Ontwerpbesluit
verlenen van de omgevingsvergunning
voor de aanleg van een natuurbegraafplaats

Adres: Terwisscha, kad. C7770 te Appelscha
Besluitdatum: ??-01-2022
Besluitnummer: OV-2021-4480

Aanvrager:
Stichting Begraafplaatsen Appelscha
Bosweer 13, 8426CK Appelscha

Gemachtigde:
Sweco Nederland
Postbus 7057, 9701JB Groningen

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf hebben op 27 augustus 2021 een aanvraag ontvangen voor de aanleg van een natuurbegraafplaats, op de locatie Terwisscha, kadastraal C7770 te Appelscha. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OV-2021-4480 (OLO nummer: 6329367).

Kadastrale gegevens
De in de aanvraag bedoelde activiteit zal plaatsvinden op het perceel kadastraal bekend als gemeente Makkinga sectie C, nummer 7770.

Ontwerpbesluit
Wij zijn voornemens om de omgevingsvergunning te **verlenen** voor de aanleg van een natuurbegraafplaats.

Activiteit
De omgevingsvergunning bestaat uit de activiteit ‘Handelen in strijd met regels RO’.

Documenten bij beschikking
De volgende documenten maken deel uit van ontwerp besluit:
- Publiceerbare aanvraag
- Ruimtelijke_onderbouwing_incl_bijlagen

Omgevingsvergunning procedure
De omgevingsvergunning is met de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voorbereid.

De aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan/beheersverordening (planologisch strijdig gebruik), (artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo) is getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo (beoordelingscriteria voor het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan etc.).

Gebleken is dat uw aanvraag aan bovenstaande criteria voldoet en daarom **verlenen** wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid
Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Inwerkingtreding besluit
De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking (artikel 6.1, lid 1 van de Wabo) Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Wij raden u aan om de bezwaartermijn af te wachten alvorens met de werkzaamheden aan te vangen. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Overwegingen
Bij het nemen van dit besluit hebben wij het volgende overwogen:

• ***Planologisch strijdig gebruik*** *(het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit ex artikel 2.1, lid 1 onder c, van de Wabo).*

Het project uitgevoerd op gronden gelegen in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied, Veegplan 2018" en heeft het daarin de enkelbestemming 'Natuur - 2' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 5' en 'Waarde - Cultuurhistorie 1'. Het project is in strijd met het bepaalde in artikel 19 van de planregels van dit bestemmingsplan. In artikel 19.1 van de planregels is bepaalt dat het gebruik van deze gronden als begraafplaats niet is toegestaan.

Op grond van artikel 2.12, lid 2 van de Wabo wordt de omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik (artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo) slechts geweigerd indien de activiteit in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de vergunningverlening met toepassing van de in artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wabo genoemde mogelijkheden niet mogelijk is.

Wij hebben gekeken of wij een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wabo kunnen en willen verlenen. Artikel 2.12, lid 1, onder a van de Wabo geeft 3 mogelijkheden om een dergelijke omgevingsvergunning te verlenen, namelijk:
1º met toepassing van de in het bestemmingsplan/beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
2º in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (zogenaamde kruimelgevallen, zoals opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor));
3º indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (zogenaamde Wabo-projectafwijkingsbesluit).

Ad 3: <u>Activiteit met ruimtelijke onderbouwing (Wabo-projectafwijkingsbesluit):</u>
Het project kan slechts gerealiseerd worden als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo. Voor de betreffende activiteit is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, welke is opgenomen als bijlage bij dit besluit en een integraal deel uitmaakt van dit besluit.

<u>Conclusie ruimtelijke onderbouwing</u>
Voor het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De belangrijkste conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing is dat het project in overeenstemming is met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau.
Het project past in het rijksbeleid en provinciaal beleid, zoals verwoord in het Streekplan Fryslân en de Verordening Romte Fryslân.

Het project veroorzaakt verder geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving.

Het project heeft geen negatieve gevolgen voor de flora en fauna. Vanwege de kleinschaligheid van het project worden geen verslechterende of een significant verstorende effecten verwacht op de natuurwaarden waarvoor de omliggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied Drents-Friese Wold & Leggelderveld ligt op circa 360 m afstand van het plangebied. In combinatie met de extensieve aard van de werkzaamheden zal geen verstoring door licht, geluid of beweging plaatsvinden. De werkzaamheden die uitgevoerd gaan worden zijn zeer kleinschalig en eenmalig van aard, namelijk het verwijderen van ondergroei en de aanleg van een schelpenpaadje. De vrijkomende stikstof zal niet meer bedragen dan hetgeen vrijkomt bij onderhoud van het bos. In de directe omgeving zijn geen habtitattypen aangewezen, waardoor hier ook geen sprake is van stikstofgevoeligheid. Verder het Natura 2000 gebied in is wel sprake van stikstofgevoelige habitattypen. Het nieuwe gebruik (natuurbegraafplaats in bestaand bos) is dusdanig extensief dat ook hierdoor geen verstoring door geluid, licht en stikstofuitstoot zal plaatsvinden. Negatieve effecten op het Natura 2000-gebied door het gebruik als natuurbegraafplaats kunnen worden uitgesloten. Significant negatieve effecten zijn niet aan de orde.

Geconcludeerd wordt dat het verlenen van een omgevingsvergunning voor `planologisch strijd gebruik' niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Belangenafweging
Instemmen met het project levert in onze optiek een wenselijke planologische situatie op, welke wij vanuit een ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar achten. Het overschrijden van het vastomlijnde planologisch toetsingskader achten wij in dit specifieke geval dan ook aanvaardbaar. Daarbij hebben wij tevens de belangen van de omwonenden in ogenschouw genomen. Het realiseren van dit project levert geen onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van de naaste omwonenden op.

Verklaring van geen bedenkingen
Op grond van artikel 2.27, lid lid van de Wabo in combinatie met artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij verplicht om een aanvraag welke betrekking heeft op de activiteit `planologisch strijdig gebruik' ex artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo en waarvoor een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, lid 1 onder 3° van de Wabo wordt verleend, voor te leggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad dient aan te geven of deze wel of geen bedenkingen tegen het project heeft.

Op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor kan de gemeenteraad categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet vereist is.

De raad van de gemeente Ooststellingwerf heeft in zijn vergadering van 5 december 2012, met toepassing van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.

Het onderhavige project behoort niet tot een dergelijk aangewezen categorie, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig is. Wij hebben de gemeenteraad verzocht om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De raad heeft in haar vergadering van ….(datum gemeenteraadsvergadering invullen)…verklaard geen/wel bedenkingen te hebben tegen de realisatie van dit project.
LET OP: raadsbesluit meesturen met de vergunning

LET OP: ZIENSWIJZEN EN BEANTWOORDING ERVAN IN DEFINITIEVE VERGUNNING!!!!
Bij de belangenafweging in het kader van de definitieve vergunningverlening hebben wij tevens de ingediende zienswijze betrokken.

Zienswijze
Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing op de voorbereiding van de beschikking op de aanvraag om omgevingsvergunning, indien de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo (planologisch strijdig gebruik).

De ontwerpbeschikking, waarin wij kenbaar hebben gemaakt voornemens te zijn om de gevraagde vergunning te verlenen, wordt officieel gepubliceerd op de site www.officielebekendmakingen.nl en als service in Nieuwe Ooststellingwerver en Nieuwe Ooststellingwerver huis aan huis. De ontwerpbeschikking ligt gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen indienen.

Van deze mogelijkheid is **GEEN/WEL** gebruik gemaakt.

INDIEN WEL ZIENSWIJZE: Voor de beantwoording van de ingediende zienswijzen verwijzen wij naar de zienswijzenrapportage, welke als bijlage bij de omgevingsvergunning is aangehecht. Deze schriftelijke reactie maakt integraal onderdeel uit van dit besluit en dient hier als ingelast te worden beschouwd.

De ingediende zienswijzen vormde voor ons aanleiding om de ruimtelijke onderbouwing op een aantal punten nader te motiveren. De aangepaste ruimtelijke onderbouwing voldoet in onze ogen aan de vereisten die aan een ruimtelijke onderbouwing worden gesteld en het bevat voldoende motivering om medewerking te verlenen aan de realisatie van het project.

Wij zijn van mening dat door de realisatie van dit project de indiener van de zienswijzen niet op een onevenredige wijze in zijn/haar belangen zal worden geschaad. De realisatie van dit project zal geen onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van de indiener van de zienswijzen vormen.

Gelet op de planologische inzichten en na afweging van alle betrokken belangen is het college van oordeel dat medewerking kan worden verleend aan de omgevingsvergunning voor de activiteit `planologisch strijdig gebruik', zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo en artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo.

VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN
Aan dit besluit zijn de volgende voorschriften verbonden:

Aandachtspunten

- Wij kunnen deze vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien:
  a) de vergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
  b) niet overeenkomstig de vergunning is of wordt gehandeld;
  c) de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
  d) de voor de vergunninghouder voorschriften niet zijn of worden nageleefd.
  e) binnen 26 weken na dagtekening van deze vergunning geen aanvang is gemaakt met de werkzaamheden of deze langer dan zes maanden zijn of worden gestaakt.

- Schade toegebracht aan gemeente-eigendommen of aan eigendommen van derden moet na overleg met de betreffende partijen worden hersteld of vergoed.

- Vergunninghouder wordt erop gewezen, dat voor het uitvoeren van de werkzaamheden, waarvoor nu vergunning is verleend, wellicht nog andere vergunningen, ontheffingen of toestemmingen zijn benodigd van bijvoorbeeld de provincie, een waterschap of het Rijk. Daarnaast kunnen ook bepalingen van privaatrechtelijke aard het nodig maken dat toestemming wordt verkregen van bijvoorbeeld de eigenaar en/of de gebruiker van een aangrenzend perceel. Deze verleende vergunning vrijwaart de vergunninghouder derhalve niet tegen aanspraken van derden. Hij blijft daarvoor zelf verantwoordelijk.

- Met de uitvoering van de werkzaamheden mag niet eerder worden begonnen alvorens aan alle relevante voorschriften in deze vergunning is voldaan.

Dit besluit is opgesteld en ondertekend met inachtneming van het Besluit mandaat OWO-VTH 2016.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf



Gerben Nijholt
Teamleider a.i. Vergunningen

Zienswijze
Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing op de voorbereiding van de beschikking op de aanvraag om omgevingsvergunning, indien de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo.

De ontwerpbeschikking wordt gepubliceerd via de website www.officielebekendmakingen.nl en als service in Nieuwe Ooststellingwerver en Nieuwe Ooststellingwerver huis aan huis. De ontwerpbeschikking ligt gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen indienen.

Bijlage bezwaarmogelijkheden
Vindt u dat het besluit niet juist is, dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift sturen naar:

Gemeente Ooststellingwerf
T.a.v. de commissie van advies voor de bezwaarschriften
Afdeling Concernzaken
Postbus 38
8430 AA Oosterwolde.

Zet in het bezwaarschrift in ieder geval:
- de dagtekening en uw naam en adres
- een omschrijving van het besluit
- de reden waarom u het niet eens bent met het besluit
- uw handtekening

Voorlopige voorziening
Met een bezwaarschrift houdt u de werking van het besluit niet tegen. Als u dat wel wilt, dan kunt u schriftelijk vragen om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter. U kunt dit alleen doen als u al een bezwaarschrift heeft ingediend. Ook moet u kunnen aangeven waarom u de voorziening dringend nodig heeft. Uw verzoek om voorlopige voorziening stuurt u naar:

Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling Bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD Groningen

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening aanvragen via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.
Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Let op: aan een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.