Zaaknummer: 36310-2022

Documentnummer: 36310-2022:349802

Raadsvergadering d.d. 3 november 2022

Aan de raad,

Onderwerp
Verordening adviesraden sociaal domein gemeente Laarbeek 2022

Beslispunten
1. Vaststellen van de Verordening adviesraden sociaal domein gemeente Laarbeek 2022.
2. Kennis te nemen van adviezen van de cliëntenraad en adviesraden.

Samenvatting
Gemeente Laarbeek heeft twee adviesraden, de cliëntenraad participatiewet en de adviesraad sociaal domein. De verordeningen van beide adviesraden zijn samengevoegd tot één verordening, genaamd Verordening adviesraden sociaal domein Laarbeek. Dit draagt bij aan de uniformiteit en integraliteit binnen het sociaal domein.

Aanleiding
De Verordening clientparticipatie participatiewet 2015 gemeente Laarbeek is vastgesteld op 1 april 2020. De Verordening burgerparticipatie Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en Jeugdwet gemeente Laarbeek is vastgesteld op 6 maart 2018. Na opmerkingen vanuit de adviesraad sociaal domein over de verordening burgerparticipatie Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en Jeugdwet zijn ambtenaren samen met (de secretaris van) de adviesraden gestart met het doornemen van deze verordening. Daarbij ontstond het idee om één nieuwe verordening voor beide adviesraden te maken. Gevraagd wordt om in te stemmen met de verordening adviesraden sociaal domein gemeente Laarbeek. Daarmee vervallen de eerdergenoemde verordeningen.

Beoogd effect en/of resultaat
Een verordening adviesraden sociaal domein zorgt voor uniformiteit rondom de regels en afspraken van de adviesraden en draagt bij de samenwerking tussen de adviesraden.

Argumenten
1. Eén verordening zorgt ervoor dat dezelfde regels en afspraken voor beide adviesraden van toepassing zijn.
Zo geeft het duidelijkheid over onder andere over de taken (van de leden, de voorzitter, de secretaris en het college), de samenstelling, de zittingsduur, de informatievoorziening en het budget van de adviesraden. Dat maakt het voor alle samenwerkingspartijen van de adviesraden overzichtelijker. Beide raden hebben de taak gevraagd en ongevraagd het college te informeren en te adviseren over het lokale beleid en de uitvoering met betrekking tot de Participatiewet, Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) en Jeugd en daarmee verband houdende beleidsvelden binnen het sociaal domein. Voor de adviesraad sociaal domein gaat het om de Wmo en de Jeugdwet en voor de cliëntenraad om de Participatiewet. De belangrijke wijzigingen in de nieuwe verordening zijn:

- Benoeming: leden en voorzitter worden benoemd en kunnen eenmaal worden herbenoemd. Herbenoeming is gemandateerd aan de ambtenaren. De teldatum is vanaf de dag van inwerkingtreding van het verordening;
- Proces: adviesraden hebben vier weken de tijd om advies te geven, met mogelijk een uitloop tot maximaal zes weken in overleg met de gemeente;
- Samenwerking: overleg tussen de adviesraden bij dezelfde onderwerpen. Bij dezelfde onderwerpen brengen de raden een gezamenlijk advies uit. Dit draagt bij aan verbinding tussen de adviesraden en zorgt voor discussie vanuit een breder perspectief. Dit komt ten goede van het (gezamenlijk) advies dat de adviesraden aan het college uitbrengt;
- Lidmaatschap: de punten waarmee lidmaatschap niet verenigbaar mee zijn (om belangenverstrengeling te voorkomen) en de punten wanneer lidmaatschap beëindigd kan worden zijn uitgebreid;

- Vergoeding: voorheen ontvingen de leden van de adviesraad sociaal domein geen vergoeding voor deelname. Nu is dat gelijk getrokken met de vergoeding die de leden van de cliëntenraad Participatiewet ontvangen.

2. Eén verordening is een stap naar het samenvoegen van de adviesraden.
Een belangrijk uitgangspunt voor het sociaal domein is integraliteit. Dit kreeg al Een belangrijk uitgangspunt voor het sociaal domein is integraliteit. Dit kreeg al aandacht in eerdere beleidsplannen van het sociaal domein en zal ook in het nieuwe beleidsplan een belangrijk onderwerp zijn. Bij de start van een dienst- of hulpverleningstraject moet zo breed mogelijk gekeken worden naar de vraag/vragen van de inwoner(s). Deze vorm van integraliteit vraagt van vrijwilligers en professionals een brede, generalistische blik. Om dit te kunnen doen, is een daarbij passende infrastructuur nodig. Daarvoor is het van belang dat beleid ook vanuit de integrale blik vormgegeven wordt: het beleid moet integraal werken gemakkelijker maken en geen extra schotten opwerpen. Daar past ook bij dat de advisering vanuit burger-/cliëntparticipatie integraal plaatsvindt, met één adviesraad waarin adviesvragen vanuit Participatiewet, Wmo en Jeugdwet, integraal besproken worden. De samenvoeging van de verordening is een start om de adviesraden de komende jaren meer bij elkaar te brengen. Deze raadsperiode (tot maart 2026) gebruiken we voor de voorbereidingen om te komen tot één adviesraad sociaal domein met ingang van de volgende raadsperiode. Beide adviesraden hebben geen principiële bezwaren tegen het 'toegroeien' naar één raad.

3. Advies van de adviesraden die als haalbaar werden geacht zijn overgenomen.
Beide raden hebben in juli 2022 advies gegeven op een eerdere versie van de verordening adviesraden sociaal domein. Zowel schriftelijk voorafgaand aan de vergadering als mondeling tijdens de vergadering waarin dit onderwerp met ambtenaren werd besproken (bijlage 2 en 3). Veel van deze opmerkingen zijn overgenomen. Belangrijke opmerkingen die niet of deels zijn overgenomen, gaan over de adviestermijn en over belangenverstrengeling. De raden gaven aan dat vier weken te kort is om een advies te geven en dat dit minstens zes weken moet zijn. In de definitieve versie staat het volgende: "De raden adviseren uiterlijk vier weken nadat het college de raad om advies heeft gevraagd, met mogelijk een uitloop tot maximaal zes weken in overleg met de gemeente." Reden hiervoor is dat de gemeentelijke cyclus tot besluitvorming anders (te) lang duurt. Alle stukken die de gemeenteraad bespreekt, worden namelijk eerst besproken door het managementteam, het college van Burgemeester en Wethouders, het Presidium en de commissie Sociale en Algemene Zaken. Het totale tijdsbestek is hiervoor (afhankelijk van de exacte planning) ongeveer zeven weken. Wanneer adviesraden advies geven over het onderwerp betekent dat er aan de voorkant nog eens vier weken bijkomen. Gezien de andere overlegorganen veel minder lang de tijd krijgen en een totale besluitvormingsduur van bijna of meer dan drie maanden zeer onwenselijk is, zien wij een adviestermijn van vier weken (en mogelijk zes weken) als zeer schappelijk en realistisch. Een andere opmerking was de vraag waarom belangenverstrengeling zo uitgebreid en expliciet wordt beschreven. Op basis van die opmerking is dit onderwerp één lid (in plaats van twee) beknopter beschreven. Gemeente Laarbeek vond het belangrijk om dit wel te benoemen omdat zij veel waarde hecht aan het voorkomen van belangenverstrengeling. We willen dat men zich inzet voor het maatschappelijk welzijn van alle inwoners in de gemeenten en niet een persoonlijk belang of een belang van een persoon of organisatie behartigt.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten
De verordeningen samenvoegen tot één verordening is een tussenstap. Het doel is om in de nieuwe raadsperiode te starten met één adviesraad in plaats van twee. De samenvoeging van de verordening is tijdrovend en niet het uiteindelijke doel. Echter, bij verandering is het belangrijk om alle betrokkenen mee te nemen in het proces en de wijzigingen in stappen te verdelen. Het budget voor de adviesraden is in beheer van de gemeente en past binnen het beschikbare budget.

Vervolgstappen
- Publicatie van de verordening adviesraden sociaal domein gemeente Laarbeek;
- Intrekken en online verwijderen van de Verordening clientparticipatie participatiewet 2015 gemeente Laarbeek 2020 en de Verordening burgerparticipatie Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en Jeugdwet gemeente Laarbeek 2018.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)
Bijlage 1. Verordening adviesraden sociaal domein gemeente Laarbeek 2022.
Bijlage 2. Advies Adviesraad over concept-verordening adviesraden Sociaal Domein gemeente Laarbeek – juli 2022.
Bijlage 3. Advies Cliëntenraad over concept-verordening adviesraden Sociaal Domein gemeente Laarbeek – juli 2022.

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris



J.W.M. van de Ven

burgemeester



F.L.J. van der Meijden