Raadsvoorstel

Gemeente Mook en Middelaar

Zaaknummer	**261065**
Onderwerp	**Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem - Nijmegen**
Datum raadsvergadering	**3 juli 2025**
Raadscommissie	Algemene commissie
Datum raadscommissie	25 juni 2025
Programma	Paragraaf Verbonden Partijen
Portefeuillehouder	I.M. van Dijk

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem - Nijmegen

Inleiding

De afgelopen jaren heeft de Groene Metropoolregio (GMR) middelen binnengehaald voor de regiogemeenten met als opdracht deze te verdelen. Omdat de GMR, volgens de geldende regeling, niet bevoegd is om deze subsidies te verstrekken wordt via juridische constructies bij andere organisaties, meestal gemeenten, een kassiersfunctie ondergebracht. Voor de organisatie die deze kassiersfunctie invult betekent deze taak een extra administratieve druk. Wij stellen u voor om de bevoegdheid met betrekking tot het verlenen van subsidies door de GMR mogelijk te maken. Hiervoor moet de gemeenschappelijke regeling (GR GMR) aangepast worden.

Zowel het college als uw raad moeten deze regeling treffen, omdat het een gemengde regeling betreft. Een gemengde regeling houdt in dat er zowel bevoegdheden van het college als van de raad worden overgedragen aan de GR. In de huidige regeling heeft de GMR van het college de bevoegdheid gekregen om subsidies te verstrekken aan uitsluitend Stichting The Economic Board. In de nieuwe regeling krijg de GMR van de raad de bevoegdheid om subisdieregelingen op te stellen (verordende bevoegdheid) en van het college de bevoegdheid om subsidies te verstrekken aan meer partijen dan alleen Stichting The Economic Board. Daarom is er sprake van een gemengde regeling.

Voorstel

1. Het treffen van bijgevoegde aangepaste regeling Regio Arnhem - Nijmegen
2. Burgemeester I.M. van Dijk aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur van de GMR en de wethouder H. Rodoe als plaatsvervangend lid.

Beoogd effect

Een effectievere en efficiëntere werkwijze voor wat betreft het verdelen en beheren van subsidiestromen

Argumenten

1.1 De GMR is voortaan zelf bevoegd om subsidies te verstrekken.

Wanneer de GMR middelen die zij heeft binnengehaald zelf via subsidies kan verstrekken, is het niet meer nodig om dat bij een andere partij neer te leggen. Dat is effectiever en efficiënter.

1.2 Het overzicht op de inzet van middelen verbetert omdat de subsidies in de administratie van de GMR zijn opgenomen (transparantie) en verantwoord worden (rechtmatigheid)

Omdat middelen die door de GMR zijn binnengehaald op één plek worden beheerd, vergroot dat de transparantie. Daarmee wordt het overzicht ook eenvoudiger en toegankelijker.

1.3 Het ontlast gemeenten en partners in de regio, omdat zij niet langer de rol van kassier op zich hoeven te nemen en geeft rol duidelijkheid.

Waar nu verschillende partijen waaronder provincie en divers gemeenten de kassiersfunctie vervullen voor binnengehaalde middelen, wordt dat straks vanuit één centrale plek gedaan.

2.1 Met het treffen van de aangepaste regeling moet ook de benoeming van het lid van het Algemeen Bestuur en het plaatsvervangend lid opnieuw formeel worden bekrachtigd.

De aanpassing van de regeling vraagt om het opnieuw formeel vaststellen van de afvaardiging van de gemeente in het algemeen bestuur. Het college stelt voor om de huidige samenstelling van het AB-lidmaatschap te continueren.

Kanttekeningen

1.1 De subsidiërende bevoegdheid moet door uw raad worden overgedragen

Omdat het treffen van een subsidieregeling een bevoegdheid is die is voorbehouden aan gemeenteraden, is het noodzakelijk dat de raden deze bevoegdheid overdragen aan de GMR. Hiermee wordt de collegeregeling omgevormd naar een zogenaamde gemengde regeling. Het gaat uitsluitend over de bevoegdheid voor de middelen (subsidies) voor zover die betrekking hebben op de opgaven voor de GMR zoals die zijn opgenomen in de regionale agenda. En uitsluitend voor de middelen die door derden (denk aan Rijk, Europa) aan de GMR worden uitgekeerd.

1.2 Met de bevoegdheid om subsidies te kunnen verstrekken moet de GMR ook de mogelijkheid voor bezwaar en beroep organiseren.

Het verkrijgen van de bevoegdheid voor subsidieverdeling betekent dat de GMR o.a. een bezwaarschriftenprocedure moet inrichten. Voor het inrichten van een bezwaarschriftenprocedure zal capaciteit en tijd moeten worden vrijgemaakt.

Financiën

Het is niet te verwachten dat deze wijziging invloed heeft op de inwonersbijdrage. De GMR heeft op dit moment niet voldoende capaciteit om beschikkingen af te geven en eventuele bezwaren te behandelen. Het regiobureau werkt hard om de bedrijfsvoering op orde te krijgen omdat de GMR in middelen en menskracht de afgelopen jaren gegroeid is. Maar omdat de subsidies, met daarin een percentage VAT-kosten, onder de nieuwe regeling bij de GMR binnen komen, is er dekking om de bedrijfsvoering op dat punt te versterken. Het feit dat de GMR voortaan de subsidies gaat verstrekken zal dus niet leiden tot hogere kosten. Deze middelen blijven op dit moment bij de kassier, terwijl de GMR ook nu al een deel van het werk moet (laten) doen, zoals bijvoorbeeld de accountantscontrole

Uitvoering

Om de omvorming van college- naar gemengde regeling mogelijk te maken is één en ander in de regeling aangepast. De belangrijkste wijzigingen van de huidige GR, waarmee de huidige regeling een gemengde regeling wordt, lichten we hieronder toe. De overige wijzigingen zijn te vinden op het bijgaande Wijzigingenblad.

1 Aanpassen artikel 6 Bevoegdheden, eerste lid

Raadsvoorstel

Voor het vaststellen van subsidieregelingen en het verstrekken van subsidies is het nodig dat de GMR de bevoegdheid krijgt om subsidieverordeningen vast te stellen. Daarbij zijn twee punten van belang:

1. De verordenende bevoegdheid is een bevoegdheid van de gemeenteraden, alleen de gemeenteraad kan deze bevoegdheid overdragen.
2. Omdat het om delegatie van bevoegdheden gaat - de raden raken deze bevoegdheid hierdoor kwijt - moet de bepaling in de GR zo strak mogelijk worden geformuleerd.

Het voorstel is artikel 6 eerste lid van de regeling te wijzigen. Dit artikel 6 eerste lid luidt nu:
Artikel 6 Bevoegdheden, eerste lid:
De gemeenten dragen geen bevoegdheden over aan de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, met uitzondering van de bevoegdheid van de colleges om een subsidie te verstrekken aan de Stichting The Economic Board.

Wijzigingsvoorstel Artikel 6 Bevoegdheden eerste lid:
De gemeenten dragen geen bevoegdheden over aan de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, met uitzondering van de bevoegdheid om wettelijke voorschriften vast te stellen die regelen voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt en de bevoegdheid tot het verstrekken van subsidies, voor zover deze bevoegdheid toeziet op de uitvoering van de in artikel 5 genoemde taken.

Met de voorgestelde wijziging kan ook de subsidieverstrekking aan The Economic Board geregeld worden, dit hoeft niet meer apart in de GR te worden benoemd.

2 Aanpassen artikel 7 Samenstelling algemeen bestuur, tweede, derde en vierde lid
Uitgangspunt bij deze wijziging van de samenwerkingsvorm is dat de huidige samenwerkingsstructuur ongewijzigd blijft. Het voorstel is geen verandering aan te brengen in de bemensing van AB en DB evenals de rol van de RegioAgendacommissie. De leden van het algemeen bestuur worden voortaan door de gemeenteraad benoemd en ontslagen.

Dit vergt een aanpassing van artikel 7 Samenstelling algemeen bestuur, tweede, derde en vierde lid, waar “college” wordt vervangen door “gemeenteraad” en opgenomen wordt dat de leden zowel uit de gemeenteraad als het college afkomstig kunnen zijn.

3 Aanpassen artikel 9 Taken en bevoegdheden algemeen bestuur
De keuze voor het toekennen van de gevraagde bevoegdheid betekent dat gemeenteraden een klein gedeelte van haar bevoegdheden overdragen aan de GMR. Dit vergt een toevoeging “g” aan artikel 9 lid 2 van de GR.
De toevoeging luidt:
1. Het algemeen bestuur is in ieder geval bevoegd tot:
..
g. het vaststellen van wettelijke voorschriften die regelen voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt en het verstrekken van subsidies.

Bijlage(n)
1. Aanbiedingsbrief Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem Nijmegen
2. (Nieuwe) Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem Nijmegen
3. Wijzigingenblad
4. Q&A opgesteld door de GMR

Raadsvoorstel

Mook, 10 juni 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris
drs. W. Mariman

De burgemeester
I.M. van Dijk