

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	M. de Nooijer, B. Siebelink	Datum	20 mei 2025
E-mail	miranda.de.nooijer@utrecht.nl	Kenmerk	30268390
Type brief	Reactiebrief	Onderwerp	Collegereactie Accountantsverslag 2024
Bijlage(n)	1	Beleidsveld	Financiën

Geachte leden van de raad,

De gemeente Utrecht heeft van de accountant het accountantsverslag (bijgevoegd) over de controle van de Jaarstukken 2024 ontvangen. De accountant heeft ons dit jaar wederom een goedkeurende controleverklaring verstrekt voor het getrouwe beeld over zowel de baten en lasten, als de balans per einde van het jaar. Tevens is in de jaarrekening, paragraaf Bedrijfsvoering, de rechtmatigheidsverantwoording van college opgenomen.

We zijn verheugd te kunnen melden dat -conform de eisen vanuit de [Kadernota rechtmatigheid 2024](#) - de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in beginsel rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor door de raad gestelde verantwoordingsgrens. De jaarstukken zijn in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In het accountantsverslag wordt de verklaring toegelicht en geeft de accountant inzicht in de belangrijkste bevindingen bij de controle van de Jaarstukken 2024 en de (ontwikkeling van de) interne beheersing van de gemeente Utrecht.

We zijn tevreden met de uitkomst van de accountantscontrole en daarmee het positieve accountantsoordeel. Tegelijkertijd onderschrijven we ook de oproep van de accountant voor blijvende aandacht voor een aantal belangrijke aanbevelingen. Middels deze brief reageren we op de belangrijkste bevindingen.

Hoofdlijn

Op hoofdlijnen zien we dat onze realisatiekracht en het realiteitsgehalte van onze begroting toenemen. De begroting en de realisatie komen dichterbij elkaar en het gerealiseerde investeringsvolume in het afgelopen jaar is hoger dan in de jaren daarvoor. Onze reserves nemen zoals verwacht af en daardoor komt onze financiële positie verder onder druk. De incidentele afname van de reserves was groot en een gepaste oplossing, verder interen op reserves met substantiële uittaken is niet houdbaar voor de lange termijn. Om onze positie op peil te houden, werken we aan hervormingen en bezuinigingen maar ook aan het versterken van centrale sturing en grip op investeringen.

Verbeteringen en aandachtspunten

Financiële positie

De accountant constateert dat de vermogenspositie van de gemeente is afgenomen. Daarnaast geeft de accountant de ontwikkeling van de kengetallen voor de gemeente Utrecht meerjarig weer. We erkennen het geconstateerde feit dat de financiële positie achteruitgaat en zien hierin een weerspiegeling van ons beleid om in onzekere tijden financieel scherper aan de wind te varen en te blijven investeren in de stad. De teruggang in de financiering door het Rijk is sneller gegaan dan we met goed afgewogen bezuinigingen kunnen compenseren. Daarom is in de afgelopen jaren incidenteel extra geld uit de reserves gehaald om de tekorten incidenteel op te kunnen vangen en om ondertussen structurele bezuinigingen en hervormingen uit te werken. We hebben de reserves benut om het financiële tekort in 2024 en 2025 op te lossen. Ook in de Coronaperiode is extra geïnvesteerd in de stad. Er wordt dus ingeteerd op het eigen vermogen. Dat is incidenteel niet bezwaarlijk, maar op de lange termijn niet houdbaar.

Bij de Voorjaarsnota 2024 en de Begroting 2025 hebben we daarom ook geconstateerd dat het noodzakelijk is om een aantal hervormingen en bezuinigingen door te voeren om ook in de toekomst nog financieel gezond te blijven. Daarnaast is ook het programma Grip op Investeringsportefeuille opgezet, waarbinnen ook voor de investeringsportefeuille wordt gewerkt aan een strategie die bijdraagt aan gemeentefinanciën die op lange termijn houdbaar zijn.

Realistisch begroten

Het programma Grip op Investeringsportefeuille is ook een antwoord op het verder vergroten van het realiteitsgehalte van de begroting. Ten aanzien van de exploitatiebegroting laat de analyse van de accountant zien dat de voorspellende waarde van de begroting steeds groter wordt en het financieel resultaat een beperkt percentage van de totale begroting vormt. Ten aanzien van de investeringsbegroting is er een aantal maatregelen genomen ten aanzien van het planningsoptimisme, maar moet er nog verdere verbetering van het realiteitsgehalte plaatsvinden. In de [raadsbrief](#) van 5 november 2024 hebben we u geïnformeerd over de stappen die we nemen binnen het programma Grip op Investeringsportefeuille om hier de verder benodigde verbeterlagen te maken.

Centrale sturing

De accountant onderschrijft nogmaals dat de versterking van de financiële functie, centrale kaderstelling, sturing en monitoring en warme verzakelijking van de cultuur essentieel zijn voor een toekomstbestendige bedrijfsvoering.

De meest recente update over de voortgang van het programma is met u gedeeld in de raadsbrief '[Voortgang Verbeterprogramma Versterken Financiële Functie](#)' van 18 maart 2025.

De accountant signaleert bij het verbeterprogramma het aandachtspunt dat deze werkzaamheden 'erbij' komen, terwijl de balans tussen benodigde en beschikbare capaciteit versus politiek-bestuurlijke ambities al onder druk staat. Deze conclusie onderkennen we. Dit vraagt daarom ook strakke sturing, monitoring en prioritering.

We vinden het echter ook belangrijk dat de beoogde verbeteringen worden doorgevoerd met behulp van onze eigen mensen en willen de verbeteringen zoveel mogelijk 'als onderdeel van het werk' doorvoeren. Elk half jaar evalueren we de resultaten en stellen we de prioriteiten voor het komende half jaar. Verantwoording aan uw raad vindt plaats via de paragraaf bedrijfsvoering in de begroting en in de jaarstukken. Mocht een aanvullende tijdelijke uitbreiding van de capaciteit toch noodzakelijk zijn, dan zullen we u hier tijdig over informeren.

Voor de gehele gemeente (raad, college en ambtelijke organisatie) geldt daarbij dat het belangrijk is om keuzes te durven maken. Met andere woorden: stel prioriteiten, parkeer onderwerpen, breng volgorde aan bij de onderwerpen.

Burgemeester en wethouders

Datum 20 mei 2025
Ons kenmerk 30268390

Tot slot doet de accountant een aantal aanbevelingen op het gebied van SiSa, fraudeanalyse en herstel wervengebied, welke deels al zijn opgepakt en verder opgevolgd zullen worden.

We vertrouwen er op u hierbij voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,