Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Beleidsagenda, Dekkingsplan & Crisisplan 2023-2026 Veiligheidsregio IJsselland
Zaaknummer	86972-2022
B&W vergadering	8 november 2022
Agendacommissie	7 november 2022
Raadsvergadering	24 november 2022
Portefeuillehouder	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Behandelend ambtenaar	Geke Goosen, e-mail: geke.goosen@raalte.nl Marc Blanke, e-mail: marc.blanke@raalte.nl
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

- Collegevoorstel Beleidsagenda, Dekkingsplan & Crisisplan 2023-2026
- Aanbiedingsbrief
- Strategische Beleidsagenda 2023-2026
- Dekkingsplan 2022
- Crisisplan 2023-2026
- Concept Zienswijzebrief

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	24 november 2022
Zaaknummer	86972-2022
Onderwerp	Beleidsagenda, Dekkingsplan & Crisisplan 2023-2026 Veiligheidsregio IJsselland
Portefeuillehouder	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Voor informatie	Geke Goosen, e-mail: geke.goosen@raalte.nl Marc Blanke, e-mail: marc.blanke@raalte.nl

Samenvatting

De Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) biedt de Strategische Beleidsagenda 2023-2026, met als bijlagen het Dekkingsplan en het Crisisplan aan, aan de gemeenteraad, met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijze. Tenminste eenmaal per vier jaar stelt de Veiligheidsregio een beleidsagenda op conform de Wet veiligheidsregio's (Wvr). De basis vormen de trends, ontwikkelingen en de grote risico's in de Veiligheidsregio.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de Strategische Beleidsagenda 2023-2026, het Dekkingsplan en het Crisisplan Veiligheidsregio IJsselland.
2. Zienswijze in te dienen op de beleidsagenda en hierdoor de VRIJ te verzoeken om:
    a. volgende beleids- en besluitvormingsprocessen zo in te richten, dat de gemeenteraden voldoende tijd hebben om hun consulterende rol uit te kunnen voeren. Deze tijd ontbrak in de huidige planning, wat afbreuk doet aan de bestuurlijke betrokkenheid en verantwoordelijkheid van de raad.
    b. in 2023 de raden actief te informeren over de planning van de beleids- en begrotingscyclus, incl. de bijbehorende besluitvormingstrajecten binnen de VRIJ;
    c. de ruimte die in tijd en middelen ontstaat in te zetten voor het op orde houden en versterken van de wettelijke taken van de VRIJ boven het verbreden van het takenpakket naar niet-wettelijke taken.
    d. Het beleidsplan te verdiepen door de rol en verantwoordelijkheden van de VRIJ met de gemeenten per risico te onderzoeken en vast te leggen.
    e. Binnen het programma Veilig Leven aandacht te hebben voor verbetering van de afstemming van (voorlichtings)activiteiten met partners, waaronder de gemeenten.

Inleiding

De Veiligheidsregio IJsselland heeft zowel de Strategische Beleidsagenda 2023-2026 als het Dekkingsplan & Crisisplan ter consultatie toegestuurd naar de gemeenteraden. In dit voorstel worden deze stukken behandeld.

Strategische Beleidsagenda 2023-2026

De Strategische Beleidsagenda 2023-2026 is tot stand gekomen in samenspraak met de gemeenten, samenwerkingspartners, medewerkers, bestuurders en raadsleden. De Veiligheidsregio heeft een wettelijke basis van waaruit ze hun taken uitvoeren. Dit doen ze goed en hier zijn ze van toegevoegde waarde. Deze taken blijven ze uitvoeren en in de beleidsagenda benoemen ze in hoofdlijnen de speerpunten waar ze aan gaan werken.

Dekkingsplan

Op grond van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's dient het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio vierjaarlijks, of wanneer de situatie binnen de Veiligheidsregio significant is gewijzigd, een dekkingsplan vast te stellen. Het voorgaande dekkingsplan eindigde oorspronkelijk in 2018, echter vanwege de deelname van de VR IJsselland aan de landelijke pilot Gebiedsgerichte Opkomsttijden, is besloten het plan te verlengen. Met dit nieuwe dekkingsplan worden de objectgerichte opkomsttijden, welke voorheen gebruikt zijn, losgelaten. Deze worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. Het nieuwe dekkingsplan is tot stand gekomen op basis van de nieuwe, landelijke systematiek.

Crisisplan
Minimaal eens per vier jaar moet het bestuur van de veiligheidsregio een crisisplan vaststellen waarin de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing worden beschreven. Het huidige crisisplan 2020-2023 is in 2019 vastgesteld. Om het nieuwe crisisplan gelijk op te laten lopen met de beleidscyclus van de beleidsagenda ligt het crisisplan 2023-2026 voor ter consultatie. Het crisisplan 2023-2026 is qua uitgangspunten volledig gebaseerd op het vorige crisisplan. Op een aantal kleine punten is lering getrokken uit de afgelopen jaren en zijn kleine wijzigingen doorgevoerd.

Beoogd effect
Opvolging geven aan de mogelijkheid om eventueel een zienswijze in te dienen tegen de Strategische Beleidsagenda 2023-2026, inclusief Dekkingsplan en Crisisplan.

Argumenten

1.1 *De beleidsagenda, het dekkingsplan en het crisisplan 2023-2026 zijn ter consultatie toegezonden aan de gemeenteraden.*
Het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland legt conform art.3a van de Wet Veiligheidsregio's de Beleidsagenda 2023-2026, inclusief het Dekkingsplan en het Crisisplan ter consultatie voor aan de gemeenteraden. De beleidsagenda is onder andere gebaseerd op het regionale risicoprofiel en bevat ten opzichte van de vorige versie een uitbreiding van risico's. De volgende risico's zijn toegevoegd: ziektegolven, klimaatverandering, brand in dichte binnensteden, verstoring nutsvoorzieningen, paniek in menigten, digitale ontwrichting, energietransitie en de individualisering van de samenleving. In 2023 wordt, vanwege het feit dat sommige risico's niet voorzienbaar blijken, een dynamisch risicoprofiel opgesteld door de VRIJ. Daarom is nu geen nieuw risicoprofiel toegevoegd als bijlage bij de beleidsagenda.
Het Dekkingsplan is aangepast aan de nieuwe landelijke systematiek en gaat over van objectgerichte opkomsttijden naar gebiedsgerichte opkomsttijden. Dit betekent dat de opkomsttijden van de brandweer gekoppeld worden aan het brandrisicoprofiel van een bepaald gebied in plaats van een bepaald object. Brandveiligheid is altijd een ketenresultaat, wat betekent dat de mate van preventie en preparatie van invloed is op het daadwerkelijk optreden en dit kan verschillen per object, maar ook per gebied. Het voorliggende Dekkingsplan is een nulmeting, die in de toekomst verfijnd wordt. Zo zijn per gemeente aandachtsobjecten en -gebieden in beeld gebracht die verder gemonitord worden.
Het crisisplan is in 2019 vastgesteld en bevat nu geen bijzondere wijzigingen, maar wordt opnieuw vastgesteld zodat de cyclus gelijk oploopt met de beleidsagenda.

1.2 D*e huidige planning doet geen recht aan de rol die het lokale bestuur heeft in het beleid-besluitvormingsproces van de VRIJ.*
In het huidige proces zien we dat de termijnen voor de raden om te reageren op het beleid niet haalbaar zijn. Terwijl dit belangrijke momenten zijn om de (bestuurlijke) betrokkenheid en lokale inbreng te vergroten. In Raalte staat de beleidsagenda geagendeerd voor de gemeenteraadsvergadering van 24 november as., waardoor de deadline van 31 oktober om zienswijze in te dienen als raad niet haalbaar is. Via bestuurlijk overleg is afgesproken, dat reacties uit de gemeenteraden tot 6 december worden meegenomen bij de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de VRIJ.
Het is goed, dat er in het plan aandacht is voor het democratiseringsproces en zodoende de betrokkenheid van de colleges en raden. Wel wordt de VRIJ daarom verzocht de volgende beleids- en besluitvormingsprocessen zo in te richten, dat de gemeenteraden voldoende tijd hebben om hun consulterende rol uit te kunnen uitvoeren. In de huidige planning was er geen mogelijkheid om het beleid tijdig te agenderen in de raad, wat afbreuk doet aan de

bestuurlijke betrokkenheid en verantwoordelijkheid van de raad. Het advies aan de VRIJ is om in 2023 de raden actief te informeren over hun planningen rondom de beleids- en begrotingscyclus, inclusief bijbehorende besluitvormingstrajecten.

1.3 Ruimte in tijd en middelen inzetten voor het op orde houden en verbeteren van wettelijke taken;
In het beleidsplan zien we dat de VRIJ naast de wettelijke taken ook bekijkt op welke thema's zij zich nog meer kunnen richten. Het is goed te lezen dat de VRIJ haar wettelijke taken op orde heeft. Ruimte in tijd en middelen worden bij voorkeur ingezet om wettelijke taken verder te verbeteren boven het verbreden van het takenpakket en niet om niet-wettelijke taken te introduceren.

1.4 *De rol van de VRIJ op de verschillende (nieuwe) risico's vraagt een nadere uitwerking*.
Ook hierin zien we graag, dat de VRIJ zich richt op haar wettelijke taak. Het is daarom per risico nodig om de rol en verantwoordelijkheden van de VRIJ (en andere partners) vast te leggen. De taak en verantwoordelijkheid kan verschillen per risico. Bijvoorbeeld de boerenprotesten, corona of de vluchtelingen vragen allen een andere rol en inbreng van VRIJ. Het zou goed zijn, dat dit de komende periode verder ambtelijk en bestuurlijk wordt verkend en hier nadere afspraken over worden gemaakt.

1.5 *Het programma Veilig Leven behoort tot een van de drie centrale programma's van de VRIJ, maar kan verder versterkt worden.*
Het programma Veilig Leven richt zich op het vergroten van de burgerkracht. Binnen de VRIJ zijn kennis en expertise over branden voorkomen beschikbaar. Die kennis willen ze breed uitdragen om zo de kans op branden, incidenten en crises te verlagen of de gevolgen te beperken. Dit gebeurt onder het programma Veilig Leven. Ook gemeenten hebben vanuit zorg en veiligheid een rol in het stimuleren van zelfredzaamheid naar inwoners en ondernemers. We zien graag aandacht voor verbetering van de structurele verbinding, waaronder afstemming van planvorming en uitvoering vanuit het Programma Veilig Leven, met de gemeenten.

2.1 *De aangeboden beleidsagenda, het dekkingsplan en het crisisplan 2023-2026 geven aanleiding tot het indienen van zienswijze.*
Zowel procedureel als inhoudelijk geven de voorgelegde stukken aanleiding tot het indienen van zienswijzen. Samengevat stelt het college de raad voor om de volgende zienswijzen op de beleidsagenda in te dienen en hierdoor de VRIJ te verzoeken om:

a. volgende beleids- en besluitvormingsprocessen zo in te richten, dat de gemeenteraden voldoende tijd hebben om hun consulterende rol uit te kunnen voeren. Deze tijd ontbrak in de huidige planning, wat afbreuk doet aan de bestuurlijke betrokkenheid en verantwoordelijkheid van de raad.
b. in 2023 de raden actief te informeren over de planning van de beleids- en begrotingscyclus, incl. de bijbehorende besluitvormingstrajecten binnen de VRIJ;
c. de ruimte die in tijd en middelen ontstaat in te zetten voor het op orde houden en versterken van de wettelijke taken van de VRIJ boven het verbreden van het takenpakket naar niet-wettelijke taken.
d. Het beleidsplan te verdiepen door de rol en verantwoordelijkheden van de VRIJ met de gemeenten per risico te onderzoeken en vast te leggen.
e. Binnen het programma Veilig Leven aandacht te hebben voor verbetering van de structurele verbinding, waaronder afstemming van planvorming en uitvoering, met de gemeenten.

Participatie
De stukken van de Veiligheidsregio zijn ter consulatie voorgelegd aan de gemeenten, samenwerkingspartners, medewerkers, omliggende veiligheidsregio's, bestuurders en raadsleden.

Duurzaamheid
n.v.t.

Kanttekeningen
n.v.t.

Financiën
De VRIJ werkt aan een meerjarenbegroting die past bij de ambities en ontwikkelingen die op hen afkomen. De Strategische Beleidsagenda wordt via de begroting per jaar uitgewerkt in een jaaragenda. De begroting wordt jaarlijks ter consultatie aangeboden aan de gemeenteraden. Verder worden de gemeenten jaarlijks via twee bestuursrapportages op de hoogte gehouden van de financiële ontwikkelingen binnen de vastgestelde begroting. Er worden nu geen aanvullende financiële middelen gevraagd. Voor nieuw beleid blijft het uitgangspunt 'nieuw voor oud' gelden.

Vervolg
Op 17 november as is er een 'rond de tafel' gesprek gepland waarbij de Strategische Beleidsagenda 2023-2026 en het Dekkingsplan en Crisisplan worden behandeld en toegelicht door de Veiligheidsregio. Op 24 november as. vindt behandeling van de stukken in de gemeenteraad plaats. De gemeenteraad besluit of zienswijzen ingediend worden. De Strategische Beleidsagenda, het Dekkingsplan & het Crisisplan worden ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 6 december 2022.

Communicatie
Na besluitvorming door de gemeenteraad zal het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland schriftelijk worden geïnformeerd over het besluit door middel van bijgevoegde zienswijzebrief.

Bijlagen
- Collegevoorstel Beleidsagenda, Dekkingsplan & Crisisplan 2023-2026
- Aanbiedingsbrief
- Strategische Beleidsagenda 2023-2026
- Dekkingsplan 2022
- Crisisplan 2023-2026
- Concept zienswijzebrief

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Monique van Esterik



de burgemeester
Martijn Dadema

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

Zaaknummer 86972-2022

De raad van de gemeente Raalte,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 november 2022

Besluit:

1. Kennis te nemen van de Strategische Beleidsagenda 2023-2026, het Dekkingsplan en het Crisisplan Veiligheidsregio IJsselland.
2. Zienswijze in te dienen op de beleidsagenda en hierdoor de VRIJ te verzoeken om:
   a. volgende beleids- en besluitvormingsprocessen zo in te richten, dat de gemeenteraden voldoende tijd hebben om hun consulterende rol uit te kunnen voeren. Deze tijd ontbrak in de huidige planning, wat afbreuk doet aan de bestuurlijke betrokkenheid en verantwoordelijkheid van de raad.
   b. in 2023 de raden actief te informeren over de planning van de beleids- en begrotingscyclus, incl. de bijbehorende besluitvormingstrajecten binnen de VRIJ;
   c. de ruimte die in tijd en middelen ontstaat in te zetten voor het op orde houden en versterken van de wettelijke taken van de VRIJ boven het verbreden van het takenpakket naar niet-wettelijke taken.
   d. Het beleidsplan te verdiepen door de rol en verantwoordelijkheden van de VRIJ met de gemeenten per risico te onderzoeken en vast te leggen.
   e. Binnen het programma Veilig Leven aandacht te hebben voor verbetering van de structurele verbinding, waaronder afstemming van planvorming en uitvoering, met de gemeenten. Binnen het programma Veilig Leven aandacht te hebben voor verbetering van de structurele verbinding, waaronder afstemming van planvorming en uitvoering, met de gemeenten.

Aldus besloten in de vergadering van 24 november 2022.

de griffier	de voorzitter
Truus Klein Wolterink	Martijn Dadema