Raadsvoorstel

Onderwerp:	Algemene plaatselijke verordening 2023
Portefeuillehouder:	G. van Grootheest
Datum college besluit:	31 oktober 2023
Behandelend ambtenaar:	Maarten Goverde
Registratienummer:	GZDGCB1169486/1178501

Inleiding:

Jaarlijks vindt er rond de zomerperiode een ambtelijke evaluatie plaats, wordt een eventuele nieuwe model- APV van de VNG beoordeeld en volgt indien nodig en gewenst een actualisatie van de APV. Dit jaar staat de actualisatie van de APV in het teken van de Omgevingswet (hierna: Ow). Op 1 januari 2024 treedt de Ow in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de Algemene plaatselijke verordening (APV), omdat de APV ook regels bevat over de fysieke leefomgeving. Tot 2031 is er een overgangsfase waarin inhoudelijke aanpassing tot stand moet komen. Met ingang van 1 januari 2024 moet de APV al wel technisch zijn aangepast aan de Ow. In verband daarmee hebben wij de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de Model-APV geactualiseerd, zodat vanaf januari 2024 doorgewerkt kan worden met de APV. Naast de benodigde wijzigingen voor de Ow zijn er een klein aantal artikelen gewijzigd om de APV op te schonen en te verduidelijken In lijn met eerdere afspraken is de model-APV van de VNG zoveel mogelijk als uitgangspunt gehanteerd. Ook zijn de ambtelijke wensen en ontwikkelingen op grond van wet- en regelgeving meegenomen in het proces.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. De Algemene plaatselijke verordening Culemborg 2023 (GZDGCB1169486/1173846) met als ingangsdatum 1 januari 2024, vast te stellen.;

2. In afwijking van het eerste lid de artikelen 4:1 tot en met 4:5a in werking treden op 31 december 2023.;

3. De Algemene plaatselijke verordening Culemborg 2022 (GZDGCB678738/678999) op 1 januari 2024 in te trekken.

Argumenten:
In de APV worden diverse artikelen gewijzigd. Hieronder is aangegeven welke artikelen dat zijn en wat de reden is.

1.1. In de artikelen 1:1, 2:10 t/m 2:12, 2:46, 5:6, 5:20, 5:24 en 5.25 worden grondslagen en formele verwijzingen als gevolg van de Ow geactualiseerd.

In de genoemde artikelen worden grondslagen en formele verwijzingen geactualiseerd als gevolg van de Ow. In de was-wordt tabel zijn de artikelen benoemd. Een aantal lichten wij vanwege het bijzondere karakter hier toe.

In Artikel 1:1 wordt een definitie van beperkingengebiedactiviteit opgenomen, waarbij wordt verwezen naar de bijlage, onder A, bij de Ow. Dit begrip komt voor in diverse artikelen van de APV. Volgens genoemde bijlage is een beperkingengebied een bij of krachtens de wet aangewezen gebied waar vanwege de aanwezigheid van een werk of object regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat werk of object. Een beperkingengebiedactiviteit is een activiteit binnen een beperkingengebied

In diverse artikelen van de APV staat dat een verbod niet van toepassing is op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de waterschapskeur of de provinciale wegenverordening of het provinciaal wegenreglement. Dat wordt dan vervangen door de tekst dat het verbod niet van toepassing is op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Ow, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening.

1.2. De artikelen 1:2, 1:4, 1:5 en 1:6 zijn niet van toepassing op een omgevingsvergunning.
In deze onderdelen wordt opgenomen dat de artikelen (artikelen 1:2 en 1:4) of het eerste lid (artikelen 1:5 en 1:6) niet van toepassing is op een omgevingsvergunning. Voor vergunningen of ontheffingen die een omgevingsvergunning zijn, geeft de Ow een uitputtende regeling voor de in deze artikelen geregelde onderwerpen: over de beslistermijnen in de paragrafen 16.5.2 en 16.5 3 van de Ow, over het nakomen van de voorschriften in artikel 5.5 van de Ow (eventueel in samenhang met artikel 22.8 van de Ow en artikel 2.1a van het Omgevingsbesluit), voor wie de omgevingsvergunning geldt in artikel 5.37 van de Ow en over intrekking of wijziging van een omgevingsvergunning in paragraaf 5.1.5 van de Ow.

1.3 In artikel 2:71 wordt definitie van consumentenvuurwerk gewijzigd.
In dit onderdeel wordt de definitie van consumentenvuurwerk aangepast in artikel 2:71. In artikel 5.43 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet wordt het Vuurwerkbesluit gewijzigd. De definitie van consumentenvuurwerk vervalt. Overal waar consumentenvuurwerk staat wordt dit in het Vuurwerkbesluit vervangen door ‘vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik’. Voor de toepassing van de APV wordt het begrip consumentenvuurwerk gehandhaafd. De verwijzing naar het Vuurwerkbesluit wordt vervangen door bovengenoemde definitie.

1.4 In artikelen 4:1 en 4:5 worden grondslagen en formele verwijzingen als gevolg van de Ow geactualiseerd.
Deze onderdelen strekken ertoe de bepalingen over het voorkomen of beperken van geluidhinder en hinder door verlichting binnen of vanuit inrichtingen te handhaven. Op grond van artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet kunnen de artikelen 4:1 tot en met 4:5a van de APV uiterlijk tot het einde van de overgangsperiode blijven gelden. Voor handhaving van de status quo moet de wetgeving zoals die vóór de inwerkingtreding van de Ow geldt, dus van toepassing blijven. Het gaat om de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder zoals deze luidden direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Ow. Omdat in

verschillende artikelen wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit milieubeheer is daarvan een definitie opgenomen in artikel 4:1. Voor de andere genoemde wet- en regelgeving is de toevoeging in het betreffende artikel opgenomen (in artikel 4;1 en in artikel 4:5 van de APV).

1.5 Artikel 4:10 is aangepast omdat er verwezen werd naar oude wetgeving.
In de definities van artikel 4:10 wordt nog verwezen naar de bebouwde kom als bedoeld in de boswet. De boswet is sinds 1 januari 2017 opgegaan in de Wet natuurbescherming. Ter verduidelijking is de definitie gelijkgetrokken met de definitie van de bebouwde kom in artikel 1:1 van de APV.

1.6 Artikel 4:15 is aangepast omdat verbod op hinderlijke of gevaarlijke is opgenomen in de Ow.
In dit onderdeel wordt artikel 4:15, tweede lid, aangepast. Het verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame is niet van toepassing in gevallen waarin een omgevingsvergunning is verleend en het gevaar en de hinder zijn betrokken bij de afweging.

1.7 In Artikel 4:17 wordt de definitie van kampeermiddel aangepast.
In dit onderdeel wordt de definitie van kampeermiddel in artikel 4:17 aangepast. Door de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, die gelijktijdig met de Ow in werking treedt, worden bouwwerken in gevolgklasse 1 vergunningvrij (bouwtechnisch deel). Grondgebonden recreatiewoningen vallen onder gevolgklasse 1 en zouden met alleen een aanpassing van de verwijzing in artikel 4:17 onder het begrip kampeermiddel komen te vallen. Dat is ongewenst. Het moet gaan om een niet-grondgebonden onderkomen of voertuig, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

1.8 Artikel 2:29A zorgt ervoor dat de warmweer regeling definitief is.
Afgelopen jaren heeft er een proef plaatsgevonden in de gemeente. Hierin werd onderzocht of terrassen gedurende de zomerperiode met lekker weer langer open konden blijven. Vorig jaar heeft er een evaluatie plaatsgevonden van deze proef. Voor dit onderzoek is bij de politie, de Omgevingsdienst Rivierenland, de toezichthouders/boa's, het klantencontactcentrum, de wijkmanager en de manager van de binnenstad gevraagd of meldingen/(geluids)klachten binnen zijn gekomen over de warmweerregeling en hoe de ervaringen zijn geweest. Ook is tijdens het horeca-overleg van 2022 aan de (horeca)ondernemers gevraagd hoe zij de warmweerregeling hebben ervaren. Op basis van de evaluatie kunnen wij vaststellen dat er geen meldingen van overlast zijn binnengekomen en dat de ervaringen positief zijn. De warmweerregeling is in de huidige APV (2022) wéér als een proefbepaling opgenomen. Wij hebben de proefbepaling bewust twee jaar in de APV opgenomen om de betrouwbaarheid van het resultaat te vergroten. Er wordt nu gekozen om de proef af te sluiten en de warmweer regeling als definitief artikel op te nemen in de APV.

2.1 Artikel 4.1 tot en met 4:5a gaan één dag voor inwerking treding Ow in.
De wijziging van de APV voorziet erin dat de in dit besluit opgenomen technische wijzigingen van toepassing zijn op het tijdstip dat de Ow in werking treedt.
Artikelen 4:1 tot en met 4:5a wijken hiervan af. Zie de toelichting op die onderdelen. Artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet biedt overgangsrecht voor de op het moment van inwerkingtreding van de Ow van kracht zijnde APV-bepalingen over geluidhinder en hinder door verlichting (de artikelen 4:1 tot en met 4:5a APV). Omdat de artikelen 4:1 en 4:5 wel technisch wijzigen, is voor de zekerheid bepaald dat deze wijzigingen in werking treden op de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Ow.

Kanttekeningen:

N.v.t.

Kosten, Baten, Dekking:

Er zijn geen financiële consequenties.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Het voorstel kan binnen de bestaande capaciteit en middelen van het Team Veiligheid.

Communicatie en Burgerparticipatie:

De APV 2023 wordt gepubliceerd op de website www.decentrale.regelgeving.overheid.nl. Op de website van de gemeente Culemborg komt een link te staan naar de APV. De vastgestelde APV wordt toegestuurd aan de diverse belanghebbenden zoals politie, OM, Waterschap, provincie en interne betrokkenen.

Bijlagen:

1. GZDGCB 1169486/1178636, Apv 2023 schone versie
2. GZDGCB 1169486/1169493, Was-wordt-tabel APV_19-10-2023 1.0
3. GZDGCB 1169486/1180775, Getekende Algemene Plaatselijke Verordening 2022

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB 1169486/1178501

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

1. De Algemene plaatselijke verordening Culemborg 2023 (GZDGCB1169486/1173846) met als ingangsdatum 1 januari 2024, vast te stellen.;

2. In afwijking van het eerste lid de artikelen 4:1 tot en met 4:5a in werking treden op 31 december 2023.;

3. De Algemene plaatselijke verordening Culemborg 2022 (GZDGCB678738/678999) op 1 januari 2024 in te trekken.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 7 december 2023.

De griffier, De voorzitter

D. van der Harst G. van Grootheest