Gemeente Raalte

Collegevoorstel

Onderwerp	Plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029
Zaaknummer	3315-2026
B&W vergadering	13 januari 2026
Integrale advisering	Esther Vedders, Ruimtecoach Wim Boeree, Jurist Omgevingsrecht Jasper van der Meer, Senior ondersteuner (GEO/GIS) Remco van Riezen, Bestuursadviseur
Portefeuillehouder	Dhr. R. (Roelof) Bisschop
Voor informatie	Ingmar Wilke

Bestuurssamenvatting

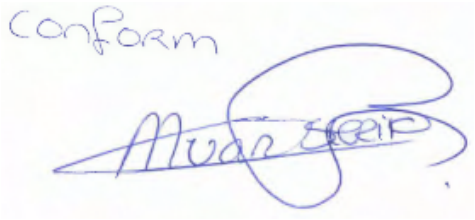
Het college van B&W heeft besloten de raad voor te stellen om het plan van aanpak 'Richting geven aan de koers' vast te stellen. Met dit plan van aanpak wordt duidelijk hoe de gemeente Raalte in de periode 2026-2029 stapsgewijs één gemeentedekkend omgevingsplan wil gaan ontwikkelen.

Beslispunten

De raad voor te stellen:

1. Het plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029 'Richting geven aan de koers' vast te stellen.

Besluit



Inleiding

De gemeenteraad heeft op 18 juli 2023 het koersdocument 'Op koers naar het omgevingsplan' vastgesteld. Dit koersdocument beschrijft op hoofdlijnen het proces om tot een gemeentedekkend omgevingsplan te komen. Aan dit koersdocument wordt nu uitwerking gegeven doordat er wordt gewerkt aan de eerste wijzigingen van het omgevingsplan.

We hebben in Raalte ervaring opgedaan met de ontwikkeling van het omgevingsplan. Om de komende jaren gestructureerd te werken aan het gemeentedekkende omgevingsplan, is het voorliggende plan van aanpak opgesteld. Dit plan van aanpak is een gedetailleerde aanvulling op het koersdocument. In dit plan van aanpak worden de gewenste

stappen en werkwijze voor de komende jaren beschreven. Hierdoor weet zowel de ambtelijke organisatie als het bestuur van de gemeente Raalte, wat men kan verwachten.

Beoogd effect

Een vastgesteld plan van aanpak biedt een vastgesteld proces om te komen tot een gemeentedekkend omgevingsplan van Raalte.

Argumenten

1.1 Er wordt structuur gegeven aan de grote transitie naar één omgevingsplan voor Raalte

Het omgevingsplan bestaat uit een 'tijdelijk' en een 'nieuw' deel. Het tijdelijke deel bevat onder andere alle oude bestemmingsplannen en de bruidsschat. De bruidsschat zijn (milieu)regels gekregen van de Rijksoverheid. De komende jaren moet de gemeente Raalte dit tijdelijke deel overzetten naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Het plan van aanpak beschrijft op hoofdlijnen welke stappen de gemeente Raalte de aankomende jaren gaat zetten om tot één gemeentedekkend omgevingsplan te komen. Hierdoor wordt er structuur gegeven aan de grote transitie naar één gemeentedekkend omgevingsplan. Hierdoor weet zowel de ambtelijke organisatie als het bestuur van de gemeente Raalte waar zij aan toe is. Dit geldt ook voor de inwoners, ondernemers en verenigingen in de gemeente Raalte.

1.2 We gaan gefaseerd en gebiedsgericht het omgevingsplan wijzigen en overzichtelijk vormgeven

In 2032 moet elke gemeente een gemeentedekkend omgevingsplan hebben. Dit is een grote opgave. Dit plan van aanpak moet daarbij helpen. Niet alles kan in één keer worden gewijzigd. Daarom wordt dit per deelgebied gedaan. De locaties binnen een deelgebied lijken qua inhoud op elkaar, zodat elke keer een overzichtelijke wijziging van het omgevingsplan ontstaat.

1.3 We gaan het omgevingsplan technisch en beleidsneutraal wijzigen

Met het technisch wijzigen van het omgevingsplan wordt bedoeld dat de regels van het tijdelijk deel van het omgevingsplan (de bestemmingsplanregels) wordt omgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan (het gemeentedekkende omgevingsplan). Met een technische wijziging wordt het doel van de oude juridische regel overgenomen in het nieuwe omgevingsplan.

1.4 We spreken af dat de inhoud van de regelgeving per deelgebied ook kan wijzigen en maken daar duidelijke afspraken over

Sommige regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan kunnen niet beleidsneutraal overgezet worden. Bijvoorbeeld omdat er tegenstrijdige regels zijn. Het kan ook zijn dat beleidsneutraal overzetten niet wenselijk is, in verband met beleidsveranderingen, bestuurlijke keuzes of de praktische hanteerbaarheid van een regel. Dit betekent dat de inhoud van het omgevingsplan ook inhoudelijk gewijzigd kan of moet worden. Inhoudelijke wijzigingen worden bijgehouden en bij vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Per deelgebied kunnen dus ook beleidsrijke wijzigingen worden toegepast. Vooraf maken college van B&W en gemeenteraad hier overigens al op hoofdlijnen afspraken over met het vaststellen van een 'Kadernota wijziging omgevingsplan'.

1.5 Het college van B&W en de gemeenteraad spreken een herhalend proces af die duidelijkheid schept

Bij elke nieuwe wijziging wordt gekeken welke inhoudelijke/beleidsmatige wijzigingen kunnen worden doorgevoerd. Deze inhoudelijke/beleidsmatige wijzigingen worden verzameld en zoveel als mogelijk vooraf met de gemeenteraad afgestemd tijdens het bespreken en vaststellen van een 'Kadernota wijziging omgevingsplan'.
Daarnaast wordt duidelijk welke fases worden doorlopen totdat de gemeenteraad de wijziging van het omgevingsplan ter bespreking en vaststelling behandelt in de raadsvergadering.

Duurzaamheid

N.v.t.

Kanttekeningen

1.1 Er is nog veel onduidelijkheid over de Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Deze wet is nieuw en veel jurisprudentie ontbreekt nog. Dit houdt in dat de wet op onderdelen nog zal worden bijgesteld en aangepast. Er loopt bijvoorbeeld nog een planMER onderzoek naar de Bruidsschat van de Rijksoverheid. De uitkomsten van dat onderzoek kunnen invloed hebben op het omgevingsplan van gemeenten.
Onduidelijkheid bij nieuwe wetgeving is niet nieuw. Als gemeente Raalte moeten we stappen blijven zetten om de door het Rijk vastgestelde deadline van 2032 te halen.

1.2 De volgorde van de gebiedsgerichte aanpak kan anders

In het plan van aanpak wordt een gefaseerde gebiedsgerichte aanpak vastgesteld. Deze fasering kan er ook anders uit zien. Er kan bijvoorbeeld eerder worden begonnen met de wijziging van de bedrijventerreinen of de centrumgebieden Heino & Raalte. Daarvoor is in het plan van aanpak niet gekozen, omdat de transitie naar één omgevingsplan zeer complex blijkt en we met de huidige fasering qua complexiteit in deelgebieden opbouwen. Met meer ervaring in de organisatie van de gemeente Raalte en in het land zal naar verwachting de complexiteit “afnemen”.

Financiën en Fiscale aspecten

Voor de implementatie van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad in een eerder stadium budget beschikbaar gesteld. Het budget ‘Implementatie Omgevingswet’ is tijdelijk en bedraagt jaarlijks €256.250,-. Dit budget is bedoeld om jaarlijks de totale kosten die gepaard gaan tijdens de transitieperiode te dekken.

Dit budget is gebaseerd op aannames van destijds, niet precies wetende wat de daadwerkelijke kosten zullen zijn. De testcase is momenteel in een afrondende fase waardoor we nu veel beter weten welke daadwerkelijke kosten wij maken. Zowel ambtelijke als externe advieskosten. De testcase heeft ons namelijk een goed beeld gegeven wat wij nodig gaan hebben de aankomende jaren.

Op het moment van schrijven is de begroting van 2026 al vastgesteld. We kunnen de verwachte externe advieskosten uit het huidige beschikbare budget betalen. Wat we echter ook zien is dat we daarbij niet ook alle ambtelijke kosten uit datzelfde budget kunnen betalen. Het komt erop neer dat we bij de begroting van 2027 ook voor die kosten extra budget gaan aanvragen.

Vervolg

5 februari 2026:	Rond-de-tafel; Presentatie aan gemeenteraad en inhoudelijke bespreking plan van aanpak
12 februari 2026:	Raadsvergadering; Vaststellen van het plan van aanpak

Communicatie

Na vaststelling van het plan van aanpak zal deze intern worden gedeeld en gebruikt voor de ontwikkeling van het omgevingsplan van Raalte. Onderdelen van het plan van aanpak zullen worden gepubliceerd op onze website, op de bestaande webpagina raalte.nl/omgevingswet.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel en -besluit vaststellen plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029
2. Plan van aanpak wijziging omgevingsplan 2026-2029 'Richting geven aan de koers'