

**Raadsvergadering
22-02-2022**

Documentnummer:

Zaaknummer: Z/21/014470

Voorstel tot Vaststellen Omgevingsvisie Maasgouw

Van:	<i>College (portefeuillehouder Snijckers)</i>
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. In te stemmen met de Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen "Omgevingsvisie Maasgouw", d.d. 14 december 2021; 2. De Omgevingsvisie Maasgouw gewijzigd vast te stellen met in acht neming van de wijzigingen zoals opgenomen in de nota onder besispunt 1; 3. De Structuurvisie Maasgouw 2030 in te trekken.
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> 1. De Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen d.d. 14 december 2021. 2. Ontwerp-Omgevingsvisie Maasgouw d.d. 21 september 2021 3. Geanonimiseerde zienswijzen 4. Voorzet tekstuele aanpassingen in ontwerp-Omgevingsvisie n.a.v. nota van antwoord op zienswijzen en ambtelijke wijzigingen. 5. Voorzet aanpassingen matrix in ontwerp-Omgevingsvisie n.a.v. nota van antwoord op zienswijzen en ambtelijke wijzigingen. <u>Ter inzage:</u>

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*



Toelichting

Voorstel tot Vaststellen Omgevingsvisie Maasgouw

Inleiding:

In 2019 is, als onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet in Maasgouw, het plan van aanpak voor de Omgevingsvisie Maasgouw met de gemeenteraad vorm gegeven. Vervolgens is in een aantal fases gewerkt aan het opstellen van onze omgevingsvisie. In 2021 heeft de conceptvisie vorm gekregen en is deze met diverse partijen gedeeld, gepresenteerd en besproken. Dit heeft geleid tot een ontwerp omgevingsvisie. De ontwerp Omgevingsvisie Maasgouw heeft van 24 september 2021 tot en met 4 november 2021 ter inzage gelegen. Nu wordt de Omgevingsvisie Maasgouw ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.

Het college van burgemeester en wethouders bereidt de omgevingsvisie voor (Gemeentewet, artikel 160, lid 1, onder b). De gemeenteraad stelt de Omgevingsvisie Maasgouw vast (Omgevingswet, artikel 3.1).

Beslispunten:

De raad wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met de Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen "Omgevingsvisie Maasgouw", d.d. 14 december 2021;
2. De Omgevingsvisie Maasgouw gewijzigd vast te stellen met in acht neming van de wijzigingen zoals opgenomen in de nota onder beslispunt 1;
3. De Structuurvisie Maasgouw 2030 in te trekken.

Argumenten:

1.1

De ingediende zienswijzen geven aanleiding tot aanpassing van de omgevingsvisie.

Van 24 september 2021 tot en met 4 november 2021 heeft de ontwerpvisie voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon eenieder een zienswijze indienen. Tijdens deze periode zijn er 24 zienswijzen ingediend. Een deel van de zienswijzen geeft aanleiding tot het aanpassen van de omgevingsvisie.

Verder zijn enkele onvolkomenheden ontdekt in de ontwerp omgevingsvisie. Ook deze geven aanleiding tot het aanpassen van de omgevingsvisie.

Kortheidshalve wordt verwezen naar de bijgevoegde Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen "Omgevingsvisie Maasgouw" in **bijlage 1**. Daarin is een overzicht van de ingediende zienswijzen en bijbehorende reactie opgenomen evenals de door te voeren ambtshalve wijziging.

2.1

In de ontwerp-Omgevingsvisie Maasgouw is in hoofdstuk 2 het proces van de totstandkoming van de omgevingsvisie beschreven. Deze beschrijving willen we hier niet herhalen.

Duidelijk is aangegeven wat onze basisprincipes zijn: ruimtelijke kwaliteit, gezondheid en duurzaamheid.

Per hoofdstuk is in de Omgevingsvisie aangegeven wat de belangrijkste aspecten hierin zijn.

Belangrijk om te vermelden: onze omgevingsvisie is een koersdocument en geeft richting aan onze fysieke leefomgeving voor de lange termijn. De visie geeft dus de ontwikkeling op hoofdlijnen aan. Het bevat strategische hoofdkeuzen van beleid voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn. De omgevingsvisie gaat dus niet in op specifieke casussen of op perceelniveau. Teveel aanpassingen op detailniveau doet afbreuk aan de strategische hoofdkeuzen in de visie. De uitwerking van de Omgevingsvisie Maasgouw vindt plaats via het Omgevingsplan of via mogelijke Programma's. De omgevingsvisie wordt periodiek herijkt omdat er wellicht (maatschappelijke) ontwikkelingen ontstaan die vragen om bijstelling van de visie, of om een bijstelling in de te maken keuzes.

In het in de visie beschreven proces blijkt dat inwoners, bedrijven, belangenorganisaties en ketenpartners op verschillende wijzen en momenten mogelijkheden hebben gehad de visie mee vorm te geven.

In de raads werkgroep Wonen/Omgevingswet is met enige regelmaat het onderwerp Omgevingsvisie aan de orde geweest.

Als bijlagen zijn voorzetten toegevoegd van de tekstuele aanpassingen op basis van de voorliggende Nota van antwoord op de zienswijzen en ambtelijke wijzigingen. Dit voor zowel de tekst van de Omgevingsvisie als de matrix in de visie.

3.1

Tegelijkertijd met de vaststelling van de omgevingsvisie moet de huidige structuurvisie Maasgouw 2030 worden ingetrokken.

Op 1 juli 2022 treedt (vooralsnog) de Omgevingswet in werking. Doel van de wet is dat het Omgevingsrecht 'eenvoudiger, efficiënter en beter' wordt. Hiervoor komen de verschillende regels op één plek.

Dat betekent dat op termijn een deel van het thematische gemeentelijke beleid opgaat in andere gemeentelijke documenten. Vanwege het vaststellen van de omgevingsvisie zullen nog niet veel documenten komen te vervallen.

Buiten de omgevingsvisie blijven ook onder andere beleidsdocumenten nog van kracht. Denk aan: Structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2018-2021, de Regionale Energiestrategie Noord- en Midden-Limburg, Gezondheidsbeleid, Nota Grondbeleid en het Afvalbeleid. Deze documenten geven uitvoering van de Omgevingsvisie en moeten (indien nodig) ook geactualiseerd kunnen worden. De omgevingsvisie heeft een langere planningshorizon.

Daarnaast blijft een aantal stukken van kracht omdat deze uiteindelijk pas in het omgevingsplan een plek krijgen. Het gaat om documenten waarin "fysieke regels" zijn vastgelegd. De omgevingsvisie is dat niet het juiste instrument om deze te vertalen, maar wel het omgevingsplan.

Voorbeelden hiervan zijn de Marktverordening, de Algemeen Plaatselijke Verordening en diverse andere verordeningen en beleidsregels. Daarvan wordt, in kader van voorbereidingen voor het omgevingsplan, nu onderzocht welke regels in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Vooruitlopend op het samenkomen van deze fysieke regels in het omgevingsplan willen we de bundeling van de fysieke regels die behoren tot de Omgevingswet en niet in de huidige bestemmingsplannen staan, bundelen in één document om op die manier de toetsing van initiatieven na de invoering van de Omgevingswet te vergemakkelijken.

Kantttekeningen:

Concrete kantttekeningen kunnen niet benoemd worden.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

De Omgevingsvisie Maasgouw is de basis voor de blik op de fysieke leefomgeving voor de komende jaren.

De visie heeft hiermee raakvlak met alle andere beleidsdocumenten die gerelateerd zijn aan de fysieke leefomgeving. Door het abstractieniveau van de visie zal de relatie afhankelijk van het beleidsveld dat het betreft sterker of minder sterk zijn.

Communicatie:

Op een aantal momenten in totstandkomingsproces van de Omgevingsvisie hebben inwoners en belangenvertegenwoordigers de mogelijkheid gekregen om aan te geven wat zij belangrijk vinden. Middels een enquête, bijeenkomsten voor belangenvertegenwoordigers en een openbare informatieavond is inbreng kunnen leveren.

De vastgestelde Omgevingsvisie Maasgouw wordt gepubliceerd in de Staatscourant, het Gemeentebblad, 't Waekblaad en op de gemeentelijke website. De Omgevingsvisie is voor een ieder beschikbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Financiën

De Omgevingsvisie kent geen directe financiële gevolgen.

De uitwerking van de fondsvorming kan mogelijke financiële gevolgen hebben.

Planning en uitvoering:

Op basis van artikel 16.26 van de Omgevingswet is afdeling 3.4 Awb van toepassing op de voorbereiding van een omgevingsvisie. Dat betekent dat de ontwerpvisie 6 weken ter inzage heeft gelegen waarbinnen eenieder een zienswijze kon indienen (artikel 16.23 Omgevingswet). De gemeenteraad neemt dan de zienswijzen mee bij de vaststelling van de omgevingsvisie (artikel 3.1 Omgevingswet).

De Omgevingswet is nog niet in werking getreden, maar over het vaststellen van de visie voor de inwerkingtreding van de wet is het volgende opgenomen in artikel 4.10 Invoeringswet Omgevingswet:

Een gemeentelijke omgevingsvisie die:

- a. voldoet aan de artikel 3.2 {beschrijving inhoud van de visie} en artikel 3.3 {doorwerking van voorzorgbeginsel, vervuiler betaalt, etc.} van de Omgevingswet, en;*
- b. voor de inwerkingtreding van artikel 3.1, eerste lid, van de Omgevingswet van kracht is of onmiddellijk na de inwerkingtreding van die bepaling van kracht wordt, geldt als een gemeentelijke omgevingsvisie als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Omgevingswet.*

Indien de visie dus voldoet aan deze twee artikelen dan hoeft uw raad die vaststelling niet nogmaals te bekrachtigen na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de Omgevingsvisie aan de genoemde eisen voldoet, wordt die gelijkgesteld met een Omgevingsvisie op basis van de Omgevingswet. Onze omgevingsvisie voldoet aan genoemde artikelen eisen zodat de omgevingsvisie voor de inwerkingtreding van de wet door de gemeenteraad kan worden behandeld.

Na vaststelling van de visie door uw raad, en publicatie van de vastgestelde visie treedt deze in werking. Tegen een omgevingsvisie staat geen beroep open.

Evaluatie

De uitwerking van de Omgevingsvisie Maasgouw vindt plaats via het Omgevingsplan. De omgevingsvisie zal ook periodiek herijkt worden omdat er wellicht(maatschappelijke) ontwikkelingen ontstaan die vragen om bijstelling van de visie, of om een bijstelling in de te maken keuzes.

Bijlagen:

1. De Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen d.d. 14 december 2021
2. Ontwerp-Omgevingsvisie Maasgouw d.d. 21 september 2021
3. Geanonimiseerde zienswijzen
4. Voorzet tekstuele aanpassingen in ontwerp-Omgevingsvisie n.a.v. nota van antwoord op zienswijzen en ambtelijke wijzigingen.
5. Voorzet aanpassingen matrix in ontwerp-Omgevingsvisie n.a.v. nota van antwoord op zienswijzen en ambtelijke wijzigingen.

Team: Fysiek Domein