Raadsvoorstel

Onderwerp:	portefeuillehouder: Bram Jacobs
verordening leerlingenvervoer 2021	datum vergadering: 14 juni 2021
	zaaknummer: 0889250631

Samenvatting

Voorgesteld wordt om de nieuwe verordening Leerlingenvervoer gemeente Beesel van 2021 door de raad vast te stellen en de oude verordening van Leerlingenvervoer van 2017 in te trekken. In de nieuw vast te stellen verordening wordt nader uitgelegd hoe het proces van aanvraag tot besluit vormgegeven wordt, wat hier de wettelijke kaders zijn en waar we beleidsruimte hebben.
Hiernaast heeft de verordening een aantal wijzigingen ten opzichte van de vorige verordening namelijk:

- Innen van een eigen bijdrage op leerlingenvervoer
- Samenwerking met het OOGO
- Wederkerigheid

Voorstel

1) De verordening leerlingenvervoer gemeente Beesel 2021 vast te stellen
2) Intrekken van de verordening leerlingenvervoer gemeente Beesel 2017

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding
De raad van de gemeente Beesel heeft in mei 2017 de laatste verordening Leerlingenvervoer vastgesteld. In 2020 zijn een aantal van de gebruikte artikelen in deze verordening komen te vervallen waardoor iedere gemeente haar verordening moet aanpassen. De VNG heeft hier een modelverordening voor gepubliceerd in december 2020 die als basis is gebruikt voor de voorgelegde verordening en waarmee alle vervallen artikelen anders beschreven zijn in de voorgelegde verordening zodat deze juridisch weer kloppend is.

2. Doelstelling
Voor de uitvoering van leerlingenvervoer dient iedere gemeente een verordening te hebben waar de wettelijke kaders in vastgelegd worden. Met deze up-to-date verordening kunnen we op een correcte manier uitvoering geven aan de wettelijke taak van de gemeente namelijk het leerlingenvervoer. Na besluitvorming door de gemeenteraad, kan de toepassing van de verordening meteen vanaf de start van nieuwe schooljaar in werking treden. Dit betreft een logisch en natuurlijk moment.

3. Uitgangssituatie
<u>Eerder voorgelegde stukken</u>
De raad heeft in mei 2017 de laatste verordening Leerlingenvervoer vastgesteld.
De contracten leerlingenvervoer op de verschillende percelen zijn in Noord Limburg in juli 2020 verlengd door de colleges tot juli 2022.

<u>Huidig gebruik</u>
Op dit moment maken er 112 leerlingen gebruik van het leerlingenvervoer, zie onderstaande schema. Gemiddeld gezien over de afgelopen jaren (2015 – 2020) lag dit gemiddeld tussen de 105 – 120. In onderstaande schema is te zien dat het overgrote gedeelte 105 (taxivervoer + opstapplaatsen) gebruik maakt van het taxivervoer.
De gemeente Beesel heeft een goede fiets en ov-verbinding met Roermond en Venlo waar de dichtstbijzijnde toegankelijke scholen zich gevestigd hebben. Hiernaast gaan we meer gebruik maken van de opstapplaatsen waarbij nu nog teveel de leerling thuis opgehaald wordt. Hiermee denken we dat we dit aantal leerlingen wat gebruikt maakt van de taxi en het totaal aantal kilometer rijden in de gemeente kunnen verminderen.

Jaar	2020		2021	
Voorziening	Aantal	Uniek	Aantal	Uniek
LLV - Eigen vervoer	11	11	12	11
LLV - Fietsvergoeding	4	4	3	3
LLV - Fietsvergoeding met begeleiding	1	1		
LLV - Openbaar vervoer	2	2	2	2
LLV - Openbaar vervoer met begeleiding			2	2
LLV - Taxivervoer	92	92	106	103
LLV - Toelatingsverklaring	1	1	2	2
Opstapplaats Pastoor Ceijssenstraat			1	1
Opstapplaats station Reuver	1	1	1	1
Totaal	**112**	**100**	**129**	**112**

<u>Begroting 2021/ Herstelplan</u>
In de begroting 2021 is een taakstelling opgenomen van € 25.000. Door de inwoners de route te leren fietsen en/of gebruik te laten maken van het OV is de verwachting dat we met duurzame oplossingen minder budget nodig hebben. Door middel van de herindicaties voor schooljaar 2021-2022, het vragen

van een eigen bijdrage en wederkerigheid verwachten we op een realistische wijze uitvoering te geven aan de haalbaarheid van deze taakstelling.

Kadernota
Kadernota Sociaal Domein zal in de juli vergadering worden voorgelegd. De uitgangspunten onder deze verordening zijn herkenbaar voor de koers die we met herstelplan en leerlingenverordening nu vastleggen. We maken daarin de beweging van verder blijven stimuleren van eigen kracht waar mogelijk. Zo zetten we in op zelfredzame inwoners.

4. Rol gemeente

Het bieden van leerlingenvervoer is een wettelijke taak van de gemeente. De gemeente organiseert hierin het vervoer, de gemeente Beesel heeft een lopend contract met Willemsen de Koning en Geerets de Leeuw juli 2022. Hiernaast voert de gemeente gesprekken met Arriva, om het OV zo goed mogelijk te kunnen aanbieden.

5. Toelichting

Om het leerlingenvervoer te kunnen uitvoeren moet iedere gemeente een verordening opstellen om de wettelijke kaders vast te leggen. De leesbaarheid van de verordening voor inwoners is waar mogelijk vergroot en het proces van aanvraag tot maatwerkvoorziening is artikelsgewijs uitgelegd in de nieuwe verordening.

Met deze verordening stellen we een aantal nieuwe kaders ten opzichte van de vorige vastgestelde verordening Leerlingenvervoer.

Eigen bijdrage
Wettelijk gezien mogen we een eigen bijdrage innen, deze eigen bijdrage hebben we niet in onze verordening vastgelegd waardoor we hier nu nog geen gebruik van kunnen maken. Er wordt voorgesteld deze eigen bijdrage toe te voegen in de verordening en deze te gaan innen per schooljaar 2021-2022. Voor de eigen bijdrage wordt een onderzoek verricht naar het gezamenlijk inkomen van de ouders van de leerling. Voorstel is om hierin de door de VNG gepubliceerde bedragen te gebruiken en deze per jaar updaten.
Tarieven voor schooljaar 2021/2022: 20210318_bedragen-leerlingenvervoer-2021-2022.pdf (vng.nl)

OOGO (Op Overeenstemming Gericht Overleg)
De verordening moet weergeven hoe het college de samenwerking met het OOGO vormgeeft. In de verordening wordt weergegeven hoe het college deze samenwerking vormgeeft, wat de rol is van het OOGO bij het leerlingenvervoer en bij eventuele individuele aanvragen.

Vergoeding voor fiets vervoer en eigen vervoer
Voor de vergoedingen van het fiets en eigen vervoer werd voorheen verwezen naar de Reisregeling Binnenland. Deze Reisregeling is per 1 januari 2020 vervallen wetten.nl - Regeling - Reisregeling binnenland - BWBR0005912 (overheid.nl) wat maakt dat de vergoedingen nu in de verordening geplaatst moeten worden.

Wederkerigheid
Er wordt voorgesteld om wederkerigheid onderdeel te laten uitmaken van het onderzoek en wederkerigheid te eisen waar dit mogelijk is. Hoe wederkerigheid eruit kan zien dient vastgelegd te worden in de verordening.

Deze kaders ondersteunen de uitvoering bij het uitvoeren van de wettelijke taak, waarbij de focus ligt op het zelfstandiger en minder afhankelijk maken van de taxi van leerlingen. Dit doen we door onder andere met vrijwilligers/ begeleiders te leren fietsen, gebruik te maken van de ov-begeleiding van Arriva en de wederkerigheid van ouders te vragen.

Adviescommissie

De adviescommissie heeft meegelezen en geadviseerd in het leesbaarder maken van de verordening. De adviezen van de adviescommissie zijn overgenomen en zijn verwerkt in de definitieve leerlingenvervoer verordening waarop de adviescommissie positief heeft geadviseerd. (zie bijlage

a. Financieel

In de meer-jaren begroting is een taakstelling opgenomen van € 25.000. Hiernaast is er een tekort ontstaan van € 60.000 in het jaar 2020 onder andere door de invloed van de NEA, deze is met de 2e Berap bijgeraamd echter is dit tekort van in totaal € 80.000 nog niet opgenomen in de meerjarenbegroting van 2022.
In onderstaande schema ziet u de huidige bekende kosten van het leerlingenvervoer per spoor, deze vallen tot nu toe in 2021 lager uit dan in 2020.
Kanttekening hierin is wel dat de maand maart van 2020 nog afgerekend moet worden. in maanden januari, februari en maart van 2021 hebben aanbieders niet 100% alle ritten kunnen rijden door COVID19 en de RIVM maatregelen, waardoor het als logisch gezien wordt dat hier minder kosten op gemaakt worden.

2020	spoor 1	spoor 9	spoor 10	totaal 2020	2021	spoor 1	spoor 9	spoor 10	totaal 2021
jan	26503,74	5176,99	10209,3		jan	5015,37	1475,72	7867,53	
feb	20132,71	4176,92	7960,34		feb	12865,12	773,74	6753,98	
maart	24023,67	5498,59	10115,54		maart	29813,78	4506,89	11555,54	
totaal	70660,12	14852,5	28285,18	**113797,8**	totaal	47694,27	6756,35	26177,05	**80627,67**

De sporen geven per spoor aan wat de kosten zijn van het leerlingenvervoer. Een spoor is een beweegroute die een taxivervoerder maakt, spoor 1 is hierin bijvoorbeeld naar het zuiden toe (Venlo) spoor 9 is hierin buiten de regio (bijvoorbeeld Eindhoven).

<u>Taakstelling</u>
We hebben een taakstelling op ons genomen omdat de verwachting is dat we kosten kunnen besparen door leerlingen zelfstandiger te maken en te leren fietsen en/of gebruik te leren maken van het OV. Beide voorzieningen zijn voorliggend op het taxivervoer, met het overnemen van de uitvoering van het leerlingenvervoer van Venlo blijkt echter dat hier in het verleden onvoldoende aandacht voor was. Dit maakt dat we de meeste leerlingen (105 van de 112) door middel van taxivervoer naar school laten gaan, dit aantal willen we met de her-indicaties voor schooljaar 2021 – 2022 verminderen. Hiernaast is het voorstel om een eigen bijdrage te gaan innen en wederkerigheid te vragen, deze kaders zorgen ervoor dat we de stijgende kosten van het leerlingenvervoer kunnen beperken.

b. Juridisch

Gezien een aantal wetgevingen zijn komen te vervallen in 2020 waarnaar verwezen werd in de Leerlingenvervoer verordening van 2017 is er een update noodzakelijk van de verordening Leerlingenvervoer.
De verordening is juridisch gecontroleerd door afdeling juridisch.

c. Risico's

Bij wijziging van beleid is er altijd een risico op meer bezwaren. Door zorgvuldig in gesprek te gaan en rekening te houden met de unieke situaties willen we hier op anticiperen.

d. Communicatie

De verordening dient gepubliceerd te worden.
Eventuele wijzigingen op cliëntniveau zullen op de website geüpdatet worden. Daarnaast zal de uitvoerende medewerker van leerlingenvervoer de wijzigingen van het leerlingenvervoer delen in de brief en tijdens de herindicatie gesprekken met ouders. Hiernaast zullen we na vaststelling van de verordening actief het Samenwerkingsverband, OOGO, scholen, gemeenten in Noord Limburg en vervoerders informeren van de nieuw vastgestelde verordening met wijzigingen

6. Visie Blij in Beesel

Het zelfstandiger maken van leerlingen draagt bij aan de visie Blij in Beesel, de afhankelijkheid van de gemeente neemt namelijk duurzaam af. Dit is ook het streven binnen het leerlingenvervoer waar de afhankelijkheid nu als te groot wordt gezien.

7. Toegankelijkheid

Het is de wettelijke taak van de gemeente om vervoer toegankelijk te organiseren. De gemeente Beesel biedt het leerlingenvervoer toegankelijk aan door middel van het lopende contract met Willemsen de Koning en Geerets de Leeuw. Deze contracten maken dat inwoners met een beperking, deel kunnen nemen aan het vervoer en naar de voor hun passende school kunnen.

8. Duurzaamheid

Duurzaamheid wordt op verschillende manieren ingevuld binnen het Leerlingenvervoer

1) De leerling wordt zo zelfstandig mogelijk gemaakt door fietsen en OV te stimuleren, dit voorkomt onnodige taxi ritten en maakt de leerling duurzaam zelfstandig ook na het onderwijs.
2) We hanteren de NEA-index voor de lopende contracten leerlingenvervoer. De NEA-index in 2020 was 6,7%. Deze is zo hoog gesteld als impuls voor aanbieders taxivervoer om hun wagenpark te verduurzamen.
3) We onderzoeken om passend onderwijs lokaal te kunnen organiseren. Door passend onderwijs lokaal te organiseren voorkomen we onnodige vervoersbewegingen en is er aansluiting binnen de lokale leefomgeving van de leerling.

Bijlagen

Bijlage 1 - Verordening Leerlingenvervoer gemeente Beesel 2021
Bijlage 2 – Verordening Leerlingenvervoer gemeente Beesel 2017
Bijlage 3 – Was - Word leerlingenvervoer verordening 2021
Bijlage 4 – Advies adviescommissie