Overzicht van zienswijzen deelnemers naar aanleiding van de voorgestelde aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 (dient uiterlijk 1 juli 2024 van kracht te zijn).

Deelnemer	**Zienswijze op voorgestelde wijziging tekst GR BSGR**	**Reactie BSGR**
Bodegraven-Reeuwijk	De betreffende stukken zijn behandeld in de raadsvergadering van 29 november 2023 en de raad heeft naar aanleiding daarvan besloten geen zienswijze naar voren te brengen	De BSGR dankt de gemeenteraad van Bodegraven-Reeuwijk voor haar reactie.
Gouda	Het voorstel over de aanpassing van de gemeenschappelijk regeling is behandeld in de besluitvormende vergadering van 13 december 2023. In deze vergadering heeft de raad besloten tot vaststelling van de onderstaande zienswijze: Wij hebben vastgesteld dat door de voorgestelde wijzigingen de GR in overeenstemming is gebracht met de voorschriften van de wet gemeenschappelijke regelingen	De BSGR dankt de gemeenteraad van Gouda voor haar reactie.
Katwijk	Op 7 december 2023 heeft de gemeenteraad besloten: de volgende zienswijze in te dienen op de concept wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Gouwe Rijnland en in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen: a. Ziet en waardeert dat de wettelijke voorschriften zijn verwerkt in de voorgestelde regeling; b. Ziet als zorgpunt bij de aanpassing van de planning van de begrotingscyclus dat dit interfereert met de gemeentelijke planning- & control cyclus. Verzoekt de GR BSGR om deze planning jaarlijks goed met de leden af te stemmen met de deelnemende gemeenten rekening houdend met de wettelijke termijnen voor de gemeentelijke planning- & control cyclus.	De BSGR dankt de gemeenteraad van Katwijk voor haar reactie en merkt dienaangaande nog het volgende op. De huidige wijziging in de planning van de begrotingscyclus is juist wettelijk aangepast om gemeenteraden meer positie te geven in de begrotingscyclus van een gemeenschappelijke regeling (Nb. In deze wordt niet gerept over de begrotingscyclus van een waterschap). Volgens de Memorie van toelichting behorende bij de wetswijziging sluit de begrotingscyclus van gemeenschappelijke regelingen door de wijziging beter aan op die van gemeenten, waardoor het voor gemeenteraden makkelijker wordt te overzien

		wat de gevolgen zijn van uitgaven aan regelingen voor de eigen gemeente. Ook krijgen gemeenteraden langer de tijd om een zienswijze op de conceptbegroting van een regeling te geven. Daarnaast overlegt de BSGR haar planning- & control cyclus voor een komend jaar ruim van tevoren (ca. een half jaar voorafgaand aan het volgende kalenderjaar) aan regiefunctionarissen en bestuursleden.
Leiden	De gemeenteraad heeft op 30 november 2023 besloten: geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling BSGR	De BSGR dankt de gemeenteraad van Leiden voor haar reactie.
Leiderdorp	De gemeenteraad heeft op 20 november 2023 vastgesteld dat door de voorgestelde wijzigingen de gemeenschappelijk regeling in overeenstemming is gebracht met de voorschriften van de Wet gemeenschappelijk regelingen. Daarnaast zij de volgende opmerkingen. Volgens de Wgr moet het Dagelijks Bestuur de gemeenteraden schriftelijk en gemotiveerd van haar oordeel in kennis stellen voorafgaande aan besluitvorming door het Algemeen Bestuur. In artikel 31 van de GR ontbreekt deze bepaling. Derhalve verzoekt de raad de bepaling als lid 6 aan artikel 31 toe te voegen en vervolgens door te nummer, zoals in de bijlage aangegeven. In de bijlage bij de zienswijze is aan artikel 31 de volgende tekst voor een zesde lid toegevoegd: "6. Het dagelijks bestuur stelt de vertegenwoordigende organen van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van	Onder dankzegging voor de ingebrachte zienswijze door de gemeenteraad van Leiderdorp wordt opgemerkt dat in artikel 68, lid 4 van de Wgr reeds een bepaling is opgenomen waarin het dagelijks bestuur wordt opgedragen om de algemeen besturen van de deelnemers te informeren over de reactie van het dagelijks bestuur van de GR op de door de algemeen besturen van de deelnemers ingebrachte zienswijze. Het is dan ook niet nodig om hiertoe nog een afzonderlijke bepaling in de tekst van de GR van de BSGR op te nemen. Lid 4, artikel 68 Wgr luidt als volgt: "Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan stelt

	zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vijfde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt."	de algemene besturen van de waterschappen en de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het derde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt."
Oegstgeest	De gemeenteraad heeft op 30 november 2023 besloten om geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling BSGR.	De BSGR dankt de gemeenteraad van Oegstgeest voor haar reactie.
Rijnland	De verenigde vergadering heeft op 29 november 2023 besloten: 1. In te stemmen met het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland; 2. Geen inhoudelijke zienswijze op de voorgestelde wijzigingen in te brengen	De BSGR dankt de verenigde vergadering van het hoogheemraadschap van Rijnland voor haar reactie.
Velsen	De gemeenteraad heeft op 21 december vastgesteld dat door de voorgestelde wijzigingen de GR in overeenstemming is gebracht met de voorschriften van de Wet gemeenschappelijke regelingen	De BSGR dankt de gemeenteraad van Velsen voor haar reactie.
Voorschoten	De gemeenteraad heeft in de vergadering van 1 februari 2024 als volgt besloten; De raad vindt het zonder meer positief dat de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen versterkt wordt. De raad hoopt dat dit zal bijdragen aan een sterkere betrokkenheid bij het werk van de BSGR. De raad is akkoord met uw voorstellen in de gemeenschappelijke regeling. De raad ziet dat de wettelijke	De BSGR dankt de gemeenteraad van Voorschoten voor haar reactie. Vanuit de gemeenteraad wordt de vraag opgeworpen hoe burgers betrokken worden als zich structurele uitvoerings-problemen voordoen? De raad vindt het van belang dat de BSGR aan deelnemende gemeenten een beeld geeft van de wijze waarop de BSGR hieraan wil vorm geven en hoe de BSGR hierin de verantwoordelijkheidsverdeling met de gemeenten ziet?

	voorschriften zijn verwerkt in de voorgestelde regeling. Tevens wordt een actualisatieslag uitgevoerd voor de verwijzing naar de archiefverordening. De raad constateert dat een bepaling is opgenomen waarbij om een zienswijze kan worden gevraagd. De raad constateert verder dat de Wgr in art.10 de mogelijkheid geeft om burgers (ingezeten van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van een gemeenschappelijke regeling. Omdat de BSGR een uitvoeringsorganisatie is, die bij de uitvoering grotendeels landelijk voorgeschreven wettelijke regels volgt, is er in de praktijk relatief weinig ruimte om burgers daadwerkelijk te betrekken, zo staat in de toegezonden stukken. Dit is ook reden, zo begrijpen wij, dat de GR-BSGR in dit verband aansluiting heeft gezocht bij de formulering van de GR van de organisatie HECHT. In de discussie in de gemeenteraad over de "materiële betekenis" van deze bepaling is o.a. gesteld dat niet uit te sluiten is dat zich situaties kunnen voordoen waarbij het voor burgers bij de uitvoering wel degelijk kan gaan "wringen". In individuele gevallen bestaan mogelijkheden van klachten, bezwaar en beroep. Maar hoe worden burgers betrokken als zich structurele uitvoeringsproblemen voordoen? De raad vindt het van belang dat de BSGR aan deelnemende gemeenten een beeld geeft van de wijze waarop de BSGR hieraan wil vorm geven en hoe de BSGR hierin de verantwoordelijkheidsverdeling met de gemeenten ziet. Er kan een evaluatie worden uitgevoerd indien dat wenselijk is. Het nieuwe art. 40b stelt dat 'het AB kan besluiten het	Problemen in de uitvoering ontstaan veelal doordat regelgeving te ingewikkeld wordt gemaakt, zowel op rijksniveau als lokale regelgeving. Een sprekend voorbeeld in deze: het gebruik van diftar als heffingsgrondslag voor de afvalstoffenheffing. Daar waar bij het gebruik van differentiatie voor de afvalstoffenheffing in een tarief van bijvoorbeeld één- en meerpersoonshuishouden als grondslag voor de afvalstoffenheffing sprake is van een aanslagoplegging op solide-basis (gegevens uit een landelijke basisregistratie; de BRP), dient in geval van diftar voor alle mogelijke uitzonderingssituaties zowel in de verordening als automatiseringstechnisch (ICT) alles nauwkeurig en gedetailleerd te zijn vastgelegd c.q. geprogrammeerd en is er sprake van een zeer grote afhankelijkheid van een juiste registratie van gegevens door een externe partij (een afvalinzamelaar). Het is in het samenspel tussen BSGR en haar deelnemers dat moet worden gezocht naar de meest optimale wijze van aanslagoplegging voor een bepaalde heffing. Hoe eenvoudiger van opzet, des te kleiner de kans dat er zich structurele problemen gaan voordoen in de uitvoering. Waarbij de BSGR er tevens naar streeft om de door haar uit te voeren regelgeving te harmoniseren om ook daarmee

	functioneren van de regeling te evalueren'. De raad vindt dat periodieke evaluatiemomenten vaak waardevolle inzichten opleveren voor het goed blijven functioneren van de gemeenschappelijke samenwerking en juicht deze derhalve toe. De uittreedregeling is verder uitgewerkt en aangescherpt en in het kader van actieve informatieplicht worden de stukken van de vergadering van het Algemeen bestuur van de BSGR voór die betreffende vergadering toegezonden. De raad benadrukt het belang van het tijdig ontvangen van stukken van organen van gemeenschappelijke regelingen. In algemene zin is het onze ervaring dat dit bij regionale samenwerkingsverbanden vaak in het gedrang komt. Daarbij tekent de raad overigens aan dat de BSGR op die ervaring doorgaans een gunstige uitzondering is. Wij vertrouwen erop dat dit zo zal blijven!	de uitzonderingen zoveel mogelijk te beperken. Bij de BSGR ligt de taak om een deelnemer te wijzen op de mogelijke consequenties van het invoeren van complexe regelgeving en het afwijken van reeds door de BSGR uitgevoerde regelingen. Een deelnemer kan dan een weloverwogen keuze maken op welke wijze zij hun belastinggelden willen innen en tegen welke kosten (zowel in financieel opzicht als ook qua mogelijke problemen in de uitvoering) Dit samenspel geldt zowel ter zake het voorkomen van structurele uitvoerings-problemen als het achteraf oplossen van ontstane uitvoeringsproblemen. In de ogen van de BSGR is er dan ook sprake van een samen gedragen verantwoordelijkheid bij het voorkomen én het oplossen van structurele uitvoerings-problemen.
Waddinxveen	De gemeenteraad heeft op 13 december 2023 besloten: 1. Kennis te nemen van de wijzigingen; 2. Geen zienswijze in te dienen	De BSGR dankt de gemeenteraad van Waddinxveen voor haar reactie.
Wassenaar	De gemeenteraad is op 21 november 2023 akkoord gegaan met de voorgestelde aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling. De raad ziet dat de regeling voldoet aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. In de aangepaste gemeenschappelijk regeling is ook de tekst van de uittreedregeling verder uitgewerkt. In het kort komt het erop neer dat de directe kosten en de reële toekomstige schade voort de regeling en de overige deelnemers, worden vertaald in een 'uittreed fee' die moet	De BSGR dankt de gemeenteraad van Wassenaar voor haar reactie.

	worden betaald door de uittredende deelnemer. Deze 'uittreed fee' bestaat uit twee componenten, te weten een bedrag aan incidentele kosten , te denken valt daarbij aan kosten voor het ontvlechten van de belastingadministratie én een afkoopsom van 250% die afhankelijk is van de bijdrage van de uittredende deelnemer aan de BSGR in het jaar. De afkoopsom was door het algemeen bestuur eerder (in de vergadering van 25 juni 2020) vastgesteld op 325%. Het percentage is naar beneden bijgesteld naar 250%, omdat het hoger lag dan het gemiddelde in vergelijking met andere belastingsamenwerkingsverbanden. De regeling lijkt evenwichtig voor zowel de uittredende deelnemer als de achterblijvende deelnemers. Tevens hebben zij kennis genomen van het voornemen een eigen archiefverordening vast te stellen.	
Zoeterwoude	De gemeenteraad van Zoeterwoude besluit op 26 oktober 2023 positief te adviseren over de aangepaste tekst. Zij constateren dat de voorgestelde aanpassingen in overeenstemming zijn met de voorschriften van de nieuwe Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Daarnaast constateren zij dat de in voorgestelde regeling de wettelijke voorschriften van de nieuwe Wgr zijn verwerkt. De raad kan zich vinden in de aanscherping van de afspraken over de uittreding van een deelnemer uit de GR. De raad constateert ook dat er afspraken zijn gemaakt over de evaluatie van het functioneren van de GR BSGR. De raad erkent dat de BSGR een uitvoeringsorganisatie is en daarmee beperkte mogelijkheden voor burgerparticipatie heeft en dat deze rol daardoor dichter bij de eigen gemeente ligt. De raad stelt vast dat de actieve	De BSGR dankt de gemeenteraad van Zoeterwoude voor haar reactie.

	informatieplicht zich beperkt tot gelijktijdige verzending van de bestuursstukken aan het algemeen bestuur van de BSGR en de besturen van de deelnemers en kan zich hierin vinden. Tot slot constateert de raad dat een actualisatieslag in de regeling is uitgevoerd voor de verwijzing naar de archiefverordening. De gemeenteraad van Zoeterwoude stemt daarom in met de voorgestelde aanpassingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Gouwe Rijnland.	