Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijzigingen gemeenschappelijke regelingen		
Portefeuillehouder	C.A.M. Kroon		
Team	Concernstaf/Strategie en Control	Datum	1 augustus 2023
Agendapunt (invulling door Griffie)		**Zaaknummer** **Documentnummer**	23Z02150 23.0023323

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Instemmen met de vijf gewijzigde ontwerp-gemeenschappelijke regelingen en daarmee geen zienwijzen aan het college mee te geven.

Inleiding
Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Het doel van de aanpassing is de versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen (GR-en) en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen. Deels bevat de wetswijziging bepalingen die per 1 juli 2022 direct in werking zijn getreden, deels bepalingen die in een wijziging van de gemeenschappelijke regelingen moeten worden opgenomen. De bepalingen die direct in werking zijn getreden en die dus niet hoeven te worden geregeld in de gemeenschappelijke regeling zien op de volgende onderwerpen:
- Zienswijzen bij treffen/wijzigen collegeregeling;
- Regionaal enquêterecht;
- Bevoegdheden rekenkamer(commissie);
- Actieve informatieplicht;
- Begrotingscyclus, en
- Raadsadviescommissies.

Daarnaast is er een aantal onderwerpen dat wel in de gemeenschappelijke regeling moet worden geregeld, te weten:
- Verplichte opneming van een uitgebreidere uittredingsregeling;
- Zienswijzen op andere besluiten dan ontwerpbegroting;
- Betrokkenheid ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid, en
- Verplichte afspraken rondom evaluatie.

In de aanstaande herziening van het Beleidskader Verbonden Partijen zullen deze wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regeling worden verwerkt en waar nodig verder uitgewerkt/

Volgens de wet moeten de gemeenschappelijke regelingen waar de gemeenten Losser aan deelneemt binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld (dus uiterlijk 1 juli 2024). Om deze deadline te halen en de wettelijke vaststellingsprocedure goed te doorlopen, is het wijzigingstraject nu gestart.

Het gaat voor de gemeente Losser om zeven gemeenschappelijke regelingen, te weten:

1. Samen Twente
2. Veiligheidsregio Twente
3. GBTwente (belastingkantoor)
4. Stadsbank Oost-Nederland
5. Omgevingsdienst Twente (ODT)
6. Openbaar Lichaam Crematoria Twente (OLCT)
7. Recreatieschap.

Dit zijn allemaal regelingen die door het college zijn aangegaan.

Er is getracht de procedures van de verschillende regelingen zoveel mogelijk gelijk op te laten lopen en de wijzigingen in één voorstel aan de gemeenteraad voor te leggen. Met dit voorstel wordt de wijziging van vijf gemeenschappelijke regelingen door het college aangeboden, met de mogelijkheid een zienswijze aan het college mee te geven.

Alleen Veiligheidsregio Twente en Recreatieschap Twente hebben nog geen gewijzigde regeling gereed. Bij het Recreatieschap wordt intern nog gekeken op welke wijze de uittredingsregeling vorm moet worden gegeven. Dat brengt enige vertraging met zich mee. De Veiligheidsregio Twente heeft de ontwerp-regeling nog niet gereed.
De teksten van deze beide ontwerp-regelingen volgen dan ook een apart traject en komen op een later moment terug in uw raad.

Beoogd effect

Het aangaan van gewijzigde gemeenschappelijke regelingen die voldoen aan de bepalingen van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1. *De wijziging van de regelingen is noodzakelijk want de Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd.*
De Wet gemeenschappelijke regelingen is per 1 juli 2022 gewijzigd. De bestaande regelingen moeten op 1 juli 2024 in lijn met de nieuwe wet zijn gebracht. In de wet is geregeld dat een aantal onderwerpen (zie hiervoor de inleiding) in de gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen.

1.2. *De ontwerpregelingen zijn tot stand gekomen met input vanuit een aantal gemeentelijke juristen.*
Regionaal is afgesproken dat de wijzigingen van de gemeenschappelijke regelingen zoveel mogelijk in dezelfde periode aan de gemeenten worden aangeboden, zodat gelijktijdige behandeling in de gemeenteraad kan plaatsvinden en dus niet verspreid over verschillende raadsvergaderingen. Vanuit de het regionale juristenoverleg is een werkgroep ingesteld (de zgn. Werkgroep Organisatierecht) die voor de verplichte onderdelen een aantal modelbepalingen heeft opgesteld. Die modelbepalingen zijn nu opgenomen in de voorliggende ontwerpregelingen.

1.3. De ontwerpregelingen zijn onderling afgestemd.
In regionaal verband is getracht is om zoveel mogelijk gelijke werkwijzen en zoveel mogelijk gelijkluidende bepalingen op te nemen. Daarbij is er bij iedere gemeenschappelijk regeling wel ruimte voor maatwerk. Niet in iedere gemeenschappelijke regeling vindt dezelfde uitwerking plaats. Die is mede-afhankelijk van de taken van de gemeenschappelijke regeling (uitvoerend of beleidsmatig).

1.4. *De huidige bevoegdheden van de raden worden één-op-één voortgezet in het ontwerp, of procedureel licht aangepast in het kader van de werkbaarheid.*

De wet brengt geen wijzigingen in de huidige bevoegdheden van de gemeenteraden. Er is wel sprake van een aanvulling van de verschillende bevoegdheden. Verder hebben de gemeenschappelijke regelingen gebruik gemaakt van de gelegenheid om de inhoud aan te passen aan de huidige stand van zaken en praktische onduidelijkheden weg te nemen. Voorbeeld hiervan is de aanscherping van de omschrijving van de overgedragen taken bij de gemeenschappelijke regeling Samen Twente. Voor een uitgebreidere omschrijving is gekozen om onduidelijkheden weg te nemen. Van een wijziging in het takenpakket is echter geen sprake.

1.5. *De raad is bevoegd eventuele zienswijzen aan het college mee te geven.*
De procedure tot wijziging van een gemeenschappelijke regeling kent vijf stappen. Het algemeen of het dagelijks bestuur (afhankelijk van de regeling) stuurt een ontwerpregeling naar de colleges toe, om aan de raden aan te bieden. Deze stap is nu gezet. De colleges leggen de ontwerpregeling aan hun raden voor. De raden kunnen een zienswijze op het ontwerp aan hun college geven. De colleges geven de zienswijzen door aan de desbetreffende gemeenschappelijke regeling. Eventuele zienswijzen worden verwerkt door de gemeenschappelijke regeling. De bijgewerkte regeling komt wederom in het dagelijks of het algemeen bestuur aan de orde en gaat daarna ter goedkeuring naar de raden toe (13 weken termijn). De colleges leggen de regeling ter goedkeuring aan de raden voor. De raden geven aan het college goedkeuring om de gewijzigde regeling aan te gaan. Na besluitvorming door de colleges wordt de balans opgemaakt en geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan. De regeling wordt vervolgens formeel gepubliceerd (inwerkingtreding in principe 1 juli 2024)

Kanttekeningen

1.1. *De raad kan aanleiding zien om zienswijzen bij het college naar voren te brengen.*
Het college stelt voor om geen zienswijzen naar voren te brengen. Het is echter aan de raad om met dit besluit in te stemmen of eventueel af te wijken van het voorstel. De raad kan alsnog zienswijzen aan het college meegeven ten aanzien van de ontwerpregeling.

Financiële dekking van het voorstel

De wijziging van de regelingen heeft geen financiële consequenties.

Participatie

Het onderwerp leent zich niet voor participatie.

Vervolg

Onder punt 1.5 van de argumentatie is de procedure voor de wijziging van de verschillende gemeenschappelijke regelingen uiteengezet. Dat betekent dat er van uw raad nog eenmaal besluitvorming wordt verlangd, namelijk daar waar het gaat om goedkeuring van de definitieve regeling.

Bijlagen

GBT Twente

Ontwerpregeling (nummer 23.0021482)
Begeleidende brief (nummer 23.0021480)
Transponeringstabel (nummer 23.0021483)

Samen Twente
Ontwerpregeling (nummer 23.0018812)
Begeleidende brief (nummer 23.0018810)
Transponeringstabel (nummer 23.0018813)

ODT
Ontwerpregeling (nummer 23.0024056)
Wijzigingstabel (nummer 23.0024057)

Stadsbank Oost-Nederland
Ontwerpregeling (nummer 23.0024065)
Brief aan college (nummer 23.0024062)

Openbaar Lichaam Crematoria Twente
Ontwerpregeling (nummer 23.0021700)
Begeleidende brief (nummer 23.0021698)
Transponeringstabel (nummer 23.0021702)

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 29 augustus 2023

secretaris,	burgemeester,
drs. J. van Dam	ir. C.A.M. Kroon