Rotterdam, 29 juni 2023 23bb004683

Aan:

de gemeenteraad

Onderwerp:
Rapport rekenkamer Rotterdam 'Targets tellen; beoordeling opzet collegetargets 2022-2026'.

Gevraagd besluit:
Samenvattend stellen wij uw raad voor om de conclusies van het rapport van de rekenkamer Rotterdam "Targets tellen; beoordeling opzet collegetargets 2022-2026' te onderschrijven en de aanbevelingen aan het college over te nemen.
Tevens vragen wij u het college op te dragen uitvoering te geven aan de aanbevelingen en de raad over de voortgang te rapporteren.

Waarom dit voorstel?
Op 8 februari jl. heeft de rekenkamer zijn rapport gepresenteerd. De Rekenkamer heeft onderzocht in hoeverre de college-doelstellingen bruikbaar zijn om jaarlijks verantwoording over af te leggen aan de gemeenteraad.
Op 7 maart is in een technische sessie in de COR/CRR met de directeur van de rekenkamer van gedachten gewisseld over de conclusies en aanbevelingen uit het rapport. Uit die bespreking kwam naar voren dat specifiek op twee targets wellicht behoefte zou zijn aan een nadere inhoudelijke bespreking in de betrokken vakcommissies en met de betrokken portefeuillehouders, mede omdat op die targets het college in haar reactie aangeeft de aanbevelingen niet (geheel) over te nemen. Het betrof de startdata van de targets 'woningbouw' en 'schuldhulpverlening'. Daarom is het rekenkamerrapport op 5 april jl. in de commissie BWB betrokken bij de bespreking van een regeling over de bouwproductie. Het beleidskader armoede en schulden komt na de zomer, maar in WIOSSAN is bij de bespreking van zowel de jaarrekening als de concept-voorjaarsnota in de annotatie aandacht voor de target 'schuldhulpverlening' gevraagd.
Op 29 juni bespreekt de commissie BOFV de concept-voorjaarsnota en betrekt daarbij het rekenkamerrapport. Het college geeft in de concept-voorjaarsnota aan pas met een naar aanleiding van het rekenkamerrapport aangepast definitieboekje te komen als de raad over de conclusies en aanbevelingen van het rekenkamerrapport heeft besloten. De targets die in hun huidige opzet nog niet goed bruikbaar zijn (zie conclusie 4 in het bijgevoegde concept-raadsbesluit) kunnen na uw besluit door het college nog gecorrigeerd worden in de rapportage en het definitieboekje.

Doelstelling rekenkamerrapport
Met dit onderzoek beoogt de rekenkamer vast te stellen of de collegetargets voldoen aan de technische normen zoals geformuleerd in het normenkader. Als de targets aan deze normen voldoen, is het mogelijk om de prestaties van het college tijdens de collegeperiode te meten. Het onderzoek levert daarmee input voor een politiek-bestuurlijk debat over de keuzes ten aanzien van collegetargets.
Het betreft een technische toets van de opzet van de collegetargets. Dat betekent dat de rekenkamer bijvoorbeeld niet heeft beoordeeld of de targets realiseerbare doelstellingen bevatten.

De conclusies en aanbevelingen uit het Rekenkamerrapport zijn integraal opgenomen in het aangehechte raadsbesluit.

Advies commissie Bestuur, Organisatie, Financiën en Veiligheid

In de vergadering van de commissie BOFV op 29 juni jl. is het rekenkamerrapport betrokken bij de bespreking van de voorjaarsnota. De commissie adviseert om dit onderwerp door te geleiden naar de raad, als hamerstuk.

Het presidium van de gemeenteraad,

De griffier,

I.C.M. Broeders

De voorzitter,

A. Aboutaleb

Ontwerpbesluit:

De Raad van de gemeente Rotterdam;

gelezen het rekenkamerrapport 'Targets tellen; beoordeling opzet collegetargets 2022-2026';

gelet op de Gemeentewet en op artikel 12 van de Verordening Rekenkamer Rotterdam;

gehoord de beraadslagingen in de Rekenkamercommissie d.d. 7 maart 2023 en de commissie Bestuur, Organisatie en Veiligheid d.d. 29 juni 2023,

besluit:

I) De navolgende conclusies van het rekenkamerrapport 'Targets tellen; beoordeling opzet collegetargets 2022-2026' te onderschrijven:

1 De rekenkamer heeft voor de beoordeling van de collegetargets 2022 – 2026 het normenkader aangepast op twee onderdelen. De eerste wijziging is dat targets die bestaan uit maximaal drie onderdelen nu ook aan de norm voldoen (meervoudig). Volgens de oude norm moesten targets bestaan uit één onderdeel (enkelvoudig). De tweede wijziging is de toevoeging van een nieuwe norm om de toelichting op de inspanningen van het college te beoordelen (zie conclusies 7 en 8).

2 De collegetargets veiligheid, schuldhulpverlening, woningbouw en woonzorgconcepten zijn meervoudig. Er worden twee of meer onderdelen gemeten. Dit betekent dat deze targets enkel worden gehaald als alle onderdelen worden gehaald.

3 De tien collegeleden hebben ieder minstens één collegetarget in hun portefeuille. De collegetargets zijn daarmee goed verdeeld over de collegeleden. De targets zijn verdeeld over tien van de achttien begrotingsprogramma's. Wel vallen relatief veel collegetargets onder het programma 'stedelijke ontwikkeling', namelijk vier. Met deze verdeling is een integraal debat op hoofdlijnen mogelijk.

4 De volgende targets zijn in hun huidige opzet niet goed bruikbaar als collegetargets, omdat ze op belangrijke onderdelen niet voldoen aan de normen:
   3. groen;
   5. schuldhulpverlening;
   6. bijstand;
   7. woningbouw;
   9. CO2;
   12. sportdeelname;
   13. bedrijfsruimte.

   a. De begindata van de collegetargets groen, bijstand, woningbouw en bedrijfsruimte liggen ruim voor de start van de collegeperiode. Bij deze targets is het echter mogelijk om een nulmeting te nemen die op of dichterbij de start van de collegeperiode ligt. Daarmee zijn deze targets niet tijdgebonden. Dit kan het college nog corrigeren.

   b. Collegetarget schuldhulpverlening is niet bruikbaar omdat de begindatum ontbreekt. Daardoor is het niet duidelijk welke periode gemeten wordt. Het college kan dit nog corrigeren.

   c. Collegetarget woningbouw bestaat uit vijf onderdelen. Daarmee is de target niet voldoende specifiek. De rekenkamer geeft hiermee een signaal af. Mocht de target niet aangepast worden, dan zal de rekenkamer in de tussentijdse en eindbeoordeling wel de vijf onderdelen beoordelen, omdat het aanpassen van de norm niet eerder bekend was bij het college.

   d. Collegetarget CO2 is in zijn huidige formulering niet bruikbaar, omdat het door de formulering in het definitieboekje onduidelijk is of de doelstelling voor 2030 al dan niet onderdeel is van de target. Daarmee is de target onvoldoende specifiek. Door de doelstelling uit de target te halen wordt de target wel bruikbaar. De lange termijn doelstelling kan vanzelfsprekend wel een kader bieden voor de gemeenteraad voor verantwoording op andere momenten, dan middels collegetarget.

e. Collegetarget sportdeelname is niet bruikbaar omdat de target geen jaarlijkse mijlpalen heeft. Daardoor is het onduidelijk of de realisatie op koers ligt. Ook biedt de target daarmee onvoldoende informatie aan de gemeenteraad om bij te sturen. Het college kan dit nog corrigeren.

5 Collegetarget wijk aan zet is niet tijdgebonden omdat de begindatum pas eind 2023 is. Daarmee biedt de target beperkt informatie aan de gemeenteraad om bij te sturen. De rekenkamer beoordeelt de target echter wel als bruikbaar, omdat het vanwege de context van de target verklaarbaar is dat de begindatum pas eind 2023 is.

6 De rekenkamer heeft de nulmeting van de targets veiligheid, bijstand en CO2 gecontroleerd en juist bevonden. Bij de targets naastplaatsingen, groen, schil om de school, verkeersveiligheid, sportdeelname, bedrijfsruimte en tevredenheid dienstverlening is de nulmeting nog niet gecontroleerd.

7 Bij de collegetargets CO2, woon(zorg)concepten en bedrijfsruimte is de inzet van maatregelen onduidelijk of afhankelijk van externe factoren.

8 Bij de target bijstand licht het college niet goed toe hoe de inspanningen bijdragen aan de beleidsdoelstellingen. Daardoor is het onduidelijk of het al dan niet behalen van de target kan worden verklaard door de inspanningen van het college.

II) De aanbevelingen van het rapport 'Targets tellen; beoordeling opzet collegetargets 2022-2026' over te nemen:

1 Verbeter de collegetargets die in hun huidige opzet niet bruikbaar zijn:

a. Pas de begindata van de collegetargets groen, bijstand, woningbouw en bedrijfsruimte aan naar een datum in of vlak voor de collegeperiode, zodat er goed zicht is op de collegeprestaties in deze collegeperiode.

b. Verduidelijk de begindatum bij de collegetarget schuldhulpverlening.

c. Voeg jaarlijkse mijlpalen toe aan de collegetarget sportdeelname.

d. Overweeg het aantal onderdelen van de collegetarget woningbouw aan te passen naar maximaal drie.

e. Schrap de doelstelling voor 2030 uit de collegetarget CO2 zodat duidelijk is dat dit geen onderdeel is van de target.

2 Controleer de kwaliteit van meet- en registratiesystemen die nog niet controleerbaar zijn zo snel mogelijk.

3 Maak bij de collegetargets CO2, woon(zorg)concepten en bedrijfsruimte zo snel mogelijk duidelijk welke maatregelen genomen worden.

4 Verduidelijk de relatie tussen de inspanningen en de doelstelling bij de collegetarget bijstand.

III) Het college van burgemeester en wethouders op te dragen de aanbevelingen van de Rekenkamer uit te voeren en daarover uiterlijk na een half jaar aan de raad te rapporteren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,

De griffier, De voorzitter,