

Beantwoording technische vragen Omgevingsvergunningen

Document: Technische vragen nr. 80 en 86 omgevingsvergunningen - VVD
Onderwerp: Vergunningen, onder andere omgevingsvergunningen
Portefeuillehouder: Wethouder Schoone
Datum: 15 april 2021
Van: VVD

Op 9 april 2021 heeft de fractie van VVD technische vragen gesteld. Hieronder herhalen wij eerst de vraag en vervolgens ons antwoord.

Het College wordt verzocht de volgende vragen te beantwoorden. De fractie van de VVD maakt zich ernstig zorgen over de berichten die ons de afgelopen maanden hebben bereikt aangaande het stagneren van behandeling van vergunningsaanvragen en verzoeken u tot volledige en beargumenteerde beantwoording te komen:

1. **Vraag 1:** Wat is de gemiddelde termijn waarop (omgevings-)vergunningen huidig feitelijk worden afgegeven?

beantwoording vraag 1: De gemeente kent meerdere vergunningstelsels. Gezien de context van de vragen gaan wij er bij de beantwoording vanuit dat het gaat om de vergunningen die nodig zijn om te kunnen bouwen. Voor deze activiteit is een omgevingsvergunning nodig.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kent voor deze soort aanvraag standaard een doorloop van 8 weken. Voor een klein aantal gevallen is er een uitgebreide procedure van 6 maanden toepassing.

De gemiddelde doorlooptijd monitoren wij. Deze is nu 5 ½ week voor een reguliere aanvraag, waar dus maximaal 8 weken voor staat.

Het college streeft echter wel een ambitietermijn na die lager is dan deze 5,5 week.

2. **Vraag 2:** Onderkent het college dat de voortgang van behandeling van vergunningsaanvragen al enige tijd stagneert? Zo ja, wat is hiervan de exacte reden? Zo nee, waaruit blijkt dit?

Beantwoording vraag 2: Zoals hierboven aangegeven, zouden wij graag een lagere gemiddelde doorlooptijd hebben. Momenteel zijn er wel een tweetal uitdagingen die maken dat er minder tijd beschikbaar is voor de afhandeling van omgevingsvergunningen.:

- *De voorbereiding op de Omgevingswet vraagt dit jaar veel aandacht, maar ondertussen zullen we wel vergunningen moeten blijven verlenen. We houden de winkel dus open tijdens de verbouwing.*
- *Het aantal aanvragen neemt gemiddeld gezien toe, maar wanneer de aanvragen binnenkomen is erg grillig. (het aantal aanvragen eind 2020 was bijvoorbeeld aanzienlijk hoger vanwege de komst van nieuwe regelgeving met betrekking tot energiezuinigheid (BENG))*

3. **Vraag 3:** Indien de reguliere termijn wordt overschreden, hoe gaat de organisatie dit terugbrengen naar 8 weken in het kader van de Omgevingswet?

Beantwoording vraag 3: Voor het allergrootste deel van de aanvragen is nu al een 8 weken termijn van toepassing. Voor het resterende aantal aanvragen die een kortere doorloop krijgen (6 maanden naar 8 weken) gaan we werken met een omgevingstafel / vergunningentafel. Via de informatienota over de Omgevingswet zullen we binnenkort in gaan op de omgevingstafel en in welke gevallen de termijn korter zal worden.

In de praktijk wordt de termijn van 8 weken zelden overschreden. Mocht er sprake zijn van een overschrijding van de 8 weken termijn is er sprake van een vergunning van rechtswege. Wel is heeft de gemeente de mogelijkheid de procedure te verlengen met 6 weken, of het is mogelijk in samenspraak met de aanvrager de termijn langer te maken.

In de praktijk is er bij het verlengen van de beslistermijn, bijna altijd sprake van of een onvolledige aanvraag of een aanvraag die niet past in het beleid en/of regelgeving. Om niet direct over te gaan naar een weigering rekken wij de termijn op.

De mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen blijft ook onder de Omgevingswet bestaan.

Het streven is wel om de doorlooptijd korter te maken. In het kader van de Omgevingswet zal er kritisch gekeken worden naar de huidige regelgeving. De wet biedt de mogelijkheid om in het omgevingsplan meer ruimte (minder gedetailleerde regels) te geven in lokale regels of bepaalde activiteiten vergunningsvrij te maken. Hier is veel winst te halen omdat 'kleine' aanvragen in en rond het huis vaak veel tijd vragen omdat veel particulieren geen professionele hulp inschakelen voor het ontwerpen en aanvragen. Als we dat eenvoudiger kunnen maken, of zelfs vergunningvrij, levert dat grotere tevredenheid op bij onze inwoners en hebben wij meer tijd om extra kwaliteit te leveren op complexe dossiers.

Naast het kijken naar de regelgeving, die met de komst van de Omgevingswet aangepast zou kunnen worden, kijken we ook naar het huidige proces. We merken dat een aanvrager van een particuliere woning vaak moeite heeft om het in één keer goed in te dienen, en komen er veel vragen tijdens de behandeling van de aanvraag naar voren, wat zorgt voor een langere afhandelingstermijn. Om de afhandeling voor bouwplannen op particuliere kavels beter laten verlopen, schuift er sinds een maand bij het eerste gesprek meteen een vergunningverlener aan. Bij de vergunningverlening wordt er ook 'geoefend' met nieuwe werkvormen. Zo is er onlangs een vergunningenmarathon gehouden, waarin belangrijke procesoptimalisaties naar voren zijn gekomen die we kunnen implementeren in het nieuwe proces.

Naast de doorlooptijd monitoren wij ook de klanttevredenheid. Door de langere doorlooptijd is deze iets lager dan in 2020, maar tot op heden nog steeds voldoende.

Bij het verlenen van een vergunning hebben wij echter niet alleen oog voor de klanttevredenheid. Wij hechten er veel waarde aan om een aanvraag ook inhoudelijk goed te beoordelen. Bij projecten met een hoog risicoprofiel toetsen wij op veiligheid (brand, constructie), gezondheid en ruimtelijk kwaliteit. Kortom: als gemeente zijn wij bevoegd gezag ten aanzien van bouwtoezicht, en deze rol vullen wij serieus in.

4. **Vraag 4:** Is het college van mening dat er sprake is van onderbezetting op de afdeling die verantwoordelijk is voor de behandeling van vergunningsaanvragen? Zo ja, hoe manifesteert zich dit en wat is het plan van aanpak? Zo nee, waaruit blijkt dit?

beantwoording vraag 4: Het streven is een evenwicht tussen het aantal gemiddelde aanvragen en bijhorende bezetting. Gezien de trend van de eerste drie maanden van 2021, is de capaciteit inmiddels uitgebreid. Deze capaciteitsuitbreiding zal in de loop 2021 effect moeten hebben. Dat er in 2021 meer aanvragen binnenkomen ten opzichte van 2020 betekent overigens niet dat er automatisch meer leges binnenkomen. De hoogte van het totaal aantal legesinkomsten is namelijk door de legessystematiek grotendeels afhankelijk van de realisatie van de grotere projecten. Het monitoren van de leges krijgt per kwartaal ook zijn plaats in de begrotingsmonitor.

5. **Vraag 5:** Deelt het college de zorg van de fractie van de VVD dat, juist nu de woningbouw (reeds 4 jaren kansen gemist!) kansen biedt die zowel inkomsten voor de stad genereren maar ook kunnen leiden tot positieve groei en balans, het noodzakelijk is de afdeling die verantwoordelijk is voor de vergunningsaanvragen stevig te versterken om aan de (toekomstig 40.000 woningen) vraag te kunnen voldoen? Zo ja, waaruit blijkt dat? Zo nee, waarom niet?

beantwoording vraag 5: In de kadernota zal het college een voorstel doen om onder de nieuwe regelgeving (Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging) een passende capaciteit te hebben. Bij dit voorstel zal gekeken worden naar de huidige trend qua bouwplannen. De capaciteit die nodig is voor de versnelde groei (40.000 woningen) is sterk afhankelijk van het programma voor woningbouwversnelling. De benodigde capaciteit zal daarom bekeken worden in het geheel van wat er nodig is voor deze versnelling in de woningbouw.

6. **Vraag 6:** Is het college er mee bekend dat gerenommeerde ondernemers en ontwikkelaars “in de wacht staan” ten gevolge het niet tijdig (kunnen) afgeven van onder andere omgevingsvergunningen en dat hiermee ernstig schade wordt geleden door de ondernemers? Zo ja, wat is het plan van aanpak vanuit het college? Zo nee, wat is uw inzicht in deze dossiers?

beantwoording vraag 6: Bij de vergunningverlening wordt géén onderscheid gemaakt tussen de aanvragers. De regelgeving waaraan wij toetsen is voor iedereen gelijk en de volgorde van afhandeling is de volgorde van binnenkomen. Gezien het belang van ondernemers c.q. ontwikkelaars streven wij altijd naar het verkorten van de doorlooptijd.

We behandelen per jaar ca. 800 (concept)aanvragen, waarbij gestreefd wordt naar een zo zorgvuldig mogelijke afhandeling. Wij kunnen niet uitsluiten dat in een enkel geval de afhandeling niet loopt als gewenst. Voor zorgen over de afhandeling is het betreffende team beschikbaar om hierover in gesprek te gaan.

De fractie van de VVD wordt steeds vaker en indringender benaderd door teleurgestelde ondernemers en ontwikkelaars over het uitblijven van tijdige vergunningsverlening (bij uitbreiding, winnen van prijsvragen, ontwikkeling en innovatie) wat tot aanzienlijke schade leidt en zelfs tot verdere druk op de woningmarkt. De afgelopen 5 jaren is de druk op de woningmarkt en daarmee de woningbouw extreem toegenomen en heeft de gemeente Lelystad ruim onvoldoende geprofiteerd van de marktwerking. Het achterblijven van tijdige uitgifte van (omgevings-) vergunningen is voor de fractie van de VVD dan ook onacceptabel. Juist nu moet er een prestatie geleverd worden. Deze hausse was ruim te voren te voorzien. Het is zorgwekkend te zien dat gerenommeerde ondernemers die voor onze stad als sinds 40-50 jaar belangrijke werkgevers zijn spreekwoordelijk “aan het lijntje worden gehouden” terwijl grote (vaak gesubsidieerde of voorziene) nieuwkomers alles op een presenteerblaadje krijgen geleverd terwijl de toekomst veelal ongewis is. Wij doen daarom nadrukkelijk een oproep aan het college juist de gevestigde ondernemers nadrukkelijk niet te vergeten. Afhankelijk van de beantwoording zullen aanvullende vragen volgen.