Raadsvoorstel

Rijswijk

Datum besluit B&W	02-03-2021
Forumverg. d.d.	16-03-2021
Agendapunt nr.	10
Portefeuillehouder(s)	J.N. Besteman - Welzijn, Cultuur, Onderwijs & Wonen
	J. Keus - Financiën, Energietransitie en Handhavingsbeleid
Redacteur	L.M.A. de Steur
Doorkiesnummer	070 3261519
Domein / Team	
Corsanummer	21.016485

Aan de Raad,

1. Onderwerp

   Invulling taakstelling op subsidies

2. Voorstel

   1- De gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de volgende invulling van de taakstelling:

   - Categorie 1 - Onderuitnutting budget: €206.290,-
   - Categorie 2 - Effectueren reeds gemaakte afspraken: €58.290,-
   - Categorie 3 - Instellen subsidieplafonds: €49.080,-

   2- De gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de volgende invulling van de taakstelling:

   - Categorie 4 - Afspraken grote instellingen: €265.340,-

3. Inleiding

   De gemeenteraad heeft tijdens de behandeling van de begroting op 3 en 5 november 2020 het college d.m.v. een motie verzocht om een voorstel te doen of en op welke manier de taakstelling op subsidies ingevuld gaat worden en een overzicht te maken van subsidies, die al voor 2021 zijn toegekend. De taakstelling, zoals opgenomen in de begroting 2020, betreft € 579.000 structureel.

   Om hier invulling aan te geven zijn 5 categorieën aan keuzemogelijkheden geïdentificeerd binnen de scope van de opdracht. De scope betreft alle programma's van de begroting van de gemeente Rijswijk met uitzondering van programma 7 – Sociaal Domein. De taakstelling in programma 7 is onderdeel van het actieplan WMO / Jeugd.

   In totaal dient een taakstelling van €579.000 ingevuld te worden.

4. Beoogd effect

   Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan de taakstelling van €579.000 op subsidies, zoals opgenomen in de begroting 2022.

5. Argumenten

   Bij het identificeren van keuzemogelijkheden is binnen de scope van de opdracht uitvoerig gezocht, resulterend in 31 keuzemogelijkheden die gebruikt kunnen worden voor invulling van de taakstelling. Om keuzemogelijkheden met elkaar te kunnen vergelijken zijn deze ondergebracht in een raamwerk, bestaande uit 5 categorieën (zie bijlage 2 voor de aanpak en bijlage 3 en 4 resultaten en toelichting).

Op 11 februari jl. is uw raad met een presentatie geïnformeerd over de hoofdlijn van het beleidskader en de aanpak voor het invullen van de taakstelling. Tijdens de presentatie heeft de raad de volgende input meegegeven voor het invullen van de taakstelling:

- De taakstelling moet allereerst gezocht moet worden in bezuinigen waarvan de maatschappelijke impact het kleinste is. Vervolgens wordt stapsgewijs gekeken naar welke bezuinigen het minste maatschappelijke impact. Dit sluit aan bij de keuze een zo groot mogelijke besparing door inzet van keuzemogelijkheden uit categorie 1 t/m 3;
- De coronacrisis legt een grote druk op subsidiepartners. De mogelijkheid is besproken om voor de taakstelling een groeipad op te nemen. Dit betekent dat de taakstelling oplopend kan worden ingevuld. Wij stellen u nu voor een structurele verlaging van het budget toe te passen vanaf 1-1-2022 waarbij wij de mogelijk open laten om eventueel met incidentele gelden knelpunten op te lossen;
- De gemeente Rijswijk past naast *directe* ook *indirecte* subsidiëring toe. Tijdens de presentatie is door de raad aangegeven dat deze vergoeding aan sportpartners transparant en inzichtelijk zou moeten zijn, zodat de gemeenteraad kan sturen op de uitgaven die hier plaatsvinden. . Bij indirecte subsidies worden diensten, goederen of accommodaties (niet alleen sport) tegen een afwijkende financiële vergoeding – vaak lager dan de kostprijs – beschikbaar gesteld. Door indirecte subsidies direct te maken, kan hier beter zicht op komen. Hiermee gaan wij aan de slag en zullen daarbij ook de resultaten uit transparant begroten betrekken. Hierin zijn mogelijkheden opgenomen tot eventuele besparingen. Deze zullen opnieuw gewogen moeten worden gebaseerd op de situatie van nu.

<u>Voorstel invulling taakstelling</u>
De in te vullen taakstelling bedraagt €579.000 vanaf 2022. Op basis van de keuzemogelijkheden wordt voorgesteld om de taakstelling als eerste in te vullen met de keuzemogelijkheden geïdentificeerd in:

- Categorie 1 – Onderuitnutting budget
- Categorie 2 - Effectueren reeds gemaakte afspraken
- Categorie 3 - Instellen subsidieplafonds

De grondslag hiervoor is dat deze keuzemogelijkheden niet direct maatschappelijk impact hebben. Hiermee wordt €313.660 van de taakstelling ingevuld.

Het restant dat overblijft om in te vullen is €265.340. Voorgesteld wordt om dit deel in te vullen door de keuzemogelijkheid in categorie 4 - Afspraken grote instellingen.

Met de Bibliotheek aan de Vliet, Trias Centrum voor de Kunsten, De Rijswijkse Schouwburg en Stichting Museum Rijswijk wordt op dit overwerp overleg gevoerd waarbij:

- Wordt onderzocht in hoeverre de verhuizing naar het Huis van de Stad van de Bibliotheek aan de Vliet en Trias, Centrum voor de kunsten bij kan dragen aan de invulling van de taakstelling.
- Het realiseren van efficiency tussen de verschillende organisatie door samen te gaan werken op het gebied van bedrijfsvoering wordt verkend.
- Mogelijkheden worden onderzocht om de maatschappelijke opbrengsten te verhogen.
- Daarnaast wordt gezocht naar andere mogelijkheden voor de invulling van de taakstelling.

Het uitgangspunt is dat de instellingen zelf het beste invulling kunnen geven aan de taakstelling, en dat de gemeente waar mogelijk ondersteuning biedt (bijv. door kennis of incidentele middelen waardoor een structurele besparing gerealiseerd wordt).

Indien de overleggen over de invulling van de resterende taakstelling tot onvoldoende resultaat leiden is afgesproken dat het restant van de taakstelling naar rato (% van het beschikbaar gestelde subsidiebudget) verdeeld wordt in een korting op het beschikbare subsidiebudget.

6. Kanttekeningen

Juridische consequenties
Aan de invulling van de taakstelling met de keuzemogelijkheden uit categorie 1 t/m 3 zitten geen juridische bezwaren. Bij het instellen van subsidieplafonds geldt wel dat deze gecommuniceerd moeten worden.

Voor de invulling van de taakstelling met de keuzemogelijkheden uit categorie 4 (en 5) gelden er wel juridische kaders. Indien wordt besloten om een langlopende subsidie te verlagen dient er sprake te zijn van een redelijke termijn. Een subsidie wordt als structureel beoordeeld als deze 3 jaar of langer wordt verstrekt voor nagenoeg dezelfde taak. Voor de langlopende subsidies zal er ongeacht de termijn nagedacht moeten worden over een stapsgewijze of gedeeltelijke afbouw. Voor incidentele subsidies geldt dit niet.

Daarnaast kunnen subsidie instellingen in bezwaar/ beroep gaan en er bestaat jurisprudentie over bijvoorbeeld de redelijke termijn bij het (gedeeltelijk) afwijzen van subsidieaanvragen. Dit zijn juridische consequenties die mogelijk plaats kunnen vinden in het vervolg. Het is daarom belangrijk subsidiepartners mee te nemen in het proces en tijdig te informeren. Het gesprek hierover vindt momenteel plaats met de Bibliotheek aan de Vliet, Trias, Het Museum en De Schouwburg.

Risico's
De effecten van de taakstelling in categorie 4 kunnen leiden tot consequenties voor het aanbod. Echter is dat op dit moment nog niet bekend omdat dit afhankelijk is van de wijze waarom de instellingen de taakstelling gaan opvangen. Hierover worden nog gesprekken gevoerd met de instellingen.

7. Financiën

Voor de invulling van de resterende taakstelling in categorie 4 zal in overleg met de grote subsidie instellingen een nadere uitwerking plaats moeten vinden, die vervolgens in de begroting verwerkt dient te worden.

Indien de overleggen over de invulling van de resterende taakstelling tot onvoldoende resultaat leiden is afgesproken dat het restant van de taakstelling naar rato (% van het beschikbaar gestelde subsidiebudget) verdeeld wordt in een korting op het beschikbare subsidiebudget van deze instellingen.

8. Vervolg

De besluitvorming m.b.t. het invullen van de taakstelling zal geëffectueerd dienen te worden het begrotingsproces voor 2022 te worden verwerkt. Hiermee wordt invulling gegeven aan de taakstelling gegeven.

9. Communicatie

Subsidie instellingen die in 2019 of 2020 een subsidie hebben ontvangen vanuit de gemeente Rijswijk zijn uitgenodigd voor een informerende bijeenkomst. Daarin zijn de opgave, aanpak en de categorieën van keuzemogelijkheden toegelicht. Van de 87 genodigden hebben 26 instellingen deelgenomen aan één van de informerende sessies. De gepresenteerde informatie en verslagen van de 3 sessies met daarop de gestelde vragen en antwoorden zijn na afloop gedeeld met alle genodigden. Daarnaast is de gemeente met de Bibliotheek aan de Vliet, Trias Centrum voor de Kunsten, Stichting Museum Rijswijk en de Rijswijkse Schouwburg op bestuurlijk niveau in gesprek over de invulling van de taakstelling.

Na besluit in de gemeenteraad worden instellingen die een taakstelling krijgen opgelegd hierover formeel geïnformeerd. Daarnaast zullen de bestuurlijke gesprekken worden voortgezet over de wijze waarop de taakstelling kan worden ingevuld.

10. Bijlagen

Bijlage 2 - Aanpak identificeren keuzemogelijkheden
Bijlage 3 - Overzicht van geïdentificeerde keuzemogelijkheden
Bijlage 4 - Lijst met geïdentificeerde keuzemogelijkheden
Bijlage 5A - Toelichting lijst met subsidie informatie 2021
Bijlage 5B - Lijst met subsidie informatie 2021

Burgemeester en wethouders,

de secretaris,	de burgemeester (wnd),
P.M. Schuit	mr.drs. G.A.A. Verkerk

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 30 maart 2021
Gelezen het voorstel van College van B&W
d.d. 2 maart 2021, nr. 20 -013

B E S L U I T :

De taakstelling op subsidies als volgt in te vullen:

Categorie 1 - Onderuitnutting budget: €206.290,-
Categorie 2 - Effectueren reeds gemaakte afspraken: €58.290,-
Categorie 3 - Instellen subsidieplafonds: €49.080,
Categorie 4 - Afspraken grote instellingen: €265.340,-

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 30 maart 2021

De gemeenteraad,

de griffier,	de voorzitter,
J.A. Massaar, bpa	mr.drs. G.A.A. Verkerk