

## Raadsnota

Raadsvergadering de dato 10 december 2018

Onderwerp: Geactualiseerde Verordening maatschappelijke ondersteuning Valkenburg aan de Geul 2019

Aan de gemeenteraad,

### 1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

#### Samenvatting

Met dit voorstel wordt de geactualiseerde Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Valkenburg aan de Geul 2019 ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd. Op 16 juli jl. is uw raad via een raadsinformatiebulletin (nr. 18.27) geïnformeerd over het proces met betrekking tot de onderhavige Verordening maatschappelijke ondersteuning (bijlage 1). Deze verordening vormt de basis om maatwerk en passende ondersteuning te bieden aan inwoners die zelf of samen met hun omgeving onvoldoende zelfredzaam zijn of onvoldoende in staat zijn tot participatie. Zij kunnen een beroep doen op ondersteuning door de gemeente, zodat zij zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen of gebruik kunnen maken van beschermd wonen of opvang.

Voorliggende verordening is tot stand gekomen na een traject van brede inspraak. De inspraakreacties zijn geëvalueerd door het college waarna nu de verordening ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. De ingangsdatum van de nieuwe Wmo-verordening is voorzien op 1 januari 2019.

#### Advies

- 1) De Verordening maatschappelijke ondersteuning Valkenburg aan de Geul 2019 vast te stellen per 1 januari 2019, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Wmo 2015 Valkenburg aan de Geul;
- 2) De extra kosten van € 39.000,- die ontstaan door de invoering van het abonnementstarief per 1 januari 2019 ten laste te brengen van de taakstelling sociaal domein.

### 2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) schrijft voor dat de gemeenteraad bij verordening de regels vaststelt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het verplichte gemeentelijke beleidsplan maatschappelijke ondersteuning en de door ons college te nemen besluiten voor de uitvoering ervan. In deze verordening wordt in ieder geval bepaald op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening (Wmo) in aanmerking komt.

In het Besluit maatschappelijke ondersteuning zijn de nadere regels en bedragen opgenomen, die een uitwerking zijn van de Verordening maatschappelijke ondersteuning. Dit besluit zal in december door ons college worden vastgesteld. Omdat een groot deel van de regels die nu staan in het Besluit maatschappelijke ondersteuning zijn overgeheveld naar de Verordening maatschappelijke ondersteuning, blijven er nog maar een paar regels over in het nieuwe Besluit maatschappelijke ondersteuning. Het gaat dan vooral om richtlijnen zoals bijvoorbeeld de richtlijn gebruikelijke voorzieningen, de richtlijn gebruikelijke hulp en de richtlijn indicatiestelling hulp bij het huishouden.

De vigerende Verordening maatschappelijke ondersteuning Wmo 2015 Valkenburg aan de Geul is op 1 januari 2015 voor onbepaalde tijd in werking getreden. Deze verordening is procesgericht en kenmerkt zich door het beschrijven van een zorgvuldig tweezijdig proces, om in gezamenlijkheid te komen tot passende ondersteuning op maat. De verordening kent extra gemeentelijke proceswaarborgen, ook bovenwettelijke, waarmee het belang van de cliënt voorop staat. Tevens

kent de verordening een hardheidsclausule, teneinde te voorkomen dat inwoners door het ijs kunnen zakken.

In de afgelopen jaren is gebleken dat deze verordening - en het onderliggende Besluit maatschappelijke ondersteuning - een prima basis vormt om maatwerk en passende ondersteuning te kunnen bieden aan onze kwetsbare inwoners. De gemeentelijke toegang blijkt op basis van deze verordening in staat om een zorgvuldige procedure te doorlopen. De cliënt weet zich verzekerd van ondersteuning en ook van waarborgen in het proces van melding tot beschikking en ook daarna. Dit heeft geresulteerd in (ruim) tevreden klanten over de toegang/indicatiestelling en over de dienstverlening door aanbieders. Zo blijkt uit de uitkomsten van het jaarlijkse cliëntervaringsonderzoek Wmo<sup>1</sup> (bijlage 2). Daarnaast zijn er tot en met augustus 2018 geen aanvragen ingediend voor een second-opinion, weinig klachten en eveneens zeer weinig bezwaar- en beroepsprocedures.

Hoewel niet alles altijd naar behoren verloopt en er soms in individuele casussen zaken mis gaan, zijn de overall resultaten op basis van de huidige verordening goed. De vraag die dan gesteld kan worden is waarom deze verordening dan nu geactualiseerd dient te worden? Hiervoor zijn een aantal redenen.

a. Inhoudelijke redenen

De huidige verordening is ontworpen in 2014. Na die tijd heeft de transitiefase (2015) en de transformatie (vanaf 2016) plaatsgevonden. Ook zijn in die periode de Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 en de onderliggende actieplannen (2016-2017 en 2018-2019) opgesteld. De huidige verordening dient zodoende getoetst te worden aan hetgeen in het gemeentelijk beleid gewijzigd is.

Daarnaast zijn wijzigingen/verbeteringen aan de orde op basis van voortschrijdend inzicht in de afgelopen ruim 3,5 jaar.

- Ervaringen uit de uitvoeringspraktijk;
- Adviezen van cliëntenraden;
- Uitkomsten van cliëntervaringsonderzoeken;
- Inzichten vanuit rechtspraak;
- Tussentijdse wijzigingen in de (4) modelverordeningen van de VNG;
- Redactionele aanpassingen.

b. Redenen van technisch-administratieve/juridische aard

- De huidige verordening sluit op een aantal punten niet meer aan op hetgeen bepaald is in hogere wetgeving omdat daarin zaken gewijzigd zijn;
- Daarnaast zijn in de huidige verordening een aantal bevoegdheden gedelegeerd aan het college - dus nader geregeld in het gemeentelijk Besluit maatschappelijke ondersteuning - daar waar dit bij nader inzien niet bleek te zijn toegestaan. Dit kwam naar voren op basis van rechtspraak door de Centrale Raad voor Beroep (CRvB).

Daar waar dit aan de orde is, dient dit technisch-administratief/juridisch gerepareerd te worden. Bij wijzigingen die hun grondslag vinden in landelijke regelgeving, kan de inhoud/strekking van het beleid wijzigen. Hierop heeft de gemeente dan echter geen/beperkt invloed. Bij wijzigingen die hun grondslag vinden in het repareren van de ongeoorloofde delegatie, kan de inhoud/strekking van het beleid in principe ongewijzigd blijven. Voor deze insteek is gekozen in de nu voorliggende geactualiseerde verordening, waarbij de betreffende bepalingen vanuit het Besluit maatschappelijke ondersteuning ongewijzigd zijn overgeheveld naar de verordening. In het kader van de harmonisatie van de verordening van Valkenburg aan de Geul ten aanzien van de verordening van Maastricht hebben wij een aantal bepalingen vanuit de Maastrichtse verordening overgenomen. De gemeenteraad kan vervolgens een besluit nemen over deze nieuw opgenomen zaken.

---

<sup>1</sup> Voor CEO Wmo 2017 zie RIB nr. 18.30

### c. Integraliteit

Een derde reden om de huidige verordening onder de loep te nemen, betrof het streven naar een integrale werkwijze. In de Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 Maastricht-Heuvelland is opgenomen dat we kwaliteitswinst willen boeken voor de burger (meer kwaliteit, betere resultaten) én de samenleving (meer kwaliteit met minder middelen) door problemen niet meer in deelproblemen op te knippen met voor elk deelprobleem een oplossing, maar ze in samenhang en vanuit het blikveld van de burger te benaderen. Integrale beoordeling van ondersteuningsvragen met behulp van bijvoorbeeld de Omgekeerde Toets zal ook vragen om een integrale verordening Wmo/Jeugdhulp. Bij de Omgekeerde Toets worden de Wmo, de Participatiewet (inclusief de Wet schuldhulpverlening) en Jeugdhulp zó uitgevoerd dat niet de bepalingen in die wetten voorop staan, maar de doelen van die wetten en de doelen van de maatwerkoplossing die iemand nodig heeft. Vervolgens wordt gezien of die maatwerkvoorziening kan worden geleverd op grond van genoemde wetten. Omdat deze nieuwe werkwijze nog in voorbereiding is, is er nu nog gekozen voor 2 separate verordeningen Wmo en Jeugdhulp. De verwachting is dat over een aantal jaren de verordeningen Wmo en Jeugdhulp worden geïntegreerd.

Wij merken daarbij op dat er nog relatief weinig ervaring is opgedaan in den lande met een dergelijke integrale verordening. De VNG onderzoekt al geruime tijd de mogelijkheid om te komen tot een integrale verordening (3D), maar dit proces verloopt niet voortvarend en uitkomsten van dit onderzoek zijn zodoende nog niet bekend. Wel is er al een eerste versie van een integrale modelverordening Sociaal Domein in omloop (Stimulansz) en is er een enkele (kleine) gemeente in het land die reeds werkt op basis van een integrale verordening. Samen met hetgeen in de eerste alinea is geschetst, is er momenteel nog onvoldoende houvast om reeds per 1 januari 2019 een dergelijke verordening te hanteren.

### 3. Relatie met bestaand beleid

---

- Wmo 2015;
- Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 Maastricht-Heuvelland;
- Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 gemeente Valkenburg aan de Geul;
- Besluit maatschappelijke ondersteuning 2015 gemeente Valkenburg aan de Geul.

#### Opdracht vanuit de wet

De Wmo 2015 schrijft voor dat de gemeente per verordening de regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het verplichte gemeentelijk beleidsplan met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning.

Bij verordening dient in ieder geval bepaald te worden:

- op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening voor zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen of opvang in aanmerking komt;
- op welke wijze de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld;
- welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen, inclusief eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten;
- ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor de afhandeling van klachten van cliënten vereist is;
- ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor medezeggenschap van cliënten over voorgenomen besluiten van de aanbieder die voor de gebruikers van belang zijn vereist is;
- op welke wijze ingezetenen, waaronder cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij uitvoering van de wet, voorstellen voor beleid kunnen doen, gevraagd en ongevraagd advies kunnen uitbrengen over verordeningen en beleidsvoorstellen, worden voorzien van ondersteuning en deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- op welke wijze de kostprijs van een maatwerkvoorziening en Persoons gebonden budget (PGB) worden berekend; en

- op welke wijze het college zorg draagt voor een jaarlijkse blijk van waardering voor de mantelzorgers van cliënten in de gemeente.

Ook dient de gemeente per verordening regels te stellen:

- voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget, en van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet;
- ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit van de voorziening, waar het college ten aanzien daarvan de uitvoering van de Wmo 2015 door derden laat verrichten. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden.

De nu voorliggende verordening voldoet aan alle onderdelen zoals hierboven opgesomd.

#### **4. Gewenst beleid en mogelijke opties**

---

Op basis van hetgeen is beschreven in paragraaf 2 van deze nota, is ten aanzien van de nu voorliggende versie van de geactualiseerde Wmo-verordening de volgende aanpak gevolgd:

- Het betreft een actualisatie van de Wmo-verordening welke per 1 januari 2015 van toepassing is. Gezien de positieve ervaringen over de afgelopen jaren met de huidige verordening en het onderliggende besluit door zowel klanten als de gemeentelijke toegang/uitvoering, is ervoor gekozen om zo dicht mogelijk bij het huidige beleid te blijven. Daar waar zaken zijn overgeheveld vanuit het besluit naar de verordening, is dit gebeurd zonder de inhoud/strekking aan te tasten. Dit biedt zodoende ook continuïteit voor alle partijen; daarnaast hebben wij een aantal zaken overgeheveld vanuit de Verordening maatschappelijke ondersteuning van Maastricht in het kader van de harmonisatie. Zie hiervoor bijlage 3, was-wordt-tabel in **blauw**.
- De modelverordening van de VNG - welke tot stand is gekomen in een zorgvuldig proces met cliëntenraden - is als onderlegger benut bij de diverse aanpassingen;
- De verordening is tot stand gekomen middels multidisciplinaire voorbereiding op zowel beleid- als uitvoeringsniveau en op basis van consultatie van adviesraden;
- De verordening heeft gedurende ruim 8 weken (van 18 juli t/m 14 september 2018) ter brede inspraak voorgelegd aan de inwoners van Valkenburg aan de Geul. Ook zijn wij in gesprek gegaan met adviesraden. De reacties op de inspraakversie van de concept-verordening Wmo zijn, voor zover overgenomen, verwerkt in de nu voorliggende versie. Zie voor de reacties van de Adviesraden bijlage 6. Zie voor de reactie van de Adviesraad Sociaal Domein Valkenburg aan de Geul, bijlage 5.
- Daar waar functioneel en (wettelijk) mogelijk, wordt nadere uitwerking op onderdelen gedelegeerd aan ons college. Hiertoe zal voor 1 januari 2019 een (eveneens) geactualiseerd Besluit maatschappelijke ondersteuning worden vastgesteld door het college. Dit Besluit zal uiterlijk in december 2018 ter kennisgeving aan de gemeenteraad worden gestuurd.

#### **Wijzigingen in de geactualiseerde verordening**

Alle wijzigingen in de verordening ten opzichte van de voorganger, zijn verwerkt in bijgevoegde "was-wordt-tabel". Hierin staat ook de argumentatie waarom een bepaalde wijziging is aangebracht. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar bijlage 3. Op hoofdlijnen zijn de wijzigingen de volgende:

##### **A. Belangrijkste zaken die worden overgeheveld vanuit het huidige Besluit maatschappelijke ondersteuning**

- Hoogte bijdrage algemene/maatwerkvoorzieningen + uitzonderingen;
- Diverse zaken ten aanzien van persoonsgebonden budgetten (o.a. hoogte, criteria, voorwaarden, weigeringsgronden, uitbetaling, controle, vergelijking met kostprijs vergelijkbare Zorg-In-Natura (ZIN) - dienstverlening);

- Financiële tegemoetkomingen;
- Mantelzorgwaardering;
- Regels hulp door sociaal netwerk;
- Kwaliteitseisen maatschappelijke ondersteuning incl. inhoudelijke wijziging door nieuwe AMvB “reële prijs voor Wmo-diensten”;
- Meldingsregeling calamiteiten en geweld;
- Aanvullende (bovenwettelijke) proceswaarborgen.

#### **B. Nieuw toegevoegde artikelen**

- (onderdelen van) artikelen zijn toegevoegd ter verduidelijking van de proceswaarborgen voor de cliënt;
- (onderdelen van) artikelen zijn toegevoegd ter bespoediging van de procedure en/of terugdringing van bureaucratie;
- (onderdelen van) artikelen zijn toegevoegd ten behoeve van rechtmatigheid en handhaving, zoals:
  - a. Voorkoming en bestrijding oneigenlijk gebruik/misbruik Wmo (bijv. betere informatievoorziening cliënt, derdenbeding PGB-fraude, algehele uitsluiting frauderende aanbieder);
  - b. Opschorting betaling PGB;
  - c. Toezicht en handhaving rechtmatigheid door gemeentelijke sociale recherche.

#### **C. Aantal artikelen zijn geschrapt**

- Het gaat hier om artikelen die nietig zijn bevonden in rechtspraak (bijv. terugvordering) of die geen grondslag vinden in de Wmo2015.
- Daarnaast zijn de overbodig geworden verwijzingen naar het Besluit c.q. nadere regels geschrapt.

#### **D. Redactionele verbeteringen**

- Op onderdelen zijn woorden en zinsconstructies aangepast evenals grammaticale en typfouten.

#### **E. Uitgelicht: abonnementstarief Wmo 2019**

In het regeerakkoord is afgesproken dat voor Wmo-voorzieningen een vast tarief van € 17,50 per periodebijdrage zal worden ingevoerd (het abonnementstarief). Voor de invoering van het abonnementstarief is een wetwijziging vereist en daarom kan de maatregel pas per 1 januari 2020 volledig worden ingevoerd. Voor 2019 is door de minister gekozen voor een tussenvorm<sup>2</sup>. Het landelijk Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 wordt voor 2019 zo gewijzigd dat een maximale periodebijdrage van € 17,50 voor maatwerkvoorzieningen per 1 januari 2019 van kracht wordt.

Uitgezonderd zijn de cliënten die gebruik maken van beschermd wonen (zorg in natura) en maatschappelijke opvang. Zij blijven een inkomensafhankelijke eigen bijdrage betalen. De maximale periodebijdrage van € 17,50 geldt bovendien niet voor niet- AOW-gerechtigde meerpersoonshuishoudens. Voor deze groep is de eigen bijdrage op nihil gesteld.

Cliënten met midden en hogere inkomens hebben het meeste voordeel bij het abonnementstarief ten opzichte van het huidige beleid waarin de eigen bijdrage naar financiële draagkracht werd berekend. Dit voordeel betreft enkele tientallen euro's tot soms zelfs enkele honderden euro's per 4 weken. Het overgrote deel van de klanten met lage inkomens profiteert nauwelijks van dit abonnementstarief omdat zij nu reeds de minimaal mogelijke eigen bijdrage betalen (landelijk en in Valkenburg aan de Geul € 17,60 per 4 weken).

De gemeente blijft in 2019 dezelfde mogelijkheid houden als nu om bij verordening te regelen dat voor bepaalde maatwerkvoorzieningen geen eigen bijdrage wordt opgelegd. Ook het berichtenverkeer, tussen gemeente/aanbieder en CAK en de aanlevering van parameters aan het CAK, blijft voor 2019 zoals het ook nu is ingericht. Invoering van het abonnementstarief heeft tot

---

<sup>2</sup> Besluit verlaging bijdrage Wlz-zorg en maatschappelijke ondersteuning (Kamerstukken II 2017/18, 34 104, nr. 225)

gevolg dat artikel 17 (Bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen, PGB's en financiële tegemoetkomingen) in de verordening moet worden aangepast.

## 5. Samenwerking

Een ambtelijke regionale werkgroep verordening Wmo en Jeugdhulp heeft de voorbereiding gedaan om te komen tot de nieuwe verordening Wmo en de nieuwe verordening Jeugdhulp. Daarnaast hebben wij samengewerkt met de Adviesraad Sociaal Domein Valkenburg aan de Geul en met de overige regionale Adviesraden.

Daar waar het mogelijk was, hebben wij de tekst overgenomen vanuit de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2019 van Maastricht. Het betreft hier o.a. de harmonisering van de aanvraagprocedure en de regels voor financiële tegemoetkomingen. Een beschrijving van deze harmonisering treft u aan in de was-wordt-tabel (bijlage 3).

## 6. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

## 7. Financiën

De voorgestelde aanpassingen in de verordening, waaronder de onderdelen die ongewijzigd (beleidsarm) zijn overgeheveld vanuit het besluit naar de verordening, kunnen budgettair neutraal worden uitgevoerd.

Voor de financiële gevolgen voor de invoering van het abonnementstarief Wmo zijn op landelijk niveau afspraken gemaakt. Zie hiertoe de volgende alinea. Door de invoering van het abonnementstarief missen wij eigen bijdrage-inkomsten. Deze worden door het Rijk niet volledig gecompenseerd. Daarnaast zijn wij ook verantwoordelijk voor de extra kosten die verband houden met de onvoorspelbare aanzuigende werking van het abonnementstarief. Net zoals de voorgaande jaren nemen wij het door het Rijk vastgestelde abonnementstarief van €17,50 over. Dit houdt voor alle cliënten Wmo een verlaging in van de (huidige) eigen bijdrage. De laagste maximale periodebijdrage in 2018 is namelijk € 17,60.

### Financiële gevolgen abonnementstarief

De kosten van het abonnementstarief waren op basis van berekeningen van het CPB in het regeerakkoord begroot op € 145 miljoen vanwege een lagere opbrengst aan eigen bijdrage én € 145 miljoen als gevolg van de aanzuigende werking van de maatregel. Het Rijk compenseert gemeenten *alleen* voor de kosten van het verlies aan eigen bijdragen en stort hiertoe een bedrag van € 143 miljoen oplopend tot € 145 miljoen per jaar structureel in het gemeentefonds. In het Interbestuurlijk Programma is afgesproken dat gemeenten de kosten van de aanzuigende werking dekken uit het accres.

Inmiddels heeft het CPB nieuwe berekeningen gemaakt met betrekking tot het verlies aan inkomsten uit eigen bijdragen en de kosten van de aanzuigende werking. Als gevolg van de herberekening door het CPB worden de *totale kosten* nu geraamd op € 190 miljoen. Als dit klopt dan is het bedrag dat gemeenten zelf moeten bijleggen uit het accres teruggebracht tot € 45 miljoen per jaar, mits de kosten van de aanzuigende werking niet hoger worden dan geraamd. De VNG is nog in overleg met het ministerie van VWS en het CPB over de onderbouwing van deze nieuwe berekeningen.

Naar verwachting hebben de nieuwe berekeningen geen gevolgen voor het bedrag van € 145 miljoen per jaar dat vanaf 1 januari 2019 structureel wordt toegevoegd aan het gemeentefonds. VWS is niet bereid gebleken om afspraken te maken over extra wettelijke instrumenten voor gemeenten om de te verwachten onbedoelde aanzuigende werking te voorkomen. Teneinde inzicht te krijgen in de omvang van de aanzuigende werking, ontwikkelen VWS en VNG samen met gemeenten een monitor.

Deze monitor zal in ieder geval betrekking hebben op 2019. De precieze duur van de monitor moet nog bestuurlijk worden vastgesteld.

#### Financiële vertaling van het abonnementstarief naar de Valkenburgse situatie

#### **Raming op basis van peiljaar 2018 (extrapolatie realisatie tot en met periode 2-2018); bron CAK**

Opgelegde EB 2018 Wmo (excl. Beschermd Wonen) in Valkenburg in 2018 (raming) € 362.000,-	
Schatting inkomsten uit EB per jaar bij Wmo abonnementstarief van € 17,50	€ 133.000,-
Minder EB inkomsten bij abonnementstarief van € 17,50	€ - 229.000,-

Valkenburg aan de Geul ontvangt € 190.000,- ter compensatie van de gemiste eigen bijdrage-inkomsten door het abonnementstarief. Uit het bovenstaande blijkt dat dit bedrag ontoereikend is om de extra kosten te dekken die zijn ontstaan door de invoering van het abonnementstarief. Het gaat om een bedrag van € 39.000,-.

Ten aanzien van de mogelijke aanzuigende werking op maatwerkvoorzieningen door dit abonnementstarief worden de ontwikkelingen in 2019 gemonitord. Op basis van de uitkomsten kunnen nadere acties worden uitgevoerd.

### **8. Communicatie**

---

#### Publicatie Verordening

Na besluitvorming door de raad zal de Verordening op elektronische wijze bekend worden gemaakt conform de gebruikelijke procedure bij algemeen verbindende voorschriften.

#### Communicatie naar cliënten over de eigen bijdrage

Er is afgesproken dat het CAK en VWS naar de bestaande Wmo cliënten zullen communiceren over de veranderde uitvoering met betrekking tot de eigen bijdrage met ingang van 1 januari 2019. Het CAK informeert over de uitvoering en het ministerie van VWS over de beleidswijziging.

#### Reactie op inspraak

De portefeuillehouders zullen de adviesraden die inspraak hebben geleverd schriftelijk op de hoogte brengen van de reactie van het college, met een woord van dank voor hun inzet en het werk dat zij verzet hebben in dit proces. Tevens zullen dan afspraken gemaakt worden over de toezeggingen, zoals het onderzoek om te komen tot een leesbare "publieksversie" van de Verordening.

#### **Participatie**

Het betreft hier een participatief traject waarin inwoners, adviesraden en andere belanghebbenden zijn meegenomen. Het traject wordt daarnaast gelijktijdig in alle gemeenten in Maastricht-Heuvelland doorlopen. Iedere gemeente regelt echter individueel de correcte inspraak omdat de inwoners/adviesraden enkel een advies kunnen verstrekken aan het college van hun eigen gemeente.

De regionale adviesraden Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland en de Valkenburgse Adviesraad Sociaal Domein zijn vanaf het najaar 2017 betrokken bij dit traject. Op 29 mei 2018 zijn zij uitvoerig geïnformeerd en geconsulteerd in de vorm van een themabijeenkomst over zowel de verordening Wmo als Jeugdhulp. In deze positieve en constructieve bijeenkomst hebben adviesraden teruggekeken naar wat goed en minder goed ging in de afgelopen jaren ten aanzien van maatwerkvoorzieningen en in het bijzonder de rol van de gemeente. Dit met onder andere als doel om onderdelen in de nieuwe verordeningen aan te passen, voor zover hier een belemmering werd geconstateerd. De opbrengst van de bijeenkomst is gevat in een verslag en is meegenomen in de nieuwe verordening en/of verbetering van de uitvoeringspraktijk.

Op verzoek van deze adviesraden is de inspraaktermijn op de concept-verordening Wmo (en ook Jeugdhulp) verlengd van 6 naar ruim 8 weken (van 18 juli t/m 14 september 2018).

Het college is de Adviesraad Sociaal Domein Valkenburg aan de Geul zeer erkentelijk voor het goede werk dat zij verzet hebben. Wij zijn ons ervan bewust dat het hier complexe materie betreft. Dit heeft de adviesraad er niet van weerhouden om deugdelijke en bruikbare adviezen te verstrekken waarmee het college in staat is gesteld om de inspraakversie te verbeteren tot de nu voorliggende versie. Daarnaast zijn ook bruikbare adviezen verstrekt die de verordening overstijgen.

In bijlage 4 bij deze nota worden de adviezen door het college geëvalueerd. Hieruit komt naar voren welke adviezen wel, niet of deels worden overgenomen en hoe dit gebeurt. Dit kan leiden tot aanpassing in de verordening maar ook tot een toezegging dat zaken op een andere manier worden opgepakt. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de geëvalueerde inspraakreacties en de impact op de verordening in de "was-wordt-tabel".

## 9. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u:

- 1) de Verordening maatschappelijke ondersteuning Valkenburg aan de Geul 2019 vast te stellen per 1 januari 2019, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Wmo 2015 Valkenburg aan de Geul;
- 2) De extra kosten van € 39.000,- die ontstaan door de invoering van het abonnementstarief per 1 januari 2019 worden ten laste gebracht van de taakstelling sociaal domein.

## 10. Bijlagen

Bijlage 1: Raadsinformatiebulletin nr. 18.27 inzake geactualiseerde Verordeningen jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning;

Bijlage 2: Raadsinformatiebulletin nr. 18.30 inzake uitkomsten cliëntervaringsonderzoek Wmo;

Bijlage 3: Was-wordt-tabel;

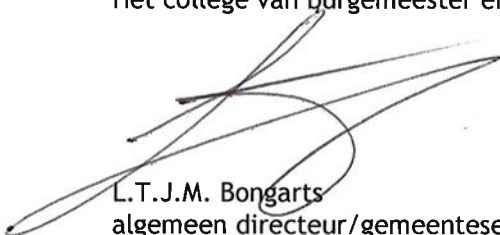
Bijlage 4: Inspraakreacties adviesraden;

Bijlage 5: Advies van de Adviesraad Sociaal Domein Valkenburg aan de Geul;

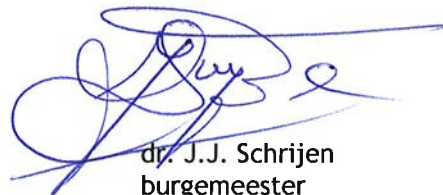
Bijlage 6: Advies van de gezamenlijke Adviesraden Sociaal Domein regio Maastricht-Heuvelland;

Bijlage 7: Concept verordening maatschappelijke ondersteuning 2019 Valkenburg aan de Geul.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,



L.T.J.M. Bongarts  
algemeen directeur/gemeentesecretaris



dr. J.J. Schrijen  
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 30 oktober 2018;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 19 november 2018;

**B e s l u i t :**

- De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Valkenburg aan de Geul 2019 vast te stellen per 1 januari 2019, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Wmo 2015 gemeente Valkenburg aan de Geul;
- De extra kosten van € 39.000,- die ontstaan door de invoering van het abonnementstarief per 1 januari 2019 ten laste te brengen van de taakstelling sociaal domein.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 10 december 2018.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,  
griffier



dr. J.J. Schrijen,  
voorzitter

