Bijlage 4: Wijzigingen in Verordening tegemoetkoming kosten leerlingvervoer gemeente Etten-Leur 2022

Algemeen

In de nieuwe Verordening verandert er naar verwachting weinig voor de inwoners van Etten-Leur (ouders, leerlingen). Zo zijn er tekstuele aanpassingen, vereenvoudigingen en samenvoegingen van artikelen.

Met name de mogelijkheden voor het bevorderen zelfstandig reizen staan prominenter in de nieuwe Verordening. Dit sluit aan bij het beleid dat gemeente Etten-Leur al in gang heeft gezet met Arriva: het stimuleren van het zelfstandig reizen door kinderen die dit kunnen (leren).

Verder wordt ook de samenwerking met de samenwerkingsverbanden passend onderwijs en de scholen uitdrukkelijker in de nieuwe modelverordening benoemd.

Tot slot wordt in de Verordening de informatieplicht en terugvordering van ouders, bij wijzigingen specifieker aangehaald en wordt er ingegaan op onder welke condities er teruggevorderd kan worden bij ouders. Dit artikel is lokaal iets aangepast en sluit meer aan bij de bestaande praktijk en jurisprudentie als het gaat om terugvordering van ten onrechte verkregen uitkeringen (binnen de sociale zekerheid).

Wijzigingen op hoofdlijnen

Tekstuele aanpassingen
De volgorde van artikelen en de tekst zijn aangepast en vereenvoudigd, ook zijn artikelen samengevoegd. Met de nieuwe opzet wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt(onderzoeksfase).

Nog meer aandacht voor zelfstandigheid en zelfredzaamheid.
Dit is een uitbreiding van ons beleid dat we reeds met Arriva hebben ingezet, waarbij er meer mogelijkheden in de verordening opgenomen zijn om het zelfstandig (leren) reizen mogelijk te maken voor de leerlingen.

Meer mogelijkheden om diverse deskundigen en scholen te betrekken bij beoordeling zelfstandig reizen.
Met de nieuwe verordening komen er meer mogelijkheden om diverse deskundigen te betrekken bij het beoordelen of een leerling in staat is om zelfstandig te (leren) reizen. Ook is van belang om hierbij te kijken naar de termijn waarop de leerling hier mogelijk wel toe in staat zal zijn. In de nieuwe verordening wordt de leeftijd van 9 jaar genoemd. (Voorheen werd in de uitvoeringspraktijk de leeftijd van 12 jaar gehanteerd of middelbare schoolleeftijd).

Meer afstemming met Regionale Samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs
Door het specifiek te benoemen In de nieuwe verordening is er meer aandacht voor afstemming met de samenwerkingsverbanden van scholen, in OOGO's van de Regionale Samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs (op overeenstemming gebaseerd overleg; een bestaand overleg). Met de samenwerkingsverbanden wordt besproken of en hoe passend onderwijs dichter bij huis geregeld kan worden. Ook kan in het OOGO worden bepaald welke deskundigen vanuit de scholen en samenwerkingsverbanden betrokken kunnen worden bij de beoordeling of een leerling wel of niet zelfstandig kan reizen, kan leren reizen of onder begeleiding zelfstandig kan reizen.

Nauwere samenwerking met scholen
Door de bepaling over de samenwerking met het Regionaal Samenwerkingsverband Passend Onderwijs en de bepaling over het kunnen opstellen van een vervoersontwikkelplan met leerlingen, ouders en school, alsook de duidelijkere bepaling over stagevervoer, wordt een nauwere samenwerking en bovenal het maken van eenduidige afspraken gestimuleerd met de scholen. De scholen geven zelf ook aan dat ze graag eenduidigere (regionale) afspraken willen maken, vanwege het feit dat ze met heel veel verschillende gemeenten samenwerken.

Alleen melden van voorkeur school i.v.m. signatuuronderwijs is voldoende
Ouders die een school kiezen op basis van godsdienst of levensovertuiging, hoeven geen verklaring van overwegend bezwaar tegen een bepaalde richting te overleggen, maar kunnen schriftelijke melding maken van hun keuze. Dit is aangepast naar aanleiding van een uitspraak in een rechtszaak.

Beschrijving van wijziging per artikel:

Artikel	Onderwerp	Wijziging/ nieuw
Artikel 1	Definities	Geactualiseerd en aangepast waar nodig.
Artikel 2	Doelstelling	Het doel van het leerlingenvervoer is om een financiële ondersteuning te verstrekken ten behoeve van passend vervoer van de woning dan wel de opstapplaats naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school aan de ouders van kinderen wie of van wie de school verder dan de, door de gemeente bepaalde, afstandsgrens gelegen is, of voor wie het medisch niet mogelijk is om de school zelfstandig te bereiken.
Artikel 4	Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag	Gemeenten stimuleren op alle mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling. Een vervoersontwikkelingsplan helpt om samen met de ouders en de leerling naar de toekomst te kijken.
Artikel 5	OOGO met het samenwerkingsverband	Door aan het OOGO expliciet aandacht te besteden in de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente elkaar meer spreken en afspraken maken over het leerlingenvervoer. Artikel 7. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening: Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen (of ernstig wangedrag) door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken. Dit artikel is lokaal iets aangepast en sluit meer aan bij de bestaande praktijk en jurisprudentie als het gaat om terugvordering van ten onrechte verkregen uitkeringen (binnen de sociale zekerheid). We hebben ook vastgelegd wat we van ouders verwachten als het gaat om het onderbouwen van hun situatie. Het enkel stellen dat er sprake is van een bepaalde situatie alleen is echt niet voldoende. Zij moeten dit voortaan aannemelijk maken. Dat was al zo, maar nu nog iets beter opgenomen en inzichtelijk gemaakt in de regeling. De gemeente kan bij twijfel of aanvullende vragen vervolgens zelf een onderzoek laten instellen.

Artikel	Onderwerp	Wijziging/ nieuw
Artikel 7	Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening	Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen (of ernstig wangedrag) door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken. Dit artikel is lokaal iets aangepast en sluit meer aan bij de bestaande praktijk en jurisprudentie als het gaat om terugvordering van ten onrechte verkregen uitkeringen (binnen de sociale zekerheid). We hebben ook vastgelegd wat we van ouders verwachten als het gaat om het onderbouwen van hun situatie. Het enkel stellen dat er sprake is van een bepaalde situatie alleen is echt niet voldoende. Zij moeten dit voortaan aannemelijk maken. Dat was al zo, maar nu nog iets beter opgenomen en inzichtelijk gemaakt in de regeling. De gemeente kan bij twijfel of aanvullende vragen vervolgens zelf een onderzoek laten instellen.
Artikel 8	Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school	De uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State ((hierna: Afdeling) ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een nieuw tweede lid. (Zie ook onderste alinea wijziging op hoofdlijnen)
Artikel 9	Afstandsgrens	De verschillende afstandsgrenzen zijn samengebracht in één artikel. Gemeenten mogen per schoolsoort een andere afstandsgrens hanteren. Onze afstandsgrenzen blijven gelijk aan onze vorige verordening: 6 kilometer.
Artikel 10	Aanwijzing opstapplaats	Het college kan een opstapplaats aanwijzen. In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een opstapplaats en wanneer deze wordt gebruikt. Gemeente Etten-Leur werkt vooralsnog niet met opstapplaatsen, maar heeft met deze bepaling wel de mogelijkheid om deze in de toekomst te creëren.
Artikel 13	Schooltijden en wachttijden	De gemeente kan leerlingen die op dezelfde school verschillende tijden hebben tegemoet komen.
Artikel 14	Tijdelijk verblijf buiten de gemeente	Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.
Artikel 15	Vervoersvoorziening naar stageadres	In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres. In de praktijk was dit al de afspraak echter het staat nu ook de in verordening.
Artikel 21	Bekostiging andere passende vervoersvoorziening	De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren.

Artikel	Onderwerp	Wijziging/ nieuw
Artikel 23	Eigen bijdrage in de vorm van een drempelbedrag	Hierin zijn de bedragen van de modelverordening gehanteerd. Deze zijn bijna gelijk aan oude verordening. Her en der geïndexeerd.
Artikel 24	Eigen bijdrage in de vorm van een draagkrachtafhankelijke bijdrage	Hierin zijn de bedragen van de modelverordening gehanteerd. Deze zijn bijna gelijk aan oude verordening. Her en der geïndexeerd.