Signed By: Bruinsma, W. <w.bruinsma@waadhoeke.nl>
18/11/2021 14:33:18 CET
ID: 49ea7b11-f001-4333-9e85-96eeac78bd57
Auth: Scribble

Signed By: Waanders, M.C.M. <m.waanders@waadhoeke.nl>
18/11/2021 15:08:46 CET
ID: 49ea7b11-f001-4333-9e85-96eeac78bd57
Auth: Scribble

GEMEENTE waadhoeke

AAN DE RAAD

Datum opgesteld	11 oktober 2021	**Behandelend ambtenaar**	W Feddema
Datum agendering	28 oktober 2021	**E-mailadres**	w.feddema@waadhoeke.nl
Onderwerp	Krediet voor sanering NABO Wjelsryp en aanleggen alternatieve route	**Telefoonnummer**	0654762311
Portefeuillehouder	B.Tol		

Samenvatting

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft het programma ‘Niet Actief Beveiligde Overwegen’ (NABO) geïnitieerd. Dit programma heeft tot doel om alle openbare en openbaar toegankelijke niet actief beveiligde overwegen en overpaden op het reizigersnet uiterlijk eind 2023 te hebben gesaneerd (indien noodzakelijk met alternatieve ontsluiting) of beveiligd.

In het kader van dat programma heeft ProRail de Gemeente Waadhoeke benaderd om mee te werken aan het opheffen van een tweetal NABO’s, die zijn gelegen in onze gemeente. Het gaat hierbij om de overweg te Wjelsryp, gelegen in de spoorweg Leeuwarden-Harlingen en de overweg te Deinum, gelegen in dezelfde spoorweg.

In verband met het saneren van beide hiervoor genoemde overwegen is gekeken naar alternatieven met als doel de functie van de verbindingen in stand te houden.

De deelnemende partijen, ProRail, provincie Fryslân en gemeente Waadhoeke staan gezamenlijk voor de investeringskosten. Dit voorstel handelt concreet over de NABO Wjelsryp. Hiervoor staan alle lichten op groen. In samenspraak

met de omgeving is gekomen tot een maatwerk oplossing. Het naar de overweg leidende recreatieve fietspad wordt omgelegd waarbij de spoorweg ongelijkvloers wordt gekruist middels een vlonderconstructie onder de spoorbrug in de Franekervaart.

In dit voorstel wordt een krediet gevraagd voor het uitvoeren van de werkzaamheden welke in 2022 gepland staan.

Voorstel

1. Een krediet beschikbaar te stellen van € 984.000 voor het saneren van de NABO Wjelsryp en de aanleg van een alternatieve route
2. De dekking te regelen via een bijdrage van 50% van het Ministerie van I en W/ProRail , 25% Provinciale Subsidie en 25 % eigen middelen (groot € 246.000) opgenomen in de begroting 2021.
3. De procedure te starten om de betreffende overweg uit de openbaarheid te onttrekken.

Inleiding

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft het programma 'Niet Actief Beveiligde Overwegen' (NABO) geïnitieerd. Dit programma heeft tot doel om alle openbare en openbaar toegankelijke niet actief beveiligde overwegen en overpaden op het reizigersnet uiterlijk eind 2023 te hebben gesaneerd (indien noodzakelijk met alternatieve ontsluiting) of beveiligd.

In het kader van dat programma heeft ProRail de Gemeente Waadhoeke benaderd om mee te werken aan het opheffen van een tweetal NABO's, die zijn gelegen in onze gemeente. Het gaat hierbij om de overweg te Wjelsryp, gelegen in de spoorweg Leeuwarden-Harlingen en de overweg te Deinum, gelegen in dezelfde spoorweg.

In verband met het saneren van beide hiervoor genoemde overwegen is gekeken naar alternatieven met als doel de functie van de verbindingen in stand te houden.

De deelnemende partijen, ProRail, provincie Fryslân en gemeente Waadhoeke staan gezamenlijk voor de investeringskosten en hebben in goed overleg besloten dat om praktische redenen de gemeente Waadhoeke opdrachtgever wordt voor de uitvoering van de aanleg van de alternatieve route. Het saneren van de bestaande NABO is een verantwoordelijkheid van ProRail.

Dit voorstel handelt concreet over de NABO Wjelsryp. Hiervoor staan alle lichten op groen. Er is overeenstemming over het alternatieve tracé, de grondaankopen zijn geregeld, de noodzakelijke onderzoeken zijn uitgevoerd en er is tussen de deelnemende partijen overeenstemming over de kosten en de verdeling daarvan. Het naar de overweg leidende recreatieve fietspad wordt omgelegd waarbij de spoorweg ongelijkvloers wordt gekruist middels een vlonderconstructie onder de spoorbrug in de Franekervaart. In de bij dit advies gevoegde bijlage Projectplan is dit nader uitgewerkt en wordt ook inzicht gegeven in de kosten.

Voor wat betreft de NABO Deinum liggen de zaken wat ingewikkelder. Hierover ontvangt u binnenkort een nader advies omtrent de stand van zaken en mogelijke oplossingen.

Beoogd (meetbaar) effect

De laatste jaren is er een toename van het aantal incidenten op niet actief beveiligde overwegen (NABO). Om die reden heeft het Ministerie van Infrastructuur een Programma geïnitieerd met als doel alle niet actief beveiligde overwegen en overpaden op het reizigersnet met een verhoogd risicoprofiel zo snel mogelijk op te heffen of te beveiligen.

De niet actief beveiligde overweg bij Wjelsryp is opgenomen in dat programma. Algemeen doel is het voorkomen van ongevallen op of nabij het spoor

Motivering

Argumenten

1.1 Met de voorgestelde maatregel wordt tegemoet gekomen aan de wens niet beveiligde overwegen op te heffen of beter te beveiligen.
Met het saneren van NABO Wjelsryp is er geen sprake meer van een kruisende beweging over het spoor en is er geen sprake meer van een risicosituatie.

1.2 De recreatieve functie blijft bestaan.
De verbinding maakt onderdeel uit van groter recreatief netwerk. De route sluit aan op de pontverbinding Kemptille welke vooral in de zomerperiode veel gebruikt wordt. De deelnemende partijen zijn zich bewust van dit belang. Om die reden wordt geïnvesteerd in realisatie van een alternatieve verbinding om deze verbinding in stand te houden.

1.3 In samenwerking met de omgeving en direct belanghebbenden is gekomen tot een maatwerkoplossing.
Partijen en belanghebbenden hebben intensief samengewerkt om tot een maatwerkoplossing te komen.

4.1 De bestaande verbinding uit de openbaarheid te onttrekken.
Artikel 9 van de Wegenwet kent de bevoegdheid om te beslissen op een verzoek tot onttrekking van een weg aan de openbaarheid toe aan de gemeenteraad. Het te onttrekken weggedeelte is een openbare weg in de zin van de Wegenwet. Het saneren van de spoorwegovergang, maakt onttrekking aan de openbaarheid noodzakelijk.

Kanttekeningen

1.1 Een deel van de oorspronkelijke route van het kerkenpad komt te vervallen.
Kerkenpaden zijn oude wandelpaden met een historische waarde. Door het opheffen van de spoorwegovergang en de wens de verbinding in stand te houden, is het nodig deels een alternatief tracé aan te leggen waardoor de oorspronkelijke routing verandert. Hiertegenover staat dat de veiligheid ontegenzeggelijk wordt verbeterd en dat het nieuwe tracé meer comfort biedt. De breedte van de nieuw aan te leggen gedeelte paden wordt 1,5 meter, het bestaande is 1meter breed.

Analyse

De gemeente is benaderd door ProRail met het verzoek om mee te werken aan het opheffen van de ‘Niet Actief Beveiligde Overwegen’ in onze gemeente. Specifiek voor deze spoorwegovergang is het doel het voorkomen van conflictsituaties op het spoor. Een gebiedsgerichte aanpak staat

daarbij voorop op basis van financiering van 50% door het Rijk, 25% door de Provincie Fryslân en 25% door de Gemeente.

Relevante cijfers

Er zijn geen ongevallen bekend op de betreffende overgang. Hiervoor geldt dat deze ook veel gebruikt wordt door scholieren. Het initiatief om de conflictsituaties te voorkomen kan alleen maar worden onderschreven.

Samenleving

Het initiatief is besproken met dorpsbelang Wjelsryp en grondeigenaren. En allen onderschrijven de noodzaak om mee te werken aan het opheffen van deze onveilige situatie. Wel hecht dorpsbelang aan het belang van het instandhouden van de route. Niet alleen omdat deze een recreatieve waarde hebben, maar vooral ook omdat de route gebruikt wordt door schoolkinderen om van en naar de scholen in Wjelsryp en Dronryp te komen.

Ontwikkelingen en trends

Helaas is er de laatste jaren een toename van het aantal ongevallen op 'Niet Actief Beveiligde Overwegen' . Mede om die reden is door het Ministerie van IenW 64 miljoen beschikbaar gesteld met als doel voor 2023 alle openbaar toegankelijke en niet actief beveiligde overwegen en overpaden op het reizigersnet, met een verhoogd risicoprofiel te saneren of te beveiligen. En dat te doen via een gebiedsgerichte integrale aanpak.

Alternatieven

Concreet zijn er 4 alternatieven.

a. *Een maatwerk oplossing*
   Dit is de oplossing zoals wordt voorgesteld en waar overeenstemming over is en welke de voorkeur heeft.
b. *Een tunnel onder het spoor*
   Voordeel is dat de huidige verbinding in stand blijft. Het nadeel is de hoge kosten en om die reden heeft deze niet de voorkeur, mede omdat er nu een maatwerk oplossing is gevonden.
c. *Een voetgangersbrug*
   Qua kosten zit dit in dezelfde orde van grootte als de maatwerkoplossing. De nadelen zijn de slechte toegankelijkheid en de visuele verstoring van het landschap.
d. *Het sluiten van de NABO*
   In deze situatie vervalt de verbinding. Dit is de laatste optie als de hiervoor genoemde varianten niet haalbaar zijn. Dit is een niet gewenste variant.

Vervolg

Indien u kunt instemmen met het voorstel kan de bestek voorbereiding plaatsvinden en wellicht nog dit jaar het project worden aanbesteed. De uitvoering is gepland in de periode februari – juni van 2022. Tevens kan dan ook de procedure om de overweg te onttrekken aan de openbaarheid opgestart worden.

Inwonersparticipatie

De betreffende dorpsbelangen zijn meegenomen in dit proces en zijn op de hoogte. Met belanghebbenden, de grondeigenaren, is gesproken en is tot overeenstemming gekomen.

Relatie met het programma Dienstverlening

Nvt

Relatie met het programma Ontwikkelperspectief

Het in standhouden en uitbreiden van een veel gebruikte recreatieve verbinding door het kenmerkende landschap van Waadhoeke, raakt in meer en mindere mate een aantal ontwikkellijnen van het programma.

Beleven – fietsers en wandelaars kunnen genieten van het gebied.

Fijn leven – een goede veilige verbinding is van toegevoegde waarde voor de vitaliteit van de omliggende dorpen.

Ons landschap – gebruikers kunnen genieten van het kenmerkende Waadhoekse landschap

Communicatie

Met de deelnemende partijen ProRail en Provincie is uitvoerig gecommuniceerd over de aanpak. Tevens zijn belanghebbende als dorpsbelangen, grondeigenaren, de afdelingen nautische zaken en vergunningverlening van de Provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân meegenomen. Ook onze eigen afdelingen Planologie, Vergunningverlening en Financiën zijn regelmatig geïnformeerd over de stand van zaken en in voorkomende gevallen om advies gevraagd.

Financiën

De totale projectkosten worden geraamd op € 984.000.

De verdeling van deze kosten is als volgt: 50% van de kosten komt voor rekening van het NABO Programma (Ministerie Infrastructuur en Waterstaat/ ProRail), 25% van de kosten wordt door de Provincie Fryslân bijgedragen en 25% van de kosten moeten wij als gemeente Waadhoeke zelf bijdragen.

De bijdrage van de provincie Fryslân wordt door middel van een subsidie aan ons verstrekt. Deze bijdrage is maximaal. ProRail en gemeente Waadhoeke rekeningen op basis van een 50/50 verdeling aan het eind van de rit af op basis van werkelijke kosten.

Opgemerkt moet worden dat de subsidie aanvraag bij de Provincie in behandeling is. De definitieve beschikking verwachten we in november/december te ontvangen. Overigens is er geen enkele twijfel over toekenning van die subsidie. Er is een bedrag ter grootte van het bedrag dat gevraagd wordt opgenomen in de provinciale begroting. Beschikbaarstelling van de subsidie in de vorm van een beschikking is een formele handeling die nog enige tijd vergt.

In onze begroting 2021 (post 6210005 kostensoort 38033) is een bedrag van € 375.000 opgenomen voor het saneren van NABO's Wjelsryp en Deinum. De bijdrage die voor Wjelsryp gevraagd wordt, is € 246.000, zijnde 25% van de totale projectkosten.

Omdat wij als gemeente Waadhoeke uitvoerder zijn van de realisatie en om die reden ook de facturatie verzorgen, is het nodig dat er een totaalkrediet beschikbaar wordt gesteld van € 984.000.

Concreet vindt de dekking als volgt plaats:

- ProRail (ministerie IenW/ProRail) € 492.000.
- Provincie Fryslân € 246.00
- Gemeente Waadhoek € 246.000

Voor de volledigheid kan nog vermeld worden dat het bedrag dat in de begroting is opgenomen (€ 375.000) bedoeld is voor het saneren van beide overwegen, die van Wjelsryp en Deinum. Als uw Raad besluit om voor Wjelsryp conform voorstel te besluiten, is het resterende budget hoogstwaarschijnlijk niet toereikend voor Deinum. Over een oplossing bij Deinum zijn we nog in overleg. Hierover kunt u binnenkort nadere informatie tegemoet zien.

Juridisch kader

Conforme artikel 9 van de Wegenwet is het aan u te beslissen op een verzoek tot onttrekking van een weg aan de openbaarheid. Het saneren van de spoorwegovergang, maakt onttrekking aan de openbaarheid noodzakelijk.

Hiervoor geldt de gebruikelijk bezwaarprocedure van 6 weken. De bereikbaarheid van het gebied wordt gegarandeerd door de nieuw aan te leggen verbinding.

Verder is het gebruikelijke vergunningentraject doorlopen en zijn de omgevingsvergunning en watervergunning inmiddels verstrekt.

Bijlagen

Bijlage 1: Projectplan en Realisatieovereenkomst

Bijlage 2: Situatieschets

Bijlage 3: Kostenraming

Bijlage 4: Mail provincie bevestiging toekenning Provinciale subsidie

Bijlage 5: B en W besluit 19 oktober jl.

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: D2021-10-011065

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 19 oktober 2021;

B E S L U I T

1. Een krediet beschikbaar te stellen van € 984.000 voor het saneren van de NABO Wjelsryp en de aanleg van een alternatieve route.
2. De dekking als volgt te regelen:

- ProRail (ministerie IenW/ProRail) € 492.000.
- Provincie Fryslân € 246.00
- Gemeente Waadhoek € 246.000 (begroting 2021- post 6210005 kostensoort 38033)

3. De procedure te starten om de betreffende overweg uit de openbaarheid te onttrekken.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van ,
11 november 2021

, voorzitter

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.