Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

Onderwerp
Regiovisie norm voor opdrachtgeverschap 10 voor de jeugd

Beslispunten
1. In te stemmen met de regiovisie Norm voor Opdrachtgeverschap 'Een 10 voor de Jeugd'

Inleiding
Er zijn in de afgelopen twee tot drie jaar verschillende rapporten verschenen over het functioneren van de jeugdhulp in Nederland, sinds de verantwoordelijkheid voor jeugdzorg per 1 januari 2015 naar gemeenten is gegaan. Het kabinet vindt het, mede op basis van die rapporten, noodzakelijk dat de samenwerking tussen gemeenten in de regio's versterkt wordt.

Om te laten zien dat er geen vergaande wettelijke bepalingen nodig zijn, om gemeenten met elkaar te laten samenwerken, is de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) door gemeenten zélf ontwikkeld, en vervolgens tijdens de ledenraadpleging van de VNG in juni 2020 aangenomen.

Centraal in de Norm van Opdrachtgeverschap staat de regiovisie. Regio's worden geacht om de regiovisie invulling te geven aan de hand van een achttal vraagstukken die in de Norm voor Opdrachtgeverschap beschreven staan. Op basis hiervan legt de jeugdregio afspraken vast over dat én hoe gemeenten willen samenwerken binnen de jeugdregio. Ook bepalen zij een richting over wat de regio op de langere termijn samen doet en hoe de beschikbaarheid van benodigde jeugdhulpfuncties geborgd wordt. Een belangrijk onderdeel in de norm is enerzijds de verbinding met bovenregionale jeugdhulpfuncties en anderzijds de aansluiting op het lokale beleid en gemeentelijke toegang.

In de aangenomen VNG-resolutie is ook afgesproken dat gemeenten de regiovisie laten vaststellen door de gemeenteraden.

Wat willen we bereiken
De samenwerkingsafspraken voor inkoop jeugdhulp op een duurzame en niet-vrijblijvende wijze vast te leggen en het commitment voor regionale samenwerking te bekrachtigen

Argumenten
1.1 Veel van de vraagstukken voor de regiovisie zijn in de periode 2020-2021 al uitgewerkt binnen Een 10 voor de Jeugd:
De netwerksamenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp tussen de gemeenten is in juni 2020 vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst voor onbepaalde tijd. Daarmee wordt voorzien in een niet-vrijblijvende governance. Per 1 januari 2021 is ook de gemeente Veldhoven toegetreden. De inhoud en belangrijkste thema's van deze samenwerking zijn vastgelegd in een meerjarig programmaplan.

1.2 Er is medio 2021 een inkoopstrategie jeugdhulp vastgesteld:
Hierin is de jeugdhulp opgedeeld naar vijf segmenten en zijn per segment de ambities, doelstellingen en opgaves vastgelegd over de inkoop van jeugdhulp. Ook de keuzes over welke jeugdhulpfuncties op welke schaalgrootte ingekocht worden zijn daarbij opnieuw tegen het licht gehouden en onderbouwd. Om invulling te geven aan het regionaal opdrachtgeverschap en de nieuwe overeenkomsten met de jeugdhulpaanbieders per 1 januari 2022, zijn per segment ook keuzes gemaakt over de volgende inkoopinstrumenten:

- De contractvormen
- De bekostigingsmodellen en uitvoeringsvarianten
- De toeleiding en het toegangsmanagement
- Het leveranciers- en contractmanagement

1.3 Op niveau van de jeugdhulpregio Zuidoost Brabant, 21 voor de Jeugd zijn de periode 2020-2021 ook reeds hernieuwde afspraken gemaakt in het werkplan 21 voor de jeugd en een dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Eindhoven, over de regionale samenwerking en inkoop van de jeugdhulpfuncties Gesloten Jeugdzorg (JeugdzorgPlus), Veilig Thuis, Jeugdbescherming en -reclassering, en Spoedeisende Zorg (crisisdienst jeugd):
Binnen '21 voor de Jeugd' is dit deel van de regiovisie uitgewerkt. In de regiovisie wordt gesproken over 'bi-regionale' en 'bovenregionale' taken of functies. Bi-regionaal heeft dan betrekking op hoe de twee samenwerkingsverbanden binnen Zuidoost-Brabant (Samen voor de Jeugd en Een 10 voor de Jeugd) de inkoop van jeugdhulp vormgegeven hebben. Bovenregionaal gaat over de functies en taken die door of namens de regio Zuidoost-Brabant op een nog grotere schaal georganiseerd en uitgevoerd worden.

1.4 Binnen de regio Een 10 voor de jeugd werd al voldaan aan de Norm van Opdrachtgeverschap:
De regiovisie is voor onze regio een aanvullend document, waarin specifieker en explicieter ingegaan wordt op de invulling van de regionale en bovenregionale samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp en het regionaal opdrachtgeverschap, uitgewerkt aan de hand van de acht vraagstukken die in de Norm van Opdrachtgeverschap benoemd zijn.

1.5 Het in overleg treden met zorgaanbieders, ervaringsdeskundigen en ketenpartijen is, ook zonder de Norm voor Opdrachtgeverschap, al een vast onderdeel van de werkwijze binnen de netwerksamenwerking Een 10 voor de jeugd:
Voor zowel het programmaplan als de inkoopstrategie is er een intensief proces doorlopen van ruim twee jaar. Zo is er met elkaar binnen de gemeenten veelvuldig gesproken, over de ambitie en de focus van onze samenwerking. Daarnaast zijn er tal van werkgroepen georganiseerd met aanbieders waarin verschillende thema's en samenwerkingsvormen geanalyseerd en besproken werden. Tegelijkertijd hebben we met ervaringsdeskundigen gesproken over hun kijk op zaken. Dit samen heeft geresulteerd in het programmaplan en de nieuwe inkoopstrategie, en nu dus ook in de voorliggende regiovisie.

1.6 In november 2021 is de regiovisie door het programmateam opgeleverd en vastgesteld in het bestuurlijk platform Een 10 voor de Jeugd, het bestuurlijke gremium binnen onze netwerksamenwerking bestaande uit de 11 wethouders jeugd.

2.1 Met de in juni 2020 aangenomen VNG-resolutie is afgesproken dat de regiovisie door gemeenteraden vastgesteld wordt:
De regiovisie betreft het 'dat' en 'hoe' met betrekking tot de regionale samenwerking en opdrachtgeverschap rondom de inkoop van jeugdhulp. Samenwerking en goed opdrachtgeverschap zijn cruciaal om de ambitie en doelstellingen uit de Norm voor Opdrachtgeverschap waar te maken. Om de doelstellingen te kunnen behalen, leggen gemeenten duurzame afspraken vast over de samenwerking binnen de jeugdregio. Ook bepalen zij een richting over wat de regio, op de langere termijn samen doet en waar zij naartoe werkt. Een belangrijk onderdeel in de norm is het dat en hoe

met betrekking tot de verbinding met het lokale beleid én de (lokale) toegang, echter gaat deze niet over de invulling of uitvoering van het lokale beleid of de lokale toegang tot jeugdhulp.

Kanttekeningen

1.1 De ministerraad heeft in reactie op de Norm van Opdrachtgeverschap, de regiovisie als verplichting opgenomen in een wetsvoorstel, waarin bovendien regionale samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp wettelijk verplicht gesteld wordt:
Dit wetsvoorstel (Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen) is in maart 2021 door de ministerraad vastgesteld en aangeboden voor verdere behandeling in onder andere de Tweede Kamer. Het is nu aan de Tweede Kamer om het wetsvoorstel op hun agenda te zetten, te bespreken en erover te stemmen. Als dit wetsvoorstel met de huidige tekst aangenomen wordt, worden gemeenten vanaf 2023 verplicht om bij de inkoop van specialistische zorg regionaal samen te werken en hiervoor een niet-vrijblijvende governance op in te richten. Gemeenten krijgen vervolgens tot 1 januari 2024 de tijd om aan deze opdracht te voldoen. Het is nog onvoldoende duidelijk op welke wijze 'jeugdregio' binnen dit wettelijke kader uitgelegd gaat worden. Kunnen gemeenten hierin zelf keuzes maken of wordt de indeling van de regio's opgelegd. Als dat laatste het geval is, bestaat de kans dat vastgehouden wordt aan de bij het ingaan van de Jeugdwet op 1 januari 2015 oorspronkelijke indeling naar 42 jeugdzorgregio's. Voor de gemeenten binnen Een 10 voor de jeugd betekend dit dat de regionale samenwerking weer opgeschaald moet worden naar de 21 gemeenten in Zuidoost Brabant

Wat gaan we daarvoor doen
De regiovisie heeft geen aanvullende operationele consequenties of aanvullende vervolgacties nodig. Met de vaststelling wordt in de basis voldaan aan de opdracht die de samenwerkende gemeenten vanuit de Norm voor Opdrachtgeverschap meegekregen hebben en vormt een aanvulling op het programmaplan en de regionale inkoopstrategie. Zaken die om opvolging vragen, zijn daarin voldoende geborgd.

Op 19 januari is de Norm voor Opdrachtgeverschap toegelicht in een regionale raadsbijeenkomst Een 10 voor de Jeugd

Bijlagen:
Regiovisie Norm van Opdrachtgeverschap Een 10 voor de Jeugd

Geldrop,

N.J.H. Scheltens
secretaris

J.C.J. van Bree
burgemeester