



RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z24-060953

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:

Aljoscha Wassenaar

020 - 540 49 11

aljoscha.wassenaar@amstelveen.nl

Sociale samenleving

Datum: 24 juni 2024

Portefeuillehouder: wethouder Herbert Raat

der: wethouder Adam Elzakalai

Onderwerp

Meerjarige subsidieaanvraag 'Van Cobra Museum voor Moderne Kunst naar Museum Cobra, Toekomstplan 2025-2027' (hierna; Toekomstplan 2025-2027)

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Met instemming kennis te nemen van het voornemen van het college om over te gaan tot een driejarige subsidieverlening voor een jaarlijks, conform de door de gemeente gehanteerde systematiek te indexeren, exploitatiebedrag van €1,4 miljoen aan de stichting Cobra Museum voor Moderne Kunst (hierna: het museum, Cobra Museum of Museum Cobra) zoals toegelicht in de meerjarige subsidieaanvraag met de titel 'Van Cobra Museum voor Moderne Kunst naar Museum Cobra, Toekomstplan 2025-2027' (zie bijlage 1: Toekomstplan 2025-2027 d.d. 6 juni 2024).
2. Met instemming ervan kennis te nemen dat de subsidie zal worden toegekend onder de voorwaarden dat:
 - naast de reguliere jaarlijkse financiële evaluatie conform de Nadere regels meerjarige subsidie Cultuur, er een financiële monitoring plaatsvindt waarbij het museum ieder kwartaal, voorafgaand aan de uitbetaling van de daaropvolgende termijn, een prognose voor een jaar vooruit aanlevert en desgevraagd verdere financiële inzage geeft. Indien dit naar oordeel van de gemeente niet tot bezwaren leidt zal tot betaling worden overgegaan.
 - een jaarlijkse inhoudelijk evaluatie plaatsvindt, waarbij het museum de progressie van het museum aantoont op het gebied van onder andere:
 - de artistiek inhoudelijk visie en uitwerking hiervan;
 - de organisatorische ontwikkelingen (zowel personeel als qua governance);
 - de financiële ontwikkelingen ten behoeve van een gezonde solvabiliteit (denk hierbij aan sponsoring, fondsenwerving, reguliere inkomsten, financiële constructies en afspraken met crediteuren etc.);

Indien het museum bij de evaluatie naar oordeel van de gemeente onvoldoende progressie laat zien en/of wanneer deze tot onoverkomelijke bezwaren leidt, staat het de gemeente vrij de hoogte van de subsidiebedragen aan te passen dan wel de subsidieverlening in te trekken.
3. Niet in te stemmen met het kwijtschelden van de openstaande vorderingen van het Cobra Museum van €339.000 (€287.000 aan achterstallige huurpenningen van juni



- tot en met december 2023 en €52.000 aan overige vorderingen), alsmede het aan de gemeente terug te betalen bedrag van €202.551 aan provinciale Corona noodsteun.
4. Het voorlopig niet invorderen van de openstaande gemeentelijke vorderingen van het Cobra Museum zoals genoemd in beslispunt 3.
 5. Onderhoud aan het museum pand te verrichten waartoe de gemeente is gehouden en de positieve samenwerking met het museum op eenzelfde manier voort te zetten, zoals dat tot op heden is gebeurd.

Samenvatting

Na zorgvuldige bestudering van de diverse adviezen en de beoordeling van de geldende richtlijnen, concludeert het college dat het conform het advies van de DSP-groep (zie bijlage 7), de extern expert van de gemeente Ozkan Golpinar (zie bijlage 8) alsmede de Amstelveense Adviesraad Cultuur, hierna AAC, (zie bijlage 6) voldoende aanleiding ziet positief over het Toekomstplan 2025-2027 te oordelen. Hoewel het toekomstplan nog verdieping en concretisering mist en het museum een aantal financiële risico's zal moeten slechten, heeft het college afdoende vertrouwen in het fundament dat in het plan wordt geschetst. Hiermee kan het museum een begin van herstel en verdere ontwikkeling inluiden. Het college ziet op basis van het Toekomstplan afdoende aanleiding om, onder een aantal voorwaarden, de gevraagde meerjarige subsidie voor een periode van drie jaren toe te kennen.

Voor wat betreft de kwijtschelding van de openstaande vorderingen die de gemeente op het museum heeft, wil het college op termijn aansturen op een totaaloplossing voor alle vorderingen en ziet men in dit stadium geen urgentie aan dit verzoek tegemoet te komen.

Onduidelijk is wat het museum precies bedoelt met de positieve grondhouding van de gemeente waar het de noodzakelijke verbouwingskosten voor het museum pand betreft. De gemeente heeft een onderhoudsplicht waaraan wordt voldaan. Er is dan ook geen sprake van achterstallig onderhoud (zie bijlage "Revitalisatie Cobra museum"). De gemeente is van mening dat de samenwerking met het museum en de afdeling vastgoed op een positieve en constructieve wijze verloopt en zal deze op eenzelfde wijze voortzetten.

Doel

Dit voorstel heeft als doel het Cobra Museum uitsluitend te geven over de meerjarige subsidieaanvraag zodat het museum een fase van structureel herstel en ontwikkeling in kan gaan zetten.

Prestatie

Met het verstrekken van een driejarige subsidie, krijgt het museum de mogelijkheid om opvolging te geven aan de navolgende doelstellingen:

- het museum financieel te herstellen en stabiliseren;
 - het museum organisatorisch op orde te brengen, passend bij de nieuwe koers;
 - de artistiek inhoudelijke visie verder te ontwikkelen en in praktijk te brengen;
 - de governance zo in te richten dat deze past bij de noden van het museum en voldoet aan de governance code cultuur;
 - de ontwikkelingen en activiteiten in het Toekomstplan verder uit te werken en te concretiseren.
-



Voorgeschiedenis en context

In 2023 is het Cobra Museum in ernstige financiële problemen geraakt. Een door het museum ontwikkeld Masterplan, dat het herstel van het museum moest bewerkstelligen, werd onvoldoende sterk geacht en is in de raadsvergadering van 29 november 2023 afgewezen. Middels een convenant is het museum een jaar subsidie toegekend om een nieuw plan te ontwikkelen. Dit heeft geresulteerd in de onderhavige aanvraag Toekomstplan 2025-2027.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Afwegingen en afwegingskader voor beoordeling meerjarige subsidie aanvraag

Het college heeft in de beoordeling van het Toekomstplan 2025-2027 onder meer de volgende wettelijke kaders in acht genomen: Algemene Subsidie Verordening 2023 (ASV), Algemene wet bestuursrecht (Awb), Nadere regels meerjarige subsidie cultuur Amstelveen, Staatssteunregelingen Europese Unie en Wet Markt en Overheid.

Bij de weging zijn navolgende kaders en bijdragen betrokken in de beoordeling van het 'Toekomstplan 2025-2027':

- Financiële kaders afdeling Financiën: risicobeheersing (intern beleid).
- Cultuuragenda 2020-2024: 'De Stad als Podium'.
- Coalitieakkoord 2022-2026: 'Warm hart voor Amstelveen'.
- Raadsgesprek van 10 juni jl. betreffende het de toelichting op het Toekomstplan van het Cobra Museum.
- Uitkomsten van college- en raadsvergaderingen inzake Cobra Museum.
- Uitkomsten van gesprekken met bestuur, directie, Serra Foundation en Serra Holding B.V. (de heer Touwen).
- Advies Amstelveense Adviesraad Cultuur (zie bijlage 6)
- Advies DSP-groep (zie bijlage 7)
- Advies externe expert gemeente (zie bijlage 8)
- Memo gemeente afdeling Vastgoed (zie bijlage 10)

De beoordeling van het Toekomstplan is getoetst en beoordeeld middels bovenstaande kaders en terug te lezen in de bijlage 'Memo Beoordeling Toekomstplan 2025-2027 Cobra Museum'.

Convenant

In het convenant is een aantal afspraken vastgelegd die deels zijn afgerond, deels nog lopen en deels nog moeten worden uitgevoerd. Het convenant loopt af per 31 december 2024, dan wel zoveel eerder wanneer alle afspraken zijn nagekomen.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Het college is zich bewust van de mogelijke (financiële) risico's die het museum aangaat bij een voortzetting en dat toewijzing van deze subsidie voorwaardelijk is voor deze voortzetting. In navolging van het advies van de AAC beaamt het college het belang van het museum voor Amstelveen en acht dit risico in verhouding tot het alternatief van een sluiting of faillissement, hetgeen het waarschijnlijke gevolg is van een afwijzing van de subsidieaanvraag. Daarbij betreft het hier een autonome, professionele organisatie en zal de gemeente de ontwikkeling van het museum nauwgezet monitoren.

Participatie



Voorafgaand aan het besluit over het Toekomstplan 2024 zijn er overleggen geweest tussen het bestuur van het museum en de gemeente, heeft er een gesprek met het museum en de AAC plaatsgevonden en is deze adviesraad bijeen gekomen om een inhoudelijk oordeel over het Toekomstplan te geven (zie bijlage 6: 'Het Advies van de Amstelveense Adviesraad Cultuur d.d. 5 juni 2024'). Ook zijn er extra bijeenkomsten/raadsgesprekken geagendeerd waar van gedachten gewisseld kon worden en waar het museum haar visie heeft kunnen toelichten.

Kantekeningen en risico's

- a. Het college en de gemeenteraad dienen bij de besteding van gemeenschapsgeld (subsidie, investeringen, tegemoetkoming) de nodige zorgvuldigheid te betrachten. Daarbij zijn zij gehouden de belangen van alle betrokken partijen af te wegen.
- b. Het college en de gemeenteraad zijn niet verplicht om meer middelen ter beschikking te stellen om het museum in stand te houden.
- c. Het college en de gemeenteraad hebben geen formele positie om het Cobra Museum te bewegen medewerking te verlenen aan personele, artistiek inhoudelijke en bedrijfsmatige invulling.
- d. De besluitvorming inzake meerjarige subsidieaanvragen betreft een collegebevoegdheid en geen bevoegdheid van de raad. Gezien het uitzonderlijke karakter en de voorgeschiedenis van deze aanvraag acht het college het van belang dat de raad wederom wordt betrokken bij de besluitvorming hiervan.

Financiën

Het toekomstplan kent een begroting die een zekere financiële ambitie kent. Dit is passend voor een organisatie die een nieuwe koers wil gaan varen maar de praktijk zal uit moeten wijzen of deze ambitie gerealiseerd kan worden.

Wil deze koerswijziging kans van slagen hebben, dienen tegenvallers opgevangen te kunnen worden. Anders dan een deel van de kredietverlening door Serra Holding, is een dergelijke buffer niet aanwezig. Ook de in de begroting genoemde kleine exploitatieresultaten bieden nauwelijks ruimte een nieuwe buffer op te bouwen. Bij tegenvallers zal vrijwel direct een beroep op de gemeente worden gedaan.

Ook is in de begroting geen aflossing van de schulden voorzien. Het museum behoudt hierdoor een niet in te lopen negatief eigen vermogen. In dat kader dient er een totaaloplossing voor de openstaande vorderingen te worden gevonden door alternatieve financieringsvormen te regelen en/of afspraken te maken met de crediteuren om zorg te dragen voor een afdoende solvabiliteit.

Een driejarige subsidie geeft het museum gelegenheid de organisatie te reorganiseren, waardoor minder kosten gemaakt worden aan inhuur van extern personeel. Ook krijgt het museum hierdoor voldoende ruimte voor het werven van sponsors/fondsen.

Voorwaardelijk aan het behalen van de in het Toekomstplan gestelde doelstellingen zijn de:

- overlegging van de resultaten per kwartaal alvorens tot uitbetalen van de tranches over te gaan;
- mogelijkheid tot tussentijdse beëindiging van de subsidie indien de resultaten achterblijven;
- aanlevering door het museum van een plan voor de ontwikkeling van een nieuwe gezonde financiële buffer en aflossing van schulden.



Zie voor de volledige onderbouwing de bijlage 9 "Memo beoordeling Toekomstplan 2025-2027".

Vervolgstappen en evaluatie

In het 1e kwartaal 2025 dient er een bestuurlijke vervolgspraak ingepland te worden waarbij het Cobra Museum een update en reflectie zal geven op de gemaakte afspraken in dit raadsvoorstel, alsmede op de adviezen van de AAC, DSP-groep, de extern adviseur Golpinar en het ambtelijk advies.

Voorts dient naast de reguliere jaarlijkse financiële evaluatie, voor de duur van de subsidie, ieder jaar een overleg tussen het Cobra Museum en de gemeente Amstelveen plaats te vinden om de stand van zaken inzake de bedrijfsvoering met elkaar te bespreken. De raad zal van het college een terugkoppeling van de uitkomsten van de evaluaties ontvangen.

Duurzaamheidsaspecten

Nvt.

Bijlagen

1. "Toekomstplan 2025-2027" Cobra Museum d.d. 31 mei 2024
2. Aanbiedingsbrief Toekomstplan 2025-2027 Cobra Museum
3. Begroting Toekomstplan 2025-2027 Cobra Museum
4. Jaarrekening met controleverklaring 2023 Cobra Museum
5. Jaarverslag 2023 Cobra Museum
6. Het Advies van de Amstelveense Adviesraad Cultuur d.d. 5 juni 2024
7. Advies DSP-groep Toekomstplan 2025-2027 Cobra Museum
8. Advies Golpinar Toekomstplan 2025-2027 Cobra Museum
9. Memo Beoordeling "Toekomstplan 2025-2027" Cobra Museum
10. Memo gemeente afdeling Vastgoed: Revitalisering Cobra Museum

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.