Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1948308

Steller: H. Manten
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: PM
Teammanager: Henk de Bruijn
AOG: P. van der Werff
Portefeuillehouder: Helling
E-mail: h.manten@hoorn.nl

Onderwerp
Programma Grote Waal, verbindingen Grote Waal op Westfriese Omringdijk en stadsstrand

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Financieel overzicht verbindingen Grote Waal op WFO

De raad besluit

1. Verbinding 1, met handhaving van de bestaande duiker, en verbinding 3 te realiseren en het hiervoor benodigde extra krediet van € 160.000 beschikbaar te stellen
2. De extra kapitaallasten á € 5.653voor verbinding 1 en 3 direct ten laste van het begrotingsresultaat te brengen en deze lasten structureel mee te nemen in de begroting van 2023
3. Uitvoering van de overige verbindingen uit te stellen totdat dekking in de begroting 2023 is goedgekeurd voor:
   a) Realisatie verbinding 2 uitgevoerd met duiker, investering € 435.000
   b) Realisatie verbinding 4, investering € 35.000
   c) Vervangen duiker door brug in verbinding 1, investering € 235.000
   d) Vervangen duiker door brug in verbinding 2, investering € 125.000
   e) De kapitaallasten van de investeringen3a,b,c en d ten laste van het begrotingsresultaat te brengen nadat de begroting van 2023 is goedgekeurd.
4. De bij dit besluit behorende begrotingswijziging vast te stellen

Samenvatting

Vanuit het programma Grote Waal zijn er verbindingen richting het stadsstrand als prioriteit gesteld. Voor deze verbindingen is in 2017 een positief besluit genomen door de gemeenteraad en een krediet van €400.000 beschikbaar gesteld. Dit krediet blijkt nu onvoldoende om de plannen te realiseren door zeer sterk gestegen kosten van aannemers, materiaal en een hogere complexiteit van uitvoering door onvoorziene hogere kosten van fundering op de Westfriese Omringdijk (WFO). Er is extra krediet noodzakelijk in lijn met de verbindingen die de Raad wil laten realiseren.
Gezien de niet structureel sluitende begroting van de gemeente Hoorn is het op dit moment niet verstandig om alle verbindingen te realiseren. Iedere extra investering op dit moment leidt tot een grotere opgave voor bezuinigingen bij de begroting 2023. We adviseren om een integrale afweging te maken bij de besluitvorming over de begroting 2023.

Uitstel van besluitvorming over de totale investeringen in alle verbindingen zal ertoe zal leiden dat er geen fiets- en wandelverbindingen vanuit de Grote Waal zijn gerealiseerd voor de opening van het stadsstrand. Vanuit veiligheid en toegankelijkheid vanuit de Grote Waal is dit een onwenselijke situatie. Daarom adviseert het college om nu een besluit te nemen over het realiseren van verbinding 1 en 3 in de meest economische uitvoering en de besluitvorming over de andere verbindingen uit te stellen tot de begroting 2023. Er zal dan een prioritering van de overige te realiseren investeringen gedaan moeten worden. Voor het realiseren van deze twee verbindingen is een aanvullend krediet van € 160.000 nodig.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Vanuit het programma Grote Waal is in 2017 prioriteit gegeven aan het realiseren en financieren van verbindingen richting het stadsstrand. De verwachte aantrekkingskracht van het stadsstrand maakt het noodzakelijk om fietsers en voetgangers vanuit de wijk te faciliteren in een veilige verbinding naar het stadsstrand. Daarbij voldoet het door de gemeenteraad in 2017 beschikbaar gestelde budget niet voor het realiseren van alle verbindingen conform het besluit van de gemeenteraad uit 2017.
De aanleg van verbindingen 1 en 3 vanuit de Grote Waal moeten nu gestart worden om te zorgen dat deze verbindingen gelijktijdig kunnen worden opgeleverd met de geplande oplevering van het stadsstrand.

Belang
Verbindingen 1 en 3 maken het stadsstrand bereikbaar vanuit de wijk Grote Waal voor fietsers en wandelaars. Daarnaast geeft verbinding 1 een verbeterde aansluiting op de provinciale en recreatieve fiets- en wandelroutes. Verbinding 3 is noodzakelijk voor een veilige wandelverbinding tussen de wandelbrug die op het stadsstrand wordt gerealiseerd en de Grote Waal.

Centrale vraag
Welke verbindingen wil de raad prioriteit geven voor de ontsluiting vanuit de Grote Waal naar het stadsstrand?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Met het aansluiten van verbindingen 1 en 3 vanuit de Grote Waal worden de beloftes ingelost die zijn gedaan vanuit het Programma Grote Waal. Tevens worden de aansluitingen die al gedeeltelijk zijn aangelegd benut en afgemaakt. Deze verbindingen geven zowel de wijk, de stad en de regio goede en veilige aansluitingen op het stadsstrand. De verbinding vanaf de De Weel heeft ook de potentie om opgenomen te worden in provinciale en recreatieve fietsroutes, die de aantrekkelijkheid en bereikbaarheid van Hoorn daarmee vergroten. Tevens kunnen later kansen worden benut om invulling te geven aan de (regionale) recreatieve ambitie om de doorvaarbaarheid te vergroten, binnen Hoorn en de regio.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Het aanleggen van goede fiets- en wandelvebindingen nodigt uit om de auto te laten staan en op een gezonde en milieuvriendelijke manier te bewegen.

4. Kaders
- programma Grote Waal (10-7-2012)
- Raadsbesluit 23 mei 2017 Programma Grote Waal: uitvoeringskrediet verbetering dijkopgangen
- Natuur en Recreatieplan Westfriesland (4 mei 2016 positieve zienswijze door gemeenteraad Hoorn)

Uitvoeringsprogramma Grote Waal:
De raad heeft op 10 juli 2012 de wijkvisie voor de Grote Waal vastgesteld. Hierin staat in grote lijnen wat er de komende twintig jaar moet veranderen of verbeteren in de wijk. Deze wijkvisie was de basis voor het uitvoeringsprogramma Grote Waal , dat op 17 december 2013 door de raad is vastgesteld. De nodige maatregelen zijn ingevuld en er zijn prioriteiten gesteld. Het verbeteren van de opgangen naar de WFO is één van deze prioriteiten.

Herinrichting omgeving Sterflats:
Vanuit het project herinrichting omgeving Sterflats zijn twee routes aangelegd tussen 'de Weel' en de dijk: een voetpad en een gecombineerd fiets-/voetpad die aansluiten op de nieuwe opgangen/bruggen naar de dijk. Het ontwerp herinrichting omgeving Sterflats is op 2 juli 2013 door de raad vastgesteld.

De fietsnota "Fietsend verder naar 2020":
In de ambities fietsnota "Fietsend verder naar 2020" (vastgesteld door de raad op 15 maart 2011) is de opgave genoemd om de fietsverbinding van Middelweg tot zuidoostpunt van buurt (Sterrenweg) te versterken en te realiseren.

5. Argumenten

Inleiding
De dijkopgangen op de WFO zijn complex om veilig aan te leggen omdat de WFO als eeuwenoud dijklichaam zeer kwetsbaar is, dit maakt hogere investeringen in funderingen noodzakelijk. Deze kennis over de kwaliteit van de ondergrond is in de loop van het project van de dijkversterking gegroeid. Dit is een belangrijke oorzaak van het verschil in investeringen met de begroting van de investeringen uit 2017.
De aanleg is nu noodzakelijk om te zorgen dat de verbindingen vanuit de Grote Waal gelijktijdig met de geplande oplevering van het stadsstrand gerealiseerd kunnen zijn.
Argumenten voor aanleg (ongewijzigd ten opzichte van het raadsbesluit van 23 mei 2017):

- Gemeentelijk beleid “Visie vaarroutes Hoorn” vraagt om het vervangen van de buisduikers die in de route liggen door doorvaarbare bruggen.
  De verbindingen in dit voorstel zijn niet opgenomen door de Provincie Noord Holland in de provinciale knelpunten, waardoor er geen provinciale subsidie voor mogelijk is voor bruggen. Ondanks dat er in de Siriusstraat al een belangrijke vaarduiker is aangebracht, zijn er voor de vaarroute in de Grote Waal nog een paar knelpunten die niet doorvaarbaar zijn, o.a. een belangrijke verbinding ontbreekt nog bij de Weel. De financiële consequenties van de wens van de raad om op termijn zoveel mogelijk doorvaarbare routes te realiseren zijn nu expliciet gemaakt om een goede financiële afweging mogelijk te maken. Een verbinding met een buisduiker is aanzienlijk goedkoper dan die met een doorvaarbare brug. In verbinding 1 ligt nu een bestaande duiker, die ook op een later moment vervangen kan worden door een doorvaarbare brug.

- Stedenbouwkundig: De voorkeur van stedenbouw en welstand gaat uit naar de toepassing van bruggen, zodat de recreatieve beleving van de verbrede watergang bij de Sterflats hierdoor mogelijk wordt. De materiaalkeuze van de brug wordt aangepast aan de bestaande brug vanuit de Poolster en bruggen naar het toekomstige stadsstrand. De dijkopgangen moeten ruimtelijk en technisch goed aansluiten op de omgeving van de Sterflats en stadsstrand, waarbij rekening wordt gehouden met de randvoorwaarden en eisen van het Hoogheemraadschap. De drie nieuwe opgangen naar de dijk worden duidelijker en beter toegankelijk. De aanleg stimuleert de verbinding met de wijk Grote Waal en het water.
- Verbetering recreatief: Het vergroten van de recreatie van de kustzone. Bereikbaarheid van het stadsstrand via de vaarverbinding vanuit Koggenland is ook een belangrijke bijdrage om de recreatiegebruik van de kustzone te vergroten.

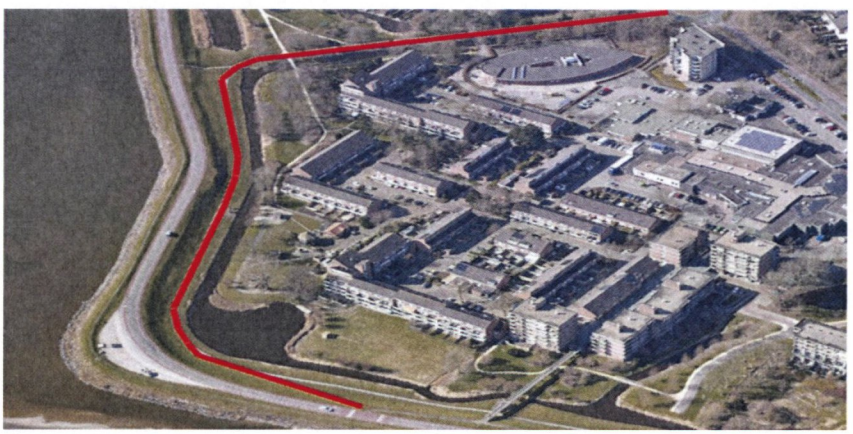
- Verbetering bereikbaarheid: De wijk heeft behoefte aan betere verbindingen met de aangrenzende dijk. De fiets- en voetgangersroutes door de wijk versterken en de verbindingen op doorgaande routes op de dijk aansluiten. De Westerdijk en het toekomstige stadsstrand beter te bereiken zijn vanuit de Grote Waal.
- De relatie en bereikbaarheid met dijk en water voor de bewoners versterken. De aanleg van de dijkopgangen heeft een relatie met plangebied Sterflats, stadsstrand en wens vanuit de fietsnota "Fietsend verder naar 2020".

De aansluitingen bestaan uit de volgende onderdelen:

Verbinding 1

Fiets/wandel aansluiting Rotonde de Weel via Galgenpad naar WFO ter hoogte van Poolster tegenover de aansluiting van de verkeersbrug naar het stadsstrand. Deze aansluiting bestaat uit het realiseren van een betonnen fietspad met een voetpad van de rotonde De Weel via het Galgenpad, onderlangs de WFO met dijkopgang over het talud naar de bovenkant van de WFO. Op dit punt sluit deze verbinding aan op de verkeersbrug naar het stadsstrand.

In deze route ligt nu een buisduiker aan het einde van het Galgenpad. Omdat deze duiker in de hoofdroute ligt van de vaarrouteambitie, was het uitgangspunt om hier een brug te realiseren. Een doorvaarbare brug kan ook op een later moment, ná de oplevering van de fietsverbinding worden gerealiseerd, bijvoorbeeld gelijktijdig met het opheffen van de andere knelpunten in deze beoogde doorvaarroute. Het op een later moment vervangen van de duiker door een brug zal tot iets hogere kosten leiden dan wanneer dit nu meteen gebeurd. Tot die tijd blijft de wateromgeving rond de sterflats dan afgesloten van de doorvaarbare hoofdroute en vaargebied van Koggenland.



Overzicht verbinding 1

Verbinding 2

Deze aansluiting bestaat uit het realiseren van een brug of een duiker op de aansluiting van het bestaande fietspad tussen de Poolster en de Astronautenweg en het realiseren van een dijkopgang over het talud van de WFO en sluit aan op de verkeersbrug naar het stadsstrand.
Deze aansluiting ten oosten van de Poolster is bedoeld als ontsluiting van het noord/oostelijk deel (omgeving Siriusstraat) van de wijk en het moet voorkomen dat fietsers gebruik gaan maken van het wandelgebied in de Poolster, die via de houten loopbrug in verbinding staat met de dijkopgang richting het stadsstrand. Hiermee wordt de verwachte overlast in de buurt voorkomen.

Voor het realiseren van verbinding 2 zijn twee keuzes mogelijk. De keuze voor een brug zorgt voor de handhaving van de reeds bestaande doorvaarbaarheid van dit water. Een duiker is een veel lagere investering die de doorvaarbaarheid op dit punt onmogelijk maakt. Dit punt ligt niet op een doorvaarroute maar beperkt wel de doorvaarbaarheid van het water op dit doodlopende trace aan de onderkant van de WFO.



Overzicht verbinding 2

Verbinding 3

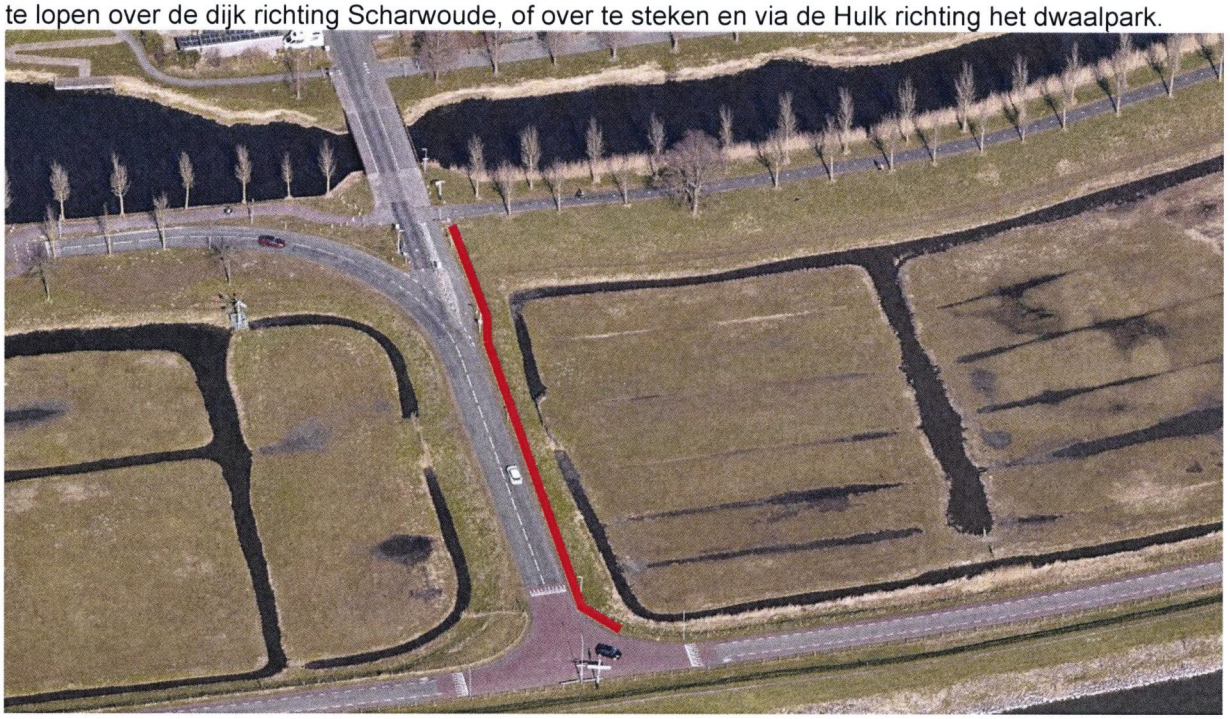
Deze aansluiting bestaat uit het realiseren van een eenvoudige voetgangersbrug en een dijktrap over het talud van de WFO. Deze aansluiting sluit via de WFO aan op de wandelbrug die van de WFO naar het stadsstrand wordt aangelegd en vormt daarmee een logische wandelontsluiting van de wijk naar het stadsstrand.



Overzicht verbinding 3

Verbinding 4

Deze aansluiting bestaat uit het realiseren van een voetpad langs de weg de Hulk richting Poldermolen in de wijk Grote Waal . Een recreatieve wandelverbinding tussen de Grote Waal en de oeverdijk ontbreekt. Er zijn tijdens de bewonersbijeenkomst over de bruggen signalen uit de wijk gekomen waaruit blijkt dat hier behoefte aan is. Deze verbinding verkeerskundig een sterke, en daarmee wenselijke , verbetering van de verkeersveiligheid voor voetgangers op dit traject.
Op deze plaats eindigt de recreatieve route op de oeverdijk. Wandelaars kunnen hier kiezen om verder te lopen over de dijk richting Scharwoude, of over te steken en via de Hulk richting het dwaalpark.



Overzicht verbinding 4

College voorstel:

Het voorstel van het college is om minimaal uitvoering te blijven geven aan het reeds genomen raadsbesluit voor de realisatie van verbinding 1, waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande duiker, en verbinding 3. Deze verbindingen vertegenwoordigen een grote waarde en zijn complementair aan de investeringen in het project stadsstrand vanuit het programma Grote Waal.

Met het realiseren van verbinding 1 wordt een fietsverbinding vanuit de wijk Grote Waal gerealiseerd die direct en veilig aansluit op de verkeersbrug naast de Galgenbocht op het stadsstrand. Met verbinding 3 wordt een veilige wandelverbinding gemaakt vanuit de wijk naar de nieuwe wandelbrug recht tegenover deze verbinding op het stadsstrand.

De rangorde van de prioriteiten is gebaseerd op een verwachting van het aantal gebruikers van de desbetreffende verbinding en de veiligheid van de verbindingen. De investeringen met het hoogste aantal verwachte gebruikers krijgen de hoogste prioriteit.

Het voorstel van het college om de andere verbindingen en opties als volgt te prioriteren en de financiële consequenties daarvan op te nemen in de begroting van 2023:

1) Aanleggen verbinding 2
2) Aanleggen verbinding 4
3) Vervangen duiker door brug bij verbinding 1
4) Vervangen duiker door brug bij verbinding 2

6. Maatschappelijk draagvlak

De aanleg van de drie opgangen naar de dijk sluit aan op de behoefte vanuit de herinrichting van de omgeving Sterflats. Door actief bewoners in het gebied te betrekken en te informeren is draagvlak gecreëerd. Tijdens diverse informatiebijeenkomsten en krant Grote Waal zijn bewoners in het plangebied actief geïnformeerd over het ontwerp van de dijkopgangen. Tijdens de informatieve sessie met de omgeving over de bruggen naar het stadsstrand is ook de wens geuit voor een extra wandel verbinding bij de Hulk.

7. Financiële consequenties

Met het raadsbesluit uit 2017 is er een krediet beschikbaar gesteld van € 400.000. Hiervan is halverwege 2022 nog € 380.000 beschikbaar. De benodigde extra investeringen ten opzichte van het bestaande krediet zijn afhankelijk van de gekozen opties tussen de € 110.000 en € 990.000 euro. De investeringen voor het voorstel van het college zijn

Prioriteit		*Investering*	*extra krediet cummulatief*	*Kapitaallasten cummulatief*	*Extra kapitaallast per onderdeel*
1	*Verbinding 1*	*€ 490.000*	*€ 110.000*	*€ 3.887*	*€ 3.887*
2	*Verbinding 3*	*€ 50.000*	*€ 160.000*	*€ 5.653*	*€ 1.767*
3	*Verbinding 2*	*€ 435.000*	*€ 595.000*	*€ 21.023*	*€ 15.370*
4	*Verbinding 4*	*€ 35.000*	*€ 630.000*	*€ 22.260*	*€ 1.237*
5	*Brug in verbinding 1*	*€ 235.000*	*€ 865.000*	*€ 30.563*	*€ 8.303*
6	*Brug in verbinding 2*	*€ 125.000*	*€ 990.000*	*€ 34.980*	*€ 4.417*
	Beschikbaar krediet 2017	*€ 380.000*			

Recent overleg me de provincie heeft duidelijk gemaakt dat er een goede kans is dat verbinding 1 in aanmerking zou kunnen komen voor een provinciale subsidie van 75% vanuit de regeling Kleine Infrastructuur. De aanvraag voor deze subsidie zal worden ingediend. Dit kan in het gunstigste geval een lastenverlichting bieden van ca. € 367.500
Voor de dekking van deze extra lasten geen ruimte in de huidige begroting. Er zijn twee mogelijke besluiten die de raad hierover kan nemen:

1. Dekking voor de extra lasten komt ten laste van het begrotingsresultaat, waardoor uitvoering van de besluiten direct na de beslissing van de raad kan starten. Door deze keuze kunnen de verbindingen gelijktijdig met de realisatie van het stadsstrand worden opgeleverd. Dit komt de veiligheid van de aansluitingen en de toegankelijkheid van het stadsstrand ten goede.
   Het nadeel is dat deze beslissing een toekomstige claim legt op de begroting van 2023 hetgeen niet de geadviseerde volgorde is omdat dit de vrijheid van keuzes in het begrotingsproces beperkt.
2. In de begroting voor 2023 worden de extra lasten begroot, en na goedkeuring van deze begroting start de uitvoering van de besluiten. Het voordeel van deze keuze is dat er een integrale afweging gemaakt kan worden tussen de verschillende projecten. Het nadeel is dat de aansluitingen naar het stadsstrand pas later dan de oplevering van het strand gerealiseerd worden, waarbij het risico bestaat van overlast of onveiligheid door het gebruik van informele routes. (olifantenpaadjes).

Het college adviseert te besluiten conform optie 1 voor het realiseren van verbinding 1 en 3.

8. Communicatie

Bewoners worden via de gemeentelijke communicatiekanalen over de uitvoering van de werkzaamheden geïnformeerd.

9. Realisatie

De realisatie van de aansluitingen start direct na het raadsbesluit met aanvragen van vergunningen en het zo snel mogelijk aanbrengen van noodzakelijke voorbelasting.
De risico's bestaan uit het blijven stijgen van materiaalkosten, het uitblijven van tijdige vergunningen en onverwachte effecten op de WFO.

Hoorn, 31 MEI 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester

Zaaknummer: 1948308