27 sep 2021 / 001001

PROVINCIE :: UTRECHT

Aan de raad van de
gemeente Montfoort
Postbus 41
3417 ZG MONTFOORT

DATUM	22 september 2021	TEAM	BEI / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	822BD672	REFERENTIE	A.J.J. van Dixhoorn-Hoogenboom
UW MAILVAN	7 juli 2021	DOORKIESNUMMER	06-52769516
UW NUMMER	Zaaknummer 995329	E-MAILADRES	ria.van.dixhoorn-hoogenboom@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Onthouden goedkeuring begroting 2021 (definitief besluit)

Geachte raad,

In onze brief van 17 december 2020 (nummer 821CB750) hebben wij u geïnformeerd dat uw begroting 2021 onze goedkeuring behoeft en dat uw gemeente voor het jaar 2021 onder preventief toezicht staat. Het preventief toezicht is ingesteld omdat uw begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 niet aan de wettelijke criteria voldeden. We hebben u daarom verzocht om een herstelplan aan ons te zenden. Het door u vastgestelde herstelplan hebben wij op 7 juli jl. van uw college van burgemeester en wethouders ontvangen. Wij hebben het herstelplan beoordeeld en u in onze brief van 19 augustus jl. (nummer 82297C46) geïnformeerd dat dit herstelplan niet leidt tot verbetering en van de financiële positie van de gemeente en herstel van het structurele evenwicht.
Nu u geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid tot overleg over ons voorgenomen besluit wordt ons voorgenomen besluit definitief. Met deze brief informeren wij u over ons definitief besluit.

Wij hanteren de geldende wet- en regelgeving
Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten), van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 9 maart 2020).

Wij onthouden onze goedkeuring aan uw begroting 2021
We begrijpen dat u, met mogelijk extra rijksmiddelen in het vooruitzicht, geen onomkeerbare maatregelen wilt nemen die uw burgers raken. Wij realiseren ons dat het voor gemeenten niet meevalt om in deze tijden van grote onzekerheden (herverdeling gemeentefonds en jeugdzorg) een sluitende begroting vast te stellen. Gemeenten zijn tot zware keuzes gedwongen in hun begroting door de aan hen toegekende verantwoordelijkheden in het sociaal domein en de omgevingswet.

College van Gedeputeerde Staten
Archimedeslaan 6
Postbus 80300, 3508 TH Utrecht
T 030-2589111

Echter, vanuit onze rol van toezichthouder dienen wij uw financiële positie te beoordelen vanuit de geldende wet- en regelgeving. Wij hebben uw toegezonden herstelplan beoordeeld en concluderen dat u met dit herstelplan u niet heeft voldaan aan de voorwaarden zoals die door ons zijn geformuleerd in de brief van 17 december 2020. Uw herstelplan bevat geen structurele maatregelen, die leiden tot herstel van het structurele financiële evenwicht. En de in het herstelplan opgenomen mutaties voor de jaren 2021 en 2022 hebben een incidenteel karakter en leiden daarmee niet tot een verbetering van het negatieve structurele saldo. Daarom onthouden wij onze goedkeuring aan uw begroting 2021. Het preventieve toezicht blijft onverminderd van kracht tot de vastgestelde begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 is ingediend en wij beoordeeld hebben of er sprake is van herstel van het structurele en reële evenwicht. Structureel evenwicht betekent dat de structurele lasten gedekt worden door structurele baten. Met reëel evenwicht wordt bedoeld dat de geraamde baten en lasten in de begroting en meerjarenraming volledig en realistisch zijn. Voor 2022 zullen wij zoals al aangegeven in onze brief over de beoordeling van de begroting 2021 (nummer 821CB750) bijzondere aandacht schenken aan de beheerplannen voor onderhoud kapitaalgoederen en eventueel gesignaleerd achterstallig onderhoud.

Wat verwachten wij van u?
Het blijft ook gedurende de komende periode uw verantwoordelijkheid om te zorgen voor blijvend herstel van het structurele en reële evenwicht op de begroting en meerjarenraming. Wij maken ons zorgen over de terughoudendheid bij de gemeente waar het gaat om het nemen van maatregelen. De noodzaak blijft om zo spoedig mogelijk maatregelen te benoemen en keuzes te maken die een daadwerkelijk evenwichtsherstel aantonen. Wij verwachten van u dat u blijft werken aan een oplossing. De onzekerheid vanuit het Rijk over extra middelen maakt de besluitvorming extra ingewikkeld. Wij begrijpen dat de gemeente hiermee worstelt en geen onomkeerbare besluiten wil nemen. Wij wijzen u er nogmaals op dat het uw verantwoordelijkheid is om keuzes te maken en om richting te geven aan uw college bij het aandragen van concrete maatregelen. Vanuit onze rol als toezichthouder is het onze verantwoordelijkheid u hierop aan te spreken.

Ook verwachten wij dat u ervoor zorgdraagt dat uw algemene reserve geen negatieve stand bereikt. Lukt dit niet dan kan het zijn dat daardoor niet kan worden voldaan aan het criterium van een 'structureel en reëel evenwicht'. In dat geval is er altijd sprake van preventief toezicht.

Lastenuitzetting is niet mogelijk zonder, voorafgaande, toestemming van ons
Nu uw begroting niet is goedgekeurd en het preventieve toezicht gehandhaafd blijft, heeft u nog steeds voor het aangaan van verplichtingen, voor zover er sprake is van lastenuitzetting, onze goedkeuring nodig. Daarbij beoordelen wij of de verplichtingen onvoorzien, onontkoombaar en onuitstelbaar zijn. Hieraan wordt bijvoorbeeld voldaan wanneer:

- er sprake is van een wettelijke verplichting, of
- uitstel leidt tot aansprakelijkstelling of kapitaalvernietiging, of
- toekomstige onvermijdbare uitgaven worden voorkomen.

Het is in eerste instantie aan u, in uw rol van budgethouder, om hier zorgvuldig op te toetsen. Immers, uitzettingen van lasten hebben een nadelig effect op uw exploitatie en, in het verlengde daarvan, op uw vermogenspositie. Eventuele voordelen dient u in te zetten om uw vermogenspositie te versterken. Bij komende ontheffingsverzoeken dient u expliciet in het besluit tot lastenuitzetting te beargumenteren waarom wij goedkeuring zouden moeten verlenen en welke maatregelen u neemt om de nadelige gevolgen hiervan te dekken.

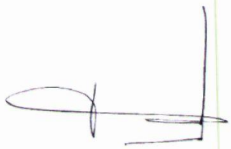
Naast eventuele ontheffingsverzoeken dienen ook begrotingswijzigingen ter goedkeuring te worden voorgelegd.

Dringende spoed
Wij wijzen u erop dat alleen in gevallen van dringende spoed verplichtingen mogen worden aangegaan zonder onze goedkeuring. Het gaat hier om uitgaven waarbij voorafgaande toestemming van ons niet tijdig mogelijk is. Of deze noodzaak aanwezig is, is aan u ter beoordeling. Mochten wij later goedkeuring onthouden aan de begrotingswijziging dan kunnen de leden van uw raad die voorgestemd hebben persoonlijk aansprakelijk worden gesteld (zie hiervoor artikel 209 en 210 van de Gemeentewet).

Tot slot
Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben of een toelichting wensen, dan kunt u contact opnemen met Ria van Dixhoorn-Hoogenboom. Zij is onze financieel toezichthouder en contactpersoon voor de gemeente Montfoort.

Een afschrift van onze brief zenden wij - ter kennisgeving - naar uw college van burgemeester en wethouders.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



R.C.L. (Robert) Strijk
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.
Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.