Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	Datum
4 juli 2024	21 mei 2024
Zaaknummer	**Portefeuillehouder**
018459559	P.N. Middelkoop

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. Het College van de gemeente Urk vraagt de gemeenteraad van de gemeente Urk in te stemmen met het Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap 2023. Het College heeft het Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap 2023 vastgesteld en ondertekend onder voorbehoud van instemming (en vaststelling) door de leden van de gemeenteraad,
2. Het bestuur van de GR IJsselmeergroep zal de Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap 2023 na uw instemming en deze van de gemeenteraden van Noordoostpolder en Lelystad ondertekenen.

Inleiding

Voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening participeert de gemeente Urk in de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep (GR IJsselmeergroep).

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) gewijzigd. De doelstelling van de wetswijziging is het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, in het bijzonder het beter in positie brengen van de raden.

In 2020 hebben de deelnemers van de GR IJsselmeergroep de GR teruggebracht van een ‘openbaar lichaam’ naar een ‘bedrijfsvoeringorganisatie’, omdat de taken en bevoegdheden van de GR IJsselmeergroep zich hoofdzakelijk beperken tot het werkgeverschap uit hoofde van de Wet sociale werkvoorziening en het houden van aandelen in Concern voor Werk NV.

De onderhavige gemeenschappelijke regeling is dus een bedrijfsvoeringsorganisatie tussen de gemeenten Noordoostpolder, Urk en Lelystad met een enkelvoudig ongeleed bestuur.
De raden zijn in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over de wijziging van de GR kenbaar te maken. De gemeenteraad van de gemeente Urk heeft haar zienswijze vastgesteld en kenbaar gemaakt tijdens de raadsvergadering van 13 april 2023.

‘De gemeenteraad van Urk heeft met veel interesse uw voorstellen voor de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling IJsselmeergroep gelezen. De wijziging die u voorstelt is noodzakelijk om de wijzigingen van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen te implementeren.

Het voorgenomen besluit vinden wij niet in strijd met de wet of het algemeen belang. Door deze brief laten wij u daarom weten dat wij ons college toestemming geven om in te stemmen met het voorgenomen besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling IJsselmeergroep.

De gemeenteraad van Urk spreekt haar waardering uit voor het feit dat deze wijziging door u voortvarend is opgepakt en dat daardoor de democratische legitimatie van de Gemeenschappelijke regeling wordt versterkt.'

Na het ontvangen van de zienswijzen van de gemeenten Noordoostpolder, Urk en Lelystad adviseert het bestuur van de GR IJsselmeergroep, waarin wethouder Middelkoop plaats heeft namens de gemeente Urk, het vaststellen door ondertekening van de Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep. Met het voorbehoud dat de drie raden hun toestemming geven (art. 1 van de Wgr en art. 20 GR).
Het College van de gemeente Urk heeft ingestemd en ondertekend, onder voorbehoud van instemming van de leden van de gemeenteraad.

Beoogd resultaat / effect

Voldoen aan de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) met als doel het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en in het bijzonder het beter in positie brengen van de gemeenteraden.

Argumenten

1. Wijzigingsbesluit:

1.1 Dit is noodzakelijk om de wijzigingen van de Wgr te implementeren :
De wijziging van de GR IJsselmeergroep is noodzakelijk en zelfs verplicht om de wijzigingen van de Wgr te implementeren en daarmee democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling te versterken.

1.2 Alle deelnemers moeten dit besluit nemen
Conform artikel 20 van de GR moeten alle deelnemers eensluidende besluiten tot wijziging van de GR nemen.

1.3 De wijzigingen zijn beperkt

1.3.1 Omdat in 2019 de GR IJsselmeergroep teruggebracht is van een openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie is een aantal wijzigingen, met name de inrichting door de raden van een gemeenschappelijk adviescommissie (artikel 24 en 24a Wgr), niet van toepassing voor het door de deelnemende gemeenten gekozen model.

1.3.2 De wijzigingen betreffen:
a) een actieve informatieplicht aan de raden;
b) de termijnen en de verplichte inhoudelijke reactie op de zienswijze op de begroting etc.
c) het al dan niet inrichten van een participatietraject.

1.3.3 Toestemming raad is nodig
De GR IJsselmeergroep is een collegeregeling tussen colleges van B&W van de gemeenten Noordoostpolder, Urk en Lelystad. Het is dan ook aan de colleges, van de GR, om een dergelijke regeling te treffen, dan wel te wijzigen (artikel 1, lid 1 en lid 5 van de Wgr) . Hiervoor is echter wel toestemming vereist van alle gemeenteraden van de deelnemers (dus 100%). Toestemming kan enkel worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1, lid 4 van de Wgr).

1.4 Zonder de toestemming van alle drie de raden, kan het besluit tot wijziging van de GR niet genomen worden.

Hieronder een overzicht van de te nemen stappen bij een GR-wijziging.

Stap	Actie	Juridische grondslag
	Besluitvorming	

1.	De colleges **zenden het voorstel tot wijziging** van de GR aan de raden (dus de raad van Lelystad, Noordoostpolder en Urk).	Artikel 1, lid 2 jo. lid 5 van de Wgr.
2.	De raden hebben daarna 8 weken de tijd om hun **zienswijze** over de wijziging naar voren te brengen.	Artikel 1, lid 3 van de Wgr (dit is een gevolg van de nieuwe Wgr per 1 juli 2022!).
	Toestemming	
3.	De raden hebben de bevoegdheid om **toestemming** te geven (**100%, dus alle 3 de raden**). Onthouding van toestemming kan enkel op de volgende punten: A. Wegens strijd met het recht; B. Wegens strijd met het algemeen belang *Let op! Dit is dus geen besluitvorming. De raden tekenen de GR dus niet!*	Artikel 1, lid 4 van de Wgr.
4.	De colleges moeten een **eensluidend besluit** tot wijziging nemen, met het voorbehoud dat de raden hun toestemming geven. *NB. Het is ook mogelijk als college al eerder te besluiten onder voorbehoud van toestemming en zienswijzen van de raad.*	Artikel 1, lid 1 van de Wgr en artikel 20 GR.
5.	Het bestuur van de GR **ondertekent** vervolgens de gewijzigde GR, te weten door de voorzitter en de secretaris.	Artikel 9, lid 2 en artikel 11, lid 3 van de GR.
	Bekendmaking en inwerkingtreding	
6.	Het gemeentebestuur maakt zijn eigen besluit bekend op de daarvoor voorgeschreven wijze.	Artikel 3:40 jo. 3:42 Awb.
7.	Het gemeentebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen, te weten gemeente Noordoostpolder, maakt de gewijzigde GR in alle deelnemende gemeenten bekend (dus zowel Lelystad, Noordoostpolder en Urk) in het door de **gemeente uitgegeven gemeenteblad** (DROP).	Artikel 26, lid 1 jo. lid 4 van de Wgr.
8.	De bedrijfsvoeringsorganisatie voegt in het **openbaar elektronisch register**, uitgegeven door ministerie van BZK, de gegevens toe.	Artikel 26, lid 2 jo. artikel 136, lid 1 en lid 2 van de Wgr (let met name op sub h. en i.).
9.	De GR treedt tot slot in werking **op de in de regeling aangewezen dag.** De regeling treedt niet in werking voordat zij is bekendgemaakt (zie Stap 5).	Artikel 26, lid 3 van de Wgr.

Evaluatie

Niet van toepassing

Kosten, baten, dekking

Niet van toepassing

Bijlage

1. Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep
2. Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep 2023

Burgemeester en Wethouders van Urk,

Joh.C. Westmaas, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer
018459559

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
d.d. 28 mei 2024

gezien het advies van Commissie II d.d. 11 juni 2024

besluit:

1. De gemeenteraad van de gemeente Urk stemt in, en stelt daarmee vast, het Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap 2023. Het College heeft het Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap 2023 vastgesteld en ondertekend onder voorbehoud van instemming door de leden van de gemeenteraad,
2. Het bestuur van de GR IJsselmeergroep zal de Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap 2023 na uw instemming en deze van de gemeenteraden van Noordoostpolder en Lelystad ondertekenen.

Urk, 4 juli 2024,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier, de voorzitter,