



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	31 augustus 2021
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	Toestemming verlenen tot het opheffen van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel
<b>Portefeuillehouder</b>	:	Marius Tielemans

---

### **Samenvatting:**

Per 1 januari 2022 zullen de huidige gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis herindelen tot de gemeente Land van Cuijk. Dit betreft een rede waarom de gemeenschappelijke regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (GR Afvalinzameling) moet worden aangepast of opgeheven.

Het AB van de GR Afvalinzameling heeft de voorkeur uitgesproken voor opheffing van de GR Afvalinzameling en hebben hun voorstel gepresenteerd aan de colleges van de deelnemende gemeentes aan de GR Afvalinzameling.

De gemeente Land van Cuijk i.o. en de gemeente Boekel willen de taken op het gebied van afvalinzameling voortaan in eigen beheer gaan uitoefenen. Gemeente Land van Cuijk i.o. zal de taak gaan uitvoeren en met de gemeente Boekel een dienstverleningsovereenkomst (DVO) overeenkomen.

De colleges zijn bevoegd om te besluiten tot opheffing van de regeling met toestemming van de raden.

### **Voorgesteld besluit:**

Het college toestemming te geven om te besluiten tot het opheffen van de 'Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel' per 1 januari 2022.

---

### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

Vanuit het Streekgewest Brabant-Noordoost besloten de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis tot oprichting van de Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk (BCA) per 1 november 1988. De gemeente Boekel is op 1 januari 2000 toegetreden tot de BCA.

Tot en met 31 december 2019 zijn de taken door de GR Omgevingsdienst Brabant Noord (de ODBN) en haar rechtsvoorgangers (RMB, daarvoor Regionaal Milieubedrijf, daarvoor Streekgewest Brabant-Noordoost) in mandaat uitgevoerd.

De gemeenschappelijke regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel is per 1 januari 2020 inwerking getreden om de uitvoeringstaak huishoudelijke afvalinzameling uit te voeren voor de 6 deelnemende gemeenten.

### **Beoogd resultaat:**

De afvalinzameling in gemeente Boekel op een efficiënte en financieel gunstige wijze voortzetten door het opheffen van de GR Afvalinzameling en het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de nieuw op te richten gemeente Land van Cuijk.

### Toelichting:

Het algemeen bestuur van de GR Afvalinzameling heeft in haar vergadering van 1 juli 2021 de voorkeur uitgesproken voor opheffing van de gemeenschappelijke regeling.

De gemeenten van het Land van Cuijk en de gemeente Boekel willen de taken op het gebied van afvalinzameling voortaan in eigen beheer gaan uitoefenen door de gemeente Land van Cuijk i.o. de taak uit te laten voeren en met de gemeente Boekel een dienstverleningsovereenkomst (DVO) overeen te komen.

Conform artikel 33, lid 1 van de GR Afvalinzameling hebben de colleges van de deelnemende gemeenten een voorstel voor opheffing van de GR Afvalinzameling ontvangen.

De deelnemende colleges zijn bevoegd om te besluiten tot opheffing van de regeling met toestemming van de raden.

### Waarom opheffen van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel?

Per 1 januari 2022 zullen de huidige gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis herindelen tot de gemeente Land van Cuijk. Om deze rede is het noodzakelijk de GR Afvalinzameling te wijzigen of op te heffen.

Door de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2022 ligt het niet meer voor de hand om de huidige constructie (een GR in de vorm van een openbaar lichaam) te handhaven ná 1 januari 2022. Na herindeling zouden er namelijk maar twee deelnemende gemeenten in de GR Afvalinzameling overblijven die qua omvang sterk verschillen. Hierdoor zou de machtsverhouding niet gelijkwaardig zijn.

### Wat is op hoofdlijn geregeld in de GR Afvalinzameling?

Op basis van de Wet milieubeheer (Wm) hebben gemeenten een wettelijke zorgplicht om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In de GR Afvalinzameling is geregeld dat het openbaar lichaam de gemeenschappelijke en afzonderlijke taken van de gemeenten op het gebied van reiniging, inzameling en verwijdering van afval behartigt. Het draagt zorg voor een zo doelmatig mogelijke uitvoering van deze taken en uitoefening van bevoegdheden op de voorgenomen terreinen.

Bij het opstellen van de GR Afvalinzameling is gekozen voor een GR in de vorm van een openbaar lichaam zonder eigen personeel. Het openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid, zodat het zelfstandig deel kan nemen aan het maatschappelijk verkeer. Daarnaast kan het openbaar lichaam beleid opstellen. Verder is bepaald dat de geldmiddelen van het openbaar lichaam zelfstandig worden beheerd.

### GR versus DVO

Consequenties van de keuze voor een gemeentelijke uitvoeringstaak met DVO met de gemeente Boekel zijn dat:

- de bestuurlijke besluitvorming in de meeste gevallen sneller kan plaatsvinden, afhankelijk van de afspraken/mandatering die vastgelegd wordt in de DVO;
- er geen DB/AB ingesteld hoeft te worden en efficiency winst geboekt kan worden;
- voor de P&C cyclus aangesloten wordt bij de gemeentelijke cyclus. Afvalinzameling wordt dan opgenomen in de begroting van de gemeente Land van Cuijk. Tevens vindt afstemming plaats met de gemeente Boekel, zodat ook de gemeente Boekel beschikt over de juiste informatie inzake de P&C cyclus.

Bij de GR Afvalinzameling is sprake van delegatie. De deelnemende gemeenten hebben de bevoegdheden overgedragen aan de GR Afvalinzameling.

In de nieuwe beoogde organisatievorm gaat de gemeente Land van Cuijk de taken uitvoeren voor zowel het eigen grondgebied als voor het grondgebied van de gemeente Boekel. Gemeente Land van Cuijk en gemeente Boekel gaan hiertoe dan een DVO met elkaar aan. Land van Cuijk zal de taken gaan uitvoeren namens de gemeente Boekel (het betreft dus een vorm van mandaat). De gemeente Boekel blijft eindverantwoordelijk en blijft bovendien bevoegd om zelf de taken uit te voeren.

In de DVO worden nadere afspraken overeengekomen over onder andere:

- het verstrekken van informatie en rapportage;
- de wijze en frequentie van ambtelijk en bestuurlijk overleg;
- de definitie en reikwijdte van het mandaat;
- facturering en betaling;
- de verwerking van persoonsgegevens.

#### Wat is de procedure?

De GR Afvalinzameling kan opgeheven worden door de colleges van de deelnemende gemeenten. Conform artikel 33, lid 1 van de GR vindt opheffing van de regeling plaats indien de colleges van tenminste twee derde van de gemeenten daartoe besluiten.

De colleges besluiten tot het opheffen van de regeling, nadat zij daartoe de toestemming van de gemeenteraden hebben verkregen. Op grond van artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Het college neemt allereerst een principebesluit gevolgd door een instemmingsbesluit van de raad. Vervolgens neemt het college een definitief besluit.

Het is het streven dat de GR Afvalinzameling per 1 januari 2022 wordt opgeheven en dat de DVO in de eerste helft van januari 2022 wordt getekend door het college Land van Cuijk en het college van de gemeente Boekel. De DVO treedt dan met terugwerkende kracht per 1 januari 2022 in werking. De voorbereidingen voor het opstellen van een DVO zijn reeds gestart.

#### **Keuzemogelijkheden:**

U kunt er voor kiezen het college geen toestemming te verlenen. Ambtelijk wordt dit niet geadviseerd.

Ambtelijk wordt geadviseerd wel medewerking te verlenen aan de opheffing van de GR Afvalinzameling omdat:

- zie argumenten uit dit raadsvoorstel;
- het een unaniem besluit betreft van het algemeen bestuur van de GR Afvalinzameling om de GR Afvalinzameling op te heffen;
- er maar toestemming benodigd is van twee derde van de deelnemende gemeente aan de GR Afvalinzameling. De GR Afvalinzameling wordt daarom sowieso opgeheven.
- we het ambtelijk gezien een goed idee vinden de afvalinzameling op dezelfde wijze voort te zetten onder een ander constructie (DVO i.p.v. GR) en niet als gemeente Boekel zijnde de afvalinzamelingstaken zelfstandig op te pakken.

#### **Financiële gevolgen en dekking:**

Praktisch gezien veranderd er qua financiën en personeel niet veel, omdat de uitvoering van de taken op het gebied van afvalinzameling ook in de nieuwe situatie door de huidige medewerkers zal geschieden.

De huidige goede punten van de GR Afvalinzameling blijven behouden:

- goede afstemming en samenwerking;

- focus op inzameling en verwerking met:
  - hoog milieurendement;
  - hoge dienstverlening voor de inwoners;
  - lage afvalbeheerkosten.

Daarentegen maakt de nieuwe organisatievorm het wel mogelijk dat efficiency winst geboekt kan worden. Nu is dat niet mogelijk. Deze ruimte kan ingezet worden om verdere verbeteringen door te voeren.

Er zal een dienstverleningsovereenkomst (DVO) worden gesloten tussen de gemeente Land van Cuijk en de gemeente Boekel. Daarin worden (financiële) afspraken gemaakt. We hebben nu nog geen zicht op wat de financiële kaders zullen zijn vanuit de nieuwe gemeente Land van Cuijk. De financiële effecten van deze wijziging hebben – net zoals vele andere aspecten betreffende afvalinzameling – uiteindelijk effect op de hoogte van de afvalstoffenheffing.

De planning is dat deze DVO in de eerste helft van januari 2022 wordt getekend door het college Land van Cuijk en het college van de gemeente Boekel. De DVO treedt dan met terugwerkende kracht per 1 januari 2022 in werking.

Conform artikel 33, lid 2 van de GR Afvalinzameling stelt het algemeen bestuur, in geval van opheffing van de regeling, een liquidatieplan vast waarin de gevolgen van de opheffing worden vastgelegd. Het liquidatieplan voorziet in elk geval in de wijze waarop alle rechten en plichten tussen de gemeenten worden verdeeld.

#### **Risico's:**

De colleges van de gemeenten uit het Land van Cuijk en de gemeente Boekel willen de taken op het gebied van afvalinzameling, die thans zijn ondergebracht in de GR Afvalinzameling, in eigen beheer gaan uitoefenen. Dit houdt in dat de gemeente Land van Cuijk de taak uitvoert voor de gemeente Boekel en dat hiervoor tussen de gemeente Boekel en de gemeente Land van Cuijk een dienstverleningsovereenkomst (DVO) wordt overeengekomen. De voorbereidingen voor het opstellen van een DVO zijn reeds gestart.

De gemeente Land van Cuijk zal de taken gaan uitvoeren voor zowel het eigen grondgebied als voor het grondgebied van de gemeente Boekel. Gemeente Land van Cuijk zal de taken gaan uitvoeren namens de gemeente Boekel op basis van mandaat. De gemeente Boekel blijft eindverantwoordelijk en blijft bovendien bevoegd om zelf de taken uit te voeren. In het huidige construct (GR) is sprake van delegatie. De bevoegdheden zijn nu dus overgedragen aan de GR Afvalinzameling.

Het is het streven dat de GR Afvalinzameling per 1 januari 2022 wordt opgeheven en dat tegelijkertijd de DVO met de gemeente Boekel wordt vastgesteld.

#### **Communicatie:**

Publicatie van het collegebesluit en het toestemmingsbesluit van de gemeenteraad op de gebruikelijke wijze.

#### **Uitvoering:**

Als de raad instemt met het voorstel dan zal het college daarna nog definitief besluiten tot het opheffen van de GR Afvalinzameling.

#### **Voorstel:**

Het college toestemming te geven om te besluiten tot het opheffen van de 'Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel' per 1 januari 2022.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

**Bijlagen die zijn bijgevoegd:**

1. Principe besluit college (d.d. 31 augustus 2021) tot het opheffen van Gemeenschappelijke Regeling (GR) Afvalinzameling.