16 B-2030 Antwerpen
t +32 (0)3 545 86 71 f +32 (0)3 545 86 79 e be.environment@sgs.com url www.sgs.com

Member of the SGS Group

Registered office : Noorderlaan 87 B-2030 Antwerpen RPR Antwerpen BTW BE 404.882.750 Belfius 550-3560000-93

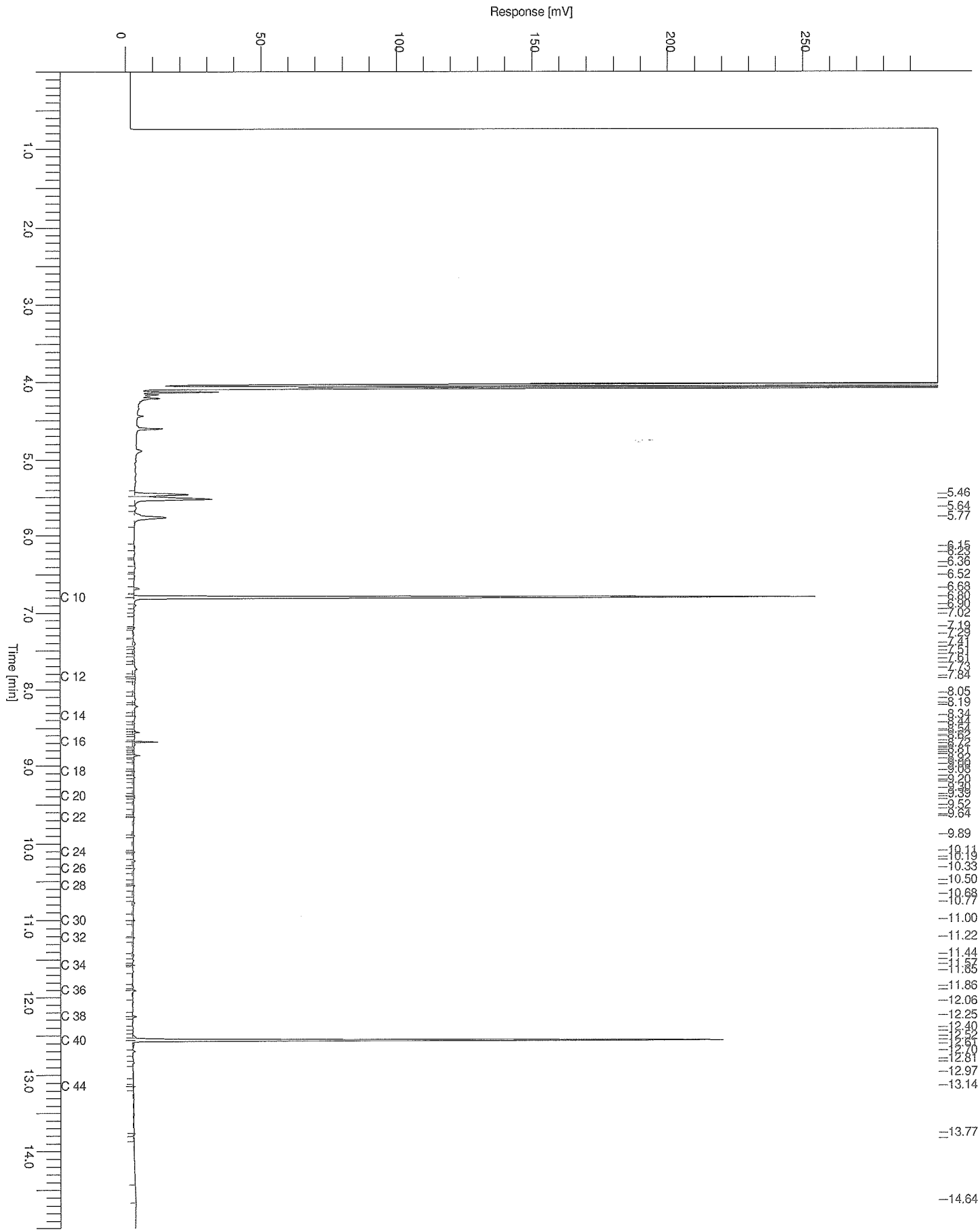
Chromatogram

Sample Name : 201301000892001 Sample #: 001 Page 1 of 1
FileName : \\nlot025\data\Glc\VAR-GC37\2013-01\mo37-0121-100.raw
Date : 1/28/2013 8:23:33 AM
Method : Min olie PE Time of Injection: 1/25/2013 2:24:49 PM
Start Time : 0.00 min End Time : 15.00 min Low Point : 0.00 mV High Point : 300.00 mV
Plot Offset: 0.00 mV Plot Scale: 300.0 mV



Chromatogram

Sample Name : 201301000892002 Sample #: 001 Page 1 of 1
FileName : \\nlot025\data\Glc\VAR-GC37\2013-01\mo37-0121-101.raw
Date : 1/28/2013 8:23:41 AM
Method : Min olie PE Time of Injection: 1/25/2013 2:45:12 PM
Start Time : 0.00 min End Time : 15.00 min Low Point : 0.00 mV High Point : 300.00 mV
Plot Offset: 0.00 mV Plot Scale: 300.0 mV



BIJLAGE 5 WETTELIJK TOETSINGSKADER

Toetsingswaarden grond(gehaltes in mg/kg d.s.) berekend op basis van organische stof en lutumgehaltes

Lutum % (m/m d.s.)	25,0		
Organische stof % (m/m)	10,0		
	Achtergrond-waarde	Tussen-waarde	Interventie-waarde
Cadmium (Cd)	0,6	6,8	13
Koper (Cu)	40	115	190
Nikkel (Ni)	35	68	100
Lood (Pb)	50	290	530
Zink (Zn)	140	430	720
Kwik (Hg)	0,15	2,1	4
Barium (Ba)	190	555	920
Cobalt (Co)	15	103	190
Molybdeen (Mo)	1,5	96	190
Benzeen	0,20	0,7	1,1
Tolueen	0,20	16	32
Ethylbenzeen	0,20	55	110
Xylenen	0,5	9	17
Styreen	0,25	43	86
PCB's (som 7)	0,002	0,51	1
Minerale olie (GC) totaal	190	2595	5000
PAK's Totaal VROM (10)	1,5	21	40

Achtergrondinformatie berekeningen
De achtergrond-, tussenwaarde- en interventiewaarden voor grondmonsters worden berekend op basis van het humus- (organische stof) en lutum- (fractie minerale bodemdeeltjes < 2 um) gehalte, vanwege de adsorptieve eigenschappen van deze parameters. De relaties zijn vastgelegd in zogenaamde bodemtype-correctiefactoren. Voor organische stoffen (zoals minerale olie en polycyclische aromatische koolwaterstoffen – PAK's) is alleen het organische stofgehalte van belang.

Berekeningen interventiewaarden grond:
Voor organische parameters: $I(b) = I(s) * \frac{\%\ \text{organische stof}}{10}$

Voor anorganische parameters: $I(b) = I(s) * \frac{A + (B*\%\ \text{lutum}) + C*\%\ \text{organische stof}}{A + (B*25) + (C*10)}$

waarbij: I(b) = berekende interventiewaarde
I(s) = interventiewaarde standaardbodem (25% lutum en 10% organische stof)
A, B en C zijn stofafhankelijke constanten :

Stofnaam	A	B	C
Arseen	15	0,4	0,4
Cadmium	0,4	0,007	0,021
Chroom	50	2	0
Koper	15	0,6	0,6
Kwik	0,2	0,0034	0,0017
Lood	50	1	1
Nikkel	10	1	0
Zink	50	3	1,5

Berekeningen achtergrondwaarden grond:
Voor toepassing van de bodemtypecorrectie bij achtergrondwaarden wordt in bovenstaande formules interventiewaarde -I(b) en I(s)- vervangen door achtergrondwaarde -AW(b) en AW(s)-.

BIJLAGE 6

Verklaring van onafhankelijkheid voor de kritische functie:

"veldwerk t.b.v. milieuhygiënisch bodemonderzoek"

"milieukundige verificatie van bodemsanering"

Hierbij verklaren de navolgend genoemde veldwerkers / milieukundig begeleiders het veldwerk / de verificatie t.a.v. onderhavig onderzoek conform de eisen van de BRL SIKB 2000 / BRL SIKB 6000 te hebben uitgevoerd, onafhankelijk van de opdrachtgever en/of eigenaar (zijnde degene die een persoonlijk of zakelijk recht heeft op de bodem / locatie).

Naam geregistreerde veldwerker(s)/MKB'ers	Handtekening geregistreerde veldwerker(s)/MKB'ers
A.D.M. v. Wijlhuyse	.....
.....	.....

Datum:

10 - 01 - 2013

Quickscan natuurwaardenonderzoek Flora- & Faunawet en pré-toets natuurbeschermingswet
De Telgen II Heeten

NATUURBANK OVERIJSSEL

Colofon

Quickscan natuurwaardenonderzoek Flora- & Faunawet en pré-toets natuurbeschermingswet
De Telgen II, Heeten

Uitgevoerd door:
Natuurbank Overijssel

Opdrachtgever: BJZ.NU
Contactpersoon: dhr. W.Bekke

Projectnummer en versie: 184, versie 1.1		Status: definitief
Projectleider: Ing. P.Leemreise	Veldmedewerker(s): Ing. P.Leemreise	Rapportdatum: 13 december 2012
Ligging projectgebied: IJzerweg Heeten	Amersfoortcoördinaten: X216.3410 Y482.5855	

Correspondentieadres:
Postbus 206
7480 AE Haaksbergen
info@natuurbankoverijssel.nl

Samenvatting

Er zijn concrete plannen om bedrijventerrein De Telgen II in Heeten uit te breiden om de vestiging van een slachterij mogelijk te maken. Voor de uitbreiding moet een bergingsvijver en groenvoorziening wijken voor bedrijventerrein. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken dien het bestemmingsplan gewijzigd te worden. Om te onderzoeken of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening', dient het voorgenomen initiatief o.a. getoetst te worden aan de Flora- en faunawet en de natuurbeschermingswet. Deze toets kan teven gebruikt worden als voorbereidend onderzoek voor de omgevingsvergunning, onderdeel sloop. Natuurbank Overijssel heeft opdracht gekregen om het veldbiologische onderzoek en de toets uit te voeren.

Er is in het plangebied gekeken naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren, evenals nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten in het plangebied, die door de uitvoering van de voorgenomen activiteiten vernield of verstoord worden. En of de voorgenomen activiteit een negatief effect heeft op beschermde leefgebieden van dieren. Daarnaast is onderzocht in hoeverre de voorgenomen activiteit negatief effect heeft op beschermde natuurgebieden.

Het plangebied is eenmaal onderzocht op 9 oktober 2012 om vast te stellen of er beschermde planten en dieren aanwezig zijn in het plangebied en of er beschermde nesten, holen of vaste rust- en verblijfplaatsen aanwezig zijn. Voorliggend rapport beschrijft het plangebied, de onderzoeksopzet en de resultaten van het onderzoek

Voorgenomen activiteit wordt gezien als 'ruimtelijke ontwikkeling'. Voor het verstoren van soorten van tabel 1 van de Ff-wet geldt een algemene vrijstelling, idem voor soorten van tabel 2 mits er gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Alle soorten van tabel 3 zijn strikt beschermd, evenals bezette vogelnesten en jaarrond beschermde nesten en nestlocaties.

Er zijn geen soorten van tabel 2-3 van de Ff-wet in het plangebied met zekerheid vastgesteld, maar de aanwezigheid van de Waterspitsmuis, Poelkikker en Kamsalamander in de bergingsvijver kan niet uitgesloten worden. De toegepaste onderzoeksmethode is hiervoor ongeschikt. Alle drie soorten kunnen, gelet op de beschikbaarheid van geschikt habitat, in het plangebied voorkomen. Vervolgonderzoek wordt noodzakelijk geacht.

In het plangebied broeden zeer waarschijnlijk vogels. Uitsluitend bezette nesten van deze soorten zijn beschermd. Niet het functionele leefgebied. De beplanting en de bergingsvijver dienen buiten de broedtijd gerooid/vergraven te worden. Er zijn geen soorten vastgesteld waarvan de nestplaats en/of het functionele leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Het plangebied ligt niet in de EHS of een beschermd natuurgebied. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen activiteit wordt geconcludeerd dat de voorgenomen activiteit geen aantoonbaar significant negatief effect heeft op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de nabij gelegen EHS en andere beschermde natuurgebieden. Er hoeft geen natuurbeschermingsvergunning aangevraagd te worden, er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden voor het onderdeel 'gebiedsbescherming'.

1. Inleiding

Er zijn concrete plannen om bedrijventerrein De Telgen II in Heeten uit te breiden om de vestiging van een slachterij mogelijk te maken. Voor de uitbreiding moet een bergingsvijver en groenvoorziening wijken voor bedrijventerrein. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken dien het bestemmingsplan gewijzigd te worden. Om te onderzoeken of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening', dient het voorgenomen initiatief o.a. getoetst te worden aan de Flora- en faunawet en de natuurbeschermingswet. Deze toets kan teven gebruikt worden als voorbereidend onderzoek voor de omgevingsvergunning, onderdeel sloop. Natuurbank Overijssel heeft opdracht gekregen om het veldbiologische onderzoek en de toets uit te voeren.

Er is in het plangebied gekeken naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren, evenals nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten in het plangebied, die door de uitvoering van de voorgenomen activiteiten vernield of verstoord worden. En of de voorgenomen activiteit een negatief effect heeft op beschermde leefgebieden van dieren. Daarnaast is onderzocht in hoeverre de voorgenomen activiteit negatief effect heeft op beschermde natuurgebieden.

Het plangebied is eenmaal onderzocht op 9 oktober 2012 om vast te stellen of er beschermde planten en dieren aanwezig zijn in het plangebied en of er beschermde nesten, holen of vaste rust- en verblijfplaatsen aanwezig zijn. Voorliggend rapport beschrijft het plangebied, de onderzoeksopzet en de resultaten van het onderzoek.

2. Situering van het plangebied

Het plangebied is gesitueerd net ten zuiden van bedrijventerrein De Telgen II, net ten zuidoosten van de woonkern Heeten. Het ligt in het buitengebied. Op onderstaande afbeelding wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



Situering van het plangebied en de omgeving. Het plangebied wordt met de cirkel aangeduid.

3. Beschrijving van het plangebied

3.1 Algemeen

Het plangebied bestaat uit groenstrook met bomen, struiken en gras en een bergingsvijver waartussen een wandelpad aangelegd is. De groenstrook bestaat uit een jonge gemengde aanplant, met daartussen enkele oudere zomereiken. De bergingsvijver bestaat uit een ondiepe plas met stilstaand water. De bergingsvijver wordt hoofdzakelijk gevoed door grondwater en is vermoedelijk (zeer) arm aan vissen. Tijdens het onderzoek op 9 oktober was het water zeer helder. De bodem (40-50 m1 water) was zichtbaar.

In het plangebied kunnen de volgende ecotopen onderscheiden worden:

- Open water en oever;
- Opgaande beplanting (bomen en struiken);
- Grasland;
- Bouwland (akker);
- Semi verhard wandel/fietspad.



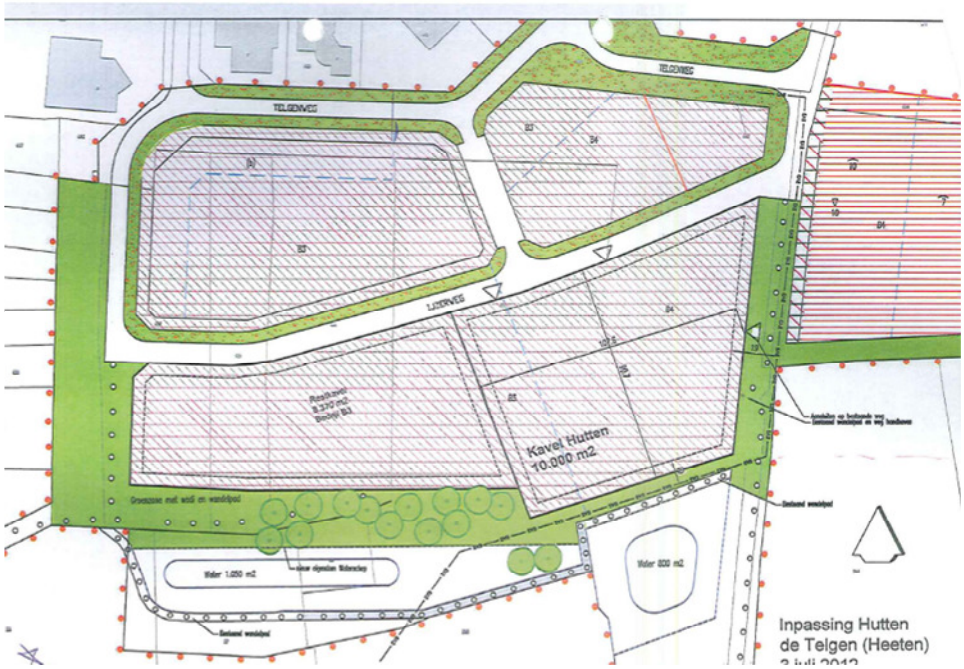
Detailopname van het plangebied. Het plangebied wordt met de gele lijn aangeduid.

3.2 Voorgenomen activiteiten

De voorgenomen activiteit bestaat uit het slopen van alle industriële gebouwen en het bouwen van 18 woningen, inclusief ontsluitingswegen en landschappelijke inpassing.

Concreet bestaat de voorgenomen activiteit uit:

1. Rooien van de beplanting;
2. Aanbrengen nieuwe beplanting;
3. Dempen bergingsvijver;
4. Graven van een nieuwe bergingsvijver;
5. Ontwikkelen bedrijventerrein (gebouwen + verharding).



Schets van de mogelijke nieuwe situatie na uitbreiding van het bedrijventerrein.

3.3 Mogelijk effect van de voorgenomen activiteiten op beschermde soorten en/of –nesten

De beoogde (ruimtelijke) ingreep heeft een mogelijk effect op beschermde dier- en plantensoorten. Hierbij is onderscheid te maken tussen tijdelijke en permanente invloeden die effecten kunnen veroorzaken. Dit zijn:

Mogelijke tijdelijke invloeden:

- Geluid en trillingen tijdens de graafwerkzaamheden;
- Geluid bij grondwerken;
- Licht tijdens de bouwfase;
- Trillingen tijdens bouwwerkzaamheden.

Mogelijke permanente invloeden:

- Mogelijk afname/verdwijnen van beschermde vaste rust- of verblijfplaatsen en/of jaarrond beschermde nesten;
- Vernielen/verdwijnen van beschermde soorten;
- Aantasting van de kwaliteit van het leefgebied van beschermde soorten;
- Aantasting van de kwaliteit van beschermde natuurgebieden.

4. Gebiedsbescherming

Er is sprake van het bouwen van het dempen van een watergang en het graven van een bergingsvijver, het rooien van beplanting en het aanleggen van nieuwe beplanting, het verleggen van een fiets/wandelpad en het omzetten van agrarische grond in bedrijventerrein. Deze ontwikkelingen hebben mogelijk een negatief effect op beschermde natuurgebieden en de EHS. In onderstaande tekst wordt dit mogelijke effect beoordeeld.

4.1 Natura 2000

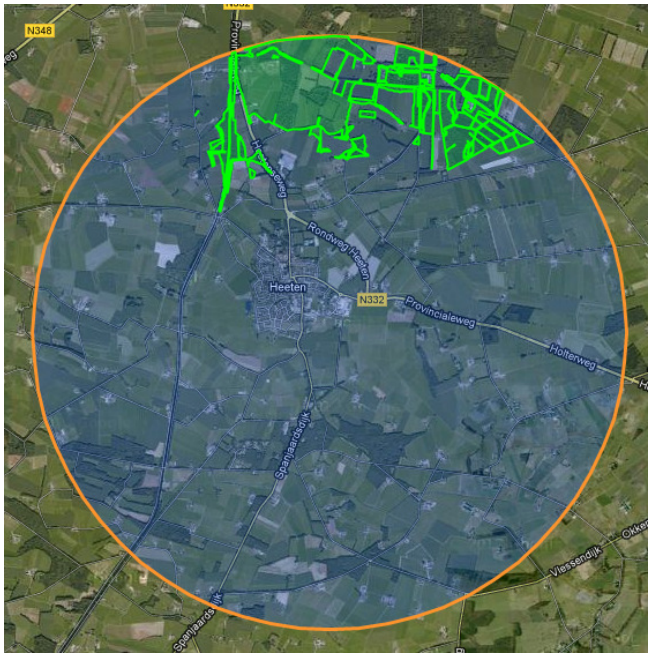
Binnen een straal van drie kilometer rondom het plangebied liggen geen Natura2000-gebieden (BRON: EL&I 2012, HTTP://WWW.SYNBIOSYS.ALTERRA.NL/-NATURA2000/GOOGLEMAPSZOEK.ASPX).

4.2 Beschermde natuurmonumenten

Binnen een straal van drie kilometer rondom het plangebied liggen geen beschermde natuurmonumenten (BRON: EL&I 2012, HTTP://WWW.SYNBIOSYS.ALTERRA.NL/-NATURA2000/GOOGLEMAPSZOEK.ASPX).

4.3 Ecologische Hoofdstructuur

Het plangebied ligt niet in de EHS en niet in de invloedsfeer van de EHS. Er hoeft geen ingreep-effectbeoordeling van het initiatief op de omgevingscondities en kernkwaliteiten van de EHS uitgevoerd te worden. (BRON: EL&I 2012, WWW.SYNBIOSYS.ALTERRA.NL/NATURA2000/ GOOGLEMAPSZOEK.ASPX).



Ligging van de EHS rondom het plangebied. Het plangebied ligt centraal in de cirkel.

4.4 wetlands (2005)

Er liggen geen Wetlands in een straal van drie kilometer rondom het plangebied. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden, er hoeft geen natuurbeschermingsvergunning (Natuurbeschermingswet 1998) aangevraagd te worden. (BRON: EL&I 2012, WWW.SYNBIOSYS.ALTERRA.NL/NATURA2000/ GOOGLEMAPSZOEK.ASPX).

4.5 Conclusies

Het plangebied ligt niet in de EHS en niet in een beschermd natuurgebied. Aangenomen wordt dat de voorgenomen activiteit geen nadelig effect op de instandhoudingsdoelen van dit beschermde natuurgebied heeft. Voor de voorgenomen activiteit hoeft geen nadere analyse of onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen natuurbeschermingsvergunning en/of ontheffing aangevraagd te worden.

5. Toelichting Flora en faunawet

5.1 Algemeen

De Flora- en faunawet regelt (onder andere) de bescherming van kwetsbare en bedreigde inheemse planten en diersoorten. Onder de algemene verbodsbepalingen (Artikelen 8 t/m 18) worden handelingen verboden die kunnen leiden tot het vernielen van beschermde inheemse planten op hun groeiplaats en beschermde inheemse dieren in hun natuurlijke leefomgeving. Zo is het onder meer verboden om beschermde inheemse planten te plukken, verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enige wijze van hun groeiplaats te verwijderen. Daarnaast is het verboden om inheemse beschermde diersoorten opzettelijk te verontrusten dan wel hun nesten, holen of andere voortplantingsplaatsen of vaste rust- of verblijfplaatsen te beschadigen, vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

De Ff-wet biedt onder Artikel 75 de mogelijkheid tot het verkrijgen van een ontheffing van de in de Artikelen 8 t/m 18 genoemde verbodsbepalingen. De genoemde vrijstellingen worden alleen verleend in zoverre er geen 'andere bevredigende oplossing bestaat en indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.
Om te bepalen of ontheffing kan worden gekregen moet aan verschillende voorwaarden worden voldaan:

- Er dient inzicht te bestaan in het voorkomen van wettelijk beschermde dier- en plantensoorten in het projectgebied;
- Er dient inzicht te bestaan in de mate waarin de voorgenomen activiteiten dusdanig negatieve effecten hebben op soorten dat de 'gunstige staat van instandhouding' in het geding is.

Indien dit het geval zou zijn, dient aangegeven te worden welke mitigerende maatregelen getroffen worden om de negatieve effecten op de 'gunstige staat van instandhouding' te voorkomen. Indien de mogelijke negatieve effecten niet volledig gemitigeerd kunnen worden, dient aangegeven te worden op welke wijze de effecten gecompenseerd zullen worden.

5.2 Toelichting Flora- en Fanawet, Wijzigingen Artikel 75 (AMvB)

Sinds februari 2005 is een Algemene Maatregel van Bestuur van kracht worden, waarin wijzigingen inzake art.75 zijn opgenomen. De wijzigingen in deze AMvB betekenen een zekere verruiming van ontheffing en vrijstelling: niet in alle gevallen is een ontheffingsaanvraag meer nodig.

Globaal betekent dit het volgende:
Er zijn een drietal soortenlijsten waarvoor verschillende richtlijnen zijn. Deze zijn in toenemende mate van 'zwaarte':

Tabel 1 : (soorten als egel, haas, bruine kikker, Zwanenbloem, Dotterbloem)
Voor activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt een vrijstelling voor de soorten van tabel 1. Voor deze activiteiten hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden. Voor andere activiteiten dient wel een ontheffingsaanvraag te worden aangevraagd (lichte toets).

Tabel 2 : (soorten als div. orchideeën, vogels)
Voor activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt een vrijstelling voor de soorten van tabel 2, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van LNV goedgekeurde 'gedragscode'. Hetzelfde geldt voor alle vogelsoorten. Een gedragscode moet zelf door aanvrager worden opgesteld en worden goedgekeurd door het ministerie van LNV. Voor andere activiteiten dient wel een ontheffingsaanvraag te worden aangevraagd (uitzondering bepaalde vogelsoorten: zie 3)

Tabel 3 : (echte kritische soorten bijlage IV HR/VR)
Dit is de zwaarste categorie, waarbij ook voor beheer de vrijstelling beperkt is. Voor andere activiteiten is ontheffing nodig, waarbij een uitgebreide toets dient te worden verricht (behalve het criterium 'geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding' ook 'dwingende redenen van openbaar belang', mogelijkheden van alternatieven e.d.). De procedure is vastgelegd in een stappenplan. Hierin is vermeld in welke gevallen de Ff-wet niet van toepassing is, of dat een ontheffing moet worden aangevraagd.

Naast een verbod op het doden en verwonden (Art. 9 Ff-wet) en het opzettelijk verontrusten (Art. 10 Ff-wet) van vleermuizen, is het tevens verboden om verblijf- en voortplantingsplaatsen weg te nemen, te verstoren en aan te tasten (Art. 11 Ff-wet). Belangrijke migratie- en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijv. holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder (Min. EL&I 2011).

De verbondsbepaling genoemd in artikel 11 van de ff-wet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De vaste rust- of verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen

In Bijlage 1 worden de tabellen van de AMvB nader verklaard. In de brochure 'Buiten aan het werk' van het ministerie LNV is bovendien een toelichting op deze AMvB is te vinden (zie website dienst Regelingen van het Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie).

6. Soortenbescherming; het onderzoek

6.1 Methode

In het kader van het natuurwaardenonderzoek is het plangebied op 9 oktober 2012 eenmalig onderzocht op het voorkomen van beschermde planten en dieren en de potentiële aanwezigheid van deze soorten (geschiktheid van het gebied voor de desbetreffende soorten). Er zijn verder geen andere aanvullende onderzoeken uitgevoerd m.b.t. vogels, vleermuizen, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers. De inventarisatie is te voet in het terrein uitgevoerd onder goede weersomstandigheden (onbewolkt, temperatuur ca.17 ℃ , en een zwakke zuidwesten wind).

Bij het bepalen van de mogelijke aantasting van beschermde soorten is gebruik gemaakt van de volgende onderdelen:

- Veldbezoek op 9 oktober september 2012, uitgevoerd door een ervaren veldbioloog;
- Aanvullend bronnenonderzoek (o.a. waarneming.nl, telmee.nl, internet);

Specifieke relevante literatuurbronnen zijn o.a.

- De Zoogdieren van Overijssel (Douma 2011)

Flora en vegetatie:
Het plangebied is onderzocht op het voorkomen van beschermde planten. De onderzoeksperiode is redelijk geschikt voor floristisch onderzoek. Op basis van standplaatsfactoren en abiotische parameters kan een goede inschatting gemaakt worden wat de potentie van het plangebied is en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen.

Vogels:
Het plangebied is onderzocht op het voorkomen van broedvogels, specifiek de mogelijkheid dat er zich nesten, potentiële nestlocaties, beschermde vaste rust en -verblijfplaatsen in het plangebied bevinden. De onderzoeksperiode is niet geschikt om alle in Nederland voorkomende broedvogels vast te stellen omdat de onderzoeksperiode buiten het broedseizoen plaats vindt. Op basis van de biotoop kan wel een goede inschatting gemaakt worden van de potentieel aanwezige soorten, evenals een beoordeling van het plangebied op de aanwezigheid van soorten waarvan nesten, nestplaatsen en het functionele leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Zoogdieren
Het plangebied is onderzocht op het voorkomen van beschermde zoogdieren. De onderzoeksperiode is geschikt voor onderzoek naar grondgebonden zoogdieren, maar beperkt geschikt voor onderzoek naar vleermuizen. Potentieel geschikte verblijfplaatsen van zoogdieren (incl. vleermuizen) in de gebouwen worden visueel geïnspecteerd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een endoscoop met minicamera om holle ruimtes te inspecteren.

Amfibieën & reptielen
Het plangebied is onderzocht op het voorkomen van amfibieën en reptielen. De onderzoeksperiode is beperkt geschikt voor onderzoek naar amfibieën en reptielen. Op basis van standplaatsfactoren en abiotische parameters kan goed beoordeeld worden wat de potentie van het plangebied is en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen.

Dagvlinders
Het plangebied is onderzocht op het voorkomen van vlinders. De onderzoeksperiode is zeer beperkt geschikt voor onderzoek naar dagvlinders omdat de onderzoeksperiode buiten de vliegtijd van sommige soorten ligt. Op basis van standplaatsfactoren en abiotische parameters kan wel goed beoordeeld worden wat de potentie van het plangebied is en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen.

Libellen
Het plangebied is eenmalig onderzocht op het voorkomen van libellen. De onderzoeksperiode is matig geschikt voor onderzoek naar libellen omdat de onderzoeksperiode buiten de vliegtijd van sommige soorten ligt. Op basis van standplaatsfactoren en abiotische parameters kan goed beoordeeld worden wat de potentie van het plangebied is en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen.

Kevers en mieren
Het plangebied is eenmalig onderzocht op het voorkomen van kevers en mieren. De onderzoeksperiode is matig geschikt voor onderzoek naar kevers en mieren. Op basis van standplaatsfactoren en abiotische parameters kan goed beoordeeld worden wat de potentie van het plangebied is en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen.

Vissen en kreeftachtigen
Het plangebied is eenmalig onderzocht op het voorkomen van vissen en kreeftachtigen. De onderzoeksperiode is geschikt voor onderzoek naar vissen en kreeftachtigen. Op basis van standplaatsfactoren en abiotische parameters kan goed beoordeeld worden wat de potentie van het plangebied is en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen.

6.2 Verwachting
Wanneer we kijken naar de landschappelijke karakteristieken, bouwstijl en gebruikte bouwmaterialen, aard, omvang en gebruik van het plangebied, dan lijkt het onwaarschijnlijk dat er beschermde soorten worden aangetroffen uit de volgende groepen:

- Vaatplanten;
- Kevers;
- Vissen en kreeftachtige;
- reptielen;
- Dagvlinders;

Het is niet onwaarschijnlijk om soorten uit de volgende soortgroepen aan te treffen:

- Vogels;
- Zoogdieren;
- Libellen;
- Amfibieën;

6.3 Resultaten
Het plangebied is goed toegankelijk. Het onderzoek is volledig uitgevoerd.

Planten
In het plangebied zijn geen beschermde soorten aangetroffen. De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied nagenoeg tot een ongeschikte groeiplaats voor bijzondere planten.

Broedvogels
Er zijn geen aanwijzingen gevonden die erop duiden dat er vogels in het plangebied broeden, maar het zeer aannemelijk dat er vogels broeden in de bomen en struiken en mogelijk ook in de oever- en watervegetatie van de vijver.

Zoogdieren; vleermuizen
Er zijn geen vleermuizen in het plangebied vastgesteld en er zijn geen sporen gevonden die op de aanwezigheid van een verblijfplaats duiden. Geschikte verblijfplaatsen ontbreken.

Grondgebonden zoogdieren
Tijdens het onderzoek is meermaals een spitsmuis gehoord vanuit de oevervegetatie van de bergingsvijvers. Dit kan, gelet op de het milieu waarin de beesten waargenomen zijn, heel goed een Waterspitsmuis zijn. Ondanks specifieke inzet is geen duidelijke verkregen over de 'spitsmuis' tijdens de quickscan op 9 oktober.

Amfibieën & reptielen
In het plangebied zijn geen amfibieën en reptielen aangetroffen. Het is aannemelijk dat de bergingsvijver fungeert als voortplantingslocatie van amfibieën. De onderzoeksperiode is ongeschikt om de betekenis van de bergingsvijver voor amfibieën vast te stellen.

Dagvlinders
Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Er is in het plangebieden geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten.

Libellen
Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Er is in het plangebied geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten.

Kevers en mieren
Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Er is in het plangebied geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten.

Vissen en kreeftachtigen
Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Er is in het plangebied geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten.

6.4 Toetsingskader
Voor het verstoren van soorten van tabel 1 is geldt een algemene vrijstelling indien er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling en/of bestendig beheer. Voor verstoren van soorten uit tabel 2 van de Ff-wet geldt ook een vrijstelling, mits er gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Wel dient rekening gehouden te worden met jaarrond beschermde nesten en leefgebieden, evenals met bezette vogelnesten. Soorten uit tabel 3 zijn beschermd. Voor het uitvoeren van werkzaamheden die leiden tot verstoring of het doden van soorten is een ontheffing noodzakelijk. Dit is ook noodzakelijk voor het uitvoeren van werkzaamheden die leiden tot verstoring of het doden van soorten, wanneer er niet gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode.

Voorgenomen activiteit wordt gezien als 'ruimtelijke ontwikkeling'. Voor het verstoren van soorten van tabel 1 geld een algemene vrijstelling. Deze vrijstelling geldt ook voor soorten van tabel 2 van de Ff-wet, mits er gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Voor het verstoren van soorten uit tabel 3, evenals het verstoren van bezette vogelnesten en jaarrond beschermde vogelnesten dient een ontheffing aangevraagd te worden.

6.5 Samenvatting wettelijke consequenties

Flora
Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Op basis van standplaatsfactoren en abiotische parameters kan een goede inschatting gemaakt worden van de potentie van het plangebied en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

(Broed)vogels
Er broeden vogels in het plangebied. De beplanting en de bergingsvijver dienen buiten het broedseizoen gerooid/gedempt te worden. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Zoogdieren; vleermuizen
Om de voorgenomen ingreep te toetsen op het effect op het leefgebied van vleermuizen, dan moet onderscheid gemaakt worden in de functie die het plangebied kan hebben voor vleermuizen. Dit kan als vaste rust-/verblijfplaats of als vast leefgebied.

Functionaliteit als verblijfplaats
Er zijn geen vleermuizen in het plangebied vastgesteld. Potentieel geschikte verblijfplaatsen ontbreken in het plangebied. Vervolgonderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Functionaliteit als leefgebied; foerageergebied
Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan niets gezegd worden over de functionaliteit van het plangebied als foerageergebied. Gelet op de huidige karakteristieken van het plangebied (groenstrook met waterpartij met weelderige oeverbegroeiing), is het aannemelijk dat het plangebied gebruikt wordt als foerageergebied voor vleermuizen. Vleermuizen foerageren vooral langs opgaande beplanting, kruidenrijke (insectenrijke) hooi- en graslanden en langs waterpartijen en oevers. Voorgenomen activiteit voorziet in het verleggen van de voor vleermuizen interessante foerageergebieden; het foerageergebied verdwijnt niet en neemt niet af in oppervlakte. De oppervlakte foerageergebied is dusdanig beperkt dat het tijdelijk niet voorhanden zijn van het foerageergebied niet zal leiden tot het aantasten van het functionele leefgebied van soorten. Vervolgonderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Functionaliteit als leefgebied; vliegroutes
Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan niets gezegd worden over de functionaliteit van het plangebied als vliegroute. Vanwege de aard van de werkzaamheden wordt de beoogde ingreep niet gezien als een (significant aantoonbare) aantasting van mogelijke vliegroutes van vleermuizen. Er worden geen doorgaande lijnvormige structuren doorsneden, verwijderd of aan de andere kant negatief beïnvloed (bijv. door licht). Vervolgonderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht. De aanwezige structuren in het plangebied zijn pas enkele jaren oud en hebben daarom zeer waarschijnlijk nog geen betekenis als vliegroute. De structuren worden verplaatst. Eventuele vliegroutes zullen zich mee verplaatsen met deze verplaatsing omdat begin- en eindpunt ongewijzigd blijven. Vervolgonderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Zoogdieren; grondgebonden soorten
Mogelijk komt de Waterspitsmuis voor in de bergingsvijver. Ondanks dat er geen historische waarnemingen van deze soort uit de directe omgeving (NDFF 2012) bekend zijn, wil dat niets zeggen over de mogelijke aanwezigheid van deze soort. Kennis over de verspreiding van de Waterspitsmuis is zeer onvolledig. Naast enkele bekende leefgebieden in Overijssel, wordt de soort bijna uitsluitend gemeld als prooidier van Kerkuilen, verspreid over de provincie. Recente waarnemingen zijn bekend uit Colmschate en Krieghuisbelten (bij Raalte). De Waterspitsmuis staat op de Rode Lijst als kwetsbaar. Tevens wordt de

soort vermeld in Tabel drie van de Ff-wet. Dat maakt dat de soort en het functionele leefgebied strikt beschermd zijn. Specifiek vervolgonderzoek is noodzakelijk om met zekerheid iets te kunnen zeggen over de aan- of afwezigheid van deze soort. Dit vervolgonderzoek kan gedurende het hele jaar uitgevoerd worden.

Amfibieën en Reptielen
Er zijn tijdens het onderzoek geen beschermde amfibieën en reptielen in het plangebied aangetroffen, maar de onderzoeksperiode is daarvoor ongeschikt. De aanwezigheid van strikt beschermde soorten als Poelkikker en Kamsalamander vallen op basis van het uitgevoerde onderzoek niet uit te sluiten. De bergingsvijver lijkt geschikt voortplantingshabitat voor deze soorten. Specifiek vervolgonderzoek is noodzakelijk om met zekerheid iets te kunnen zeggen over de aan- of afwezigheid van deze soorten. Dit vervolgonderzoek kan pas in de voorjaar-zomer van 2013 uitgevoerd worden.

Dagvlinders
Er zijn geen beschermde dagvlinders in het plangebied aangetroffen. Gelet op de inrichting en het gevoerde beheer is het plangebied ongeschikt als leefgebied voor beschermde soorten. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Libellen
Er zijn geen beschermde libellen in het plangebied aangetroffen. Gelet op de inrichting en het gevoerde beheer is het plangebied ongeschikt als leefgebied voor beschermde soorten. Er is geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde libellensoorten. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Kevers en mieren
Er zijn geen beschermde kevers en mieren in het plangebied aangetroffen. Gelet op de inrichting en het gevoerde beheer is het plangebied ongeschikt als leefgebied voor beschermde soorten. Er is geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Vissen en kreeftachtigen
Er zijn geen beschermde vissen en kreeftachtigen in het plangebied aangetroffen. Gelet op de inrichting en het gevoerde beheer is het plangebied ongeschikt als leefgebied voor beschermde soorten. Er is geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Soortgroep	Soorten planlocatie	Verbodsbepalingen*	aandachtspunt
Flora	Geen (aantasting van) tabel 2+3-soorten	Niet van toepassing	
Zoogdieren; grondgebonden	Mogelijk waterspitsmuis	Mogelijk Art. 10-11	Specifiek vervolgonderzoek vereist
Broedvogels tijdens broedseizoen (1)	Mogelijk Merel, Grasmus, Tuinfluiter, Waterhoek	Mogelijk Art. 10-11-12	Werkzaamheden buiten broedtijd uitvoeren
Broedvogels, beschermde vaste verblijfplaatsen	Niet aanwezig	Niet van toepassing	
Vleermuizen; functionaliteit van het leefgebied	Niet van toepassing	Niet van toepassing	
Vleermuizen; vaste verblijfplaatsen	Niet van toepassing	Niet van toepassing	
Reptielen	Niet aanwezig	Niet van toepassing	

Amfibieën	Mogelijk Poelkikker en Kamsalamander	Mogelijk Art. 10-11	Specifiek vervolgonderzoek vereist
Vissen	Niet aanwezig	Niet van toepassing	
Dagvlinders	Geen (aantasting van) tabel 2+3-soorten	Niet van toepassing	
Libellen	Geen (aantasting van) tabel 2+3-soorten	Niet van toepassing	
Overige ongewervelden	Geen (aantasting van) tabel 2+3-soorten	Niet van toepassing	

(1) Het broedseizoen verschilt per soort. Indien werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode september-februari is de kans op verstoring van vogelnesten minimaal.

* *Toelichting verbodsbepalingen tabel:*
Artikel 2: Zorgplicht en Zorgvuldig handelen ten aanzien van alle plant- en diersoorten, al dan niet beschermd
Artikel 8: Verbod: plukken, uitsteken, vernielen, beschadigen of verwijderen van beschermde planten
Artikel 9: Verbod: opsporen, vangen, bemachtigen, doden, verwonden van beschermde dieren
Artikel 10: Verbod: opzettelijk verontrusten van beschermde dieren
Artikel 11: Verbod: wegnemen, verstoren, aantasten van verblijfplaatsen en voortplantingsplaatsen
Artikel 12: Verbod: zoeken, rapen, beschadigen, vernielen of uit nesten nemen van eieren
Artikel 13: Verbod: onder zich hebben van beschermde planten, dieren, eieren of producten hiervan

Tabel 1. Aangetroffen of verwachte beschermde soorten (Ff-wet tabel 2 of 3) die mogelijk geschaad worden.

6.6 Historische gegevens
Van de plangebieden zijn geen historische gegevens bekend.

6.7 Volledigheid van het onderzoek
Het onderzoek is volledig uitgevoerd onder prima weersomstandigheden. Het volledige plangebied is onderzocht. De stallen waren toegankelijk voor een visuele inspectie.

7. Conclusies en advies

Voorgenomen activiteit wordt gezien als ‘ruimtelijke ontwikkeling’. Voor het verstoren van soorten van tabel 1 van de Ff-wet geldt een algemene vrijstelling, idem voor soorten van tabel 2 mits er gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Alle soorten van tabel 3 zijn strikt beschermd, evenals bezette vogelnesten en jaarrond beschermde nesten en nestlocaties.

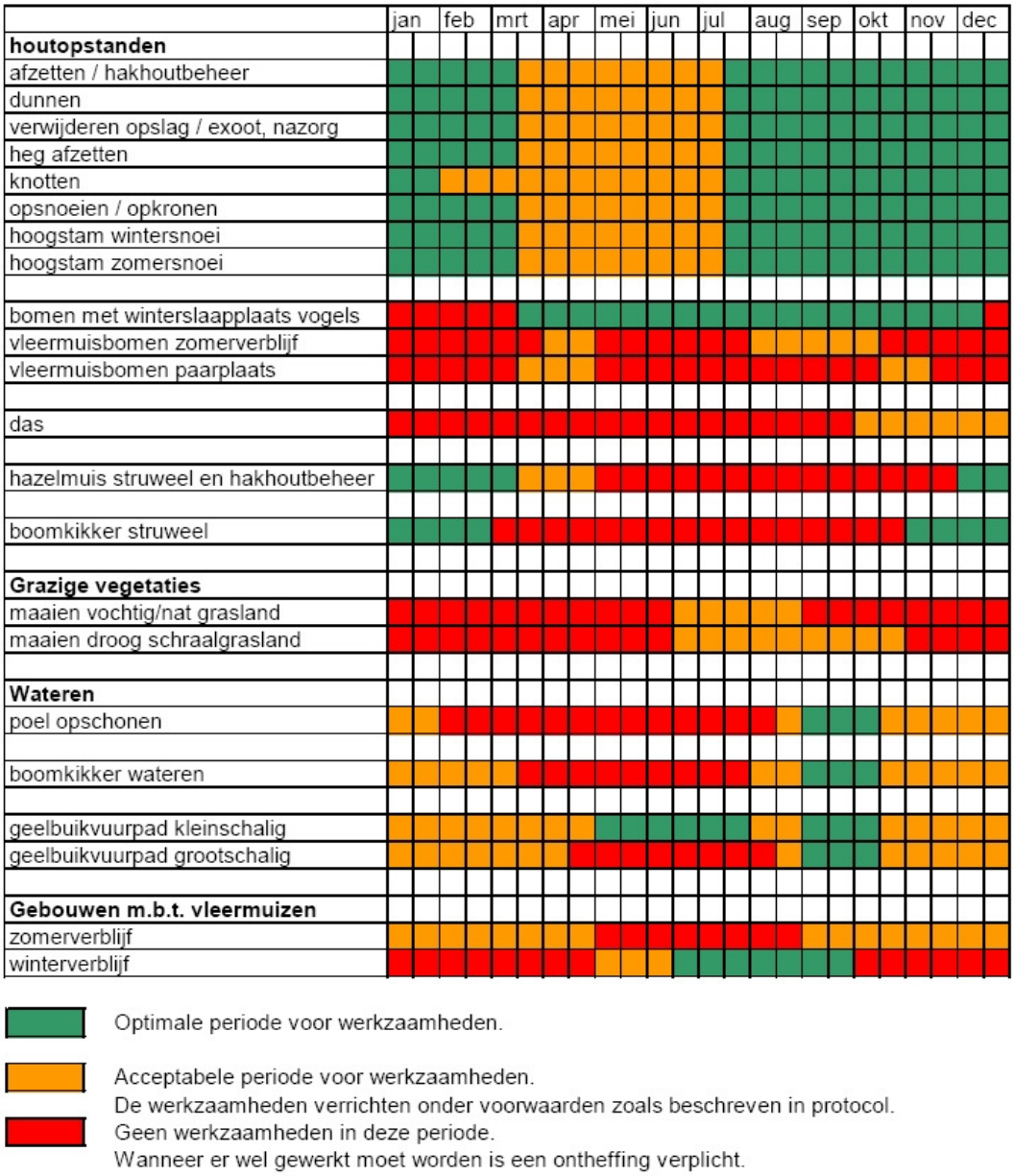
Er zijn geen soorten van tabel 2-3 van de Ff-wet in het plangebied met zekerheid vastgesteld, maar de aanwezigheid van de Waterspitsmuis, Poelkikker en Kamsalamander kan niet uitgesloten worden. De toegepaste onderzoeksmethode is hiervoor ongeschikt. Alle drie soorten kunnen, gelet op de beschikbaarheid van geschikt habitat, in het plangebied voorkomen. Vervolgonderzoek wordt noodzakelijk geacht.

In het plangebied broeden zeer waarschijnlijk vogels. Uitsluitend bezette nesten van deze soorten zijn beschermd. Niet het functionele leefgebied. De beplanting en de bergingsvijver dienen buiten de broedtijd gerooid/vergraven te worden. Er zijn geen soorten vastgesteld waarvan de nestplaats en/of het functionele leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Het plangebied ligt niet in de EHS of een beschermd natuurgebied. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen activiteit wordt geconcludeerd dat de voorgenomen activiteit geen aantoonbaar significant negatief effect heeft op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de nabij gelegen EHS en andere beschermde natuurgebieden. Er hoeft geen natuurbeschermingsvergunning aangevraagd te worden, er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden voor het onderdeel ‘gebiedsbescherming’.

Bijlagen:
Bijlage 1. De natuurkalender
Bijlage 2. Toelichting Flora- en faunawet
Bijlage 3. Fotobijlage

Bijlage 1 Natuurkalender



Optimale periode voor werkzaamheden.

Acceptabele periode voor werkzaamheden.
De werkzaamheden verrichten onder voorwaarden zoals beschreven in protocol.

Geen werkzaamheden in deze periode.
Wanneer er wel gewerkt moet worden is een ontheffing verplicht.

Bijlage 2: Toelichting AMvB

Toelichting tabellen soorten Flora- en faunawet
In onderstaande tabellen staan alle beschermde soorten van de Flora- en faunawet. De tabellen zijn aan de ene kant aan de orde bij ontheffingverlening voor Artikel 75 en aan de andere kant bij vrijstellingen in het kader van het Besluit houdende wijziging van een aantal algemene maatregelen van bestuur in verband met wijziging van Artikel 75 van de Flora- en faunawet en enkele andere wijzigingen (AMvB Artikel 75). Vogelsoorten zijn in deze tabellen niet apart opgenomen. Alle vogelsoorten in Nederland zijn beschermd (behalve exoten). In de toelichting bij de tabellen staat aangegeven welk regime toepasselijk is voor vogelsoorten.

Zoogdieren aardmuis ***Microtus agrestis*** bosmuis ***Apodemus sylvaticus*** dwergmuis ***Micromys minutus*** bunzing ***Mustela putorius*** dwergspitsmuis ***Sorex minutus*** egel ***Erinaceus europeus*** gewone bosspitsmuis ***Sorex araneus*** haas ***Lepus europeus*** hermelijn ***Mustela erminea*** huisspitsmuis ***Crocidura russula*** konijn ***Oryctolagus cuniculus*** mol ***Talpa europea*** ondergrondse woelmuis ***Pitymys subterraneus*** ree ***Capreolus capreolus*** rosse woelmuis ***Clethrionomys glareolus*** tweekleurige bosspitsmuis ***Sorex coronatus*** veldmuis ***Microtus arvalis*** vos ***Vulpes vulpes*** wezel ***Mustela nivalis*** woelrat ***Arvicola terrestris*** Reptielen en amfibieën bruine kikker ***Rana temporaria*** gewone pad ***Bufo bufo*** middelste groene kikker ***Rana esculenta*** kleine watersalamander ***Triturus vulgaris*** meerkikker ***Rana ridibunda***	Mieren behaarde rode bosmier ***Formica rufa*** kale rode bosmier ***Formica polyctena*** stronkmier ***Formica truncorum*** zwartrugbosmier ***Formica pratensis*** Slakken wijngaardslak ***Helix pomatia*** Vaatplanten aardaker ***Lathyrus tuberosus*** akkerklokje ***Campanula rapunculoides*** brede wespenorchis ***Epipactis helleborine*** breed klokje ***Campanula latifolia*** dotterbloem ***Caltha palustris*** gewone vogelmelk ***Ornithogalum umbellatum*** grasklokje ***Campanula rotundifolia*** grote kaardenbol ***Dipsacus fullonum*** kleine maagdenpalm ***Vinca minor*** knikkende vogelmelk ***Ornithogalum nutans*** koningsvaren ***Osmunda regalis*** slanke sleutelbloem ***Primula elatior*** zwanebloem ***Butomus umbellatus***

Tabel 3. Tabel 1 van de Ff-wet (Algemene soorten)

Toelichting tabel 1

- Als iemand activiteiten onderneemt die zijn te kwalificeren als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt een vrijstelling voor de soorten in tabel 1 voor Artikel 8 t/m 12 van de flora- & faunawet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Voor deze activiteiten hoeft geen ontheffing aangevraagd worden.
- Voor andere activiteiten dan hierboven genoemd is voor de soorten in tabel 1 een ontheffing nodig. Een ontheffingaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan het criterium ‘doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort’ (zgn. lichte toets).

Tabel 2.

Toelichting tabel 2

Als iemand activiteiten onderneemt die zijn te kwalificeren als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt een vrijstelling voor de soorten in tabel 2 voor Artikel 8 t/m 12 van de flora- en faunawet, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van LNV goedgekeurde gedragscode. Hetzelfde geldt voor alle vogelsoorten. Een gedragscode moet door een sector of ondernemer zelf opgesteld worden en ingediend voor goedkeuring. Voor andere activiteiten dan hierboven genoemd is voor de soorten in tabel 2 een ontheffing nodig. Een ontheffingaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan het criterium 'doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort'. Dit is niet van toepassing op alle vogelsoorten (zie toelichting tabel 3)

Zoogdieren	kluwenklokje ***Campanula glomerata***
Damhert ***Dama dama***	koraalwortel ***Corallorhiza trifida***
Edelhert ***Cervus elaphus***	kruisbladgentiaan ***Gentiana cruciata***
Eekhoorn ***Sciurus vulgaris***	lange ereprijs ***Veronica longifola***
Grijze zeehond ***Halichoerus grypus***	lange zonnedauw ***Drosera anglica***
Grote bosmuis ***Apodemus flavicollis***	mannetjesorchis ***Orchis mascula***
Steenmarter ***Martes foina***	maretak ***Viscum album***
Wild zwijn ***Sus scrofa***	moeraswespenorchis ***Epipactis palustris***
Reptielen en amfibieën	muurbloem ***Erysimum cheiri***
Alpenwatersalamander ***Triturus alpestris***	parnassia ***Parnassia palustris***
Levendbarende hagedis ***Lacerta vivipara***	pijlscheefkelk ***Arabis hirsuto sagittata***
Dagvlinders	poppenorchis ***Aceras anthropophorum***
Moerasparelmoervlinder ***Euphydryas aurinia***	prachtklokje ***Campanula persicifolia***
Vals heideblauwtje ***Lycaeides idas***	purperorchis ***Orchis purpurea***
Vissen	rapunzelklokje ***Campanula rapunculus***
Bermpje ***Noemacheilus barbatulus***	rechte driehoeksvaren ***Gymnocarpium robertianum***
Kleine modderkruiper ***Cobitis taenia***	rietorchis ***Dactylorhiza majalis praetermissa***
Meerval ***Silurus glanis***	ronde zonnedauw ***Drosera rotundifolia***
Rivierdonderpad ***Cottus gobio***	rood bosvogeltje ***Cephalanthera rubra***
Vaatplanten	ruig klokje ***Campanula trachelium***
Aangebrande orchis ***Orchis ustulata***	schubvaren ***Ceterach officinarum***
Aapjesorchis ***Orchis simia***	slanke gentiaan ***Gentianella amarella***
Beenbreek ***Narthecium ossifragum***	soldaatje ***Orchis militaris***
Bergklokje ***Campanula rhomboidalis***	spaanse ruiter ***Cirsium dissectum***
Bergnachtorchis ***Platanthera chlorantha***	steenanjer ***Dianthus deltoides***
Bijenorchis ***Ophrys apifera***	steenbreekvaren ***Asplenium trichomanes***
Blaasvaren ***Cystopteris fragilis***	stengelloze sleutelbloem ***Primula vulgaris***
Blauwe zeedistel ***Eryngium maritimum***	stengelomvattend havikskruid ***Hieracium amplexicaule***
Bleek bosvogeltje ***Cephalantera damasonium***	stijf hardgras ***Catapodium rigidum***
Bokkenorchis ***Himantoglossum hircinum***	tongvaren ***Asplenium scolopendrium***
Brede orchis ***Dactylorhiza majalis majalis***	valkruid ***Arnica montana***
Bruinrode wespenorchis ***Epipactis atrorubens***	veenmosorchis ***Hammarbya paludosa***
Daslook ***Allium ursinum***	veldgentiaan ***Gentianella campestris***
Dennenorchis ***Goodyera repens***	veldsalie ***Salvia pratensis***
Duitse gentiaan ***Gentianella germanica***	vleeskleurige orchis ***Dactylorhiza incarnata***
Franjegentiaan ***Gentianella ciliata***	vliegenorchis ***Ophrys insectifera***
Geelgroene wespenorchis ***Epipactis muelleri***	vogelnestje ***Neottia nidus-avis***
Gele helmbloem ***Pseudofumaria lutea***	voorjaarsadonis ***Adonis vernalis***
Gevlekte orchis ***Dactylorhiza maculata***	wantsenorchis ***Orchis coriophora***
Groene nachtorchis ***Coeloglossum viride***	waterdrieblad ***Menyanthes trifoliata***
Groensteel ***Asplenium viride***	weideklokje ***Campanula patula***
Grote keverorchis ***Listera ovata***	welriekende nachtorchis ***Platanthera bifolia***
Grote muggenorchis ***Gymnadenia conopsea***	wilde gagel ***Myrica gale***
Gulden sleutelbloem ***Primula veris***	wilde herfsttijloos ***Colchicum autumnale***
Harlekijn ***Orchis morio***	wilde kievitsbloem ***Fritillaria meleagris***
Herfstschroeforchis ***Spiranthes spiralis***	wilde marjolein ***Origanum vulgare***
Hondskruid ***Anacamptis pyramidalis***	wit bosvogeltje ***Cephalanthera longifolia***
Honingorchis ***Herminium monorchis***	witte muggenorchis ***Pseudorchis albida***
Jeneverbes ***Juniperus communis***	zinkviooltje ***Viola lutea calaminaria***
Klein glaskruid ***Parietaria judaica***	zomerklokje ***Leucojum aestivum***
kleine keverorchis ***Listera cordata***	zwartsteel ***Asplenium adiantum-nigrum***
kleine zonnedauw ***Drosera intermedia***	Kevers
klokjesgentiaan ***Gentiana pneumonanthe***	vliegend hert ***Lucanus cervus***
	Kreeftachtigen
	rivierkreeft ***Astacus astacus***

Tabel 4. Tabel 2 van de Ff-wet.

Toelichting tabel 3
Als iemand activiteiten onderneemt die zijn te kwalificeren als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik, geldt een vrijstelling voor de soorten in tabel 3 voor Artikel 8 t/m 12 van de flora & faunawet, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van LNV goedgekeurde gedragscode. Deze vrijstelling is enigszins beperkt; voor activiteiten die zijn te kwalificeren als bestendig beheer en onderhoud in de landbouw en bosbouw en bestendig gebruik geldt geen vrijstelling voor Artikel 10 van de flora- en faunawet. Ook niet op basis van een gedragscode. Een gedragscode moet door een sector of ondernemer zelf opgesteld worden en ingediend voor goedkeuring. Als iemand activiteiten onderneemt die zijn te kwalificeren als ruimtelijke ontwikkeling, geldt voor soorten in tabel 3 geen vrijstelling. Ook niet op basis van een gedragscode. Hiervoor is een ontheffing nodig. Voor andere activiteiten dan hierboven genoemd is voor de soorten in tabel 3 een ontheffing nodig.

Een ontheffingaanvraag voor de soorten van tabel 3 wordt getoetst aan drie criteria:

1) er is sprake van een in of bij de wet genoemd belang[1];
2) er is geen alternatief;
3) doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort. Deze drie criteria vormen de zgn. uitgebreide toets. De drie criteria staan naast elkaar en niet na elkaar (aan alle drie moet voldaan zijn).

De uitgebreide toets voor ontheffingverlening geldt ook voor alle vogelsoorten.

[1] - onderzoek en onderwijs
- re-populatie en herintroductie
- bescherming van flora en fauna
- veiligheid van het luchtverkeer
- volksgezondheid of openbare veiligheid
- dwingende redenen van openbaar belang
- het voorkomen van ernstige schade aan vormen van eigendom
- belangrijke overlast veroorzaakt door dieren
- uitvoering van werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud in de landbouw en bosbouw
- bestendig gebruik
- uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling

Tabel 3: soorten bijlage IV HR/bijlage 1 AMvB

Bijlage 1 AMvB

Zoogdieren
das ***Meles meles***
boommarter ***Martes martes***
eikelmuis ***Eliomys quercinus***
gewone zeehond ***Phoca vitulina***
veldspitsmuis ***Crocidura leucodon***
waterspitsmuis ***Neomys fodiens***

Reptielen en amfibieën
adder ***Vipera berus***
hazelworm ***Anguis fragilis***
ringslang ***Natrix natrix***
vinpootsalamander ***Triturus helveticus***
vuursalamander ***Salamandra salamandra***

Vissen
beekprik ***Lampetra planeri***
bittervoorn ***Rhodeus cericeus***
elrits ***Phoxinus phoxinus***
gestippelde alver ***Alburnoides bipunctatus***
grote modderkruiper ***Misgurnus fossilis***
rivierprik ***Lampetra fluviatilis***

Dagvlinders
bruin dikkopje ***Erynnis tages***
dwergblauwtje ***Cupido minimus***
dwergdikkopje ***Thymelicus acteon***
groot geaderd witje ***Aporia crataegi***
grote ijsvogelvlinder ***Limenitis populi***
heideblauwtje ***Plebejus argus***
iepepage ***Strymonidia w-album***
kalkgraslanddikkopje ***Spialia sertorius***
keizersmantel ***Argynnis paphia***
klaverblauwtje ***Cyaniris semiargus***
purperstreepparelmoervlinder ***Brenthis ino***
rode vuurvlinder ***Palaeochrysophanus hippothoe***
rouwmantel ***Nymphalis antiopa***
tweekleurig hooibeestje ***Coenonympha arcania***
veenbesparelmoervlinder ***Bolaria aquilonais***
veenhooibeestje ***Coenonympha tullia***
veldparelmoervlinder ***Melitaea cinxia***
woudparelmoervlinder ***Melitaea diamina***
zilvervlek ***Clossiana euphrosyne***

Vaatplanten
groot zeegras ***Zostera marina***

Bijlage IV HR

Zoogdieren
baardvleermuis ***Myotis mystacinus***
bechstein's vleermuis ***Myotis bechsteinii***
bever ***Castor fiber***
bosvleermuis ***Nyctalus leisleri***
brandt's vleermuis ***Myotis brandtii***
bruinvis ***Phocoena phocoena***
euraziatische lynx ***Lynx lynx***
franjestaart ***Myotis nattereri***
gewone dolfijn ***Delphinus delphis***
gewone dwergvleermuis ***Pipistrellus pipistrellus***
gewone grootoorvleermuis ***Plecotus auritus***
grijze grootoorvleermuis ***Plecotus austriacus***
grote hoefijzerneus ***Rhinolophus ferrumequinum***
hamster ***Cricetus cricetus***
hazelmuis ***Muscardinus avellanarius***
ingekorven vleermuis ***Myotis emarginatus***
kleine dwergvleermuis ***Pipistrellus pygmaeus***
kleine hoefijzerneus ***Rhinolophus hipposideros***
laatvlieger ***Eptesicus serotinus***
meervleermuis ***Myotis dasycneme***
mopsvleermuis ***Barbastella barbastellus***
nathusius' dwergvleermuis ***Pipistrellus nathusii***
noordse woelmuis ***Microtus oeconomus***
otter ***Lutra lutra***
rosse vleermuis ***Nyctalus noctula***
tuimelaar ***Tursiops truncatus***
tweekleurige vleermuis ***Vespertilio murinus***
vale vleermuis ***Myotis myotis***
watervleermuis ***Myotis daubentonii***
wilde kat ***Felis silvestris***
witflankdolfijn ***Lagenorhynchus acutus***
witsnuitdolfijn ***Lagenorhynchus albirostris***

Reptielen en amfibieën
boomkikker ***Hyla arborea***
geelbuikvuurpad ***Bombina variegata***
gladde slang ***Coronella austriacus***
heikikker ***Rana arvalis***
kamsalamander ***Triturus cristatus***
knoflookpad ***Pelobates fuscus***
muurhagedis ***Podarcis muralis***
poelkikker ***Rana lessonae***
rugstreeppad ***Bufo calamita***
vroedmeesterpad ***Alytes obstetricans***
zandhagedis ***Lacerta agilis***

Dagvlinders
donker pimpernelblauwtje ***Maculinea nausithous***
grote vuurvlinder ***Lycaena dispar***
pimpernelblauwtje ***Maculinea teleius***
tijmblauwtje ***Maculinea arion***
zilverstreephooibeestje ***Coenonympha hero***

Libellen
bronslibel ***Oxygastra curtisii***
gaffellibel ***Ophiogomphus cecilia***
gevlekte witsnuitlibel ***Leucorrhinia pectoralis***
groene glazenmaker ***Aeshna viridis***
noordse winterjuffer ***Sympecma paedisca***
oostelijke witsnuitlibel ***Leucorrhinia albifrons***
rivierrombout ***Stylurus flavipes***
sierlijke witsnuitlibel ***Leucorrhinia caudalis***

Vissen
houting ***Conegonus oxyrrhynchus***
steur ***Acipenser sturio***

Vaatplanten
drijvende waterweegbree ***Luronium natans***
groenknolorchis ***Liparis loeselii***
kruipend moerasscherm ***Apium repens***
zomerschroeforchis ***Spiranthes aestivalis***

Kevers
brede geelrandwaterroofkever ***Dytiscus latissimus***
gestreepte waterroofkever ***Graphoderus bilineatus***
heldenbok ***Cerambyx cerdo***
juchtleerkever ***Osmoderma eremita***

Tweekleppigen
bataafse stroommossel ***Unio crassus***

Tabel 5. Tabel 3 van de Ff-wet : Soorten bijlage IV HR (+ Platte schijfhoren) / bijlage 1 AMvB (zie volgende bladzijde)

Bijlage 3. Fotobijlage
Impressie van het plangebied;







datum	28-2-2013
dossiercode	20130228-4-6534

Geachte heer / mevrouw Jeroen ter Avest,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website www.dewatertoets.nl. Hiermee is het Waterschap Groot Salland op de hoogte gebracht van het plan. Er is sprake van een waterbelang. Voor dit plan moet de normale procedure voor de watertoets doorlopen worden. Het Waterschap Groot Salland neemt binnen 2 weken contact met u op.

Ook kunt u zelf contact opnemen met Hugo van Dijk van de afdeling hydrologie en ruimtelijke ontwikkeling van het Waterschap Groot Salland (038 - 4557343 of hugo.van.dijk@wgs.nl).

De WaterToets 2012

Datum binnenkomst griffie

15 APR. 2013

griffie

Gemeente Raalte
T.a.v. de Gemeenteraad
Postbus 140
8100 AC Raalte

Ingek. 15 APR. 2013
Doc.nr. 2013-2681
Zaak nr.
Bericht v. ontv. JA ~~NEE~~

STICHTING WANDEL- & FIETSPADEN HEETEN EN OMSTREKEN

Heeten, 10 april 2013

Betreft: Zienswijze infrastructuur bestemmingsplan Slachterij Hutten de Telgen Heeten.

Geachte Raadsleden,

Hierbij willen wij graag uw aandacht vragen voor de veiligheid van onze wandelaars en fietsers in verband met de infrastructurele invulling van de Oostzijde van het bedrijfsperceel voor Slachterij Hutten op de Telgen te Heeten.
Mondeling is hierover reeds gesproken met van Explorius vastgoed ontwikkeling uit Rijssen. Deze brief is hier een bevestiging van.

De aanvoerroute van de veetransporten is aan de oostzijde van het perceel gesitueerd, zoals op de tekening (zie bijlage) is weergegeven. Hierbij hebben wij de volgende opmerking. De toegangsweg is volledig buiten het bedrijfsterrein gesitueerd. Dit veroorzaakt het probleem dat hierdoor de aanvoerroute pal naast het Telgenpad ligt. Voor wandelaars en fietsers, met nadruk voor kinderen en ouderen zal dit als zeer bedreigend ervaren worden tijdens de vervoersbewegingen van grote vrachtwagencombinaties. Ongewenst gevolg daarvan zal zijn het mijden van het Telgenpad. Dit kan geenszins de bedoeling zijn!

Wilt u als Raad hiervoor, in het belang van de wandelaar en fietser, samen met de opdrachtgever voor de wijziging van het Bestemmingsplan zoeken naar een veilige oplossing? Onder veilig verstaan wij dat er minimaal een vrije overzichtelijke ruimte tussen de toevoerweg en het Telgenpad van vier meter komt, zoals mondeling al is aangegeven.

Ook het door veetransporten en wandelaars & fietsers gezamenlijk moeten gebruiken van de noordelijke verbinding van het Telgenpad naar de IJzerweg wordt als een onveilige situatie gezien. Hiervoor graag uw nadrukkelijke aandacht voor een veilige oplossing.

Over de nadere invulling van het deels te verplaatsen Doorninckspad is afgesproken dat dit in nader overleg uitgewerkt zal gaan worden. Hierin hebben wij ook alle vertrouwen.

Mede namens alle gebruikers van het telgenpad hartelijk dank voor uw medewerking,

lis wk 15

Vriendelijke groet,

B

Voorzitter

Stichting Wandel- & Fietspaden Heeten e.o.

Bijlage: situatieschets bedrijfslocatie Hutten de Telgen Heeten

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL

Zaaknummer	: 1913	Gerelateerde zaak	:
Notanummer	:	Onderwerp: Bestemmingsplan De Telgen, locatie Hutten	
Openbaar	: Ja		
Auteur	: M. Korte	Eenheid: Realisatie	
Portefeuillehouder	: dhr. W.J.M. Wagenmans	Team: Ruimte	
Collegevergadering	d.d.: 14 mei 2013		

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)

Financieel	:		
Juridisch	: M. Korte	✓	Milieu, GF Huner
Personeel	:	✓	Civieltechnisch, GH Minkjan
Communicatie	:		
ICT	:		
Inkoop	:		
Minima-effecten	:		
Anders	:		

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidmanager	8.05.'13	
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE

Gemeenteraad	:	ter informatie	✓ ter besluitvorming	
Ondernemingsraad	:	ter kennisname	adviesrecht	instemmingsrecht

BEKENDMAKING

Belanghebbenden	✓	Gemeentepagina	Intranet	Wkpb
Internet		Persbericht	Staatscourant	Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Zoon		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Secretaris Halman MBA		

DOCUMENTEN

Bijlage 1	bestemmingsplan De Telgen, locatie Hutten
Bijlage 2	Zienswijze "Stichting Wandel- en fietspaden Heeten e.o."
Bijlage 3	Raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Kopie na besluitvorming:

Gemeente Raalte

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER	: 1913	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ADVIESNOTANUMMER	:		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte		

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

In de kern van het dorp Nieuw Heeten is slachterijbedrijf Hutten gevestigd. Het bedrijf wil uitbreiden, hetgeen op de huidige locatie om planologische en milieutechnische redenen niet mogelijk is. Het nabij gelegen bedrijventerrein De Telgen II in Heeten biedt nog ruimte voor in plaatsing van bedrijven in milieucategorie 3 en 4. De eigenaren hebben daarom besloten het bedrijf naar de Telgen te verplaatsen. Voor een goede inpassing van de nieuwe slachterij is een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk. Daarnaast dient de capaciteit van het rioolgemaal van De Telgen mede als gevolg van de vestiging van het bedrijf te worden vergroot. Op het ontwerpbestemmingsplan is 1 zienswijze binnengekomen. De zienswijze heeft geen aanleiding gegeven het bestemmingsplan aan te passen.

BESLISPUNTEN:

1. De zienswijze voor kennisgeving aan te nemen daar het privaatrechtelijke afspraken betreft waarin het bestemmingsplan reeds voorziet.
2. De raad voor te stellen het bestemmingsplan "De Telgen, locatie Hutten", met in acht name van de ingediende zienswijze, ongewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding, en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0177.BP20120018-0002.
3. De raad voor te stellen geen exploitatieplan vast stellen omdat het kostenverhaal anterieur geregeld is.

BESLUIT

conform 14/5/2013

INLEIDING

Te midden van de woonbebouwing in het dorp Nieuw Heeten is al ruim 80 jaar slachterijbedrijf Hutten gevestigd. Het betreft een toekomstgericht bedrijf met investeringsplannen voor uitbreiding. Uitbreiding op de huidige locatie is om planologische en milieutechnische redenen echter niet aan de

orde. In het dorp zelf is verder geen mogelijkheid voor herbouw, maar op het nabij gelegen bedrijventerrein De Telgen in Heeten is nog ruimte voor het inplaatsen van bedrijven die vallen onder milieucategorie 3 en 4. De gebroeders Hutten hebben daarom besloten het bedrijf naar de Telgen II te verplaatsen en gronden daarvoor af te nemen van eigenaar Nijhuis Bouw B.V. (zusterbedrijf Explorius Vastgoedontwikkeling B.V.). Om de nieuwe slachterij goed in te kunnen passen is een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk.

BEOOGD EFFECT

Verplaatsing van slachterij Hutten uit Nieuw Heeten naar het bedrijventerrein De Telgen II in Heeten.

ARGUMENTEN

Ontwikkeling past binnen de beleidskaders

De voorgenomen verplaatsing past binnen onze planologische en economische uitgangspunten, zoals vastgelegd in de door de gemeenteraad vastgestelde Bedrijventerreinenvisie Raalte en de ontwerp Structuurvisie Raalte 2025+:

- gelet op de ligging van de slachterij te midden van de woonbebouwing in Nieuw Heeten wordt voor het dorp een forse ruimtelijke kwaliteitswinst behaald met een verbetering van de leefomgeving;
- vanuit economisch perspectief willen we lokaal gewortelde bedrijven ondersteunen in hun groeimogelijkheden, echter wel op daarvoor geschikte locaties. Verdere groei binnen het dorp is niet mogelijk, bedrijventerrein De Telgen biedt nog ruimte voor vestiging van een slachterijbedrijf;
- Het bedrijf blijft op deze wijze behouden voor de gemeente Raalte

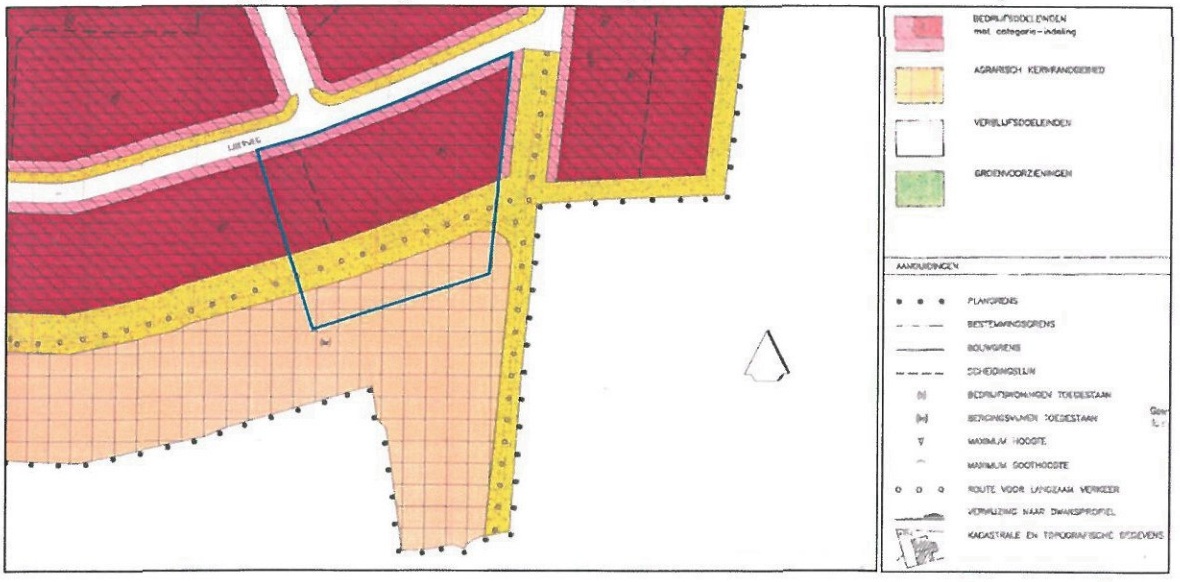
Nieuwe impuls uitgifte De Telgen II

Na vele jaren braak liggen van de uitgeefbare gronden op De Telgen II wordt met de bouw van de slachterij invulling gegeven aan een deel van het bedrijventerrein. Er resteren nog diverse kavels om nieuwe vraag in de toekomst op te kunnen vangen. Van een verdere uitbreiding van het bedrijventerrein als direct gevolg van de realisatie van de slachterij zal dan ook geen sprake zijn.

Aanpassing bestemmingsplan

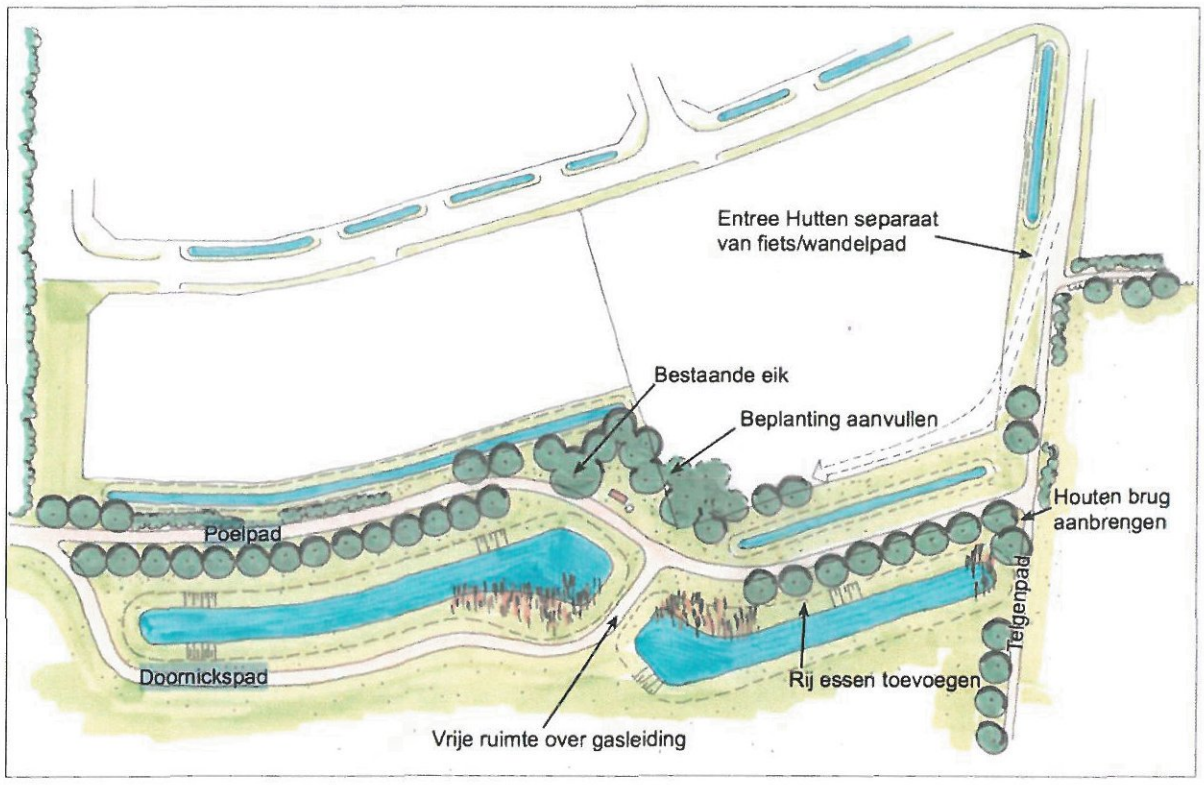
Om ook naar de toekomst een bestendige locatie voor de slachterij te hebben is een kavel van 10.000m2 aangekocht. Hiervan zal in eerste aanleg circa 1.500m2 bebouwd worden. De buitenruimte wordt ingericht voor een gescheiden schone- en vuile routing voor toe- en aflevering.

Geldend bestemmingsplan De Telgen met aanduiding (in blauw) van de nieuwe bedrijfskavel



Voor de benodigde kavelinrichting en om een gedegen ruimtelijke inpassing te kunnen realiseren moeten binnen het huidige bestemmingsplan 'Heeten, bedrijventerrein De Telgen 2000' de bestemmingsgrenzen aangepast worden. Zo wordt de groenstructuur inclusief wadi in overleg met het waterschap verlegd. Hiervoor is een inpassingsplan ontworpen. Naast een afwijking van de perceelsgrootte volstaat het vigerend bestemmingsplan niet qua toegestane bouwhoogte.

Landschappelijke inpassing



Procedure & zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 21 maart t/m 1 mei 2013 voor een ieder ter inzage gelegen. Voorafgaand aan de ter inzage legging heeft er tevens een inloopmiddag/-avond plaats gevonden. Op het ontwerpbestemmingsplan is 1 zienswijze ingediend. Het betreft een zienswijze van de Stichting Wandel- en fietspaden Heeten e.o. Zij geeft in haar zienswijze aan dat er gesprekken hebben plaatsgevonden met de ontwikkelaar (Explorius) en dat zij vertrouwd op de gedane toezeggingen en gemaakte afspraken ten aanzien van de wandelroute aan de zuidzijde van het plangebied. Het betreft afspraken tussen Explorius en de wandelvereniging die mede hebben geleid tot de nu voorliggende ruimtelijke inpassing van de route, met in het bijzonder de separate entree naast het Telgenpad. Het bestemmingsplan staat de gewenste invulling van de wandelroute niet in de weg. Er is daarom geen aanleiding om het bestemmingsplan aan de hand van de zienswijze aan te passen, daar het bestemmingsplan de mogelijkheden al biedt voor de gemaakte afspraken.

Provincie

De voorgenomen plannen zijn in het formele vooroverleg met de provincie besproken. De provincie staat in beginsel positief tegenover de ontwikkelingen, mits de ruimtelijke kwaliteit wordt gewaarborgd en de bestemmingswijzigingen vanuit het gemeentelijk beleid worden onderbouwd. De provincie heeft in haar reactie op het ontwerpbestemmingsplan aangegeven dat hieraan wordt voldaan.

Waterschap & riool

Het Waterschap heeft aangegeven dat voor het plan de normale watertoets doorlopen met worden. Het huidige rioolstelsel is echter een punt van zorg voor het Waterschap. Het Waterschap heeft aangegeven dat zowel het gemeentelijke gemaal als het waterschapsgemaal van de kern Heeten aan de maximale capaciteit zitten. Op termijn zullen hiertoe aanpassingen noodzakelijk zijn. Doordat er nu een bedrijf gevestigd zal worden met een aanzienlijke piekafvoer is de noodzakelijke aanpassing nu al aan de orde. Het rioolstelsel van De Telgen zelf, is ingericht op - en voldoet aan de normen voor standaard bedrijfsvestigingen, maar een specifiek bedrijf als een slachterij kent een ander waterafvoerregiem, met name in de piekafvoer. Het stelsel kan de vestiging aan, de gemalen hebben hiervoor onvoldoende capaciteit. Het waterschap geeft aan dat hiervoor een oplossing moet worden gevonden. Een deel van de oplossing wordt geboden door het bedrijf zelf, doordat zij op het terrein zullen bufferen. Water uit het bedrijfsproces zal enige tijd worden vastgehouden waarna een geleidelijke afvoer op het riool zal plaatsvinden. De buffercapaciteit van het terrein in relatie tot de piekafvoer enerzijds alsmede de pompcapaciteit van de gemalen anderzijds zijn nog onvoldoende in staat de piekafvoer te verwerken, waardoor aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Het hemelwater wordt overigens zoals gebruikelijk afgekoppeld en langs andere wegen afgevoerd.

De Telgen heeft een voor reguliere bedrijven afdoende rioolstelsel. Naast de vestiging van de slachterij zijn er echter ook andere bedrijven voornemens uit te breiden dan wel zich te vestigen op het bedrijventerrein De Telgen II. Het gaat om bedrijfsactiviteiten die op basis van het bestemmingsplan rechtens zijn toegestaan (tot milieucategorie 3 en 4). Het geheel aan nieuwe ontwikkelingen, met de vestiging van de slachterij als directe aanleiding, zorgt er voor dat er een heroverweging plaats moet vinden van de wijze waarop het rioolstelsel van De Telgen in het bijzonder, alsook het rioolstelsel van de kern Heeten in het geheel wordt ingericht. De hele kern Heeten, inclusief de bedrijventerreinen en de oudere woonwijken, is aangesloten op de voornoemde gemalen van gemeente en het Waterschap. Dit is een wat kwetsbare situatie, waardoor het stelsel op termijn voor een opwaardering in aanmerking zal komen. In eerdere gemeentelijk rioleringsplannen is dit al geconstateerd.

De vestiging van de slachterij is de directe aanleiding om de reeds voorziene opwaardering uit te voeren. Er is gekozen voor de meest toekomstbestendige oplossing voor zowel het bedrijventerrein als voor de gehele kern Heeten. Door een rechtstreekse aantakking van het rioolstelsel van De Telgen (I en II) op de persleiding die vanuit Nieuw Heeten langs de nieuwe rondweg Heeten richting de RWZI in Raalte loopt, krijgt De Telgen een separate afvoer en zal dan geen gebruik meer maken van de afvoercapaciteit die ook voor de rest van de kern Heeten wordt benut. De persleiding vanuit Nieuw Heeten heeft ruim voldoende capaciteit om de afvoer van de slachterij en andere bedrijven op te vangen. Hierdoor is de bestaande rioolcapaciteit voor de kern Heeten ruim voldoende voor de toekomst, en krijgt De Telgen een nieuwe toekomstbestendige afvoer.

KANTTEKENINGEN

Het voornoemde rioolstelsel is in bezit en beheer van de gemeente. De gemeente draagt de verantwoordelijkheid voor de capaciteit van haar rioolstelsel. De kosten van de opwaardering komen dan ook ten laste van de gemeente.

FINANCIËN

De opwaardering van het rioolstelsel brengt investeringskosten voor de gemeente met zich mee. Het betreft een investering in het kader van GRP, waardoor de dekking binnen het rioleringsfonds dient plaats te vinden. Nadat de maatregelen concreet zijn uitgewerkt, zal hiervoor een afzonderlijk voorstel worden ingediend.

De plankosten van de voorgenomen ontwikkelingen, waaronder het onderzoek naar de rioolcapaciteit van het plangebied, worden gedragen door de initiatiefnemer. Er is een anterieure overeenkomst voor de te maken kosten van de planvorming en de afwenteling van de planschade.

VERVOLG

Na de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

COMMUNICATIE

Slachterij Hutten en Explorius hebben reeds gezamenlijk de voorgenomen ontwikkelingen in Heeten gecommuniceerd. De communicatieactiviteiten vinden in samenspraak met de gemeente. Verder vindt de communicatie vanuit de gemeente bij de formele planologische procedures op de gebruikelijke wijze plaats.

BIJLAGEN

Bijlage 1	bestemmingsplan De Telgen, locatie Hutten
Bijlage 2	zienswijze "Stichting wandel- en fietspaden Heeten e.o."
Bijlage 3	raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Verlenging benoeming voorzitter rekenkamercommissie		
Zaaknummer			
Opsteller	Jan Bouke Zijlstra		
Tel. en e-mail	(0572) 347 799	janbouke.zijlstra@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. -	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	x Nee	□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	de heer P.A. Zoon		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit	x	x
Voor akkoord griffier			

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Verlenging benoeming voorzitter rekenkamercommissie		
Zaaknummer			
Opsteller	Jan Bouke Zijlstra		
Tel. en e-mail	(0572) 347 799	janbouke.zijlstra@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. -	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	x Nee	□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	de heer P.A. Zoon		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit	x	x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

DE AGENDACOMMISSIE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Verlening benoeming voorzitter rekenkamercommissie
ZAAKNUMMER	:	**GERELATEERDE ZAAK** :
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. P.A. Zoon
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Zijlstra telefoon: (0572) 347 799, e-mail: -
FATALE TERMIJN(EN)	:	geen

BIJLAGE(N):
(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

TER INZAGE:
(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

geen

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

VERGADERING AGENDACOMMISSIE	: 21 mei 2013
ZAAKNUMMER	: GERELATEERDE ZAAK :
ONDERWERP	: Verlening benoeming voorzitter rekenkamercommissie
VOOR INFORMATIE	: Zijlstra telefoon: (0572) 347 799, e-mail: -

SAMENVATTING

De voorzitter van de rekenkamer heeft, in afwachting van een definitief besluit over de wettelijke positie van de gemeentelijke rekenkamers, een benoeming per jaar gehad. Nu die duidelijkheid er is kan tot een definitieve benoeming worden overgegaan.

BESLISPUNTEN

De benoeming van de heer R.R. Malag als lid van de rekenkamercommissie, te verlengen tot 1 mei 2014.

INLEIDING

In afwachting van de besluitvorming door het kabinet op de landelijke evaluatie van de gemeentelijke rekenkamers, is de heer Malag steeds voor een periode van één jaar benoemd. Inmiddels heeft het kabinet een besluit genomen en blijft de verplichting om een gemeentelijke rekenkamer(commissie) te hebben.
De benoeming van de heer Malag verliep per 1 mei 2012 en verzuimd is om hem daarna opnieuw te benoemen.
De leden van de rekenkamercommissie worden steeds benoemd voor een periode van vier jaren. In dit geval betekent dit dat de benoeming van de heer Malag mogelijk is tot 1 mei 2014.

BEOOGD EFFECT

Waarborgen continuïteit van de werkzaamheden van de rekenkamer.

COMMUNICATIE

Betrokkene wordt schriftelijk over de verlening van zijn benoeming geïnformeerd.

BIJLAGEN

De agendacommissie,
de griffier,

de burgemeester,

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	:	**GERELATEERDE ZAAK**	:

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van de agendacommissie d.d. 21 mei 2013

besluit:

De benoeming van de heer R.R. Malag als lid van de rekenkamercommissie, te verlengen tot 1 mei 2014.

Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

drs. J.B. Zijlstra P.A. Zoon

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Mandatering verdagingsbesluiten AWB aan griffier		
Zaaknummer			
Opsteller	Jan Bouke Zijlstra		
Tel. en e-mail	(0572) 347 799	janbouke.zijlstra@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. -	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	□ Nee	□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	de heer P.A. Zoon		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit	x	x
Voor akkoord griffier			

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Mandatering verdagingsbesluiten AWB aan griffier		
Zaaknummer			
Opsteller	Jan Bouke Zijlstra		
Tel. en e-mail	(0572) 347 799	janbouke.zijlstra@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. -	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	□ Nee	□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	de heer P.A. Zoon		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit	x	x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

DE AGENDACOMMISSIE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Mandatering verdagingsbesluiten AWB aan griffier
ZAAKNUMMER	:	**GERELATEERDE ZAAK** :
B&W VERGADERING	:	n.v.t.
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. P.A. Zoon
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Zijlstra telefoon: (0572) 347 799, e-mail: -
FATALE TERMIJN(EN)	:	geen

BIJLAGE(N):
(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

TER INZAGE:
(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

geen

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

VERGADERING AGENDACOMMISSIE	: 21 mei 2013
ZAAKNUMMER	: **GERELATEERDE ZAAK** :
ONDERWERP	: Mandatering verdagingsbesluiten aan griffier
VOOR INFORMATIE	: Zijlstra telefoon: (0572) 347 799, e-mail: -

SAMENVATTING

De Algemene Wet Bestuursrecht schrijft voor dat binnen 12 weken op een bezwaarschrift beslist moet worden. Omdat de raad één keer per maand vergadert kan deze termijn knellen. Op grond van de wet is het mogelijk om de beslistermijn te verlengen. Voorgesteld wordt de bevoegdheid hiertoeaan de griffier te mandateren.

BESLISPUNTEN

De griffier het mandaat te verstrekken om besluiten op grond van artikel 7:10 lid 3 en 4 van de Algemene Wet Bestuursrecht te nemen voor die gevallen waarbij de commissie bezwaarschriften wel een advies heeft uitgebracht maar dit advies niet binnen de wettelijke termijn door de raad kan worden behandeld.

INLEIDING

Op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht dient binnen 12 weken na ontvangst van een bezwaarschrift een beslissing genomen te worden. Ter voorbereiding op die beslissing ontvangt u een advies van de commissie bezwaarschriften.
Omdat de raad één keer per maand vergadert kan het voorkomen dat genoemde termijn niet gehaald wordt. In dat geval moet een verdagingsbesluit genomen worden. Uit praktische overwegingen wordt voorgesteld deze bevoegdheid te mandateren aan de griffier en deze bevoegdheid te beperken tot die gevallen waarbij het advies al is uitgebracht door de commissie aan de raad maar het ontwerpbesluit niet tijdig (binnen de termijn) behandeld kan worden in de raad.

BEOOGD EFFECT

Het kunnen voldoen aan wettelijke voorschriften ten aanzien van het tijdig nemen van een beslissing op een bezwaarschrift.

ARGUMENTEN

Het is efficiënter om deze bevoegdheid te mandateren. Uitgangspunt is en blijft dat tijdig op bezwaarschriften beslist wordt.

KANTTEKENINGEN

Gebruik van het mandaad wordt altijd zichtbaar bij het raadsvoorstel op het bezwaarschrift zodat de raad inzicht heeft in het gebruik van deze bevoegdheid.

FINANCIËN

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

VERVOLG

COMMUNICATIE

Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd, de commissie voor bezwaarschriften ontvangt een afschrift.

BIJLAGEN

De agendacommissie,

De griffier,

de voorzitter

Drs. J.B. Zijlstra

P.A. Zoon

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	:	**GERELATEERDE ZAAK**	:

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van de agendacommissie van 21 mei 2013

besluit:

De griffier het mandaat te verstrekken om besluiten op grond van artikel 7:10 lid 3 en 4 van de Algemene Wet Bestuursrecht te nemen voor die gevallen waarbij de commissie bezwaarschriften wel een advies heeft uitgebracht maar dit advies niet binnen de wettelijke termijn door de raad kan worden behandeld.

Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier,	de voorzitter,
drs. J.B. Zijlstra	P.A. Zoon

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Bestemmingsplan Raalte, Drostenkamp			
Zaaknummer	1700			
Opsteller	Martijn Korte			
Tel. en e-mail	(0572) 347 824		Martijn.korte@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. 3 juni 2013		Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	x Nee		□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	Dhr. W.J.M. Wagenmans			
Beschikbare stukken	Naam stuk		Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00	Voorblad	x	x
	01	Raadsvoorstel en –besluit en wijzigingsblad JOP Drostenkamp	x	x
	01a	Memo bij aangepast raadsvoorstel BP Drostenkamp	x	x
	02	Bestemmingsplan Raalte, Drostenkamp	x	x
	03	Tekening 1	x	x
	04	Tekening 2	x	x
	05	Collegevoorstel		x
	06	Brief Veiligheidsregio IJsselland		x
	07	Memorandum generieke wijzigingen actualisatieplannen		x
Voor akkoord griffier				

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp"
ZAAKNUMMER	:	1700 **GERELATEERDE ZAAK** :
B&W VERGADERING	:	7 mei 2013
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. W.J.M. Wagenmans
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl
FATALE TERMIJN(EN)	:	geen

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. bestemmingsplan
2. Wijzigingsblad JOP Drostenkamp

TER INZAGE:

(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

1. collegevoorstel

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 7 mei 2013		
ZAAKNUMMER	: 1700	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ONDERWERP	: Bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp"		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte telefoon: (0572) 347 824, e-mail: martijn.korte@raalte.nl		

SAMENVATTING

Op basis van de Wet Ruimtelijke Ordening (RO) dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel binnenkort geactualiseerd zijn. De wijk Drostenkamp in de kern Raalte behoort tot de categorie van nog te actualiseren plangebieden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt dit plangebied ook van een actueel bestemmingsplan voorzien. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. Voor de realisatie van een Jongeren ontmoetingsplaats (JOP) wordt ambtshalve een zoekgebied met bouwregels opgenomen.

BESLISPUNTEN

Het bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp", met in acht name van het "Wijzigingsblad JOP Drostenkamp", gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120012.0002.

INLEIDING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel binnenkort geactualiseerd zijn. De wijk Drostenkamp in de kern Raalte behoort tot de categorie van nog te actualiseren plangebieden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Drostenkamp ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BEOOGD EFFECT

Actueel bestemmingsplan voor de wijk Drostenkamp in de kern Raalte.

ARGUMENTEN

Uitgangspunten voor de actualisatie zijn:

1. Conservering

2. Modernisering
3. Uniformering

1. Conservering
Het bestemmingsplan legt de huidige situatie vast. Bestaande rechten en de doorlopen vrijstellingsprocedures in het plangebied worden met de actualisatie planologische verankerd. De actualisatie is geen generaal pardon voor illegale ontstane situaties. Afgezien van kruimelgevallen worden er geen grote ontwikkelingen meegenomen.

2. Modernisering
De maatvoering van woningen en bijgebouwen is in de loop der tijd gewijzigd. De hedendaagse maatvoering wordt met de geactualiseerde bestemmingsplannen aangehouden. Daarnaast zijn bepaalde functies te beperkt vastgelegd. Met de moderne bestemmingsmethodiek kan een grotere flexibiliteit binnen bestemmingen worden toegestaan. Te denken valt aan bedrijven en beroepen aan huis bij de woonbestemming.

3. Uniformering
De bestemmingsplannen worden met een uniforme methodiek opgesteld waardoor voor percelen in Drostenkamp dezelfde regels gelden als elders in de gemeente. Er is daarnaast zoveel mogelijk aangesloten bij de reeds geactualiseerde bestemmingsplannen, zodat er sprake is van een in essentie gemeentebrede uniformiteit. Er worden standaard begrippen gehanteerd (SVBP2012).

Procedure
Het ontwerpbestemmingsplan heeft 7 maart tot en met 17 april voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. De overlegpartners (Provincie, Waterschap en Veiligheidsregio) hebben een positieve reactie ingediend. Het advies van de Veiligheidsregio bevat aanbevelingen ten aanzien van risicobeheersing die buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan vallen. Hiervoor wordt afzonderlijk afstemming gezocht.

JOP
Ten tijde van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan is het concrete plan in gang gezet om een Jongeren Ontmoetingsplaats (hierna JOP) in het park te realiseren. Dit voornemen bestaat al enige jaren en het geldende bestemmingsplan bood de mogelijkheid om bij recht in de bestemming "Groen" een JOP te realiseren. In de moderne systematiek voor het bestemmen van groenstroken en plantsoenen in Raalte is de realisatie van gebouwen echter generiek uitgesloten. Hierdoor is ook de mogelijkheid om de JOP te realiseren op de gewenste locatie in het park Drostenkamp per abuis en onbedoeld verwijderd uit de planregels.

In het nieuwe bestemmingsplan Drostenkamp wordt alsnog de mogelijkheid opgenomen om de JOP te kunnen realiseren. De mogelijkheid om een gebouw zoals een JOP in de bestemming Groen te realiseren was in het geldende bestemmingsplan rechtens voor het gehele park Drostenkamp toegestaan. Aangezien er een duidelijk zoekgebied is bepaald voor het JOP, is een bestemmingsbrede bouwmogelijkheid in de groenbestemming niet nodig en kan worden volstaan met het enkel bieden van een bouwmogelijkheid van het JOP in het zoekgebied. Hiermee wordt slechts voor een beperkt gebied het bestaande recht behouden. Zie hiervoor de wijzigingskaart in de bijlage. In de regels wordt opgenomen dat in het daartoe aangewezen zoekgebied ten hoogste één gebouw ten behoeve van een jongerenontmoetingsplaats mag worden opgericht met een oppervlak van ten hoogste 15 m2 en een hoogte van maximaal 3,5 m. De wijzigingskaart en de aanvulling op de regels maken deel uit van het raadsbesluit.

KANTTEKENINGEN

geen

FINANCIËN

Voor de actualisatie is reeds budget beschikbaar gesteld.

VERVOLG

Na vaststelling door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

COMMUNICATIE

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan conform de wettelijke bepalingen gepubliceerd.

BIJLAGEN

1. bestemmingsplan
2. Wijzigingsblad JOP Drostenkamp

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris, de burgemeester,



Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	: 1700	**GERELATEERDE ZAAK**	:

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 mei 2013

besluit:

Het bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp", met in acht name van het "Wijzigingsblad JOP Drostenkamp", gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120012.0002.

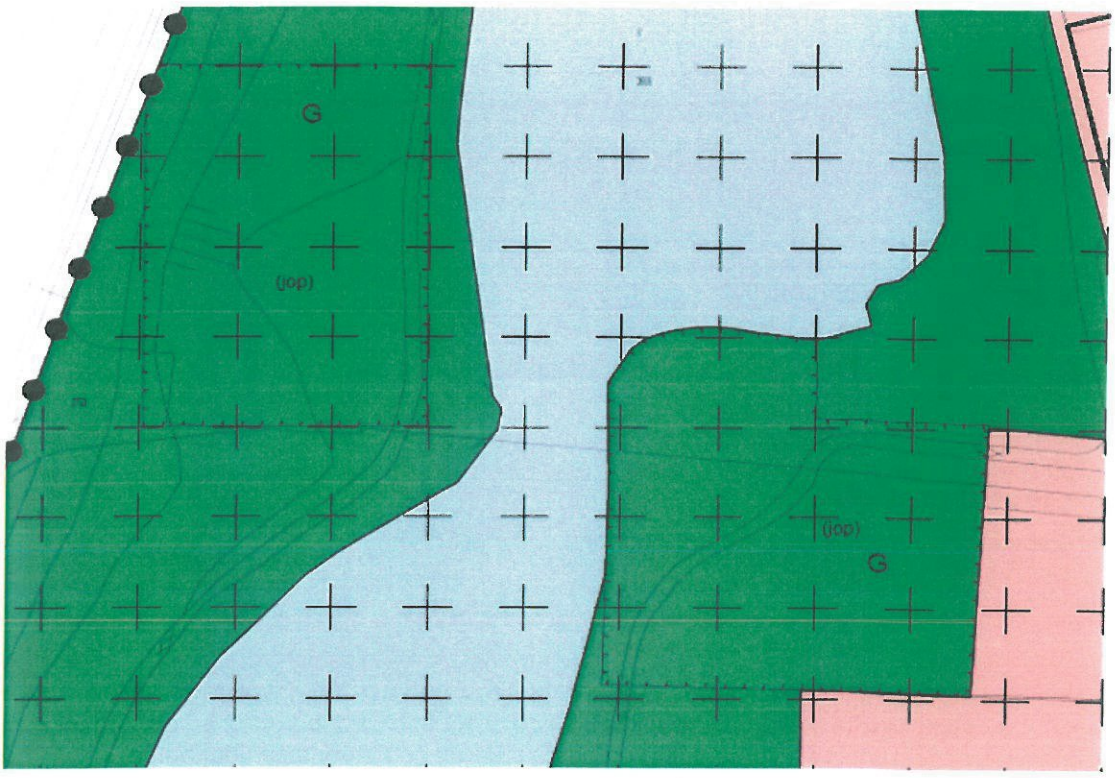
Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

WIJZIGINGSBLAD JOP DROSTENKAMP

Verbeelding

De verbeelding wordt als volgt aangepast



Regels

In artikel 5.1 wordt een sub n. toegevoegd inhoudende:

n. een jongeren ontmoetingsplaats ter plaatse van de aanduiding 'zoekgebied jongeren ontmoetingsplaats'

Artikel 5.2 'Bouwregels' wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 5.2 'Bouwregels'

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

5.2.1. Gebouwen

Voor het bouwen van bouwwerken gelden de volgende regels:

a. *Uitsluitend op gronden met de aanduiding: 'zoekgebied jongeren ontmoetingsplaats' mag ten hoogste 1 gebouw ten behoeve van een jongeren ontmoetingsplaats worden gebouwd;*
b. *De bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 3,5 meter bedragen;*
c. *Het oppervlak van een gebouw mag niet meer dan 15 m2 bedragen.*

5.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde met onderliggende subregels wordt vernummerd naar:

5.2.2 Bouwwerken geen gebouwen zijnde met onderliggende subregels

Toelichting

In paragraaf 3.4 "gemeentelijk beleid' en paragraaf 6.2 "nadere toelichting op de regels" wordt respectievelijk een onderbouwing van het voornemen een jongerenontmoetingsplaats te realiseren en een uitleg van de bouwregels binnen de bestemming "Groen" gegeven.

Gemeente Raalte

MEMORANDUM

Datum	:	11 juni 2013
Aan	:	Gemeenteraad
Kopie aan	:	Griffie
Van	:	Martijn Korte, doorkiesnummer: (0572) 347 824
Onderwerp	:	BP Drostenkamp

Geachte raadsleden,

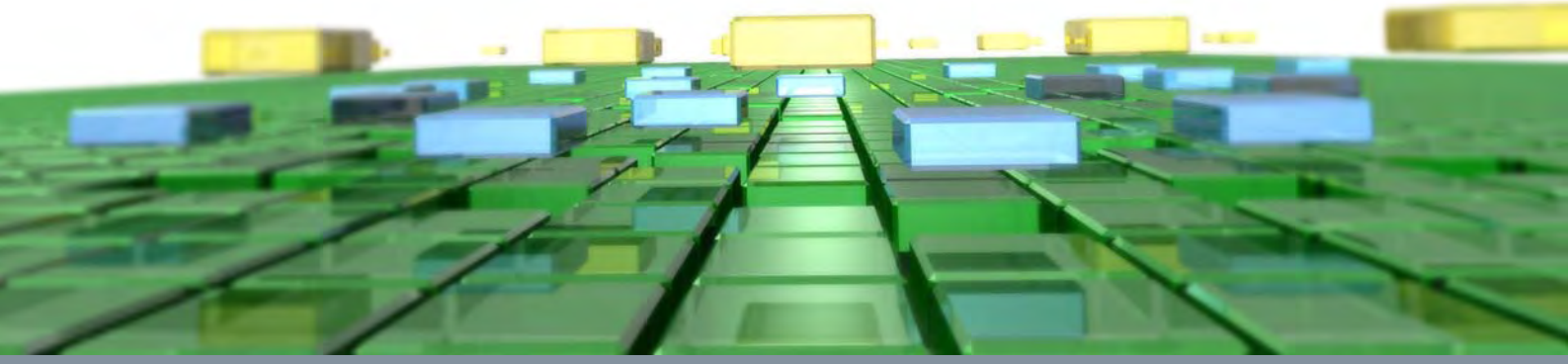
In de raadspleinsessie is door de PvdA fractie aangegeven dat de uitsnede van de verbeelding als weergegeven in het wijzigingsblad “Jop Drostenkamp” van onvoldoende kwaliteit was. Tevens heeft de fractie aangegeven dat er een grammaticale fout in het raadsvoorstel staat voor wat betreft de onderbouwing van de JOP. Op pagina 3, de laatste zin onder het kopje *“JOP”*, was het woord ‘jongerenontmoetingsplaats’ weggevallen. Deze is nu ingevoegd.

Bijgaand treft u het gecorrigeerde raadsvoorstel en- besluit aan met daarbij een verbeterde uitsnede van de verbeelding voor het zoekgebied voor de JOP. Tevens is de grammaticale fout hersteld.

Bestemmingsplan Raalte, Drostenkamp

Gemeente Raalte

Ontwerp



Ruimte | om *in* te leven

Bestemmingsplan Raalte, Drostenkamp

Gemeente Raalte

Ontwerp

Rapportnummer:	211X05712.070332_1
Datum:	26 februari 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	Martijn Korte Gemeente Raalte
Projectteam BRO:	Wim de Ruiter, Ellen van den Oetelaar, Grietje Pepping
Concept:	19 juli 2012
Voorontwerp:	24 september 2012
Ontwerp:	Maart 2013
Vaststelling:	
Trefwoorden:	-
Bron foto kaft:	BRO Abstract 4
Beknopte inhoud:	-

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

BRO
Ruimte | om *in* te leven

Raalte, Drostenkamp

Inhoudsopgave

Toelichting 3

Hoofdstuk 1 Inleiding 4
1.1 Algemeen 4
1.2 De bij het plan behorende stukken 4
1.3 Situering van het plangebied 5
1.4 Geldende bestemmingsplannen 5
1.5 Opbouw toelichting 5

Hoofdstuk 2 Huidige situatie 6
2.1 Ruimtelijke structuur 6
2.2 Functionele structuur 7

Hoofdstuk 3 Beleidskader 8
3.1 Algemeen 8
3.2 Europees- en rijksbeleid 8
3.3 Provinciaal en regionaal beleid 9
3.4 Gemeentelijk beleid 11

Hoofdstuk 4 Onderzoek 19
4.1 Algemeen 19
4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 19
4.3 Bodem 20
4.4 Water 21
4.5 Ecologie 23
4.6 Cultuurhistorie en archeologie 25
4.7 Geluid 27
4.8 Bedrijven 28
4.9 Luchtkwaliteit 28
4.10 Externe veiligheid 29

Hoofdstuk 5 Het plan 31
5.1 Algemeen 31
5.2 Beschrijving van de verbeelding 31

Hoofdstuk 6 Toelichting op de planregels 33
6.1 Algemeen 33
6.2 Nadere toelichting op de regels 33

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid 38
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 38
7.2 Economische uitvoerbaarheid 39

Bijlagen bij de toelichting 41
Bijlage 1 Situering plangebied 43
Bijlage 2 Archeologische verwachtingskaart 45
Bijlage 3 Verslag vooroverlegreacties 47

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

Het voorliggende bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp" voorziet in een nieuwe planologische regeling voor Drostenkamp. Het plan is opgesteld in het kader van de actualisatie van bestemmingsplannen binnen de gemeente Raalte. Op dit moment kent de gemeente Raalte een groot aantal (vaak ook verouderde) bestemmingsplannen, welke verschillend van planopzet zijn. Dit is niet bevorderlijk voor het overzicht en de toetsing. De gemeenteraad heeft daarom besloten om een actualisatieslag te maken, zodat het aantal bestemmingsplannen drastisch wordt verminderd en er één systematiek geldt voor de hele kern Raalte.

Tevens een belangrijke aanleiding voor de actualisering is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), die per 1 juli 2008 in werking is getreden. Op basis van deze nieuwe wet geldt de wettelijke verplichting om plannen binnen een periode van tien jaar opnieuw vast te stellen. Bestemmingsplannen van vijf jaar of ouder moeten binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van de Wro zijn vervangen door bestemmingsplannen die zijn vastgesteld conform de nieuwe Wro. Op het niet actualiseren van plannen staat de sanctie dat gemeenten de kosten van verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen en/of afwijkingen van het bestemmingsplan op grond van een verouderd bestemmingsplan niet in rekening mogen brengen bij de aanvrager.

Het voorliggende bestemmingsplan is een gedetailleerd bestemmingsplan en is grotendeels conserverend van aard. Dat wil zeggen dat het de bestaande situatie planologisch regelt. Nieuwe ontwikkelingen, die nog niet planologisch geregeld zijn in vigerende bestemmingsplannen, worden in onderhavig bestemmingsplan niet opgenomen. Het betreft dan onder andere de voorgenomen uitbreiding van het Carmel College Salland en de renovatie van het sportcomplex Tijenraan. Om deze ontwikkelingen juridisch-planologisch mogelijk te maken, zullen indien nodig te zijner tijd aparte bestemmingsplanprocedures worden doorlopen.

Met diverse bestemmingen wordt aangegeven waarvoor de gronden gebruikt en ingericht mogen worden. Het plan is opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en is afgestemd op de nieuwe Wro. Verder is aangesloten bij het gemeentelijk handboek. Het bestemmingsplan is voorzien van IMRO-codering, zodat onderlinge digitale uitwisseling van gegevens toegepast kan worden.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding, 2 bladen (schaal 1:1.000 (tek.nr.NL.IMRO.BP20120012-0001);
- planregels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden en opstallen aangegeven. In de planregels zijn regels opgenomen, teneinde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de diverse onderzoeksaspecten en de beschrijving van de planopzet zijn weergegeven. Tevens worden de juridisch-technische aspecten belicht.

1.3 Situering van het plangebied

Het bestemmingsplan heeft betrekking op Drostenkamp in de kern Raalte, aan de noordwestzijde van deze kern. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 47,5 hectare. De begrenzing van het plangebied sluit aan op het bestemmingsplan Buitengebied en het bestemmingsplan Raalte Kern. Daarbij valt het terrein van Angeli Custodes buiten de plangrenzen van onderhavig bestemmingsplan, daar wordt een apart bestemmingsplan voor opgesteld. Op de kaart in Bijlage 1 Situering plangebied is de plangrens aangegeven.

1.4 Geldende bestemmingsplannen

De huidige juridische regeling van de betreffende gronden is neergelegd in een aantal bestemmingsplannen. Het plan vervangt geheel of gedeeltelijk de hieronder vermelde vigerende bestemmingsplannen.

Naam bestemmingsplan	***datum B&W of Raad***	***datum GS***
Drostenkamp	20-06-1995	23-01-1996
Drostenkamp 2003	03-09-2004	26-04-2005
Drostenkamp, partiële herziening omgeving Tivoli	02-03-2006	13-06-2006

1.5 Opbouw toelichting

De toelichting is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de huidige ruimtelijke en functionele structuur. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het voor het plangebied relevante ruimtelijk beleid. Hoofdstuk 4 behandelt diverse onderzoeksaspecten, zoals archeologie, ecologie en milieuaspecten. In hoofdstuk 5 wordt beschreven op welke wijze de verschillende functies in het plan zijn opgenomen. In hoofdstuk 6 wordt nadere aandacht besteed aan de juridisch-technische aspecten van de opgenomen regeling. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid komen tot slot aan de orde in hoofdstuk 7. In dit hoofdstuk wordt ook ingegaan op de wijze waarop de gemeente met inspraak en vooroverleg is omgegaan.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de huidige ruimtelijke en functionele structuur van Drostenkamp.

2.1 Ruimtelijke structuur

Het gebied Drostenkamp is een gebied met een groen karakter (uitloopgebied voor meerdere wijken in Raalte) waarin een aantal maatschappelijke voorzieningen en een kleine woonwijk zijn gelegen. Drostenkamp heeft eveneens een belangrijke functie voor de waterhuishouding van de kern Raalte vanwege de ligging van bergingsvijvers in het parkgebied. Het plangebied kenmerkt zich door een ruim groengebied met retentievijvers aan de westzijde van het plangebied met een aantal grotere bebouwingsmassa's, te weten scholen. De zuidzijde van het plangebied wordt gevormd door woonbebouwing van de bestaande woonwijk Drostenkamp.

Het groen in het plangebied vormt een deel van de groenhoofdstructuur van Raalte zoals deze in het gemeentelijk groenbeleidsplan is vastgelegd. Van belang is dat dit groen een netwerk of structuur blijft vormen en niet wordt versnipperd. De hoofdstructuur bestaat uit schaalbepalende elementen (multifunctioneel groen) en een bomenhoofdstructuur. De laanbepanting van de volgende wegen maakt onderdeel uit van de bomenhoofdstructuur:

- Nieuwe Deventerweg;
- Zwolsestraat;
- Burgemeester Kerssemakersstraat;
- Hofstedelaan;
- Florens Radewijnstraat;
- verlengde Ceintuurbaan.

Het park rond de scholen en de retentievijvers en de groenelementen rond de weg Drostenkamp en de Kennedylaan, maar ook het groen rondom Angeli Custodes (buiten plangebied) vormen tezamen de schaalbepalende elementen van de groenhoofdstructuur.

Rond het plangebied loopt een aantal wegen die tevens de grenzen van het plangebied vormen. Dit zijn de Nieuwe Deventerweg en de Burgemeester Kerssemakersstraat. De Nieuwe Deventerweg is een deel van de rondweg aan de westzijde van Raalte. De Zwolsestraat is een belangrijke weg voor de kern Raalte. Deze weg loopt dwars door het noordelijke deel van het plangebied. Een andere belangrijke weg is de verlengde Ceintuurbaan vormen. Naast deze wegen komt in het gebied een aantal kleinere woonstraten voor. De parkeergelegenheid ten behoeve van specifieke functies zoals bijvoorbeeld de scholen vindt op eigen terrein plaats.

De noordzijde van het plangebied is ingericht met sportvelden en de sportaccommodatie Tijenraan. De sportvelden voor de voetbalvereniging en de tennisvereniging bevinden zich ten oosten van de Zwolsestraat, de handbalvereniging is ten westen van deze straat gelegen. De sportaccommodatie Tijenraan bestaat uit een zwembad en een sporthal.

Het Carmel College Salland is centraal in het plangebied gesitueerd. Even ten noorden daarvan bevinden zich de gronden behorende bij de bebouwing van het scholencomplex voor landbouwonderwijs De Landstede en de horecavoorziening Tivoli. Daarnaast bevindt zich daar het Momotel, evenals het Amerikaans motorfiets museum.

In het zuidelijke deel van het plangebied ligt een kleine wijk met woningen. Dit betreft voornamelijk twee-onder-één-kap woningen, vrijstaande woningen en aaneengebouwde woningen voor senioren. Ook aan de Zwolsestraat liggen verspreid enkele vrijstaande woningen. Ten slotte bevindt zich in het zuiden een kantoorpand.

Het woon- en zorgcentrum Angeli Custodes heeft vanwege de grote groei van de behoefte aan zorg- en ouderenwoningen uitbreidingsplannen. De plannen daarvoor zijn op belangrijke punten nog niet voldoende uitgewerkt om in het bestemmingplan op te nemen. De locatie wordt dan ook buiten het plangebied gelaten.

2.2 Functionele structuur

Drostenkamp is een gebied waarin een aantal maatschappelijke voorzieningen en een kleine woonwijk zijn gelegen.

De noordzijde van het plangebied is ingericht met sportvelden en de sportaccommodatie Tijenraan. Aan de westzijde van het plangebied bevindt zich een ruim groengebied met retentievijvers met een aantal grotere bebouwingsmassa's, te weten scholen. Het Carmel College Salland is centraal in het plangebied gesitueerd. Even ten noorden daarvan bevinden zich de gronden behorende bij de bebouwing van het scholencomplex voor landbouwonderwijs De Landstede en de horecavoorziening Tivoli. Daarnaast bevindt zich daar het Momotel, evenals het Amerikaans motorfiets museum. In het zuidelijke deel van het plangebied ligt een kleine wijk met woningen. Ten slotte bevindt zich in het zuiden een kantoorpand.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het beleid dat relevant is voor het bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp". Allereerst wordt ingegaan op het Europees- en rijksbeleid, vervolgens komen relevante aspecten uit het provinciale en regionale beleid aan de orde. Het gemeentelijke beleid wordt in de laatste paragraaf behandeld.

3.2 Europees- en rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)
In de op 13 maart 2012 vastgestelde Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudigere regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke druk af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van de ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en daarnaast ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van de gezondheid van haar inwoners.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Voor de regio Oost-Nederland (bestaande uit de provincies Overijssel en Gelderland) zijn de volgende opgaven van nationaal belang:

- verbeteren van de internationale achterlandverbindingen;
- versterking van de primaire waterkeringen;
- deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en herstructurering van het Deltaprogramma;
- EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- hoofdenergienetwerk (380 kV) over de grens.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid.

Naast het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening zijn er vanuit sectoraal (inter)nationaal beleid wettelijke verplichtingen die van invloed kunnen zijn op onderhavig bestemmingsplan. Dit betreft bijvoorbeeld wetgeving op het gebied van ecologie, archeologie en water. Deze onderwerpen worden beschreven in Hoofdstuk 4 Onderzoek.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel 2009

De Omgevingsvisie Overijssel is op 1 juli 2009 vastgesteld. In de Omgevingsvisie wordt de visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel uiteengezet. De Omgevingsvisie is een samenvoeging van het Streekplan, Verkeers- en Vervoersplan, Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan. Deze visie is opgesteld met een doorkijk tot 2030.

De Omgevingsvisie is opgesteld in het licht van diverse ontwikkelingen die in de provincie Overijssel gaande zijn. Deze ontwikkelingen spelen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hierbij is sprake van:

- een afname van de groei en verandering van de samenstelling van de bevolking;
- een afname van de werkgelegenheid met 10% tot een groei van 20%;
- een stijgende vraag naar woningen tot 2030, vooral in de grote steden;
- een toename van de mobiliteit tot 2040. Het goederenvervoer stijgt daarbij sneller dan het personenvervoer.

De provincie wil de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren, met het oog op een goed vestigingsklimaat, een veilige en aantrekkelijke woonomgeving en een fraai buitengebied. De leefomgeving moet geschikt zijn voor de grote diversiteit aan activiteiten die mensen in de provincie Overijssel willen ondernemen (ruimtelijke kwaliteit). Ruimtelijke kwaliteit tracht men te realiseren door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd. Naast ruimtelijke kwaliteit heeft duurzaamheid nadrukkelijk in de provinciale visie aandacht. Duurzaamheid wordt gerealiseerd door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities.

Voor wat betreft de woonfunctie ligt de opgave voor de komende jaren vooral in het waarborgen van een goede afstemming tussen vraag en aanbod, gerelateerd aan de verschillende doelgroepen. Naast een kwantitatieve opgave is dit, gelet op de sterk veranderende bevolkingsontwikkeling, een aanzienlijke kwalitatieve opgave. Het woningaanbod en de woonmilieus moeten flexibel zijn en worden afgestemd op de eisen en wensen van de toekomstige bewoners. Met de 60.000 extra te bouwen woningen kan onvoldoende tegemoet gekomen worden aan deze veranderende behoeftes. Dit houdt in dat de aandacht vooral gericht moet worden op herstructurering van de bestaande woonmilieus, zodat deze ook op langere termijn aansluiten bij de wensen en eisen van de bewoners.

Bij het realiseren van de woningbouwopgave is het van belang dat de ruimte zuinig en zorgvuldig wordt benut. Dit betekent dat voor woningbouw (en ook voor bedrijfslocaties en voorzieningen) de zogeheten SER-ladder wordt gehanteerd. Dit houdt in dat de woningbouwopgave eerst door herstructurering, transformatie of inbreiding moet worden gerealiseerd. Pas als dit onvoldoende blijkt voor het aantal woningen en de kwaliteit van de woonomgeving, kan uitbreiding van het stedelijk gebied plaatsvinden. Daarbij geldt dat de bovenlokale vraag naar woningen en voorzieningen (winkels, cultuur en sport) wordt geconcentreerd in stedelijke netwerken. De wijze waarop aan het beleid uit de

Omgevingsvisie uitvoering moet worden gegeven is vastgelegd in de Omgevingsverordening. In de Omgevingsverordening is bijvoorbeeld vastgelegd waaraan de woonvisie van een gemeente moet voldoen en hoe wordt omgegaan met nieuwe woningbouwlocaties. Een nieuwe woningbouwlocatie dient in overeenstemming te zijn met een woonvisie, waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met de provinciale Omgevingsvisie Overijssel 2009.

Omgevingsverordening Overijssel 2009
De Omgevingsverordening Overijssel 2009 is tegelijkertijd met de Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. De Omgevingsverordening is een uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie en is opgesteld in de vorm van voorschriften. In veel voorschriften is gekozen voor proces- en motiveringsvereisten. Elk inhoudelijk thema waar de provincie juridische instrumenten op in wil kunnen zetten, moet in de Omgevingsverordening geregeld zijn. Het inzetten van juridische instrumenten vindt plaats op basis van de interventieladder.

In de Omgevingsverordening wordt nogmaals het belang van de toets aan de SER-ladder aangehaald. Hierin is bepaald dat bestemmingsplannen uitsluitend voorzien in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharden leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Ten aanzien van nieuwe woningbouwlocaties is bovendien bepaald dat bestemmingsplannen voorzien in de totstandkoming van nieuwe woningbouwlocaties voor zover de nieuwe woningbouwlocatie naar aard, omvang en locatie in overeenstemming is met een woonvisie waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en met Gedeputeerde Staten van Overijssel. Deze eis dat er overeenstemming moet zijn met buurgemeenten geldt niet voor buurgemeenten buiten de provincie Overijssel. In dat geval is het voldoende dat aangetoond is dat afstemmingsoverleg heeft plaatsgevonden.

Het onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Geconstateerd kan worden dat het bestemmingsplan niet conflicteert met de provinciale Omgevingsverordening Overijssel 2009.

Naast het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening zijn er vanuit sectoraal provinciaal beleid wettelijke verplichtingen die van invloed kunnen zijn op onderhavig bestemmingsplan. Dit betreft bijvoorbeeld wetgeving op het gebied van ecologie, archeologie en water. Deze onderwerpen worden beschreven in Hoofdstuk 4 Onderzoek.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Raalte 2025+
In de op 27 september 2012 vastgestelde Structuurvisie Raalte 2025+ legt de gemeente Raalte het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2025 vast. Waar nodig wordt verder gekeken dan 2025, vandaar de titel Structuurvisie Raalte 2025+.

De opgaven waar Raalte voor staat zijn zowel ruimtelijk als programmatisch van aard. De ruimtelijke opgaven concentreren zich met name in de kern Raalte. De programmatische opgaven zijn - geheel in de geest van deze tijd - gericht op het afwegen van de (vele) mogelijkheden voor (nieuw)bouw tegen een teruglopend programma. De reeds bekende uitbreidingslocaties voor woningbouw (voor Drostenkamp zijn die niet opgenomen) en bedrijventerreinen (daarvoor is geen locatie aangewezen in Drostenkamp) zullen in de meeste gevallen afdoende zijn. Tegelijkertijd wordt het op het gebied van woningbouw steeds belangrijker de bouwstroom te koppelen aan de wensen van een verouderende bevolking. Kwaliteit is daarom in alle gevallen het uitgangspunt. Dat geldt ook voor de lastige opgave waar Raalte voor staat, namelijk het zo goed mogelijk instandhouden van de voorzieningen in de kleine kernen.

De gemeente heeft een belangrijke rol bij de vestiging van publieke voorzieningen zoals sportaccommodaties (velden en sportzalen of sporthallen), zwembaden, eerstelijns zorg (een huisarts en/of consultatiebureau) en de openbare bibliotheek. Door de demografische ontwikkelingen wordt het steeds moeilijker om deze voorzieningen in alle kernen overeind te houden, terwijl het de verwachting is dat de vraag naar bijvoorbeeld zorg juist toe zal nemen. De gemeente moet daarom keuzes maken over de beste manier om publieke voorzieningen voor een zo groot mogelijk deel van de Raalter bevolking bereikbaar en van voldoende niveau te houden.

Voor publieke voorzieningen op het gebied van sport en ontmoeting zoekt de gemeente naar combinaties van functies in multifunctionele accommodaties. Dat betekent dat niet altijd de huidige voorziening in stand kan blijven, maar wel de ‘functie’. De gemeente voert hierbij de regie, waarbij partnerschap wordt gezocht met andere partijen om concepten te ontwikkelen die qua investering en exploitatie haalbaar zijn.

Raalte wil ook op termijn instellingen voor voortgezet onderwijs binnen de gemeente hebben op HAVO-VWO niveau en op MBO-niveau. De gemeente wil de financiële haalbaarheid van nieuwbouw voor het Carmel College Salland onderzoeken. Daarnaast is het van belang dat het middelbaar beroepsonderwijs in Raalte behouden blijft, zodat de keuzemogelijkheden en daarmee de aansluiting op de arbeidsmarkt van jongeren zo goed mogelijk blijven.

De gemeente Raalte heeft de ambitie om een grotere rol te spelen op het gebied van toerisme en recreatie dan op dit moment het geval is. Het gaat daarbij zowel om het vergroten van het aantal recreanten als het verhogen van de gemiddelde besteding per recreant, die in Raalte wat achterblijft bij het landelijke gemiddelde. Om deze sterkere positie op het gebied van toerisme en recreatie te realiseren wil Raalte nog meer dan nu gebruik maken van de bijzondere ligging van de gemeente, op de overgang van de Sallandse Heuvelrug naar de IJsselvallei. Een toename van toerisme en recreatie zal echter altijd aan grenzen gebonden zijn. Uitgangspunt is namelijk het behoud van de rust, kwaliteit en identiteit van het Raalter buitengebied. De gemeente Raalte heeft niet de intentie hierbij de bovengrens op te zoeken.

Bovenstaande grote(re) ontwikkelingen met een vergaande ruimtelijke impact zijn niet rechtstreeks in onderhavig conserverend bestemmingsplan meegenomen. Te zijner tijd zullen hiervoor indien nodig aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met de Structuurvisie Raalte 2025+. Binnen de marges van een conserverend bestemmingsplan zijn wel kleine verruimingen meegenomen om het plangebied ondanks haar conserverende karakter niet voor de komende 10 jaar op slot te zetten en enige flexibiliteit te bieden om toekomstige vragen te kunnen beantwoorden. Dit betreft onder andere de ruime(re) uitbreidingsmogelijkheden binnen de woonbestemming, de brede maatschappelijke bestemming en het toestaan van kinderopvang binnen de bestemming "Sport".

Economische beleidsvisie 2005-2020
In de economische beleidsvisie is een lange termijnvisie gedefinieerd: "Waar willen de gemeente Raalte en haar partners de komende 15 jaar naar toe…? Waar moeten we staan met elkaar…?".

Er zijn drie hoofddoelen gedefinieerd:

- de regionaal verzorgende en schragende functie van Raalte vereist een aanpak die voornamelijk is gericht op bestendigen en beheerst uitbouwen van de traditionele bedrijvigheid;
- de gemeente wil haar kansen op het gebied van recreatie en toerisme gaan benutten;
- het winkelaanbod van Raalte zal toewerken naar een onderscheidend vermogen ten opzichte van vergelijkbare winkelharten.

De reikwijdte van deze visie is opgedeeld in ontwikkelprogramma's. Om lijn te brengen in de activiteiten van de gemeente Raalte en haar partners wordt gewerkt langs een aantal programmalijnen:

- het netwerk: de wijze waarop samen met ondernemers en andere partners aan de economie wordt gewerkt;
- de wijze waarop ruimte wordt gecreëerd voor de vestiging van bedrijven;
- een aantal thema's: werkgelegenheid en arbeidsmarkt, centrumfunctie, reconstructie platteland en toerisme en recreatie.

De economische beleidsvisie geeft primair inhoud aan de economische visie voor de komende jaren. Daarbij is zoveel mogelijk aangegeven met welke projecten het thema verder uitgewerkt zou kunnen worden in samenwerking met betrokkenen. Er wordt gestreefd naar een onderscheidend vermogen dat kan worden bewerkstelligd met een kwalitatieve toevoeging van horeca. Dit beleid bevat geen punten die relevant zijn voor dit conserverend bestemmingsplan.

Groenbeleidsplan 2004, kernen in het groen - Nota Groenhoofdstructuur 2010
Doel van het groenbeleidsplan is het versterken en handhaven van het groene karakter van de gemeente Raalte. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt getoetst aan bepaalde criteria, zoals cultuurhistorisch inpasbaarheid en ecologisch waardevol. Daarnaast is in het groenbeleidsplan een groenhoofdstructuur aangegeven. Het beleid is gericht op het handhaven, het versterken, het beter ontsluiten en onderling verbinden van de onderdelen van de groenhoofdstructuur. Van belang is dat de groenhoofdstructuur een netwerk of structuur blijft vormen en niet wordt versnipperd. De groenhoofdstructuur is weergegeven op een kaart. Op de kaart wordt onderscheid gemaakt tussen de bomenstructuur en de schaalbepalende groenelementen.

De bomenstructuur bestaat uit een bomenhoofdstructuur, een bomensubstructuur en puntelementen. De puntelementen betreft de in de groenstructuurvisie opgenomen monumentale bomen. Monumentale bomen zijn speciaal door hun hoge leeftijd, schoonheid of zeldzaamheid. Sinds 1990 bestaat het landelijk register van monumentale bomen. Hierin zijn de belangrijkste bomen en boomgroepen van ons land opgenomen. Er is echter geen landelijke wetgeving en zelfs geen nationaal beleid voor de bescherming van bomen.

De schaalbepalende groenelementen bestaan uit multifunctioneel groen (inclusief bomen), multifunctioneel groen dat in eigendom is van derden en groene verbindingszones.

Met betrekking tot zogenaamde 'open plekken' kan vermeld worden dat het uitgangspunt van de gemeente is om verdere verstening van de bebouwde kom te voorkomen. Het zeldzame groen in de kernen moet worden behouden. In het Groenbeleidsplan wordt dit beleid onderschreven. Per situatie zal een nauwkeurige stedenbouwkundige afweging plaatsvinden, waarbij de leefbaarheid en kwaliteit worden betrokken. Ter voorkoming van precedentwerking

wordt in principe geen medewerking verleend aan verzoeken om op grote kavels een extra woning te realiseren. Het groene karakter van de kern Raalte wordt gevormd door de ruime aanwezigheid van privé- en openbaar groen. Voor behoud van dit groene karakter is het noodzakelijk de open ruimten die vanaf de weg zichtbaar zijn te vrijwaren van bebouwing.
De gebieden die op de bij het Groenbeleidsplan behorende kaart zijn aangeduid als 'multifunctioneel groen' en van voldoende formaat zijn, zijn bestemd tot 'Groen' en worden zo beschermd. Op de bij het Groenbeleidsplan behorende kaart zijn binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan geen puntelementen aangeduid. Er komen binnen het plangebied dus geen waardevolle bomen voor.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan
In het gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) is het beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente Raalte aangegeven met als planhorizon 2010. De hoofddoelstelling van het gemeentelijk verkeersbeleid luidt:

Het bevorderen van een veilige en vlotte afwikkeling van het verkeer dat noodzakelijk is voor het verrichten van de wenselijke maatschappelijke activiteiten, waarbij alle vormen van verkeershinder zo veel mogelijk beperkt worden."

Deze hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende subdoelstellingen:
- bevordering van de verkeersveiligheid;
- terugdringen hinder door verkeerslawaai; trillingen door het gemotoriseerde verkeer en barrièrewerking;
- terugdringen hinder door doorgaand verkeer;
- verbetering van het verkeersklimaat voor de voetganger;
- verdere stimulering van het gebruik van de fiets;
- terugdringen van het vermijdbaar autogebruik;
- garanderen van de (vracht)autobereikbaarheid voor (economisch) belangrijke bestemmingen;
- het op elkaar afstemmen van functie (conform categorisering), vorm en gebruik van de wegen;
- het gebruik van het openbaar vervoer dan wel het collectief personenvervoer verbeteren;
- bevorderen van een evenwichtige verhouding tussen vraag en aanbod van parkeerplaatsen en zorgdragen voor een goed parkeersysteem in de centra;
- zorgdragen voor een goede bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten;
- herinrichtingsplannen, reconstructies, onderhoudswerkzaamheden en dergelijke dienen te worden getoetst aan het categoriseringsplan;
- controle op naleving van de verkeersregels dient een speerpunt te blijven;
- samenwerken met en ondersteunen van instanties die zich inzetten ten aanzien van educatie en voorlichting;
- monitoring van doelstellingen en effecten van het GVVP.

Er worden in het plan concrete maatregelen aangegeven die moeten leiden tot het behalen van genoemde doelstellingen en de gewenste verkeersstructuur. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan moet vermeld worden dat de categorisering van wegen een vertaling heeft gekregen in het bestemmingsplan voor zover de feitelijke situatie op dit moment hiermee overeenkomt. De verlengde Ceintuurbaan is inmiddels juridisch geregeld en dit wordt overgenomen in dit bestemmingsplan. Ook het afsluiten van de Zwolseweg als doorgaande weg met aansluiting op de N348 is verwerkt in dit bestemmingsplan. Tevens biedt het bestemmingsplan binnen de bestemmingen 'Verkeer' en 'Verkeer - Verblijfsgebied' voldoende ruimte voor herprofilering en herstructurering van wegen en worden in onder andere de groenbestemming ook voet- en fietspaden toegelaten, zodat het bestemmingsplan ook voldoende ruimte biedt voor het verbeteren van het netwerk voor langzaam verkeer.

Woonvisie Raalte 2006-2015 - Actualisatienotitie woonvisie
De gemeente Raalte heeft in juni 2006 de Woonvisie Raalte 2006-2015 vastgesteld. Vanaf

2006 hebben de ontwikkelingen niet stil gestaan, noch op de woningmarkt, noch op de verschillende beleidsterreinen. In 2010 is, op basis van het destijds uitgevoerde woningmarktonderzoek, het rapport ´De woningmarkt in Raalte 2009-2025´ verschenen. Dit rapport geeft een beeld van de woningbehoefte in de toekomst. Met de provincie zijn in 2010 prestatieafspraken wonen voor de periode 2010-2015 gemaakt. Op basis van het woningmarktonderzoek, de prestatieafspraken 2010-2015 en actuele ontwikkelingen, is de actualisatienotitie van de Woonvisie Raalte 2011-2015 opgesteld. Deze notitie moet in samenhang worden gezien met de Woonvisie Raalte 2006-2015.

Op hoofdlijnen zijn de ambities uit de vigerende woonvisie nog steeds actueel en kan de ingezette koers worden voortgezet. Echter de huidige economische ontwikkelingen en de invloed daarvan op de woningmarkt vragen om acccentverschuivingen voor de korte termijn (tot en met 2015).

Belangrijkste beleidsuitgangspunten voor de komende periode zijn:

- Aandacht blijven houden voor de kansen voor starters;
- Betaalbaarheid prominent op de agenda voor de korte termijn;
- Inspelen op de vergrijzing en extramuralisatie van zorg;
- Inspelen op de vraag naar kwaliteit.

De komende jaren staan nog diverse nieuwbouwprojecten op de planning. Gezien de demografische ontwikkelingen zal op de middellange termijn een verschuiving plaatsvinden van uitbreiding door middel van nieuwbouw naar het duurzaam beheren van de bestaande voorraad. Bij nieuwbouw blijft fasering en zorgvuldige afweging van de exacte invulling belangrijk. Er moeten toekomstbestendige woningen worden gebouwd en niet meer woningen worden gerealiseerd dan de markt op dat moment aankan. Een constante monitoring van de markt is daarom essentieel.

De nieuwbouwprojecten zijn niet in het plan meegenomen, de bestaande situatie is vastgelegd in onderhavig bestemmingsplan. Te zijner tijd zullen voor de nieuwbouwprojecten aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met het dan vigerende woonbeleid. Binnen de bestaande bebouwing wordt wel ruimte geboden om bij te dragen aan enkele belangrijke beleidsuitgangspunten. Zo bieden de uitbreidingsmogelijkheden de mogelijkheid om woonwensen te realiseren binnen de huidige woningvoorraad. Daarnaast is er ook een regeling opgenomen voor inwoning om zo in te spelen op de vraag naar mantelzorg.

Welstandsnota

In januari 2011 is de Welstandsnota gemeente Raalte door de gemeenteraad vastgesteld. In de welstandsnota van Raalte staat beschreven aan welke eisen het uiterlijk van een bouwwerk moet voldoen. Bij de behandeling van omgevingsvergunningaanvragen voor de activiteit bouwen speelt deze nota dus een belangrijke rol. De welstandsnota is een duidelijk en objectief toetsingskader voor de welstandscommissie. Voor de inwoners van de gemeente Raalte biedt de nota meer inzicht in deze toetsing door de commissie en - minstens zo belangrijk - meer zekerheid vooraf over de haalbaarheid van bouwplannen.

De gebiedsgerichte criteria in de welstandsnota zijn opgesteld vanuit een visie op de toekomst van het gebied en vanuit een beeld van aanwezige waarden. Er worden criteria benoemd die ertoe moeten bijdragen dat de toekomstige bebouwing past in de omgeving. Afhankelijk van de waarde van het gebied kan het kader meer of minder streng zijn. Naast de gebiedsgerichte criteria zijn in de welstandsnota voorwaarden opgenomen voor veel voorkomende, kleine bouwplannen.

De inhoud van de welstandsnota en het onderhavige bestemmingsplan zijn op elkaar afgestemd. Voor de omschrijving en nadere detaillering van de toetsingscriteria wordt verwezen naar genoemde nota.

Evenementennota 2008
In 2008 is de Evenementennota vastgesteld. De doelstelling van de nota valt uiteen in vier doelen:

1. openstaan voor initiatieven vanuit de bevolking;
2. de gemeente leefbaar houden door (overmatige) overlast te beperken;
3. duidelijke en eenduidige kaders stellen waarbinnen een evenement kan plaatsvinden zodat aan alle evenementen dezelfde voorschriften worden gesteld;
4. vereenvoudigen van procedures tot vergunningverlening (deregulering).

In de nota wordt ook aangegeven dat binnen de bebouwde kom de meeste evenemententerreinen zijn meegenomen in de bestemmingsplannen. In de kern Raalte gaat het onder meer om de volgende evenementen: voorjaarskermis, Ribs & Blues, Salland Festival en Stöppelhaene. Deze evenementen vinden plaats op het terrein Domineeskamp en de openbare ruimte in het kernwinkelgebied van Raalte. Binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan worden met name kleinschalige loop- en viswedstrijden gehouden aan en om de Drostenkampvijver. Daarnaast kunnen de inrichtingen in het plangebied (Carmel College Salland, Landstede, Tijenraan, Motorhotel, Harley museum, etc.) een incidentele festiviteit houden.

In de APV staat aangegeven wat onder een evenement wordt verstaan en dat het verboden is zonder vergunning een evenement te organiseren. Daarnaast is ook in de planregels een omschrijving van het begrip evenement opgenomen en zijn evenementen binnen diverse openbare bestemmingen toegestaan. Eén en ander laat echter onverlet dat wel een vergunning op basis van de APV is vereist.

Externe Veiligheid
De gemeente wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om de verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Raalte het externe veiligheidsbeleid geformuleerd in het rapport "Externe Veiligheid, Hoe veilig wil de gemeente Raalte zijn?" (2007).

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om een toetsingskader te hebben dat duidelijk maakt welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. De gemeente neemt bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening het externe veiligheidsbeleid in acht, zoals dat in de rapportage is beschreven.

Ten noorden van het plangebied van onderhavig bestemmingsplan vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de N35, de N348 en de spoorlijn Zwolle - Almelo. Binnen het plangebied is het zwembad Tijenraan met een chloorinstallatie aan de Zwolsestraat gesitueerd. In paragraaf 4.10 Externe veiligheid zal nader worden ingegaan op de consequenties van deze inrichting en het vervoer van gevaarlijke stoffen voor het bestemmingsplan.

Kadernota Duurzaam Raalte 2012
Tijdens de raadsvergadering van 18 juni 2009 zijn het huidige klimaatbeleid en het uitvoeringsprogramma 2009-2013 vastgesteld. De toen geformuleerde doelstelling kwam overeen met de in het Klimaatakkoord geformuleerde doelstelling:

De gemeente Raalte als samenleving stoot per jaar in 2013 niet meer dan 150 Kton en in 2020 per jaar niet meer dan 96 Kton CO_2 uit. Dit bereiken we door grondige energiebesparing en een aandeel van 20% duurzame energie in 2020 te realiseren.

In het bestuursakkoord 2010-2014 “kiezen in de kern” staat in het onderdeel “Raalte werkt duurzaam en onderneemt maatschappelijk verantwoord” het streven opgenomen om samen

met inwoners en het bedrijfsleven in 2025 te komen tot een klimaatneutrale gemeente. De doelstelling uit dit bestuursakkoord is ambitieuzer dan de oorspronkelijke doelstelling.

Hoewel het bestemmingsplan alleen de huidige situatie regelt en conserverend van aard is, biedt het voldoende mogelijkheden bij te dragen aan een duurzamere toekomst.

Sportvisie binnensportaccommodaties en zwembaden gemeente Raalte

Raalte streeft naar een optimaal sportief- en bewegingsaanbod, dat bijdraagt aan een gezonde en vitale samenleving (Programmabegroting 2012-2015). De gemeente hanteert daarbij drie subdoelstellingen:

1. het stimuleren van sport- en bewegingsdeelname door 50-plussers en mensen met een beperking;
2. het stimuleren van sport- en bewegingsdeelname door basisscholieren en jongeren tussen 12 en 18 jaar;
3. sportverenigingen ondersteunen en het (verder) versterken van hun maatschappelijke functie.

De gemeente besteedt in 2012 afgerond € 4 miljoen aan sport (programmabegroting 2012). Het grootste deel van deze middelen besteedt de gemeente aan het aanbieden van sportaccommodaties (zwembaden, binnen- en buitensportaccommodaties).

Van de huidige zwem- en binnensportvoorzieningen in de gemeente Raalte, vervult het sportcentrum Tijenraan een unieke positie, door haar ligging tegenover de onderwijsinstellingen Landstede en Carmel College Salland. Carmel College Salland en Landstede maken veel gebruik van Tijenraan voor zwemmen (natte gym), voor droge gym (sporthal/spelzaal) en voor fitness/beweegprogramma's (Multi Movez). De gemeente wil ook in de toekomst de voordelen van een sportcentrum dicht bij onderwijsinstellingen behouden.

Er komt nieuwbouw voor de havo/vwo-afdeling van het Carmel College Salland. Momenteel beschikt de havo/vwo-afdeling over een eigen gymlokaal. Het Carmel College Salland heeft ook een sporthal en maakt gebruik van Tijenraan. Geredeneerd vanuit de ambitie in de strategische visie (één multifunctioneel sportcomplex van hoge kwaliteit in Raalte) is gekozen voor situering van de grotere sportvoorzieningen rond Tijenraan. Er zal geen gymzaal gebouwd worden bij de nieuwbouw van het Carmel College Salland. Deze capaciteit wordt bij Tijenraan ondergebracht.

Het uitbouwen van de relaties van sportcentrum Tijenraan met onderwijs en zorg, sluit aan op veranderingen in de vraag en past uitstekend in de strategische visie van de gemeente. In de strategische visie is tevens de ambitie geformuleerd om voor de kern Raalte één multifunctioneel sportcomplex van hoge kwaliteit te ontwikkelen. Een modern overdekt zwembad maakt daar deel van uit en dat heeft alles te maken met de behoefte nu en in de toekomst.

Het huidige zwembad is in 1971 gebouwd en daarna is het telkens een stukje uitgebreid (1984, 1994). In de periode 2005-2008 is het complex gerenoveerd voor een periode van circa 10 jaar (circa 2017).

Voorliggend bestemmingsplan staat een verdergaande samenwerking tussen het onderwijs en het sportcentrum, zoals de sportvisvie voorstaat, niet tegen. Meervoudig gebruik van sportvoorzieningen door bijvoorbeeld buitenschoolse opvang (BSO) of kinderdagverblijven (KDV) wordt in dit bestemmingsplan zelfs bij recht mogelijk gemaakt. De nieuwbouw bij het Carmel College Salland en de renovatie van Tijenraan zijn echter niet meegenomen in onderhavig conserverend bestemmingsplan. Indien nodig zullen te zijner tijd aparte procedures doorlopen worden, waarbij rekening zal worden gehouden met de Sportvisie binnensportaccommodaties en zwembaden gemeente Raalte.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

4.1 Algemeen

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies (zoals bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies (zoals woningen).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op die randvoorwaarden die van belang zijn voor de aanwezige en eventueel nieuw te ontwikkelen functies/gebieden in het plangebied. Bij de vervaardiging van het voorliggende plan is er in principe van uit gegaan dat de situatie, zoals die zich tot op heden heeft ontwikkeld en als zodanig manifesteert, in zijn algemeenheid als een gegeven wordt geaccepteerd. Dit betekent dat een uitgebreid onderzoek achterwege kan blijven. Niettemin wordt het wenselijk geacht om aan een aantal aspecten nader aandacht te schenken.

4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. In het plangebied worden geen nieuwe planologische ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r..
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden en/of cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.
   Uit paragraaf 4.5 Ecologie van de toelichting volgt dat het plangebied niet ligt in een gebied dat beschermd wordt vanuit de natuurwaarden. Het plan ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een rijksmonument ligt of een Belvédèregebied. Daarnaast is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied.
3. In Hoofdstuk 4 Onderzoek zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig bestemmingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.3 Bodem

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Indien het bodemonderzoek uitwijst dat er in de bodem wezenlijke verontreinigingen aanwezig zijn, dienen deze gesaneerd te worden voordat het betreffende gebied in ontwikkeling kan worden genomen. Met het oog op kostenbesparing en efficiëntie is het van belang om een actief bodembeheer toe te passen. Dit is het totaal van activiteiten gericht op het adequaat en efficiënt omgaan met de gevolgen van structureel aanwezige gevallen van bodemverontreiniging.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een grotendeels consoliderend plan, het is in beginsel gericht op het regelen van de bestaande functies in het plangebied. Dit betekent, dat voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in de Woningwet en de gemeentelijke bouwverordening. Nieuwe ontwikkelingen die bodemonderzoek noodzakelijk maken, zijn in het bestemmingsplan niet rechtstreeks voorzien. Er hoeft dan ook geen onderzoek verricht te worden naar de mogelijke bodem- of grondwaterverontreiniging in het kader van dit bestemmingsplan.

Indien er voorts sprake is van uitbreidingsmogelijkheden binnen aangegeven bebouwingsvlakken (die ook al in het vigerende bestemmingsplan zijn opgenomen) zal het bedoelde onderzoek in het kader van de verlening van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen aan de orde komen.

4.4 Water

Bij plannen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening moet een watertoets worden uitgevoerd. Deze waterparagraaf vormt het resultaat van het procesinstrument watertoets. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid. Er wordt naar gestreefd om het bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren.

Europees beleid
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Het behalen/behouden van de goede ecologische toestand betekent het bereiken van een evenwichtige samenstelling van planten- en diersoorten en een chemische samenstelling die geen belemmering vormt voor een gezond ecosysteem.

Rijksbeleid
Het rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. De meest directe beleidsplannen zijn het Nationaal Waterplan (NWP) en het vernieuwde Bestuursakkoord Water (NBW-actueel 2008) en de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het NWP beschrijft in hoofdlijnen het nationale waterbeleid voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem. Het NBW heeft tot "doel" om in de periode tot 2015 het watersysteem te verbeteren en op orde te houden en te anticiperen op de klimaatsverandering (o.a. wateroverlast voorkomen). In de SVIR wordt aangegeven dat het belangrijk is dat bij ruimtelijke plannen, waaronder plannen voor stedelijke (her)ontwikkeling, rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Hiervoor is een samenhangende inzet van afwegingsinstrumenten zoals de watertoets nodig.

Provinciaal beleid
De Omgevingsvisie Overijssel bevat het provinciale waterbeleid en daarmee ook het Regionaal Waterplan op basis van de Waterwet. De uitvoering van het waterbeheer is een taak van de waterschappen.

Beleid Waterschap
In West-Overijssel beheert het Waterschap Groot Salland zowel de kwaliteit als het peil (kwantiteit) van het oppervlaktewater. Daarnaast beheert het waterschap de waterkeringen. Afstemming van waterbeleid op Europees, rijks-, provinciaal en regionaal niveau en een goede samenwerking met de waterpartners is een must om dit mogelijk te maken. In het "Waterbeheersplan 2010 - 2015", zet het waterschap het beleid voor de komende jaren op een rij om de nagestreefde doelstellingen voor de korte en lange termijn te realiseren.

Gemeentelijk beleid - Waterplan Raalte
Het Waterplan Raalte "Een helder verhaal" is een gezamenlijk plan van de gemeente en het Waterschap. Hierin wordt een kader geschapen voor het maken van beleidsmatige en procesmatige afspraken over de wijze waarop ruimtelijke ordening en water op elkaar afgestemd moeten worden. Het is een beleidsdocument waarin al het water binnen de gemeentegrenzen van Raalte integraal benaderd wordt. Daarmee vormt het een basis voor het streven naar een duurzaam, toekomstgericht watersysteem en daarnaast biedt het een waterkader voor alle beleidsvelden die raken aan het waterbeheer. In het rapport is een visie op de toekomst van het watersysteem uiteengezet. Deze visie heeft een vertaling gekregen in een concrete set van maatregelen voor de thema's:

- te veel en te weinig water (wateroverlast);
- waterkwaliteit en ecologie;
- waterbeleving;
- communiceren.

Gemeentelijk beleid - Gemeentelijk Rioleringsplan (2008-2012)
De gemeente heeft (in samenwerking met andere overheden) tot taak om de volksgezondheid te beschermen, droge voeten te houden en een goede waterkwaliteit te bereiken. Op grond van de uitgebreide zorgplichtbepaling uit de wet Gemeentelijke Watertaken draagt de gemeente zorg voor:

- de doelmatige inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen;
- de doelmatige inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater;
- het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van doelmatige maatregelen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken.

De drie zorgplichten worden ingevuld door te voldoen aan de volgende doelen:

- voorzien in de doelmatige inzameling en het effectieve transport van stedelijk afvalwater;
- voorzien in de doelmatige inzameling en in de verwerking van hemelwater;
- voorzien in de beheersing van de grondwaterstand in relatie tot de bestemming.

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Raalte kent een formele looptijd van 2008 t/m 2012. Het eerste deel van de planperiode is vooral benut om de basisinspanning in 2010 te behalen. Om in te kunnen spelen op de ontwikkelingen in het waterbeleid is er tevens een doorkijk gegeven voor de periode na 2010.

Oppervlaktewater
In het plangebied is oppervlaktewater aanwezig in de vorm van retentievijvers en een (hoofd)watergang. Deze waterpartijen zijn onderdeel van het watersysteem Raalte. De vijvers en watergangen zijn eigendom van en in beheer en onderhoud bij het waterschap Groot Salland. Via de Stobbenbroekerwaterleiding wateren de vijvers af naar de Hondemotswetering. De (hoofd)watergang (Hondemotswetering) aan de noordzijde voert water af vanuit het achterliggend stedelijk en agrarisch gebied in westelijke richting. Het bestemmingsplan gaat uit van het vastleggen van de bestaande situatie. In dat kader wordt ook de bestaande situatie gerespecteerd. De retentievijvers en (hoofd)watergangen zijn bestemd tot 'Water'.

Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een hoofdwatergang of watergang van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watergang (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter.

Grondwater
Het plangebied bevindt zich niet in een grondwaterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Er is geen sprake van grondwateroverlast.

Riolering
Het rioleringssysteem in de gemeente is niet overal gelijk. In het plangebied zijn een tweetal type rioolstelsels aanwezig. In de Burgemeester Kerssemakersstraat, Hofstedelaan en de Zwolsesstraat ligt een gemengd stelsel. In de woonwijk Drostenkamp en bij de scholen Carmel College en Landstede ligt een gescheiden stelsel. Het gemengde stelsel, de transportriolen en het vuilwaterriool voeren af naar de westelijk van het plangebied gelegen RWZI. Het hemelwater van het gescheiden stelsel wordt geïnfiltreerd in de bodem of afgevoerd naar de retentievijver.

Door het plangebied loopt een aantal transportriolen richting de RWZI. Een deel hiervan ligt onder het huidige sportveld ten westen van de "oudste" CCS locatie. Ten noorden van de

verlengde Ceintuurbaan en aan de zuidrand van de locatie Tijenraan ligt een tweetal rioolpersleidingen.

Hemelwater
De gemeente streeft er naar waar mogelijk de duurzaamheidprincipes voor waterbeheer in Raalte toe te passen. De nadruk ligt daarbij op nieuw te ontwikkelen bebouwing, maar dit wordt tevens beoordeeld voor delen van het plangebied waar geen structurele ingrepen zijn voorzien. De aandacht is hierbij voornamelijk gericht op het verbeteren van de waterkwaliteit en de afkoppeling van schoon verhard oppervlak van de riolering. Dit is alleen mogelijk wanneer gelijktijdig voldoende waterberging wordt gerealiseerd.

Samenvatting
Het betreft bestaand stedelijk gebied. De actualisatie is niet gericht op verandering de waterhuishoudkundige situatie. Bij nieuwe bouwplannen in het plangebied moet worden aangesloten bij een duurzaam integraal waterbeheer. Dit betekent dat:

- er grondwaterneutraal gebouwd moet worden;
- regenwater binnen het plangebied waar mogelijk afgekoppeld moet worden van de riolering;
- voldoende waterberging aanwezig is;
- het verhard oppervlak zoveel mogelijk beperkt wordt;
- het gebruik van uitlogbare materialen niet is toegestaan.

Advies Waterschap
Het bestemmingsplan is als voorontwerp ter beoordeling aan het waterschap Groot Salland voorgelegd. De reactie van deze partij is in onderhavig bestemminsplan verwerkt.

4.5 Ecologie

In Nederland is het rijksbeleid voor natuur vormgegeven via de Ecologische Hoofdstructuur. Het beleid van de Europese Unie (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn), heeft echter grote invloed op dit nationale natuurbeleid. Veel Natura 2000-gebieden (vogel- en habitatrichtlijngebieden, ook wel aangeduid als speciale beschermingszones) liggen dan ook binnen de Ecologische Hoofdstructuur.

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. De in 2005 vastgestelde gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet vormen het belangrijkste juridische kader voor natuurbescherming in Nederland. De verplichtingen voor de bescherming van natuurgebieden zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 en de bescherming van plant- en diersoorten is vastgelegd in de Flora- en faunawet. Deze wetten kunnen worden gezien als een vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura 2000).

Natura 2000-gebieden
Vanuit de Europese Unie is beleid geformuleerd ten aanzien van de bescherming en ontwikkeling van natuur en soorten in het kader van de totstandkoming van de samenhangende Europese Ecologische Hoofdstructuur. Als uitvloeisel daarvan dienen ruimtelijke plannen getoetst te worden aan de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De doelstelling van de Vogelrichtlijn is bescherming van in het wild levende zeldzame en bedreigde vogels en hun leefgebied op het grondgebied van de Europese Unie. Dit vindt plaats door de aanwijzing van zogenaamde speciale beschermingszones. Dit geldt ook voor de Habitatrichtlijn, die is gericht op het instandhouden van de natuurlijke habitat en de bescherming van wilde flora en fauna.

Natuurbeschermingswet
Uitgangspunt van de gewijzigde natuurbeschermingswet is een integrale bescherming van de aangewezen vogel- en habitatrichtlijngebieden. Dit betekent dat de kwaliteit van de natuurlijke

habitats en de habitats van soorten niet mogen worden aangetast. Bij elk plan of project dient te worden onderzocht of het plangebied in of bij (tot ongeveer 3 kilometer van) een speciale beschermingszone (sbz) als bedoeld in de Natuurbeschermingswet ligt. Bij ontwikkelingen moet voor aanvang van het plan een passende beoordeling worden gemaakt, waarbij de significante gevolgen van het plan voor de flora en fauna worden onderzocht.

Het plangebied ligt niet binnen een speciale beschermingszone. Er liggen ook geen speciale beschermingsgebieden in de omgeving van het plangebied. Er is dan ook geen sprake van (significante) gevolgen voor de flora en fauna in speciale beschermingszones.

Flora- en faunawet
Sinds 1 april 2002 regelt de ' Flora en faunawet' de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Deze wet heeft tot doel het instandhouden van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. Wanneer plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf goed te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn. In beginsel is daarvoor de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk.

De Flora- en faunawet geldt voor alle plaatsen waar beschermde soorten voorkomen, los van de vraag of dat specifieke gebied ook wettelijk beschermd is. Dit betekent dat bij een ruimtelijke ontwikkeling een natuurtoets moet worden uitgevoerd conform de vereisten van de Flora- en faunawet. Gelet op het feit dat het bestemmingsplan in hoofdzaak consoliderend van aard is hoeft in het kader van dit bestemmingsplan geen onderzoek plaats te vinden naar de aanwezige beschermde plant- en diersoorten. De verplichting bestaat echter om bij elke wijziging van activiteiten (bouw of anderszins) een natuurtoets uit te voeren conform de vereisten van de Flora- en faunawet.

4.6 Cultuurhistorie en archeologie

De wettelijke bescherming van onroerende rijksmonumenten en door het rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten is geregeld in de Monumentenwet 1988. Deze wet heeft niet alleen betrekking op gebouwen en objecten, maar ook op stads- en dorpsgezichten en archeologische monumenten boven en onder water. Er is in geregeld hoe monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Daarnaast geeft de wet voorschriften voor het ' wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen' van een beschermd monument. Die voorschriften houden in dat er niets aan het monument mag worden veranderd zonder voorafgaande vergunning.

In 1998 is het Europees verdrag betreffende de bescherming van het archeologisch erfgoed (het verdrag van Malta) aanvaard. Het verdrag bepaalt dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het lokale, regionale en (inter)nationale culturele erfgoed bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet dienen te worden meegewogen en waar mogelijk ontzien.

Sinds 1 januari 2012 is het op grond van artikel 3.1.6 onder 2a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht om in bestemmingsplannen aandacht te besteden aan cultuurhistorie.

Met betrekking tot de cultuurhistorische en archeologische waarden wordt in deze paragraaf beschreven welke waarden in het plangebied aanwezig, dan wel te verwachten zijn. Een onderzoek is gelet op het consoliderende karakter van het bestemmingsplan niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie
Drostenkamp heeft geen beschermd dorpsgezicht, maar kent wel een gemeentelijke monument. Het betreft het volgende monument:

Gemeentelijke monumenten	
Adres	**Omschrijving**
Zwolsestraat 61	Het Tolhuis

Via de Monumentenwet en de gemeentelijke erfgoedverordening wordt voldoende bescherming geboden tot instandhouding van de monumenten. Het is daarom niet noodzakelijk om in onderhavig bestemmingsplan nog een extra specifieke regeling voor de monumenten op te nemen.

Uit de cultuurhistorische atlas van de provincie Overijssel blijkt dat er verder geen andere cultuurhistorische waarden binnen het plangebied aanwezig zijn.

Archeologie
Op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Raalte (zie Bijlage 2 Archeologische verwachtingskaart) is te zien dat vrijwel het gehele plangebied van bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp" aan te merken is als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. De gronden in het noorden van het plangebied behoren tot gebieden met een hoge verwachtingswaarde.

Bij de gemeentelijke verwachtingskaart hanteert de gemeente conform de gemeentelijke beleidsnota archeologie de volgende uitgangspunten voor terrein binnen de bebouwde kom:

- Hoge verwachting: bij ingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 50 cm is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.
- Lage verwachting: bij ingrepen groter dan 5 ha en dieper dan 50 cm is het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk.

In onderhavig bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde - archeologische verwachtingswaarde hoog' en 'Waarde - archeologische verwachtingswaarde laag' opgenomen. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen voor die gronden die op de archeologische verwachtingskaart een hoge verwachtingswaarde dan wel een lage verwachtingswaarde hebben. Door deze dubbelbestemmingen worden eventuele archeologische waarden beschermd. Een initiatiefnemer tot bodemverstorende activiteit dient immers door de dubbelbestemmingen in bepaalde gevallen aan te tonen dat geen archeologische belangen worden geschaad. Dit betekent dat voorafgaand aan bepaalde werkzaamheden een verkennend archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat archeologische waarden al dan niet aanwezig zijn. Stuit men op archeologische waarden dan dienen, afhankelijk van het belang van dit deel van het bodemarchief, vervolgmaatregelen te worden genomen. Deze kunnen bestaan uit beheersmaatregelen waarmee dit deel van het bodemarchief voor de toekomst voldoende wordt veiliggesteld, of vervolgonderzoek.

Omdat onderhavig bestemmingsplan een beheerplan is en er geen grootschalige nieuwbouw rechtstreeks wordt mogelijk gemaakt, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Mochten er tijdens het uitvoeren van civiele werkzaamheden archeologische resten aangetroffen worden, geldt een meldingsplicht volgens de WAMZ 2007, art, 53, lid 1 en 2.

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van deze wet dient bij het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te worden besteed aan het aspect "geluid". In de Wet geluidhinder is een zonering van industrieterreinen, wegen en spoorwegen geregeld. Enerzijds betekent dit dat (geluids)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies. In deze paragraaf wordt ingegaan op de geluidsaspecten met betrekking tot (spoor)wegverkeerslawaai en industrielawaai.

Wegverkeerslawaai
Wat betreft geluid veroorzaakt door het wegverkeer is in de Wet geluidhinder de verplichting opgenomen tot het verrichten van onderzoek naar de geluidsbelasting op gevels van woningen en daarmee gelijk te stellen geluidgevoelige objecten. Voor een weg bestaande uit één of twee rijstroken in een stedelijk gebied bedraagt de breedte van de onderzoekszone aan weerszijden van de weg 200 meter. Dit onderzoek kan achterwege blijven indien een weg reeds aanwezig of in aanleg is en de woningen of andere geluidgevoelige objecten ook reeds aanwezig of in aanbouw zijn. Bovendien kan het onderzoek voor wegen waar een maximale snelheid van 30 km/uur geldt of wegen die zijn aangeduid als 'woonerf' achterwege blijven. Geconcludeerd kan worden dat onderzoek in verband met wegverkeerslawaai in het kader van dit bestemmingsplan niet nodig is.

Spoorweglawaai
De breedte van de zone langs een spoorweg is vastgelegd in de regeling zonekaart spoorwegen. De breedte van de zone behorend bij het traject Zwolle-Almelo is 100 meter ter weerszijden van de spoorlijn gemeten vanuit buitenste spoorstaaf. Binnen deze zone kan de geluidsbelasting hoger zijn dan de grenswaarde van 55 dB. Als binnen de zone nieuwe woningen, of andere geluidsgevoelige functies, worden geprojecteerd in een bestemmingsplan dan moet daarbij een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd dat aangeeft welke geluidsbelasting ter plaatse van de geluidsgevoelige functie heerst. Zo'n onderzoek wordt gebruikt voor de vaststelling van een eventuele hogere waarde van de geluidsbelasting dan de grenswaarde van 55 dB uit de Wet, en het bepalen van de minimaal noodzakelijke gevelisolatie.

Binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan bevinden zich binnen de zone van 100 meter geluidsgevoelige functies. Dit betreft de bestaande situatie. In onderhavig bestemmingsplan wordt het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige functies binnen deze zone niet mogelijk gemaakt. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

Industrielawaai
Op basis van de Wet geluidhinder geldt een verplichte zonering voor industrieterreinen, waarop inrichtingen zijn gevestigd of kunnen worden gevestigd, die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken. Binnen het plangebied is geen industrieterrein met een verplichte geluidzonering aanwezig. Ook is het plangebied niet gelegen binnen de vastgestelde geluidszone rond een dergelijk industrieterrein in de omgeving.

4.8 Bedrijven

In het kader van de Wet milieubeheer dient in nieuwe situaties rekening te worden gehouden met (wenselijke) afstanden tussen bepaalde milieubelastende functies en milieugevoelige functies.

Bedrijven en voorzieningen die in de nabijheid van woningen zijn gesitueerd kunnen voor overlast/hinder zorgen. Deze hinderproblematiek kan uit een aantal factoren van de functie voortvloeien, zoals lawaai, trillingen, stank en andere vormen van verontreiniging.

Rond bedrijven en voorzieningen liggen hindercirkels waarvan de minimale afstanden ten opzichte van gevoelige functies (zoals woningen) bepaald worden aan de hand van onder andere het bedrijfstype en de omvang van het bedrijf/de voorziening. Voor het bepalen van de minimale afstanden worden de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009) en de "Regeling geurhinder en veehouderij" (2007) gebruikt.

In en rondom het plangebied komen meerdere (agrarische) bedrijven en voorzieningen voor. Het voorliggende plan is een consoliderend plan waarin er van wordt uitgegaan dat elk bedrijf en elke voorziening een milieuvergunning of melding Wet milieubeheer heeft die is afgestemd op de huidige situatie. Voor wat betreft de rioolwaterzuivering (deze bevindt zich in de nabijheid van het plangebied, aan de andere kant van de Nieuwe Deventerweg) is de 2ge/m^3 geurcontour van dit bedrijf met de gebiedsaanduiding 'Milieuzone - geurzone' aangegeven op de verbeelding.

4.9 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde (zie Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 luchtkwaliteitseisen);
b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect;
c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 (van de Wet milieubeheer) een grenswaarde is opgenomen;
d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit "in betekenende mate" als bedoeld onder c is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 m^2 bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 m^2 bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die niet passen binnen bovenstaande opsomming uit artikel 5.16 van de Wet milieubeheer.

Geconcludeerd kan worden dat door de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" zal verslechteren. Derhalve hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

4.10 Externe veiligheid

In hoofdstuk 3 is reeds stilgestaan bij het door de gemeente opgestelde beleidsdocument over externe veiligheid. Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regels gesteld. Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Wat betreft het plaatsgebonden risico geldt ten opzichte van kwetsbare objecten een grenswaarde van 10^{-6} per jaar.

Het groepsrisico is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten op een transportroute aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute.

Wat betreft het groepsrisico is de oriëntatiewaarde bij het vervoer van gevaarlijke stoffen per transportsegment gemeten per kilometer per jaar:

- 10^{-5} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-7} voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-9} voor een ongeval met ten minste 1000 dodelijke slachtoffers;
- et cetera.

Inrichtingen
Binnen het plangebied is het zwembad Tijenraan aan de Zwolsestraat 68 gelegen. Bij het zwembad is geen opslag van natriumhypochloriet aanwezig. Chloorbereiding vindt plaats door middel van electrolyse van zout. Het effectgebied en de $PR10^{-6}$ zijn daarom niet van toepassing. Het zwembad is geen inrichting welke valt binnen de werkingssfeer van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi). Er is derhalve geen formeel rekenvoorschrift om het groepsrisico van het zwembad te kunnen toetsen. Daarmee is er eveneens geen formele toetsing van het externe veiligheidsrisico mogelijk noch noodzakelijk.

Buisleidingen
Kabels en leidingen zijn elementen waarmee bij ruimtelijke ontwikkelingen nadrukkelijk rekening moet worden gehouden. In het plangebied en in de directe omgeving daarvan zijn geen buisleidingen gesitueerd.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg
De gemeente Raalte heeft aangegeven welke wegen binnen de gemeente een route voor gevaarlijke stoffen betreft. Deze route is als volgt: N348 Deventer-Raalte tot aan de N35; vervolgens de N35 richting Zwolle en de N35 richting Nijverdal tot de afslag Ommen-Hoogeveen en de N348 richting Hoogeveen. Uitsluitend over deze aangewezen wegen mogen routeplichtige gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Op overige wegen is dat alleen bij ontheffing toegestaan. Het invloedsgebied bedraagt 300 meter.

Uit het Anker-rapport "Inventarisatie van EV-risico's bij het vervoer van gevaarlijke stoffen" (2006) blijkt dat zowel de N348 als de N35 geen 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour heeft en dat een dergelijke contour voor deze weg ook niet wordt verwacht. Het bestemmingsplan 'Raalte, Drostenkamp' is een conserverend plan. Dat houdt in dat zich binnen het invloedsgebied van de N348 / N35 (route gevaarlijke stoffen) geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden. Het beoordelingsgebied van de N348 / N35 voor een ruimtelijke uitspraak bedraagt 200 meter. Daar waar het gaat om het stellen van randvoorwaarden in de ruimtelijke ordening wordt, om het werkbaar te houden, het afwegingsgebied echter gemaximaliseerd tot 200 meter van de route c.q. het tracé. Het groepsrisico (GR) geeft voor dit gebied aan welke bebouwingsdichtheid nog acceptabel is, gelet op de voorgestelde oriëntatiewaarde. In het aangegeven gebied is geen nieuwe bebouwing geprognotiseerd. Het GR hoeft niet te worden verantwoord.

Vervoer gevaarlijke stoffen over water
Het plangebied is gelegen ver buiten de invloedsgebied van de dichtstbijzijnde vaarweg die relevant is in het kader van externe veiligheid.

Vervoer gevaarlijke stoffen over spoor
Voor de spoorbaan Zwolle-Almelo geldt geen 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour. Ook in de toekomst worden geen knelpunten voor het plaatsgebonden risico verwacht. Een nadere beschouwing is niet nodig. Ook voor het groepsrisico wordt Raalte niet vermeld als knelpunt en de verwachting is dat ook in de toekomst hiervan geen sprake zal zijn. Overigens is deze spoorbaan slechts een omleidingsroute en geen vaste transportroute voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Brandweer
Het bestemmingsplan is als voorontwerp ter beoordeling aan de brandweer en de Veiligheidsregio IJsselland voorgelegd. De reactie van deze partijen is in onderhavig bestemminsplan verwerkt.

Hoofdstuk 5 Het plan

5.1 Algemeen

In het algemeen wordt met de toekenning van een bestemming zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige functies. Daarnaast wordt met het opstellen van dit plan beoogd een zodanig plan te ontwerpen, dat enerzijds rechtszekerheid wordt geboden aan de burgers en dat anderzijds voldoende praktische mogelijkheden worden geboden om flexibel op ondergeschikte aanpassingen in te kunnen spelen. In het algemeen kan dan ook worden gesteld dat het huidige gebruik van gronden en gebouwen de basis heeft gevormd voor dit onderdeel van het plan oftewel het onderhavige bestemmingsplan consolideert in dat opzicht in belangrijke mate de ruimtelijke situatie en biedt kaders voor het behoud van een goed woon- en leefklimaat.

5.2 Beschrijving van de verbeelding

Wonen
Aan alle woonbebouwing binnen het plangebied is een positieve bestemming toegekend. De woningen zijn op de verbeelding voorzien van een bouwvlak, waarbinnen de woning dient te staan/dient te worden gebouwd.

Er zijn twee woonbestemmingen in onderhavig bestemmingsplan, waarbij als volgt onderscheid wordt gemaakt in de toegestane goot- en/ of bouwhoogtes:

- "Wonen - 1": goothoogte maximaal 4 m, bouwhoogte maximaal 10 m.
- "Wonen - 2": goothoogte minimaal 3,5 m - maximaal 6,5 m, bouwhoogte maximaal 10 m.

Verder is er onderscheid gemaakt in het type woning, te weten vrijstaand, twee-aan-een of aaneengebouwd. Dit is met een gelijknamige aanduiding in het bouwvlak aangegeven.

De bijgebouwenregeling is voor de twee woonbestemmingen gelijk. De gezamenlijke oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken mag niet meer dan 75 m² bedragen. Daarbij mag de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing maximaal 50% van de oppervlakte van het bouwperceel bedragen.

Die delen van het woongebied die uit stedenbouwkundige overwegingen onbebouwd dienen te blijven - en welke als tuin of erf in gebruik zijn - zijn tot "Tuin" bestemd. Het betreft in vrijwel alle gevallen de voortuinen en soms ook de zijtuinen. Ook door de gemeente aan particulieren verkochte grond heeft een bestemming "Tuin" gekregen.

Naast de woonfunctie is ook de uitoefening van een beroep of bedrijf aan huis een algemeen aanvaarde activiteit. Het betreft hier beroeps- of bedrijfsuitoefeningen, die door hun aard aanvaardbaar moeten worden geacht binnen het woonmilieu en waarvan mag worden aangenomen dat daarvan geen negatieve invloed uitgaat. Daar het van belang is dat de woning de woonfunctie blijft behouden, zijn er beperkingen gesteld aan de oppervlakte die mag worden ingenomen voor het aan huis verbonden beroep of bedrijf. Dit betreft een gebruik van 35% of 50 m² van de woning. Daar waar in de bestaande situatie al een grotere oppervlakte van de woning en/of het bijbehorend bouwwerk wordt gebruikt voor een beroep aan huis is dit met een aanduiding "beroep aan huis" toegestaan.

Voorzieningen
Het aanwezige museum aan de Zwolsestraat heeft de bestemming "Cultuur en Ontspanning" gekregen. De bestemming Horeca is toegekend aan de aanwezige horeca aan de Zwolsestraat. Het 'momotel' (motorhotel) heeft tevens de aanduiding "hotel" gekregen.

Het kantoor aan Drostenkamp is bestemd als "Kantoor". Voorts hebben de sportvoorzieningen in het noorden van het plangebied de bestemming "Sport" gekregen.

Verder kent het plangebied een aantal maatschappelijke functies zoals een tweetal scholen, medische voorzieningen en een dierenartsenpraktijk. Deze hebben een bestemming "Maatschappelijk" gekregen.

Openbare ruimte

De openbare ruimte bestaat uit de wegen, het groen en de waterlopen in het plangebied.

De categorisering, zoals die is terug te vinden in het gemeentelijk verkeersbeleid heeft zijn vertaling gekregen in het bestemmingsplan. De wegen die in het GVVP zijn aangegeven als een weg met een verkeersfunctie (stroomweg/gebiedsontsluitingsweg) hebben de bestemming "Verkeer" gekregen. Wegen met een verblijfsfunctie (Erftoegangsweg A/Erftoegangsweg B) hebben een bestemming "Verkeer-Verblijfsgebied" gekregen.

Structureel groen heeft de bestemming "Groen" toegekend gekregen. (Fiets)paden vallen hier ook onder. In de openbare ruimte zijn binnen de bestemmingen "Groen", "Verkeer", "Verkeer-Verblijfsgebied" en "Water" evenementen in het algemeen toegestaan. Ook binnen de bestemming "Sport" zijn evenementen in het algemeen toegestaan. Het gaat hierbij om de grootschalige ruimtelijk relevante evenementen die in het bestemmingsplan worden toegestaan. Kleine evenementen worden niet aan het bestemmingsplan getoetst, die zijn sowieso toegestaan aangezien ze niet ruimtelijk relevant zijn.

De belangrijkste watergangen hebben een bestemming “Water” gekregen. Kleinere watergangen en waterpartijen zijn opgenomen binnen de bestemming "Groen".

Waarden

De dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog" is toegekend aan het gebied met een hoge verwachtingswaarde. De dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag" is toegekend aan het gebied met een lage verwachtingswaarde.

Hoofdstuk 6 Toelichting op de planregels

6.1 Algemeen

In deze paragraaf worden de van het bestemmingsplan deeluitmakende planregels - voor zo ver nodig geacht - van een nadere toelichting voorzien.

De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding gegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet mogen worden gebruikt en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is.

De bij dit plan behorende planregels zijn ingedeeld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP 2008. Deze door heel Nederland te hanteren standaard maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels.
2. Bestemmingsregels.
3. Algemene regels.
4. Overgangs- en slotregels.

In hoofdstuk 1 worden enkele in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze dient te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 worden specifieke regels gegeven voor de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en aanduidingen. De artikelen bestaan in elk geval uit een bestemmingsomschrijving en bouwregels. In beginsel is de bestemmingsomschrijving bepalend voor het gebruik (zowel in ruime als in enge zin) van de grond.

Hoofdstuk 3 bevat bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijk hoofdstuk onder te brengen.

Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregels.

6.2 Nadere toelichting op de regels

Bedrijf - Nutsbedrijf
Voor openbare nutsvoorzieningen geldt, dat deze tot een oppervlakte van 15 m^2 en tot een hoogte van 3 m vergunningsvrij zijn. Deze hoeven dus niet te worden geregeld in het bestemmingsplan maar zijn gewoon toegestaan. De grotere nutsvoorzieningen moeten wel expliciet worden geregeld in het bestemmingsplan, waarin met deze bestemming wordt voorzien.

Cultuur en ontspanning
Binnen de bestemming Cultuur en Ontspanning is een museum met detailhandel (voor zover rechtstreeks verband houdend met het museum) en ondergeschikte horeca mogelijk. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Groen
Deze bestemming laat onder andere groen- en speelvoorzieningen toe doch biedt ook mogelijkheden voor (ondergrondse) voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en voor fiets- en voetgangerspaden.

Horeca
De bestemming "Horeca" bevat een koppeling naar de opgenomen horecalijst, waarbij horeca uit de "lichte" categorieën 1 en 2 wordt toegestaan. Daarnaast mag worden gewoond in de bestaande woningen. Voor het aanwezige hotel is de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - hotel' opgenomen. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Kantoor
Binnen deze bestemming zijn kantoren mogelijk. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Maatschappelijk
Deze bestemming voorziet primair in een aantal uiteenlopende, min of meer openbare functies op sociaal, medisch, cultureel en maatschappelijk gebied. Daarnaast zijn tuinen, erven en terreinen, nutsvoorzieningen, wegen, straten en paden, parkeervoorzieningen, (infiltratie)groenvoorzieningen en water toegestaan.

Sport
Relevant binnen deze bestemming is, dat in beginsel binnen het bouwvlak moet worden gebouwd, maar dat daarnaast ook nog wat bouwmogelijkheden bestaan voor materialenbergingen en tribunes, buiten het bouwvlak. Horeca mag, mits direct gerelateerd aan de sportvoorziening. Daarbij wordt met name gedacht aan sportkantines en dergelijke. Binnen deze bestemming zijn ook evenementen en kinderopvang toegestaan.

Tuin
Op de gronden met deze bestemming mogen bouwwerken geen gebouwen zijnde met een hoogte van 1 meter worden geplaatst, alsmede pergola's met een hoogte van 2,70 m en vlaggenmasten/ lichtmasten met een hoogte van 6 m. Er is voor aangrenzende woonfuncties een speciale regeling voor de bouw van carports en erkers ten dienste van de aangrenzende woonbestemming opgenomen.

Om te bepalen tot waar de tuingrens is opgenomen op de verbeelding, is uitgegaan van de volgende keuze:

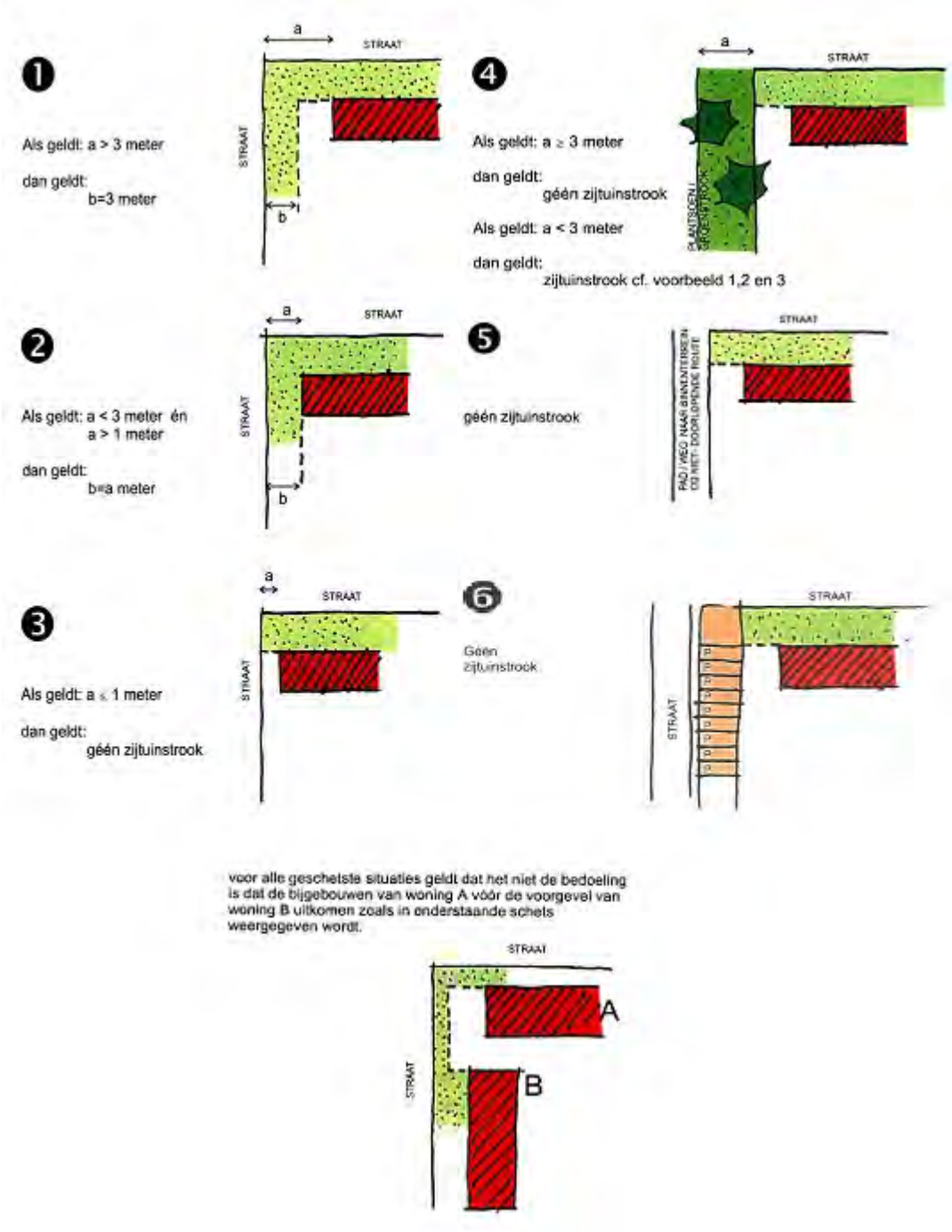
Beleidskeuze bijbehorende bouwwerken op hoekpercelen
Voor de hoekpercelen geldt als algemeen uitgangspunt een zone onbebouwd van 3 meter, voorzover de gronden gelegen zijn direct aan de openbare weg langs de zijgevel van de woning.

Voor de bouw van bijbehorende bouwwerken op hoekpercelen bij woningen gelden de volgende regels (zie ook onderstaande afbeeldingen):

- Uitgangspunt is een praktische benadering, die aan de ene kant zoveel mogelijk stedenbouwkundige principes honoreert, maar ook rekening houdt met de wensen van bewoners.
- In principe wordt er een strook van 3 meter vrijgehouden in de zijtuin, indien deze grenst aan doorgaande wegen (de zijtuinstrook). Zo wordt voorkomen, dat bijbehorende bouwwerken op de perceelgrens worden gebouwd. Bijbehorende bouwwerken op de zijdelingse perceelgrens leiden tot vernauwing en verstening van het woongebied. Dit wordt stedenbouwkundig niet acceptabel geacht. Bestaande bijbehorende bouwwerken in deze zijtuinstrook worden niet wegbestemd. Echter nieuwe omgevingsvergunningsaanvragen voor de activiteit bouwen zullen worden getoetst aan dit beleid (voorbeeld 1 en 2).
- Indien een bestaande woning op minder dan 1 meter vanaf de zijdelingse perceelgrens is gesitueerd wordt ervoor gekozen om op die strook wel bijbehorende bouwwerken toe te staan. In feite heeft immers de verstening hier plaatsgevonden (voorbeeld 3).
- Er geldt geen zijtuinstrook indien de woning gelegen is aan openbaar groen (een

groenstrook van minimaal 3 meter breed) (voorbeeld 4), een pad/weg naar binnenterreinen (niet doorlopende routes) (voorbeeld 5) of parkeerstroken (voorbeeld 6).

- Wel dient in alle gevallen voorkomen te worden dat op een hoekperceel bijbehorende bouwwerken komen te liggen voor de voorgevellijn van woningen, die op de zijstraat zijn georiënteerd. Dit wordt dan ook niet toegestaan.



Verkeer

Binnen deze verkeersbestemming zijn ook voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, alsmede parkeer- en groenvoorzieningen en diverse andere - mits ondergeschikte - voorzieningen realiseerbaar. De bestemming richt zich met name op het doorgaande verkeer.

Verkeer - Verblijfsgebied

Deze bestemming heeft vooral betrekking op wegen met het karakter van een woonstraat. Daarnaast zijn diverse andere functies toegestaan. Gebouwen zijn in principe niet toegestaan, tenzij dat specifiek zo is aangegeven/geregeld.

Water
Naast de feitelijke verschijningsvorm van deze functie (water) is ook de waterbergende functie van belang. Gebouwen zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij het gaat om een gebouw ten dienste van een waterhuishoudkundig project. Dit mag rechtens (afwijking is dus niet nodig) en tot een oppervlakte van 25 m^2.

Wonen - 1 en Wonen - 2
Het plan kent twee echte woonbestemmingen. Aanduidingen op de verbeelding geven weer welk woningtype is toegestaan, vrijstaand, twee-aaneengebouwd of aaneengebouwd. Het verschil in toekennen van de bestemmingstypen (1 of 2) hangt samen met de toegestane goot- en bouwhoogtes van de hoofdgebouwen. De bepalingen ten aanzien van de situering en ten aanzien van de bijbehorende bouwwerken zijn gelijk. Beroepen en/of bedrijven aan huis zijn gewoon toegestaan. Het gaat om beroepen/bedrijfjes die wegens hun aard als passend binnen de woonfunctie worden geacht. Dit betekent ook, dat sprake dient te zijn van ondergeschiktheid aan de woonfunctie. Grotere bedrijvigheid past niet zomaar, hiervoor is een afzonderlijke regeling vereist. De specifieke gebruiksregels geven weer wanneer een gebruik voor een beroep of bedrijf in overeenstemming met de bestemming wordt geacht.

De toegestane goothoogte, bouwhoogte en dakhelling van bijbehorende bouwwerken is weergegeven in de regels. Daarbij is van belang, dat hoe dan ook mag worden aangesloten bij de dakhelling van het hoofdgebouw. De maximale oppervlakte mag 75 m^2 bedragen bij een bebouwingspercentage van de te bebouwen gronden van 50%.

Voor mantelzorg is een aparte inwoningsregeling opgenomen. Zo kan het bevoegd gezag ten behoeve van mantelzorg een omgevingsvergunning verlenen voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijbehorende bouwwerken bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning). Overigens mag niet meer dan 75 m^2 van het hoofdgebouw en/of bijbehorende bouwwerken worden gebruikt ten behoeve van inwoning.

Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag en Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog
In verband met verwachte archeologische waarden is voor een nader aangeduid gebied een dubbelbestemming opgenomen en is bepaald dat voor grotere ingrepen een bouwverbod geldt. Het gaat hierbij concreet om gebieden met een lage en hoge verwachtingswaarde en om ingrepen van meer dan 5 ha respectievelijke 100 m² en dieper dan 50 cm. Verder worden de gronden ook beschermd middels een omgevingsvergunningensysteem.

Anti-dubbeltelregel
Deze regeling is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze zou zich kunnen voordoen indien een deel van een bouwperceel dat reeds bij de berekening van een bebouwd oppervlak was betrokken wederom bij een dergelijke berekening, doch nu ten behoeve van een ander bouwperceel, wordt betrokken.

Algemene bouwregels
In deze bepaling zijn regels opgenomen voor bestaande afstanden en maten.

Algemene gebruiksregels
Gebruik mag uitsluitend plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit volgt uit de Wro. Om iedere discussie te voorkomen, is ten aanzien van een aantal gebruiksvormen expliciet aangegeven dat dit hoe dan ook als strijdig gebruik wordt aangemerkt. Het feit dat een bijzondere gebruiksbepaling is opgenomen betekent overigens niet dat met behulp van een a contrario-redenering ander gebruik toelaatbaar moet worden geacht. Het gebruik zal steeds moeten worden getoetst aan de bestemmingsomschrijving in samenhang met de verbeelding en de bouwregels.

Algemene afwijkingsregels
In deze regel is aan het bevoegd gezag de bevoegdheid toegekend voor een aantal nader omschreven afwijkingen van het bestemmingsplan.

Indien de verbeelding niet geheel blijkt overeen te stemmen met de werkelijke afmetingen in het terrein kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen van het plan teneinde afwijkingen op ondergeschikte punten mogelijk te maken. De bepaling geeft de voorwaarden aan waaronder een dergelijke omgevingsvergunning kan worden verleend.

Voorts is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor onderdelen van hoofdgebouwen.

Het verlenen van een omgevingsvergunning mag geen automatisme zijn. Het bevoegd gezag zal moeten afwegen en motiveren conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht.

Overige regels
De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Overgangs- en slotregels
Bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan bestaan, in uitvoering zijn of mogen worden gebouwd krachtens een op dat moment reeds aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen mogen in beginsel gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, mits de bestaande afwijkingen naar hun aard niet worden vergroot. Bij de vraag of de afwijking wordt vergroot kan ook het gebruik relevant zijn.

In het tweede lid is het gebruiksovergangsrecht opgenomen. Bestaand gebruik mag in beginsel worden gehandhaafd. Ook is een uitsluitingsclausule opgenomen voor gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

llegale bouwwerken en/of illegaal gebruik vallen niet onder het overgangsrecht. Daarnaast eindigt de bescherming van het overgangsrecht indien het afwijkende gebruik langer dan een jaar wordt onderbroken.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het plan opgestart (artikel 3.8 Wro).

7.1.1 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak en inspraak wordt in de Wro ook niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen, bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan heeft de gemeente Raalte besloten geen inspraak plaats te laten vinden.

7.1.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. In Bijlage 3 Verslag vooroverlegreacties zijn de binnengekomen reacties samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. Daar waar nodig zijn de reacties van de instanties in dit plan verwerkt.

7.1.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

7.1.4 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na deze beroepstermijn is het plan onherroepelijk en treedt het plan in werking (behalve als een verzoek om een voorlopige voorziening leidt tot een schorsing).

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Voor wat betreft de economische uitvoerbaarheid kan worden gesteld dat het hier grotendeels gaat om de planologische regeling van een bestaande situatie. Gezien het bovenstaande brengt het bestemmingsplan als zodanig geen financiële consequenties met zich mee voor de gemeente. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan in voldoende mate aangetoond en hoeft geen exploitatieplan opgesteld te worden.

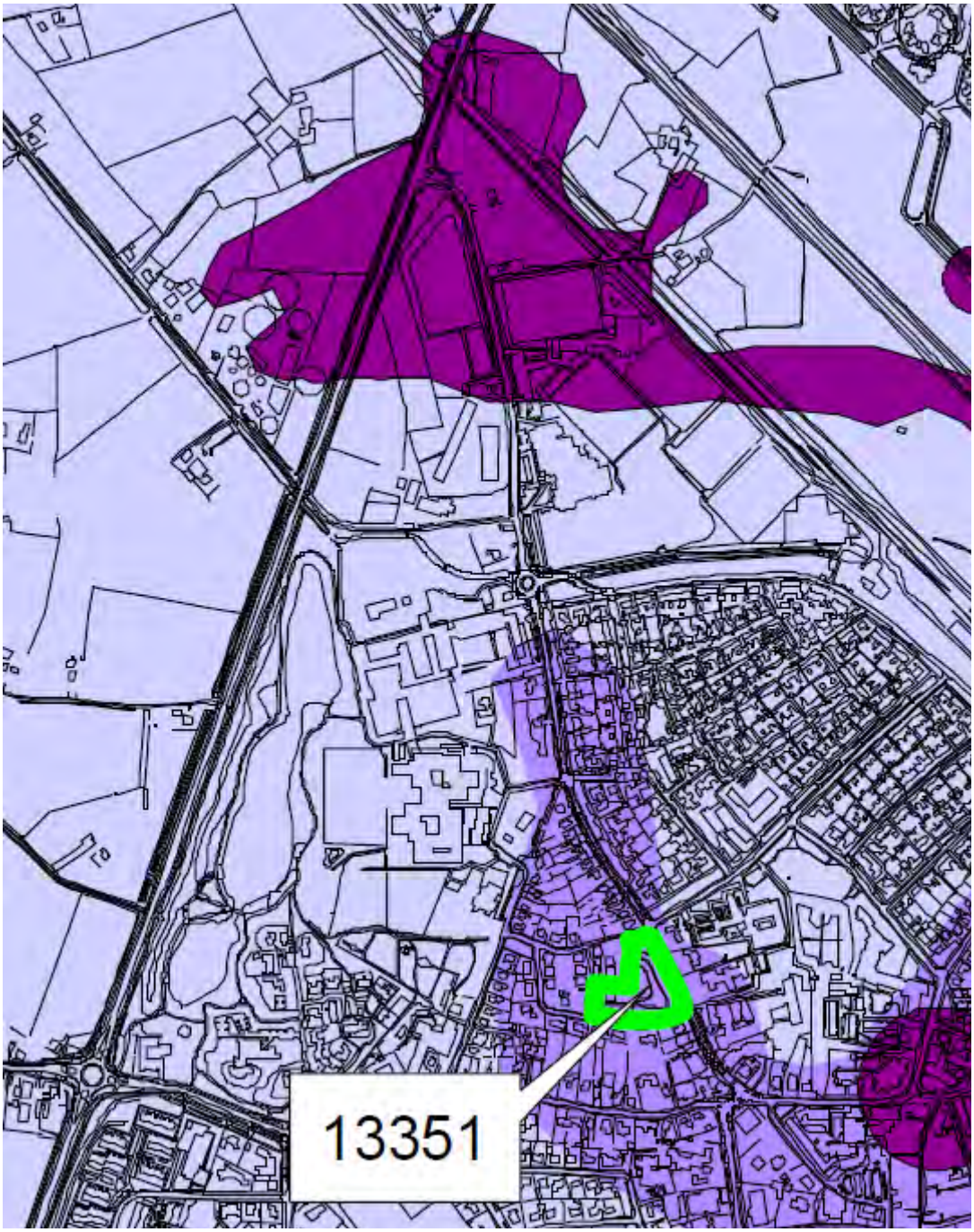
Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Situering plangebied

Plangebied Drostenkamp

Bijlage 2 Archeologische verwachtingskaart

Raalte, Drostenkamp



Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidskaart Raalte, Drostenkamp

Lage verwachtingswaarde

Middelhoge verwachtingswaarde

Hoge verwachtingswaarde

Bijlage 3 Verslag vooroverlegreacties

Verslag vooroverlegreacties bestemmingsplan 'Raalte, Drostenkamp'

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Raalte, Drostenkamp' is conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) naar de diverse overlegpartners gestuurd. In dit document wordt verslag gedaan van de vooroverlegreacties die naar aanleiding daarvan zijn ontvangen.

Waterschap Groot Salland

Inhoud en strekking vooroverlegreactie

1. In paragraaf 4.4 van de toelichting onder het kopje 'oppervlaktewater' ontbreekt de opmerking dat op de watergangen van het waterschap de Keur van toepassing is. Het waterschap vraagt het volgende op te nemen: *"Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een hoofdwatergang of watergang van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watergang (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter."*
2. Met betrekking tot de regels en de verbeelding heeft het waterschap geen opmerkingen.

Beantwoording

1. De voorgestelde tekst wordt opgenomen in paragraaf 4.4, onder het kopje 'oppervlaktewater' van de toelichting van het bestemmingsplan.
2. Voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

Deze vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van paragraaf 4.4 'Water' van de toelichting van het bestemmingsplan.

Provincie Overijssel

Inhoud en strekking vooroverlegreactie

De provincie geeft aan dat het plan bijdraagt aan hun ruimtelijk beleid. Zij zien vanuit het provinciale belang geen beletselen voor het verdere vervolg van de procedure.

Beantwoording
Voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

<u>Veiligheidsregio IJsselland</u>

Inhoud en strekking vooroverlegreactie
1. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert het groepsrisico van het zwembad Tijenraan binnen het effectgebied te verantwoorden.
2. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert het groepsrisico van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N35 en N348 binnen het effectgebied te verantwoorden.
3. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert omwonenden (aanwezigen) binnen het effectgebied vooraf op de hoogte te brengen van de risicolocaties en aan te geven hoe men moet handelen bij een eventuele calamiteit.
4. De Veiligheidsregio IJsselland adviseert te controleren of kan worden voldaan aan de benodigde (blus)watercapaciteit van 2000 liter per minuut. Als dit niet het geval is, adviseert de Veiligheidsregio de bluswatercapaciteit uit te (laten) breiden. De Veiligheidsregio adviseert dit gegeven in de verantwoording van het groepsrisico mee te nemen.

Beantwoording
1. Bij het zwembad Tijenraan is geen opslag van natriumhypochloriet aanwezig. Chloorbereiding vindt plaats door middel van electrolyse van zout. Het effectgebied en de $PR10^{-6}$ zijn niet van toepassing, deze waren nog gebaseerd op de oude situatie. Het zwembad is geen inrichting welke valt binnen de werkingssfeer van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi). Er is derhalve geen formeel rekenvoorschrift om het groepsrisico van het zwembad te kunnen toetsen. Daarmee is er eveneens geen formele toetsing van het externe veiligheidsrisico mogelijk noch noodzakelijk.
   De toelichting van het bestemmingsplan wordt aangepast op bovenstaande informatie.
2. Het bestemmingsplan ‘Raalte, Drostenkamp’ is een conserverend plan. Dat houdt in dat zich binnen het invloedsgebied van de N348 / N35 (route gevaarlijke stoffen) geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden. Het beoordelingsgebied van de N348 / N35 voor een ruimtelijke uitspraak bedraagt 200 meter. Daar waar het gaat om het stellen van randvoorwaarden in de ruimtelijke ordening wordt, om het werkbaar te houden, het afwegingsgebied echter gemaximaliseerd tot 200 meter van de route c.q. het tracé. Het groepsrisico (GR) geeft voor dit gebied aan welke bebouwingsdichtheid nog acceptabel is, gelet op de voorgestelde ori-

entatiewaarde. In het aangegeven gebied is geen nieuwe bebouwing geprognotiseerd. Het GR hoeft niet te worden verantwoord.
De toelichting van het bestemmingsplan wordt aangepast op bovenstaande informatie.

3. Voor kennisgeving aangenomen. Deze opmerking is niet van invloed op het bestemmingsplan.
4. De Drostenkampvijver is groot genoeg om te voorzien in de bluswatercapaciteit.

Conclusie
Deze vooroverlegreactie leidt tot aanpassing van paragraaf 4.10 'Externe veiligheid' van de toelichting van het bestemmingsplan.

Raalte, Drostenkamp

Inhoudsopgave

Planregels **3**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels 4
Artikel 1 Begrippen 4
Artikel 2 Wijze van meten 9

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels 10
Artikel 3 Bedrijf - Nutsbedrijf 10
Artikel 4 Cultuur en ontspanning 11
Artikel 5 Groen 13
Artikel 6 Horeca 14
Artikel 7 Kantoor 16
Artikel 8 Maatschappelijk 18
Artikel 9 Sport 20
Artikel 10 Tuin 22
Artikel 11 Verkeer 24
Artikel 12 Verkeer - Verblijfsgebied 25
Artikel 13 Water 26
Artikel 14 Wonen - 1 28
Artikel 15 Wonen - 2 32
Artikel 16 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog 36
Artikel 17 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag 38

Hoofdstuk 3 Algemene regels 40
Artikel 18 Anti-dubbeltelregel 40
Artikel 19 Algemene bouwregels 41
Artikel 20 Algemene gebruiksregels 42
Artikel 21 Algemene aanduidingsregels 43
Artikel 22 Algemene afwijkingsregels 44
Artikel 23 Overige regels 45

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels 46
Artikel 24 Overgangsrecht 46
Artikel 25 Slotregel 47

Bijlagen bij de planregels 49
Bijlage 1 lijst van horecabedrijven 50

Planregels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan

het *bestemmingsplan* Raalte, Drostenkamp van de gemeente Raalte;

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120012-0001;

1.3 verbeelding

de plankaart van het bestemmingsplan Raalte, Drostenkamp, bestaande uit de kaart NL.IMRO.0177.BP20120012-0001 blad 1 tot en met blad 2;

1.4 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld, ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 aanduidingsgrens

de grens van een *aanduiding* indien het een vlak betreft;

1.6 bebouwing

één of meer *gebouwen* en/of *bouwwerken*, geen gebouwen zijnde;

1.7 bebouwingspercentage

een in de regels aangegeven percentage, dat de grootte van de nader in de planregels omschreven gronden aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd;

1.8 bedrijf aan huis

het bedrijfsmatig verlenen van diensten dan wel het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid door middel van handwerk, al dan niet gericht op uiterlijke verzorging (zoals onder andere kapper, pedicure, manicure, gezichtsverzorging), waarvan de omvang in een *woning* met bijbehorende *gebouwen* past en waarbij de woonfunctie blijft behouden;

1.9 beroep aan huis

een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied, dat door zijn beperkte omvang in een *woning* en daarbij behorende *gebouwen*, met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend;

1.10 beroeps- dan wel bedrijfsvloeroppervlakte

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor een *beroep aan huis* dan wel een (dienstverlenend) bedrijf of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;

1.11 bestemmingsgrens

de grens van een *bestemmingsvlak*;

1.12 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.13 bevoegd gezag

bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;

1.14 bijbehorend bouwwerk:

uitbreiding van een *hoofdgebouw* dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend *hoofdgebouw* verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd *gebouw*, of ander *bouwwerk*, met een *dak*;

- *aanbouw:*

een *gebouw* dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een *hoofdgebouw* waarmee het in directe verbinding staat, welk *gebouw* onderscheiden kan worden van het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw*;

- *bijgebouw:*

een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand *gebouw*, dat door de vorm onderscheiden kan worden van het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw*;

- *uitbouw:*

een *gebouw* dat is gebouwd aan een *hoofdgebouw* waarmee het in directe verbinding staat, welk *gebouw* een geheel vormt met het *hoofdgebouw* en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het *hoofdgebouw* en een vergroting van een bestaande ruimte inhoudt;

1.15 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een *bouwwerk*, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.16 bouwgrens

de grens van een bouwvlak;

1.17 bouwperceel

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende *bebouwing* is toegelaten;

1.18 bouwperceelgrens

de grens van een *bouwperceel*;

1.19 bouwvlak

een geometrisch bepaald vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid waar ingevolge de regels bepaalde *gebouwen* en *bouwwerken* geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.20 bouwwerk

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.21 dak

iedere bovenbeëindiging van een *gebouw*;

1.22 detailhandel

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of verhuren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

1.23 dienstverlening

het verlenen van economische en maatschappelijke diensten, waarbij het publiek (al dan niet via een balie) te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder een belwinkel en internetcafé;

1.24 evenement

het geheel van al dan niet incidentele dan wel al dan niet kortdurende, maar wel tijdelijke activiteiten, dat plaatsvindt bij een voor publiek toegankelijke gebeurtenis, zoals een feest, kermis, optocht, braderie, wedstrijd of andere bijeenkomst tot ontspanning of vermaak, of een vertoning, voorstelling of herdenking;

1.25 gebouw

elk *bouwwerk*, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.26 gebruiken

onder gebruiken wordt mede verstaan het in gebruik geven en het laten gebruiken;

1.27 hellend dak

een afdekking van een *gebouw*, die geen horizontale of gebogen vlakken bevat, met uitzondering van dakkapellen of vergelijkbare onderdelen;

1.28 hoofdgebouw

een op zichzelf staand al dan niet vrijstaand *gebouw* dat, door zijn vorm en/of constructie en mede gelet op de bestemming, als het belangrijkste *bouwwerk* op een *bouwvlak* kan worden aangemerkt;

1.29 horeca

een bedrijf, waar bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie en niet zijnde een coffeeshop;

1.30 inwoning

het bewonen van een woonruimte die deel uitmaakt van een woonruimte die door een ander huishouden in gebruik is genomen, met dien verstande dat dit slechts toegestaan is in het *hoofdgebouw*, dan wel in met het *hoofdgebouw* verbonden *bijgebouwen* en dat woningsplitsing en/of kamerbewoning niet toegestaan is;

1.31 kampeermiddel

een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan, enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover geen *bouwwerk* zijnde, één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

1.32 kantoor

een ruimte welke door haar aard, indeling en inrichting kennelijk is bedoeld voor het verrichten van werkzaamheden van hoofdzakelijk administratieve aard zonder baliefunctie;

1.33 kunstwerken:

bouwwerken geen *gebouwen* zijnde van weg- en waterbouwkundige aard, zoals bruggen, viaducten, duikers, keerwanden, beschoeiingen, kademuren en dergelijke;

1.34 kunstobjecten

bouwwerken geen *gebouwen* zijnde van culturele aard en bedoeld ter expositie al dan niet in de buitenlucht;

1.35 maatschappelijke voorzieningen

educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare *dienstverlening,* openbare speelterreinen en speelplaatsen en kinderopvang, alsook ondergeschikte *detailhandel* en *horeca* ten dienste van deze voorzieningen;

1.36 overkapping

een *bouwwerk*, al dan niet aangebouwd aan een *gebouw* of een *bouwwerk*, geen gebouw zijnde, bestaande uit een slechts van boven afgesloten ruimte van lichte constructie zonder dan wel met ten hoogste 1 wand;

1.37 peil

a. voor *gebouwen*, waarvan de toegang onmiddellijk aan de weg grenst: een horizontaal vlak gelegen op 30 cm boven de hoogte van de weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
b. in andere gevallen: een horizontaal vlak gelegen op 10 cm boven de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld;

1.38 prostitutie

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.39 recreatief medegebruik

een recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan;

1.40 seksinrichting

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.41 voorgevel

de naar de weg toegekeerde gevel van een *hoofdgebouw*;

1.42 woning

een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden;

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.2 afstand tot de perceelsgrens:

de afstand tussen de perceelgrens en het dichtstbijzijnde punt van een bouwwerk;

2.3 goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel. Niet meegerekend worden ondergeschikte delen van het vlak zoals wolfseinden en dakkapellen die voor woningen maximaal één derde van de gezamenlijke goot- en/of boeibordlengten bedragen;

2.4 inhoud van een bouwwerk/gebouw:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.5 bouwhoogte van een bouwwerk/gebouw:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.6 oppervlakte van een bouwwerk/gebouw:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, nederwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.7 meten op de verbeelding:

op de verbeelding dient hart-op-hart van de grenzen te worden gemeten;

2.8 overschrijding van bouw-, c.q. bestemmingsgrenzen:

bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouw-, dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 0,75 m bedraagt.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Bedrijf - Nutsbedrijf

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Bedrijf - Nutsbedrijf**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. nutsvoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

b. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. wegen, straten en paden;
d. parkeervoorzieningen;
e. (infiltratie)groenvoorzieningen;
f. water.

3.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

3.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven.

3.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag binnen het bouwvlak niet meer dan 5 m bedragen;
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag buiten het bouwvlak niet meer dan 2 m bedragen.
d. overkappingen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 4 Cultuur en ontspanning

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Cultuur en ontspanning**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. een museum;
b. detailhandel, voor zover rechtsstreeks gerelateerd aan het museum tot een oppervlakte van 30 m²;

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. beperkte onzelfstandige horeca activiteiten tot een oppervlakte van 30 m²;
e. nutsvoorzieningen;
f. wegen, straten en paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water.

4.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

4.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte en/of de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven.

4.2.2 Overkappingen

Voor overkappingen gelden de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van de woning te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1,00 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen.

4.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde:

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 5 m bedragen;.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de sociale veiligheid;
d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
e. een goede woonsituatie;
f. de milieusituatie.

Artikel 5 Groen

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Groen**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. (infiltratie) groenvoorzieningen;
b. bermen en beplanting;
c. voet- en rijwielpaden;
d. speelvoorzieningen;
e. waterlopen en waterpartijen;

met daaraan ondergeschikt:

f. in- en uitritten;
g. nutsvoorzieningen;
h. kunstobjecten;
i. kunstwerken;
j. verhardingen;
k. parkeervoorzieningen;
l. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een berg(bezink)voorziening;
m. evenementen, behalve ter plaatse van de aanduiding 'evenementen uitgesloten'.

5.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

5.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 5 m bedragen;
d. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van ballenvangers en lichtmasten niet meer dan 10 m bedragen.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 6 Horeca

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Horeca**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. horeca in de categorieën 1 en 2 zoals vermeld in **Bijlage 1**, met uitzondering van een hotel**;**
b. wonen, indien dit wonen reeds plaats vindt op het moment van de tervisielegging van het ontwerpplan;
c. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van horeca - hotel", tevens een hotel;

met de daarbijbehorende:

d. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. nutsvoorzieningen;
f. wegen, straten en paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water.

6.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

6.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven.

6.2.2 Woningen

Voor het bouwen van woningen gelden in aanvulling op het bepaalde in **6.2.1** de volgende regels:

a. het aantal woningen mag niet meer bedragen dan aanwezig is op het moment van de tervisielegging van het ontwerpplan;
b. de inhoud van een woning mag niet meer bedragen dan 750 m³.

6.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

In afwijking van het bepaalde in **6.2.1** gelden voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen, de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van de woning te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij een woning mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3,00 m achter de achtergevel van de woning maximaal 6,50 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van de woning verminderd met 1,50 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van de woning.

6.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

6.2.5 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **6.2.3** respectievelijk **6.2.4** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **6.2.3 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
e. overkappingen bij woningen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **6.2.3 onder c**.

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de sociale veiligheid;
d. de verkeersveiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 7 Kantoor

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Kantoor**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. kantoren;

met de daarbijbehorende:

b. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. nutsvoorzieningen;
d. wegen, straten en paden;
e. parkeervoorzieningen;
f. (infiltratie)groenvoorzieningen;
g. water.

7.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

7.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte dan wel de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven.

7.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

7.2.3 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **7.2.2** de volgende regels:

a. een overkapping mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden geplaatst;
b. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
d. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m mag bedragen.

7.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;

c. sociale veiligheid;
d. de verkeersveiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 8 Maatschappelijk

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Maatschappelijk**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. maatschappelijke voorzieningen, waaronder tevens wordt verstaan een dierenartsenpraktijk;
b. wonen, indien dit wonen reeds plaats vindt op het moment van de tervisielegging van het ontwerpplan;
c. ter plaatse van de aanduiding 'horeca uitgesloten' is geen aan de bestemming onderschikte horeca toegestaan;

met de daarbijbehorende:

d. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. kunstobjecten;
f. nutsvoorzieningen;
g. wegen, straten en paden;
h. parkeervoorzieningen;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. water.

8.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

8.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goot- en/of bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is aangegeven.

8.2.2 Woningen

Voor het bouwen van woningen gelden in aanvulling op het bepaalde in **8.2.1** de volgende regels:

a. het aantal woningen mag niet meer bedragen dan aanwezig is op het moment van de tervisielegging van het ontwerpplan;
b. de inhoud van een woning mag niet meer bedragen dan 750 m³.

8.2.3 Bijbehorende bouwwerken bij hoofdgebouwen en woningen

In afwijking van het bepaalde in **8.2.1** gelden voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij hoofdgebouwen en/of woningen de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken zijn tevens toegestaan buiten het bouwvlak;
b. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
c. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
d. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de

totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;

e. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

f. in afwijking van het bepaalde **onder e** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achtergevel van het hoofdgebouw maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
g. in afwijking van het bepaalde **onder e** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw.

8.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde:

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

8.2.5 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **8.2.3** respectievelijk **8.2.4** de volgende regels:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **8.2.3 onder e** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. in afwijking onder a en b is ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - overkapping" een overkapping toegestaan met een maximale breedte van 3 m;
e. overkappingen bij woningen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **8.2.3 onder d**.

8.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 9 Sport

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor **'Sport'** aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. sportvoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

b. horecavoorzieningen voor zover rechtstreeks gerelateerd aan de ter plaatse uitgeoefende sportieve recreatie;
c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. kinderopvang;
e. nutsvoorzieningen;
f. wegen, straten en paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water;
j. evenementen.

9.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

9.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. een gebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** zijn buiten het bouwvlak gebouwen in de zin van bergingen, tribunes en sanitaire voorzieningen toegestaan, met dien verstande dat:
    1. voor bergingen een maximale gezamenlijke oppervlakte van 50 m^2 geldt;
    2. voor tribunes en sanitaire gebouwen een maximale gezamenlijke oppervlakte van 350 m^2 geldt;
c. de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan de op de verbeelding aangegeven hoogte, met dien verstande dat voor gebouwen als bedoeld **onder b** geldt dat de bouwhoogte:
    1. van bergingen niet meer dan 3 m mag bedragen;
    2. van tribunes en sanitaire gebouwen niet meer mag bedragen dan 4,5 m.

9.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
b. de bouwhoogte van ballenvangers mag niet meer dan 10 m bedragen;
c. de bouwhoogte van lichtmasten mag niet meer dan 18 m bedragen;
d. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen;
e. overkappingen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak.

9.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen, nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend bebouwingsbeeld;

b. het behoud van de ruimtelijke kwaliteiten van het terrein;
c. de sociale veiligheid;
d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
e. een goede woonsituatie;
f. de milieusituatie.

Artikel 10 Tuin

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Tuin**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen;

met de daarbijbehorende:

b. verhardingen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

c. in- en uitritten;
d. parkeervoorzieningen;
e. nutsvoorzieningen;
f. (infiltratie)groenvoorzieningen;
g. water.

10.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

10.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van voor de voorgevel van en aansluitend aan woningen gelegen:

a. erkers, serres en andere gebouwen op de begane grond;
b. luifels en dakoverstekken;
c. balkons;

tot een diepte van 1,5 m, met dien verstande dat de totale oppervlakte van de overschrijding niet meer mag bedragen dan 5 m² en de breedte niet groter is dan 2/3 van de betreffende gevel, één en ander voorzover de afstand tot de perceelgrens niet kleiner wordt dan 4 m.

10.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 1 m bedragen, met uitzondering van pergola's die niet hoger mogen zijn dan 2,7 m, alsmede vlaggenmasten en lichtmasten waarvan de bouwhoogte maximaal 6 m mag bedragen;
b. overkappingen zijn niet toegestaan;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a en b** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel van de woning of het verlengde daarvan worden gebouwd, met dien verstande dat:
    1. de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
    2. de bouwhoogte van de overkapping niet meer dan 3,25 m mag bedragen;
    3. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in de artikelen **14.2.2 onder c en 15.2.2 onder c**.

10.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;

c. de verkeersveiligheid;
d. sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 11 Verkeer

11.1 Bestemmingsomschrijving

De voor **'Verkeer**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wegen, straten en paden;
b. voet- en rijwielpaden;

waarbij gestreefd wordt naar een inrichting hoofdzakelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer;

met de daarbijbehorende:

c. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. geluidwerende voorzieningen;
f. kunstobjecten;
g. kunstwerken;
h. parkeervoorzieningen;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een bergbezinkvoorziening;
k. water;
l. evenementen.

11.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

11.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen.

11.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 12 Verkeer - Verblijfsgebied

12.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Verkeer - Verblijfsgebied**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. woonstraten, pleinen en paden;
b. voet- en rijwielpaden;

met de daarbijbehorende:

c. erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. speelvoorzieningen
f. geluidwerende voorzieningen;
g. kunstobjecten;
h. kunstwerken;
i. parkeervoorzieningen;
j. (infiltratie)groenvoorzieningen;
k. waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een bergbezinkvoorziening;
l. water;
m. evenementen.

12.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

12.2.1 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan in rechtstreeks verband met de bestemming mag niet meer dan 3 m bedragen;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen;
c. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstobjecten niet meer dan 5 m bedragen.

12.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

Artikel 13 Water

13.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Water**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. waterberging;
b. waterhuishouding;
c. waterlopen;

met de daarbijbehorende:

d. erven en terreinen;
e. kunstwerken;

met daaraan ondergeschikt:

f. nutsvoorzieningen;
g. kunstobjecten;
h. wegen, straten en paden;
i. (infiltratie)groenvoorzieningen;
j. evenementen.

13.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

13.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. uitsluitend toegestaan zijn gebouwen ten behoeve van waterhuishoudkundige voorzieningen;
b. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan 6 m;
c. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen mag niet meer bedragen dan 25 m^2.

13.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 10 m mag bedragen.

13.3 Specifieke gebruiksregels

13.3.1 Strijdig gebruik

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, in relatie tot de bestemming '**Water'**, wordt in ieder geval gerekend het gebruik van de gronden als ligplaats voor woonboten.

13.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

13.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het ontgronden, afgraven, egaliseren, diepploegen en ophogen van gronden;
b. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van het extensief recreatief medegebruik en het educatief medegebruik;
c. het aanbrengen van damwanden;

d. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen.

13.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **13.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

13.4.3 Vergunningverlening

Een in **13.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de waterhuishouding dan wel voor de landschappelijke en/of natuurlijke waarden.

Artikel 14 Wonen - 1

14.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen - 1**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroep en/of bedrijf aan huis in de volgende categorieën:
b. ter plaatse van de aanduiding:
   1. "vrijstaand", voor vrijstaande woningen;
   2. "twee-aaneen", voor twee-aaneengebouwde woningen;
   3. "aaneengebouwd", voor aaneengebouwde woningen;

met de daarbijbehorende:

c. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

d. nutsvoorzieningen;
e. paden;
f. parkeervoorzieningen;
g. (infiltratie)groenvoorzieningen;
h. water.

14.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

14.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 4 m bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 10 m bedragen;
d. de dakhelling van een gebouw mag niet minder dan 25º bedragen en niet meer dan 60º bedragen;
e. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan de niet aangebouwde zijde ten minste 3 m te bedragen.

14.2.2 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
c. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen waaronder mede begrepen overkappingen binnen de bestemming **Tuin als bedoeld in 10.2.2 onder c** bij een hoofdgebouw mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
d. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.

-	3,25	-	5,50	25	60

e. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achterste bouwgrens maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
f. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw;
g. in aanvulling op het bepaalde **onder d** geldt dat bij toepassing van een lessenaarsdak, het dakvlak naar de dichtstbijzijnde perceelsgrens dient te worden gericht;
h. bij de berekening van de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken blijven buiten beschouwing: (gedeelten van) gebouwen gelegen binnen het bouwvlak meer dan 3 m van de zijdelingse perceelsgrens aan de niet aangebouwde zijde(n) van het hoofdgebouw.

14.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,7 m bedragen.

14.2.4 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **14.2.2** respectievelijk **14.2.3** de volgende regels:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **14.2.2 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **14.2.2 onder c**.

14.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

14.4 Afwijken van de bouwregels

14.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **14.2.1 onder d** en de bouw van gebouwen toestaan met een plat dak of met een kap met een afwijkende dakhelling.

14.4.2 Toetsingscriteria

De in **14.4.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

14.5 Specifieke gebruiksregels

14.5.1 Gebruik in overeenstemming met de bestemming

In overeenstemming met de bestemming is een gebruik van 35 % of 50 m^2 van de woning voor een beroep of bedrijf aan huis met in achtneming van de volgende regels:

a. de woonfunctie als hoofdfunctie dient te worden behouden;
b. het bedoelde gebruik mag geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat opleveren en geen onevenredige afbreuk doen aan het woonkarakter van de wijk of buurt; dit betekent onder meer dat:
    1. geen sprake mag zijn van bedrijvigheid, die valt onder de werking van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer, tenzij het desbetreffende gebruik door middel van het stellen van voorwaarden verantwoord is;
    2. het gebruik naar aard met het woonkarakter van de woonomgeving in overeenstemming dient te zijn;
    3. het gebruik dient de woonfunctie te ondersteunen, in die zin dat degene die de activiteiten in het hoofdgebouw of bijgebouw uitvoert, tevens de gebruiker van het hoofdgebouw dient te zijn;
c. geen sprake mag zijn van activiteiten die zodanig verkeersaantrekkend zijn dat zij kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimten;
d. parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden;
e. detailhandel is niet toegestaan, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in direct verband met bedrijfsmatige activiteiten in of bij het hoofdgebouw.

14.6 Afwijken van de gebruiksregels

14.6.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **20.1** voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijgebouwen bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning).

14.6.2 Toetsingscriteria:

De in **14.6.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:

a. een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg;
b. op het perceel al een woning aanwezig is;
c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen

waaronder die van omwonenden en bedrijven;

d. per woning niet meer dan één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor mantelzorg mag worden verleend;
e. inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben; het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is.

Artikel 15 Wonen - 2

15.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen - 2**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen al dan niet in combinatie met ruimte voor een beroep en/of bedrijf aan huis in de volgende categorieën:
b. ter plaatse van de aanduiding:
   1. "vrijstaand", voor vrijstaande woningen;
   2. "twee-aaneen", voor twee-aaneengebouwde woningen;
   3. "aaneengebouwd", voor aaneengebouwde woningen;
c. ter plaatse van de aanduiding "beroep aan huis", voor een beroep aan huis;

met de daarbijbehorende:

d. tuinen, erven en terreinen;

met daaraan ondergeschikt:

e. nutsvoorzieningen;
f. paden;
g. parkeervoorzieningen;
h. (infiltratie)groenvoorzieningen;
i. water.

15.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

15.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet minder dan 3,5 m bedragen en niet meer dan 6,5 m bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 10 m bedragen;
d. de dakhelling van een gebouw mag niet minder dan 25^{o} bedragen en niet meer dan 60^{0} bedragen;
e. de afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan de niet aangebouwde zijde ten minste 3 m te bedragen.

15.2.2 Bijbehorende bouwwerken bij woningen

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen gelden de volgende regels:

a. bijbehorende bouwwerken dienen ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
a. bijbehorende bouwwerken dienen in, dan wel ten minste 1 m uit de perceelgrens te worden gebouwd;
b. de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en overkappingen waaronder mede begrepen overkappingen binnen de bestemming **Tuin** als bedoeld in **10.2.2 onder c** bij een hoofdgebouw mag niet meer dan 75 m² bedragen, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de totale bebouwing niet meer mag bedragen dan 50% van de oppervlakte van het bouwperceel;
c. de goothoogte, bouwhoogte, en bij toepassing van een hellend dak, de dakhelling van bijbehorende bouwwerken dienen te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Goothoogte in meters.		Bouwhoogte in meters.		Dakhelling in graden.	
Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.
-	3,25	-	5,50	25	60

d. in afwijking van het bepaalde **onder d** mag de bouwhoogte van aangebouwde bijgebouwen tot 3 m achter de achterste bouwgrens maximaal 6,5 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan de bouwhoogte van het hoofdgebouw verminderd met 1,5 m;
e. in afwijking van het bepaalde **onder d** is een andere dakhelling toegestaan waarbij wordt aangesloten bij de kapvorm van het hoofdgebouw;
f. in aanvulling op het bepaalde **onder d** geldt dat bij toepassing van een lessenaarsdak, het dakvlak naar de dichtstbijzijnde perceelsgrens dient te worden gericht;
g. bij de berekening van de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken blijven buiten beschouwing: (gedeelten van) gebouwen gelegen binnen het bouwvlak meer dan 3 m van de zijdelingse perceelgrens aan de niet aangebouwde zijde(n) van het hoofdgebouw.

15.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel dan wel het verlengde daarvan niet meer dan 1 m mag bedragen;
b. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,7 m bedragen.

15.2.4 Overkappingen

Voor overkappingen gelden in aanvulling op het bepaalde in **15.2.2** respectievelijk **15.2.3** de volgende regels:

a. een overkapping dient ten minste 3 m achter het verlengde van de voorgevel(s) van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag een overkapping tot niet minder dan 1 m achter de voorgevel of het verlengde daarvan worden gebouwd met dien verstande dat de overkapping aan de voorzijde geheel open dient te zijn;
c. de bouwhoogte van een overkapping mag niet meer dan 3,25 m bedragen, tenzij de afstand tot de voorgevel of het verlengde daarvan meer dan 3 m bedraagt, in welk geval de in **15.2.2 onder d** genoemde goot- en bouwhoogtes van toepassing zijn;
d. overkappingen worden meegerekend bij het bepalen van de oppervlakte en het percentage als bedoeld in **15.2.2 onder c**.

15.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de milieusituatie.

15.4 Afwijken van de bouwregels

15.4.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **15.2.1 onder d** en de bouw van gebouwen toestaan met een plat dak of met een kap met een afwijkende dakhelling.

15.4.2 Toetsingscriteria

De in **14.4.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

15.5 Specifieke gebruiksregels

15.5.1 Gebruik in overeenstemming met de bestemming

In overeenstemming met de bestemming is

a. een gebruik van 35 % of 50 m^2 van de woning voor een beroep of bedrijf aan huis,
b. een gebruik van een grotere oppervlakte van de woning en/of bijbehorend bouwwerk zoals deze op het moment van tervisielegging van het ontwerpplan wordt gebruikt voor een beroep aan huis, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "beroep aan huis";

met in achtneming van de volgende regels:

a. de woonfunctie als hoofdfunctie dient te worden behouden;
b. het bedoelde gebruik mag geen onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat opleveren en geen onevenredige afbreuk doen aan het woonkarakter van de wijk of buurt; dit betekent onder meer dat:
    1. geen sprake mag zijn van bedrijvigheid, die valt onder de werking van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer, tenzij het desbetreffende gebruik door middel van het stellen van voorwaarden verantwoord is;
    2. het gebruik naar aard met het woonkarakter van de woonomgeving in overeenstemming dient te zijn;
    3. het gebruik dient de woonfunctie te ondersteunen, in die zin dat degene die de activiteiten in het hoofdgebouw of bijgebouw uitvoert, tevens de gebruiker van het hoofdgebouw dient te zijn;
c. geen sprake mag zijn van activiteiten die zodanig verkeersaantrekkend zijn dat zij kunnen leiden tot een nadelige beïnvloeding van de normale afwikkeling van het verkeer dan wel tot een onevenredige parkeerdruk op de openbare ruimten;
d. parkeren dient zoveel mogelijk op eigen terrein plaats te vinden;
e. detailhandel is niet toegestaan, uitgezonderd een beperkte verkoop in het klein in direct verband met bedrijfsmatige activiteiten in of bij het hoofdgebouw.

15.6 Afwijken van de gebruiksregels

15.6.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **20.1** voor het gebruik van een deel van het hoofdgebouw of bijgebouwen bij een woning als afhankelijke woonruimte (inwoning).

15.6.2 Toetsingscriteria:

De in **15.6.1** vermelde omgevingsvergunning wordt slechts verleend, indien:

a. een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg;
b. op het perceel al een woning aanwezig is;
c. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen waaronder die van omwonenden en bedrijven;
d. per woning niet meer dan één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor mantelzorg mag worden verleend;
e. inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben; het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is.

Artikel 16 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog

16.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de verwachte archeologische waarden.

16.2 Bouwregels

Op de voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog**' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

16.2.1 Uitzondering

Het bepaalde in **16.2** is niet van toepassing op:

a. bouwprojecten met een grondbeslag van niet meer dan 100 m^2 en niet dieper dan 0,5 m onder maaiveld;
b. activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is;
c. bouwprojecten waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

16.3 Afwijken van de bouwregels

16.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **16.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van en conform de (basis)bestemming.

16.3.2 Toetsingscriteria

Een in **16.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien daartegen uit hoofde van de bescherming van de archeologische waarde geen bezwaar bestaat, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld alsmede een advies daaromtrent van de regionaal archeoloog.

16.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

16.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het verzetten van grond (afgraven, ophogen, vergraven, egaliseren, diepploegen, diepwoelen) op een diepte van meer dan 0,5 m onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
b. de aanleg van drainage, ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van reeds bestaande drainage;
c. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofileren van waterlopen, sloten en greppels;
d. het aanbrengen van verhardingen en/of verharde oppervlakten anders dan een bouwwerk;
e. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
f. het beplanten van gronden met diepwortelende bomen en struiken.

16.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **16.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. waarin de Monumentenwet 1988 voorziet;
d. ten dienste van de in **16.2.1** genoemde (bouw)werkzaamheden;
e. die archeologisch onderzoek betreffen;
f. die mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning;
g. die een oppervlakte beslaan van ten hoogste 100 m² en niet dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld.

16.4.3 Vergunningverlening

Een in **16.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de archeologische waarden, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 17 Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

17.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de verwachte archeologische waarden.

17.2 Bouwregels

Op de voor '**Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag**' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

17.2.1 Uitzondering

Het bepaalde in **17.2** is niet van toepassing op:

a. bouwprojecten met een grondbeslag van niet meer dan 5 ha en niet dieper dan 0,5 m onder maaiveld;
b. activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is;
c. bouwprojecten waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is verleend en waarbij een rapport is overlegd waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

17.3 Afwijken van de bouwregels

17.3.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in **17.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van en conform de (basis)bestemming.

17.3.2 Toetsingscriteria

Een in **17.3.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien daartegen uit hoofde van de bescherming van de archeologische waarde geen bezwaar bestaat, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld alsmede een advies daaromtrent van de regionaal archeoloog.

17.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

17.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het verzetten van grond (afgraven, ophogen, vergraven, egaliseren, diepploegen, diepwoelen) op een diepte van meer dan 0,4 m onder maaiveld, een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
b. de aanleg van drainage, ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van reeds bestaande drainage;
c. het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofileren van waterlopen, sloten en greppels;
d. het aanbrengen van verhardingen en/of verharde oppervlakten anders dan een bouwwerk;
e. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
f. het beplanten van gronden met diepwortelende bomen en struiken.

17.4.2 Uitzonderingen op verbod

Het in **17.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden:

a. die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, mits daarvoor tot dat tijdstip geen omgevingsvergunning was vereist;
c. waarin de Monumentenwet 1988 voorziet;
d. ten dienste van de in **17.2.1** genoemde (bouw)werkzaamheden;
e. die archeologisch onderzoek betreffen;
f. die mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende omgevingsvergunning;
g. die een oppervlakte beslaan van ten hoogste 5 ha en niet dieper zijn dan 0,5 m onder maaiveld.

17.4.3 Vergunningverlening

Een in **17.4.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen bezwaar of nadeel ontstaat voor de bescherming van de archeologische waarden, hetgeen kan blijken uit een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein in voldoende mate is vastgesteld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 18 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 19 Algemene bouwregels

19.1 Algemene bepaling over bestaande afstanden en andere maten

19.1.1 Maximale maatvoering

In die gevallen dat afstanden tot, goot- en bouwhoogten, inhoud, aantallen, dakhelling en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken, die gebouwd zijn krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan meer bedragen dan ingevolge hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als maximaal toelaatbaar worden aangehouden.

19.1.2 Minimale maatvoering

In die gevallen dat afstanden tot, goot- en bouwhoogten, inhoud, aantallen, dakhelling en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken, die gebouwd zijn krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan minder bedragen dan ingevolge hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als minimaal toelaatbaar worden aangehouden.

Artikel 20 Algemene gebruiksregels

20.1 Strijdig gebruik

Onder een gebruik strijdig met de bestemming wordt in ieder geval verstaan:

a. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor opslag-, stort- of bergplaats van voorwerpen, stoffen of producten tenzij in rechtstreeks verband met de bestemming;
b. detailhandel anders dan in rechtstreeks verband met de bestemming;
c. het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning;
d. het gebruiken of het laten gebruiken van gebouwen ten behoeve van een seksinrichting en/of coffeeshop;
e. het gebruiken van gronden als standplaats van kampeermiddelen.

Artikel 21 Algemene aanduidingsregels

21.1 Milieuzone - geurzone

Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - geurzone' mogen geen woningen of andere geurgevoelige objecten worden gebouwd.

Artikel 22 Algemene afwijkingsregels

22.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van:

a. de bestemmingsregels en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven, mits de afwijking ten opzichte van hetgeen op de verbeelding is aangegeven niet meer dan 5 m bedraagt;
b. de bestemmingsregels met het oog op de aanpassing aan de werkelijke afmetingen van het terrein mits de structuur van het plan niet wordt aangetast en de omgevingsvergunning gewenst en noodzakelijk wordt geacht voor de juiste verwezenlijking van het plan;
c. de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en toestaan dat de bouwhoogte wordt vergroot tot niet meer dan 10 m;
d. de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van andere-bouwwerken en toestaan dat de bouwhoogte van kunstwerken en van zend-, ontvang- en/of sirenemasten wordt vergroot tot niet meer dan 40 m;
e. de bestemmingsregels en toestaan dat de grenzen van het bouwvlak naar de buitenzijde met meer dan 0,75 m worden overschreden door:
    1. plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen en schoorstenen;
    2. gevel- en kroonlijsten en overstekende daken;
f. het bepaalde over de afstand van uitbouwen tot aan de voorgevel en het verlengde daarvan voor het bouwen van (hoek)erkers, mits de diepte van de (hoek)erker, gemeten uit de zijgevel, niet meer bedraagt dan 1,50 m.

22.2 Toetsingscriteria

Een in **22.1** genoemde omgevingsvergunning kan worden verleend indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het straat- en bebouwingsbeeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de milieusituatie;
e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
f. de sociale veiligheid.

Artikel 23 Overige regels

23.1 Werking wettelijke regelingen

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 24 Overgangsrecht

24.1 Bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
   1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

24.2 Gebruik

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het bepaalde in sub a te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld in het bepaalde onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik, dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 25 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

"Raalte, Drostenkamp**"** .

Aldus vastgesteld door de Raad in de vergadering d.d.

, Voorzitter

, Griffier

Bijlagen bij de planregels

Bijlage 1 lijst van horecabedrijven

Categorie 1 "lichte horeca"

Horecabedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (vooral verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken. Binnen deze categorie worden de volgende subcategorieën onderscheiden:

1a. Aan de detailhandel verwante horeca, zoals:

- automatiek;
- broodjeszaak;
- cafetaria;
- croissanterie;
- koffiebar;
- lunchroom;
- ijssalon;
- snackbar;
- tearoom;
- traiteur.

1b. Overige lichte horeca, zoals:

- bistro;
- restaurant (zonder bezorg- en/of afhaalservice);
- hotel.

1c. Horecabedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking, zoals:

- horecabedrijven genoemd onder 1a en 1b met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250 m^2;
- restaurant met bezorg- en/of afhaalservice (o.a. pizza, chinees, drive-in restaurant).

Categorie 2 "middelzware horeca"

Horecabedrijven die normaal gesproken ook delen van de nacht geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken, zoals:

- bierhuis;
- biljartcentrum;
- café;
- proeflokaal;
- shoarma/grillroom;
- zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen).

Categorie 3 "zware horeca"

Horecabedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts geopend zijn en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen, zoals:

- dancing;
- discotheek;
- nachtclub.

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Tegelen | Genk
www.BRO.nl

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Tegelen | Genk
www.BRO.nl

Legenda

Plangebied

plangebied

Bestemmingen

enkelbestemmingen

- B-NB — Bedrijf - Nutsbedrijf
- CO — Cultuur en ontspanning
- G — Groen
- H — Horeca
- K — Kantoor
- M — Maatschappelijk
- S — Sport
- T — Tuin
- V — Verkeer
- V-VB — Verkeer - Verblijfsgebied
- WA — Water
- W-1 — Wonen - 1
- W-2 — Wonen - 2

dubbelbestemmingen

- WR-AH — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog
- WR-AL — Waarde - Archeologische verwachtingswaarde laag

Aanduidingen

gebiedsaanduidingen

- milieuzone - geurzone

functieaanduidingen

- (bh) — beroep aan huis
- (-ev) — evenemententerrein uitgesloten
- (-h) — horeca uitgesloten
- (bh-hd) — specifieke vorm van horeca - hotel

bouwvlak

- bouwvlak

bouwaanduidingen

- [aeg] — aaneengebouwd
- [sba-ok] — specifieke bouwaanduiding - overkapping
- [tae] — twee-aaneen
- [vrij] — vrijstaand

maatvoeringsaanduidingen

- maximale goot- en bouwhoogte (m)

Verklaringen

- ondergrond

BESTEMMINGSPLAN RAALTE, DROSTENKAMP

Gemeente Raalte

NL.IMRO.0177.BP20120012-0001

projectnr. BRO:	211405712	status:	ontwerp
projectnr. VWP:	12BROBO088	concept:	18-07-2012 / FH
schaal:	1:1000	voorontwerp:	07-09-2012 / RvD
formaat:	A0	ontwerp:	18-02-2013 / MvD
deelplan:	1 van 2	vastgesteld:	--/--/-- / tekenaar

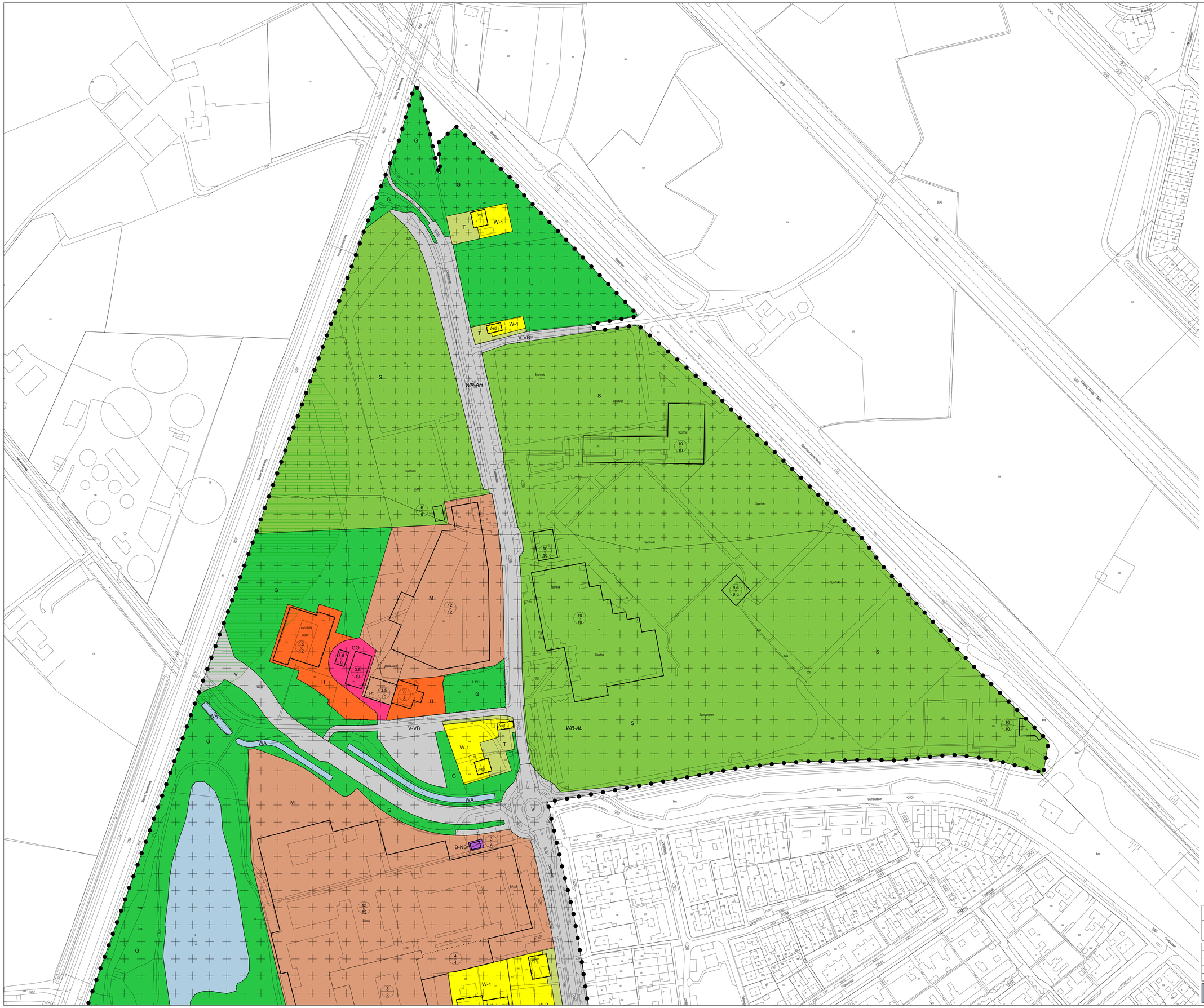
wijziging:	07-09-2012 / RvD
wijziging:	--/--/-- / tekenaar
wijziging:	--/--/-- / tekenaar
laatste wijziging:	07-09-2012 / RvD
bestandsnaam:	12BROBO088-003.dwg

BRO
Bureau | om as te leven

Rotscheweg 167
Postbus 4
8250 VV Dronten
T 0411 850 400

www.bro.nl
info@bro.nl
F 0411 850 401

verbeelding: Viewpoint bv ©
www.viewpointbv.nl


G
W-1
T
V-VB
WR-AH
S
Sportveld
Sportpark
M
CO
H
WA
V
B-NB
W-2
WR-AL
Sportpark
Sportpark
Sportpark

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL

Zaaknummer	: 1700	Gerelateerde zaak	:
Notanummer	:	Onderwerp: bestemmingsplan Raalte, Drostenkamp	
Openbaar	: Ja		
Auteur	: M. Korte	Eenheid: Realisatie	
Portefeuillehouder	: dhr. W.J.M. Wagenmans	Team: Ruimte	
Collegevergadering	d.d.: 7 mei 2013		

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)

Financieel	:
Juridisch	:
Personeel	:
Communicatie	:
ICT	:
Inkoop	:
Minima-effecten	:
Anders	:

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidmanager	24-04-13	
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE

Gemeenteraad	:	ter informatie	✓ ter besluitvorming	
Ondernemingsraad	:	ter kennisname	adviesrecht	instemmingsrecht

BEKENDMAKING

Belanghebbenden	Gemeentepagina	Intranet	Wkpb
Internet	Persbericht	Staatscourant	Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Zoon		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Secretaris Halman MBA		

DOCUMENTEN

Bijlage 1	Bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp"
Bijlage 2	raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Kopie na besluitvorming:

Gemeente Raalte

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER	: 1700	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ADVIESNOTANUMMER	:		
VOOR INFORMATIE	: Martijn Korte		

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

Op basis van de Wet Ruimtelijke Ordening (RO) dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel binnenkort 2013 geactualiseerd zijn. De wijk Drostenkamp in de kern Raalte behoort tot de categorie van nog te actualiseren plangebieden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt dit plangebied ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BESLISPUNTEN

Het bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp" gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte toelichting, regels en verbeelding en bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20120012.0002.

BESLUIT

Conform 07.05.2013

INLEIDING

Op basis van de Wet RO dient de gemeente haar bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Het grondgebied van de gemeente Raalte is grotendeels voorzien van actuele bestemmingsplannen en het resterende deel zal in 2013 geactualiseerd zijn. De wijk Drostenkamp in de kern Raalte behoort tot de categorie van nog te actualiseren plangebieden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het plangebied Drostenkamp ook van een actueel bestemmingsplan voorzien.

BEOOGD EFFECT

Actueel bestemmingsplan voor de wijk Drostenkamp in de kern Raalte.

ARGUMENTEN

Uitgangspunten voor de actualisatie zijn:

- Conservering

Het bestemmingsplan legt de huidige situatie vast. Bestaande rechten en de doorlopen vrijstellingsprocedures in het plangebied worden met de actualisatie planologische verankerd.

- Modernisering

Met de moderne bestemmingsmethodiek kan een grotere flexibiliteit binnen bestemmingen worden toegestaan. Ook de maatvoering van gebouwen wordt naar de huidige standaard gebracht

- Uniformering

De bestemmingsplannen worden met een uniforme methodiek opgesteld waardoor voor percelen in de wijk Drostenkamp dezelfde regels gelden als elders in de gemeente.

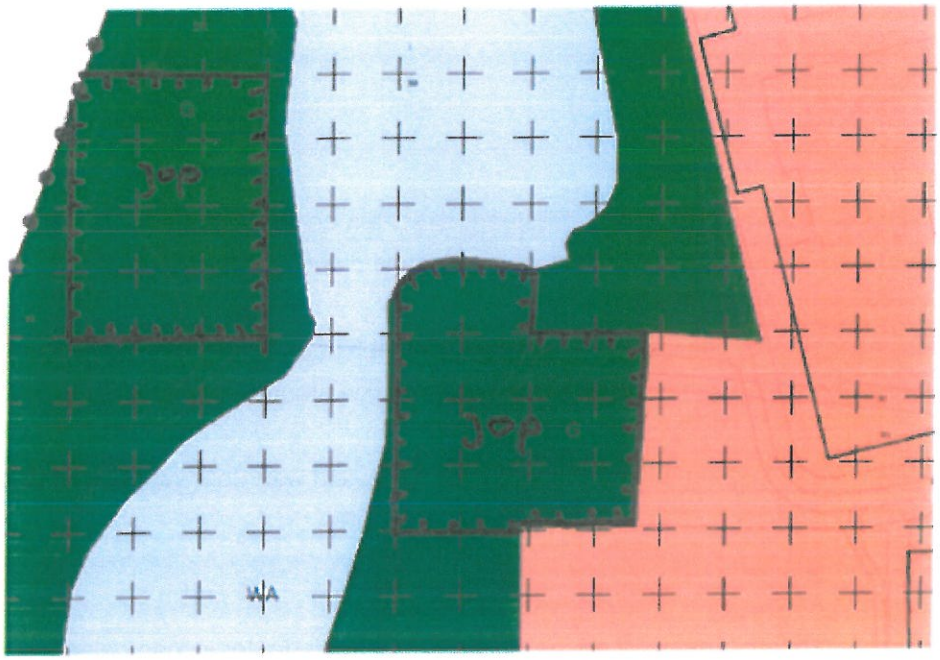
Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft 7 maart tot en met 17 april voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. De overlegpartners (Provincie, Waterschap en Veiligheidsregio) hebben een positieve reactie ingediend. Het advies van de Veiligheidsregio bevat aanbevelingen ten aanzien van risicobeheersing die buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan vallen. Hiervoor wordt afzonderlijk afstemming gezocht.

JOP

Ten tijde van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan is het concrete plan in gang gezet om een Jongeren Ontmoetingsplaats (hierna JOP) in het park te realiseren. Dit voornemen bestaat al enige jaren en het geldende bestemmingsplan bood de mogelijkheid om bij recht in de bestemming "Groen" een JOP te realiseren. In de moderne systematiek voor het bestemmen van groenstroken en plantsoenen in Raalte is de realisatie van gebouwen echter generiek uitgesloten, met uitzondering van vergunningsvrije bouwwerken. Hierdoor is ook de mogelijkheid om de JOP te realiseren op de gewenste locatie in het park Drostenkamp per abuis en onbedoeld verwijderd uit de planregels. Het is nog altijd de intentie van de gemeente om een JOP te realiseren in het park.

In het nieuwe bestemmingsplan Drostenkamp moet derhalve wel de mogelijkheid geboden worden om de JOP te kunnen realiseren. De mogelijkheid om een gebouw zoals een JOP in de bestemming Groen te realiseren was in het geldende bestemmingsplan rechtens voor het gehele park Drostenkamp toegestaan. Aangezien er een duidelijk zoekgebied is bepaald voor het JOP, is een bestemmingsbrede bouwmogelijkheid in de groenbestemming niet nodig en kan worden volstaan met het enkel bieden van een mogelijkheid van het JOP in het zoekgebied. Hiermee wordt slechts voor een beperkt gebied het bestaande recht behouden. In de regels wordt opgenomen dat in het daartoe aangewezen gebied een gebouw mag worden opgericht met een oppervlak van ca 15 m2.



Jop ZOEKGEBIED JONGEREN ONTMOETINGSPLAATS

KANTTEKENINGEN

geen

FINANCIËN

Voor de actualisatie is budget beschikbaar gesteld.

VERVOLG

Na het collegebesluit zal de raad voorgesteld worden het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.
Na vaststelling door de raad wordt het bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

COMMUNICATIE

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan conform de wettelijke bepalingen gepubliceerd.

BIJLAGEN

Bijlage 1	Bestemmingsplan "Raalte, Drostenkamp"
Bijlage 2	raadsvoorstel en conceptraadsbesluit

Veiligheidsregio IJsselland

Gemeente Raalte
College van burgemeester en wethouders
Postbus 140
8100 AC RAALTE

GEMEENTE RAALTE
Kopie aan:
Ingek. 18 APR. 2013 19-4
Doc. nr.: 2013-2877
Zaak nr.:
Bericht v. ontv. X NEE

datum 16 april 2013
kenmerk V13.000743 DI
doorkiesnummer 038-4281450
onderwerp Advies ontwerp bestemmingsplan Drostenkamp

Geacht college,

Onlangs verzocht u mij om te adviseren op het ontwerp bestemmingsplan Drostenkamp. Op basis van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS), artikel 10 van de wet Veiligheidsregio's (Wvr) en artikel 12, lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), bied ik u hierbij mijn reactie aan.

Aanvraag
De aanvraag betreft het gebied dat is gelegen aan de noordwestzijde van de kern Raalte. Binnen het plangebied vindt over de N35 en N348 vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het plangebied ligt grotendeels binnen het effectgebied van deze wegen.

Dit advies is mede gebaseerd op mijn advies van 6 december 2012 ten aanzien van het voorontwerp bestemmingsplan Drostenkamp (met kenmerk V12.002338

Ik adviseer u:
1. De gegevens over de risicolocaties op de risicokaart actueel te houden
2. Gezamenlijk (gemeente, bedrijfshulpverleners, scholen, zwembad, sporthal en hulpdiensten) voor te bereiden op een eventueel incident.
3. De mogelijke incidenten ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N348 en N35 (scenario's) te analyseren c.q. te verantwoorden, dit in samenwerking met de veiligheidsregio en lokale brandweer.
4. Te controleren of de aanwezigen (omwonenden) tijdig kunnen worden geïnformeerd over een eventueel incident op de N348 en N35 (WAS alarmering).
5. De omwonenden, bedrijven (aanwezigen) binnen het effectgebied vooraf op de hoogte te brengen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N348 en N35 en te informeren over de handelingsperspectieven en zelfredzaamheid (risicocommunicatie).

6. Te controleren of rond de N348 en N35 kan worden voldaan aan de benodigde (blus/koel)watercapaciteit van 2000 liter per minuut (binnen 15 minuten). Indien hieraan niet wordt voldaan adviseer ik u de bluswatercapaciteit uit te (laten) breiden.

Met betrekking tot het uitbrengen van dit advies heb ik mij beperkt tot de zaken die betrekking hebben op dan wel gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Dit advies is afgestemd met de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), Politie Oost Nederland - District IJsselland en de lokale brandweer. In de bijlage heb ik een uitwerking van het advies toegevoegd.

Graag verneem ik uw besluit met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies en adviseer ik u en/of initiatiefnemer in de verdere procedure(s).

Ik hoop u hiermee op dit moment voldoende te hebben ingelicht. Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer G.B.J. Oosterik, bereikbaar op het in het briefhoofd vermelde telefoonnummer. Wij verzoeken u, uw reactie(s) per mail en volgende adviesaanvragen te sturen naar risicobeheersing@veiligheidsregio-ijsselland.nl.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur,
de commandant regionale brandweer, mw. L.J. Sievers,

Voor deze,

Programmamanager Risicobeheersing

Bijlage: Advies ontwerp Bestemmingsplan Drostenkamp

Zwembad Tijenraan
Op de risicokaart bevinden zich verouderde gegevens met betrekking tot Zwembad Tijenraan. Ik adviseer u deze gegevens zo spoedig mogelijk aan te passen. De hulpdiensten en veiligheidsregio maken gebruik van de gegevens van de risicokaart. Verouderde gegevens kunnen nadelig zijn voor de beheersbaarheid, bestrijdbaarheid van een incident en de advisering door de veiligheidsregio.

Verantwoording groepsrisico/beoordeling bestrijdbaarheid en -beheersbaarheid
Artikel 13 van het Bevi stelt dat het groepsrisico moet worden verantwoord en dat de veiligheidsregio om advies moet worden gevraagd. Daarnaast kan de veiligheidsregio conform artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's gevraagd of ongevraagd adviseren op bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen.

De veiligheidsregio analyseert de externe veiligheid aspecten (de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid) niet alleen binnen het invloedsgebied maar voor het hele effectgebied. De gevolgen van een incident blijven namelijk niet beperkt tot het invloedsgebied. Ook buiten het invloedsgebied worden de hulpdiensten geconfronteerd met slachtoffers. Het advies heeft dan ook betrekking op het effectgebied.

In het algemeen kan gesteld worden dat de verantwoording van het groepsrisico en de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van een incident niet alleen in bestemmingsplannen kan worden geregeld. In bestemmingsplannen kunnen alleen ruimtelijke aspecten worden geregeld.

De externe veiligheid kan op verschillende manieren worden verbeterd door bijvoorbeeld:
1. Maatregelen in de ruimtelijke sfeer.
2. Maatregelen aan de bron (risicolocatie).
3. Maatregelen aan zijde van de woningen, bedrijven etc. die worden blootgesteld aan een risico.
4. Bevordering van de zelfredzaamheid van de aanwezigen.
5. Verbetering van de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van een incident (repressie).

Door in een zo vroeg mogelijk stadium de externe veiligheid onderdeel uit te laten maken van de beoordeling van plannen wordt voorkomen dat men wordt geconfronteerd met voldongen feiten. Als de plannen in een ver gevorderd stadium zijn is er vaak geen weg terug. Het voorkomen van risico's zal dan neerkomen op het bestrijden en beheersbaar houden van een incident (repressie). Dit gaat vaak gepaard met extra structurele kosten. Ook is het niet altijd mogelijk om een incident te beheersen omdat de impact te groot is. De risico's moeten dan worden geaccepteerd, het zogenaamde restrisico.

Het is verstandig om bij ieder plan (ontwikkeling) te bepalen hoe het beste en tegen zo laag mogelijke kosten de risico's kunnen worden beperkt. Dit kunnen maatregelen aan de bron, de omgeving of in de ruimtelijke sfeer zijn, maar ook in de vorm van zelfredzaamheid en repressie.

Dit advies gaat dan ook verder dan wat in een bestemmingsplan kan worden geregeld. Er moet altijd worden samengewerkt met onder meer de afdeling milieu, de beleidsmedewerker openbare veiligheid, de hulpdiensten (incl. veiligheidsregio), de ontwikkelaar en eventueel bouw- en woningtoezicht etc. Ik adviseer u dan ook om de verantwoording van het groepsrisico en de analyse

van de risico's in samenspraak met de daarvoor verantwoordelijke afdelingen en instanties op te stellen.

Hierbij wil ik u erop wijzen dat in de toelichting bij het bestemmingsplan ook andere dan ruimtelijke aspecten aan de orde mogen komen. Bij de verantwoording van het groepsrisico gaat het namelijk in veel gevallen om het geheel van maatregelen die niet los van elkaar kunnen worden gezien.

Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg.
Over de N35 en N348 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats (zeer brandbare gassen en vloeistoffen).

Het plangebied is voor een groot gedeelte binnen de 400 meter van de N35 en N348 gelegen. Binnen dit gebied zijn een drietal scholen, een zwembad en een sporthal gelegen. Volgens de eindrapportage Basisnet weg wordt voldaan aan het Plaatsgebonden risico en is het groepsrisico berekend op kleiner dan 0.1 maal de oriënterende waarde. Het Basisnet geeft aan dat het groepsrisico dan niet hoeft te worden verantwoord. Ik adviseer u echter in samenwerking met de veiligheidsregio de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van een incident met zeer brandbare gassen en vloeistoffen te analyseren omdat de scholen, zwembad en sporthal op korte afstand van de weg zijn gelegen.

Binnen het plangebied tot circa 400 meter afstand van de N348 bevinden zich de onderstaande kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame aanwezigen.

Kwetsbaar object	**Aantal (verminderd zelfredzaam) aanwezigen**
Carmel College Florens Radewijnstraat	1300
Carmel College Hofstedelaan	1580
De Landstede	200
Beperkt kwetsbaar	
Zwembad Tijenraan	Onbekend
Sporthal Tijenraan	Onbekend

Door het vervoer van gevaarlijke stoffen (zeer brandbare gassen) is er een kleine kans op een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) ter hoogte van de scholen, het zwembad en de sporthal. Er kan een BLEVE ontstaan doordat een lpg tankwagen in een plasbrand komt te staan of wordt aangestraald door een brand. Hierdoor wordt de tank verwarmd en kan na verloop van tijd de integriteit van de tankwand-constructie het begeven. Door de aanwezigheid van vuur/brand/hitte zal de brandbare vloeistof ontsteken en een grote vuurbal met grote hittestraling tot gevolg hebben. Personen binnen de stralingscontouren, worden circa 16 seconden blootgesteld. Ook zal de BLEVE een drukgolf ten gevolg hebben.

Tot op 400 meter afstand van de N348 zijn door de warmtestraling nog slachtoffers (gewond) te verwachten. Ook zijn er tot op 230 meter van de tankwagen nog dodelijke slachtoffers (2 %) te verwachten.

Carmel College Florens Radewijnstraat
Het Carmel College Florens Radewijnstraat is gelegen op 136 meter van het zwembad. Op 140 meter afstand is de kans op overlijden nog 20 % van de aanwezigen (buiten). Dit betekent dat bij een BLEVE ter hoogte van de Florens Radeweijnstraat bij 674 aanwezigen er circa 3 personen zouden komen te overlijden en dat er circa 57 slachtoffers met divers (zwaar) letsel te verwachten zijn

(binnen het effectgebied van 400 meter). De slachtoffers vallen zowel binnen als buiten de gebouwen en is sterk afhankelijk van het tijdstip van het incident.

Gezien de hittestraling die vrijkomt, zullen dit voornamelijk slachtoffers met brandwonden zijn. Daarnaast zijn er snijwonden bij slachtoffers te verwachten door de splinterwerking van glas ten gevolge van de drukgolf. De mogelijkheden van de brandweer zijn bij een BLEVE scenario beperkt. Om een BLEVE te kunnen bestrijden zal de brandweer zo snel als mogelijk (binnen 10 minuten) moeten beginnen met het koelen van de tank. Bij de bestrijding van een LPG brand wordt er vanuit gegaan dat de tank het na 10 tot 20 minuten zal begeven.

Om het aantal slachtoffer te beperken moeten de aanwezigen in het effectgebied tijdig wordt gewaarschuwd zodat deze zich in veiligheid kunnen brengen (zelfredzaamheid). Een tijdige melding (waarschuwing- en alarmeringssysteem) en een goede risicocommunicatie naar de omwonenden (scholen etc.) is hierbij van groot belang.

Omdat het bij scholen om kwetsbare objecten gaat (Bevi) en gezien het grote aantal aanwezigen adviseer ik u de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid in samenwerking met de veiligheidsregio en de omliggende scholen (zwembad en sporthal) te analyseren.

Bereikbaarheid en bestrijdbaarheid / Bluswatervoorzieningen
In verband met het tijdig kunnen inzetten van voldoende koel/bluswater heeft de heer J. Koerkamp van de brandweer Raalte aangegeven dat de brandweer Raalte bij een mogelijke BLEVE op de N348 gebruik maakt van het blus/koelwater uit de in het plangebied gelegen vijver. Dit is bij een dreigende BLEVE op de N35 echter niet mogelijk. Bij de N35 worden vooralsnog ook geen geboorde putten aangelegd.

Bij een dreigende BLEVE wordt er vanuit gegaan dat een tank na 10 tot 20 minuten bezwijkt. De tijd die nodig is voor het koelen van de tank is dan ook maar zeer beperkt. Ik adviseer u om na te gaan of de tijd die nodig is voor het realiseren van de tankkoeling vanuit de vijver voldoende is. De bluswatercapaciteit dient minimaal 2000 liter per minuut te bedragen. Bij een dreigende BLEVE op de N35 is er naar verwachting niet voldoende tijd om een tank goed te kunnen koelen. De aanwezigen zullen dan zijn aangewezen op zelfredzaamheid. Ik adviseer u dit gegeven in de verantwoording mee te nemen.

MEMORANDUM

Datum	:	12 juni 2013
Aan	:	Gemeenteraad
Kopie aan	:	Griffie
Van	:	Martijn Korte, doorkiesnummer: (0572) 347 824
Onderwerp	:	Generieke wijzigingen actualisatieplannen

Geachte raadsleden,

In de raadspleinsessie heeft de PvdA-fractie gevraagd om een overzicht van alle wijzigingen die in de regels van actualisatieplannen zijn ingevoerd ten opzichte van de tot dusver geldende bestemmingsplannen. Voorop gesteld voert het te ver om een volledig, maar bovenal leesbaar, overzicht in deze korte tijdsspanne te genereren. Voor de betreffende plangebieden zijn meerdere bestemmingsplannen van toepassing met ieder een eigen bestemmingswijze en voorschriften.

Volstaan wordt met een aantal voor de besluitvorming relevante generieke wijzigingen van de planregels. Het gaat dat om de bestemmingen die het meest voor komen, zoals Wonen. Ook de systematiek van verbeeldingen (plankaarten) zijn op basis van de huidige wetgeving aangepast.

1. De algemene regels zoals de begrippenlijst en de wijze van meten zijn aangepast aan de huidige tijd en regelgeving.
2. Bij de bestemming “Wonen” worden bedrijven en beroepen aan huis nu bij recht toegestaan. In veel oudere plannen was dit niet bij recht toegestaan
3. Bij de bestemming “Wonen” is de maatvoering aangepast aan de nu geldende bouwregelgeving en woonwensen. Dit betekent dat er wat meer ruimte wordt gegeven voor aan- of uitbouwen. Ook het oppervlak voor bijgebouwen is aangepast aan de moderne wensen.
4. Er wordt, waar van toepassing, wat meer flexibiliteit gegeven voor uitwisselbaarheid van functies in dorpscentra om bijvoorbeeld leegstand als gevolg van strijdigheid met het bestemmingplan te voorkomen. Te denken valt aan een uitwisseling tussen wonen, detailhandel en dienstverlening
5. Er wordt een meer algemene bedrijfsbestemming gebruikt, zodat er meer flexibiliteit bestaat voor (her)vesting of verandering danwel verbreding van de activiteiten. Een aantal plannen kende meer specifieke bedrijfsbestemmingen.

AMENDEMENT

Raadsvergadering d.d. 20 juni 2013

Voorstel nr. 12, vaststellen bestemmingsplan Raalte, Drostenkamp

Ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

De volgende bepalingen van het “wijzigingsblad” komen daardoor te vervallen:

Artikel 5.1 sub n.:
een jongeren ontmoetingsplaats ter plaatse van de aanduiding ‘zoekgebied jongeren ontmoetingsplaats’

Artikel 5.2 ‘Bouwregels’:
Op deze gronden mogen ten dienste van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

5.2.1. Gebouwen
Voor het bouwen van bouwwerken gelden de volgende regels:

a. Uitsluitend op gronden met de aanduiding: ‘zoekgebied jongeren ontmoetingsplaats’ mag ten hoogste 1 gebouw ten behoeve van een jongeren ontmoetingsplaats worden gebouwd;
b. De bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 3,5 meter bedragen;
c. Het oppervlak van een gebouw mag niet meer dan 15 m2 bedragen.

Artikel 5.2.2
Bouwwerken geen gebouwen zijnde met onderliggende sub-regels

Tevens vervallen de teksten van in de “toelichting” genoemde paragrafen 3.4 en 6.2 voor zover er sprake is van een “jongerenontmoetingsplaats”.

De wijzigingen worden op de plankaart verwerkt.

Toelichting:

De VVD kan instemmen met het bestemmingsplan Drostenkamp, met uitzondering van het onderdeel dat betrekking heeft op het “wijzigingsblad JOP”.
Met de bewoners van de Drostenkamp is afgesproken dat zij tot september een inventarisatie kunnen maken van wat zij ondervinden aan overlast in de Drostenkamp en dat er tot die tijd geen actie ondernomen wordt tot het plaatsen van een JOP.
Met het vaststellen van het “raadsbesluit” wordt het realiseren van een JOP planologisch mogelijk gemaakt en ligt ook de plek van de JOP vast. Dit is in strijd met de afspraken die met de bewoners gemaakt zijn. De door het college voorgestelde aanvullende bepalingen alsmede de wijzigingen op de plankaart dienen daarom te vervallen.

VVD-fractie

Piet Pont

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Drie decentralisaties, één perspectief		
Zaaknummer	2304		
Opsteller	Allard Borst		
Tel. en e-mail	(0572) 347 612	Allard.borst@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. 3 juni 2013	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	□ Nee	x Ja, te weten dat op 3 april 2013 het inspraakconcept van de notitie opiniërend is besproken in de rps. In deze versie zijn de uitkomsten van de advisering door de relevante adviesraden en van de bespreking van 3 april verwerkt. Het document geeft richting aan de voorbereiding op de nieuwe maatschappelijke opgave.	
Portefeuillehouder	Dhr. G. Hiemstra		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit	x	x
	02 Beleidsnota Drie decentralisaties, één perspectief	x	x
	03 Advies van Wmo-raad en adviesraad Werk en Inkomen, d.d. 2 april 2013	x	x
	04 Reactie van college op het advies	x	x
	05 Collegevoorstel		x
	06 Beleidsnota met aangebrachte wijzigingen t.o.v. voorgaande versie		x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Drie decentralisaties, één perspectief
ZAAKNUMMER	:	2304 **GERELATEERDE ZAAK** : 1676
B&W VERGADERING	:	7 mei 2013
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. G. Hiemstra
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Allard Borst telefoon: (0572) 347 612, e-mail: allard.borst@raalte.nl
FATALE TERMIJN(EN)	:	Nvt.

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Beleidsnota Drie decentralisaties, één perspectief
2. Advies van Wmo-raad en adviesraad Werk en Inkomen d.d;. 2-4-2013
3. Reactie van college op het advies als bedoeld onder 2.

TER INZAGE:

(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

1. collegevoorstel
2. Beleidsnota met aangebrachte wijzigingen t.o.v de voorgaande versie.

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 7 mei 2013		
ZAAKNUMMER	: 2304	**GERELATEERDE ZAAK**	: 1676
ONDERWERP	: Drie decentralisaties, één perspectief.		
VOOR INFORMATIE	: Allard Borst telefoon: (0572) 347 612, e-mail: allard.borst@raalte.nl		

SAMENVATTING

Op 3 april 2013 heeft uw raad opiniërend gesproken over het inspraakconcept van de notitie :"Drie decentralisaties, één perspectief". In bijgevoegde versie zijn de uitkomsten van de advisering door de relevante adviesraden en van uw bespreking van 3 april jongstleden verwerkt.
Wij vinden het van belang dat er door uw raad besluitvorming plaatsvindt over de in deze notitie geformuleerde inhoudelijke en financiële kaders omdat deze richting geven aan onze voorbereiding op de nieuwe maatschappelijke opgave waar gemeenten voor staan.

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met de inhoudelijke kaders (nrs. 1 t/m 10) zoals beschreven in hoofdstuk IV van de notitie "drie decentralisaties, één perspectief" ;
2. In te stemmen met de financiële kaders (nrs. 11 t/m 14) zoals beschreven in hoofdstuk IV van de notitie "drie decentralisaties, één perspectief".

INLEIDING

Op 3 april 2013 sprak u in de raadspleinsessie over het inspraakconcept van de notitie "Drie decentralisaties, één perspectief" (3D1P).
Deze notitie hebben wij ter advisering voorgelegd aan de Wmo-raad en de Adviesraad Werk en inkomen en hen is gevraagd een integraal advies te geven. Dit advies is op 3 april 2013 ontvangen.
Op basis van de adviezen van de adviesraden en de bespreking met uw raad hebben wij een aantal wijzigingen/aanvullingen in de notitie aangebracht.

Op 11 april sloot het kabinet met de sociale partners een sociaal akkoord. Een van de gevolgen daarvan is dat de invulling van de participatiewet een geheel anders wordt dan in het regeerakkoord werd beschreven. Er wordt niet langer uitgegaan van gemeenten die op lokaal niveau verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de participatiewet, maar er is gekozen voor een invulling op regionaal niveau waarbij gemeenten samen met de sociale partners invulling geven aan deze wet. Hoewel er nog veel uitwerking van deze nieuwe infrastructuur moet plaatsvinden, is de informatie die nu bekend is ook verwerkt in de notitie.

Op 24 april 2013 sloot het kabinet een zorgakkoord met de sociale partners. Op basis van dit akkoord wordt een aantal aangekondigde maatregelen met betrekking tot de wijzigingen in de AWBZ verzacht. Voor zover mogelijk zijn ook de gevolgen van dit akkoord in de notitie verwerkt.

Wij vragen u nu in te stemmen met de in de geactualiseerde notitie opgenomen kaders.

BEOOGD EFFECT

Het bieden van een kader waarbinnen de voorbereiding van de invoering van de 3 decentralisaties wordt vormgegeven.

ARGUMENTEN

1.1 en 2.1
Gegeven het feit dat gepland is dat de drie decentralisaties op 1-1-2015 ingaan en er nog erg veel werk verzet moet worden, is het van belang dat wij doorgaan met de beleidsvorming en voorbereiding op de invoering. Wij kunnen het ons niet permitteren af te wachten totdat alles rondom de decentralisaties bekend is. Wij hebben behoefte aan een set kaders waarbinnen wij de verdere werkzaamheden kunnen uitvoeren. Om deze reden vragen wij u in te stemmen met de kaders zoals wij die in de notitie hebben beschreven.

Wij hechten aan een zo breed mogelijk draagvlak bij deze werkzaamheden omdat de invoering van de decentralisaties gepaard zal gaan met belangrijke maatschappelijke gevolgen. Het verheugt ons dan ook dat een aantal fracties in uw raad tijdens de raadspleinsessie heeft aangegeven tevreden te zijn dat uw raad in dit stadium betrokken wordt bij dit onderwerp.
In de notitie 3D1P hebben wij de stand van zaken van dit moment beschreven. Wij realiseren ons dat daarin nog veel onzekerheden zijn. Bovendien tonen de in april 2013 gesloten akkoorden met de sociale partners aan dat zekerheden in deze fase van het proces niet bestaan.

Het formuleren van beslispunten is -gegeven de onzekerheid- een lastige opgave. Overwogen is uw raad voor te stellen de notitie vast te stellen. Gegeven de onzekerheden en de reële kans dat er zich in het verdere proces –en wellicht nog voor behandeling van dit voorstel in uw raad- nog wijzigingen ten aanzien van inhoud van de door het Rijk voorgenomen maatregelen plaats zullen vinden, achten wij dit geen goede optie.
De kaders die nu in de notitie worden beschreven blijven echter ook bij gewijzigde omstandigheden geldig, zij geven de algemene richting aan die wij willen volgen. Wijziging van omstandigheden maakt dat de mate waarin en het gemak waarmee deze uitgangspunten kunnen worden ingevuld wellicht wijzigingen, maar daarmee verliezen de uitgangspunten hun geldigheid in onze optiek niet.
Om deze reden hebben wij ervoor gekozen u te vragen in te stemmen met de inhoudelijke en financiële kaders zoals die zijn opgenomen in hoofdstuk IV van de notitie 3D1P.

1.1 Wij kiezen voor een vernieuwende en integrale aanpak waarbij wij aansluiten bij de kracht van de samenleving, de inwoners en de professionals.

Een van de kenmerken van de gemeente Raalte is dat er een grote betrokkenheid is. Dat geldt zowel voor de betrokkenheid tussen burgers onderling, maar ook voor de betrokkenheid van de professionals bij hun werk. Dit kenmerk is een belangrijke waarde bij de vormgeving van de drie decentralisaties.
Wij zijn ervan overtuigd dat een integrale aanpak waarbij uitgegaan wordt van het motto "één gezin, één plan, één regisseur" de meest effectieve vorm is om de inwoners die ondersteuning of zorg te bieden die zij nodig hebben. Daarbij gaan wij ervan uit dat de belangrijkste risico's –en dus de grootste noodzaak voor ondersteuning - liggen bij mensen/huishoudens die weinig zelfredzaam zijn en waarbij sprake is van meervoudige problematiek. Tegelijkertijd willen wij met ons preventieve beleid de structuur van de Raalter samenleving zodanig versterken dat de zelfredzaamheid in structurele zin wordt vergroot.
Daarbij realiseren wij ons dat de noodzakelijke veranderingen niet te bewerkstelligen zijn met oude werkwijzen. Daarom kiezen wij voor het bevorderen van vernieuwende werkwijzen en het benutten van onze natuurlijke samenwerkingsverbanden.

2.1 Wij kiezen voor een financieel verantwoorde invulling waarin naast inwoners zoveel mogelijk keuzevrijheid hebben en een financieringssystematiek die het beste uit organisaties haalt.

In de notitie 3D1P is een doorkijkje gegeven van de effecten die de aangekondigde bezuinigingen zullen hebben. Een completer beeld hiervan is waarschijnlijk in de loop van dit jaar te geven. De werkelijkheid is dat het niet reëel is te veronderstellen dat wij in staat zullen zijn het huidige aanbod in de huidige vorm te continueren. Een aantal voorzieningen zal afgebouwd of omgebouwd moeten

worden en er zal van inwoners meer gevraagd worden. Daarbij staan wij echter pal voor de vangnetfunctie die ons sociaal beleid in zicht draagt.
In de te kiezen financieringssystematiek zoeken wij naar een model waarin gefinancierd wordt op basis van gerealiseerde resultaten en waarin organisaties positieve prikkels krijgen voor maatregelen die de effectiviteit en efficiency van hun werkzaamheden.
Daar waar er door middel van een transformatie besparingen zijn te realiseren, worden deze wat ons betreft in eerste instantie gebruikt om de sociale structuur verder te versterken.

KANTTEKENINGEN

Hiervoor verwijzen wij naar de in de notitie beschreven onzekerheden en risico's.

FINANCIËN

Voor een globaal overzicht van de financiële effecten verwijzen wij naar de betreffende passage in de notitie. Wij hopen in het kader van de meicirculaire meer concrete informatie over de financiën te kunnen geven.

VERVOLG

Door nu te besluiten over de geformuleerde kaders, geeft uw raad het college de richting aan waarbinnen de beleidsvoorbereiding en de voorbereiding van de implementatie vormgegeven kan worden. Deze richting kan vervolgens door het ambtelijk apparaat vertaald worden. Dat betekent in geen geval dat besluitvorming door de gemeenteraad hiermee is afgelopen. Nadat de wetgeving en de financiële randvoorwaarden bekend zijn, zullen er zowel bij de vertaling van de inhoudelijke als financiële kaders nog keuzes gemaakt worden die tot de bevoegdheid van de gemeenteraad behoren. Besluitvorming door de raad over de in de notitie 3D1P geformuleerde kaders is dus nadrukkelijk een eerste stap.

Verwacht wordt dat in de komende maanden (meicirculaire) meer duidelijk wordt over de financiën die door het rijk beschikbaar worden gesteld in het kader van de decentralisaties. Het is nog de vraag hoe specifiek die informatie is. Gaandeweg zal ook meer bekend worden over de gewijzigde invulling van de participatiewet en de wetsvoorstellen m.b.t. Jeugdzorg en de – als gevolg van de overheveling van Awbz-taken - gewijzigde Wmo. Wij houden u uiteraard op de hoogte van deze ontwikkelingen en daar waar er inhoudelijke vragen zijn, staat de ambtelijke organisatie u graag te woord.

Een implementatieplan voor de 3 decentralisaties is in voorbereiding. Dit wordt op korte termijn ter besluitvorming aan het college aangeboden. Wethouder Hiemstra heeft reeds toegezegd dit plan ter kennisneming aan uw raad te zenden.

COMMUNICATIE

De Wmo-raad en de adviesraad Werk en Inkomen hebben gezamenlijk advies uitgebracht over het eerdere inspraakconcept van deze notitie. Zij worden regelmatig geconsulteerd bij de voorbereiding. Wij beschouwen hen als partners in dit transitietraject die een belangrijke waarde hebben als het gaat om het inbrengen van het cliëntperspectief.

Gezien het verwachte maatschappelijke effect en het belang van actieve betrokkenheid van uw raad zullen wij u door middel van informatienotities of anderszins zo goed mogelijk informeren over de ontwikkelingen.

In het hiervoor genoemde implementatieplan zijn plannen opgenomen over de vormgeving van de lokale communicatie zowel binnen de ambtelijke organisatie als met de inwoners. Bij dit laatste onderdeel worden wij ondersteund door Arcon, de advies- en onderzoeksorganisatie voor het sociale domein die in opdracht van de provincie Overijssel gemeenten op dit gebied ondersteunt.

BIJLAGEN

1. beleidsnota

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	: 2304	**GERELATEERDE ZAAK**	: 1676

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 mei 2013,

overwegende dat het, ondanks bestaande onzekerheden, voor een goede beleidsontwikkeling en voorbereiding op de uitvoering van belang is dat het college kaders heeft waarbinnen deze werkzaamheden worden uitgevoerd,

besluit:

1. In te stemmen met de inhoudelijke kaders (nrs. 1 t/m 10) zoals beschreven in hoofdstuk IV van de notitie "drie decentralisaties, één perspectief" ;
2. In te stemmen met de financiële kaders (nrs. 11 t/m 14) zoals beschreven in hoofdstuk IV van de notitie "drie decentralisaties, één perspectief".

Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

Gemeente Raalte

Drie decentralisaties, één perspectief.

INHOUD

I. Inleiding....2

II Ontwikkelingen in hoofdlijnen....3

De aanleiding....3

De opdracht....3

1. Arbeidsparticipatie....3

2. Ingrepen in de AWBZ....4

3. Jeugdzorg....5

Feiten en cijfers....5

1. Aantallen....5

2. Budgetten....6

Conclusie....6

III. Ambitie en visie....8

Ambitie....8

Van vadertje staat naar eigen kracht....8

Integraliteit van ondersteuning....9

De juiste ondersteuning/zorg op het juiste moment....10

Casuïstiek en structuur....11

Lokaal en bovenlokaal....12

Rollen....12

Risico's....13

IV Kaders....14

Inleiding....14

Inhoudelijke kaders....14

Financiële kaders....16

V. Vervolg....18

Wetgeving en financiering....18

Voorbereiding....18

Planning....18

Advisering....19

Bijlage 1: Lijst met gebruikte afkortingen en begrippen.

1. Inleiding.

In het regeerakkoord "Bruggen slaan" wordt de eerder ingezette lijn om belangrijke taken in het sociaal domein over te hevelen naar gemeenten doorgezet. Het regeerakkoord vermeldt dat de Jeugdzorg met ingang van 1-1-2015 onder verantwoordelijkheid van de gemeenten valt, de functies begeleiding en persoonlijke verzorging uit de AWBZ vervallen en onderdeel worden van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning beginnend op 1-1-2014. Verder wordt gesteld dat met ingang van 1-1-2014 het beroep op de huishoudelijke hulp in de WMO voor nieuwe cliënten wordt beëindigd. Voor bestaande cliënten gaat de maatregel een jaar later in.
Daarnaast wordt vermeld dat de verantwoordelijkheden van gemeenten op het gebied van de Arbeidsparticipatie vergroot doordat per 1-1-2014 de Participatiewet gemeenten verantwoordelijk zal maken voor de arbeidsparticipatie van iedereen met arbeidscapaciteit.
Inmiddels zijn de uitgangspunten van het regeerakkoord gewijzigd door het sociaal akkoord en het zorgakkoord die het kabinet heeft gesloten met de sociale partners. Opgemerkt wordt dat de gevolgen van deze akkoorden nog in wetgeving moet worden verwerkt en dus in de parlementaire behandeling nog gewijzigd kunnen worden.

Deze maatregelen sluiten aan bij de koers die het vorige kabinet heeft ingezet, maar die onderbroken werd doordat dit kabinet ten val kwam. Mede daardoor moet er -om de genoemde invoeringsdata te halen- in korte tijd nog veel wetgeving worden gemaakt/veranderd en moeten er beslissingen over de bekostiging van gemeenten en de te hanteren rekensystematiek worden genomen. Dat betekent dat er op dit moment wel enige duidelijkheid is over de globale doelen en de opdracht aan de gemeenten, maar in het geheel niet over hoe één en ander in wetgeving en financiering wordt geregeld.

De voorbereiding van de decentralisaties op het gebied van arbeidsparticipatie, ondersteuning en (jeugd)zorg zijn in de vorige kabinetsperiode gestart. In het kader van de overheveling van taken uit de Awbz is door de colleges van de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Voorst en Raalte een visie opgesteld; in het kader van de arbeidsparticipatie zijn in de regio een aantal bewegingen in gang gezet en met de gemeenten in de regio IJsselland en de provincie Overijssel is een projectplan voor de decentralisaties gemaakt.

Deze notitie sluit aan bij deze voorbereidende werkzaamheden. De uitkomsten van deze voorbereidingen zijn in deze notitie verwerkt en geplaatst in het licht van het nieuwe regeerakkoord waarin meer dan voorheen het uitgangspunt is om deze decentralisaties in samenhang aan te pakken.

Ondanks de geschetste onzekerheden met betrekking tot wetgeving en financiering kunnen wij het ons niet permitteren te wachten met de voorbereiding van deze maatregelen totdat alles helder is. Liever dan ons te focussen op datgene wat onbekend is, kiezen wij ervoor een start te maken op basis van wat wel bekend is. Als eerste stap daarin leggen wij in deze notitie een overkoepelende visie neer aan de hand waarvan de eerste kaders kunnen worden bepaald.

II ONTWIKKELINGEN IN HOOFDLIJNEN

DE AANLEIDING.

De kosten van zorg en ondersteuning zijn in de achterliggende decennia enorm toegenomen. De veranderende bevolkingssamenstelling/vergrijzing is daar een belangrijke veroorzaker van, maar er zijn ook andere oorzaken aan te wijzen. Zo is de ondersteuningen en hulpverlening meer en meer gespecialiseerd en daardoor soms gefragmenteerd. Bovendien vindt deze steeds vaker los van de omgeving van de betrokken persoon plaats waardoor er sprake is van uitsluiting en het onvoldoende benutten van de ondersteuningsmogelijkheden van de sociale omgeving. Daarnaast heeft de marktwerking ertoe geleid dat hulpverleningsorganisaties in bepaalde mate elkaars concurrenten zijn hetgeen noch de effectiviteit, noch de efficiency ten goed komt.

Wanneer we ons realiseren dat de vraag naar ondersteuning in de komende periode verder toeneemt terwijl de middelen die daarvoor beschikbaar zijn afnemen, dan moeten we vaststellen dat het huidige stelsel niet toekomstbestendig is.
Het kabinet gaat ervan uit dat met het overhevelen van een belangrijk aantal taken uit het sociaal domein hierop het antwoord biedt getuige de volgende citaten: *"De decentralisatie moet ertoe bijdragen dat de eigen kracht, het sociale netwerk en de voorzieningen in een gemeente beter worden benut. Het accent zal steeds liggen op participatie in de samenleving."*[1] en *"Van belang is dat mensen bij gemeenten, die dicht bij de burger staan, terecht kunnen en dat daarbij een integrale aanpak wordt gevolgd. 'Één gezin, één plan, één regisseur' is voor dit kabinet het uitgangspunt bij de verschillende decentralisaties in het sociale domein."* [2]

Het overbrengen van een groot aantal taken van het Rijk naar gemeenten maakt meer maatwerk mogelijk en vergroot de betrokkenheid van burgers. Gemeenten kunnen de uitvoering van de taken beter op elkaar afstemmen, zo wordt gesteld. Op een aantal plekken in het regeerakkoord wordt dan ook benadrukt dat er voor gemeenten voldoende beleidsvrijheid zal zijn. In welke mate dat ook in de wetgeving wordt verwerkt valt te bezien.

Dit alles betekent een belangrijke maatschappelijke verantwoordelijkheid en een forse taakverzwaring voor gemeenten die deze nieuwe taken en verantwoordelijkheden moeten vormgeven met aanzienlijk minder middelen.

DE OPDRACHT.

1. ARBEIDSPARTICIPATIE.

Daar waar in het regeerakkoord werd uitgegaan van een grote verantwoordelijkheid van individuele gemeenten op het gebied van arbeidsparticipatie van iedereen met arbeidsvermogen, wordt als gevolg van het op 11 april 2013 gesloten sociaal akkoord voor een andere, meer regionaal gerichte, arbeidsmarktinfrastructuur gekozen. Centraal hierin staan de 35 door het Rijk ingestelde arbeidsmarktregio's[3].
In de komende maanden zullen de sociale partners, samen met de VNG het ontwerp ontwikkelen voor deze regionale arbeidsmarktinfrastructuur

- De eerste contouren voor deze nieuwe infrastructuur behelzen:
  Circa 35 Werkpleinen waar regionale werkgevers en vakbondsbestuurders samen met de wethouders van de betrokken gemeenten een regionaal arbeidsmarktbeleid tot stand te brengen dat soelaas biedt voor een verknoping tussen landelijke sectorale afspraken en regionale uitvoering.

---

[1] Regeerakkoord "Bruggen slaan"
[2] Kamerbrief participatiewet.

[3] De gemeente Raalte maakt deel uit van de arbeidsmarktregio IJssel- Vechtstreek, samen met de gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Hattem, Kampen, Meppel, Oldebroek, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Westerveld, Zwartewaterland en Zwolle

- Bij de arbeidsbemiddeling is publiek-private samenwerking uitgangspunt.
- Er komen zo'n 35 Werkbedrijven, gevormd uit de huidige SW-bedrijven, die verantwoordelijk worden voor het aan het werk helpen van degenen die een uitkering of loon ontvangen op basis van de Wajong respectievelijk in het kader van de WSW. Bij deze Werkbedrijven worden regionale ondernemingen/ondernemers en wethouders nauw betrokken.
- UWV - dat samengaat met CIZ - wordt verantwoordelijk voor de keuring van de mate van arbeidsgeschiktheid en van de behoefte aan zorg en aan extra ondersteuning bij het aan het werk helpen van betrokkene.

Daar waar er in het regeerakkoord van uit werd gegaan dat gemeente de arbeidsmarkttoeleiding voor wajongers en SW-ers ter hand zouden nemen, wordt nu gesteld dat deze activiteit per 1-1-2015 bij de werkbedrijven gelegd wordt.

De financiële middelen voor Wajong, WSW en WWB worden samengebracht in één totaalbudget voor gemeenten. Gesteld wordt dat een belangrijk deel van dit budget bestemd is voor de financiering van de werkbedrijven.

De keuring/indicatiestelling van mensen waarin bepaald wordt of en in welke mate zij arbeidscapaciteit hebben wordt uitgevoerd door het UWV (dat samengaat met het CIZ). Er vindt periodieke herkeuring plaats.

De werkgevers hebben een inspanningsverplichting op zich genomen om banen te creëren voor jongeren met een arbeidsbeperking. Gesteld wordt dat het in 2014 gaat om 2500 jongeren, in 2015 gaat het om 5.000 jongeren en dit loopt stapsgewijs op tot 10.000 jongeren structureel in 2020. Hiertegenover staat dat het quotum dat in het regeerakkoord werd aangekondigd voorlopig van de baan is. Dit quotum komt eventueel weer op de agenda als de hierboven beschreven ambities niet gehaald worden zonder dat er externe verklaring voor zijn.

De aangekondigde wijzigingen reduceren de directe invloed van gemeenten. Door de centrale indicatiestelling wordt het aanzienlijk moeilijker een integraal ondersteuningsaanbod te creëren. Bovendien wijst de VNG erop dat indicatiestelling lijkt te impliceren dat weer gekeken wordt naar onmogelijkheden van mensen in plaats van naar hun mogelijkheden. Andere kritische opmerkingen van de VNG richten zich op het feit dat er geen dekking wordt aangegeven voor de kosten die gepaard gaan met de herstructurering van de SW-bedrijven en dat het niet aangaat in een centraal akkoord te bepalen dat mensen die via de werkbedrijven gedetacheerd worden in dienst te laten treden bij gemeenten en ook de voor gemeenten geldende CAO van toepassing te verklaren.

Tenslotte wordt opgemerkt dat de Participatiewet met een jaar is uitgesteld. De beoogde ingangsdatum ligt nu op 1-1-2015.

2. Ingrepen in de AWBZ.

A. Beperking van de functie begeleiding.

Op dit moment hebben mensen met een matige of zware beperking die onvoldoende zelfredzaam zijn aanspraak op extramurale begeleiding ten laste van de Awbz. De Awbz begeleiding kan individueel, groepsgewijs of via tijdelijke opname worden gerealiseerd. De cliëntengroep is breed samengesteld en omvat mensen met somatische, psychogeriatrische of psychiatrische problematiek, of een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking. De maatregel houdt in dat het recht op Awbz begeleiding vervalt. Betrokken personen kunnen een beroep doen op de door de gemeenten uitgevoerde Wmo. Het basisprincipe van de Wmo is de compensatieplicht. De compensatieplicht legt gemeenten de verplichting op om mensen met een beperking in de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie te compenseren, waardoor zij zelfstandig kunnen participeren in de maatschappij. De gemeente beslist op welke wijze de compensatie vorm krijgt; de wet schrijft dat niet voor.
De aanspraak op de AWBZ functie begeleiding wordt beperkt door de aanspraken op dagbesteding te laten vervallen en deze functie onder te brengen in de WMO. De planning in het regeerakkoord was dat dit voor nieuwe gevallen met ingang van 2014 gebeurt en per 2015 voor alle gevallen. Inmiddels kunnen wij er op basis van de afspraken in het zorgakoord vanuit gaan dat in 2014 de dagbesteding voor zowel oude als nieuwe gevallen in stand blijft.

B. SCHEIDEN VAN WONEN EN ZORG.

Het kabinet wil dat mensen langer zorg thuis kunnen ontvangen. In 2013 wordt hiermee een begin gemaakt. Nieuwe cliënten die in 2012 nog in aanmerking zouden komen voor een licht zorgzwaartepakket (ZZP 1-2) en een indicatie voor zorg in een instelling (intramuraal), krijgen in 2013 een indicatie voor zorg thuis (extramuraal). Op deze manier kunnen zij langer in hun eigen woonomgeving hulp krijgen en houden zij langer regie over hun eigen leven. In het regeerakkoord werd ervan uitgegaan dat het scheiden van wonen en zorg op termijn ook zou gelden voor mensen met een zorgzwaartepakket 4. Op basis van het zorgakkoord van 24 april 2013 kunnen wij er voorlopig van uitgaan dat dit voor mensen met een ZZP 4 van de baan is.

Het scheiden van wonen en zorg betekent dat er een groter beroep zal worden gedaan op de gemeentelijke WMO voorzieningen begeleiding, verzorging en huishoudelijke hulp. Tegelijkertijd is aangekondigd dat juist de aanspraken op persoonlijke verzorging en huishoudelijke hulp met ingang van 1-1-2014 worden beperkt; voor de functie persoonlijke verzorging geldt dat het recht op zorg bij een indicatie korter dan 6 maanden vervalt in 2014 en dat de norm voor gebruikelijke zorg van 60 naar 90 minuten per week wordt verhoogd. Vanaf 2015 wordt de extramurale zorg overgeheveld naar het gemeentelijk domein.

De aanspraken op huishoudelijke hulp worden vervangen door een maatwerkvoorziening voor degenen die het echt nodig hebben en het niet uit eigen middelen kunnen betalen. De in het regeerakkoord opgenomen ambitie om dit budget te reduceren tot 25% van het huidige budget is in de afspraken uit het zorgakkoord verlaten. Nu wordt uitgegaan van een reductie tot 60% van hert huidige budget.

C. OVERIGE MAATREGELEN.

Verder is in het regeerakkoord opgenomen dat er sprake zal zijn van beperking, vereenvoudiging en decentralisatie van regelingen die betrekking hebben op de compensatie eigen risico, de aftrek specifieke zorgkosten en de wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten. Voor het leveren van maatwerk door gemeenten aan chronisch zieken en gehandicapten die in de knel kunnen komen door meerkosten komt structureel ruim 760 mln. beschikbaar.

3. JEUGDZORG.

De decentralisatie van de jeugdzorg staat gepand voor 1-1-2015 en omvat alle onderdelen: de jeugdzorg die nu een verantwoordelijkheid is van de provincie, de gesloten jeugdzorg onder regie van Volksgezondheid Welzijn en Sport, de jeugd-GGZ die onder de ZVW valt, de zorg voor lichtverstandelijk gehandicapten jongeren op basis van de AWBZ en de jeugdbescherming en jeugdreclassering van Veiligheid en Justitie.

Ook hierbij is er sprake van een budgetkorting. Los van de 300 miljoen die het vorige kabinet had bepaald, vindt er nog een extra korting oplopend tot € 150 miljoen structureel plaats.

FEITEN EN CIJFERS.

1. AANTALLEN.

Een van de lastige omstandigheden bij de voorbereiding van de decentralisaties is dat er veel onduidelijkheid is over de vraag hoeveel en welke mensen het nu exact betreft. Deze gegevens worden niet door de gemeente geregistreerd en wij zijn dus afhankelijk van registraties van anderen. Registraties van verschillende organisaties geven verschillende aantallen cliënten en in een aantal gevallen is wel bekend hoeveel indicaties er gegeven zijn, maar niet of deze daadwerkelijk verzilverd zijn. In andere gevallen is wel geregistreerd hoeveel cliënten er in zorg zijn, maar is er geen goed inzicht in welke vormen van ondersteuning/zorg worden geboden of is er sprake van dubbeltellingen. Dat maakt dat wij op dit moment nog geen exact overzicht van het aantal betroffen personen kunnen geven, maar moeten volstaan met een globale inschatting.

Voor de groep jeugdigen werken we in dit verband met de algemene vuistregel dat 15% van de kinderen/jongeren risico lopen in hun ontwikkeling algemeen wordt ervan uitgegaan dat 5% ernstig risico loopt. De gegevens over de WWB, WMO en SW zijn gebaseerd op onze eigen gegevens. Het aantal mensen met een Wajong uitkering is gebaseerd op cijfers van het UWV. De cijfers met betrekking tot zorg zijn afkomstig van het zorgkantoor.

Onderwerp	Groep	Aantal	Peildatum

Jeugd	Ernstig risico	425	1-1-2013
	Licht risico	850	1-1-2013
Werk	SW	210	1-1-2013
	Wajong	523	1-1-2012
	met arbeidscapaciteit	37(7%)	
	arbeidsongeschikt	486 (93%)	
	Wwb	270	1-1-2013
Zorg	Begeleiding	400	1-4-2012
	Persoonlijke verzorging	730	1-7-2012

Opgemerkt wordt dat de gegevens met betrekking tot de Wajong de totale groep in Raalte betreft. Zoals eerder vermeld, worden wij in het kader van de participatiewet alleen verantwoordelijk voor de nieuwe gevallen met arbeidscapaciteit. Opvallend is overigens het relatief kleine percentage van mensen met een Wajong uitkering die gedeeltelijk geschikt zijn.
Om het beeld verder aan te vullen zijn in onderstaande tabel de aantallen met betrekking tot de huidige gemeentelijke doelgroep gepresenteerd.

Onderwerp	Groep	Aantal	Peildatum
Inkomen	WWB	270	1-1-2013
	IOAW/Z[4]	14	
Werk	Reintegratie	358	
Wmo	Huishoudelijke verzorging	1128	
	Rolstoelen/scootm	506	
	Vervoer	1448	
	Woonvoorzieningen/aanp.	201	

2. BUDGETTEN

Net als bij de aantallen is er ook op het gebied van de financiën nog veel onduidelijkheid. Bekend is welke kortingen en besparingen er op landelijk niveau worden doorgevoerd, maar vanwege het feit dat er gewerkt gaat worden met nieuwe verdeelsystematieken is onbekend hoeveel elke individuele gemeente exact beschikbaar zal krijgen voor de nieuwe taken.

Om toch een indruk te krijgen van financiële gevolgen, hebben wij in onderstaande tabel de kortingen op de landelijke budgetten vermenigvuldigd met ruim 0,2% (het aantal inwoners van Raalte tov Nederland)[5].

Onderwerp	Korting landelijk (x miljoen)	Korting Raalte x miljoen
jeugd	300+150=450	1
Awbz	1500	3.4
Werk	672	1.5
Wmo (huishoudelijke hulp en hergebruik)	1190	2.7

CONCLUSIE

De eerste conclusie moet zijn dat er nog erg veel onduidelijkheden zijn. De noodzakelijke wetgevingstrajecten zijn nog maar nauwelijks gestart, de financiering is onduidelijk en het inzicht in concrete aantallen is nog onvoldoende.

[4] Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers/Zelfstandigen
[5] Aangezien de gevolgen van het zorgakkoord nog niet goed in te schatten zijn, is in deze berekening uitgegaan van de cijfers zoals die zijn opgenomen in het regeerakkoord.

De tweede conclusie moet zijn dat de tijd wel dringt. De geplande invoeringsdata liggen dichtbij en hoewel het kabinet aangeeft dat de inhoud van maatregelen in overleg met betrokken partijen wil vormgeven, wordt ook benadrukt dat vastgehouden zal worden aan het financiële kader uit het regeerakkoord.
Verder kunnen we concluderen dat het gaat om een grote en relatief kwetsbare groep mensen binnen onze gemeente en dat er sprake zal zijn van belangrijke maatschappelijke en financiële gevolgen en risico's.

Tenslotte kan ook geconcludeerd worden dat de kortingen die worden toegepast zo groot zijn dat het eenvoudigweg niet realistisch is te verwachten dat de gemeenten uit eigen middelen bijspringen om de taken op een gelijke manier blijven uitvoeren, bovendien wordt op de reguliere middelen van gemeenten een relatief gezien excessieve korting toegepast waardoor ook geen extra middelen voor het sociaal domein beschikbaar zijn.

De vraag is dan ook in hoeverre deze opdracht strookt met onze ambitie.

III. AMBITIE EN VISIE.

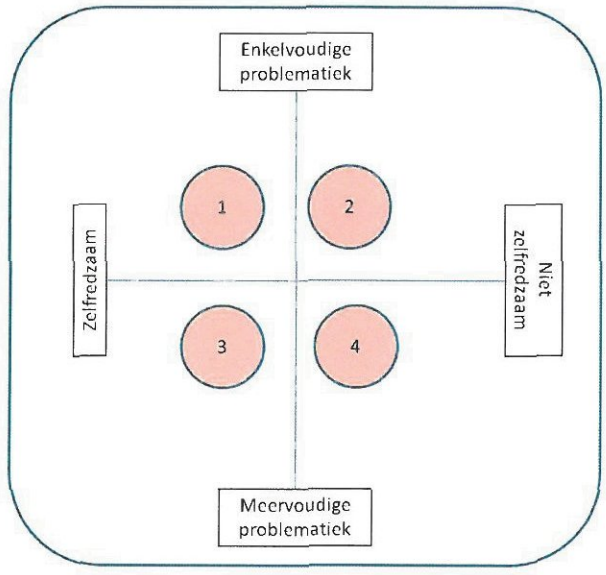
AMBITIE.

In 2008 hebben wij in onze strategische visie de volgende ambitie geformuleerd: *De dorpen en buurten in de gemeente Raalte zijn in 2020 de plaats waar mensen elkaar ontmoeten en waar sociale binding met elkaar ontstaat en vorm krijgt. Het zich betrokken voelen en betrokken zijn, geldt voor alle inwoners. Maar zeker voor die inwoners van Raalte die om wat voor reden dan ook zich geïsoleerd voelen en economisch, sociaal of maatschappelijk onvoldoende kunnen participeren. Verschillende generaties ontmoeten er elkaar en leven er met elkaar samen. De gemeente kan geen noaberschap realiseren, dat doen de mensen zelf. Wel draagt de gemeente bij aan het creëren van plekken voor wederzijdse verbinding. Hiermee doelen we nadrukkelijk op het rijke verenigingsleven als belangrijke plaats voor persoonlijke en maatschappelijke ontwikkeling van mensen. Naast onderwijs stimuleren ook het sport- en verenigingsleven jongeren bij het ontwikkelen en herkennen van hun talenten.*

Deze ambitie –waarin de nadruk wordt gelegd op de aanwezige kracht in de samenleving en de faciliterende rol van de gemeente- sluit nog steeds goed aan bij de opdracht waar wij voor staan. Tegelijkertijd moeten we vaststellen dat de omstandigheden waarin wij deze ambitie willen realiseren zowel qua toenemende verantwoordelijkheden en afnemende middelen sterk veranderen. De huidige situatie is daardoor niet toekomstbestendig en dit maakt een heroriëntatie noodzakelijk. Deze heroriëntatie heeft betrekking op de manier waarop ondersteuning wordt georganiseerd, de rolverdeling tussen burger, organisaties en overheid en daarmee op de werkwijze en prioriteitstelling.

VAN VADERTJE STAAT NAAR EIGEN KRACHT.

In de achterliggende decennia valt een beweging te zien waarin de rol van de overheid op het gebied van zorg en ondersteuning sinds de jaren 50 van de vorige eeuw fors is toegenomen. Enigszins gechargeerd kan gesteld worden dat de overheid in belangrijke mate verantwoordelijk was voor het welzijn van de burger. Sinds de jaren 70 neemt het besef toe dat de kosten van de verzorgingsstaat op den duur niet houdbaar zijn. In de jaren 80 leidde dit tot de invoering van de zogeheten marktwerking waarin de overheid de rol van inkoper innam en de organisaties een vraaggericht dienstenpakket moesten bieden. Een aanname daarbij was dat de burger bereid en in staat is zijn ondersteuningsvraag te formuleren en uit een breed pakket van zorgaanbod de juiste keuzes te maken. Voor een deel van de bevolking klopte deze aanname voor een ander deel niet.
In de huidige zienswijze wordt de eigen kracht van de burger en zijn omgeving centraal gesteld; de ondersteuning die door of namens de overheid wordt gegeven moet erop gericht zijn om de burger binnen en met zijn eigen omgeving de steun te geven als dat noodzakelijk is om te kunnen (blijven) deelnemen aan de samenleving. Gegeven de omstandigheden zullen wij nog meer dan nu selectief moeten zijn in wie wel en geen ondersteuning ontvangen.



FIGUUR 1

De problematiek waarmee mensen te kampen hebben verschilt in aard en omvang en de mate waarin mensen in staat zijn de hulp te organiseren die nodig is om te participeren. Dit wordt geïllustreerd in figuur 1. Uiteraard

is een dergelijk schema een sterk vereenvoudigde weergave van de werkelijkheid.
Zelfredzame mensen met enkelvoudige of meervoudige problematiek (de kwadranten 1 en 3) zijn in staat om zichzelf met hulp van hun omgeving te redden. Zij weten de wegen te bewandelen om aan de voor hen noodzakelijke informatie of (professionele) ondersteuning te komen en oplossingen te vinden. Het beleid moet er enerzijds op gericht zijn de zelfredzaamheid in de maatschappij te vergroten, om de verticale as als het ware naar rechts te schuiven.
De situatie van niet zelfredzame mensen is uiteraard anders. Daar waar er bij hen sprake is van enkelvoudige problematiek is ondersteuning nodig bij het vinden van de noodzakelijke informatie en ondersteuning. Dit kan in veel gevallen door het eigen netwerk te betrekken of lichte vormen van ondersteuning. De grootste maatschappelijke en financiële risico's liggen echter in het vierde kwadrant, daar waar het niet zelfredzame mensen betreft waarbij er sprake is van meervoudige problematiek; de groep waarvoor de gemeentelijke vangnetfunctie het meest essentieel is. Hier vinden we met name de situaties waarin er weliswaar veel ondersteuning wordt geboden, maar waarin er vaak sprake is van onvoldoende afstemming van zorg, er teveel gefocust wordt op de sectorale ondersteuning van individuen en te weinig op het versterken van de kracht van het sociale systeem om te kunnen participeren. Het is met name in dit kwadrant dat de gezinsaanpak van belang is.

Bij een werkwijze waarbij de eigen kracht het uitgangspunt is hoort een houding waarbij uitgegaan wordt van keuzevrijheid van de burger en vertrouwen in mantelzorgers, vrijwilligers en professionals die de cliënten ondersteuning bieden. Dit vergt ander *gedrag* van professionals en burgers, een andere *cultuur* bij gemeente, instellingen en professionals, andere *werkwijzen* en een *andere omgang* tussen cliënten, vrijwilligers, professionals, instellingen en gemeenten.

Hoewel het ernaar uitziet dat de financiële mogelijkheden van gemeenten om ondersteuning en zorg te kunnen bieden beperkt zijn en er een nog groter beroep op de inzet van mensen wordt gedaan, is "eigen kracht" geen synoniem voor "zoek het zelf maar uit". Wij willen borg staan voor een goede vangnetfunctie voor mensen die daarvan werkelijk afhankelijk zijn. Het doel daarbij is dat zij zo snel en goed mogelijk weer in staat worden gesteld om naar hun vermogen deel te nemen aan de maatschappij. Het vangnet moet niet dienen als hangmat, maar als trampoline.

INTEGRALITEIT VAN ONDERSTEUNING.

Het kabinet stelt dat gemeenten beter in staat zijn om integrale ondersteuning te organiseren; één gezin, *één plan, één regisseur* luidt het motto. Daarmee moet een einde komen aan de in de loop der jaren gegroeide situatie dat de ondersteuning en hulpverlening in een aantal gevallen te zeer gericht is op 1 aspect van de problematiek van een individu en onvoldoende op de samenhang van problemen in één gezin. Dat heeft tot effect dat er langs elkaar heen gewerkt wordt en waarbij de burger de greep op en vertrouwen in zijn ondersteuningsproces compleet verliest.
Het uitgangspunt van afgestemde ondersteuning die zich richt op het sociale systeem (gezin/huishouden en omgeving) ligt in onze ogen dan ook alleszins voor de hand. Dit uitgangspunt heeft echter wel een aantal belangrijke consequenties.
Voor burgers betekent het dat er een zeer sterk beroep op de eigen inzet voor zichzelf en anderen wordt gedaan. Organisaties moeten meer dan nu het geval is hun ondersteuning/zorg afstemmen en dat heeft organisatorische consequenties. Professionals moeten meer werken in en met de leefwereld van hun cliënten en hun inzet richten op het zodanig hanteerbaar maken van situaties dat participatie mogelijk is. Daarbij hebben zij behoefte aan meer autonomie. En gemeenten moeten een weg vinden om dit alles maatschappelijk en financieel verantwoord te organiseren.
Dat is een belangrijke, maar geen eenvoudige opgave, zeker niet gezien de beschikbare tijd. Ondanks onze ambities moeten we op voorhand vaststellen dat de opdracht die wij krijgen en de daarbij behorende kortingen maatschappelijke gevolgen zullen hebben die niet altijd wenselijk zijn. Tegelijkertijd is het wel de realiteit waarbinnen wij ons bevinden en zijn er goede mogelijkheden om door het versterken van de integraliteit van ondersteuning de effectiviteit en daarmee ook de efficiëntie te verhogen. Inhoudelijke en financiële ontschotting zijn in onze optiek noodzakelijk om dit te realiseren.
Helaas moeten wij met de VNG vaststellen dat de aangekondigde maatregelen als gevolg van het sociaal akkoord er naar alle waarschijnlijkheid toe leiden dat de mogelijkheid om ook arbeidsmarktparticipatie bij deze integrale aanpak te betrekken, ernstig worden gereduceerd.

Voor wat betreft de financiële gevolgen van het zorgakkoord voor de gemeentelijke budgetten geldt dat wij deze op dit moment nog niet juist kunnen inschatten.

DE JUISTE ONDERSTEUNING/ZORG OP HET JUISTE MOMENT.

Om zorg en ondersteuning effectief te organiseren is het belangrijk dat problemen snel onderkend worden. In dergelijke situaties is een klein duwtje in de rug immers soms voldoende en vroeg signaleren voorkomt dat problemen ongemerkt groter worden. Dat vraagt van mensen dat zij omzien naar elkaar en hulp durven vragen. De sterke sociale cohesie in de dorpen van onze gemeente maakt dat wij op dit gebied een goede uitgangspositie hebben. Over het algemeen kent men elkaar en heeft men een relatief groot en sterk sociaal netwerk. Dat geldt echter niet voor alle mensen en ook de mate van sociale cohesie verschilt tussen de verschillende kernen.
Daar waar het kinderen en jongeren betreft, zijn peuterspeelzalen/kinderdagverblijven en het onderwijs uiteraard belangrijke "vindplaatsen". De professionals die hier werken zijn over het algemeen goed in staat om opvallend gedrag te signaleren en wegen te vinden om daarmee om te gaan. Daartoe is ook een zorgstructuur in gericht. Deze zorgstructuur is opgebouwd in de periode waarin het indiceren en doorverwijzen centraal stond en vertoont daar ook kenmerken van. Het werken vanuit de gedachte van eigen kracht, het ondersteunen bij de participatie en de integraliteit van ondersteuning stelt nieuwe eisen. Het betekent onder andere dat de ouders/verzorgers partner zijn in het plan van aanpak en dat gespecialiseerde ondersteuning indien nodig tijdig wordt ingevlogen in plaats van het kind door te verwijzen. De rol en functie van het CJG zal daardoor veranderen. Daar waar het CJG op dit moment sterk gericht is op het geven van informatie en advies, zal deze rol in de toekomst meer liggen in het organiseren en uitvoeren van ondersteuning/zorg.
Zoals bekend is de invoering van Passend Onderwijs erop gericht meer kinderen in het reguliere basisonderwijs op te vangen. De achtergrondgedachte van deze maatregel is in hoge mate gelijk aan die van de decentralisaties, dat geldt overigens ook voor de toepassing van budgettaire kortingen door het Rijk. Onderwijs en gemeente kunnen door een goede afstemming aanvullend op elkaar zijn of, door onvoldoende afstemming, het elkaar enorm moeilijk maken.

Naast het onderwijs is ook deelname aan het verenigingsleven een belangrijk aspect van de participatie van kinderen en jongeren. Voor mensen met een beperking bestaan er verschillende G sporten, maar ook het reguliere verenigingsleven heeft hierin een rol. De leiders/trainers die hier actief zijn, zijn niet altijd voldoende toegerust om om te gaan met opvallend gedrag van kinderen/jongeren en dat leidt er vaak toe dat het verenigingslidmaatschap wordt beëindigd. Zonder de ambitie te hebben om jeugdleiders allemaal om te scholen tot pedagogen, vinden wij het wel wenselijk als ook in het verenigingsleven iedereen mee kan doen. Wij merken bij een aantal verenigingen ook dat hier aandacht voor groeit en willen hen graag bij ons beleid betrekken.

De nadruk die gelegd wordt op het bevorderen van lichtere vormen van (jeugd)zorg en de eigen kracht leidt met name in de medische en psychiatrische wereld tot veel onrust. Gesteld wordt dat problematiek waarvoor een medische indicatie is afgegeven ook langs medische weg moet worden aangepakt. De vrees bestaat dat lichtere vormen van ondersteuning/zorg niet effectief blijken en uiteindelijk enkel tot grotere problemen leiden.
Wat ons betreft ligt het accent niet op de lichtere vormen van zorg/ondersteuning alleen, maar op de zo licht mogelijke *effectieve* vormen van zorg/ondersteuning. In bepaalde gevallen is het beter om een zwaar middel in te zetten dan langdurig een te licht middel.
Tegelijkertijd stellen wij vast dat in de achterliggende jaren de ondersteuning/zorg behoorlijk is gemedicaliseerd. Dat is te danken aan de toegenomen medische kennis, maar deels ook te wijten aan het feit dat in veel gevallen een verklaring van een arts/deskundige noodzakelijk is om aanspraak te kunnen maken op ondersteuning of zorg. Toewerken naar een structuur waarin de ondersteuning/zorg primair gericht is op het mogelijk maken van participatie en niet persé op het oplossen/genezen van alle problemen of het verkrijgen van een attest om toegang te krijgen tot zorg/ondersteuning heeft echter ook implicaties voor de functie en rol van de medisch georiënteerde hulp.
Het doel is te komen tot een situatie waarin mensen de noodzakelijke ondersteuning/zorg niet wordt onthouden en waarbij de inzet van alle betrokkenen gericht is op gecoördineerde hulp/ondersteuning binnen

de sociale context van de burger zodat het hem/haar mogelijk is om te participeren. Deze burger is niet gebaat bij een scherpe discussie tussen de agogen en medici. Hierdoor wordt enkel de scheiding tussen beide werelden vergroot. Wij vragen een samenwerking tussen de medische en sociaal-wetenschappelijk georiënteerde hulpverlening waarin beide disciplines elkaar aanvullen en willen deze samenwerking met ons beleid bevorderen.
Zonder de waarde van de medische wetenschap te ontkennen willen wij toe naar een werkwijze waarin vroegsignalering, preventieve en lichte vormen van ondersteuning/hulp centraal staan. Dat betekent dat een medische diagnose niet per definitie nodig is om *toegang* te krijgen tot ondersteuning. Die medische diagnose zal in bepaalde gevallen wel noodzakelijk zijn om de *aard* van de ondersteuning/hulp te kunnen bepalen.

CASUÏSTIEK EN STRUCTUUR.

Bij de invoering van de decentralisaties hebben wij te maken met lopende gevallen, al dan niet met (vermeende) rechten op ondersteuning/zorg. Daar waar aangesloten wordt bij de systematiek van de Wmo geldt dat er geen aanspraak kan worden gemaakt op het recht op ondersteuning/zorg. De Wmo werkt immers vanuit het compensatiebeginsel. Voor de overheveling van de Awbz functies begeleiding en persoonlijke verzorging naar de Wmo geldt dit en voor zover er iets bekend is over de participatiewet lijkt dit compensatiebeginsel hierop ook van toepassing. Voor wat betreft de nieuwe Jeugdwet is het nog de vraag hoe dit uit zal pakken. In een inspraakconcept van de Jeugdwet werd nog onvoldoende uitgegaan van dit compensatiebeginsel. Samen met de gemeenten in de regio IJsselland hebben wij de verantwoordelijke bewindslieden hier met een brief op gewezen.

Wij moeten er rekening mee houden dat bij de ingang van de decentralisaties er lopende gevallen zijn die om inhoudelijke of praktische redenen niet zomaar veranderd kunnen worden. Uiteraard moeten mensen die afhankelijk zijn van ondersteuning/zorg kunnen rekenen op continuïteit hiervan. Gegeven de financiële vooruitzichten gaan wij ervan uit dat een zeer substantieel deel van het budget op zal gaan aan lopende activiteiten en dat het een forse uitdaging wordt om één en ander binnen de financiële mogelijkheden uit te voeren. Met het oog hierop zijn wij nieuwsgierig naar de uitkomsten van het door de VNG gevraagde onderzoek. Hoewel het kabinet dit onderzoek heeft afgewezen, is er inmiddels een kamermeerderheid die wel voorstander is van een dergelijk onderzoek. Dit onderzoek loopt.
Tegelijkertijd moet ons beleid niet enkel zijn gericht op de casuïstiek, maar ook op de structuur. De organisatie van ondersteuning en zorg is immers pas werkelijk toekomstbestendig als ook de zelfredzaamheid van mensen en gezinnen wordt vergroot en er een situatie ontstaat waarin mensen ongeacht hun beperkingen naar vermogen meedoen in de samenleving. We spreken in dat kader van inclusief beleid.
Inclusief beleid is beleid, dat rekening houdt met de verschillende mogelijkheden en beperkingen van mensen. Het resultaat van een inclusieve benadering is dat algemene voorzieningen ook beschikbaar zijn voor mensen met een beperking. Een voorbeeld van inclusief beleid: bij het bouwen van een nieuwe woonwijk wordt al bij het ontwerp rekening gehouden met mensen met een beperking. Het doel van inclusief beleid is dat mensen met beperkingen vanzelfsprekend op een gelijkwaardige manier kunnen deelnemen aan alle aspecten van het maatschappelijk leven.
Dit is deels afhankelijk van de beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen die door of met financiële ondersteuning van ons zijn gerealiseerd. In de achterliggende jaren hebben wij bij voorbeeld geïnvesteerd in de totstandkoming van multifunctionele accommodaties met ontmoetingsplekken. Deze leveren een goede bijdrage aan de mogelijkheid van mensen elkaar te ontmoeten en spelen in die zin een belangrijke rol. Ook het realiseren van de woonzorgservicezones past in dit beeld.
Het lijkt er op dit moment niet op dat wij in de nabije toekomst in staat zullen zijn om veel van dergelijke investeringen te doen. Tegelijkertijd is het wel van belang dat er aandacht blijft voor dergelijke structurele maatregelen. Daarbij zullen wij vooral gebruik moeten maken van samenwerking met partners om bestaande voorzieningen zo te organiseren dat zij geschikt zijn voor activiteiten gericht op ondersteuning/zorg. Daar waar het gaat om arbeidsparticipatie zijn het onderwijs en het bedrijfsleven belangrijke partners. Het lokale onderwijs neemt sinds jaar en dag zijn verantwoordelijkheid als het gaat om een goede toeleiding in kennis en (sociale) vaardigheden en bij de lokale werkgevers bestaat bereidheid om ook mensen met een arbeidsbeperking een plek te bieden. Daarnaast kunnen we vaststellen dat er diverse goede samenwerkingsvormen tussen en met deze partners zijn, daarbij valt te denken aan het werkgeverspunt, de

activiteiten van het Platform Techniek Salland. Deze samenwerkingen vormen een basis om op voort te bouwen. Lokaal en bovenlokaal.

De schaalgrootte en de culturele kenmerken van de gemeente Raalte hebben een aantal sterke punten. Er is over het algemeen een sterke saamhorigheid in de kernen, er is een redelijk sterke sociale structuur, er is niet werkelijk sprake van achterstandswijken en gemiddeld genomen zijn wij geen uitschieter als het gaat om sociale problematiek.
Tegelijkertijd hebben deze kenmerken ook een keerzijde. Dat het gemiddeld genomen goed gaat, wil niet zeggen dat er geen behoefte aan ondersteuning en zorg nodig is, ook aan de zware varianten daarvan. Belangrijk daarbij is dat uit de statistieken blijkt dat Raalte verhoudingsgewijs veel psychiatrische problematiek kent. Ook de jeugdproblematiek is zwaarder dan de omvang van onze gemeente zou doen vermoeden. Het feit dat de behoefte aan zorg en ondersteuning niet geconcentreerd, maar verspreid door de gemeente voorkomt maakt dat het niet eenvoudig is gebiedsgericht te werken. De schaalgrootte tenslotte maakt dat er, zeker bij meer complexe problematiek, lokaal onvoldoende "massa" is om een adequate voorziening in stand te houden. Wij kiezen voor het uitgangspunt "lokaal wat kan en bovenlokaal wat moet". Bij de keuzes die wij hierin maken gelden zowel kwalitatieve als financiële overwegingen. Hoewel er in het regeerakkoord van uitgegaan wordt dat grote gemeenten hun dienstverlening goedkoper kunnen organiseren, blijkt uit onderzoek dat dit in algemene zin niet het geval is. Wij kiezen daarom niet kritiekloos voor schaalvergroting. Wel zien wij in samenwerking mogelijkheden om kennis te combineren, van elkaar te leren, uitvoeringskosten te reduceren en gezamenlijk voorzieningen met voldoende kwaliteit te kunnen bieden.
Kenmerkend voor Raalte is dat het voor het thema zorg voor een belangrijk deel gericht is op de regio (van het zorgkantoor) Deventer. De samenwerking op het gebied van de Jeugdzorg, werkgelegenheid en economie bevindt zich echter meer in de regio Zwolle.
Voor het realiseren van integrale zorg en ondersteuning betekent dit dat wij met organisaties uit beide regio's te maken hebben en dat kan in bepaalde situaties lastig zijn. Hier heeft ook de Wmo raad in een eerder stadium op gewezen. Anderzijds is het zo dat we hier te maken hebben met gegroeide relaties waarbij het niet altijd mogelijk is deze van het ene op het andere moment af te snijden. Bovendien kan opgemerkt worden dat veel van de organisaties waar wij mee te maken hebben al regionaal georganiseerd zijn

Rollen.

De gemeente heeft bij de uitwerking van deze decentralisaties een regierol en een poortwachtersfunctie. Gemeenten zijn geen zorgaanbieders of hulpverlenende organisaties en een regierol betekent in onze ogen niet dat wij ons intensief met de inhoud van de werkzaamheden moeten gaan bezighouden. Wij vullen onze regierol in door afspraken te maken met de aanbieders van alle vormen van ondersteuning/zorg. De aanbieders stellen samen met de cliënt een ondersteuningsplan op en zijn verantwoordelijk voor het realiseren, het evalueren, bijstellen of afronden van de uitvoering van de ondersteuning. Eén aanbieder is verantwoordelijk voor het verbinden van de arrangementen aan ondersteuning, ook wanneer er meerdere aanbieders betrokken zijn bij de uitvoering (de gezinsaanpak).
Bij deze opvatting van de regierol past ook dat wij van de organisaties waar wij mee samenwerken verwachten bij te dragen aan de hiervoor geschetste visie en over de grenzen van de klassieke organisatiebelangen heen samen te werken.

Naast de regierol hebben wij ook een uitvoerende rol als het gaat om het bieden van ondersteuning en zorg. Het gaat dan bijvoorbeeld om de inkomensvoorziening, arbeidsparticipatie en ook het handhaven van de leerplicht en voorkomen van voortijdig schooluitval zien wij in dit kader. De ontwikkelingen stellen nieuwe eisen aan de invulling van deze rol. De integraliteit van de gemeentelijke ondersteuning kan in onze ogen verbeterd worden en ook deze moet worden ingevuld vanuit de gedachte van één gezin, één plan, één regisseur. Ook de vraagstelling aan en samenwerking met andere partijen zal veranderen. Dit alles gebeurt tegen de achtergrond van forse druk op de omvang van het ambtelijk apparaat waardoor een keuze om taken naar ons toe te trekken niet voor de hand ligt. Dat zou overigens ook niet passen binnen de eigen kracht gedachte. De beweging moet eerder gericht zijn op het versterken van de samenhang van de ondersteuning waarin wij wettelijke taken hebben en actieve samenwerking met andere organisaties om een samenhangend ondersteunings- en zorgaanbod te realiseren. Dit sluit aan bij reeds ingezette uitwerking van de kantelingsgedachte.

Tenslotte hebben wij een rol als werkgever. Als we spreken over het vergroten van de deelname van mensen met een arbeidsbeperking aan de reguliere arbeidsmarkt, dan hebben wij hierin zelf een voorbeeldfunctie.

Risico's.

De gedachte achter de decentralisaties is dat een andere aanpak en het verleggen van de verantwoordelijkheden een uit de hand lopend systeem van ondersteuning en zorg weer in het gareel kunnen brengen. Critici vragen zich af wat de gemeenten zo bijzonder maakt dat zij in staat zijn deze voor hen compleet nieuwe opdracht op zo korte termijn en met minder middelen succesvol te kunnen uitvoeren, zeker omdat de maatregelen die in de achterliggende decennia zijn genomen om dat doel te bereiken weinig succesvol zijn geweest.

Wij onderschrijven het standpunt van het kabinet dat gemeenten met een integrale aanpak in staat zijn slagen te maken als het gaat om effectiviteit en efficiency in ondersteuning en zorg, maar zien ook de risico's.

Een belangrijk risico daarbij is echter de beschikbare tijd waarin één en ander moet gebeuren. Om te komen tot een toekomstbestendige structuur van ondersteuning en zorg is een verandering van houding en werkwijzen bij alle betrokken partijen nodig. Het is een illusie te denken dat dit van het ene op het andere moment gerealiseerd kan worden. Dergelijke processen vragen tijd, stellen hoge eisen aan alle betrokken partijen en verlopen soms met horten en stoten.

De noodzakelijke kortingen op de budgetten worden gerechtvaardigd door te stellen dat de ondersteuning meer moet worden gericht op de mensen die het echt nodig hebben en door erop te wijzen dat door vroegtijdige en lichte ondersteuning zware en dure vormen worden voorkomen. De andere kant van de medaille is dat op dit moment een belangrijk deel van de ondersteuning en zorg al is gericht op de mensen die daar echt afhankelijk van zijn. Preventie is belangrijk en is noodzakelijk om de opgave waar wij voor staan in te vullen. Omdat de kosten bij de start van de invoering van de decentralisaties voor het grootste deel zullen zitten in lopende activiteiten waarvan het lang niet altijd maatschappelijk makkelijk aanvaardbaar is deze te beëindigen. Los van de eisen die de Rijksoverheid daarin wetgeving over vastlegt, leidt dit tot beperkingen van de vrij inzetbare middelen. Hierdoor bestaat het risico dat er zoveel geld in lopende verplichtingen gaat zitten dat er nauwelijks meer mogelijkheden voor preventieve activiteiten bestaan.

De aangekondigde wijzigingen in de participatiewet als gevolg van het sociaal akkoord dragen het ernstige risico in zich dat arbeidsparticipatie geen onderdeel kan zijn van de integrale gezinsgerichte aanpak. Daarnaast zijn op dit terrein meer financiële onzekerheden ontstaan omdat in het sociaal akkoord geen aandacht wordt besteed aan de dekking van de met de veranderingen gepaard gaande kosten. Ook de financiële gevolgen van het zorgtakkoord voor de gemeentelijke budgetten zijn op dit moment nog niet juist in te schatten.

Tenslotte hechten wij eraan op te merken dat zelfs de meest adequate preventieve activiteiten, de beste samenwerking en een optimaal functionerende zorgstructuur geen garantie tegen incidenten zijn.

IV KADERS.

INLEIDING.

De kaderstellende rol van de gemeenteraad is in essentie dat vastgelegd wordt welke doelen het college bewerkstelligt en welke middelen daarvoor beschikbaar zijn. Gegeven het feit dat de wetgevingstrajecten nog niet doorlopen zijn en ook de budgetten nog niet bekend zijn, is dat op dit moment niet mogelijk. Wel kunnen wij een aantal kaderstellende uitgangspunten formuleren.

INHOUDELIJKE KADERS.

1. Participatie staat centraal

De ambitie van het sociaal beleid is dat iedereen naar vermogen deelneemt aan de samenleving. Dit is een ambitieuze doelstelling gezien de aard en omvang van de doelgroep. Hoewel een groot deel van onze bevolking zelfredzaam is of met een klein duwtje in de rug weer verder kan en het doel altijd zal zijn om ondersteuning/zorg zo kort mogelijk te laten duren, zijn er ook mensen die langdurig of zelfs structureel ondersteuning/zorg nodig hebben.
Tegelijkertijd zit in deze ambitie ook een beperking door het succescriterium te koppelen aan de mogelijkheid te participeren. De ondersteuning/zorg die wij bieden en (laten)organiseren stopt of wordt afgebouwd op het moment dat dit stadium bereikt is. Daarbij kan het in de ogen van professionals, de burger of zijn/haar omgeving nog best zo zijn dat het wenselijk is dat er meer ondersteuning/zorg wordt geboden. Wenselijkheid is dan echter niet het criterium; er moet sprake zijn van een noodzaak om te kunnen participeren.

2. Werken vanuit het compensatiebeginsel.

Wij kiezen ervoor de decentralisaties op te pakken vanuit het compensatiebeginsel zoals dat in de Wmo geldt. Het gaat er niet om waar iemand recht op heeft maar wat iemand nodig heeft om te kunnen participeren. Zoals wij hiervoor beschreven, is het nog niet duidelijk in hoeverre in de wetgeving rekening zal houden met dit principe. Binnen de wettelijke mogelijkheden willen wij dit principe echter maximaal laten gelden.
Het 'zorglandschap' gaat er hierdoor mogelijk anders uitzien. De mogelijkheden van onze inwoners, in relatie tot hun beperkingen, zullen nog meer het uitgangspunt vormen voor het vorm te geven ondersteuningsaanbod.

3. Invulling van de regierol.

Om de nieuwe taken goed te kunnen uitvoeren moeten wij andere en meer deskundigheden en vaardigheden in huis hebben dan op dit moment. Het feit dat wij verantwoordelijk worden voor een groot deel van de ondersteuning en zorg betekent echter niet dat wij de uitvoering naar ons toe willen trekken. Onze regierol richt zich op het versterken van het signalerend en probleemoplossend vermogen van zowel de burgers als de zorgstructuur en werkgevers/ondernemers. Wij kiezen voor een insteek waarin de samenleving voorop staat en waarin we de samenwerking tussen burgers en het zelfredzaam vermogen willen stimuleren. Ondernemers en instellingen spreken wij aan op hun maatschappelijke verantwoordelijkheid, bijvoorbeeld als het gaat om het bieden van arbeidsplaatsen aan mensen met een beperking.
Wij kiezen voor de samenwerking met organisaties die willen en kunnen opereren binnen onze visie en doelstellingen, vertrouwen op hun deskundigheid en inzet en spreken hen daar op aan. Waar nodig maken wij gebruik van de wettelijk te regelen doorzettingsmacht van de burgemeester.

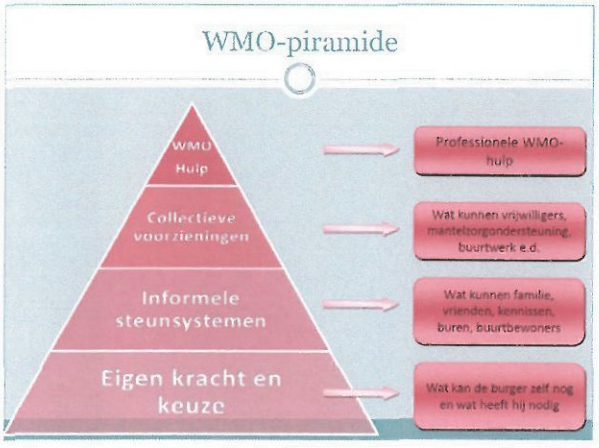
4. Integrale benadering: één gezin, één plan, één regisseur.

Ondersteuning/zorg gaat uit van de werkelijkheid van de burger. Als er sprake is van meervoudige problematiek of factoren in het gezin die van invloed zijn, dan wordt een op het gezin gericht integraal plan van aanpak opgesteld. Daar waar partijen samen moeten werken wordt de verantwoordelijkheid voor de voortgang van dit plan van aanpak één partij gelegd. In principe zal de aard van de problematiek bepalen welke partij dit is.
Een integrale benadering houdt overigens niet op bij de ondersteunings/zorgstructuur, maar heeft bijvoorbeeld ook betrekking op de keuzes die wij maken op het gebied van de inrichting van de openbare ruimte, het mogelijk maken van geschikte woonvormen en toegankelijk openbaar en speciaal vervoer

5. Keuzevrijheid, eigen regie en eigen kracht

Het uitgangspunt van de verantwoordelijke burger impliceert dat de burger keuzevrijheid heeft om zijn leven in te richten zoals hij dit wenst. Hij heeft daarbij zelf de regie in handen. De zorg en ondersteuning die geleverd wordt is aanvullend op deze eigen kracht. Deze keuzevrijheid is uiteraard niet onbegrensd en bereikt zijn grens daar waar de veiligheid in het geding komt of er sprake is van overlast voor anderen.

Bij de ondersteuningsinzet wordt eerst bekeken wat de burger en zijn sociale netwerk zelf kan. Daarna op welke wijze binnen informele steunsystemen een oplossing kan worden gevonden. Daarna komen formele structuren zoals professionals in beeld. Deze opbouw in interventieniveaus wordt met de Wmo piramide in figuur 1 schematisch weergegeven. Uitgangspunt daarbij is dat de hulp in de eigen omgeving wordt geboden en optimaal gebruik gemaakt van het probleemoplossend vermogen van de burger en zijn omgeving.



Figuur 1 Wmo piramide

Om dit te bewerkstelligen is het van belang dat het beleid erop gericht is de kwaliteit en het probleemoplossend vermogen te vergroten van de ondersteuning die het dichtst bij burgers beschikbaar is. We spreken in dit verband van het versterken van de frontlinie en zijn ervan overtuigd dat we hiermee nog meer rendement uit de sociale infrastructuur kunnen halen.
Daar waar er sprake is van meer specifieke kennis en vaardigheden, is het van belang dat deze deskundigheid erbij gehaald wordt in plaats van de betreffen de persoon door te verwijzen.

Toegang tot ondersteuning/zorg vindt plaats via een 'keukentafelgesprek' waarin de cliënt of zijn vertegenwoordiger de regie heeft. In dit gesprek wordt aan de hand van de mogelijkheden van de cliënt en zijn omgeving in kaart gebracht welke ondersteuning/zorg in de specifieke situatie van deze cliënt/zijn gezin nodig is om het doel participatie te behalen.

6. Ruimte en verantwoordelijkheid voor professionals

De cultuuromslag vraagt om veel ruimte - vrijheid en verantwoordelijkheid - voor de professional. Vrijheid om naar bevind van zaken te handelen en het ondersteuningstraject af te stemmen op de specifieke situatie Verantwoordelijkheid om het traject in te richten op de doelstelling van herstel en versterking van het eigen probleemoplossend vermogen.
Initiatieven als "Buurtzorg" tonen aan dat kleine, intensief samenwerkende teams in staat zijn om doelgerichte, effectieve en betaalbare ondersteuning/zorg te bieden. Wij vragen van organisaties dat zij de voordelen van dergelijke vormen in hun organisaties implementeren. Flexibiliteit, een 'leane" organisatie, vaste contactpersonen en weinig bureaucratie zijn daarbij essentieel.

7. Lokaal wat kan, bovenlokaal wat moet.

Als we kiezen voor ondersteuning en zorg die aansluit bij de leefwereld van mensen en die plaatsvindt in de eigen omgeving, dan ligt het voor de hand om zoveel mogelijk lokaal te organiseren. Dat uitgangspunt staat voorop, maar vanuit het oogpunt van kwaliteit of kosten zal het nodig zijn ook zaken bovenlokaal te organiseren. Voor sommige mensen met zeer specifiek problematiek kan dat ook landelijk zijn.

8. Vernieuwing stimuleren.

Een aan Albert Einstein toegeschreven citaat luidt "*insanity is doing the same thing over and over again and expecting different results*". De decentralisaties zijn mede ingegeven door het feit dat geconstateerd is dat de bestaande werkwijzen en organisatie onvoldoende soulaas bieden. De vormgeving van het sociaal beleid binnen de huidige omstandigheden wordt geen succes als we niet actief vernieuwing stimuleren. Die vernieuwing kan liggen in werkwijzen, hulpverleningsvormen en nieuwe samenwerkingsverbanden, maar ook in technologische voorzieningen. Soms is er sprake van een impulsieve weerstand tegen de inzet van technologie als het om ondersteuning en zorg gaat. Dit wordt als onpersoonlijk ervaren of er wordt vermoed

dat mensen niet met moderne technologie om zouden kunnen gaan. De werkelijkheid is echter dat de technologie zeer goede mogelijkheden biedt om ondersteunend te zijn aan de zelfredzaamheid van burgers of het organiseren van ondersteuning/zorg in de omgeving van de burger. In het kader van het project woonservicegebieden zijn wij inmiddels met twee pilots gestart aan de hand waarvan wij ervaring opdoen met de mogelijkheden de technologie biedt. Het gaat dan om de pilot thuistechnologie die gericht is op bewustwording en voorlichting van burgers rondom de toepassing van thuistechnologie in hun woning. De andere pilot betreft het zogeheten "virtueel verzorgingshuis". Het doel van deze pilot is dat het door goede zorg aan huis te verzorgen de kwaliteit van leven voor de Cliënt aanzienlijk beter is dan bij opname in een verzorgingshuis; de kwaliteit van de (meer complexe) zorg wordt gewaarborgd, Daardoor komen cliënten minder snel in een hoger Zorg zwaartepakket, en gaan de kosten omlaag door betere afstemming en communicatie.

9. Communicatie en informatie.

De veranderingen die aanstaande zijn, zijn ingrijpend en vragen meer van de burgers, organisaties en professionals. Het is daarom van belang dat zij goed op de hoogte worden gehouden van deze ontwikkelingen en de consequenties die deze hebben. Hieraan besteden wij aandacht via verschillende informatiekanalen zoals de website, de gemeentepagina, gerichte communicatie-uitingen en ook in de reguliere en incidentele overleggen/contacten.

Goede en toegankelijke Informatie over de sociale infrastructuur en ondersteuningsmogelijkheden is essentieel voor burgers om hun zelfredzaamheid vorm te geven. Ook hieraan besteden wij aandacht, bijvoorbeeld door het opzetten van een actuele sociale kaart. Verdere invulling van de communicatie met onze inwoners wordt beschreven in het implementatieplan.

10. Monitoring van het proces.

De veranderingen in het sociaal domein zijn aanzienlijk en de maatschappelijke risico's die daarmee gepaard gaan rechtevenredig. Tegelijkertijd geldt dat er geen bestaande ervaring is; wij zullen dus al doende moeten leren. Liever dan een evaluatie na verloop van tijd kiezen wij ervoor om van meet af aan burgers de mogelijkheid te geven de effecten van de invoering van de decentralisaties aan ons te melden. Daarvoor kan aangesloten worden bij de huidige klachtenregeling, maar wij willen hen ook de mogelijkheid bieden om ongewenste of onvoorziene effecten van de in te voeren maatregelen te melden zonder dat dit meteen een klacht is. Op deze manier willen wij bevorderen dat de uitwerking van de te nemen maatregelen ook daadwerkelijk aansluiten bij de beoogde effecten. Tenslotte kan zo'n meldpunt ook een rol spelen bij het melden van zorg over mensen die wel zorg/ondersteuningbehoeven, maar deze niet vragen.

FINANCIËLE KADERS.

11. Budgettair.

Het uitgangspunt bij de voorbereiding van de decentralisaties is dat wij onze nieuwe taken en verantwoordelijkheden vormgeven binnen de budgetten die daarvoor door het rijk beschikbaar worden gesteld. Om dat te bereiken zal het beleid gericht zijn op het reduceren van kosten door een integrale aanpak te bewerkstelligen en het concentreren van ondersteuning/zorg in aanvulling op de eigen kracht en het beperken van de uitvoeringskosten, bijvoorbeeld door samenwerking. Het is echter op dit moment de vraag of dit voldoende zal zijn; er moet rekening mee gehouden worden dat er wel een heel groot stuk van onze financiële polsstok wordt afgezaagd en -zoals wij eerder vermeldden- de trend is dat de vraag naar zorg en ondersteuning toeneemt. Zonder een schrikbeeld te willen schetsen, houden wij er rekening mee dat het noodzakelijk kan zijn dat bepaalde voorzieningen geschrapt moeten worden. Mocht dit het geval zijn, dan willen wij ervoor zorgen dat de functie van deze voorzieningen zoveel mogelijk in tact blijft, als de dagbesteding bijvoorbeeld wordt afgeschaft en de voorzieningen worden afgebouwd, dan zal de ontmoetingsfunctie nog wel georganiseerd moeten worden.

12. Eigen bijdrage.

Naast het reduceren van de kosten, houden wij er sterk rekening mee dat het –met het oog op de financiële haalbaarheid- nodig kan zijn de inkomsten te verhogen. In dat geval zullen wij gebruik maken van de mogelijkheden die er zijn om te werken met verantwoorde eigen bijdragen.
Naast financiële eigen bijdragen willen wij ook gebruik maken van het wederkerigheidsprincipe. Mensen die

ondersteuning krijgen kunnen vaak zelf iets betekenen voor de maatschappij. We willen deze wederkerigheid waar mogelijk (laten) organiseren.

13. Persoongebonden financiering

Het middel van persoonsgebonden financiering is in principe een middel dat goed aansluit bij de thema's keuzevrijheid en eigen kracht van de burger. Het stelt mensen in staat om ondersteuning/zorg op maat te organiseren en dat vaak tegen relatief lage kosten. Tegelijkertijd heeft dit systeem ook een keerzijde; wie het nieuws volgt kent de verhalen over grootscheepse fraude met deze PGB's. Bovendien lijkt het systeem van PGB's soms onlosmakelijk verbonden met een systeem waarin indicatiestelling centraal staat
Wij willen aan de cliënt de keuzemogelijkheid voor een PGB geven, maar bij de concrete invulling daarvan geldt de voorwaarde dat dit leidt tot een systeem dat financieel verantwoord en zonder teveel administratieve last-beheersbaar is.

14. Financiering moet positieve prikkels voor organisaties bevatten.

De wijze waarop in de toekomst de zorg en ondersteuning gefinancierd wordt is een vraagstuk op zich. Daarbij speelt de keuze of ondersteuning/zorg wordt aanbesteed of op basis van een subsidie wordt bekostigd. De advisering over dergelijke vraagstukken wordt op regionaal niveau voorbereid. Het belangrijkste criterium bij de keuze voor een financieringsmethodiek is dat hiermee bij organisaties ook een financiële prikkel wordt gelegd om ondersteuning/zorg effectief en efficiënt te organiseren. Daarnaast willen wij komen tot een systematiek die beheersbaar is, maar waarin de administratieve last voor burgers, professionals en ons zo beperkt mogelijk is.

V. VERVOLG.

WETGEVING EN FINANCIERING.

De wetgeving die de decentralisaties inkadert is op dit moment nog in voorbereiding. Gegeven de politieke verhoudingen, met name in de Eerste Kamer kan het zijn dat dit een proces is dat niet zonder horten en stoten zal verlopen. Wij gaan er echter vanuit dat de regering alles in het werk zal stellen om de nu geplande invoeringsdata te halen.
Voor wat betreft de budgetten wordt verwacht dat in de meicirculaire meer duidelijkheid zal worden verschaft. Dat betekent dat onze voorbereiding plaatsvindt binnen een context vol onzekerheden en informatie die gaandeweg het proces beschikbaar komt.

VOORBEREIDING.

Bij het doorvoeren van veranderingen in het sociale domein hebben wij met veel en veel verschillende partners te maken. Enerzijds betreft dat de gemeenten in de regio en anderzijds organisaties die ondersteuning en zorg aanbieden en cliëntenorganisaties.
In de achterliggende periode hebben wij veel geïnvesteerd in het verzamelen van informatie over het huidige (regionale) aanbod en de bestaande werkwijzen. Dat zal ook de komende periode nog doorgaan waarbij de focus dan op de lokale organisaties ligt. Bovendien moeten wij in het belang van een goede overgang nog beter zicht krijgen op de doelgroep en de lopende trajecten.
De voorgestelde kaders vormen de leidraad waarbinnen wij met betrokken partijen komen tot een gezamenlijke agenda en de contouren van de toekomstige vormgeving. Op basis daarvan kunnen, wanneer wetgeving en financiering duidelijk zijn, werkafspraken worden geformuleerd en vastgesteld.

Eerder vermeldden wij al dat wij binnen het sociaal domein ook zelf een uitvoerende rol hebben. Binnen de ambtelijke organisatie is een traject gestart om onze eigen dienstverlening in het geschetste kader te plaatsen en organisatie en de medewerkers toe te rusten voor de veranderen rol en werkwijze. Wij gaan daarbij uit van een integrale aanpak. Dit betekent dat er een aantal overkoepelende thema's moet worden uitgewerkt. Het gaat dan bijvoorbeeld om de vraag hoe we de toegang tot voorzieningen c.q. de poortwachtersfunctie organiseren, de gewenste sociale infrastructuur, de vormgeving van het eigen kracht principe en wederkerigheid en de eisen die aan de informatiehuishouding worden gesteld.

PLANNING.

De planning van ons beleidstraject is afhankelijk van de lopende wetgevingstrajecten anderzijds is er, zoals wij in de inleiding al meldden het nodige voorwerk gedaan.

OVERHEVELING TAKEN VAN AWBZ NAAR WMO.

Voor de overheveling van de AWBZ functie begeleiding naar de Wmo moet de Wmo worden aangepast. Het vorige kabinet heeft hiertoe een wetsvoorstel ingediend. Dit is na de val van het kabinet controversieel verklaard door de Tweede Kamer. In december 2012 is dit echter weer van de lijst met controversiële stukken gehaald en geagendeerd voor verdere behandeling. De staatssecretaris van VWS heeft inmiddels de kamer verzocht de behandeling aan te houden. Als reden voor dit verzoek wijst hij erop dat er op dit moment overleg plaatsvindt met diverse partijen over de uitvoering van de voorstellen. Inmiddels zijn deze afspraken gemaakt in het zogeheten zorgakkoord. Wij gaan er van uit dat wij 1-1-2015 klaar moeten zijn voor deze nieuwe taken.
Met de gemeenten Olst-Wijhe, Deventer, Voorst hebben wij een visievormingstraject doorlopen. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in deze notitie. Wij gaan ervan uit dat het college in het voorjaar 2013 een implementatieplan vast zal stellen.
Een tweede wijziging van de WMO die noodzakelijk is voor de overheveling van extramurale zorg naar gemeenten en de beperking van de huishoudelijke verzorging die met ingang van 1-1-2015 gepland staat is nog in interne voorbereiding over indiening en behandeling van dit wetsvoorstel is verder niets bekend.
De veranderingen moeten hun weerslag krijgen in de door de gemeenteraad vast te stellen WMO verordening en de door het college vast te stellen beleidsregels en mandaatbesluiten. Voorlopig gaan wij ervan uit dat deze in het derde kwartaal van 2014 aan de orde komen.

Participatiewet.

Door het op 11 april 2013 gesloten sociaal akkoord is de voorbereiding van de participatiewet eigenlijk weer terug bij af. Het sociaal akkoord biedt een schets van de nieuwe infrastructuur. Deze wordt in de komende maanden uitgewerkt door de betrokken partijen. Duidelijk is in ieder geval dat de participatiewet niet voor 1-1-2015 wordt ingevoerd.
De vorming van 35 werkbedrijven heeft uiteraard gevolgen voor de huidige SW bedrijven. De wijzigingen in de Participatiewet maken dat wij op dit moment te maken hebben met een nieuwe werkelijkheid waarbinnen het nog niet mogelijk is exact aan te geven welke gevolgen deze heeft. De uitwerking van de afspraken in het sociaal akkoord die tussen april en augustus plaatsvindt zullen hierover meer duidelijkheid moeten bieden. . Anders dan bij Wezo, hebben wij bij de SW bedrijven Larcom en Sallcon geen bestuurlijke betrokkenheid. Op dit moment bereiden wij met hen wel afspraken voor over de dienstverlening tot aan de invoering van de Participatiewet.

Jeugdwet.

Een eerste concept voor de Jeugdwet is in oktober 2012 vrijgegeven voor inspraakreacties. Deze zijn verwerkt en het wetsvoorstel voor de nieuwe Jeugdwet is begin april naar de Raad van State gestuurd. Een datum voor indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer is nog niet gepubliceerd. Afronding van het wetgevingstraject in de loop van 2013 lijkt alleszins aannemelijk. Zoals hiervoor beschreven hebben wij in de achterliggen de periode hiervoor intensief samengewerkt met de provincie Overijssel en de gemeenten in de regio IJsselland De eerste twee kwartalen van 2013 zullen wij focussen op het overleg met lokale partijen. Aan de hand hiervan verwachten wij in het derde kwartaal van 2013 met een beleidsnotitie over de lokale en regionale invulling te kunnen vaststellen en aan de gemeenteraad te kunnen aanbieden.

Advisering.

Advisering kent een formele en een informele kant. De formele advisering aan het college ligt uiteraard in handen van de WMO raad en daar waar het specifiek werk en inkomen betreft van de adviesraad W&I. Naast deze formele advisering hebben wij in de achterliggende periode veel organisaties en hun cliënten bezocht en gesproken. Ook in de reguliere overleggen met de organisaties die deel uitmaken van de sociale infrastructuur zijn de veranderingen en verwachte gevolgen vaak onderwerp van gesprek. In de komende periode gaan wij hiermee door. Wij beschouwen deze contacten als erg belangrijk omdat hierdoor wederzijds kennis en begrip groeit. Dit beschouwen wij als een belangrijk element van onze voorbereiding die erop gericht is de aanstaande veranderingen en noodzakelijke omslag in denken en doen succesvol te implementeren.

Bijlage 1. Lijst met gebruikte afkortingen en begrippen

Awbz	Algemene wet bijzondere ziektekosten
Ggz	Geestelijke gezondheidszorg
GR	Gemeenschappelijke regeling
Pgb	Persoonsgebonden budget
Sw bedrijf	bedrijf voor sociale werkvoorziening
Vws	Volksgezondheid welzijn en sport
Wajong	Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
Wsw	Wet sociale werkvoorziening
Wwb	Wet werk en bijstand
Wwnv	Wet werken naar vermogen
Zvw	Zorgverzekeringswet
Zzp	Zorgzwaartepakket
Sociaal akkoord	Het op 11 april tussen regering en sociale partners gesloten akkoord met betrekking tot werkgelegenheid en arbeidsparticipatie.
Zorgakkoord	Het op 24 april gesloten akkoord tussen regering en sociale partners met betrekking tot de vormgeving en financiering van zorg.



Adviesraad Werk en Inkomen

Aan het **college van Burgemeester en Wethouders** gemeente Raalte
Via dhr. Allard Borst
Postbus 140
8100 AC RAALTE

Betreft : Integraal gezamenlijk advies van WMO-Raad Raalte en
Advies-Raad Werk en Inkomen
Zaaknummer 1676
Ons kenmerk : 13040304

Raalte, 2 april 2013

Geacht college,

In uw brief van 25 februari 2013, ontvangen op 27 februari jl., heeft u een integraal en gezamenlijk advies gevraagd van de WMO-Raad Raalte en van de Adviesraad Werk en Inkomen over de notitie "Drie decentralisaties, één perspectief". De WMO-Raad heeft voor de burgerparticipatie op 20 maart 2013 een inloopbijeenkomst gehouden, waar veel inbreng is gegeven. De Adviesraad Werk en Inkomen heeft meermaals vergaderd over dit onderwerp. Hierbij ontvangt u ons gezamenlijk advies.

ALGEMEEN
Voor het gehele concept is veel waardering, al is er nog heel veel onduidelijkheid over de uitvoeringsrisico's en de financiën van de decentralisaties. Die onduidelijkheid baart onze raden grote zorgen, omdat juist onze kwetsbare burgers hiervan de dupe dreigen te worden.
De WMO-Raad heeft via de Koepel van Wmo-raden recent een brandbrief ondertekend gericht aan de ministeries BZK, VWS en de Tweede Kamer. Hierin staat het dringend verzoek om temporisering en fasering van de decentralisaties, alsmede het dringend verzoek om de burger medezeggenschap te geven in dit proces.
De Adviesraad Werk en Inkomen sluit aan bij de Contourenbrief Participatiewet van de Landelijke Cliëntenraad aan de leden van de Vaste Tweede Kamer Commissie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 24 januari 2013. De cliëntenraad uit hierin zorgen over de rechtspositie van cliënten waaronder medezeggenschap, over loondispensatie, arbeidsplaatsvoorzieningen, quotumverplichtingen, WSW en samenhang tussen participatiewet en de Wmo.

Beide raden adviseren u op grond van het bovenstaande om bij de landelijke politiek aan te dringen op heroverweging van de lopende transitie, op temporisering en op een meer gefaseerd model van de transformatie.

RECHTSPOSITIE (INDIVIDUEEL EN COLLECTIEF)
De WMO-Raad adviseert om waarborgen te creëren voor goede lokale medezeggenschap van burgers in dit proces van de drie decentralisaties, zeker omdat er nu een grote claim bij de burger zelf wordt gelegd.

De Adviesraad Werk en Inkomen sluit zich hierbij aan. Dat Kabinet en gemeenten willen uitgaan van eigen kracht klinkt als muziek in de oren. Maar om die eigen kracht aan te kunnen wenden is het *volgens de Adviesraad Werk en Inkomen* noodzakelijk dat:

- Burgers een beroep kunnen doen op onafhankelijke informatie en - advies, bij oriëntatie op en/of zoeken naar werk;
- Cliënten in staat worden gesteld hun wensen en mogelijkheden over re-integratie kenbaar te maken;
- De cliënt zo nodig ondersteuning krijgt bij het verwerven van inzicht in de eigen vaardigheden en mogelijkheden op de arbeidsmarkt;
- De cliënt de regie (sturing) bij zijn re-integratie kan voeren, zodat hij invloed kan uitoefenen op zijn re-integratietraject of de inkoop van afzonderlijke producten en keuzevrijheid heeft bij het kiezen van re-integratiebedrijven;
- De cliënt indien nodig gecompenseerd wordt voor zijn beperkingen als hij zonder aanpassingen / voorzieningen geen traject naar werk kan volgen en niet kan werken;
- Er mogelijkheden zijn voor aanwending van een persoonsgebonden budget.

HUISHOUDELIJKE - EN PERSOONLIJKE ZORG

De WMO-Raad adviseert als volgt. Bezuiniging op huishoudelijke en persoonlijke zorg, waardoor een groot deel van deze ondersteuning naar verwachting zal wegvallen, is ongerijmd met het plan om mensen langer thuis te laten wonen. Noodzaak van eigen kracht wordt ingezien, maar is in praktijk niet altijd mogelijk. Gemeente moet kijken naar het individu en maatwerk leveren. Hierbij moet ook speciale aandacht zijn voor bepaalde groepen cliënten (GGZ) die vaak geen hulp kunnen vragen. Raalte's kracht is het "noaberschap". Zowel in buitengebieden als in de kernen kijkt men als vanzelf naar elkaar om, maar dat is zeker niet altijd voldoende en toereikend.
Voor het opzetten van intensieve vrijwilligerszorg, die mensen in extra kwetsbare situaties ondersteunen en ook mantelzorgtaken overnemen, is een gemeentelijke visie nodig op de betekenis van de intensieve vrijwilligerszorg, alsmede ondersteuning, met speciale aandacht voor kennis en kwaliteit van de zorg. Die beleidsvisie zou ontwikkeld moeten worden samen met uitvoeringsorganisaties en vertegenwoordigers van cliënten.
Huishoudelijke verzorging die nu geboden wordt is vaak veel meer dan alleen schoonmaken; verzorgers regelen veel, controleren ook op algeheel welzijn van de cliënt en trekken zo nodig aan de bel als er andere hulp bij nodig is.
De Adviesraad Werk en Inkomen sluit hierbij aan, en heeft als aanvullend advies op dat Meedoen gestimuleerd kan worden door mensen voldoende mogelijkheden en middelen te geven.
De WMO-Raad merkt verder nog op dat wel moet worden gekeken naar de financiële draagkracht van cliënten met een hulpvraag: als ze zelf hulp kunnen betalen moet er geen beroep worden gedaan op de algemene middelen.

JEUGDBELEID

De WMO-Raad meent dat preventief Jeugdbeleid heel belangrijk is en adviseert daar stevig op inzetten om problemen later te voorkomen (ontschotting van financiën). Beleid moet de gemeente in regionaal verband maken met de ouders, vertegenwoordigers en met de jongeren zelf. Deze jongeren moet je ook betrekken bij het inrichten van de Centra voor Jeugd en Gezin. Gemeenten moeten de jongeren, ouders en cliënten gaan zien als serieuze en volwaardige gesprekspartners. De betrokkenheid van de doelgroep geeft ze ook verantwoordelijkheid, dat kan goed werken. Jongeren bereiken om ze bij het tot stand komen van het beleid te betrekken is moeilijk, maar niet onmogelijk. Er zijn veel voorbeelden van andere gemeenten hoe ze dat doen (zie toolkit jeugdparticipatie: bijvoorbeeld inzet van jongeren ambassadeurs, pizza bijeenkomsten, via scholen e.d.). Ga vooral ook naar de jongeren toe om ze erbij te betrekken, ook naar instellingen. Heb ook aandacht voor jongeren met beperkingen en jeugdzorgcliënten. Maak gebruik van ervaringen van jeugdzorg- organisaties.
De Adviesraad W&I onderschrijft dit.

ALGEMENE VOORZIENINGEN

Dat algemene voorzieningen in beginsel beschikbaar zijn voor mensen ongeacht hun beperking is een utopie, dat is niet realistisch. Veelal ontbreekt het (bijvoorbeeld bij sportclubs) aan adequate begeleiding, zijn er aanpassingen nodig en ontbreekt een goede communicatie. Naast beschikbaarheid is ook toegankelijkheid en bereikbaarheid van deze algemene voorzieningen belangrijk. De *WMO-Raad* adviseert dat waar algemene voorzieningen beschikbaar toegankelijk en bereikbaar zijn, ook voor mensen met een beperking, is dat heel mooi, maar wat niet kan moet bijzonder zijn. Daar moeten aparte voorzieningen voor blijven of komen.
De Adviesraad Werk en Inkomen onderschrijft dit en vult het aan met het advies om beloningsystemen in te zetten. Denk hierbij bijvoorbeeld aan korting voor de begeleider (=beloning) voor valide burgers die een mindervalide mee laten rijden naar een sportvoorziening.

ZORG-ZWAARTE-PAKKET 3

De WMO-Raad en *de Adviesraad Werk en Inkomen* adviseren hierover:
Zelfstandig wonen voor mensen met een verstandelijke beperking met een zorg-zwaarte-pakket (ZZP)3 (of zelfs 4, waar nu in de landelijke politiek al sprake van is)? Zij hebben een ontwikkelingsniveau van een 3 tot 10 jarig kind: zij hebben 24-uurs zorg nodig, zij kunnen vaak zelf geen dagstructuur aanbrengen, niet zelf boodschappen doen, financiën regelen, hulp inroepen als het nodig is, of niet zelf medicijnen innemen.
De psychiatrische cliënten met ZZP3 hebben zo'n zware psychische stoornis dat zij een beschermde woonvorm met 24-uurs begeleiding en toezicht hard nodig hebben.
Wie gaat de indicatie voor de gemeente doen?
Zelfstandig wonen vanaf 2015 is eventueel uitsluitend mogelijk voor de ZZP3 cliënten als er 24-uurs begeleiding is in de dichte nabijheid. Zonder die nabije 24-uurs begeleiding zullen deze cliënten terugvallen in ontwikkeling en op den duur kostbaarder worden voor de maatschappij. Hetzelfde geldt voor somatische en psychogeriatrische patiënten met indicatie ZZP3 (en 4), waarbij ook verwacht wordt dat ze langer thuis - en zelfstandig moeten wonen.
Wij adviseren uw college om er bij de landelijke politiek op aan te dringen dat deze groepen met zorg-zwaarte-pakket 3 (en 4) buiten de Wmo blijven. Deze mensen kan je niet aanspreken op hun eigen kracht.

INTEGRALE AANPAK

De integrale benadering 'één gezin - één plan - één regisseur' kan volgens *de WMO-Raad* een succes worden onder voorwaarden:

- er goede communicatie is,
- goede afstemming met alle partijen,
- de regisseur een generalist is die verantwoording neemt,
- er een duidelijke sociale kaart aanwezig is, zodat men weet waar men terecht kan;
- dat de regisseur kennis van zaken heeft,
- dat er zo nodig specialisme kan worden ingeroepen;
- dat zorgverleners hun eigen belangen opzij zetten want de klant staat centraal;
- dat er duidelijke afspraken worden gemaakt en bijgehouden;
- vanuit eigen omgeving, gezin, kracht.

De regisseur kan ook iemand zijn vanuit het eigen gezin! Uitgangspunt moet zijn dat wat mensen zelf kunnen dat ze dat ook zelf doen.

De Adviesraad Werk en Inkomen vult dit advies aan met het volgende:

- betrek de landelijke cliëntenraad erbij;
- laat bureaucratie achterwege (geen onnodige intakes);
- de problemen en mogelijke oplossingen onafhankelijk, transparant en toetsbaar in beeld brengen op basis van ICF-systematiek;
- mogelijkheid creëren van bezwaar- of beroep bij indicatiestelling.

ARBEIDSPARTICIPATIE

WMO-Raad: Bedrijven moeten verplicht worden om mensen aan te nemen met een beperking. Bedrijven financieel (compensatieplicht) en intrinsiek motiveren om hieraan mee te doen, bijvoorbeeld omdat goede begeleiding van mensen met een beperking veelal nodig is, daar moet de gemeente voorwaarden voor scheppen. Belangrijk is dat de bedrijven er hierdoor geen bureaucratische taak bij krijgen. Bedrijven zullen mensen met een beperking bij voorkeur eerst op basis van detachering aannemen en/of door middel van een ambassadeur die ook zorgt voor een vangnet als deze mensen niet meer kunnen werken. Beeldvorming is belangrijk, investeer in goede beeldvorming van deze groep mensen. Geef mensen passend werk, waar ze met passie kunnen werken.

De Adviesraad Werk en Inkomen vult dit advies aan met de volgende punten:

- Maak gebruik van het "participatiewiel" om de samenhang in beeld te brengen;
- Maak duidelijk wat bedoeld wordt met tegenprestatie of wederkerigheid (welk werk, wie organiseert het, handhaving, sancties, verdringingseffecten, begeleidingskosten, aanbod);
- Compensatiebeginsel zal ook op gebied van arbeidsparticipatie moeten gelden in de participatiewet op het gebied van werk;
- Kom tot een uitvoerend WSW-bedrijf voor gemeente Raalte, zodat deze cliënten ook vallen onder het beleid vanuit gemeente Raalte. Zorg dat WSW-bedrijven winstgevend worden en dat cliënten zo mogelijk worden geplaatst bij de bedrijven.
- Bij aanbesteding en vergunningverlening door de gemeente rekening houden met het in dienst nemen van mensen met een arbeidshandicap.
- Steviger aanspreken van werkgevers door voorwaarden te stellen bij opdracht verlening (social return), een appel doen op maatschappelijk verantwoord ondernemen en door ondernemers te stimuleren die mensen met een beperking inschakelen.
- Meedoen naar vermogen moet lonen. Werk met behoud van uitkering alleen als tijdelijke leeropstap naar een reguliere baan.
- Inzetten op meer zinvolle activiteiten en meer doelmatige ondersteuning, door mensen met een uitkering bij maatschappelijke ondersteuning in te schakelen. Mensen met een uitkering kunnen daarmee tijdelijk werkervaring opdoen met als uiteindelijk doel arbeidsparticipatie.
- De afbouw van SW-werkplekken gelijk laten lopen met opbouw van werk in reguliere bedrijven.
- Garandeer re-integratie middelen. Garandeer daarom de beschikbaarheid en noodzakelijke re-integratievoorzieningen voor arbeidsgehandicapten, maar ook de nuggers. Faciliteer en ondersteun mensen in hun zelfredzaamheid en eigen kracht.

EIGEN BIJDRAGE

De WMO-Raad meent dat als er naast overheidsgeld een hogere eigen bijdrage zal worden gevraagd, dat wel mogelijk is, maar niet voor alle doelgroepen. Maar pas op voor de stapelingseffecten! Wel goed om hogere bijdrage te vragen van mensen met hoge inkomens. Spaargeld moet je hierbij niet meetellen (sparen belonen en niet bestraffen). Geld wat in stenen zit kan je niet altijd vrij maken. Daarom het advies om niet bij voorbaat iedereen over een kam scheren, maar maatwerk toepassen.
Voor arbeidsparticipatie wordt er wellicht ook een eigen bijdrage gevraagd, een PGB zou daarvoor in te zetten zijn.
Het risico van een hogere eigen bijdrage is dat cliënten die zorg nodig hebben de zorg gaan vermijden, waardoor de kosten op termijn voor de maatschappij hoger worden, daar moet de gemeente voor waken.
De Adviesraad Werk en Inkomen vult dit aan met:

- Eigen bijdrage: gaat dat ook gelden voor cliënten met een uitkering in de nieuwe participatiewet?
- Het beleid niet alleen richten op meedoen in betaalde arbeid, omdat dit niet voor iedereen haalbaar is; het doen van vrijwilligerswerk of verlenen van mantelzorg is sociaal en economisch waardevol. Geef extra Ondersteuning aan mensen die moeilijk zelf aan vrijwilligerswerk kunnen komen.

PERSOONSGEBONDEN BUDGET (PGB)
WMO-Raad en Adviesraad Werk en Inkomen:
Het PGB wordt veel gebruikt. Het is noodzakelijk dat PGB blijft bestaan, bijvoorbeeld voor dagopvang van verschillende mensen. Focus niet alleen op fraude, dat is slechts één procent. Zoek samenwerking met andere gemeenten die al oplossingen hebben om risico van fraude te voorkomen. Er worden in Raalte vooral heel goede dingen georganiseerd vanuit dat budget. Ook voor het maatwerk is dit van belang.

VRAGEN EN OPMERKINGEN
WMO-Raad:
- Financiën: grote beleidsvrijheid en ontschotting voor gemeente is belangrijk.
- Vervoer: gemeente geeft veel uit aan diverse soorten vervoer: is dat logistiek beter te organiseren?
- Overlap dienstverlening: Waken voor overlap: goede sociale kaart en kennis van expertise en vaardigheden zijn onmisbaar. Organisaties: maak je kenbaar bij de gemeente. Ambtenaren en gemeenteraadsleden: begeef je actiever op de werkvloer.
- Maatwerk: de vraag van de cliënt centraal stellen.

Pagina 12: "Bovendien levert preventie pas op de lange termijn voordelen op;...."
Gemeente moet juist wél op preventie inzetten en hieraan veel aandacht geven.

Pagina 15: Communicatie afstemmen op de verschillende doelgroepen.
Duidelijkheid over waar de kennis en deskundigheid vandaan moet komen?
- gemeente besluit wát er moet gebeuren
- nu nog te weinig kennis van (zorg-) organisaties
- gemeente biedt geen ondersteuning, maar wijst de weg
- scholing belangrijk
- vertrouwen belangrijk
- aantrekken van mensen met kennis van zaken op gebied van zorg en indicatie.

WMO-Raad en Adviesraad Werk en Inkomen:
Centrumgemeenten
Er zijn zorgen over de verschillende centrumgemeenten waar Raalte mee te maken heeft; dit zorgt in praktijk nu al tot veel verwijzing van kastje – naar – de – muur.
Signaal aan uw gemeente: een goede regisseur, communicatie, afstemming en kennis van de actuele sociale kaart (incl. Zwolle) zijn voorwaarden voor goede cliëntondersteuning.

Begeleiding
Ook zorgen over de bezuiniging op begeleiding en vervoer. Dagbesteding voor bepaalde groepen (bijvoorbeeld GGZ-cliënten) is vaak hun reden van bestaan. Door hierop te bezuinigen op korte termijn doe je deze mensen ernstig tekort en dit zal onherroepelijk leiden tot verhoging van maatschappelijke kosten op langere termijn.

Adviesraad Werk en Inkomen:
Gemeenten krijgen meer ruimte om eigen beleid te voeren. Dat kan positief zijn, maar de vraag is of tegelijk niet een aantal basisregelingen landelijk moeten worden geborgd om al te grote gemeentelijke verschillen te voorkomen. In dit kader pleiten wij ervoor om een nader onderzoek naar de effecten van de invoering van de huishoud uitkeringstoets voor bepaalde groepen, als mede voor het afstemmen van kwijtscheldingsnormen voor gemeentelijke heffingen met de normen die gelden voor de bijstand (betreft m.n. normen voor vrijlaten van vermogen).

VERVOLGPLANNEN
Zowel de *WMO-Raad* als de *Adviesraad Werk en Inkomen* willen graag betrokken worden bij en advies uitbrengen op de nader te maken regionale en lokale beleids- en uitvoeringsplannen.

Wij zien uw reactie op deze brief met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Adviesraad Werk en Inkomen:

voorzitter secetaris

WMO-Raad Raalte:

w.g. w.g.

voorzitter secretaris

c.c.: Gemeenteraadsleden, Adviesraad Werk en Inkomen, WMO-Raad en clusterleden, Hoofd Voorzieningen,

Gemeente Raalte

Wmo-raad Raalte
Mevrouw Ras
Kerkweg 7
8148 PX LEMELE

Adviesraad Werk en Inkomen
p/a Wilgensingel 62
8102 ZJ Raalte

Uw kenmerk:	Uw brief van:	Zaaknummer:	Documentnr.:	Datum:
13040304	2 april 2013			7 mei 2013
Onderwerp:	**Bijlagen:**	**Voor informatie:**		
Advies op de visie op de drie decentralisaties		A. Borst/J.Y. Winter-van Beek, Tel.: (0572) 347 799		

Geachte Wmo-raad en Adviesraad Werk en Inkomen,

In uw brief van 2 april jl. geeft u een reactie op de notitie "Drie decentralisaties, één perspectief". Hartelijk dank daarvoor. In deze brief treft u een reactie op uw opmerkingen en vragen aan ten aanzien van deze notitie.

Als eerste reactie op de adviezen geven wij aan dat de decentralisaties veel maatschappelijke effecten hebben. De gemeente staat ook voor een enorme opgave. Dit is ook zo beschreven in de visie op decentralisaties.

Advies: bij de landelijke politiek aandringen op heroverweging van de lopende transitie, op temporisering en op een meer gefaseerd model van de transformatie.
Voor wat betreft de decentralisaties zijn wij als Raalte focusgemeente. Wij hebben regelmatig overleg met ministerie van VWS over de plannen van het kabinet. Onze opmerkingen met betrekking tot de invoering en uitvoerbaarheid van de decentralisaties wordt daarin meegenomen. Vervolgens sluiten wij aan bij de contacten van de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten. De Vereniging voor Nederlandse Gemeenten heeft bij het kabinet aangedrongen op een onafhankelijk onderzoek naar de uitvoerbaarheid van de kabinetsplannen op het sociale domein.

Advies: om waarborgen te creëren voor goede lokale medezeggenschap van burgers in dit proces van de drie decentralisaties, zeker omdat er nu een grote claim bij de burger zelf wordt gelegd. De Adviesraad Werk en Inkomen sluit zich hierbij aan.
In de verordening Wmo-Raad is opgenomen, dat deze raad gevraagd en ongevraagd adviezen verstrekt aan het college van B&W over het te voeren beleid als bedoeld in artikel 1 lid 1 onder "i" van de Wmo (dit is exclusief individuele gevallen); vanuit het oogpunt van vragers naar maatschappelijke ondersteuning. De Wmo-raad wordt betrokken bij het op te stellen beleid. Wij staan ook open voor ongevraagd advies en ideeën van de Adviesraad Werk en inkomen. Waar mogelijk, hebben wij de voorkeur voor een gezamenlijk advies van beide raden.
Vervolgens is het een optie om met een meldpunt ten aanzien van klachten te gaan werken. De mogelijkheid hiertoe zal tijdig bij de implementatie van het beleid meegenomen worden.

Bezoekadres: Zwolsestraat 16, 8101 AC Raalte
Postadres: Postbus 140, 8100 AC Raalte
Bankrek.: BNG 28.50.92.677 t.n.v. Gemeentebestuur Raalte
(IBAN: NL91BNGH0285092677, BIC: BNGHNL2G)
Telefoon: (0572) 347 799, Fax (0572) 355 111
Web: www.raalte.nl, E-mail: info@raalte.nl

Gemeente Raalte

Tot slot hebben wij aandacht voor wat betreft het informeren van uw raden over de transitie jeugdzorg. Dit naar aanleiding van uw uitgesproken bezorgdheid hierover tijdens een overleg van 23 jl. met een delegatie van uw raden.

Advies: De Wmo-raad geeft aan, dat de bezuiniging op huishoudelijke en persoonlijke zorg, waardoor een groot deel van deze ondersteuning naar verwachting zal wegvallen, ongerijmd is met het plan om mensen langer thuis te laten wonen. Noodzaak van eigen kracht wordt ingezien, maar is in de praktijk niet altijd mogelijk. Er moet ook speciale aandacht zijn voor bepaalde groepen cliënten (GGZ) die vaak geen hulp kunnen vragen.
Er is hier sprake van rijksbeleid. De bezuiniging op de huishoudelijke en persoonlijke zorg, wil niet zeggen dat deze zorg ook wegvalt. Het is van belang dat de ondersteuning alleen daar wordt geboden, waar het echt noodzakelijk is. Daarnaast wordt een beroep gedaan op het sociale netwerk van mensen om deze ondersteuning te voorzien. Tot slot zal een financiële bijdrage worden verwacht als in deze moeten worden voorzien. Wij zorgen voor een goede klachtenprocedure. Ook streven wij ernaar een meldpunt in te richten. Signalen die daar terecht komen, kunnen leiden tot een "keukentafelgesprek". Hierdoor krijgen we mensen die, om wat voor een reden dan ook, geen ondersteuning vragen in beeld.

Advies: Voor het opzetten van intensieve vrijwilligerszorg, die mensen in extra kwetsbare situaties ondersteunen en ook mantelzorgtaken overnemen, is een gemeentelijke visie nodig op de betekenis van de intensieve vrijwilligerszorg, alsmede ondersteuning, met speciale aandacht voor kennis en kwaliteit van de zorg.
Wij zijn ons ervan bewust dat het gaat om ondersteuning van een kwetsbare groep mensen, waarbij de vrijwilligers en mantelzorgers over voldoende kennis en ondersteuning moeten beschikken om taken uit te voeren.
Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers is een prestatieveld van de Wmo en valt onder het huidige Wmo-beleid. Bij de implementatie van de visie op de drie decentralisaties zal aandacht worden besteed aan het ondersteunen van vrijwilligers en mantelzorgers.

Advies: Zet stevig in op preventief jeugdbeleid om problemen later te voorkomen (ontschotting van financiën). Beleid moet de gemeente in regionaal verband maken met de ouders, vertegenwoordigers en met de jongeren zelf.
Uitgangspunt van ons beleid is één gezin, één plan. Integraliteit (met andere beleidsterreinen) is hierbij het uitgangspunt. Preventie is de kern van ons jeugdbeleid. Met betrekking tot de jeugdzorg werken we samen met samenwerkingsverband Zwolle. Bij het opstellen van het beleid betrekken we de Wmo-raad, conform de voorwaarden zoals opgenomen in de verordening met de Wmo-raad. Bij de uitvoering van beleid, worden de belangrijkste partijen betrokken. Arcon ondersteunt de gemeente bij de uitvoering van het preventief jeugdbeleid.

Advies: Daar waar algemene voorzieningen beschikbaar toegankelijk en bereikbaar zijn, ook voor mensen met beperking is mooi, maar wat niet kan moet bijzonder zijn. Daar moeten aparte voorzieningen voor blijven komen. De adviesraad Werk en Inkomen adviseert om daarbij een beloningssysteem in te zetten. Een voorbeeld hiervan is korting voor de begeleider voor valide burgers die een mindervalide laat meerijden naar een sportvoorziening.
Een algemene voorziening is voor iedereen toegankelijk en bereikbaar, het maakt daarbij niet uit of sprake is van een beperking. Hoewel dit uitvoering betreft, gaan wij ervan uit dat daar waar het mogelijk is te verwijzen naar algemene voorzieningen. Het invoeren van een beloningssysteem is geen issue geweest bij het opstellen van de visie op de drie decentralisaties. Dit is een uitvoeringskwestie. Bovendien kan de gemeente geen korting geven op voorzieningen die de gemeente niet subsidieert. Daarnaast bestaat het risico, dat een beloningssysteem enorme administratieve lasten met zich meebrengt. Uitgangspunt bij ons beleid is wederkerigheid. Dit wordt nog verder uitgewerkt.

Advies: Zelfstandig wonen voor mensen met een verstandelijke beperking met een zorg-zwaarte-pakket hebben een ontwikkelingsniveau van een 3 tot 10 jarig kind: zij hebben 24 uurs zorg nodig, zijn kunnen vaak zelf geen dagstructuur aanbrengen, niet zelf boodschappen doen, financiën regelen, hulp inroepen als het nodig is, of niet zelf medicijnen innemen. De Psychiatrische cliënten met ZZP 3 hebben zo'n zware psychische stoornis dat zij een beschermde woonvorm met 24-uurs begeleiding en toezicht hard nodig hebben, Wie gaat de indicatie voor de gemeente doen?
Er is een concept implementatieplan, de werkgroep Toegang is een onderdeel van dit plan. In deze werkgroep wordt de toegang tot de ondersteuning uitgewerkt. De criteria om ondersteuning te ontvangen zijn hier onderdeel van. Daarnaast wordt in deze werkgroep bekeken wie de indicatiestelling doet. Belangrijkste voorwaarde is dat gekwalificeerde mensen belast zijn met de indicatiestelling. Dit kunnen ook andere partijen zijn, een voorbeeld hiervan is MEE IJsseloevers. Op dit moment wordt er met de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Voorst en Raalte een pilot uitgewerkt waarbij MEE keukentafelgesprekken voert met cliënten van de Parabool. Dit om alternatieve oplossingen voor ondersteuning in beeld te krijgen.

Advies: Er wordt geadviseerd om de landelijke politiek op aan te dringen dat de groepen met zorg-zwaarte-pakket 3 (en 4) buiten de Wmo blijven. Deze mensen kan je niet aanspreken op hun eigen kracht.
Wij zijn van mening, dat het scheiden van wonen en zorg de mogelijkheid biedt om nieuwe concepten te ontwikkelen en het aanbod te verbreden. Voorwaarde is bijvoorbeeld, dat er voldoende zorggeschikte woningen buiten een instelling aanwezig zijn. Daarnaast verwijzen wij naar het compensatiebeginsel in de Wmo. Dit betekent dat als iemand niet in staat is om in de eigen kracht te voorzien, of een beroep kan doen op het sociale netwerk of algemene voorzieningen, een beroep gedaan wordt op het compensatiebeginsel. Conclusie: de omgeving van mensen kan wel aangesproken worden. Het vangnetprincipe staat hoog in het vaandel.

Zoals aangegeven zijn wij voor wat betreft de decentralisaties als Raalte focusgemeente. Wij hebben regelmatig overleg met ministerie van VWS over de plannen van het kabinet. Onze opmerkingen met betrekking tot de invoering en uitvoerbaarheid van de decentralisaties wordt daarin meegenomen. Vervolgens sluiten wij aan bij de contacten van de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten. De Vereniging voor Nederlandse Gemeenten heeft bij het kabinet aangedrongen op een onafhankelijk onderzoek naar de uitvoerbaarheid van de kabinetsplannen op het sociale domein.

Advies: In de brief worden een aantal punten genoemd waarop de Wmo-raad en de adviesraad Werk en Inkomen van mening zijn dat de integrale benadering van "één gezin – één plan – één regisseur" een succes kan worden. De integrale benadering 'één gezin - één plan - één regisseur' kan volgens de WMO-Raad een succes worden onder voorwaarden:
- *er goede communicatie is,*
- *goede afstemming met alle partijen,*
- *de regisseur een generalist is die verantwoording neemt,*
- *er een duidelijke sociale kaart aanwezig is, zodat men weet waar men terecht kan;*
- *dat de regisseur kennis van zaken heeft,*
- *dat er zo nodig specialisme kan worden ingeroepen;*
- *dat zorgverleners hun eigen belangen opzij zetten want de klant staat centraal;*
- *dat er duidelijke afspraken worden gemaakt en bijgehouden;*
- *vanuit eigen omgeving, gezin, kracht.*

De regisseur kan ook iemand zijn vanuit het eigen gezin! Uitgangspunt moet zijn dat wat mensen zelf kunnen dat ze dat ook zelf doen.

De Adviesraad Werk en Inkomen vult dit advies aan met het volgende:
- *betrek de landelijke cliëntenraad erbij;*
- *laat bureaucratie achterwege (geen onnodige intakes);*
- *de problemen en mogelijke oplossingen onafhankelijk, transparant en toetsbaar in beeld brengen op basis van ICF-systematiek;*
- *mogelijkheid creëren van bezwaar- of beroep bij indicatiestelling.*

Wij benadrukken, dat de uitwerking van deze integrale benadering nog moet plaatsvinden. Bij deze uitwerking zullen de genoemde punten meegenomen worden. De regisseur moet een generalist zijn en inzicht hebben in "bovenliggende problematiek". Duidelijk is, dat de ondersteuning op andere wijze plaatsvindt dan op de huidige wijze. De communicatie hierover is erg belangrijk. Ook naar zorgverleners.

Met betrekking tot de toegevoegde punten van de adviesraad- werk en inkomen geven wij aan, dat wij de adviezen van de landelijke cliëntenraad betrekken bij de uitvoering van ons beleid. De wijze van indiceren moet nog uitgewerkt worden. We bedden in het proces een mogelijkheid in, om bezwaar te maken.

Advies: WMO-Raad: Bedrijven moeten verplicht worden om mensen aan te nemen met een beperking. Bedrijven financieel (compensatieplicht) en intrinsiek motiveren om hieraan mee te doen, bijvoorbeeld omdat goede begeleiding van mensen met een beperking veelal nodig is, daar moet de gemeente voorwaarden voor scheppen. Belangrijk is dat de bedrijven er hierdoor geen bureaucratische taak bij krijgen. Bedrijven zullen mensen met een beperking bij voorkeur eerst op basis van detachering aannemen en/of door middel van een ambassadeur die ook zorgt voor een vangnet als deze mensen niet meer kunnen werken. Beeldvorming is belangrijk, investeer in goede beeldvorming van deze groep mensen. Geef mensen passend werk, waar ze met passie kunnen werken.

De Adviesraad Werk en Inkomen vult dit advies aan met de volgende punten:

- *Maak gebruik van het "participatiewiel" om de samenhang in beeld te brengen;*
- *Maak duidelijk wat bedoeld wordt met tegenprestatie of wederkerigheid (welk werk, wie organiseert het, handhaving, sancties, verdringingseffecten, begeleidingskosten, aanbod);*
- *Compensatiebeginsel zal ook op gebied van arbeidsparticipatie moeten gelden in de participatiewet op het gebied van werk;*
- *Kom tot een uitvoerend WSW-bedrijf voor gemeente Raalte, zodat deze cliënten ook vallen onder het beleid vanuit gemeente Raalte. Zorg dat WSW-bedrijven winstgevend worden en dat cliënten zo mogelijk worden geplaatst bij de bedrijven.*
- *Bij aanbesteding en vergunningverlening door de gemeente rekening houden met het in dienst nemen van mensen met een arbeidshandicap.*
- *Steviger aanspreken van werkgevers door voorwaarden te stellen bij opdracht verlening (social return), een appel doen op maatschappelijk verantwoord ondernemen en door ondernemers te stimuleren die mensen met een beperking inschakelen.*
- *Meedoen naar vermogen moet lonen. Werk met behoud van uitkering alleen als tijdelijke leeropstap naar een reguliere baan.*
- *Inzetten op meer zinvolle activiteiten en meer doelmatige ondersteuning, door mensen met een uitkering bij maatschappelijke ondersteuning in te schakelen. Mensen met een uitkering kunnen daarmee tijdelijk werkervaring opdoen met als uiteindelijk doel arbeidsparticipatie.*
- *De afbouw van SW-werkplekken gelijk laten lopen met opbouw van werk in reguliere bedrijven.*
- *Garandeer re-integratie middelen. Garandeer daarom de beschikbaarheid en noodzakelijke re-integratievoorzieningen voor arbeidsgehandicapten, maar ook de nuggers. Faciliteer en ondersteun mensen in hun zelfredzaamheid en eigen kracht.*

Als gevolg van het sociaal akkoord, komen er grote wijzigingen in de uitvoering van de beoogde participatiewet. We kunnen de consequenties hiervan niet overzien en kunnen derhalve nu niet ingaan op deze punten.
Met betrekking tot het compensatiebeginsel het volgende. De gemeente heeft de vrijheid om te bepalen welke ondersteuning mensen nodig hebben. Dit kan gaan om hulp bij het vinden van werk, de inzet van een re-integratie-instrument, het bieden van een beschutte werkplek, of ondersteuning uit andere domeinen, zoals de Wmo of de jeugdwet als dat voor die persoon het beste is. Kortom het gaat om maatwerk. Participatie wordt in enige vorm ingezet.

De gemeente krijgt van het kabinet de ruimte om zelf beschut werken te organiseren. De verplichting vervalt voor gemeenten om één op de drie van de vrijgevallen plaatsen in de sociale werkvoorziening op te vullen. Met betrekking tot het voorstel van de adviesraad werk en Inkomen om te komen tot een uitvoerend WSW-bedrijf, het volgende. Er ligt een voorstel om landelijk 35 werkbedrijven te vormen die arbeidsparticipatie voor mensen uit de sociale werkvoorziening vormgeven. Dit betekent dat de huidige Sw bedrijven of samengaan of samen gaan werken. De gemeente kan ook mensen zelf in dienst nemen. Wij hebben hiertoe een voorbeeldfunctie. Mensen die in dienst worden genomen bij de gemeente hebben vaak begeleiding nodig. De vraag is of de gemeente dit in huis haalt, of dat dit door de SW-bedrijven wordt geleverd. Kortom: dit moet nog nader worden uitgewerkt en is afhankelijk van de exacte wetgeving.

Wij zullen bij aanbesteding en vergunningverlening rekening houden met het aannemen van mensen met een arbeidshandicap.

Hoewel dit een uitvoeringskwestie is, kunnen wij u mededelen dat wij goede afspraken vastleggen met de werkgevers.

Bij de uitwerking nemen wij het punt van de Adviesraad Werk en Inkomen mee, om meedoen naar vermogen te laten lonen en werk met behoud van uitkering alleen als tijdelijke leeropstap naar een reguliere baan te zien.

Wij ondersteunen het advies om meer zinvolle activiteiten en meer doelmatige ondersteuning, door mensen met een uitkering bij maatschappelijke ondersteuning in te schakelen. Hierdoor kunnen mensen met een uitkering tijdelijk werkervaring opdoen met als uiteindelijk doel arbeidsparticipatie.

Tevens ondersteunen wij het advies om de afbouw van SW-werkplekken gelijk te laten lopen met opbouw van werk in reguliere bedrijven.

Uitgangspunt bij ons beleid is, dat we eerst een beroep doen op de eigen kracht van mensen. Mocht dit, om wat voor een reden dan ook, niet mogelijk zijn dan zal ondersteuning plaatsvinden. De wijze waarop komt bij de uitvoering aan de orde.

Advies: De WMO-Raad meent dat als er naast overheidsgeld een hogere eigen bijdrage zal worden gevraagd, dat wel mogelijk is, maar niet voor alle doelgroepen. Maar pas op voor de stapelingseffecten! Wel goed om hogere bijdrage te vragen van mensen met hoge inkomens. Spaargeld moet je hierbij niet meetellen (sparen belonen en niet bestraffen). Geld wat in stenen zit kan je niet altijd vrij maken. Daarom het advies om niet bij voorbaat iedereen over een kam scheren, maar maatwerk toepassen.
Voor arbeidsparticipatie wordt er wellicht ook een eigen bijdrage gevraagd, een PGB zou daarvoor in te zetten zijn.
Het risico van een hogere eigen bijdrage is dat cliënten die zorg nodig hebben de zorg gaan vermijden, waardoor de kosten op termijn voor de maatschappij hoger worden, daar moet de gemeente voor waken.
De Adviesraad Werk en Inkomen vult dit aan met:

- *Eigen bijdrage: gaat dat ook gelden voor cliënten met een uitkering in de nieuwe participatiewet?*
- *Het beleid niet alleen richten op meedoen in betaalde arbeid, omdat dit niet voor iedereen haalbaar is; het doen van vrijwilligerswerk of verlenen van mantelzorg is sociaal en economisch waardevol. Geef extra Ondersteuning aan mensen die moeilijk zelf aan vrijwilligerswerk kunnen komen.*

De wijze van uitvoering van de eigen bijdrage, komt aan de orde in de uitwerking. Wij zullen hierbij rekening houden met de genoemde punten van de Wmo-raad en de adviesraad Werk en Inkomen.

Advies: WMO-Raad en Adviesraad Werk en Inkomen:
Het PGB wordt veel gebruikt. Het is noodzakelijk dat PGB blijft bestaan, bijvoorbeeld voor dagopvang van verschillende mensen. Focus niet alleen op fraude, dat is slechts één procent. Zoek samenwerking met andere gemeenten die al oplossingen hebben om risico van fraude te voorkomen. Er worden in Raalte vooral heel goede dingen georganiseerd vanuit dat budget. Ook voor het maatwerk is dit van belang.
Wij zullen bij de uitvoering van het beleid zeker niet alleen op fraude concentreren, maar dit is wel een belangrijk punt voor ons. Wij zullen bij andere gemeenten informeren over hoe zij om gaan met de fraudegevoeligheid van het persoonsgebondenbudget.

Overige vragen
WMO-Raad:
- *Financiën: grote beleidsvrijheid en ontschotting voor gemeente is belangrijk.*
- *Vervoer: gemeente geeft veel uit aan diverse soorten vervoer: is dat logistiek beter te organiseren?*
- *Overlap dienstverlening: Waken voor overlap: goede sociale kaart en kennis van expertise en vaardigheden zijn onmisbaar. Organisaties: maak je kenbaar bij de gemeente. Ambtenaren en gemeenteraadsleden: begeef je actiever op de werkvloer.*
- *Maatwerk: de vraag van de cliënt centraal stellen.*

Pagina 12: "Bovendien levert preventie pas op de lange termijn voordelen op;...."
Gemeente moet juist wél op preventie inzetten en hieraan veel aandacht geven.

Pagina 15: Communicatie afstemmen op de verschillende doelgroepen.
Duidelijkheid over waar de kennis en deskundigheid vandaan moet komen?
- *gemeente besluit wát er moet gebeuren*
- *nu nog te weinig kennis van (zorg-) organisaties*
- *gemeente biedt geen ondersteuning, maar wijst de weg*
- *scholing belangrijk*
- *vertrouwen belangrijk*
- *aantrekken van mensen met kennis van zaken op gebied van zorg en indicatie.*

Er is op dit moment nog veel onduidelijkheid over de financiële aspecten met betrekking tot de decentralisaties. Voor wat betreft het vervoer merken wij op, dat wij in eerste instantie in beeld willen hebben welke vormen van ondersteuning wij gaan bieden en belangrijker nog welke organisaties we hierbij betrekking. Daarna kunnen we inzoomen op het vervoersaspect. Hierbij merken wij wel op, dat dit uitvoeringsaspecten zijn.

Wij zijn het eens met het feit, dat een goede sociale kaart onontbeerlijk is. Op dit moment werken wij aan de realisatie hiervan. In het kader van het ontwikkelen van de visie hebben wij diverse werkbezoeken bij organisaties gedaan. We zullen zeker met organisaties in contact blijven.

De kern van een "keukentafelgesprek" is maatwerk, waarbij de situatie van de cliënt als uitgangspunt wordt genomen. Hier borduren wij bij de uitvoering van het beleid op voort.

Met de passage "Bovendien levert preventie op de lange termijn voordelen op, de kosten bij de start van de invoering van de decentralisaties zullen voor het grootste deel zitten in lopende activiteiten waarvan het lang niet altijd maatschappelijk aanvaardbaar is deze te beëindigen. Los van de eisen van de Rijksoverheid, die daarin wetgeving over vastlegt., leidt dit tot beperkingen van de vrij inzetbare middelen, wordt bedoeld dat het moeilijk is te investeren in preventieve activiteiten, als de beschikbare middelen vastliggen in lopende verplichtingen. Deze passage is zeker niet bedoeld om het belang van preventieve activiteiten te nuanceren en wordt aangepast.

Gemeente Raalte

Wij benadrukken, dat het uitgangspunt zelfredzaamheid en eigen kracht blijft. Preventie kan dit ondersteunen. Waar dit van toepassing is, zullen wij daar zeker op inspelen.

Op dit moment is nog niet helder hoe de gemeentelijke organisatie eruit ziet , na de implementatie van de visie. Uiteraard zullen wij voldoende kennis vergaderen om hier adequate besluiten in te nemen. Dit betekent ook, dat inzicht in het veld belangrijk is.

Overige opmerkingen: WMO-Raad en Adviesraad Werk en Inkomen:
Centrumgemeenten
Er zijn zorgen over de verschillende centrumgemeenten waar Raalte mee te maken heeft; dit zorgt in praktijk nu al tot veel verwijzing van kastje – naar – de – muur.
Signaal aan uw gemeente: een goede regisseur, communicatie, afstemming en kennis van de actuele sociale kaart (incl. Zwolle) zijn voorwaarden voor goede cliëntondersteuning.
Wij onderschrijven deze laatste punten.

Advies: Ook zorgen over de bezuiniging op begeleiding en vervoer. Dagbesteding voor bepaalde groepen (bijvoorbeeld GGZ-cliënten) is vaak hun reden van bestaan. Door hierop te bezuinigen op korte termijn doe je deze mensen ernstig tekort en dit zal onherroepelijk leiden tot verhoging van maatschappelijke kosten op langere termijn.
Dat er kleinere budgetten komen, is een gegeven. De wijze waarop ondersteuning en begeleiding (waaronder vervoer) wordt vormgegeven is onderdeel van de implementatie. Momenteel is dit (ook vanwege de onduidelijkheden over de kaders van het Rijk) nog niet helder.

Adviesraad Werk en Inkomen:
Gemeenten krijgen meer ruimte om eigen beleid te voeren. Dat kan positief zijn, maar de vraag is of tegelijk niet een aantal basisregelingen landelijk moeten worden geborgd om al te grote gemeentelijke verschillen te voorkomen. In dit kader pleiten wij ervoor om een nader onderzoek naar de effecten van de invoering van de huishoud uitkeringstoets voor bepaalde groepen, als mede voor het afstemmen van kwijtscheldingsnormen voor gemeentelijke heffingen met de normen die gelden voor de bijstand (betreft m.n. normen voor vrijlaten van vermogen).
Wij zullen het minimabeleid betrekken bij de beleidsvorming in het kader van de Participatiewet. De effecten van uitkeringstoetsing en uitkeringsnormen worden daarbij meegenomen.

Vervolg: Zowel de WMO-Raad als de Adviesraad Werk en Inkomen willen graag betrokken worden bij en advies uitbrengen op de nader te maken regionale en lokale beleids- en uitvoeringsplannen.
In de verordening Wmo-raad is opgenomen, dat de Wmo-raad advies geeft over beleidsontwikkeling. Daarnaast is het de Wmo-raad vrij om ongevraagd advies te geven. Wij staan uiteraard ook open voor voorstellen van de Adviesraad Werk en Inkomen. Wij zeggen toe de beide raden te betrekken bij de voortgang van het implementatieplan en zullen ook in de toekomst integrale adviezen van u vragen.

Heeft u nog vragen of opmerkingen over de inhoud van deze brief, dan kunt u contact opnemen met Allard Borst of Jeantine Winter. Dit kan per telefoon (nummer 0572-347799) of per mail (allard.borst@raalte.nl of jeantine.wintervanbeek@raalte.nl).

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL				
Zaaknummer	: 2304	Gerelateerde zaak	: 1676	
Notanummer	:	Onderwerp: Decentralisaties sociaal domein		
Openbaar	: Ja			
Auteur	: A Borst		Eenheid: Ontwikkeling	
Portefeuillehouder	: dhr. G. Hiemstra		Team:	
Collegevergadering	d.d.:			

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)	
Financieel	:
Juridisch	:
Personeel	:
Communicatie	:
ICT	:
Inkoop	:
Minima-effecten	:
Anders	:

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidmanager		
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE					
Gemeenteraad	:	ter informatie	✓	ter besluitvorming	
Ondernemingsraad	:	ter kennisname		adviesrecht	instemmingsrecht

BEKENDMAKING			
Belanghebbenden	Gemeentepagina	Intranet	Wkpb
Internet	Persbericht	Staatscourant	Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Zoon		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Secretaris Halman MBA		

DOCUMENTEN	
Bijlage 1	notitie 3 decentralisaties, één perspectief.
Bijlage 2	advies Wmo-raad en Adviesraad Werk en Inkomen
Uitgaand document 1	reactie op advisering door Wmo-raad en Adviesraad werk en inkomen
Uitgaand document 2	raadsvoorstel

DOCUMENTEN

Kopie na besluitvorming: Jeantine Winter, Niels van Oostveen, Els Molder, Pieter Nijland (trekkers werkgroepen) MB leden Teamleiders (met het verzoek de notitie te verspreiden onder de relevante medewerkers)

Gemeente Raalte

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER	: 2304	**GERELATEERDE ZAAK**	: 1676
ADVIESNOTANUMMER	:		
VOOR INFORMATIE	: Allard Borst		

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

Eerder stelde uw college de notitie “Drie decentralisaties, één perspectief” vast. Deze is ter advisering voorgelegd aan de Wmo-raad en de Adviesraad Werk en Inkomen. Daarnaast is deze notitie opiniërend besproken tijdens de raadspleinsessie van 3 april 2013. De inbreng van de genoemde adviesraden en de gemeenteraad heeft geleid tot een aantal wijzigingen in de notitie. Ook de gevolgen van de op 11 april 2013 en 24 april gesloten akkoorden tussen het kabinet en de sociale partners zijn verwerkt in de versie die nu voorligt.
Hoewel het speelveld rondom de decentralisaties nog volop in beweging is, wordt geadviseerd de notitie nu vast te stellen en de gemeenteraad te vragen in te stemmen met de inhoudelijke en financiële kaders omdat deze de basis vormen voor de verdere uitwerking die in de komende maanden moet plaatsvinden.

BESLISPUNTEN

1. de notitie "Drie decentralisaties, één perspectief" vast te stellen;
2. kennis te nemen van het integrale advies van de Wmo-raad en de Adviesraad Werk en Inkomen en bijgevoegde reactie op dit advies vast te stellen;
3. de gemeenteraad te vragen in te stemmen met de in de notitie opgenomen inhoudelijke en financiële kaders door middel van bijgevoegd raadsvoorstel.

BESLUIT

INLEIDING

In uw vergadering van 19 februari 2013 heeft uw college de notitie “Drie decentralisaties, één perspectief (3D1P) als inspraakconcept vastgesteld. In deze notitie is een aantal inhoudelijke en financiële kaders opgenomen die het uitgangspunt vormen voor de vormgeving van de decentralisaties zoals wij die in de komende periode moeten vormgeven.
De notitie is ter advisering voorgelegd aan de Wmo-raad en de Adviesraad werk en inkomen en hen is gevraagd een integraal advies te geven. Dit advies is op 3 april 2013 ontvangen. Op diezelfde dag

heeft een opiniërende bespreking in de raadspleinsessie plaatsgevonden. De uitkomsten van zowel de advisering als van de bespreking door de gemeenteraad zijn verwerkt in de notitie.
Op 11 april sloot het kabinet met de sociale partners een sociaal akkoord. Een van de gevolgen daarvan is dat de invulling van de participatiewet geheel anders wordt dan in het regeerakkoord werd beschreven. Er wordt niet langer uitgegaan van gemeenten die op lokaal niveau verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de participatiewet, maar er is gekozen voor een invulling op regionaal niveau waarbij gemeenten samen met de sociale partners invulling geven aan deze wet. Hoewel er nog veel uitwerking van deze nieuwe infrastructuur moet plaatsvinden, is de informatie die nu bekend is ook verwerkt in de notitie.
Door het op 24 april gesloten zorgakkoord wordt een aantal aangekondigde maatregelen op het gebied van de veranderingen in de AWBZ verzacht. Ook deze veranderingen zijn verwerkt in de notitie.
Voor wat betreft de laatste twee elementen geldt dat nog niet geheel duidelijk is welke effecten deze exact zullen hebben. Bovendien moet het wetgevingstraject nog worden doorlopen en zijn de gevolgen voor de Rijksbegroting, mede in relatie tot de 3%-norm, niet geheel duidelijk en ook dat kan nog weer wijzigingen opleveren

BEOOGD EFFECT

Het vastleggen van de huidige situatie en een kader waarbinnen de voorbereiding van de invoering van de 3 decentralisaties wordt vormgegeven.

ARGUMENTEN

1.1 Er is een kader nodig waarbinnen de uitwerking van de drie decentralisaties wordt vormgegeven.

Nu de inspraak van de adviesraden en de opiniërende bespreking in de gemeenteraad heeft plaatsgevonden, kan de geactualiseerde notitie worden vastgesteld.
In de notitie is de actuele stand van zaken met betrekking tot de decentralisaties beschreven. Aan de hand hiervan is een aantal algemene inhoudelijke en financiële kaders geformuleerd. Hoewel er in de komende periode nog veel duidelijk moet worden en er hoogstwaarschijnlijk ook nog wel weer veranderingen optreden, is het van belang dat wij doorgaan met de voorbereiding van de implementatie. Door de notitie nu vast te stellen en de gemeenteraad te vragen in te stemmen met de geformuleerde kaders ligt er een basis waarbinnen deze voorbereiding kan plaatsvinden.

2.1 De Wmo-raad en de adviesraad Werk en Inkomen zijn naast formele inspraakorganen partners in de voorbereiding.

Aangezien de decentralisaties op het gebied van Jeugdzorg, AWBZ-zorg en arbeidsparticipatie betrekking hebben op zowel het domein van de Wmo-raad als dat van de Adviesraad Werk en inkomen is hen gevraagd een integraal advies uit te brengen. Dit advies is op 3 april ontvangen. Naast concrete adviezen bevat de reactie van deze raden ook suggesties en wensen voor de verdere uitwerking en op een aantal onderdelen wordt zorg uitgesproken over de gevolgen van de decentralisaties. In de conceptreactie wordt ingegaan op alle door de raden genoemde punten. De conceptreactie wordt u nu ter vaststelling aangeboden.
Wij hebben vastgesteld het advies van de raden in belangrijke mate aansluit bij de inhoud van de notitie. Voordat bijgevoegde conceptreactie aan u ter vaststelling is aangeboden hebben wij op 23 april 2013 een gesprek gehad waarin een toelichting op de conceptreactie is gegeven en over en weer vragen zijn beantwoord. De uitkomsten van dat gesprek zijn verwerkt in de reactie en waar nodig in de notitie.

De maatregelen als gevolg van de decentralisaties zullen belangrijke maatschappelijke effecten hebben. Zowel de Wmo-raad als de adviesraad zijn belangrijke partners als het gaat om het inbrengen van het cliëntperspectief. Naast de formele rol die zij hebben, zullen wij hen dan ook blijven betrekken bij de verdere uitwerking.

3.1 Het is van belang dat de gemeenteraad betrokken is bij en instemt met de uitgangspunten die bij de verdere beleidsvorming en –uitwerking worden gehanteerd.

Zoals in de notitie 3D1P is beschreven, zijn er nog veel onduidelijkheden als het gaat om de exacte invulling van de 3 decentralisaties. Ook de gang van zaken rondom het sluiten van het sociaal akkoord laat zien dat zaken die zeker leken, plotseling kunnen veranderen. Desalniettemin kunnen wij niet wachten met de verdere beleidsontwikkeling en voorbereiding van de implementatie van de decentralisaties en is er een kader nodig waarbinnen hieraan wordt gewerkt.
Gegeven de verwachte maatschappelijke gevolgen, is het van belang dat er een zo breed mogelijk draagvlak is voor het kader waarbinnen de uitwerking wordt vormgegeven. In de bespreking met de gemeenteraad op 3 april jongstleden is gebleken dat de gemeenteraad met u de verantwoordelijkheid van een goede vormgeving van decentralisaties met u deelt. Een aantal fracties gaf aan het prettig te vinden in een vroeg stadium en ondanks de bestaande onzekerheden betrokken te worden bij de beleidsvoorbereiding door uw college.
Door nu te besluiten over de geformuleerde kaders, geeft de gemeenteraad het college de richting aan waarbinnen de beleidsvoorbereiding en de voorbereiding van de implementatie vormgegeven kan worden. Deze richting kan vervolgens door het ambtelijk apparaat vertaald worden. Dat betekent in geen geval dat besluitvorming door de gemeenteraad hiermee is afgelopen. Nadat de wetgeving en de financiële randvoorwaarden bekend zijn, zullen er zowel bij de vertaling van de inhoudelijke als financiële kaders nog keuzes gemaakt worden die tot de bevoegdheid van de gemeenteraad behoren. Besluitvorming door de raad over de in de notitie 3D1P geformuleerde kaders is dus nadrukkelijk een eerste stap.

KANTTEKENINGEN

1.1 en 3.1 Veranderingen blijven mogelijk.

“Omgaan met onzekerheden” lijkt het motto bij de vormgeving van de drie decentralisaties. De notitie bevat de actuele stand van zaken en beschrijft de actuele onzekerheden en risico’s. Toch houden wij rekening met meer veranderingen. Desondanks adviseren wij u de visie en kaders vast te stellen en besluitvorming over de kaders door de gemeenteraad in gang te zetten. Daarvoor zijn de volgende redenen.
Hiervoor is al beschreven dat het niet mogelijk is te wachten met de voorbereiding van de decentralisaties totdat alles bekend is. Daarnaast is het wenselijk dat er voor de zomervakantie een gedragen set van uitgangspunten voor de verdere voorbereiding is.
Wij verwachten dat de kaders die nu in de notitie worden beschreven ook bij gewijzigde omstandigheden geldig blijven, zij geven de algemene richting aan die het college wil volgen. Wijziging van omstandigheden maakt dat de mate waarin en het gemak waarmee deze uitgangspunten kunnen worden ingevuld wellicht zullen wijzigingen, maar daarmee verliezen de uitgangspunten hun geldigheid niet.

FINANCIËN

Zie betreffende passages in de notitie.

VERVOLG

Verwacht wordt dat in de komende maanden (meicirculaire) meer duidelijk wordt over de financiën die door het rijk beschikbaar worden gesteld in het kader van de decentralisaties. Het is nog de vraag hoe specifiek die informatie is. Daarnaast zal er gaandeweg ook meer bekend worden over de gewijzigde

invulling van de Participatiewet en de wetsvoorstellen m.b.t. Jeugdzorg en de –als gevolg van de overheveling van Awbz-taken- gewijzigde Wmo.
Wij houden het college uiteraard op de hoogte van deze ontwikkelingen.
Een implementatieplan voor de 3 decentralisaties is in voorbereiding. Dit wordt op korte termijn ter besluitvorming aan het managementberaad en vervolgens aan het college aangeboden. Wethouder Hiemstra heeft toegezegd dit plan ter kennisneming aan de gemeenteraad te zenden.

COMMUNICATIE

Hiervoor hebben wij al het nodige gesteld over de communicatie met de adviesraden en de informatievoorziening aan het college.
Gezien het verwachte maatschappelijke effect en het belang van actieve betrokkenheid van de gemeenteraad zullen wij waar nodig voorstellen doen om de gemeenteraad door middel van informatienotities of anderszins ook zo goed mogelijk te informeren over de ontwikkelingen.
In het hiervoor genoemde implementatieplan zijn voorstellen opgenomen over de vormgeving van de communicatie zowel binnen de ambtelijke organisatie als met de inwoners. Bij dit laatste onderdeel worden wij ondersteund door Arcon, de advies- en onderzoeksorganisatie voor het sociale domein die in opdracht van de provincie Overijssel gemeenten op dit gebied ondersteunt.

BIJLAGEN

Bijlage 1	notitie 3 decentralisaties, één perspectief.
Bijlage 2	advies Wmo-raad en adviesraad Werk en Inkomen
Uitgaand document 1	reactie op advisering door Wmo-raad en Adviesraad werk en inkomen
Uitgaand document 2	raadsvoorstel

INHOUD

I. Inleiding. 2

II Ontwikkelingen in hoofdlijnen 3

De aanleiding. 3

De opdracht. 3

1. Arbeidsparticipatie. 3

2. Ingrepen in de AWBZ. 5

3. Jeugdzorg. 6

Feiten en cijfers. 6

1. Aantallen. 6

2. Budgetten 7

Conclusie 7

III. Ambitie en visie. 8

Ambitie. 8

Van vadertje staat naar eigen kracht. 8

Integraliteit van ondersteuning. 9

De juiste ondersteuning/zorg op het juiste moment. 10

Casuïstiek en structuur. 11

Lokaal en bovenlokaal. 12

Rollen. 12

Risico's. 13

IV Kaders. 14

Inleiding. 14

Inhoudelijke kaders. 14

Financiële kaders. 16

V. Vervolg. 18

Wetgeving en financiering. 18

Voorbereiding. 18

Planning 18

Advisering. 19

Bijlage 1: Lijst met gebruikte afkortingen en begrippen.

I. INLEIDING.

In het regeerakkoord “Bruggen slaan” wordt de eerder ingezette lijn om belangrijke taken in het sociaal domein over te hevelen naar gemeenten doorgezet. Het regeerakkoord vermeldt dat de Jeugdzorg met ingang van 1-1-2015 onder verantwoordelijkheid van de gemeenten valt, de functies begeleiding en persoonlijke verzorging uit de AWBZ vervallen en onderdeel worden van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning beginnend op 1-1-2014. Verder wordt gesteld dat met ingang van 1-1-2014 het beroep op de huishoudelijke hulp in de WMO voor nieuwe cliënten wordt beëindigd. Voor bestaande cliënten gaat de maatregel een jaar later in.
Daarnaast wordt vermeld dat de verantwoordelijkheden van gemeenten op het gebied van de Arbeidsparticipatie vergroot doordat per 1-1-2014 de Participatiewet gemeenten verantwoordelijk zal maken voor de arbeidsparticipatie van iedereen met arbeidscapaciteit[1].
Inmiddels zijn de uitgangspunten van het regeerakkoord gewijzigd door het sociaal akkoord en het zorgakkoord die het kabinet heeft gesloten met de sociale partners. Opgemerkt wordt dat de gevolgen van deze akkoorden nog in wetgeving moet worden verwerkt en dus in de parlementaire behandeling nog gewijzigd kunnen worden.

Deze maatregelen sluiten aan bij de koers die het vorige kabinet heeft ingezet, maar die onderbroken werd doordat dit kabinet ten val kwam. Mede daardoor moet er -om de genoemde invoeringsdata te halen- in korte tijd nog veel wetgeving worden gemaakt/veranderd en moeten er beslissingen over de bekostiging van gemeenten en de te hanteren rekensystematiek worden genomen. Dat betekent dat er op dit moment wel enige duidelijkheid is over de globale doelen en de opdracht aan de gemeenten, maar in het geheel niet over hoe één en ander in wetgeving en financiering wordt geregeld.

De voorbereiding van de decentralisaties op het gebied van arbeidsparticipatie, ondersteuning en (jeugd)zorg zijn in de vorige kabinetsperiode gestart. In het kader van de overheveling van taken uit de Awbz is door de colleges van de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Voorst en Raalte een visie opgesteld; in het kader van de arbeidsparticipatie zijn in de regio een aantal bewegingen in gang gezet en met de gemeenten in de regio IJsselland en de provincie Overijssel is een projectplan voor de decentralisaties gemaakt.

Deze notitie sluit aan bij deze voorbereidende werkzaamheden. De uitkomsten van deze voorbereidingen zijn in deze notitie verwerkt en geplaatst in het licht van het nieuwe regeerakkoord waarin meer dan voorheen het uitgangspunt is om deze decentralisaties in samenhang aan te pakken.

Ondanks de geschetste onzekerheden met betrekking tot wetgeving en financiering kunnen wij het ons niet permitteren te wachten met de voorbereiding van deze maatregelen totdat alles helder is. Liever dan ons te focussen op datgene wat onbekend is, kiezen wij ervoor een start te maken op basis van wat wel bekend is. Als eerste stap daarin leggen wij in deze notitie een overkoepelende visie neer aan de hand waarvan de eerste kaders kunnen worden bepaald.

[1] ~~Inmiddels is dit gewijzigd door het in april 2013 tussen de sociale partners gesloten sociaal akkoord.~~

II ONTWIKKELINGEN IN HOOFDLIJNEN

DE AANLEIDING.

De kosten van zorg en ondersteuning zijn in de achterliggende decennia enorm toegenomen. De veranderende bevolkingssamenstelling/vergrijzing is daar een belangrijke veroorzaker van, maar er zijn ook andere oorzaken aan te wijzen. Zo is de ondersteuningen en hulpverlening meer en meer gespecialiseerd en daardoor soms gefragmenteerd. Bovendien vindt deze steeds vaker los van de omgeving van de betrokken persoon plaats waardoor er sprake is van uitsluiting en het onvoldoende benutten van de ondersteuningsmogelijkheden van de sociale omgeving ~~onvoldoende worden benut~~. Daarnaast heeft de marktwerking ertoe geleid dat hulpverleningsorganisaties in bepaalde mate elkaars concurrenten zijn hetgeen noch de effectiviteit, noch de efficiency ten goed komt.

Wanneer we ons realiseren dat de vraag naar ondersteuning in de komende periode verder toeneemt terwijl de middelen die daarvoor beschikbaar zijn afnemen, dan moeten we vaststellen dat het huidige stelsel niet toekomstbestendig is.
Het kabinet gaat ervan uit dat met het overhevelen van een belangrijk aantal taken uit het sociaal domein hierop het antwoord biedt getuige de volgende citaten: "*De decentralisatie moet ertoe bijdragen dat de eigen kracht, het sociale netwerk en de voorzieningen in een gemeente beter worden benut. Het accent zal steeds liggen op participatie in de samenleving.*"[2] en "*Van belang is dat mensen bij gemeenten, die dicht bij de burger staan, terecht kunnen en dat daarbij een integrale aanpak wordt gevolgd. 'Één gezin, één plan, één regisseur' is voor dit kabinet het uitgangspunt bij de verschillende decentralisaties in het sociale domein.*" [3]

Het overbrengen van een groot aantal taken van het Rijk naar gemeenten maakt meer maatwerk mogelijk en vergroot de betrokkenheid van burgers. Gemeenten kunnen de uitvoering van de taken beter op elkaar afstemmen, zo wordt gesteld. Op een aantal plekken in het regeerakkoord wordt dan ook benadrukt dat er voor gemeenten voldoende beleidsvrijheid zal zijn. In welke mate dat ook in de wetgeving wordt verwerkt valt te bezien.

Dit alles betekent een belangrijke maatschappelijke verantwoordelijkheid en een forse taakverzwaring voor gemeenten die deze nieuwe taken en verantwoordelijkheden moeten vormgeven met aanzienlijk minder middelen.

DE OPDRACHT.

1. ARBEIDSPARTICIPATIE.

Daar waar in het regeerakkoord werd uitgegaan van een grote verantwoordelijkheid van individuele gemeenten op het gebied van arbeidsparticipatie van iedereen met arbeidsvermogen, wordt als gevolg van het op 11 april 2013 gesloten sociaal akkoord voor een andere, meer regionaal gerichte, arbeidsmarktinfrastructuur gekozen. Centraal hierin staan de 35 door het Rijk ingestelde arbeidsmarktregio's[4]. In de komende maanden zullen de sociale partners, samen met de VNG het ontwerp ontwikkelen voor deze regionale arbeidsmarktinfrastructuur

- De eerste contouren voor deze nieuwe infrastructuur behelzen:
  Circa 35 Werkpleinen waar regionale werkgevers en vakbondsbestuurders samen met de wethouders

[2] Regeerakkoord "Bruggen slaan"
[3] Kamerbrief participatiewet.

[4] De gemeente Raalte maakt deel uit van de arbeidsmarktregio IJssel- Vechtstreek, samen met de gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Hattem, Kampen, Meppel, Oldebroek, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Westerveld, Zwartewaterland en Zwolle

van de betrokken gemeenten een regionaal arbeidsmarktbeleid tot stand te brengen dat soelaas biedt voor een verknoping tussen landelijke sectorale afspraken en regionale uitvoering.

- Bij de arbeidsbemiddeling is publiek-private samenwerking uitgangspunt.
- Er komen zo'n 35 Werkbedrijven, gevormd uit de huidige SW-bedrijven, die verantwoordelijk worden voor het aan het werk helpen van degenen die een uitkering of loon ontvangen op basis van de Wajong respectievelijk in het kader van de WSW. Bij deze Werkbedrijven worden regionale ondernemingen/ondernemers en wethouders nauw betrokken.
- UWV - dat samengaat met CIZ - wordt verantwoordelijk voor de keuring van de mate van arbeidsgeschiktheid en van de behoefte aan zorg en aan extra ondersteuning bij het aan het werk helpen van betrokkene.

Daar waar er in het regeerakkoord van uit werd gegaan dat gemeente de arbeidsmarkttoeleiding voor wajongers en SW-ers ter hand zouden nemen, wordt nu gesteld dat deze activiteit per 1-1-2015 bij de werkbedrijven gelegd wordt.

De financiële middelen voor Wajong, WSW en WWB worden samengebracht in één totaalbudget voor gemeenten. Gesteld wordt dat een belangrijk deel van van dit budget bestemd is voor de financiering van de werkbedrijven.

De keuring/indicatiestelling van mensen waarin bepaald wordt of en in welke mate zij arbeidscapaciteit hebben wordt uitgevoerd door het UWV (dat samengaat met het CIZ). Er vindt periodieke herkeuring plaats.

De werkgevers hebben een inspanningsverplichting op zich genomen om banen te creëren voor jongeren met een arbeidsbeperking. Gesteld wordt dat het in 2014 gaat om 2500 jongeren, in 2015 gaat het om 5.000 jongeren en dit loopt stapsgewijs op tot 10.000 jongeren structureel in 2020. Hiertegenover staat dat het quotum dat in het regeerakkoord werd aangekondigt voorlopig van de baan is. Dit quotum komt eventueel weer op de agenda als de hierboven beschreven ambities niet gehaald worden zonder dat er externe verklaring voor zijn.

De aangekondigde wijzigingen reduceren de directe invloed van gemeenten. Door de centrale indicatiestelling wordt het aanzienlijk moeilijker een integraal ondersteuningsaanbod te creëren. Bovendien wijst de VNG erop dat indicatiestelling lijkt te impliceren dat weer gekeken wordt naar onmogelijkheden van mensen in plaats van naar hun mogelijkheden. Andere kritische opmerkingen van de VNG richten zich op het feit dat er geen dekking wordt aangegeven voor de kosten die gepaard gaan met de herstructurering van de SW-bedrijven en dat het niet aangaat in een centraal akkoord te bepalen dat mensen die via de werkbedrijven gedetacheerd worden in dienst te laten treden bij gemeenten en ook de voor gemeenten geldende CAO van toepassing te verklaren.

Tenslotte wordt opgemerkt dat de Participatiewet met een jaar is uitgesteld. De beoogde ingangsdatum ligt nu op 1-1-2015.

~~Per 1-1-2014 wordt de Participatiewet ingevoerd. Dit kan beschouwd worden als de voortzetting van de het wetsvoorstel Werken naar Vermogen. Op 21-12-2012 heeft het kabinet in een brief de contouren van de participatiewet geschetst. De essentie van de wet is dat iedereen die kan werken een plek vindt in de reguliere arbeidsmarkt. Gemeenten krijgen de verantwoordelijkheid dit te bewerkstelligen. Dat betekent, net als bij de Wwnv, dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de arbeidsparticipatie van iedereen met een beperkte arbeidscapaciteit. De Wajong blijft bestaan uitsluitend voor mensen die volledig arbeidsongeschikt zijn.~~

~~Ten opzichte van de WWNV zullen een aantal veranderingen worden doorgevoerd. Het kabinet schrijft hierover in het regeerakkoord:~~

- ~~*De herbeoordeling van bestaande Wajongeren en de verlaging van de uitkering van deze jongeren worden geschrapt.*~~
- ~~*Er wordt in zes jaar een quotum van vijf procent opgebouwd voor bedrijven voor het aannemen van arbeidsgehandicapten. Wanneer een bedrijf niet aan het quotum voldoet volgt een boete van 5.000 per werkplaats voor een arbeidsgehandicapte. Er komt een uitzondering op de quotumregeling voor bedrijven met minder dan 25 werknemers.*~~

- ~~*De efficiencykorting op de sociale werkvoorziening wordt over een langere periode (6 jaar) gespreid over zes jaar.*~~
- ~~*De instroom in de sociale werkvoorziening in zijn huidige vorm stopt met ingang van 1 januari 2014. Gemeenten krijgen binnen de wettelijke kaders ruimte om zelf beschut werk als een voorziening te organiseren. Er is geld om via deze voorziening structureel uiteindelijk dertigduizend werkplekken te realiseren afgestemd op honderd procent van het wettelijk minimumloon. De verplichting voor gemeenten om één op de drie vrijgevallen plaatsen in de sociale werkvoorziening op te vullen vervalt.*~~
- ~~*Op de bij gemeenten en UWV beschikbare re-integratiemiddelen wordt een doelmatigheidskorting doorgevoerd, mede in het licht van grote decentralisaties zoals bij de Participatiewet. Nu is er landelijk 683 miljoen euro per jaar beschikbaar. Op basis van het Regeerakkoord berekenen wij dat er een bedrag oplopend tot 193 miljoen euro per jaar extra wordt bezuinigd vanaf 2017.*~~

2. INGREPEN IN DE AWBZ.

A. BEPERKING VAN DE FUNCTIE BEGELEIDING.

Op dit moment hebben mensen met een matige of zware beperking die onvoldoende zelfredzaam zijn aanspraak op extramurale begeleiding ten laste van de Awbz. De Awbz begeleiding kan individueel, groepsgewijs of via tijdelijke opname worden gerealiseerd. De cliëntengroep is breed samengesteld en omvat mensen met somatische, psychogeriatrische of psychiatrische problematiek, of een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking. De maatregel houdt in dat het recht op Awbz begeleiding vervalt. Betrokken personen kunnen een beroep doen op de door de gemeenten uitgevoerde Wmo. Het basisprincipe van de Wmo is de compensatieplicht. De compensatieplicht legt gemeenten de verplichting op om mensen met een beperking in de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie te compenseren, waardoor zij zelfstandig kunnen participeren in de maatschappij. De gemeente beslist op welke wijze de compensatie vorm krijgt; de wet schrijft dat niet voor.
De aanspraak op de AWBZ functie begeleiding wordt beperkt door de aanspraken op dagbesteding te laten vervallen en deze functie onder te brengen in de WMO. De planning in het regeerakkoord was dat dit voor nieuwe gevallen met ingang van 2014 gebeurt en per 2015 voor alle gevallen. ~~Inmiddels heeft staatssecretaris van VWS echter door middel van een kamerbrief laten weten dat er per 1-1-2014 geen sprake is van het decentraliseren van taken in het kader van de overheveling van begeleiding naar de Wmo.~~Inmiddels kunnen wij er op basis van de afspraken in het zorgakoord vanuit gaan dat in 2014 de dagbesteding voor zowel oude als nieuwe gevallen in stand blijft.

B. SCHEIDEN VAN WONEN EN ZORG.

Het kabinet wil dat mensen langer zorg thuis kunnen ontvangen. In 2013 wordt hiermee een begin gemaakt. Nieuwe cliënten die in 2012 nog in aanmerking zouden komen voor een licht zorgzwaartepakket (ZZP 1-2) en een indicatie voor zorg in een instelling (intramuraal), krijgen in 2013 een indicatie voor zorg thuis (extramuraal). Op deze manier kunnen zij langer in hun eigen woonomgeving hulp krijgen en houden zij langer regie over hun eigen leven. In het regeerakkoord werd ervan uitgegaan dat het scheiden van wonen en zorg op termijn ook zou gelden voor mensen met een zorgzwaartepakket 4. Op basis van het zorgakkoord van 24 april 2013 kunnen wij er voorlopig van uitgaan dat dit voor mensen met een ZZP 4 van de baan is.

~~Dat~~ Het scheiden van wonen en zorg betekent dat er een groter beroep zal worden gedaan op de gemeentelijke WMO voorzieningen begeleiding, verzorging en huishoudelijke hulp. Tegelijkertijd is aangekondigd dat juist de aanspraken op persoonlijke verzorging en huishoudelijke hulp met ingang van 1-1-2014 worden beperkt; voor de functie persoonlijke verzorging geldt dat het recht op zorg bij een indicatie korter dan 6 maanden vervalt in 2014 en dat de norm voor gebruikelijke zorg van 60 naar 90 minuten per week wordt verhoogd. Vanaf 2015 wordt de extramurale zorg overgeheveld naar het gemeentelijk domein.

De aanspraken op huishoudelijke hulp worden vervangen door een maatwerkvoorziening voor degenen die het echt nodig hebben en het niet uit eigen middelen kunnen betalen. De in het regeerakkoord opgenomen ambitie om dit budget te reduceren tot 25% van het huidige budget is in de afspraken uit het zorgakkoord verlaten. Nu wordt uitgegaan van een reductie tot 60% van hert huidige budget. ~~Over de invulling van dat laatste wordt overigens van Rijkswege nog weinig helderheid verschaft, wel is aangekondigd dat hiervoor slechts 25% van het huidige budget beschikbaar voor blijft. Voor wat betreft persoonlijk verzorging en~~

~~begeleiding gaat het om een budget dat vergelijkbaar is met 75% van het huidige budget.~~

C. Overige maatregelen.

Verder is in het regeerakkoord opgenomen dat er sprake zal zijn van beperking, vereenvoudiging en decentralisatie van regelingen die betrekking hebben op de compensatie eigen risico, de aftrek specifieke zorgkosten en de wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten. Voor het leveren van maatwerk door gemeenten aan chronisch zieken en gehandicapten die in de knel kunnen komen door meerkosten komt structureel ruim 760 mln. beschikbaar.

3. Jeugdzorg.

De decentralisatie van de jeugdzorg staat gepand voor 1-1-2015 en omvat alle onderdelen: de jeugdzorg die nu een verantwoordelijkheid is van de provincie, de gesloten jeugdzorg onder regie van Volksgezondheid Welzijn en Sport, de jeugd-GGZ die onder de ZVW valt, de zorg voor lichtverstandelijk gehandicapten jongeren op basis van de AWBZ en de jeugdbescherming en jeugdreclassering van Veiligheid en Justitie.

Ook hierbij is er sprake van een budgetkorting. Los van de 300 miljoen die het vorige kabinet had bepaald, vindt er nog een extra korting oplopend tot € 150 miljoen structureel plaats.

Feiten en cijfers.

1. Aantallen.

Een van de lastige omstandigheden bij de voorbereiding van de decentralisaties is dat er veel onduidelijkheid is over de vraag hoeveel en welke mensen het nu exact betreft. Deze gegevens worden niet door de gemeente geregistreerd en wij zijn dus afhankelijk van registraties van anderen. Registraties van verschillende organisaties geven verschillende aantallen cliënten en in een aantal gevallen is wel bekend hoeveel indicaties er gegeven zijn, maar niet of deze daadwerkelijk verzilverd zijn. In andere gevallen is wel geregistreerd hoeveel cliënten er in zorg zijn, maar is er geen goed inzicht in welke vormen van ondersteuning/zorg worden geboden of is er sprake van dubbeltellingen. Dat maakt dat wij op dit moment nog geen exact overzicht van het aantal betroffen personen kunnen geven, maar moeten volstaan met een globale inschatting.

Voor de groep jeugdigen werken we in dit verband met de algemene vuistregel dat 15% van de kinderen/jongeren risico lopen in hun ontwikkeling algemeen wordt ervan uitgegaan dat 5% ernstig risico loopt. De gegevens over de WWB, WMO en SW zijn gebaseerd op onze eigen gegevens. Het aantal mensen met een Wajong uitkering is gebaseerd op cijfers van het UWV. De cijfers met betrekking tot zorg zijn afkomstig van het zorgkantoor.

Onderwerp	Groep	Aantal	Peildatum
Jeugd	Ernstig risico	425	1-1-2013
	Licht risico	850	1-1-2013
Werk	SW	210	1-1-2013
	Wajong	523	1-1-2012
	met arbeidscapaciteit	37(7%)	
	arbeidsongeschikt	486 (93%)	
	Wwb	270	1-1-2013
Zorg	Begeleiding	400	1-4-2012
	Persoonlijke verzorging	730	1-7-2012

Opgemerkt wordt dat de gegevens met betrekking tot de Wajong de totale groep in Raalte betreft. Zoals eerder vermeld, worden wij in het kader van de participatiewet alleen verantwoordelijk voor de nieuwe gevallen met arbeidscapaciteit. Opvallend is overigens het relatief kleine percentage van mensen met een Wajong uitkering die gedeeltelijk geschikt zijn.
Om het beeld verder aan te vullen zijn in onderstaande tabel de aantallen met betrekking tot de huidige gemeentelijke doelgroep gepresenteerd.

Onderwerp	Groep	Aantal	Peildatum
Inkomen	WWB	270	1-1-2013
	IOAW/Z[5]	14	
Werk	Reintegratie	358	
Wmo	Huishoudelijke verzorging	1128	
	Rolstoelen/scootm	506	
	Vervoer	1448	
	Woonvoorzieningen/aanp.	201	

2. BUDGETTEN

Net als bij de aantallen is er ook op het gebied van de financiën nog veel onduidelijkheid. Bekend is welke kortingen en besparingen er op landelijk niveau worden doorgevoerd, maar vanwege het feit dat er gewerkt gaat worden met nieuwe verdeelsystematieken is onbekend hoeveel elke individuele gemeente exact beschikbaar zal krijgen voor de nieuwe taken.

Om toch een indruk te krijgen van financiële gevolgen, hebben wij in onderstaande tabel de kortingen op de landelijke budgetten vermenigvuldigd met ruim 0,2% (het aantal inwoners van Raalte tov Nederland)[6].

Onderwerp	Korting landelijk (x miljoen)	Korting Raalte x miljoen
jeugd	300+150=450	1
Awbz	1500	3.4
Werk	672	1.5
Wmo (huishoudelijke hulp en hergebruik)	1190	2.7

CONCLUSIE

De eerste conclusie moet zijn dat er nog erg veel onduidelijkheden zijn. De noodzakelijke wetgevingstrajecten zijn nog maar nauwelijks gestart, de financiering is onduidelijk en het inzicht in concrete aantallen is nog onvoldoende.

De tweede conclusie moet zijn dat de tijd wel dringt. De geplande invoeringsdata liggen dichtbij en hoewel het kabinet aangeeft dat de inhoud van maatregelen in overleg met betrokken partijen wil vormgeven, wordt ook benadrukt dat vastgehouden zal worden aan het financiële kader uit het regeerakkoord.
Verder kunnen we concluderen dat het gaat om een grote en relatief kwetsbare groep mensen binnen onze gemeente en dat er sprake zal zijn van belangrijke maatschappelijke en financiële gevolgen en risico's.

Tenslotte kan ook geconcludeerd worden dat de kortingen die worden toegepast zo groot zijn dat het eenvoudigweg niet realistisch is te verwachten dat de gemeenten uit eigen middelen bijspringen om de taken op een gelijke manier blijven uitvoeren, bovendien wordt op de reguliere middelen van gemeenten een relatief gezien excessieve korting toegepast waardoor ook geen extra middelen voor het sociaal domein beschikbaar zijn.

De vraag is dan ook in hoeverre deze opdracht strookt met onze ambitie.

[5] Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers/Zelfstandigen

[6] Aangezien de gevolgen van het zorgakkoord nog niet goed in te schatten zijn, is in deze berekening uitgagaan van de cijfers zoals die zijn opgenomen in het regeerakkoord.

III. AMBITIE EN VISIE.

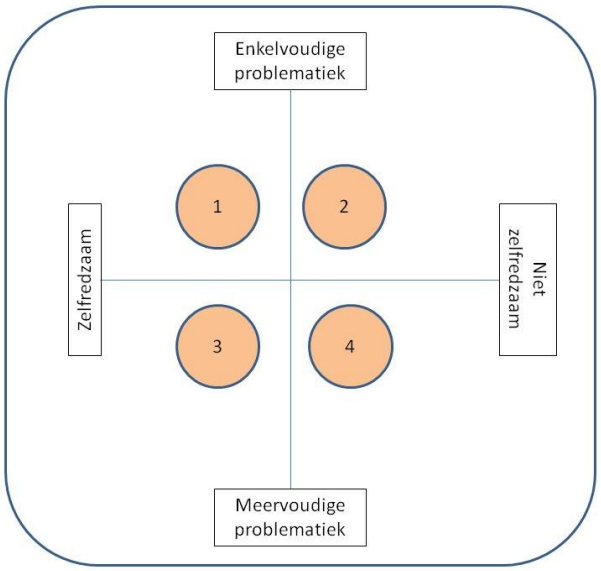
AMBITIE.

In 2008 hebben wij in onze strategische visie de volgende ambitie geformuleerd: *De dorpen en buurten in de gemeente Raalte zijn in 2020 de plaats waar mensen elkaar ontmoeten en waar sociale binding met elkaar ontstaat en vorm krijgt. Het zich betrokken voelen en betrokken zijn, geldt voor alle inwoners. Maar zeker voor die inwoners van Raalte die om wat voor reden dan ook zich geïsoleerd voelen en economisch, sociaal of maatschappelijk onvoldoende kunnen participeren. Verschillende generaties ontmoeten er elkaar en leven er met elkaar samen. De gemeente kan geen noaberschap realiseren, dat doen de mensen zelf. Wel draagt de gemeente bij aan het creëren van plekken voor wederzijdse verbinding. Hiermee doelen we nadrukkelijk op het rijke verenigingsleven als belangrijke plaats voor persoonlijke en maatschappelijke ontwikkeling van mensen. Naast onderwijs stimuleren ook het sport- en verenigingsleven jongeren bij het ontwikkelen en herkennen van hun talenten.*

Deze ambitie –waarin de nadruk wordt gelegd op de aanwezige kracht in de samenleving en de faciliterende rol van de gemeente- sluit nog steeds goed aan bij de opdracht waar wij voor staan. Tegelijkertijd moeten we vaststellen dat de omstandigheden waarin wij deze ambitie willen realiseren zowel qua toenemende verantwoordelijkheden en afnemende middelen sterk veranderen. De huidige situatie is daardoor niet toekomstbestendig en dit maakt een heroriëntatie noodzakelijk. Deze heroriëntatie heeft betrekking op de manier waarop ondersteuning wordt georganiseerd, de rolverdeling tussen burger, organisaties en overheid en daarmee op de werkwijze en prioriteitstelling.

VAN VADERTJE STAAT NAAR EIGEN KRACHT.

In de achterliggende decennia valt een beweging te zien waarin de rol van de overheid op het gebied van zorg en ondersteuning sinds de jaren 50 van de vorige eeuw fors is toegenomen. Enigszins gechargeerd kan gesteld worden dat de overheid in belangrijke mate verantwoordelijk was voor het welzijn van de burger. Sinds de jaren 70 neemt het besef toe dat de kosten van de verzorgingsstaat op den duur niet houdbaar zijn. In de jaren 80 leidde dit tot de invoering van de zogeheten marktwerking waarin de overheid de rol van inkoper innam en de organisaties een vraaggericht dienstenpakket moesten bieden. Een aanname daarbij was dat de burger bereid en in staat is zijn ondersteuningsvraag te formuleren en uit een breed pakket van zorgaanbod de juiste keuzes te maken. Voor een deel van de bevolking klopte deze aanname voor een ander deel niet.
In de huidige zienswijze wordt de eigen kracht van de burger en zijn omgeving centraal gesteld; de ondersteuning die door of namens de overheid wordt gegeven moet erop gericht zijn om de burger binnen en met zijn eigen omgeving de steun te geven als dat noodzakelijk is om te kunnen (blijven) deelnemen aan de samenleving. Gegeven de omstandigheden zullen wij nog meer dan nu selectief moeten zijn in wie wel en geen ondersteuning ontvangen.



FIGUUR 1

De problematiek waarmee mensen te kampen hebben verschilt in aard en omvang en de mate waarin mensen in staat zijn de hulp te organiseren die nodig is om te participeren. Dit wordt geïllustreerd in figuur 1. Uiteraard

is een dergelijk schema een sterk vereenvoudigde weergave van de werkelijkheid.
Zelfredzame mensen met enkelvoudige of meervoudige problematiek (de kwadranten 1 en 3) zijn in staat om zichzelf met hulp van hun omgeving te redden. Zij weten de wegen te bewandelen om aan de voor hen noodzakelijke informatie of (professionele) ondersteuning te komen en oplossingen te vinden. Het beleid moet er enerzijds op gericht zijn de zelfredzaamheid in de maatschappij te vergroten, om de verticale as als het ware naar rechts te schuiven.
De situatie van niet zelfredzame mensen is uiteraard anders. Daar waar er bij hen sprake is van enkelvoudige problematiek is ondersteuning nodig bij het vinden van de noodzakelijke informatie en ondersteuning. Dit kan in veel gevallen door het eigen netwerk te betrekken of lichte vormen van ondersteuning. De grootste maatschappelijke en financiële risico's liggen echter in het vierde kwadrant, daar waar het niet zelfredzame mensen betreft waarbij er sprake is van meervoudige problematiek; de groep waarvoor de gemeentelijke vangnetfunctie het meest essentieel is. Hier vinden we met name de situaties waarin er weliswaar veel ondersteuning wordt geboden, maar waarin er vaak sprake is van onvoldoende afstemming van zorg, er teveel gefocust wordt op de sectorale ondersteuning van individuen en te weinig op het versterken van de kracht van het sociale systeem om te kunnen participeren. Het is met name in dit kwadrant dat de gezinsaanpak van belang is.

Bij een werkwijze waarbij de eigen kracht het uitgangspunt is hoort een houding waarbij uitgegaan wordt van keuzevrijheid van de burger en vertrouwen in mantelzorgers, vrijwilligers en professionals die de cliënten ondersteuning bieden. Dit vergt ander *gedrag* van professionals en burgers, een andere *cultuur* bij gemeente, instellingen en professionals, andere *werkwijzen* en een *andere omgang* tussen cliënten, vrijwilligers, professionals, instellingen en gemeenten.

Hoewel het ernaar uitziet dat de financiële mogelijkheden van gemeenten om ondersteuning en zorg te kunnen bieden beperkt zijn en er een nog groter beroep op de inzet van mensen wordt gedaan, is "eigen kracht" geen synoniem voor "zoek het zelf maar uit". Wij willen borg staan voor een goede vangnetfunctie voor mensen die daarvan werkelijk afhankelijk zijn. Het doel daarbij is dat zij zo snel en goed mogelijk weer in staat worden gesteld om naar hun vermogen deel te nemen aan de maatschappij. Het vangnet moet niet dienen als hangmat, maar als trampoline.

INTEGRALITEIT VAN ONDERSTEUNING.

Het kabinet stelt dat gemeenten beter in staat zijn om integrale ondersteuning te organiseren; één gezin*, één plan, één regisseur* luidt het motto. Daarmee moet een einde komen aan de in de loop der jaren gegroeide situatie dat de ondersteuning en hulpverlening in een aantal gevallen te zeer gericht is op 1 aspect van de problematiek van een individu en onvoldoende op de samenhang van problemen in één gezin. Dat heeft tot effect dat er langs elkaar heen gewerkt wordt en waarbij de burger de greep op en vertrouwen in zijn ondersteuningsproces compleet verliest.
Het uitgangspunt van afgestemde ondersteuning die zich richt op het sociale systeem (gezin/huishouden en omgeving) ligt in onze ogen dan ook alleszins voor de hand. Dit uitgangspunt heeft echter wel een aantal belangrijke consequenties.
Voor burgers betekent het dat er een zeer sterk beroep op de eigen inzet voor zichzelf en anderen wordt gedaan. Organisaties moeten meer dan nu het geval is hun ondersteuning/zorg afstemmen en dat heeft organisatorische consequenties. Professionals moeten meer werken in en met de leefwereld van hun cliënten en hun inzet richten op het zodanig hanteerbaar maken van situaties dat participatie mogelijk is. Daarbij hebben zij behoefte aan meer autonomie. En gemeenten moeten een weg vinden om dit alles maatschappelijk en financieel verantwoord te organiseren.
Dat is een belangrijke, maar geen eenvoudige opgave, zeker niet gezien de beschikbare tijd. Ondanks onze ambities moeten we op voorhand vaststellen dat de opdracht die wij krijgen en de daarbij behorende kortingen maatschappelijke gevolgen zullen hebben die niet altijd wenselijk zijn. Tegelijkertijd is het wel de realiteit waarbinnen wij ons bevinden en zijn er goede mogelijkheden om door het versterken van de integraliteit van ondersteuning de effectiviteit en daarmee ook de efficiëntie te verhogen. Inhoudelijke en financiële ontschotting zijn in onze optiek noodzakelijk om dit te realiseren.
Helaas moeten wij met de VNG vaststellen dat de aangekondigde maatregelen als gevolg van het sociaal akkoord er naar alle waarschijnlijkheid toe leiden dat de mogelijkheid om ook arbeidsmarktparticipatie bij deze integrale aanpak te betrekken, ernstig worden gereduceerd.

Voor wat betreft de financiële gevolgen van het zorgakkoord voor de gemeentelijke budgetten geldt dat wij deze op dit moment nog niet juist kunnen inschatten.

DE JUISTE ONDERSTEUNING/ZORG OP HET JUISTE MOMENT.

Om zorg en ondersteuning effectief te organiseren is het belangrijk dat problemen snel onderkend worden. In dergelijke situaties is een klein duwtje in de rug immers soms voldoende en vroeg signaleren voorkomt dat problemen ongemerkt groter worden. Dat vraagt van mensen dat zij omzien naar elkaar en hulp durven vragen. De sterke sociale cohesie in de dorpen van onze gemeente maakt dat wij op dit gebied een goede uitgangspositie hebben. Over het algemeen kent men elkaar en heeft men een relatief groot en sterk sociaal netwerk. Dat geldt echter niet voor alle mensen en ook de mate van sociale cohesie verschilt tussen de verschillende kernen.
Daar waar het kinderen en jongeren betreft, zijn peuterspeelzalen/kinderdagverblijven en het onderwijs uiteraard belangrijke “vindplaatsen”. De professionals die hier werken zijn over het algemeen goed in staat om opvallend gedrag te signaleren en wegen te vinden om daarmee om te gaan. Daartoe is ook een zorgstructuur in gericht. Deze zorgstructuur is opgebouwd in de periode waarin het indiceren en doorverwijzen centraal stond en vertoont daar ook kenmerken van. Het werken vanuit de gedachte van eigen kracht, het ondersteunen bij de participatie en de integraliteit van ondersteuning stelt nieuwe eisen. Het betekent onder andere dat de ouders/verzorgers partner zijn in het plan van aanpak en dat gespecialiseerde ondersteuning indien nodig tijdig wordt ingevlogen in plaats van het kind door te verwijzen. De rol en functie van het CJG zal daardoor veranderen. Daar waar het CJG op dit moment sterk gericht is op het geven van informatie en advies, zal deze rol in de toekomst meer liggen in het organiseren en uitvoeren van ondersteuning/zorg.
Zoals bekend is de invoering van Passend Onderwijs erop gericht meer kinderen in het reguliere basisonderwijs op te vangen. De achtergrondgedachte van deze maatregel is in hoge mate gelijk aan die van de decentralisaties, dat geldt overigens ook voor de toepassing van budgettaire kortingen door het Rijk. Onderwijs en gemeente kunnen door een goede afstemming aanvullend op elkaar zijn of, door onvoldoende afstemming, het elkaar enorm moeilijk maken.

Naast het onderwijs is ook deelname aan het verenigingsleven een belangrijk aspect van de participatie van kinderen en jongeren. Voor mensen met een beperking bestaan er verschillende G sporten, maar ook het reguliere verenigingsleven heeft hierin een rol. De leiders/trainers die hier actief zijn, zijn niet altijd voldoende toegerust om om te gaan met opvallend gedrag van kinderen/jongeren en dat leidt er vaak toe dat het verenigingslidmaatschap wordt beëindigd. Zonder de ambitie te hebben om jeugdleiders allemaal om te scholen tot pedagogen, vinden wij het wel wenselijk als ook in het verenigingsleven iedereen mee kan doen. Wij merken bij een aantal verenigingen ook dat hier aandacht voor groeit en willen hen graag bij ons beleid betrekken.

De nadruk die gelegd wordt op het bevorderen van lichtere vormen van (jeugd)zorg en de eigen kracht leidt met name in de medische en psychiatrische wereld tot veel onrust. Gesteld wordt dat problematiek waarvoor een medische indicatie is afgegeven ook langs medische weg moet worden aangepakt. De vrees bestaat dat lichtere vormen van ondersteuning/zorg niet effectief blijken en uiteindelijk enkel tot grotere problemen leiden.
Wat ons betreft ligt het accent niet op de lichtere vormen van zorg/ondersteuning alleen, maar op de zo licht mogelijke *effectieve* vormen van zorg/ondersteuning. In bepaalde gevallen is het beter om een zwaar middel in te zetten dan langdurig een te licht middel.
Tegelijkertijd stellen wij vast dat in de achterliggende jaren de ondersteuning/zorg behoorlijk is gemedicaliseerd. Dat is te danken aan de toegenomen medische kennis, maar deels ook te wijten aan het feit dat in veel gevallen een verklaring van een arts/deskundige noodzakelijk is om aanspraak te kunnen maken op ondersteuning of zorg. Toewerken naar een structuur waarin de ondersteuning/zorg primair gericht is op het mogelijk maken van participatie en niet persé op het oplossen/genezen van alle problemen of het verkrijgen van een attest om toegang te krijgen tot zorg/ondersteuning heeft echter ook implicaties voor de functie en rol van de medisch georiënteerde hulp.
Het doel is te komen tot een situatie waarin mensen de noodzakelijke ondersteuning/zorg niet wordt onthouden en waarbij de inzet van alle betrokkenen gericht is op gecoördineerde hulp/ondersteuning binnen

de sociale context van de burger zodat het hem/haar mogelijk is om te participeren. Deze burger is niet gebaat bij een scherpe discussie tussen de agogen en medici. Hierdoor wordt enkel de scheiding tussen beide werelden vergroot. Wij vragen een samenwerking tussen de medische en sociaal-wetenschappelijk georiënteerde hulpverlening waarin beide disciplines elkaar aanvullen en willen deze samenwerking met ons beleid bevorderen.
Zonder de waarde van de medische wetenschap te ontkennen willen wij toe naar een werkwijze waarin vroegsignalering, preventieve en lichte vormen van ondersteuning/hulp centraal staan. Dat betekent dat een medische diagnose niet per definitie nodig is om *toegang* te krijgen tot ondersteuning. Die medische diagnose zal in bepaalde gevallen wel noodzakelijk zijn om de *aard* van de ondersteuning/hulp te kunnen bepalen.

CASUÏSTIEK EN STRUCTUUR.

Bij de invoering van de decentralisaties hebben wij te maken met lopende gevallen, al dan niet met (vermeende) rechten op ondersteuning/zorg. Daar waar aangesloten wordt bij de systematiek van de Wmo geldt dat er geen aanspraak kan worden gemaakt op het recht op ondersteuning/zorg. De Wmo werkt immers vanuit het compensatiebeginsel. Voor de overheveling van de Awbz functies begeleiding en persoonlijke verzorging naar de Wmo geldt dit en voor zover er iets bekend is over de participatiewet lijkt dit compensatiebeginsel hierop ook van toepassing. Voor wat betreft de nieuwe Jeugdwet is het nog de vraag hoe dit uit zal pakken. In een inspraakconcept van de Jeugdwet werd nog onvoldoende uitgegaan van dit compensatiebeginsel. Samen met de gemeenten in de regio IJsselland hebben wij de verantwoordelijke bewindslieden hier met een brief op gewezen.

Wij moeten er rekening mee houden dat bij de ingang van de decentralisaties er lopende gevallen zijn die om inhoudelijke of praktische redenen niet zomaar veranderd kunnen worden. Uiteraard moeten mensen die afhankelijk zijn van ondersteuning/zorg kunnen rekenen op continuïteit hiervan. Gegeven de financiële vooruitzichten gaan wij ervan uit dat een zeer substantieel deel van het budget op zal gaan aan lopende activiteiten en dat het een forse uitdaging wordt om één en ander binnen de financiële mogelijkheden uit te voeren. Met het oog hierop zijn wij nieuwsgierig naar de uitkomsten van het door de VNG gevraagde onderzoek. Hoewel het kabinet dit onderzoek heeft afgewezen, is er inmiddels een kamermeerderheid die wel voorstander is van een dergelijk onderzoek. Dit onderzoek loopt.
Tegelijkertijd moet ons beleid niet enkel zijn gericht op de casuïstiek, maar ook op de structuur. De organisatie van ondersteuning en zorg is immers pas werkelijk toekomstbestendig als ook de zelfredzaamheid van mensen en gezinnen wordt vergroot en er een situatie ontstaat waarin mensen ongeacht hun beperkingen naar vermogen meedoen in de samenleving. We spreken in dat kader van inclusief beleid.
Inclusief beleid is beleid, dat rekening houdt met de verschillende mogelijkheden en beperkingen van mensen. Het resultaat van een inclusieve benadering is dat algemene voorzieningen ook beschikbaar zijn voor mensen met een beperking. Een voorbeeld van inclusief beleid: bij het bouwen van een nieuwe woonwijk wordt al bij het ontwerp rekening gehouden met mensen met een beperking. Het doel van inclusief beleid is dat mensen met beperkingen vanzelfsprekend op een gelijkwaardige manier kunnen deelnemen aan alle aspecten van het maatschappelijk leven.
Dit is deels afhankelijk van de beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen die door of met financiële ondersteuning van ons zijn gerealiseerd. In de achterliggende jaren hebben wij bij voorbeeld geïnvesteerd in de totstandkoming van multifunctionele accommodaties met ontmoetingsplekken. Deze leveren een goede bijdrage aan de mogelijkheid van mensen elkaar te ontmoeten en spelen in die zin een belangrijke rol. Ook het realiseren van de woonzorgservicezones past in dit beeld.
Het lijkt er op dit moment niet op dat wij in de nabije toekomst in staat zullen zijn om veel van dergelijke investeringen te doen. Tegelijkertijd is het wel van belang dat er aandacht blijft voor dergelijke structurele maatregelen. Daarbij zullen wij vooral gebruik moeten maken van samenwerking met partners om bestaande voorzieningen zo te organiseren dat zij geschikt zijn voor activiteiten gericht op ondersteuning/zorg. Daar waar het gaat om arbeidsparticipatie zijn het onderwijs en het bedrijfsleven belangrijke partners. Het lokale onderwijs neemt sinds jaar en dag zijn verantwoordelijkheid als het gaat om een goede toeleiding in kennis en (sociale) vaardigheden en bij de lokale werkgevers bestaat bereidheid om ook mensen met een arbeidsbeperking een plek te bieden. Daarnaast kunnen we vaststellen dat er diverse goede samenwerkingsvormen tussen en met deze partners zijn, daarbij valt te denken aan het werkgeverspunt, de activiteiten van het Platform Techniek Salland. Deze samenwerkingen vormen een basis om op voort te bouwen.

LOKAAL EN BOVENLOKAAL.

De schaalgrootte en de culturele kenmerken van de gemeente Raalte hebben een aantal sterke punten. Er is over het algemeen een sterke saamhorigheid in de kernen, er is een redelijk sterke sociale structuur, er is niet werkelijk sprake van achterstandswijken en gemiddeld genomen zijn wij geen uitschieter als het gaat om sociale problematiek.
Tegelijkertijd hebben deze kenmerken ook een keerzijde. Dat het gemiddeld genomen goed gaat, wil niet zeggen dat er geen behoefte aan ondersteuning en zorg nodig is, ook aan de zware varianten daarvan. Belangrijk daarbij is dat uit de statistieken blijkt dat Raalte verhoudingsgewijs veel psychiatrische problematiek kent. Ook de jeugdproblematiek is zwaarder dan de omvang van onze gemeente zou doen vermoeden. Het feit dat de behoefte aan zorg en ondersteuning niet geconcentreerd, maar verspreid door de gemeente voorkomt maakt dat het niet eenvoudig is gebiedsgericht te werken. De schaalgrootte tenslotte maakt dat er, zeker bij meer complexe problematiek, lokaal onvoldoende “massa” is om een adequate voorziening in stand te houden. Wij kiezen voor het uitgangspunt “lokaal wat kan en bovenlokaal wat moet”. Bij de keuzes die wij hierin maken gelden zowel kwalitatieve als financiële overwegingen. Hoewel er in het regeerakkoord van uitgegaan wordt dat grote gemeenten hun dienstverlening goedkoper kunnen organiseren, blijkt uit onderzoek dat dit in algemene zin niet het geval is. Wij kiezen daarom niet kritiekloos voor schaalvergroting. Wel zien wij in samenwerking mogelijkheden om kennis te combineren, van elkaar te leren, uitvoeringskosten te reduceren en gezamenlijk voorzieningen met voldoende kwaliteit te kunnen bieden.
Kenmerkend voor Raalte is dat het voor het thema zorg voor een belangrijk deel gericht is op de regio (van het zorgkantoor) Deventer. De samenwerking op het gebied van de Jeugdzorg, werkgelegenheid en economie bevindt zich echter meer in de regio Zwolle.
Voor het realiseren van integrale zorg en ondersteuning betekent dit dat wij met organisaties uit beide regio’s te maken hebben en dat kan in bepaalde situaties lastig zijn. Hier heeft ook de Wmo raad in een eerder stadium op gewezen. Anderzijds is het zo dat we hier te maken hebben met gegroeide relaties waarbij het niet altijd mogelijk is deze van het ene op het andere moment af te snijden. Bovendien kan opgemerkt worden dat veel van de organisaties waar wij mee te maken hebben al regionaal georganiseerd zijn

ROLLEN.

De gemeente heeft bij de uitwerking van deze decentralisaties een regierol en een poortwachtersfunctie. Gemeenten zijn geen zorgaanbieders of hulpverlenende organisaties en een regierol betekent in onze ogen niet dat wij ons intensief met de inhoud van de werkzaamheden moeten gaan bezighouden. Wij vullen onze regierol in door afspraken te maken met de aanbieders van alle vormen van ondersteuning/zorg. De aanbieders stellen samen met de cliënt een ondersteuningsplan op en zijn verantwoordelijk voor het realiseren, het evalueren, bijstellen of afronden van de uitvoering van de ondersteuning. Eén aanbieder is verantwoordelijk voor het verbinden van de arrangementen aan ondersteuning, ook wanneer er meerdere aanbieders betrokken zijn bij de uitvoering (de gezinsaanpak).
Bij deze opvatting van de regierol past ook dat wij van de organisaties waar wij mee samenwerken verwachten bij te dragen aan de hiervoor geschetste visie en over de grenzen van de klassieke organisatiebelangen heen samen te werken.

Naast de regierol hebben wij ook een uitvoerende rol als het gaat om het bieden van ondersteuning en zorg. Het gaat dan bijvoorbeeld om de inkomensvoorziening, arbeidsparticipatie en ook het handhaven van de leerplicht en voorkomen van voortijdig schooluitval zien wij in dit kader. De ontwikkelingen stellen nieuwe eisen aan de invulling van deze rol. De integraliteit van de gemeentelijke ondersteuning kan in onze ogen verbeterd worden en ook deze moet worden ingevuld vanuit de gedachte van één gezin, één plan, één regisseur. Ook de vraagstelling aan en samenwerking met andere partijen zal veranderen. Dit alles gebeurt tegen de achtergrond van forse druk op de omvang van het ambtelijk apparaat waardoor een keuze om taken naar ons toe te trekken niet voor de hand ligt. Dat zou overigens ook niet passen binnen de eigen kracht gedachte. De beweging moet eerder gericht zijn op het versterken van de samenhang van de ondersteuning waarin wij wettelijke taken hebben en actieve samenwerking met andere organisaties om een samenhangend ondersteunings- en zorgaanbod te realiseren. Dit sluit aan bij reeds ingezette uitwerking van de kantelingsgedachte.

Tenslotte hebben wij een rol als werkgever. Als we spreken over het vergroten van de deelname van mensen met een arbeidsbeperking aan de reguliere arbeidsmarkt, dan hebben wij hierin zelf een voorbeeldfunctie.

Risico's.

De gedachte achter de decentralisaties is dat een andere aanpak en het verleggen van de verantwoordelijkheden een uit de hand lopend systeem van ondersteuning en zorg weer in het gareel kunnen brengen. Critici vragen zich af wat de gemeenten zo bijzonder maakt dat zij in staat zijn deze voor hen compleet nieuwe opdracht op zo korte termijn en met minder middelen succesvol te kunnen uitvoeren, zeker omdat de maatregelen die in de achterliggende decennia zijn genomen om dat doel te bereiken weinig succesvol zijn geweest.

Wij onderschrijven het standpunt van het kabinet dat gemeenten met een integrale aanpak in staat zijn slagen te maken als het gaat om effectiviteit en efficiency in ondersteuning en zorg, maar zien ook de risico's.

Een belangrijk risico daarbij is echter de beschikbare tijd waarin één en ander moet gebeuren. Om te komen tot een toekomstbestendige structuur van ondersteuning en zorg is een verandering van houding en werkwijzen bij alle betrokken partijen nodig. Het is een illusie te denken dat dit van het ene op het andere moment gerealiseerd kan worden. Dergelijke processen vragen tijd, stellen hoge eisen aan alle betrokken partijen en verlopen soms met horten en stoten.

De noodzakelijke kortingen op de budgetten worden gerechtvaardigd door te stellen dat de ondersteuning meer moet worden gericht op de mensen die het echt nodig hebben en door erop te wijzen dat door vroegtijdige en lichte ondersteuning zware en dure vormen worden voorkomen. De andere kant van de medaille is dat op dit moment een belangrijk deel van de ondersteuning en zorg al is gericht op de mensen die daar echt afhankelijk van zijn. Preventie is belangrijk en is noodzakelijk om de opgave waar wij voor staan in te vullen. Omdat de kosten bij de start van de invoering van de decentralisaties voor het grootste deel zullen zitten in lopende activiteiten waarvan het lang niet altijd maatschappelijk makkelijk aanvaardbaar is deze te beëindigen. Los van de eisen die de Rijksoverheid daarin wetgeving over vastlegt, leidt dit tot beperkingen van de vrij inzetbare middelen. Hierdoor bestaat het risico dat er zoveel geld in lopende verplichtingen gaat zitten dat er nauwelijks meer mogelijkheden voor preventieve activiteiten bestaan.

De aangekondigde wijzigingen in de participatiewet als gevolg van het sociaal akkoord dragen het ernstige risico in zich dat arbeidsparticipatie geen onderdeel kan zijn van de integrale gezinsgerichte aanpak. Daarnaast zijn op dit terrein meer financiële onzekerheden ontstaan omdat in het sociaal akkoord geen aandacht wordt besteed aan de dekking van de met de veranderingen gepaard gaande kosten. Ook de financiële gevolgen van het zorgtakkoord voor de gemeentelijke budgetten zijn op dit moment nog niet juist in te schatten.

Tenslotte hechten wij eraan op te merken dat zelfs de meest adequate preventieve activiteiten, de beste samenwerking en een optimaal functionerende zorgstructuur geen garantie tegen incidenten zijn.

IV KADERS.

INLEIDING.

De kaderstellende rol van de gemeenteraad is in essentie dat vastgelegd wordt welke doelen het college bewerkstelligt en welke middelen daarvoor beschikbaar zijn. Gegeven het feit dat de wetgevingstrajecten nog niet doorlopen zijn en ook de budgetten nog niet bekend zijn, is dat op dit moment niet mogelijk. Wel kunnen wij een aantal kaderstellende uitgangspunten formuleren.

INHOUDELIJKE KADERS.

1. Participatie staat centraal

De ambitie van het sociaal beleid is dat iedereen naar vermogen deelneemt aan de samenleving. Dit is een ambitieuze doelstelling gezien de aard en omvang van de doelgroep. Hoewel een groot deel van onze bevolking zelfredzaam is of met een klein duwtje in de rug weer verder kan en het doel altijd zal zijn om ondersteuning/zorg zo kort mogelijk te laten duren, zijn er ook mensen die langdurig of zelfs structureel ondersteuning/zorg nodig hebben.
Tegelijkertijd zit in deze ambitie ook een beperking door het succescriterium te koppelen aan de mogelijkheid te participeren. De ondersteuning/zorg die wij bieden en (laten)organiseren stopt of wordt afgebouwd op het moment dat dit stadium bereikt is. Daarbij kan het in de ogen van professionals, de burger of zijn/haar omgeving nog best zo zijn dat het wenselijk is dat er meer ondersteuning/zorg wordt geboden. Wenselijkheid is dan echter niet het criterium; er moet sprake zijn van een noodzaak om te kunnen participeren.

2. Werken vanuit het compensatiebeginsel.

Wij kiezen ervoor de decentralisaties op te pakken vanuit het compensatiebeginsel zoals dat in de Wmo geldt. Het gaat er niet om waar iemand recht op heeft maar wat iemand nodig heeft om te kunnen participeren. Zoals wij hiervoor beschreven, is het nog niet duidelijk in hoeverre in de wetgeving rekening zal houden met dit principe. Binnen de wettelijke mogelijkheden willen wij dit principe echter maximaal laten gelden.
Het 'zorglandschap' gaat er hierdoor mogelijk anders uitzien. De mogelijkheden van onze inwoners, in relatie tot hun beperkingen, zullen nog meer het uitgangspunt vormen voor het vorm te geven ondersteuningsaanbod.

3. Invulling van de regierol.

Om de nieuwe taken goed te kunnen uitvoeren moeten wij andere en meer deskundigheden en vaardigheden in huis hebben dan op dit moment. Het feit dat wij verantwoordelijk worden voor een groot deel van de ondersteuning en zorg betekent echter niet dat wij de uitvoering naar ons toe willen trekken. Onze regierol richt zich op het versterken van het signalerend en probleemoplossend vermogen van zowel de burgers als de zorgstructuur en werkgevers/ondernemers. Wij kiezen voor een insteek waarin de samenleving voorop staat en waarin we de samenwerking tussen burgers en het zelfredzaam vermogen willen stimuleren. Ondernemers en instellingen spreken wij aan op hun maatschappelijke verantwoordelijkheid, bijvoorbeeld als het gaat om het bieden van arbeidsplaatsen aan mensen met een beperking.
Wij kiezen voor de samenwerking met organisaties die willen en kunnen opereren binnen onze visie en doelstellingen, vertrouwen op hun deskundigheid en inzet en spreken hen daar op aan. Waar nodig maken wij gebruik van de wettelijk te regelen doorzettingsmacht van de burgemeester.

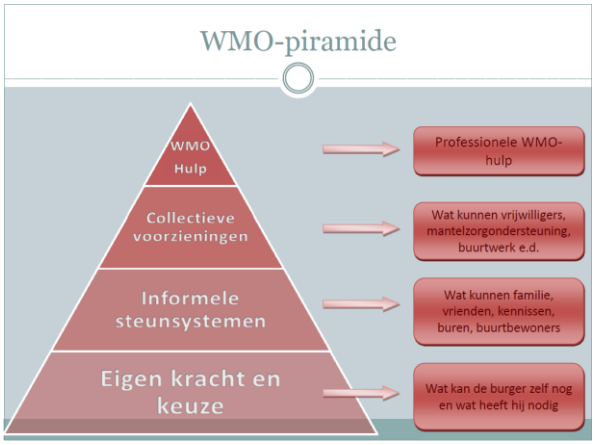
4. Integrale benadering: één gezin, één plan, één regisseur.

Ondersteuning/zorg gaat uit van de werkelijkheid van de burger. Als er sprake is van meervoudige problematiek of factoren in het gezin die van invloed zijn, dan wordt een op het gezin gericht integraal plan van aanpak opgesteld. Daar waar partijen samen moeten werken wordt de verantwoordelijkheid voor de voortgang van dit plan van aanpak één partij gelegd. In principe zal de aard van de problematiek bepalen welke partij dit is.
Een integrale benadering houdt overigens niet op bij de ondersteunings/zorgstructuur, maar heeft bijvoorbeeld ook betrekking op de keuzes die wij maken op het gebied van de inrichting van de openbare ruimte, het mogelijk maken van geschikte woonvormen en toegankelijk openbaar en speciaal vervoer

5. Keuzevrijheid, eigen regie en eigen kracht

Het uitgangspunt van de verantwoordelijke burger impliceert dat de burger keuzevrijheid heeft om zijn leven in te richten zoals hij dit wenst. Hij heeft daarbij zelf de regie in handen. De zorg en ondersteuning die geleverd wordt is aanvullend op deze eigen kracht. Deze keuzevrijheid is uiteraard niet onbegrensd en bereikt zijn grens daar waar de veiligheid in het geding komt of er sprake is van overlast voor anderen.

Bij de ondersteuningsinzet wordt eerst bekeken wat de burger en zijn sociale netwerk zelf kan. Daarna op welke wijze binnen informele steunsystemen een oplossing kan worden gevonden. Daarna komen formele structuren zoals professionals in beeld. Deze opbouw in interventieniveaus wordt met de Wmo piramide in figuur 1 schematisch weergegeven. Uitgangspunt daarbij is dat de hulp in de eigen omgeving wordt geboden en optimaal gebruik gemaakt van het probleemoplossend vermogen van de burger en zijn omgeving.



Figuur 1 Wmo piramide

Om dit te bewerkstelligen is het van belang dat het beleid erop gericht is de kwaliteit en het probleemoplossend vermogen te vergroten van de ondersteuning die het dichtst bij burgers beschikbaar is. We spreken in dit verband van het versterken van de frontlinie en zijn ervan overtuigd dat we hiermee nog meer rendement uit de sociale infrastructuur kunnen halen.
Daar waar er sprake is van meer specifieke kennis en vaardigheden, is het van belang dat deze deskundigheid erbij gehaald wordt in plaats van de betreffen de persoon door te verwijzen.

Toegang tot ondersteuning/zorg vindt plaats via een ‘keukentafelgesprek’ waarin de cliënt of zijn vertegenwoordiger de regie heeft. In dit gesprek wordt aan de hand van de mogelijkheden van de cliënt en zijn omgeving in kaart gebracht welke ondersteuning/zorg in de specifieke situatie van deze cliënt/zijn gezin nodig is om het doel participatie te behalen.

6. Ruimte en verantwoordelijkheid voor professionals

De cultuuromslag vraagt om veel ruimte - vrijheid en verantwoordelijkheid - voor de professional. Vrijheid om naar bevind van zaken te handelen en het ondersteuningstraject af te stemmen op de specifieke situatie Verantwoordelijkheid om het traject in te richten op de doelstelling van herstel en versterking van het eigen probleemoplossend vermogen.
Initiatieven als “Buurtzorg” tonen aan dat kleine, intensief samenwerkende teams in staat zijn om doelgerichte, effectieve en betaalbare ondersteuning/zorg te bieden. Wij vragen van organisaties dat zij de voordelen van dergelijke vormen in hun organisaties implementeren. Flexibiliteit, een ‘leane” organisatie, vaste contactpersonen en weinig bureaucratie zijn daarbij essentieel.

7. Lokaal wat kan, bovenlokaal wat moet.

Als we kiezen voor ondersteuning en zorg die aansluit bij de leefwereld van mensen en die plaatsvindt in de eigen omgeving, dan ligt het voor de hand om zoveel mogelijk lokaal te organiseren. Dat uitgangspunt staat voorop, maar vanuit het oogpunt van kwaliteit of kosten zal het nodig zijn ook zaken bovenlokaal te organiseren. Voor sommige mensen met zeer specifiek problematiek kan dat ook landelijk zijn.

8. Vernieuwing stimuleren.

Een aan Albert Einstein toegeschreven citaat luidt “*insanity is doing the same thing over and over again and expecting different results*”. De decentralisaties zijn mede ingegeven door het feit dat geconstateerd is dat de bestaande werkwijzen en organisatie onvoldoende soulaas bieden. De vormgeving van het sociaal beleid binnen de huidige omstandigheden wordt geen succes als we niet actief vernieuwing stimuleren. Die vernieuwing kan liggen in werkwijzen, hulpverleningsvormen en nieuwe samenwerkingsverbanden, maar ook in technologische voorzieningen. Soms is er sprake van een impulsieve weerstand tegen de inzet van technologie als het om ondersteuning en zorg gaat. Dit wordt als onpersoonlijk ervaren of er wordt vermoed

dat mensen niet met moderne technologie om zouden kunnen gaan. De werkelijkheid is echter dat de technologie zeer goede mogelijkheden biedt om ondersteunend te zijn aan de zelfredzaamheid van burgers of het organiseren van ondersteuning/zorg in de omgeving van de burger. In het kader van het project woonservicegebieden zijn wij inmiddels met twee pilots gestart aan de hand waarvan wij ervaring opdoen met de mogelijkheden de technologie biedt. Het gaat dan om de pilot thuistechnologie die gericht is op bewustwording en voorlichting van burgers rondom de toepassing van thuistechnologie in hun woning. De andere pilot betreft het zogeheten "virtueel verzorgingshuis". Het doel van deze pilot is dat het door goede zorg aan huis te verzorgen de kwaliteit van leven voor de Cliënt aanzienlijk beter is dan bij opname in een verzorgingshuis; de kwaliteit van de (meer complexe) zorg wordt gewaarborgd, Daardoor komen cliënten minder snel in een hoger Zorg zwaartepakket, en gaan de kosten omlaag door betere afstemming en communicatie.

9. Communicatie en informatie.

De veranderingen die aanstaande zijn, zijn ingrijpend en vragen meer van de burgers, organisaties en professionals. Het is daarom van belang dat zij goed op de hoogte worden gehouden van deze ontwikkelingen en de consequenties die deze hebben. Hieraan besteden wij aandacht via verschillende informatiekanalen zoals de website, de gemeentepagina, gerichte communicatie-uitingen en ook in de reguliere en incidentele overleggen/contacten.

Goede en toegankelijke Informatie over de sociale infrastructuur en ondersteuningsmogelijkheden is essentieel voor burgers om hun zelfredzaamheid vorm te geven. Ook hieraan besteden wij aandacht, bijvoorbeeld door het opzetten van een actuele sociale kaart. Verdere invulling van de communicatie met onze inwoners wordt beschreven in het implementatieplan.

10. Monitoring van het proces.

De veranderingen in het sociaal domein zijn aanzienlijk en de maatschappelijke risico's die daarmee gepaard gaan rechtevenredig. Tegelijkertijd geldt dat er geen bestaande ervaring is; wij zullen dus al doende moeten leren. Liever dan een evaluatie na verloop van tijd kiezen wij ervoor om van meet af aan burgers de mogelijkheid te geven de effecten van de invoering van de decentralisaties aan ons te melden. Daarvoor kan aangesloten worden bij de huidige klachtenregeling, maar wij willen hen ook de mogelijkheid bieden om ongewenste of onvoorziene effecten van de in te voeren maatregelen te melden zonder dat dit meteen een klacht is. Op deze manier willen wij bevorderen dat de uitwerking van de te nemen maatregelen ook daadwerkelijk aansluiten bij de beoogde effecten. Tenslotte kan zo'n meldpunt ook een rol spelen bij het melden van zorg over mensen die wel zorg/ondersteuningbehoeven, maar deze niet vragen.

FINANCIËLE KADERS.

~~1~~11. Budgettair.

Het uitgangspunt bij de voorbereiding van de decentralisaties is dat wij onze nieuwe taken en verantwoordelijkheden vormgeven binnen de budgetten die daarvoor door het rijk beschikbaar worden gesteld. Om dat te bereiken zal het beleid gericht zijn op het reduceren van kosten door een integrale aanpak te bewerkstelligen en het concentreren van ondersteuning/zorg in aanvulling op de eigen kracht en het beperken van de uitvoeringskosten, bijvoorbeeld door samenwerking. Het is echter op dit moment de vraag of dit voldoende zal zijn; er moet rekening mee gehouden worden dat er wel een heel groot stuk van onze financiële polsstok wordt afgezaagd en -zoals wij eerder vermeldden- de trend is dat de vraag naar zorg en ondersteuning toeneemt. Zonder een schrikbeeld te willen schetsen, houden wij er rekening mee dat het noodzakelijk kan zijn dat bepaalde voorzieningen geschrapt moeten worden. Mocht dit het geval zijn, dan willen wij ervoor zorgen dat de functie van deze voorzieningen zoveel mogelijk in tact blijft, als de dagbesteding bijvoorbeeld wordt afgeschaft en de voorzieningen worden afgebouwd, dan zal de ontmoetingsfunctie nog wel georganiseerd moeten worden.

12. Eigen bijdrage.

Naast het reduceren van de kosten, houden wij er sterk rekening mee dat het –met het oog op de financiële haalbaarheid- nodig kan zijn de inkomsten te verhogen. In dat geval zullen wij gebruik maken van de mogelijkheden die er zijn om te werken met verantwoorde eigen bijdragen.
Naast financiële eigen bijdragen willen wij ook gebruik maken van het wederkerigheidsprincipe. Mensen die

ondersteuning krijgen kunnen vaak zelf iets betekenen voor de maatschappij. We willen deze wederkerigheid waar mogelijk (laten) organiseren.

13. Persoongebonden financiering

Het middel van persoonsgebonden financiering is in principe een middel dat goed aansluit bij de thema's keuzevrijheid en eigen kracht van de burger. Het stelt mensen in staat om ondersteuning/zorg op maat te organiseren en dat vaak tegen relatief lage kosten. Tegelijkertijd heeft dit systeem ook een keerzijde; wie het nieuws volgt kent de verhalen over grootscheepse fraude met deze PGB's. Bovendien lijkt het systeem van PGB's soms onlosmakelijk verbonden met een systeem waarin indicatiestelling centraal staat
Wij willen aan de cliënt de keuzemogelijkheid voor een PGB geven, maar bij de concrete invulling daarvan geldt de voorwaarde dat dit leidt tot een systeem dat financieel verantwoord en zonder teveel administratieve last-beheersbaar is.

14. Financiering moet positieve prikkels voor organisaties bevatten.

De wijze waarop in de toekomst de zorg en ondersteuning gefinancierd wordt is een vraagstuk op zich. Daarbij speelt de keuze of ondersteuning/zorg wordt aanbesteed of op basis van een subsidie wordt bekostigd. De advisering over dergelijke vraagstukken wordt op regionaal niveau voorbereid. Het belangrijkste criterium bij de keuze voor een financieringsmethodiek is dat hiermee bij organisaties ook een financiële prikkel wordt gelegd om ondersteuning/zorg effectief en efficiënt te organiseren. Daarnaast willen wij komen tot een systematiek die beheersbaar is, maar waarin de administratieve last voor burgers, professionals en ons zo beperkt mogelijk is.

V. VERVOLG.

WETGEVING EN FINANCIERING.

De wetgeving die de decentralisaties inkadert is op dit moment nog in voorbereiding. Gegeven de politieke verhoudingen, met name in de Eerste Kamer kan het zijn dat dit een proces is dat niet zonder horten en stoten zal verlopen. Wij gaan er echter vanuit dat de regering alles in het werk zal stellen om de nu geplande invoeringsdata te halen.
Voor wat betreft de budgetten wordt verwacht dat in de meicirculaire meer duidelijkheid zal worden verschaft. Dat betekent dat onze voorbereiding plaatsvindt binnen een context vol onzekerheden en informatie die gaandeweg het proces beschikbaar komt.

VOORBEREIDING.

Bij het doorvoeren van veranderingen in het sociale domein hebben wij met veel en veel verschillende partners te maken. Enerzijds betreft dat de gemeenten in de regio en anderzijds organisaties die ondersteuning en zorg aanbieden en cliëntenorganisaties.
In de achterliggende periode hebben wij veel geïnvesteerd in het verzamelen van informatie over het huidige (regionale) aanbod en de bestaande werkwijzen. Dat zal ook de komende periode nog doorgaan waarbij de focus dan op de lokale organisaties ligt. Bovendien moeten wij in het belang van een goede overgang nog beter zicht krijgen op de doelgroep en de lopende trajecten.
De voorgestelde kaders vormen de leidraad waarbinnen wij met betrokken partijen komen tot een gezamenlijke agenda en de contouren van de toekomstige vormgeving. Op basis daarvan kunnen, wanneer wetgeving en financiering duidelijk zijn, werkafspraken worden geformuleerd en vastgesteld.

Eerder vermeldden wij al dat wij binnen het sociaal domein ook zelf een uitvoerende rol hebben. Binnen de ambtelijke organisatie ~~wordt~~ is een traject gestart om onze eigen dienstverlening in het geschetste kader te plaatsen en organisatie en de medewerkers toe te rusten voor de veranderen rol en werkwijze. Wij gaan daarbij uit van een integrale aanpak. Dit betekent dat er een aantal overkoepelende thema's moet worden uitgewerkt. Het gaat dan bijvoorbeeld om de vraag hoe we de toegang tot voorzieningen c.q. de poortwachtersfunctie organiseren, de gewenste sociale infrastructuur, de vormgeving van het eigen kracht principe en wederkerigheid en de eisen die aan de informatiehuishouding worden gesteld.

PLANNING.

De planning van ons beleidstraject is afhankelijk van de lopende wetgevingstrajecten anderzijds is er, zoals wij in de inleiding al meldden het nodige voorwerk gedaan.

OVERHEVELING TAKEN VAN AWBZ NAAR WMO.

Voor de overheveling van de AWBZ functie begeleiding naar de Wmo moet de Wmo worden aangepast. Het vorige kabinet heeft hiertoe een wetsvoorstel ingediend. Dit is na de val van het kabinet controversieel verklaard door de Tweede Kamer. In december 2012 is dit echter weer van de lijst met controversiële stukken gehaald en geagendeerd voor verdere behandeling. De staatssecretaris van VWS heeft inmiddels de kamer verzocht de behandeling aan te houden. Als reden voor dit verzoek wijst hij erop dat er op dit moment overleg plaatsvindt met diverse partijen over de uitvoering van de voorstellen. ~~Hij verwacht in maart 2013 de kamer te kunnen informeren over de beleidsvoornemens en de consequenties voor het wetgevingstraject rond de Wmo. Op dat moment wordt duidelijk of het bestaande wetsvoorstel wordt aangepast of ingetrokken en wat dat betekent voor de planning. Afronding van het wetgevingstraject in te derde kwartaal lijkt wellicht haalbaar.~~Inmiddels zijn deze afspraken gemaakt in het zogeheten zorgakkoord. ~~Gezien de uitspraak van de staatsecretaris dat er per 1-1-2014 geen taken worden overgeheveld naar de gemeenten, gaan w~~Wij gaan er ~~voorlopig~~ van uit dat wij 1-1-2015 klaar moeten zijn voor deze nieuwe taken.
Met de gemeenten Olst-Wijhe, Deventer, Voorst hebben wij een visievormingstraject doorlopen. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in deze notitie. Wij gaan ervan uit dat het college in het voorjaar 2013 een implementatieplan vast zal stellen.

Een tweede wijziging van de WMO die noodzakelijk is voor de overheveling van extramurale zorg naar gemeenten en de beperking van de huishoudelijke verzorging die met ingang van 1-1-2015 gepland staat is nog in interne voorbereiding over indiening en behandeling van dit wetsvoorstel is verder niets bekend.
De veranderingen moeten hun weerslag krijgen in de door de gemeenteraad vast te stellen WMO verordening en de door het college vast te stellen beleidsregels en mandaatbesluiten. Voorlopig gaan wij ervan uit dat deze in het derde kwartaal van 2014 aan de orde komen.

PARTICIPATIEWET.

Door het op 11 april 2013 gesloten sociaal akkoord is de voorbereiding van de participatiewet eigenlijk weer terug bij af. Het sociaal akkoord biedt een schets van de nieuwe infrastructuur. Deze wordt in de komende maanden uitgewerkt door de betrokken partijen. Duidelijk is in ieder geval dat de participatiewet niet voor 1-1-2015 wordt ingevoerd.
~~De participatiewet is in het stadium van interne voorbereiding. Het kabinet heeft uitgesproken in het voorjaar 2013 het wetsvoorstel in te dienen. De contourenbrief van staatssecretaris Kleinsma biedt nog maar in zeer beperkte mate duidelijkheid over de invulling van deze wet. Als dit wetgevingstraject volgens planning van het kabinet wordt doorlopen, dan vindt er per 1-1-2014 geen nieuwe instroom in de WSW meer plaats en moeten gemeenten een voorziening voor het beschut werken treffen. Wij zien het beleid ten aanzien van de Sw voorzieningen dan ook als een onderdeel van het beleidstraject rondom de participatiewet.~~
De vorming van 35 werkbedrijven ~~Deze ontwikkeling~~ heeft uiteraard gevolgen voor de huidige SW bedrijven. De wijzigingen in de Participatiewet maken dat wij op dit moment te maken hebben met een nieuwe werkelijkheid waarbinnen het nog niet mogelijk is exact aan te geven welke gevolgen deze heeft. De uitwerking van de afspraken in het sociaal akkoord die tussen april en augustus plaatsvindt zullen hierover meer duidelijkheid moeten bieden. ~~De vraag daarbij is hoe om te gaan met de huidige populatie en welke taken en instroom zij na invoering van de participatiewet krijgen. Binnen de GR Wezo speelt de vraag welke gevolgen deze veranderingen voor het opdrachtgever- en eigenaarschap heeft. Het bestuur van de GR WeZo bereidt een toekomtvisie voor die in de loop van 2013 aan de colleges wordt aangeboden~~.
Anders dan bij Wezo, hebben wij bij de SW bedrijven Larcom en Sallcon geen bestuurlijke betrokkenheid. Op dit moment bereiden wij met hen wel afspraken voor over ~~de toekomst onder de participatiewet~~de dienstverlening tot aan de invoering van de Participatiewet.
~~Wij gaan er voorlopig van uit dat wij in het derde kwartaal van 2013 een beleidsnotitie hierover zullen vaststellen en ter verdere besluitvorming aan de gemeenteraad voorleggen. De toekomstige relatie met SW bedrijven maakt hier onderdeel van uit.~~

JEUGDWET.

Een eerste concept voor de Jeugdwet is in oktober 2012 vrijgegeven voor inspraakreacties. Deze ~~worden nu~~zijn verwerkt en het wetsvoorstel voor de nieuwe Jeugdwet is begin april naar de Raad van State gestuurd. Een datum voor indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer is nog niet gepubliceerd. Afronding van het wetgevingstraject in de loop van 2013 lijkt alleszins aannemelijk. Zoals hiervoor beschreven hebben wij in de achterliggen de periode hiervoor intensief samengewerkt met de provincie Overijssel en de gemeenten in de regio IJsselland De eerste twee kwartalen van 2013 zullen wij focussen op het overleg met lokale partijen. Aan de hand hiervan verwachten wij in het derde kwartaal van 2013 met een beleidsnotitie over de lokale en regionale invulling te kunnen vaststellen en aan de gemeenteraad te kunnen aanbieden.

ADVISERING.

Advisering kent een formele en een informele kant. De formele advisering aan het college ligt uiteraard in handen van de WMO raad en daar waar het specifiek werk en inkomen betreft van de adviesraad W&I. Naast deze formele advisering hebben wij in de achterliggende periode veel organisaties en hun cliënten bezocht en gesproken. Ook in de reguliere overleggen met de organisaties die deel uitmaken van de sociale infrastructuur zijn de veranderingen en verwachte gevolgen vaak onderwerp van gesprek. In de komende periode gaan wij hiermee door. Wij beschouwen deze contacten als erg belangrijk omdat hierdoor wederzijds kennis en begrip groeit. Dit beschouwen wij als een belangrijk element van onze voorbereiding die erop gericht is de aanstaande veranderingen en noodzakelijke omslag in denken en doen succesvol te implementeren.

Bijlage 1. Lijst met gebruikte afkortingen en begrippen

Awbz	Algemene wet bijzondere ziektekosten
Ggz	Geestelijke gezondheidszorg
GR	Gemeenschappelijke regeling
Pgb	Persoonsgebonden budget
Sw bedrijf	bedrijf voor sociale werkvoorziening
Vws	Volksgezondheid welzijn en sport
Wajong	Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
Wsw	Wet sociale werkvoorziening
Wwb	Wet werk en bijstand
Wwnv	Wet werken naar vermogen
Zvw	Zorgverzekeringswet
Zzp	Zorgzwaartepakket
Sociaal akkoord	Het op 11 april tussen regering en sociale partners gesloten akkoord met betrekking tot werkgelegenheid en arbeidsparticipatie.
Zorgakkoord	Het op 24 april gesloten akkoord tussen regering en sociale partners met betrekking tot de vormgeving en financiering van zorg.

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Drank- en horecaverordening		
Zaaknummer	1812		
Opsteller	M. Nicolaas		
Tel. en e-mail	(0572) 347 799	Marco.nicolaas@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. 3 juni 2013	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	□ Nee	x Ja, te weten de Drank- en horecaverordening is tijdens de rps van 2 april jl. behandeld. Afgesproken is de herziene versie van de verordening te behandelen na vaststelling van het lokaal gezondheidsbeleid.	
Portefeuillehouder			
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Wijzigingsblad raadsvoorstel	x	x
	02 Raadsvoorstel en -besluit	x	x
	03 Drank- en horecaverordening 2013	x	x
	04 Toelichting bij de drank- en horecaverordening	x	x
	05 Correspondentie met KHN afdeling Raalte		x
	06 Collegevoorstel		x
	07 Brief Horeca Nederland		x
	08 Memorandum over Happy Hours		x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

WIJZIGINGENBLAD RAADSVOORSTEL

ONDERWERP	: Vaststelling Drank- en Horecaverordening 2013		
ZAAKNUMMER	: 1812	**GERELATEERDE ZAAK**	:

Bij behandeling van de drank- en horecaverordening tijdens de raadspleinsessie van dinsdag 2 april zijn een aantal vragen gesteld waarover de raad nader geïnformeerd wil worden. De vragen hebben betrekking op het volgende;

1. Het college stuurt de raad het verslag en het mailverkeer met Koninklijke Horeca Nederland en - Raalte (verzoek GB).
2. Het college informeert de raad over de dekking van € 10.000 (verzoek PvdA)
3. Het college informeert de raad over de handreiking van het VNG en/of dit tot aanpassingen leidt in het voorstel (verzoek VVD).

Ad 1;
Als bijlage is de correspondentie tussen gemeente en Koninklijke Horeca Nederland en - Raalte toegevoegd.

Vermeldenswaardig is de recent ontvangen brief van Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Raalte van 10 april 2013, gericht aan de raad. Hierin stelt de afdeling het bewonderingwaardig te vinden dat de drank- en horecaverordening zo snel en in goed overleg tot stand gekomen is. Zij betreurt echter het feit dat niet alle standpunten van de afdeling zijn overgenomen. Aansluitend herhaalt Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Raalte haar standpunten ten aanzien van een viertal artikelen uit de verordening.
In het collegebesluit, de toelichting op de drank- en horecaverordening en het raadsvoorstel wordt uitleg gegeven waarom voor de voorliggende verordening is gekozen.

Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Raalte schrijft in haar brief het volgende;

Standpunt 1: Artikel 2- verbod verstrekking sterke drank; KHN ziet graag de volgende toevoeging;
- het is verboden om bedrijfsmatig sterke alcoholische consumpties binnen de inrichtingen te verstrekken.

<u>In de verordening is hierover opgenomen;</u>

Artikel 2. Verbod verstrekking van sterke drank

1. Het is verboden anders dan om niet sterke drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken in een inrichting of in een onderdeel van een inrichting:
   a. waarin uitsluitend of in hoofdzaak geringe eetwaren, zoals belegde broodjes, patat frites of ander snacks en ijs worden verkocht;
   b. waarin uitsluitend of in hoofdzaak onderwijs wordt gegeven;
   c. die uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties of -instellingen;
   d. die uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij sportorganisaties of -instellingen;

e. die in gebruik is als wachtruimte voor passagiers van een openbaar vervoersbedrijf;
f. die gelegen is op een kampeer- of caravanterrein;
g. die uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij kerkelijke instellingen of organisaties gedurende de tijd dat deze uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties of instellingen;
h. die kan worden aangemerkt als dorps- of buurthuis gedurende de tijd dat deze uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties of instellingen.

2. Het is verboden bedrijfsmatig sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken in inrichtingen als bedoeld in het eerste lid.

In de toelichting staat hierover;

Artikel 2 Verbod verstrekking van sterke drank
Uitgangspunt van de Drank- en Horecawet is het verminderen van alcoholgebruik onder jongeren. Om die reden is in de verordening het bestaande verbod op het schenken van sterke drank in instellingen waar de jeugd veelvuldig aanwezig kan zijn gehandhaafd. Het is in dit kader te betreuren, dat het kabinet de suggestie om de leeftijd waarop de jeugd alcoholhoudende drank mag nuttigen te verhogen tot 18 jaar niet heeft overgenomen. Het staat de gemeente niet vrij op dit onderdeel aanvullende regels te stellen.

Standpunt 2: Artikel 4- paracommercialisme;
- KHN vindt dat activiteiten van persoonlijke aard niet thuis horen binnen paracommerciële instellingen. De horeca binnen een paracommerciële instelling is ondersteunend aan de activiteiten van de instelling.

In de verordening is hierover opgenomen;

Artikel 4. Paracommercialisme

1. Aan een vergunning die op grond van artikel 3 van de wet voor het horecabedrijf wordt verleend aan een rechtspersoon (niet zijnde een naamloze vennootschap of een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid) die zich richt op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, verbindt burgemeester de navolgende voorschriften of beperkingen:
   a. in de inrichting mogen tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt;
   b. bijeenkomsten van persoonlijke aard mogen alleen gedurende de dagperiode, van 07.00u tot 19.00u worden gehouden;
   c. het is verboden de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten als bedoeld onder a openlijk aan te prijzen;
   d. in de betrokken inrichting mogen tijdens door de rechtspersoon binnen het kader van haar doelstelling zoals verwoord in de statuten alcoholhoudende dranken uitsluitend worden verstrekt vanaf één uur vóór tot één uur na die activiteiten.
2. De onder lid 1 onder sub a en b gestelde voorschriften gelden niet voor een multifunctionele accommodatie, mits aan de volgende voorwaarde wordt voldaan:
   a. de burgemeester heeft een multifunctionele accommodatie als zodanig aangewezen;

In de toelichting staat hierover;

Artikel 4 Paracommercialisme
Commerciële horeca-inrichtingen hebben een duidelijke winstdoelstelling. Dit onderscheidt de commerciële horeca nadrukkelijk van paracommerciële horeca-inrichtingen die horeca-activiteiten ondergeschikt moeten hebben gemaakt aan de hoofdactiviteit.
Het zal duidelijk zijn dat dit een spanningsveld kan opleveren als verenigingen en stichtingen

Horeca-activiteiten ontplooien, los van hun hoofddoelstelling. Commerciële horecaondernemers ervaren dit als oneerlijke concurrentie en doen een beroep op de gemeente, al dan niet via Bureau Eerlijke Mededinging, om hier tegen op te treden.

Een drankje drinken na de activiteit moet uiteraard mogelijk zijn en blijven. Een andere situatie ontstaat als een vereniging of stichting een groot feest organiseert buiten haar doelstelling om of andere bijeenkomsten van persoonlijke aard houdt, waar alcoholhoudende dranken worden geschonken. Er kan dan sprake zijn van oneerlijke mededinging: verenigingen en stichtingen werken veelal met vrijwilligers en ontvangen niet zelden subsidie. Hierdoor kunnen de kosten voor deze instellingen beperkt blijven en kunnen zij tegen lagere prijzen verkopen van de reguliere horeca.

Om die reden hebben wij de volgende bepalingen voor paracommerciële inrichtingen opgenomen in de drank- en horecaverordening:

- Artikel 4.1, onder a : verbod op het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens bijkomsten van persoonlijke aard
- Artikel 4.1, onder b: alleen bijeenkomsten tijdens de dagperiode zijn toegestaan
- Artikel 4.1, onder c : het aanprijzen van bijeenkomsten van persoonlijke aard is niet toegestaan
- Artikel 4.1, onder d: koppeling van schenktijden aan de hoofdactiviteit van de vereniging of stichting.

Met toepassing van bovenstaande bepalingen wordt in ruime mate tegemoet gekomen aan de wensen van Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Raalte. Feesten van persoonlijke aard worden in vergaande mate beperkt.

Standpunt 3: Artikel 4.1.d;
- KHN is van mening dat de schenktijden van één uur voor en één uur na de activiteiten een goed uitgangspunt zijn. Zij zien hier echter ook graag een omschrijving van de sluitingstijden en niet alleen schenktijden.

Ten aanzien van de sluitingstijden hebben wij gemeend hierover niets in de verordening te willen opnemen omdat;

- Artikel 4.1.b de sluitingstijden regelt ten aanzien van bijeenkomsten van persoonlijke aard;
- Artikel 2.29 uit de APV de sluitingsuren van een horecaverblijf (waaronder; buurthuis en clubhuis) regelt.
- Sportverenigingen hun schenktijden in overeenstemming moeten brengen met het Bestuursreglement,"Sport en Alcohol", waarvoor het NOC*NSF een model heeft ontwikkeld.
- Sluitingstijden van clubs en verenigingen zich niet laten generaliseren en dat enige controle, mede gezien de geringe beschikbare middelen, daardoor uiterst lastig is.

Standpunt 4: Artikel 4.2
- KHN vraagt waarom de regels van MFA's anders zijn dan voor de overige paracommerciële accommodaties?

<u>In de verordening is hierover opgenomen;</u>

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

a) de wet: de Drank- en Horecawet
b) inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 1 van de wet;
c) lokaliteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 1 van de wet;
d) sterke drank: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 1 van de wet;
e) alcoholhoudende drank: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumeprocent uit alcohol bestaat;
f) zwak alcoholhoudende drank: alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank;
g) multifunctionele accommodatie: een locatie waar sociaal-culturele en ontmoetingsactiviteiten aangeboden wordt, ten behoeve van de versteviging van de sociale cohesie in een kern;
h) bevoegd gezag: de burgemeester.

In de toelichting wordt dieper ingegaan op de betekenis van het begrip MFA en waarom er onderscheidende bepalingen zijn:

Multifunctionele accommodatie
Een multifunctionele accommodatie (MFA) is een samenwerkingsverband waarbij verschillende maatschappelijke organisaties vanuit een centrale locatie hun voorzieningen, producten en diensten aanbieden. In veel gevallen zijn de organisaties gehuisvest in één gebouw. Soms betreft het een locatie met verschillende gebouwen.
Vanuit die centrale locatie worden sociaal-culturele en ontmoetingsactiviteiten aangeboden. Door het samenbrengen van vele functies krijgt een dorp of kern een kwaliteitsimpuls die de sociale cohesie in een dorp of kern verstevigt en van groot belang is voor de leefbaarheid.

In de verordening wordt de ontmoetingsfunctie ondersteund en versterkt door toe te staan dat tijdens bijeenkomsten van persoonlijke alcoholhoudende drank wordt geschonken.
Hiermee onderscheidt een MFA zich van overige paracommerciële instellingen. Deze instellingen hebben een andere hoofdactiviteit. Het organiseren van bijeenkomsten van persoonlijke aard draagt niet bij aan deze doelstelling.

De voorgestelde redactie is in overeenstemming met het uitgangspunt, dat geen onnodige beperkingen aan de paracommerciële instellingen moeten worden opgelegd. Dit is in lijn met het standpunt van de regering, die in de memorie van toelichting (Kamerstukken II 2008/2009, 32 022, blz. 10) vermeldt dat zij er van uitgaat dat de gemeenten de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële instellingen in acht zullen nemen en geen onnodige beperkingen zullen opleggen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren.
Het is vanuit deze laatste overweging, dat wordt voorgesteld om het verbod op het houden van feesten van persoonlijke aard niet van toepassing te laten zijn op MultiFunctionele Accommodaties (MFA). Het is algemeen bekend, dat voor velen het houden van bijzondere verjaardagen of jubilea (het bereiken van de 50-jarige leeftijd of een koperen huwelijk e.d.) geen aanleiding is voor het houden van een heel groot feest. Toch willen zij een dergelijke gebeurtenis niet geruisloos laten passeren. De eigen woning is te klein voor dergelijke feesten en de stap naar de reguliere horeca is te groot. Zij zoeken dan in feite een vergrote huiskamer, waar zij uitsluitend de ruimte huren en de verzorging van de gasten helemaal zelf regelen. Vanuit die vergrote huiskamer-gedachte kan een MFA een heel goede functie vervullen.

Het begrip MFA is voor meerdere interpretaties vatbaar. Om die reden en vanwege de duidelijkheid is het van belang dat het bevoegd gezag – de burgemeester - een MFA als zodanig aanwijst, om het onderscheid met andere paracommerciële inrichtingen te bekrachtigen.

Activiteiten/functies die ter versteviging van de ontmoetingsfunctie in een MFA gebundeld kunnen zijn:

- Culturele bijeenkomsten
- Vergaderruimtes
- BSO
- Jeugdsoos
- horeca
- serviceruimtes
- sportactiviteiten
- onderwijsvormen

Het betreft hier een dynamische lijst, die aan veranderingen onderhevig is.

Ad 2;
Het college heeft besloten om € 10.000,-- beschikbaar te stellen voor het uitvoeren van de leeftijdgrenzencontroles. Dit bedrag wordt structureel ten laste gebracht van de post onvoorzien.

Gezien het grote belang van de leeftijdgrenzencontrole, het vormt één van de pijlers onder het toezicht van alcoholconsumptie door de jeugd, en het feit dat de leeftijdgrenzencontrole in samenwerking met andere gemeente wordt vormgegeven en ingevuld, hebben wij uw raad hierover in de kanttekening willen informeren.

Deze nieuwe taak heeft geen directe relatie met de lokale drank- en horecaverordening. In het raadsvoorstel staat daarover opgenomen.

Toezicht
Het toezicht is per 1 januari 2013 over gegaan van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit naar de gemeente. Op regionaal niveau heeft een aantal gemeenten, waaronder Raalte, afspraken gemaakt over samenwerking inzake de uitvoering van toezicht op alcoholmatiging onder de jeugd. Concreet betekent dit dat de controles zich richten op leeftijdsgrenscontroles. Wij hanteren de kwaliteitsrichtlijnen van de Voedsel en Waren Autoriteit om deze controles adequaat uit te voeren. Controles op inrichtingseisen, aanwezigheid en gedrag van een leidinggevende en algemene vergunningvoorschriften behoren al jaren tot de lokale handhavingstaken en zijn ook in het reguliere handhavingprogramma opgenomen.

Ad 3;
De handreiking van het VNG en de modelverordening is leidraad geweest bij het opstellen van de drank- en horecaverordening.
Waar de handreiking van het VNG zeer gedetailleerd ingaat op allerlei keuzemogelijkheden die de modelverordening biedt en waarbij uitstekend maatwerk kan worden geleverd, is er gekozen voor een zakelijke benadering.

Het leveren van maatwerk betekend in veel gevallen het opnemen van extra voorschriften. In het kader van deregulering achten wij het niet wenselijk zowel de exploitant als de gemeente met extra administratieve handelingen te confronteren. Bijkomend voordeel is dat de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving eenduidiger en daarmee eenvoudiger wordt.

Deze vraag heeft niet tot een aanpassing van het voorstel geleid.

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Vaststelling Drank- en Horecaverordening 2013	
ZAAKNUMMER	:	1812	**GERELATEERDE ZAAK** :
B&W VERGADERING	:	14 mei 2013	
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013	
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013	
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. P.A. Zoon	
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Marco Nicolaas telefoon: (0572) 347799, e-mail: marco.nicolaas@raalte.nl	
FATALE TERMIJN(EN)	:	n.v.t.	

BIJLAGE(N):

1. Verordening met toelichting.

TER INZAGE:

2. Verslag overleg met KHN afdeling Raalte van 19 oktober 2012
3. Verslag overleg met KHN afdeling Raalte van 24 januari 2012
4. Mail van KHN aan de gemeente d.d. 9 januari 2013
5. Brief KNH afdeling Raalte van 10 april 2013

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 14 mei 2013		
ZAAKNUMMER	: 1812	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ONDERWERP	: Vaststelling Drank- en Horecaverordening 2013		
VOOR INFORMATIE	: Marco Nicolaas telefoon: (0572) 347799, e-mail: marco.nicolaas@raalte.nl		

SAMENVATTING

Per 1 januari 2013 is de gewijzigde Drank- en Horecawet in werking getreden. Belangrijke doelen zijn het terugdringen van alcoholgebruik onder jeugdigen en beteugeling paracommercialisme. De voorliggende verordening, die de bestaande verordening uit 2002 vervangt, voorziet in deze doelen.

BESLISPUNTEN

1. Onder intrekking van de Drank- en Horecaverordening 2002 de Drank- en Horecaverordening 2013 vast te stellen.

INLEIDING

In 2012 heeft de Eerste Kamer in gestemd met de wijziging van de Drank en Horecawet. De wijziging is met ingang van 1 januari 2013 in werking getreden. De belangrijkste wijzigingen betreffen

1. *de wijziging van het bevoegd gezag*
   Voor heen was het college het bevoegd gezag op het gebied van de Drank en Horecawet, met ingang van 1 januari 2013 is dat de burgemeester;
2. *wijziging van het toezicht op horeca-inrichtingen*
   Het toezicht op alcoholverstrekking aan jongeren is met ingang van 1 januari 2013 verschoven van de Voedsel en Waren Autoriteit naar de gemeente;
3. *strafbaarstelling bezit en gebruik alcohol*
   Tot 1 januari 2012 was uitsluitend de verstrekker van alcoholhoudende drank aan jongeren strafbaar, thans zijn de jongeren zelf ook strafbaar bij bezit en gebruik van alcoholhoudende drank;
4. *paracommercialisme*
   De gemeenteraad is verplicht regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

Drank- en Horecaverordening 2013

De bestaande Drank- en Horecaverordening kent de mogelijkheid om in de Drank- en Horecavergunning, die wordt verleen aan een paracommerciële instelling, beperkingen op te nemen wat betreft de verstrekking van sterke drank, de toelaatbaarheid van feesten van persoonlijke aard en regels te stellen ten aanzien van openingstijden. In de voorliggende verordening wordt een en ander voorgeschreven.

In de verordening wordt een belangrijke doelstelling van de DHW uitgedragen, namelijk het verminderen van alcoholgebruik onder jongeren.
Dit is vorm gegeven door, conform de modelverordening van de VNG, in artikel 2, lid 1 verboden op te nemen om tegen betaling sterke drank te verstrekken in voor jongeren laagdrempelige inrichtingen (zoals cafetaria's en sportkantines).
Een ander belangrijk punt van de DHW is het voorkomen van oneerlijke concurrentie door paracommerciële inrichtingen. Daarom is in de verordening een verbod op het verstrekken van alcohol bij bijeenkomsten van persoonlijke aard bij paracommerciële inrichtingen opgenomen zonder de mogelijkheid om hiervan ontheffing te verlenen. Overigens mogen dergelijke bijeenkomsten wel in de dagperiode (07.00 uur tot 19.00 uur) worden gehouden (artikel 4, lid 1) in de lijn van het beoogde gebruik.

BEOOGD EFFECT

De Drank- en Horecaverordening 2013 vast te stellen.

ARGUMENTEN

1. *Tegengaan oneerlijke concurrentie door paracommerciële instellingen*
   De inkomsten voor de reguliere horeca staan al enige tijd onder druk. Het Rijk en de VNG adviseren duidelijke kaders te stellen aan activiteiten die plaatsvinden in paracommerciële instellingen en die feitelijk thuishoren in de reguliere horeca. Denk hierbij bijvoorbeeld aan feesten en partijen van persoonlijke aard. De bestaande verordening kent ook al een verbod op het schenken van alcohol tijdens dergelijke bijeenkomsten. Dit verbod is, conform het VNG-model, opnieuw opgenomen.
   De voorgestelde redactie is in overeenstemming met het uitgangspunt, dat geen onnodige beperkingen aan de paracommerciële instellingen moeten worden opgelegd. Dit is in lijn met het standpunt van de regering, die in de memorie van toelichting (Kamerstukken II 2008/2009, 32 022, blz. 10) vermeldt dat zij er van uitgaat dat de gemeenten de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële instellingen in acht zullen nemen en geen onnodige beperkingen zullen opleggen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren.
   Juist met het oog op de belangrijke maatschappelijke functie wordt voorgesteld om het verbod op het houden van feesten van persoonlijke aard niet van toepassing te laten zijn op MultiFunctionele Accommodaties (MFA). Een MFA heeft immers een belangrijke ontmoetingsfunctie ter versterking van de sociale cohesie. Hier past ook het houden van bijzondere verjaardagen of jubilea bij (het bereiken van de 50-jarige leeftijd of een koperen huwelijk e.d.). Voor veel mensen is dat geen aanleiding voor het houden van een heel groot feest. Toch willen zij een dergelijke gebeurtenis niet geruisloos laten passeren. De eigen woning is te klein voor dergelijke feesten en de stap naar de reguliere horeca is te groot. Zij

zoeken dan in feite een vergrote huiskamer, waar zij uitsluitend de ruimte huren en de verzorging van de gasten helemaal zelf regelen. Vanuit die vergrote huiskamer-gedachte kan een MFA een heel goede functie vervullen.
Een MFA in de zin van deze verordening moet als zodanig door het bevoegde gezag, de burgemeester, worden aangewezen.

2. *Terugdringen alcoholgebruik onder jongeren*
Het bestaande verbod op het verstrekken van sterke drank in horeca-inrichtingen, waar jongeren gemakkelijk binnengaan, blijft gehandhaafd. Dit sluit aan op het landelijk beleid om het drankgebruik onder jongeren terug te dringen.

KANTTEKENINGEN

1. *Toezicht*
Het toezicht is per 1 januari 2013 over gegaan van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit naar de gemeente. Op regionaal niveau heeft een aantal gemeenten, waaronder Raalte, afspraken gemaakt over samenwerking inzake de uitvoering van toezicht op alcoholmatiging onder de jeugd. Concreet betekent dit dat de controles zich richten op leeftijdsgrenscontroles. Wij hanteren de kwaliteitsrichtlijnen van de Voedsel en Waren Autoriteit om deze controles adequaat uit te voeren.
Controles op inrichtingseisen, aanwezigheid en gedrag van een leidinggevende en algemene vergunningvoorschriften behoren al jaren tot de lokale handhavingstaken en zijn ook in het reguliere handhavingprogramma opgenomen.

2. *Beleid*
Het uitwerken van beleid met betrekking tot alcohol en jongeren wordt door Team Samenleving in 2013 opgepakt. Deze uitwerking kan er toe leiden dat de voorliggende verordening te zijner tijd nog aangepast wordt.

3. *Koninklijke Horeca Nederland afdeling Raalte*
Vanuit het oogpunt van draagvlak is in een eerder stadium een verkennend overleg over de verordening gevoerd met de Koninklijke Horeca Nederland afdeling Raalte (hierna: KHN afd. Raalte) . In het algemeen kan de KHN afd. Raalte zich goed vinden in de verordening. De verordening is een voortzetting van de bestaande drank- en horecaverordening met daarin verwerkt voorschriften voor paracommercie. Hiervoor is aangesloten bij de modelverordening van de VNG.
De KHN afd. Raalte heeft opgemerkt dat een afzonderlijke paracommerciële verordening wenselijk is. Wij zijn echter van mening dat het goed is voor de eenduidigheid om één verordening vast te stellen.
Daarnaast vraagt de KHN afd. Raalte naar de koppeling tussen de verordening en het handhavingsbeleid. Die koppeling is beschreven in het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2013 dat 5 februari jl. door uw college is vastgesteld.

Inhoudelijk heeft de KHN afd. Raalte aangegeven dat zij graag een algeheel verbod op bijeenkomsten van persoonlijke aard ziet. In de verordening worden deze bijeenkomsten wel toegestaan maar alleen tijdens de dagperiode.

Dit is gedaan om bijvoorbeeld kinderfeestjes, lunches e.d. mogelijk te maken. Uiteraard is het verstrekken van alcoholhoudende dranken niet toegestaan. Dit sluit aan bij de bestaande verordening en is nadrukkelijk ook een van de opties die de VNG in haar model biedt. Bovendien sluit het aan bij het standpunt van het Rijk om onnodige beperkingen voor paracommerciële instellingen tegen te gaan.
De KHN afd. Raalte is het eens met het niet opnemen van een verbod op Happy Hours. Een dergelijk verbod wordt niet handhaafbaar geacht. Bovendien is het naar onze mening een fenomeen, dat zich in de Raalter horeca niet of nauwelijks voordoet.

Op 4 maart 2013 heeft KHN, afdeling Raalte, gereageerd naar aanleiding van de toezending van de ontwerp-verordening en het voorstel aan uw college.
Zij zet allereerst vraagtekens bij het voornemen feesten van persoonlijke aard toe te staan in MFA's: indien een reguliere horecagelegenheid in de directe omgeving aanwezig is, kan deze aan de vraag voldoen. Er is dan sprake van oneerlijke concurrentie.
In dit advies en de bijlagen is aangegeven, waarom dergelijke feesten in MFA's toelaatbaar worden geacht. KHN, afdeling Raalte gaat niet in op deze argumenten, zodat verwezen kan worden naar de eerdere argumenten. Deze opmerking leidt niet tot aanpassing van het voorstel.

Daarnaast vraagt zij waarom feesten van persoonlijke aard in de overige paracommerciële instellingen worden toegelaten, ook al is dat beperkt tot de dagperiode en is alcoholhoudende drank niet toegestaan.
Een absoluut verbod op het houden van feestjes van persoonlijke aard in dergelijke instellingen zou bijvoorbeeld inhouden, dat kinderfeestjes in de accommodatie van de speeltuinvereniging niet zijn toegestaan. Gesteld kan worden, dat dit toch de core business van de speeltuinvereniging is. Bovendien zijn wij van mening, dat een beperking tot de dagperiode in combinatie met het verbod op het verstrekken van alcoholhoudende drank in voldoende mate ontmoedigend is om in dergelijke inrichtingen feesten van persoonlijke aard te houden. Daarmee wordt oneerlijke concurrentie tegengegaan.

4. *Bestemmingsplan*
   Naast alle eisen vanuit de Drank- en Horecawet moet het geldende bestemmingsplan ook (ondergeschikte) horeca toestaan.

FINANCIËN

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Voor nadere informatie zie de toelichting op het wijzigingsblad.

VERVOLG

De vaststelling van de Verordening wordt bekend gemaakt in het Weekblad van Salland, waarna zij in werking treedt.

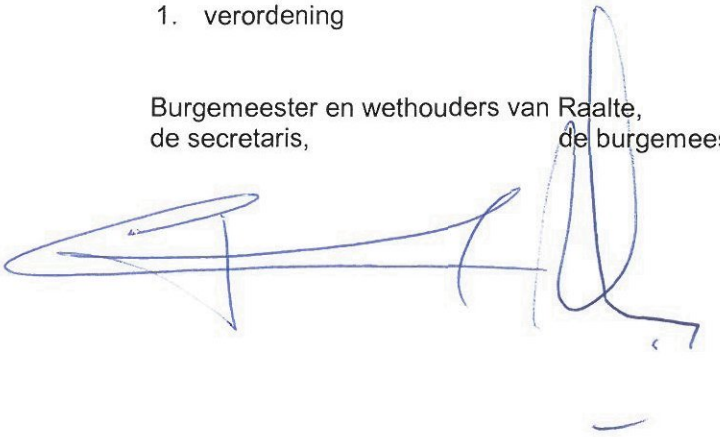
COMMUNICATIE

n.v.t.

BIJLAGEN

1. verordening

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,



Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**	
ZAAKNUMMER	:	**GERELATEERDE ZAAK** :

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 maart 2013

besluit:

1. Onder intrekking van de Drank- en Horecaverordening 2002, de Drank- en Horecaverordening 2013 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

Drank- en Horecaverordening 2013

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

a) de wet: de Drank- en Horecawet
b) inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 1 van de wet;
c) lokaliteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 1 van de wet;
d) sterke drank: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 1 van de wet;
e) alcoholhoudende drank: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumeprocent uit alcohol bestaat;
f) zwak alcoholhoudende drank: alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank;
g) multifunctionele accommodatie: een locatie waar sociaal-culturele en ontmoetingsactiviteiten aangeboden wordt, ten behoeve van de versteviging van de sociale cohesie in een kern;
h) bevoegd gezag: de burgemeester.

Artikel 2. Verbod verstrekking van sterke drank

1. Het is verboden anders dan om niet sterke drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken in een inrichting of in een onderdeel van een inrichting:
   a. waarin uitsluitend of in hoofdzaak geringe eetwaren, zoals belegde broodjes, patat frites of ander snacks en ijs worden verkocht;
   b. waarin uitsluitend of in hoofdzaak onderwijs wordt gegeven;
   c. die uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties of -instellingen;
   d. die uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij sportorganisaties of -instellingen;
   e. die in gebruik is als wachtruimte voor passagiers van een openbaar vervoersbedrijf;
   f. die gelegen is op een kampeer- of caravanterrein;
   g. die uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij kerkelijke instellingen of organisaties gedurende de tijd dat deze uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties of instellingen;
   h. die kan worden aangemerkt als dorps- of buurthuis gedurende de tijd dat deze uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties of instellingen.

2. Het is verboden bedrijfsmatig sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken in inrichtingen als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 3. Ontheffing

1. De burgemeester kan op aanvraag ontheffing verlenen van het verbod, gesteld in artikel 2.
2. Een ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.
3. Aan een ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden.
4. Een ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd.

Artikel 4. Paracommercialisme

1. Aan een vergunning die op grond van artikel 3 van de wet voor het horecabedrijf wordt verleend aan een rechtspersoon (niet zijnde een naamloze vennootschap of een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid) die zich richt op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, verbindt burgemeester de navolgende voorschriften of beperkingen:
   a. in de inrichting mogen tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt;
   b. Bijeenkomsten van persoonlijke aard mogen alleen gedurende de dagperiode, van 07.00u tot 19.00u worden gehouden;
   c. het is verboden de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten als bedoeld onder a openlijk aan te prijzen;
   d. in de betrokken inrichting mogen tijdens door de rechtspersoon binnen het kader van haar doelstelling zoals verwoord in de statuten alcoholhoudende dranken uitsluitend worden verstrekt vanaf één uur vóór tot één uur na die activiteiten.
2. De onder lid 1 onder sub a en b gestelde voorschriften gelden niet voor een multifunctionele accommodatie, mits aan de volgende voorwaarde wordt voldaan:
   a. de burgemeester heeft een multifunctionele accommodatie als zodanig aangewezen;

Artikel 5. Overgangsbepaling

De ontheffingen en verloven die zijn verleend krachtens de voormalige vastgestelde Drank- en Horecaverordening gemeente Raalte blijven van kracht, totdat de tijd waarvoor zij zijn verleend is verstreken of totdat de intrekking onherroepelijk is.

Artikel 6. Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze verordening kan worden aangehaald als:
   "Drank- en Horecaverordening 2013".

2. Deze verordening treedt in werking zes weken na die waarop zij is bekendgemaakt.

Sluiting

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 april 2013.
de griffier, de burgemeester,

TOELICHTING DRANK- EN HORECAVERORDENING 2013

Algemeen
In 2012 heeft de Eerste Kamer in gestemd met de wijziging van de Drank en Horecawet. De wijziging is met ingang van 1 januari 2013 in werking getreden. De belangrijkste wijzigingen betreffen

1. *de wijziging van het bevoegd gezag*
   Voor heen was het college het bevoegd gezag op het gebied van de Drank en Horecawet, met ingang van 1 januari 2013 is dat de burgemeester;
2. *wijziging van het toezicht op horeca-inrichtingen*
   Het toezicht is met ingang van 1 januari 2013 verschoven van de Voedsel en Waren Autoriteit naar de gemeente;
3. *strafbaarstelling bezit en gebruik alcohol*
   Tot 1 januari 2013 was uitsluitend de verstrekker van alcoholhoudende drankbaar aan jongeren onder de 16 strafbaar, thans zijn de jongeren zelf ook strafbaar bij bezit en gebruik van alcoholhoudende drank;
4. *paracommercialisme*
   De gemeente raad is verplicht regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

De verordening kent ook een nieuw begrip, namelijk de multifunctionele accommodatie (MFA). Ook hieraan is een aparte alinea in deze toelichting gewijd.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
Dit artikel bevat een aantal begripsomschrijvingen. Begrippen a tot en met f zijn een voortzetting van de begrippen uit de oude drank- en horecaverordening .
Onder g is een definitie van een multifunctionele accommodatie toegevoegd en onder h is aangegeven wie het bevoegd gezag is: de burgemeester (voorheen: college).

Artikel 2 Verbod verstrekking van sterke drank
Uitgangspunt van de Drank- en Horecawet is het verminderen van alcoholgebruik onder jongeren. Om die reden is in de verordening het bestaande verbod op het schenken van sterke drank in instellingen waar de jeugd veelvuldig aanwezig kan zijn gehandhaafd. Het staat de gemeente niet vrij op dit onderdeel aanvullende regels te stellen.

In het kader van het terugdringen van het alcoholgebruik onder jongeren is een aantal andere suggesties gedaan, zoals een verbod op Happy Hours. Dit verbod is niet opgenomen. Een dergelijk verbod wordt niet handhaafbaar geacht.
Dit zelfde geldt voor voorschriften betreffende beperkingen voor detailhandel en de koppeling van toegangstijden in horecagelegenheden aan leeftijden. Deze alternatieven voegen niets toe en zijn bovendien nauwelijks handhaafbaar.

Artikel 3 Ontheffing
Artikel 3 geeft de burgemeester de bevoegdheid om van de in artikel 2 opgenomen verboden ontheffing te verlenen. Een dergelijke ontheffing kan incidenteel zijn of een structureel karakter dragen. Intrekking van een verleende ontheffing is mogelijk indien de daaraan verbonden voorschriften niet worden nageleefd of indien de openbare orde in het gevaar dreigt te komen.

Artikel 4 Paracommercialisme
Commerciële horeca-inrichtingen hebben een duidelijke winstdoelstelling. Dit onderscheidt de commerciële horeca nadrukkelijk van paracommerciële horeca-inrichtingen die horeca-activiteiten ondergeschikt moeten hebben gemaakt aan de hoofdactiviteit.
Het zal duidelijk zijn dat dit een spanningsveld kan opleveren als verenigingen en stichtingen

horeca-activiteiten ontplooien, los van hun hoofddoelstelling. Commerciële horecaondernemers ervaren dit als oneerlijke concurrentie en doen een beroep op de gemeente, al dan niet via Bureau Eerlijke Mededinging, om hier tegen op te treden. Een drankje drinken na de activiteit moet uiteraard mogelijk zijn en blijven. Een andere situatie ontstaat als een vereniging of stichting een groot feest organiseert buiten haar doelstelling om of andere bijeenkomsten van persoonlijke aard houdt, waar alcoholhoudende dranken worden geschonken. Er kan dan sprake zijn van oneerlijke mededinging: verenigingen en stichtingen werken veelal met vrijwilligers en ontvangen niet zelden subsidie. Hierdoor kunnen de kosten voor deze instellingen beperkt blijven en kunnen zij tegen lagere prijzen verkopen van de reguliere horeca.

Om die reden hebben wij de volgende bepalingen voor paracommerciële inrichtingen opgenomen in de drank- en horecaverordening:

- Artikel 4.1, onder a : verbod op het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens bijkomsten van persoonlijke aard
- Artikel 4.1, onder b: alleen bijeenkomsten tijdens de dagperiode zijn toegestaan
- Artikel 4.1, onder c : het aanprijzen van bijeenkomsten van persoonlijke aard is niet toegestaan
- Artikel 4.1, onder d: koppeling van schenktijden aan de hoofdactiviteit van de vereniging of stichting.

<u>Multifunctionele accommodatie</u>
Een multifunctionele accommodatie (MFA) is een samenwerkingsverband waarbij verschillende maatschappelijke organisaties vanuit een centrale locatie hun voorzieningen, producten en diensten aanbieden. In veel gevallen zijn de organisaties gehuisvest in één gebouw. Soms betreft het een locatie met verschillende gebouwen.
Vanuit die centrale locatie worden sociaal-culturele en ontmoetingsactiviteiten aangeboden. Door het samenbrengen van vele functies krijgt een dorp of kern een kwaliteitsimpuls die de sociale cohesie in een dorp of kern verstevigt en van groot belang is voor de leefbaarheid.

In de verordening wordt de ontmoetingsfunctie ondersteund en versterkt door toe te staan dat tijdens bijeenkomsten van persoonlijke alcoholhoudende drank wordt geschonken.
Hiermee onderscheidt een MFA zich van overige paracommerciële instellingen. Deze instellingen hebben een andere hoofdactiviteit. Het organiseren van bijeenkomsten van persoonlijke aard draagt niet bij aan deze doelstelling.

De voorgestelde redactie is in overeenstemming met het uitgangspunt, dat geen onnodige beperkingen aan de paracommerciële instellingen moeten worden opgelegd. Dit is in lijn met het standpunt van de regering, die in de memorie van toelichting (Kamerstukken II 2008/2009, 32 022, blz. 10) vermeldt dat zij er van uitgaat dat de gemeenten de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële instellingen in acht zullen nemen en geen onnodige beperkingen zullen opleggen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren.
Het is vanuit deze laatste overweging, dat wordt voorgesteld om het verbod op het houden van feesten van persoonlijke aard niet van toepassing te laten zijn op MultiFunctionele Accommodaties (MFA). Het is algemeen bekend, dat voor velen het houden van bijzondere verjaardagen of jubilea (het bereiken van de 50-jarige leeftijd of een koperen huwelijk e.d.) geen aanleiding is voor het houden van een heel groot feest. Toch willen zij een dergelijke gebeurtenis niet geruisloos laten passeren. De eigen woning is te klein voor dergelijke feesten en de stap naar de reguliere horeca is te groot. Zij zoeken dan in feite een vergrote huiskamer, waar zij uitsluitend de ruimte huren en de verzorging van de gasten helemaal zelf regelen. Vanuit die vergrote huiskamer-gedachte kan een MFA een heel goede functie vervullen.

Het begrip MFA is voor meerdere interpretaties vatbaar. Om die reden en vanwege de duidelijkheid is het van belang dat het bevoegd gezag – de burgemeester - een MFA als zodanig aanwijst, om het onderscheid met andere paracommerciële inrichtingen te bekrachtigen.

Activiteiten/functies die ter versteviging van de ontmoetingsfunctie in een mfa gebundeld kunnen zijn:

- Culturele bijeenkomsten
- Vergaderruimtes
- BSO
- Jeugdsoos
- horeca
- serviceruimtes
- sportactiviteiten
- onderwijsvormen

Het betreft hier een dynamische lijst, die aan veranderingen onderhevig is.

Artikel 5 Overgangsbepaling
In artikel 6 is het overgangsrecht opgenomen. Dit overgangsrecht komt er in hoofdzaak op neer dat besluiten genomen op grond van de vorige Drank- en Horecaverordeningen hun geldigheid blijven behouden totdat zij worden ingetrokken.

VERSLAG

Datum	:	19 oktober 2012
Aanwezig	:	KHN afdeling Raalte: Hellen Massen, Jo Lipman, Henri Zwakenberg, Joop v.d. Enk, gemeente Raalte: Sjaak Legebeke, Marco Nicolaas, Elsbeth Stein, Ronald van den Berg (voorzitter en opsteller verslag)
Afwezig	:	P. Zoon

Dit verslag is een weergave van het overleg tussen vertegenwoordigers van de gemeente Raalte en de Koninklijke Horeca Nederland afdeling Raalte (hierna: KHN).
Aanleiding is de aanstaande inwerkingtreding van de wijziging van de Drank- en Horecawet per 1 januari 2013. Doel van het overleg was het uitwisselen van diverse standpunten over de consequenties van de gewijzigde wet.

Tijdens het overleg vraagt de KHN aandacht voor de op te stellen nieuwe verordening voor paracommerciële horeca-inrichtingen. De KHN benadrukt dat ze hecht aan een goede scheidslijn tussen commerciële en paracommerciële horeca-inrichtingen. Dit zou duidelijk moeten blijken in de verordening. Dit standpunt wordt door een ieder gedeeld. Paracommerciele horeca-inrichtingen hebben een wezenlijk anders oogmerk dan paracommerciële inrichtingen.

Vanuit de gemeente wordt een aantal mededelingen gedaan over toezicht (een taak die van de VWA naar de gemeente overgaat per 1 januari 2013). Op regionaal niveau wordt op dit moment gekeken naar samenwerking als het gaat om toezicht op de leeftijdsgrenscontroles, hetgeen immers een essentieel onderdeel is van de gewijzigde DHW. Daar wordt aan toegevoegd dat de regionaal aan te stellen handhaver de benodigde competenties moet bezitten. Prioriteit moet ook liggen bij het toezicht op de verstrekker van de alcohol en niet bij de gebruiker. Ook dit standpunt wordt door een ieder gedeeld.

Vanuit de gemeente wordt aangegeven dat gelet op de beperkte capaciteit keuzes zullen moeten worden gemaakt. Doel is om vooral de hotspots te controleren. Op basis van ervaring en lokale kennis is het relatief eenvoudig om deze hotspots te benoemen.

Verder geeft de KHN aan dat ze een tegenstander is van happy hours in de horeca en vindt dat een verbod op Happy Hours in de verordening opgenomen moet worden en verwijst hierbij naar het advies van de VNG.
Ten aanzien van de sluitingstijden vindt de KHN dat dit een gemeentelijke aangelegenheid moet zijn en stelt dat het huidige sluitingstijdenbeleid van de gemeente Raalte voldoet.

Aan het einde van het overleg overhandigt KHN een aantal position papers van KHN Nederland om hun standpunten te verduidelijken. Afgesproken wordt dat de gemeente de KHN zal blijven betrekken bij het proces (beleidsontwikkelingen, verordening).

13 november 2012

Gemeente Raalte

VERSLAG HORECAOVERLEG 24 JANUARI 2013

Datum	:	24 januari 2013 start 14.00 uur.
Aanwezig	:	Namens Koninklijke Horeca Nederland: mevrouw H. Massen Namens Horeca Raalte: mevr. N. te Wierike, dhr. L. Kieftenbelt, dhr. B. Poppe, dhr. R, Hegeman , Dhr. J. Lipman , dhr. H. Zwakenberg en dhr. J. v/d Enk Namens gemeente: burgemeester P.A. Zoon en mevr. E. Stein Namens Politie IJsselland: dhr. E. Klomp.
Afwezig	:	De heren Nicolaas en Huner van de gemeente Raalte

1. Opening
Burgemeester Zoon opent de vergadering en heet de aanwezigen van harte welkom.

2. Vaststellen agenda en verslag vorige vergadering
De deelnemers stellen gezamenlijk de agenda vast. Wijziging op de agenda punt 5 promotie & marketing wordt als laatste agendapunt behandeld.

2a. actiepuntenlijst behorende bij het verslag 16 april 2012
Uniforme posterscrollers evenementen aan toegangswegen. Burgemeester Zoon: Het conceptvoorstel is in voorbereiding en zal zeer binnenkort gereed zijn.

2b. Verslag bijeenkomst van 16 april 2013
N.a.v het verslag: actiepunt drugsproblematiek. Politie (Dhr. Klomp), KHN (mevr. Massen) en de gemeente Raalte (mevr. Stein) , zijn hiermee aan de slag gegaan. Uit rapportage blijkt dat de gemeente Raalte geen zorgwekkende drugsproblemen kent.

Het verslag wordt zonder wijzigingen goedgekeurd en vastgesteld.

3. Mededelingen / informatie
Oud & Nieuw (2012 – 2013)
Dit jaar is de jaarwisseling zonder problemen verlopen. Burgemeester Zoon: ook voor de jaarwisseling 2012/2013 hebben wij weer vooroverleg gehad met alle kernen over wat, waar, hoe en wanneer gebeurt binnen onze gemeente. Dit werkt preventief en hier kan de gemeente goed op sturen. Ook het schoonmaken nadien verliep voorspoedig. Hij spreekt de wens uit om voor de volgende jaarwisseling weer met hetzelfde concept te werken en met dezelfde energie er weer een mooi feest van te maken.

Stand van zaken laatste expertmeeting Horeca in Raalte januari 2013
Begin januari was de gemeente Raalte gastheer voor de jaarlijkse expertmeeting Horeca. Hierbij komen afgevaardigden uit verschillende gemeenten en worden er verschillende casus besproken.

Problematiek COOP Luttenberg
Via KHN afdeling Raalte meldt tijdens de vergadering dat geconstateerd is dat de eigenaar van de COOP Luttenberg sterke drank verkoopt zonder Drank- en Horecavergunning. Ook heeft hij aan een minderjarige sterke drank verkocht. De gemeente zal samen met de politie het gesprek aangaan met de eigenaar van de COOP Luttenberg.

4. Nieuwe Drank- en Horecawet (ontwerp verordening) en de nieuwe handhavingstaak van de gemeente
Mevr. Massen geeft aan verbaasd te zijn dat de gemeente Raalte gekozen heeft voor een gecombineerde drank- en horecaverordening voor commerciële- en paracommerciële instellingen. Het kan, maar is zeker niet gebruikelijk. De burgemeester legt uit dat de gemeente Raalte al een gecombineerde verordening had en dat deze nieuwe ontwerp verordening in diezelfde lijn opgesteld is.

De burgemeester geeft tijdens deze bijeenkomst antwoord op de ingekomen mail van KHN afdeling Raalte (KHN-R) van 9 januari 2013.

Art 2	Mail KHN-R	de brancheverbreding die op het moment plaatsvindt, heeft deze ruimte mogelijk wel nodig voor een goede exploitatie. Dit artikel is te star.
	Burgemeester	Dit artikel dient ter bescherming van jeugdigen tegen alcoholgebruik in laagdrempelige instellingen. Hiermee sluit de gemeente volledig aan bij de doelstelling van de gewijzigde Drank- en Horecawet
Art. 4.1	Mail KHN-R	Graag zien wij een verbod op bijeenkomsten van persoonlijke aard bij PC-instellingen. Ook als deze zonder alcohol plaatsvinden. (toezicht?) Bij activiteiten dient vermeld te worden dat het om activiteiten gaat die binnen de doelstelling van de PC-instelling valt.
	Burgemeester	Hij ondersteunt het bestrijden van oneerlijke concurrentie, maar waar wil KHN-R dit? Hij vindt het voorstel van KHN tweeledig. Jeugd moet in de lijn van de nieuwe Drank- en Horecawet beschermd worden tegen overmatig alcohol gebruik, maar dorpshuizen (en dan met name multifunctionele accommodaties), die gezien kunnen worden als een verlengde van de huiskamer, daar is de gemeente van mening dat hier wel zwakalcoholische dranken geschonken kunnen worden. Dit sluit aan bij het standpunt van het Rijk om onnodige beperkingen voor Paracommerciële instellingen tegen te gaan. Het is moeilijk om op het bestaande artikel te handhaven, gelet op het beperkte budget en capaciteit dat voor toezicht beschikbaar is. De opmerking dat het moet gaan om activiteiten die binnen de doelstelling van de PC-instelling vallen, ondersteunt de gemeente. Vandaar dat dit ook alleen maar geldt voor door de burgemeester aangewezen Multifunctionele Accommodaties. KHN: Hier ziet KHN-R niet echt problemen. Wel wil zij dat het gaat om activiteiten die aansluiten bij de doelstellingen van de PC-instellingen. Dit om excessen tegen te gaan. Zij vraagt schenktijden vast te stelen en de verordening te splitsen in 1 verordening met twee hoofdstukken: commercieel en paracommercieel.
	Mail KHN-R	Om duidelijk de scheidslijn tussen commerciële en paracommerciële horeca af te bakenen stellen wij voor om een aparte PC verordening op te stellen.
	Burgemeester	Zie voor antwoord 1e alinea onder agendapunt 4
	Mail KHN-R	Handhavingsbeleid: Het stukje over paracommercie is misschien wel heel erg beperkt, maar waar het daadwerkelijk omdraait is natuurlijk het handhavingsbeleid wat aan de verordening gekoppeld is. Het één staat niet los van het ander dus KHN-R zijn ook benieuwd naar het handhavingsbeleid.
	Burgemeester	De koppeling tussen verordening en handhavingsbeleid is inderdaad belangrijk. De handhavingswijze wordt in een later stadium uitgewerkt. Over de vorm en wijze hoe de gemeente precies handhavend gaat optreden wil de burgemeester dit eerst in het college bespreken.

5. Promotie & Marketing
Dit agendapunt wordt als laatste agendapunt (9) behandeld.

6. Karakter feesten/ evenementen in relatie tot horeca
Het gaat de horeca er om de activiteiten te kanaliseren. Het lijkt of de evenementenorganisaties voorrang krijgen boven de horecaorganisaties. Hierdoor vloeit veel omzet weg naar de evenementenorganisaties. KHN wijst erop dat bijvoorbeeld Ribs & Bleus in eerste instantie een initiatief van de horeca was. Nu komt de horeca niet meer in beeld of speelt de horeca een ondergeschikte rol. Burgemeester: Het is belangrijk een zodanig concept te vinden dat er sprake is van een goede samenwerking met elkaar.

7. voorstel vergaderdata komende vergaderingen
Elsbeth zal hierover contact opnemen met dhr. Poppe.

8. Wat ter tafel komt

Warenmarkt
KHN vraagt of het mogelijk is de warenmarkt te verplaatsen als dit wenselijk is. Burgemeester: dit ligt nogal gevoelig omdat de gemeente contracten met de marktondernemers gesloten heeft die nageleefd moeten worden. Hij raadt KHN aan hierover contact op te nemen met de wethouder Wagemans en dit met hem te overleggen.

Ondernemersdossier
In het regeerakkoord is opgenomen dat de gemeenten moeten gaan werken met het ondernemersdossier. Elsbeth zal binnen de organisatie vragen bij welke discipline dit ligt om op te pakken.

9. Promotie & Marketing
Burgemeester laat zien aan de hand van meegebracht materiaal hoe de wandel- en fietspaden in de gemeente Raalte met elkaar verbonden zijn / worden. Raalte doet mee aan de verkiezing de mooiste wandelgemeente in 2014.

10. Sluiting
Burgemeester Zoon vraagt of er nog onderwerpen besproken moeten worden. Dit is niet het geval en hij bedankt alle aanwezigen voor hun inbreng en sluit daarna de vergadering

Nicolaas, Marco

Van: Massen, Hellen [mailto:h.massen@khn.nl]
Verzonden: woensdag 9 januari 2013 14:29
Aan: Stein, Elsbeth
CC: 'Benny Poppe'
Onderwerp: RE: aangepast collegevoorstel + verordening DHW

Beste Elsbeth ,

Dank je wel voor het toesturen van de stukken .

Gisteren heb ik de combinatie drank en horeca verordening en paracommerciële verordening besproken samen met de voorzitter van de afdeling Raalte KHN . Aangezien het hier gaat om een combinatie verordening en dit ook juist het moment is om dingen te kunnen wijzigen hebben wij voorlopig de volgende opmerkingen :
artikel 2. - De brancheverbreding die op het moment plaatsvindt heeft deze ruimte mogelijk wel nodig voor een goede exploitatie .Dit artikel is te star.
artikel 4.1 - Graag zien wij een verbod op van bijeenkomsten van persoonlijke aard bij pc instellingen ook als deze zonder alcohol plaatsvinden (toezicht ?) Bij activiteiten dient vermeld te worden dat het om activiteiten gaat die binnen de doelstelling van de pc instelling vallen.

Het stukje over Para commercie is misschien wel heel erg beperkt , maar waar het daadwerkelijk omdraait is natuurlijk het handhavingsbeleid wat aan de verordening gekoppeld is. Het één staat niet los van het ander dus wij zijn ook erg benieuwd naar het handhavingsbeleid.
De afdeling Raalte van KHN gaat op dit moment niet akkoord met de inhoud van de combinatie drank en horeca verordening en paracommerciële verordening. De voorzitter wil tevens hierover eerst nog met het bestuur overleggen (dat kan helaas niet op deze korte termijn ivm vakantie) .Het verzoek is dan ook om dit op 24 januari op de agenda van het horeca overleg te plaatsen.

Om duidelijk de scheidslijn tussen commerciële en para commerciële horeca af te bakenen stellen wij voor om een aparte PC verordening op te stellen.

Is het al duidelijk wanneer het stuk op de agenda van raad zal worden geplaatst ?

Met vriendelijke groet,
Koninklijke Horeca Nederland

Hellen Massen
Regioadviseur Overijssel / Drenthe
T: 0348 489 466
F: 0348 489 400
M: 06 10714234
E: h.massen@khn.nl
P: Postbus 566, 3440 AN Woerden
www. khn.nl
please consider the environment before printing this email

Gemeente Raalte
t.a.v. de Gemeenteraad
Postbus 140
8100 AC Raalte

Heino, 10 april 2013

Onderwerp : Drank- en Horecaverordening

Geachte gemeenteraad,

Koninklijke Horeca Nederland afdeling Raalte wil u hierbij graag informeren over haar standpunten met betrekking tot de vast te stellen drank- en horecaverordening van de gemeente Raalte. Koninklijke Horeca Nederland heeft in het voortraject in goed overleg met de diverse ambtenaren van de gemeente Raalte en burgemeester Zoon deze verordening besproken en haar opmerkingen en aanvullingen hierop gegeven. Het is bewonderenswaardig dat één en ander zo snel tot stand is gekomen, maar helaas zijn niet al onze standpunten meegenomen. Wij willen u echter onze standpunten zeker niet onthouden:

Artikel 2 - verbod verstrekking sterke drank:
- KHN ziet hier graag de volgende toevoeging: *het is verboden om bedrijfsmatig sterk alcoholische consumpties binnen de inrichtingen te verstrekken.* Er wordt nu alleen gesproken over het verstrekken van anders dan om niet, en bedrijfmatig verstrekken van sterk alcoholische consumpties voor gebruik elders (buiten de inrichting). Het kan niet zo zijn dat er binnen de bedoelde inrichtingen zoals omschreven wel sterk alcoholische dranken tegen betaling (bedrijfsmatig)worden geschonken. In het kader van het alcoholmatigingsbeleid is dit zeer onwenselijk en vaak onverenigbaar met de doelstelling van de paracommerciële instelling.

Artikel 4- paracommercialisme:
art 4.1. a & b
- KHN vindt dat activiteiten van persoonlijk aard niet thuis horen binnen paracommerciële instellingen. Activiteiten van persoonlijke aard zijn commerciële horeca-activiteiten en passen niet binnen de doelstelling/statuten van een paracommerciële instelling. De horeca binnen een paracommerciële instelling is *ondersteunend* aan de activiteiten van deze paracommerciële instelling. Er moet een duidelijke scheidslijn zijn tussen commerciële en paracommerciële horeca.

Tevens willen wij u op de hoogte brengen over het vervallen van de kantineregeling die de belastingdienst hanteert voor paracommerciële instellingen. Deze voordeelregeling zal vervallen op het moment dat paracommerciële instellingen ook maar één commerciële activiteit per jaar uitvoert. Dit zal in veel gevallen zeer ongunstig zijn voor de paracommerciële instellingen.

www.khn.nl

Koninklijke Horeca Nederland
afdeling Raalte
Lemelerveldseweg 37
8141 PS Heino
E raalte@khn.nl

KONINKLIJK VERBOND VAN ONDERNEMERS IN HET HORECA- EN AANVERWANTE BEDRIJF 'HORECA NEDERLAND'

Als paracommerciële instellingen zich op de commerciële markt willen begeven kan dat alleen als het principe gelijke monniken/ gelijke kappen geldt. Wat onder andere inhoudt: een correct bestemmingsplan, geen vrijwilligers als personeel, 140 regels & wetten, heffingen betalen, belasting betalen, etc. etc.

art 4.1.d
- De schenktijden van één uur voor en één uur na de activiteiten (zoals die in de doelstelling van de paracommerciële instelling staan omschreven) vindt KHN een goed uitgangspunt. Wij zien hier echter ook graag een omschrijving van de sluitingstijden en niet alleen schenktijden. Sluitingstijden van twee uur voor en twee uur na de activiteit lijkt ons alleszins redelijk.

art4.2.
- Waarom worden de regels voor een MFA anders? Hoe staat het in dit geval met de eerlijke mededinging. Als er een regulier horecabedrijf in de omgeving is die aan dezelfde vraag kan voldoen, is er sprake van oneerlijke concurrentie. Mocht de gemeente binnen de MFA toch feesten van persoonlijke aard willen toestaan, dan moet dit worden beperkt tot een maximum aantal.

Om een leefbare en gezellige gemeente voor bewoners, ondernemers en toeristen te willen zijn, heeft de gemeente Raalte de horecabranche nodig. De horecabranche heeft omgekeerd ook een ondernemersvriendelijke gemeente nodig, zeker in deze economisch moeilijke tijd. De horecabranche zorgt voor veel werkgelegenheid, gastvrijheid en gezelligheid. Het schenken van sterk alcoholische dranken en het verzorgen van feesten van persoonlijke aard moet u aan professionals overlaten.
Culturele, sportgerelateerde, maatschappelijke, levensbeschouwelijke en andere paracommerciële activiteiten horen bij stichtingen en verenigingen. De schoenmaker moet zich bij zijn leest houden.

Koninklijke Horeca Nederland afdeling Raalte gaat ervan uit dat u als gemeenteraad uw besluit over de drank- en horecaverordening neemt op basis van cijfers en feiten. Een duidelijke scheidslijn tussen commerciële en paracommerciële horeca is noodzakelijk, zodat beiden elkaar kunnen versterken. Vanzelfsprekend moet er op de regels die u vaststelt ook toezicht en handhaving plaatsvinden. Dat geldt zowel voor commerciële als voor paracommerciële horeca.

Wij hopen dat u bovenstaande informatie serieus meeneemt in uw overwegingen om tot een objectief besluit te komen. Wij willen vanzelfsprekend deze brief mondeling toelichten.

Met vriendelijke groet
namens het bestuur van afdeling Raalte, Koninklijke Horeca Nederland

Bennie Poppe
voorzitter

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL

Zaaknummer	: 1812	Gerelateerde zaak :	
Notanummer	:	Onderwerp: Wijziging Drank- en Horecaverordening	
Openbaar	: Ja		
Auteur	: M. Nicolaas	Eenheid: Dienstverlening	
Portefeuillehouder	: dhr. P. Zoon	Team: Vergunningen en Handhaving	
Collegevergadering	d.d.: 14 mei 2013		

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)

Financieel	:
Juridisch	: PBM Droste
Personeel	:
Communicatie	:
ICT	:
Inkoop	:
Minima-effecten	:
Anders	: V&H: E. Stein

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager	8 mei 2013	
Eenheidmanager		
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE

Gemeenteraad	:	ter informatie	✓ ter besluitvorming	
Ondernemingsraad	:	ter kennisname	adviesrecht	instemmingsrecht

BEKENDMAKING

Belanghebbenden	Gemeentepagina	Intranet		Wkpb
Internet	Persbericht	Staatscourant	✓	Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Zoon		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Secretaris Halman MBA		

DOCUMENTEN

Bijlage 1 Drank- en Horecaverordening 2013 met toelichting

Kopie na besluitvorming: Elsbeth Stein, Marco Nicolaas, Paul Droste

Gemeente Raalte

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER	:	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ADVIESNOTANUMMER	:		
VOOR INFORMATIE	: Marco Nicolaas		

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

De gewijzigde Drank- en Horecawet is met ingang van 1 januari 2013 in werking getreden. Een van de wijzigingen betreft de verplichting aan de gemeenteraad om voor 1 januari 2014 een verordening met betrekking tot paracommercialisme vast te stellen.
Voorgesteld wordt in te stemmen met de voorgelegde ontwerpverordening en deze ter vaststelling voor te leggen aan de raad.

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met de bijgevoegde wijziging van de Drank- en Horecaverordening;
2. De verordening ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad.

dekking door € 10.000 uit onvoorzien structureel

BESLUIT

Conform 14/5/2013

INLEIDING

In 2012 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de wijziging van de Drank en Horecawet. De wijziging is met ingang van 1 januari 2013 in werking getreden. De belangrijkste wijzigingen betreffen

1. *de wijziging van het bevoegd gezag*
   Voorheen was het college het bevoegd gezag op het gebied van de Drank en Horecawet, met ingang van 1 januari 2013 is dat de burgemeester;
2. *wijziging van het toezicht op horeca-inrichtingen*
   Het toezicht op alcoholverstrekking aan jongeren is met ingang van 1 januari 2013 verschoven van de Voedsel en Waren Autoriteit naar de gemeente;
3. *strafbaarstelling bezit en gebruik alcohol*
   Tot 1 januari 2013 was uitsluitend de verstrekker van alcoholhoudende drankbaar aan jongeren onder de 16 strafbaar, thans zijn de jongeren zelf ook strafbaar bij bezit en gebruik van alcoholhoudende drank;
4. *paracommercialisme*
   De gemeenteraad is verplicht regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

Drank- en Horecaverordening 2013

De bestaande Drank- en Horecaverordening kent de mogelijkheid om in de Drank- en Horecavergunning, die wordt verleend aan een paracommerciële instelling, beperkingen op te nemen wat betreft de verstrekking van sterke drank, de toelaatbaarheid van feesten van persoonlijke aard en regels te stellen ten aanzien van openingstijden. In de voorliggende verordening wordt een en ander voorgeschreven.

In deze nieuwe verordening wordt een belangrijke doelstelling van de DHW uitgedragen, namelijk het verminderen van alcoholgebruik onder jongeren.
Dit is vorm gegeven door, conform de modelverordening van de VNG, in artikel 2, lid 1 verboden op te nemen om tegen betaling sterke drank te verstrekken in voor jongeren laagdrempelige inrichtingen (zoals cafetaria's en sportkantines).
Een ander belangrijk punt van de DHW is het voorkomen van oneerlijke concurrentie door paracommerciële inrichtingen. Daarom is in de verordening een verbod op het verstrekken van alcohol bij bijeenkomsten van persoonlijke aard bij paracommerciële inrichtingen opgenomen zonder de mogelijkheid om hiervan ontheffing te verlenen. Overigens mogen dergelijke bijeenkomsten wel in de dagperiode (07.00 uur tot 19.00 uur) worden gehouden (artikel 4, lid 1) in de lijn van het beoogde gebruik (zie ook argumenten 1 onder de alinea m.b.t. het standpunt van de regering).

BEOOGD EFFECT

Een correcte implementatie van de wijzigingen van de Drank- en Horecawet.

ARGUMENTEN

1. *Tegengaan oneerlijke concurrentie door paracommerciële instellingen*
   De inkomsten voor de reguliere horeca staan al enige tijd onder druk. Het Rijk en de VNG adviseren duidelijke kaders te stellen aan activiteiten die plaatsvinden in paracommerciële instellingen en die feitelijk thuishoren in de reguliere horeca. Denk hierbij bijvoorbeeld aan feesten en partijen van persoonlijke aard. De bestaande verordening kent ook al een verbod op het schenken van alcohol tijdens dergelijke bijeenkomsten. Dit verbod is, conform het VNG-model, opnieuw opgenomen.
   De voorgestelde redactie is in overeenstemming met het uitgangspunt, dat geen onnodige beperkingen aan de paracommerciële instellingen moeten worden opgelegd. Dit is in lijn met het standpunt van de regering, die in de memorie van toelichting (Kamerstukken II 2008/2009, 32 022, blz. 10) vermeldt dat zij er van uitgaat dat de gemeenten de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële instellingen in acht zullen nemen en geen onnodige beperkingen zullen opleggen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren.
   Juist met het oog op de belangrijke maatschappelijke functie wordt voorgesteld om het verbod op het houden van feesten van persoonlijke aard niet van toepassing te laten zijn op MultiFunctionele Accommodaties (MFA). Een MFA heeft immers een belangrijke ontmoetingsfunctie ter versterking van de sociale cohesie. Hier past ook het houden van bijzondere verjaardagen of jubilea bij (het bereiken van de 50-jarige leeftijd of een koperen huwelijk e.d.). Voor veel mensen is dat geen aanleiding voor het houden van een heel groot feest. Toch willen zij een dergelijke gebeurtenis niet geruisloos laten passeren. De eigen woning is te klein voor dergelijke feesten en de stap naar de reguliere horeca is te groot. Zij zoeken dan in feite een vergrote huiskamer, waar zij uitsluitend de ruimte huren en de verzorging van de gasten helemaal zelf regelen.

Vanuit die vergrote huiskamer-gedachte kan een MFA een heel goede functie vervullen. Een MFA in de zin van deze verordening moet als zodanig door het bevoegde gezag, de burgemeester, worden aangewezen.

2. *Terugdringen alcoholgebruik onder jongeren*
   Het bestaande verbod op het verstrekken van sterke drank in horeca-inrichtingen, waar jongeren gemakkelijk binnengaan, blijft gehandhaafd. Dit sluit aan op het landelijk beleid om het drankgebruik onder jongeren terug te dringen.

KANTTEKENINGEN

1. *Toezicht*
   Het toezicht is per 1 januari 2013 over gegaan van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit naar de gemeente. Op regionaal niveau heeft een aantal gemeenten, waaronder Raalte, afspraken gemaakt over samenwerking inzake de uitvoering van toezicht op alcoholmatiging onder de jeugd. Concreet betekent dit dat de controles zich richten op leeftijdsgrenscontroles. Wij hanteren de kwaliteitsrichtlijnen van de Voedsel en Waren Autoriteit om deze controles adequaat uit te voeren.
   Deze nieuwe handhavingstaak vloeit direct voort uit de nieuwe landelijke wet en regelgeving en heeft geen directe relatie met de handhaving van de lokale drank- en horecaverordening. Controles op inrichtingseisen, aanwezigheid en gedrag van een leidinggevende en algemene vergunningvoorschriften behoren al jaren tot de lokale handhavingstaken en zijn ook in het reguliere handhavingsprogramma opgenomen. Ten aanzien van de dekking van de kosten van deze nieuwe handhavingstaak zal separaat worden geadviseerd

2. *Beleid*
   Het uitwerken van beleid met betrekking tot alcohol en jongeren kan in de toekomst leiden tot de wens om nadere voorschriften in de drank- en horecaverordening op te nemen. De voorliggende verordening kan op dat moment daarop worden aangepast. Vaststelling van de D&H-verordening is gewenst omdat deze voor 1 januari 2014 moet worden vastgesteld en ook de vergunningverlening inzake paracommerciële instellingen dan moet zijn opgepakt.

3. *Koninklijke Horeca Nederland afdeling Raalte*
   Vanuit het oogpunt van draagvlak is in een eerder stadium een verkennend overleg over de verordening gevoerd met de Koninklijke Horeca Nederland afdeling Raalte (hierna: KHN afd. Raalte) . In het algemeen kan de KHN afd. Raalte zich goed vinden in de verordening. De verordening is een voortzetting van de bestaande drank- en horecaverordening met daarin verwerkt voorschriften voor paracommercie. Hiervoor is aangesloten bij de modelverordening van de VNG.
   De KHN afd. Raalte heeft opgemerkt dat afzonderlijke paracommerciële verordening wenselijk is. Wij zijn echter van mening dat goed is voor de eenduidigheid om één verordening vast te stellen, zodat ook de onderlinge afstemming is geborgd.
   Daarnaast vraagt de KHN afd. Raalte naar de koppeling tussen de verordening en het handhavingsbeleid. Die koppeling is beschreven in het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2013 dat 5 februari jl. door uw college is vastgesteld.
   Inhoudelijk heeft de KHN afd. Raalte aangegeven dat zij graag een algeheel verbod op bijeenkomsten van persoonlijke aard ziet. In de verordening worden deze bijeenkomsten wel toegestaan maar alleen tijdens de dagperiode.

Dit is gedaan om bijvoorbeeld kinderfeestjes, lunches e.d. mogelijk te maken. Uiteraard is het verstrekken van alcoholhoudende dranken niet toegestaan. Dit sluit aan bij de bestaande verordening en is nadrukkelijk ook een van de opties die de VNG in haar model biedt. Bovendien sluit het aan bij het standpunt van het Rijk om onnodige beperkingen voor paracommerciële instellingen tegen te gaan.
De KHN afd. Raalte is het eens met het niet opnemen van een verbod op Happy Hours. Een dergelijk verbod wordt niet handhaafbaar geacht. Bovendien is het naar onze mening een fenomeen, dat zich in de Raalter horeca niet of nauwelijks voordoet.

Op 4 maart 2013 heeft KHN, afdeling Raalte, gereageerd naar aanleiding van de toezending van de ontwerp-verordening en het voorstel aan uw college.
Zij zet allereerst vraagtekens bij het voornemen feesten van persoonlijke aard toe te staan in MFA's: indien een reguliere horecagelegenheid in de directe omgeving aanwezig is, kan deze aan de vraag voldoen. Er is dan sprake van oneerlijke concurrentie.
In dit advies en de bijlagen is aangegeven, waarom dergelijke feesten in MFA's toelaatbaar worden geacht. KHN, afdeling Raalte gaat niet in op deze argumenten, zodat verwezen kan worden naar de eerdere argumenten. Deze opmerking leidt niet tot aanpassing van de lokale verordening; mede omdat maatwerk mogelijk is in het specifieke bestemmingsplan.

Daarnaast vraagt zij waarom feesten van persoonlijke aard in de overige paracommerciële instellingen worden toegelaten, ook al is dat beperkt tot de dagperiode en is alcoholhoudende drank niet toegestaan.
Een absoluut verbod op het houden van feestjes van persoonlijke aard in dergelijke instellingen zou bijvoorbeeld inhouden, dat kinderfeestjes in de accommodatie van de speeltuinvereniging niet zijn toegestaan. Gesteld kan worden, dat dit toch de core business van de speeltuinvereniging is. Bovendien zijn wij van mening, dat een beperking tot de dagperiode in combinatie met het verbod op het verstrekken van alcoholhoudende drank in voldoende mate ontmoedigend is om in dergelijke inrichtingen feesten van persoonlijke aard te houden in relatie tot oneerlijke concurrentie.

4. *Bestemmingsplan*
   Naast de eisen vanuit de Drank- en Horecawet moet ook het geldende bestemmingsplan (ondergeschikte) horeca toestaan. Dit maakt het mogelijk om lokaal maatwerk vorm te gegeven.

FINANCIËN

Dekking door € 10.000 structureel uit onvoorzien

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

VERVOLG

Indien uw college instemt met het voorstel wordt de verordening ter vaststelling voorgelegd aan de raad.

COMMUNICATIE

BIJLAGEN

Bijlage 1 Drank- en Horecaverordening 2013 met toelichting

Koninklijke Horeca Nederland behartigt de collectieve en individuele belangen van 20.000 professionele horecaondernemers die als dé gastheer van de samenleving staan voor kwaliteit.

Gemeente Raalte
T.a.v. de Gemeenteraad
Postbus 140
8100 AC Raalte

Raalte, 30 mei 2013

betreft: Drank- en Horecaverordening

Geachte gemeenteraad,

Koninklijke Horeca Nederland (KHN) afdeling Raalte wil u hierbij opnieuw informeren over haar standpunten met betrekking tot de vast te stellen drank- en horecaverordening van de gemeente Raalte.

KHN afdeling Raalte heeft in het voortraject in goed overleg met de diverse ambtenaren van de gemeente Raalte en burgemeester Zoon de verordening besproken en haar opmerkingen en aanvullingen hierop gegeven. Aansluitend op het raadsvoorstel heeft u in de brief van KHN van 8 april onze standpunten kunnen vernemen.
Vervolgens heeft erop 27 mei opnieuw een gesprek plaats gevonden tussen KHN afdeling Raalte en burgemeester Zoon Het raadsvoorstel is niet aangepast maar er is de nodige nuancering toegevoegd vandaar dit schrijven.

Als gemeenteraad dient u een te besluit nemen over de volgende 3 punten met betrekking op de vast te stellen paracommerciële verordening :
- schenktijden
- sluitingstijden
- bijeenkomsten van persoonlijke aard

Hieronder treft u onze aangepaste reactie aan op het raadsvoorstel.

Artikel 4- paracommercialisme :

art 4.1. a & b

Het college stelt voor dat feesten van persoonlijke aard in paracommerciële instelling alleen overdag mogen plaatsvinden met de restrictie dat hierbij geen alcohol mag worden verstrekt.
Koninklijke Horeca Nederland afdeling Raalte kan zich vinden in dit voorstel.
Er moet namelijk een duidelijke scheidslijn blijven tussen commerciële en paracommerciële horeca.
De kantineregeling die de belastingdienst hanteert voor paracommerciële instellingen waarvan wij u in de vorige brief op de hoogte hebben gebracht blijft echter onverminderd van kracht.

art 4.1.d
De schenktijden van één uur voor en één uur na de activiteiten (zoals die in de doelstelling van de paracommerciële instelling staan omschreven) vindt KHN een goed uitgangspunt.
Wij vragen de gemeenteraad echter toch ook om een vaststelling van de sluitingstijden. Generalisatie is hierbij niet noodzakelijk maar kan uitkomst bieden gezien de geringe beschikbare middelen.
Sluitingstijd is één van de drie punten die in de verordening dienen te worden opgenomen. Sluitingstijden van twee uur voor en twee uur na de activiteit lijkt KHN afdeling Raalte alleszins redelijk.

art4.2.
Tijdens het gesprek dat KHN op 27 mei met burgemeester Zoon heeft gevoerd zijn we uitvoerig in gegaan op de omschrijving van een MFA , het toestaan van feesten van persoonlijke aard in de MFA en het schenken van alcoholische dranken bij deze bijeenkomsten. In het eerste raadsvoorstel was dit nogal onduidelijke. Het deed voorkomen alsof of iedere paracommerciële instelling hiervoor in aanmerking zou kunnen komen, en men te pas en te onpas feesten van persoonlijke aard zou kunnen organiseren.
Het is duidelijk geworden dat het hier gaat om een beperkt aantal vooraf toegewezen MFA locaties en dat de MFA's niet onbeperkt bijeenkomsten van persoonlijke aard kunnen en mogen organiseren. Mochten ze toch een bijeenkomst van persoonlijke aard willen organiseren dan dienen deze bijeenkomsten te worden gemeld en gescreend of ze aan de voorwaarden voldoen.
We zijn overeengekomen dat deze screening zal plaatsvinden en de besturen van de MFA' s duidelijk worden geïnformeerd over de hiervoor geldende regels . Alleen op deze voorwaarden kan KHN afdeling Raalte instemmen met het voorstel.

Het maken van al deze regels vraagt natuurlijk net als bij de reguliere horeca om toezicht en handhaving zodat de schoenmaker zich bij zijn leest houdt .
Zo alleen creëren we een leefbare en gezellige gemeente voor bewoners , ondernemers en toeristen, en kunnen we elkaar versterken. De scheidslijn tussen para commerciële - en commerciële horeca moet heel helder en duidelijk zijn voor alle betrokkenen .
De horecabranche zorgt voor veel werkgelegenheid, gastvrijheid en gezelligheid. Het schenken van sterk alcoholische dranken en het verzorgen van feesten van persoonlijke aard moet u dan ook aan de professionals overlaten.
Culturele, sportgerelateerde, maatschappelijke, levensbeschouwelijke en andere paracommerciële activiteiten horen bij stichtingen en verenigingen.

Wij hopen dat u bovenstaande informatie serieus meeneemt in uw overwegingen om tot een objectief besluit te komen.

Met vriendelijke groet

Namens het bestuur van Koninklijke Horeca Nederland afdeling Raalte

Bennie Poppe
Voorzitter

Secretariaat :
KHN Afdeling Raalte
Lemelerveldseweg 37
8141 PS Heino
email : raalte@khn.nl

Gemeente Raalte

MEMORANDUM

Datum	:	13 juni 2013
Aan	:	Gemeenteraad
Kopie aan	:	Burgemeester
Van	:	Marco. Nicolaas, doorkiesnummer: (0572) 347 799
Onderwerp	:	Drank- en horecaverordening gemeente Raalte.

Tijdens de raadspleinsessie van 3 juni 2013 is er een aantal vragen gesteld over de Drank- en Horecaverordening. De meeste vragen zijn beantwoord door de portefeuillehouder.

Van één vraag heeft de portefeuillehouder aangegeven een extra onderbouwing te willen geven. Dit betreft de vraag die zowel door de heer M. Perton (fractie D66) als de heer A. van der Wilt (fractie P vd A) is gesteld;

> **Waarom is er in de Drank- en Horecaverordening niets opgenomen ten aanzien van het fenomeen "Happy Hours"?**

In de toelichting op de Drank- en Horecaverordening 2013 is daarover onder artikel 2 het volgende geschreven;

In het kader van het terugdringen van alcoholgebruik onder jongeren is een aantal andere suggesties gedaan, zoals het verbod op Happy Hours. Dit verbod is niet overgenomen. Een dergelijk verbod wordt niet handhaafbaar geacht.

De stelling van niet handhaafbaarheid is gebaseerd op wat de VNG daarover schrijft. In haar ledenbrief van 15 maart 2013, met kenmerk ECGR/U201300312, schrijft het VNG daarover het volgende;

Om te kunnen bepalen of er sprake is van Happy Hours of het stunten met prijzen, moeten gemeenten kunnen aantonen welke prijzen er gewoonlijk worden gevraagd in een bepaald verkooppunt. Daarvoor moeten de verschillende prijzen voor langere tijd zijn bijgehouden. Dat vergt veel inspanning en levert zodoende veel administratieve lasten voor de gemeente op. Wij raden daarom af een dergelijke bepaling op te nemen.

Gemeente Raalte

Daarnaast heeft Koninklijke Horeca Nederland in haar "position paper" (zie bijlage) over Happy Hours het volgende standpunt ingenomen;

> *Alcohol is een bijzonder product, de verkoop daarvan brengt extra verantwoordelijkheden met zich mee. KHN vindt het onverantwoord wanneer er wordt gestunt met het verkopen van alcohol. KHN is naast tegenstander van stuntprijzen in supermarkten ook tegenstander van Happy Hours in de horeca.*

Na overweging van beide standpunten en de wens van deregulering is besloten niets over Happy Hours in de Drank- en Horecaverordening op te nemen.

Position Paper
Koninklijke Horeca Nederland

Happy Hours en de nieuwe Drank- en Horecawet

Op 22 mei 2012 is het wetsvoorstel voor aanpassing van de Drank- en Horecawet ook door de Eerste Kamer aangenomen. De nieuwe Drank- en Horecawet treedt per 1 januari 2013 in werking.

In de nieuwe Drank- en Horecawet krijgen gemeenten onder andere de mogelijkheid om in een verordening vast te leggen dat happy hours (en ook stuntacties in supermarkten) worden beperkt.
In een verordening *kan* worden bepaald dat het is verboden om in de horeca alcohol te verkopen: '*...voor gebruik ter plaatse voor een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.*'

Hieronder geven wij allereerst de standpunten van KHN met betrekking tot happy hours in het algemeen. Vervolgens geven we de mening van KHN met betrekking tot de nieuwe bevoegdheid voor gemeenten en een korte samenvatting van het meest recente Nederlandse onderzoek met betrekking tot happy hours.

Standpunten KHN met betrekking tot Happy Hours

- Alcohol is een legaal product en mag door ondernemers worden verkocht als zij aan de eisen van de Drank en Horecawet voldoen en zich houden aan de regels van die wet;
- Vrijheid van ondernemen betekent ook dat ondernemers (binnen de kaders van de wet) vrij zijn de eigen verkoopprijzen te bepalen. KHN bemoeit zich dan ook niet met de vaststelling van het prijsbeleid van individuele ondernemers;
- Alcohol is een bijzonder product, de verkoop daarvan brengt extra verantwoordelijkheden met zich mee. KHN vindt het onverantwoord wanneer er wordt gestunt met het verkopen van alcohol. KHN is naast tegenstander van stuntprijzen in supermarkten ook tegenstander van happy hours in de horeca.

De nieuwe bevoegdheid voor gemeenten om happy hours te reguleren
De bevoegdheid voor gemeenten om happy hours te reguleren, is nu in de nieuwe Drank- en Horecawet verankerd. Dat is een feit. Het is een *kan*-bevoegdheid, dat wil zeggen dat gemeenten die bevoegdheid niet hoeven te gebruiken.
KHN is principieel van mening dat een bevoegdheid om extra regelgeving te maken alleen dan moeten worden ingezet wanneer er een duidelijke noodzaak is voor extra regelgeving, deze een duidelijk toegevoegde waarde heeft en dus bewezen effectief moet zijn. Voordat extra regels worden gemaakt met betrekking tot happy hours moet dan ook eerst vast komen te staan dat er problemen met 'happy hours' binnen de gemeente zijn. Als dat inderdaad het geval is, dan vindt KHN dat vervolgens in de eerste plaats gekeken moet worden of er mogelijkheden zijn om met de lokale horeca duidelijke afspraken te maken over 'happy hours'. Er zijn immers al veel gemeenten waar in goed overleg tussen horeca en gemeente prima afspraken (in de vorm van een convenant) worden gemaakt over onder andere happy hours.

NB: de Vereniging van Nederlandse Gemeenten adviseert de gemeenten om niet van de extra verordenende bevoegdheid voor het reguleren van prijsacties in de horeca gebruik te maken,

KONINKLIJK VERBOND VAN ONDERNEMERS IN HET HORECA- EN AANVERWANTE BEDRIJF HORECA NEDERLAND

vanwege de inspanningen en administratieve belasting die de controle (van prijzen etc.) met zich mee zal brengen.

Feiten en cijfers over 'happy hours'
Er is weinig cijfermateriaal bekend over de omvang/hoeveelheid happy hours in de Nederlandse horeca. Het instituut voor alcoholbeleid (STAP) heeft in 2006 en 2009 een (beperkt) onderzoek gedaan naar happy hours in de horeca, middels onderzoek in vijf studentensteden. Het laatste onderzoek dateert uit 2009. Uit het rapport van het onderzoek uit 2009 blijkt:

- het aantal prijsacties in cafés in 2009 ten opzichte van 2006 was aanzienlijk gedaald. In september 2006 deed 30% van de cafés aan prijsacties/prijspromoties. In januari 2009 was dat 26,1%.
- Nog veel groter was de daling van het aantal prijsacties op internetsites. Dat is van 25% in 2006 gegaan naar 15,6% in 2009.
- Ook het aantal ondernemers dat kortingen hoger dan 50% aanbiedt was aanzienlijk gedaald naar 5,8%. In 2006 was dit al laag met een percentage van 7%.

Bijlagen:
- samenvatting rapport 'Happy Hours en andere prijsacties in de Nederlandse horeca in 2009'
- rapport 'Happy Hours en andere prijsacties in de Nederlandse horeca in 2009'

INKLIJK VERBOND VAN ONDERNEMERS IN HET HORECA- EN AANVERWANTE BEDRIJF HORECA NEDERLAND

D66

Amendement Alcoholpreventie en Happy Hours

Raadsvergadering d.d. 20 juni 2013

Voorstel nr. 14 Vaststellen Drank/ en horecaverordening

Ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

het ontwerpbesluit wordt als volgt aangevuld:
Aan artikel 2 wordt een derde lid toegevoegd:

3 Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de desbetreffende horecalokaliteit op of het desbetreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

Toelichting:
Met de nieuwe verordenende bevoegdheid krijgen gemeenten voor het eerst de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op prijsacties in alle horecalokaliteiten. Tijdens happy hours wordt de consumptie van drank direct en actief gestimuleerd.
Vorige maand heeft de raad de beleidsnota lokaal gezondheidsbeleid aangenomen. Hierbij is één dan de speerpunten alcoholpreventie. Wij steken hier als gemeente negatief af ten opzichte van de regio. Wij hebben nu de middelen in handen hier ook werkelijk actie op te ondernemen.
Daarnaast zijn de conclusies uit verschillende onderzoeken naar het effect van prijs op consumptie helder: hoe lager de prijs hoe hoger de consumptie. Doel van het artikel is de volksgezondheid te beschermen en de openbare orde te bewaken.

Fractie D66

Mathijs Perton

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Voorjaarsnota 2013		
Zaaknummer	2482		
Opsteller	Jannie Lozeman		
Tel. en e-mail	(0572) 347 799	jannie.lozeman@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. 3 juni 2013	Raad d.d. 20 juni 2013	
Behandelhistorie	□ Nee	□ Ja, te weten	
Portefeuillehouder	dhr. G. Hiemstra		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel en –besluit	x	x
	02 Voorjaarsnota 2013	x	x
	03 Projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling	x	x
	04 Collegevoorstel		x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Voorjaarsnota 2013	
ZAAKNUMMER	:	2482	**GERELATEERDE ZAAK** :
B&W VERGADERING	:	21 mei 2013	
AGENDACOMMISSIE	:	21 mei 2013	
RAADSVERGADERING	:	20 juni 2013	
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. G. Hiemstra	
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Lozeman telefoon: (0572) 347 799, e-mail: jannie.lozeman@raalte.nl	
FATALE TERMIJN(EN)	:	n.v.t.	

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Voorjaarsnota 2013
2. Projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling

TER INZAGE:

(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

1. collegevoorstel

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 21 mei 2013	
ZAAKNUMMER	: 2482	**GERELATEERDE ZAAK** :
ONDERWERP	: Voorjaarsnota 2013	
VOOR INFORMATIE	: Lozeman telefoon: (0572) 347 799, e-mail: jannie.lozeman@raalte.nl	

SAMENVATTING

In de voorjaarsnota 2013 wordt tussentijds verslag gedaan van de voortgang van het meerjarenuitvoeringsprogramma (MUP), de stand van de bezuinigingen en de (financiële) verantwoording per programma. Ook de projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling is onderdeel van de voorjaarsnota 2013.

BESLISPUNTEN

1. De voorjaarsnota 2013 vast te stellen inclusief de projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling met de herziene bouwgrondexploitaties.
2. In te stemmen met de in de voorjaarsnota 2013 opgenomen mutaties in de reserves en kredieten.
3. De financiële consequenties van de voorjaarsnota 2013 voor het begrotingsjaar 2013 te verwerken via een wijziging van de begroting 2013.

INLEIDING

Volgens de planning van de budgetcyclus biedt ons college uw raad jaarlijks in het voor- en najaar een nota aan met betrekking tot de stand van de lopende begroting. In de nu voorliggende voorjaarsnota wordt tussentijds verslag gedaan van de voortgang van het meerjarenuitvoeringsprogramma (MUP), de stand van de bezuinigingen en de (financiële) verantwoording per programma. De voorjaarsnota geeft een tussentijds overzicht over de eerste drie maanden van het begrotingsjaar. De projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling geeft de voortgang van de grondexploitaties weer. Deze rapportage bieden wij u jaarlijks aan bij de voorjaarsnota.

BEOOGD EFFECT

Met deze voorjaarsnota legt ons college verantwoording aan uw raad af over het gevoerde beleid gedurende de eerste drie maanden van het lopende begrotingsjaar.

ARGUMENTEN

1. *Actueel beeld schetsen van het lopende begrotingsjaar.*
   Het accent van de voorjaarsnota ligt op de geconstateerde afwijkingen ten opzichte van het lopende begrotingsjaar.
2. *Mutaties in reserves en beschikbaar stellen van kredieten is een bevoegdheid van de raad.*
   De raad wordt voorgesteld akkoord te gaan met de mutaties in de reserves en de kredieten.

KANTTEKENINGEN

n.v.t.

FINANCIËN

Het "bruto" financieel resultaat van deze voorjaarsnota, per saldo € 787.426 positief voor het begrotingsjaar 2013, komt ten gunste van de algemene bestemmingsreserve.
Van dit bedrag moet in 2014 (bij het vaststellen van de jaarrekening 2013) een bedrag van € 756.000 opnieuw beschikbaar gesteld worden ten laste van de algemene bestemmingsreserve als gevolg van het doorschuiven van kredieten van 2013 naar 2014.
Het "netto" financieel resultaat bedraagt derhalve € 787.426 minus € 756.000 = € 31.426 positief.

VERVOLG

n.v.t.

COMMUNICATIE

Via de portefeuillehouder in het wekelijks persgesprek.

BIJLAGEN

1. Voorjaarsnota 2013
2. Projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,



Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	: 2482	**GERELATEERDE ZAAK**	:

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2013

besluit:

1. De voorjaarsnota 2013 vast te stellen inclusief de projectenrapportage gebiedsontwikkeling met de herziene bouwgrondexploitaties.
2. In te stemmen met de in de voorjaarsnota 2013 opgenomen mutaties in de reserves en kredieten
3. De financiële consequenties van de voorjaarsnota 2013 voor het begrotingsjaar 2013 te verwerken via een wijziging van de begroting 2013.

Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,



Voorjaarsnota 2013

Gemeente Raalte





INHOUDSOPGAVE VOORJAARSNOTA 2013

Hoofdstuk 1 **3**
Aanbiedingsbrief 3

Hoofdstuk 2 **5**
Leeswijzer 5

Hoofdstuk 3 **7**
Meerjarenuitvoeringsprogramma (MUP) 7

Hoofdstuk 4 **9**
Bezuinigingen 9

Hoofdstuk 5 Tussentijdse verantwoording per programma **11**
Inleiding 11
Programma 1.1 Inwoner en bestuur 12
Programma 1.2 Dienstverlening 13
Programma 2.0 Brandweer en veiligheid 14
Programma 3.1 Verkeer en vervoer 16
Programma 3.2 Openbaar groen 19
Programma 3.3 Duurzame bescherming openbare ruimte 20
Programma 4.0 Onderwijs 23
Programma 5.1 Sport 28
Programma 5.2 Welzijn 29
Programma 6.1 Inkomen 31
Programma 6.2 Zorg 34
Programma 7.1 Ruimte en Wonen 37
Programma 7.2 Economie 39

Overzicht algemene dekkingsmiddelen, resultaten en onvoorzien 41
Stand van zaken met betrekking tot investeringskredieten 46
Bedrijfsvoering 51

Hoofdstuk 6 Stand van zaken bouwgrondexploitatie **53**

Hoofdstuk 7 Financiële overzichten **58**

Bijlagen: **63**
- overzicht algemene bestemmingsreserve 64
- overzicht mutaties in reserves 2013 bevoegdheid van de raad 64
- overzicht beschikbaar stellen krediet bevoegdheid van de raad 65
- overzicht onvoorzien structureel en eenmalig 65
- format reserve kracht van Salland 66
- overzicht stelpost bezuinigingen 67
- projectenrapportage gebiedsontwikkeling 2013 (afzonderlijke bijlage)

Hoofdstuk 1: Aanbiedingsbrief

Raalte, 21 mei 2013

Onderwerp: vaststelling Voorjaarsnota 2013.

Geachte leden van de raad,

Hierbij bieden wij u de voorjaarsnota 2013 aan.

Monitoring voortgang gedurende het jaar
In de nu voorliggende rapportage geven we middels het u welbekende "verkeerslichtenmodel" aan:

- De voortgang van het Meerjarenuitvoeringsprogramma (MUP)
- De stand van de bezuinigingen
- Tussentijdse verantwoording per programma
- Stand van zaken grondexploitatie (inclusief projectenrapportage gebiedsontwikkeling 2013 -zie afzonderlijke bijlage-)

Voortgang meerjarenuitvoeringsprogramma
De huidige collegeperiode vordert gestaag. Dit geldt ook voor de uitvoering van het bestuursakkoord. Ten opzichte van de najaarsnota 2012 konden weer een aantal doelen als "gerealiseerd" bijgeschreven worden (verkeerslicht op groen). Denk hierbij onder meer aan de inmiddels afgeronde besluitvorming omtrent de multifunctionele accommodaties in Lierderholthuis en Nieuw Heeten.

Voortgang bezuinigingstaakstelling
De voortgang van de bezuinigingstaakstelling loopt nu iets achter op schema. De taakstelling 2013 laat bij de voorjaarsnota 2013 een tekort zien van ruim € 200.000. Belangrijkste oorzaak hiervan is het niet tijdig in kunnen vullen van de bezuinigingen op sport. Zoals bij u bekend, wordt gewerkt aan de verzelfstandiging van het sportbedrijf. Naar verwachting wordt met deze verzelfstandiging een belangrijk deel van de taakstellingen op sport gerealiseerd, maar later dan in de oorspronkelijke planning was voorzien.

Tussentijdse verantwoording per programma
Monitoring van de programma's vindt plaats op basis van de bij de begroting 2013 gerealiseerde verbeterslag. Hierbij zijn de doelstellingen zoveel mogelijk "SMART" (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden) geformuleerd.
De uitvoering van de programma's loopt ook voor het merendeel op schema.

Het budgetverloop laat zowel mee- als tegenvallers zien, per saldo voor 2013 tot een bedrag van € 31.426 positief (exclusief doorschuiven kredieten van 2013 naar 2014 tot een totaalbedrag van € 756.000, hetgeen per saldo een neutraal resultaat geeft).
De doorwerking van deze voorjaarsnota naar het meerjarenperspectief is vertaald in de Perspectiefnota 2014-2017.

Belangrijke meevallers zijn: een subsidie van de provincie in de kosten verkeersveiligheid, een eenmalig voordeel kapitaallasten op enkele gemeentelijke gebouwen, dividenduitkering Wadinko, eenmalig rentevoordeel, afwikkeling gemeenschappelijke regeling automatiseringscentrum Oost-Nederland.
Ook de afrekening afvalinzameling 2012 valt aanzienlijk lager uit en is, conform bestaand beleid, ten gunste van de voorziening afvalverwijdering gebracht.

Belangrijke tegenvallers zijn: bijdrage in verkeersregelinstallatie Weidelaan/ N348, besparing op energielasten Hoftheater eerst vanaf 2014, bijstelling algemene uitkering, loonsomontwikkeling als gevolg van stijging sociale lasten (met name pensioenpremie) en autonome loonontwikkeling.

Stand van zaken bouwgrondexploitatie/ projectenrapportage 2013.
Bij deze voorjaarsnota is de jaarlijkse projectenrapportage gebiedsontwikkeling 2013 gevoegd. Hierin wordt de voortgang van de grondexploitaties weergegeven. Door de aanhoudende economische crisis staat de grondexploitatie onder druk. Risico's worden met name gelopen binnen de complexen met een hoge boekwaarde (Franciscushof en de Zegge VII).

Door onder andere afwaardering van gronden staat ook de algemene reserve grondexploitatie onder druk. Uit bovengenoemde projectenrapportage blijkt dat de algemene reserve grondexploitatie naar verwachting eind 2013 uitkomt op € 0,78 mln. Dit is onder het vereiste minimumniveau van € 1 mln.
Daarom is in deze voorjaarsnota 2013 een beroep gedaan op de algemene bestemmingsreserve tot een bedrag van 0,22 mln. Door deze storting blijft, op basis van de huidige inschattingen, de algemene reserve grondexploitatie op of iets boven het vereiste minimum niveau.

Wij houden hier nadrukkelijk de vinger aan de pols. In de najaarsnota 2013 geven wij u opnieuw inzicht in de dan actuele situatie. Bij het opmaken van de jaarrekening 2013 zal dan bezien moeten worden of er daadwerkelijk een storting vanuit de algemene reserves doorgevoerd moet worden.

Tot slot
Wij hopen dat deze voorjaarsnota voldoet aan uw informatiebehoefte en zien uit naar behandeling in uw raad.

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris, de burgemeester,

Hoofdstuk 2: Leeswijzer

Als onderdeel van de budgetcyclus wordt u met de in hoofdstuk 1 opgenomen aanbiedingsbrief de voorjaarsnota 2013 aangeboden.

In hoofdstuk 3 en 4 wordt de stand van zaken weergegeven van het meerjarenuitvoerings-programma 2010-2014 (MUP) en de bezuinigingen voor de jaren 2010-2014. De MUP en de bezuinigingen zijn een uitwerking van de speerpunten uit het bestuursakkoord 2010-2014 “Kiezen in de kern”.

In hoofdstuk 5 wordt informatie verstrekt over de ontwikkelingen binnen de diverse programma’s. In het vervolg op de tussentijdse rapportages van 2012 is door middel van een “verkeerslichtenmodel” gerapporteerd over de vorderingen in het realiseren van de doelstellingen van de in het betreffende programma opgenomen beleidsvelden. In de begroting 2013 is een verbeterslag gerealiseerd waarbij de beleidsdoelen nog “SMART-er” zijn geformuleerd.
Ook is in dit hoofdstuk de stand van zaken met betrekking tot de kredieten en relevante bedrijfsvoeringsinformatie opgenomen.

In hoofdstuk 6 is informatie over de bouwgrondexploitatie opgenomen. De toelichting op het verwachte resultaat en de voortgang per complex is in een aparte bijlage “Projectenrapportage gebiedsontwikkeling 2013” opgenomen.

In hoofdstuk 7 treft u een totaaloverzicht aan van de financiële gevolgen van deze voorjaarsnota, terwijl in de bijlagen enkele overzichten zijn opgenomen betreffende mutaties in de reserves, beschikbaar te stellen kredieten en de stand van de post onvoorzien.

Voor de stand van zaken met betrekking tot de afwerking van de aangenomen moties en amendementen en bestuurlijke toezeggingen bij de begrotingsraad van november 2012 is geen afzonderlijk hoofdstuk meer opgenomen.
Over de voortgang van de afdoening van de bestuurlijke toezeggingen wordt u voortdurend geïnformeerd via de lange termijn agenda (LTA).
De twee aangenomen amendementen hadden betrekking op de volgende onderwerpen:

- Voor een periode van vier jaar jaarlijks € 6.500 beschikbaar stellen voor het verwijderen van weesfietsen op de stations van Raalte en Heino. Het budget wordt ten laste gebracht van de reserve betaald parkeren;
- Het basistarief voor de afvalstoffenheffing voor 2013 vaststellen op € 50 per huishouden.

Beide amendementen zijn uitgevoerd en budgettair vertaald in de 3^{e} begrotingswijziging 2013.

Hoofdstuk 3: Meerjarenuitvoeringsprogramma (MUP)

In het bestuursakkoord “Kiezen in de kern” zijn de speerpunten van het beleid voor de periode 2010-2014 vastgelegd. Bij de perspectiefnota 2011-2014 is dit bestuursakkoord door het college nader uitgewerkt in een meerjarenuitvoeringsprogramma voor die periode. Hierin zijn de genoemde doelen en/of acties per thema nader uitgewerkt in concrete procesresultaten en daarbij is ook aangegeven wanneer we deze resultaten willen bereiken. Bij de najaarsnota 2012 hebben we u de stand van zaken per 1 september 2012 weergegeven.

Nu bij de voorjaarsnota 2013 is in bijgaand overzicht per thema en per doel/actie de actuele situatie per 1 april 2013 geschetst.
Door middel van het “verkeerslichtenmodel” zijn de vorderingen zichtbaar gemaakt. Bijna aan het einde van deze collegeperiode kan worden geconstateerd dat de uitvoering goed op koers ligt. Daar waar realisatie is afgerond dan wel volgens de planning verloopt, is geen tekst meer opgenomen met betrekking tot de voortgang.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
						Proces wordt later gestar
						Resultaat niet behaald
						Resultaat dreigt niet (geheel) gehaald te worder
						Ligt op schema/resultaat behaald
		THEMA 1. RAALTE IS				
1.1	Dienstverlening	Communicatietraject in gang zetten over het bestuursakkoord.	PPN/MUP: behandeling voorzien in raadpleinsessie van 14 en 16 juni 2010. Vervolgens vindt op de reguliere momenten in de P&C cyclus terugkoppeling plaats naar raad en college over voortgang van het MUP. Bij nieuwe beleidsimpulsen danwel te realiseren bezuinigingen geven we per voorstel aan hoe wij actief gaan communiceren met degene die het aangaat.	14 en 15 juni 2010/ op reguliere momenten in de P&C cyclus/ bij nieuwe beleidsimpulsen c.q. realiseren bezuinigingen.	Zoon	Ligt op schema/resultaat behaald.
1.2	Griffie	Het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad hebben verschillende rollen.	Op 1 september 2010 is er een bijeenkomst gepland tussen raad en college waar dit thema aan de orde komt.	Is afhankelijk van de bijeenkomst op 1 sept. 2010	Zoon	***Begroting 2011*** De geplande bijeenkomst is niet doorgegaan. ***Voorjaarsnota 2011*** In overleg met het presidium/agendacommissie wordt bepaald of de bijeenkomst nog doorgaat. ***Najaarsnota 2011*** In overleg met het presidium/agendacommissie wordt bepaald of de bijeenkomst nog doorgaat. **Voorjaarsnota 2012**: Presidium heeft besloten de bijeenkomst niet door te laten gaan. **Najaarsnota 2012**: Doelstelling afvoeren. **Voorjaarsnota 2013:** Doelstelling is afgevoerd.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
1.3	Dienstverlening	De dienstverlening op het niveau van 2009 houden.	De organisatieontwikkeling Raalte 2.0 heeft o.a. tot doel een versterking van de functie van dienstverlening. In dit kader wordt een eenheid dienstverlening ingericht die alle producten en diensten (bv. uitkeringen, Wmo-voorzieningen, vergunningen, handhaving, subsidies) van de gemeente zo snel mogelijk afhandelt. Hiervoor is een goed werkend zaaksysteem van groot belang. Het geeft inzicht in de zaakafhandeling voor zowel klanten als medewerkers. Ook verschaft het inzicht in de totale vraagafhandeling van klanten. Bij dit zaaksysteem hoort ook de inrichting van elektronische diensten, persoonlijke internetpagina en een document management systeem.	Juli 2010: uitwerking eenheid dienstverlening vastgesteld w.b. taken, structuur en formatie. September 2010: eerste 5 e-diensten zijn operationeel. December 2010: 2 extra e-diensten operationeel. December 2010: Document Management Systeem is ingericht. 2011-2014: gestage uitbreiding van e-diensten.	Zoon	***PPN 2011*** Het zaaksysteem inclusief een Document Management Systeem is aangeschaft. Gestart is met implementatie van de eerste 5 e-diensten te weten: evenementenvergunning, Wmo-voorzieningen, subsidie sport, inter- en intragemeentelijke verhuizingen, GBA-uittreksel. ***Begroting 2011*** De implementatie is in volle gang. De eerste 5 e-diensten zijn zo goed als gereed en worden nu getest. Hiernaast wordt het document management systeem ingericht voor digitale afhandeling van post en digitale opslag van documenten. ***Voorjaarsnota 2011*** De testfase rond de werking van het Document Management Systeem en de eerste zes e- diensten is vrijwel afgerond. De implementatie ervan wordt hervat na het afronden van de migratie van ICT-ondersteuning naar Deventer (in april). Conform de planning is eind juni het DMS operationeel en kan dan gestart worden met het zaakgericht werken. ***Najaarsnota 2011*** Bij het testen bleken zowel het zaaksysteem als het DMS niet naar behoren te werken. De leverancier heeft tot oktober de tijd gekregen om de problemen alsnog te verhelpen. Daarna wordt opnieuw getest. **Voorjaarsnota 2012**: Zowel het zaaksysteem als het DMS zijn aangepast en opnieuw getest. Het zaaksysteem blijkt nu goed te werken, maar het DMS werkt nog niet optimaal. Wanneer de volgende testronde goed verloopt, kan in juni alsnog gestart worden met het zaakgericht werken. **Najaarsnota 2012:** Begin augustus is het zaaksysteem en het DMS in productie genomen. Gestart is met het digitaal en zaakgericht afhandelen van de poststroom. Het implementeren van e-diensten is eveneens hervat. Ook heeft de raad besloten om op hoofdlijnen door te gaan met papierloos vergaderen. **Voorjaarsnota 2013:** De poststroom wordt inmiddels digitaal en zaakgericht afgehandeld. Daarnaast zijn de eerste volledig digitale e-diensten gereed en is gewerkt aan de verbetering van de al beschikbare e-formulieren.
1.4	Dienstverlening	De informatievoorziening van de website verbeteren.	Door vernieuwing van de website en het goed inregelen van het beheer van de website wordt actuele informatie geboden die tevens meer toegankelijk is.	September 2010: vernieuwde website is operationeel en het beheer is ingeregeld.	Zoon	Ligt op schema/resultaat behaald.
1.5	Directie	De samenwerking met omliggende gemeenten te continueren of verder uit te breiden.	Visie ontwikkelen op samenwerking met omliggende gemeenten. We willen sturen op samenwerken: kiezen met wie we op welke onderwerpen samenwerken, en daar doelstellingen aan verbinden (kostenreductie, verminderen kwetsbaarheid, verhogen kwaliteit).	In het 1e kwartaal 2011 is de visie en een inventarisatie van de mogelijkheden van samenwerking met wie gereed.	Zoon	Ligt op schema/resultaat behaald.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
1.6	Brandweer	De gemeente blijft een veilige gemeente.	1. Alle gebouwen en evenementen waarvoor een gebruiksvergunning is verleend of waarvan een gebruiksmelding is gedaan, worden volgens planning gecontroleerd. 2. De jaarlijkse Bestuursrapportage over de uitvoering van het Jaarplan Integrale Veiligheid vermeldt een succesvolle uitvoering van het betreffende plan. 3. Binnen de vastgestelde regionale kwaliteitsmethodiek scoort Raalte op minimaal 70 % van de vastgestelde normen voor brandweer en rampenbestrijding blijvend een voldoende, conform regionale afspraak. 4. Het overschrijdingspercentage van de opkomsttijd van de brandweer is gemiddeld 22, conform het vastgestelde regionale dekkingsplan. 5. De provinciale en gemeentelijke risicokaart geeft een actueel beeld van de fysieke risico's binnen de gemeente Raalte. 6.Tweejaarlijks wordt het veiligheidsgevoel van de Raalter inwoner gemeten door middel van de Veiligheidsmonitor. Het gemiddelde gevoel van veiligheid in de eigen woonbuurt levert een score op van minimaal 7,5.	Dit proces is een continu proces, met beschreven resultaten.	Zoon	Ligt op schema/resultaat behaald.
1.7	Dienstverlening	Wij werken aan een gemeente zonder onnodige regels.	Met het project Administratieve Lastenverlichting wordt dit onderdeel opgepakt, in samenhang met andere projecten om onze dienstverlening te verbeteren. Uiteindelijke doel is dat onnodige regels zijn afgeschaft of vereenvoudigd en dat voorkomen wordt dat nieuwe onnodige regels onstaan.	September 2010: invoeren checklist ter voorkoming van overbodige nieuwe regelgeving. December 2010: de regelgeving voor ondernemers is onderzocht en zo mogelijk aangepast. December 2010: aansluiting op de landelijke voorziening decentrale regelgeving. December 2011: regelgeving voor alle inwoners is onderzocht en zoveel mogelijk aangepast.	Zoon	Ligt op schema/resultaat behaald.
1.8	Divers	We zoeken nieuwe verbindingen met maatschappelijke instellingen, Plaatselijk belangen en bedrijven.	Bij bestaande projecten, maar zeker bij de start van nieuwe initiatieven en projecten worden de rollen van gemeente en betrokken partners gedefinieerd en geformuleerd.	Niet toe te wijzen aan één activiteit/project, afhankelijk van het moment waarop de activiteit/ project zich voordoet.	alle college-leden, afhan-kelijk van onder-	Ligt op schema/resultaat behaald.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
THEMA 2. RAALTE LEEFT						
2.1	Ontwikkeling	De functies van de voorzieningen handhaven, hiervoor combinaties van deze functies samenvoegen in (multifunctionele) accommodaties.	1. Eerder werd gesproken over de term "accommodatiebeleid". In het college-akkoord is uitgesproken dat het college zich wil richten op "functies". In het licht van deze zienswijze zal nader bepaald worden of en hoe de gevolgen hiervan voor accommodaties vorm krijgen. Voorlopig zal er daarom geen accommodatiebeleid ter besluitvorming worden aangeboden.		Wagen-mans	Ligt op schema/resultaat behaald.
			2. Dorpshuis Heino. Het college wil de in het dorpshuis te huisvesten sociaal-culturele voorzieningen met het oog op het bestuursakkoord in een breder perspectief plaatsen. Besluitvorming over het dorpshuis Heino wordt met het oog hierop opgeschort.	De zomer 2011.		Ligt op schema/resultaat behaald.
			3. MFA Lierderholthuis op dit moment wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor renovatie van de huidige basisschool.Dit om de noodzaak tot nieuwbouw voor de basisschool (in combinatie met de dorpshuisfunctie) in te kunnen schatten.			***Begroting 2011*** Het college heeft het voormalige café aangekocht om de mogelijkheid te behouden dat de locale gemeenschap hier een dorpshuisfunctie kan realiseren. Gezien de daarmee gemoeide kosten is het van belang dat dit project zsm wordt ontwikkeld. Indien substantieel extra middelen nodig zijn, zullen deze worden meegenomen in het project accommodatiebeleid. ***Voorjaarsnota 2011*** In de informatienotitie d.d. 29 maart 2011 is de stand van zaken rondom de MFA Lierderholthuis vermeld. Op dit moment worden de cijfers inzake de nieuwbouw of renovatie van de school nogmaals getoetst om op basis daarvan te kiezen voor de te onderzoeken scenario's. ***Najaarsnota 2011*** Eind juni 2011 is de raad middels een informatienotitie geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de ontwikkelingen in Lierderholthuis. Gekozen is voor renovatie van de basisschool en realisatie van de MFA achter café d'Olde Wettering. Stichting Dorpshuis Lierderholthuis heeft een globaal programma van eisen ingediend dat als basis dient voor verder overleg om te komen tot een nadere uitwerking met betrekking tot de investering en de daarbij behorende exploitatie. **Voorjaarsnota 2012**: Eind maart 2012 is de raad middels een informatienotitie geïnformeerd met betrekking tot de ontwikkelingen in Lierderholthuis. Er ligt een ontwerpschets en er wordt de komende maanden toegewerkt naar een definitief ontwerp met bijbehorende investeringsraming. Het bestemmingsplan moet worden gewijzigd om de mfa te kunnen bouwen, dat is van invloed op de planning. **Najaarsnota 2012**: De rapportage voor de multifunctionele accommodatie Lierderholthuis is gereed. Er ligt een ontwerp met bijbehorende investeringsraming en exploitatie overzicht. Besluitvorming zal naar verwachting plaatsvinden in 2012. **Voorjaarsnota 2013:** Eind 2012 heeft een positieve besluitvorming over de benodigde subsidie plaatsgevonden. Aanbesteding nieuwbouw in het voorjaar/zomer 2013. De verwachte start van de bouw vindt in de 2e helft

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
2.1	Ontwikkeling	De functies van de voorzieningen handhaven, hiervoor combinaties van deze functies samenvoegen in (multifunctionele) accommodaties.	4. Nieuw Heeten: eindrapportage wordt opgeleverd medio juni 2010.		Wagen-mans	***Begroting 2011*** De eindrapportage wordt binnenkort aangeboden aan het college. Dit onderdeel wordt meegenomen in het project accommodatiebeleid (zie 2.1) vanwege het feit dat hiervoor op dit moment onvoldoende middelen beschikbaar zijn en het van belang is dat er een integrale financiële afweging wordt gemaakt. ***Voorjaarsnota 2011*** In de informatienotitie d.d. 29 maart 2011 is de stand van zaken rondom de MFA Nieuw Heeten vermeld. Geconstateerd is dat realisatie van de voorkeursvariant van Werkgroep Vitaliteit Nieuw Heeten zal leiden tot een aanzienlijk exploitatietekort. De werkgroep Vitaliteit Nieuw Heeten beraadt zich momenteel intern op de te volgen koers. ***Najaarsnota 2011*** In de informatienotitie van eind juni 2011 is ook de stand van zaken met betrekking tot Nieuw Heeten aan de raad voorgelegd. Er hebben nadere gesprekken plaatsgevonden over mogelijke alternatieven. Hierover zal naar verwachting in oktober meer duidelijkheid komen. **Voorjaarsnota 2012**: In de eerder genoemde informatienotitie van eind maart 2012 is de raad ook geïnformeerd over de stand van zaken in Nieuw Heeten. Op 30 januari 2012 heeft de werkgroep Vitaliteit uitgesproken verder te gaan met twee clusters. Hiervoor zijn twee afzonderlijke projectgroepen ingesteld. **Najaarsnota 2012**: De projectgroep Sport heeft een plan gereed. Dit voorziet in een ontwerp met bijbehorende investeringsraming en exploitatieoverzicht. Gestreefd wordt naar besluitvorming in 2012. **Voorjaarsnota 2013:** Vanuit de clusters sport en cultuur is een plan ingediend dat voorziet in de realisatie van één MFA op sportpark De Belte. Het plan is voorzien van een investeringsraming en een (sluitende) exploitatieraming en kan rekenen op draagvlak binnen het dorp. De raad heeft besloten om de benodigde eenmalige middelen beschikbaar te stellen. Daarmee is het resultaat behaald.
			5. Heeten: onderzoek naar functies loopt nog, eindrapportage wordt verwacht in augustus / september.			***Begroting 2011*** Het onderzoek heeft kort stil gelegen in verband met onduidelijkheid over de rol van de bibliotheek met het oog op de bezuinigingen. Dit onderdeel wordt meegenomen in het project accommodatiebeleid (zie 2.1) zodat er een integrale financiële afweging wordt gemaakt. ***Voorjaarsnota 2011*** De eindrapportage van de groep die zich in Heeten bezig houdt met de MFA is inmiddels (ambtelijk) aangeboden. Uw raad heeft uitgesproken dat de plannen m.b.t. Lierderholthuis en Nieuw Heeten voorrang hebben boven andere plannen, waaronder Heeten. ***Najaarsnota 2011*** De eindrapportage van Heeten is bekend. Uw raad heeft uitgesproken dat de plannen m.b.t. Lierderholthuis en Nieuw Heeten voorrang hebben boven andere plannen waaronder Heeten. **Voorjaarsnota 2012**: Ook in Heeten wordt gewerkt aan een multifunctionele accommodatie. In verband met gewijzigd beleid van de bibliotheek is een herbezinning noodzakelijk. De plannen worden aangepast en er ligt inmiddels een eerste schetsontwerp. **Najaarsnota 2012**: De plannen voor Heeten zijn nog niet rond. Er ligt een

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
			6. Luttenberg			Ligt op schema/resultaat behaald.
2.2	Ontwikkeling	De gemeente neemt de regierol bij mfa's.	In lopende projecten heeft gemeente de regierol. Is uitgangspunt bij nieuwe ontwikkelingen.	Dit is staand beleid.	Wagen-mans	Ligt op schema/resultaat behaald.
2.3	Ruimte	In woonwijken zijn er speelveldjes ingericht die uitnodigen tot ontmoeting.	Bij het realiseren van woonwijken worden speelveldjes op een zodanige wijze ingericht dat het aantrekkelijk wordt elkaar hier te ontmoeten.	Doorlopend bij het ontwikkelen van plannen voor woonwijken.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
2.4	Ontwikkeling	De onderwijsvoorzieningen willen we, daar waar mogelijk, al dan niet fysiek clusteren met andere maatschappelijke functies.	Huisvestingsplan Het beleid is erop gericht onderwijs te huisvesten in combinatie met voorschoolse voorzieningen (psz en kinderopvang). De projecten in heino gaan uitvoeringsfase in.		Hiemstra	Ligt op schema/resultaat behaald.
			1. Springplank/Hoogerheijne Heino	Nieuwbouw Hoogerheijne: 2011. Nieuwbouw Springplank: 2012.		Ligt op schema/resultaat behaald.
			2. Raalte dorp Voor wat betreft de huisvesting van De Ieme en De Hartkamp en Raalte Noord geldt dat deze zijn geparkeerd bij de behandeling van de begroting 2010. Er moet een nadere verkenning van nut en noodzaak van nieuwe huisvesting plaatsvinden ivm gewijzigde prognoses en na ontvangst gewijzigde visie van De Mare.	Besluit over huisvesting De Ieme Hartkamp/Raalte Noord: 2011.		2. ***PPN 2011*** Nadere planvorming Raalte-dorp moet worden opgestart. ***Begroting 2011*** De voorbereiding van nadere planvorming Raalte-dorp in he kader van het brede accommodatiebeleid is opgestart. Het onderwerp wordt meegenomen in het accommodatiebeleid (zie 2.1). ***Voorjaarsnota 2011*** Van De Mare is het verzoek ontvangen om een brede school in Raalte Dorp te gaan realiseren (vervanging De Ieme en Hartkamp). Ook hierbij is sprake van clustering met kinderopvang en peuterspeelzaal. In de loop van dit jaar worden deze plannen nader uitgewerkt. ***Najaarsnota 2011*** Voor Raalte dorp zijn bij de PPN 2012 middelen gereserveerd voor locatieonderzoek dat voor de PPN 2013 moet leiden tot een kredietvoorstel voor nieuwbouw gebaseerd op onderzoeksresultaten voor locatie en benodigde omvang nieuwbouw. **Voorjaarsnota 2012**: Het locatieonderzoek voor de brede school en gymvoorziening in Raalte-Dorp is afgerond en op basis van ons keuzevoorste (in raad van mei) doen wij u een kredietvoorstel, dat u kunt afwegen bij de vaststelling van de PPN 2013. **Najaarsnota 2012**: Definitiefase voor nieuwbouw brede school en sportvoorziening op Pauluslocatie is gestart. **Voorjaarsnota 2013:** Er is koopovereenstemming met de Parochie. De planning is dat de gemeente in de zomer eigenaar van de grond wordt. De aanbesteding is ook voor de zomer rond. Na de zomer starten dan de werkzaamheden voor het bouwrijpmaken van het plangebied.
			3. Luttenberg Voor wat betreft Luttenberg geldt dat wij wachten op een concreet verzoek van de			

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
2.4	Ontwikkeling	Vervolg: De onderwijsvoorzieningen willen we, daar waar mogelijk, al dan niet fysiek clusteren met andere maatschappelijke functies.	4. Broekland		Hiemstra	4. ***Najaarsnota 2011*** In Broekland onderzoeken Koos en psz in afstemming met basisschool mogelijkheden voor gezamenlijke huisvesting omdat anders beide voorzieningen in Broekland bijna niet meer gehandhaafd kunnen blijven. Er zijn hierover contacten gelegd met Stg Kulturhus en PB voor afweging impact voor Kulturhus bij mogelijk vertrek peuterspeelzaalwerk. **Voorjaarsnota 2012**: Hierin zijn door partijen nog geen definitieve keuzes gemaakt. Dilemma blijft dat enerzijds het bestaan van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk onder druk komt te staan als deze voorzieningen niet gezamenlijk vanuit één locatie kunnen worden aangeboden. Anderzijds loopt de exploitatie van het Kulturhus gevaar als het peuterspeelzaalwerk als belangrijke huurder vertrekt. **Najaarsnota 2012**: Tijd is niet rijp voor definitieve keuzes. Daarvoor moet onder andere eerst duidelijk zijn hoe de voorgenomen fusie tussen Stichting Koos en Stichting Peuterspeelzalen in Broekland wordt geëffectueerd. **Voorjaarsnota 2013:** Fusie KOOS en SPR is per 1 maart 2013 geëffectueerd. Gezamenlijk (toekomst) wensbeeld school en KOOS voor fysieke brede schoolvorming is inpandig in school. Kinderopvang- en BSO-markt staan echter onder druk en vragen van KOOS bezinning op efficiency maatregelen in aanbod.
			5. Lierderholthuis			5. **Voorjaarsnota 2012**: Stichting Catent heeft eind maart 2012 de plannen voor de basisschool in Lierderholthuis gepresenteerd. Deze plannen worden getoetst en vervolgens nader uitgewerkt. **Najaarsnota 2012**: De plannen voor de basisschool worden nu in samenhang met de gebruiksmogelijkheden in de MFA Lierderholthuis, nader uitgewerkt. **Voorjaarsnota 2013:** Catent wil voor de zomervakantie de bouwaanvraag indienen en wenst de bouw te kunnen starten in najaar 2013.
2.5	Ontwikkeling	De bestaande capaciteit in onderwijshuisvesting, in overleg met de schoolbesturen en andere maatschappelijke partners effectief en efficiënt in te zetten ter voorkoming van leegstand.	De concrete projecten zijn aangegeven bij onderdeel 2.4. In overige situaties is er sprak van maatwerk.		Hiemstra	Ligt op schema/resultaat behaald.
2.6	Ontwikkeling	Samen met het Carmel College Salland wordt gekeken naar de mogelijkheden om te komen tot	De eerste stap is een collegebesluit voor het onderzoeken van de financieringsmogelijkheden van nieuwbouw. Het advies hiervoor is gereed en	Besluit tot onderzoek: juni 2010	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
2.7	Samenleving	Wij gaan onderzoeken welke behoefte aan steun de mantelzorgers hebben.	In juli 2009 is de nota mantelzorgondersteuning vastgesteld. De behoefte aan steun voor mantelzorgers is hierin verwerkt. Op grond hiervan is een pakket aan activiteiten opgesteld voor de periode 2009-2011. In 2011 wordt dit pakket geactualiseerd in samenspraak met betrokken organisaties/belangengroeperingen.	Actualisatie bestaand beleid: 2011	Hiemstra	***PPN 2011*** De notitie mantelzorgondersteuning is vastgesteld. ***Voorjaarsnota 2011*** Met beide mantelzorgorganisaties zijn half 2010 budget- en projectovereenkomsten afgesloten voor de duur van anderhalf jaar. In de 2e helft van 2011 wordt bekeken welke projecten succesvol zijn gebleken en een vervolg kunnen krijgen. De tussenbalans wordt opgemaakt aan de hand van de jaarstukken 2010 in het 2e kwartaal van 2011. ***Najaarsnota 2011*** Tussen beide mantelzorgorganisaties en de gemeente is afgesproken dat de eind evaluatie van de projecten na de afgesproken periode van anderhalf jaar plaatsvindt. Dit houdt in het eerste kwartaal van 2012. Mantelzorg is een onderdeel van het Wmo-beleid en is opgenomen in het nieuwe concept Wmo-beleidsplan. Om die reden zal er naar alle waarschijnlijkheid geen afzonderlijke nota mantelzorgbeleid meer opgesteld worden. **Voorjaarsnota 2012**: De inhoudelijke en financiële jaarstukken zijn voor 1 april 2012 ingediend. Op basis hiervan vindt er overleg plaats met beide mantelzorgorganisaties. De uitkomsten van de projecten maken hier onderdeel van uit. Al wel is gebleken dat de projecten Jonge Mantelzorgers en Werk & Mantelzorg succesvol zijn. Het aanbod van beide organisaties speelt in op de behoefte en vraag van mantelzorgers. De beide organisaties zijn in een opstartfase met betrekking tot het houden van een lokaal klanttevredenheidsonderzoek mantelzorgondersteuning en vrijwillige thuiszorg. Mede hierdoor wordt duidelijk of het aanbod toereikend is en waar eventueel nog behoefte aan is. **Najaarsnota 2012**: Overleg met beide mantelzorgorganisaties heeft plaatsgevonden en er is in principe overeenstemming bereikt over de inzet en verdeling van de voormalige projectmiddelen. De (ondersteunings) activiteiten voor jonge mantelzorgers kunnen worden gecontinueerd en het invoeren van mantelzorgvriendelijk personeelsbeleid bij jaarlijks twee organisaties is hierdoor mogelijk. Gestreefd wordt een uniform klanttevredenheidsonderzoek bij beide organisaties te ontwikkelen waarbij de Wmo-raad betrokken wordt. Een voorstel hiertoe is in september het college ter instemming en de gemeenteraad ter informatie voorgelegd. **Voorjaarsnota 2013:** Zowel Carinova Mantelzorgondersteuning als St. Vrijwillige Thuiszorg houden klanttevredenheidsonderzoeken onder de bij hun organisaties ingeschreven mantelzorgers. Er zijn ook mantelzorgers die niet aangesloten zijn bij één van beide organisaties en gelet op alle ontwikkelingen de komende jaren waardoor het aantal en de druk op de mantelzorgers toeneemt, is het van belang dat het ondersteuningsaanbod passend moet zijn voor alle groepen mantelzorgers binnen onze gemeente. Het onderzoek zal zich dan ook richten op het bereiken van nieuwe mantelzorgers, de klanttevredenheid over beide organisaties en op de vraag of het aanbod nog aansluit op de behoeften. Op dit moment zijn wij met de provinciale onderzoek- en adviesorganisatie Arcon in gesprek of en zo ja op welke wijze gebruik gemaakt kan worden van hun expertise hierbij.
			Ondersteuning van vrijwilligers wordt vormgegeven door het vrijwilligerssteunpunt			

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
2.9	Samenleving	Wij willen als gemeentelijk werkgever maatschappelijke stageplekken aanwijzen.	(zie ook 3.6)		Hiemstra	Ligt op schema/resultaat behaald.
2.10	Ontwikkeling	Wij willen de onderwijsinstellingen waar mogelijk de randvoorwaarden bieden om het SCAS te realiseren.	De stuurgroep SCAS wordt verzocht om inzicht in de benodigde ruimte te geven (voor sport). Op basis hiervan wordt ingeschat welke randvoorwaarden door de gemeente kunnen worden geboden. Dit wordt betrokken bij 2.11.		Hiemstra	Ligt op schema/resultaat behaald.
2.11	Sportbedrijf	Om sport-voorzieningen voor de toekomst betaalbaar te houden kijken wij naar nieuwe concepten voor beheer en exploitatie van sport-accommodaties.	Ook voor 2.12, 2.13 en 2.14 geldt dat in 3e kwartaal 2010 een onderzoeksopzet zal worden gedefinieerd, dat antwoord moet geven op de geformuleerd doelstellingen. Duidelijk is dat op integrale en innovatieve wijze vorm moet worden gegeven aan realisatie, beheer en exploitatie van maatschappelijke accommodaties in brede zin en sport in het bijzonder, waarbij de functies van sport, welzijn, etc. centraal staan.	Onderzoeksopzet voorjaar 2011, afronding onderzoek in 2011, besluitvorming college voor de begroting 2013.	Hiemstra	***Begroting 2011*** Bestuursopdracht zie 2.1 ***Voorjaarsnota 2011*** Dit onderwerp moet in relatie worden gezien met het onderzoek naar de functie en de accommodatiebehoefte binnen het beleidsveld sport (Zie hiervoor ook de bezuinigingsvoorstellen 44, 41, 40 en 39) ***Najaarsnota 2011*** Onderzoek gestart. **Voorjaarsnota 2012**: In de sportvisie - die in de maand mei 2012 is behandeld in de raad - is nader invulling gegeven aan de accommodatiebehoefte en het beheer en de wijze van exploitatie van deze sportaccommodaties. **Najaarsnota 2012**: Raad heeft besloten tot vervolgonderzoek. Dit loopt tot eind september, presentatie okt/nov.2012. ***Voorjaarsnota 2013*****:** De raad heeft in januari besloten tot onder andere de verzelfstandiging van het sportbedrijf. In juni is een extra raadsvergadering over dit thema.
2.12	Sportbedrijf	Om sportvoorzieningen voor de toekomst betaalbaar te houden is een integrale aanpak en samenwerking nodig tussen sportverenigingen, onderwijs en overige belanghebbenden.	Zie 2.11		Hiemstra	***Begroting 2011*** Bestuursopdracht zie 2.1 ***Voorjaarsnota 2011*** Dit onderwerp moet in relatie worden gezien met het onderzoek naar de functie en de accommodatiebehoefte binnen het beleidsveld sport (Zie hiervoor ook de bezuinigingsvoorstellen 44, 41, 40 en 39) ***Najaarsnota 2011*** Onderzoek gestart. **Voorjaarsnota 2012**: In de sportvisie - die in de maand mei 2012 is behandeld in de raad - is nader invulling gegeven aan deze samenwerking. **Najaarsnota 2012**: Met de besturen van private sportzalen zijn gesprekken gevoerd over dienstverlening door het Sportbedrijf. Uitkomsten krijgen dit najaar zijn uitwerking. **Voorjaarsnota 2013:** In de opzet van de verzelfstandiging zal binnen het thema maatschappelijke functies van het sportbedrijf hier aandacht naar uit gaan. Serviceverlening naar de particuliere sportaccommodaties geschiedt nu ook al in de dagelijkse praktijk.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
2.13	Sportbedrijf	De functies van sport en zwemmen staat centraal, niet de accommodatie.	Zie 2.11		Hiemstra	***Begroting 2011*** Werkzaamheden worden momenteel verricht op het in beeld brengen van een aantal scenario's voor de te onderscheiden baden de Tippe en Tijenraan als ook gezamenlijk op de thema's: - beheersvorm, zowel bestuurlijk als in de uitvoering (vrijwilligers) als ook in rechtsvorm (commercieel) - bedrijfsvoering: besparingen op investeringen, duurzaamheid maar ook tarieven en tarievenstructuur - nieuwbouw: welke functies dienen nu en in de toekomst te worden vervuld en wat betekent dit voor het pakket van eisen met het oog op nieuwbouw. Op basis van de scenario's kunnen financiële analyses worden gemaakt met als doel te komen tot afgewogen keuzemogelijkheden die de taakstelling op de sport realiseren. ***Voorjaarsnota 2011*** Dit onderwerp moet in relatie worden gezien met het onderzoek naar de functie en de accommodatiebehoefte binnen het beleidsveld sport (Zie hiervoor ook de bezuinigingsvoorstellen 44, 41, 40 en 39). ***Najaarsnota 2011*** Onderzoek gestart. **Voorjaarsnota 2012**: In de sportvisie - die in de maand mei 2012 is behandeld in de raad - is aan dit thema aandacht gegeven. **Najaarsnota 2012**: Bij de behandeling van de sportvisie heeft uw raad besloten tot een vervolgonderzoek. Hieruit moet duidelijkheid ontstaan over de bezuinigingsmogelijkheden binnen de zwembaden Tijenraan en de Tippe en over de gevolgen van een eventuele andere organisatievorm. Het vervolgonderzoek zal eind dit jaar worden gepresenteerd. **Voorjaarsnota 2013:** Dit wordt meegenomen in de oriëntatie op de verzelfstandiging van het sportbedrijf en het programma van eisen voor nieuwbouw Tijenraan.
2.14	Sportbedrijf	Wij zetten in op kunstgrasvelden.	Nog in 2010 zal een aanpassing van de kunstgrasnota worden uitgeschreven gericht op in eindtermen gedefinieerd kunsgrasbeleid voor alle gemeentelijke sportparken.	Realisatie zomer 2011.	Hiemstra	***PPN 2011*** In 2010 vindt aanleg kunstgras Heino plaats. ***Begroting 2011*** Start de aanbesteding voor de velden Broekland en Luttenberg met realisatie 2011/2012. ***Voorjaarsnota 2011*** Offertetraject voor de velden in Broekland en Luttenberg is afgerond. Realisatie in de zomer 2011. ***Najaarsnota 2011 Idem.*** De kunstgrasvelden in Luttenberg en Broekland zijn aangelegd. De aanleg van de resterende velden in Heeten, Marienheem en Nieuw Heeten is afhankelijk van de beschikbare investeringsruimte. **Voorjaarsnota 2012**: In de MIP zijn de kunstgrasvelden op sportparken waar deze nog niet zijn gerealiseerd (Nieuw Heeten, Heeten en Marienheem) opgenomen. Een eventueel kunstgrasveld in Nieuw Heeten zal worden meegenomen in het totale vitaliteitplan voor het dorp Nieuw Heeten. **Najaarsnota 2012**: Bij motie heeft de Raad aangegeven prioritering voorgelegd te willen krijgen. In de begroting 2013 wordt voorgesteld in 2014 een kunstgrasveld in Nieuw Heeten te realiseren en in overleg met sportverenigingen in Marienheem en Heeten tot een prioritering (na 2016) te komen.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
2.15	Sportbedrijf	Via een gedegen onderzoek zorgen wij in deze collegeperiode voor helderheid over de planvorming van sportvoorzieningen op Ramele en het Drostenkamp-Tijenraan.	Voor wat betreft Tijenraan zie 2,11 voor wat betreft Ramele zie opmerking laatste kolom.		Hiemstra	***PPN 2011*** Met huidige en potentiele gebruikers van Ramele vindt reeds overleg plaats over een definitieve inrichting. Verwacht mag worden dat nog dit jaar over de planvorming duidelijkheid komt. ***Voorjaarsnota 2011*** Het overleg met de verenigingen verloopt voorspoedig. Op dit moment worden de plannen ambtelijk behandeld. ***Najaarsnota 2011*** Dit najaar wordt een PvA geschreven dat duidelijkheid geeft over de kansen, bedreigingen ter voorbereiding op politieke besluitvorming. **Voorjaarsnota 2012**: Bij de PPN is een voorstel opgenomen m.b.t. de afronding van de invulling van sportpark Ramele. **Najaarsnota 2012**: Op basis van de behandeling van de plannen Ramele tijdens PPN zullen de gebruikers zich oriënteren op de consequenties. De AV Salland heeft te kennen gegeven zich nu op locatie Carmel-veld te blijven richten. De gevolgen hiervan voor de CRT, Schutterij en Hockey zullen dit najaar duidelijk worden. Onderhoud aan velden is stopgezet. Drostenkamp/Tijenraan krijgt zijn toekomstige invulling met eventuele nieuwbouw Tijenraan. **Voorjaarsnota 2013**: Met de gebruikers CRT en Schutterij is overleg over de bouw van hun clubaccommodatie. AV Salland heeft oriënterend gesproken over toch een verhuizing naar Ramele op de langere termijn. Ook heeft ze gevraagd om een inhoudelijk (beleid) standpunt als het gaat om de positie van de atletieksport in de gemeente Raalte.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
THEMA 3. RAALTE WERKT						
3.1	Ruimte	Vrijkomende agrarische gebouwen willen wij onder voorwaarden gebruiken voor startende ondernemers.	Kaders zijn al uitgewerkt in het voorontwerp-bestemmingsplan buitengebied. Betreft overigens niet alleen startende ondernemers.	Al gereed.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
3.2	Publiekszaken	Wij stimuleren de aanleg van snelle internet infrastructuur.	Gemeente zal private initiatieven faciliteren. Voor breedband op bedrijventerreinen loopt momenteel overleg met KRW. Deze peilt interesse en bundelt deze zo mogelijk.	Al bestaand beleid.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
3.3	Samenleving	Wij zoeken naar een goede aansluiting van onderwijs en arbeidsmarkt.	Wij spelen een actieve rol in het Regionaal Platform Arbeidsmarkt (RPA) waar afstemming tussen onderwijs en arbeidsmarkt plaatsvindt op provinciaal niveau. Lokaal wordt de afstemming versterkt door het oprichten van een werkgeverspunt (WP), waarin o.a. vraag en aanbod op de arbeidsmarkt wordt afgestemd.	Vooralsnog een doorlopend proces en in eind 2011 evalueren.	Hiemstra	Ligt op schema/resultaat behaald.
3.4	Ontwikkeling	Wij willen het brede onderwijsaanbod samen met de onderwijsinstellingen doorontwikkelen.	Voor uitwerking verwijzen wij naar 3.5 en 3.6. Andere ontwikkelingen binnen het onderwijsveld op dit terrein ondersteunen wij, waar mogelijk van harte.	Doorlopend proces.	Hiemstra	Zie punten 3.5 en 3.6.
3.5	Samenleving	Wij stimuleren de doorontwikkeling van banen in de zorg en de techniek.	Bestaand beleid. Bestaande samenwerking tussen werkgevers en onderwijs op dit gebied voortzetten.	Al bestaand beleid.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
3.6	Advies	Wij gaan als gemeente proberen stageplaatsen te realiseren.	Gemeente zal ook als werkgever een actieve rol blijven spelen in het realiseren van (maatschappelijke) stageplaatsen (zie punt 2.9)	Al bestaand beleid t.a.v. reguliere stageplaatsen.	Zoon	***Voorjaarsnota 2011*** De gemeente Raalte gaat haar eigen stagebeleid actualiseren in 2012 om zelf haar verantwoordelijkheid te nemen op het gebied van stageplaatsen. ***Najaarsnota 2011*** De gemeente Raalte gaat haar eigen stagebeleid actualiseren in 2012 om zelf haar verantwoordelijkheid te nemen op het gebied van stageplaatsen. **Voorjaarsnota 2012**: In het HRM programma is het nieuwe stagebeleid doorgeschoven naar 2013. Dit in verband met het groot aantal nieuwe HRM producten dat onder druk van de nieuwe organisatie opgeleverd moet worden Overigens is het niet zo dat in de tussenliggende periode er geen plaatsen zij voor stagairs. **Najaarsnota 2012**: De gemeentelijke organisatie heeft dit jaar tot nu toe gebruik gemaakt van 20 stagiaires. **Voorjaarsnota 2013:** In de 2e helft van het jaar gaan we de uitgangspunten van ons nieuwe stagebeleid formuleren. Dit is de opmaat voor ons nieuw stagebeleid. Er wordt in de 1e helft van het jaar onderzoek gedaan naar de behoefte in de organisatie.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
3.8	Samenleving	Wij stimuleren ondernemers om duurzaam te werken en wij stimuleren duurzame landbouw. Wij willen plannen hiervoor versneld afhandelen.	We controleren bedrijven op het werken conform de milieuregelgeving en specifiek op duurzaamheidsaspecten. In het kader van de provinciale/landelijke taakstelling de herstructurering van bedrijventerreinen te versnellen zijn wij het project 'Duurzame versterking bedrijventerrein De Zegge' gestart. Doel van dit project is het bedrijventerrein als duurzame en kwalitatieve vestigingsplaats te versterken. Met een serviceteam bedrijven gaan we bedrijven intensief begeleiden bij nieuwe ontwikkelingen en we stimuleren daarbij duurzame investeringen. Plannen kunnen we zodoende snel afhandelen.	We doen jaarlijks verslag van de handhaving. Het plan voor het project Duurzame versterking bedrijventerrein De Zegge wordt in 3e kwartaal aan de raad aangeboden. De uitvoering start in het 4e kwartaal van 2010 en loopt door tot en met 2012. Het serviceteam is vanaf medio 2010 beschikbaar.	Van Loevezijn	***PPN 2011*** Het programma voor de handhaving is gereed en in uitvoering. He project bedrijventerrein De Zegge is in voorbereiding. De oprichting van het serviceteam bedrijven is in voorbereiding. ***Begroting 2011*** Het handhavingsplan daarvoor wordt najaar 2010 vastgesteld. Het serviceteam bedrijven is ingesteld en functioneert. De website 'duurzaam Raalte' is gelanceerd. ***Voorjaarsnota 2011*** In het kader van duurzaamheid heeft een bijeenkomst klimaat neutraal plaatsgevonden met uw raad. De plannen die in dat kader worden ontwikkeld, worden nader uitgewerkt en richten zich ook op (landbouw) ondernemers. ***Najaarsnota 2011*** Programmaonderdeel 3.8 richt zich op het stimuleren van duurzaam werken door ondernemers. Voor het stimuleren van duurzame landbouw wordt verwezen naar programmaonderdeel 3.9. Binnen dit programmaonderdeel 3.8 valt het instellen van een duurzaamheidsadviseur voor bedrijven, die wordt toegevoegd aan het serviceteam bedrijven. Vanuit het project Herstructurering De Zegge wordt de duurzaamheidsadviseur aangesteld voor een periode van één jaar. Daarna volgt evaluatie. De duurzaamheidsadviseur zal vanaf januari 2012 actief zijn. **Voorjaarsnota 2012**: Organisatie van de duurzaamheidadvisering binnen project Herstructurering De Zegge kostte meer tijd dan verwacht. De duurzaamheidsadvisering start in juli 2012. **Najaarsnota 2012**: De duurzaamheidsadvisering start eind september 2012. Om de advisering goed te communiceren met het bedrijfsleven is namelijk besloten om na de vakantieperiode te starten. **Voorjaarsnota 2013:** De bedrijven op De Zegge zijn geïnformeerd over de mogelijkheid tot duurzaamheidadvisering. Tot nu toe heeft één ondernemer een aanvraag gedaan. Feit is dat er sowieso weinig (ver)bouwactiviteiten zijn op dit moment. Vanuit Vergunningverlening en handhaving zijn gerichte controles op het energieverbruik geweest bij enkele zorginstellingen en scholen. Hier zijn energierapportages opgevraagd. Energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar moeten op grond van de wet Milieubeheer worden uitgevoerd.
3.9	Samenleving	Wij willen duurzame landbouw stimuleren.	zie 3.8		Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
THEMA 4. RAALTE WOONT						
4.0	Ruimte	Wij realiseren continuïteit in de uitgifte van woningbouwkavels.	Randvoorwaarde hiervoor is dat er voldoende bouwrijpe grond voorhanden is. Huidig systeem van werken is hier op gericht. Via op te stellen structuurvisie meer sturing op hoofdlijnen.	Staand beleid.	Wagen-mans	Ligt op schema/resultaat behaald.
4.1	Ruimte	Hiervoor nodig tijdig vaststellen en goedgekeurde bestemmingsplannen.	Zie onder 4. Inspanningen zijn hier al op gericht en werpen al vruchten af.	Staand beleid.	Wagen-mans	Ligt op schema/resultaat behaald.
4.2	Samenleving	Wij evalueren het huidige puntensysteem en geven gelijke kansen aan jongeren in de dorpen.	Eerst huidig systeem evalueren. Nagaan of er alternatieven zijn.	Medio 2011.	Wagen-mans	***Voorjaarsnota 2011*** Acties gepland voor 2e helft 2011. ***Najaarsnota 2011*** De acties worden in de 2e helft van 2011 gerealiseerd. **Voorjaarsnota 2012**: De Woonvisie is geactualiseerd en vastgesteld door de raad. De evaluatie van het puntensysteem wordt eind 2012 aangeboden. **Najaarsnota 2012**: Zie voorjaarsnota. Situatie is niet gewijzigd. **Voorjaarsnota 2013:** De evaluatie van het uitgiftebeleid (waar het puntensysteem onderdeel van is) is uitgevoerd en de uitkomsten zijn opiniërend besproken door de gemeenteraad. Op basis van de evaluatie wordt binnenkort een voorstel gedaan voor aanpassing van het beleid.
4.3	Samenleving	We willen voldoende levensloopbestendige – en generatiewoningen realiseren.	Noodzakelijk is om eerst inzicht te hebben in kwalitatieve woningbehoefte en dit te vertalen in woningbouwprogramma. Moet geschieden in kader van actualiseren woonvisie.	Eind 2011.	Wagen-mans	Ligt op schema/resultaat behaald.
4.4	Samenleving	Toegang voor starters op de woningmarkt.	Categorie starters is nu al bijzondere doelgroep waaraan speciale aandacht wordt besteed, o.a bij programmering en bij financiering (startersleningen).	Staand beleid.	Wagen-mans	Ligt op schema/resultaat behaald.
4.5	Samenleving	Wij gaan actief randvoorwaarden scheppen voor realisatie van woon- en zorgvoorzieningen.	Meenemen bij ontwikkeling van woonservicegebieden. Zit al besloten in prestatieafpraak met provincie.	Beleidsnota woonservice gebieden 1e kwartaal 2011.	Hiemstra	**Begroting 2011** Gelijktijdig met de beleidsnota wordt het uitvoeringsplan 2011-2014 woonservicegebieden vastgesteld in het 1e kwartaal 2011. Na goedkeuring door provincie wordt gestart met de uitvoering in samenwerking met diverse betrokken partijen. **Voorjaarsnota 2011** Gemeenten hebben uitstel tot 1 april 2011 gekregen mb het indienen van de plannen bij de provincie. Het college heeft in maart de plannen goedgekeurd en ingediend bij de provincie. In mei worden de visie en het uitvoeringsplan tijdens de raadpleinsessie gepresenteerd en inhoudelijke behandeling vindt plaats op 26 mei in de raad. Doordat er veel organisaties bij de totstandkoming van beide stukken zijn betrokken, is er sprake van een breed draagvlak. In de 2e helft van 2011 worden de projectplannen verder uitgewerkt in samenspraak met betrokken organisaties en kan de daadwerkelijke uitvoering starten. Dit onder voorwaarde dat de provincie en uw raad de visie en het uitvoeringsplan goedkeuren. **Najaarsnota 2011** Nadat de provincie en de raad de visie en het uitvoeringsplan hebben goedgekeurd is intern gestart met een opzet te komen tot een adequate integrale aanpak. Gelet op de gemeenkansie zal in het 4e

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
4.5	Samenleving	Vervolg: Wij gaan actief randvoorwaarden scheppen voor realisatie van woon- en zorgvoorzieningen.	Meenemen bij ontwikkeling van woonservicegebieden. Zit al besloten in prestatieafpraak met provincie.	Beleidsnota woonservice gebieden 1e kwartaal 2011.	Hiemstra	**Voorjaarsnota 2012**: In de loop van 2011 is in het kader van de uitvoering van het visie en uitvoeringsprogramma Woon-Service Gebieden een Plan van Aanpak vastgesteld en op grond daarvan een gemeentelijke programmamanager aangesteld. Kern in de aanpak is nadrukkelijk te sturen op betrokkenheid en initiatief van de verschillende partijen in het veld. Mede op grond daarvan is een stuurgroep ingesteld, waar naast de gemeente Raalte partijen als Salland Wonen en de verschillende zorgorganisaties deel van uitmaken. In de samenwerking met betrokken organisaties wordt met nadruk gestreefd naar efficiency bij de uitvoering om zodoende de inzet van zogenoemde procesgelden te minimaliseren. Ook is het noodzakelijk dat concrete resultaten worden geboekt; een eerste voorbeeld daarvan is de start van de bouw van het project Schuilenburg in Raalte Noord (april 2012), waar in de plint van één van de gebouwen voorzieningen worden gehuisvest die het woonservicegebied Schuilenburg vormgeven. Medio 2012 dienen eventuele verschuivingen in de inzet van financiële middelen uit het programma te worden gerapporteerd aan de Provincie Overijssel (subsidieverstrekker). Het is daarbij voorstelbaar dat op grond van de verkregen inzichten tijdens de eerste fase van de uitvoering, het programma op onderdelen wordt verfijnd. De Raad zal hierover separaat worden geïnformeerd. Pas in de loop van 2012 worden uitgaven verwacht in dit kader hetgeen in de bovengenoemde informatievoorziening aan de Raad zal worden meegenomen. **Najaarsnota 2012**: In aansluiting op de voorjaarsnota 2012 is er gestart met de uitvoering van de verschillende projecten uit het programma. Ook is de subsidieverstrekker (de Provincie Overijssel) gerapporteerd over de voortgang en planning van het programma. Gebleken is dat tot dusver geen wezenlijke verschuiving in de opzet en uitvoering van het programma aan de orde is. Op grond van deze rapportage heeft de subsidieverstrekker in het kader van de “prestatieafspraken wonen” in juni 2012 nogmaals het voorziene subsidiebudget bevestigd. Gelet op de start van de verschillende projecten heeft er tot dusver een geringe besteding van het budget plaatsgehad en is de planning van de bestedingen zoals verwacht. In de komende periode zullen met het verloop van de uitvoering van projecten de bestedingen verder toenemen.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
4.5	Samenleving	Vervolg: Wij gaan actief randvoorwaarden scheppen voor realisatie van woon- en zorgvoorzieningen.	Meenemen bij ontwikkeling van woonservicegebieden. Zit al besloten in prestatieafpraak met provincie.	Beleidsnota woonservice gebieden 1e kwartaal 2011.	Hiemstra	**Voorjaarsnota 2013**: Verschillende projecten uit het programma worden op dit moment concreet uitgevoerd en verlopen qua uitvoering volgens planning. Daarmee zijn ook de bestedingen in het kader van dit programma volgens begroting toegenomen. Ten aanzien van de projecten in voorbereiding, zijn er op dit moment geen wezenlijke verschuivingen te verwachten ten opzichte van het visie en uitvoeringsprogramma en de eerdere tussenrapportages. Ten aanzien van het project woonservice ontwikkeling Heeten, is nog onduidelijk op welke wijze geïnvesteerd zal worden in Heeten. Dit hangt samen met de onduidelijkheid in de investeringsplanning van de betrokken woningcorporaties in het project IJsselgouwe. Dit als gevolg van de consequenties van het woonakkoord dat op rijksniveau met de sector is gesloten. Vanwege de bewezen positieve effecten op het welzijn van burgers en de mogelijke efficiencywinst bij de toekomstige uitgaven in het kader van de WMO, is vanuit het programma een subsidie verleend aan de pilot “Virtueel verzorgingshuis” in Luttenberg en Mariënheem. Bijkomend voordeel van dit project is dat na de sluiting van Mariaoord met dit project zeer gericht door betrokken zorgorganisaties gewerkt wordt aan een goed verzorgingsniveau in Luttenberg.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
THEMA 5. RAALTE ZORGT						
5.0	Dienstverlening	Wij zorgen voor heldere en eenvoudige aanvraagprocedures.	Vereenvoudiging van aanvraagprocedures is een continue proces waaraan voortdurend gewerkt wordt. Eind 2010 krijgt dit proces een nieuwe impuls door de gemeentebrede organisatieontwikkeling. Door de bundeling van de dienstverlening wordt het mogelijk om eenvoudige aanvragen digitaal of direct aan het loket af te handelen.	Continue proces wat uiteindelijk moet leiden tot een digitale aanvraag.	Zoon	Ligt op schema/resultaat behaald.
5.1	Ontwikkeling	De zorgvraag staat centraal.	Aansluiten bij de Wmo gedachte. Uitgaan van de eigen kracht en verantwoordelijkheid van de aanvrager. Voor zover niet binnen het eigen sociale netwerk oplossingen worden gevonden, worden mensen verder geholpen. Een goede analyse van de vraag is hierbij het uitgangspunt, samen met aanvrager het te bereiken resultaat vaststellen en de oplossingen die daarbij horen. Oplossingen kunnen in zowel "Algemene voorzieningen" als "individuele voorzieningen" worden gezocht. Hiermee wordt afgestapt van het claimdenken. Gemeenten kunnen daarmee voldoen aan de resultaatverplichting, waarbij de ondersteuning gericht is op zelfredzaamheid en participatie van de aanvrager.	Eind 2011.	Hiemstra	***Begroting 2011*** Er is een onderzoek in gang gezet. Via de tussentijdse rapportage in 2011 wordt hierover gerapporteerd. ***Voorjaarsnota 2011*** Eind 2011 is het Wmo-beleidsplan gereed. Daarin wordt de Wmo-gedachte opgenomen, dat mensen eerst zelf met oplossingen moeten komen. Daarna wordt een beroep gedaan op het sociale netwerk en de algemene voorzieningen. Indien noodzakelijk wordt uiteindelijk een beroep gedaan op de individuele voorzieningen. De gemeente heeft een compensatieplicht op een aantal gebieden. “De Kanteling” stoelt op bovengenoemde gedachte. Op dit moment is een werkgroep bezig om deze gedachte verder uit te werken. Dit is eind 2011 gereed. ***Najaarsnota 2011*** Het beleidsplan Wmo is in concept klaar en wordt in november 2011 ter vaststelling aangeboden aan de raad. Met betrekking tot “De Kanteling” is een verordening gemaakt. Deze verordening wordt eind 2011 voorgelegd aan de raad. Aan deze verordening worden ook beleidsregels gekoppeld, deze zijn in voorbereiding. Tevens wordt op dit moment nagedacht over welke manier de gemeentelijke organisatie inhoud kan geven aan “De Kanteling”. **Voorjaarsnota 2012**: Het beleidsplan Wmo is vastgesteld. Er is een uitvoeringsplan Wmo, daarin is aangegeven wat er de komende tijd wordt gedaan. “De Kanteling” is het centrale begrip in het beleidsplan Wmo. Op dit moment wordt, in het kader van de decentralisatie Awbz, een visie ontwikkeld. Deze visie wordt in samenwerking met de gemeenten Olst-Wijhe, Voorst en Deventer gemaakt en wordt in september ter vaststelling aangeboden aan de raad. In een informatienotitie zijn de uitgangspunten van deze visie verwoord. **Najaarsnota 2012:** Er is samen met de gemeenten Olst-Wijhe, Voorst en Deventer en de aanbieders van zorg en cliënten een ontwerpvisie ontwikkeld ten aanzien van de decentralisatie van de Awbz functie begeleiding. Deze visie is ontwikkeld, omdat volgens de informatie van begin 2012 de gemeente verantwoordelijk zou worden voor de thans in de Awbz opgenomen functie begeleiding. Deze functie zou als nieuwe taak opgenomen worden in de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De met begeleiding te bereiken resultaten worden onder de reikwijdte van de compensatieplicht van de Wmo gebracht. Inmiddels heeft de Tweede Kamer het Wmo-wetsvoorstel begeleiding controversieel verklaard. Het volgende kabinet zal de besluitvorming weer in gang zetten. Gezien het brede politieke draagvlak is

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
5.1						**Voorjaarsnota 2013:** In het regeerakkoord “Bruggen slaan” wordt de eerder ingezette lijn om belangrijke taken in het sociaal domein over te hevelen naar gemeenten doorgezet. Het regeerakkoord vermeldt dat de functies begeleiding en persoonlijke verzorging uit de Awbz vervallen en onderdeel worden van de Wmo beginnend op 1-1-2014. Verder wordt gesteld dat met ingang van 1-1-2014 het beroep op de huishoudelijke hulp in de Wmo voor nieuwe cliënten wordt beëindigd. Voor bestaande cliënten gaat de maatregel een jaar later in. Naast de decentralisatie van bovengenoemde functies, zijn er ook decentralisaties op het gebied van arbeidsparticipatie en (jeugd)zorg. De voorbereiding op al deze decentralisaties zijn de vorige kabinetsperiode gestart. In het kader van de overheveling van taken uit de Awbz is door de colleges van de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe, Voorst en Raalte een visie opgesteld; in het kader van de arbeidsparticipatie zijn in de regio een aantal bewegingen in gang gezet en met de gemeenten in de regio IJsselland en de provincie Overijssel is een projectplan voor de decentralisaties gemaakt. Op basis van deze voorbereidende werkzaamheden is er één visie op de decentralisaties gemaakt. Deze is besproken in de raadspleinsessie van 3 april jl.. Binnenkort zal gestart worden met de implementatie van deze visie. Met betrekking tot de Awbz-begeleiding is met de samenwerkende gemeenten op dit terrein (Deventer, Olst-Wijhe, Voorst en Raalte), afgesproken om een drietal pilots te starten met als voornaamste doel te achterhalen welke alternatieve vormen van ondersteuning er zijn in plaats var de nu kostbare professionele ondersteuning. In december wordt de tussenevaluatie van de uitvoering van het Wmo-beleid aangeboden aan de raad.
5.2	Samenleving	Centrum Jeugd en Gezin zorgt voor snelle signalering en toewijzing van passende zorg en adequate integrale samenwerking tussen de hulpverlenings-organisaties.	Op dit moment bereiden werkgroepen de communicatie/pr, werkprocessen en fysieke inlooppunten voor. Dit in het kader van de uitvoeringsfase.	Afronding uitvoeringsfase: juni 2010. Afronding afrondingsfase najaar 2010. Vervolgens opening CJG.	Hiemstra	Ligt op schema/resultaat behaald.
5.3	Samenleving	Eigenkracht conferentie wordt ingezet.	Onderdeel van het Centrum Jeugd en Gezin (CJG). De in het CJG vertegenwoordigde organisaties worden door middel van prestatieafspraken gestimuleerd tot het inzetten van dit middel.	Jaarlijks bij het opstellen van subsidieafspraken.	Hiemstra	Ligt op schema/resultaat behaald.
			Het onderwijs is een belangrijke partner in het			

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
5.5	Samenleving	Het ambulant jongerenwerk wordt ingezet om de dialoog te zoeken met (probleem)jongeren.	Op basis van het convenant duowerk bezoeken de ambulant jongerenwerker en de jeugdagent de verschillende groepen jongeren. Uit de gebiedsscan van de politie blijkt dat er sprake is van toenemende overlast door groepen jongeren. Binnen de huidige activiteiten voor jongeren worden prioriteiten gesteld.	Lopende activiteit.	Hiemstra	Ligt op schema/resultaat behaald.
5.6	Samenleving	Wij activeren de ouderen tot een gezonde levensstijl.	Ook dit is ondergebracht in het programma Raalte Gezond (zie 5.4). voorbeelden van activiteiten voor ouderen in 2010 zijn: valpreventie, het GALM-project en het opstellen van een activiteitengids voor senioren en mensen met beperking.	Jaarlijks vaststellen activiteitenprogramma.	Hiemstra	Ligt op schema/resultaat behaald.
5.7	Samenleving	Het stimuleren van netwerken rond de mensen/gezinnen kan schuldhulpverlening in een vroeg stadium worden opgepakt.	Door het ontwikkelen van laagdrempelige activiteiten worden mensen met schulden eerder opgespoord en met elkaar in contact gebracht. Daarnaast worden cursussen en workshops georganiseerd voor aanvragers van een uitkering uit de gemeente Raalte in samenwerking met het Werkplein en de GKB Drenthe. In deze workshops wordt essentiële informatie verstrekt hoe financieel rond te komen in een uitkeringssituatie.	1e workshop prefentiebijeenkomst 3e kwartaal 2010	Hiemstra	***PPN 2011*** De activiteiten en cursussen voor cliënten bestaan al (Landstede). De workshops op het Werkplein in Zwolle starten medio 2010. ***Begroting 2011*** In september 2010 is daadwerkelijk gestart met de workshops. ***Voorjaarsnota 2011*** Deze workshops zijn beëindigd door onvoldoende aanmeldingen hiervoor. Op dit moment wordt, samen met de GKB, een plan ontwikkeld om speciale workshops te geven voor bijstandscliënten. ***Najaarsnota 2011*** In samenwerking met de GKB worden in het najaar van 2011 preventieactiviteiten en workshops ingezet voor bijstandgerechtigden. **Voorjaarsnota 2012**: In de eerste helft van 2012 wordt nieuw beleid ontwikkeld in verband met de nieuwe wet Gemeentelijke schuldhulpverlening die met ingang van 1 juli 2012 in werking treedt. Nieuw beleid wordt in nauwe samenwerking met lokale partijen worden vormgegeven. Naar verwachting wordt in het derde kwartaal uw raad een voorstel aangeboden. **Najaarsnota 2012**: In overleg met de Adviesraad Werk en Inkomen (en de daarin vertegenwoordigde maatschappelijke organisaties) is een beleidsplan ontwikkeld dat aan uw raad in het najaar 2012 wordt aangeboden. **Voorjaarsnota 2013:** In overleg met de Adviesraad Werk en Inkomen is een actieplan opgesteld ter uitvoering van het Beleidsplan schulddienstverlening.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
THEMA 6. RAALTE BIEDT RUIMTE						
6.0	Ontwikkeling	Aandringen op het versneld verbeteren van de doorstroming op de N35.	1 In bestuurlijk overleg met provincie hier op aandringen. 2 In een brief aan de provincie aandacht vragen voor het versneld oppakken van de maatregelen zodat zij in hun contacten met het rijk hier op aan kunnen dringen.	Doorlopend.	Van Loevezijn	***PPN 2011*** Er is reeds een eerste overleg met de provincie geweest. ***Begroting 2011*** Per brief is aandacht gevraagd bij het Ministerie van VWS en bij de provincie. ***Voorjaarsnota 2011*** De N35 zal op termijn worden opgewaardeerd. Alle tekenen wijzen op het opwaarderen tot een 100 km/u weg. Het ministerie heeft echter de opwaardering nog niet ingepland omdat er geen financiële middelen voorhanden zijn. In regionaal verband tracht de provincie in samenwerking met Raalte en de andere betrokken gemeenten zo snel mogelijk geld te organiseren. In 2010 is de studie “Marsroute N35” uit 2009 door de minister van infrastructuur en milieu formeel geaccepteerd als gesprekskader voor de toekomst. Dat betekent dat als er zich kansrijke ontwikkelingen voordoen, zowel Rijk als regio het initiatief kunnen nemen om de N35 op de rijksagenda te plaatsen. Inzet is samen met de provincie nader te studeren op de gewenste uitwerking van de opwaardering van de N35 en daar overeenstemming over te bereiken. Raalte spant zich in om de opwaardering van de N348 en de spoorverbinding in deze studie te betrekken. ***Najaarsnota 2011*** Er zijn ambtelijke en bestuurlijke overleggen met de provincie geweest. Ook is richting het rijk gereageerd middels een zienswijze op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. **Voorjaarsnota 2012**: Het ministerie is een MIRT-studie gestart waarbij de provincie en gemeentes zijn betrokken.Realisatie heeft geen prioriteit bij het Rijk. **Najaarsnota 2012**: De eerste uitwerking van de MIRT-studie (formeel MIRT-onderzoek genaamd) zal in het najaar van 2012 worden opgeleverd. Het betreft een onderzoek naar de huidige problemen op de N35 op het weggedeelte tussen Wijthmen en Nijverdal op de thema’s “doorstroming, leefbaarheid en verkeersveiligheid”. Vervolgens zal in bestuurlijk en ambtelijk overleg op grond van de bevindingen bepaald worden welke vervolgstappen worden gezet. **Voorjaarsnota 2013:** De eerste uitwerking van de MIRT-studie is opgeleverd in het najaar van 2012. Het betrof een analyse van de huidige en de verwachte problemen voor de thema’s bereikbaarheid, leefbaarheid (barrièrewerking, hinder verkeersgeluid en – trillingen) en verkeersveiligheid. De studie is voor het ministerie reden geweest om te concluderen dat alleen op het vlak van de verkeersveiligheid er knelpunten zijn. Het ministerie wil in het najaar van 2013 bekijken of er middelen (€ 5 miljoen) vrijgemaakt kunnen worden om de onveilige punten aan te pakken. In een gemeenschappelijke brief van de betrokken gemeenten is in maart 2013 het ministerie echter gevraagd op korte termijn duidelijkheid te geven over middelen. In 2013 wordt sowieso onder regie van RWS een maatregelenpakket opgesteld ter verbetering van de verkeersveiligheid.
		Een voorverkenning	1 In bestuurlijk overleg met provincie hier op	4e kwartaal 2011	Van	***PPN 2011*** Er is reeds een eerste overleg met de provincie geweest. ***Begroting 2011*** Per brief is aandacht gevraagd bij het Ministerie van VWS en bij de provincie.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
6.2	Ruimte	Wij dringen er op aan doorgaand landbouw/vrachtverkeer om de dorpskernen heen te leiden.	In het bestuurlijk vervoerberaad vragen wij aandacht van de provincie voor deze problematiek waarbij de volgende onderwerpen spelen: 1 De rondweg Heeten openstellen voor langzaamverkeer. 2 Een parallelweg bij Heino realiseren waardoor er een verbinding ontstaat tussen de Lemelerveldseweg en de N35. 3 Bij toekomstige ontwikkelingen zullen wij hiervoor aandacht vragen.	1e kwartaal 2011 1e kwartaal 2011 Indien aan de orde.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
6.3	Ruimte	Wij gaan dmv bewegwijzering doorgaand landbouw/vrachtverkeer weren in de kernen.	1 De bewegwijzering naar de kern Broekland aanpassen om zwaarverkeer van een andere kant naar het bedrijventerrein te geleiden 2 De bewegwijzering van Zwolle naar Lemelerveld via de N35 en N348 verwijzen opdat zwaarverkeer via de v.d. Capellenweg in Heino wordt beperkt. Voor beiden is overleg met de PB's nodig.	1e kwartaal 2011	Van Loevezijn	PPN 2011 De eerste plannen zijn in mei 2010 voorgelegd aan de PB's. Voorjaarsnota 2011 De gewenste wijzigingen zijn meegenomen in de opzet van een totaal bewegwijzeringsplan voor het gemotoriseerde verkeer. Het bewegwijzeringsplan is na overleg met alle PB's, het ROV en de Kring Raalte Werkgevers, in conceptvorm gereed gemaakt en aan de ANWB ter beoordeling voorgelegd. De beoordeling is begin 2011 afgerond. Overleg met betrokken wegbeheerders wordt in het voorjaar opgestart om toestemming te vragen voor wijzigingen in de bewegwijzering. In het najaar zullen de financiële en praktische implicaties duidelijk zijn en is het streven de uitvoering op te starten. Naar verwachting loopt dit door tot in het voorjaar van 2012. In het plan is ook opgenomen om de aanrijroute voor zwaarverkeer naar het bedrijventerrein in Broekland anders te laten verlopen. ***Najaarsnota 2011*** De beoordeling van de ANWB is getoetst. Een geringe bijstelling van het plan is noodzakelijk. De voorgestelde wijzigingen liggen voor bij de ANWB. **Voorjaarsnota 2012**: Het plan is inmiddels bijgesteld en de kosten zijn becijferd. Voor aanpassingen op het gemeentelijk wegennet blijkt er sprake te zijn van een lichte overschrijding van het krediet. Voor aanpassingen op het provinciale en rijkswegennet is de overschrijding echter fors. Aangezien de provincie en het Rijk niet bereid zijn bij te dragen in de bijstelling van de bewegwijzering zien wij ons genoodzaakt alleen de hoognodige wijzigingen door te voeren. Hiervoor is het noodzakelijk een nieuw uitvoeringsplan op te stellen. De uitvoering wordt gedekt binnen het beschikbare krediet. **Najaarsnota 2012**: Een nieuw uitwerkingsplan dat binnen het beschikbare krediet kan worden uitgevoerd is opgesteld. Toestemming van betrokken wegbeheerders (gemeente Olst-Wijhe, RWS en de provincie) is nodig om het plan tot uitvoering te brengen. De plannen worden in het najaar van 2012 voo commentaar voorgelegd aan de wegbeheerders. Streven is bijstellingen in de bewegwijzering door te voeren in het najaar van 2012. **Voorjaarsnota 2013:** Provincie Overijssel heeft onlangs gereageerd en is akkoord. Gemeente Olst-Wijhe had al aangegeven geen bezwaren te hebben

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
6.5	Projecten	Wij trekken de Ceintuurbaan door naar de provinciale weg N348.	1 Voor een nieuwe aansluiting is instemming nodig van de provincie. Ook proberen we via IIO subsidie van de provincie te verkrijgen. 2 het bestemmingsplan moet op een nieuw te maken rotonde worden aangepast. 3 Er wordt onderhandeld met een grondeigenaar om grond aan te kopen. 4 Het werk wordt voorbereid en besteksgereed worden gemaakt. 5 Het werk wordt fysiek uitgevoerd.	okt 2010 1e kwartaal 2011 okt 2010 1e kwartaal 2011 4e kwartaal 2011	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
6.6	Ruimte	Wij onderzoeken, samen met de provincie hoe we de oversteek N332-Okkenbroekstraat verkeersveilig kunnen maken.	1 De provincie heeft een plan in voorbereiding om de kruising veiliger te maken. 2 De gemeente zal financieel bij moeten dragen. (Kosten zijn nog onbekend) 3 De provincie voert het werk uit.	Ah. van Prov.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
6.7	Ruimte	Verkeerscirculatieplan Raalte actualiseren.	Het uitvoeringsprogramma van het GVVP wordt geactualiseerd.	1e half jaar 2011.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
6.8	Ruimte	Wij hebben aandacht voor het parkeerprobleem bij sportvelden Heino.	1 Er vindt een oriëntatie plaats of er een eenvoudige oplossing mogelijk is zonder de "groene long" aan te tasten Kosten op basis van inzet eigen dienst € 5.000. 2 Hierna vindt besluitvorming plaats over een eventueel uit te voeren maatregel waarbij de kosten in beeld worden gebracht. Kosten pm.	4e kwartaal 2011.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
6.9	Projecten	Wij onderzoeken of er mogelijkheden zijn voor langparkeren van vrachtwagens in Raalte.	Meenemen bij het opstellen van het uitvoeringsplan voor de herstructurering van het bedrijventerrein De Zegge.	Eind 2011.	Van Loevezijn	***PPN 2011*** Uitvoeringsplan wordt momenteel opgesteld. ***Begroting 2011*** Het onderzoek naar de mogelijkheden voor langparkeren voor vrachtwagens wordt meegenomen bij het inrichtingsplan. ***Voorjaarsnota 2011*** Het onderzoek wordt in de periode mei – november 2011 meegenomen bij de herstructurering van het bedrijventerrein. ***Najaarsnota 2011*** Het plan voor de herstructurering De Zegge is momentee in ontwikkeling. Daarbij wordt o.a. de mogelijkheid tot realiseren van een vrachtwagenparkeerplaats bekeken. Als we besluiten tot aanleg van een vrachtwagenparkeerplaats, dan zal deze hooguit een beperkte omvang hebben (ca. 4 à 5 plaatsen). Een concrete locatie hebben we nog niet op het oog. **Voorjaarsnota 2012**: Inventarisatie van knelpunten is gemaakt. Overlast van langparkeren vrachtwagens lijkt beperkt. Een locatie voor langparkeren is niet eenvoudig te vinden binnen De Zegge. Keuze voor al dan niet aanleg vrachtwagenparkeerplaats wordt in de zomer 2012 gemaakt. **Najaarsnota 2012**: Besluitvorming over het al dan niet aanleggen van een vrachtwagenparkeerplaats is in voorbereiding. Besluitvorming door het college vindt eind 2012 plaats. Eventuele aanleg (afhankelijk van het besluit) gebeurt in 2013. **Voorjaarsnota 2013:** Het college heeft besloten om geen voorziening aan te leggen voor het langparkeren van vrachtwagens in Raalte. Na onderzoek en na overleg met Kring Raalter Werkgevers is ons gebleken dat nut en noodzaak onvoldoende aanwezig zijn en de aanleg- en beheerkosten niet in verhouding tot de problematiek staan. Binnen het project Herstructurering De Zegge worden de regels ten aanzien van het parkeren op het bedrijventerrein wel bijgesteld. Parkeren op/aan de hoofdwegen wordt verboden. Op andere wegen binnen De Zegge is parkeren overdag wel toegestaan. Het algehele nachtelijke parkeerverbod voor vrachtwagens blijft gehandhaafd.
6.10	Ruimte	Bij renovatie in de woonwijken kijken wij of er extra parkeerplaatsen nodig zijn.	1 Bij herinrichtingsprojecten wordt binnen de projectraming rekening gehouden met het realiseren van extra parkeerplaatsen. 2 Voor de aanleg van extra parkeerplaatsen in combinatie met bv vervanging van openbaar groen wordt in de begroting een structureel bedrag van € 15.000 opgenomen.	Jaarlijks per project.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.- houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
6.11	Samenleving	Wij bevorderen de regiotaxi.	In samenwerking met de provincie worden stappen ondernomen om de regiotaxi, als alternatief voor het regulier openbaar vervoer, meer bekendheid te geven in die dorpen waar geen regulier openbaar vervoer is. Raalte sluit aan bij het provinciaal project "Laagdrempelige regiotaxi" en de nog in 2010 te starten promotiecampagne van de Regiotaxi.	Doorlopend.	Van Loevezijn	***Voorjaarsnota 2011*** Het OV-deel van de regiotaxi is allereerst de verantwoordelijkheid van de provincie.De gemeente sluit zich aan bij de door de provincie ontwikkelde initiatieven om de regiotaxi meer bekendheid te geven. Dit heeft in 2010 geleid tot meer reiszones voor het OV deel van de regiotaxi. ***Najaarsnota 2011*** Geen nieuwe ontwikkelingen. **Voorjaarsnota 2012**: In het voorjaar van 2012 is gebleken, dat de Provincie op de regiotaxi wil gaan bezuinigen. Dit kan ook consequenties hebben voor het Wmo-vervoer. Wij zullen deze ontwikkeling op de voet volgen en de consequenties in kaart brengen. **Najaarsnota 2012**: In samenwerking met de gemeenten Deventer en Olst-Wijhe laten wij in het najaar van 2012 een onderzoek uitvoeren naar een effectieve en efficiënte vervoersvoorziening in het kader van Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV). In dat onderzoek worden ook mogelijke koppelingen met vervoersvoorzieningen voor leerlingenvervoer en AWBZ-begeleiding betrokken. **Voorjaarsnota 2013:** De provincie heeft per maart 2013 een aantal bezuinigingen doorgevoerd in de Regiotaxi. Dit heeft een lichte stijging van het aantal Wmo-vervoersvragen tot gevolg gehad. Het in de najaarsnota aangekondigde onderzoek heeft plaatsgevonden. De uitkomsten uit het onderzoek worden betrokken bij komende beleidsvorming.
6.12	Ruimte	Wij stimuleren buurtbusprojecten.	Buurtbussen worden door de provincie in samenwerking met vrijwilligers geëxploiteerd. 1 De gemeente faciliteert bij het opzetten van nieuwe verbindingen en wil bijdragen aan de kosten voor het plaatseen van halteborden. Dit is een doorlopende actie op het moment dat de situatie zich voordoet. 2 Jaarlijks wordt een bedrag van € 600 ter beschikking gesteld per buurtbusorganisatie ter stimulering van de vrijwilligers.	Doorlopend.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
6.13	Ruimte	Wij gaan voor een fietsvriendelijke structuur van de fietspaden.	1. Bij aanleg van nieuwe vrijliggende fietspaden worden deze waar mogelijk uitgevoerd in gesloten verharding. 2. Bij het toepassen van slijtlagen op asfaltfietspaden wordt een fijne steenslag type 2/6 toegepast.	Indien aan de orde.	Van Loevezijn	Ligt op schema/resultaat behaald.
6.14	Ruimte	Het behoud van het Sallands landschap is uitgangspunt dat wordt vastgelegd in bestemmingsplannen.	Is vastgelegd in vastgesteld LOP en in het voorontwerpbestemmingsplan buitengebied.		Wagen-mans	Ligt op schema/resultaat behaald.

Nr.	Team/ eenheid	Citaat/doel: "Kiezen in de kern"	Nadere uitwerking in (proces) resultaat	Wanneer (proces) resultaat gereed	Portef.-houder	Stand van zaken voortgang (voor zover al van toepassing)
6.15	Ruimte	Herstructurering (revitaliseren) van oude bedrijfsterreinen wordt ingezet om leegstand te voorkomen.	Is bestaand beleid. Voor een drietal bedrijventerreinen (Zegge, Spoorzone-Oost en Blankenfoort) is een kwaliteitsscan uitgevoerd. Uitvoeringsplan voor De Zegge wordt momenteel opgesteld.	Eind 2012.	Van Loevezijn	***Begroting 2011*** Uitvoeringsplan voor revitalisering De Zegge wordt in 2010 vastgesteld. Daarna volgt opstellen inrichtingsplan en daadwerkelijke uitvoering (2011 e.v.) ***Voorjaarsnota 2011*** Het inrichtingsplan voor De Zegge is in oktober 2011 gereed. De uitvoering/realisatie daarvan start eind 2011 en loopt door tot eind 2012. ***Najaarsnota 2011*** Proces loopt. Betrekken van ondernemers is speerpunt. Verder idem als voorjaarsnota. **Voorjaarsnota 2012**: De stand van zaken van het project Herstructurering De Zegge: Het deelproject Afkoppelen hemelwater is in uitvoering. Het inrichtingsplan wordt in detail uitgewerkt. Hierover vindt detailafstemming plaats met individuele ondernemers. Uitvoering inrichtingsplan start begin 2013. Deelproject Ruimtescan, gericht op intensivering ruimtegebruik, is gestart. Deelproject Advisering duurzaamheidsaspecten is in opstartfase. **Najaarsnota 2012**: De stand van zaken van het project Herstructurering De Zegge: Het deelproject Afkoppelen hemelwater is in uitvoering. De laatste fase daarvan wordt in het najaar 2012 afgerond. Deelproject Ruimtescan is in uitvoering en wordt in het najaar 2012 afgerond. Uitwerking van het inrichtingsplan vindt nog steeds plaats. Uitvoering daarvan start in het voorjaar van 2013. De uitvoering van het deelproject Advisering duurzaamheidsaspecten start eind september 2012. **Voorjaarsnota 2013:** Herinrichting openbare ruimte De Zegge start in de zomer van 2013. Deze werkzaamheden lopen door tot eind 2014. Voor de bedrijventerreinen in Heino is krediet beschikbaar gesteld om ook die terreinen een kwaliteitsimpuls te geven. Plannen hiervoor worden in de loop van 2013 uitgewerkt, waarna in de 2e helft van 2013 de werkzaamheden starten.

Hoofdstuk 4: Bezuinigingen

De voor- en najaarsnota zijn de momenten om tussentijds te rapporteren over de voortgang van de vastgestelde bezuinigingen bij de perspectiefnota 2011. De bezuinigings-taakstellingen voor 2011, 2012 en 2013 zijn begrotingtechnisch ingeboekt.

In bijgaand overzicht zijn alle bezuinigingen opgenomen zoals die in 2010 voor de perspectiefnota 2011 zijn vastgesteld, aangevuld met de taakstelling uit de PPN 2012. Daarbij is eveneens middels het “verkeerslichten- model”; aangegeven in hoeverre de taakstelling is gerealiseerd dan wel meer of minder is gerealiseerd.

Een analyse leert dat we tot nu toe voor 2013 niet de volledige taakstelling kunnen realiseren.

Oorspronkelijke bezuinigingstaakstelling t/m 2013	€ 3.609.940
Aanvullende taakstelling PPN 2012	€ 235.000
Totaal taakstelling 2013	€ 3.844.940
Stand bij de voorjaarsnota 2013	€ 3.636.960
Minder te realiseren dan de taakstelling	€ 207.980

Bij de najaarsnota 2012 was de verwachting dat voor 2013 € 114.430 meer zou worden gerealiseerd dan de taakstelling. Nu bij de voorjaarsnota 2013 is dit resultaat voor het jaar 2013 met € 322.412 verlaagd. Dit is met name het gevolg van het feit dat voor 2013 de taakstelling op het beleidsveld Sport niet volledig wordt gerealiseerd.

De ontstane voor- en nadelen zijn per saldo steeds opgenomen op een “stelpost bezuinigingen” om de mee- en tegenvallers zo mogelijk met elkaar te compenseren.
Een overzicht van het verloop van die stelpost is als bijlage in deze voorjaarsnota opgenomen.

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.		Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016	
								Taakstelling nog niet gestart	
								Taakstelling niet gerealiseerd	
								Dreigt af te wijken van taakstelling	
								Gerealiseerd conform, of meer dan taakstelling	
	THEMA 1. RAALTE IS								
5	**Programmabegroting in eigen huis drukken**		Gerealiseerd.	S	€ 6.000	€ 6.000	€ 6.000	€ 6.000	
2	**Burgerjaarverslag niet meer laten verschijnen**		Gerealiseerd.	S	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	
3	**Communicatiebeleid herzien**		Gerealiseerd.	S	€ 10.350	€ 10.350	€ 10.350	€ 10.350	
8	**Rechtspositie raadsleden**		Gerealiseerd.	S	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	
9	**Digitalisering vergaderstukken / aanschaf e-reader/ipad**		Gerealiseerd.	S	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	
6	**Aantal wethouders terugbrengen van 4 naar 3,8 inclusief secretariaat 0,05 fte te verminderen**		Gerealiseerd.	S	€ 19.825	€ 19.825	€ 19.825	€ 19.825	
			Meer dan taakstelling (stelpost)	S	€ 57.000	€ 57.000	€ 57.000	€ 57.000	

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.		Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
10	**Systeem Wijk en buurtbeheer (Melddesk) opnemen in het DMS/zaaksysteem**	het registreren, verwerken en bewaken van de afhandeling van de klachten en meldingen openbare ruimte implementeren in het DMS zaaksysteem, zodat het huidige systeem per 1-1-2013 kan worden opgezegd.	***PPN 2011*** Implementatie voorbereiden en uitvoeren in de tweede helft van 2012. Opzeggen van het huidige systeem tweede kwartaal 2012. ***Voorjaarsnota 2011*** Een concept-planning voor het implementeren van zaken in het zaaksysteem is inmiddels gemaakt. De meldingen openbare ruimte worden hierin opgenomen na afstemming met beheer en onderhoud. ***Najaarsnota 2011*** Vooralsnog wordt vastgehouden aan de planning waarin de meldingen openbare ruimte in de tweede helft van 2012 opgenomen worden in het zaaksysteem. ***Voorjaarsnota 2012***: Geen wijzigingen in de planning. **Najaarsnota 2012**: De huidige melddesk voldoet goed terwijl het zaaksysteem nog onvoldoende stabiel was. Daarom heeft het overbrengen van meldingen openbare ruimte naar het zaaksysteem dit jaar geen prioriteit gekregen. Eind 2012 wordt bekeken of het overbrengen van de melddesk naar het zaaksysteem in 2013 wel gerealiseerd kan worden. De taakstelling in 2012 wordt naar verwachting wel gehaald. ***Voorjaarsnota 2013***: In het huidige zaaksysteem wordt geen melddeskfunctie meer opgenomen in verband met de geplande aanbesteding van een nieuw zaaksysteem in DOWR-verband dit jaar. Deze functie wordt wel opgenomen als één van de eisen voor een nieuw zaaksysteem. De structurele taakstelling is meegenomen in DOWR verband en hiermee is de bezuiniging structureel gerealiseerd.	S	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN							
	Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.						
Nr.	**Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect.** **Nadere uitwerking in (proces) resultaat.**	**Wanneer (proces) resultaat gereed.**	**E/S**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
12	**Efficientere dienstverlening (zie ook MUP 1.3)** **De oplopende structurele bezuiniging van € 130.000 (vanaf 2014) is een saldo van besparing op formatie van € 300.000 en lasten van investeringen in de ICT van structureel € 170.000.**	***PPN 2011*** September 2010: 5 e-diensten operationeel;december 2010: 7 e-diensten operationeel. September 2010: vernieuwde website operationeel. December 2010: ingericht Document Management Systeem. Juni 2011: Digitale inrichting bestuurlijke besluitvormingsproces.In 2011, 2012 en 2013 vindt verdere uitbreiding plaats van e-diensten. December 2010: duidelijkheid over de inrichting van de nieuwe organisatie. ***Begroting 2011*** Vanaf 1 januari 2011 kunnen onze inwoners 6 diensten elektronisch afnemen, via de nieuwe website die dit jaar life gaat en besparing fte is onderdeel van de nieuwe organisatie Raalte 2.0 ***Voorjaarsnota 2011*** De implementatie van het zaakgericht werken is hervat na de afronding van de organisatieverandering (Raalte 2.0) in januari 2011. De vernieuwde website is inmiddels operationeel, terwijl het Document Management Systeem en de eerste e-diensten gereed zijn om geïmplementeerd te worden. Momenteel wordt gewerkt aan de inrichting van de werkprocessen aan het zaakgericht werken om hiermee in juli 2011 van start te gaan. De bezuiniging en investeringen voor 2011 zijn in de begroting verwerkt. ***Najaarsnota 2011*** De invoering van de digitale dienstverlening heeft vertraging opgelopen door problemen bij de levering van het zaaksysteem. Na het oplossen van de knelpunten door de leverancier wordt een nieuwe planning opgesteld. ***Voorjaarsnota 2012***: De knelpunten bij de levering van het zaaksysteem zijn vrijwel opgelost. Een eerste versie van het systeem is inmiddels geleverd en getest. Vervolgens is een nieuwe planning opgesteld en is de implementatie van het zaaksysteem hervat.					
	Hiervoor is nodig dat we een goed werkend zaaksysteem invoeren inclusief een Document Management Systeem en een uitbreiding van de elektronische dienstverlening aan inwoners, bedrijven en instellingen. Bij de uitbreiding van de elektronische dienstverlening worden de processen bekeken en zo eenvoudig mogelijk gemaakt. Bij de inrichting van de nieuwe organisatie nemen we de bezuinigingstaakstelling mee.	**Najaarsnota 2012:** Begin augustus is het nieuwe zaaksysteem en het documentmanagementsysteem in gebruik genomen. In deze eerste stap is de digitale verwerking van de poststroom overgebracht naar het klantcontactcentrum (KCC). In verband hiermee zijn de werkprocessen rond het registreren, het zaakgericht toewijzen en archiveren van post opnieuw ingericht. Vanaf nu kan het KCC de klant ook informatie bieden over de afhandeling van aanvragen. Aansluitend aan deze stap is het					

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.	Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
15	**Inleveren gereserveerde middelen Integrale veiligheid**	Gerealiseerd.	S	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000
16	**Regionale organisatie van de rampenbestrijding**	Gerealiseerd.	S	€ 39.000	€ 39.000	€ 39.000	€ 39.000
68	**Structureel budget cofinanciering opheffen en reserve benutten (meer toepassen horizonprincipe)**	Gerealiseerd.	S	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
		Meer dan taakstelling (stelpost) :	S	€ 27.769	€ 27.769	€ 27.769	€ 27.769
79	**Afschaffen subsidieregeling internationale contacten**	Gerealiseerd.	S	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
80	**Cadeau's bij geboorten en huwelijken afschaffen**	Gerealiseerd.	S	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
82	**Arbeidsvoorwaarden** Besloten is om vanaf 2013 en stelpost op te nemen voor aanpassing van de huidige (secundaire) arbeidsvoorwaarden voor het gemeentepersoneel. De stelpost is voor 2013 € 50.000 oplopend tot structureel € 250.000 in 2015.	**PPN 2012**: Reeds besloten bij PPN 2012-2015 **Voorjaarsnota 2012**: Voor het aanpassen van de arbeidsvoorwaarden is instemming van het GO (georganiseerd overleg) noodzakelijk. Helaas hebben de lokale leden en vakbondsvertegenwoordigers aangegeven hierover momenteel niet in gesprek te willen. Zij zijn van mening dat het bedrag uit de formatie gehaald kan worden. Het college onderzoekt momenteel diverse scenario's en probeert het gesprek opnieuw aan te gaan om de stelpost te realiseren in de komende jaren. Zoals de zaken er nu voor staan is het mogelijk dat de realisatie van de stelpost vertraging oploopt. **Najaarsnota 2012**: Het overleg met het GO is hervat, echter een overeenkomst is nog niet bereikt. De beoogde bezuinigingen zullen vermoedelijk gerealiseerd kunnen worden gelijktijdig met de voorgenomen harmonisatie van arbeidsvoorwaarden in DOWR-verband, gepland per 1-1-2014. We moeten derhalve uitgaan van een vertraging in de realisatie van de bezuiniging van één jaar. **Voorjaarsnota 2013:** Binnen de organisatie hebben we nieuw beloningsbeleid vastgesteld. In het nieuwe beleid is de uitloopschaal afgeschaft. De financiële effecten hiervan zijn niet direct zichtbaar, maar worden pas op langere termijn duidelijk. Binnen DOWR verband is het project 'harmonisatie en modernisering van arbeidsvoorwaarden ' volop in uitvoering. Hiervoor is een bijzonder georganiseerd overleg (BGO) ingesteld. Hierin hebben lokale vertegenwoordigers zitting. De verwachting					

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.		Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
	THEMA 2. RAALTE LEEFT							
28	**Een bezuiniging van 25% op speelplaatsen door bij vervanging minder speeltoestellen en goedkopere toestellen terug te plaatsen**		Gerealiseerd.	S	€ 9.859	€ 15.235	€ 15.235	€ 15.235
36	**Verhogen kilometergrens leerlingenvervoer naar VNG-model**							
		* collegevoorstel wijzigen verordening leerlingenvervoer. * wijzigen verordening leerlingenvervoer door gemeenteraad.	***Begroting 2011*** In 2011 wordt de verordening leerlingenvervoer aan de gemeenteraad voorgelegd. ***Voorjaarsnota 2011*** Het was niet haalbaar de verhoging van de kilometergrens voor leerlingenvervoer- met ingang van het schooljaar 2011/2012 te realiseren. Om die reden wordt de taakstelling van € 7.500 voor 2011 niet gehaald. In de zomer van 2011 vindt de voorbereiding plaats van het voorstel en de wijziging van de verordening zodat wij deze aan het einde van het jaar aan de gemeenteraad kunnen voorleggen. De verhoging van de kilometergrens kan dan in 2012 zijn beslag krijgen. Vanwege noodzakelijke overgangsmaatregelen zal de taakstelling voor 2012 ad € 15.000 deels kunnen worden gehaald. ***Najaarsnota 2011*** Volgens planning wordt de raad eind 2011/begin 2012 een wijziging van de verordening voorgelegd. De ingangsdatum van de verordening is het schooljaar 2012-2013. We verwachten dat de taakstelling voor 2012 in zijn geheel wordt behaald. ***Voorjaarsnota 2012***: In 2011 is een wijziging van de verordening leerlingenvervoer opgesteld waarin is voorgesteld de kilometergrens voor het speciaal basisonderwijs op te hogen naar 6 kilometer. Deze verordening is aangehouden tot er meer duidelijkheid is over de wijze waarop de wet passend onderwijs in deze regio wordt ingevoerd. In de tussentijd zullen wij wel de huidige verordening leerlingenvervoer strakker uitvoeren conform de bedoeling van de wet. Ook zijn beleidsregels opgesteld om helderder met ouders te communiceren over de wijze van toekenning van de vervoersvoorziening. De taakstelling voor 2012 zullen wij om die reden dus niet halen. **Najaarsnota 2012**: De mogelijke gevolgen voor het leerlingenvervoer als gevolg van de aanstaande herziening van de wet op het passend onderwijs worden naar verwachting pas in de loop van 2013 duidelijk.					

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.	Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
		Voorjaarsnota 2013 **:** Het samenwerkingsverband van de scholen werkt aan het ondersteuningsplan, dat in het kader van de invoering van het passend onderwijs uiterlijk 1 mei 2014 moet zijn vastgesteld en bij de Onderwijsinspectie moet zijn. Hierin wordt verwoord op welke manier een ondersteuningsstructuur kan worden gerealiseerd, zodat elke leerling die ondersteuning krijgt die hij/zij nodig heeft om een ononderbroken ontwikkelingsproces te kunnen doorlopen. Over de aansluiting tussen leerlingenvervoer en het ondersteuningsplan worden dit jaar nog gesprekken gevoerd met het samenwerkingsverband WSNS. Bij de najaarsnota hopen wij u meer hierover te kunnen berichten.	S	€ 22.500	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000
		Minder/meer dan taakstelling (stelpost)	S	€ 7.500-	€ 7.500-	€ 7.500-	€ 7.500-
		Minder/meer dan taakstelling (stelpost) 2013	S	€ 15.000-	€ 15.000-	€ 15.000-	€ 15.000-

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.		Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
38	**Beperken schoollogopedie**		***Begroting 2011*** Het onderzoek heeft plaatsgevonden. In 2011 wordt hier verder vervolg aan gegeven en besparing fte is onderdeel van de nieuwe organisatie Raalte 2.0. ***Voorjaarsnota 2011*** Er is begonnen met het uitwerken van verschillende scenario's als onderdeel van het plan van aanpak. Er wordt van uitgegaan dat de bezuinigingen volgens planning gestalte kunnen krijgen. ***Najaarsnota 2011*** De plannen zijn inmiddels verder uitgewerkt. Daarnaast is overleg gaande over de schoollogopedie in de beperkte vorm. Alles wijst er op dat de bezuinigingen zoals gepland per 2013 zullen ingaan. ***Voorjaarsnota 2012***: Het plan van aanpak voor de logopedie, waarin alleen nog sprake is een preventieve en controlerende taak (screening) is in het voorjaar met het onderwijs besproken. Door het vertrek van twee vaste logopedisten zijn er geen wachtgeldverplichtingen en worden de bezuinigingen per 1 januari 2013 conform afspraak uitgevoerd. **Najaarsnota 2012**: De nieuwe manier van werken waarin alle kinderen in de gemeente Raalte van 4 t/m 8 jaar, logopedisch worden gescreend en gecontroleerd en zo nodig doorverwezen is met ingang van het nieuwe schooljaar 2012 – 2013 ingegaan. Er zijn geen wachtgeldverplichtingen, dus de bezuinigingen worden zoals gepland gerealiseerd. ***Voorjaarsnota 2013*****:** De nieuwe manier van werken is ingegaan en de bezuinigingen zijn, zoals gepland, gerealiseerd.	S	€ 80.000	€ 80.000	€ 80.000	€ 80.000
		* onderzoek naar mogelijke beperking tot signaleringsfunctie en een alternatieve financiering te vinden voor behandeling. * opstellen PvA (rechtspositionele verplichtingen). * uitvoeren PvA.						

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.		Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
39	**Onderzoek naar de zwemfunctie in de gemeente Raalte.**	In najaar 2010 wordt een onderzoeksopzet vastgesteld waarbij vanuit de functies van sport een accommodatiebehoefte wordt gedefiniëerd. Daar waar mogelijke zullen de bestaande gebruikersgroepen van de sportaccommodatie worden betrokken. De kosten van de onderzoeken worden voor het eerst in nov. 2010 geraamd.	nov. 2010 onderzoeksopzet, tot aug. 2011: uitvoering; nov. 2011: besluitvorming ***Begroting 2011*** Zie MUP 2.13 ***Voorjaarsnota 2011*** Resultaten worden gekoppeld aan functie- en accommodatiebehoefte. Ín het najaar 2010 is een quickscan bij sportcentrum Tijenraan uitgevoerd. Na deze quickscan Tijenraan is besloten via een onderzoek - en rekening houdend met de ontwikkelingen binnen dit beleidsterrein - een toekomstbeeld voor de sport te definiëren. Deze toekomstvisie moet inzicht geven in de vraag naar activiteiten en accommodatiebehoefte. De verwachting is dat nog voor de zomervakanties de opzet in een offertetraject is uitgezet. De uitvoering van het onderzoek moet dan dit jaar leiden tot een conclusies en aanbevelingen. ***Najaarsnota 2011*** Het onderzoek loopt. ***Voorjaarsnota 2012***: De sportvisie-nota is in de raadsvergadering van mei behandeld. Een deel van de bezuinigingstaakstelling kan niet worden gerealiseerd. **Najaarsnota 2012**: Raad is bij de besluitvorming van de sportvisie niet akkoord gegaan met voorstellen over de daarin opgenomen bezuiniging. Dit betekent dat de volledige taakstelling vooralsnog moet worden gerealiseerd. Een vervolgonderzoek in opdracht Raad loopt en wordt in oktober/november 2012 gepresenteerd.					
			Voorjaarsnota 2013: In een aangenomen nota is een overzicht opgenomen over de bezuinigingsmogelijkheden. In de loop van dit voorjaar zal een uitvoeringsplan hiervoor worden opgesteld. Hierin zal ook duidelijk worden gemaakt wat de precieze omvang voor 2013 e.v. zal zijn. Voorgesteld wordt bij deze voorjaarsnota € 250.000 bij voorbaat al op te nemen als een niet te realiseren taakstelling in 2013. Bij de najaarsnota 2013 zal er meer duidelijkheid zijn in hoeverre de volledige bezuinigingstaakstelling in 2013 en volgende jaren zal worden behaald.	S	€ 330.000	€ 330.000	€ 330.000	€ 330.000
			Minder dan taakstelling (stelpost)		€ 274.825-	€ 42.325-	€ 42.325-	€ 42.325-
			Alsnog te realiseren taakstelling (stelpost)		€ 274.825	€ 42.325	€ 42.325	€ 42.325

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.		Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
40	**Extra tariefstijging voor de binnen- en buitensport onderzoek**		***Voorjaarsnota 2011*** Resultaten worden gekoppeld aan functie en acc.behoefteonderzoek. ***Najaarsnota 2011*** Idem. ***Voorjaarsnota 2012***: Zie 39.	S	€ -			
		Doorberekening van mogelijke extra tariefstijgingen en bespreking met de div. gebruikgroepen.						
41	**Schoolzwemmen schrappen bij Tijenraan en de Tippe onderzoek**		***Voorjaarsnota 2011*** Resultaten worden gekoppeld aan functie en acc.behoefteonderzoek. ***Najaarsnota 2011*** Idem. ***Voorjaarsnota 2012***: Zie 39.	S				
		Gevolgenonderzoek irt acc.behoefte alternatief bewegingsonderwijs. Intern uit te voeren.						
42	**Energiescan uitvoeren om te komen tot energiezuiniger beheer in**		***PPN 2011*** Uitvoering van werkzaamheden aan de toegang en energiesystemen van de droge sportacc. Na testfase, operationeel nov.2011 ***Voorjaarsnota 2011*** Gespecialiseerde bedrijven zijn geselecteerd, functiewensen/-eisen zijn voorgelegd. Presentaties vinden in mei plaats, op basis waarvan al dan niet tot offertetraject wordt besloten. Inmiddels is al een bedrag van € 6.175 als bezuiniging gerealiseerd door aanpassing van de warmwatervoorziening in Tijenraan. ***Najaarsnota 2011*** De praktische haalbaarheid lijkt vooral technisch moeilijk realiseerbaar. De ontwikkelingen staat nog teveel in de kinderschoenen. Gesprekken met externe partijen lopen nog. Ook de besluitvorming rond Brede School Raalte is van invloed op de mogelijk te treffen voorzieningen in gymzalen Hartkamp en Olykampen. Binnen Tijenraan zijn verdere energiebesparende maatregelen in beeld en worden nader onderzocht. ***Voorjaarsnota 2012***: In de Sportvisie is ook de bezuinigingstaakstelling op de onderdeel opgenomen. **Najaarsnota 2012**: Alle sportaccommodaties worden stapsgewijs gescreend. Dankzij een aantal technische maatregelen zijn de eerste resultaten ingeboekt. Vooralsnog gaan we ervan uit dat de taakstelling uiteindelijk wordt gehaald. ***Voorjaarsnota 2013*:** Een offertetraject voor geautomatiseerde toegang en - energiebeheer is gestart. Taakstelling blijft gehandhaafd. Vanaf 2011 is € 6.175 gerealiseerd.	S	€ 10.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000
		Oriëntatie op- en aanschaf van softwaresystemen (verhuur en geb.managm.) Intern uit te voeren.						

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN								
	Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.							
Nr.	**Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect.** **Nadere uitwerking in (proces) resultaat.**		**Wanneer (proces) resultaat gereed.**	**E/S**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
43	**Beperken formatie sportstimulering in relatie tot het Project**		***PPN 2011:*** 2010: besluitvorming combifunctie. 2011 t/m 2013 implementatie. 2014: vertrek 0,75 Fte sportconsulent ***Begroting 2011 en Voorjaarsnota 2011:*** conform planning. ***Najaarsnota 2011*** Eerst in 2014 van toepassing. Combinatiefunctionarissen zijn aangesteld en zijn per 1 september begonnen, een belangrijke voorwaarde om uiteindelijk tot de reductie te komen. ***Voorjaarsnota 2012***: Ongewijzigd. ***Najaarsnota 2012***: Ongewijzigd. ***Voorjaarsnota 2013*:** Ongewijzigd.	S	€ -	€ 39.000	€ 39.000	€ 39.000
		In 2010 vindt besluitvorming Combinatiefunctionaris plaats. Implementatieopbouw in de jaren 2011, 2012 en 2013. Deze functionarissen zullen de basis vormen voor de duurzame borging van de inzet van een van de huidge sportconsulenten.						
44	**Sportaccommodaties meer commercieel exploiteren. Onderzoek zwem- en sportfunctie. In combinatie met 39,40 en 41**		zie 39	S				
		zie 39.						

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN								
	Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.							
Nr.	**Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect.** **Nadere uitwerking in (proces) resultaat.**		**Wanneer (proces) resultaat gereed.**	**E/S**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
45	**Modernisering bibliotheekfunctie**		***Begroting 2011*** Uitgangspunt is, door samenwerking met andere organisaties en andere vormen van huisvesting, het doel de bibliotheekfunctie in de buurtdorpen te behouden en een bezuiniging te realiseren. Verder is er (mede vanuit de koepelorganisatie) een beweging om de contributie te verhogen, waardoor de inkomsten stijgen. De gesprekken met het bestuur van de bibliotheek verlopen in een constructieve sfeer. De directeur van de bibliotheek is onlangs gestart om samen met de ambtelijke ondersteuning invulling te geven aan de concrete uitwerking van het algemene uitgangspunt. ***Voorjaarsnota 2011*** De gesprekken met de bibliotheek verlopen goed. De eerste taakstelling van € 50.000 per 2012 wordt gehaald. Er zijn goede stappen gezet waardoor de bezuiniging voor 2012 is afgedekt. De bibliotheek is de komende maanden druk met veel goede zaken zoals pilot virtueel loket Heeten, certificering en huisvesting op de eerste verdieping van het Kulturhus Raalte. Vanaf de tweede helft van 2011 wordt gewerkt aan een nieuw meerjarenplan/visie voor de bibliotheek Raalte en de invulling van resterende bezuinigingstaakstelling. Het meerjarenbeleidsplan van het netwerk (DOBO) dat na de zomer 2011 wordt verwacht kan daar ook inhoudelijke input voor leveren. ***Najaarsnota 2011*** Situatie is gelijk aan het verslag bij de voorjaarsnota. De tweede helft van 2011 wordt gewerkt aan een nieuw meerjarenplan/visie voor de bibliotheek Raalte en de invulling van de resterende bezuinigingstaakstelling.					
		* collegebesluit voornemen tot bezuiniging. * formeel aanzeggen voornemen college tot subsidievermindering. * besluitvorming Raad. * bevestigen bezuiniging. * invullen bezuinigings- mogelijkheden door bibliotheek (voorstel). * besluitvorming B&W invulling bezuiniging.						

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.	Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
45	**Vervolg: Modernisering bibliotheekfunctie**	***Voorjaarsnota 2012*** **:** De bibliotheek heeft een haar meerjarenbeleidsplan begin 2012 aan het college gepresenteerd. In de informatienotitie die uw raad in juni 2012 ontvangen heeft, is de inhoudelijke koers van de bibliotheek voor de komende jaren geschetst. De bibliotheek onderkent dat de bibliotheekfunctie de komende jaren flink zal veranderen. Deze verandering zou ook aan de orde zijn als de bezuinigingen niet waren opgelegd. Kort samengevat is de bibliotheek van de toekomst een schatkamer van bronnen, deze schatkamer moet voor iedereen bereikbaar zijn, dit is het bestaansrecht van de openbare bibliotheek. Daarnaast zijn zij een ontwikkelingsplaats met name voor de doelgroep 0-12 jaar. De bibliotheek heeft haar meerjarenprogramma vertaald in een reële meerjarenbegroting. Met de voorliggende begroting wordt de structurele bezuiniging van € 200.000 met ingang van 2014 niet gehaald. De bezuinigingen voor de jaren 2012 (€ 50.000) en 2013 (€ 100.000) worden wel gehaald. In 2014 wordt € 100.000 bezuinigd en met ingang van 2015 structureel € 125.000. **Najaarsnota 2012**: Situatie is gelijk aan het verslag bij de voorjaarsnota. De bibliotheek is van start gegaan met het implementeren van het meerjarenbeleidsplan. **Voorjaarsnota 2013:** Situatie is gelijk aan het verslag bij de najaarsnota 2012 De bibliotheek is van start gegaan met het implementeren van het meerjarenbeleidsplan en ligt daarmee op koers.	S	€ 100.000	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000
		Minder dan taakstelling (stelpost).		€ -	€ -100.000	€ -75.000	€ -75.000
46	**Beëindigen Algemene Muzikale Vorming**	Gerealiseerd.	S	€ 38.000	€ 38.000	€ 38.000	€ 38.000
47	**Beëindigen waarderingssubsidies cultuur**	Gerealiseerd.	S	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
48	**Reductie budgetsubsidies cultuur vermindering cultuursubs.**						
49	**Beëindigen activiteiten op basis van cultuurnota**						
52	**Beëindigen kunstvoorziening**	Gerealiseerd.	S	€ 8.500	€ 8.500	€ 8.500	€ 8.500
		Meer dan taakstelling (stelpost)	S	€ 958	€ 958	€ 958	€ 958
53	**Verhoging toegangsprijzen en huurtarieven Hoftheater**						

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.	Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
	THEMA 2. RAALTE LEEFT						
54	**Sociaal cultureel werk in eigen dienst nemen**	Gerealiseerd.	S	€ 150.000	€ 150.000	€ 150.000	€ 150.000
			S	**€ 533.517**	**€ 855.393**	**€ 880.393**	**€ 880.393**
	THEMA 3. RAALTE WERKT						
	Geen bezuingingen op dit thema.						
	THEMA 4. RAALTE WOONT						
32	**Afschaffen van gemeentelijke monumenten. De totale bezuiniging van € 40.000 is samengesteld uit € 10.000 formatiebesparing en € 30.000 uitvoering van beleid.**	Gerealiseerd.	S	€ 40.000	€ 40.000	€ 40.000	€ 40.000
62	**Besparen op post Beleidsadvisering REO Doorberekenen in leges** Onderzoek doen welke producten hiervoor in aanmerking komen. Vertalen in legesverordening.	***PPN 2011*** 2e kwartaal 2011 ***Voorjaarsnota 2011*** In de tweede helft van 2011 wordt concreet ingezet op de Rood voor Rood regeling. Nagegaan wordt wat de werkelijke kosten zijn en of hierbij verhaal van kosten bij de initiatiefnemer reëel is. ***Najaarsnota 2011*** Idem. ***Voorjaarsnota 2012***: De verwachting is dat deze taakstelling in de loop van dit jaar alsnog (deels) kan worden gerealiseerd. **Najaarsnota 2012**: De bezuiniging 2012 van € 25.000 kan in 2012 (eenmalig) worden ingevuld. Het onderzoek naar de structurele invulling van de bezuiniging loopt nog. ***Voorjaarsnota 2013*****:** De bezuiniging wordt ingevuld door het vragen van leges voor het in behandeling nemen van principeverzoeken tot wijziging van een bestemmingsplan. De legesverordening is hiertoe aangepast. Het raadsbesluit hierover is in februari 2013 genomen.	S	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
63	**Kosten ontheffingsprocedures doorberekenen in de leges bouwvergunningen**	Gerealiseerd.	S	€ 48.000	€ 48.000	€ 48.000	€ 48.000
			S	**€ 113.000**	**€ 113.000**	**€ 113.000**	**€ 113.000**

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.	Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
	THEMA 5. RAALTE ZORGT						
56	**Verlagen budget kwijtscheldingen**	Gerealiseerd.	S	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
57	**Wijziging dekking gemeentelijk aandeel WWB Inkomensdeel**	Gerealiseerd.	S	€ 330.000	€ 330.000	€ 330.000	€ 330.000
		Meer dan taakstelling (stelpost)	S	€ 830	€ 830	€ 830	€ 830
59	**Andere invulling infopleinen**	Gerealiseerd.	S	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
81	**Kosten kwijtscheldingsbeleid onder afvalstoffenheffing en rioolrecht brengen.**	**PPN 2012** Besloten bij PPN 2012-2015. **Voorjaarsnota 2012**: Bij de begroting 2013 zal bij de tariefsbepaling hiermee rekening worden gehouden. **Najaarsnota 2012**: In de tariefvoorstellen 2013 aan de raad voor de begrotingsvergadering van november a.s. is gerekend met de kosten van het kwijtscheldingsbeleid. ***Voorjaarsnota 2013*** : De kosten van het kwijtscheldingsbeleid maken vanaf 2013 onderdeel uit van het tarief van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.	S	€ 125.000	€ 125.000	€ 125.000	€ 125.000
			S	**€ 495.830**	**€ 495.830**	**€ 495.830**	**€ 495.830**

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.	Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
	THEMA 6. RAALTE BIEDT RUIMTE						
1	**Kosten VVV nieuwe inwoners afschaffen**	Gerealiseerd.	S	€ 5.130	€ 5.130	€ 5.130	€ 5.130
18	**Cyclustijd voor grootonderhoud elementverhardingen verhogen met 20% van 35 naar 43 jaar**	Gerealiseerd.	S	€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000
19	**Budget aanbrengen bermverharding buitenweg met 50% verlagen**	Gerealiseerd.	S	€ 26.316	€ 43.860	€ 43.860	€ 43.860
21	**Verlengen normtijd reparatie openbare verlichting**	Gerealiseerd.	S	€ 9.125	€ 9.125	€ 9.125	€ 9.125
22	**Achterwege laten van het aanvullen met gebroken puin bij onderhoud zandwegen**	Gerealiseerd.	S	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.		Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
23	**Gedeeltelijk het maaien van bermsloten achterwege laten of tegen betaling uitvoeren**		***Begroting 2011*** In 2011 moet een gedegen gemeentebrede inventarisatie komen en een daarop gebaseerd vastgesteld beheerplan en besparing fte is onderdeel van de nieuwe organisatie Raalte 2.0. ***Voorjaarsnota 2011*** Conform begroting wordt het krediet van € 35.000 ingezet voor een inventarisatie en het opstellen van een beheerplan. ***Najaarsnota 2011*** Beheerplan medio 2012 beschikbaar. Het hiervoor benodigd krediet van € 35.000 wordt aangewend in 2012. Besparing zal hierdoor in 2012 ten dele gehaald worden. ***Voorjaarsnota 2012***: Beheerplan 3e kwartaal 2012 beschikbaar. Het hiervoor benodigd krediet van € 35.000 wordt aangewend in 2012. Momenteel nog niet inzichtelijk in hoeverre besparing wordt gerealiseerd. **Najaarsnota 2012**: De inventarisatie heeft plaatsgevonden en het beheerplan is opgesteld. De bezuinigingstaakstelling van 1,2 fte wordt ten dele gehaald. Het beheerplan wordt in het 4e kwartaal 2012 ter vaststelling aan het college aangeboden. Daarbij wordt ook inzichtelijk welk deel van de taakstelling dan gerealiseerd kan worden.					
		Opstellen inventarisatie/beheerplan.	**Voorjaarsnota 2013**: Het beheerplan is in het 4e kwartaal 2012 vastgesteld en de bezuiniging wordt deels gerealiseerd. Voor de jaren 2013 en 2014 wordt het niet gerealiseerde deel verrekend met de stelpost bezuinigingen. Voor de structurele niet gehaalde bezuiniging vanaf 2015 wordt met de integrale afweging van IVOR geprobeerd alsnog dekking te vinden binnen de begroting van Beheer en Onderhoud.	S	€ 31.900	€ 53.800	€ 53.800	€ 53.800
			Minder dan taakstelling (stelpost)	E	€ -12.920	€ -34.820		
			Overdracht beheer stedelijk water aan Waterschap Groot Salland	S	€ 8.160	€ 8.160	€ 8.160	€ 8.160
24	**Vermindering gladheidsbestrijding, beperken tot primaire routes**		Gerealiseerd.	S	€ 17.775	€ 17.775	€ 17.775	€ 17.775

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.	Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
	THEMA 6. RAALTE BIEDT RUIMTE						
29	**Schrappen kosten uitvoering Rolo-regeling**	Gerealiseerd.	S	€ 3.000	€ 18.000	€ 18.000	€ 18.000
31	**Verminderen onderhoudskwaliteit bomen binnen de bebouwde kommen**	Gerealiseerd.	S	€ 24.300	€ 24.300	€ 24.300	€ 24.300
35	**Budget milieuvoorlichting en -educatie verlagen** Door de taken met name gericht op de milieubewustwording bij de jeugd te koppelen aan andere producten kan een besparing worden gerealiseerd. Structureel levert dit € 15.000 op m.i.v. 2013.	**PPN 2012** Besloten bij PPN 2012-2015. **Voorjaarsnota 2012**: Er wordt onderzoek gedaan naar de mogelijke alternatieve activiteiten die de milieubewustwording bij de jeugd stimuleren. **Najaarsnota 2012**: In 2013 is er meer duidelijkheid over mogelijke andere activiteiten en de invulling van de bezuiniging vanaf dat jaar. ***Voorjaarsnota 2013***: Bij het inboeken van de besparingen is uitgegaan van een verkeerd bedrag. Voor materialen en verbruik hulpmiddelen milieuvoorlichting en educatie was een bedrag van € 12.348 beschikbaar, terwijl € 15.000 als besparing is ingeboekt. Er is dus een besparing gerealiseerd van 12.348. Het resterende bedrag van € 2.652 kan dus niet worden bespaard.	S	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
		Minder dan taakstelling (stelpost)	S	€ 2.652-	€ 2.652-	€ 2.652-	€ 2.652-
55	**Plattelandsontwikkeling**	Gerealiseerd.	S	pm	pm	pm	pm

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.		Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
65	**Samenwerking Recreatieschap Salland**		**PPN 2012** Besloten bij PPN 2012-2015.					
		Er is een taakstelling opgenomen van € 10.000 voor het Recreatiegemeenschap Salland.	**Voorjaarsnota 2012**: De taakstelling voor 2013 is op dit moment nog niet gerealiseerd. In de najaarsnota zullen we aangeven hoe we hieraan invulling geven. **Najaarsnota 2012**: De gemeente Raalte heeft ingestemd met de begroting 2013 van de Recreatiegemeenschap Salland (RGS), met daarbij het verzoek om met voorstellen te komen voor bezuinigingen. In september 2012 is de "kadernotitie toeristische middelen" aan de gemeenteraad gezonden. Daarin staat dat de provincie Overijssel recent heeft aangekondigd de structurele ondersteuning van € 68.000 aan de RGS te beëindigen. Dit zal waarschijnlijk tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage leiden. Of RGS de beoogde bezuiniging van € 10.000 behaalt is erg onzeker. De kadernotitie stelt voor om bij het niet halen van de bezuiniging éénmalig deze € 10.000 in mindering te brengen op de overige posten voor recreatie en toerisme. **Voorjaarsnota 2013:** De Provincie Overijssel heeft De Recreatiegemeenschap Salland met ingang van 2013 met € 68.000 gekort. Dit is 15% van het gehele budget van de RGS. Door deze korting is de bezuiniging die Raalte op de RGS wil doorvoeren in 2013 niet haalbaar. In de loop van dit jaar zal de Recreatiegemeenschap de begroting van 2014 en volgende jaren opstellen en hierbij ook de te verwachten gemeentelijke bijdragen in beeld brengen. Hierbij zal duidelijk worden of de bezuiniging geheel of gedeeltelijk haalbaar is.	S	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000
66	**Subsidie VVV: volledig verhalen via hogere toeristenbelasting**		Gerealiseerd.	S	€ 20.000	€ 43.235	€ 43.235	€ 43.235
				S	**€ 265.134**	**€ 320.913**	**€ 355.733**	**€ 355.733**

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.	Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
	7. DIVERSEN						
7	**Doorschuiven bezuinigingstaakstelling naar samenwerkingsverbanden**	Gerealiseerd.	S	€ 12.000	€ 12.000	€ 12.000	€ 12.000
		Meer dan taakstelling (stelpost)	S	€ 35.375	€ 35.375	€ 35.375	€ 35.375
67	**Verhogen dividendopbrengst Vitens**	Gerealiseerd.	S	€ 80.000	€ 80.000	€ 80.000	€ 80.000
68	**Vermindering budget inwonerinitiatieven**	Gerealiseerd.	S	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000	€ 13.000
69	**Meer kosten invordering in rekening brengen bij afvalstoffenheffing en rioolheffing.**	Gerealiseerd.	S	€ 11.900	€ 11.900	€ 11.900	€ 11.900
70	**Stijging ozb als algemeen dekkingsmiddel**	***PPN 2011*** Afhankelijk van de situatie in 2013 met 5% en in 2014 nogmaals met 5%. ***Voorjaarsnota 2011*** Is dit jaar nog niet aan de orde. ***Najaarsnota 2011*** De gemeenteraad heeft bij het vaststellen van de perspectiefnota 2012-2015 ingestemd met een trendmatige verhoging van 2,5% met ingang van 2012; In het meerjarenperspectief wordt uitgegaan van een boventrendmatige verhoging van de ozb in 2013 en 2014 beide met 5% per jaar, zoals verwoord in het bestuursakkoord. ***Voorjaarsnota 2012***: Geen bijzonderheden te melden ten opzichte van najaarsnota 2011. **Najaarsnota 2012**: De boventrendmatige verhoging van de ozb in 2013 en 2014 beide met 5% per jaar zoals opgenomen in het bestuursakkoord, is vertaald in de programmabegroting 2013 en de meerjarenraming 2014-2016. **Voorjaarsnota 2013**: Geen bijzonderheden te melden ten opzichte van de najaarsnota 2012. Verhoging 2013 en 2014 is verwerkt in de programmabegroting 2013 en meerjarenraming 2014-2016.	S	€ 250.000	€ 500.000	€ 500.000	€ 500.000
	1% ozb stijging is € 50.000. Afhankelijk van de financiële situatie en landelijk beleid op dat moment, kan het zijn dat de ozb in 2013 en 2014 met elk 5% kan stijgen.						
72	**Aanpassen rentebeleid**	Gerealiseerd.	S	€ 1.000.000	€ 1.000.000	€ 1.000.000	€ 1.000.000
73	**Onderzoek instellen intern project/interimbureau**	Gerealiseerd.		pm	pm	pm	pm

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN									
	Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.								
Nr.	**Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect.** **Nadere uitwerking in (proces) resultaat.**		**Wanneer (proces) resultaat gereed.**	**E/S**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	
74	**Kostenreductie overhead en efficiencymaatregelen**		**Begroting 2011:** Door taken te laten vervallen, minder te doen, efficiënter en effectiever te organiseren of samen met maatschappelijke partners levert een bezuiniging op. Dit wordt in Raalte 2.0 gerealiseerd. **Voorjaarsnota 2011:** Bezuiniging is ingeboekt. **Najaarsnota 2011:** Voltooid. **Voorjaarsnota 2012:** Als gevolg van de invoering van de huishoudtoets in de WWB en de voorbereidende werkzaamheden voor de WWNV (Wet Werken naar Vermogen) wordt de realisatie van de taakstelling 1,2 fte binnen het team Voorzieningen niet gehaald in 2012. **Najaarsnota 2012**: De uitvoering van de huishoudtoets is met het Lente akkoord teruggedraaid. Dit vraagt om het herstel van reeds genomen besluiten. Daarnaast wordt verder gewerkt aan de voorbereiding van de opgeschorte decentralisaties.						
		In de bedrijfsvoering wordt steeds gezocht naar efficiencymaatregelen. Raalte 2.0 wordt hiervoor ook ingezet.	**Voorjaarsnota 2013:** Van de taakstelling 2013 wordt 1 fte (i.h.k.v. de wet werken naar vermogen) eenmalig niet gerealiseerd. Voorgesteld wordt deze kosten € 95.000 (eenmalig) ten laste van de reserve WWB te brengen. Overigens wordt verwacht dat de bezuiniging in 2014 geheel wordt ingevuld.	S	€ 250.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000	
			Minder dan taakstelling	E	€ 95.000-				
			Dekking t.l.v. reserve WWB	E	€ 95.000				

TOTAALOVERZICHT INVENTARISATIE BEZUINIGINGEN

Genoemde nummers komen overeen met de formats, zoals deze zijn gepresenteerd in het boek bijlagen bij perspectiefnota 2011-2014.

Nr.	Kernachtige tekstuele toelichting van de bezuinigingsmaatregel met (eventueel) maatschappelijk effect. Nadere uitwerking in (proces) resultaat.	Wanneer (proces) resultaat gereed.	E/S	2013	2014	2015	2016
75	Inleveren vacatureruimte	Gerealiseerd.	S	€ 110.260	€ 110.260	€ 110.260	€ 110.260
76	Sluiten bedrijfskantine	Gerealiseerd.	S	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000	€ 90.000
77	Bezuiniging budget verbouw villa	Gerealiseerd.	E	€ -	€ -	€ -	€ -
78	Meer toepassen van het horizonprincipe in de begroting	Gerealiseerd.	S	€ -	€ -	€ -	€ -
			S	**€ 1.852.535**	**€ 2.202.535**	**€ 2.202.535**	**€ 2.202.535**
	TOTAAL TE BEZUINIGEN		**S**	**€ 3.636.960**	**€ 4.589.615**	**€ 4.749.435**	**€ 4.749.435**
		Oorspronkelijk taakstelling PPN 2011		**€ 3.609.940**	**€ 4.284.495**	**€ 4.284.495**	**€ 4.284.495**
		Nieuwe bezuin. vjn 2012 (besloten bij PPN 2012-2015)		**€ 235.000**	**€ 335.000**	**€ 435.000**	**€ 435.000**
		Totale taakstelling:		**€ 3.844.940**	**€ 4.619.495**	**€ 4.719.495**	**€ 4.719.495**
		Meer/minder taakstelling 2011 (stelpost) (positief is meer)		**€ 58.788**	**€ 58.788**	**€ 58.788**	**€ 58.788**
		Meer/minder taakstelling (stelpost) (pos. is meer) VJN 2012		**€ 219.181-**	**€ 86.681-**	**€ 61.681-**	**€ 61.681-**
		Meer/minder taakstelling (stelpost) (pos. is meer) NJN 2012		**€ 274.825**	**€ 42.325**	**€ 42.325**	**€ 42.325**
		Meer/minder taakstelling (stelpost) (pos. is meer) VJN 2013		**€ 322.412-**	**€ 44.312-**	**€ 9.492-**	**€ 9.492-**
		Gerealiseerde taakstelling (groen)		***€ 3.162.472***	***€ 3.548.627***	***€ 3.548.627***	***€ 3.548.627***
		Geplande nog uit te voeren bezuinigingen		**€ 474.488**	**€ 1.040.988**	**€ 1.200.808**	**€ 1.200.808**

Hoofdstuk 5: Tussentijdse verantwoording per programma

5.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt informatie verstrekt over de ontwikkelingen binnen de diverse programma's.

In het vervolg op de tussentijdse rapportages van 2012 is door middel van een "verkeerslichtenmodel" gerapporteerd over de vorderingen in het realiseren van de doelstellingen van de in het betreffende programma opgenomen beleidsvelden. Bij de programma's is de betekenis van de kleur van het verkeerslicht toegelicht. In de begroting 2013 is een verbeterslag gerealiseerd waarbij de beleidsdoelen nog "SMART-er" zijn geformuleerd.

Wij merken hierbij nog op dat bij diverse indicatoren voor het meten van het succes van de doelstellingen wordt verwezen naar de score binnen het tweejaarlijkse onderzoek "waar staat je gemeente". Dit onderzoek wordt in 2013 weer gehouden en dus zijn de resultaten hiervan eerst te melden bij de voorjaarsnota 2014.
In deze voorjaarsnota – en vervolgens in de najaarsnota 2013 – wordt bij die betreffende doelstellingen de kleur groen toegekend als er overigens geen bijzonderheden zijn te melden ten aanzien van die doelstellingen.

Ook is in dit hoofdstuk nog de volgende informatie opgenomen:
- Overzicht van algemene dekkingsmiddelen, resultaten en onvoorzien;
- Stand van zaken met betrekking tot investeringskredieten;
- Relevante bedrijfsvoeringsinformatie.

Programma 1.1. Inwoner en bestuur							Portefeuillehouder: Burgemeester Zoon
Maatschappelijk doel **: Samen met inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven zorgdragen voor Raalte, waar het goed leven, werken en recreëren is. Inwoners voelen zich betrokken en participeren actief.**							Programmacoordinator: A. Nijman
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. Er is vertrouwen van de burgers in het college.	1. De score op de indicator “vertrouwen burgers in B&W” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						
2. De gemeente is transparant en helder naar de Plaatselijke Belangen.	2. De score op een vragenlijst die jaarlijks wordt afgenomen bij alle Plaatselijke Belangen.						
3. De gemeente betrekt burgers actief bij de totstandkoming en uitvoering van het beleid.	3. De score op de indicator “betrekken burger bij totstandkoming van plannen” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						

Programma 1.2. Dienstverlening							Portefeuillehouder: Burgemeester Zoon
Maatschappelijk doel **: Inwoners, bedrijven en instellingen zijn tevreden over onze publieksdienstverlening.**							Programmacoordinator: E. Hoekstra
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).* *Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)* *Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)* Groen: conform begroting (2)
1. De inwoners van Raalte beoordelen de doorlooptijd aan het loket met tenminste een 8,0.	1.1 De score op de indicator “oordeel bezoeker doorlooptijd” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						
2. De inwoners van Raalte beoordelen de duidelijkheid van de informatie met tenminste een 7,0.	2.1 De score op de indicator “over duidelijkheid informatie” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						
3. De inwoners van Raalte beoordelen de informatie via de website met tenminste een 7,0.	3.1 De score op de indicator “oordeel burgers over informatie via website” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						

Programma 2. Brandweer en veiligheid							Portefeuillehouder: Burgemeester Zoon
Een veilige gemeente binnen de context van een veilige regio (veiligheidsregio).							Programmacoordinator: E. Hoekstra
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
Integrale veiligheid 1. Een stabilisatie of mogelijk een daling van het aantal misdrijven.	1.1 Het aantal geregistreerde misdrijven in de Gebiedsscan politie IJsselland.						
2. Een stabilisatie of mogelijk een verhoging van het veiligheidsgevoel van inwoners.	2.1 Het gemiddelde rapportcijfer veiligheidsgevoel van onze inwoners in hun eigen buurt dat wordt gemeten in de eenmaal per twee jaar uit te voeren Veiligheidsmonitor.						Van de Provincie is een (eenmalige en niet geraamde) subsidie ontvangen van € 31.865 voor dekking van de kosten die worden gemaakt bij de uitvoering van de activiteiten in het kader van externe veiligheid. Dit betreft een eenmalig voordeel.
3. Vermindering van overlast in de openbare ruimte, met als prioriteit vermindering overlast door (jeugd)groepen.	3.1 Het aantal geregistreerde overlastmeldingen in de Gebiedsscan politie IJsselland.						
	3.2 Het aantal geregistreerde jeugdgerelateerde overlastmeldingen in de Gebiedsscan politie IJsselland.						

Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN*		NJN			*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
		realisatie	budget	realisatie	budget		*Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)*
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
Fysieke veiligheid 5. Het (mede) in stand houden van de rampenbestrijdings- en brandweerorganisatie die beide voldoen aan de Wet Veiligheidsregio's.	5.1 Het aantal voldoende vastgestelde kwaliteitsnormen op het gebied van brandweer- en rampenbestrijding dat tweejaarlijks wordt gemeten met behulp van de regionale kwaliteitsmethodiek.						Op 2 januari 2013 is de brandweerkazerne Luttenberg in eigendom overgegaan naar de gemeente. De kapitaallasten zijn reeds verwerkt in de begroting. Volgens het afschrijvingsbeleid betekent dit, dat er in 2013 een eenmalig voordeel op de afschrijvingslast is van € 22.777.
	5.2 Het overschrijdingsindexcijfer van de opkomsttijd van de brandweer volgens het vastgestelde regionale dekkingsplan.						
6. Een vergroting van het risicobewustzijn en de zelfredzaamheid van onze inwoners op het gebied van brandveiligheid. Het meten van risicobewustzijn en zelfredzaamheid van inwoners wordt momenteel ontwikkeld in een pilot in Olst-Wijhe en Zwolle. Daarom zijn voor deze doelstelling nog geen prestatie-							

Deelprogramma 3.1. Verkeer en vervoer							Portefeuillehouder: Wethouder Wagenmans en Van Loevezijn
Maatschappelijk doel **: Het bevorderen van een veilige en vlotte verkeersafwikkeling, waarbij alle vormen van verkeershinder zoveel mogelijk beperkt worden.**							Programmacoordinator: H. Hutten
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
						✗	*Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)*
						!	*Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)*
						✓	*Groen: conform begroting (2)*
1. De inwoners van Raalte beoordelen de verkeers-veiligheid en bereikbaarheid van de gemeente met tenminste een 6,5.	1.1 De score op de indicator “oordeel burger verkeersveiligheid gemeente” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.	✓	✗				De automaat van de verkeersregelinstallatie (VRI) op het kruispunt N348 / Weidelaan is aan vervanging toe. Deze automaat is 19 jaar oud en aan het eind van zijn economische- en technische levensduur. Langer handhaven betekent dat de kans op storingen toeneemt. Hiermee komt de verkeersveiligheid in gevaar. Daarnaast maakt de VRI op dit kruispunt onderdeel uit van een plan voor regionaal Verkeersmanagement met het doel de doorstroom te bevorderen. Hiervoor is het noodzakelijk om aan de verkeersautomaat aanpassingen door te voeren.

Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN*		NJN			*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
		realisatie	budget	realisatie	budget		*Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)*
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
							Op grond van de zogenaamde “potentheorie” is de gemeente Raalte verplicht een bijdrage te leveren in de aanleg- en onderhoudskosten van verkeersregelinstallaties. De totale geraamde bijdrage van de gemeente Raalte bedraagt € 25.000. Voorgesteld wordt dit bedrag te ramen.
2. Er is voldoende gelegenheid tot parkeren in de gemeente Raalte.	2.1 Het gemiddelde bezettingspercentage van de parkeerplaatsen in het centrum van Raalte over de drie drukste momenten van de week.						
	2.2 De score op de indicator “oordeel burger over parkeermogelijkheden in de buurt” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						
3. De gemeente Raalte is voorzien van adequate verlichting in de kernen.	3.1 De mate van tevredenheid over de openbare verlichting volgens de Veiligheidsmonitor.						

Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).* *Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)* *Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)* *Groen: conform begroting (2)*
4. De inwoners van Raalte beoordelen de wegen, paden en pleintjes met tenminste een 6,5.	4.1 De score op de indicator “oordeel burger wegen, paden en pleintjes” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						**Onderhoud wegen** De tweejaarlijkse weginspecties van april bevestigen dat de begroting een structureel tekort laat zien voor het onderhoud van de wegen. Bij de begroting 2014-2017 wordt voorgesteld eenmalig een bedrag van € 240.000 beschikbaar te stellen in 2014. Dit in afwachting van het op 26 september 2013 vast te stellen beheerplan wegen. Om kapitaalvernietiging bij asfaltwegen zoveel mogelijk te voorkomen, wordt het tekort in 2013 opgevangen door het minimale onderhoud uit te voeren aan elementverharding, zodat het overige budget ingezet kan worden voor de asfaltwegen.

Deelprogramma 3.2. Openbaar groen							Portefeuillehouder: Wethouders Wagenmans en Van Loevezijn
Maatschappelijk doel **: Raalte wil een aantrekkelijke, groene gemeente zijn.**							Programmacoordinator: H. Hutten
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. In 2015 voldoet 90% van het areaal openbaar groen aan de kwaliteitsniveaus uit het groenbeleidsplan.	1.1 De mate waarin wordt voldaan aan de kwaliteitsnormen vanuit de CROW-systematiek.						
2. De inwoners van Raalte waarderen het openbaar groen met tenminste een 7,0.	2.1 De score op de indicator “waardering van inwoners van het openbaar groen” in het tweejaarlijks onderzoek “Waar staat je gemeente”.						Na aanbesteding is voor 2013 een tekort ontstaan ten opzichte van de beschikbare middelen voor het reguliere onderhoud van het openbaar groen. Dit tekort van € 28.510 wordt in 2013 eenmalig opgevangen binnen het product openbaar groen.

Deelprogramma 3.3. Duurzame bescherming openbare ruimte							Portefeuillehouder: Wethouders Wagenmans en Van Loevezijn
Maatschappelijk doel **: Een duurzame, prettige en veilige leefomgeving met beperkte omgevingsrisico's.**							Programmacoordinator: H. Hutten
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. Door optimalisering van de inzamelingsstructuur realiseren dat 65% herbruikbare afvalstoffen gescheiden worden aangeboden in 2015.	1.1 Het percentage hergebruik ten opzichte van het totale huisvuilaanbod.						
2. De afvalinzameling wordt door de burger met minimaal een 7 beoordeeld.	2.1 De score op de indicator "afvalverzameling in de gemeente is goed verzorgd" in het tweejaarlijkse onderzoek "waar staat je gemeente".						Terugontvangst in 2013 van de afrekening 2012 van de kosten afvalinzameling door ROVA van € 302.331. Deze afrekening is niet meegenomen in de rekening 2012. Was dit wel het geval geweest dan had dit bedrag onderdeel uitgemaakt van de afwikkeling van de kosten en baten via de voorziening afvalverwijdering. Voorgesteld wordt om de afrekening 2012 te ramen als lagere kosten voor ROVA in 2013 en dat bedrag te storten in de voorziening

Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN*		NJN			*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
		realisatie	budget	realisatie	budget		
							Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
3. De openbare ruimte is zo schoon en opgeruimd dat dit door burgers beoordeeld wordt met minimaal een 7.	3.1 De score op de indicator “wijk ziet er in het algemeen schoon en opgeruimd uit” in het tweejaarlijkse onderzoek “waar staat je gemeente”.						
4. Minder wateroverlast bij hevige regenval door het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering.	4.1 Het aantal hectares afgekoppeld verhard oppervlak.						In 2013 zijn drie afkoppelprojecten opgestart, uitvoering volgt in 2014. Dit geeft een eenmalig voordeel voor 2013 dat wegvalt tegen de mutatie in de reserve. Dit wordt verwerkt bij de rekening 2013.
5. Het naleefgedrag van wet en regelgeving verbeteren.	5.1 De score op de indicator “gemeente controleert en handhaaft de regels voldoende” in het tweejaarlijkse onderzoek “waar staat je gemeente”.						
6. Een duurzame samenleving in 2050 voornamelijk door de inzet van bewoners en bedrijfsleven.							

Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN*		NJN			*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
		realisatie	budget	realisatie	budget		*Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)*
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
7. Een duurzame gemeentelijke organisatie in 2025. (In het proces om te komen tot een agenda duurzaam Raalte 2050 en een uitvoeringsprogramma 2014-2018 worden de succesindicatoren voor doel 6 en 7 vastgelegd.)							

Programma 4. Onderwijs							Portefeuillehouder: Wethouder Hiemstra
Maatschappelijk doel **: Passend onderwijs, zodat iedereen op het eigen, optimale niveau maatschappelijk en economisch kan functioneren.**							Programmacoordinator: H. Hutten
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) zowel positief als negatief
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. Kinderen in de gemeente Raalte worden optimaal voorbereid voor de basisschool doordat meer dan 75% van de 2,5 - 4 jarigen aan de voorschoolse voorzieningen deelneemt.	1.1 Het percentage 2,5 tot 4 jarigen dat deelneemt aan de voorschoolse voorzieningen die voldoen aan de eisen van de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKE).						
2. Alle kinderen in de gemeente Raalte van 4 t/m 8 jaar, zijn logopedisch gescreend en gecontroleerd en zo nodig doorverwezen.	2.1 Het percentage logopedisch gescreende kinderen van 4 t/m 8 jaar.						

Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN*		NJN			*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
		realisatie	budget	realisatie	budget		*Rood: afwijkend van begroting (0) zowel positief als negatief*
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
3. Alle leerlingen en onderwijsmedewerkers in de gemeente Raalte leren of werken in passende gebouwen die in een goede technische staat verkeren en voldoen aan de vigerende wet- en regelgeving.	3.1 De score op de indicator “oordeel van de burger op onderwijsvoorzieningen” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						*Brede school Raalte dorp* Voor de realisatie van de brede school in Raalte is een (gefaseerd) krediet beschikbaar gesteld waarbij onder andere rekening is gehouden met overname van boekwaarden van bestaande schoolgebouwen en gymlokalen met ondergrond. In 2015 is voorzien dat deze objecten worden overgenomen door de grondexploitatie. Inmiddels is de Hartkampschool al niet meer in gebruik en moet de boekwaarde in 2013 als zodanig worden overgedragen. De bijbehorende gymzaal blijft nog wel zo lang mogelijk in gebruik. De boekwaarde per 1-1-2013 bedraagt € 289.187. Deze overname van de boekwaarde heeft als gevolg dat de kapitaallasten in 2013 en 2014 vervallen wat een eenmalig voordeel geeft in de exploitatie voor die jaren van € 28.327. Voorgesteld wordt deze voordelen te ramen.

							School voor speciaal onderwijs De Zonnehof en Basisonderwijs De Rietkraag In het kader van het Programma Huisvesting Onderwijs 2013 is besloten om de verzoeken om bekostiging van de eerste onderwijsleerpakket en meubilair voor de groepen 8 en 9 van de school voor speciaal onderwijs de Zonnehof en voor groep 9 van basisschool de Rietkraag te honoreren. De scholen voldoen aan de hiervoor in de verordening “voorzieningen huisvesting gemeente Raalte” gestelde criteria. De daarbij horende VNG-norm bedraagt € 14.026 per groep. Voorgesteld wordt een krediet op te nemen van € 28.052 voor De Zonnehof en € 14.026 voor de Rietkraag voor de 1ste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair en de hieruit voortvloeiende kapitaallasten van respectievelijk € 3.955 en € 1.978 in de exploitatie te ramen.

							Brede school Heino In het kader van het project Brede school De Springplank te Heino heeft de Provincie Overijssel subsidie toegekend tot een bedrag van € 59.212 voor de inrichting van een verkeersveiliger schoolomgeving. Bij de vaststelling van het krediet voor de brede school project is deze subsidie niet meegenomen in de raming omdat het bedrag nog niet bekend was. Nu de beschikking door de Provincie is afgegeven, dient het alsnog in de raming te worden opgenomen in de begroting 2013. Voorgesteld wordt het effect van de door de Provincie Overijssel toegekende subsidie van € 59.212 in het kader van het project Brede school De Springplank, als structureel voordeel op de kapitaallasten vanaf 2014 van € 4.261 te ramen.
4. Verminderen herhaaldelijk ongeoorloofd schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten.	4.1 Het percentage kinderen en jongeren dat meerdere keren verzuimt als percentage van het totale ongeoorloofde schoolverzuim.						
	4.2 Het percentage van de gemelde voortijdige schoolverlaters dat wordt herplaatst in een onderwijs of in een leertraject.						

Overige aspecten						
Leerlingenvervoer						Leerlingenvervoer is een open eind regeling. De begroting is gebaseerd op een gemiddelde aantal aanvragen per jaar. Zoals het zich nu laat aanzien is het gemiddelde aantal hoger dan waar bij de begroting vanuit is gegaan. Het budget voor leerlingenvervoer dient daarop aangepast te worden, maar er zijn nog te veel ontwikkelingen om een goede inschatting te maken van de budgetaanpassing. Hier komen wij bij de najaarsnota op terug. We doen er alles aan om de kosten voor leerlingenvervoer zo laag mogelijk te houden.

Programma 5.1. Sport							Portefeuillehouder: Wethouder Hiemstra
Maatschappelijk doel **: In Raalte is een sportief- en bewegingsaanbod aanwezig, dat bijdraagt aan een gezonde en vitale samenleving.**							Programmacoordinator: E. Hoekstra
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. Alle sportaccommodaties in de gemeente Raalte zijn functioneel en veilig ingericht wat betreft het onderhoud, de inrichting en het gebruik.	1.1 Het aantal accommodaties dat voldoet aan de onderhoudsbeheerplannen en/of Wet hygiëne en veiligheid bad- en zwemgelegenheden voor wat betreft het onderhoud, inrichting en gebruik.	✓	✓				
	1.2 Het aantal accommodaties dat een nieuwe inventaris kent conform de inrichtingswensen vakleerkracht lichamelijke opvoeding en combinatiefunctionaris.	✓	✓				
2. De sport- en beweegdeelname van de bevolking in de gemeente Raalte is mede gelet op de economische ontwikkelingen en de gevolgen van de bezuinigingen stabiel.	2.1 Het percentage van de bevolking dat deelneemt aan sport gemeten in de meting sport- en beweegdeelname.	!	!				De effecten van de economische crisis leiden tot afname van lidmaatschappen aan sportverenigingen. Een exacter beeld hiervan en de budgettaire effecten kunnen pas aan het eind van het jaar in beeld worden gebracht.
3. Het sportief- en bewegingsaanbod van de	3.1 De score op de indicator “oordeel burger sportvoorzieningen” in het tweejaarlijkse onderzoek	✓	✓				

Deelprogramma 5.2. Welzijn							Portefeuillehouder: Wethouder Hiemstra
Maatschappelijk doel **: Mensen in de gelegenheid stellen om elkaar te ontmoeten en de mogelijkheid bieden om in**							Programmacoordinator: H. Hutten
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) zowel positief als negatief
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. De inwoners van de gemeente Raalte beoordelen de leefbaarheid in de buurt met een 7,5 of hoger.	1.1 De score op de indicator “leefbaarheid in de buurt” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						
2. De inwoners van de gemeente Raalte beoordelen de welzijnsvoorzieningen (buurthuis, jongerencentrum) met een 6,0 of hoger.	2.1 De score op de indicator “welzijnsvoorzieningen (buurthuis, jongerencentrum)" in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						
3. Het percentage inwoners in de gemeente Raalte dat vrijwilligerswerk doet is minimaal 34%.	3.1 Het percentage vrijwilligers gemeten in het jaarlijkse onderzoek van Arcon/SCP.						

4. De mantelzorg-ondersteuning en vrijwillige thuiszorg worden door de doelgroep gewaardeerd met minimaal een 7.	4.1 De score het klanttevredenheidsonderzoek (KTO) mantelzorgondersteuning en vrijwillige thuiszorg.						
5. De inwoners van de gemeente Raalte beoordelen het culturele klimaat in Raalte met een 6,7 of hoger.	5.1 De score op de indicator “cultuur” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						De subsidie aan de stichting Hoftheater is € 35.000 lager geraamd als gedeeltelijke dekking van de extra lasten van de nieuwbouw van het theater. De verlaging is de verwachte besparing op energielasten die door de nieuwbouw en de daarbij getroffen maatregelen lager zijn. In 2013 wordt deze besparing nog niet geëffectueerd, omdat de nieuwbouw in de tweede helft van 2013 wordt afgerond. Voorgesteld wordt om de lagere raming voor 2013 ongedaan te maken en dit eenmalige nadeel van € 35.000 te ramen.
6. Tenminste 50% van de inwoners van de gemeente Raalte woont in 2015 in enigerlei vorm van een woonservicegebied.	6.1 Het percentage huishoudens dat in een woonservicegebied woont.						

Deelprogramma 6.1. Inkomen							Portefeuillehouder: Wethouder Hiemstra
Maatschappelijk doel **: Iedereen ongeacht leeftijd, geslacht en gezondheidstoestand doet mee in de maatschappij en neemt daarin zelf de regie.**							Programmacoordinator: E. Hoekstra
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. In de gemeente Raalte wordt de instroom van uitkeringsgerechtigden verminderd en de uitstroom vergroot.	1.1 Het aantal jaarlijks ingestroomde uitkeringsgerechtigden.	✓	✓				
	1.2 Het aantal jaarlijks uitgestroomde uitkeringsgerechtigden.	✓	!				Het voorlopig WWB rijksbudget is voor het jaar 2013 met ruim € 400.000 positief bijgesteld . De verwachting bestaat dat bij de definitieve vastelling van het macro budget (op basis van de landelijke uitkeringsaantallen) het definitieve budget voor Raalte lager zal uitvallen dan dit voorlopige budget . Eventuele bijstelling zal dan opnieuw plaatsvinden bij de najaarsnota 2013. Overigens zijn de voor- of nadelen in deze voorjaarsnota verrekend met de reserve WWB.
2. Inwoners van de gemeente Raalte die gebruik maken van (uitkerings-)ondersteuning, participeren meer in de maatschappij.	2.1 Percentage van WWB-cliënten die participatiegroei hebben bereikt ten opzichte van peildatum januari 2013. (Om de prestatie-indicator vast te stellen, is een nulmeting noodzakelijk. Deze vindt plaats per 1 januari 2013. Na de nulmeting kan een	✓	✓				

3. Inwoners van de gemeente Raalte die hier aanspraak op kunnen maken, maken meer gebruik van inkomensondersteunende voorzieningen ten opzichte van het voorgaande jaar.	3.1 Het jaarlijks aantal personen dat gebruik maakt van voorzieningen van Stichting Leergeld. (Tot 2013 werd de uitvoering van de regeling maatschappelijke participatie van kinderen uitgevoerd binnen de bijzondere bijstand. De aantallen voor 2011 en 2012 zijn daarom niet van toepassing voor Stichting Leergeld. Overigens werd in de eerste helft van 2012 door 211 kinderen gebruik gemaakt van deze regeling.)						
	3.2 Het jaarlijks aantal deelnemers dat gebruik maakt van de collectieve zorgverzekering ten opzichte van de potentiële omvang van de doelgroep (dekkingsgraad).						
	3.3 Het jaarlijks aantal aanvragen bijzondere bijstand. (Het is geen doelstelling op zich om het aantal aanvragen af te laten nemen. Echter zal door de inzet van Stichting Leergeld (3.1) het aantal aanvragen bij de gemeentelijke organisatie wel afnemen. Het effect zal vooral vanaf 2013 zichtbaar moeten zijn op het aantal aanvragen bij de gemeentelijke organisatie).						De uitgaven voor bijzondere bijstand (aanvragen bij gemeente) zijn in het eerste kwartaal lager dan begroot. Mogelijk zet deze trend zich voort. Daarentegen is een mogelijke stijging van de uitgaven te verwachten op basis van het grote aantal aanvragen bij Stichting Leergeld. Daarnaast is een lichte stijging van het aantal aanvragen schulddienstverlening waarneembaar en stijgt ook de werkloosheid. Deze cijfers duiden op een mogelijke toename van het aantal minima. Vooralsnog vindt daarom geen wijziging plaats.

4. Klanten van de gemeente Raalte hoeven niet langer dan 3 weken te wachten voor schuldhulpverlening.	4.1 De wachttijd voor een schuldhulpverleningsintake (is wettelijk vastgesteld op maximaal 4 weken en gemiddeld 3 weken, bij crisis binnen 72 uur).						Bij de jaarrekening 2012 heeft het college voorgesteld de extra middelen voor minima (middelen kwetsbare groepen) over 2012 te bestemmen voor de meerkosten van de uitvoering schulddienstverlening in 2013. Vanaf 2014 zullen deze middelen , naar verwachting, structureel voor schulddienstverlening moeten worden ingezet.
5. WSW geïndiceerde inwoners van de gemeente Raalte staande op de wachtlijst, zijn in 2016 voor 100% geactiveerd.	5.1 Het aantal geactiveerde personen op de wachtlijst voor de Sociale Werkvoorziening als percentage van het totaal (op de wachtlijst).						De rijksbijdrage valt in 2013 € 108.097 lager uit dan begroot als gevolg van een lager aantal geplaatsten 205,4 SE (t.o.v. 210,97 SE in 2012). Hierdoor wordt ook de vergoeding aan de WSW-bedrijven in de loonkosten lager. Daarnaast verwachten wij nog extra gemeentelijke lasten voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening. Als gevolg van hoge(re) loonkosten, voortgaande recessie en uitstel van wetgeving (Participatiewet tot 1-1-2015) wordt over 2013 een extra tekort verwacht van tenminste € 300.000. Dit betreft de bijdrages aan de subsidieresultaten van Larcom en Sallcon en het exploitatieresultaat van Wezo. Daarnaast wordt nog een extra tegenvaller verwacht over 2012 voor de Wezo N.V door een door de accountant gewenste afwaardering van het bedrijfspand. De exacte verhoogde bijdragen worden bekend na de vaststelling van de jaarrekeningen van de verschillende werkvoorzieningschappen (Wezo N.V., Sallcon en Larcom). In de najaarsnota 2013 zullen wij uw raad een nader voorstel doen voor dekking van dit

Deelprogramma 6.2. Zorg							Portefeuillehouder: Wethouder Hiemstra
Maatschappelijk doel **: Zelfstandig maatschappelijk functioneren van inwoners van de gemeente Raalte.**							Programmacoordinator: H. Hutten
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) zowel positief als negatief
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. Het percentage ouders en jongeren dat bekend is met het CJG neemt jaarlijks met 5% toe.	1.1 Toenemend percentage jongeren/ouders dat het CJG weten te vinden.						
2. Toename van deelname aan het inburgeringexamen door allochtone nieuwkomers. (Hierbij wordt uitgegaan van het aantal inburgeraars dat deelneemt aan (een onderdeel van) het examen, omdat hiermee gesteld kan worden dat deze groep in ieder geval voldoende capabel is om het examen af te leggen.	2.1 Het aantal inburgeraars dat per jaar deelneemt aan het inburgeringexamen.						

Na 2014 heeft de gemeente naar verwachting nog slechts een voorlichtende en informerende taak op het gebied van inburgering).							
3. Door de invoering van de gekantelde werkwijze vindt er een daling in de aanvragen voor individuele voorzieningen Wmo plaats ten opzichte van het aantal in het voorgaande jaar.	3.1 Het aantal verstrekte individuele voorzieningen per jaar.						In 2012 is een aantal maatregelen genomen om de kosten voor Wmo te beperken. De effecten van de gekantelde werkwijze en de eigen bijdrage hebben al in 2012 (voordelig) effect gehad op de uitgaven. In de eerste maanden van 2013 lijkt deze trend zich voort te zetten. Op onderdelen worden lagere kosten (en hogere opbrengsten) verwacht. Het voordeel op basis van deze indicatie wordt (voorstel) bestemd voor een reserve ten behoeve van de uitvoering van de drie decentralisaties binnen het sociale domein. Een concreet voorstel tot het instellen van een dergelijke reserve en de mogelijke storting van WMO-overschotten zal in de najaarsnota 2013 worden gedaan.
4. Inwoners van de gemeente Raalte beoordelen de Wmo voorzieningen met tenminste een 7,5.	4.1 De beoordeling van inwoners van de gemeente Raalte in de jaarlijkse vragenlijst.						

5. Jaarlijks krijgen, met de gemeenten Deventer en Olst-Wijhe, 330 kwetsbare burgers een aanbod voor een traject gericht op wonen, zorg, werk en inkomen.	5.1 Het aantal kwetsbare burgers welke een aanbod voor een traject gericht op wonen, zorg, werk en inkomen hebben ontvangen. (Een compleet aanbod omvat maatschappelijke opvang, de openbare geestelijke gezondheidszorg en ambulante verslavingszorg; dit in samenspraak met centrumgemeente Deventer en de gemeenten Olst-Wijhe, Zutphen en Lochem.)						
6. Bevorderen gezonde leefstijl op de onderdelen overgewicht, bewegen en alcohol (lokaal gezondheidsbeleid).	6.1 Uitkomsten van de 4-jaarlijkse GGD gezondheidsmonitoren onder de vier doelgroepen: a. Percentage overgewicht is in 2016 gedaald met 2%. b. Percentage beweegnorm is in 2016 gestegen met 3%. c. Percentage alcoholgebruik is in 2016 gedaald met 4%. De gezondheidsmonitoren hebben betrekking op 4 verschillende leeftijdscategorieën, te weten 0-12, 12-24, 24-65 en 65 jaar en ouder. De daling c.q. stijging betreft een gemiddelde van deze vier groepen op één van de drie genoemde thema's.						Extra contactmoment GGD IJsselland Vanuit het rijk zijn extra middelen vrijgemaakt voor een nieuw contactmoment met jongeren vanaf 14 jaar. De doelstelling hiervan is een meer preventieve werking van de jeugdgezondheidszorg met bijzondere aandacht voor de preventie van overgewicht en het voorkomen van ongezonde leefwijzen. De algemene uitkering (decentralisatie-uitkering CJG) is hiermee voor Raalte structureel verhoogd met € 32.961. De GGD heeft voorstellen gedaan voor de invulling van die taak waarvan de kosten worden doorberekend aan de gemeenten. Voorgesteld wordt om de bijdrage aan de GGD te ramen en de stelpost van de algemene uitkering hiervoor als dekkingsmiddel aan te wenden.

Deelprogramma 7.1. Ruimte en wonen							Portefeuillehouder: Wethouders Wagenmans en Van Loevezijn
Maatschappelijk doel **: Aantrekkelijk woon-, werk en leefklimaat.**							Programmacoordinator: H. Hutten
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) (zowel positief als negatief)
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. De gemeente zorgt voor voldoende aanbod van woningen door per jaar het woningaanbod met minimaal 100 uit te breiden.	1.1 De uitbreiding van het aantal woningen per jaar.						
2. Om in te spelen op de vergrijzing en extra-muralisatie van de zorg is het aandeel nultredenwoningen in het jaarlijkse nieuwbouw-programma tenminste 40%.	2.1 Het percentage nultredenwoningen bij nieuwbouw.						

3. Tenminste 65% van de nieuwbouwkoopwoningen wordt in particulier opdracht-geverschap gerealiseerd.	3.1 Het percentage in particulier opdrachtgeverschap gebouwde woningen per jaar, zoals door de raad aangenomen motie op 14 juli 2006.						Bij de PPN 2013-2016 is besloten om het fonds startersleningen aan te vullen met € 250.000 vanuit de reserve stedelijke vernieuwing. Dit besluit is als zodanig vertaald in de begroting 2013. De middelen voor het verstrekken van startersleningen zijn als revolverend fonds in beheer gegeven van het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SvN). Het betreffen hier dus leningen die worden afgelost en waarvoor geen beroep op de reserve nodig is. De beschikking over de reserve stedelijke vernieuwing moet worden teruggeraamd. Wel moet worden gerekend met een rentelast van € 9.500 voor de gemeente over de verstrekking van die lening. Voorgesteld wordt om de beschikking over de reserve stedelijke vernieuwing van € 250.000 af te ramen en de rentelast vanaf 2014 van € 9.500 te ramen in de exploitatie.
4. De inwoners van Raalte beoordelen de directe woonomgeving met tenminste een 7,5.	4.1 De score op de indicator “oordeel burger directe woonomgeving” in het tweejaarlijkse onderzoek “Waar staat je gemeente”.						

Deelprogramma 7.2. Economie							Portefeuillehouder: Burgemeester Zoon en wethouder Van Loevezijn
Maatschappelijk doel **: De economische structuur versterken en de werkgelegenheid bevorderen.**							Programmacoordinator: A. Nijman
Subdoelstelingen	*Waar meten we ons succes aan af?*	*VJN* realisatie	*VJN* budget	NJN realisatie	NJN budget		*Toelichting zowel bij voorjaarsnota 2013 als najaarsnota 2013 (indien kleur niet groen is).*
							Rood: afwijkend van begroting (0) zowel positief als negatief
							Oranje: dreigt af te wijken van begroting (1)
							Groen: conform begroting (2)
1. Voldoende aanbod van bedrijventerreinen en kantoorlocaties.	1.1 Het jaarlijks aantal uitgegeven bedrijventerrein in hectares.						
2. Versterken toerisme en (verblijfs-)recreatie.	2.1 Het aantal toeristische overnachtingen per jaar.						
3. Stimuleren en faciliteren van het ondernemerschap.	3.1 De beoordeling van ondernemers over de gemeentelijke dienstverlening in het jaarlijks onderzoek van de Kamer van Koophandel.						

Overige aspecten						
Dividenduitkering Wadinko						De participatiemaatschappij Wadinko k jaarlijks een dividend uit en is om die re geraamd in de begroting. Een eventuele uitkering is afhankelijk gesteld van een bepaalde omvang van de vermogens- e liquiditeitspositie. De aandeelhouders onlangs besloten om voor de jaren 2013 dividenduitkering over te gaan op basis resultaat 2012, de goede verwachtinger komende periode en de liquiditeitspos Raalte betekent deze uitkering een een bate van € 45.000 per jaar voor de jaren en met 2016. Voorgesteld wordt om deze extra bate

Algemene dekkingsmiddelen

Portefeuillehouder Wethouder Hiemstra

Overige aspecten

913.1 Overige financiële middelen

Renteresultaat
In de nota reserves en voorzieningen is bij het onderdeel rentebeleid aangegeven dat jaarlijks bij de voor- en najaarsnota de financieringsbehoefte opnieuw wordt berekend en de mogelijke gevolgen voor de totale rentelasten in de begroting in beeld worden gebracht.
Bij de begroting 2013 is aangegeven dat voor de renteberekening in de begroting 2013 het rente-omslagpercentage (bijna 3.8%) gelijk wordt gehouden aan het percentage in de begroting 2012.
Dit zal er uiteindelijk - bij ongewijzigde marktrente - toe moeten leiden dat er over het gehele jaar 2013 een aanzienlijk rentevoordeel ontstaat.

De rentepercentages op de kapitaalmarkt zijn nog steeds aan de extreem lage kant. In het afgelopen jaar hebben we daar goed gebruik van kunnen maken door een aanzienlijk deel van onze financieringsbehoefte met kortlopende leningen in te vullen tegen een zeer lage rentevergoeding. Om renterisico's zoveel mogelijk te beperken, is dit op grond van de wet FIDO slechts tot een beperkt bedrag (kasgeldlimiet) toegestaan, waarvan slechts gedurende een korte periode mag worden afgeweken.
Begin 2013 hebben we opnieuw onze financieringsbehoefte voor de lange termijn in beeld gebracht en op basis daarvan geconcludeerd dat het verstandig is om een deel van onze financieringsbehoefte nu voor een langere termijn af te dekken met langlopende leningen.
Om die redenen hebben we in de afgelopen maanden twee nieuwe leningen van elk vijf miljoen euro met een looptijd van respectievelijk 20 en 25 jaar afgesloten. Daarnaast zullen we – om binnen de kasgeldlimiet te blijven - de tweede helft van 2013 opnieuw de kapitaalmarkt op moeten om financieringsmiddelen voor de langere termijn aan te trekken. Het aantrekken van langlopende leningen betekent dat we ons hiermee voor een lange periode hebben verzekerd van relatief goedkope financieringsmiddelen.

Voor het jaar 2013 schatten we op dit moment in dat we – rekening houdend met de afgesloten langlopende leningen en de daaraan verbonden afsluitkosten – in ieder geval eenmalig € 200.000 minder rentelasten zullen hebben dan in de begroting 2013 is voorzien.
Voorgesteld wordt dan ook om dit voordeel voor het jaar 2013 in deze voorjaarsnota te ramen.

Voorgesteld wordt om € 200.000 als voordelig renteresultaat te ramen.

921.1 Algemene uitkeringen

Algemene uitkering voorjaar 2013
De algemene uitkering uit het gemeentefonds voor het begrotingsjaar 2013 werd nog gebaseerd op de junicirculaire 2012. Deze circulaire was gebaseerd op het zogenaamde Lente akkoord. Dit Lente akkoord was ook het uitgangspunt voor het ten tijde van Prinsjesdag, door het toenmalige demissionaire kabinet, gepresenteerde rijksbegroting 2013.

September- en decembercirculaire 2012
Doordat er bij het verschijnen van de september- en decembercirculaire 2012 nog geen vertaling plaats kon vinden van het regeerakkoord van het kabinet Rutte II waren de mutaties in deze circulaires beperkt. Per saldo waren de financiële gevolgen uit de beide circulaires marginaal (€ 1.947) voor het uitkeringsjaar 2013.

Deze beperkte mutaties in de september- en decembercirculaire hadden betrekking op:
1. Verlaging uitkeringspercentage;
2. Correctie i.v.m. BTW-verhoging;
3. Uitname kinderopvangtoeslag voor doelgroepouderen;
4. Indexatie Wmo-uitkering.

Daarnaast waren in de septembercirculaire 2012 een tweetal decentralisatie-uitkeringen opgenomen, namelijk:
1. Decentralisatie-uitkering voor invoeringskosten Jeugdzorg € 36.820;
2. Een verhoging van de decentralisatie-uitkering CJG met € 32.961.

Uitkeringsjaar 2012
Als gevolg van de bijstelling van een aantal maatstaven is de uitkering voor de gemeente Raalte over het uitkeringsjaar 2012 met een bedrag van € 29.839 negatief bijgesteld.
Het eenmalige effect hiervan komt tot uitdrukking in het begrotingsjaar 2013.

Gevolgen begroting 2013:
De op te nemen gevolgen van de mutaties in de algemene uitkering over de uitkeringsjaren 2012 en 2013 ten opzichte van de primitieve begroting 2013 zijn als volgt:

		2013
raming primitieve begroting 2013		€ 30.531.496
raming voorjaarsnota 2013 (decembercirculaire 2012)		€ 30.533.443
verschil (voordelig)	S	€ 1.947
bijstelling uitkeringsjaar 2012 (nadelig) 1)	E	€ 29.839-
per saldo nadelige bijstelling		€ 27.892-
taakmutaties		
op te nemen (te reserveren) stelposten n.a.v. taakmutaties		**2013**
decentralisatie invoering jeugdzorg 2013 2)	E	€ 36.820
hogere decentralisatie uitkering CJG 3)	S	€ 32.961

1. De bijstelling over het uitkeringsjaar 2012 is een gevolg van de bijstelling van enkele maatstaven.
2. De voor 2013 eenmalige decentralisatie-uitkering invoering Jeugdzorg wordt vooralsnog gereserveerd voor de invoeringskosten van de Jeugdzorg.
3. De structureel hogere decentralisatie-uitkering CJG (centrum voor jeugd en gezin) van € 32.961 wordt gereserveerd voor de structureel hogere bijdrage aan de GGD IJsselland voor een extra contactmoment JGZ.

Eind 2012 heeft het nieuwe kabinet haar plannen voor de komende jaren vastgelegd in een regeerakkoord. De VNG heeft namens de gemeenten met het Rijk onderhandeld over de gevolgen van dit regeerakkoord. Dit heeft er toe geleid dat eind januari 2013 een onderhandelingsakkoord is gesloten met het Rijk waar de meerderheid van de Nederlandse gemeenten (Raalte heeft tegengestemd) begin februari 2013 mee heeft ingestemd.

Dit onderhandelingsakkoord heeft er toe geleid dat er pakket afspraken zijn gemaakt op de volgende drie dossiers:

Wet HOF (Houdbaarheid Overheidsfinancien)
De wet regelt dat -en in hoeverre- ook de decentrale overheden een bijdrage moeten leveren in de reductie van het EMU-tekort. In het onderhandelingsakkoord is uitgesproken dat het tekort van de medeoverheden vanaf 2013 gefaseerd gaat dalen tot 0.2% van het nationaal inkomen in 2017. Tussentijds (eind 2015) zal bezien worden of de daling mogelijk en verantwoord is op basis van de realisatie in de jaren daarvoor. In een motie heeft de Tweede Kamer de minister opgeroepen te voorkomen dat de wet leidt tot uitstel of afstel van investeringen en daarmee tot verlies van werkgelegenheid.
Over de verdeling van de ruimte tussen de medeoverheden zullen VNG, IPO en UvW op basis van nader onderzoek afspraken maken. De Tweede Kamer heeft op 23 april de wet Hof met ruime meerderheid aangenomen. Nadat de Eerste Kamer ook akkoord is gegaan, treedt het wetsvoorstel 1 januari 2014 in werking.

Schatkistbankieren
In het regeerakkoord wordt het schatkistbankieren verplicht gesteld voor gemeenten. Dit betekent dat gemeenten worden verplicht hun financiële middelen bij het Rijk onder te brengen. In het onderhandelingsakkoord tussen rijk en decentrale overheden is afgesproken dat gemeenten hun overtollige middelen ook aan andere overheden mogen uitlenen. Daarnaast wordt er een doelmatigheidsdrempel ingebouwd van 0,75% van de begrotingsomzet met een minimum van € 250.000. Dit betekent dat wanneer de overtollige middelen onder deze drempel blijven de verplichting tot schatkistbankieren niet van toepassing is.

BTW-compensatiefonds
Het voornemen van het Rijk om het BTW-compensatiefonds af te schaffen is dankzij de onderhandelingen teruggedraaid. Het Rijk bleek hiertoe bereid onder een tweetal voorwaarden:
1. Een structurele korting op het BCF van € 550 miljoen.
2. Er moet een einde komen aan het open eind karakter door het limiteren van de omvang van het fonds.

Vóór 2015 zullen de BTW consequenties van de naar de gemeenten over te hevelen taken met betrekking tot de drie decentralisaties in kaart worden gebracht en worden overgeheveld naar het BCF-fonds.

De verdere uitwerking van het regeerakkoord voor het gemeentefonds wordt vertaald in de mei/juni circulaire 2013. Gezien de afspraken die in het sociaal akkoord zijn gesloten, moet het echter niet uitgesloten worden geacht dat dit ook nog wel eens tot de septembercirculaire wordt uitgesteld. Daarin zal ook de eerste indicatie van de budgetten voor de drie decentralisaties zijn opgenomen.

922.1 Algemene baten en lasten

Incidentele baten
In 2013 zijn incidentele baten ontvangen voor een totaalbedrag van € 45.000. Het betreft voornamelijk de slotuitkering uit de algemene reserves van de Gemeenschappelijke Regeling Automatiseringscentrum Oost-Nederland (het CON) van € 37.800 en een bijdrage voor het omvormen van een parkeerplaats en uitrit van € 6.144.
Raet heeft vanaf 1 januari 1988 de bedrijfsactiviteiten van CON overgenomen inclusief het personeel. Na 25 jaar zijn er geen verplichtingen meer voor het CON zodat tot afrekening wordt over gegaan.

Voorgesteld wordt de ontvangen incidentele baten van € 45.000 te begroten.

Kleine wijzigingen in budgetten
Bij deze voorjaarsnota zijn nog enkele budgetten met een gering bedrag aangepast aan de werkelijk te verwachten baten en/of lasten. Voorbeelden hiervan zijn onder andere dividendverhogingen van de BNG en Vitens en verhoging van de belastingen van schoolgebouwen.

Voorgesteld wordt om per saldo voor 2013 € 2.937 nadelig, voor 2014 € 317 nadelig en vanaf 2015 structureel € 7.683 voordelig te ramen.

960.1 Resultaat kostenplaatsen

Salarissen
Bij het opstellen van de begroting 2013 is de loonsverhoging inclusief de stijging van de sociale lasten geraamd op 0%. Per januari zijn de sociale lasten alsnog verhoogd (met name ABP premie) wat een extra last in de begroting geeft van € 110.000. Ook zijn de salarissen als gevolg van autonome ontwikkelingen € 65.000 hoger dan in de begroting is geraamd.

Voorgesteld wordt het budget voor salarissen structureel te verhogen met € 175.000.

Stand van zaken met betrekking tot de investeringskredieten

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de bijgestelde planning van het totaal van de investeringskredieten bij deze voorjaarsnota 2013.

Planning van investeringskredieten met een hoger (huidig) saldo van € 25.000					
	2013	**2014**	**2015**	**2016**	**totaal**
balanssaldo investeringskredieten 1-1-2013	€ 15.506.833	€ 405.000	€ 20.000	€ -	€ 15.931.833
nieuwe kredieten vanuit begroting 2013 incl wijzigingen	€ 10.653.003				€ 10.653.003
	€ 26.159.836	€ 405.000	€ 20.000	€ -	€ 26.584.836
werkelijk uitgegeven 2013 tot 1 april 2013	€ 871.221				€ 871.221
	€ 25.288.615	€ 405.000	€ 20.000	€ -	€ 25.713.615
bijstelling planning bij voorjaarsnota 2013	€ -2.367.865	€ 2.372.865	€ -5.000	€ -	€ -
nieuwe planning uitvoering investeringen bij VJN 2013	**€ 22.920.750**	**€ 2.777.865**	**€ 15.000**	**€ -**	**€ 25.713.615**

De bijgestelde planning van de investeringskredieten is een gevolg van de actuele stand van zaken met betrekking tot de start en de (vervolg) uitvoering van de geplande investeringen.
De actuele fasering betreft met name de investeringen in de infrastructurele voorzieningen (riolering en wegen) en het krediet woonservicegebieden. Deze verschuivingen hebben een budgettair neutraal effect voor de exploitatie, omdat die kredieten c.q. de lasten daarvan worden gedekt uit de bestemmingsreserves en/of bijdragen van derden.

De financiële gevolgen voor de exploitatie betreffen nieuwe kredieten die in 2013 eenmalig ten laste van de exploitatie zijn gebracht en in 2013 niet of niet geheel worden uitgevoerd en worden doorgeschoven naar 2014. Deze hebben een eenmalig voordeel in 2013 en een eenmalig nadeel in 2014. Het gaat hier om de volgende kredieten:

• Sloop en bouwrijp maken terrein Carmel College Salland	€	611.000
• Infrastructurele maatregelen bedrijventerrein Blankenfoort I	€	125.000
• Opstellen integrale visie openbare ruimte	€	20.000
Totaal	€	756.000

Voorgesteld wordt dit eenmalige voor- en nadeel te ramen in deze voorjaarsnota 2013.

Hiernavolgend zijn enkele voorstellen opgenomen met betrekking tot het wijzigen van lopende kredieten dan wel het beschikbaar stellen van nieuwe kredieten.

Programma lokaal klimaatbeleid 2009-2013
Het huidige programma lokaal klimaatbeleid 2009-2013 wordt verder uitgevoerd. Binnen het programma is een flink deel van de projecten in uitvoering. De meeste projecten zijn meerjarig en lopen tot het eind van 2013. Voor de dekking van de kosten van het klimaatprogramma is de reserve klimaatbeleid beschikbaar waar destijds € 500.000 in is gestort voor de uitvoering van het programma in de genoemde periode. In de begroting 2013 zijn – ten laste van de reserve – binnen de exploitatie middelen (€ 100.000) gereserveerd voor de uitvoering van het klimaatbeleid. Een aantal projecten is in 2012 niet afgerond en worden in 2013 verder uitgevoerd. Hiervoor zijn kredieten overgebracht. Enkele van die projecten hebben aanvullende middelen nodig. Ook is er een nieuw project gestart namelijk Nieuwe energie in bedrijf waarvoor de provincie een bijdrage van € 15.000 verstrekt en aan de gemeente eenzelfde bedrag als cofinanciering wordt gevraagd.
Hierna volgt een samenvatting van de wijzigingen van de budgetten 2013 met betrekking tot het programma lokaal klimaatbeleid 2009-2013:

Aanvulling lopende kredieten:			
Platform Raalte Duurzaam	€	20.000	
Communicatie/ participatie klimaatbeleid Raalte denkt duurzaam	€	22.822	
Stimuleren biomassavergisting	€	15.000	
Bijdrage Kansrijke ontwikkelingen en Projecten (Natuurlijk huus, Lierderholthuis, Elckerlyc)	€	13.854	
Inzet projectleider klimaatprogramma 2009-2013	€	41.600	
Ontwikkeling nieuw programma Raalte Duurzaam 2050	€	11.800	
Nieuw krediet: Nieuwe energie in bedrijf	€	30.000	
Totaal aanvullende en nieuwe kredieten			€ 155.076
Bijdrage van de provincie voor project Nieuwe Energie in bedrijf		-/-	€ 15.000
Subtotaal			€ 140.076
Gereserveerde middelen binnen de exploitatie t.l.v. reserve klimaatbeleid			€ 100.000
Nog aanvullend ten laste van de reserve klimaatbeleid			€ 40.076

Voorgesteld wordt bovengenoemde projecten functioneel te ramen en de bijdrage van de provincie van € 15.000 te ramen waarbij de benodigde aanvullende middelen tot een bedrag van € 40.076 worden onttrokken aan de reserve klimaatbeleid.

Extra onderzoek rioolstelsel bedrijventerrein De Telgen
De ontwikkelingen (bedrijfsvestigingen) van de laatste jaren op het bedrijventerrein De Telgen en de aanstaande vestiging van de nieuwe slachterij Hutten vragen aanpassing van de afvoercapaciteit van het rioolgemaal.
De zogenaamde droogweerafvoer (DWA) is nu al hoger dan verwacht en wordt nog veel hoger door de nieuwe slachterij dan waarvan bij het opstellen van het basisrioleringsplan (BRP) voor De Telgen is uitgegaan. Bij de doorkijk naar de toekomst is er van uit gegaan dat rioolwater gescheiden wordt aangeboden en dat reguliere toename in DWA 'normaal' is. Er is bij de capaciteitsbepaling van het gemaal in het BRP dus geen rekening gehouden met de aansluiting van een grote lozer (slachterij geeft een grote hoeveelheid DWA).
Een vergroting van de afvoercapaciteit van het rioolgemaal De Telgen is op zich geen grote (mogelijke) ingreep. Echter een grotere lozing op het hoofdrioolstelsel van de kern Heeten is niet mogelijk. Er moet nader onderzoek/berekening gedaan worden naar de nieuwe rioolcapaciteit van het rioolgemaal en een nieuw lozingspunt. Ook wordt gekeken naar de mogelijkheid van extra buffering op de bedrijfsterreinen.

Voorgesteld wordt een krediet beschikbaar te stellen van € 12.500 en de kosten van dit onderzoek ten laste te brengen van de reserve riolering.

Project De kracht van Salland
Bij de PPN 2013-2016 is besloten om een eenmalig budget van € 50.000 beschikbaar te stellen voor het genoemde project. Via een aangenomen amendement bij die PPN is vastgesteld dat de middelen worden ingezet voor het instellen van een fonds De Kracht van Salland. Bij de begroting 2013 is echter een krediet beschikbaar gesteld. Inmiddels is dit budget voor een bedrag van € 2.500 reeds aangewend.

Voorgesteld wordt om de (restant) middelen van € 47.500 alsnog – conform het amendement – in een bestemmingsreserve te storten en het format reserve Kracht van Salland vast te stellen.

Project aansluiting Centrum Jeugd Gezin en Veiligheidsketen
In het kader van de naderende decentralisatie Jeugdzorg heeft de Provincie Overijssel subsidiemiddelen beschikbaar gesteld. Samen met de gemeente Almelo is een subsidieaanvraag gedaan die zich richt op het versterken van de aansluiting CJG en veiligheidketen.
Het doel van dit project is te komen tot een effectieve aanpak van de leden van de problematische Jeugdgroep in Raalte. In het kader van het project wordt door betrokken organisaties uit de Jeugd- en Veiligheidsketen een plan van aanpak gemaakt dat uitgaat van de principes "één gezin, één plan, één regisseur" en "hulp in de eigen omgeving". Naast een effectieve aanpak voor de leden van deze Jeugdgroep, levert het project ook ervaringen op die voor ons en andere gemeenten van belang zijn bij de decentralisatie van de Jeugdzorg. Van de provincie Overijssel is een subsidietoezegging van € 177.600 voor dit project ontvangen.

Voorgesteld wordt om de provinciale bijdrage van € 177.600 en de projectlasten tot eenzelfde bedrag te ramen.

Taakoverdracht JGZ 0-4 jarigen van gemeente naar GGD IJsselland
Via een afzonderlijke notitie is uw raad reeds over dit onderwerp geïnformeerd.
In het kader van de integrale jeugdgezondheidszorg is per 1 april jl. de genoemde taak overgedragen van Carinova naar de GGD. Deze overdracht leidt tot frictie- en ontvlechtingskosten die eenmalig worden afgekocht door de GGD. In de eerste jaren is ook sprake van aanloopverliezen waarvoor de GGD een voorziening vormt die wordt gevoed door de gemeenten. Er is besloten dat de betrokken gemeenten de genoemde kosten voorfinancieren. In enkele jaren vanaf 2015 worden de kosten gecompenseerd door de aanwending van de positieve exploitatiesaldi van de GGD. Het aandeel van de gemeente Raalte in die kosten voor 2013 en 2014 bedraagt totaal € 96.000.

Voorgesteld wordt om een eenmalig krediet beschikbaar te stellen van € 96.000 en die kosten tot hetzelfde bedrag te dekken door toekomstige exploitatiebijdragen van de GGD IJsselland.

Vervanging trekkenwand Hoftheater
De trekkenwand in het Hoftheater is afgekeurd door het Nederlands liftinstituut en dient te worden vervangen. De trekkenwand zit “aard en nagelvast” en behoort bij het gebouw. Zonder trekkenwand kunnen geen theaterproducties worden opgevoerd. Vervanging moet door de gemeente worden bekostigd.
Met de vervanging van de trekkenwand kan een goedkeurend certificaat worden afgegeven door het Nederlands liftinstituut en wordt ook voldaan aan Arbo- technische vereisten.
In 2012 zijn binnen het groot onderhoud enkele eenmalige aanbestedingsvoordelen geweest. Met deze eenmalige voordelen kan de aanschaf voor de trekkenwand van € 99.950 worden gedekt uit de reserve onderhoud gebouwen.

Voorgesteld wordt een krediet van € 99.950 beschikbaar te stellen ten laste van de reserve onderhoud gebouwen.

Bedrijfsvoering

Evaluatie Raalte 2.0 / MTO
Uit het in het najaar van 2012 gehouden Medewerkerstevredenheidsonderzoek (MTO) blijkt een gemiddelde tevredenheid van medewerkers van 6,9. Hiermee scoort Raalte lager dan gemiddeld (7,4). Een ander onderzoek – de evaluatie van Raalte 2.0 – heeft zich meer gericht op het behalen van de strategische doelen van Raalte 2.0. Hieruit blijkt dat de kwaliteit van dienstverlening positief wordt ervaren en er belangrijke stappen zijn gezet in regionale samenwerking. Op de doelen integraliteit, strategische advisering, slagvaardigheid en opdrachtgever- en opdrachtnemerschap zijn de verbeteringen naar de mening van de respondenten nog maar beperkt.
Inmiddels heeft een nadere analyse plaatsgevonden op de onderzoeksresultaten en zijn diverse verbeteracties in gang gezet. De verbeteracties moeten ertoe leiden dat de (bestuurlijke) doelstellingen van de reorganisatie eind 2014 zijn gehaald.

DOWR
Voortgang percelen
De gezamenlijke werkorganisatie voor ict is gestart per 1 oktober 2012 en die voor belastingen per 1 januari 2013. De eerste ervaringen hiermee zijn positief. Zeer recent, per 1 april 2013, is ook de gezamenlijke facilitaire organisatie van start gegaan. Een gezamenlijke personeels- en salarisadministratie zal waarschijnlijk starten per 1 november. De overige percelen (control, juridisch en inkoop) hebben minder verstrekkende gevolgen voor personeel en organisatie. Gepland is dat eind dit jaar alle hiervoor genoemde percelen van start zijn gegaan. Tenslotte wordt momenteel gewerkt aan het opstellen van een business case voor de financiële administratie.

Financiën
In 2012 is door uw raad een krediet voor de realisatie van de samenwerking DOWR beschikbaar gesteld van € 273.000. Hiervan was € 123.000 bestemd voor algemene projectkosten en € 150.000 voor inhuur. Van dit totale krediet resteerde per 1 januari 2013 nog € 63.000. Dit bedrag zal in 2013 volledig worden benut. Bij het beschikbaar stellen van het krediet is de verwachting uitgesproken dat op termijn een bedrag van € 98.000 structureel zou worden bespaard, met ingang van een nader te bepalen datum. Inmiddels is duidelijk wanneer, welke besparing zal worden gerealiseerd, namelijk met ingang van 2014 € 50.000 en vanaf 2015 € 100.000 structureel per jaar.

Voorgesteld wordt de besparing, vanaf 2014 structureel € 50.000 oplopend tot € 100.000 met ingang van 2015, op te nemen in de begroting.

Harmonisatie / modernisering arbeidsvoorwaarden
De eerste gesprekken zijn gestart om te komen tot harmonisatie en modernisering van arbeidsvoorwaarden tussen de drie gemeenten. Gesprekspartner hierbij voor het bestuur is het speciaal hiervoor in het leven geroepen BGO (Bijzonder Georganiseerd Overleg). Het doel is dit najaar deze gesprekken af te ronden en met ingang van 1 januari 2014 de nieuwe arbeidsvoorwaarden voor alle ambtenaren te laten gelden.

Personeel

In 2013 loopt de uitvoering van het HRM programma door. Diverse producten zijn inmiddels opgeleverd, dit geldt bijvoorbeeld voor beloningsbeleid en competentiemanagement. Inmiddels is ook een nota Mobiliteit gereed en zijn we begonnen om een nota Leeftijdsfasebewust Personeelsbeleid op te stellen. Deze producten vergroten de flexibiliteit van onze medewerkers en dus ook de flexibiliteit van onze organisatie. Dit is noodzakelijk met het oog op alle veranderingen die al gaande zijn, maar ook die binnenkort gaan komen. De impact van bezuinigingen, regionaliseringen en decentralisaties zijn groot, vooral ook voor de individuele medewerkers. Het is nodig om als organisatie over de goede HRM instrumenten te beschikken om medewerkers hierin te kunnen begeleiden.

Hoofdstuk 6: Stand van zaken bouwgrondexploitatie

De projectenrapportage 2013 geeft de stand van zaken van de bouwgrondexploitatie van de diverse projecten weer.
Binnen deze bouwgrondexploitatie wordt onderscheid gemaakt in plannen in uitvoering (onderhanden werk) en nog niet in uitvoering. Van het onderhanden werk wordt per project (complex) een exploitatie opgesteld, die inzicht geeft in de kosten en opbrengsten en daarmee in het financieel resultaat van het plan. Conform de nota Grondbeleid worden de lopende exploitaties jaarlijks herzien. Deze herzieningen zijn berekend en verwoord in de projectenrapportage.

Boekwaarde in exploitatie en nog niet in exploitatie genomen gronden
Per 1 januari 2013 is de totale netto boekwaarde van de in exploitatie zijnde gronden € 11.722.304. De nog niet in exploitatie genomen gronden vertegenwoordigen een boekwaarde van € 4.718.121. In de bijlagen van de projectenrapportage 2013 wordt een nadere uitsplitsing van de boekwaarden weergegeven.

Financieel resultaat
De geactualiseerde exploitaties 2013 (op eindwaarde) geven ten opzichte van de exploitaties 2012, de volgende verschillen:

Nr.	Omschrijving	V/N	GREX 2012	Grex 2013	Verschil
Woningbouw					
16	Franciscushof *	V	1.604.707	132.816	-1.471.891
46	Sallandse Poort	N	-575.626	-597.839	-22.213
47	Salland II	V	3.148.322	4.026.091	877.769
48	Het Raan II	V	738.233	533.857	-204.376
63	Keizer Nw. Heeten	V	464.542	138.117	-326.425
69	Oerland / Pereland	V	704.101	694.690	-9.411
74	Borgwijk Luttenberg	V	638.564	1.409.591	771.027
76	de Wörmink Mariënheem	V	305.499	568.032	262.533
78	de Veldegge 1e fase	V	292.022	619.371	327.349
79	t Broeck Broekland	V	160.462	438.819	278.357
88	Lierderlholthuis	V	95.808	233.675	137.867
89	Kiezebos III **		0	0	0
91	Meerleweg	V	81.953	91.591	9.638
	sub-totaal	***V***	***7.658.587***	***8.288.811***	***630.224***
bedrijven					
72	de Zegge VI **	V	106.205	94.395	-11.810
77	de Zegge VII ***	N	-4.860.330	-5.901.652	-1.041.322
	sub-totaal		***-4.754.125***	***-5.807.257***	***-1.053.132***
	Totaal	**V**	**2.904.462**	**2.481.554**	**-422.908**

** De ontwikkeling ligt in handen van de VOF Franciscushof; gemeente Raalte is 50 % risicodragend; bedrag is 50% van het exploitatieresultaat*

*** Kiezebos III wordt ontwikkeld door Salland Wonen*

*** de Zegge VI wordt ontwikkeld door een projectontwikkelaar*

**** GREX 2012 de Zegge VII is de grondexploitatie van het bestemmingsplan 2011*

Voor een toelichting van de verschillen binnen de afzonderlijke complexen wordt verwezen naar de bijlage, de Projectenrapportage gebiedsontwikkeling 2013.

Toelichting

De verschillen zijn in hoofdzaak ontstaan door:

- Tussentijdse winstneming 2012;
- Aanbestedingsvoordeel;
- Verlenging van de looptijd;
- Aanpassing parameters;
- Aanpassing storting in bestemmingsreserves.

Tussentijdse winstneming 2012

In 2012 is een voorlopige winstneming doorgevoerd voor de complexen het Raan II (€ 413.343), Keizer Nieuw Heeten (€ 127.325), Broekland Oerland / Pereland (€ 114.757) en Kiezebos III (222.114). Dit betekent dat een deel van het te verwachten resultaat reeds is gestort in de algemene reserve grondexploitatie.
In het te verwachten resultaat 2013 zijn de winstnemingen verwerkt.

Aanbestedingsvoordeel

Gebleken is dat de uitvoering van werken voordeliger uitvalt dan waarmee rekening was gehouden in de exploitaties 2012. Dit voordeel is doorberekend in de grondexploitaties 2013.

Verlenging van de looptijd

De economische crisis is ook merkbaar binnen de grondexploitaties. Als gevolg van de huidige marktsituatie (vertraagde afzet van bouwkavels) is de looptijd van een aantal complexen verlengd. Deze verlenging varieert van 1 jaar tot 6 jaar. Het nadelig financieel effect hiervan komt vooral tot uitdrukking binnen de posten ‘kostenstijging’ en ‘rente’.

Aanpassing parameters

Door de gunstige rentestand is de rekenrente in 2013 verlaagd naar 3,09% (was 4,28%). Dit heeft in het algemeen een gunstig effect op het resultaat van de lopende exploitaties.
Daarnaast is het percentage kostenstijging verlaagd van 2% naar 1,5%. Deze aanpassing werkt eveneens voordelig door in de exploitaties.

Aanpassing storting in reserves

Reserve Bovenwijkse voorzieningen

De voorschriften over de storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen zijn gewijzigd. Tot nu toe werden er voor de bekostiging van bovenwijkse voorzieningen vaste bedragen gevraagd per m2 uit te geven bouwgrond. Deze bedragen werden gestort in een reserve bovenwijkse voorzieningen. Een directe link of relatie met de bovenwijkse voorziening was niet nodig.

De gewijzigde voorschriften geven aan dat er een causaal verband moet zijn tussen de bovenwijkse voorziening en de betreffende exploitatie. Is hiervan geen sprake van dan mag geen storting in de reserve bovenwijks worden doorgevoerd. Voorbeeld: In Mariënheem is er geen sprake van een bovenwijkse voorziening. Dit betekent dat in de exploitatie van de Wörmink geen storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen mag worden opgenomen.

De aanpassing van de storting is in de geactualiseerde grondexploitaties 2013 doorgevoerd. Voor enkele exploitaties heeft dit een behoorlijk (positief) financieel effect. Dit betekent echter ook dat de reserve bovenwijkse voorzieningen minder gevoed gaat worden.

In de nog te actualiseren Nota Bovenwijkse voorzieningen (najaar 2013) wordt de wijziging in de voorschriften nader toegelicht en uitgewerkt.

Reserve archeologie

Per m2 uit te geven bouwgrond wordt een bedrag van € 2,50 gestort in de reserve archeologie. Deze reserve is destijds ingesteld om eventuele hoge uitgaven op het gebied van archeologie op te kunnen vangen. Op dit moment hebben we nog een enkele uitbreidingslocatie in portefeuille. De kans op grote uitgaven is beperkt. Het doorgaan met het storten van gelden in de reserve archeologie is derhalve overbodig. We stellen voor de storting van € 2,50 per m2 uit te geven bouwgrond te stoppen. Deze maatregel heeft een positief effect voor de lopende exploitaties.

Voorgesteld wordt de storting in de reserve archeologie van € 2,50 per m2 uit te geven bouwgrond, met ingang van 2013 te laten vervallen.

Reserve grondexploitatie

Zoals hierboven reeds genoemd moet door gewijzigde voorschriften anders gerekend worden wanneer het gaat om bovenwijkse voorzieningen.

De netto uitgaven voor bovenwijkse voorzieningen zijn berekend op € 5,7 mln. Hiervan wordt bijna € 5 mln. bekostigd uit bestaande exploitaties. Het verschil (€ 800.000) komt ten laste van de reserve bovenwijkse voorzieningen. De reserve kent een stand van € 1,6 mln. waardoor een surplus ontstaat van € 800.000. Wij achten het verantwoord om € 500.000 over te hevelen naar de algemene reserve grondexploitatie.

In de reserve archeologie is in de loop der jaren € 375.000 gestort. Omdat de uitgaven archeologie de komende jaren beperkt zullen zijn, is een bedrag van € 125.000 voldoende om toekomstige kosten af te kunnen dekken. Het surplus in de reserve van € 250.000, kan gestort worden in de algemene reserve grondexploitatie.

Voorgesteld wordt € 500.000 uit de reserve bovenwijkse voorzieningen en € 250.000 uit de reserve archeologie over te hevelen naar de algemene reserve grondexploitatie.

Risico's
Voor de in exploitatie zijnde complexen geldt onderstaande risicokaart.

nr.	omschrijving	GREX	risico	Toelichting
Woningbouw				
16	Franciscushof *	✓	!	hoge boekwaarde
46	Sallandse Poort	✗	!	negatief exploitatieresultaat
47	Salland II	✓	✓	
48	Het Raan II	✓	✓	
63	Keizer Nw. Heeten	✓	✓	
69	Oerland / Pereland	✓	✓	
74	Borgwijk Luttenberg	✓	✓	
76	de Wörmink Mariënheem	✓	✓	
78	de Veldegge 1e fase	✓	✓	
79	t Broeck Broekland	✓	✓	
88	Lierderlholthuis	✓	✓	
89	Kiezebos III **	✓	✓	
91	Meerleweg	✓	✓	
bedrijven				
72	de Zegge VI **	✓	✓	
77	de Zegge VII	✗	!	negatief expl.resultaat en hoge boekwaarde

Exploitatieresultaat
Een tweetal exploitaties (Sallandse Poort en de Zegge VII) sluit met een negatief resultaat. Conform de BBV-voorschriften is hiervoor een voorziening getroffen.

Overige risico's
Binnen de uitvoering en realisatie van grondexploitaties wordt risico gelopen. De risico's hebben met name betrekking op:

- De looptijd van de plannen en planvorming;
- Ingeschatte parameters;
- Marktwerking (inschatting afzet van de bouwkavels).

In de toelichting van de afzonderlijke complexen in de Projectenrapportage is bij de uitwerking van de risico's en kansen, het financieel effect op het eindresultaat berekend wanneer er sprake zou zijn van een wijziging in de parameters.
Naast de gevoeligheid met betrekking tot de parameters hebben verdere vertraging (tijd), een veranderende afzet (lagere opbrengsten) en de aanbestedingsmarkt (kostenstijging), gevolgen voor het eindresultaat. Deze scenario's zijn eveneens doorberekend.

Kijkende naar de afzonderlijke exploitaties en de doorberekende scenario's blijkt dat het risico binnen de meeste complexen beheersbaar is.

Risico wordt met name gelopen binnen de complexen Franciscushof en de Zegge VII.
Er is bij beide complexen sprake van een groot plangebied met veel uit te geven gronden.

Omdat de boekwaarde hoog is, heeft bijvoorbeeld een vertraging in de afzet de nodige nadelige financiële gevolgen.
Een ander risico betreft de nog niet in exploitatie genomen (NIEGG) gronden. Deze gronden worden zoveel mogelijk verpacht. Echter de te ontvangen pachtprijs is veelal lager dan de te betalen rentekosten. Het verschil wordt jaarlijks bij de jaarrekening ten laste van de algemene reserve grondexploitatie gebracht.
In de loop van 2013 worden de NIEGG gronden afzonderlijk doorgelicht met als doel om een afweging te kunnen maken over het al dan niet afstoten van bepaalde gronden.
Naast de hierboven genoemde risico's bestaat nog het risico dat is gemoeid met de vrijkomende schoollocaties / -gebouwen. Deze gaan, conform de nota grondbeleid tegen boekwaarde over naar het grondbedrijf. Omdat nog onduidelijk is of de toekomstige opbrengst opweegt tegen de boekwaarde, is er sprake van een financieel risico. Dit risico is op dit moment nog niet te kwantificeren. Ook daarvoor zal in 2013 een actie volgen.

Algemene reserve grondexploitatie
Door diverse oorzaken (onder andere afwaardering van gronden) staat de algemene reserve grondexploitatie onder druk. Op 1-1-2013 kent de reserve een stand van € 1,6 mln.
Ook in 2013 moet rekening gehouden worden met nog af te waarderen gronden. Gedacht moet worden aan bijvoorbeeld de voormalige Horizonlocatie.

In de nota Grondbeleid is bepaald dat de algemene reserve grondexploitatie minimaal een stand moet hebben van € 1 mln. Door de genoemde afwaardering en de reguliere beschikkingen over de algemene reserve grondexploitatie, zal deze aan het eind van dit jaar waarschijnlijk lager uitkomen dan het minimum van € 1 mln.
Concreet betekent dit voor 2013 dat een storting van € 217.535 vanuit de algemene bestemmingsreserve noodzakelijk is om de algemene reserve grondexploitatie op het minimumniveau van € 1 mln. te brengen.
Rekening houdende met de geactualiseerde grondexploitaties 2013 wordt de volgende inschatting gemaakt van het verloop van de algemene reserve grondexploitatie.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand per 1-1	€ 1.602.405	€ 1.000.000	€ 1.055.000	€ 1.191.375	€ 1.081.159	€ 1.218.188
Stortingen	€ 1.390.060	€ 345.000	€ 426.375	€ 179.784	€ 427.029	€ 30.455
Onttrekkingen	€ 2.210.000	€ 290.000	€ 290.000	€ 290.000	€ 290.000	€ 290.000
Bijdrage uit alg. bestemmings-reserve	€ 217.535	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Stand per 31-12	€ 1.000.000	€ 1.055.000	€ 1.191.375	€ 1.081.159	€ 1.218.188	€ 958.643

Voor een nadere uitwerking van de ingeschatte stortingen en onttrekkingen t/m 2018 wordt verwezen naar de bijlage van de projectenrapportage 2013.

Voorgesteld wordt om de storting van € 217.535 in algemene reserve grondexploitatie te ramen.

Voor een toelichting van de afzonderlijke grondexploitaties wordt verwezen naar de bijlage 'Projectenrapportage 2013'.

Hoofdstuk 7: Financiële overzichten

In dit hoofdstuk worden de volgende financiële overzichten gepresenteerd:
het totaaloverzicht financiële gevolgen voorjaarsnota, uitgesplitst in:

- autonome ontwikkelingen/extra middelen
- uitgaven / inkomsten ten laste of ten gunste van een reserve
- bedrijfsvoering
- kredieten
- bezuinigingen uitwerking stelpost
- per programma het totaalbedrag van de aanpassingen en de nieuwe prognose voor de begroting 2013.

WAT HEEFT HET ONS (TOT NU TOE) GEKOST?

Progr.	Beleids-prod.	Ontstaan door:	V/N	2013	2014	2015	2016	2017
ONDERDEEL AUTONOME ONTWIKKELINGEN / EXTRA BUDGETTEN EXPLOITATIE								
2	140.2	Subsidie Provincie bijdrage kosten externe veiligheid	V	€ 31.865-				
2	120.2	Voordeel kap.last 1e jaar aankoop Brandweerkazerne	V	€ 22.777-				
3.1	210.1	Bijdrage aanleg- onderhoudskosten verkeersregelinstallatie Weidelaan/N348	N	€ 25.000				
3.3	721.1	ROVA afrekening kosten afvalinzameling 2012	V	€ 302.331-				
3.3	721.1	Voorziening afvalverwijdering	N	€ 302.331				
4	421.1	Subsidie Provincie structureel voordeel Brede school Heino	V	€ -	€ 4.261-	€ 4.261-	€ 4.261-	€ 4.261-
4	421.1	Hartkampschool voordeel kapitaallasten overname grondexploitatie	V	€ 25.902-	€ 25.902-			
4	423.1	Hartkampschool voordeel kapitaallasten overname grondexploitatie	V	€ 2.425-	€ 2.425-			
4	423.1	Kapitaallasten 1e inrichting onderwijsleerpakket De Zonnehof	N	€ 3.955	€ 3.955	€ 3.955	€ 3.955	€ 3.955
4	423.1	Kapitaallasten 1e inrichting onderwijsleerpakket De Rietkraag	N	€ 1.978	€ 1.978	€ 1.978	€ 1.978	€ 1.978
5.2	540.2	Subsidie Hoftheater	N	€ 35.000				
6.1	623.1	Participatiefonds	V	€ 32.362-				
6.1	623.1	Participatiefonds inkomensoverdrachten	N	€ 32.362				
6.1	611.1	Mutaties Werkvoorziening	V	€ 108.097-				
6.1	611.1	Bijdrage rijk WSW	N	€ 108.097				
6.2	715.1	Bijdrage aan GGD contactmoment JGZ	N	€ 32.961	€ 32.961	€ 32.961	€ 32.961	€ 32.961
9.0	921.1	Dekking stelpost algemene uitkering	V	€ 32.961-	€ 32.961-	€ 32.961-	€ 32.961-	€ 32.961-
7.1	820.1	Starterslening rentelast	N	€ -	€ 9.500	€ 9.500	€ 9.500	€ 9.500
7.2	310.1	Dividenduitkering Wadinko	V	€ 45.000-	€ 45.000-	€ 45.000-	€ 45.000-	
9.0	913.1	Renteresultaat	V	€ 200.000-				
9.0	921.1	Algemene uitkering voordeel	V	€ 1.947-	€ 1.947-	€ 1.947-	€ 1.947-	€ 1.947-
9.0	921.1	Bijstelling uitkeringsjaar 2012	N	€ 29.839				
9.0	922.1	Hogere decentralisatieuitkering CJG	N	€ 32.961	€ 32.961	€ 32.961	€ 32.961	€ 32.961
9.0	922.1	Decentralisatie uitvoering jeugdzorg 2013	N	€ 36.820				
9.0	922.1	Ramen ontvangen incidente baten	V	€ 45.000-				
9.0	960.1	Verhogen budget salarissen	N	€ 175.000	€ 175.000	€ 175.000	€ 175.000	€ 175.000
div	div.	Kleine wijzigingen		€ 2.937	€ 317	€ 7.683-	€ 7.683-	€ 7.683-
		TOT. AUTONOME ONTWIK./EXTRA BUDGETTEN		**€ 31.426-**	**€ 144.176**	**€ 164.503**	**€ 164.503**	**€ 209.503**

Progr.	Beleids-prod.	Ontstaan door:	V/N	2013	2014	2015	2016	2017
ONDERDEEL TLV RESERVES								
6.1	610.1	Bijdrage rijk WWB inkomensdeel	V	€ 404.434-				
6.1	610.1	Bijdrage rijk WWB bijstandsbesluit zelfstandigen	V	€ 1.754-				
9.0	980.6	Mutaties reserve WWB storting egalisatiereserve	N	€ 406.188				
7.1	810.1	Intrekken restant krediet Project De Kracht van Salland	V	€ 47.500-				
9.0	980.7	Storting in reserve kracht van salland	N	€ 47.500				
9.0	922.1	Startersleningen	V	€ 250.000-				
9.0	980.7	Reserve stedelijke vernieuwing	N	€ 250.000				
9.0	960.1	Inhuur team Voorzieningen	N	€ 95.000				
9.0	980.6	Dekking reserve WWB	V	€ 95.000-				
9.0	980.8	Storting in de algemene reserve grondexploitatie	N	€ 217.535				
9.0	980.8	Onttrekking algemene bestemmingreserve	V	€ 217.535-				
9.0	980.8	Storting algemene reserve grondexploitatie	N	€ 750.000				
9.0	980.8	Onttrekking reserve bovenwijkse voorzieningen	V	€ 250.000-				
9.0	980.8	Onttrekking reserve archeologie	V	€ 500.000-				
		TOTAAL TLV RESERVES		**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**

ONDERDEEL BEDRIJFSVOERING								
9.0	960.1	Besparing samenwerking DOWR	V	€ -	€ 50.000-	€ 100.000-	€ 100.000-	€ 100.000-
		TOTAAL BEDRIJFSVOERING		**€ -**	**€ 50.000-**	**€ 100.000-**	**€ 100.000-**	**€ 100.000-**

ONDERDEEL KREDIETEN								
3.3	722.1	Krediet extra onderzoek rioolstelsel De Telgen	N	€ 12.500				
9.0	980.3	Dekking reserve riolering	V	€ 12.500-				
3.3	723.1	Verhoging diverse kredieten klimaatbeleid	N	€ 40.076				
9.0	980.3	Dekking reserve klimaatbeleid	V	€ 40.076-				
5.2	540.2	Krediet aanschaf trekkenwand Hoftheater	N	€ 99.950				
9.0	980.1	T.l.v. reserve onderhoud gebouwen	V	€ 99.950-				
6.2	715.1	Provinciale bijdrage versterken aansluiting CJG en veiligheidsketen	V	€ 177.600-				
6.2	715.1	Krediet project aansluiting CJG en Veiligheidsketen	N	€ 177.600				
6.2	715.1	Taakoverdracht JGZ 0-4 jr	N	€ 96.000				
6.2	715.1	Bijdrage GGD JGZ 0-4 jr	V	€ 96.000-				
		TOTAAL KREDIETEN		**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**

Progr.	Beleids-prod.	Ontstaan door:	V/N	2013	2014	2015	2016	2017
ONDERDEEL BEZUINIGINGEN UITWERKING STELPOST								
3.3	723.1	Milieuvoorlichting en educatie	N	€ 2.652				
9.0	922.1		V	€ -2.652				
9.0	960.1	Aanpassing arbeidsvoorwaarden	N	€ 50.000				
9.0	922.1		V	€ -50.000				
9.0	960.1	Maaien van bermsloten	N	€ 12.920	€ 34.820			
9.0	922.1		V	€ -12.920	€ 34.820-			
9.0	960.1	Overdracht beheer stedelijk water aan Waterschap Groot Salland	V	€ -8.160	€ 8.160-	€ 8.160-	€ 8.160-	€ 8.160-
9.0	922.1		N	€ 8.160	€ 8.160	€ 8.160	€ 8.160	€ 8.160
4.0	480.1	Verhogen kilometergrens leerlingenvervoer naar VNG-model	N	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
9.0	922.1		V	€ -15.000	€ -15.000	€ -15.000	€ -15.000	€ -15.000
5.1	530.1	Bezuinigingstaakstelling sport	N	€ 250.000				
9.0	922.1		V	€ -250.000				
				€ -	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**

		TOTALE GEVOLGEN VOORJAARSNOTA		**€ 31.426-**	**€ 94.176**	**€ 64.503**	**€ 64.503**	**€ 109.503**
div.	div.	Doorschuiven kredieten	V	€ 756.000-				
div.	div.	Doorschuiven kredieten	N	€ -	€ 756.000			
		TOTAAL KREDIETEN		**€ 756.000-**	**€ 756.000**	**€ -**	**€ -**	**€ -**
		TOTALE GEVOLGEN VOORJAARSNOTA INCL DOORSCHUIVEN KREDIETEN		**€ 787.426-**	**€ 850.176**	**€ 64.503**	**€ 64.503**	**€ 109.503**

WAT HEEFT HET ONS (TOT NU TOE) GEKOST?

AANPASSINGEN PER PROGRAMMA TOTAAL

Nr	Programma	2013	2014	2015	2016	2017
1.1	Inwoner en bestuur	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
1.2	Dienstverlening	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2	Brandweer en veiligheid	€ 54.642-	€ -	€ -	€ -	€ -
3.1	Verkeer en vervoer	€ 25.000	€ -	€ -	€ -	€ -
3.2	Openbaar groen	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
3.3	Duurzame bescherming openbare ruimte	€ 55.228	€ -	€ -	€ -	€ -
4	Onderwijs	€ 7.394-	€ 11.655-	€ 16.672	€ 16.672	€ 16.672
5.1	Sport	€ 250.000	€ -	€ -	€ -	€ -
5.2	Welzijn	€ 134.950	€ -	€ -	€ -	€ -
6.1	Inkomen	€ 406.188-	€ -	€ -	€ -	€ -
6.2	Zorg	€ 32.961	€ 32.961	€ 32.961	€ 32.961	€ 32.961
7.1	Ruimte en wonen	€ 47.500-	€ 9.500	€ 9.500	€ 9.500	€ 9.500
7.2	Economie	€ 45.000-	€ 45.000-	€ 45.000-	€ 45.000-	€ -
9	Alg. dekkingsmiddelen	€ 28.222	€ 108.053	€ 58.053	€ 58.053	€ 58.053
	Diverse programma's (kleine wijz en kredieten)	€ 753.063-	€ 756.317	€ 7.683-	€ 7.683-	€ 7.683-
		€ 787.426-	**€ 850.176**	**€ 64.503**	**€ 64.503**	**€ 109.503**

BEGROTING 2013 NA WIJZIGINGEN VOORJAARSNOTA

Nr	Programma	Lasten 2013	Baten 2013	Saldo begr 2013	Prognose lasten 2013	Prognose baten 2013	Prognose saldo 2013	Verschil saldo begr - saldo prognose 2013
1.1	Inwoner en bestuur	€ 3.799.902	€ 350.339	€ 3.449.563	€ 3.799.902	€ 350.339	€ 3.449.563	€ -
1.2	Dienstverlening	€ 2.417.354	€ 468.210	€ 1.949.144	€ 2.417.354	€ 468.210	€ 1.949.144	€ -
2	Brandweer en veiligh.	€ 2.842.330	€ 63.610	€ 2.778.720	€ 2.819.553	€ 95.475	€ 2.724.078	€ 54.642-
3.1	Verkeer en vervoer	€ 6.526.972	€ 804.636	€ 5.722.336	€ 6.551.972	€ 804.636	€ 5.747.336	€ 25.000
3.2	Openbaar groen	€ 2.565.630	€ 65.060	€ 2.500.570	€ 2.565.630	€ 65.060	€ 2.500.570	€ -
3.3	Duurz. Bescherming	€ 9.227.435	€ 6.677.342	€ 2.550.093	€ 8.980.332	€ 6.375.011	€ 2.605.321	€ 55.228
4	Onderwijs	€ 7.138.873	€ 157.517	€ 6.981.356	€ 7.131.479	€ 157.517	€ 6.973.962	€ 7.394-
5.1	Sport	€ 5.927.318	€ 1.325.457	€ 4.601.861	€ 6.177.318	€ 1.325.457	€ 4.851.861	€ 250.000
5.2	Welzijn	€ 5.326.188	€ 30.970	€ 5.295.218	€ 5.461.138	€ 30.970	€ 5.430.168	€ 134.950
6.1	Inkomen	€ 13.776.185	€ 10.465.707	€ 3.310.478	€ 13.916.644	€ 11.012.354	€ 2.904.290	€ 406.188-
6.2	Zorg	€ 9.788.775	€ 632.120	€ 9.156.655	€ 10.095.336	€ 905.720	€ 9.189.616	€ 32.961
7.1	Ruimte en wonen	€ 3.912.687	€ 3.099.924	€ 812.763	€ 3.865.187	€ 3.099.924	€ 765.263	€ 47.500-
7.2	Economie	€ 1.564.719	€ 241.286	€ 1.323.433	€ 1.564.719	€ 286.286	€ 1.278.433	€ 45.000-
9	Alg. dekkingsmid.	€ 6.097.543	€ 56.529.733	€ 50.432.190-	€ 7.321.114	€ 57.725.082	€ 50.403.968-	€ 28.222
	Diverse programma's	€ -	€ -	€ -	€ 753.063-	€ -	€ 753.063-	€ 753.063-
		€ 80.911.911	**€ 80.911.911**	**€ -**	**€ 81.914.615**	**€ 82.702.041**	**€ 787.426-**	**€ 787.426-**

Bijlagen:

- overzicht algemene bestemmingsreserve
- overzicht mutaties in reserves in 2013 bevoegdheid van de raad
- overzicht beschikbaar stellen krediet bevoegdheid van de raad
- overzicht onvoorzien structureel en eenmalig
- format reserve
- overzicht stelpost bezuinigingen

Algemene bestemmingsreserve 2013 per 16-4-2013

Stand per 31 december 2012			€ 13.760.724
Resultaat rekening 2012			€ 1.453.395
bestemming deregulering WABO RUD			€ 105.000-
toevoeging revolving fund			€ 200.000-
Stand per 01 januari 2013			€ 14.909.119
Mutaties 2013			
dekking begroting 2013 incl. nieuw beleid		€ -3.959.276	
kredieten van 2012 naar 2013 vjn / njn		€ -291.288	
claims via raadsbesluit rekening 2012:			
* lijst eenmalige kredieten naar 2013	€ -1.353.410		
* eenmalige uitgaven 2012 naar 2013	€ -24.472		
* stelposten algemene uitkering naar 2013	€ -326.046		
* structurele posten eenmalig naar 2013	€ -131.714		
* eenmalige kredieten met dekk alg best res uit 2012	€ -262.983		
		€ -2.098.625	
Overbrengen kd van 2012 naar 2013 al tlv alg best res		€ -2.796.275	
			€ -9.145.464
stand per 16-4-2013			€ 5.763.655

Mutaties in reserves in 2013 bevoegdheid van de raad

Bwn	Omschrijving	Ecl	Beschikking over reserve:	Bedrag
518	waardering vrijwilligers plaatselijk belang	460576	inwonersinitiatieven	€ 1.500
507	subsidie inwonersinitiatieven Scouting Heino	460576	inwonersinitiatieven	€ 2.500
504	werkgeverspunt 2013-2014-2015 a € 75.000 per jaar	460663	WWB	€ 75.000
				€ 79.000
500	glasvezelnetwerk aanleggen vanuit 2012	860213	wegen bin beb kom	€ 147.000

Beschikbaar stellen krediet bevoegdheid van de raad

Bwn	Omschrijving	FCL	Dekking	Bedrag
506	Kavelruil Raalte Zuid 2	88019903	bijdragen van derden	€ 259.448

Stand onvoorzien / eenmalig 2013

Onvoorzien structureel

0	Prim. begroting 2013	€	50.000
500	556-2012: beheerplan bermen en sloten	€	21.000-
	Resteert d.d. 27-03-2013	€	29.000

Eenmalige middelen

0	Prim. begroting 2013	€	50.000
6	85300800 opstellen plan verzelfstandiging sport tlv eenmalige middelen	€	30.000-
515	Reïntegratiekosten	€	12.441-
	Resteert d.d. 27-03-2013	€	7.559

Reserve	Kracht van Salland

Nummer 816
Portefeuillehouder: Wethouder Van Loevezijn
Budgethouder: A. Nijman

Soort reserve: Bestemmingsreserve

Doelstelling: Uitwerking van een programma "De kracht van Salland" periode 2014-2020.

Ontstaan: Amendement bij PPN 2013-2016 en vertaald in de begroting 2013

Duur van de reserve: Niet bepaald

Bodem / plafond: Niet bepaald

Financiën:	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
Stand per 01-01		€ 47.500	€ 47.500	€ 47.500
Rentetoevoeging	€ -			
Vermeerderingen	€ 47.500	€ -	€ -	€ -
Verminderingen	€ -		€ -	€ -
Stand per 31-12	€ 47.500	€ 47.500	€ 47.500	€ 47.500

Rentetoevoeging: Er wordt geen rente toegevoegd aan deze reserve.

Vermeerderingen: Er vindt geen jaarlijkse vermeerdering plaats.

Verminderingen:

Onderhoudsplan en/of claims: Er liggen nog geen claims op deze reserve.

	2017	**2018**	**2019**	**2020**
Stand per 01-01	€ 47.500	€ 47.500	€ 47.500	€ 47.500
Rentetoevoeging	€ -	€ -	€ -	€ -
Vermeerderingen	€ -	€ -	€ -	€ -
Verminderingen	€ -	€ -	€ -	€ -
afromen		€ -	€ -	€ -
Stand per 31-12	€ 47.500	€ 47.500	€ 47.500	€ 47.500

Stelpost bezuiniging

Nr.	voorjaarsnota 2011 Bezuiniging	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Toelichting
6	Aantal wethouders terugbrengen	€ 57.000	€ 57.000	€ 57.000	€ 57.000	€ 57.000	€ 57.000	Voordeel a.g.v. extra terugbrengen van 3
9	Digitalisering vergaderstukken raad	€ -15.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	Nadeel in 2011 omdat taakstelling pas in 3 wordt gerealiseerd.
28	Afschrijvingslast vervanging speeltoestellen	€ -1.690						Door de actualisatie van de investeringsbe bezuiniging niet geheel gehaald.
32	Afschaffen gemeentelijke monumenten	€ -3.443						Met het afschaffen van de gemeentelijke zijn niet alle kosten van de eigen monume vervallen.
		pm	pm	pm	pm	pm	pm	Middels een motie van 21-4-2011 heeft d aangegeven de gemeentelijke monument behouden. Financiele gevolgen voor de b worden nog in beeld gebracht.
36	Kilometergrens leerlingenvervoer	€ -7.500	€ -7.500	€ -7.500	€ -7.500	€ -7.500	€ -7.500	Herrealiseren van de verhoging van de kil niet eerder dan het schooljaar 2012-2013
42	Aanpassing warmwatervoorziening sportcentrum Tijenraan	€ 6.175						Door het realiseren van een energiezuinig warmwatervoorziening in Tijenraan kan a 2011 een bedrag worden ingeboekt .
52	Beëindiging kunstvoorziening	€ 958	€ 958	€ 958	€ 958	€ 958	€ 958	Voordeel
57	Wijziging dekk gemeentelijke aandeel WWB	€ 830	€ 830	€ 830	€ 830	€ 830	€ 830	Voordeel
	totaal voorjaarsnota 2011	**€ 37.330**	**€ 51.288**	**€ 51.288**	**€ 51.288**	**€ 51.288**	**€ 51.288**	

Nr.	najaarsnota 2011 Bezuiniging	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Toelichting
9	Digitalisering vergaderstukken raad aanvullend op de VJN 2011	€ -5.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	Nadeel in 2011 omdat taakstelling ook in niet wordt gerealiseerd.
32	Monumentenbeleid	€ -24.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	A.g.v. lopende verplichtingen is in 2011 n aan subsidies verstrekt
36	Kilometergrens leerlingenvervoer	€ -	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	Herrealiseren van de verhoging van de kil bij nader inzien wel gerealiseerd in 2012.
	totaal najaarsnota 2011	**€ 29.000**	**€ 7.500**	**€ 7.500**	**€ 7.500**	**€ 7.500**	**€ 7.500**	

Nr.	voorjaarsnota 2012 Bezuiniging	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Toelichting
68	Opheffen structureel budget co-financiering (en meer toepassen van het horizonprincipe)		€ 27.769	€ 27.769	€ 27.769	€ 27.769	€ 27.769	De storting in de reserve cofinanciering bl bedragen waardoor boven de taakstelling nog een bedrag van € 27769 extra kan wo gerealiseerd.
36	Kilometergrens leerlingenvervoer		€ -7.500	€ -7.500	€ -7.500	€ -7.500	€ -7.500	Hogere realisatie vervallen door aanhoud van de verordening.
			€ -7.500	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**	Als gevolg van het aanhouden van de verc raad wordt de taakstelling in 2012 niet ge
39-40-41-44	Onderzoek naar zwemfunctie sport			pm	pm	pm	pm	Sportvisie wordt in mei in de raad behand geconcludeerd dat een deel van de bezuir worden gerealiseerd.
				€ -274.825	€ -42.325	€ -42.325	€ -42.325	In de sportnota 2012 zijn de bezuinigingen welke binnen het beleidsterrein sport zull gerealiseerd. Meer bezuinigen zou leiden zwembad De Tippe, hetgeen niet wenselij
45	Modernisering bibliotheekfunctie				€ -100.000	€ -75.000	€ -75.000	Naar aanleiding van het MJBP van de bieb raad geinformeerd over het deels niet hal bezuigingstaakstelling. De raad besluit bij het niet realiseren van deze taakstelling
7	Doorschuiven bezuinigingen naar samenwerkingsverbanden		€ 35.375	€ 35.375	€ 35.375	€ 35.375	€ 35.375	De GGD IJsselland heeft een bezuingingsta gerealiseerd van € 710.000 hetgeen voor bezuiniging van € 46.768 betekent. Daarn landelijke VNG de contributie verlaagd me voor Raalte € 607 betekent. Per saldo is d product dus € 35.375 hoger (€ 47.375-€ 1 geraamd.
74	Kostenreductie- overhead en efficiency		€ -62.902	€ -	€ -	€ -	€ -	A.g.v. de voorbereidende werkzaamheden en de uitvoering van de huishoudtoets wo de formatiereductie bij het teaam voorzie stellen tot 1-1-2013.
	totaal voorjaarsnota 2012		**€ -14.758**	**€ -219.181**	**€ -86.681**	**€ -61.681**	**€ -61.681**	

Nr.	najaarsnota 2012 Bezuiniging	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Toelichting
	Onderzoek naar de zwemfunctie sport			€ 274.825	€ 42.325	€ 42.325	€ 42.325	Bij de behandeling van de sportnota 2012 zich tegen de voorgestelde bezuinigingsvo uitgesproken. Op basis van een vervolgon definitief besluit over de bezuinigingsmog worden genomen. De volledige taakstelli (vooralsnog) worden gerealiseerd.
	totaal najaarsnota 2012		**€ -**	**€ 274.825**	**€ 42.325**	**€ 42.325**	**€ 42.325**	
Nr.	**voorjaarsnota 2013** **Bezuiniging**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**Toelichting**
35	Milieuvoorlichting en educatie			€ -2.652	€ -2.652	€ -2.652	€ -2.652	Er is een besparing gerealiseerd van 12.34 resterende bedrag van € 2.652 kan dus ni bespaard.
82	Aanpassing arbeidsvoorwaarden			€ -50.000				Zoals ook in de najaarsnota 2012 is aange uit van een vertraging in de realisatie van van één jaar.
23	Bermen en sloten			€ -12.920	€ -34.820			Niet gerealiseerd voor 2013 en 2014.
23	Overdracht beheer stedelijk water aan Waterschap Groot Salland.			€ 8.160	€ 8.160	€ 8.160	€ 8.160	Overdracht beheer stedelijk water aan W Salland.
36	Verhogen kilometergrens leerlingenvervoer naar VNG-model			€ -15.000	€ -15.000	€ -15.000	€ -15.000	Minder gerealiseerde taakstelling leerling
39	Bezuinigingstaakstelling beleidsveld Sport			€ -250.000				Gedeeltelijk niet gerealiseerde taakstellin
74	Overhead en efficiencymaatregelen			€ -95.000				Eenmalig niet gerealiseerde taakstelling (1
74	Dekking t.l.v. reserve WWB			€ 95.000				Eenmalig dekking tekort (1 fte) overhead.
	totaal voorjaarsnota 2013			**€ -322.412**	**€ -44.312**	**€ -9.492**	**€ -9.492**	
	totaal generaal			**€ -207.980**	**€ -29.880**	**€ 29.940**	**€ 29.940**	



Projectenrapportage gebiedsontwikkeling 2013

Gemeente Raalte





Inhoudsopgave Projectenrapportage 2013

		Blz.
Inleiding		3
Samenvatting		4

In exploitatie genomen complexen (onderhanden werk)

-16-	Franciscushof	10
-46-	Sallandse Poort	12
-47-	Salland II	15
-48-	Het Raan II / Overstigt	19
-63-	Keizer Nieuw Heeten	21
-69-	Broekland (2000) Oerland / Pereland	23
-72-	de Zegge VI	25
-74-	Borgwijk Luttenberg	27
-76-	de Wörmink Mariënheem	30
-77-	de Zegge VII Raalte	33
-78-	de Veldegge fase 1 Heeten	36
-79-	't Broeck Broekland	39
-88-	Lierderholthuis Noord	42
-89-	Kiezebos II	45
-91-	Meerleweg Raalte	47

Nog niet in exploitatie genomen complexen

-13-	centrum Raalte / overig	51
-75-	toekomstige uitbreiding Nieuw Heeten	51
-84-	uitbreiding Laag Zuthem	52
-89-	Blankenfoort wonen / werken Heino	53
Restgronden		
	- de Zegge VI	54
	- de Veldegge fase 2	54
	- 't Broeck	55
	- Lierderholthuis	55
-99-	verspreid bezit / overige terreinen	56

Bijlage

	Boekwaarden 1-1-2013 per complex	66
	Verloop algemene reserve grondexploitatie	67
	Grondexploitatie 2013 per complex	68

Inleiding

In deze projectenrapportage gebiedsontwikkeling wordt de voortgang van de ruimtelijke plannen binnen de gemeente Raalte weergegeven. Conform de Nota Grondbeleid dienen de grondexploitaties van de lopende plannen jaarlijks herzien te worden. Deze geactualiseerde grondexploitaties zijn eveneens in de projectenrapportage opgenomen.
De Projectenrapportage Gebiedsontwikkeling 2013 maakt onderdeel uit van de voorjaarsnota 2013 en wordt derhalve gelijktijdig vastgesteld.

Binnen de grondexploitatie is een onderscheid gemaakt in complexen die in exploitatie zijn (onderhanden werk) en complexen die nog niet in exploitatie zijn.

In exploitatie genomen complexen
Dit zijn de ontwikkellocaties waarvan de exploitatie is vastgesteld. De grondexploitatie biedt inzicht in de kosten en de opbrengsten en daarmee in het resultaat van een plan. Door de structuur van de grondexploitatie te koppelen aan de verschillende fasen van de planontwikkeling, ontstaat een beter financieel inzicht om te sturen, te beheren en verantwoording af te leggen.
Per complex is de voortgang en het financiële resultaat in deze rapportage weergegeven

Nog niet in exploitatie genomen complexen
Van de locaties die onder de nog niet in exploitatie genomen complexen vallen is nog geen exploitatie vastgesteld. Deze complexen bevinden zich veelal in de planvormingfase. Per complex is de stand van zaken met betrekking tot deze planvorming en/of uitvoering weergegeven.

Parameters
Bij het herzien van alle exploitaties is rekening gehouden met de volgende parameters:

Parameters GREX 2013	**perc.**
Rentepercentage nieuwe investeringen	4,1%
Rentepercentage boekwaarde	3,1%
Kostenstijging	1,5%
opbrengstenstijging woningbouw	0,0%
opbrengstenstijging bedrijven	0,0%

Toelichting
Gezien de huidige situatie op de woningmarkt, als gevolg van de economische crisis, is in de exploitaties geen opbrengstenstijging doorgevoerd.
De genoemde percentages worden voorafgaand aan het opstellen van de begroting vastgesteld (begrotingsuitgangspunten) .

Samenvatting

Dit hoofdstuk beschrijft de resultaten van alle in exploitatie genomen complexen en geeft een algemene toelichting hierop.

Boekwaarde in exploitatie en nog niet in exploitatie genomen gronden
Per 1 januari 2013 is de totale netto boekwaarde van de in exploitatie zijnde gronden € 11.722.304. De nog niet in exploitatie genomen gronden vertegenwoordigen een boekwaarde van € 4.718.121. In de bijlagen van deze projectenrapportage 2013 wordt een nadere uitsplitsing van de boekwaarden weergegeven.

Financieel resultaat
De geactualiseerde exploitaties 2013 geven t.o.v. de exploitaties 2012, de volgende verschillen;

nr.	omschrijving	V/N	GREX 2012	Grex 2013	verschil
Woningbouw					
16	Franciscushof *	V	1.604.707	132.816	-1.471.891
46	Sallandse Poort	N	-575.626	-597.839	-22.213
47	Salland II	V	3.148.322	4.026.091	877.769
48	Het Raan II	V	738.233	533.857	-204.376
63	Keizer Nw. Heeten	V	464.542	138.117	-326.425
69	Oerland / Pereland	V	704.101	694.690	-9.411
74	Borgwijk Luttenberg	V	638.564	1.409.591	771.027
76	de Wörmink Mariënheem	V	305.499	568.032	262.533
78	de Veldegge 1e fase	V	292.022	619.371	327.349
79	t Broeck Broekland	V	160.462	438.819	278.357
88	Lierderlholthuis	V	95.808	233.675	137.867
89	Kiezebos III **		0	0	0
91	Meerleweg	V	81.953	91.591	9.638
	sub-totaal	***V***	***7.658.587***	***8.288.811***	***630.224***
bedrijven					
72	de Zegge VI **	V	106.205	94.395	-11.810
77	de Zegge VII ***	N	-4.860.330	-5.901.652	-1.041.322
	sub-totaal		***-4.754.125***	***-5.807.257***	***-1.053.132***
	Totaal	**V**	**2.904.462**	**2.481.554**	**-422.908**

** De ontwikkeling ligt in handen van de VOF Franciscushof; gemeente Raalte is 50 % risicodragend; bedrag is 50% van het exploitatieresultaat*
*** Kiezebos III wordt ontwikkeld door Salland Wonen*
*** de Zegge VI wordt ontwikkeld door een projectontwikkelaar*
**** GREX 2012 de Zegge VII is de grondexploitatie van het bestemmingsplan 2011*

Toelichting
De verschillen zijn in hoofdzaak ontstaan door:
- Tussentijdse winstneming 2012;

- Aanbestedingsvoordeel;
- Verlenging van de looptijd;
- Aanpassing parameters;
- Aanpassing storting in bestemmingsreserves.

Tussentijdse winstneming 2012
In 2012 is een voorlopige winstneming doorgevoerd voor de complexen het Raan II (€ 413.343), Keizer Nw. Heeten (€ 127.325) en Broekland Oerland / Pereland (€ 114.757). Dit betekent dat een deel van het te verwachten resultaat reeds gestort is in de algemene reserve grondexploitatie.
In het te verwachten resultaat 2013 zijn de winstnemingen verwerkt.

Aanbestedingsvoordeel
Gebleken is dat de uitvoering van werken voordeliger uitvalt dan waarmee rekening was gehouden in de exploitaties 2012. Dit voordeel is doorberekend in de grondexploitaties 2013.

Verlenging van de looptijd
De economische crisis is ook merkbaar binnen de grondexploitaties. Als gevolg van de huidige marktsituatie (vertraagde afzet van bouwkavels) is de looptijd van een aantal complexen verlengd. Deze verlening varieert van 1 jaar tot 6 jaar. Het nadelig financieel effect hiervan komt vooral tot uitdrukking binnen de posten 'kostenstijging' en 'rente'.
In het volgende overzicht zijn de gehanteerde looptijden t.b.v. de grondexploitaties 2013 en 2012 weergegeven.

	GREX 2012	**GREX 2013**
complex	**einde looptijd**	**einde looptijd**
16 - Franciscushof	2018	2024
46 - Sallandse Poort	2018	2019
47 - Salland II	2025	2025
48- Het Raan II	2013	2013
63 - Keizer Nw. Heeten	2014	2015
69 - Broekland Oerland / Pereland	2015	2017
72- de Zegge VI	2018	2021
74 - Borgwijk Luttenberg	2021	2022
76 - Wormink Marienheem	2022	2023
77 - Zegge VII	2024	2026
78 - Veldegge Heeten fase 1	2024	2025
79 - 't Broeck Broekland *	2035	2026
88 - Lierderholthuis*	2030	2025
89- Kiezebos III Heino	2015	2015
91- Meerleweg Raalte	2015	2015

** plangebied verkleind a.g.v. afwaardering in 2012*

De looptijd van de complexen 't Broeck en Lierderholthuis is korter geworden, doordat in 2012 een deel van het plangebied is afgewaardeerd en uit de exploitatie is gehaald.

Aanpassing parameters
Door de gunstige rentestand is de rekenrente verlaagd in 2013 naar 3,09% (was 4,28%). Dit heeft in het algemeen een gunstig effect op het resultaat van de lopende exploitaties.
Daarnaast is het percentage kostenstijging verlaagd van 2% naar 1,5%. Deze aanpassing werkt eveneens voordelig door in de exploitaties.

Aanpassing storting in reserves

Reserve Bovenwijkse voorzieningen
De voorschriften over de storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen zijn gewijzigd. Tot nu toe werden er voor de bekostiging van bovenwijkse voorzieningen vaste bedragen gevraagd per m2 uit te geven bouwgrond. Deze bedragen werden gestort in een reserve bovenwijkse voorzieningen. Een directe link of relatie met de bovenwijkse voorziening was niet nodig.
De gewijzigde voorschriften geven aan dat er een causaal verband moet zijn tussen de bovenwijkse voorziening en de betreffende exploitatie. Is hiervan geen sprake van dan mag geen storting in de reserve bovenwijks worden doorgevoerd.
Voorbeeld: In Mariënheem is er geen sprake van een bovenwijkse voorziening. Dit betekent dat in de exploitatie van de Wörmink geen storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen mag worden opgenomen.
De aanpassing van de storting is in de geactualiseerde grondexploitaties 2013 doorgevoerd.
Voor enkele exploitaties heeft dit een behoorlijk (positief) financieel effect. Dit betekent ook dat de reserve bovenwijkse voorzieningen minder gevoed gaat worden.
In de nog te actualiseren Nota Bovenwijkse voorzieningen (najaar 2013) wordt de wijziging in de voorschriften nader toegelicht en uitgewerkt.

Reserve archeologie
Per m2 uit te geven bouwgrond wordt een bedrag van € 2,50 gestort in de reserve archeologie. Deze reserve is destijds ingesteld om eventuele uitgaven op het gebied van archeologie op te kunnen vangen.
Op dit moment hebben we nog een enkele uitbreidingslocatie in portefeuille. De kans op grote uitgaven is beperkt. Het doorgaan met het storten van gelden in de reserve archeologie is derhalve overbodig. In de geactualiseerde grondexploitaties 2013 is de storting in de reserve archeologie niet meer opgenomen.

Risico's
Voor de in exploitatie zijnde complexen geldt onderstaande risicokaart.

nr.	omschrijving	GREX	risico	Toelichting
Woningbouw				
16	Franciscushof *	✓	!	hoge boekwaarde
46	Sallandse Poort	✗	!	negatief exploitatieresultaat
47	Salland II	✓	✓	
48	Het Raan II	✓	✓	
63	Keizer Nw. Heeten	✓	✓	
69	Oerland / Pereland	✓	✓	
74	Borgwijk Luttenberg	✓	✓	
76	de Wörmink Mariënheem	✓	✓	
78	de Veldegge 1e fase	✓	✓	
79	t Broeck Broekland	✓	✓	
88	Lierderlholthuis	✓	✓	
89	Kiezebos III **	✓	✓	
91	Meerleweg	✓	✓	
bedrijven				
72	de Zegge VI **	✓	✓	
77	de Zegge VII	✗	!	negatief expl.resultaat en hoge boekwaarde

Exploitatieresultaat
Een tweetal exploitaties (Sallandse Poort en de Zegge VII) sluit met een negatief resultaat. Conform de BBV-voorschriften is hiervoor een voorziening getroffen.

Omdat het exploitatieresultaat negatief is, zal een tegenvaller direct financiële gevolgen hebben. Er zal dan een extra storting in de voorziening te verwachten verliezen doorgevoerd moeten worden. Deze komt dan ten laste van de algemene reserve grondexploitatie.

Overige risico's
Binnen de uitvoering en realisatie van grondexploitaties wordt risico gelopen. De risico's hebben met name betrekking op:
- De looptijd van de plannen en planvorming;
- Ingeschatte parameters;
- Marktwerking (inschatting afzet van de bouwkavels).

In de toelichting van de afzonderlijke complexen in de Projectenrapportage is, bij de uitwerking van de risico's en kansen, het financieel effect op het eindresultaat berekend wanneer er sprake zou zijn van een wijziging in de parameters.
Naast de gevoeligheid met betrekking tot de parameters hebben verdere vertraging (tijd), een veranderende afzet (lagere opbrengsten) en de aanbestedingsmarkt (kostenstijging), gevolgen voor het eindresultaat. Deze scenario's zijn eveneens doorberekend.

Kijkende naar de afzonderlijke exploitaties en de doorberekende scenario's blijkt dat het risico binnen de meeste complexen beheersbaar is.

Risico wordt met name gelopen binnen de complexen Franciscushof en de Zegge VII.
Er is bij beide complexen sprake van een groot plangebied met veel uit te geven gronden.
Omdat de boekwaarde hoog is, heeft bv. een vertraging in de afzet de nodige nadelige financiële gevolgen.

Een ander risico betreft de nog niet in exploitatie genomen (NIEGG) gronden. Deze gronden worden zoveel mogelijk verpacht. Echter de te ontvangen pachtprijs is veelal lager dan de te betalen rentekosten. Het verschil wordt jaarlijks bij de jaarrekening ten laste van de algemene reserve grondexploitatie gebracht.
In de loop van 2013 worden de NIEGG gronden afzonderlijk doorgelicht met als doel om een afweging te kunnen maken over het al dan niet afstoten van bepaalde gronden.
Naast de hierboven genoemde risico's bestaat nog het risico dat is gemoeid met de vrijkomende schoollocaties / -gebouwen. Deze gaan, conform de nota grondbeleid tegen boekwaarde over naar het grondbedrijf. Omdat nog onduidelijk is of de toekomstige opbrengst opweegt tegen de boekwaarde, is er sprake van een financieel risico. Dit risico is op dit moment nog niet te kwantificeren. Ook daarvoor zal in 2013 een actie volgen.

Algemene reserve grondexploitatie
Door diverse oorzaken (o.a. afwaardering van gronden) staat de algemene reserve grondexploitatie onder druk. Op 1-1-2013 kent de reserve een stand van € 1,6 mln.
Ook in 2013 moet rekening gehouden worden met nog af te waarderen gronden. Gedacht moet worden aan bijvoorbeeld de voormalige Horizonlocatie.

In de nota Grondbeleid is bepaald dat de algemene reserve grondexploitatie minimaal een stand moet hebben van € 1 mln. Door de genoemde afwaardering en de reguliere beschikkingen over de algemene reserve grondexploitatie, zal deze aan het eind van het jaar waarschijnlijk lager uitkomen dan het minimum van € 1 mln. Concreet betekent dit voor 2013 dat een storting van € 217.535 van uit de algemene bestemmingsreserve noodzakelijk is om de algemene reserve grondexploitatie op het minimumniveau van € 1 mln. te brengen.

Rekening houdende met de geactualiseerde grondexploitaties 2013 wordt de volgende inschatting gemaakt van het verloop van de algemene reserve grondexploitatie.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stand per 1-1	1.602.405	1.000.000	1.055.000	1.191.375	1.081.159	1.218.188
Stortingen	1.390.060	345.000	426.375	179.784	427.029	30.455
Onttrekkingen	2.210.000	290.000	290.000	290.000	290.000	290.000
bijdrage alg.best.res.	217.535					
Stand per 31-12	1.000.000	1.055.000	1.191.375	1.081.159	1.218.188	958.643

Voor een nadere uitwerking van de ingeschatte stortingen en onttrekkingen t/m 2018 wordt verwezen naar de bijlagen.

De afzonderlijke complexen worden hierna toegelicht

IN EXPLOITATIE GENOMEN COMPLEXEN

(ONDERHANDEN WERK)

16 Franciscushof

Projectomschrijving
Het terrein van bijna 40 hectare ligt aan de noordwest zijde van Raalte en grenst aan het omliggende landelijke gebied en het iets verderop gelegen landgoed 't Reelaer. Voor het gebied is in 2007 een ontwikkelvisie opgesteld.

Het ontwerp bouwt voort op de landschappelijke en historische contrasten:
- de besloten bosranden (aansluitend op 't Reelaer)
- het open veld (vrij uitzicht over het landschap).

Dit betekent ook verschillen in woonmilieus:
- verspreid wonen in het bos; vrije kavels in het bos met villa's en bomen op eigen terreinen
- compact wonen in het open veld; wonen rond een gemeenschappelijk hof met een ruime blik over het groene veld.
- Circa 30% is uitgeefbaar, waardoor de sfeer van landelijk wonen wordt opgeroepen.

Woningbouwprogramma
Het terrein de Franciscushof biedt ruimte aan 305 woningen.



Stand van zaken
Gezien de omvang en de complexiteit van het project is besloten een samenwerking aan te gaan met een marktpartij. Met deze marktpartij, AM Grondbedrijf, wordt een gezamenlijke grondexploitatie gevoerd, waarbij iedere partij voor 50% deelnemer is en risico loopt. De samenwerking is gestalte gegeven door de oprichting van de Ontwikkelcombinatie Franciscushof VOF. Het bestemmingsplan Franciscushof is in 2011 vastgesteld.



Planning
Medio 2011 zijn de eerste 33 vrije kavels binnen het deelgebied ‘de Terpen’ aangeboden. Hiervan zijn er inmiddels 12 verkocht en een 4-tal kavels in optie.
Het deelgebied Veldhof, met ruimte voor circa 43 woningen, is begin 2012 verkocht aan een projectontwikkelaar / aannemer. In het 2e kwartaal zal gestart worden met het bouwrijp maken van het deelgebied. Gelijktijdig zal een deel van de waterpartij gerealiseerd worden.

Looptijd
De geactualiseerde grondexploitatie sluit eind 2024.

Financieel resultaat
Medio 2009 zijn de gronden door de gemeente geleverd aan de VOF. Het verschil tussen het ontvangen bedrag en de boekwaarde is gestort in een bestemmingsreserve.
De evt. door de gemeente nog te maken kosten komen ten laste van deze reserve. De jaarlijkse beschikking over deze reserve, zal bij het opstellen van de jaarrekening worden doorgevoerd.
Op basis van de meest recente exploitatieopzet van de VOF wordt een voordelig resultaat verwacht van € 0,26 mln.

Risico
De gemeente is voor 50% risicodragend in het project. In de exploitatie is een bepaald uitgiftetempo opgenomen. Mocht blijken dat dit tempo niet gehaald kan worden, zal dit nadelig zijn voor het exploitatieresultaat. Gezien de hoge boekwaarde (€ 16,8 mln.) zullen met name rentekosten stijgen.
In de exploitatie is rekening gehouden met een opbrengstenstijging. Op basis van de huidige marktontwikkelingen, is het de vraag of dit haalbaar is. Mocht dit niet gehaald worden, dan heeft dit een behoorlijk nadelig effect voor de exploitatie. Ter verduidelijking, een lagere opbrengstenstijging van 1% heeft een negatieve invloed op het netto contante resultaat van ca. € 860.000.
Vertraging in de afzet en hierdoor verlenging van de looptijd van bv. 2024 naar 2028 betekent dat het exploitatieresultaat op startwaarde (1-1-2013) negatief wordt (€ 1,5 mln.).

Door de aanwezigheid van de Reserve Franciscushof (€ 862.00) is de gemeente in staat slechts beperkte financiële tegenvallers op te vangen.

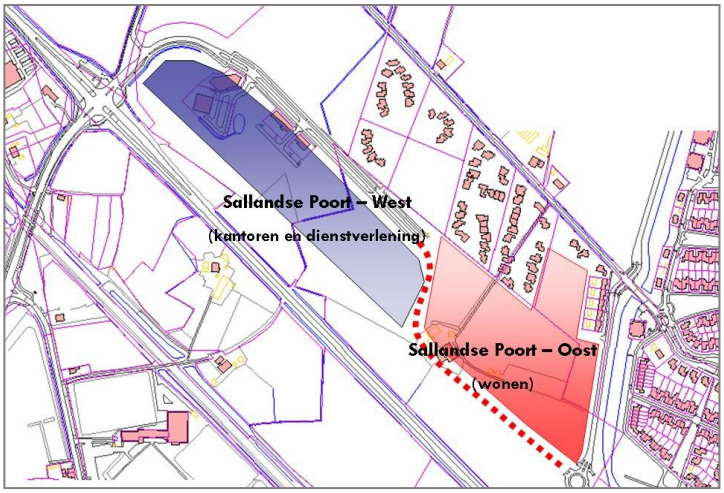
Raming 2013
De volgende baten en lasten worden in 2013 verwacht:

Uitgaven	
Voorbereiding en toezicht extern	20.000
Voorbereiding en toezicht intern	107.484
Totaal	**127.484**

Inkomsten	
Bijdrage VOF Franciscushof	107.484
Beschikking over reserve Franciscushof	20.000
Totaal	**127.484**

46 Sallandse Poort

Projectomschrijving
Het gebied Sallandse Poort is verdeeld in Sallandse Poort Oost en West. Het deelgebied West kent de bestemming kantoren en dienstverlening. Het deelgebied Oost is bestemd voor woningbouw.



Woningbouwprogramma
Het woongebied Sallandse Poort Oost biedt ruimte aan 222 woningen in diverse categorieën met extra aandacht voor goedkope woningen (starters).

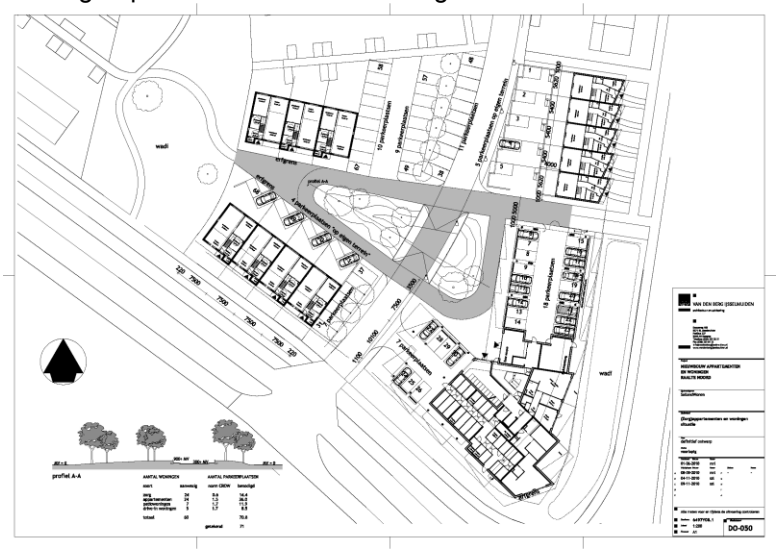
Wijze van ontwikkeling
De Sallandse Poort Oost is eigendom van een projectontwikkelaar. Een deel hiervan is doorverkocht aan de woningbouwcorporatie Salland Wonen. In de Sallandse Poort West heeft deels de gemeente en deels een projectontwikkelaar een grondpositie.

Stand van zaken / planning
Sallandse Poort West
Het bestemmingsplan is reeds enige tijd geleden onherroepelijk .
Er zijn nog 3 kavels voor kantorenbouw beschikbaar.Op dit moment is de vraag naar kavels voor kantoren minimaal. Gekeken wordt naar de mogelijkheid om de kavels aantrekkelijker te maken. Hierbij moet gedacht worden aan oppervlakte en invulling.

Sallandse Poort Oost
Dit deelgebied biedt de ruimte voor de bouw van 176 woningen als volgt verdeeld:
- 122 grondgebonden woningen
- 6 woon-werk woningen
- 48 appartementen

Binnen de grondgebonden woningen zijn 76 woningen bestemd voor de doelgroep starters.
De projectontwikkelaar heeft alle kavels/woningen in de verkoop. De financiële afrekening met de gemeente heeft plaatsgevonden. Na realisatie zal het plangebied door de ontwikkelaar woonrijp worden gemaakt.

Woningcorporatie Salland Wonen is gestart met de bouw van het appartementengebouw.



Looptijd
De exploitatie van het complex de Sallandse Poort kent een looptijd t/m 2019.

Financieel resultaat
De onderstaande tabel laat het resultaat van de geactualiseerde grondexploitatie 2013 zien.

Resultaat	
uitgaven	4.298.875
opbrengsten	3.929.960
rente-kosten	228.924
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	-368.915
neg. saldo op eindwaarde	-597.839
neg. saldo contant per 1-1-2013	-460.472

De stagnatie van de verkoop van de kavels voor kantorenbouw heeft een nadelig effect op de exploitatie. Met name de rentecomponent drukt zwaar op de exploitatie.

Verschillenanalyse
Uit de herziene exploitatieopzet 2013 blijkt dat het plan afsluit met een nadelig resultaat van € 597.840. Conform de voorschriften wordt het tekort afgedekt door een voorziening.

De herziene exploitatie 2013 geeft ten opzichte van de exploitatie 2012 een nadelig verschil van € 22.214. Het verschil wordt met name veroorzaakt door extra kosten bouw- en woonrijp maken. Na de realisatie van een kantoorpand is in de nabijheid een parkeerplaats aangelegd.

Raming 2013
Voor het dienstjaar 2013 zijn de volgende ramingen in de exploitatie opgenomen:

Uitgaven	2013
Woonrijp maken	15.000
Voorbereiding	7.250
Beheerkosten	5.000
Rentekosten	31.487
Totale uitgaven	58.737

Risico's en kansen
Financieel
Het financieel risico is afgedekt doordat voor het tekort een voorziening getroffen is. Echter mocht de verkoop van kantorenkavels een probleem blijven, dan zal hierdoor de looptijd langer en het financieel tekort groter worden. De voorziening zal dan aangevuld moeten worden vanuit de algemene reserve grondexploitatie. De boekwaarde per 1-1-2013 is € 1.018.990.

Uitvoering / uitgifte
De uitvoering van het deelplan Oost ligt in handen van de projectontwikkelaar. Na realisatie van de woningen zal het gebied woonrijp gemaakt worden. Het openbaar gebied zal daarna overgedragen worden aan de gemeente.
Het deelgebied West is grotendeels bouwrijp gemaakt. Afronding is afhankelijk van verkoop van de kantorenkavels.

Gevoeligheid parameters
In de volgende tabel is het financieel effect weergegeven indien de parameters veranderen.

Gevoeligheid parameters		
	verschil	**invloed**
Rentekosten	0,5%	-24.572
Rentekosten	-0,5%	24.037
Kostenstijging	0,5%	-2.830
Kostenstijging	1,0%	-5.715
opbrengstenstijging	0,5%	16.899

- *negatief effect op eindwaarde*
+ *positief effect op eindwaarde*

In de huidige exploitatie is geen rekening gehouden met een opbrengstenstijging.
Het overzicht geeft aan dat de gevolgen bij een wijziging van de parameters beheersbaar blijven. Mede ook omdat al een voorziening is getroffen voor het nadelig resultaat.

Scenario's
Naast de gevoeligheid voor de parameters is ook een aantal scenario's met vertraging (tijd), veranderende afzetmarkt (lagere opbrengsten) en veranderende aanbestedingsmarkt (uitgaven) doorgerekend. In onderstaand overzicht zijn deze weergegeven.

Mogelijke aannames		
	A	B
Vertraging in de looptijd	**2 jaar**	**5 jaar**
invloed op eindwaarde in €	-46.299	-122.557
Daling verkoopopbrengsten	**-5%**	**-10%**
invloed op eindwaarde in €	-43.517	-87.034
Stijging / Daling uitgaven	**5%**	**-5%**
invloed op eindwaarde in €	-30.882	25.480

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Omdat de exploitatie van het complex Sallandse Poort sluit met een negatief resultaat, kunnen nadelige effecten niet opgevangen worden en zal direct de algemene reserve grondexploitatie aangesproken moeten worden.

47 Salland II Raalte

Projectomschrijving
Salland II is de laatste fase van het woningbouwprogramma in het Raan II. Het gebied Salland II heeft een oppervlakte van ca. 15,6 ha.
In het plan is veel ruimte gereserveerd voor water en groen. De ontsluiting vindt plaats aan de oostzijde via de Ridderschapsweg en aan de westzijde via een nieuwe weg welke aanhaakt bij de ontsluiting van het woongebied 't Overstigt.

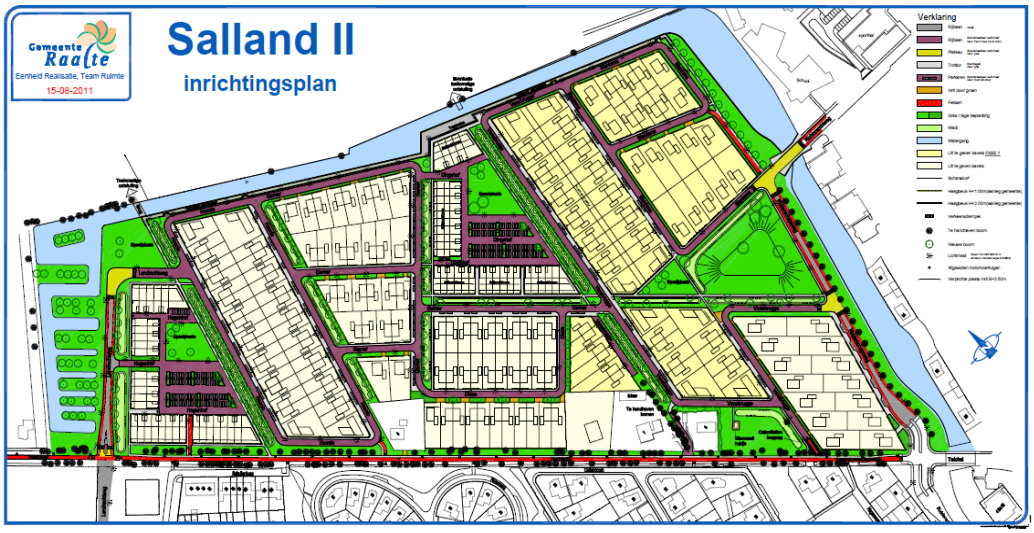


Woningbouwprogramma
Salland II biedt ruimte voor de bouw van 241 woningen; 65 rij, 134 tweekappers en 42 vrijstaand.

Wijze van ontwikkelen
Gronden zijn eigendom van de gemeente en er is derhalve sprake van een gemeentelijke grondexploitatie. Op de eerste fase rust een bouwclaim van een plaatselijke aannemer van in totaal 14 woningen. De sociale huur- en koopwoningen worden in één van de vervolgfasen, door de woningbouwcorporatie Salland Wonen, ontwikkeld .

De benodigde gronden zijn reeds enige tijd in het bezit van de gemeente. De overgang naar het achterliggende agrarische gebied vindt plaats door het ontwikkelen van nieuwe watergangen rondom het gebied (m.u.v. de zuidzijde / Harinkdijk).

Stand van zaken / planning
Het bestemmingsplan is vastgesteld en onherroepelijk. De aanwezige opstallen binnen het plangebied zijn inmiddels gesloopt. De uitvoering vindt plaats in verschillende fasen.



De eerste fase is bouwrijp gemaakt en in de kavels (68) zijn in uitgifte kavels beschikbaar. Te verdelen in 54 vrije kavels en 14 projectbouw. De 14 projectbouw woningen worden door een plaatselijke aannemer, in samenwerking met de woningbouwcorporatie Salland Wonen, gerealiseerd. Op dit moment (medio april 2013) zijn reeds 45 vrije kavels verkocht.

Looptijd
De ontwikkeling van Salland II heeft een looptijd t/m 2025.

Financieel resultaat
Onderstaande tabel laat het resultaat van de herziene grondexploitatie 2013 zien.

Resultaat	
uitgaven	14.347.452
opbrengsten	17.881.235
rente-kosten	-492.308
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	3.533.783
pos. saldo op eindwaarde	4.026.091
pos. saldo contant per 1-1-2013	2.479.237

De herziene exploitatieberekening 2013 geeft aan dat het plan sluit met een positief resultaat van € 4,0 mln. (op eindwaarde 31-12-2025).
Gedurende een groot deel van de looptijd hebben we te maken met een negatieve boekwaarde (werkelijke opbrengsten > werkelijke uitgaven). Hierdoor is er sprake van renteopbrengsten in plaats van rentekosten.

Verschillenanalyse
De herziene exploitatie 2012 geeft aan dat het project sluit met een positief resultaat van € 4.026.091. T.o.v. van de exploitatie 2011 is het resultaat gestegen met € 877.769.
Dit verschil is in hoofdzaak veroorzaakt door:

- *Bouw- en woonrijp maken / kosten ontsluiting*

De kosten van het bouwrijp maken zijn aangepast op het niveau van de werkelijke uitgaven. Concreet betekent dit dat de raming van de totale kosten voor het bouw- en woonrijp maken verlaagd zijn met ruim € 130.000.

- *Kosten ontsluiting / bovenwijkse voorziening*

In de exploitatie was naast de storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen ook een deel van de kosten voor de ontsluiting van het plangebied (= bovenwijkse voorziening) opgenomen. De gewijzigde BBV voorschriften geven aan dat dit niet meer toegestaan is. Per saldo levert dit over de gehele looptijd een voordeel op van € 600.000

- *Voorbereiding en toezicht*

De kosten van voorbereiding en toezicht zijn geactualiseerd. Op basis hiervan is de totale raming verlaagd met € 110.000.

- *Grondverkopen*

De raming is aangepast aan de werkelijke opbrengsten uit fase 1. Een gemiddelde verkoopprijs van € 225 per m2 is als uitgangspunt genomen. Dit betekende een neerwaartse bijstelling van de grondexploitatie met € 200.000.

- *Kostenstijging*

Door aanpassing van het percentage kostenstijging van 2 naar 1,5% en de vermindering van de totale kosten waarover de kostenstijging wordt berekend, is de post kostenstijging t.o.v. de exploitatie 2012 lager uitgevallen.

Raming 2013
Voor het dienstjaar 2013 zijn de volgende ramingen in de exploitatie opgenomen:

Uitgaven	2013
Bouwrijp maken / water	125.000
Woonrijp maken	233.250
Groenvoorzieningen	77.750
Verlichting en brandkranen	75.000
Voorbereiding	51.100
Beheerkosten	20.000
Storting in reserve bovenwijks	17.093
Rentekosten	42.710
Totale uitgaven	641.903

Inkomsten	2013
Grondverkopen	507.500
Totale inkomsten	507.500

Risico's en kansen
Financieel
De boekwaarde is relatief laag (€ 1,4 mln.). Daarnaast sluit de exploitatie met een behoorlijk positief resultaat. Mogelijke financiële tegenvallers kunnen daardoor voldoende worden opgevangen.

Uitvoering / Uitgifte
Door de uitvoering in fasen te doen, wordt het risico beperkt. Zodra aangetoond is (woningmarktonderzoek) dat behoefte is aan woningen, zal een volgende fase worden gestart. Er wordt niet op voorhand gestart met het bouwrijp maken van een volgende fase.

Gevoeligheid parameters
In de exploitatie zijn de parameters (o.a. rentepercentage, % kostenstijging etc.) bepaald.
De volgende tabel geeft het financieel effect weer, indien de parameters wijzigen.

Gevoeligheid parameters		
	verschil	invloed
Rentekosten	0,5%	-81.066
Rentekosten	-0,5%	79.752
Kostenstijging	0,5%	-324.350
Kostenstijging	1,0%	-660.039
opbrengstenstijging	0,5%	505.088

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Het overzicht laat ook zien dat wanneer de kosten, t.o.v. de huidige exploitatie, stijgen, dit een behoorlijk effect heeft op het financieel resultaat. Dit wordt met name veroorzaakt door de hoge nog te maken kosten in relatie tot de lange looptijd van het project.

In de huidige exploitatie is een opbrengstenstijging al achterwege gelaten. Een geringe stijging van 0,5% zal het eindresultaat met ruim € 0,5 mln. positief beïnvloeden.

Scenario's
Naast de gevoeligheid voor de parameters is ook een aantal scenario's met vertraging (tijd), veranderende afzetmarkt (lagere opbrengst) en veranderende aanbestedingsmarkt (uitgaven) doorgerekend.
In het volgende overzicht zijn de financiële effecten van de diverse scenario's weergegeven.

Mogelijke aannames		
	A	B
Vertraging in de looptijd	**2 jaar**	**5 jaar**
invloed op eindwaarde in €	-401.075	-983.733
Daling verkoopopbrengsten	**-5%**	**-10%**
invloed op eindwaarde in €	-893.945	-1.787.891
Stijging / Daling uitgaven	**5%**	**-5%**
invloed op eindwaarde in €	-2.523.132	2.699.170

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Het exploitatieresultaat op eindwaarde (€ 4,0 mln.) is dusdanig positief dat grote tegenvallers opgevangen kunnen worden.

48 Het Raan II Raalte

Projectomschrijving
Het deelgebied 't Overstigt binnen het plan het Raan II heeft een oppervlakte van 9,6 ha. waarvan ca. 5,8 ha uitgeefbaar is.

Woningbouwprogramma
Er is ruimte voor de bouw van 138 woningen en 7 appartementcomplexen. De woningen en een 3-tal appartementgebouwen zijn gerealiseerd. Het gebied is onderverdeeld in drie deelgebieden; Schuilenburg, Collendoorn en Rutenberg.

Wijze van ontwikkeling
Gronden in eigendom van gemeente; gemeentelijke grondexploitatie.





Stand van zaken en planning
Schuilenburg
Het bestemmingsplan voor de realisatie van de appartementen is aangepast. Salland Wonen bouwt een drietal appartementgebouwen met daarin 26 zorgeenheden, 9 huiskamers en 63 appartementen. De doelgroep is zorg en senioren. Op de begane grond van het grootste appartementengebouw komt ruimte voor commerciële en maatschappelijke doeleinden.

Na realisatie van de appartementen zal het openbaar gebied door Salland Wonen woonrijp gemaakt worden.
Ingeschat wordt dat het project in 2013 afgerond is (zowel financieel als feitelijk).

Overige
In de exploitatie van het deelgebied 't Overstigt is een bedrag ad. € 3,4 mln. gereserveerd voor de ontsluiting van het gebied. Hierbij gaat het om de aansluiting met de rijksweg (rotonde; € 463.333) en de bouw van een tunnel (spoorse doorsnijding; € 3 mln.).
De aanwending vindt plaats binnen het uitvoeringsprogramma GGVP.

Resultaat
De onderstaande tabel laat het resultaat van de grondexploitatie 2013 zien.

Resultaat	
uitgaven	27.242.305
opbrengsten	27.654.703
rente-kosten	-121.460
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	533.858
pos. saldo op eindwaarde	533.858
pos. saldo contant per 1-1-2013	514.313

De herziene exploitatieberekening 2013 geeft aan dat na afronding van het plan (2013), een positief resultaat overblijft van € 533.858.
Doordat er sprake is van een negatieve boekwaarde (werkelijke opbrengsten zijn hoger dan de werkelijke uitgaven) is er sprake van een renteopbrengst i.p.v. een rentelast.

Verschillenanalyse
De herziene exploitatieberekening 2013 geeft aan dat na realisatie het plan met een positief resultaat afsluit van € 533.858.
In de jaarrekening 2012 is een voorlopige winstneming doorgevoerd van € 413.343.

Door wijziging van de BBV-voorschriften met betrekking tot bovenwijkse voorzieningen is de reservering voor de infrastructurele werken aangepast. De geraamde kosten voor de ontsluiting van het plangebied komen ook deels ten laste van de complexen Franciscushof en Salland II, omdat er sprake is van profijt.

Raming 2013
In de exploitatie zijn de volgende ramingen voor 2013 opgenomen:

Uitgaven	2013
Woonrijp maken / afronding	40.000
Voorbereiding en toezicht	10.000
Beheerkosten	5.000
infrastructurele werken	3.463.333
Rentekosten	-121.460
Totale uitgaven	3.396.873

Het project zal, naar verwachting, in 2013 afgerond worden. Het gereserveerde bedrag voor infrastructurele werken (rotonde en spoorse doorsnijding) zal, indien nog niet aangewend, gestort worden in een bestemmingsreserve.

Risico's en kansen
Het complex Het Raan II kent geen of slechts zeer beperkte risico's.

Financieel
De nog te verwachten kosten zijn minimaal. Er is sprake van een negatieve boekwaarde van € 3,9 mln. per 1-1-2013. De exploitatie sluit met een positief resultaat.

Uitvoering / uitgifte
De uitvoering van de laatste fase (realisatie appartementen en woonrijp maken openbaar gebied) ligt in handen van de woningcorporatie. De afronding, inclusief het woonrijp maken, hiervan wordt naar verwachting uitgevoerd in 2013.

63 Keizer Nieuw Heeten

Projectomschrijving
Plan Keizer is de woningbouwlocatie van Nieuw Heeten. Het plangebied heeft een oppervlakte van 2,875 hectare. Deze gronden zijn in 1994 aangekocht. Het merendeel van het plangebied is reeds ontwikkeld.

Woningbouwprogramma
Het volledig te realiseren woningbouwprogramma voor de Keizer bestaat uit 48 woningen. Op dit moment zijn 3 kavels nog niet verkocht.



Wijze van ontwikkeling
De gronden zijn sinds 1994 in bezit van de gemeente. Er is sprake van een gemeentelijke grondexploitatie.

Stand van zaken en planning
Nadat de laatste fase van de Keizer bouwrijp is gemaakt , zijn de kavels uitgegeven. Op dit moment resteren nog 2 vrije kavels voorde bouw van een vrijstaande woning. Gezien de huidige vraag zijn deze kavels omgezet naar rijenbouw (3 woningen) in CPO (collectief particulier opdrachtgeverschap) . Na verkoop van deze laatste kavels wordt overgegaan tot het woonrijp maken van het gebied. Ingeschat wordt dat het complex in 2015 afgerond kan worden.

Resultaat
De onderstaande tabel laat het resultaat van de grondexploitatie 2013 voor plan Keizer zien.

Resultaat	
uitgaven	2.839.664
opbrengsten	2.963.627
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	123.963
rente-kosten	-14.154
pos. saldo op eindwaarde	138.117
pos. saldo contant per 1-1-2013	123.497

Op basis van de huidige uitgangspunten en aannames sluit de grondexploitatie 2013 met een positief resultaat op eindwaarde van € 138.117.

Verschillenanalyse / financieel resultaat
Het positieve resultaat 2013 van € 138.117 is € 326.425 minder dan berekend in grondexploitatie van 2012 (€ 464.542).
Dit verschil wordt met name veroorzaakt door een voorlopige winstneming in 2012 van € 127.325 en door minder grondopbrengsten. De resterende kavels zijn beschikbaar gemaakt voor het realiseren van een rij van 3 woningen in CPO. De opbrengst hiervan is lager (€ 143.310) t.o.v. de oorspronkelijke invulling 2 kavels vrijstaande woning).

Raming 2013
In de herziene exploitatie zijn voor het dienstjaar 2013 de onderstaande ramingen opgenomen. `

Uitgaven	2013
Bouwrijp maken / restant	25.000
Groenvoorziening	10.000
Voorbereiding en toezicht	5.000
Rentekosten	-4.176
Totale uitgaven	35.824

Risico's en kansen
Uitgifte / uitvoering / financieel
Gezien de resterende looptijd van complex Keizer (t/m 2015) en de in totaal nog te maken kosten, is het financiële risico beperkt en beheersbaar. Door een te verwachten overschot op eindwaarde kunnen de mogelijke financiële tegenvallers met betrekking tot de uitgifte van de laatste kavels en het woonrijp maken ruimschoots opvangen worden.

69 Oerland/Pereland te Broekland

Projectomschrijving
De woningbouwlocatie Oerland / Pereland te Broekland omvat de ontwikkeling en realisatie van in totaal 26 woningen op een locatie van circa 5.5 hectare. Het grootste deel van het plan in noordwest Broekland is reeds ontwikkeld.

Woningbouwprogramma
In de laatste fase, het noorden van het plangebied, zijn 7 kavels bouwrijp gemaakt en uitgegeven. Het gaat om 3 vrijstaande woningen en 4 twee onder één kap woningen.

Wijze van ontwikkeling
De gronden zijn in eigendom van de gemeente. Er is sprake van een gemeentelijke grondexploitatie.



Stand van zaken en planning
In de laatste fase, welke ruimte voor 7 woningen biedt, zijn 4 kavels in 2011 aangeboden.
Tot een daadwerkelijke verkoop van een kavel is op dit moment nog geen sprake.
Het hele plangebied is bouwrijp gemaakt.

Woningbouwplan Oerland / Pereland is de 'voorloper' van t' Broeck .
De uitgifte van fase 2 van t' Broeck gaat pas van start wanneer de kavels in Oerland / Pereland zijn verkocht.

Looptijd
De exploitatie kent een looptijd t/m 2017.

Resultaat
De financiële resultaten van uitbreidingswijk Oerland/Pereland zijn in de onderstaande tabel opgenomen.

Resultaat	
uitgaven	1.352.022
opbrengsten	1.971.495
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	619.473
rente-kosten	-75.217
pos. saldo op eindwaarde	694.690
pos. saldo contant per 1-1-2013	576.507

Op basis van de huidige uitgangspunten en aannames sluit de grondexploitatie met een positief saldo op eindwaarde van € 694.990.

Verschillenanalyse / financieel resultaat
De herziene exploitatieberekening 2013 geeft aan dat na realisatie van het plan, een positief resultaat ontstaat van € 694.690. Ten opzichte van de exploitatieberekening 2012 valt het financieel resultaat € 9.410 lager uit.
In 2012 is een voorlopige winstneming genomen van € 114.757.
De raming van de nog te maken kosten voor het bouw- en woonrijp maken is verlaagd en gerelateerd aan de werkelijk gemaakte kosten van het bouwrijp maken van de laatste fase.

Raming 2013
In de herziene exploitatie zijn voor het dienstjaar 2012 de onderstaande ramingen opgenomen.

Uitgaven	2013
Bouwrijp maken / restant	15.000
Voorbereiding en toezicht	10.000
Beheerkosten	5.000
Rentekosten	-7.247
Totale uitgaven	22.753

Risico's en kansen
De risico's voor complex Oerland / Pereland zijn in deze paragraaf meegenomen. De risico's betreffen stagnatie in de uitgifte en uitvoering van het plan en financiële risico's. Daarnaast wordt de gevoeligheid van de parameters in beeld gebracht evenals mogelijke risico's en kansen voor bepaalde aannames, zoals vertraging in de looptijd.

Uitgifte / uitvoering / financieel
Het financiële risico is beperkt en beheersbaar. Door de aanwezige negatieve boekwaarde en een te verwachten overschot op eindwaarde van € 694.690 kunnen mogelijke financiële tegenvallers worden opvangen. De uitvoering van Oerland / Pereland heeft nog een verwachte looptijd van 5 jaar(tot eind 2017). Het gehele plangebied is reeds bouwrijp gemaakt.

Gevoeligheid parameters
De huidige markt is verre van stabiel. Een wijziging in parameters kan aan de orde zijn. In het volgende overzicht wordt het financieel effect van een wijziging van de parameters, weergegeven.

Gevoeligheid parameters		
	verschil	invloed
Rentekosten	0,5%	8.490
Rentekosten	-0,5%	-8.429
Kostenstijging	0,5%	-2.998
Kostenstijging	1,0%	-6.033
opbrengstensstijging	0,5%	6.901

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Het overzicht geeft aan dat een wijziging in de parameters nauwelijks invloed heeft op de exploitatie. Dit komt doordat de inkomsten en uitgaven al grotendeels hebben plaatsgevonden.
Vanwege de huidige negatieve boekwaarde zal een stijging van de rentekosten juist voordelig uitpakken.

Mogelijke aannames
Naast een wijziging in de parameters heeft een langere looptijd, de veranderende afzetmarkt en aanbestedingsmarkt een financieel effect op het eindresultaat.
Omdat de boekwaarde negatief is (werkelijke opbrengsten > werkelijke uitgaven) heeft een vertraging geen of beperkte financiële gevolgen.
Ook een verlaging van de opbrengsten kan ruim opgevangen worden binnen de huidige grondexploitatie.

72 de Zegge VI

Projectomschrijving
Het bedrijventerrein de Zegge VI is in totaal 19,7 ha. groot. De ontwikkeling is verdeeld in 2 fasen. Fase 1 bevat 11,9 ha. uitgeefbaar gebied en de 2e fase circa 2,2 ha. De uitvoering / risico ligt in handen van een projectontwikkelaar.

Wijze van ontwikkeling
De gemeente is een samenwerking aangegaan met de projectontwikkelaar Timmerhuis-Oude Wolbers, die voor eigen risico de gronden in de de Zegge VI ontwikkelt en verkoopt.
Met deze ontwikkelaar is een overeenkomst gesloten. Hierin is vastgeld dat de gemeente de kavels in fase 1 levert tegen een bedrag van € 40,10 per m2. De grondprijs voor de kavels in fase 2 is bepaald op 42,31 (prijspeil 2010) . De genoemde grondprijzen worden vermeerderd met de wettelijke rente.





Stand van zaken / planning
In de 1e fase zijn nog een tweetal kavels (totaal 7.212 m2) beschikbaar. In de loop van 2013 zal dit deelgebied woonrijp zijn.
Inmiddels is ook gestart met het bouwrijp maken van de 2e fase. De kavels komen / zijn beschikbaar.
De afronding van het plangebied c.q. de overgang naar het achterliggende agrarisch gebied is een belangrijk aandachtspunt. De uitvoering hiervan is gepland in 2013.
De boekwaarde bedraagt per 1-1-2013 € 1.089.726.

Looptijd
De exploitatie kent een looptijd t/m 2021.

Financieel resultaat
De baten en lasten van het project de Zegge VI zijn verwerkt in een grondexploitatie.

Onderstaand tabel laat het resultaat van deze grondexploitatie zien:

Resultaat	
uitgaven	9.644.796
opbrengsten	9.903.739
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	258.943
rente-kosten	164.548
pos. saldo op eindwaarde	94.395
pos. saldo contant per 1-1-2013	-67.480

De exploitatieberekening geeft aan dat het plan sluit met een positief resultaat van ruim € 94.000 op eindwaarde (2021).

Raming 2013
Voor het dienstjaar 2013 zijn de volgende ramingen in de exploitatie opgenomen;

Uitgaven	2013
Groenvoorziening	10.000
Voorbereiding en toezicht	10.000
Beheerkosten	5.000
Rentekosten	33.589
Totale uitgaven	58.589

Inkomsten	2013
verkoopopbrengsten	115.174
overig / rentevergoeding	13.149
Totale inkomsten	128.323

Risico's en kansen
Financieel / Uitvoering / Uitgifte
Het financieel risico is beperkt en beheersbaar.
De uitvoering en het risico van het bouw- en woonrijp maken ligt bij de ontwikkelaar. Er is een vaste kavelprijs afgesproken, waarop de wettelijke rente van toepassing is.
Naast deze gegevens sluit de grondexploitatie met een positief resultaat, waardoor eventuele tegenvallers opgevangen kunnen worden.

Scenario's
De mogelijke gevolgen van vertraging (tijd), veranderende afzetmarkt (lagere opbrengst) en veranderende aanbestedingsmarkt hebben vooral een financieel effect voor de ontwikkelaar.

74 Borgwijk te Luttenberg

Projectomschrijving
In 2003 en 2006 heeft de gemeente gronden verworven voor de nieuwe woningbouwlocatie in Luttenberg. In totaal heeft het plangebied een oppervlakte van 3.7 hectare, waarvan meer dan de helft uitgeefbaar terrein is.

Woningbouwprogramma
Uitbreidingswijk Borgwijk voegt in totaal 55 woningen toe aan Luttenberg. De uitgifte van de kavels vindt fasegewijs plaats.
Het woningbouwprogramma van 55 woningen is als volgt opgebouwd:

- 8 sociale koop/huurwoningen;
- 30 twee onder één kap woningen;
- 17 vrijstaande woningen.

Wijze van ontwikkeling
De gronden zijn in eigendom van de gemeente. Er vindt een gemeentelijke grondexploitatie plaats.



Stand van zaken en planning
Voor het bouwrijp maken is het plangebied in 2 fasen verdeeld. In het najaar van 2012 is de tweede fase van het plangebied bouwrijp gemaakt. In de fase 1 zijn 2 kavels (vrijstaande woning) nog niet verkocht.
In het najaar van 2012 heeft de uitgifte van fase 2 plaatsgevonden. In totaal zijn 11 kavels (3 vrijstaand en 8 twee-kappers) aangeboden.

Looptijd
De exploitatie van het complex Borgwijk sluit eind 2022.

Resultaat
Het financieel resultaat van uitbreidingswijk Borgwijk is in de onderstaande tabel weergegeven.

Resultaat	
uitgaven	3.252.330
opbrengsten	4.465.900
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	1.213.570
rente-kosten	-196.021
pos. saldo op eindwaarde	1.409.591
pos. saldo contant per 1-1-2013	970.777

Op basis van de huidige uitgangspunten en aannames sluit de berekening met een positief saldo op eindwaarde van € 1.409.591.

Verschillenanalyse / financieel resultaat
De herziening van de grondexploitatie in 2013 voor Borgwijk geeft een positief resultaat weer op 31-12-2022 van € 1.409.591. Ten opzichte van de exploitatie in 2012, met een positief saldo op eindwaarde van € 638.564, betekent dit een voordelig verschil van € 771.027.

Het verschil is met name het gevolge van;

- *Bouw- en woonrijp maken*

Het bouwrijp maken van de 2e fase is gecombineerd met het bouwrijp maken van de 2e fase van het plan de Wörmink. Dit heeft geleid tot een aanbestedingsvoordeel. Dit is 'doorvertaald' naar de nog te maken kosten van bouw- en woonrijp maken. De totale raming van de kosten voor het bouw- en woonrijp zijn hierdoor neerwaarts bijgesteld met circa € 380.000.

- *Storting in reserve bovenwijkse voorzieningen en archeologie*

Door gewijzigde regelgeving is een storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen vanuit de exploitatie Borgwijk, niet meer mogelijk. Daarnaast is de storting in de reserve archeologie niet meer noodzakelijk. De exploitatie is derhalve met een bedrag van € 112.000 gecorrigeerd.

- *Rentekosten*

Door de recente verkopen van kavels in de 1e fase en de genoemde vermindering van de kosten (bouw- en woonrijp maken, storting in reserves) daalt de totale rentekosten binnen de exploitatie. Gezien de nog resterende looptijd (t/m 2022) is er sprake van een behoorlijke vermindering van de rentekosten, nl. € 223.000.

- *Kostenstijging*

De aanpassing van het percentage kostenstijging van 2 naar 1,5% heeft een positief effect op de exploitatie.

Raming 2013
In de herziene exploitatie zijn voor het dienstjaar in 2013 onderstaande ramingen opgenomen.

Uitgaven	**2013**
Bouwrijp maken / restant	56.950
Groenvoorziening	25.000
Verlichting en brandkranen	15.000
Voorbereiding en toezicht	28.500
Beheerkosten	10.000
Rentekosten	9.030
Totale uitgaven	144.480

Inkomsten	**2013**
Opbrengsten grondverkopen	141.910
Totale inkomsten	141.910

Risico's en kansen
Financieel
De exploitatie sluit met een behoorlijk positief resultaat. Op grond hiervan en een relatief lage boekwaarde op dit moment, kunnen tegenvallers voldoende opgevangen worden binnen de huidige exploitatie.

Uitgifte / uitvoering
De uitgifte van de kavels vindt fasegewijs plaats. Op basis van het resultaat van een woningmarktonderzoek (behoefte onderzoek) wordt bepaald hoeveel en welke kavels in uitgifte gaan. Hierdoor wordt getracht het risico op de afzet van kavels te beperken.

Gevoeligheid parameters
De woningmarkt is volop in beweging. Bij het opstellen van de grondexploitatie zijn enkele parameters bepaald. Hieronder wordt aangegeven wat het financieel effect is op het eindresultaat indien de parameters wijzigen.

Gevoeligheid parameters		
	verschil	**invloed**
Rentekosten	0,5%	30.888
Rentekosten	-0,5%	-30.165
Kostenstijging	0,5%	-20.415
Kostenstijging	1,0%	-41.392
opbrengstenstijging	0,5%	50.548

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Het overzicht geeft aan dat een rentestijging een positief effect heeft op de exploitatie. Dit komt doordat de boekwaarde een groot deel van de looptijd negatief zal zijn. Hierdoor wordt rente ontvangen i.p.v. betaald.

Mogelijke aannames
Naast de gevoeligheid met betrekking tot de parameters is het tevens mogelijk dat er risico's ontstaan bij bepaalde scenario's. De aannames voor eventuele verdere vertraging in de looptijd of een veranderende afzet en of aanbestedingsmarkt zijn doorberekend. Deze zijn in de onderstaande tabel opgenomen.

Mogelijke aannames		
	A	B
Vertraging in de looptijd	**2 jaar**	**5 jaar**
invloed op eindwaarde in €	-164.049	-246.656
Daling verkoopopbrengsten	**-5%**	**-10%**
invloed op eindwaarde in €	-144.856	-289.713
Stijging / Daling uitgaven	**5%**	**-5%**
invloed op eindwaarde in €	-231.498	176.521

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Hieruit blijkt dat een vertraging met 2 of 5 jaar een behoorlijk financieel effect heeft. Het resultaat op eindwaarde blijft echter nog wel positief.
Dit geldt ook bij een opbrengstendaling van 5%. Is de daling van de opbrengsten 10% dan is er nog steeds sprake van een exploitatieoverschot.

76 De Wörmink te Mariënheem

Projectomschrijving
Begin 2006 heeft de gemeente de gronden voor de nieuwe woningbouwlocatie in noordoost Mariënheem aangekocht. Het plangebied voor uitbreidingswijk De Wörmink heeft een oppervlakte van 3,3 hectare. Hiervan is circa de helft (1,6 hectare) uitgeefbaar terrein.

Woningbouwprogramma
Het plangebied heeft ruimte voor de bouw van in totaal 53 woningen, als volgt te verdelen:

- 10 aaneen gebouwde woningen (één blok van vier woningen en één blok van zes woningen);
- 28 hoekwoningen of halfvrijstaande woonhuizen (twee kappers);
- 15 vrijstaande woonhuizen.

De kavels worden in drie fasen uitgegeven. De eerste fase voor de bouw van 24 woningen, de tweede fase 12 woningen en de derde fase 17 woningen.

Wijze van ontwikkeling
Bij De Wörmink is er sprake van een gemeentelijke grondexploitatie. De gemeente is eigenaar van de gronden.



Stand van zaken en planning
In fase 1 zijn alle kavels, op één na, verkocht.
Het woonrijp maken van deze fase is inmiddels afgerond.
De 2e fase is in de tweede helft van 2012 bouwrijp gemaakt. De uitgifte van de kavels (10 tweekappers en 2 vrijstaand) is gestart.

Looptijd
De exploitatie kent een looptijd t/m 2023.

Resultaat
De onderstaande tabel laat het resultaat van de grondexploitatie 2013 zien.

Resultaat	
uitgaven	2.791.963
opbrengsten	3.417.575
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	625.612
rente-kosten	57.580
pos. saldo op eindwaarde	568.032
pos. saldo contant per 1-1-2013	376.879

Op basis van de huidige uitgangspunten en aannames sluit de grondexploitatie 2013 met een positief saldo op eindwaarde van € 568.032.

Verschillenanalyse / financieel resultaat
Bij de vaststelling van de exploitatie uit 2012 sloot deze met een positief resultaat van € 305.499. De herziene exploitatie 2013 laat een positief resultaat zien van € 568.03. Een voordelig verschil t.o.v. 2012 van € 262.533.

Het verschil is in hoofdzaak veroorzaakt door:

- *Kosten bouw- en woonrijp maken*

Het combineren van het bouwrijp maken van de 2e fase met het bouwrijp maken van de Borgwijk te Lutenberg, heeft geleid tot een aanbestedingsvoordeel. Dit is doorvertaald in de totale raming van de kosten bouw- en woonrijp maken (incl. groenvoorzieningen). De exploitatie is hierdoor met ruim € 100.000 neerwaarts gecorrigeerd.

- *Storting in reserve bovenwijkse voorzieningen en archeologie*

Door gewijzigde regelgeving is een storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen vanuit de exploitatie de Wörmink, niet meer mogelijk. Daarnaast is de storting in de reserve archeologie niet meer noodzakelijk. De exploitatie is derhalve met een bedrag van € 97.000 aangepast.

- *Kostenstijging*

De verlaging van o.a. de kosten bouw- en woonrijp maken heeft ook gevolgen voor de opgenomen raming kostenstijging. Deze zal ook lager uitvallen. Daarnaast is het percentage voor kostenstijging verlaagd van 2 naar 1,5%. Dit heeft ook een gunstig effect . In de exploitatie 2013 is voor de te verwachten kostenstijging ruim € 50.000 minder geraamd.

Raming 2013
In de herziene exploitatie zijn voor het dienstjaar 2013 de volgende ramingen opgenomen:

Uitgaven	**2013**
Bouwrijp maken / restant	52.979
woonrijp maken/ restant 1e fase	50.000
Groenvoorziening	15.000
Voorbereiding en toezicht	27.250
Beheerkosten	2.500
Rentekosten	14.592
Totale uitgaven	162.321

Inkomsten	**2013**
Opbrengsten grondverkopen	115.000
Totale inkomsten	115.000

Risico's en kansen
De huidige woningmarkt staat onder druk. Dit geeft de nodige risico's binnen de grondexploitatie.

Uitgifte / uitvoering / financieel
Het project wordt fasegewijs ontwikkeld. Hierdoor wordt het risico gespreid. De grondexploitatie sluit met een positief saldo van ruim € 568.000. Dit betekent dat een mogelijke financiële tegenvaller opgevangen kan worden binnen de exploitatie.

Gevoeligheid parameters
Gezien de huidige ontwikkelingen op de markt bestaat de kans dat één of meerdere parameters wijzigen. Onderstaande tabel geeft de invloed van veranderingen in de parameters op de eindwaarde van de exploitatie weer

Gevoeligheid parameters		
	verschil	**invloed**
Rentekosten	0,5%	-6.864
Rentekosten	-0,5%	6.111
Kostenstijging	0,5%	-28.418
Kostenstijging	1,0%	-57.666
opbrengstensstijging	0,5%	68.238

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

In de exploitatie wordt rekening gehouden met een opbrengstenstijging van 0% per jaar. Mocht de markt zich herstellen dan heeft een opbrengstenstijging van 0,5% een positieve effect op eindwaarde van circa € 68.000. Een stijging of daling van de rentekosten is dusdanig dat de impact beperkt is. Een kostenstijging, boven de 1,5% die opgenomen is in de grondexploitatie, heeft een behoorlijk effect op het eindresultaat, echter is wel op te vangen.

Mogelijke aannames
Naast de gevoeligheid met betrekking tot de parameters hebben verdere vertraging in de looptijd , een veranderende afzet en de aanbestedingsmarkt gevolgen voor het eindresultaat . In onderstaande tabel zijn de financiële effecten hiervan opgenomen.

Mogelijke aannames		
	A	B
Vertraging in de looptijd	**2 jaar**	**5 jaar**
invloed op eindwaarde in €	-91.277	-223.596
Daling verkoopopbrengsten	**-5%**	**-10%**
invloed op eindwaarde in €	-128.928	-257.855
Stijging / Daling uitgaven	**5%**	**-5%**
invloed op eindwaarde in €	-324.889	243.917

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Het overzicht geeft aan dat e.e.a. een behoorlijk nadelig effect kan hebben op de grondexploitatie. Echter dit kan wel opgevangen worden binnen de huidige grondexploitatie. De risico's zijn derhalve beheersbaar.

77 de Zegge VII

Projectomschrijving
Het bedrijventerrein de Zegge VII vormt de afronding van bedrijventerrein de Zegge aan de zuidoost zijde van Raalte. De Achterweiweg vormt de oostgrens van het plangebied. Het plangebied heeft een bruto oppervlakte van 32,1 hectare.

Programma
De stedenbouwkundige opzet kent een centraal groen en open middengebied met daaromheen bebouwing. Aan de zuid- en oostkant komt een groene buffer te liggen om de overgang vorm te geven naar het (agrarische) buitengebied.
Het gebied onder de hoogspanningsmasten wordt als een natuurlijk groengebied ingericht. In totaal krijgt 7,1 ha. de bestemming groen en 0,65 ha. de bestemming water.
Het te realiseren programma bestaat uit 21,4 ha. uitgeefbaar gebied voor regulier bedrijventerrein.
De ontwikkeling van het plangebied zal in fasen uitgevoerd worden.

Wijze van ontwikkeling
Binnen het plangebied heeft de gemeente 193.564 m2 in eigendom. De resterende grond (27.530 m2) is in handen van een derde.
Omdat er sprake is van meerdere eigenaren dient naast het bestemmingsplan ook een exploitatieplan opgesteld en vastgesteld te worden. Deze vaststelling is gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan.



Stand van zaken / planning
Het bestemmingsplan is in 2012 vastgesteld. Hier tegen is beroep aangetekend bij de Raad van State. De Raad heeft het beroep ongegrond verklaard, waardoor het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden.
Afhankelijk van de vraag zal gestart worden met het bouwrijp maken van een deelgebied.

Sloop en sanering
De opstallen zijn inmiddels gesloopt en de bodemsanering is nagenoeg afgerond.

Looptijd
De exploitatie kent een looptijd t/m 2026.

Financieel resultaat
De volgende tabel geeft het resultaat van de exploitatie 2013 van de Zegge VII weer.

Resultaat	
uitgaven	23.135.495
opbrengsten	21.585.996
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	-1.549.499
rente-kosten	4.353.657
neg. saldo op eindwaarde	-5.903.155
neg. saldo contant per 1-1-2013	-3.502.041

Dit overzicht geeft het totaal weer van de kosten en opbrengsten zoals opgenomen in het bestemmingsplan.

De raming van de opbrengsten is inclusief de exploitatiebijdrage, conform het exploitatieplan.

Toelichting grondexploitatie 2013
Grondverwerving
Nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden krijgt een voormalige eigenaar van de gronden nog een nabetaling (o.b.v. de verkoopovereenkomst).

Sloopwerken / sanering
De opstallen zijn inmiddels gesloopt. Tijdens de sloop is meer asbest en overige verontreinigde grond aangetroffen dan in eerste instantie ingeschat was. Met name het extra afvoeren van de verontreinigde grond en de grondwatersanering heeft tot een extra kostenpost geleid. De sanering is nagenoeg afgerond.
Over de kosten van sanering (Heesweg 48/50) wordt een provinciale subsidie ontvangen van 60% van de werkelijke kosten, met een maximum van € 270.205.

Exploitatiebijdrage derden
Omdat de gemeente niet alle gronden in eigendom heeft, kan een deel van de kosten verhaald worden op derden d.m.v. het exploitatieplan. Wanneer de kosten voor de gemeente stijgen zal de exploitatiebijdrage van derden ook stijgen. Het exploitatieplan moet binnen een jaar na onherroepelijk worden van het bestemmingsplan herzien worden.

Bijdrage derden / reserve
De ontsluitingsweg heeft een bovenwijks karakter, waardoor de kosten ten laste kunen komen van het Fonds Bovenwijkse Voorzieningen. Conform de nieuwe voorschriften is de storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen aangepast.

Opbrengstenstijging
Binnen de exploitatie is geen opbrengstenstijging doorgevoerd.

Risicovoorziening
Omdat bij bv. vertraging in de afzet, het financieel effect groot is, is binnen de exploitatie van de Zegge VII een risicovoorziening (buffer) opgenomen, om dit soort risico's (deels) op te vangen.
In totaal gaat het om een bedrag van € 892.000.
Het exploitatietekort op startwaarde blijft, in vergelijking met de exploitatie genoemd in de jaarrekening 2012, gelijk. Er hoeft derhalve geen extra beroep te worden gedaan op de algemene reserve grondexploitatie.

Raming 2013
In de herziene exploitatie zijn voor het dienstjaar 2013 de volgende ramingen opgenomen:

Uitgaven	**2013**
Grondverwerving	60.165
Sloop en sanering / afronding	50.000
Bouwrijp maken	379.658
Voorbereiding en toezicht	122.966
onvoorzien	22.813
risicovoorziening	65.000
Rentekosten	406.777
Totale uitgaven	1.107.379

Inkomsten	**2013**
Provinciale subsidie	270.205
Totale inkomsten	270.205

Na vaststelling van het bestemmingsplan dient nog een laatste termijn grondverwerving betaald te worden.
De post overige opbrengsten betreft de provinciale subsidie welke ontvangen wordt voor gemaakte saneringkosten in verband met de aanwezige bodemverontreiniging.

Risico's

Uitvoering / uitgifte

De uitvoering / uitgifte zal fasegewijs plaatsvinden. Hierdoor wordt het risico zoveel mogelijk beperkt. Onzeker blijft altijd de afname van de bedrijfskavels, mede door de economische situatie.

Gevoeligheid parameters

In de exploitatie is rekening gehouden met de parameters die genoemd zijn bij de uitgangspunten. De volgende tabel geeft het financieel effect (op eindwaarde) weer, indien deze parameters wijzigen.

Gevoeligheid parameters		
	verschil	**invloed**
Rentekosten	0,5%	-634.989
Rentekosten	-0,5%	592.388
Kostenstijging	0,5%	-371.204
Kostenstijging	1,0%	-757.390
opbrengstenstijging	0,5%	787.035

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Hieruit blijkt dat een geringe aanpassing van een parameter al grote financiële gevolgen heeft voor de exploitatie. De relatief hoge boekwaarde is hieraan debet.

Scenario's

Om een totaalbeeld te krijgen zijn naast de gevoeligheid van de parameters ook de financiële effecten berekend i.v.m. vertraging (tijd), veranderende afzetmarkt (lagere opbrengst) en veranderende aanbestedingsmarkt (uitgaven). Dit is in het volgende overzicht weergegeven.

Mogelijke aannames		
	A	B
Vertraging in de looptijd	**2 jaar**	**5 jaar**
invloed op eindwaarde in €	-1.053.330	-2.195.237
Daling verkoopopbrengsten	**-5%**	**-10%**
invloed op eindwaarde in €	-1.231.833	-2.463.665
Stijging / Daling uitgaven	**5%**	**-5%**
invloed op eindwaarde in €	-4.167.620	1.776.971

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Uit dit overzicht blijkt dat de financiële effecten zeer groot zijn. Dit kan verkaard worden door een hoge boekwaarde en de hoge nog te maken kosten en te ontvangen opbrengsten. In de exploitatie is € 21,5 mln. aan opbrengsten opgenomen en de nog te maken kosten zijn berekend op € 9 mln. Een procentuele verlaging of stijging heeft derhalve een grote invloed op het exploitatieresultaat.

78 De Veldegge te Heeten fase 1, de Enk

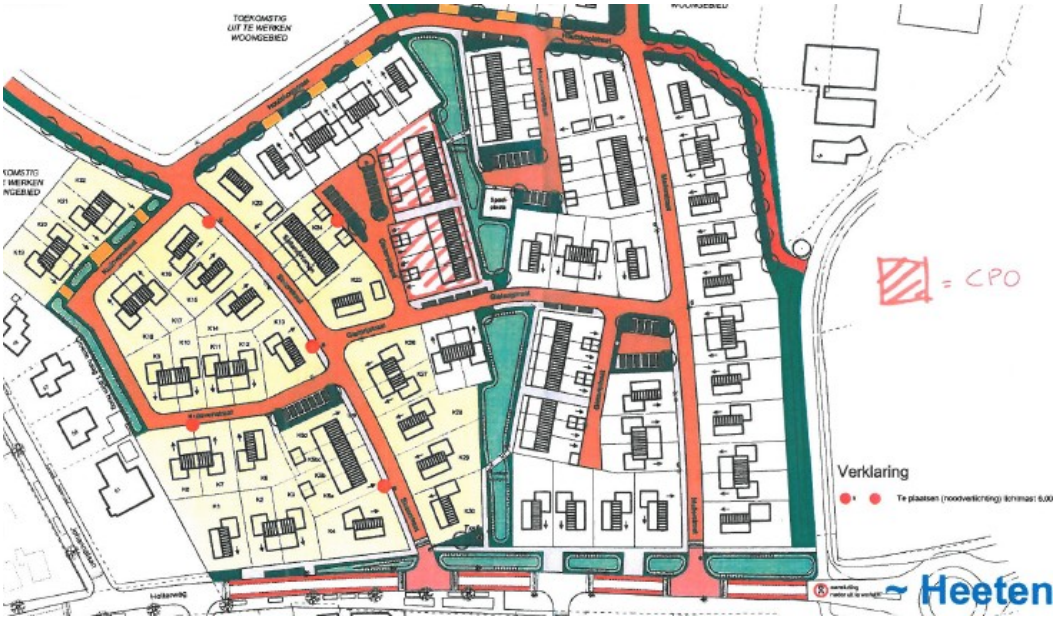
Projectomschrijving
Aan de noordoostzijde van de kern Heeten ligt het plangebied De Veldegge met een oppervlakte van circa 14.2 hectare. Het totale gebied wordt begrensd door de Johannalaan, de Holterweg en de rondweg Heeten. In 2011 is het plangebied teruggebracht tot alleen een eerste fase.
Deze eerste fase, genaamd de Enk, is een gebied van 4.5 hectare. Hiervan is 3 hectare uitgeefbaar terrein.

Woningbouwprogramma
Het plangebied de Enk, geeft ruimte voor circa 100 woningen en is als volgt opgebouwd:

- 32 vrije sector vrijstaande woningen;
- 36 vrije sector twee onder één kap woningen;
- 32 sociale huur- en koopwoningen.

De eerste fase telt 36 kavels / woningen.

Wijze van ontwikkeling
De gemeente heeft alle gronden van De Veldegge in eigendom.



Stand van zaken en planning
Bestemmingsplan De Veldegge is vastgesteld en onherroepelijk sinds 2009.
In 2010 zijn de gronden bouwrijp gemaakt en is binnen fase 1 een eerste uitgifteronde geweest waar 36 kavels zijn aangeboden.
Op dit moment zijn 10 kavels (tweekapper) nog niet verkocht.
Aangrenzend aan de 1e fase is onlangs besloten het realiseren van rijenbouw met CPO mogelijk te maken. Het gaat hierbij om tweemaal een rij van 4 woningen.

Looptijd
De exploitatie van de Veldegge sluit eind 2025.

Resultaat
De onderstaande tabel laat het resultaat van de grondexploitatie van 2013 zien.

Resultaat	
uitgaven	5.640.591
opbrengsten	6.538.397
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	897.806
rente-kosten	278.434
pos. saldo op eindwaarde	619.371
pos. saldo contant per 1-1-2013	381.404

Op basis van de huidige uitgangspunten en aannames sluit de berekening met een positief saldo op eindwaarde (2025) van € 619.371.

Verschillenanalyse / financieel resultaat
De herziene exploitatie 2013 komt uit op een voordelig resultaat op eindwaarde van € 619.371. Ten opzichte van de vorige exploitatie 2012 is het resultaat gestegen met € 327.351.

Dit verschil is met name veroorzaakt door:

- *Storting in reserve bovenwijkse voorzieningen en archeologie*

Door gewijzigde regelgeving is een storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen vanuit de exploitatie de Veldegge , niet meer mogelijk. Daarnaast is de storting in de reserve archeologie niet meer noodzakelijk. De exploitatie is derhalve met een bedrag van € 207.000 aangepast.

- *Kostenstijging*

De kostenstijging is gekoppeld aan de kosten die nog gemaakt gaan worden. De verlaging van het percentage kostenstijging van 2 naar 1,5% heeft een positief effect op de exploitatie (€ 92.000)

Raming 2013
In de herziene exploitatie zijn voor het dienstjaar 2013 de volgende ramingen opgenomen:

Uitgaven	2013
Bouwrijp maken / restant	25.000
Woonrijp maken	30.000
Voorbereiding en toezicht	23.250
Onvoorzien	15.000
Beheerkosten	2.500
Rentekosten	43.693
Totale uitgaven	139.443

Inkomsten	2013
Opbrengsten grondverkopen	253.460
Totale inkomsten	253.460

Risico's en kansen
Uitgifte / uitvoering / financieel
De gemeente heeft alle gronden in eigendom en door het ontbinden van de samenwerkings-overeenkomst en daardoor het vervallen van de bouwclaim, kunnen alle kavels als vrije kavels worden verkocht.
De exploitatie sluit met een positief resultaat van bijna € 620.00. Hierdoor kunnen evt. tegenvallers worden opgevangen.

Gevoeligheid parameters
Gezien de huidige ontwikkelingen op de markt bestaat de kans dat enkele gehanteerde parameters in de grondexploitatie, kunnen wijzigen. Onderstaande tabel geeft het effect op het eindresultaat van veranderingen in deze parameters weer .

Gevoeligheid parameters		
	verschil	**invloed**
Rentekosten	0,5%	-37.769
Rentekosten	-0,5%	34.850
Kostenstijging	0,5%	-74.678
Kostenstijging	1,0%	-151.950
opbrengstenstijging	0,5%	162.231

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Uit de gevoeligheidsanalyse blijkt dat een opbrengstenstijging van 0,5% een positieve invloed heeft op eindwaarde van circa € 162.000.
De parameter voor de kostenstijging is momenteel geraamd op 1,5 %. Een verdere kostenstijging brengt voor iedere halve procent bijna € 75.000 extra kosten met zich mee.

Mogelijke aannames
Naast de gevoeligheid met betrekking tot de parameters is het tevens mogelijk dat er risico's en kansen ontstaan bij bepaalde scenario's. De aannames voor eventuele verdere vertraging in de looptijd of een veranderende afzet en of aanbestedingsmarkt zijn doorberekend. Deze zijn in de onderstaande tabel opgenomen.

Mogelijke aannames		
	A	B
Vertraging in de looptijd	**2 jaar**	**5 jaar**
invloed op eindwaarde in €	-338.873	-795.101
Daling verkoopopbrengsten	**-5%**	**-10%**
invloed op eindwaarde in €	-290.587	-581.175
Stijging / Daling uitgaven	**5%**	**-5%**
invloed op eindwaarde in €	-580.719	772.735

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Uit dit overzicht blijkt dat, mocht er een verdere vertraging optreden, het exploitatieresultaat onder druk komt te staan. Dit geldt ook bij een sterke opbrengstendaling.

79 ’t Broeck te Broekland

Projectomschrijving
Woningbouwplan ’t Broeck is het vervolg op de uitbreiding Oerland/Pereland te Broekland. In 2007 is in het noordoosten 6 hectare grond door de gemeente verworven voor het plangebied, waarvan 50% uitgeefbaar terrein is. Binnen het plangebied is aan de rand een locatie gereserveerd voor de realisatie van een bergbezinkvijver voor het rioolstelsel van de gehele kern Broekland.

Woningbouwprogramma
Het woningbouwprogramma wordt gefaseerd uitgegeven en heeft de ruimte voor het realiseren van in totaal 83 woningen.:

- 19 vrijstaande woningen;
- 24 rijtjeswoningen;
- 40 twee onder één kap woningen.

Wijze van ontwikkeling
De gronden zijn in eigendom bij de gemeente. Hierdoor is er sprake van een gemeentelijke grondexploitatie.
De gronden worden in 3 fasen bouwrijp gemaakt. De uitgifte vindt in 6 fasen plaats.



Stand van zaken en planning
De woningen in de 1e fase zijn inmiddels gebouwd en het woonrijp maken van dit deelgebied wordt afgerond.
Het plangebied voor fase 2 is bouwrijp. De uitgifte in de 2e fase is gepland na verkoop van alle kavels in het deelgebied Oerland/Pereland te Broekland.

De structuurvisie gaf aan dat rekening gehouden moet worden dat fase 4 en 5 niet tot ontwikkeling komen. Dit heeft er toe geleid dat deze gronden in 2012 zijn afgewaardeerd en uit de exploitatie zijn gehaald.

Looptijd
De exploitatie van ’t Broeck kent een looptijd t/m 2026.

Resultaat
De onderstaande tabel laat het resultaat van de grondexploitatie van 2013 zien.

Resultaat	
uitgaven	3.516.141
opbrengsten	4.061.985
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	545.844
rente-kosten	107.025
pos. saldo op eindwaarde	438.819
pos. saldo contant per 1-1-2013	260.329

Op basis van de huidige uitgangspunten en aannames sluit de berekening met een positief saldo op eindwaarde van € 438.819.

Verschillenanalyse / financieel resultaat
Het positieve resultaat van de grondexploitatie is in 2012 berekend op € 160.463. De herziening van 2013 laat een positief resultaat zien van € 438.819. Een verschil van € 278.356.
De exploitatie 2013 is gebaseerd op het plangebied minus het afgewaardeerde perceel in 2012. Dit betekent dat een vergelijk met de exploitatie met 2012 lastig is.
De in de exploitatie 2012 opgenomen kosten (bouw- woonrijp maken, groen, etc.) van het afgewaardeerde perceel zijn buiten de exploitatie 2013 gehouden. Dit geldt ook voor de grondopbrengsten van dit perceel.

Een tweetal kostensoorten heeft, buiten de aanpassing van de exploitatie a.g.v. de afwaardering van een perceel, financiële gevolgen voor de exploitatie.

- *Storting in reserve bovenwijkse voorzieningen en archeologie*

Door gewijzigde regelgeving is een storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen vanuit de exploitatie 't Broeck , niet meer mogelijk. Daarnaast is de storting in de reserve archeologie niet meer noodzakelijk. De exploitatie is derhalve met een bedrag van € 223.000 aangepast.

- *Kostenstijging*

De kostenstijging is gekoppeld aan de kosten die nog gemaakt gaan worden. De verlaging van het percentage kostenstijging van 2 naar 1,5% heeft een positief effect op de exploitatie .

Raming 2013
In de herziene exploitatie zijn voor het dienstjaar in 2013 de onderstaande ramingen opgenomen. Ingeschat wordt dat in 2013 geen bouwkavels verkocht gaan worden.

Uitgaven	**2013**
Bouwrijp maken / restant	25.000
Woonrijp maken	50.000
Groenvoorziening	20.000
Voorbereiding en toezicht	21.750
Beheerkosten	5.000
Rentekosten	16.739
Totale uitgaven	138.489

Inkomsten	**2013**
Beschikking over reserves	25.000
Totale inkomsten	25.000

In de 2e helft van 2013 wordt het openbaar groen / evenemententerrein voorzien van drainage.

Risico's en kansen
Uitgifte / uitvoering / financieel
Door de ontwikkeling in fasen uit te voeren, wordt getracht het risico zoveel mogelijk te beperken. Het plangebied is als gevolg van de afwaardering in 2012 kleiner geworden. De exploitatie sluit met een behoorlijk positief resultaat, waardoor evt. tegenvallers voorlopig opgevangen kunnen worden.

Gevoeligheid parameters
In de exploitatie 2013 is rekening gehouden met een aantal parameters. Het effect op het eindresultaat , bij een wijziging in deze parameters, is in het volgende overzicht opgenomen.

Gevoeligheid parameters		
	verschil	**invloed**
Rentekosten	0,5%	-16.483
Rentekosten	-0,5%	14.689
Kostenstijging	0,5%	-69.313
Kostenstijging	1,0%	-141.221
opbrengstenstijging	0,5%	122.855

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Doordat nog veel kosten gemaakt moeten worden en de lange looptijd, heeft verhoging van het percentage kostenstijging een behoorlijk negatief effect op de grondexploitatie.

Mogelijke aannames
Naast een wijziging in de parameters, is ook het financieel effect van een mogelijke stijging van de uitgaven, een daling in de verkoopopbrengsten en een verlenging van de looptijd, berekend.

Mogelijke aannames		
	A	B
Vertraging in de looptijd	**2 jaar**	**5 jaar**
invloed op eindwaarde in €	-169.390	-383.567
Daling verkoopopbrengsten	**-5%**	**-10%**
invloed op eindwaarde in €	-172.262	-350.524
Stijging / Daling uitgaven	**5%**	**-5%**
invloed op eindwaarde in €	-543.517	570.781

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Uit dit overzicht blijkt dat een forse daling van de opbrengsten en stijging van de uitgaven een groot financieel effect heeft op het eindresultaat. Naast de lagere opbrengsten en hogere uitgaven nemen dan de rentekosten (mede door de lange looptijd) ook fors toe.

88 Lierderholthuis Noord

Projectomschrijving
De nieuwe woningbouwlocatie, Lierderholthuis Noord, moet de behoefte voor woningbouw in Lierderholthuis voor de komende tientallen jaren kunnen opvangen. Uitgifte van de kavels vindt fasegewijs plaats. Het plangebied heeft een oppervlakte van 47.310 m2. Het bestemmingsplan is in 2006 vastgesteld.

Woningbouwprogramma
Het gebied biedt ruimte aan maximaal 50 woningen. De ontwikkeling van het bouwrijp maken, de kaveluitgifte en het woonrijp maken zal in fasen doorgevoerd worden. Fase 1 voorziet in de uitgifte van 13 kavels voor twee kappers en vrijstaande woningen.

Wijze van ontwikkeling
De gronden voor Lierderholthuis Noord zijn in het bezit van de gemeente. Er is sprake van een gemeentelijke grondexploitatie.

In 2012 afgewaardeerd.



Stand van zaken en planning
De eerste fase is bouwrijp gemaakt en een 13-tal kavels zijn in 2006 voor verkoop aangeboden. Op dit moment zijn nog 3 kavels beschikbaar. Een deel van de 1e fase is woonrijp gemaakt.
Afhankelijk van de behoefte zal gestart worden met een volgende fase.
In 2003 zijn de gronden reeds aangekocht. De laatste termijn is in 2012 betaald.

In de structuurvisie van 2012 is aangegeven dat niet alle aangekochte gronden nodig zijn om aan de woningbehoefte in Lierderholthuis te kunnen voldoen. Dit heeft ertoe geleid dat in 2012 een deel van het plangebied afgewaardeerd is en uit de exploitatie is gehaald.

Looptijd
De exploitatie van de woningbouwlocatie Lierderholthuis kent een looptijd t/m 2025.

Resultaat
De exploitatie 2013 sluit met een positief resultaat op eindwaarde (2025) van € 233.675.

Resultaat	
uitgaven	2.919.867
opbrengsten	3.273.914
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	354.047
rente-kosten	120.372
pos. saldo op eindwaarde	233.675
pos. saldo contant per 1-1-2013	143.895

Verschillenanalyse / financieel resultaat
Ten opzichte van 2012 sluit de geactualiseerde exploitatie met een voordelig verschil van € 137.867.

Omdat in 2012 een deel van het plangebied is afgewaardeerd en uit de exploitatie is gehaald, is het lastig een vergelijk met de exploitatie 2012 te maken.

De in de exploitatie 2012 opgenomen kosten (bouw- woonrijp maken, groen, etc.) van het afgewaardeerde perceel zijn buiten de exploitatie 2013 gehouden. Dit geldt ook voor de grondopbrengsten van dit perceel.

Een tweetal kostensoorten heeft, buiten de aanpassing van de exploitatie a.g.v. de afwaardering van een perceel, financiële gevolgen voor de exploitatie.

- *Storting in reserve bovenwijkse voorzieningen en archeologie*

Door gewijzigde regelgeving is een storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen vanuit de exploitatie Lierderholthuis , niet meer mogelijk. Daarnaast is de storting in de reserve archeologie niet meer noodzakelijk. De exploitatie is derhalve met een bedrag van € 142.900 aangepast.

- *Kostenstijging*

De kostenstijging is gekoppeld aan de kosten die nog gemaakt gaan worden. De verlaging van het percentage kostenstijging van 2 naar 1,5% heeft een positief effect op de exploitatie .

Raming 2013
In de herziene exploitatie zijn voor het dienstjaar 2013 onderstaande ramingen opgenomen.

Uitgaven	**2013**
Bouwrijp maken / restant	25.000
Groenvoorziening	25.010
Voorbereiding en toezicht	12.502
Beheerkosten	5.000
Rentekosten	16.182
Totale uitgaven	83.694

In 2013 worden geen grondopbrengsten verwacht.

Risico's en kansen
Uitgifte / uitvoering / financieel
Er zijn op dit moment nog kavels beschikbaar. Gebleken is dat de vraag naar bouwkavels zeer beperkt is.
De grondexploitatie sluit met een gering positief resultaat. Een tegenvaller kan derhalve beperkt worden opgevangen.

Gevoeligheid parameters
In de grondexploitatie 2013 zijn bepaalde uitgangspunten en parameters gehanteerd. Een wijziging hierin heeft direct een effect op het eindresultaat. In het volgende overzicht is dit financieel effect weergegeven.

Gevoeligheid parameters		
	verschil	**invloed**
Rentekosten	0,5%	-16.658
Rentekosten	-0,5%	15.365
Kostenstijging	0,5%	-42.717
Kostenstijging	1,0%	-87.059
opbrengstenstijging	0,5%	79.303

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Door de nog lange resterende looptijd heeft een wijziging in, met name, het percentage kostenstijging en opbrengstenstijging, een behoorlijk effect op het eindresultaat.

Mogelijke aannames

Naast de gevoeligheid met betrekking tot de parameters kan er ook sprake zijn van verlenging van de looptijd, een veranderende afzet of veranderende aanbestedingsmarkt. Deze financiële gevolgen hiervan zijn in de onderstaande tabel opgenomen.

Mogelijke aannames		
	A	B
Vertraging in de looptijd	**2 jaar**	**5 jaar**
invloed op eindwaarde in €	-108.702	-277.624
Daling verkoopopbrengsten	**-5%**	**-10%**
invloed op eindwaarde in €	-113.740	-227.480
Stijging / Daling uitgaven	**5%**	**-5%**
invloed op eindwaarde in €	-335.331	349.669

- negatief effect op eindwaarde
+ positief effect op eindwaarde

Uit dit overzicht blijkt dat een sterke daling van de verkoopopbrengsten of een sterke stijging van de uitgaven leidt tot een financieel tekort. Dit wordt veroorzaakt doordat in de exploitatie voor de nog resterende looptijd, een groot bedrag aan uitgaven en opbrengsten zijn geraamd.

89 Kiezebos III Heino

Projectomschrijving
Kiezebos III is de nieuwe woningbouwlocatie voor Heino. In dit gebied heeft naast de gemeente, ook een projectontwikkelaar een grondpositie.
Het plangebied omvat de ontwikkeling en realisatie van maximaal 110 woningen.

Woningbouwprogramma
Het plangebied biedt ruimte aan 110 woningen. In de eerste fase betreft het 81 woningen en in de 2e fase 29. Binnen het plangebied wordt het volgende woningbouwprogramma uitgevoerd:

- 7 zorg
- 23 huur
- 38 vrije kavels
- 14 halfvrijstaand
- 18 twee onder één kap
- 10 rijenwoningen

Wijze van ontwikkeling
Het gemeentelijk eigendom is verkocht aan de projectontwikkelaar / Salland Wonen, die ook een grondpositie binnen het plangebied heeft. Salland Wonen heeft in 2012 het volledige eigendom verworven en draagt het volledige risico van de grondexploitatie.



Stand van zaken / planning
De gronden zijn door de ontwikkelaar bouwrijp gemaakt. De uitgifte van de kavels heeft in 2 fasen plaatsgevonden. Alle 110 woningen / kavels zijn inmiddels aangeboden.
Medio april 2013 zijn nog 27 kavels beschikbaar (16 tweekappers en 11 vrijstaande woningen). In 2012 is een deelgebied woonrijp gemaakt.

Financieel resultaat
Binnen dit project is er geen sprake van een actieve exploitatie.
De gemeente ontvangt van de projectontwikkelaar voor de verkoop van haar grondpositie, een bedrag die gelijk is aan de opbrengstencapaciteit van deze gronden, indien de gemeente deze zelf in exploitatie had genomen.
De bijdrage is contractueel bepaald op € 1.560.000. De rentevergoeding is bepaald op 4,5% per jaar. Voor de eigen interne kosten is een vergoeding ontvangen van in totaal € 90.204.

Het verschil tussen de ontvangen opbrengsten en de gemaakte kosten, wordt gestort in de algemene reserve grondexploitatie. In 2012 bedroeg deze storting € 222.114.

In totaal moet de overdracht van 15 kavels nog gerealiseerd worden. Het gaat hierbij om een opbrengst van circa € 450.000. De kavels worden via de ABC constructie geleverd. Dus de levering van de kavel gaat via de ontwikkelaar, aan de koper.
Verwacht wordt dat in 2013 € 100.000 aan grondopbrengsten zal worden ontvangen. Het resterende bedrag, inclusief rente, zal in de jaren daarna binnenkomen.

Raming 2013
Voor het jaar 2013 worden de volgende uitgaven en inkomsten verwacht:

Uitgaven	**2013**
Voorbereiding	10.000
Beheerkosten	5.000
Rentekosten	0
Totale uitgaven	15.000

Inkomsten	**2012**
Opbrengsten grondverkopen	100.000
Totale inkomsten	100.000

Er zijn geen rentekosten, omdat de boekwaarde nihil is.

Risico's
Financieel
Het financieel risico ligt bij de ontwikkelaar. De gemeente ontvangt een vooraf afgesproken bedrag, welke rentedragend is. Er is geen boekwaarde.

Uitvoering / Uitgifte
De uitvoering van het plan gebeurt onder verantwoordelijkheid van Salland Wonen. Nadat het gebied (of een deel daarvan) woonrijp gemaakt is, zal het openbaar gebied overgedragen worden aan de gemeente (voor zover dit nog eigendom is van de ontwikkelaar).

Gevoeligheid parameters
Omdat er geen actieve grondexploitatie is, heeft een stijging c.q. daling van rente, kosten en opbrengsten, geen effect voor de gemeente. Het volledige risico ligt bij Salland Wonen.

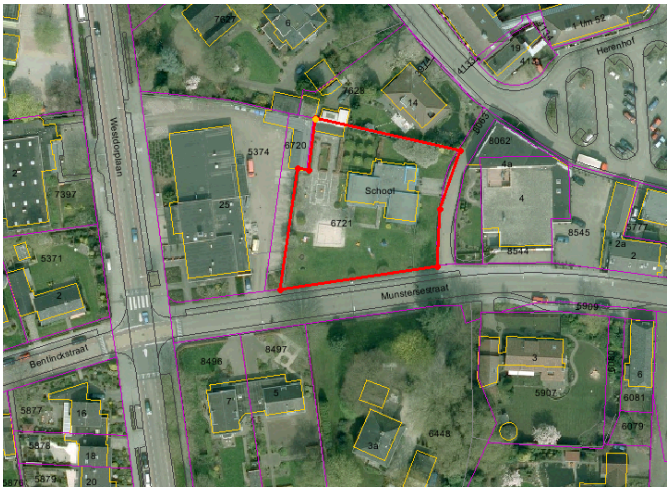
Scenario's
Aansluitend heeft een vertraging in de looptijd, de veranderende afzetmarkt en aanbestedingsmarkt ook geen gevolgen. Er is een vast rentepercentage van 4,5% voor de gehele looptijd afgesproken.

91 Meerleweg Raalte

Projectomschrijving
De locatie Meerleweg ligt tegen het centrum van Raalte aan en heeft een oppervlakte van 1.950 m2.

Woningbouwprogramma
In het bestemmingsplan is aangegeven dat op deze locatie ruimte is voor een kantoor en één woning.

Wijze van ontwikkeling
De gemeente is eigenaar van de kavel. Er is een grondexploitatie opgesteld.



Stand van zaken / planning
De kavel is in 2011 bouwrijp gemaakt. De kantorenkavel is verkocht aan een notaris in Raalte en de kavel voor de woning is in 2011 via een openbare verkoop aangeboden. Er waren slechts enkele inschrijvingen en omdat deze ver onder de vastgestelde gunningsprijs lagen, is niet tot verkoop overgegaan.
Thans wordt gekeken naar andere mogelijkheden om de kavel te verkopen.

Financieel resultaat
Onderstaand tabel laat het resultaat van de herziene grondexploitatie 2013 zien.

Resultaat	
uitgaven	372.370
opbrengsten	466.195
saldo nominaal (opbrengsten - uitgaven)	93.825
rente-kosten	2.235
pos. saldo op eindwaarde	91.591
pos. saldo contant per 1-1-2013	81.895

De exploitatie sluit met een positief resultaat van € 91.591 op eindwaarde (2015).

Verschillenanalyse
Ten opzichte van de exploitatie 2012 is het voordelig resultaat met € 9.608 toegenomen.

Het verschil wordt veroorzaakt door het vervallen van de storting in de reserve bovenwijkse voorzieningen (als gevolg van gewijzigde voorschriften) en de reserve archeologie (€ 9.500) en de aanpassing van het percentage kostenstijging van 2 naar 1,5%.

Raming 2013
In de herziene exploitatie zijn de volgende ramingen voor 2013 opgenomen:

Uitgaven	2013
Bouwrijp maken / restant	15.000
Voorbereiding en toezicht	7.250
Rentekosten	3.339
Totale uitgaven	25.589

In de exploitatie is in 2014 de verkoop van de kavel opgenomen.

Risico's
Financieel
Het financieel risico is laag en beheersbaar. Er is sprake van de verkoop van slechts 1 kavel en een beperkte aanwezige boekwaarde (per 1-1-2013) van € 108.063).
De nog te maken kosten hebben betrekking op de afronding van het project (woonrijp maken) en zullen pas gemaakt worden na verkoop van de kavel.
Een jaar vertraging heeft een gering effect op het exploitatieresultaat.

Uitvoering
De kavel voor de bouw van een woning is beschikbaar. Na verkoop van deze kavel zal de afronding van het woonrijp maken worden uitgevoerd.

NOG NIET IN EXPLOITATIE GENOMEN GRONDEN

(NIEGG)

Nog niet in exploitatie genomen gronden (NIEGG)

13 Centrum Raalte / overig

Projectomschrijving
Dit project heeft betrekking op de mogelijke uitbereiding van de Aldi en de daarbij behorende grondtransactie. De oppervlakte van de benodigde grond is 620 m2.



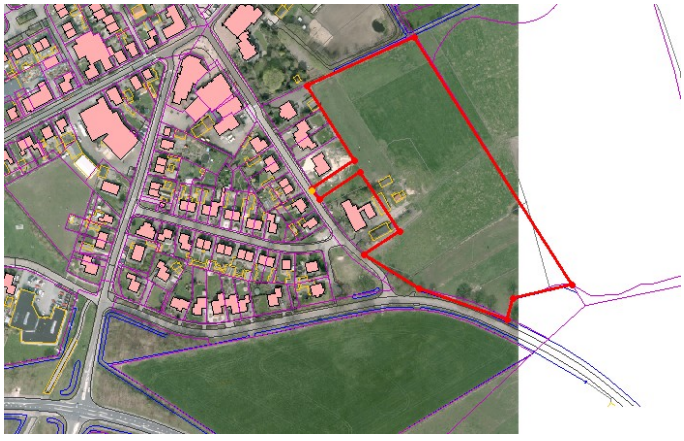
Stand van zaken en planning
In het verleden is reeds besloten tot verkoop van de gronden aan de ontwikkelaar. Echter mede door bezwaar vanuit de buurt is het plangebied tot op heden nog niet ontwikkeld.

Resultaat
De boekwaarde is per 1-1-2013 € 263.560. Deze is gelijk aan de destijds afgesproken verkoopprijs.

Risico's
Vanwege de lage prioriteit voor dit plan is het risico dat de ontwikkeling achterwege blijft. Wanneer dit daadwerkelijk het geval is moet de boekwaarde gecorrigeerd (afgewaardeerd) worden.
Deze correctie komt ten laste van de algemene reserve grondexploitatie.

75 Toekomstige uitbreiding Marissink Nieuw Heeten

Projectomschrijving
De gronden Marissink te Nieuw Heeten zijn in 2003 aangekocht als nieuwe locatie voor toekomstige woningbouw in Nieuw Heeten. Het plangebied heeft een oppervlakte van 24.260 m2.



Stand van zaken en planning
Door de aankoop van de slachterij in het centrum van Nieuw Heeten is de ontwikkeling van de locatie Marissink twijelachtig geworden. De integrale visie voor Nw. Heeten moet in de loop van 2013 duidelijkheid geven over de invulling van het gebied.

Resultaat
De boekwaarde per 1-1-201 is € 544.522. Jaarlijks wordt de boekwaarde verhoogd met rentekosten.

Risico's
De gronden zijn destijds aangekocht met de achterliggende gedachte om te kunnen voldoen aan de toekomstige woningbehofte van Nieuw Heeten. Indien ontwikkeling van de gronden in het centrum (slachterij) de voorkeur krijgt boven de locatie Marissink, dienen de gronden Marissink afgewaardeerd te worden (agrarische waarde).
Deze afwaardering zal circa € 450.000 bedragen.

84 Uitbereiding Laag Zuthem / de Kleine Hagen

Projectomschrijving
Het plangebied ligt tussen de wetering en de GroteHagenweg en heeft een oppervlakte van circa 3,2 hectare. De toekomstige woningbouw vindt binnen deze locatie plaats.



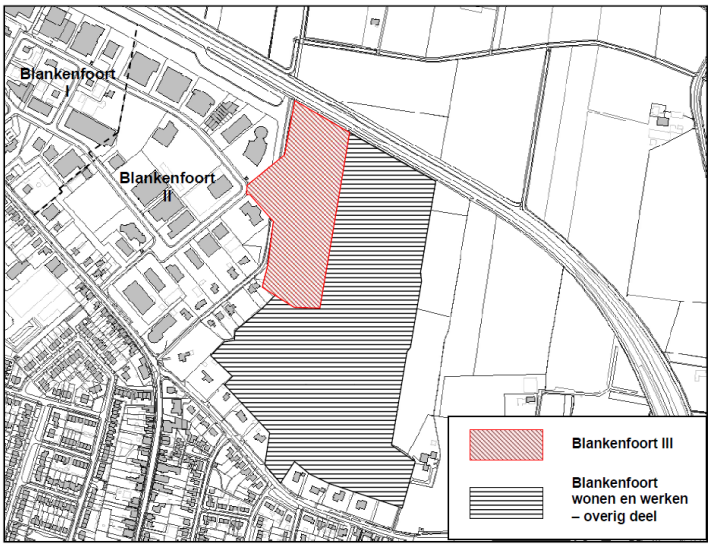
Stand van zaken en planning
Gestart is met de planvorming om te komen tot een nieuwe woningbouwlocatie. Hierbij worden de inwoners van Laag Zuthem nauw betrokken. Eén en ander heeft geresulteerd in een Stedenbouwkundig plan.
De bestemmingsplanprocedure is in 2013 van start gegaan.
Een deel van het plangebied is niet nodig om in de toekomstige woningbehoefte te kunnen voorzien. Dit heeft in 2012 geresulteerd in een afwaardering van 1, 37 ha. (€ 285.000).

Resultaat
De boekwaarde per 1-1-2013 is vastgesteld op €462.129.

Risico's
Een eerste haalbaarheidsberekening heeft aangegeven dat de exploitatie zal sluiten met een negatief resultaat (circa € 300.000 op startwaarde 1-1-2013). Deze zal ten laste komen van de algemene reserve grondexploitatie.

89 Blankenfoort III werken te Heino

Projectomschrijving
Blankenfoort wonen / werken Heino was de geplande uitbreidingslocatie (circa 8 ha.) voor bedrijven en woningen.
Door de gewijzigde marktsituatie is het plangebied teruggebracht naar circa 3 hectare (2,1 ha uitgeefbaar) bedrijventerrein. Kijkende naar de beschikbare woningen op de bestaande woningmarkt en de woningbouwmogelijkheden in Kiezebos III en inbreidingslocaties, vooralsnog de planvorming voor een nieuwe woningbouwlocatie getemporiseerd.



Stand van zaken en planning
De gemeente is geen eigenaar van de gronden.

Risico
De gemeente heeft geen grondpositie. Insteek is om het ‘aan de markt’ over te laten. Het risico is dat de markt terughoudend is en dat de daadwerkelijke ontwikkeling hierdoor vertraagd wordt.
Mocht verdere ontwikkeling achterwege blijven , komen de reeds gemaakte kosten (boekwaarde € 230.742) ten laste van de algemene reserve grondexploitatie.

Restgronden

71- de Zegge VI

Projectomschrijving
De gronden zijn destijds aangekocht ten behoeve van het bedrijventerrein de Zegge VI. Na planvorming vielen deze gronden buiten het plangebied.



Zwart gearceerde vlekken hebben een totaal oppervlakte van 14.730 m2.

Toekomstige bestemming
Na afronding van de 2e fase de Zegge VI zal invulling gegeven worden aan de nog resterende percelen.

Resultaat
De boekwaarde per 1-1-2013 is € 73.650 (agr. waarde).

78 De Veldegge 2e fase te Heeten

Projectomschrijving
De gronden in De Veldegge zijn destijds aangekocht om aan de toekomstige vraag naar woningbouwkavels te kunnen voldoen. De locatie zou in 2 fasen worden ontwikkeld. In de structuurvisie is aangegeven dat, gezien de te verwachte autonome groei in Heeten, de 2e fase niet ontwikkeld zal worden. De 2e fase kent een omvang van circa 9,75 ha.



Stand van zaken en planning
De gronden zijn eigendom van de gemeente. Tot medio 2016 rust het voortgezet gebruik van de verkoper op de gronden.

Resultaat
In de jaarrekening 2011 zijn de gronden afgewaardeerd naar agrarische waarde. De boekwaarde per 1-1-2013 is € 487.155 (€ 5 /m2).

79- ’t Broeck Broekland



In jaarrekening 2012 afgewaardeerd

In de structuurvisie van 2012 is aangegeven dat het betreffende perceel niet nodig is om aan de toekomstige woningbehoefte van Broekland te kunnen voldoen.

Het perceel heeft een oppervlakte van 12.500 m2. De boekwaarde per 1-1-2013 is € 62.500 (agr. waarde).

88- Lierderholthuis



Afgewaardeerd in 2012

In de structuurvisie van 2012 is aangegeven dat het betreffende perceel niet nodig is om aan de toekomstige woningbehoefte van Lierderholthuis te kunnen voldoen

Het perceel heeft een oppervlakte van 9.000 en de boekwaarde per 1-1-2013 is € 45.000 (agr. waarde).

99 Overige terreinen

Binnen het complex ‘99 Overige Terreinen’ zijn o.a. de eigendommen opgenomen waarvan de planvorming loopt of gereserveerd zijn voor evt. toekomstige ontwikkelingen.
Het betreft de volgende locaties:

1- Gronden Spoorzone West
2- BK-str 9; voormalige Horizonlocatie
3- Gronden Wechelerweg
4- Opstallen Heesweg
5- Ruilverkaveling Raarhoek – Veldhoek
6- Overhoek rondweg Heeten
7- Zwolsestraat 80
8- Vm brandweerkazerne Luttenberg
9- Gronden Monumentstraat 55
10- Perceel Spoorzone Oost
11- Hoek rotonde – Veldeggerweg Heeten
12- Restgronden de Zegge VII

1- Gronden Spoorzone West

Voor de uitvoering van het bestemmingsplan Het Raan II is destijds (eind jaren negentig) van een bedrijf aan de Harinkdijk alle opstallen en gronden aangekocht. Eén perceel hiervan is gelegen tussen de rijksweg en de spoorlijn (naast Beaphar).



Het perceel heeft een oppervlakte van 5 ha.

Toekomstige bestemming
Destijds is het perceel aangekocht als toekomstige kantorenlocatie. Door de ontwikkeling van de kantorenlocatie Sallandse Poort West is deze voorgenomen bestemming achterhaald.

Stand van zaken
Mede door de onzekerheid over de rijksweg, wordt dit perceel ‘in reserve’ gehouden. Om dit moment zijn er geen redenen om over te gaan tot het ontwikkelen van de locatie.
Het perceel is verpacht aan de Landstede te Raalte

Financieel resultaat
Het perceel heeft per 1-1-2013 een boekwaarde van € 98.184

2- BK-straat 9 / voormalige Horizonlocatie

In 2007 zijn de opstallen en gronden van de voormalige Horizon administratief overgegaan naar het grondbedrijf. De Horizon is in 2011 verhuisd naar de nieuwe locatie.



Het perceel heeft een oppervlakte van 8.920 m2.

Toekomstige bestemming
De locatie leent zich uitstekend voor woningbouw. Het aangrenzende perceel (voormalige bibliotheek) is in eigendom bij Salland Wonen. Afgesproken is om dit perceel bij de ontwikkeling van het gebied te betrekken.

Stand van zaken
In samenspraak met Salland Wonen is gestart met de ontwikkeling van het gebied. De doelgroep is bepaald op zorg / senioren. Het plangebied heeft ruimte voor een programma van 48 wooneenheden (34 huur en 14 koop).
De gemeente Raalte voert de grondexploitatie. Salland wonen neemt de opstalexploitatie van de huurappartementen en – woningen voor haar rekening.
De gemeentelijke opstallen zijn gesloopt. Uit het bodemonderzoek bleek dat een voormalige watergang gedempt is met grond en verontreinigd materiaal. De grond is inmiddels gesaneerd.

Financieel resultaat
De locatie is destijds (2007) administratief overgegaan naar de grondexploitatie voor een bedrag van bijna € 1,8 mln.(€ 200 per m2) De opbrengst voor de algemene dienst is ingezet als dekkingsmiddel voor de ver-/nieuwbouw van het Carmelcollege.
In de loop van de jaren is gebleken dat dit bedrag wel erg optimistisch was en op basis daarvan heeft er in 2009 en 2010 een afwaardering, ten laste van de algemene reserve grondexploitatie, plaatsgevonden van in totaal € 505.000. In 2012 is nogmaals een afwaardering doorgevoerd. Dit maal voor een bedrag van € 445.000.

De boekwaarde per 1-1-2013 is ruim € 1,2 mln. Kijkende naar het te realiseren programma zal er geen sluitende exploitatie mogelijk zijn. Er moet rekening gehouden worden met een mogelijk tekort van circa € 655.000. In de loop van 2013 komt hier meer duidelijkheid over.

3- Gronden Wechelerweg

Omdat een klein deel van het perceel onderdeel uit maakte van het bestemmingsplan de Zegge VI, zijn in 2007 deze gronden verworven.



Het perceel heeft een oppervlakte van 19.960 m2.

Toekomstige bestemming
In de toenmalige Structuurvisie Kern Raalte was een groot deel van de locatie aangewezen als toekomstig bedrijventerrein. In de huidige Structuurvisie is dit niet meer opgenomen en houdt het perceel de bestemming agrarisch.

Stand van zaken
Het perceel is verpacht aan een agrariër.

Financieel resultaat
Het perceel heeft een agrarische bestemming en is derhalve gewaardeerd op agrarische waarde (€5/m2). De boekwaarde is € 99.800.

4- Opstallen Heesweg (naast nr. 55)

Het perceel en de opstallen zijn in 2007 in eigendom van de gemeente gekomen, als onderdeel van de aankoop van een bedrijf ten behoeve van de ontwikkeling van het bedrijventerrein de Zegge VII.



Het perceel heeft een oppervlakte van 2.850 m2.

Toekomstige bestemming
Op dit moment zijn er geen redenen om de huidige, agrarische bestemming te wijzigen.

Stand van zaken
De opstallen worden voor een deel door de eigenaar van het aangrenzende perceel als opslagruimte gebruikt. De staat van de gebouwen gaat snel achteruit.
Omdat er geen duidelijke reden aanwezig is om het perceel en de opstallen in eigendom te houden, zal ingestoken worden op verkoop van het geheel.
Om de locatie aantrekkelijker te maken, wordt de mogelijkheid van het toepassen van Rood voor Rood onderzocht.

Financieel resultaat
De boekwaarde is gelijk aan de getaxeerde waarde van € 80.000.

5- Gronden n.a.v. ruilverkaveling Raarhoek – Veldhoek

Na de ruilverkaveling Raarhoek – Veldhoek en een aankoop ten behoeve van de ontwikkeling van Salland II zijn de percelen in eigendom verkregen.



Dit perceel heeft een oppervlakte van 21.245 m2.

De aankoop maakt onderdeel uit van de aankoop van gronden i.v.m. de ontwikkeling van Salland II. De voormalige eigenaar heeft het voortgezet gebruik.



De oppervlakte van dit perceel is 83.095 m2.

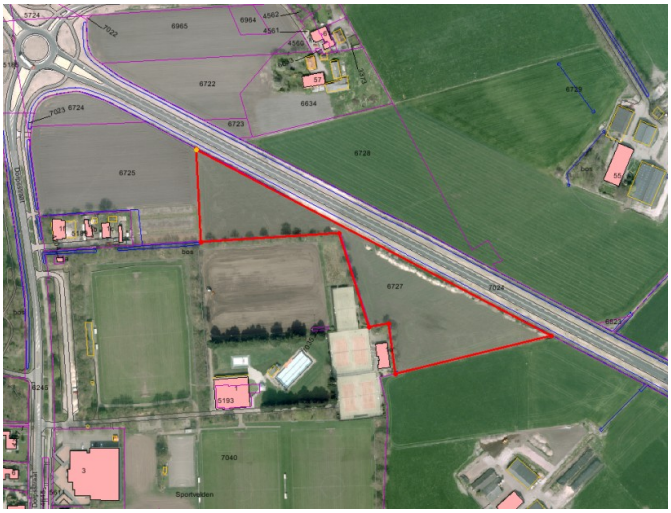
Het gebied is ingericht als dorpsbos.

Toekomstige bestemming'
De bestemming is natuur. De gemeente heeft geen voornemens de bestemming te wijzigen.

Financieel resultaat
De boekwaarde per 1-1-2013 is € 145.093.

6- Overhoek rondweg Heeten

Dit perceel is in eigendom overgedragen door de provincie Overijssel na aanleg van de rondweg te Heeten. Contractueel was vastgelegd dat de gemeente de 'overhoeken' zou overnemen.



Het perceel heeft een oppervlakte van 14.230 m2.

Toekomstige bestemming'
De bestemming is agrarisch. De gemeente heeft geen voornemens de bestemming te wijzigen.

Stand van zaken
Het perceel wordt verpacht aan een agrariër.

Financieel resultaat
De boekwaarde is per 1-1-2013 € 71.150 en is gewaardeerd op agrarische waarde.

7- Zwolsestraat e.o.

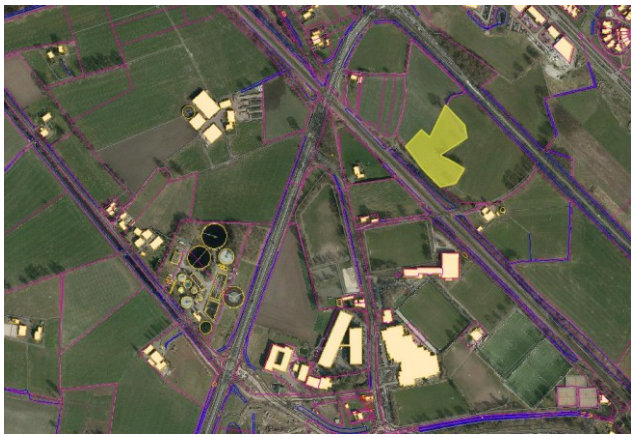
De percelen liggen tussen de N348 en de Landstede en tussen de N35 de spoorlijn.



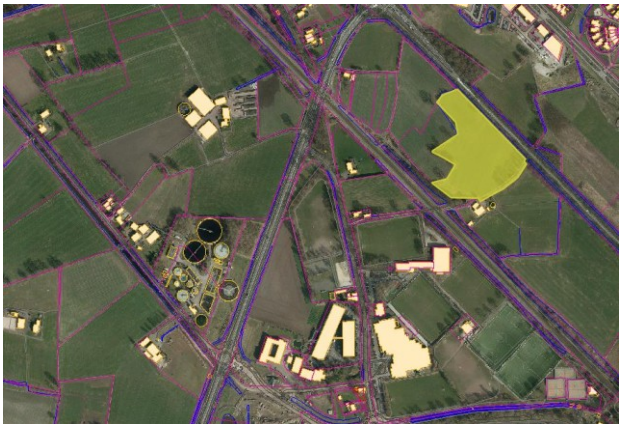
Perceel 1



Perceel 2



Perceel 3



Perceel 4

De percelen hebben een totaaloppervlakte van 62.899 m2.

Toekomstige bestemming
Perceel 4 is destijds aangekocht voor o.a. de uitvoering van de sportvisie. In hoeverre dit nog gerealiseerd gaat worden is onduidelijk. Derhalve is dit perceel in 2012 afgewaardeerd (€ 350.000)..

Stand van zaken
De aanwezige opstallen zijn gesloopt en een op deel van het perceel rust het voortgezet gebruik (20.045 m2). Het restant van de percelen is verpacht aan een agrariër of de Landstede.

Financieel resultaat
Per 1-1-2012 kent het perceel een boekwaarde van € 331.556.

8- Voormalige brandweerkazerne Luttenberg

In 2008 is de voormalige brandweerkazerne aan de Van der Kettenstraat in Luttenberg administratief overgegaan naar de grondexploitatie.



Het perceel heeft een oppervlakte van 263 m2.

Toekomstige bestemming
De bestemming is gewijzigd, waardoor de bouw van een woning mogelijk is.

Stand van zaken
De planologische procedure is afgerond en de kavel is te koop aangeboden (openbare verkoop). De opstallen zijn gesloopt.

Financieel resultaat
De boekwaarde per 1-1-2013 € 2.155.

9- Restgronden Monumentstraat 55

De gronden en opstallen zijn administratief overgegaan naar de grondexploitatie na vertrek van het voortgezet onderwijs. Op een deel van het perceel is de nieuwe school voor speciaal onderwijs, de Horizon, gerealiseerd.



Het resterende perceel heeft een oppervlakte van 3.285 m2.

Toekomstige bestemming
Naar aanleiding van een verzoek van St. de Cirkel is besloten het realiseren van een hospice op een deel van het perceel, mogelijk te maken.
Het resterende deel zal t.z.t. ingezet worden voor de doelgroep zorg / senioren.

Stand van zaken
De St. de Cirkel onderzoekt de mogelijkheid om een hospice te realiseren. Het verkrijgen van de benodigde financiële middelen blijkt lastig.

Financieel resultaat
Per 1-1-2013 is de boekwaarde € 246.375.
Deze boekwaarde is gebaseerd op een marktwaarde van € 75 per m2 (bestemming maatschappelijke doeleinden).

10-Perceel grond Spoorzone Oost

Het betreft een klein perceel gelegen aan de Parallelweg in het gebied Spoorzone Oost.



De oppervlakte van het perceel is 1.210 m2.

Toekomstige bestemming
Het perceel heeft de bestemming bedrijventerrein. Er zijn op dit moment geen redenen om de bestemming te wijzigen.

Stand van zaken
Het perceel ligt braak. Er is sprake van een lichte verontreiniging.

Financieel resultaat
De boekwaarde per 1-1-2013 is € 1.680 .

11-Perceel tussen rotonde en Veldeggerweg Heeten

Medio 2007 is het perceel aangekocht als mogelijke uitbreidingslocatie voor Heeten.



Het perceel heeft een oppervlakte van 27.827 m2.

Toekomstige bestemming
Het perceel is aangekocht als toekomstige uitbreidingslocatie. Dit is nu niet meer aan de orde. De agrarische bestemming is niet gewijzigd.

Stand van zaken
Bij de aankoop is vastgelegd dat de voormalige eigenaar het voortgezet gebruik behoudt.

Financieel resultaat
De boekwaarde per 1-1-2013 is gebaseerd op de agrarische waarde en bedraagt € 139.135.

12-Restgronden de Zegge VII

Voor de ontwikkeling van de Zegge VII zijn gronden aangekocht. Na definitieve bepaling van de plangrens, ontstaan enkele reststukken.



De oppervlakte van de restgronden is in totaal 18.479 m2.

Toekomstige bestemming
De gronden zijn niet nodig voor het bedrijventerrein de Zegge VII. De agrarische bestemming blijft gehandhaafd.

Stand van zaken
Op de gronden rust het voortgezet gebruik.

Financieel resultaat
De boekwaarde per 1-1-2013 is € 92.395 (agrarische waarde).

BIJLAGE

GRONDEXPLOITATIE 2013 PER COMPLEX

Boekwaarden grondexploitatie			
	Onderhanden werk (grondexploitatie)	**1-1-2013**	**Netto**
16	Franciscushof	0	0
46	Sallandse Poort	1.018.992	541.334
	af: voorziening verwachte verliezen	-477.658	
47	Salland II	1.382.194	1.382.194
48	Het Raan II	-3.930.730	-3.930.730
63	Keizer Nieuw Heeten	-135.137	-135.137
69	Broekland	-234.539	-234.539
71	Zegge VI fase 1	293.675	293.675
72	Zegge VI fase 2	796.051	796.051
74	Borgwijk Luttenberg	287.993	287.993
76	Wormink Mariënheem	472.228	472.228
77	de Zegge VII	13.164.289	9.661.774
	af: voorziening verwachte verliezen	-3.502.515	
78	Veldegge Heeten	1.414.006	1.414.006
79	t Broeck Broekland	541.712	541.712
88	Uitbreiding Lierderhotlhuis	523.679	523.679
89	Kiezebos III	0	0
91	Meerleweg	108.064	108.064
		11.722.304	***11.722.304***
	Nog niet in exploitatie genomen gronden	**31-12-12**	
13	overige centrum	263.560	
71	Zegge VI fase 2 restgronden	73.650	
75	uitbreiding Nw. Heeten / Marissink	544.521	
78.01	Restgronden Veldegge Heeten	487.155	
79	t Broeck restgronden	62.500	
84	uitbreiding Laag Zuthem	462.127	
88	Lierderholthuis restgronden	45.000	
90	Blankenfoort IV	230.742	
92	Westdorplaan Horizon	1.261.343	
99	*overige terreinen*		
	gronden 150 m zone Raan	98.183	
	grond Wechelerweg	99.800	
	opstallen Heesweg /Gr. Wolthaar	80.000	
	ruilverkaveling Raarhoek-Veldhoek	145.093	
	overhoek rondweg Heeten	71.150	
	Zwolsestraat 80 / Eikelboom	311.556	
	vm brandweerkazerne Luttenberg	2.155	
	grond rondom Monumentstraat 55	246.375	
	Perceel grond nabij Veldhoen spoorzone	1.680	
	grond hoek rotonde Veldeggerweg	139.135	
	restgronden Zegge VII	92.395	
	totaal	***4.718.121***	

Algemene reserve grondexploitatie

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
stand 1-1-	***1.602.405***	***1.000.000***	***1.055.000***	***1.191.375***	***1.081.159***	***1.218.188***
rente (2,5%)	40.060	25.000	26.375	29.784	27.029	30.455
Onderhanden werk						
48- Het Raan II	500.000					
63- Keizer Nw. Heeten		100.000	30.000			
69- Broekland Oerland / Pereland			150.000	150.000	400.000	
89- Kiezebos III	100.000	150.000	200.000			
91- Meerleweg		70.000	20.000			
Nog niet in expl. gronden						
complex 00 algemeen	-225.000	-225.000	-225.000	-225.000	-225.000	-225.000
13- centrum Raalte / Aldi	-275.000					
75- Marissink Nw. Heeten	-450.000					
84- Laag Zuthem	-300.000					
89- Blankenfoort wonen / we	-240.000					
99- overige terreinen	-50.000	-50.000	-50.000	-50.000	-50.000	-50.000
- voorm. Horizonlocatie	-655.000					
overige	-15.000	-15.000	-15.000	-15.000	-15.000	-15.000
van reserve bovenwijks	500.000					
van reserve archeologie	250.000					
van algemene best.reserve	**217.535**					
stand 31-12	***1.000.000***	***1.055.000***	***1.191.375***	***1.081.159***	***1.218.188***	***958.643***

Bij het opstellen van dit overzicht is al rekening gehouden met de correctie van de NIEGG-gronden, zoals aangegeven bij de afzonderlijke percelen.

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:	**46- Sallandse Poort Raalte**
Datum berekening/wijziging:	24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-	2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-	2019
Rente kosten:	4,10%
Rente opbrengsten:	4,10%
Kostenstijging:	0,00%
Opbrengstenstijging:	0,00%
Saldo per ultimo **2019**	**597.839**
Tekort op startwaarde: **2013**	**460.472**

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwerving		1.470.385
	Bouw- woonrijpmaken		1.297.311
	Groenvoorzieningen		40.654
	Verlichting en brandkranen		45.482
	Voorbereiding en toezicht		722.569
	Rente en financieringskosten		501.514
	Beheerskosten		199.188
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (per m2 uitgeefbaar)	7,5	14.273
	Archeologie (per m2 uitgeefbaar)	2,5	5.000
	Kunstfonds (% stichtingskosten)	1%	2.500
Totaal	***Uitgaven***		***4.298.875***
	Inkomsten		
	Wonen / werken		380.374
	Vrije sector		2.064.987
	Industrie / kantoren		560.959
	Overig		923.640
Totaal	***Inkomsten***		***3.929.960***
	Overige		
	Kostenstijging:		-
	Opbrengstenstijging:		-
	Rente toerekening		228.924
Totaal	***overige***		***228.924***

Saldo per ultimo	**2019**	**597.839**
Tekort op startwaarde:	**2013**	**460.472**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:	**47 -Salland II Raalte**
Datum berekening/wijziging:	24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-	2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-	2025
Rente kosten:	4,10%
Rente opbrengsten:	4,10%
Kostenstijging:	1,50%
Opbrengstenstijging:	0,00%

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwerving		1.746.145
	Kosten ontsluiting plangebied		-
	Bouwrijp maken		4.003.678
	water / grondkerende constructie		500.000
	Woonrijp maken		2.332.500
	Groenvoorzieningen		933.000
	Verlichting en brandkranen		264.307
	Voorbereiding en toezicht		1.407.961
	Rente / financieringskosten		1.391.357
	Beheerskosten		299.476
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (per m2 uitgeefbaar)	7,5	644.776
	Archeologie (per m2 uitgeefbaar)	2,5	39.648
Totaal	***Uitgaven***		***13.562.848***

	Inkomsten		
	Grondverkopen		17.844.845
	Overig		36.390
Totaal	***Inkomsten***		***17.881.235***

	Overige		
	Kostenstijging:		784.604
	Opbrengstenstijging:		-
	Rente toerekening		492.308-
Totaal	***overige***		***292.295***

Saldo per ultimo	**2025**	**4.026.091-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**2.479.237-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:		**48- Het Raan II Raalte**
Datum berekening/wijziging:		24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-		2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-		2013
Rente kosten:		4,10%
Rente opbrengsten:		4,10%
Kostenstijging:		0,00%
Opbrengstenstijging:		0,00%
Saldo per ultimo	**2013**	**533.857-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**514.313-**

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwerving		4.968.799
	Bouw- woonrijpmaken		7.865.468
	Groenvoorzieningen		330.913
	Verlichting en brandkranen		490.164
	Voorbereiding en toezicht		2.740.205
	Rente / financieringskosten		901.921
	Beheerskosten		722.958
	Voorlopige winstneming		4.975.070
	Infrastructurele aanpassingen		3.487.602
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (per m2 uitgeefbaar)	2,5	400.591
	Archeologie (per m2 uitgeefbaar)	2,5	250.000
	Kunstfonds (% stichtingskosten)	1%	108.614
Totaal	***uitgaven***		***27.242.305***
	Inkomsten		
	Sociale huur/koop		-
	Vrije sector		27.294.349
	woon / werken		25.453
	Bijdragen Rijk/Provincie		5.725
	Overige bijdragen		329.176
Totaal	***inkomsten***		***27.654.703***
	Overige		
	Rente toerekening		121.460-
Totaal	***overige***		***121.460-***

Saldo per ultimo	**2013**	**533.857-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**514.313-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:	**63- Keizer Nw. Heeten**
Datum berekening/wijziging:	24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-	2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-	2015
Rente kosten:	4,10%
Rente opbrengsten:	4,10%
Kostenstijging:	0,00%
Opbrengstenstijging:	0,00%
Saldo per ultimo 2015	**138.117-**
Overschot op startwaarde: 2013	**123.497-**

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwerving		411.800
	Bouw- woonrijpmaken		701.930
	Groenvoorzieningen		71.523
	Verlichting en brandkranen		13.404
	Voorbereiding en toezicht		289.074
	Rente / financieringskosten		249.496
	Beheerskosten		32.844
	Voorlopige winstneming		974.633
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (per m2 uitgeefbaar)	7,5	91.960
	Archeologie	2,5	2.000
	Kunstfonds	-	1.000
Totaal	***Uitgaven***		***2.839.664***

	Inkomsten	
	Sociale huur/koop	
	Vrije sector	2.756.613
	Overig	166.482
	Bijdragen Rijk/Provincie	40.032
Totaal	***Inkomsten***	***2.963.127***

	Overige	
	Rente toerekening	14.154-
Totaal	***overige***	***14.154-***

Saldo per ultimo	**2015**	**138.117-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**123.497-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:	**69-Broekland 2000**
Datum berekening/wijziging:	24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-	2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-	2017
Rente kosten:	4,10%
Rente opbrengsten:	4,10%
Kostenstijging:	0,00%
Opbrengstenstijging:	0,00%

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwerving		225.237
	Bouw- woonrijpmaken		558.441
	Groenvoorzieningen		34.406
	Verlichting en brandkranen		17.875
	Voorbereiding en toezicht		276.958
	Rente / financieringskosten		158.207-
	Beheerskosten		67.483
	niet terugvorderbare BTW		5.146-
	voorlopige winstneming		278.020
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks	7,5	41.955
	Archeologie		10.000
	Kunstfonds		5.000
Totaal	***Uitgaven***		***1.352.022***
	Inkomsten		
	Sociale huur/koop		115.759
	Vrije sector		1.841.742
	Overige bijdragen		13.994
Totaal	***Inkomsten***		***1.971.495***
	Overige		
	Rente toerekening		75.217-
Totaal	***overige***		***75.217-***
	Saldo per ultimo	**2017**	**694.690-**
	Overschot op startwaarde:	**2013**	**576.507-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:	**72- de Zegge VI**	
Datum berekening/wijziging:		24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-		2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-		2021
Rente kosten:		4,10%
Rente opbrengsten:		4,10%
Kostenstijging:		0,00%
Opbrengstenstijging:		0,00%
Saldo per ultimo	**2021**	**94.395-**
Overschot op startwaarde	**2013**	**67.480-**

Grondexploitatie totaaloverzicht

Uitgaven	
Grondverwering	5.046.894
Bouw- woonrijpmaken	529.719
Groenvoorzieningen	25.000
Verlichting en brandkranen	3.718
Voorbereiding en toezicht	639.196
bijdrage ontwikkelingsmaatsch.	934.787
Beheerskosten	369.428
Geactiveerde BTW	9.683
Financieringskosten	2.086.371
Totaal uitgaven	**9.644.796**

Inkomsten	
Industrie	5.942.846
Overig	797.538
Totaal inkomsten	**9.903.739-**

Overige	
Kostenstijging:	-
Opbrengstenstijging: / rentevergoeding	-
Rente	164.548
Totaal overige	**164.548**

pos. resultaat op eindwaarde	**2021**	**94.395-**
pos. resultaat op beginwaarde	**2013**	**67.480-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:		74 - Borgwijk Luttenberg
Datum berekening/wijziging:		24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-		2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-		2022
Rente kosten:		4,10%
Rente opbrengsten:		4,10%
Kostenstijging:		1,50%
Opbrengstenstijging:		0,00%
Saldo per ultimo	**2022**	**1.409.591-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**970.777-**

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwerving		1.050.696
	Bouw- woonrijpmaken		505.396
	Woonrijp maken		415.206
	Groenvoorzieningen		83.212
	Verlichting en brandkranen		30.000
	Voorbereiding en toezicht		620.345
	Beheerskosten		201.839
	Financieringskosten		196.963
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (€ 7,50/m2 uitgeefbaar)	7,5	71.730
	Archeologie (€ 2,50 / m2 uitgeefbaar)	2,5	23.910
Totaal	***Uitgaven***		***3.199.296***

	Inkomsten		
	vrije verkoop		4.401.700
Totaal	***inkomsten***		***4.465.900***

	Overige		
	Kostenstijging:		53.034
	Rente toerekening		196.021-

Saldo per ultimo	**2022**	**1.409.591-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**970.777-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:		**76- de Wörmink Mariënheem**
Datum berekening/wijziging:		24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-		2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-		2023
Rente kosten:		4,10%
Rente opbrengsten:		4,10%
Kostenstijging:		1,50%
Opbrengstenstijging:		0,00%
Saldo per ultimo	**2023**	**568.032-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**376.879-**

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwerving		718.440
	Bouwrijp maken		568.969
	Woonrijp maken		491.666
	Groenvoorzieningen		63.876
	Verlichting en brandkranen		27.288
	Voorbereiding en toezicht		615.389
	Rente / financieringskosten		118.030
	Beheerskosten		55.178
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (per m2 uitgeefbaar)	7,5	44.550
	Archeologie (per m2 uitgeefbaar)	2,5	16.763
Totaal	***Uitgaven***		***2.720.149***

	Inkomsten	
	Vrije sector	3.495.225
	Overig	77.650-
Totaal	***Inkomsten***	***3.417.575***

	Overige	
	Kostenstijging:	71.814
	Rente toerekening	57.580
Totaal	***overige***	***129.394***

Saldo per ultimo	**2023**	**568.032-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**376.879-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:	**77- de Zegge VII Raalte**
Datum berekening/wijziging:	24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-	2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-	2026
Rente kosten:	4,10%
Rente opbrengsten:	4,10%
Kostenstijging:	1,50%
Opbrengstenstijging:	0,00%

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven	
	Grondverwering	7.455.923
	Sloopwerken	1.757.551
	Bouwrijp maken	3.380.412
	Woonrijp maken	3.024.176
	Civiele constructies	43.947
	Financieringskosten	2.157.598
	Plankosten (ontwikkeling en realisatie)	2.540.723
	Beheers- en administratiekosten	422.117
	Diversen / onvoorzien	319.533
	risicovoorziening	935.000
	Fonds bovenwijks (€ 2,50/m2 uitgeefbaar)	262.888
Totaal	***Uitgaven***	***22.299.869***

	Inkomsten	
	Industrie	19.225.000
	Overig / Exploitatiebijdrage derden	1.484.233
	Bijdragen Rijk/Provincie	270.205
	Fonds bovenwijkse voorzieningen	619.720
	Overig	20.323
Totaal	***Inkomsten***	***21.619.481***

	Overige	
	Kostenstijging:	880.762
	Opbrengstenstijging:	-
	Rente toerekening	4.340.503
Totaal	***overige***	***5.221.264***

Saldo per ultimo	**5.901.652**
Tekort op startwaarde:	**3.501.150**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:		**78 Veldegge / fase 1**
Datum berekening/wijziging:		16-mrt-10
Startjaar ontwikkeling: 01-01-		2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-		2025
Rente kosten:		4,10%
Rente opbrengsten:		4,10%
Kostenstijging:		1,50%
Opbrengstenstijging:		0,00%
Saldo per ultimo	**2025**	**619.371-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**381.404-**

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwering		1.717.533
	Bouwrijp maken		1.131.808
	Woonrijp maken		585.645
	Groenvoorzieningen		140.707
	Voorbereiding en toezicht		997.852
	Financieringskosten		380.279
	Onvoorzien		75.350
	Beheerskosten		340.845
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (€ 7,50/m2 uitgeefbaar)	7,5	67.500
	Archeologie (€ 2,50 / m2 uitgeefbaar)	2,5	22.500
Totaal	***Uitgaven***		***5.460.019***

	Inkomsten		
	Vrije sector		6.508.583
	Overig		29.814
Totaal	***Inkomsten***		***6.538.397***

	Overige		
	Kostenstijging:		180.572
	Rente toerekening		278.434
Totaal	***overige***		***459.007***

Saldo per ultimo	**2025**	**619.371-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**381.404-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:		**"t Broeck Broekland**
Datum berekening/wijziging:		24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-		2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-		2026
Rente kosten:		4,10%
Rente opbrengsten:		4,10%
Kostenstijging:		1,50%
Opbrengstenstijging:		0,00%
Saldo per ultimo	**2026**	**438.819-**
Tekort op startwaarde:	**2013**	**260.329-**

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwering		1.013.495
	Bouwrijp maken		830.815
	Woonrijp maken		665.000
	Groenvoorzieningen		118.955
	Verlicnhting en brandkranen		5.588
	Voorbereiding en toezicht		356.682
	kosten planvorming / archeologie		185.789
	Beheerskosten		130.735
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (€ 7,50/m2 uitgeefbaar)	7,5	33.855
	Archeologie (€ 2,50 / m2 uitgeefbaar)	2,5	11.285
Totaal	***Uitgaven***		***3.352.199***

	Inkomsten		
	Grondverkopen		3.807.955
	Overig		254.030
Totaal	***Inkomsten***		***4.061.985***

	Overige		
	Kostenstijging:		163.942
	Rente toerekening		107.025
Totaal	***overige***		***270.967***

Saldo per ultimo	**2026**	**438.819-**
Tekort op startwaarde:	**2013**	**260.329-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:	**88 - uitbreiding Liederholthuis**
Datum berekening/wijziging:	24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-	2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-	2025
Rente kosten:	4,10%
Rente opbrengsten:	4,10%
Kostenstijging:	1,50%
Opbrengstenstijging:	0,00%
Saldo per ultimo 2025	**233.675-**
Overschot op startwaarde: 2013	**143.895-**

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwerving		1.208.896
	Bouwrijp maken		617.596
	Woonrijp maken		200.080
	Groenvoorzieningen		84.836
	Verlichting en brandkranen		2.710
	Voorbereiding en toezicht		336.074
	Rente / financieringskosten		107.051
	Beheerskosten		144.903
	niet terugvorderbare BTW		768
	Aanpassing Lierderholthuisweg		75.000
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (per m2 uitgeefbaar)	7,5	35.738
	Archeologie (per m2 uitgeefbaar)	2,5	1.190
Totaal	***Uitgaven***		***2.814.842***
	Inkomsten		
	Vrije sector		3.002.914
	Overige bijdragen		271.000
Totaal	***Inkomsten***		***3.273.914***
	Overige		
	Kostenstijging:		105.025
	Rente toerekening		120.372
Totaal	***overige***		***225.397***

Saldo per ultimo	**2025**	**233.675-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**143.895-**

Gemeente Raalte

Naam Plan/Project:	**Meerleweg Raalte**
Datum berekening/wijziging:	24-apr-13
Startjaar ontwikkeling: 01-01-	2013
Eindjaar ontwikkeling: 31-12-	2015
Rente kosten:	4,10%
Rente opbrengsten:	4,10%
Kostenstijging:	1,50%
Opbrengstenstijging:	0,00%
Saldo per ultimo 2015	**91.591-**
Overschot op startwaarde: 2013	**81.895-**

Grondexploitatie totaaloverzicht

	Uitgaven		
	Grondverwerving		243.750
	Bouw- woonrijpmaken		34.500
	Groenvoorzieningen		2.925
	Bodemsanering		36.185
	Financieringskosten		13.392
	Voorbereiding en toezicht		28.976
	Beheerskosten		819
	Reserveringen	*p/m2*	
	Fonds bovenwijks (per m2 uitgeefbaar)	7,5	7.875
	Archeologie	2,5	2.625
Totaal	***Uitgaven***		***371.047***
	Inkomsten		
	Sociale huur/koop		
	Vrije sector / kantoren		466.195
Totaal	***Inkomsten***		***466.195***
	Overige		
	Kostenstijging:		1.323
	Rente toerekening		2.235
Totaal	***overige***		***3.558***

Saldo per ultimo	**2015**	**91.591-**
Overschot op startwaarde:	**2013**	**81.895-**

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL

Zaaknummer	: 2482	Gerelateerde zaak :	
Notanummer	:	Onderwerp: Voorjaarsnota 2013	
Openbaar	: Ja		
Auteur	: J. Lozeman/ J. Nijland	Eenheid: Ontwikkeling	
Portefeuillehouder	: dhr. G. Hiemstra	Team:	
Collegevergadering	d.d.:		

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)

✓	Financieel	: (hoofd)budgethouders en f-advies
	Juridisch	:
	Personeel	:
	Communicatie	:
	ICT	:
	Inkoop	:
	Minima-effecten	:
	Anders	:

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidmanager	14-01-2013	
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE

Gemeenteraad	:	ter informatie	✓ ter besluitvorming	
Ondernemingsraad	:	ter kennisname	adviesrecht	instemmingsrecht

BEKENDMAKING

Belanghebbenden	Gemeentepagina	Intranet	Wkpb
✓ Internet	Persbericht	Staatscourant	Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Zoon		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Secretaris Halman MBA		

DOCUMENTEN

Bijlage 1	Voorjaarsnota 2013
Bijlage 2	Projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling
Bijlage 3	Raadsvoorstel en raadsbesluit

Kopie na besluitvorming:

Gemeente Raalte

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER	: 2482	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ADVIESNOTANUMMER	:		
VOOR INFORMATIE	: Lozeman		

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

Voorjaarsnota 2013.

In de voorjaarsnota 2013 wordt tussentijds verslag gedaan van de voortgang van het meerjarenuitvoeringsprogramma (MUP), de stand van de bezuinigingen en de (financiële) verantwoording per programma. Ook de projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling is onderdeel van de voorjaarsnota 2013

BESLISPUNTEN

1. In te stemmen met de voorjaarsnota 2013 inclusief de projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling.
2. De raad via bijgevoegd voorstel en concept-besluit voor te stellen:
   - 2.1. De voorjaarsnota 2013 vast te stellen inclusief de projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling met de herziene bouwgrondexploitaties.
   - 2.2. In te stemmen met de in de voorjaarsnota 2013 opgenomen mutaties in de reserves en kredieten.
   - 2.3. De financiële consequenties van de voorjaarsnota 2013 voor het begrotingsjaar 2013 te verwerken via een wijziging van de begroting 2013

BESLUIT

Conform 21.05.2013

INLEIDING

Volgens de planning van de budgetcyclus biedt het college jaarlijks de raad in het voor- en najaar een nota aan met betrekking tot de stand van de lopende begroting. In de nu voorliggende voorjaarsnota wordt tussentijds verslag gedaan van de voortgang van het meerjarenuitvoeringsprogramma (MUP), de stand van de bezuinigingen en de (financiële) verantwoording per programma. De voorjaarsnota geeft een tussentijds overzicht over de eerste drie maanden van het begrotingsjaar. De projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling geeft de voortgang van de grondexploitaties weer. Deze rapportage bieden wij u jaarlijks aan bij de voorjaarsnota

BEOOGD EFFECT

Met deze voorjaarsnota legt ons college verantwoording aan uw raad af over het gevoerde beleid gedurende de eerste drie maanden van het lopende begrotingsjaar.

ARGUMENTEN

1.1. Actueel beeld schetsen van het lopende begrotingsjaar.
Het accent van de voorjaarsnota ligt op de geconstateerde afwijkingen ten opzichte van het lopende begrotingsjaar.

2.2. mutaties in reserves en beschikbaar stellen van kredieten is een bevoegdheid van de raad.
De raad wordt voorgesteld akkoord te gaan met de mutaties in de reserves en de kredieten.

KANTTEKENINGEN

n.v.t.

FINANCIËN

Het "bruto" financieel resultaat van deze voorjaarsnota, per saldo € 787.426 positief voor het begrotingsjaar 2013, komt ten gunste van de algemene bestemmingsreserve.
Van dit bedrag moet in 2014 (bij het vaststellen van de jaarrekening 2013) een bedrag van € 756.000 opnieuw beschikbaar gesteld worden ten laste van de algemene bestemmingsreserve als gevolg van het doorschuiven van kredieten van 2013 naar 2014.
Het "netto" financieel resultaat bedraagt derhalve € 787.426 minus € 756.000 = € 31.426 positief.

VERVOLG

n.v.t..

COMMUNICATIE

Via de portefeuillehouder in het wekelijks persgesprek (gelijktijdig met PPN 2014-2017)

BIJLAGEN

Bijlage 1	Voorjaarsnota 2013
Bijlage 2	Projectenrapportage 2013 gebiedsontwikkeling
Bijlage 3	Raadsvoorstel en raadsbesluit

Amendement

Onderwerp: Voorjaarsnota 2013

De raad van Raalte, ter vergadering bijeen op 20 juni 2013

overwegende dat:

- de gemeente de komende jaren te maken krijgt met grote bezuinigingen en daarom terughoudend moet zijn met het aangaan nieuwe verplichtingen
- Er in Raalte geen grote urgentie is om nog dit jaar 'extra contactmomenten' te hebben met jongeren van 14 jaar en ouder
- € 32.961 veel geld is voor slechts 'eerste contactmomenten' door een GGD om jongeren vanaf 14 jaar gezonder te laten leven, terwijl lokale sportclubs tegelijkertijd gekort worden op de middelen voor jeugdsport.
- Het bedrag is toegevoegd aan de algemene middelen (en dus geen doelsubsidie is) en dus onderdeel kan vormen van een integrale afweging

Besluit:

- Het voorstel om € 32.961 als bijdrage aan de GGD te ramen, te schrappen
- de middelen die zijn toegevoegd aan de algemene uitkering te betrekken bij de integrale afweging bij de begroting 2014 en verder.

VVD

Ben Nijboer

Amendement

Onderwerp: Voorjaarsnota 2013

De raad van Raalte, ter vergadering bijeen op 20 juni 2013

overwegende dat:

- de gemeente de komende jaren te maken krijgt met grote bezuinigingen en dus scherp op de kostenstijgingen gelet moet worden.
- in de Voorjaarsnota wordt voorgesteld een bedrag van 65.000 euro structureel bij te ramen vanwege 'autonome ontwikkelingen' op het gebied van salarissen.
- Navraag leerde dat dit kosten betreft verband houdende met stijging op de schaal met periodieken. Deze verklaring is opmerkelijk, omdat dit zou inhouden dat medewerkers binnen de gemeente Raalte structureel hoger in de anciënniteit schaal zitten, dan voorheen, terwijl tot voor kort altijd gesteld is dat Raalte juist veel medewerkers kennen die in de hoogste schalen zitten. Dat impliceert dat eerder een structurele verlaging aan de orde zou moeten zijn.
- Mocht dit wel aan de orde zijn, dan waren (en zijn) het voorzienbare kosten en dringt de vraag op, waarom deze dan niet al in de begroting zaten.
- Gezien de urgentie om de kosten te beheersen het niet gewenst is daar binnen de kaders van de bespreking van de voorjaarsnota een besluit in te nemen. Het nu reeds bijramen heeft geen urgentie.
- Het voorstel tot structurele verhoging (en de dekking daarvoor) onderdeel dient te zijn van de integrale afweging bij de behandeling van de begroting.

Besluit:

- Het voorstel (pagina 45) om structureel € 65.000 bij te ramen voor salariskosten vanwege 'autonome ontwikkelingen' vooralsnog te schrappen.

VVD

Ben Nijboer

Stukkenformat voor raad(pleinsessies)

Onderwerp	Tussenrapportage verzelfstandiging Sportbedrijf		
Zaaknummer	2484		
Opsteller	Vincent Breen		
Tel. en e-mail	(0572) 347 799	vincent.breen@raalte.nl	
Datum raad(pleinsessie)	Raadplein d.d. 13 juni 2013	Raad d.d.	
Behandelhistorie	□ Nee	x Ja, te weten: Op 31 januari 2013 heeft u kennis genomen van het rapport 'Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak, Drijver & Partners, 30 november 2012'. Drijver & Partners adviseert in dit rapport een proces in gang te zetten dat uiteindelijk leidt tot de verzelfstandiging van het gemeentelijk sportbedrijf. Hiermee kan op termijn een besparing worden bereikt. Uw raad heeft ingestemd met deze aanbeveling, maar via een amendement gevraagd om een nader advies over welke externe beheervorm het beste voldoet aan een 12-tal geformuleerde randvoorwaarden.	
Portefeuillehouder	dhr. G. Hiemstra		
Beschikbare stukken	Naam stuk	Internet en infohoek	iPad/Extranet en leeskamer
	00 Voorblad	x	x
	01 Raadsvoorstel	x	x
	02 Verzelfstandiging Sportbedrijf Raalte, tussenrapportage d.d. 14 mei 2013	x	x
	03 Memo agendacommissie 11 maart 2013 (behandeld in agendacommissie 18 maart)		x
	04 Collegevoorstel		x
	05 Presentatie		x
Voor akkoord griffier			

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

HET COLLEGE VERZOEKT U DIT RAADSVOORSTEL TE BEHANDELEN

ONDERWERP	:	Tussenrapportage verzelfstandiging Sportbedrijf
ZAAKNUMMER	:	2484 **GERELATEERDE ZAAK** :
B&W VERGADERING	:	21 mei 2013
AGENDACOMMISSIE	:	-
RAADPLEINSESSIE	:	13 juni 2013
PORTEFEUILLEHOUDER	:	dhr. G. Hiemstra
BEHANDELEND AMBTENAAR	:	Dhr. V. Breen telefoon: (0572) 347 799, e-mail: vincent.breen@raalte.nl
FATALE TERMIJN(EN)	:	geen

BIJLAGE(N):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Verzelfstandiging Sportbedrijf Raalte, tussenrapportage d.d. 14 mei 2013

TER INZAGE:

(stukken die geen onderdeel uitmaken van de besluitvorming)

1. Collegevoorstel
2. Memo agendacommissie 11 maart 2013 (behandeld in agendacommissie 18 maart)

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

B&W VERGADERING	: 21 mei 2013	
ZAAKNUMMER	: 2484	**GERELATEERDE ZAAK** :
ONDERWERP	: Tussenrapportage verzelfstandiging Sportbedrijf	
VOOR INFORMATIE	: Dhr. V. Breen telefoon: (0572) 347 799, e-mail: vincent.breen@raalte.nl	

SAMENVATTING

Op 31 januari 2013 heeft u kennis genomen van het rapport 'Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak, Drijver & Partners, 30 november 2012'. Drijver & Partners adviseert in dit rapport een proces in gang te zetten dat uiteindelijk leidt tot de verzelfstandiging van het gemeentelijk sportbedrijf. Hiermee kan op termijn een besparing worden bereikt. Uw raad heeft ingestemd met deze aanbeveling, maar via een amendement gevraagd om een nader advies over welke externe beheervorm het beste voldoet aan een 12-tal geformuleerde randvoorwaarden. Dit advies is in de vorm van een tussenrapportage bij dit voorstel gevoegd. Wij stellen u voor om op basis van deze tussenrapportage goedkeuring te geven aan de verdere uitwerking van het verzelfstandigingsplan met als doel de externe verzelfstandiging van het sportbedrijf door middel van een lokaal op te richten BV. Het complete verzelfstandigingsplan vormt de basis voor een definitief go/no-go besluit over de verzelfstandiging.

BESLISPUNTEN

Goedkeuring te geven aan de verdere uitwerking van het verzelfstandingsplan op basis van externe verzelfstandiging door middel van een lokaal op te richten BV.

INLEIDING

Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak

Op 31 januari 2013 heeft u kennis genomen van het rapport 'Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak, Drijver & Partners, 30 november 2012'. In dit rapport worden enkele aanbevelingen gedaan voor een verbetering van de exploitatie van de gemeentelijke zwembaden. De bezuinigingstaakstelling kan echter binnen de huidige beheerstructuur en met behoud van voorzieningen niet worden gehaald. Drijver & Partners adviseert daarom een proces in gang te zetten dat uiteindelijk leidt tot de verzelfstandiging van het gemeentelijk sportbedrijf. Naar verwachting leidt dit op termijn tot een mogelijke besparing van ca € 120.000 tot € 170.000. Tezamen met de reeds ingezette besparingsmaatregelen van € 192.500 tot € 237.500 (raadsbesluit 31 januari) leidt dit op termijn tot realisering van de bezuinigingstaakstelling van € 399.000.

Randvoorwaarden verzelfstandiging

Uw raad heeft ingestemd met de aanbeveling om het sportbedrijf te verzelfstandigen en heeft via een amendement gevraagd om een nader advies over welke externe beheervorm het beste voldoet aan een 12-tal geformuleerde randvoorwaarden. Het gevraagde advies is bij dit voorstel gevoegd.

Advies in vorm van tussenrapportage
Zoals wij begin maart aan u hebben medegedeeld is het niet haalbaar om voor de zomer een compleet verzelfstandigingsplan gereed te hebben. Het verzelfstandigen van een organisatieonderdeel is een intensief en complex proces dat zorgvuldigheid en wettelijk overleg (bijv. met OR en GO) vereist. Dit kost tijd. Bovendien kunnen wij de tweede helft van dit plan pas schrijven nadat een keuze in beheervorm is gemaakt.

Om die reden is dit een tussenrapportage. Dit is een tussenstap op weg naar een compleet verzelfstandigingsplan, op basis van raadsbeslissingen.

BEOOGD EFFECT

Beoogd wordt een principe-keuze te maken in de externe beheervorm voor het verzelfstandigde sportbedrijf. Nadat deze keuze is gemaakt kan het verzelfstandigingsplan worden afgerond.

Het complete verzelfstandigingsplan is de basis voor een go/no-go besluit door uw raad met betrekking tot de verzelfstandiging. Wij willen dit proces zorgvuldig doorlopen zodat het eindresultaat een verzelfstandigde organisatie is met een solide basis.

Om voldoende gelegenheid te hebben op de verschillen tussen verschillende beheervormen in te gaan is in overleg met uw agendacommissie een extra raadpleinsessie op 13 juni gepland waarin u wordt gevraagd goedkeuring te geven aan verdere uitwerking van het plan. Bij de raadpleinsessie zijn deskundigen van Drijver & Partners aanwezig om het rapport te presenteren en uw vragen te beantwoorden.

ARGUMENTEN

Stand van zaken verzelfstandiging
In het verzelfstandigingsplan wordt de ontvlechting van het sportbedrijf van de gemeentelijke organisatie uitgewerkt. In dit plan worden alle consequenties van de verzelfstandiging in beeld gebracht (financieel, juridisch, personeel, organisatorisch etc.). De tussenrapportage is een eerste aanzet hiertoe.

De afgelopen maanden hebben wij de nodige gegevens verzameld en geordend. Zo is een vergelijking van de huidige CAO met mogelijke private CAO's gemaakt, is in beeld gebracht welke mate van vervlechting andere teams hebben met het sportbedrijf en is gesproken over uitgangspunten en randvoorwaarden voor het verzelfstandigde sportbedrijf. Verder heeft een eerste gesprek met de medezeggenschap: Ondernemingsraad en het GO plaatsgevonden.

De keuze van de beheervorm bepaalt de verdere stappen. De financiële consequenties van verzelfstandiging in beeld brengen kan pas als voor oprichting van een lokale Stichting of BV of voor uitbesteding van de exploitatie aan een (landelijke) marktpartij is gekozen. Het zelfde geldt voor het concretiseren van het overleg met het GO en nog een aantal andere zaken.

Tussenrapportage
De informatie die nodig is om een keuze in beheervorm te maken is opgenomen in bijgevoegde tussenrapportage. Deze rapportage geeft antwoord op de vraag welke beheervorm het beste voldoet aan de geformuleerde randvoorwaarden (zie met name hoofdstuk 6 van het rapport). Hoofdstuk 4 geeft een indruk van de eerste contouren van het nieuwe sportbedrijf en de mate van invloed die de gemeente heeft, zoals wij dit op dit moment voor ogen hebben.

Wij merken nogmaals nadrukkelijk op dat dit een tussenrapportage is. Dit betekent dat nog niet alle gevolgen van de verzelfstandiging in beeld zijn. Zo zijn financiële gevolgen, te kiezen CAO en de wijze waarop sportverenigingen betrokken worden bij het beleid van het nieuwe sportbedrijf pas verder uit te werken zodra bekend is welke beheervorm de voorkeur heeft. Wij vragen u daarom op dit moment een eerste besluit te nemen over de richting van de verzelfstandiging van het sportbedrijf en daarbij een keuze te maken in de verder uit te werken beheervorm. Het definitieve eindbesluit kunt u nemen nadat het verzelfstandigingsplan volledig is.

Advies: verzelfstandiging door lokaal op te richten BV
Als het gaat om externe beheervormen dan komen in Nederland de volgende vormen van beheer en exploitatie van gemeenschapsvoorzieningen voor:

- externe verzelfstandiging in de vorm van een lokale – door de gemeente op te richten – rechtspersoon (stichting, BV, of NV);
- privatisering c.q. uitbesteding van de exploitatie aan een lokale ondernemer of een landelijke marktpartij.

Gelet op de waarde die in de door uw raad geformuleerde randvoorwaarden wordt toegekend aan het waarborgen van maatschappelijke functies ligt de eerste optie het meest voor de hand. Hoofdstuk 5 beschrijft de voor- en nadelen indien een marktpartij wordt ingebracht. Dit leidt tot het advies in hoofdstuk 6 om te kiezen voor externe verzelfstandiging in de vorm van een lokaal – door de gemeente op te richten – privaatrechtelijk Sportbedrijf Raalte (in de vorm van een Besloten Vennootschap).

De belangrijkste argumenten hiervoor zijn:

- de grote maatschappelijke omvang van het Sportbedrijf in Raalte en de daarbij behorende maatschappelijke tariefstelling leent zich minder voor een risicodragende exploitatie door een commerciële marktpartij dan bijvoorbeeld een subtropisch zwembad met veel recreatieve bezoekers.
- de bestuurlijke invloed vanuit de gemeente en de invloed op het inrichten van medezeggenschapsstructuren is bij de lokale vennootschap niet alleen groter, er is ook meer concreet te regisseren door het recht van aanwijzing van bestuur, directie en/of commissarissen.
- de lokale vennootschap heeft wel een maximale prikkel om de continuïteit veilig te stellen maar geen winstoogmerk. Overschotten worden binnen de vennootschap gereserveerd en vloeien niet naar de commerciële exploitant.
- de risicodragende werking van de marktpartij is beperkt tot het ingebrachte vermogen. De gemeente houdt te allen tijde een onvervreemdbaar risico. Daarenboven rekent de commerciële marktpartij ook commerciële vergoedingen voor beheer en risico.
- de grote kennis en expertise van marktpartijen maar ook van andere specialisten en collega Sportbedrijven kan ook door de lokale vennootschap benut worden door deze waar nodig in te huren of samen te werken met bijvoorbeeld andere sportbedrijven in de regio. Daarvoor behoeft de exploitatie niet uit handen te worden gegeven.
- de sportstimulering en verenigingsondersteuning is een specifiek lokaal verankerd deel van de sportuitvoering en leent zich niet voor commerciële doeleinden.
- de voorgestane wisselwerking tussen B&O en de lokale vennootschap is soepeler voort te zetten dan met een marktpartij. Voor een commerciële exploitant is het onderhoud vaak onderdeel van het verdienmodel omdat ze graag eigen expertise en eigen mensen wil inzetten. Dit zou bij de gemeente leiden tot aanzienlijke frictiekosten.

Voor het overige wordt verwezen naar de tussenrapportage, in het bijzonder hoofdstuk 4, 5 en 6.

KANTTEKENINGEN

N.v.t.

FINANCIËN

Er is op dit moment nog geen nadere informatie te geven over de financiële gevolgen van verzelfstandiging, anders dan de raming die al in het rapport 'Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak, Drijver & Partners, 30 november 2012' is opgenomen. Wel is duidelijk dat er sprake is van initiële kosten en herverdeling van overhead.

VERVOLG

De vraag welke beheervorm gekozen wordt is een cruciale vraag in dit stadium van het verzelfstandigingsproces. Voor de zaken die na deze keuze aan de orde komen verwijzen wij naar paragraaf 6.6.

COMMUNICATIE

Wij hebben gekozen voor een communicatietraject dat tot 13 juni met name intern geörienteerd is. Nadat duidelijk is welke beheervorm het sportbedrijf krijgt (met name de vraag of sportverenigingen te maken krijgen met een externe marktpartij is belangrijk) kan breder met sportverenigingen worden gesproken.

Sportverenigingen zijn bij de start van dit proces (per mail) geïnformeerd over het proces en de raadpleinsessie van 13 juni. In de periode tot 13 juni heeft wethouder Hiemstra gesprekken met vertegenwoordigers van diverse sportverenigingen gevoerd. De verenigingen hebben de gelegenheid in te brengen wat zij belangrijk vinden in het nieuwe sportbedrijf en op welke wijze zij betrokken willen worden bij het beleid dat het sportbedrijf gaat voeren. Deze informatie vormt de basis voor het opzetten van de overleg / medezeggenschap structuur voor het verzelfstandigde sportbedrijf. De input uit deze gesprekken wordt meegenomen bij de inrichting van de nieuwe organisatie. De gesprekken met alle zwemverenigingen en alle voetbalverenigingen hebben op het moment van schrijven plaatsgevonden. De overige gesprekken zijn gepland vóór 13 juni. Verder hebben wij aangekondigd op 3 juli een informatiebijeenkomst te houden voor verenigingen.

Medewerkers van het sportbedrijf en het team Beheer & Onderhoud zijn bij de start van dit traject geïnformeerd over het proces en zijn tevens geïnformeerd over deze tussenrapportage. Zij worden gedurende dit proces steeds op de hoogte gehouden.

BIJLAGEN

1. Verzelfstandiging Sportbedrijf Raalte, tussenrapportage d.d. 14 mei 2013

Burgemeester en wethouders van Raalte,
de secretaris, de burgemeester,

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

RAADSVERGADERING	: **20 juni 2013**		
ZAAKNUMMER	: 2484	**GERELATEERDE ZAAK**	:

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2013

gelet op het raadsbesluit van 31 januari 2013 (nummer 1188)

besluit:

1. Goedkeuring te geven aan de verdere uitwerking van het verzelfstandigingsplan op basis van externe verzelfstandiging door middel van een lokaal op te richten BV.

Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

Verzelfstandiging Sportbedrijf Raalte

Tussenrapportage

Gemeente Raalte

Datum
14 mei 2013
Referentie
1313 AT
In opdracht van
Gemeente Raalte

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding 3

1.1 Aanleiding 3
1.2 Verloop traject en keuzes 3
1.3 Opbouw rapportage 4

Hoofdstuk 2 Situatieschets 5

2.1 Algemeen 5
2.2 Overzicht van de accommodaties 5

Hoofdstuk 3 Huidige maatschappelijke activiteiten 7

3.1 Sportcomplex Tijenraan 7
3.2 Openluchtbad De Tippe 8
3.3 Binnensportaccommodaties 8
3.4 Buitensportaccommodaties 9
3.5 Sportstimulering 9

Hoofdstuk 4 De uitgangspunten voor verzelfstandiging 11

4.1 Inleiding 11
4.2 Uitgangspunten en randvoorwaarden 11
4.3 Ontvlechting 15
4.4 Personele aspecten 18

Hoofdstuk 5 Vormgeving Sportbedrijf 21

5.1 Inleiding 21
5.2 De varianten 21
5.3 Inbreng van marktpartijen 22

Hoofdstuk 6 De keuze 24

6.1 Inleiding 24
6.2 De afwegingen 24
6.3 Vennootschap of Stichting 25
6.4 De aanbevelingen 28
6.5 Toetsingskader 29
6.6 Vervolg 30

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De ruim 36.000 inwoners van de gemeente Raalte beschikken over een divers aanbod van sportvoorzieningen, waaronder ook meerdere zwembaden. De gemeente Raalte heeft twee zwembaden in eigendom, te weten een binnenbad (Tijenraan) en een buitenbad (De Tippe). Daarnaast bevinden zich verschillende zwemvoorzieningen in privaat eigendom binnen de gemeentegrenzen. Daarbij gaat het onder andere om baden en plassen bij campings, vakantieparken en hotels, waarvan een deel ook voor niet-gasten toegankelijk is.

In de meerjarenbegroting 2011 – 2014 is met ingang van 2013 een bezuiniging van € 399.000,- op de sportfunctie opgenomen. Om die reden en mede op basis van de in 2012 vastgestelde 'Sportvisie binnensportaccommodaties en zwembaden gemeente Raalte,' heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de mogelijkheden om de exploitatietekorten van Tijenraan en De Tippe te verlagen en dat tevens inzicht geeft in de gevolgen van het onderbrengen van de exploitatie van de zwembaden in een aparte beheersvorm.

Uit het onderzoek 'Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak' blijkt dat er binnen de huidige beheerstructuur diverse mogelijkheden zijn om de exploitatietekorten van Tijenraan en De Tippe te verlagen, maar daarmee wordt de beoogde bezuiniging op de sportfunctie van € 399.000,- niet gerealiseerd. Verzelfstandiging van het Sportbedrijf leidt op termijn tot besparingen, zonder dat dit ten koste gaat van de waarborging van de maatschappelijke functies van de accommodaties.

1.2 Verloop traject en keuzes

De rapportage 'Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak' beveelt aan om op korte termijn alle goedgekeurde besparings- en verbetermogelijkheden uit te werken en te implementeren. Daarnaast wordt aanbevolen om een verzelfstandigingsplan op te stellen dat ter besluitvorming aan de gemeenteraad wordt aangeboden. Tevens dient een communicatieplan te worden geschreven dat, onder andere, de betrokkenheid van gebruikers en belanghebbenden bij het proces beschrijft.
Deze rapportage heeft op 31 januari 2013 geleid tot een raadsbesluit dat de aanbevelingen overneemt en instemt met een nader uit te werken verzelfstandigingplan waarin tevens duidelijk wordt welke externe beheersvorm het beste voldoet aan de hieronder door de Raad vastgestelde randvoorwaarden.

1. De beheersvorm richt zich primair op de borging van de lokale Raalter belangen;
2. de beheersvorm kent een gesloten financiering: bij voorkeur in de vorm van een fixed jaarbijdrage voor de maatschappelijke functies;
3. gebouwen zijn wellicht onder te brengen in de externe beheersvorm;
4. onderhoud wordt goed vastgelegd in de externe beheersvorm;
5. het verzelfstandigingplan beschrijft de wijze van transitie van de huidige organisatie naar de nieuwe;
6. sport heeft een maatschappelijke functie;
7. de beheersvorm kent, voor de maatschappelijke functies, een medezeggenschapsstructuur waarbij alle sportverenigingen vertegenwoordigd zijn;
8. vastleggen en waarborgen continuïteit maatschappelijke functies;

9. kenmerkend aan de nieuwe beheersvorm is een slagvaardig, efficiënt werkend, wendbaar en vraag gestuurd nieuw bedrijf;
10. het plan beschrijft het tijdspad vernieuwing sportvoorziening Tijenraan;
11. de nieuwe beheersvorm werkt autonoom, en voor de maatschappelijke functies binnen vastgestelde en controleerbare kaders;
12. de nieuwe beheersvorm kenmerkt zich door resultaatverantwoordelijkheid.

1.3 Opbouw rapportage

De raad wenst nog voor de zomer inzicht te hebben welke externe beheersvorm het beste voldoet aan de door de Raad vastgestelde randvoorwaarden. De keuze die de raad dan maakt voor de naar haar inzicht best passende beheersvorm, heeft gevolgen voor de verder uitwerking. Om die reden is deze tussenrapportage opgesteld die deze keuze binnen het aangegeven tijdspad mogelijk maakt.

Hoofdstuk 2 Situatieschets

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de verschillende sportaccommodaties benoemd die onderdeel uitmaken van de te verzelfstandigen eenheid. Dit hoofdstuk is bedoeld om de lezer een concreet inzicht te geven van de betrokken accommodaties.

2.2 Overzicht van de accommodaties

De gemeente Raalte beheert en exploiteert de volgende binnensportaccommodaties:

Gebouw	**Adres**	**Plaats**	**Afmetingen**
Sporthal Tijenraan	Zwolsestraat 68a	Raalte	42 x 28 x 7
Spelzaal Tijenraan	Zwolsestraat 68a	Raalte	28 x 16 x 7
Zwembad Tijenraan	Zwolsestraat 68a	Raalte	(*)
Bewegingsonderwijsruimte Multimovez	Zwolsestraat 68a	Raalte	
Biljartzaal Tijenraan	Zwolsestraat 68a	Raalte	
Spelzaal De Berkte	Raarhoeksweg 19b	Raalte	20 x 16 x 7
Kelder de Berkte	Raarhoeksweg 19b	Raalte	10 x 5 x 2,5
Gymzaal De Hartkamp	Hartkampweg 133	Raalte	21 x 12 x 5
Gymzaal De Ieme Olykampen	Esstraat 1	Raalte	21 x 12 x 5
Gymzaal Het Raan	Ekster 52	Raalte	21 x 12 x 5
Sporthal Hoogerheijne	Brinkweg 50	Heino	42 x 22 x 7
Spelzaal Hoogerheijne	Brinkweg 50	Heino	28 x 22 x 7
Zwembad De Tippe	Brinkweg 11	Heino	(*)
Gymzaal Nieuw Heeten	Bathmenerweg 3	Nieuw Heeten	21 x 12 x 5

(*) Voor wat betreft de omschrijving van de zwembaden wordt verwezen naar de eerdere rapportages.

In de gemeente Raalte zijn de volgende buitensportaccommodaties in beheer en exploitatie van de gemeente:

	accommodatie	**Vaste gebruikers**
1	Tijenraan	Voetbalvereniging Rohda
	(Incl. Brilman)	Handbalvereniging Kwiek
	Raalte	Openbaar Beachveld
2	t Aspel	Voetbalvereniging Marienheem
	Marienheem	
3	De Kampen	Voetbalvereniging Heino
	Heino	Handbalvereniging HHZD
		Tafeltennisvereniging
		Schietvereniging
4	Heeten	Voetbalvereniging Heeten
		Handbalvereniging Heeten
5	Raalte	Voetbalvereniging Raalte
		Handbalvereniging Raalte
6	Luttenberg	Voetbalvereniging SDOL
		Handbalvereniging SDOL
7	Nieuw Heeten	Voetbalvereniging Nw Heeten
		Handbalvereniging Nw Heeten
8	Broekland	Voetbalvereniging Broekland
		Handbalvereniging Broekland
9	Ramele	Wielervereniging CRT
	Raalte	Hockeyvereniging SMHC
10	Zwembad De Tippe	

Hoofdstuk 3 Huidige maatschappelijke activiteiten

Dit hoofdstuk beschrijft de huidige sportactiviteiten die momenteel (2012-2013) in de gemeentelijk geëxploiteerde accommodaties in Raalte plaatsvinden. In deze tussenrapportage geven wij alleen een activiteitenoverzicht van het Sportbedrijf om een compleet beeld te geven. De rol die het sportbedrijf vervult ten aanzien van verhuur, planning, productontwikkeling en bedrijfsvoering is in de eerdere rapportages al uitvoerig aan bod geweest. Zodra duidelijkheid is over de wijze van beheer worden deze activiteiten In het vervolg van het verzelfstandigingsplan verder uitgewerkt tot de maatschappelijke en financiële prestaties die het Sportbedrijf kan en wil gaan leveren. Hiertoe wordt een businesscase met meerjarenbegroting uitgewerkt.

3.1 Sportcomplex Tijenraan

doelgroepen en leszwemmen	**uren per week**
Hydrotherapie	1,75
4/5 jarigen	2,5
aqua fietsen	6
aqua joggen doelgroepenbad	3,5
aqua joggen wedstrijdbad	2
aquasteps	0,5
baby- peuterzwemmen	7,5
fifty fit	1,5
meer bewegen voor ouderen	6
particuliere les diep	14,25
particuliere les ondiep	31,5
schoolzwemmen	10
trimzwemmen	0,75
zwangerschapszwemmen	1,5
subtotaal doelgroepen en leszwemmen	*85*
Totaal Recreatief zwemmen	*64*
totaal uren	**153,25**

Daarnaast wordt het bad aan verschillende partijen verhuurd. Vaste huurders zijn:

- verenigingen en bonden:
    - zwemvereniging Hera ’11 (voorheen De Tippe en Oostdobbers);
    - Wijhese Zwem Club;
    - duikvereniging Cerianthus;
    - SAVAS (Sallandse Vereniging Aangepaste Sporten);
    - KNBRD (reddingsbrigade);
    - KNZB (voor synchroonzwemmen);
- zorginstellingen:
    - Woon-werkgemeenschap Overkempe – Olst;
    - ZOZIJN (mensen met beperking);
    - zorgboerderij Ganzenbink.

3.2 Openluchtbad De Tippe

Het openluchtbad is volgens de planning 20 weken geopend, van 22 april tot en met 7 september.

Tijdens het voorseizoen zijn de reguliere openingstijden:

Maandag	12.00-20.00
Dinsdag	6.45 – 17.15 en 19.00 – 20.00
Woensdag	6.45 – 20.00
Donderdag	6.45 – 17.15 en 19.00 – 20.00
Vrijdag	6.45 – 8.45 en 12.00 – 20.00
Zaterdag	12.00 – 17.00
Zondag	12.00 – 17.00

Bij elkaar is het zwembad 64 ¼ uur per week geopend (in de zomervakantie 67 ¾ uur per week). Schoolzwemmen wordt voor ca. 180 leerlingen verzorgd gedurende ca 8,5 uur per week. Op de dinsdagen buiten de zomervakantie huurt Hera`11 het zwembad van 17.30 – 19.00 uur.
Daarnaast zijn er diverse activiteiten gepland;

- Spelochtend basisscholen Heino groep 1 t/m 4;
- De zwem4daagse d.z.v. Hera ’11;
- Schoolzwemwedstrijden basisscholen Heino groep 5 t/m 8;
- midzomernachtduik i.c.m. ballooning Heino;
- WIPE OUT EVENT;
- Triatlon. Organisatie Hera`11.

3.3 Binnensportaccommodaties

De gemeente exploiteert de onderstaande binnensportaccommodaties:

	2012	2012
	verenigingen uren per jaar	scholen uren per jaar
Sporthal Tijenraan	1.444	1.256
Spelzaal Tijenraan	871	1.280
Hartkamp	268	896
Olykampen	572	798
Het Raan	351	830
De Berkte	710	923
Nieuw-Heeten	492	335
Kelder de Berkte	4	
Sporthal Hoogerheyne	1.367	698
Spelzaal Hoogerheyne	1.148	
Bew. Ruimte TR Apparatuur	224	676
Bew. RuimteTR Fysio B en C	167	
Beachveld	28	
Sporthal Carmel	489	
Totaal	**8.134**	**7.692**

3.4 Buitensportaccommodaties

Zie overzicht accommodaties en vaste gebruikers in paragraaf 2.2.

3.5 Sportstimulering

Sinds 2007 zijn twee sportconsulenten in de gemeente Raalte actief, beiden voor 0,75 FTE. Zij verzorgen de sportstimulering en de verenigingsadvisering.

Sportstimulering

Ten aanzien van sportstimulering zijn activiteiten uitgevoerd binnen het uitvoeringsplan sportstimulering/verenigingsadvisering 2008-2015. Samenwerking is bij sportstimulering een belangrijke voorwaarde om de sport in Raalte sterk te houden en een goede afstemming te hebben met de gezamenlijke doelen. Hiervoor is deelname aan de Landelijke Impuls Combinatiefuncties het belangrijkste middel sinds 2011. Tot halverwege 2015 zijn 5,9 fte combinatiefunctionarissen aangesteld in de sectoren onderwijs/sport en cultuur. Deze impuls is bestemd voor de leeftijdsgroep 4-18 jaar. De combinatiefunctionarissen dragen bij aan de versterking van het programma Raalte Gezond en dragen bij aan het realiseren van de doelen in het uitvoeringsplan sportstimulering en verenigingsadvisering. Tot slot draagt het bij aan een integrale aanpak van sport, gezondheid, onderwijs en welzijn. De gemeente komt sinds 2013 in aanmerking voor een uitbreiding van het aantal combinatiefunctionarissen naar 8,3 fte. Deze combinatiefunctionarissen kunnen ingezet worden als buurtsportcoaches. De buurtsportcoaches worden ingezet voor alle leeftijden. Het accent ligt op de bevordering van een actieve leefstijl door middel van een integrale aanpak.

Conform het advies Landelijke Impuls Combinatiefuncties (adviesnota 1004513) wordt de Landelijke Impuls Combinatiefuncties in het jaar 2013 geëvalueerd. Aan deze evaluatie wordt een onderzoek en advies gekoppeld op welke manier de uitbreiding naar 8,3 fte combinatiefuncties (De Brede Impuls Combinatiefuncties) gerealiseerd gaat worden.

Verenigingsadvisering

Tijdens de kennismaking met de sportverenigingen in het jaar 2008 hebben de verenigingen aangegeven welke ondersteuningswensen zij hebben. Deze kennismakingsgesprekken hebben ervoor gezorgd dat de sportverenigingen bekend werden met de mogelijkheid van ondersteuning van de gemeentelijke sportconsulenten. Na de kennismakingsgesprekken zoeken jaarlijks circa 40 sportverenigingen contact met de sportconsulenten.

De sportverenigingen hebben ondersteuningsvragen gesteld met betrekking tot, onder andere, de volgende onderwerpen: gemeentelijke sportsubsidies, financiën, fondsen en overige subsidiemogelijkheden, opstart van nieuw sportaanbod, opleiding vrijwillig kader, ledenwerving, promotie, Verzorgen van gastlessen in het onderwijs, vrijwilligers (werving en behoud), combinatiefuncties (Impuls Brede School, Sport en Cultuur), fusie/samenwerking, Promotie clinics/kennismakingsles binnen onderwijs, aanvragen Sportimpuls (Landelijke Subsidie Regeling).

De vele contacten met het bestuur van de sportverenigingen en het bijwonen van overleggen, zorgen voor een actueel beeld van de bestaande wensen en behoeften bij de sportverenigingen. De contacten met externe partners geven een duidelijk beeld van de wensen en behoeften op het gebied van verenigingsadvisering en sportstimulering. Hieronder staat een overzicht van de externe partners waarmee wordt samengewerkt.

Contacten externe partners zoals :

- basisscholen gemeente Raalte;
- Raalter sportverenigingen;
- plaatselijke Belangen;
- schoolsportraad Raalte;
- schoolsportcommissie Heino;
- MEE IJsseloevers;
- GGD Zwolle regio IJsselland;
- Landstede Welzijn;
- Sportservice Overijssel;
- KOOS;
- buitenschoolse opvang;
- Zozijn;
- Sportbonden en landelijke (sport)organisaties;
- Carmel College Salland/ROC Landstede/ SCAS;
- CALO Zwolle (Windesheim);
- IK Lekker fit!?;
- Huisartsenpraktijken/fysiotherapeuten;
- omliggende gemeenten (regionalisering aangepast sporten).

Combinatiefunctionarissen

De gemeente Raalte doet mee met de 3e tranche van de landelijke regeling impuls brede scholen, sport en cultuur, de zogenaamde Combinatiefuncties. Hiervoor is de financiële dekking geregeld in het Raadsbesluit van 27 januari 2011 (1004513) tot halverwege het jaar 2015. In het schooljaar 2013-2014 doet de gemeente mee met 5,9 fte Combinatiefuncties. Sportverenigingen en scholen hebben tot 1 april 2013 de gelegenheid gehad om hiervoor een combinatiefunctionaris aan te vragen. Alle aanvragen voor het schooljaar 2013-2014 zijn inmiddels gehonoreerd. Het gaat hierbij om 15 scholen en 21 sportverenigingen. 75% van de scholen doet inmiddels mee. Medio 2013 vindt evaluatie van de eerste jaren plaats.

Hoofdstuk 4 De uitgangspunten voor verzelfstandiging

4.1 Inleiding

De gemeenteraad van Raalte hanteert de volgende uitgangspunten voor verzelfstandiging:

- Sport heeft een maatschappelijke functie en de continuïteit daarvan dient te worden gewaarborgd;
- De beheersvorm richt zich primair op de borging van de lokale Raalter belangen;
- De beheersvorm kent een gesloten financiering; bij voorkeur in de vorm van een fixed jaarbijdrage voor de maatschappelijke functies;
- De beheers vorm kent, voor de maatschappelijke functies, een medezeggenschapsstructuur waarbij alle sportverenigingen vertegenwoordigd zijn;
- Kenmerkend aan de nieuwe beheersvorm is een slagvaardig, efficiënt werkend, wendbaar en vraag gestuurd nieuw bedrijf.
- De nieuwe beheersvorm werkt autonoom, en voor de maatschappelijke functies binnen vastgestelde en controleerbare kaders.
- De nieuwe beheersvorm kenmerkt zich door resultaatverantwoordelijkheid

In dit hoofdstuk wordt uitwerking gegeven aan de vormgeving van de voorgenomen verzelfstandiging met in acht name van deze uitgangspunten. Wij gaan er daarbij van uit dat de gemeente het eigendom van de accommodaties behoudt en deze verhuurt aan het Sportbedrijf. De belangrijkste reden hiervoor is dat de gemeente te allen tijde beslist over realisatie en instandhouding van maatschappelijke voorzieningen. Overdracht van eigendom past daar niet bij en levert een exploitant ook geen exploitatievoordeel op.

Achtereenvolgens worden de uitgangspunten en randvoorwaarden voor een verzelfstandigd Sportbedrijf behandeld en daarna achtereenvolgens de onderdelen personeel en organisatie en de ontvlechting van het Sportbedrijf uit de gemeentelijke organisatie

4.2 Uitgangspunten en randvoorwaarden

Exploitatie

- De gemeente wenst over te gaan tot een vorm van uitbestede exploitatie, waarbij het Sportbedrijf tegen een van tevoren overeengekomen bijdrage in het exploitatietekort, de accommodaties beheert en exploiteert.
- De gemeente houdt regie op de uitvoering van het sportbeleid en het beheer van de gemeentelijke sportaccommodaties. Het Sportbeleid wordt verankerd binnen de gemeentelijke organisatie.
- Bij een exploitatie van de omvang van een Sportbedrijf past een eerste contract voor 5 jaar.
- Het Sportbeleid blijft bij de gemeente, de uitvoering van dit beleid, waaronder ook de sportstimulering wordt verstaan, wordt ondergebracht bij het Sportbedrijf.
- Het Sportbedrijf stelt een ondernemingsplan op dat jaarlijks wordt bijgesteld. Hierin worden naast de financiële doelen ook de maatschappelijke prestaties concreet benoemd. Het college van B&W keurt het ondernemingsplan goed.

- De gemeente betaalt het Sportbedrijf over de looptijd van de exploitatie jaarlijks een gelijke vaste exploitatiebijdrage. Deze bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van een samengesteld indexcijfer:
  - -CBS; CAO-lonen sector particuliere bedrijven;
  - -CBS/CPI alle huishoudens “gas”;
  - -CBS/CPI alle huishoudens “elektriciteit”;
  - -CBS/CPI alle huishoudens.
- Een exploitatieoverschot over een boekjaar wordt toegevoegd aan een in te stellen reserve “exploitatierisico’s”.
- Exploitatieverliezen worden allereerst ten laste van de reserve gebracht, het meerdere komt ten laste van het eigen vermogen van de onderneming tot dit tot € 0,0 is gereduceerd.
- Bij een eventueel nog verder resterend verlies kan de gemeente naar eigen inzicht overgaan tot additionele financiering. Deze financiering wordt afgelost uit eventueel latere resultaten.
- In geval van additionele financiering heeft de gemeente het recht om de zeggenschap over de onderneming geheel of gedeeltelijk over te nemen en desgewenst elders onder te brengen.
- Bij beëindiging van de exploitatie wordt de resterende reserve uitgekeerd aan de gemeente.
- De exploitatie van de Sportaccommodaties valt onder de wet op de Omzetbelasting. Specifiek is van toepassing op de exploitatie, de “Wet op de belastingdienst 1968 opgenomen tabel het geven van gelegenheid tot sportbeoefening”, evenals het besluit de dato 27 oktober 2011, nr. BLKB 2011/26M, waarbij ook sprake moet zijn van 'aanvullend dienstbetoon'. (Toetsing zal nog plaatsvinden via een fiscaal specialist en zal vooraf met de Belastinginspectie worden afgestemd.)

Eigendom en verhuur

- De gemeente blijft eigenaar van de sportaccommodaties.
- De accommodaties worden verhuurd aan het Sportbedrijf. Via een huurovereenkomst wordt ook geregeld en vastgelegd in hoeverre functies en ruimten kunnen worden onderverhuurd of in gebruik worden gegeven aan derden. De ruimteverdeling en het in gebruik geven aan verenigingen, bonden en particuliere organisaties behoort tot de kerntaken van het Sportbedrijf.
- Voor de in gebruikgeving van de zaaldelen in de sporthallen en zalen aan onderwijsinstellingen wordt door het Sportbedrijf een gebruiksovereenkomst met -reglement opgesteld.
- Het Sportbedrijf draagt zorg voor onderhoud en vervanging van de losse inventaris.
- Losse inventaris in eigendom van verenigingen/scholen (*als daar sprake van is*) wordt niet aan het Sportbedrijf overgedragen. Het Sportbedrijf stemt ermee in dat deze losse inventaris binnen de accommodatie blijft en vrij beschikbaar is voor bovenstaande groepen.
- Voor zover investeringen door het Sportbedrijf hebben plaatsgevonden met uitdrukkelijke instemming van de gemeente, verrekenen partijen deze bij afloop van de contractperiode. Uitgangspunt voor verrekening is de resterende boekwaarde volgens een vooraf overeengekomen afschrijvingsmethodiek.

Gebruik algemeen

- De sportfuncties van de accommodaties vormen een basisvoorziening voor de inwoners van Raalte, die hen gelegenheid biedt tot actieve en passieve sportbeoefening, bewegingsonderwijs en recreatiemogelijkheden in de meest brede zin van de betekenis.
- De accommodaties zijn bestemd en toegankelijk voor zwemmers, sporters, leerlingen bewegingsonderwijs, recreatieve bezoekers en toeschouwers van activiteiten in alle verschijningsvormen van sport en bewegen (dus ook aangepast sporten), evenementen, etc. Deze functies moeten voor de gemeenschap voor lange tijd in stand worden gehouden.

- De accommodaties dienen op een evenwichtige wijze beschikbaar en opengesteld te zijn voor particulieren en verenigingen/groepen uit de gemeente Raalte. Het Sportbedrijf is verplicht de accommodatieonderdelen te exploiteren en ingericht te houden als publieke voorziening.
- Voor al het overige krijgt het Sportbedrijf de vrijheid de openstelling en in gebruikgeving van de accommodatieonderdelen te bepalen.
- Vanzelfsprekend is er vanuit de specifieke gebruikers (bijv. schoolgebruik) veelal wel sprake van reguliere gebruikstijden. Dat betekent onder meer dat het Sportbedrijf, al naar gelang de belangstelling van de potentiële huurders per functie, in goed overleg met hen gebruiksroosters samenstelt in de prioriteitsvolgorde:
  - Bewegingsonderwijs (voortgezet en primair onderwijs);
  - Sport (topsportgebruik, sportevenementen, competitiewedstrijden, trainingen);
  - Overige maatschappelijke activiteiten
  - Overig gebruik (niet-sportevenementen, beurzen, symposia, concerten, etc.)
- Het Sportbedrijf zal bij zijn programmering rekening houden met de specifieke wensen van potentiële huurders en niet alleen voldoende uren maar ook zoveel mogelijk geschikte tijden in het weekrooster aanbieden.

Commerciële activiteiten

- Het Sportbedrijf heeft de vrijheid commerciële activiteiten in de accommodaties te organiseren. De publieke functie van de onder paragraaf 2.3 genoemde gebruiksfunctie dient echter in tact te blijven.
- De eigenaar legt geen beperkingen op met betrekking tot de aard en omvang van de commerciële activiteiten, mits deze niet strijdig zijn met de overige voorwaarden, het vigerende bestemmingsplan, de alsdan van toepassing zijnde Algemene Plaatselijke Verordening en overige wet- en regelgeving. De georganiseerde activiteiten mogen geen onevenredige hinder opleveren voor de omgeving en de omwonenden.
- De exploitatie van de horeca in de sportaccommodaties is commercieel, maar de rol van de horeca ten behoeve van de exploitatie is ondersteunend. De gemeente kan in het kader van het gezondheidsbeleid voorwaarden stellen op het gebied van het verstrekken van alcohol en gezonde voeding.

Tarieven

- De gemeente stelt de maatschappelijke tarieven en de wijze van indexering vast.
- Het Sportbedrijf is daarnaast vrij om de tarieven van de accommodaties naar eigen inzicht vast te stellen, voor zover de gemeente geen aanvullende richtlijnen verstrekt.
- Alle (huur-)opbrengsten en gebruiksvergoedingen die verband houden met de exploitatie van de accommodatie komen ten gunste van het Sportbedrijf.

Personeel

- Het Sportbedrijf neemt het vaste personeel over conform het nog vast te stellen sociaal plan van de gemeente Raalte. Het gemeentebreed vigerende sociaal statuut is daarbij leidend.
- Het Sportbedrijf is altijd verantwoordelijk voor voldoende, en in overeenstemming met de activiteit, gekwalificeerd toezichthoudend en/of instructiegevend personeel, in verband met de hygiëne en veiligheid van toezicht in de accommodaties.

Onderhoud en instandhouding

- De gemeente is eigenaar van de accommodaties en is verantwoordelijk voor de instandhouding van het gebouw en de terreinen

- Er is een meerjaren onderhoudsplan (MOP) beschikbaar. Het MOP geeft een prognose voor het onderhoud gedurende de eerstkomende vijf contractjaren en is bindend voor de gedurende de contractperiode uit te voeren onderhoudswerkzaamheden. Dit onderhoudsplan wordt in goed overleg tussen gemeente en Sportbedrijf jaarlijks geactualiseerd.
- In het vervolgtraject van dit verzelfstandigingsplan wordt uitgewerkt wat de demarcatie is van de wederzijdse onderhoudsverplichtingen.
- De gemeente bewaakt c.q. controleert de uitvoering van het onderhoud door periodiek overleg met het Sportbedrijf en zo nodig een (jaarlijkse) schouw.

Verslaglegging en informatieverstrekking

De informatie-uitwisseling tussen college van B&W en Sportbedrijf wordt geregeld conform het onderstaande overzicht. Met en voor de gebruikers wordt een overlegstructuur uitgewerkt tot een medezeggenschapsstructuur waarbij de sportverenigingen vertegenwoordigd zijn. (overleg structuur met verenigingen t.a.v. uitvoering en gebruik accommodaties en beleidsontwikkeling) .

Overzicht te rapporteren gegevens

	wat	*Bijzonderheden*
1	exploitatieresultaten bij voor- en najaarsnota	gegevens op topniveau
2	bezoek/gebruikscijfers bij voor- en najaarsnota	verdeeld op hoofdgroepen
3	publicitair jaarverslag	verspreiding naar college en raadsleden
4	overzicht tarieven	per seizoen
5	overzicht openingstijden	per seizoen
6	samenvatting verslagen klantenpanels	per seizoen
7	energieverbruiken	per half jaar
8	prestatieafspraken MOP	voor het daaropvolgende jaar
9	opname onderhoud	opname gezamenlijk met gemeente

Overige voorwaarden

- Voor het afsluiten van de benodigde verzekeringen worden door Sportbedrijf en de gemeente nadere afspraken gemaakt wie voor welke verzekering dient zorg te dragen.
- Het Sportbedrijf verplicht zich te voldoen aan alle wettelijke voorschriften en regelgevingen, waaronder Drank- en Horecawet, APV, Arbo-wet en geldende CAO, Brandpreventieverordening, Wet Milieubeheer, Bouwbesluit, Warenwet en WHVBZ. Het Sportbedrijf is verantwoordelijk voor hygiëne, veiligheid en toezicht.
- In de exploitatieovereenkomst worden ontbindende voorwaarden opgenomen (plus boeteclausule) ingeval van wanprestatie door het Sportbedrijf.
- Het Sportbedrijf vrijwaart de eigenaar voor alle aansprakelijkheden, in welke vorm en onder welke benaming ook gedaan, die het Sportbedrijf zelf of derden zouden kunnen doen gelden als gevolg van het hebben, het gebruiken of het doen gebruiken van de accommodatie

4.3 Ontvlechting

4.3.1 Inleiding

De exploitatie en organisatie van de sportaccommodaties en de sportstimulering maken nu integraal onderdeel uit van de gemeentelijke organisatie. In de praktijk betekent dit dat een aantal mensen volledig ten behoeve van die betreffende exploitatie en organisatie werken. Daarnaast zijn er mensen die naast dat werk ook nog andere werkzaamheden bij de gemeente verrichten. Over deze laatste groep mensen gaat deze paragraaf.

4.3.2 Opdrachtgever/gemeente

Voor wat betreft de taken van de gemeente maken we in dit kader onderscheid tussen uitvoerende en andere gemeentelijke taken. Bij uitvoerende taken gaat het over werkzaamheden die direct te maken hebben met het leveren van concrete producten en diensten aan de inwoners van de gemeente en eventueel ook daarbuiten. Naast uitvoerende taken heeft de gemeente ook voorbereidende taken, zoals het maken van beleid of controlerende taken, de controle op brandveiligheid, etc..

Als het gaat om uitbesteding van uitvoerende taken, dan moet er een 'ontvangende' partij zijn met wie de gemeente afspraken kan maken over de uitvoering van die betreffende taken. In dat geval verandert de positie van de gemeente van opdrachtgever en uitvoerder naar alleen opdrachtgever. In alle gevallen is het belangrijk dat de contractant/opdrachtnemer voldoende vrijheid heeft – lees ook sturingsmogelijkheden – om de opdracht op een goede manier uit te kunnen voeren. Die sturing gaat over mensen, middelen, tijd, prioriteit, enzovoorts.

4.3.3 Ontvlechting

In onderstaand overzicht is door de medewerkers zelf aangegeven welke werkzaamheden van de gemeente ten behoeve van de sport worden uitgevoerd en in welke mate. In de verdere uitwerking van het verzelfstandigingsplan wordt deze opgave nogmaals gecheckt. Het gaat daarbij zoals gezegd om medewerkers die naast hun uitvoerende werk voor de sport ook nog andere werkzaamheden voor de gemeente verrichten.

Team	**uren per jaar**
P-administratie	150
P-advies	100
Arbozaken	150
Communicatie	130
financiën	200
Juridisch	30
administratie	548
samenleving/sportbeleid	100
B&O uitvoering	5066
B&O regie/voorbereiding	1136
ICT	onbekend
Totaal	**7610**

Bij de verzelfstandiging worden de uitvoerende werkzaamheden integraal bij de opdrachtnemende partij - in casu het Sportbedrijf- ondergebracht. Wij noemen dit ontvlechting. Dit betekent niet dat al die werkzaamheden per se door het Sportbedrijf zelf uitgevoerd moeten worden, maar wel dat al die werkzaamheden onder regie c.q. aansturing van het Sportbedrijf komen te vallen.

4.3.4 Inhuur gemeentelijke diensten

Het Sportbedrijf kan besluiten een aantal van de werkzaamheden uit te besteden of op ad hoc basis in te huren. Indien deze diensten niet van de gemeente worden afgenomen betekent dat overigens vanwege de huidige overhead systematiek dat de daarbij behorende overhead over de gemeentelijke organisatieonderdelen herverdeeld moet worden.
Indien het Sportbedrijf nog wel diensten van de gemeente afneemt zal dit plaatsvinden middels Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) die tussen de gemeente en het Sportbedrijf worden opgesteld. Hierin staat precies omschreven welke diensten worden geleverd onder welke condities, randvoorwaarden en uitgangspunten en tegen welke prijs. Het Sportbedrijf is in dat geval opdrachtgever. De gemeente is opdrachtnemer. Gemeentelijke diensten worden ingehuurd tegen marktconforme prijzen.

4.3.5 Frictiekosten

De verzelfstandiging van het Sportbedrijf betekent dat bij de gemeente formatie achterblijft omdat de werkzaamheden die mensen uitvoerden overgaan naar het Sportbedrijf. (zie staatje hierboven). Door contractuele verplichtingen, in dit geval de ambtelijke aanstellingen, is het voor de gemeente niet mogelijk om de betreffende formatie op het zelfde moment af te bouwen. Dit leidt tot zogenaamde frictiekosten, waarmee in de afweging rekening gehouden dient te worden.
Behoudens personeel van team B&O is er binnen de gemeente niemand die meer dan 50% van zijn/haar tijd aan sport besteed. Om die reden is het niet voor de hand liggend om vanuit deze disciplines mensen "mee te nemen" naar het Sportbedrijf. Overigens kan het wel zo zijn dat mensen vrijwillig mee gaan naar Sportbedrijf indien daar voor hen voldoende emplooi te vinden is. Dit kan de flexibiliteit om frictie binnen gemeentelijke organisatie op te vangen enigszins vergroten.

4.3.6 Eigendom, beheer en onderhoud

Bij verzelfstandiging kan ervoor worden gekozen om ook het eigendom bij de verzelfstandigde exploitatie onder te brengen. Dat houdt in dat de gekapitaliseerde onderhoudslasten integraal moeten worden overgemaakt naar het Sportbedrijf. Door deze overdracht wordt de regierol van de gemeente sterk beperkt. Daar komt bij dat het overdragen van eigendom geen efficiëntere exploitatiemogelijkheden oplevert. De exploitant kan het eigendom immers niet vervreemden of van functie doen veranderen.
Het gaat bij de exploitatie vooral om de wijze waarop het onderhoud van de accommodatie wordt geregeld. Wij er gaan derhalve van uit dat de gemeente eigenaar blijft van de accommodaties en het Sportbedrijf deze van de gemeente huurt en exploiteert. Het op te richten Sportbedrijf is dan verantwoordelijk voor de exploitatie van de binnen- en buitensportaccommodaties in de gemeente. Onderhoudskosten vormen een wezenlijk onderdeel van de exploitatie van accommodaties. Onderhoud heeft ook een relatie met gebruik. Het dagelijks gebruik brengt een onderhoudsvraag mee. En dat betekent dat een exploitant dit onderhoud efficiënt en effectief moet kunnen plannen en aansturen.

Huidige situatie

In de huidige situatie verzorgt de afdeling B&O het totale onderhoud van binnen- en buitensportaccommodaties. Planning en budgettering vind plaats via een MOP(Meerjaren Onderhoudsplan). De beheerders van team Sport doen alleen in beperkte mate klein (correctief) onderhoud. De losse inventaris wordt onderhouden door het team Sportbedrijf zelf. Voor de toekomst zijn er drie opties.

Optie 1: Totale onderhoud ligt bij gemeente

Deze optie komt bij verzelfstandigde of geprivatiseerde accommodaties niet voor. De gemeente is eigenaar van het sportcomplex en draagt zorg voor de instandhouding van het gebouw en de terreinen en voert het eigenaars- en huurderonderhoud uit. Dit gebeurt op basis van een “open eindregeling”. Alle mee- en tegenvallers in het onderhoud worden doorberekend.

Voor de ingebruikname van de accommodatie is een meerjaren onderhoudsplan (MOP) beschikbaar. Het MOP geeft een prognose voor het toekomstige onderhoud en wordt in overleg tussen huurder en eigenaar jaarlijks geactualiseerd. Voordelen hiervan zijn:

- maximale invloed van de gemeente (de eigenaar);
- maximaal benutten kennis en expertise van team B&O;
- geen frictiekosten bij team B&O;
- sportbedrijf hoeft deze expertise niet in huis te hebben.

Nadelen hiervan zijn:

- beperkte sturingsmogelijkheid Sportbedrijf op planning en uitvoering onderhoud;
- geen marktwerking.

Optie 2: Het totale onderhoud gaat naar het Sportbedrijf

Deze optie komt vrijwel alleen voor bij geprivatiseerde accommodaties. De gemeente is eigenaar van het sportcomplex en draagt de zorg voor de instandhouding van het gebouw en de terreinen en huurderonderhoud over aan het Sportbedrijf (de huurder). Dit gebeurt op basis van een “gesloten eindregeling”. Voor rekening van huurder zijn de kosten van alle onderhouds-, herstel-, en vernieuwingswerkzaamheden aan de accommodaties. Huurder draagt er zorg voor de accommodaties in goede staat van onderhoud te houden overeenkomstig het meerjaren onderhoudsplan (MOP). Dit meerjaren onderhoudsplan wordt elk jaar geactualiseerd en aan een financiële toets onderworpen. De geraamde kosten voor onderhoud welke samenhangen met groot onderhoud en vervanging en herstel van installaties worden door de gemeente vergoed tot maximaal het bedrag zoals opgenomen is in het nader overeen te komen MOP, ná overlegging door huurder van de onderliggende order- en betalingsbewijzen.

Voordelen hiervan zijn:

- maximale invloed van Sportbedrijf op onderhoud;
- maximale marktwerking.

Nadelen zijn:

- gemeente is afhankelijk van het Sportbedrijf vwb planning en uitvoering onderhoud;
- sportbedrijf te klein van omvang om de expertise die B&O heeft zelf op te bouwen;
- overhead moet binnen gemeente worden herverdeeld;
- frictiekosten bij team B&O;
- expertise B&O wordt niet (structureel) benut;
- de gekapitaliseerde onderhoudslasten zouden moeten worden overgemaakt naar het Sportbedrijf. Dit zou een enorm bedrag zijn zonder dat dit op voorhand een besparing op uitgaven is;

- Risico dat het geplande onderhoud niet of niet op de kwalitatief voorgeschreven wijze wordt uitgevoerd.

Optie 3: Verdeling eigenaars- en huurdersonderhoud

Deze optie komt veel voor bij verzelfstandigde en/of geprivatiseerde accommodaties. De gemeente is eigenaar van het sportcomplex en draagt zorg voor de instandhouding van het gebouw en de terreinen, het eigenaar onderhoud. De exploitant voert voor eigen rekening en risico het huurderonderhoud uit. Er is een meerjaren onderhoudsplan (MOP) beschikbaar. Het MOP geeft een prognose voor het onderhoud gedurende de eerstkomende tien contractjaren en is bindend voor de gedurende de contractperiode uit te voeren onderhoudswerkzaamheden. Dit onderhoudsplan wordt in goed overleg tussen huurder en eigenaar jaarlijks geactualiseerd. Voordelen hiervan zijn:

- maximale invloed van gemeente op instandhoudings- en vervangingsonderhoud;
- maximale marktwerking en geen overhead vwb huurdersonderhoud;
- sportbedrijf kan sturen op huurdersonderhoud;
- expertise B&O wordt structureel benut;
- stimuleert wederzijdse afstemming.

Nadelen zijn:

- de gemeente is afhankelijk van het Sportbedrijf v.w.b. planning en uitvoering huurders onderhoud;
- een deel van de overhead moet binnen gemeente worden herverdeeld;
- kans op frictiekosten team B&O voor wat betreft de operationele uren.

Voorstel

Om het totale onderhoud in één keer naar het nieuwe zelfstandige Sportbedrijf over te brengen, is, ons inziens, geen verstandige optie want

- het Sportbedrijf heeft die expertise niet en moet die expertise dan vervolgens toch elders inhuren;
- het Sportbedrijf moet zich primair concentreren op een maximaal maatschappelijk en financieel rendement van de exploitatie en niet op beheer- en onderhoudstaken;
- dat geeft grote frictiekosten bij B&O omdat diverse mensen dan in één keer overcompleet zijn.

Wij stellen dan ook voor dat team B&O in elk geval gedurende de eerste contractperiode zorg blijft dragen voor het eigenaarsonderhoud van de sportaccommodaties. Ten aanzien van het jaarlijkse huurdersonderhoud stellen wij voor om de verantwoordelijkheid voor de uitvoering bij het Sportbedrijf neer te leggen vanwege de grote relatie met het gebruik van de accommodatie en de mogelijkheid om te kunnen sturen op deze kosten. De betrokken medewerkers vanuit B&O die voor dit dagelijks onderhoud benodigd zijn worden dan via een dienstverleningsovereenkomst (DVO) door het Sportbedrijf ingehuurd.

4.4 Personele aspecten

4.4.1 Inleiding

Bij verzelfstandiging zijn er rechtspositionele keuzes aan de orde die onderstaand beschreven worden.
Ook in organisatorische zin verandert er wel het een en ander als de exploitatie van de sportaccommodaties als een zelfstandig organisatieonderdeel moeten worden ingericht; het profiel en de competenties van management, middenkader en ondersteunende functies moeten worden opgesteld. De aansturing en

coördinatie binnen de werkeenheid moeten eveneens opnieuw worden gedefinieerd, net als de functieomschrijvingen, werkinstructies enz.

4.4.2 Formatie

De huidige formatie van het Sportbedrijf omvat op dit moment effectief 24,36FTE (fulltime equivalent) verdeeld over 31 medewerkers:

- Management en staf; 4,03 FTE
- Zwemonderwijs en toezicht 11,77 FTE
- Receptie 2,75 FTE
- Beheer 3,88 FTE
- Sportconsulenten 1,50 FTE
- OR, BHV e.d. 0,43 Fte

Hiervan hebben 7 personen (2,5 FTE) een arbeidsovereenkomst bepaalde tijd. De combinatiefunctionarissen (5,9 FTE) worden aangestuurd door sportconsulenten maar zijn qua werkgeverschap bij sportservice Overijssel.

4.4.3 CAO-keuze

Er komen twee private CAO's voor het verzelfstandigde Sportbedrijf in aanmerking; de CAO Recreatie die algemeen verbindend is verklaard en de CAO VERMO (Verzelfstandigde Maatschappelijke Ondernemingen) die (nog) niet algemeen verbindend is verklaard maar inmiddels in meerdere Sportbedrijven in den lande wordt toegepast. De twee belangrijkste verschillen tussen de beide CAO's zijn dat VERMO het loongebouw van het CAR-UWO volgt en aansluiting heeft bij het ABP. Onderzoek heeft uitgewezen dat zowel de CAO Recreatie als de CAO VERMO in Sportbedrijf Raalte mag worden toegepast omdat aan de voorwaarden van beide CAO's wordt voldaan.

4.4.4 Overgangsmogelijkheden

Indien de ambtelijke medewerkers "overkomen" naar het Sportbedrijf zijn daartoe in principe verschillende mogelijkheden:

1. B3 status;
2. Detachering;
3. Overstap naar de private CAO Recreatie of CAO VERMO.

Ad 1: B3 status
De aanvraag van B3 status houdt in, dat een werkgever bij het ABP en het ministerie van Binnenlandse Zaken aanvraag doet om als overheidswerkgever te worden aangemeld. Het ministerie bepaalt of de status aan de werkgever wordt toegekend.
Hier zijn 2 voorwaarden aan gesteld:

1. Alle werknemers in de nieuwe organisatie dienen 1 op 1 de arbeidsvoorwaarden van de CAR-UWO – in dit geval van de gemeente Raalte – over te nemen. Dit geldt zowel voor werknemers die voorheen bij de gemeente werkten, als werknemers die voorheen niet bij de gemeente werkten.
2. Een deel van de werknemers dat in dienst treedt bij de nieuwe werkgever was daarvoor in dienst bij een werkgever die verplicht aangesloten is bij het ABP.

Het gevolg van de B3 status is ook dat men als overheidswerkgever eigen risicodrager is voor de WW.

De keuze voor de B3 status zou inhouden dat ook alle naderhand aan te nemen nieuwe medewerkers aan deze voorwaarden moeten voldoen. Dit maakt de personele lasten onnodig duurder.

Ad 2: Detachering
Het ABP heeft ons medegedeeld dat sinds enige tijd ambtelijke medewerkers weer voor onbepaalde tijd kunnen worden gedetacheerd bij een private werkgever. Zij behouden de ambtelijke status en arbeidsvoorwaarden en werken onder het regime van de private werkgever middels een detacheringsovereenkomst (dit hoeft ook niet te worden gemeld bij het ABP). Dit leidt direct tot twee rechtsposities in één bedrijf; ambtelijke medewerkers en nieuwe privaat aan te nemen medewerkers. Dit is zeer onwenselijk.

Ad: Overstap naar de private CAO Recreatie of CAO VERMO
Overgang naar de private CAO betekent dat er in het bedrijf één rechtspositie is voor huidige en toekomstige medewerkers. Qua pensioen is de overstap naar CAO VERMO eenvoudiger (behoud ABP) dan de CAO Recreatie. Qua inschaling ontlopen beide CAO's elkaar niet zoveel, alhoewel de CAO VERMO nog wel onregelmatigheidstoeslagen kent en de CAO Recreatie niet.

4.4.5 De keuze

De meest passende vorm is een integrale overgang naar de private CAO. Verschillende rechtsposities in één bedrijf is zeer onwenselijk en handhaving van het CAR UWO is fors duurder. Welke CAO wordt gekozen wordt verder met het Georganiseerd Overleg (GO) uitgewerkt. Het GO heeft hierover het instemmingsrecht. In een pakketvergelijking zijn alle rechtspositionele verschillen tussen de CAO VERMO en het CAR-UWO in kaart gebracht zodat voor een ieder tot op detailniveau inzichtelijk is om welke verschillen het gaat. Hierbij gaat het niet alleen over de op datum overgang verworven rechten, maar ook over perspectieven van rechten die men zou hebben kunnen verwerven als men ambtenaar zou zijn gebleven zoals het loonperspectief. Middels een sociaal plan worden verschillen die voor compensatie in aanmerking komen, zulks in overleg met het GO, vastgelegd. Bij de uitwerking worden deze afspraken individueel vertaald.

5.1 Inleiding

In de rapportage “Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak” is al ingegaan op de mogelijke beheersvormen. In deze vervolgrapportage werken we de keuzemogelijkheden voor verzelfstandiging verder uit. Uitgangspunt voor de keuze van de nieuwe beheersvorm is dat de organisatiecluster geen beheersorganisatie meer is, maar een onderneming die binnen de vastgestelde (maatschappelijke) kaders optimaal en efficiënt haar accommodaties exploiteert.

Tot de kenmerken van zo’n organisatie behoren:

1. duidelijke gezagsverhoudingen. Dit betekent een juiste en duidelijke indeling en verdeling van taken en bevoegdheden over functies en functionarissen;
2. samenhangende takenpakketten. Geen overlappende takenpakketten en gedeelde verantwoordelijkheden;
3. platte structuur met zo min mogelijk schakels tussen beleid en uitvoering; lange en trage besluitvormingslijnen passen niet in een marktgerichte omgeving;
4. goede en open communicatie, zowel op verticaal als op horizontaal niveau;
5. coördinatie, dat wil zeggen het op elkaar afstemmen van handelingen en beslissingen;
6. inleving- en aanpassingsvermogen en flexibiliteit. Wijzigingen en kansen in de markt vereisen een soepele organisatie;
7. transparantie: de organisatie beschikt over gedetailleerde en betrouwbare managementinformatie om de bedrijfsvoering op adequate wijze te kunnen sturen;
8. doelmatigheid: De omvang van de personeelsinzet is zo efficiënt en effectief mogelijk;
9. een goed doordachte en onderbouwde basisfilosofie, waarop het bedrijfsbeleid kan steunen (ondernemingsplan).

5.2 De varianten

Naast gemeentelijk beheer en interne verzelfstandiging komen in Nederland nog de volgende vormen van beheer en exploitatie van gemeenschapsvoorzieningen voor:

- externe verzelfstandiging in de vorm van een lokale – door de gemeente op te richten – rechtspersoon (stichting, BV, of NV);
- privatisering c.q. uitbesteding van de exploitatie aan de lokale vennootschap van een marktpartij.

Bij externe verzelfstandiging wil de gemeente zekerstellen, dat de te exploiteren voorzieningen een bijdrage aan de realisatie van het gemeentelijk beleid leveren. Daartoe zullen economisch onrendabele maatschappelijke activiteiten door gemeentelijke bijdragen mogelijk worden gemaakt en zullen ook randvoorwaarden ten aanzien van onder andere openingstijden en, tarieven worden vastgesteld. Een en ander moet adequaat worden geregeld in een huur- en exploitatieovereenkomst tussen gemeente en de exploiterende instantie, waarin ook de mate van gemeentelijke invloed wordt vastgelegd. De medewerkers treden over het algemeen in dienst van de op te richten rechtspersoon.

5.3 Inbreng van marktpartijen

Er is een beperkt aantal landelijk werkende commerciële exploitatiemaatschappijen of ondernemingen, dat interesse in het exploiteren van maatschappelijk vastgoed heeft. Onder landelijk werkende exploitatiemaatschappijen verstaan wij ondernemingen die lokale exploitaties overnemen en onderbrengen in een lokale dochteronderneming. De twee grootste zijn Sportfondsen Nederland en Optisport die beiden in ca. 60 gemeenten sportaccommodaties beheren en exploiteren.
Over het algemeen blijven de accommodaties in eigendom van de betreffende gemeente en worden ze door de exploitant gehuurd. De exploitaties zijn net zoals bij de gemeenten verliesgevend en worden gesubsidieerd door de gemeente. Daarnaast zijn nog enkele kleinere exploitanten waarvan de Conegroep en Laco de grootse zijn. Deze exploitanten nemen eigendom van de accommodatie desgewenst over, maar worden op dezelfde wijze door de gemeente gesubsidieerd. De exploitatie is bij de exploitanten zonder meer in goede handen als het gaat om kennis en expertise, alsmede effectiviteit en efficiëntie, maar ook voor hen geldt dat de beste exploitatieresultaten door goede managers worden behaald en ook voor marktpartijen zijn die schaars. De afgesproken resultaten worden dan ook lang niet altijd gehaald met als gevolg dat de gemeente toch financieel moet bijspringen.
Marktpartijen hebben daarnaast een nadrukkelijk winstoogmerk. Hierbij kunnen de sociaal maatschappelijke functie en het eigen financiële belang met elkaar in conflict komen. In deze paragraaf werken wij de verschillende aspecten van de overname van de exploitatie door een marktpartij verder uit. Hierbij gaan we uit van werkwijze van de grote partijen.

5.3.1 Bestuurlijke en maatschappelijke invloed

De bestuurlijke en maatschappelijke invloed is bij een overeenkomst met een marktpartij op dezelfde wijze te regelen als bij de lokale rechtsvorm, omdat ook de landelijke partijen met lokale BV's werken. Er dienen overeenkomsten met de gemeente te worden opgesteld, die garanties bieden voor de maatschappelijke en financiële doelstellingen. Het bestuur van de BV kan zowel verantwoordelijk worden gesteld voor de instandhouding van de accommodatie, als voor een risicodragende exploitatie met taakstellende prestaties, openingstijden, goedgekeurde tarieven en financiële budgetten. Daarbinnen bestaat vervolgens een grote mate van vrijheid in de bedrijfsvoering. De gemeente heeft geen invloed op de wijze van bestuur en directievoering.

5.3.2 Waarborging maatschappelijke functies

De gemeente kan invloed uitoefenen op het gebruik en de tarieven van accommodaties op basis van de afgesloten contracten. Op deze wijze kan de gemeente bijvoorbeeld een bepaalde openstelling of een bepaald tarief afdwingen. Ook kan de gemeente vastleggen dat er door de exploitant gerapporteerd wordt over de geleverde maatschappelijke prestaties, al dan niet met een boeteclausule. Veel invloed op de wijze waarop de bedrijfsvoering wordt gevoerd, producten worden ontwikkeld en In algemene zin maatschappelijk wordt ondernomen heeft de gemeente echter niet. Hooguit kunnen bij contractverlenging nadere directieven worden gegeven die door de exploitant dan in financiële zin worden vertaald.

5.3.3 Financiële aspecten en continuïteit

De commerciële marktpartij neemt zijn verantwoordelijkheid door om op voorhand risicodragend weerstandsvermogen in de lokale onderneming te brengen. Dat is in relatie tot de omvang van de exploitatie een beperkt bedrag. Voor een regulier zwembad ligt deze inbreng bijvoorbeeld rond de €50.000,-. Als de

resultaten tegenvallen en het weerstandsvermogen is tot 0 gereduceerd dan moet de gemeente aanvullend financieren om faillissement te voorkomen. De gemeente behoudt derhalve een onvervreemdbaar risico. Als de resultaten meevallen dan zal de exploitant het exploitatieoverschot reserveren tot een gezamenlijk bepaalde hoogte. Daarboven is een overschot winst voor de exploitant.
Voor het lopen van de risico's bedingt de exploitant naast de beheerskosten een extra ondernemersfee. Als voorbeeld; voor de risicodragende exploitatie van een enkel zwembad brengt een exploitant jaarlijks rond de € 80.000 a € 100.000 voor haar beheerskosten in rekening.

De continuïteit wordt in belangrijke mate bepaald door de contractvoorwaarden waaronder de exploitatie wordt aanbesteed:

- is er voldoende werkkapitaal en/of weerstandsvermogen?;
- is de aangeboden exploitatieraming niet te scherp?;
- zijn de randvoorwaarden vanuit de gemeente niet te rigide?;
- zijn de onderhoudsafspraken sluitend en controleerbaar?

De holding participeert in financiële zin niet en is hooguit bereid om de continuïteit van de exploitatie nog enkele maanden te garanderen als de lokale BV failliet gaat. Het vervelende daarbij is dat de kans bestaat dat er sprake is van verminderd dienstbetoon en kostenminimalisatie.

5.3.4 Personele aspecten

De exploitanten werken altijd met een private CAO, veelal de CAO Recreatie en soms in combinatie met de horeca CAO. De nieuwe werkgever is er in het kader van de Wet Overgang Onderneming aan gehouden de vaste mensen over te nemen. Deze overgang gaat altijd gepaard met een sociaal plan waarin met instemming van het GO garanties en waarborgen worden gegeven ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden. De medewerkers blijven in principe op de "eigen" locatie werken en behouden hun functie. De exploitant geeft vervolgens wel op eigen wijze invulling aan het werkgeverschap voor wat betreft inroostering, ontwikkeling, medezeggenschap en secundaire en tertiaire arbeidsvoorwaarden.

5.3.5 Kennis en expertise

Markpartijen beschikken over een zeer ruime exploitatie-expertise en hebben goed ontwikkelende ondersteunende systemen zoals folderlijnen, marketingtools en administratieve programma's. De toepassing daarvan "ontzorgt" het lokale management en professionaliseert de bedrijfsvoering van de sportaccommodaties. Ten aanzien van sportstimulering hebben zij beduidend minder ervaring. Er zijn overigens nog maar weinig exploitaties van marktpartijen die Sportstimulering (sportconsulenten en combinatiefunctionarissen) in hun contract hebben. Over het algemeen zijn die bij een verzelfstandiging van Sport in een Sportbedrijf ondergebracht (zoals bijvoorbeeld in Amersfoort, Deventer, Smallingerland, Apeldoorn).

Hoofdstuk 6 De keuze

6.1 Inleiding

Op 31 januari 2013 stemde de Gemeenteraad van Raalte in met een nader uit te werken verzelfstandigingplan waarin tevens duidelijk wordt welke externe beheersvorm het beste voldoet aan de hieronder door de Raad vastgestelde randvoorwaarden. Dit proces is begonnen met een bijeenkomst met het personeel van het Sportbedrijf en personeel van B&O waarin de achtergronden van dit traject zijn toegelicht. De afgelopen weken hebben verder in het teken gestaan van het verzamelen en ordenen van informatie en het voeren van gesprekken met alle betrokken. Er heeft een eerste overleg met de OR plaatsgevonden en er is met de lokale vertegenwoordigers van het GO gesproken. We komen nu op een punt aan dat een besluit van de raad over de meest passende beheervorm nodig is.

6.2 De afwegingen

In deze tussenrapportage zijn alle beheersaspecten die van belang zijn voor de verzelfstandiging van de sportorganisatie belicht:

- de maatschappelijke activiteiten;
- de uitgangspunten en randvoorwaarden;
- de wijze van ontvlechting;
- de personele overgang;
- de borging van maatschappelijke belangen;
- de borging van bestuurlijke invloed en medezeggenschap;
- de juridische vormgeving.

In hoofdstuk vijf is de aanpak en inbreng van marktpartijen belicht op basis van de elementen:

- bestuurlijke invloed;
- maatschappelijke functies;
- financiën en continuïteit;
- personele aspecten;
- kennis en expertise.

Mede gelet op de uitspraken van de Raad dat de beheersvorm primair gericht moet zijn op de borging van de lokale Raalter belangen en het grote maatschappelijke belang dat aan Sport wordt toegekend adviseren wij de Gemeenteraad van Raalte om akkoord te gaan met de verdere uitwerking van het verzelfstandigingsplan met als doel te komen tot een lokaal – door de gemeente op te richten- privaatrechtelijk Sportbedrijf Raalte. De belangrijkste argumenten hiervoor zetten wij nog even voor u op een rij:

- de grote maatschappelijke omvang van het Sportbedrijf in Raalte en de daarbij behorende maatschappelijke tariefstelling leent zich minder voor een risicodragende exploitatie door een commerciële marktpartij dan bijvoorbeeld een subtropisch zwembad met veel recreatieve bezoekers.

- de bestuurlijke invloed vanuit de gemeente en de invloed op het inrichten van medezeggenschapsstructuren is bij de lokale vennootschap niet alleen groter, er is ook meer concreet te regisseren door het recht van aanwijzing van bestuur, directie en/of commissarissen.
- de lokale vennootschap heeft wel een maximale prikkel om de continuïteit veilig te stellen maar geen winstoogmerk. Overschotten worden binnen de vennootschap gereserveerd en vloeien niet naar de commerciële exploitant.
- de risicodragende werking van de marktpartij is beperkt tot het ingebrachte vermogen. De gemeente houdt te allen tijde een onvervreemdbaar risico. Daarenboven rekent de commerciële marktpartij ook commerciële vergoedingen voor beheer en risico.
- de grote kennis en expertise van marktpartijen maar ook van andere specialisten en collega Sportbedrijven kan ook door de lokale vennootschap benut worden door deze waar nodig in te huren of samen te werken met bijvoorbeeld andere sportbedrijven in de regio. Daarvoor behoeft de exploitatie niet uit handen te worden gegeven.
- de sportstimulering en verenigingsondersteuning is een specifiek lokaal verankerd deel van de sportuitvoering en leent zich niet voor commerciële doeleinden.
- de voorgestane wisselwerking tussen B&O en de lokale vennootschap is soepeler voort te zetten dan met een marktpartij. Voor een commerciële exploitant is het onderhoud vaak onderdeel van het verdienmodel omdat ze graag eigen expertise en eigen mensen wil inzetten. Dit zou bij de gemeente leiden tot aanzienlijke frictiekosten.

Tot slot kan nog worden opgemerkt dat bij externe verzelfstandiging zoals voorgesteld daarna altijd nog kan worden gekozen voor verdere privatisering naar een marktpartij als daar aanleiding toe is.

6.3 Vennootschap of Stichting

Paragraaf 5.2 wijst op enerzijds de vennootschapsstructuur en anderzijds de Stichtingsvorm als meest voor de hand liggende potentiële rechtsvormen voor het Sportbedrijf. Onderstaand werken wij deze opties in kort bestek verder uit. De Stichting en de Vennootschap hebben ieder hun eigen juridische kenmerken. Relevant daarbij is de wijze van invulling van hun (beheer- en toezichthoudende) organen en de bevoegdheden. Om inzicht in de verschillende kenmerken te verschaffen volgt onderstaand overzicht.

Juridische structuur	
Stichting	**Vennootschap**
Rechtspersoon • Stichting is een rechtspersoon en treedt als zodanig op onder eigen naam en neemt zelfstandig deel aan het rechtsverkeer	*Rechtspersoon* • Een vennootschap is een rechtspersoon en treedt als zodanig op onder eigen naam en neemt zelfstandig deel aan het rechtsverkeer
Vermogen • Geen in aandelen verdeeld kapitaal • Geen startkapitaal benodigd • Geen gerechtigden tot het stichtingsvermogen buiten de stichting zelf. Financiële deelname in de stichting is dus uitgesloten	*Vermogen* • Kapitaal verdeeld in aandelen (bij een Besloten vennootschap, een BV, op naam en beperkt overdraagbaar, bij een naamloze vennootschap, een NV, niet op naam en vrij overdraagbaar) • Startkapitaal: € 18.000,-- of gelijkwaardige inbreng activa bij een NV
Doel en Winst • Primair ideëel of sociaal doel • Overschotten t.b.v. de stichtingreserves; geen uitkeringen aan oprichters of organen van de stichting • VPB, alleen voor zover ze een onderneming drijft (bij exploitatietekorten niet aan de orde)	*Doel en Winst* • Commercieel doel. Leent zich uitstekend voor ondernemerschap. • Uitkeren (deel) winst aan eigenaren cq aandeelhouder(s) • Vennootschapsbelasting verschuldigd (bij exploitatietekorten niet aan de orde)
Aansprakelijkheid • Aansprakelijkheid bestuur vóór inschrijving. • Vervolgens is normaliter alleen de stichting tot het bedrag van haar vermogen aansprakelijk • Gemeentelijk financieel risico afgeschermd tot ingebracht vermogen	*Aansprakelijkheid* • Aansprakelijkheid bestuur vóór inschrijving. • Vervolgens is normaliter alleen de Vennootschap tot het bedrag van het gehouden aandelenkapitaal aansprakelijk • Gemeentelijk financieel risico afgeschermd tot ingebracht vermogen
Bestuurs- / toezichthoudende organen • Onafhankelijk bestuur; naar eigen inzicht samenstellen en benoemen (statutair te regelen) • Bestuur niet in loondienst, hooguit onkostenvergoeding • Desgewenst Raad van Toezicht (RvT) • In geval RvT: aanstelling van directeur-bestuurder in loondienst • Werknemers in loondienst	*Bestuurs- / toezichthoudende organen* • Algemene vergadering van Aandeelhouders (AvA) • Statutaire directie of Raad van Bestuur • Desgewenst Raad van Commissarissen (RvC) (verplicht bij structuurvennootschap) • Aandeelhouders (d.i. de gemeente), hebben diverse wettelijke rechten w.o.: - benoeming en ontslag bestuur en RvC; - statutenwijziging; - vaststellen jaarrekening. • Management in loondienst • Werknemers, in loondienst
Statuten • Opstellen statuten met grote vrijheid van inrichting. Onder meer kan worden bepaald dat: ○ Derden (gemeente) benoemingsrecht bestuur en RvT krijgen; ○ goedkeuring van de begroting door derden (gemeente); ○ beleidsaanwijzingen door derden (gemeente). • Leent zich voor toevoegen van andere af te stoten uitvoerende taken	*Statuten* • Opstellen statuten en publiceren jaarrekening ○ beleidsaanwijzingen door AVA; ○ goedkering besluiten door AVA; ○ bestemming van de winst door AVA; ○ beperking bevoegdheden van de directie, bijvoorbeeld bepaalde besluiten vooraf voorleggen aan RvC en/of aan AvA • Leent zich voor toevoegen van andere af te stoten uitvoerende taken

Stichting

De stichting is zelf drager van rechten en verplichtingen en is daar zelf voor aansprakelijk. In haar statuten legt ze vast waartoe het vermogen van de stichting is bestemd: een ideëel doel. Dit betekent niet dat de stichting geen commerciële activiteiten mag bedrijven; wel dat de winst niet aan derden, waaronder de oprichters of de gemeente, mag worden uitgekeerd. Eventuele exploitatieoverschotten kunnen dis niet in de vorm van dividend worden uitgekeerd ('vermogen in de dode hand').

De stichting laat grote vrijheid in de inrichting van de statuten toe. Naast het bestuur kunnen bijvoorbeeld organen worden ingesteld zoals een Raad van Toezicht (RvT), een algemeen/dagelijks bestuur etc.

De samenstelling en de wijze van benoeming van bestuur of andere organen kan de gemeente naar eigen inzicht (statutair) sturen. De gemeente kan bijvoorbeeld de gelieerdheid van de stichting met de gemeente vorm geven door een bindende voordracht over *benoeming / ontslag* van bestuur of RvT. Ook kan de gemeente statutair vormgeven aan haar invloed op de *bevoegdheden* van bestuur of RvT.

Het uitgangspunt van een Sportbedrijf op afstand in combinatie met vanuit de gemeente toezicht houden en invloed blijven uitoefenen op de uitvoeringsorganisatie, maakt het RvT-model tot een goede invulling. In het RvT-model is sprake van een directeur-bestuurder. Deze is verantwoordelijk voor het beleid en de uitvoering daarvan. De RvT houdt vervolgens toezicht op de bestuurder. Dit kan bijvoorbeeld door statutair bepaalde bestuursbesluiten te onderwerpen aan goedkeuring vooraf van de RvT, respectievelijk door bepaalde andere besluiten uitsluitend aan de RvT voor te behouden.

Naast een toezichthoudende rol heeft de RvT tevens een adviserende rol. Daarmee fungeert zij als klankbord voor de directie bij het ontwikkelen van beleid.

Vennootschap

De Vennootschap is zelf drager van rechten en verplichtingen en is daar zelf voor aansprakelijk. Hoewel de instelling van een Raad van Commissarissen (RvC) alleen is verplicht bij een structuur vennootschap is de instelling van dit toezichthoudende en adviserende orgaan wel gewenst.

De oprichting gebeurt bij notariële akte. Door inbreng van onder meer zwembad- en sporthalinventaris etc. kan worden voldaan aan de minimale kapitaalstortingverplichting.

De aandelen geven vermogens- en zeggenschapsrechten. (bij de Besloten Vennootschap, de BV, voorziet een statutaire blokkeringregeling in de – niet vrije - overdraagbaarheid.)

Bij lokale externe verzelfstandiging is de gemeente Raalte 100% aandeelhouder. Daarmee heeft de gemeente een aantal belangrijke wettelijke bevoegdheden in handen die onder meer voorzien in grip op bestuurlijke organisatie, benoemen en ontslaan van het bestuur, vaststellen van de jaarrekening en wijziging van de statuten. Het bestuur kan worden vorm gegeven door een Raad van bestuur, vergelijkbaar met een stichtingsbestuur of een statutaire directie. De statutaire directie is onder meer belast met vaststelling en uitvoering van het beleid. De statuten kunnen diens bevoegdheden inperken, bijvoorbeeld door bepaalde besluiten vooraf de doen voorleggen aan de RvC en/of de Algemene vergadering van Aandeelhouders (AvA). Ook kunnen de statuten bepaalde bevoegdheden uitsluitend voorbehouden aan de RvC of de AvA.
Bij verzelfstandiging naar een lokale vennootschap is er het gemeentelijk recht tot aanwijzing van bestuursleden of een Raad van Commissarissen van de vennootschap of stichting. (Een te nauwe koppeling

tussen gemeentebestuur en leden van het vennootschap- of stichtingsbestuur wordt vanwege het 'dubbele pettenprobleem' in het algemeen afgeraden).

De verschillen tussen beide rechtsvormen die in de context van Sportbedrijf Raalte, relevant zijn voor een keuze tussen de stichting versus de Vennootschap zijn:

- de stichting kent geen in aandelen verdeeld kapitaal. Hierdoor kunnen bij de stichting, in tegenstelling tot de Vennootschap, geen exploitatieoverschotten (als dividend) worden uitgekeerd of teruggegeven aan de gemeente;
- doordat er tussen een stichting en de gemeente geen aandeelhoudersrelatie is, ontbreekt een directe juridische en financiële relatie. De stichting staat dientengevolge op grotere afstand van de gemeente dan een gemeentelijke Vennootschap. Gemeente en stichting zijn nevengeschikt. De praktijk laat zien dat na verloop van tijd stichting en gemeente zodanig uit elkaar kunnen groeien dat gemeentelijke beleidsinvloed verdwijnt. Hierover kunnen overigens wel afspraken worden gemaakt;
- als (enige) aandeelhouder van de NV/BV daarentegen is de gemeente bestuurlijk betrokken bij de vennootschap en heeft zij de regie. Via het (100%) belang in de aandeelhoudersvergadering en een desgewenst in te stellen Raad van Bestuur of Raad van Toezicht heeft de gemeente veel middelen om belangrijke strategische en beleidsmatige besluiten af te dwingen;
- doordat de stichting geen aandelen kent, is, tegengesteld aan een NV/BV, een deelneming/vermogensparticipatie of overdracht aan een derde partij, bijvoorbeeld een intergemeentelijke gemeenschappelijke regeling (GR) niet mogelijk. Bij de BV/NV-vorm is aandelenruil een mogelijkheid om samenwerkingsrelaties op organisatorisch niveau te formaliseren;
- de uitstraling van de stichting is vooral die van een maatschappelijke- sociale functie. De achterliggende reden voor de verzelfstandiging, zijnde het realiseren van besparingen door een marktgerichte en bedrijfsmatige aanpak, appelleert meer aan het ondernemerschap van een NV/BV.

Indien de gemeente besluit tot het oprichten van een lokaal Sport bedrijf dan pleiten de argumenten minder voor de stichting als rechtsvorm en ligt de keuze voor de NV/BV meer in de rede. De aandelen van de vennootschap komen dan in handen van het College van B&W. Ten aanzien van de bestuurlijke invulling zijn er dan 2 mogelijkheden: het inrichten van een bestuur die als WOR-bestuurder en werkgever optreedt of een statutaire directie, waarboven een Raad van Commissarissen wordt aangesteld. In het vervolg van dit het verzelfstandigingsplan wordt dit dan verder uitgewerkt in een concreet voorstel dat aan de raad wordt voorgelegd.

6.4 De aanbevelingen

Deze tussenrapportage mondt uit in de volgende aanbevelingen:

1. de keuze voor externe verzelfstandiging;
2. de keuze voor een privaatrechtelijke vennootschap als rechtspersoon;
3. de keuze voor een privaatrechtelijke CAO;
4. deze vennootschap huurt de accommodaties van de gemeente.

Wij adviseren de Raad om het College van B&W mandaat te verlenen het verzelfstandigingsplan met meerjarenbegroting verder uit te werken op basis van de bovenstaande aanbevelingen.

6.5 Toetsingskader

De Gemeenteraad heeft voor de uitwerking van de verzelfstandiging een twaalftal randvoorwaarden meegegeven. Op basis van deze tussenrapportage toetsen wij of aan deze randvoorwaarden wordt voldaan.

1. De beheersvorm richt zich primair op de borging van de lokale Raalter belangen

De bestuurlijke en maatschappelijke invloed op het lokale Sportbedrijf waarborgt dit.(uitgangspunten en randvoorwaarden; par 4.2.)
In het verzelfstandigingsplan moet deze borging ook tot uitdrukking komen

2. De beheersvorm kent een gesloten financiering; bij voorkeur in de vorm van een fixed jaarbijdrage voor de maatschappelijke functies.

Hieraan wordt voldaan op basis van de uitgangspunten en randvoorwaarden(par. 4.2)

3. Gebouwen zijn wellicht onder te brengen in de externe beheersvorm

De redenen om dit(vooralsnog) niet te doen zijn uitgelegd in eigendom, beheer en onderhoud (par 4.3.6)

4. Onderhoud wordt goed vastgelegd in de externe beheersvorm

Zie eigendom, beheer en onderhoud (par 4.3.6)

5. Het verzelfstandigingplan beschrijft de wijze van transitie van de huidige organisatie naar de nieuwe.

In deze tussenrapportage zijn de ontvlechting, de personele overgang en de onderhoudsafspraken reeds beschreven. In het verzelfstandigingsplan kom de verdere uitwerking aan de orde (zie hoofdstuk 4)

6. Sport heeft een maatschappelijke functie

Met name in het integrale verzelfstandigingsplan wordt dit verder uitgewerkt.
De uitgangspunten en de maatschappelijke borging zijn in deze tussenrapportage beschreven.(par 4.2.)

7. De beheers vorm kent, voor de maatschappelijke functies, een medezeggenschapsstructuur waarbij alle sportverenigingen vertegenwoordigd zijn.

Op dit moment vinden gesprekken plaats met gebruikers van de sportaccommodaties (verenigingen). Voorlopig inzicht uit deze gesprekken is om een overlegstructuur met twee overlegmomenten per jaar op te zetten, waarin naast het gebruik van de accommodaties ook beleidsvoornemens van de gemeente en/of het sportbedrijf aan de orde worden gesteld. In het vervolg overleg met de sportverenigingen op 3 juli wordt dit verder vorm gegeven.

8. Vastleggen waarborgen continuïteit maatschappelijke functies

Voor de lokale vennootschap wordt dit als uitgangspunt gehanteerd en in het verzelfstandigingsplan verankerd.

9. Kenmerkend aan de nieuwe beheersvorm is een slagvaardig, efficiënt werkend, wendbaar en vraag gestuurd nieuw bedrijf.

De kenmerken zoals genoemd in paragraaf 5.1 moeten in het verzelfstandigingsplan nadrukkelijk worden uitgewerkt qua management/directie, organisatie, formatie en organisatieplannen. Ook de inrichting van de organisatieomgeving qua beschikbaarheid van de benodigde expertise hoort daar bij.

10. Het plan beschrijft het tijdspad vernieuwing sportvoorziening Tijenraan

De nieuwbouw van Tijenraan is als apart project inmiddels in gang gezet. Hierover wordt separaat gerapporteerd

11. De nieuwe beheersvorm werkt autonoom, en voor de maatschappelijke functies binnen vastgestelde en controleerbare kaders.

Hieraan wordt voldaan op basis van de uitgangspunten en randvoorwaarden(par. 4.2)

12. De nieuwe beheersvorm kenmerkt zich door resultaatverantwoordelijkheid

Hieraan wordt voldaan op basis van de uitgangspunten en randvoorwaarden(par. 4.2)
Het verzelfstandigingsplan bevat een businessplan. Controle en regie moeten de uitvoeringconsequent volgen op basis van inzichtelijke managementinformatie en voortgangsrapportages

6.6 Vervolg

De verdere uitwerking van het verzelfstandigingsplan in een 'go/no-go'-rapportage.
Dit plan zal dusdanig compleet zijn dat de gemeenteraad de gevolgen van de verzelfstandiging kan overzien en een weloverwogen besluit kan nemen. In het verzelfstandigingsplan worden alle betreffende en de eerder benoemde aandachtspunten verder en concreet uitgewerkt. Deze zijn onderverdeeld in vijf aandachtsgebieden. De vijf aandachtsgebieden zijn:

1. beheersvorm en wijze van invoering;
2. juridische & Fiscale aspecten;
3. financiële aspecten;
4. personeel en Organisatie;
5. sport specifieke Aspecten.

Voor een goed inzicht in de exploitatieontwikkeling van het Sportbedrijf is het van belang om een samenhangend activiteiten aanbod te definiëren. Voor elke accommodatie wordt dan ook het optimale productconcept beschreven, met in acht name van de huidige situatie. Dit concept geeft de gebruiksmogelijkheden van de accommodaties weer in termen van openstelling en activiteitenaanbod. Alle verbetermaatregelen die in het kader van de beide zwembaden en de overige accommodaties in eerdere rapportages zijn benoemd worden daarin verwerkt. Voor het beschreven en uitgewerkt productconcept wordt een meerjaren exploitatieraming opgesteld op basis van de bezoekersramingen/gebruiksuren en de verschillende exploitatiefactoren zoals tarieven, energie, personeel, onderhoud en kapitaallasten). Zowel de verwachte exploitatiekosten als -opbrengsten worden inzichtelijk gemaakt en voorzien van een toelichting. Hierin worden ook de initiële opstartkosten benoemd. (zoals de kosten van implementatie, inrichting administratie, maar ook logo drukwerk etc.)

Gemeente Raalte

MEMORANDUM

Datum	:	11 maart 2013
Aan	:	Agendacommissie
Kopie aan	:	
Van	:	Dhr. V. Breen, doorkiesnummer: (0572) 347 799
Onderwerp	:	Verzelfstandiging sportbedrijf: bijeenkomst 13 juni, 19.30 uur

Beste leden van de agendacommissie,

In de raadsvergadering van 31 januari jl. heeft de raad ingestemd met het opstellen van een plan waarin de verzelfstandiging van het sportbedrijf wordt uitgewerkt. Daarbij is een amendement aangenomen waarin is verzocht in de raadsvergadering van mei een verzelfstandigingsplan te bespreken, waarin een advies wordt gegeven over welke beheersvorm het beste voldoet aan de in het amendement geformuleerde uitgangspunten.

Wij hebben Drijver & Partners (bureau dat ook het vorige onderzoek heeft gedaan) opdracht gegeven het verzelfstandigingsplan op te stellen. Wij hebben D&P gevraagd een realistische planning te geven voor dit proces. Het voorstel dat uit ons overleg met D&P voortvloeit is het volgende:

In het verzelfstandigingsplan wordt de ontvlechting van het sportbedrijf van de gemeentelijke organisatie uitgewerkt. In dit plan worden alle consequenties van de verzelfstandiging in beeld gebracht (financieel, juridisch, personeel, organisatorisch etc.). Dit is een complex en intensief proces, voor zowel de medewerkers van het sportbedrijf als voor andere organisatieonderdelen. Het eindresultaat moet een plan zonder ‘losse eindjes’ zijn. Het is niet mogelijk dit plan gereed te hebben voor de raadsvergadering van mei. Dit zou, gelet op de raadsprocedure, oplevering van het rapport in de laatste week van maart betekenen.

Wij maken uit het amendement op dat u nog geen keuze heeft gemaakt in de precieze beheersvorm die de verzelfstandigde organisatie moet krijgen. Een aantal zaken kan in gang worden gezet zonder dat een keuze voor een beheervorm is gemaakt. Met andere woorden: een aantal zaken moet worden uitgezocht, onafhankelijk van de te kiezen beheervorm. Wij zullen echter voor de zomer een punt in het proces bereiken waarop een keuze in beheervorm moet worden gemaakt voordat verdere stappen kunnen worden gezet. Ter illustratie: finale besluitvorming door OR/GO is niet mogelijk zolang niet duidelijk is of er gewerkt wordt aan privatisering naar een (landelijke) marktpartij of externe verzelfstandiging in de vorm van een gemeentelijke BV of Stichting.

Ook het overleg met gebruikers van de sportaccommodaties is niet effectief zolang niet bekend is naar welke vorm van verzelfstandiging wordt toegewerkt.

Wij stellen daarom voor om op 13 juni om 19.30 uur een bijeenkomst te houden waarin de raad aan de hand van een tussenrapportage een principe keuze maakt voor een beheervorm, die vervolgens kan worden uitgewerkt in het verzelfstandigingsplan. De tussenrapportage zal de vorm hebben van een nadere detaillering van hoofdstuk 7 van het vorige rapport 'Doelmatig exploiteren en beheren met draagvlak', waarbij specifiek wordt ingegaan op de in het amendement geformuleerde randvoorwaarden/aandachtspunten en de beheervorm die daar het beste bij past. De tussenrapportage zullen wij u 3 weken voorafgaand aan de bijeenkomst toesturen.

Wij vragen u op 13 juni om uitvoeringsmandaat voor de verdere uitwerking van het verzelfstandigingsplan. De definitieve keuze over de beheervorm wordt pas gemaakt nadat het verzelfstandingsplan gereed is en u alle consequenties (financieel, juridisch etc.) kunt overzien. Deskundigen van Drijver & Partners zullen bij deze bijeenkomst aanwezig zijn om uw vragen te beantwoorden en u van advies te voorzien.

Graag horen wij van u of u zich in dit voorstel kunt vinden.

Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL			
Zaaknummer	: 2484	Gerelateerde zaak :	
Notanummer	:	Onderwerp: Tussenrapportage verzelfstandiging sportbedrijf Raalte	
Openbaar	: Ja, na informeren betrokkenen		
Auteur	: V. Breen	Eenheid: Ontwikkeling	
Portefeuillehouder	: dhr. G. Hiemstra	Eenheidsmanager: A. Nijman	
Collegevergadering	d.d.: 21 mei 2013		

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)		
✓ Financieel	:	Jan Koenjer
✓ Juridisch	:	Sjaak Legebeke
✓ Personeel	:	Gerrie Lamers
✓ Communicatie	:	Evelyn Meibergen
✓ B&O	:	Arie Wassink, Jan Bults en John de Kruijff
✓ Sport	:	Peter Gras en Joke Derksen

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidmanager	15-05-2013	
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE					
Gemeenteraad	:		ter informatie	✓ ter besluitvorming	
Ondernemingsraad	:	✓	ter kennisname	adviesrecht	instemmingsrecht

BEKENDMAKING			
✓ Belanghebbenden	Gemeentepagina	Intranet	Wkpb
Internet	Persbericht	Staatscourant	Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Zoon		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Secretaris Halman MBA		

DOCUMENTEN	
Bijlage 1	Tussenrapportage verzelfstandiging Sportbedrijf Raalte, d.d. 14 mei 2013
Bijlage 2	Raadsvoorstel
Bijlage 3	Memo agendacommissie 11 maart 2013 (behandeld in agendacommissie 18 maart)

Kopie na besluitvorming:

Gemeente Raalte

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER	: 2484	**GERELATEERDE ZAAK**	:
ADVIESNOTANUMMER	:		
VOOR INFORMATIE	: Dhr. V. Breen		

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

Zie raadsvoorstel.

BESLISPUNTEN

1. Kennis te nemen van de Tussenrapportage verzelfstandiging Sportbedrijf Raalte, d.d. 14 mei 2013.
2. De raad voor te stellen goedkeuring te geven aan de verdere uitwerking van het verzelfstandingsplan op basis van externe verzelfstandiging door middel van een lokaal op te richten BV.

BESLUIT

Conform 21.05.2013

INLEIDING

Zie raadsvoorstel.

BEOOGD EFFECT

Zie raadsvoorstel.

ARGUMENTEN

Procesinformatie verzelfstandiging

De verzelfstandiging van het sportbedrijf is projectmatig georganiseerd. André Timmerman van Drijver & Partners treedt op als projectleider. De gemeentesecretaris is ambtelijk opdrachtgever. Er is een ambtelijke projectgroep met de noodzakelijke deskundigen op het gebied van sport, financiën, personeel, juridische zaken en beheer en onderhoud. Verder is er een stuurgroep met wethouder Hiemstra, de gemeentesecretaris en de eenheid/teammanagers van team B&O, team Sportbedrijf en de eenheid Dienstverlening.

Het proces is begonnen met een bijeenkomst met het personeel van het sportbedrijf en personeel van B&O waarin we de achtergronden van dit traject hebben toegelicht en uitgelegd wat er tot aan 13 juni te gebeuren staat. De afgelopen maanden hebben verder in het teken gestaan van het verzamelen en ordenen van informatie en het voeren van gesprekken met alle betrokken. Er heeft een eerste overleg

met de OR plaatsgevonden en er is met de lokale vertegenwoordigers van het GO gesproken. We komen nu op een punt aan dat een besluit van de raad over de uit te werken beheervorm nodig is.

Voor inhoudelijke zaken: zie raadsvoorstel en tussenrapportage.

KANTTEKENINGEN

N.v.t.

FINANCIËN

Zie raadsvoorstel.

VERVOLG

Er is een extra raadpleinsessie op 13 juni gepland over dit onderwerp. Deskundigen van Drijver & Partners zijn aanwezig om het rapport te presenteren en vragen van de raad te beantwoorden.

COMMUNICATIE

Het personeel van het sportbedrijf is van cruciaal belang voor het succes van een verzelfstandigd sportbedrijf. De indruk na de bijeenkomst met de medewerkers van het sportbedrijf is dat het proces kritisch, maar met een positieve insteek gevolgd wordt. Dit soort processen gaan gepaard met de nodige onzekerheid voor de betrokken medewerkers. De uitkomst van dit proces is immers op voorhand niet precies bekend. Dit blijkt ook uit een aantal zorgpunten die door de medewerkers naar voren zijn gebracht, bijvoorbeeld over het verliezen van de ambtelijke status bij verzelfstandiging. Het is daarom essentieel om de medewerkers goed te blijven betrekken en informeren en 'pas op de plaats' te maken indien dit nodig is voor een goede uitkomst van het proces.

Voor het overige: zie raadsvoorstel.

BIJLAGEN

Bijlage 1	Tussenrapportage verzelfstandiging Sportbedrijf Raalte, d.d. 14 mei 2013
Bijlage 2	Raadsvoorstel
Bijlage 3	Memo agendacommissie 11 maart 2013 (behandeld in agendacommissie 18 maart)

DRIJVER EN PARTNERS
• management en advies •

Verzelfstandiging Sportbedrijf Raalte

DRIJVER EN PARTNERS

• management en advies •

Presentatie tussenrapportage

Voorfase

Het raadsbesluit (1)

- De borging van de lokale Raalter belangen
- Gesloten financiering
- Gebouwen wellicht onder te brengen in de externe beheersvorm
- Onderhoud wordt goed vastgelegd
- Het verzelfstandigingplan beschrijft de transitie
- Sport heeft een maatschappelijke functie

Voorfase

Het raadsbesluit (2)

- Medezeggenschapsstructuur voor de maatschappelijke functies
- Continuïteit maatschappelijke functies
- Slagvaardig, efficiënt werkend, wendbaar en vraag gestuurd nieuw bedrijf
- Vastgestelde en controleerbare kaders
- Resultaatverantwoordelijkheid

Accommodaties en activiteiten

1. Zwembaden
2. Binnensportaccommodaties
3. Buitensportaccommodaties
4. Sportstimulering/verenigingsondersteuning

De beheers aspecten

• De wijze van ontvlechting	Mens volgt werk
• De personele overgang	Eén rechtspositie
• Eigendom	Huur
• Beheer en onderhoud	Met B&O
• Inhuur overige gemeentelijke diensten	DVO
• De juridische vormgeving	BV of Stichting
• Ondernemingsplan en MJB	Go- No-go

Organisatie Sportbedrijf

- Duidelijke gezagsverhoudingen
- Samenhangende takenpakketten
- Platte structuur
- Goede en open communicatie
- Coördinatie
- Inleving-,aanpassingsvermogen en flexibiliteit
- Transparantie (managementrapportage)
- Doelmatigheid (ondernemingsplan)

De rol van marktpartijen

- Lokale BV (dochteronderneming)
- Inbreng kennis en expertise
- Overname (deel van het) risico
- Winstoogmerk
- Managementfee

De afstemming met marktpartijen

- Bestuurlijke invloed
- Waarborging maatschappelijke functies
- Financiële aspecten en continuïteit
- Personele aspecten
- Kennis en expertise

Lokale vennootschap

Argumenten;

- De bestuurlijke invloed vanuit de gemeente
- De maatschappelijke omvang van het Sportbedrijf in Raalte
- De sportstimulering en verenigingsondersteuning
- Maximale prikkel maar geen winstoogmerk
- Commerciële vergoedingen maar toch onvervreemdbaar risico
- Wisselwerking tussen B&O en de lokale vennootschap
- 1e periode van 5 jaar

Aanbevelingen

- De keuze voor externe verzelfstandiging
- De keuze voor een lokale vennootschap als rechtspersoon
- De vennootschap huurt de accommodaties van de gemeente
- De keuze voor een privaatrechtelijke CAO

Vervolg

Uitwerking van het verzelfstandigingsplan in een **'go/no-go'**-rapportage

- Beheersvorm en wijze van invoering
- Juridische & fiscale aspecten
- Financiële aspecten
- Personeel en Organisatie
- Sport specifieke aspecten

Tijdspad

• Verzelfstandigingsplan	Concept september
• Besluitvorming Go – No-go	Najaar 2013
• Start implementatietraject	

Vraag voor de Rondvraag Raadsvergadering, donderdag 20 juni 2013

Geacht college,

De gemeente Raalte is eigenaar van de voormalige Mariaschool (later Dolfijn) in Heino. De locatie is op dit moment in gebruik als tijdelijk onderkomen voor Bredeschool de Springplank.
Het pand is, vanwege haar historische waarde, gelabeld als een pand met een beschermd dorpsgezicht.



Het gebouw en met name de voorzijde ziet er op dit moment desolaat uit. Aan de tuin (b)lijkt, zo is de indruk, niets gedaan worden.

Nu de huidige gebruiker binnen enkele weken naar de nieuwe locatie aan de Julianastraat gaat, hebben we de volgende vragen:

1. Welke afspraken zijn er met de huidige gebruiker gemaakt over het onderhoud van het gebouw en de tuin. Als dit een taak is van de gebruiker, waarom wordt daar niet op toegezien?
   Als het onderhoud een taak is van de gemeente, hoe is het dan mogelijk dat er zoveel achterstand is?
2. Kunt u ons informeren wat de toekomstige invulling (na vertrek van De Springplank) van dit pand zal zijn.
3. Als er geen nieuwe gebruiker (bekend) is: hoe is dan het beheer en toezicht op zowel gebouw, tuin als achterliggende speelplaats geregeld.
4. Welke acties hebt u ondernomen of gaat u ondernemen om tot een nieuwe invulling te komen
5. Welke acties hebt u ondernomen of gaat u ondernemen om verpaupering te voorkomen.

Was getekend,

De VVD-fractie
Ben Nijboer

Vragen voor de Rondvraag
Raad 20 juli
Winkelcentrum Raalte Noord

Geacht college,

Sinds enige tijd zijn de parkeerregels bij het winkelcentrum Raalte Noord gewijzigd.
Ten voordele van bezoekers die de auto in de supermarkt willen parkeren
en te nadele van de bezoekers die gebruikmaken van de reguliere parkeerruimte.

Hierdoor ontstaan verkeersonveilige situaties ,vooral voor kinderen.

Naar aanleiding van deze wijzigingen bij het winkelcentrum Raalte Noord hebben wij de volgende vragen:

Waarom en wanneer zijn deze parkeerregels gewijzigd?
Wat gaat u doen aan het oplossen van de verkeersonveilige situaties?
Kunt u op korte termijn met voorstellen naar de raad komen voor oplossingen?

Fractie Gemeentebelangen

Wim de Hair