Gemeente Heerde

Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	11-12-2023
Commissie:	28-11-2023
Agendapunt:	17.
Onderwerp:	Samenwerkingsagenda Kop van de Veluwe 2024-2028
Afdeling:	ROW
Opsteller:	J. Spronk
Telefoonnummer:	0578 - 699494
E-mailadres	j.spronk@heerde.nl
Portefeuille:	W. Meijer
Programma:	Regionale Samenwerking

De raad besluit om:
in te stemmen met de Samenwerkingsagenda Kop van de Veluwe 2024-2028.

Inleiding
Als de Kop van de Veluwe werken we al geruime tijd samen. Eén van de adviezen van de verkenners was om als Kop van de Veluwe gezamenlijk actief te participeren in de Regio Zwolle. De Kop van de Veluwe gemeenten hebben daar actie op gezet en in 2020 verscheen de Investeringsagenda Kop van de Veluwe. Deze agenda had als focus om uitvoeringskracht te geven aan de agenda van de Regio Zwolle en de verbinding te versterken met de provincie Gelderland. Samen werken aan die agenda heeft een sterke bijdrage geleverd aan de samenwerking in ons gebied en de verankering van de Kop van de Veluwe in de Regio Zwolle. In 2022 volgde de Gebiedsverkenning, waarin de Kop van de Veluwe de ruimtelijke opgaven voor ons gebied onderzocht en de kansen en mogelijkheden om die in gezamenlijkheid op te pakken heeft verkend.

De Samenwerkingsagenda die nu voorligt is een logisch vervolg op deze documenten en een volgende stap in de samenwerking tussen de overheidspartijen op de Kop van de Veluwe. De gemeenten Elburg, Hattem, Heerde, Oldebroek en Nunspeet werken samen met de provincie Gelderland en het waterschap Vallei en Veluwe aan ruimtelijke en sociaaleconomische vraagstukken. Met deze agenda spreken we ons commitment uit aan dit partnerschap en het werken aan onze gedeelde ambities.

Beoogd effect
Samen met onze regionale partners op de Kop van de Veluwe uitvoering geven aan een aantal grote ruimtelijke en sociaaleconomische opgaven om zo bij te dragen aan de brede welvaart in onze regio.

Bevoegdheid/Juridisch kader
Gemeentewet

Eerdere besluitvorming en kaders

Meerjarige agenda Regio Zwolle (2023).

Argumenten

1.1. De Samenwerkingsagenda draagt bij aan onze positie binnen de Regio Zwolle.

De Kop van de Veluwe gemeenten maken alle vijf deel uit van de Regio Zwolle en behoren in meer of mindere mate tot het *daily urban system* van de stad Zwolle. Afgelopen voorjaar heeft uw raad ingestemd met de meerjarige agenda van de Regio Zwolle. De Samenwerkingsagenda sluit inhoudelijk aan op de doelen en ambities van de Regio Zwolle. Door uitvoeringskracht te bundelen kunnen we niet alleen actiever bijdragen aan de Regio Zwolle, maar ook meer bereiken, bijvoorbeeld in de diverse NOVEX-programma's of hopelijk straks bij de Regiodeal Regio Zwolle. Daarnaast zijn er praktische synergievoordelen door ambtelijke en bestuurlijke betrokkenheid efficiënt te organiseren als samenwerkende gemeenten binnen de Regio Zwolle.

1.2. *De Samenwerkingsagenda geldt als het regioarrangement voor de provincie Gelderland.*

De Kop van de Veluwe is door de provincie Gelderland aangewezen als één van de zeven Gelderse regio's. De provincie maakt met ieder van die regio's integrale ruimtelijke afspraken (regioarrangement). Dit is tevens input voor het ruimtelijk voorstel wat de provincie doet aan het Rijk om samen te werken aan de nieuwe integrale ruimtelijke agenda voor Nederland. De Samenwerkingsagenda dient tevens als het regioarrangement voor de Kop van de Veluwe.

1.3. De Samenwerkingsagenda agendeert diverse (complexe) opgaven en doet voorstellen voor het gezamenlijk oppakken ervan

De Samenwerkingsagenda is bedoeld om de diverse opgaven waar we als overheden voor staan integraal en in gezamenlijkheid te benaderen. Hiermee worden lokale opgaven regionaal opgepakt, maar ook bovenregionale opgaven lokaal vertaald. Met deze agenda committeren we ons aan een meerjarige samenwerking. Het gaat over de toekomst van ons gebied, over hoe we groei kunnen faciliteren, met een nieuwe benadering van natuurwaarden, ruimte voor water, energietransitie, mobiliteit, recreatie en landbouw. Centraal staat de brede welvaart van ons gebied en het belang van leefbaarheid voor onze dorpen, kernen en steden. Dat betekent vanuit economisch perspectief ruimte voor groei en een wendbare arbeidsmarkt. Dit zijn zaken waar we elkaar als samenwerkingspartners nodig hebben en elkaar kunnen versterken: samen kunnen we meer dan alleen.

Een deel van de uitvoering van de opgaven is belegd bij andere regionale samenwerkingen, bijvoorbeeld op schaal van de Regio Zwolle, Stedendriehoek of Noord-Veluwe. We organiseren ons op de Kop dusdanig dat we aansluiten bij die samenwerkingen en stemmen onze inbreng daar af op de Kop van de Veluwe. We noemen de bestuurlijke Kopgroep de integrerende tafel: daar worden eventuele knelpunten of dilemma's besproken en afgestemd. Besluitvorming over zaken op het eigen grondgebied of financiële consequenties vinden altijd plaats in de eigen organisatie, door het college dan wel de raad.

1.4. Met de gebiedsgerichte aanpak wordt integraal werken concreet

In de Samenwerkingsagenda benoemen we een zevental gebiedsopgaven: deelgebieden binnen de Kop van de Veluwe met een eigen dynamiek en een specifieke set van opgaven. Hier wordt integraal werken concreet. De "coalities" gaan waar nodig de komende periode aan de slag met het nader uitwerken van hun gebiedsopgave, zoals het bepalen van de scope en het verbinden van partners, ook buiten de Kop.

1.5. Er is uitvoeringskracht nodig om de ambities te verwezenlijken

In de Samenwerkingsagenda staan de opgaven beschreven waar we als Kop van de Veluwe samen aan willen werken. Om dat te kunnen doen is uitvoeringskracht en budget nodig. Op dit moment word er gewerkt aan een uitvoeringsparagraaf 2024 en een financiële vertaling van de benodigde uitvoeringskracht. De zeven samenwerkingspartners maken samen afspraken over de hoogte en verdeling van de kosten (zie Geld).

Kanttekeningen

1.1. De inhoud van de Samenwerkingsagenda staat niet voor vier jaar vast.
In de Samenwerkingsagenda agendeert de Kop van de Veluwe opgaven voor de middellange en lange termijn, waar op korte termijn acties aan verbonden zijn. Tegelijkertijd verandert de wereld om ons heen, komen er uitdagingen bij en is er nog veel onduidelijk. Een voorbeeld daarvan is het programma Vitaal Landelijk Gebied Gelderland wat in de loop van 2024 bekend wordt. Door jaarlijks een uitvoeringsparagraaf voor het komende jaar op te stellen, zijn we als Kop van de Veluwe in staat om actuele ontwikkelingen integraal te blijven oppakken.

1.2. De exacte bijdrage voor 2024 en verder moet nog worden vastgesteld
Op dit moment werkt de Kopgroep aan een uitvoeringsparagraaf voor 2024 en een financiële vertaling van de benodigde uitvoeringskracht. Met de zeven samenwerkingspartners worden afspraken gemaakt over verdeling van de kosten. In de programmabegroting 2024 heeft uw raad een budget beschikbaar gesteld voor bestuurlijke regionale samenwerking. Dit is naar verwachting toereikend. Mocht dit onverhoopt niet toereikend zijn, zullen we u hierover in de reguliere P&C-cyclus een besluit vragen.

Geld
Om de Samenwerkingsagenda tot uitvoering te kunnen brengen is uitvoeringscapaciteit en budget nodig. In de organisatieparagraaf van de Samenwerkingsagenda wordt op hoofdlijnen geschetst welke functies dit betreft. Hoe deze exact worden ingevuld en wat daar de financiële consequenties van zijn wordt namens de colleges door de bestuurlijke Kopgroep nader uitgewerkt in de uitvoeringsparagraaf 2024, inclusief verdeling van kosten tussen de samenwerkingspartners. De colleges van B&W stellen deze vast.
De gemeenteraad heeft in de begroting 2024 voor bestuurlijke regionale samenwerking een budget gevoteerd, waarvan nog circa €50.000,- resteert. Dit budgettair kader is voor ons college uitgangspunt. Mocht dit onverhoopt evenwel niet toereikend zal, dan zullen wij uw raad via de reguliere P&C-cyclus vragen hierover nader te besluiten.

Communicatie
De Samenwerkingsagenda Kop van de Veluwe 2024-2028 wordt na vaststelling door uw raden gedeeld met de Regio Zwolle, ondernemersverenigingen en onderwijsinstellingen. Zodra de gebiedsopgaven concreter worden is het aan de deelnemende gemeenten om inwonerparticipatie daar waar gewenst op te starten.

Uitvoering
De uitvoering van de Samenwerkingsagenda is belegd in de Kopgroep. De Kopgroep bestaat uit de bestuurlijk vertegenwoordigers van de samenwerkingspartners. De Kopgroep rapporteert aan de besturen over de voortgang. De besturen zijn verantwoordelijk voor het informeren van de gemeenteraden, waarbij de Kopgroep wel een faciliterende en adviserende rol kan spelen. De Kopgroep stelt jaarlijks de uitvoeringsparagraaf voor het jaar erop op, waarin de opgaven indien nodig geactualiseerd worden en de prioriteiten voor het komende jaar bepaald worden. De colleges van B&W stellen de uitvoeringsparagraaf vast.

De uitvoering van de thematische opgaven is belegd bij de bestuurlijke overleggen Ruimte en Economie. Dit is een continuering van de huidige werkwijze. Bestuurlijke opgaveteams worden gevormd voor de uitvoering van de gebiedsopgaven.

Advies commissie(s)
[Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering]

Heerde, 7 november 2023

Het college van Heerde
mr. O.G. Prinsen, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit
2. Samenwerkingsagenda Kop van de Veluwe 2024-2028

Ter inzage:
Geen