

Raadsvoorstel

Commissievergadering

Titel	: Ruimte
Portefeuillehouder/Teamleider	: Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor de bouw en het gebruik van een pluimveestal aan Abbendijk 2 Nijeberkoop
Extern zaak ID (zaakcode)	: L. Edema/W. Buijs
	: Z2023-00006764

Datum collegevergadering

11 november 2025

Voorgesteld besluit

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw en het gebruik van een pluimveestal op het perceel behorende bij Abbendijk 2 Nijeberkoop.

Openbaar

Ja, passief via openbaar verslag

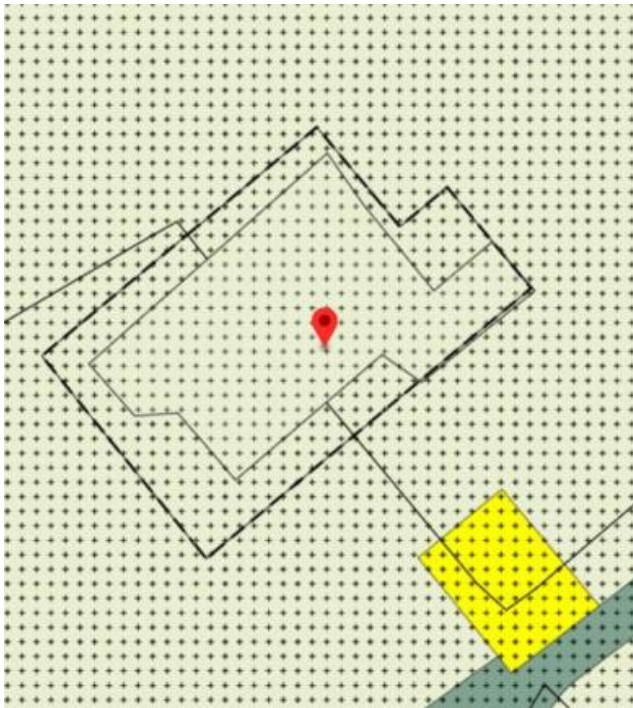
Inleiding

Op 27 december 2023 hebben we een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen (bijlage 1) voor de bouw en het gebruik van een pluimveestal op het perceel behorende bij Abbendijk 2 Nijeberkoop (figuur 1). Het betreft (nog) een procedure onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), van voor de Omgevingswet.

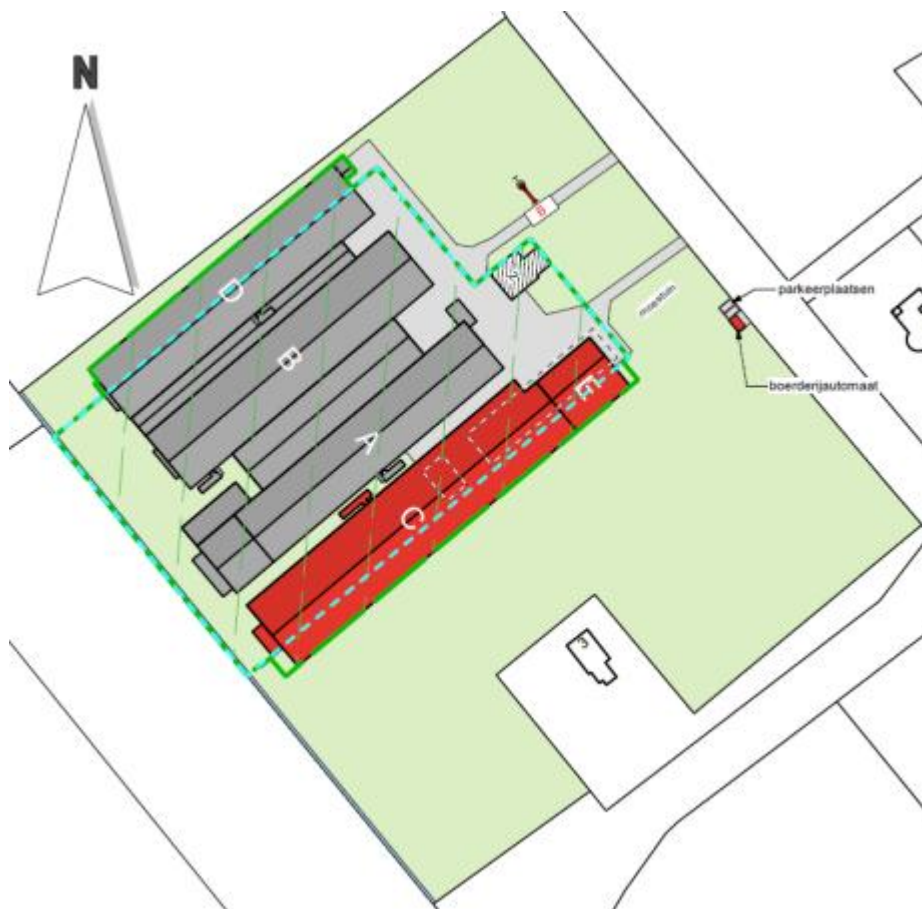
Initiatiefnemer exploiteert aan de Abbendijk 2 in Nijeberkoop een pluimveebedrijf waar vleeskuikens worden gehouden. Als gevolg van ontwikkelingen in de maatschappij en markt heeft de initiatiefnemer besloten te gaan werken volgens het 'Beter Leven 1 ster'-concept van de Dierenbescherming. De grote retailers in Nederland zijn vanaf 1 januari 2023 alleen nog pluimveevlees als versproduct gaan verkopen dat volgens het 'Beter Leven 1 ster'-concept is geproduceerd.

Om te kunnen voldoen aan de eisen die gesteld worden om in aanmerking te komen voor het 'Beter Leven 1-ster Keurmerk' is de initiatiefnemer voornemens verschillende aanpassingen te doen aan de stallen, zoals het realiseren van overdekte uitlopen (stal A, B en D) en het verlengen van stal A (figuur 2). Dit is toegestaan binnen de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan.

Een van de stallen (stal C) zal worden gesloopt en worden vervangen door nieuwbouw. Met dit plan krijgen de dieren meer leefruimte tot hun beschikking. Daarnaast krijgen ze de beschikking over daglicht en buitenlucht. Deze stal komt deels buiten het bouwvlak en is daardoor in strijd met de bouwregels uit het vigerende bestemmingsplan (figuur 2).



Figuur 1. Situering perceel Abbendijk 2 Nijeberkoop



Figuur 2. Gewenste situatie Abbendijk 2 Nijeberkoop

Argumenten

1.1. Voor het verlenen van de vergunning is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk

Een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is een instemming van een bestuursorgaan anders dan het bevoegde bestuursorgaan voor het verlenen van de omgevingsvergunning. In dit geval is het college bevoegd gezag en is instemming van uw gemeenteraad nodig. De vvgb/instemming is noodzakelijk omdat er met de omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan dat uw raad heeft vastgesteld.

Uw raad heeft op 18 december 2012 besloten categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen van de raad niet nodig is en hierin het besluit aan het college te laten. Het project past niet binnen één van de aangewezen categorieën van gevallen. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dan ook een verklaring van geen bedenkingen van uw raad nodig.

In het besluit van 18 december 2012 van de raad is de volgende categorie aangewezen waarbij de raad geen definitieve verklaring van geen bedenkingen hoeft af te geven: die gevallen waarbij "geen zienswijzen tegen een ontwerp omgevingsvergunning/ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn ingediend".

Met andere woorden: als er geen zienswijzen op de ontwerp-omgevingsvergunning en/of ontwerp-vvgb worden ingediend, zal de omgevingsvergunning zonder (nogmaals) de tussenkomst van uw raad, definitief worden verleend. Als er wel zienswijzen worden ingediend, zal er een definitieve-vvgb aan uw raad worden voorgelegd.

De verklaring van geen bedenkingen

Wanneer vvgb nodig

Het college van B&W kan met een omgevingsvergunning toestaan dat een project afwijkt van het bestemmingsplan/de beheersverordening. In sommige gevallen is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Als de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is, is in beginsel ook een vvgb van de gemeenteraad vereist. Het college kan alleen een vergunning verlenen nadat de gemeenteraad deze vvgb heeft afgegeven¹.

Wat 'verklaart' de gemeenteraad

Met de vvgb verklaart de raad dat het geen bedenkingen heeft tegen het plan. Met andere woorden: dat uw raad kan instemmen met het afwijken van het bestemmingsplan/de beheersverordening. Zonder deze instemming, kan het college de vergunning niet verlenen. De vvgb/instemming is nodig omdat er met de omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan/de beheersverordening die uw raad heeft vastgesteld.

Toetsingskader vvgb – goede ruimtelijke ordening

Het toetsingskader voor een vvgb en een omgevingsvergunning is 'een goede ruimtelijke ordening'. Als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening dan kan de gemeenteraad een vvgb afgeven en het college de omgevingsvergunning verlenen. Voor omgevingsvergunningaanvragen waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is, moet ter motivering van het besluit (de omgevingsvergunning), een goede ruimtelijke onderbouwing aanwezig zijn².

Met het criterium 'een goede ruimtelijke ordening' wordt onder meer beoogd een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te waarborgen. In de ruimtelijke onderbouwing wordt voor verschillende aspecten in kaart gebracht of er met het initiatief (nog steeds) sprake is van een goede ruimtelijke ordening en dus een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de onderbouwing worden, naast wet- en regelgeving en gemeentelijk beleid ook verschillende milieuaspecten rondom een initiatief in beeld gebracht. Bijvoorbeeld archeologie, cultuurhistorie, geur, geluid, flora en fauna, waterhuishouding, externe veiligheid, luchtkwaliteit, en bodemkwaliteit. Hieruit moet blijken of het initiatief goed is in te passen op de locatie en er geen belemmeringen zijn.

1.2. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er in de nieuwe situatie sprake is van een goede ruimtelijke ordening

Bij de aanvraag om de omgevingsvergunning hebben wij een ruimtelijke onderbouwing voor het project ontvangen (bijlage 3). Hieruit blijkt dat er sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening wanneer de nieuwe stal buiten het bouwvlak wordt gerealiseerd.

Kanttekeningen

1.1. Voor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning is een natuurvergunning van de provincie Fryslân vereist

Met dit plan is sprake van intern salderen. Uit de bijgevoegde AERIUS-berekening blijkt dat er geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt op Natura 2000-gebieden. Het initiatief heeft daardoor, ook in combinatie met andere plannen, geen significante gevolgen voor deze gebieden. Omdat intern salderen in dit geval vergunningsplichtig is, is op 11 juni 2025 een separate aanvraag voor een Natura 2000-activiteit ingediend bij de provincie Fryslân. In de omgevingsvergunning is de voorwaarde opgenomen dat pas uitvoering kan worden gegeven aan dit plan op het moment dat de natuurvergunning door de provincie Fryslân is verleend. Op deze manier kan de gemeente voorliggende vergunningaanvraag onder voorwaarde afronden.

Financiële toelichting

Met de aanvrager van de omgevingsvergunning is een planschadeverhaalovereenkomst gesloten. Op grond hiervan moet de aanvrager de mogelijke planschade die voor tegemoetkoming door de gemeente in aanmerking komt en die het effect is van de te verlenen omgevingsvergunning aan de gemeente vergoeden.

¹ Artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met art. 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht.

² Artikel 2.12 lid 1, onderdeel a, onder 3° Wabo.

Sustainable Development Goals (SDG's)



Inwonersparticipatie

Op 28 december 2022 is een omgevingsdialoog georganiseerd door de initiatiefnemers. De omgevingsdialoog is bewust laagdrempelig opgezet met de mogelijkheid tot inloop, kennis nemen van de plannen aan de hand van een presentatie en het stellen van vragen of maken van opmerkingen. Voor de dialoog zijn de directe omwonenden uitgenodigd die direct zicht hebben op de nieuw te bouwen stal (C). Daarnaast waren twee adviseurs van Agra-Matic aanwezig.

Op 14 februari 2023 heeft een tweede bijeenkomst plaatsgevonden met omwonenden die eerder verhinderd waren. De initiatiefnemer heeft het plan toegelicht. Omwonenden hebben kennisgenomen van het plan en vragen kunnen stellen.

Publicatie voor bekendmaking

Op 22 december 2023 heeft de gemeente Ooststellingwerf een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor de bouw en het gebruik van een pluimveestal op het perceel behorende bij Abbendijk 2 Nijeberkoop.

Op 16 december 2025 wordt de gemeenteraad het besluit voorgelegd een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw en het gebruik van een pluimveestal op het perceel behorende bij Abbendijk 2 Nijeberkoop. Onder voorwaarde dat de verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven, kan de vergunning worden verleend. De ontwerpvergunning zal voor zes weken ter inzage worden gelegd.

Vervolg

Planning & communicatie

De ontwerp-omgevingsvergunning en de stukken die daarbij horen zoals de ruimtelijke onderbouwing worden voor zes weken ter inzage gelegd. Vooraf aan deze terinzagelegging wordt een kennisgeving hiervan bekend gemaakt.

Evaluatie

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris

, burgemeester.

Bijlagen

1. Ingediende aanvraag omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing inclusief bijlagen
3. Ontwerp-omgevingsvergunning

Geheime stukken

N.v.t.

Extern zaak ID (zaakcode) : Z2023-00006764

De raad van de gemeente Ooststellingwerf;

nr.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 november 2025;

gelet op artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3°, artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;

overwegende dat,

1. Op 18 december 2012 is besloten om categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen van de raad, als bedoeld in artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht, niet nodig is en in deze categorieën de beslissing aan burgemeester en wethouders te laten.
2. Als categorie van gevallen zoals bedoeld onder 1. is aangewezen die gevallen waarbij “geen zienswijzen tegen een ontwerp omgevingsvergunning/ ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn ingediend. In die gevallen “hoeft de raad geen definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven”.
3. Het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Besluit

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw en het gebruik van een pluimveestal op het perceel behorende bij Abbendijk 2 Nijeberkoop.

Besloten in de openbare vergadering van 16 december 2025.

, griffier.

, voorzitter.