

JAARVERSLAG 2020

Vastgesteld Algemeen Bestuur 7 april 2021

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

GGD Gelderland-Midden

GHOR Gelderland-Midden

Ambulancezorg Gelderland-Midden

BRANDWEER Gelderland-Midden

INHOUDSOPGAVE

1. JAARVERSLAG 4

2. PARAGRAFEN 40

3. JAARREKENING 47

BIJLAGEN 68

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag over 2020 van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM).

Het jaar is dramatisch begonnen met een brand in een flat aan het Gelderseplein op de vroege ochtend van nieuwjaarsdag, waarbij een vader en zoon om het leven zijn gekomen en moeder en dochter zwaar gewond raakte. Enkele weken later deed zich in Duiven een woningbrand voor als gevolg van een gezinsdrama, waarbij drie gezinsleden om het leven zijn gekomen. De COVID-19 pandemie leek in de eerste maand nog vooral iets dat zich in China voltrok, maar zou al gauw een grote impact hebben op dit verslagjaar voor iedereen, zo ook op VGGM.

Voorop in de strijd van de COVID-19 bestrijding is het team infectieziektebestrijding van de GGD gegroeid tot een projectorganisatie van zo'n 400 medewerkers (300 fte). Deze medewerkers waren volop bezig met testen, traceren en voorbereiden op de massavaccinaties in 2021. Ook in 2021 zal deze programmaorganisatie blijven groeien. Ook voor de multidisciplinaire crisisorganisatie stond 2020 in het teken van COVID-19. In december is een verslag uitgebracht over de inzet tot 1 december. Direct of indirect is de gehele VGGM-organisatie geconfronteerd met de gevolgen. Financieel gezien leidt dit tot substantiële meerkosten. Daarnaast zijn minder activiteiten uitgevoerd, waardoor minder inkomsten zijn gerealiseerd. Deze meerkosten en minderopbrengsten zijn vergoed door VWS, het RIVM of opgevangen binnen eigen (niet uitgenutte) budgetten. In de paragraaf COVID-19 is een nader toelichting opgenomen.
Naast de COVID-19 activiteiten zijn er ook andere grote ontwikkelingen waar we ons toe verhouden.
Bij het opstellen van dit verslag is rekening gehouden met de nieuwe opzet, zoals die ook is toegepast bij de programmabegroting 2021. Die programma's zijn: crisisbeheersing, brandweerzorg, GGD, Ambulancezorg en Bedrijfsvoering. We hebben de ambitie om de leesbaarheid van de planning en control producten de komende jaren verder te verbeteren.

In november 2022 gaan we gebruik maken van de nieuwe meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn. Daarop hebben we ons ook het afgelopen jaar op voorbereid. Maar ook door te zorgen dat de huidige Meldkamer Arnhem-Nijmegen goed blijft doordraaien tot het moment van overgang. De relatie met zorgcoördinatie staat beschreven in het programma Ambulancezorg.

Ook is hard gewerkt aan de nieuwe repressieve organisatie met drie beroepsposten voor Arnhem en Ede-Stad. In 2020 zijn de kazernes Ede-Stad en Arnhem-Zuid verbouwd. De kazerne van Ede-Stad is bovendien geschikt gemaakt om 24-uurdienst te kunnen draaien.
De komst van de Omgevingswet biedt veel mogelijkheden om gezondheid en veiligheid samen op de (bestuurlijke) agenda te zetten. Binnen VGGM hebben we daarom één programmateam gevormd van adviseurs vanuit GGD, Brandweer en GHOR. Daarnaast loopt (tot 2023) een reorganisatie van de afdeling risicobeheersing van de brandweer om deze afdeling klaar te maken voor de toekomst.
Het aantal kinderen dat vaccinaties krijgt uit het RVP blijkt te stijgen, aldus het jaarlijks rapport van het RIVM. De GGD draagt hieraan bij met het toegankelijker maken van vaccinaties door meer locaties en tijden aan te bieden. Ook worden jongeren actief geïnformeerd over eerder gemiste vaccinaties, zodat ze deze kunnen inhalen.
Het afgelopen jaar is de evaluatie Wet Veiligheidsregio afgerond. De betekenis daarvan krijgt een vervolg in 2021. Het geplande extern visitatieonderzoek is door COVID-19 geannuleerd, maar wel is een zelfevaluatieonderzoek afgerond, waarvan de lessen in 2021 worden opgepakt.

Een overzicht van de prestaties VGGM 2020 zijn terug te vinden in ons digitale jaaroverzicht (www.vggm-jaaroverzicht.nl). Dit jaarverslag geeft meer inzicht in de resultaten van 2020, opgebouwd volgens de genoemde programma-indeling. De vijf verschillende programma's bestaan uit meerdere pijlers, waarbinnen maatschappelijke doelen zijn geformuleerd.

Het jaar 2020 is afgesloten met een batig saldo van € 3,1 miljoen, welke met name door minder activiteiten als gevolg van COVID-19 binnen het programma Brandweerzorg is gerealiseerd. De financiële resultaten zullen per programma verder worden toegelicht.

Al met al was 2020 een indrukwekkend jaar waarbij grote inspanningen zijn verricht waarbij wij als directie trots zijn op de grote inzet en flexibiliteit van onze medewerkers en van samenwerkende partners.
VGGM: van en voor de gemeenten in onze regio!

Arnhem, maart 2021
De directie,

Anton Slofstra en Henk Bril

1. JAARVERSLAG

1.1 COVID-19

In januari is onze afdeling infectieziektebestrijding door het RIVM op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen in Wuhan naar aanleiding van de COVID-19 uitbraak. Hierop zijn de bestuurders in onze regio over dit virus geïnformeerd en is het team infectieziektebestrijding binnen de GGD gestart met de voorbereiding op een eventuele uitbraak in Nederland. Na de eerste besmetting in Nederland volgde snel een “intelligente lockdown”. VGGM heeft binnen de bestrijding van COVID-19 een belangrijke taak:

- De veiligheidsregio is met name belast met de coördinatie van de crisisbeheersing door de verschillende veiligheidsdiensten, onder andere door het inwinnen en beschikbaar stellen van informatie, het opstellen van noodverordeningen, (crisis)communicatie en het opleggen van quarantainemaatregelen etc.
- De GGD is met name belast met het registreren en monitoren van COVID-19 besmettingen, ziekenhuisopnames en overlijdens binnen de regio alsmede op het testen van inwoners van klachten en het uitvoeren en opvolgen van bron- en contactonderzoek bij constatering van een besmetting. Daarnaast verstrekt de GGD informatie aan professionals en burgers die COVID-19 gerelateerde vragen hebben.
- De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) coördineert de acute en niet-acute zorg en stuurt op zorgcontinuïteit in de keten door zorg te dragen voor toedeling van schaarse middelen benodigd in de zorg, zoals persoonlijke beschermingsmiddelen in het begin van de crisis. Daarnaast wordt samen met ziekenhuizen, huisartsen en de VVT de zorg voor kwetsbare patiënten afgestemd. Door samenwerking is de doorstroom van patiënten verbeterd, is cohortverpleging binnen de verschillende organisaties gestroomlijnd en zijn alternatieve opvanglocaties georganiseerd. Er heeft veel inzet plaatsgevonden op het monitoren van de zorg in de verschillende onderdelen van de keten en het delen van informatie, dit ook ten behoeve van landelijke monitoring. Het proces psychosociale hulpverlening is opgestart.
- De ambulancezorg verzorgt het vervoer van COVID-19 patiënten naar en tussen ziekenhuizen.
- Bijdrage leveren aan landelijke coördinatie door beschikbaar stellen van personeel voor LOT-C en LOCC.

Per einde jaar heeft VGGM 8 testlocaties in gebruik waaronder het testpaviljoen met Gelderland-Zuid. In 2020 zijn circa 256.000 PCR-testen afgenomen, 32.000 positieve testuitslagen verwerkt en is er een tijdelijke COVID-19 projectorganisatie neergezet van 300 fte medewerkers.

Ook voor de andere taken binnen VGGM hebben de getroffen (rijks)maatregelen grote invloed:

- Om besmettingsrisico’s te beperken zijn oefeningen en opleidingen via e-learning vormgegeven of enkele maanden opgeschort. Daarnaast is de bezetting op de brandweerkazernes naar een minimum teruggebracht en werkt personeel voor zo veel mogelijk thuis.
- Gezondheidsscreeningen van jeugd op onderwijsinstellingen en toezicht op kinderopvangcentra, sekswerkers, tattooshops, gebouwen zijn voor een groot deel enkele maanden opgeschort, uitgezonderd het toezicht op noodopvanglocaties voor kinderopvang.
- Nieuwe communicatiemiddelen, zoals beeldbellen, zijn versneld geadopteerd en geïmplementeerd. Naast voor interne doeleinden worden deze middelen eveneens gebruikt om de dienstverlening, met name vanuit de jeugdgezondheidszorg, anders in te vullen. Hierdoor bleef contact tussen (jonge) ouders en het consultatiebureau of het contact met specifieke doelgroepen mogelijk.
- Door het uitblijven van plannen van burgers om een verre reis te maken zijn er nauwelijks reizigersvaccinaties gezet.
- Door minder reguliere reisbewegingen binnen de regio en het wegvallen van sport of uitgaansmogelijkheden waren er minder incidenten, leidend tot een afname van inzetten door de ambulancedienst. Doordat veel brandweervrijwilligers noodgedwongen thuis aan het werk waren was de paraatheid groot.
- Het ziekteverzuim nam af.

In financiële zin hebben bovenstaande gevolgen grote impact op de inkomsten en lasten van VGGM. Besparingen zijn gerealiseerd doordat geplande activiteiten geen doorgang konden vinden. Voor een deel zullen deze activiteiten op een later moment worden ingehaald. Doordat deze activiteiten ook betrekking hebben op activiteiten die op productiebasis worden bekostigd, zijn de inkomsten lager dan begroot. Daarnaast zijn extra kosten gemaakt voor de extra inspanningen door de veiligheidsregio en de GGD. Ook de getroffen maatregelen in de bedrijfsvoering om thuiswerken mogelijk te maken, extra schoon te maken en de anderhalve meter samenleving toe te passen leiden tot extra kosten.

Juli 2020 is van het Ministerie van VWS een schrijven ontvangen over de bestuurlijke en financiële afspraken COVID-19. Kort gezegd kunnen de meerkosten die Veiligheidsregio's en GGD'en maken in 2020 en 2021 onder voorwaarden gedeclareerd worden bij het Ministerie van VWS. De volgende meerkosten komen in aanmerking voor vergoeding:

- Intensivering van reguliere GGD-taken;
- Opdrachten op basis van artikel 7 WPG;
- Vervangingskosten voor taken die niet konden worden uitgevoerd;
- Nieuwe taken op basis van de nieuwe tijdelijke spoedwet

Daarnaast worden de gemaakte kosten voor laboratoriumonderzoeken vergoed door het RIVM.

Voor de GGD-tak betekent dit dat alle COVID-19-meerkosten als voorschot zijn gedeclareerd bij het Ministerie van VWS rekening houdend met de verrekening van de positieve en negatieve saldi binnen de PG-activiteiten en enkele bedrijfsvoeringsactiviteiten. Voor de VR-tak houdt dit in dat de meerkosten daar zijn opgevangen binnen de ruimte die is ontstaan door vermindering van activiteiten.

In de jaarrekening zijn de meerkosten onder de programmaverantwoording bij het programma waar de meerkosten zijn gemaakt verwerkt. De kosten zijn op de reguliere wijze toegelicht. Hieronder zijn de officiële formats voor de verantwoording opgenomen alsmede een meer verdiepende specificatie voor de GGD-tak. Via controleverklaring van de account zijn de meerkosten vastgesteld.

1.2 Programma Crisisbeheersing

1.2.1 Multi taken

COVID-19 crisis

Het jaar 2020 stond primair in het teken van de COVID-19 crisis. Nog nooit was de crisisorganisatie zo lang opgeschaald: vanaf maart 2020 zit de crisisorganisatie in GRIP4. Meer dan 50 ROT vergaderingen en half zoveel RBT bijeenkomsten hebben de crisis regionaal in goede banen geleid. De verbinding GGD-GHOR-Crisisorganisatie VGGM heeft hier haar waarde bewezen.

Om de crisisstructuur te versterken en de afstemming op het landelijke niveau te behouden, is de functie informatievoorziening stevig neergezet. Er is een informatieknooppunt ingericht en bemenst met collega's van verschillende VGGM-onderdelen. Ook de functie bevolkingszorg is versterkt (zie aldaar).

Tot 1 december werd de bestrijding van de crisis uitgevoerd op basis van noodverordeningen, vanaf 1 december op basis van de Tijdelijke Wet Maatregelen COVID-19. Om gemeenteraden eenduidig te informeren over de betekenis daarvan is een webinar georganiseerd vanuit het veiligheidsbureau.

Veel personele capaciteit was nodig voor daadwerkelijke crisisbeheersing waardoor er minder tijd was voor uitvoering van geplande projecten zoals de implementatie van flexibilisering GRIP, de ontwikkeling van een dynamisch risicoprofiel, kwaliteit en vakbekwaamheid van de multifuncties en evenementenadvisering. De systeemtest werd geannuleerd, het visitatieproces voortijdig opgeschort.

Multidisciplinair Oefenen, Trainen en Opleiden

Om ons goed voor te bereiden op crises en rampen besteden we intensief aandacht aan het onderhouden van de bekwaamheid van crisisfunctionarissen door middel van opleiding, training en oefening. In 2020 is beperkt multidisciplinair geoefend als gevolg van de beperkende maatregelen vanwege COVID-19:

- geen Multi realistische oefeningen (gepland 8, vervangen door CoPI-oefeningen)
- 4 CoPI-oefeningen (gepland 8)
- 4 Multi virtual reality oefeningen verspreid over 2 dagdelen (gepland 20))
- Geen Multi regionaal team oefeningen (gepland: 4)
- 2 Gemeentelijke beleidsteam oefeningen (gepland 15)
- 0 Regionaal beleidsteam oefening (gepland 1)
- Enkele overige multi trainingen (gepland tientallen).

Voor zover mogelijk zijn overleggen/trainingen van piketgroepen digitaal voortgezet.

Planvorming

In 2020 zijn de volgende activiteiten wat betreft planvorming uitgevoerd: het crisisplan is geactualiseerd, zeven rampbestrijdingsplannen voor zwaardere industriële bedrijven (Brzo) zijn herzien, de plannen voor (dreiging) dijkdoorbraak en overstromingen zijn samengevoegd in 1 multidisciplinair coördinatieplan hoogwater, de incidentbestrijdingskaart internationale samenwerking is opgesteld en de effecten van het rampbestrijdingsplan Kernkraftwerk Emsland voor VGGM zijn geïmplementeerd.

Meldkamersamenwerking

Naar aanleiding van de samenvoeging van de meldkamers van Gelderland-Zuid en Gelderland-Midden tot de meldkamer MAN (meldkamer Arnhem-Nijmegen) is een afstemmingsoverleg opgezet waarin de hoofden crisisbeheersing van beide regio's afstemmen met de coördinator voor multiaspecten in de meldkamer. Een groslijst van onderwerpen is gedefinieerd waarvoor harmonisatie voorstellen worden gedaan.
In de opmaat naar de meldkamer Oost-Nederland is een multiproject gestart waarbij de randvoorwaarden werden vastgesteld voor crisisbeheersing op gebied van informatievoorziening, alarmering hoofdstructuur en calamiteitencoördinator. In 2021 zal deze verder worden uitgewerkt.

En verder

… stonden ook onderwerpen als de verkenning digitale ontwrichting, impactanalyse dijkdoorbraak en overstroming, ontwikkeling en implementatie van een nieuw LCMS en een inventarisatie van het applicatielandschap voor crisisbeheersing op de agenda van het veiligheidsbureau.

GRIP-incidenten

In het jaar 2020 hebben 8 GRIP1-incidenten plaatsgevonden binnen onze regio. Daarnaast was er de langdurige GRIP4-COVID-19 crisis. Het onderscheid per gemeente is te vinden in het jaaroverzicht 2020.

1.2.2 Bevolkingszorg

Gemeenten zijn samen met politie, brandweer en GHOR verantwoordelijk voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Specifieker: de gemeenten zijn procesverantwoordelijk voor de bevolkingszorg. Door middel van een convenant werken de gemeenten van Gelderland-Midden slim en nauw samen op het gebied van Bevolkingszorg.

Het jaar 2020 zou in het teken staan van bestendiging en versterking van de structuur en samenwerking zoals die was opgebouwd in de voorgaande jaren. Echter de COVID-19 crisis vroeg om een sterke focus op het eenduidig ondersteunen en adviseren van de gemeenten op het gebied van informatie, communicatie en te treffen maatregelen. Zo is, ter ondersteuning van de gemeenten, in aansluiting op de regionale crisisorganisatie het Gemeentelijk Knooppunt COVID-19 (GKC) ingericht en bemenst met medewerkers van gemeenten en netwerkteam. Op onderdelen is aanvullende menskracht van extern betrokken.

Overige activiteiten bestonden voornamelijk uit het in stand houden van de paraatheid en vakbekwaamheid van de piketorganisatie en de participerende medewerkers van gemeenten en veiligheidsregio.

Met inachtneming van COVID-19 maatregelen konden veel opleidingen en trainingen in digitale vorm doorgegaan:
8 nieuwe mensen opgeleid voor in de regionale bevolkingszorg piketten;
Alle 60 regionale piketmedewerkers hebben een bijscholing gehad;
14 piketbijeenkomsten met de verschillende piketten;
3 trainingen voor de lokale teamleiders acute bevolkingszorg;
2 lokale tabletops voor de teamleiders acute bevolkingszorg;
1 ROT sectietraining;
1 RACC oefening.

1.2.3 GHOR

De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) coördineert de acute en niet-acute zorg in de regio en stuurt op zorgcontinuïteit in de keten door zorg te dragen voor toedeling van schaarse middelen benodigd in de zorg, zoals persoonlijke beschermingsmiddelen in het begin van de crisis. In het jaar 2020 deed de GHOR dit onder andere door:

- Het neerzetten van een logistiek distributiecentrum persoonlijke beschermingsmiddelen: toedeling van schaarse middelen benodigd in de zorg.
- Samen met ziekenhuizen, huisartsen en de VVT de zorg voor kwetsbare patiënten af te stemmen. Door samenwerking is de doorstroom van patiënten verbeterd, is cohortverpleging binnen de verschillende organisaties gestroomlijnd en zijn alternatieve opvanglocaties georganiseerd.
- Er heeft veel inzet plaatsgevonden op het monitoren van de zorg in de verschillende onderdelen van de zorgketen en het delen van informatie, dit ook ten behoeve van landelijke monitoring.
- Inzet van de projectgroep Verward gedrag voor de opvang van kwetsbare groepen.
- Bijstandsverzoeken aan defensie voor inzet personeel ziekenhuizen.
- Het netwerk van de VR inzetten voor snelle beschikbaarheid van locaties voor teststraten.
- Het opstarten van het proces psychosociale hulpverlening.
- Het samen met de partners binnen de veiligheidsregio vormgeven aan de taakstelling passend bij GRIP4.
- Het invullen van de voorzittersrol van het GGD-crisisteam.
- Uitvoering geven aan project Vaccinatie Covid19.

Doelenboom

Wat wilden we bereiken		Wat hebben we bereikt	Wat is het beoogd effect
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2020	Maatschappelijk effect
Regie op voorbereiding van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Zorginstellingen zijn zich bewust van hun rol en eigen verantwoordelijkheid binnen de zorgketen	- Actuele schriftelijke afspraken met acute- en publieke zorgpartners.	Zorgpartners zijn voorbereid op geneeskundige hulpverlening in geval van rampen en crises
Advisering van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Adviseert over crisisbeheersing (het optreden tijdens rampen en crises of (dreigende) verstoring van de zorg continuïteit)	Adviseren en bieden van ondersteuning aan partners in de zorgketen om hun zorg continuïteit te garanderen	Alle zorgorganisaties kunnen zorg verlenen onder alle omstandigheden, ook tijdens rampen en crises.
	Adviseert over risicobeheersing (het voorkomen van rampen en crises)	Bijdragen aan multidisciplinaire advisering over evenementen en infrastructurele projecten aan gemeenten, andere overheden en bedrijven (mede in relatie met de nieuwe Omgevingswet)	Beperken gezondheidsschade voor inwoners van GM
Het 24/7 in staat zijn om tijdens rampen en crises de geneeskundige hulpverlening te coördineren, aan te sturen en te regisseren.	24x7 paraatheid van kwalitatief hoogstaande crisisorganisatie	- Crisisorganisatie die voldoet aan toetsingskader inspectie J&V - Werven en selecteren nieuwe crisisfunctionarissen - beschikbaar hebben van gekwalificeerde crisisfunctionarissen - OTO plan; uitvoeren van activiteiten voor ontwikkeling en blijvende vakbekwaamheid. - Materieel (vervoer, communicatiemiddelen en kleding) permanent op orde	Efficiënt en effectief optreden van de crisisorganisatie tijdens rampen en crises.
	Verbinden van de geneeskundige hulpverlening met openbare orde en veiligheid tijdens crises of rampen.	- Informatiemanagement t.b.v. instellingen (m.b.v. GHOR 4all en LCMS) - realiseren van een systeem tbv informatie uitwisseling in de zorgketen in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing.	

	Visie zelfredzaamheid GHOR en Veiligheidsregio ten uitvoering brengen	- Netwerk bouwen - Analyseren van kwetsbare groepen - Bieden van handelingsperspectieven tijden rampen en crisis - Adviseren van sociale netwerk en zorginstelling rondom verminderd zelfredzamen. - Samenwerking met andere disciplines - Visie zelfredzaamheid toepassen in oefeningen. -	
In de voorbereiding op en tijdens rampen en crises is er specifiek aandacht voor niet of verminderd zelfredzamen. Er wordt daar waar mogelijk gebruikt gemaakt van de veerkracht van de bevolking.	Voorkomen en beperken van gezondheidsschade van burgers als gevolg van crises, rampen en zware ongevallen.	- inzetten Psychosociale Hulpverlening, Medische milieukunde, Infectieziekten, gezondheidsonderzoek indien nodig. - OTO toepassen/ vakbekwaam houden van betrokken functionarissen. procedures crisisorganisatie op orde brengen c.q. houden	Verminderd zelfredzamen worden zo goed mogelijk ondersteund tijdens rampen en crises. Er wordt tijdens een ramp en crises, daar waar mogelijk, een beroep gedaan op zelfredzame burgers t.b.v. de groep verminderd en niet zelfredzame burgers
Het doelmatig en doeltreffend inzetten van publieke gezondheidstaken	Ondersteunen van bevoegd gezag bij incidenten met (mogelijke)maatschappelijke onrust	- adviseren van bevoegd gezag en inzetten hulpverlening bij incidenten met (mogelijke) maatschappelijke onrust.	- Burgers ontvangen de meeste adequate hulp. - Beperken gezondheidsschade - Burgers ontvangen de meest adequate hulp.

1.2.4 Wat heeft het programma Crisisbeheersing in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Begroting 2020	Gew. Begr. 2020	Realisatie 2020
1.1 Crisisbeheersing en brandweer				
Multi	2.252	2.193	2.296	2.551
GHOR	1.013	1.316	1.308	1.191
Bevolkingszorg	419	563	563	614
Lasten	**3.684**	**4.072**	**4.167**	**4.356**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer				
Gemeentelijke bijdrage	3.255	3.678	3.807	3.807
Lokaal aanbod	0	0	0	0
BDUR	926	1.107	1.099	1.042
Zorgverzekeraars	0	0	0	0
Overige baten	92	81	82	92
Baten	**4.273**	**4.866**	**4.988**	**4.941**
Resultaat voor bestemming	**589**	**794**	**821**	**585**
Mutatie reserves	357	0	0	0
Resultaat na bestemming	**946**	**794**	**821**	**585**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**946**	**794**	**821**	**585**
Doorbelasting	-794	-794	-821	-766
Resultaat	**152**	**0**	**0**	**-181**

Het resultaat van het programma Crisisbeheersing bedraagt € 181.000 nadelig. Dit resultaat is veroorzaakt door meerkosten COVID-19 welke binnen de budgetten van de Veiligheidsregio worden opgevangen.

1.3 Programma Brandweerzorg

1.3.1 Operatie

De afgelopen 2½ jaar is er hard gewerkt aan de nieuwe repressieve organisatie met drie beroepsposten voor Arnhem en Ede-Stad. Eerst in de fase van advies daarna bij de uitwerking van de nieuwe beroepsorganisatie. In 2020 zijn de kazernes Ede-Stad en Arnhem-Zuid verbouwd en geschikt gemaakt om 24-uurdienst te kunnen draaien. Voor de collega's in Ede een grote verandering, omdat zij moesten kiezen voor een repressieve of beheersmatige functie. In oktober zijn nieuwe manschappen geworven.

De nieuwe beroepsorganisatie heeft ook grote impact op de vrijwilligers van de posten Ede, Ede-Stadspoort en V-piket Arnhem. Na jaren met elkaar in een ploeg te hebben samengewerkt wordt dit vanwege de organisatieverandering anders. Er is besloten dat Ede-Stadspoort en V-piket Arnhem nog een half jaar/jaar langer openblijven. De vrijwilligers kunnen nu al een bijdrage leveren aan de herbezetting van de gekazerneerde organisatie en later mogelijk als parttimer meedraaien bij een van de beroepsposten. Ook zijn er vrijwilligers uit Ede, Ede-Stadspoort en Arnhem die hebben gesolliciteerd op de functie manschap 24-uurdienst of dagdienstmedewerker. In totaal zijn er 16 vrijwilligers uit onze hele regio die de keuze gemaakt hebben om bij de beroepsposten Arnhem en Ede-Stad de 24-uursdienst in te gaan.

Omgevingswet en risicogerichtheid

De impact van de Omgevingswet en de visie risicogerichtheid past binnen het speerpunt risicogerichtheid uit het beleidsplan brandweer 2020-2023. De nieuwe Omgevingswet beoogt een veilige en gezonde fysieke leefomgeving te bereiken en in stand te houden. Door deze wetswijziging en de visie 'De beweging van risicobeheersing naar risicogerichtheid in 2020: Samen zorgen voor échte coproductie!' (vastgesteld door de Raad van directeuren Veiligheidsregio's, Raad van Regionaal Brandweercommandanten en Raad van directeuren Publieke Gezondheid), veranderen de advies- en toezichtrol op het gebied van een gezonde en (brand)veilige leefomgeving.
Het heeft de voorkeur om in vroegtijdig stadium aan tafel te zitten zodat de brede scope van veiligheids- en gezondheidsaspecten meegenomen kunnen worden in omgevingsvisies, -plannen en de verdere uitwerking hiervan in de fysieke leefomgeving. In het licht van preventie en het verkleinen van sociaaleconomische gezondheidsverschillen is de leefomgeving immers een belangrijke "knop" waaraan gedraaid kan worden. Daarnaast wordt steeds meer van de brandweer gevraagd om flexibel in te spelen op de maatschappelijke ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld ondermijning, energietransitie en klimaatadaptatie.
Om ook in de toekomst toegevoegde waarde te hebben investeert de brandweer in de vaardigheden en kennis van medewerkers. De specialist die op afstand plannen en vergunningen beoordeelt, ontwikkelt zich tot een adviseur die zijn rol en inbreng afstemt op de fase in het proces en de betrokken (maatschappelijke) partners. Meer "risicogericht werken" betekent ook voorbereid zijn op nieuwe en/of complexere vraagstukken (zoals de energietransitie). Naast inhoudelijke expertise vraagt dit communicatieve vaardigheden, overtuigingskracht en samenwerking in netwerken. Ook wordt aangesloten op een ander digitaal-stelsel en informatiehuizen. In 2019 is middels het programma "Risicobeheersing inrichten voor de toekomst, 2020 - 2023" door de brandweer ingespeeld op de bovengenoemde ontwikkelingen. Het programmaplan is in 2019 afgerond. In 2020 is gestart met de implementatie ervan. Daarnaast hebben de brandweer, GGD en GHOR gezamenlijk het programma "Veilige en Gezonde Leefomgeving, 2020 - 2021" opgezet om de interne samenwerking (nog) beter vorm te geven en de gemeenten in onze regio te kunnen ondersteunen om de aspecten gezondheid en veiligheid in de afwegingen bij de inrichting van de leefomgeving mee te nemen. Extra belangrijk in de komende periode waarin de Omgevingswet wordt ingevoerd.

Landelijke herijking Brandveilig Leven

Brandweer Nederland heeft enige jaren geleden op basis van nieuwe visies en onderzoeken vier speerpunten benoemd. Zo worden risicogroepen gestructureerd geanalyseerd, wordt op Brandveilig Leven gestuurd door beïnvloeders, worden innovaties gestimuleerd en er wordt geïnvesteerd in de kennis en kwaliteit van het eigen personeel.

Deze speerpunten staan centraal in onze aanpak en worden uitgewerkt in concrete acties. Vanuit deelnemende gemeenten is aangegeven dat de risicogroep ouderen bijzondere aandacht verdient.
De herijking gaat ervan uit dat de brandweer een goede informatiepositie heeft, maar andere partijen de

grootste invloed hebben, zoals gemeenten, verzekeraars, zorgaanbieders, woningbouwcorporaties, cliëntenraden en media. Zij worden volgens de herijking nadrukkelijker ingezet. De speerpunten zullen in 2022 door brandweer Nederland worden vervangen door een meerjarenprogramma Veilig Leven met kernthema's.

In 2019 is gestart met het opstellen van een programmaplan Brandveilig Leven. Dit ronden we begin 2021 af om het plan daarna te gaan uitvoeren. In het programmaplan wordt beschreven hoe we de eigen medewerkers nadrukkelijker in kunnen zetten om het gedachtegoed te verspreiden, met innovatieve producten die hierbij ondersteunen; ook in samenwerking met andere partijen, zoals gemeenten, verzekeraars, zorgaanbieders, woningbouwcorporaties, cliëntenraden en media.

In- en uitstroom vrijwilligers

In 2020 zijn 32 (jaar 2019: 77) repressieve vrijwilligers ingestroomd en 31 (jaar 2019: 73) vrijwilligers vertrokken. De redenen van vertrek zijn ook heel divers:

	2016	2017	2018	2019	2020
Leeftijd (FLO)	10	6	11	13	7
Verhuizing	10	8	7	10	4
Baan elders	1	3	1	0	4*
Onvoldoende beschikbaar	n.b.	7	0	1	1
Functioneren/ontslag	3	5	2	1	3
Combinatie werk	5	9	8	5	3
Combinatie privé (persoonlijke omstandigheden)	11	9	3	6	5
Onvrede/motivatie (beleid)	4	2	2	5	4
Regionalisering	0	0	1	0	0
Reden onbekend	1	1	0	8	1
Gezondheid[1]	8	10	10	5	1
Anders	6	9	13	19	4
Totaal	59	69	58	73	37[2]

* 1 persoon vrijwilliger Doornenburg naar 24-uurdienst Arnhem.

Per saldo is het aantal vrijwilligers in 2020 met 2 personen gedaald. Op 31 december 2020 bedroeg het totaal aantal repressieve vrijwilligers binnen onze regio 817.

Veilig en bekwaam optreden

Vanuit de verantwoordelijkheid voor samenleving en medewerkers is ook in 2020 gewerkt aan professionaliteit van medewerkers, veiligheid van persoonlijke beschermingsmiddelen en betrouwbaarheid van voertuigen en overig materieel.

Vakbekwaamheid

Als gevolg van de COVID-19 crisis waren de mogelijkheden beperkt om middels fysiek opleiden en oefenen de vakbekwaamheid op peil te houden. Daar waar het strikt noodzakelijk was in het kader van de borging van de operationele taak, hebben fysieke momenten doorgang gevonden. Veelal in kleinere groepen en op afstand. Voor het overige zijn met voorrang digitale (online) varianten ontwikkeld en aangeboden. Genoodzaakt door de crisis is onverwacht veel ervaring opgedaan, bruikbaar voor de verdere invulling van de vakbekwaamheidsvisie in de komende jaren.

[1] Onder deze categorie kan zowel een PPMO-afkeur als het niet meer kunnen uitoefenen van de repressieve taak als gevolg van medische klachten worden verstaan.
[2] Het moment van registreren 31 dec./1 jan. van een vrijwilliger die een post verlaat maar wel in de organisatie blijft kan in de uitstroomcijfers vrijwilligers van HRM en de clusters een verschil geven. Dit jaar is het verschil 6.

Veilig en schoon werken

Veilig werken vereist goede en betrouwbare persoonlijke beschermingsmiddelen in de vorm van pakken, helmen, laarzen en ademluchtapparatuur. Aanschaf, onderhoud, reiniging en logistieke bewegingen worden met grote mate van efficiency uitgevoerd voor de posten en de repressieve collega's. Tevens is er aandacht geweest voor de procedures om veilig te kunnen werken (arbeidshygiëne) en het daaronder vallende logistieke proces van schone kleding na de inzet.

Bedrijfszekerheid

Parate staat en bedrijfszekerheid van blusvoertuigen en overig materieel is geborgd in de vorm van preventief onderhoud, reparaties en periodieke keuringen, waarbij externe normering wordt gevolgd. Goed geplande uitvoering in eigen beheer door gekwalificeerd en gecertificeerd personeel creëerde een hoge mate van betrokkenheid en snelle interne dienstverlening. Er is nagenoeg geen sprake geweest van niet geplande uitval van voertuigen

Doelenboom

Wat wilden we bereiken		Wat hebben we bereikt	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestatie 2020-2023**	
Effectief optreden bij brand en andere incidenten	Personeel in staat stellen op een professionele en veilige manier te werken	• Landelijke agenda brandweerzorg, innovatief samenwerken, risicogericht werken, voor welke taak de juiste maat, vakmanschap versterken, vitale medewerkere en organisatie. Kernwaarden Brandweer Gelderland-Midden, verbinding, vertrouwen, vakmanschap en vitaliteit • Paraatheid brandweer in relatie beschikbaarheid vrijwilligers (aansluiting bij landelijk programmaplan vrijwilligheid) • In-doorstroom- en uitstroombeleid • Project Repressieve beroepsorganisatie Arnhem-Ede-Centrum • Van aanbod naar vraag gestuurd oefenen • Innovatie in oefenen (interregionaal VR-programma) • Blijven investeren in het creëren van een veilig en gezond arbeidsklimaat voor repressieve medewerkers	Minder schade en slachtoffers bij brand en andere incidenten De burger weet wat hij wel, maar ook wat hij niet van de brandweer mag verwachten
	Verbeteren en vervangen van middelen en materieel nodig voor brandbestrijding en andere acute hulp	• Wagenpark in relatie tot duurzaamheid, onderzoeken mogelijkheid gefaseerd overgaan naar duurzaam wagenpark • Overgang van primaire bluswatervoorziening (reguliere drinkwatersysteem) naar alternatieve bluswatervoorziening in eigenbeheer (tankwagens). • Innoveren van informatie-uitwisseling in de veiligheidsketen (bijv. met behulp van geo-informatie, Live-OP, LCMS) • Innovatie op materieel en materiaal in te bedden in onze organisatie. Het gaat hier met name om landelijke ontwikkelingen die ook voor Brandweer Gelderland-Midden van meerwaarde zijn	
	Verbeteren van processen voor dagelijkse brandweerzorg en hulpverlening	• Uitruk op maat, waar gewenst doorvoeren van flexibelere repressieve organisatie met behoud van slagkracht • Kennisdeling (landelijk en regionaal) op basis van kenniscentrum, evaluaties en de resultaten van incidentgegevens • Structureel evalueren van brandweerinzetten, incidentgegevens en deze resultaten omzetten in betere werkwijzen	

		• Toewerken naar operationele grenzen, als vervanger van vaste regiogrenzen • Toewerken naar gebiedsgerichte opkomsttijden, in plaats van (nu nog) wettelijke verplichte objectgerichte opkomsttijden (project Rembrand) • Voorbereiding en implementatie van een gezamenlijke meldkamer Oost5	
	Uitbreiden interregionale samenwerking	• Verder intensiveren samenwerking oost5 en landelijke/interregionale projectgroepen • Voorbereiding en implementatie van een gezamenlijke meldkamer Oost5 • Onderzoeken mogelijke samenwerking Oost5 bij uitvoering duiktaak • Optimaliseren samenwerking en delen expertise natuurbrandbestrijding Oost5/landelijk • Brandbestrijding en hulpverlening effectiever en efficiënter maken door samenwerking met omringende regio's	
Duurzaam inzetbare medewerker, die goed is opgeleid en kennis en vaardigheden blijft ontwikkelen.	Aantoonbaar vakbekwaam	Invoering Profchecks Registratie: van kwantiteit naar kwaliteit	Groter veiligheidsgevoel Een betrokken brandweer organisatie
	Kwaliteit impuls oefenen op de post	• Opleiden ploeginstructeurs • Verder uitbouwen producten oefenen op maat • Team vakbekwaamheid maakt onderwijskundig onderbouwde producten • Gebruik maken van moderne inzichten (brein leren), middelen en technieken (Virtueel, argumented reality e.d.)	
	In balans brengen persoonlijk leren, teamleren en organisatieleren	• Van aanbod naar vraaggericht oefenen individueel en op postniveau • Meer risicogericht oefenen	
Duurzaam wagenpark	terugbrengen van de uitlaatgas emissie	De markt actief volgen, aan de hand van nieuwe ontwikkelingen bijsturen, en indien mogelijk inzetten op emissiearme of emissie loze voertuigen.	Voorbeeldfunctie voor de energietransitie en behalen klimaatdoelstellingen

1.3.2 Risicobeheersing

Brandonderzoek

Binnen de regio wordt onderzoek uitgevoerd bij bepaalde type branden door Teambrandonderzoek. Brandonderzoek draagt bij aan het leren binnen de organisatie. Afgelopen jaar is de beoogde sterkte van het Team Brandonderzoek operationeel geworden. Het team bestaat uit 5 onderzoekers. In 2020 hebben 2 onderzoekers hun opleiding succesvol afgerond. De teamleden voeren brandonderzoek uit naast hun reguliere werkzaamheden.
Afgelopen jaar hebben we 34 brandonderzoeken uitgevoerd. In 2020 is daarmee ook de landelijke database brandonderzoek gevuld. Het IFV gaat met die landelijke gegevens een analyse maken zodat de informatie gebruikt kan worden voor het verhogen van de brandveiligheid binnen de maatschappij.
In de Nieuwjaarsnacht van 2020 heeft er een brand gewoed aan het Gelderseplein in Arnhem, met twee dodelijke slachtoffers tot gevolg. Daarom heeft de Onderzoeksraad voor Veiligheid een onderzoek gestart. Hierbij zijn het team Brandonderzoek en Risicobeheersing betrokken. De verwachting is dat het rapport in april 2021 verschijnt.
Als lid van het landelijke onderzoeksteam Natuurbrandonderzoek zijn twee van onze onderzoekers ingezet bij onderzoek naar de grote natuurbranden in Limburg en Brabant.

Risicogerichtheid

Met het programmaplan "*Risicobeheersing inrichten voor de toekomst, 2020 -2023*" heeft de brandweer haar visie en plan opgesteld. Dit naar aanleiding van de komst van de Omgevingswet, Wet Kwaliteitsborging bouwen, maatschappelijke ontwikkelingen en de benodigde focus op risicogerichtheid; bovendien is er een belangrijke relatie met het programma Veilige en Gezonde leefomgeving (zie hieronder). Onze visie is om, uiterlijk in 2025, een expertisecentrum brand- en omgevingsveiligheid te zijn. Dit expertisecentrum vervult de behoefte van onze omgeving aan betrouwbare informatie over brand- en omgevingsveiligheid. Om dit te bereiken volgen we binnen dit programma vijf strategieën, waarbij we inzetten op: prioritaire veiligheidsrisico's, datapositie (netwerk), allianties rond maatschappelijke opgaven, bewustwording bij burgers en bedrijven. En investeren in onze medewerkers. In 2020 is hier een start mee gemaakt door lerend en stimulerend toezicht toe te passen. Daarbij moet opgemerkt dat we door COVID-19 niet fysiek op locatie in gesprek konden gaan, maar dit alternatief hebben opgepakt met brievenacties.

Veilige en Gezonde Leefomgeving

Brandweer Gelderland-Midden adviseert bij ruimtelijke vraagstukken. Dit is vaak het geval bij omgevingsvisies, (ontwerp)bestemmingsplannen, complexe vraagstukken bij vervoer over weg, water, spoor en ten aanzien van buisleidingen. Deze adviezen worden opgesteld door brandweer, GGD, GHOR en de politie. Zo ontstaat een integraal afgewogen advies; met inachtneming van de mens en de omgeving die beschermd moeten worden, de risico-veroorzaker en de economische belangen. Daarmee leveren wij een bijdrage aan een veilige omgeving.
De komst van de Omgevingswet biedt veel (nieuwe) mogelijkheden en een momentum om gezondheid en veiligheid op de (bestuurlijke) agenda te zetten bij onze partners. Daarom is het programma '*Veilige en Gezonde Leefomgeving, 2020 – 2021'* opgezet. Hiermee bouwen we aan de (door)ontwikkeling van VGGM (brandweer, GGD en GHOR) naar een deskundige en proactieve partner voor een 'veilige en gezonde leefomgeving'. Een partner die het lukt om gemeenten, initiatiefnemers en partners zo te informeren en te adviseren dat hun keuzes bijdragen aan een veiligere en gezondere leefomgeving. In 2020 is het programmateam aan de slag gegaan. Zij heeft een Visie Veilige en Gezonde Leefomgeving opgesteld en is in gesprek met gemeenten, omgevingsdiensten en andere partners over de voorbereiding op de Omgevingswet, m.n. het opstellen van omgevingsvisies en –plannen.

Brandveilig Leven

Sinds enkele jaren wordt binnen onze regio uitvoering gegeven aan het programma Brandveilig Leven. Het doel hiervan is om burgers, bedrijven en instellingen bewust te maken van de brandrisico's om zodoende de brandveiligheid te vergroten. Juist omdat persoonlijk contact belangrijk is bij onze voorlichtingsactiviteiten, konden we dit jaar veel minder activiteiten uitvoeren. Zo hebben we minder voorlichtingsbijeenkomsten kunnen organiseren en konden we niet aanwezig zijn bij allerlei evenementen, omdat deze gewoonweg niet doorgingen. Tijdens de versoepeling hebben we nog wel voorlichting kunnen geven aan de bewoners van het Gelderseplein (Arnhem); dit naar aanleiding van de brand tijdens de nieuwsjaarnacht.
Er zijn 83 bijeenkomsten in het kader van Brandveilig Leven georganiseerd. We hebben dat onder andere

gedaan naar aanleiding van branden en vooral voor de doelgroep ouderen. Verder zijn er bij diverse andere gelegenheden voorlichtingsactiviteiten gericht op brandveiligheid uitgevoerd. Het gaat dan om voorlichting tijdens open dagen van brandweerposten, tijdens introductiedagen van studenten en voorlichting aan woningcorporaties, (verminderd zelfredzame) jongeren, basisscholen, beveiligers ROC Arnhem, studenten in de gezondheidszorg

Tijdens de jaarlijkse Nationale Brandpreventie Weken in oktober hebben we de landelijke campagne "Rookmelders redden levens" ondersteund. Deze campagne was gericht op het informeren over het belang van rookmelders en het juist plaatsen daarvan in huis. De campagne was vooral online: via social media en de lancering van de website www.rookmelders.nl. De campagne is voorbereidend op de komst van een beoogde, wettelijke verplichting. Deze houdt in dat per 1 juli 2022 een rookmelder op elke verdieping van bestaande woningen (van vóór 2003) is geplaatst. Daarom zal deze campagne ook in 2021 en 2022 worden gevoerd. Naast online zijn artikelen in huis-aan-huisbladen van negen gemeenten geplaatst en hebben we een display met plaatsingsadvies voor lokale bouwmarkten ontwikkeld en geplaatst.

Een speerpunt in onze aanpak van Brandveilig Leven is dat we contact leggen met organisaties die invloed kunnen hebben op brandveiligheid. In dit kader is het project '*Samen brandveilig, woningcorporaties en brandveiligheid*' voortgezet. Dit project is gericht op intensievere samenwerking met de corporaties die actief zijn in onze regio én relevant zijn/open staan voor samenwerking met ons (32 respectievelijk 21 corporaties). Dit betreft een meerjarenprogramma van tien jaar. Inmiddels heeft een groot deel van de relevante corporaties een intentieverklaring ondertekend en hebben zij een plan van aanpak opgesteld om op een gestructureerde manier de brandveiligheid te vergroten. Of zij zijn bezig zo'n plan van aanpak op te stellen.

Verder hebben we vervolg gegeven aan de netwerkbijeenkomst ouderen en brandveiligheid (2019) door (meer) aan te sluiten op gemeentelijke initiatieven en op basis daarvan een structurele aanpak te creëren voor de kwetsbare doelgroep ouderen. In 2021 zullen we hiermee doorgaan.

Tenslotte konden we ook geen voorlichting geven aan studenten (die op kamers wonen) bij aanvang van hun studiejaar. Als alternatief hebben we daarom in samenwerking met Idealis (verhuurder van studentenwoningen) een filmpje gemaakt. Dit is online gedeeld door Idealis, de drie hogescholen) en de universiteit in onze regio.

Gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbestrijding

Het project is in het najaar van 2019 officieel van start gegaan. Gebiedsgerichte aanpak houdt in dat er risicogericht gekeken wordt naar de beheersing van natuurbranden voor de verschillende natuurgebieden. Hierin werken diverse partijen, zoals natuurbeheerders en recreatieondernemingen, samen om de kans en impact van onbeheersbare natuurbranden te verkleinen. Het doel is het reduceren van de kans op onbeheersbare natuurbranden naar een maatschappelijk verantwoord en aanvaardbaar niveau; daaronder het beperken van effecten van natuurbrand op de functies vitaal, zorg, recreatie en wonen & werken, zodat de veiligheid en continuïteit van de samenleving beter gewaarborgd is. Na succesvolle pilots vanuit het programma Risicobeheersing Natuurbranden, wordt deze aanpak verder uitgerold voor het gehele Veluwemassief en de Achterhoek. Dit gebied is hierbij ingedeeld in zeven gebieden waarvan vijf (deels) binnen Gelderland-Midden.

Dit jaar is vooral de aandacht gegaan naar het ontwikkelen van digitale middelen zoals een toolkit voor natuurbeheerders, een geografisch informatiesysteem om maatregelen vast te leggen en communicatiemiddelen voor de verschillende doelgroepen.

Materieel natuurbrandbestrijding

Aankomende wijzigingen in de wet- en regelgeving maken de huidige wijze van dakblussing onmogelijk. Daarom is een aanbesteding van de vervangingsaanschaf van de natuurbrandbestrijdingsvoertuigen met afstand bedienbare dakblusmonitoren voorbereid en in het vroege voorjaar 2020 in de markt gezet, er zijn geen offertes op binnen gekomen. Dit was enerzijds een gevolg van de COVID-19 crisis, anderzijds van de gekozen dakblussystematiek, die door leveranciers als complex werd gezien. Er is nu gekozen voor een systeem met een afstand bediende bumpermonitor. Dit systeem is ook op de huidige voertuigen al aanwezig. De opdracht is opnieuw in de markt gezet. Eind dit jaar verwachten we aanbestedingsprocedure af te ronden, zodat we de eerste bestellingen in 2021 kunnen plaatsen. Levering van eerste voertuigen worden naar verwachting in 2022 opgeleverd.

Doelenboom

Wat wilden we bereiken		Wat hebben we bereikt	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestatie 2020-2023**	
Brandveilige samenleving door minder slachtoffers, minder branden en minder schade	Bewustzijn creëren over (brand)veiligheid bij burgers, bedrijven en (zorg)instellingen.	Zorgen dat brandveiligheid een integraal onderdeel is van het gemeentelijk integraal veiligheidsplan Samenwerking met betrokken gemeenten en woningcoöperaties continueren en uitbreiden, zowel voor domeinen wonen, onderwijs en zorg Voorlichtingssessie in de wijk na een woningbrand Bedrijven en (zorg)instellingen voeren zelf een brandveiligheidscontrole uit waarmee zij zicht krijgen in het eigen brandveiligheidsniveau Met gemeenten de rookmelderdichtheid bevorderen en het bewustzijn van de gevaren van koolmonoxidevergiftiging vergroten. De wettelijke verplichting voor rookmelders in bestaande bouw per 1 juli 2022 versterkt dit de komende jaren.	Een grotere (brand) veiligheid en een groter veiligheidsgevoel in de samenleving.
	Bijdragen aan brandveiligheid van bedrijven en hun omgeving	Inzetten Risico Analyse Monitor, waarbij naast bouwkundige zaken en omgevingseffecten ook nadrukkelijke de organisatorische kant worden meegenomen. Inspelen op en uitvoering geven aan de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging Bouwen	
	Samenwerking met omgevingsdiensten continueren	Uitvoering geven aan het gezamenlijk uitvoeringsprogramma	
	In beeld hebben van de brandrisico's in een brandrisicoprofiel	Door ontwikkelen van het brandrisicoprofiel	
Omgevingsrechtproof maken van organisatie	Een toekomstbestendige brandweerorganisatie, die meebeweegt met de maatschappelijke ontwikkelingen en optimaal kan inspelen op de vragen die spelen	Proactief bijdragen aan een integrale en samenhangende benadering van risico's door het bevoegd gezag met als resultaat een veiliger en gezonder fysieke leefomgeving Bewegen van regel- naar risicogericht werken zodat we door differentiatie van risico's en vanuit onze specifieke deskundigheid ons kunnen richten op het bevorderen van de fysieke veiligheid bij (vooral) complexe risico's in de samenleving.	Een gezonde en vellige leefomgeving

1.3.3 Meldkamer

Alarmeringen brandweer

In 2020 is Brandweer Gelderland-Midden 4.954 (jaar 2019: 4.760) keer gealarmeerd. In onderstaande tabel staat de verdeling per gemeente volgens de landelijke meldingsclassificaties:

Aantal alarmeringen brandweer										
	Brand	Alarm: Brand OMS	Alarm: PAC	Dienst-verlening	Leef-milieu	Ongeval	Gezondheid	Verkeer	Overig	TOTAAL
Arnhem	536	165	13	206	199	139	149	5	42	1454
Barneveld	149	24	2	64	69	76	46	2	8	440
Doesburg	14		1	22	15	6	11		1	70
Duiven	47	10	2	20	25	16	23		1	144
Ede	276	63	8	107	197	119	97	8	17	892
Lingewaard	58	6	3	32	36	33	30	1	10	209
Nijkerk	77	22	2	33	43	31	41		6	255
Overbetuwe	77	17	4	34	33	49	34	1	2	251
Renkum	65	77		39	56	24	27		6	294
Rheden	81	13	2	52	59	32	44	1	5	289
Rozendaal	5	2			3	1	6			17
Scherpenzeel	11	8		5	12	5	13			54
Wageningen	60	26	1	37	53	10	30		6	223
Westervoort	18	1		15	6	5	17		1	63
Zevenaar	69	10	1	40	40	34	40	3	7	244
Buurgemeenten	16			7	3	13	9	2	1	51
Gemeente onbekend[3]	2					2				4
TOTAAL	1561	444	39	713	849	595	617	23	113	4954

Korte omschrijving van de verschillende categorieën:

- Brand: alle alarmeringen voor (verdenking van) brand
- Brand OMS: alle automatische brandmeldingen gekoppeld aan een OMS-installatie
- Alarm PAC: meldingen die binnenkomen via een particuliere alarmcentrale
- Dienstverlening: liftopsluiting, dier in problemen, meting, buitensluiting, dienst aan derden
- Leefmilieu: wateroverlast, weeroverlast, stormschade, gladheid
- Ongeval: verkeersongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen
- Gezondheid: reanimatie, onwel/ziekte, tilassistentie
- Verkeer: vervuild wegdek, wegversperringen
- Overig: alle zaken die onder een van de andere categorieën vallen.

Het totaal aantal incidenten is ten opzichte van het jaar 2019 met 4% gestegen (4760). De stijgingen zijn niet terug te zien bij alle meldingsclassificatie. De opvallendste stijging en of daling wordt hieronder toegelicht.
In 2020 is het aantal branden met 168 gestegen. (1561 in 2020 ten opzichte van 2019 met 1393). De stijging is terug te zien in het aantal branden wegvervoer. In 2020 zijn dit er 308 en vorig jaar waren dit 240 incidenten. Arnhem is de gemeente die eruit springt bij brand wegvervoer. In 2020 waren dit 145 incidenten en in 2019, 82. Arnhem heeft in 2020 veel vaker dan voorgaande jaren te maken gehad met autobranden.
Een daling is terug te zien in het aantal alarmeringen Gezondheid (765 in 2019), vooralsnog verklaren wij dit door de COVID-effecten.

[3] *Betreft testmeldingen, oefeningen of niet standaard aangemaakte meldingen.*

Opkomsttijd prio 1 en behaalde norm

Uit het totaal van de kolommen Brand, Alarm: Gebouw, Bijgebouw, Automatisch brandalarm zijn 712 brandmeldingen geselecteerd waarvoor een wettelijke opkomsttijd geldt van 5, 6, 8 en 10 minuten. Het bestuur van VGGM heeft op 24 juni 2015 besloten om de normtijd van 5 en 6 minuten op te hogen naar 8 minuten. Van 619 (inclusief extreem lange tijden >15 min) meldingen kan een opkomsttijd worden berekend. Deze getallen zijn over een aantal jaar met elkaar vergeleken.

Het onderstaande overzicht laat zien dat in het jaar 2020 regionaal een opkomstpercentage is behaald van 60%.

	2018	2019	2020
Aantal meldingen	596	570	577
Aantal binnen de norm van 8 en 10 minuten (waarbij de norm van 5 en 6 minuten is opgehoogd naar 8 minuten)	356	329	346
Percentage	59%	58%	60%

FRB

Onder de categorie “medisch” valt de buitenwettelijke First Responder Brandweer-taak (FRB) van brandweer Gelderland Midden. Voor reanimatiemeldingen rukken zowel de teams van de Medische Ondersteuning Brandweer (MOB) als de FRB-teams uit. In het kader van de leesbaarheid worden de gealarmeerde eenheden “FRB” genoemd. Hieronder wordt onder andere het aantal alarmeringen van FRB getoond. Daarbij wordt aangegeven hoe vaak een FRB-team als eerste ter plaatse was.

	2019	2020
Aantal alarmeringen FRB voor hartfalen	454	422
Aantal daadwerkelijke reanimaties	311	280
Geen reanimatie	111	105
Inzet FRB zonder ambulancerit	32	37
FRB niet ter plaatse geweest of niet geplot	35	30
Aantal patiënten vervoerd naar ziekenhuis met hartritme	110	110
Percentage aantal patiënten vervoerd naar ziekenhuis met hartritme	32%	39%
Ambulance 1ste ter plaatse	43%	73%
FRB 1ste ter plaatse	57%	27%

Het aantal alarmeringen FRB is niet zuiver omdat niet elke alarmering “gezondheid” daadwerkelijk om hartfalen gaat. Het aantal FRB-alarmeringen is redelijk stabiel. Jaarlijks wordt de FRB circa 400 keer met de ambulancedienst mee-gealarmeerd. Van deze alarmeringen is volgens de ambulancedienst gemiddeld sprake van gemiddeld driehonderd daadwerkelijke reanimaties

1.3.4 Wat heeft het programma Brandweerzorg in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Begroting 2020	Gew. Begr. 2020	Realisatie 2020
1.1 Crisisbeheersing en brandweer				
Operatie	28.096	30.016	29.661	26.338
Risicobeheersing	4.114	4.012	4.144	4.119
Meldkamer	1.981	1.482	1.242	1.831
Lasten	**34.191**	**35.510**	**35.047**	**32.288**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer				
Gemeentelijke bijdrage	36.209	38.268	38.120	38.180
Lokaal aanbod	0	0	0	0
BDUR	5.820	5.088	5.265	5.306
Zorgverzekeraars	0	0	0	0
Overige baten	2.247	983	1.056	1.581
Baten	**44.277**	**44.339**	**44.441**	**45.066**
Resultaat voor bestemming	**10.086**	**8.828**	**9.393**	**12.778**
Mutatie reserves	0	200	200	0
Resultaat na bestemming	**10.086**	**9.028**	**9.593**	**12.778**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**10.086**	**9.028**	**9.593**	**12.778**
Doorbelasting	-9.135	-9.028	-9.593	-9.595
Resultaat	**951**	**0**	**0**	**3.183**

Het resultaat van het programma Brandweerzorg bedraagt € 3.183.000 voordelig. De belangrijkste elementen die dit resultaat verklaren zijn:

- Lagere vrijwilligerskosten, met name door het opschorten van oefeningen, € 589.000.
- Een voordeel op de lasten van Logistiek & Beheer van € 1.526.000. Dit voordeel bestaat uit een boekwinst op verkoop voertuigen van € 300.000, lagere afschrijvingslasten door uitstel investeringen van € 691.000, minder materiele kosten zoals onderhoud en brandstofverbruik van € 403.000 en lagere personeelskosten van €129.000.
- Een voordeel op de lasten van vakbekwaamheid van € 1.013.000 door minder opleidingskosten van € 748.000 en niet ingevulde vacatures van 265.000.

1.4 Programma GGD

1.4.1 Algemene Gezondheidszorg

Voor een toelichting op de COVID-19 bestrijding wordt verwezen naar paragraaf 1 COVID-19.

Infectieziektebestrijding

In 2020 was er door COVID-19 veel aandacht voor infectiepreventie en hygiëne maatregelen bij onze inwoners, zorginstellingen, scholen, kinderopvanglocaties en andere organisaties. De impact van COVID-19 op de maatschappij en de dreiging van nieuwe pandemieën in de toekomst, zal er zeker toe leiden dat infectieziektepreventie hoog op de agenda komt te staan. In 2021 zal het gesprek verder gaan over infectieziektebestrijding landelijk en in de regio's.

Na de eerste COVID-19 golf in het voorjaar is door de GGD in samenwerking met de GHOR een quick-scan infectiepreventie uitgevoerd bij zorgaanbieders. Een deel van de uitkomsten is gelijk opgepakt in het najaar 2020 bij de bestrijding van het COVID-19 virus. We hebben een specifiek COVID-19 adviesteam ingericht voor zorgaanbieders waar zij terecht kunnen met vragen over infectiepreventie. De uitkomsten van de quick-scan infectiepreventie worden in 2021 verder opgepakt met zorgaanbieders.

De activiteiten van GAIN (Gelders Antibioticaresistentie en Infectiepreventie Netwerk) hebben door de COVID-19 bestrijding stilgelegen en zijn doorgeschoven naar 2021. GAIN is een van de tien regionale zorgnetwerken, die in opdracht van het ministerie van VWS focussen op de aanpak van antibioticaresistentie en infectiepreventie.

TBC

Op landelijk niveau investeren de GGD'en in een toekomstbestendige tuberculosebestrijding. Aanleiding hiervoor is de dalende incidentie waardoor de expertise van professionals dreigt af te nemen. Daar komt bij dat de komende jaren meerdere tuberculose artsen met pensioen gaan en ervaren artsen schaars zullen worden. GGD Gelderland-Midden zoekt oplossingen door intensivering van de samenwerking binnen de GGD (met name met team Infectieziektebestrijding), samenwerking met andere GGD-en en samenwerking met ziekenhuizen. De activiteiten hebben in 2020 voor een groot deel stilgelegen door . Dit wordt doorgeschoven naar 2021.

Seksuele Gezondheid

Seksueel overdraagbare aandoeningen (soa) zijn infectieziekten die gewoonlijk worden overgedragen door seksueel contact. Vanaf 2009 is het soa-vindpercentage langzaam opgeklommen van 14,0% naar 19,2% in 20184. Deze trend lijkt zich door te zetten. Dit beeld komt overeen met de rest van Nederland. Landelijk is het beleid om de focus te leggen op (het bereiken van) mensen met een hoog soa-risico steeds verder aangescherpt. Dit heeft zeer waarschijnlijk een rol gespeeld in het groeiende vindpercentage de afgelopen 10 jaar. Ook een goede selectie tijdens de telefonische intake heeft bijgedragen aan dit groeiende vindpercentage.

Door COVID-19 is voor seksuele gezondheid alleen medisch noodzakelijke zorg verleend overeenkomstig met landelijk beleid. Door de betrokken artsen is bepaald wat behoorde tot medisch noodzakelijke zorg. Ook zijn alternatieve vormen van zorgverlening toegepast, zoals video consulten. En doelgroepen zijn op een andere wijze benaderd passend bij de COVID-19 maatregelen.

Preventieve hiv-remmers (PrEP)

Jaarlijks komen er 800 nieuwe hiv-infecties bij. Preventieve hiv-remmers (PrEP) kunnen helpen dit aantal verder omlaag te brengen. PrEP bestaat uit tabletten die ervoor zorgen dat de hiv-infectie niet wordt opgelopen. In 2018/2019 zijn we gestart met een pilot bij GGD Gelderland-Midden vooruitlopend op de landelijke uitrol van PrEP zorg. In 2020 maken de PrEP consulten onderdeel uit van onze reguliere dienstverlening.

Reizigersadvisering

Voor reizigersvaccinaties is de vraag naar vaccinaties in 2020 drastisch afgenomen. Vaccinaties worden alleen gegeven voor noodzakelijke reizen. En herhaalconsulten worden uitgevoerd. Medewerkers vanuit de teams reizigersadvisering en seksuele gezondheid zijn deels ingezet in de COVID-19 organisatie voor testen en bron- en contactonderzoek.

Milieu en Gezondheid

Het afgelopen jaar heeft de GGD-gemeenten ondersteund met advisering over gezondheidsaspecten.

In de advisering over de kwaliteit van de leefomgeving is extra aandacht voor de gezondheidsgevolgen van

[4] Bron: Thermometer Seksuele Gezondheid Oost-Nederland 2018, juli 2019.

klimaatverandering. Samen met andere GGD'en is vanuit Gelderland-Midden input geleverd voor de Regionale Klimaatadaptatiestrategie (RAP) Vallei en Veluwe. Belangrijke punten zoals het belang van lokale hitteplannen en kennisontwikkeling bij gemeenten over gezondheid en klimaatadaptie, zijn overgenomen. VGGM heeft als vervolgstap hierop het Regionaal Manifest Ruimtelijke Adaptatie Vallei en Veluwe medeondertekend. Verder zijn voor het ontwikkelen van een lokale klimaatadaptatiestrategie klimaatdialogen met inwoners en andere belanghebbenden een nieuw instrument. Op verzoek van de gemeente Lingewaard is bijvoorbeeld het thema hitte bij een van de lokale klimaatdialogen besproken.

Implementatie Omgevingswet

De komst van de Omgevingswet biedt veel mogelijkheden en een momentum om een veilige en gezonde leefomgeving op de (bestuurlijke) agenda te zetten bij gemeenten, provincie en omgevingsdiensten. Binnen VGGM hebben we daarom één programmateam gevormd van adviseurs vanuit GGD, Brandweer en GHOR. We sluiten aan bij projecten die gemeenten ondernemen rond de Omgevingswet. Wij adviseren over gezondheid én veiligheid. Zo hebben de GGD-en landelijk kernwaarden opgesteld voor een gezonde leefomgeving. Binnen VGGM zijn deze kernwaarden uitgebreid voor een gezonde en veilige leefomgeving.

In 2020 hadden wij bijvoorbeeld te maken met een hittegolf. We merken de gevolgen van klimaatverandering. Extreme weersomstandigheden en overstromingen, maar ook hitte en droogte komen steeds vaker voor. Door onder andere vooraf na te denken over de inrichting van de leefomgeving kunnen we ervoor zorgen dat we minder last hebben van extreme weersomstandigheden.

Ventilatie op scholen

Goede ventilatie in schoolgebouwen is belangrijk voor een goede binnenmilieukwaliteit. In de COVID-19 crisis was een grote behoefte aan informatie hierover. Milieu en Gezondheid heeft samen met andere GGD'en informatie over het coronavirus en ventilatie overzichtelijk en op een praktische wijze samengesteld. En scholen zo handvatten gegeven bij vragen over ventilatie, onder andere door een webinar te organiseren.

Advisering over kinderopvang op milieubelaste locaties

In samenwerking met toezicht kinderopvang en een aantal gemeenten is de werkgroep Gezonde Kinderopvang opgericht. De werkgroep heeft als doel om te zorgen voor een betere borging van gezonde kinderopvang, door luchtverontreiniging mee te nemen bij de beoordeling van aanvragen. Het gaat hierbij om luchtverontreiniging van wegverkeer (drukke wegen) en van veehouderijen.

Zorg en veiligheid

OGGZ

De OGGZ richt zich met name op (dreigend) dak- en thuislozen, (dreigend) dakloze gezinnen, zwerfjongeren en zorgwekkende zorgmijders. VGGM voert voor (dreigend) dak- en thuisloze individuen en (dreigend) dakloze gezinnen in de regio Arnhem de centrale intake uit[5]. Het zorgdragen voor diverse meldpunten (het Centraal Meldpunt, het Meldpunt Ontruimingen, het Meldpunt vroegsignalering voor risicovolle schulden en het Meldpunt onverzekerden) draagt bij aan het in beeld hebben en houden van deze doelgroep.

Wet verplichte GGZ (WvGGZ)

Met ingang van 1 januari 2020 is de (nieuwe) Wet verplichte GGZ in werking getreden. Deze wet is bedoeld voor mensen bij wie een psychische stoornis leidt tot gedrag dat ernstig nadeel veroorzaakt voor henzelf of voor anderen. Daarbij moet alle vrijwillige hulpverlening ingezet zijn, of niet tot een doel dienen. Veertien gemeenten in de regio Gelderland-Midden hebben VGGM gemandateerd voor het uitvoeren van taken die vallen onder de WvGGZ. Bij VGGM is t.b.v. deze gemeenten de meldfunctie, het uitvoeren van verkennend onderzoek en de hoorfunctie (crisismaatregel) belegd. Iedere burger die vermoedt dat iemand verplichte geestelijke zorg nodig heeft kan een melding bij het meldpunt doen. VGGM voert een triage uit en kan aansluitend over gaat tot het uitvoeren van verkennend onderzoek. Dit kan resulteren in het aanvragen van een zorgmachtiging bij de Officier van Justitie.

[5] Voor cijfers over de centrale intake wordt verwezen naar de factsheets die elk kwartaal verschijnen.

Meldpunt niet-acuut

Ondanks alle vormen van hulpverlening dreigt een groep mensen tussen wal en schip te vallen. Het betreft mensen die in een sociaal-maatschappelijk kwetsbare positie terecht zijn gekomen; personen die verward raken doordat zij dementeren, een licht verstandelijke beperking hebben, verslaafd zijn of niet goed voor zichzelf kunnen zorgen. Soms veroorzaken deze mensen overlast voor hun omgeving. In 2020 is, in samenspraak met betrokken partners, meer ervaring opgedaan met de inrichting van een regionaal meldpunt niet-acuut. Dit is gefinancierd met subsidie van ZonMW. De eerste ervaringen laten zien dat het combineren van meldpunten meerwaarde heeft. De melder en de gemelde worden op deze manier zo snel mogelijk geholpen. Het succes van een regionaal meldpunt is mede afhankelijk van de wijze waarop een gemeente haar zorg- en veiligheidsstructuur heeft ingericht. Er zijn duidelijke werkafspraken tussen partijen nodig die vastgelegd moeten worden in een onderliggend convenant. Communicatie over het regionaal meldpunt niet-acuut en regionale samenwerking is van groot belang voor bekendheid. En om zo meldingen binnen te laten komen.

Verwijsindex Regio Arnhem

De Verwijsindex Regio Arnhem (VIRA) is een instrument waarin professionals een signaal kunnen afgeven met betrekking tot hun zorg en/of betrokkene bij een kind of een jongere van 0 tot 23 jaar. Voor het vijfde achtereenvolgende jaar is een stijging te zien in het aantal signalen dat is afgegeven op jeugdigen die woonachtig zijn in de regio Arnhem. In 2020 heeft voor de tweede keer een landelijke evaluatie van de Verwijsindex plaatsgevonden in opdracht van het ministerie van VWS en ZonMw. In een brief van 21 december jl. aan de Tweede Kamer geeft het ministerie aan dat zowel de evaluatie als de gesprekken die naar aanleiding daarvan zijn gevoerd met gemeenten en het veld onvoldoende basis geven voor een gegrond besluit over het vervolg van de Verwijsindex. VWS wil de komende periode gebruiken om in verdere gesprekken met gemeenten en organisaties te komen tot een goed afgewogen besluit. In het voorjaar van 2021 zal het ministerie de Tweede Kamer informeren over hoe dat traject er precies gaat uitzien.

Forensische Geneeskunde

De politie heeft in 2020 de cellencomplexen gesloten in Ede en Tiel vanwege aanhoudende leegstand. Dit heeft geleid tot een afname van medische arrestantenzorg dat verleend is door de forensisch artsen van de GGD. Ook speelt COVID-19 hierbij een rol, veel consulten zijn telefonisch uitgevoerd.

Verpleegkundig piket voor bloedonderzoeken

Vanwege de forse toename in het aantal bloedonderzoeken in opdracht van de politie is in 2020 een piket met verpleegkundigen opgericht in samenwerking met GGD Gelderland-Zuid. De verpleegkundigen voeren de bloedonderzoeken uit in de avond- en nachturen in Gelderland-Midden en in Gelderland-Zuid. De diensten van de forensisch arts worden op deze manier ontlast en er is meer ruimte in het geval van knelpunten (meerdere oproepen tegelijk), omdat de forensisch arts achterwacht blijft.

Andere ontwikkelingen

Op landelijk niveau zijn de GGD'en met de ministeries van Justitie & Veiligheid en Volksgezondheid, Welzijn & Sport in gesprek over de toekomstige organisatie van de Forensische geneeskunde.
De verwachting is dat politie medische arrestantenzorg (MAZ) in 2021 gaat aanbesteden Als de aanbesteding doorgaat overweegt GGD Gelderland-Midden om samen met de andere GGD' en uit Oost-Nederland deel te nemen aan de aanbesteding.
Om te voldoen aan de vraag van Politie en Openbaar Ministerie naar een dienstverlening die wordt georganiseerd in maximaal tien regio's met een zoveel mogelijk uniform aanbod, werken de 5 GGD'en in Oost-Nederland steeds intensiever samen. Organisatorische en financiële consequenties van deze ontwikkelingen zijn nog niet bekend.

Toezicht

De GGD voert op een aantal terreinen de toezichthoudende functie voor de gemeenten in Gelderland-Midden uit: in de kinderopvang, in seks- en escort bedrijven, tattoo- en piercingbedrijven, bij asielzoekerscentra en bij aanbieders van Wmo-ondersteuning en begeleiding.

Kinderopvang: Vinger aan de pols onderzoeken

In het jaar 2020 is 74% van de geregistreerde kinderopvang geïnspecteerd door een toezichthouder van de GGD. Het is duidelijk dat de geldende COVID-19-maatregelen effect hebben gehad op de uitvoering van deze wettelijke taak: de 100% norm is niet gehaald. Door

de geldende COVID-19-maatregelen heeft het toezicht op de kinderopvanglocaties in het voorjaar enkele maanden stilgelegen, tevens zijn gedurende het jaar 2020 meerdere toezichthouders ingezet in de -organisatie.

Hoewel in die periode de (reguliere) onderzoeken niet uitgevoerd konden worden, hebben de toezichthouders in deze periode wel contact gehad met de verschillende locaties die noodopvang boden; de zgn. “Vinger aan de Pols” onderzoeken. Het contact met de houders en pedagogisch medewerkers is als erg waardevol ervaren: juist in de roerige periode van de noodopvang, was het prettig dat de toezichthouders en medewerkers kinderopvang elkaar wisten te vinden.

Gastouderopvang

De Rijksoverheid heeft besloten om vanaf het jaar 2020 het bedrag dat bedoeld is voor het toezicht op de gastouderopvang, structureel te verhogen: doel is het versterken van het toezicht en de handhaving op de gastouderopvang. Gemeenten en GGD zijn met elkaar in gesprek over de inzet van deze extra gelden.

Streng aan de Poort

In 2020 is besloten om ook Streng aan de Poort in te voeren bij nieuwe aanvragen van voorzieningen voor gastouderopvang per 1 januari 2021. Deze werkwijze wordt al sinds 2017 toegepast bij kinderdagverblijven, centra voor buitenschoolse opvang en gastouderbureaus: voor de start van een nieuw kindercentrum of gastouderbureau worden alle kwaliteitseisen onderzocht: alleen locaties die aan alle eisen voldoen, krijgen een positief advies ten aanzien van opname in het Landelijk Register Kinderopvang.

Risicoprofielen

In het werkgebied van GGD Gelderland-Midden is de verdeling van de risicoprofielen als volgt:

Risicoprofielen	2017	2018	2019	2020
Groen	52%	40%	50,6%	57,2%
Geel	45%	56%	46,6%	40,5%
Oranje	2%	3%	2,4%	1,9%
Rood	1%	1%	0,4%	0,4%

Een rood profiel betekent vaker en intensiever onderzoek, een groen minder vaak en tot een minimum beperkt onderzoek. Een groen risicoprofiel betekent dat toezichthouders geen zorgen over de actuele situatie of over de situatie in de nabije toekomst hebben.

Wmo toezicht

Het is opvallend dat in het 2020 minder calamiteitenmeldingen zijn gedaan bij de toezichthouder. Volgens artikel 3.4 van de WMO2015 moet een aanbieder onverwijld melding doen bij een toezichthoudend ambtenaar van:

- Iedere calamiteit die bij de verstrekking van een voorziening heeft plaatsgevonden;
- Geweld bij de verstrekking van een voorziening.
- Aanvullend dient een aanbieder, conform het vastgestelde protocol “Toezicht calamiteiten” ook ‘“andere gebeurtenissen” te melden bij de toezichthoudend ambtenaar.

Deze lage meldingscijfers zijn wellicht deels te verklaren door het feit dat dagopvanglocaties, door de geldende COVID-19-maatregelen, gedurende een periode gesloten zijn geweest. Echter, gemeenten en toezichthouders gaan ook inzetten op het meer onder de aandacht brengen bij aanbieders van deze meldingsplicht. In het jaar 2021 zal hier dan ook actie op worden ondernomen; zo wordt o.a. een factsheet ontwikkeld, met heldere informatie voor de aanbieders.

Proactief toezicht

De toezichthouders hebben in opdracht van Inkoop sociaal domein Centraal Gelderland (een samenwerkingsverband van 11 gemeenten in regio VGGM) in 2020 quick-scans uitgevoerd. Deze quick-scans zijn een nieuwe vorm van kwaliteitstoezicht; aan de hand van de uitgevoerde quick-scan, geeft de toezichthouder aan de gemeente het advies of het wel of niet nodig is om een volledig kwaliteitsonderzoek uit te voeren bij de betreffende aanbieder. Na deze geslaagde pilotfase, zullen de quick-scans in 2021 weer ingezet gaan worden. Tevens zal in een andere gemeente, welke niet behoort tot het eerder benoemde samenwerkingsverband, ook de werkwijze van de quick-scans worden ingevoerd.

Openbaarmaking van rapporten kwaliteitstoezicht

Per 1 januari 2020 hebben de meeste gemeenten in de regio Gelderland-Midden de DPG gemandateerd voor het nemen van een besluit tot openbaarmaking van de rapporten naar aanleiding van kwaliteitstoezicht. Deze rapporten worden, na het doorlopen van het betreffende proces (denk aan de mogelijkheid tot het aanleveren van een zienswijze door de ondernemer, de mogelijkheid tot bezwaar en het aanvragen van een voorlopige voorziening), gepubliceerd op de website van VGGM. Eind 2020 zijn 13 rapporten naar aanleiding van kwaliteitstoezicht (zowel regulier toezicht als herinspecties) gepubliceerd op de website.

Verward gedrag

Sluitende Samenwerking 0-100 van Multisignaal (SluiS)

Goede samenwerking tussen professionals is noodzakelijk om de best passende zorg te bieden aan personen met tijdelijke of blijvende kwetsbaarheid. Om tot een samenhangend plan te komen, moeten professionals op de hoogte te zijn van elkaars betrokkenheid rondom een persoon en hun werkwijzen op elkaar afstemmen. Project SluiS (sluitend samenwerken) biedt een werkwijze en een ondersteunend, digitaal systeem waarmee professionals elkaar kunnen tonen zorgen te hebben over een persoon en kunnen zien of andere partijen actief zijn en sneller kunnen opschalen wanneer er risico's worden geconstateerd.
SluiS is bedoeld voor personen met een kwetsbaarheid van 0 tot 100 jaar en sluit aan op de verwijsindex jeugd. Project SluiS GM ging juli 2019 van start. Medio 2021 volgt een advies over de eventuele definitieve ingebruikname in deze gemeenten en/of de regio Gelderland-Midden.

Verward gedrag

De aanpak personen met verward gedrag is in 2020 gecontinueerd. COVID-19 vroeg ook in dit verband in 2020 veel aandacht. Partijen hebben zeer frequent overleg gevoerd vanwege COVID-19 en de opgave waarvoor partijen zich dientengevolge gesteld zagen vanwege de aard van deze kwetsbare groep. Ervaringen zijn uitgewisseld en waar mogelijk is gezamenlijk gewerkt aan oplossingen voor ervaren knelpunten: realisatie van en samenwerking rond een COVID-19-locatie voor ziekte cliënten, inventarisatie van mogelijkheden om (ambulante) cliënten dagstructuur te blijven bieden, aandacht voor draagkracht en inzetbaarheid van personeel etc. Korte lijnen tussen zorgaanbieders, politie en gemeenten maken het mogelijk snel te schakelen en draagt bij aan het realiseren van oplossingen.

De Wvggz is in 2020 van kracht geworden. In het wettelijk periodiek overleg van gemeenten, geneesheer-directeuren, politie en Openbaar Ministerie is veel aandacht uitgegaan naar verschillende knelpunten. Een deel hiervan is te beschouwen als 'inoefenvraagstukken'. Deels betreft het structurele knelpunten die met de invoering van de Wvggz (en de Wzd) meer manifest werden, waaronder crisisbeoordeling en –opname van personen met psychogeriatrische en VG- problematiek, voorbereiding Zorgmachtiging voor personen in detentie en beschikbaarheid beveiligde opnameplaatsen.
Gelijktijdig heeft de Wvggz ook tot effect gehad dat er meer aandacht is gekomen voor de mogelijkheden in het vrijwillig kader. Een verzoek voor een aanvraag Zorgmachtiging kan pas succesvol worden ingediend als duidelijk is dat de mogelijkheden in het vrijwillig kader zijn benut.
Eind 2020 heeft het Algemeen Bestuur van VGGM besloten meer thema's Zorg en Veiligheid onder de stuurgroep Verward Gedrag te brengen. Daarbij aansluitend op een reeds in gang gezette ontwikkeling. Zo ligt er al een verbinding tussen het regionaal periodiek overleg Wvggz en de stuurgroep en wordt de ketenveldnorm en levensloopregeling binnen het verband van de stuurgroep besproken. In 2021 wordt dit besluit van het Algemeen Bestuur verder uitgewerkt.

Doelenboom

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestaties**	**Maatschappelijk effect**
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Signaleren en bestrijden van infectieziekten + monitoren vaccinatiegraad	- Afhandelen van meldingen van infectieziekten - Preventieve activiteiten om infectieziekten te voorkomen - Voorlichting en advies over hygiëne en gezondheid - Bijdragen aan kennisontwikkeling en activiteiten infectiepreventie	Beperken verspreiding besmettelijke infectieziekten en daarmee verminderen ziektelast
	Opsporen van TBC en behandelen van patiënten	- Screening TBC - Consulten TBC - Behandeling actieve en latente TBC - Bron- en contactopsporing - Preventie/voorlichting	
	Het bevorderen en beschermen van risicogroepen tegen soa's	- Screening op SOA - Consulten Soa en Sense - Consulten PrEP - Behandeling SOA - Bron- en contactopsporing - Voorlichting aan jongeren en risicogroepen - Preventieve activiteiten	
	Beschermen van reizigers en voorkomen van verspreiding ziekten bij terugkeer	- Reizigersconsulten: noodzakelijke reizen en herhaalconsulten	
	Beschermen van inwoners tegen gezondheidsrisico's en bevorderen van een leefomgeving die uitnodigt tot gezond gedrag	- (Pro)actief adviseren over gezondheidsrisico's op gebied van milieu en RO - (Pro)actief adviseren over hoe de inrichting van de leefomgeving de gezondheid kan bevorderen - Adviseren over gezondheidsrisico's van gevaarlijke stoffen (koude en warme fase) - Ondersteunen van gemeenten bij invoering Omgevingswet en borging van gezondheid in omgevingsvisies en -plannen om gezondheid hierin te borgen - Voorlichting over o.a. asbest, eikenprocessierups, gewasbeschermingsmiddelen kwik, hitte, houtkachels en windmolens	Een gezonde en veilige leefomgeving voor de inwoners van Gelderland-Midden
	Voorkomen van dakloosheid sociaal kwetsbare inwoners	- Meldpunt Ontruimingen - Meldpunt vroegsignalering voor risicovolle schulden - Meldpunt dreigende waterafsluiting (Vitens)	Voorkomen van verdere teloorgang, ontruiming of overlast en het toeleiden (van zorgmijders) naar zorg, dan wel organiseren van hulpverlening
	Cliënten maatschappelijke opvang in beeld hebben en waar nodig toeleiden naar passende hulpverlening	- Intake (dreigend) dak- en thuisloze individuen en gezinnen - Verpleegkundig spreekuur dak- en thuislozen - Passende begeleiding organiseren voor bezoekers Spoorhoek Arnhem	
	Bieden van kennis en ondersteuning aan inwoners, gemeenten en partners bij multi-problematiek	- Centraal meldpunt - Meldpunt Onverzekerdenzorg - Project Woonhygiëne - (pro) actief adviseren over verbeterpunten ketensamenwerking	
	Bevorderen afstemming en samenwerking keten	- Beheren Verwijsindex	Bevorderen 1 gezin – 1 plan (voorkomen langs elkaar heen werken hulpverleners)

	Uitvoeren forensisch geneeskundige zorg	- Lijkschouw bij vermoeden van niet-natuurlijke dood en bij euthanasie.	Zorgen dat politie en OM op de hoogte zijn (van vermoedens) van niet-natuurlijke dood
		- Uitvoeren forensisch medisch onderzoek bij incidenten, huiselijk geweld, zedenzaken, kindermishandeling, etc. - Afname testen t.b.v. alcohol- en drugscontroles politie - Opstellen letselbeschrijvingen	Onderzoeken en beschrijven van letsels t.b.v. onderzoek politie en OM
		- Uitvoeren medische arrestantenzorg - Adviseren van politie (insluitadviezen e.d.)	Bieden van medische zorg aan arrestanten
	Monitoren van de gezondheid van de inwoners van Gelderland-Midden	- elke 4 jaar een gezondheidsmonitor uitvoeren onder jongeren, volwassenen en ouderen om de gezondheidstoestand te beschrijven - Integrale rapportages opleveren op basis van cijfers vanuit de monitors, vanuit JGZ en vanuit andere afdelingen van VGGM - Adviseren over de trends in die worden gezien in de monitoring - Het doen van verdiepend onderzoek en analyses op eigen initiatief en op verzoek van gemeenten en ketenpartners	Bijdragen aan een beeld van de gezondheid van inwoners van Gelderland-Midden en bijdragen aan goed onderbouwde gezondheidsbeleidsbesluiten van gemeenten
Het houden van toezicht	Uitvoeren van toezicht op de kinderopvang	- Uitvoeren van jaarlijkse onderzoeken bij kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus (alternatieve vinger aan de pols onderzoeken) - Uitvoeren van onderzoek bij aanvraag nieuwe opvanglocatie - Uitvoeren onderzoeken bij gastouders - Uitvoeren overige onderzoeken bij KDV, BSO, GOB en GO	Toezien op een veilige en kwalitatief goede omgeving voor kwetsbare groepen (kinderen, cliënten, etc.) en gemeenten adviseren t.b.v. handhaving
	Uitvoeren van toezicht op jeugdverblijven /internaten	- Deelname aan landelijke pool en uitvoeren onderzoek bij jeugdverblijven/internaten in Oost-Nederland	
	Uitvoeren toezicht op WMO-instellingen	- Onderzoek (laten) doen bij aanbieders van Wmo ondersteuning en begeleiding waar sprake is van calamiteiten. - Inspecties uitvoeren bij aanbieders van Wmo ondersteuning en begeleiding (dagbesteding, begeleid en beschermd wonen, ambulante zorg, PGB e.d.)	
	Uitvoeren toezicht op vergunde bedrijven	- Inspecties uitvoeren en adviseren van • ondernemers in de tatoeage, permanente make-up en piercingbranche • (tijdelijke) huisvesting van vluchtelingen en statushouders • seksbedrijven	Toezien op de hygiënevoorwaarden en gemeenten adviseren t.b.v. vergunningverlening

1.4.2 Jeugdgezondheidszorg

Algemeen

De JGZ biedt preventieve gezondheidszorg, vastgelegd in het Basispakket JGZ (Wpg), en uitgevoerd conform het Landelijk Professioneel Kader.
De kerntaak van de JGZ is het bevorderen en borgen van een gezonde en veilige ontwikkeling van jeugdigen tot 18 jaar. Dit doet de JGZ door het systematisch volgen en beoordelen van ontwikkeling, tijdig signaleren van problemen, geven van preventieve voorlichting en advies, ontzorgen en normaliseren, en daar waar nodig de juiste hulp inschakelen**.**

Ontwikkelingen 2020

Afgelopen jaar heeft de JGZ in het teken gestaan van COVID-19. Hierbij is de noodzakelijke zorg zo veel mogelijk doorgegaan. Onder noodzakelijke zorg vallen bijv. het Rijksvaccinatieprogramma en contacten met risicogezinnen.
Overige zorg is soms wat beperkter of op een andere manier uitgevoerd.

Er zijn voor 2020 4 grote thema's te onderscheiden.

1. Doorontwikkeling Kansrijke Start
2. Uitvoering Rijksvaccinatieprogramma
3. COVID-19 en inzet JGZ-medewerkers
4. Flexibilisering van contactmomenten

1. Doorontwikkeling Kansrijke Start

De eerste 1000 dagen (± 2 ½ jaar) in het leven van een kind, blijken een belangrijke voorspeller te zijn voor de ontwikkeling en gezondheid op latere leeftijd.
Afgelopen jaren heeft VWS intensief geïnvesteerd in de versterking van de integrale perinatale zorg door middel van het landelijke programma Kansrijke Start.
Samen met gemeenten, samenwerkingspartners in de geboortezorg en het sociaal domein, heeft de afdeling JGZ van GGD Gelderland-Midden in 2020 een aanvraag gedaan bij ZonMw voor een subsidie ter verbetering van de lokale praktijk. Het plan van aanpak richt zich op de verbetering van de lokale samenwerkingspraktijk ten behoeve van kwetsbare aanstaande en jonge ouders. In 2021 zal duidelijk worden of deze onderzoeksaanvraag gehonoreerd gaat worden en als zodanig de komende 4 jaar ten uitvoer gebracht kan worden.
Daarnaast is JGZ actief betrokken bij de vorming van lokale coalities in gemeenten. In 2020 is in alle gemeenten gestart met het invulling geven aan de lokale coalities. De fase waarin JGZ is aangesloten op lokale coalities is in iedere gemeente anders.

Binnen de JGZ van GGD Gelderland-Midden zijn er een aantal interventies te onderscheiden in het kader van Kansrijke Start. Deze kunnen verschillen per gemeente. Het betreft:

- Prenataal huisbezoek door de jeugdverpleegkundige:
  een laagdrempelig huisbezoek voor aanstaande ouders met specifieke vragen of behoefte aan ondersteuning.
- Stevig Ouderschap:
  een programma dat gericht is op ondersteuning van (aanstaande) ouders met een verhoogd risicoprofiel.
- VoorZorg:
  een intensief begeleidingsprogramma voor een risicogroep (aanstaande) ouders met ee3n zeer hoog risicoprofiel.
- Samen Starten:
  geen interventie maar een signaleringsmethodiek voor het vroegtijdig opsporen van psychosociale problemen bij kinderen van 0-4 jaar

Het breed kunnen inzetten van deze interventies in samenwerking met een goede samenwerking in de keten is van wezenlijk belang in relatie tot het programma Kansrijke Start.

Nu Niet Zwanger

Het programma Nu Niet Zwanger (NNZ) ondersteunt kwetsbare mensen een bewuste keuze te maken over het moment van hun kinderwens, zodat zij niet onbedoeld zwanger worden. Door actieve begeleiding te bieden, beginnend bij een eerlijk gesprek over kinderwens, seksualiteit en anticonceptie waarbij vanuit hun leefwereld wordt stilgestaan bij hun vragen, behoeften en (on)mogelijkheden. Nadat in 2019 is begonnen met de uitrol van NNZ in gemeente Arnhem, zijn de omliggende gemeenten Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar per 1 juni 2020 aangesloten. Eind 2020 waren 39 instellingen aangesloten bij het NNZ-netwerk in de regio. In het afgelopen jaar zijn ruim 100 gesprekken over de kinderwens gevoerd. De inhoudelijk coördinator heeft zo'n 20 (opgeschaalde) cases opgepakt. Het project loopt tot 1 januari 2022. Landelijk wordt gekeken naar een duurzame borging en financiering. Komend jaar vindt besluitvorming plaats over een vervolg in onze regio.

2. Uitvoer Rijksvaccinatieprogramma

Vaccineren is vanaf het eerste moment in de COVID-19 crisis geprioriteerd als zorg die door moet gaan. Ook de WHO heeft zich hier sterk over uitgesproken. Belangrijk argument hierbij was dat deze pandemie geen aanleiding mocht zijn om andere infectieziekten weer nieuwe bodem te geven. Dat betekende in de praktijk dat op de consultatiebureaus het volledige programma op de betreffende contactmomenten doorgang heeft gekregen. Daarmee is de opbouw van basisimmuniteit doorgegaan.

De oudere leeftijden worden normaliter op grootschalige groepsvaccinaties gevaccineerd. Toen dit niet meer mogelijk bleek en ook sporthallen hun deuren sloten, is er uitgeweken naar onze eigen brandweerlocaties. De garages voor de voertuigen werden omgebouwd tot kleinschalige vaccinatie locaties. Dit was een logistieke uitdaging omdat alle vaccinatiesessies voor het hele jaar gepland stonden en moesten worden omgezet tot veel grotere aantallen kleine sessies. Per saldo is er in 2020 nauwelijks achterstand opgelopen. Alleen voor de HPV is de 2e vaccinatie doorgeschoven naar begin 2021 vanwege de verplichte interval.

Algemene bevindingen omtrent vaccineren

De invloed van COVID-19 op het vaccineren is tweeledig. Enerzijds zien ouders het belang van vaccineren tegen infectieziekten beter. We zien dan ook gezinnen die besluiten hun kinderen alsnog te vaccineren. Ook ouders die gekozen hebben voor het weglaten van de BMR-vaccinatie vragen nu om deze in te halen. Dit zijn echter geen grote aantallen. Anderzijds zien we dat mensen de consultatiebureaus en vaccinatiemomenten mijden uit angst voor besmetting van henzelf of een gezinslid. Ook worden vaccinaties uitgesteld vanwege (milde) gezondheidsklachten. Om deze reden biedt VGGM extra mogelijkheden om inhaalvaccinaties te halen.

Uit het jaarlijks rapport van het RIVM (juni 2020) blijkt dat de ingezette stijgende trend van vorige jaar heeft doorgezet. In 2019 was er een einde gekomen aan de jarenlange daling van het aandeel kinderen dat vaccinaties krijgt uit het Rijksvaccinatieplan (RVP). De stijging is in 2020 in alle leeftijdscohorten zichtbaar. In een aantal gemeenten in onze regio blijft de vaccinatiegraad echter nog steeds fors onder de WHO-norm (90-95%), waardoor de groepsimmuniteit onvoldoende is om uitbraken van infectieziekten te voorkomen. In 2020 hebben de gemeenten in samenwerking met GGD Gelderland Midden het ‘Actieplan Vaccineren in Regio Gelderland Midden’ opgesteld. In dit actieplan is afgesproken dat regionaal blijvend wordt ingezet op het streven naar groepsimmuniteit. Daarin is onderscheid gemaakt in een regionaal basisaanbod en lokaal maatwerk. De belangrijkste stap in 2020 heeft betrekking op het toegankelijker maken van vaccinaties door meer locaties en tijden aan te bieden. Ook worden jongeren actief geïnformeerd over eerder gemiste vaccinaties, zodat ze deze kunnen inhalen

3. COVID-19 en inzet JGZ-medewerkers

Vanaf het begin van de pandemie is er een beroep gedaan op inzet van JGZ-medewerkers bij de bestrijding van COVID-19. Omdat ook de JGZ-processen doorgang moeten vinden, is dit na de inzet in de eerste maanden ook weer afgeschaald.
Omdat er met name bij scholen veel behoefte was aan een korte lijn met de GGD, is er vanaf oktober 2020 een scholenteam ingericht. Dit is een team van ervaren JGZ-verpleegkundigen die in nauwe samenwerking met de afdeling Infectieziekten, antwoorden geven op alle vragen die er op scholen leven rond COVID-19. Dit geldt zowel voor het basisonderwijs als voortgezet onderwijs. Dit gebeurt via een rechtstreekse telefoonlijn, een webinar voor scholen, een webside en in direct contact met de JGZ-medewerkers die op scholen werken.

4. Flexibilisering van contactmomenten

Al vóór COVID-19 was de JGZ gericht op een flexibel zorgaanbod. In afstemming met jongeren en ouders wordt zo goed mogelijk aangesloten bij vragen en behoeften. Dit betreft zowel de frequentie, type professional, als vorm en inhoud van het contactmoment.
Dit proces is door COVID-19 versneld.
Op veel scholen kon de JGZ niet, of minder vaak terecht. Op de consultatiebureaus kunnen minder kinderen gezien worden vanwege de noodzakelijke fysiek afstand. Steeds is de afweging gemaakt welke zorg beslist fysiek door moet gaan, en welke zorg uitgesteld kan worden of op een andere manier kan worden aangeboden. Contactmomenten die fysiek moesten plaats vinden zijn zo veel mogelijk doorgegaan. Soms wat korter en/of beperkt tot het noodzakelijke onderdeel. Aanvullende vragen worden dan later telefonisch besproken. Voor contactmomenten die niet noodzakelijk fysiek moeten plaatsvinden is veel gebruik gemaakt van (beeld)bellen, mailen of chatten. Bijkomend voordeel hierbij is dat deze zorg ook uitgevoerd kan worden door medewerkers die niet ziek zijn, maar wel vanuit huis moeten werken, bijv. vanwege een quarantaine.

Samenvattend

De uitvoer van reguliere processen was in 2020 onder invloed van de COVID-19 op een aantal fronten zeker anders. Er vonden in 2020 tweemaal zoveel “online” contacten plaats in de vorm van (beeld)bellen, chatten en via mail.

Naast de uitvoer van deze reguliere werkprocessen stond 2020 in het teken van verder gaande flexibilisering/digitalisering, zeker binnen de zorg voor 0-4 jarigen.

Doelenboom

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestaties 2020**	**Maatschappelijk effect**
Veilig en gezond opgroeien van alle kinderen en jongeren in Gelderland-Midden	Uitvoeren basispakket JGZ	- Aanbieden van contactmomenten conform Landelijk Professioneel Kader en professionele richtlijnen	Creëren van een gezonde en veilige basis voor alle kinderen, met gelijkwaardige kansen in de maatschappij
	Aanbieden van extra zorg voor kinderen en jongeren met extra zorgbehoeften	- Aanbieden van extra contactmomenten	
Proactief inspelen op behoeften van gemeenten, ouders en jongeren op het gebied van jeugd gezondheidszorg	Uitvoeren lokaal aanbod JGZ	- Aanbieden zorg op maat - Differentiatie in aard, frequentie en discipline van contactmomenten	
Optimale start voor alle kinderen	Aanbieden van zorg op maat in eerste 1000 dagen van het kind	- Uitvoeren pre- en perinataal aanbod o Prenataal huisbezoek o Voorzorg o Stevig Ouderschap (pre- en postnataal) o Samen Starten - Participatie JGZ preventieagenda - Participatie Kansrijke Start	
Bevorderen gezondheid van ‘nieuwkomers’ in onze gemeenten	Uitvoeren Publieke Gezondheidszorg voor asielzoekers (PGA)	- JGZ 0-18 jarigen - IZB-preventie en –bestrijding - THZ - Tbc-preventie en –bestrijding - Gezondheidsbevordering - Individuele seksuele gezondheidszorg en preventie van soa/hiv - Afstemming en participatie in de lokale zorgketen	
Optimale vaccinatiegraad van kinderen en jongeren	Minimaal 95% van kinderen en jongeren (WHO-norm) is gevaccineerd conform RVP	- Uitvoeren Rijksvaccinatieprogramma	Voorkomen van betreffende infectieziekten op individueel- en populatieniveau
Behouden en verstevigen van de unieke kennis-positie op het gebied van jeugdgezondheid	Informeren en adviseren van gemeenten over gezondheidsbeleid	- Opstellen Integrale Jeugdrapportage - Gezondheidsmonitor o Kindmonitor o Jeugdmonitor	Input leveren voor gemeentelijke beleidsontwikkeling
Sluitend aanbod van preventieve en gespecialiseerde zorg	Samenwerking in sociaal domein versterken	Deelname in netwerkoverleggen en lokale coalities	- Optimaal aanbod van zorg voor alle kinderen en jongeren - Voorkomen van versnippering van aanbod

1.4.3 Monitoring & Advies

Doelenboom

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we gedaan?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestaties**	**Maatschappelijk effect**
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Monitoren van de gezondheid van de inwoners van Gelderland-Midden	- elke 4 jaar een gezondheidsmonitor uitvoeren onder jongeren, volwassenen en ouderen om de gezondheidstoestand te beschrijven - Integrale rapportages opleveren op basis van cijfers vanuit de monitors, vanuit JGZ en vanuit andere afdelingen van VGGM - Adviseren over de trends in die worden gezien in de monitoring - Het doen van verdiepend onderzoek en analyses op eigen initiatief en op verzoek van gemeenten en ketenpartners	Bijdragen aan een beeld van de gezondheid van inwoners van Gelderland-Midden en bijdragen aan goed onderbouwde gezondheidsbeleidsbesluiten van gemeenten

1.4.4 Wat heeft het programma GGD in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Begroting 2020	Gew. Begr. 2020	Realisatie 2020
7.1 Volksgezondheid				
Jeugdgezondheidszorg	16.154	17.175	16.177	16.040
Algemene gezondheidszorg	6.527	6.212	28.095	20.251
Monitoring en Advies	1.655	1.725	1.878	1.861
Lasten	**24.337**	**25.113**	**46.150**	**38.152**
7.1 Volksgezondheid				
Gemeentelijke bijdrage	16.664	18.747	18.747	18.747
Lokaal aanbod	6.479	5.742	6.158	5.292
BDUR	81	81	82	14.374
Zorgverzekeraars	0	0	0	0
Overige baten	5.436	4.145	25.357	4.505
Baten	**28.661**	**28.714**	**50.344**	**42.917**
Resultaat voor bestemming	**4.324**	**3.601**	**4.194**	**4.766**
Mutatie reserves	5	335	473	114
Resultaat na bestemming	**4.330**	**3.936**	**4.667**	**4.880**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**4.330**	**3.936**	**4.667**	**4.880**
Doorbelasting	-3.936	-3.936	-4.667	-4.880
Resultaat	**393**	**0**	**0**	**0**

Het resultaat van het programma GGD bedraagt nihil. Dit is het gevolg van de compensatie van VWS en het RIVM voor alle meerkosten en minderopbrengsten.

De totale declaratie over 2020 bedraagt € 14.686.000, welke grotendeels binnen het programma GGD als baten verantwoord op de regel BDUR (Rijksuitkering). Een deel van de betaalde vergoeding van VWS heeft betrekking op de betaalde zorgbonus, welke ook binnen de andere programma's is verantwoord.

De meerkosten zijn met name verantwoord als lasten Algemene Gezondheidszorg. De lasten bestaan met name uit personele lasten, zijnde inzet van medewerkers voor testen van € 3.076.000 en voor traceren van € 5.122.000. De laboratoriumonderzoeken bedroegen € 4.438.000. De resterende € 2.050.000 heeft betrekking op medische verbruiksartikelen, huisvestingslasten voor de testlocaties, ICT-lasten, de betaalde zorgbonus en minder/meer inkomsten binnen het programma GGD.

In bijlage 5 is een nadere specificatie van de bij VWS en RIVM gedeclareerde kosten inzake de COVID19 bestrijding opgenomen.

In de gewijzigde begroting was een verwachte Rijksbijdrage van circa € 20 mln opgenomen op de regel overige baten. De omvang van deze raming was gebaseerd op een eerste inschatting van de extra kosten aan het begin van de pandemiebestrijding uitgaande van hogere besmettingsaantallen dan uiteindelijk zijn geconstateerd.

1.4 Programma Ambulancezorg

1.4.1 Mobiele Zorg

Wet Ambulancezorg

De ambulancevoorzieningen in Nederland werken sinds 2013 vanuit de Tijdelijke wet ambulancezorg (Twaz). Deze tijdelijke wet loopt per 1 januari 2021 af. In 2020 is een nieuw wetsvoorstel ingediend door de minister van VWS. Deze wetgeving is goedgekeurd en gaat per 1 januari 2021 in als Wet Ambulancevoorzieningen (Wav). De huidige ambulancevoorzieningen blijven voor onbepaalde tijd aanbieder van ambulancezorg. Dat geeft duidelijkheid voor burgers, voor ambulancevoorzieningen en voor partners zoals huisartsenposten en ziekenhuizen. Gemeenten en burgers in de regio Gelderland-Midden kunnen zo blijven rekenen op kwalitatief hoogwaardige ambulancezorg.

Landelijk Meldkamer Samenwerking

De ontwikkelingen van de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) naar Apeldoorn gaan gestaag door. Voor de vijf 'Oostelijke' regio's wordt één nieuwe meldkamer gebouwd in Apeldoorn. De verwachting is dat deze nieuwe meldkamer in 2022/2023 operationeel zal zijn. De meldkamers brandweer, politie en ambulancezorg van vijf regio's worden daar samengevoegd. De meldkamers ambulancezorg van Arnhem en Nijmegen hebben al langer de ambitie uitgesproken om aangesloten te blijven bij lokale zorgpartijen en te kiezen voor zorgcoördinatie. Verderop in dit jaarverslag leest u daarover meer. Op allerlei niveaus en in verschillende overleggen blijft Ambulancezorg Gelderland-Midden aangesloten bij de ontwikkelingen. Zo blijven de LMS Apeldoorn en zorgcoördinatie in Arnhem/Nijmegen op elkaar aangesloten.

FWG

Een uitloper van de cao-onderhandelingen over de cao Ambulancezorg van 1 januari 2020 t/m medio 2021 is de invoering van de Functiewaardering Gezondheidszorg (FWG). De ambulancesector gaat volledig over naar een andere inschalingsmethodiek, zodat dat gelijk is met de cao-ziekenhuizen. In 2020 hebben een aantal kernfuncties (o.a. verpleegkundigen, centralisten, chauffeurs) een voorlopige FWG-indeling gekregen. Voor verpleegkundigen levert de FWG-inschaling een voordeel op qua salaris. Andere functies profiteren minder van de nieuwe inschaling. In het eerste kwartaal van 2021 worden ook de staf- en ondersteuningsfuncties opnieuw ingeschaald.

AED's, burgerhulpverlening en first responders

Ambulancezorg Gelderland-Midden maakt zich al jaren hard voor een dekkend netwerk van AED's en burgerhulpverleners. Burgerhulpverleners zijn essentieel in de eerste hulp voor reanimatiebehoeftige personen. Zij zijn vaak vlak bij een persoon en kunnen starten met reanimeren voordat ambulance, brandweer en/of politie er zijn. Tijdens de reanimatie kunnen zij gebruik maken van een publiek beschikbare defibrillator (AED) om het hartritme van een persoon te herstellen. In 2019 is Ambulancezorg G-M een project gestart om burgerhulpverlening en AED's in de regio te promoten. In 2020 heeft dit project vervolg gekregen. De projectmedewerker heeft met meerdere onderwijsinstanties contact gelegd om ook studenten laagdrempelig een reanimatiecursus aan te bieden. Daarmee breidt het netwerk van burgerhulpverleners nog verder uit. Ook is Defensie benaderd om haar cursisten zich te laten aanmelden als burgerhulpverlener. Met gemeenten worden initiatieven van burgerhulpverleners uitgewisseld. Ook zijn er plannen om in 2021 een campagne te voeren om AED's aan te melden bij HartslagNu.

Actieplan ambulancezorg

In 2020 zijn op sectorniveau een aantal kwaliteitskaders in de ambulancezorg vernieuwd. Zo is onder andere het kwaliteitskader mobiele zorg vóór psychiatrische begeleiding opgeleverd. Ook kwam er een kader voor Physician Assistants en Verpleegkundig Specialisten (PA's en VS'en) in de ambulancezorg. Daarnaast was Ambulancezorg G-M in 2020 druk met invoering van het kwaliteitskader laag- en middencomplexe ambulancezorg.

Productie en prestatiecijfers

De prestatiecijfers over 2020 zijn nog aan verandering onderhevig, omdat de ritaantallen van directe buren RAVU, Ambulancezorg Gelderland-Zuid en Witte Kruis NOG in Gelderland-Midden nog niet compleet zijn.

In 2020 werd in het gebied Gelderland-Midden in 92,2% van alle A1-ritten de aanrijtijd van 15 minuten behaald. Dat is lager dan de A1-prestatie in 2019 (92,5%).

Voor A2-ritten in het werkgebied Gelderland-Midden arriveerde in 2020 96,1% van de A2-ritten binnen 30

minuten bij de patiënt. Dit is een stijging van 1,2% ten opzichte van het A2-prestatiecijfer in 2019 (94,9%).

De prestatie in A1-ritten laat niet het volledige beeld zien. Door COVID-19 fluctueerde het prestatiecijfer sterk gedurende 2020. Tijdens de eerste en tweede COVID-19-golf waren ambulances gemiddeld zo'n 15 minuten langer bezig met een 'COVID-19-rit' ten opzichte van een reguliere ambulancerit. Deze stijging kwam onder andere doordat:

- medewerkers beschermende kleding moesten aantrekken,
- de overdrachten in de ziekenhuizen langer duurden,
- verder gereden moest worden naar ziekenhuizen voor een 'vrij' bed, en
- na afloop van de inzet de ambulance ontsmet moest worden.

Daardoor waren ambulances minder snel weer beschikbaar voor een nieuwe rit. Ambulancezorg G-M heeft in 2020 het aantal ambulancediensten per week structureel uitgebreid om nog vaker beschikbare ambulances te hebben. Ook voor 2021 staat een uitbreiding gepland.

Belangrijke aantekening is dat het prestatiecijfer voor A1- en A2-ritten geen directe relatie heeft met de kwaliteit van zorg die wordt geleverd door de zorgprofessionals van de Ambulancezorg G-M.

Prestatie A1: Regio Gelderland-Midden 2020

Gemeente	#A1-ritten	# A1 <15 min	%A1<15 min
Arnhem	4529	4378	96,7%
Barneveld	1520	1345	88,5%
Doesburg	303	262	86,5%
Duiven	668	630	94,3%
Ede	2731	2541	93,0%
Lingewaard	1095	982	89,7%
Nijkerk	971	832	85,7%
Overbetuwe	1111	993	89,4%
Renkum	927	824	88,9%
Rheden	1339	1242	92,8%
Rozendaal	39	35	89,7%
Scherpenzeel	224	189	84,4%
Wageningen	768	711	92,6%
Westervoort	384	366	95,3%
Zevenaar	1363	1236	90,7%
Totaal	**17972**	**16566**	**92,2%**

Voorlopige cijfers inclusief ritten van buurregio's (Gelderland-Zuid t/m december 2020, RAVU t/m september 2020, Witte Kruis NOG t/m november 2020)

Prestatie A2: Regio Gelderland-Midden 2020

Gemeente	#A2-ritten	#A2 <30 min	%A2 <30 min
Arnhem	3261	3158	96,8%
Barneveld	924	891	96,4%
Doesburg	209	200	95,7%
Duiven	425	417	98,1%
Ede	1806	1733	96,0%
Lingewaard	805	759	94,3%
Nijkerk	597	564	94,5%
Overbetuwe	739	709	95,9%
Renkum	667	645	96,7%
Rheden	1018	980	96,3%
Rozendaal	45	44	97,8%
Scherpenzeel	117	109	93,2%
Wageningen	564	531	94,1%
Westervoort	263	254	96,6%
Zevenaar	983	942	95,8%
Totaal	**12423**	**11936**	**96,1%**

Voorlopige cijfers inclusief ritten van buurregio's (Gelderland-Zuid t/m december 2020, RAVU t/m september 2020, Witte Kruis NOG t/m november 2020)

Doelenboom

Nota Goede ambulancezorg	Wat willen we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd maatschappelijk effect?
	Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	
Bereikbare en beschikbare zorg	De patiënt kan 24/7 de ambulancedienst bereiken	De patiënt voorzien van tijdige ambulancezorg	• A1 binnen 15 min – 92,2% • A2 binnen 30 min – 96,1%	De patiënt zo snel mogelijk naar de juiste zorg leiden.
Bereikbare en beschikbare zorg	De juiste zorg op de juiste plek door de juiste zorgverlener op het juiste moment	In 2025 wendt de patiënt met een acute zorgvraag zich tot het regionale loket voor de acute zorg.	• De pilot zorgcoördinatie van Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid is goedgekeurd en opgestart. Lees verderop in het document meer.	Ongeacht de zorgvraag van een patiënt komt, hij/zij wordt geholpen door de juiste zorgverlener.
Patiënt centraal	De patiënt weet waar de ambulancedienst voor staat.	Potentiële patiënten richten zich met de juiste zorgvraag tot de ambulancezorg	• In 2020 is ondanks de COVID-19 crisis regelmatig overleg gevoerd met de cliëntenraad AGM.	De zorgverlening is patiëntgericht.
Veiligheid	Veilige zorgverlening	Leveren van zorg in een veilige werkomgeving	• Certificering informatiebeveiliging behaald	Veiligheid patiënt optimaal gewaarborgd.
Professionaliteit en professionele standaard	Leveren van goede ambulancezorg	Ambulancezorg G-M houdt zich aan landelijke richtlijnen en wetgeving voor goede ambulancezorg	• Ondanks het COVID-19 virus zijn scholingen zo goed als mogelijk doorgegaan. • AGM werkt aan 'leren-op-afstand' zodat medewerkers ook bij het vervallen van fysieke trainingen, digitaal kennis kunnen opdoen. • Het klachtenproces van VGGM wordt vanaf 2021 herzien om meer aan te sluiten bij de aard van klachten. • Medewerkers hebben hun bekwaam- en bevoegdheid behouden. • Het kwaliteitskader 2020 wordt geleidelijk aan geïmplementeerd. • Het nieuwe ritformulier is eind 2020 geïmplementeerd. Daarmee is ook aansluiting bij de nieuwe Basisset Ambulancezorg 3.0.	De patiënt ontvangt hoge kwaliteit van zorg.
Professionaliteit en professionele standaard/ samenwerken	Verantwoorde ambulancezorg bij rampenbestrijding en crisis-beheersing	Werken volgens GGB	• Door maatregelen rond COVID-19 zijn de MRO's en TECC-trainingen niet doorgegaan. Wel zijn medewerkers actief getraind met documentatie en digitale scholing.	Medewerkers optimaal getraind in het verlenen van grootschalige geneeskundige hulpverlening
Samenwerken	Meerwaarde voor de keten van acute zorg door kennisdeling en samenwerking met partners binnen de sector	Knelpunten in acute zorg dienstverlening zoveel mogelijk voorkomen	• Tijdens de COVID-19 crisis is nog duidelijker geworden dat verbinding met partners in het ROAZ essentieel is. • Vanuit AGM is continu deelname geweest aan bestuurlijke overleggen om drukte in de zorg te monitoren • Waar mogelijk heeft AGM haar personeel uitgeleend aan regionale ziekenhuizen. • De GHOR is van belangrijke waarde geweest in het betrekken van de VVT-sector.	Doelmatige, goed afgestemde keten van diensten op het gebied van acute en opgeschaalde gezondheidszorg

1.4.2 Zorgcoördinatie

Een belangrijke ontwikkeling in de acute zorg en ambulancezorg is de ontwikkeling naar zorg coördinatie. De ambulancezorg zoekt daarbij aansluiting met de ketenpartners in de zorg om de burger met een dringende zorgvraag op de best mogelijke wijze van passende zorg te voorzien. Op dit moment richt zich deze samenwerking vooral op huisartsenposten (nu nog vooral tijdens de ANW uren), thuiszorg en GGZ. De kern is steeds om de juiste zorg op de juiste plek te leveren en overbelasting van individuele zorgpartijen daarmee te voorkomen. Dat is in het belang van burgers, de betaalbaarheid en, beschikbaarheid van zorg. De ambulancezorg organiseert deze ontwikkeling regionaal en dicht bij de ketenpartners in de eigen regio. Tegelijkertijd blijft er een solide verbinding met de LMS-locatie waar de ambulancezorg het 112 proces organiseert. Om ervaring op te doen met coördinatie van zorg hebben Ambulancezorg Nederland, VWS en Zorgverzekeraars Nederland budgetten beschikbaar gesteld om deel te nemen aan zorgcoördinatie pilots.

De pilot zorgcoördinatie

Ambulancezorg Gelderland-Midden, Ambulancezorg Gelderland-Zuid, huisartsenposten Arnhem, Ede, Nijmegen, Tiel en de GGZ-zorginstelling ProPersona hebben de handen ineengeslagen en werken samen aan zorgcoördinatie. Gezamenlijk is in 2019 een aanvraag ingediend om mee te doen aan één van de pilots in Nederland. In april 2020 heeft de pilot groen licht ontvangen. De gezamenlijke pilot van Gelderland-Midden en Zuid is daarmee één van de 10 pilots waar in Nederland momenteel ervaring opgedaan wordt met zorgcoördinatie.

Het groene licht voor het uitvoeren van de pilot viel tegelijk met de COVID-19 crisis. Het opstarten van een pilot en bestrijding van de crisis bleek complex en gaf te veel tijdbelasting. De focus van de deelnemende partijen, die allen werkzaam zijn in de acute zorg, lag vanzelfsprekend op het bestrijden van de crisis. Enkele werkzaamheden van de pilot zorgcoördinatie zijn ‘op de achtergrond’ wel doorgegaan. Hieronder een korte beschrijving van de opzet van de pilot en omschrijving wat er wél uitgevoerd kon worden in 2020.

Het doel van de pilot is om de afstemming en samenwerking tussen de eerdergenoemde partijen te intensiveren. Informatie raadplegen, uitwisselen en delen met elkaar biedt meerwaarde in zorgverlening. Ook andere pilot regio’s hebben behoefte om daar verbeteringen in aan te brengen. De gezamenlijke behoefte heeft geresulteerd in een landelijke aanpak ICT & zorgcoördinatie. Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid hebben een actieve bijdrage geleverd in werkgroepen. Dit heeft ertoe geleid dat in 2021 met de leverancier de eerste softwareontwikkelingen worden opgestart om gegevens rondom triage en inzet van zorg makkelijker te delen tussen partijen.

Naast de ICT-ontwikkelingen zijn er bijeenkomsten georganiseerd met het management van de ketenpartners om gezamenlijk over coördinatie van zorg te spreken. Deze gesprekken zijn een eerste aanzet om samen te bepalen welke richting coördinatie van zorg in de regio op kan gaan.
Een regionale stuurgroep, waar bestuurders van de betrokken partijen in deel nemen, komt periodiek bij elkaar.

1.4.3 Wat heeft het programma Ambulancezorg in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten	Realisatie 2019	Begroting 2020	Gew. Begr. 2020	Realisatie 2020
7.1 Volksgezondheid				
Zorgcoordinatie	1.699.806	1.621.515	1.565.575	1.246.089
Mobiele zorg	19.050.495	19.296.245	20.691.649	20.096.061
Lasten	**20.750.300**	**20.917.760**	**22.257.224**	**21.342.150**
7.1 Volksgezondheid				
Gemeentelijke bijdrage	-	-	-	-
Lokaal aanbod	-	-	-	-
BDUR	175.376	173.831	176.636	176.636
Zorgverzekeraars	21.613.693	21.062.309	22.175.438	20.796.921
Overige baten	651.009	1.371.400	1.597.640	2.450.840
Baten	**22.440.078**	**22.607.540**	**23.949.714**	**23.424.397**
Resultaat voor bestemming	**1.689.778**	**1.689.780**	**1.692.490**	**2.082.248**
Mutatie reserves	0	-	-	-389.757
Resultaat na bestemming	**1.689.778**	**1.689.780**	**1.692.490**	**1.692.491**
Vennootschapsbelasting	-	-	-	-
Resultaat na belasting	**1.689.778**	**1.689.780**	**1.692.490**	**1.692.491**
Doorbelasting	-1.689.778	-1.689.779	-1.692.490	-1.692.491
Resultaat	**0**	**1**	**-0**	**0**

Het resultaat van het programma Ambulancezorg voor resultaatbestemming bedraagt € 389.757 en wordt overeenkomstig wet- en regelgeving toegevoegd aan de reserve voor aanvaardbare kosten.

1.5 Programma Bedrijfsvoering

De sector bedrijfsvoering bestaat uit een drietal afdelingen:

- Control, Inkoop en Financiën
- Informatisering en ICT
- Mens en Organisatie

Ontwikkeling dienstverlening

Een organisatie als VGGM staat niet stil. Als de maatschappij verandert, de politiek daarop inspeelt, reageert ook VGGM. De sector bedrijfsvoering merkt dat. Er worden andere vragen gesteld.

- Er is meer behoefte aan een ander soort informatievoorziening, meer duiding van cijfers, inzicht in effecten van ons werk en gegevens, toegankelijke en visueel aantrekkelijke informatie. Informatie naar buiten toe, naar onze bestuurders en ketenpartners maar ook intern
- Veel systemen zijn nog niet voldoende op elkaar afgestemd waardoor handwerk nog steeds nodig is en foutgevoeligheid groot is.
- Het beheren van informatie gebeurt nu op verschillende plekken in de organisatie, er is nog geen sprake van één centraal, toegankelijk archief.
- Onze organisatie werkt veel met privacygevoelige gegevens. Er zijn dan ook veel vragen over het veilig kunnen omgaan met deze gegevens. Dit geeft niet alleen wijzigingen in de systemen maar ook in de werkprocessen.
- De behoefte aan meer mogelijkheden om doelgroepen te kunnen bereiken is groot. We willen goed zichtbaar en vindbaar zijn voor burgers zodat we sneller en beter in contact kunnen komen met onze klanten.
- Medewerkers en teams willen grip hebben op de organisatie van het werk en hun eigen ontwikkeling daarin.

Daarnaast kampt de organisatie al een tijd met moeilijk vervulbare vacatures, hoog ziekteverzuim en complexe regelgeving naast vraagstukken als duurzame inzetbaarheid en employability.
Eind 2019 is een reorganisatie voor de sector bedrijfsvoering gestart. De verandering draagt bij aan de professionalisering van heel VGGM op het gebied van onder andere het verstevigen van het integraal management in de organisatie, het werken vanuit heldere taakstellingen en zelforganisatie. De sector heeft de ambitie om te komen tot een meer integrale advies- en serviceverlening. Dit wordt gedaan door een aantal aanpassingen in de huidige werkwijze en functies. In 2020 is gestart met de implementatie. De personele reorganisatie is vrijwel afgerond, daarnaast zijn verbeterprojecten opgestart. Met name door de COVID19 bestrijding loopt deze projecten langer in de tijd dan vooraf gepland en zullen naar verwachting doorlopen tot 2023.

Verantwoorde werkgever

VGGM is een maatschappelijk verantwoord werkgever. Hier hoort participatief werkgeverschap bij om zoals hulporganisatie een afspiegeling te zijn van de maatschappij. Er zijn 6 mensen met een arbeidsbeperking aan het werk. Doel is om dit aantal uit te breiden de komende jaren daar waar onze functies het toelaten.

Ook VGGM voelt de arbeidsmarktkrapte. Vooral voor de artsen, verpleegkundigen en ICT'ers. Desondanks lukt het redelijk om vacatures in te vullen. Het duurt soms wel wat langer, maar vooral door het gebruik van sociale media en werving via collega's weten potentiële medewerkers VGGM te vinden. De komende jaren is extra aandacht nodig voor een gerichte arbeidsmarktstrategie. Deze wordt ontwikkeld.

Duurzame inzetbaarheid

Duurzame inzetbaarheid van medewerkers wordt steeds belangrijker. VGGM zet in op de pijlers vitaliteit, werkvermogen en employability. Dit om richting te geven aan algemeen HR-beleid, maar ook met vitaliteits-regelingen en gezondheids-activiteiten voor medewerkers. In 2019 is een preventief medisch onderzoek aangeboden aan de medewerkers. Meer dan de helft van de medewerkers hebben hier gebruik van gemaakt. Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek wordt gericht beleid ontwikkeld. De in 2020 opgedane ervaringen met het werken op afstand worden betrokken in de aanpassing van het beleid.

WNRA

Per 1 januari 2020 is de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) van kracht voor de medewerkers die zijn aangesteld onder de CAO Ambulancezorg. In samenspraak met de vakorganisaties zijn de regelingen aangepast. De medewerkers hebben voorlichting gekregen over de veranderingen. De overige onderdelen van VGGM vallen nog buiten de WNRA vanwege het uitstel dat is verleend voor de veiligheidsregio's.

Doelenboom

Wat willen we bereiken		Wat hebben we bereikt	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestaties 2020 - 2023**	
Doelmatige, doeltreffende en verantwoorde organisatie	Stroomlijnen en digitaliseren registratieve en administratieve processen voor betere en snellere informatievoorziening	• Een start is gemaakt met het vereenvoudigen en digitaliseren van processtappen en procedures g	Betaalbare overheid met een verantwoorde bedrijfsvoering en gewenste dienstverlening op adequaat niveau
	Meer voor minder	• Inkoopbeleidsplan is nageleefd.	
	Duurzaam ondernemen	• Bij inkopen is aandacht voor duurzaamheidsaspecten	
Gezonde financiële huishouding	Adequaat budgetteren en transparant verantwoorden	• Beschikbare gelden zijn ingezet voor het realiseren van de geplande doelen • Verantwoording over bestedingen is in lijn gebracht met BBV	Verantwoorde besteding van gemeenschapsgeld
	Realiseren van voldoende financiële weerstand	• Actualisatie van het risicoprofiel in relatie tot het vastgestelde reservebeleid is voorzien in 2021/22	
Kwaliteit van de externe (bestuurlijke) informatie en communicatie verhogen	Voldoen aan de archiefwetgeving voor digitalisering	• Gestart is met de vernieuwing van het Document Management Systeem en herinrichting van het digitaal archief	Een goede en transparante besturing van de organisatie en het in verbinding zijn met de relaties van de organisatie (gemeenten, ketenpartners, burgers, bedrijven) door middel van informatie-uitwisseling
	Tevredenheid bestuursorganen/ raden over de opgeleverde informatie	• Gestart is met de vernieuwing van websites en intranet om zo beleids- en verantwoordingsdocumenten transparanter te maken • Directie en medewerkers van de VGGM onderhielden op ambtelijk en bestuurlijk niveau goede contacten met de gemeenten. De raadsinformatieavonden, netwerkdagen en gesprekken met stakeholders zijn terugkerende initiatieven	
	Tijdige, rechtmatige en juiste informatie delen met ketenpartners en burgers	• Informatie wordt beschikbaar gesteld conform de standaard voor veiligheidsregio's (Veiligheidsregio Referentie Architectuur) • Getart is met de adoptie van een nieuw project aanpak "project matig creëren"	
Goed werkgeverschap	Realiseren duurzaam inzetbaar personeel en gevarieerd medewerkersbestand	• Middels nieuw personeelsmanagement systeem is betere personeelsmanagement informatie gegenereerd, waardoor management o.a. kan sturen op (duurzame) inzetbaarheid van medewerkers • VGGM biedt voor mensen met een beperking tot de arbeidsmarkt een werkplek.	Een organisatie die een afspiegeling vormt van de maatschappij, met medewerkers die vakbekwaam zijn én blijven waarbij continu geanticipeerd wordt op ontwikkelingen

1.5.1 Wat heeft het programma Bedrijfsvoering in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Begroting 2020	Gew. Begr. 2020	Realisatie 2020
0.4 Overhead				
Bedrijfsvoering	16.493	16.321	17.678	17.590
Lasten	**16.493**	**16.321**	**17.678**	**17.590**
0.4 Overhead				
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0
BDUR	46	45	46	-72
Zorgverzekeraars	0	0	0	0
Overige baten	625	435	491	738
Baten	**671**	**481**	**538**	**666**
Resultaat voor bestemming	**-15.822**	**-15.841**	**-17.140**	**-16.923**
Mutatie reserves	243	392	366	100
Resultaat na bestemming	**-15.579**	**-15.449**	**-16.774**	**-16.824**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**-15.579**	**-15.449**	**-16.774**	**-16.824**
Doorbelasting	15.555	15.449	16.774	16.934
Resultaat	**-24**	**0**	**0**	**110**

Het resultaat van het programma Bedrijfsvoering bedraagt € 110.000. De belangrijkste elementen die een verklaring geven voor dit resultaat zijn uitgestelde investeringen cq vertraging in de uitrol van diverse projecten.

2. PARAGRAFEN

2.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Risicoprofiel Brandweerzorg

Risico	Beheersmaatregel
Onvoorspelbaarheid financiële consequenties project Repressieve beroepsorganisatie Arnhem en Ede-Centrum	Reserveren extra financiële middelen voor personele en materiele aanpassingen
Paraatheid brandweer onder druk als gevolg van afnemende beschikbaarheid vrijwilligers en gevolgen invoering WNRA. Een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers leidt eveneens tot een grotere instroom van nieuwe vrijwilligers. Dit leidt tot hogere opleidingskosten.	Vanuit Brandweer Gelderland-Midden vroegtijdig inspelen op maatschappelijke verandering en landelijke ontwikkelingen van de arbeidsmarkt en het toepassen van een strategische personeelsplanning
Gevolgen 20-jarigenbeleid beroepsbrandweermensen repressieve dienst	Personeelsplanning afstemmen door in- doorstroom en uitstroombeleid
Vergrijzing samenleving en uitbreiding participatiemaatschappij waardoor minder zelfredzame mensen langer zelfstandig wonen	Landelijke gedragsbeïnvloeding risicogroepen, woningcorporaties, verzekeraars, zorgaanbieders e.d., versterken samenwerking met externe partijen en inzet van innovaties die bijdragen aan brandveiligheid
Verscherping milieuregels en invoering milieuzones voor diesel (brandweer)voertuigen met mogelijke versnelde afschrijving wagenpark met bijkomende extra financiële gevolgen	Vroegtijdig anticiperen vanuit investeringsschema en incorporeren in vervangingsschema wagenpark
Beperking capaciteit bluswater vanuit reguliere drinkwatervoorziening door aanpassing waterleidingnetwerk	Aanschaf tankwagens voor borging bluswatercapaciteit brandweer
Extra kosten door afkopen contracten waterleidingbedrijven en verwijderen brandkranen	Vroegtijdig voldoende financiële middelen reserveren. Op de lange termijn reductie kosten onderhoud en beheer brandkranen

Risicoprofiel GGD

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (deskundig) personeel	Wettelijke taken uitvoeren maar geen nieuwe taken uitvoeren Duurzame inzet bevorderen Max. inzetten in opleiden medewerkers Herwaardering van functies
Implementatie nieuwe registratie- en archiefsystemen (organisatiebreed)	Tijdelijke medewerkers inhuren voor ondersteuning bij werkzaamheden tijdens implementatie
Uitval ICT-voorzieningen	Noodplan met laptops Overstappen op 2e server
Vervallen of overhevelen naar gemeentefonds van ASG-regeling	Aangesloten blijven op landelijke ontwikkelingen Voldoen aan prestatieafspraken ASG-regeling
Dalende incidentie en op middellange termijn mogelijk onvoldoende bevoegd en bekwaam personeel (mn artsen)	Visie op toekomstbestendige organisatie van TBC opstellen i.s.m. GGD NOG en GGD GLZ
Wmo toezicht wordt ~~niet~~ deels gecontracteerd of onvoldoende afgenomen.	Personeel inzetten op andere soorten toezicht (KO, T&P etc.)
Onduidelijk of er een aanbesteding komt van de Medische arrestantenzorg en of de GGD de zorgverlening behoudt.	ZZP'ers minder of niet meer inzetten (niet bij GGD) Bij daling inkomsten ook daling kosten. Aantrekken nieuw personeel of extra opleiden tot forensisch arts van bestaand personeel.
Ketenpartners komen afspraken niet na op het gebied van voorbereid zijn op rampen en crises	- OTO-afspraken ketenpartners - Zorgcontinuïteit bij ketenpartners georganiseerd - Evaluatie convenant

	en werkafspraken met ketenpartners
Onvoldoende capaciteit evenementenadvies	Continuïteit binnen afdeling geborgd.
Evenementadviezen worden niet overgenomen/opgevolgd	Middels een goede relatie met vergunningverlener, gemeenten overtuigen van toepassen advies t.b.v. vergunningverlening.

Risicoprofiel Ambulancezorg

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (gekwalificeerd) personeel	• Duurzame inzetbaarheid bevorderen; maximaal opleiden van nieuwe medewerkers • Ambulancebijstandsplan • Inhuur derden • Efficiënter scholing geven zodat opgeleid personeel beschikbaar wordt in de paraatheid
Sluiting (delen) locaties	• Andere locaties/opkomstplaatsen bepalen in overleg met de brandweer. • Meldkamer: 'fall-back' naar andere regio.
Uitval ICT-voorzieningen	• Meldkamer: Uitwijkplan lokaal en landelijk hanteren.
Wetsverandering, verlichte aanbesteding?	• Sectoraal afstemmen koers wetswijziging. • Vooraf nadenken over inrichting 'verlichte' aanbesteding.
Tekort materialen/middelen	• Tijdelijk overhevelen materiaal naar andere post.

Risicoprofiel Bedrijfsvoering

Risico	Beheersmaatregel
Door omgevingsontwikkelingen wegvallende inkomsten: ontvlechting, teruglopende subsidies e.d.	Sturen op mogelijkheden van taakverbreding, bevorderen employability en flexibiliteit
Uitval ICT en elektriciteit	Uitvoering geven aan beheersmaatregelen uit continuïteitsplan
Onvoldoende (deskundig) personeel	Continue monitoren
Ontoereikend niveau van informatiebeveiliging	• Implementeren van privacybeleid overeenkomstig de Algemene Verordening gegevensbescherming (AVG), het beheren van een privacyregister en de medewerkers op een actieve manier bewust maken van de do's en dont's bij het werken met gevoelige persoonsinformatie • Focus houden op het melden van incidenten met lekken van persoonsgegevens volgens de Wet op de datalekken • Vaststellen van een beleidsplan informatiebeveiliging binnen de landelijke norm voor VR's (Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten en NEN 7510) en uitvoering geven aan de noodzakelijk geachte beheersmaatregelen om de beveiliging van de binnen de organisatie aanwezige informatie te borgen. Dit kan kosten met zich meebrengen, waarvoor geen voorziening in de begroting aanwezig is

Weerstandsvermogen

Aan de hand van de zogenaamde "kans x effect"-methode wordt jaarlijks een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke risico's en een kwantificering daarvan. Bij benadering wordt er en indicatie gegeven van het voor de organisatie benodigde weerstandsvermogen. Dit weerstandsvermogen wordt gevormd door de totale impact van de gekwantificeerde risico's te relateren aan de weerstands-capaciteit (zijnde het beschikbare eigen vermogen).

Het eigen vermogen van VGGM is beperkt. Het streven is de algemene reserve op het in 2015 vastgestelde niveau van € 1.453.000 te consolideren.

Kengetallen

Conform Artikel 26 van de BBV worden hier de voor VGGM van toepassing zijnde kengetallen opgenomen.

	Jaarverslag 2020	Begroting 2020 2020 (geact.)	Jaarverslag 2019
Netto schuldquote	16,77	1)	22,92
Solvabiliteit	17,64	1)	14,58
Structurele exploitatieruimte	4,15	0,00	8,70

1) niet berekend in geactualiseerde begroting 2020

2.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Kapitaalgoederen zijn goederen waarvoor investeringen nodig zijn. Het gaat dan om zaken die regelmatig onderhoud vergen. Binnen VGGM zijn de belangrijkste kapitaalgoederen de gebouwen en inrichting, hulpverleningsvoertuigen en beschermde kleding.

Gebouwen

Eind 2013 zijn de kazernes Bemmel, Dieren, Harskamp, Doorwerth, Pannerden en Valburg van gemeenten overgenomen door VGGM. De kazernes Doorwerth en Harskamp zijn in voorgaande jaren weer terug verkocht aan de betreffende gemeenten. Met gemeenten zijn afspraken gemaakt over het onderhoud.

Voor het pand Groningensingel 1249 heeft de gemeente Arnhem het juridisch eigendom terwijl het economische eigendom bij VGGM berust.

De kazerne aan de Rietgrachtstraat in Arnhem is begin 2016 officieel in gebruik genomen. Het groot onderhoud hiervan ligt bij de gemeente Arnhem.

Aan diverse panden zijn in 2020 kleine onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd.

Hulpverleningsvoertuigen

Beleid is dat het onderhoud ten behoeve van het rijdend brandweermaterieel in belangrijke mate in eigen beheer wordt uitgevoerd. Daarnaast is het onderhoud van de ambulances uitbesteed middels langdurige contracten. Dit geschiedt conform eigen onderhoudsplanning.

Beschermde kleding

Beschermde kleding wordt direct na een incident geïnspecteerd. Bij eventuele schade vindt reparatie of vervanging plaats. Voor vervanging en onderhoud is budget beschikbaar.

2.3 Verbonden partijen

Onder verbonden partijen worden verstaan die partijen waarin VGGM een bestuurlijk en/of financieel belang heeft en waarvoor zij in de realisatie van haar doelstellingen financiële risico's loopt (bedragen in € x 1.000).

Naam	Vestigings-plaats	Eigen vermogen 1/1/20	Eigen vermogen 31/12/20	Vreemd vermogen 1/1/20	Vreemd vermogen 31/12/20	Begroting 2020
Stichting Publieke Gezondheid Gelderland Midden	Arnhem	226	226	270	126	5.781
Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden	Arnhem	7	725	989	1.093	6.791
Stichting het Veluws Bosbrandweer Comité (stand betreft jaar 2019)	Apeldoorn	93	93	0	0	50
Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (BOGO)[6]	Hattem	2.254	2.135	5.572	4.903	5.791

Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden

Doelstelling

De activiteiten van Stichting Publieke Gezondheidszorg Gelderland-Midden bestaan uit het uitvoeren van de aan de stichting opgedragen taken in het kader van de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen in de regio Gelderland-Midden.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van de stichting wordt gevormd door de directeur Publiek Gezondheid van VGGM. De volledige kosten van de stichtingen worden jaarlijks doorbelast aan VGGM.

[6] Het boekjaar van Stichting BOGO loopt van 1 september tot en met 31 augustus. De opgenomen bedragen corresponderen met de jaarrekening over de periode 2019/2020.

Mate van invloed op bedrijfsvoering
Een grote mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via het bestuur.

Risicoanalyse
De stichting is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid. VGGM neemt personele capaciteit af bij deze stichting, waarbij alle kosten bij VGGM in rekening worden gebracht. De risico's van deze stichting komen met name betrekking voort uit personele aangelegenheden.

Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden

Doelstelling
In 2017 is onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden in het leven geroepen. De activiteiten van de stichting bestaan uit het uitvoeren van de aan de stichting opgedragen taken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling als genoemd in de Wmo 2015 voor de regio Gelderland-Midden en voorts het verrichten van al hetgeen daarmede in de ruimste zin verband houdt of daarvoor bevorderlijk kan zijn.

Bestuurlijk en financieel belang
Het bestuur van de stichting wordt gevormd door de directeur Publiek Gezondheid van VGGM. Voorts heeft VGGM met de stichting een regeling inzake kosten gemene rekening in relatie tot de bedrijfsvoeringsactiviteiten.

Mate van invloed op bedrijfsvoering
Een grote mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via het bestuur.

Risicoanalyse
De stichting is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid. De risico's van deze stichting komen met name voort uit de gevolgen van de nieuwe meldcode en de nieuwe werkwijze zoals van toepassing per 2019 alsmede uit personele aangelegenheden.

Veluwse Bosbrandweer Comité

Doelstelling
De stichting is een samenwerking van 20 gemeenten op de Veluwe met als doestelling het voorkomen en beperken van bos- en natuurbranden op de Veluwe.

Bestuurlijk en financieel belang
Het bestuur van de stichting bestaat uit 2 leden. Het stichtingsbestuur benoemt de leden. VGGM heeft één lid in het bestuur.
De stichting heeft een raad van toezicht bestaande uit 2 leden. VGGM heeft één lid in de Raad van Toezicht.

Mate van invloed op bedrijfsvoering
Een beperkte mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via het lid in het bestuur.

Risicoanalyse
De stichting is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid. VGGM betaalt namens de aangesloten gemeenten een jaarlijkse bijdrage welke gebaseerd is op de begroting. Het risico bestaat dat de werkelijke activiteiten groter zijn dan begroot en aan het einde van het jaar een afrekening plaatsvindt.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling
Het bevorderen van de opleiding, oefening en training van brandweermedewerkers. Hieronder vallen geen commerciële en marktgerichte activiteiten. Stichting BOGO is gevestigd te Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang
Het algemeen bestuur van de stichting bestaat uit 9 leden. Het stichtingsbestuur benoemt de bestuursleden. VGGM heeft twee leden in het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit drie leden van het algemeen bestuur. Na liquidatie van de stichting komt het aanwezig batig saldo ter beschikking van de deelnemende samenwerkingsverbanden.
VGGM staat niet garant voor de eventuele tekorten van Stichting BOGO.

Mate van invloed op bedrijfsvoering
Een beperkte mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de twee leden in het bestuur.

Risicoanalyse
De stichting is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid en zonder overwegende zeggenschap. VGGM betaalt niet een jaarlijkse bijdrage, maar neemt diensten (cursussen) af. De eventuele onrechtmatige transacties door Stichting BOGO werken niet door naar VGGM.

Overige partijen

Naast bovenstaande verbonden partijen zijn er een aantal andere samenwerkingsverbanden waarin bestuurders of directieleden van VGGM een invloedbepalende functie bekleden. Eveneens worden aan deze samenwerkingsverbanden contributies en/of bijdragen voor gezamenlijke initiatieven voldaan. Het betreffen de volgende verbanden:

- GGD GHOR Nederland, DPG Gelderland Midden is lid van de landelijke DPG-raad
- Ambulancezorg Nederland (AZN), VGGM is lid van deze organisatie en de DPG wordt afgevaardigd naar de ledenvergaderingen.
- Brandweer Nederland – NVBR, VGGM is lid van deze vereniging en de directeur Brandweer wordt afgevaardigd in de Raad van Commandanten en Directeuren VR.
- Instituut Fysieke Veiligheid. De Voorzitter van het Algemeen Bestuur van VGGM is eveneens bestuurslid van dit samenwerkingsverband voor de Veiligheidsregio's.

Opgemerkt wordt dat dit allemaal onbezoldigde functies betreffen.

2.4 Financiering

Het Algemeen Bestuur heeft op 25 november 2015 een aangepast treasury-statuut vastgesteld.
Ten aanzien van de financiering van de kapitaalbehoefte van VGGM wordt gebruik gemaakt van de faciliteiten van de BNG. Op grond van de kapitaalbehoefte heeft VGGM diverse lange termijn leningen afgesloten. Deze lange termijn invulling kent een gespreide looptijd. Deze looptijd sluit aan met de periode dat VGGM-brandweerkazernes in bezit heeft. Deze kazernes zijn overgenomen in het kader van de regionalisering en worden op termijn terug verkocht aan de gemeenten.

Daarnaast is in 2019 een nieuwe langlopende lening afgesloten van € 15.000.000 met een looptijd van 15 jaar welke zorgt voor een goede basis in de kapitaalbehoefte.

Liquiditeitenbeheer

Onderstaand kasstroomoverzicht geeft inzicht in de in- en uitgaande kasstromen, de financiering en de liquiditeit van VGGM. Daar waar een positief bedrag wordt weergegeven spreekt men van een herkomst (positieve kasstroom), daarentegen is er sprake van een besteding (nadelige kasstroom) waar een negatief bedrag wordt weergegeven.

Kasstroomoverzicht Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Bedragen x € 1.000	Realisatie	Realisatie
Kasstroom uit operationele activiteiten	**2020**	**2019**
Exploitatiesaldo	3.112	1.472
Aanpassen voor:		
Afschrijvingen materiële vaste activa	6.462	6.977
Mutatie reserves	1.035	-35
Mutatie voorzieningen	-1.353	304
Mutatie vaste passiva	0	0
Bruto kasstroom uit operationele activiteiten	*9.256*	*8.718*
Mutatie in voorraden	12	-10
Mutatie in vorderingen	-1.824	287
Mutatie in vlottende activa	-4.346	-496
Mutatie in vlottende passiva	9.248	-6.839
Netto kasstroom uit operationele activiteiten	*12.346*	*1.659*
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investeringen in materiële vaste activa	-5.701	-9.551
Desinvesteringen in materiële vaste activa	0	0
Investeringen in financiële vaste activa	-32	-6
Desinvesteringen in financiële vaste activa	0	0
Kasstroom uit investeringactiviteiten	*-5.733*	*-9.557*
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Ontvangsten uit langlopende schulden	0	11.874
Aflossing uit langlopende schulden	-2.960	0
Kasstroom uit financieringsactiviteiten	*-2.960*	*11.874*
Mutatie liquide middelen	**3.653**	**3.974**
Liquide middelen op 01-01	4.983	1.009
Liquide middelen op 31-12	8.637	4.983
Mutatie liquide middelen	**3.653**	**3.974**

Wet financiering decentrale overheden

In onderstaand overzicht wordt de werkelijke omvang van de kasgeldlimiet getoetst aan de wettelijke norm van Wet fido.

	Begroot	kwr 1	kwr 2	kwr 3	kwr 4
Omvang begroting 2020 (=grondslag)	125.299	125.299	125.299	125.299	125.299
Toegestane kasgeldlimiet					
In procenten	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
In bedrag	10.275	10.275	10.275	10.275	10.275
Omvang vlottende korte schuld		1.731	2.334	4.004	7.462
Omvang vlottende middelen		18.832	34.711	20.676	14.736
Toets kasgeldlimiet					
Omvang vlottende korte schuld -/- omvang vlottende middelen		-17.101	-32.377	-16.672	-7.274
Toegestane kasgeldlimiet		10.275	10.275	10.275	10.275
Ruimte ten opzichte van overschrijding		27.376	42.652	26.947	17.549

Op basis van deze toetsing wordt geconcludeerd dat aan de Wet fido wordt voldaan. Indien 2 opvolgende kwartalen de limiet wordt overschreden wordt niet aan de wet fido voldaan.

Renterisico kort en langlopende financiering

Kasgeldlimiet

De door het Rijk opgelegde kasgeldlimiet beperkt het risico van stijgende rentelasten voor de kortlopende financiering. De limiet beperkt de maximale omvang van de gemiddelde korte schuld (< 1 jaar) per kwartaal tot 8,2% van de totale lasten van de programma begroting.

Renterisiconorm

De renterisiconorm beperkt het renterisico op de langlopende financiering. De norm bevordert de spreiding van de looptijd van de kapitaalmarktleningen (looptijd lening > 1 jaar) door de omvang te beperken van de leningen waarvoor de rente in een bepaald jaar moeten worden aangepast. Het rijk heeft de maximale omvang van leningen met een renteaanpassing vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal. Het maximale bedrag aan aflossing en herfinanciering bedroeg daardoor in 2020 € 25,1 miljoen. VGGM blijft hier ruimschoots binnen.

Financiering

Per november 2019 is bij de BNG een 15-jaar lopende geldlening aangetrokken van € 15.000.000 tegen 0,54%.

Het gemiddelde rentepercentage van de leningenportefeuille 2020 bedraagt 1,87%.

Renteomslag

De rentelasten worden toegerekend aan de producten door middel van het renteomslag-percentage. Dit percentage is voor 2020 vastgesteld op 0,525%.

Financieringsresultaat

Het financieringsresultaat bestaat uit het verschil tussen het totaal van de betaalde rente en het totaal van de rente ontvangsten en de doorgerekende rente over de vaste activa. Het financierings-resultaat over 2020 bedraagt € 57.452.

3. JAARREKENING

3.1 Balans en toelichting

Voor resultaatbestemming	31-dec-20		31-dec-19	
ACTIVA (bedragen x € 1.000)				
Vaste activa				
Materiële vaste activa				
Grond	**1.451**		1.451	
Gebouwen	**6.404**		6.807	
Vervoermiddelen	**19.722**		18.676	
Machines	**9.079**		10.409	
Onderhanden werk	**1.266**		1.340	
		37.921		38.682
Financiële vaste activa				
Waarborgsommen		**56**		24
Totaal vaste activa		**37.977**		38.707
Vlottende activa				
Voorraden		**41**		53
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar				
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	**8.617**		4.971	
Overige vorderingen	**6.057**		4.232	
		14.674		9.203
Liquide middelen				
Banksaldi	**17**		9	
Kas	**3**		4	
		20		13
Overlopende activa				
Vooruitbetaalde posten		**6.834**		2.550
Totaal vlottende activa		**21.569**		11.819
TOTAAL Activa		**59.546**		50.525

Voor resultaatbestemming	31-dec-20		31-dec-19	
PASSIVA (bedragen x € 1.000)				
Vaste passiva				
Eigen vermogen				
Algemene reserves	**1.453**		1.453	
Bestemmingsreserves	**5.319**		4.443	
Gerealiseerd resultaat	**3.112**		1.472	
		9.884		7.367
Voorzieningen		**7.184**		8.537
Vaste schulden met een rentetypische looptijd > 1 jaar				
Onderhandse leningen	**18.448**			21.408
Overige leningen	**0**			
		18.448		
Totaal vaste passiva		**35.515**		37.312
Vlottende passiva				
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar				
Overige kasgeldleningen	**4.000**		0	
Banksaldi	**0**		0	
Overige schulden	**4.029**		3.781	
		8.029		3.781
Overlopende passiva				
Verplichtingen in het begrotingsjaar opgebouwd die in het volgend begrotingsjaar tot betaling komen	**10.371**		6.097	
Overige vooruit ontvangen bedragen	**5.631**		3.335	
		16.002		9.432
Totaal vlottende passiva		**24.031**		13.214
TOTAAL Passiva		**59.546**		50.525

1.2 Overzicht van baten en lasten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Begroting 2020	Gew. Begr. 2020	Realisatie 2020
Programma Crisisbeheersing	3.684	4.072	4.167	4.356
Programma Brandweerzorg	34.191	35.510	35.047	32.288
Programma GGD	24.337	25.113	46.150	38.152
Programma Ambulancezorg	20.750	20.918	22.257	21.342
Programma Bedrijfsvoering	16.493	16.321	17.678	17.590
Lasten	**99.455**	**101.934**	**125.299**	**113.727**
Gemeentelijke bijdrage	56.128	60.693	60.674	60.733
Lokaal aanbod	6.479	5.742	6.158	5.292
BDUR	7.049	6.495	6.669	20.826
Zorgverzekeraars	21.614	21.062	22.175	20.797
Overige baten	9.051	7.015	28.584	9.367
Baten	**100.321**	**101.007**	**124.260**	**117.015**
Resultaat voor bestemming	**866**	**-927**	**-1.039**	**3.288**
Mutatie reserves	605	927	1.039	-176
Resultaat na bestemming	**1.472**	**0**	**0**	**3.112**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**1.472**	**0**	**0**	**3.112**
Doorbelasting	0	0	0	0
Resultaat	**1.472**	**0**	**0**	**3.112**

3.3 Waarderingsgrondslagen

Algemene grondslagen

Gehanteerd stelsel

De jaarrekening is samengesteld op basis van het "Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten“ (BBV).

Boekjaar en vergelijkende cijfers

Het boekjaar loopt gelijk met het begrotingsjaar en beslaat de periode van 1 januari tot en met 31 december.
Als vergelijkende cijfers zijn de begroting en geactualiseerde begroting over 2020 en de realisatiecijfers 2019 opgenomen.

Activa

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa zijn onderverdeeld in de categorieën: Gebouwen, Verbouwingen, Vervoermiddelen en Duurzame bedrijfsmiddelen. Waardering vindt plaats tegen historische kostprijs, verminderd met cumulatieve afschrijvingen die gebaseerd zijn op de verwachte economische levensduur. Bij de waardering is rekening gehouden met een vermindering van hun waarde indien deze vermindering naar verwachting duurzaam is.

Voor de verschillende categorieën van materiële vaste activa gelden verschillende afschrijvingstermijnen. Deze zijn afhankelijk van de te verwachten economische levensduur of externe voorschriften.

De zes kazernes die aan het einde van 2013 van gemeenten door VGGM zijn overgenomen zijn gewaardeerd tegen de overnameprijs en de kapitaallasten zijn afgeleid van de financieringsafspraak met de bank. Met gemeenten zijn afspraken gemaakt over onderhoud, inmiddels is er één kazerne teruggenomen door de betreffende gemeente.

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa betreffen waarborgsommen in verband met aangegane verplichtingen en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorraden

De voorraden zijn gewaardeerd tegen historische kostprijs.

Vorderingen

De vorderingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde onder aftrek van een noodzakelijke geachte voorziening voor het risico van oninbaarheid. De voorziening is bepaald aan de hand van een percentage van het openstaande saldo ouder dan negentig dagen.

Liquide middelen

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Passiva

Voorzieningen

De voorzieningen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde en gebaseerd op de algemeen geldende opvattingen ter zake en het bepaalde in het BBV.

Voorziening personeelsaangelegenheden

De voorziening is bepaald door inschatting van de totaal toekomstig te verwachten kosten op gebied van wachtgeld en WW-uitkeringen.

Voorziening reorganisatie Bedrijfsvoering

De voorziening reorganisatie is gevormd voor op balansdatum geschatte verplichting tot het in de toekomst door te betalen transitiekosten ten behoeve van personeelsleden die boventallig zijn en naar verwachting niet meer herplaatst kunnen worden binnen de organisatie. In deze voorziening zijn tevens begrepen eventuele ontslagvergoedingen te betalen aan deze personeelsleden.

Voorziening boventalligheid brandweer

De voorziening is bepaald door inschatting van de totaal toekomstig te verwachten boventalligheid bij de brandweer na de regionalisering.

Voorziening onderhoud huisvesting

De voorziening is gebaseerd op een meerjarenonderhoudsplan en gezien de nieuwbouw van de kazerne in Arnhem Noord vinden geen dotaties meer plaats.

Voorziening Persoonlijk levensfasebudget RAV

Deze voorziening volgt uit de cao-RAV ten behoeve van het bevorderen van de duurzame inzetbaarheid van de werknemer gedurende zijn loopbaan.

Voorziening FLO/huisvesting Arnhem

VGGM heeft een bestedingsverplichting die voortkomt uit ontvangen bijdragen van de gemeente Arnhem met betrekking tot de FLO-uitkering in relatie tot de huisvesting kazerne Arnhem. De verplichting heeft een langlopend karakter en zal naar verwachting een looptijd hebben tot circa 2046.

Schulden met een rentetypische looptijd van één jaar en langer

De onderhandse leningen zijn opgenomen tegen nominale waarden verminderd met de eventueel gedane aflossingen.

Vlottende passiva

De vlottende passiva bestaan uit kortlopende schulden, vooruit ontvangen bedragen en overlopende passiva met een resterende looptijd van minder dan een jaar en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Grondslagen voor resultaatbepaling

Toerekeningbeginsel

Bij het opstellen van de resultatenrekening is het toerekeningbeginsel gehanteerd:

- De baten en lasten, worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben.
- Op grond van het voorzichtigheidsbeginsel worden verliezen genomen zodra zij voorzienbaar zijn.
- Op grond van het realisatiebeginsel worden (positieve) resultaten pas verantwoord indien deze gerealiseerd zijn.
- Op grond van het matchingbeginsel worden de kosten van een bepaalde activiteit genomen in de periode waarin de opbrengsten van deze activiteit worden verantwoord. Kosten gemaakt voor een opbrengst die pas in een volgende periode wordt gerealiseerd, zijn per balansdatum geactiveerd.

Personeelslasten

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop zijn betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidsonkosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt.

3.4 Toelichting op de balans

Vaste activa

Materiële vaste activa

Het verloop van de materiële vaste activa is als volgt:

In EUR x 1.000	Grond	Gebouwen	Voertuigen	Bedrijfs-middelen	Onderhanden werk	Totaal
Aanschafwaarde	1.451	11.141	35.966	18.400	1.340	68.298
Cumulatieve afschrijving	0	4.334	17.290	7.991	0	29.616
Boekwaarde 1/1	1.451	6.807	18.676	10.409	1.340	38.682
Mutatie boekwaarde:						
Activa in aanbouw 2019 naar Investeringen	0	0	0	0	-1.340	-1.340
Investeringen	0	0	3.861	1.915	1.266	7.041
Afschrijvingen	0	-402	-2.814	-3.245	0	-6.462
Desinvesteringen AW	0	-28	-1.186	-3.457	0	-4.671
Desinvesteringen CA	0	28	1.186	3.457	0	4.671
	0	-402	1.046	-1.330	-75	-761
Aanschafwaarde	1.451	11.113	38.641	16.857	1.266	69.328
Cumulatieve afschrijving	0	4.709	18.919	7.779	0	31.406
Boekwaarde 31/12	**1.451**	**6.404**	**19.722**	**9.079**	**1.266**	**37.921**

Afschrijftermijnen

Gebouwen worden in 40 jaar afgeschreven, renovaties in 25 jaar, semipermanente nieuwbouw in 15 jaar en de inrichtingskosten in 10 jaar.
Afhankelijk van het soort vervoermiddel bedraagt de afschrijvingstermijn 20, 15, 7, 6 of 5 jaar. Inventaris wordt afhankelijk van betreffende item afgeschreven tussen de 2 (bijvoorbeeld deel-ICT) en 10 jaar (bijvoorbeeld ademlucht apparatuur).

Vervroegde vervanging van diverse brandweervoertuigen heeft plaats gevonden. De extra afschrijving is gecompenseerd door verkoopprijs.

De gedesinvesteerde activa waren grotendeels volledig afgeschreven.

Grond

Betreft de grond van de brandweerkazernes Dieren, Pannerden, Bemmel en Valburg en de grond van de hoofdstandplaats ambulancezorg IJsseloord Arnhem.

Gebouwen

In 2020 heeft alleen kleine onderhoud plaatsgevonden.

Vervoermiddelen

In 2020 zijn er door de brandweer acht tankautospuiten met bepakking vervangen (2.677k) en 20 nieuwe overige brandweervoertuigen aangeschaft, grotendeels vervanging deels uitbreiding (745k). Tevens zijn er drie ambulances regulier vervangen (439k).

Machines/Apparaten en Installaties

De grootste investeringen in 2020 betreffen ICT-vervangingen en uitbreiding laptops en smartphones ten behoeve van de COVID-19 inzet (642k). Daarnaast zijn er vervangingen van het kledingpakket AGM (320k), 7 elektrische brancards (204k), brandweerpagers (170k) en bepakking behorend bij de tankautospuiten (197k) gerealiseerd als grootste componenten.

Financiële vaste activa

Waarborgsommen

De financiële vaste activa bestaat uit vijf gestorte waarborgsommen, in totaliteit € 56.000 (2019: € 24.000).

Vlottende activa

Voorraden

De totale vaccinvoorraad voor de reizigersspreek-uren bedraagt € 41.000 (jaar 2019: € 53.000)

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

Uitzettingen in 's Rijksschatkist

Per december 2013 is VGGM verplicht te Schatkistbankieren bij het Rijk. Het drempelbedrag bedraagt 0,75% van het begrotingstotaal zijnde dan € 932.000, hieraan is elk kwartaal voldaan.

Overige vorderingen

De overige vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

In EUR x 1.000	31-12-2020	31-12-2019
Debiteuren openbaar lichaam	1.419	591
Debiteuren verbonden partij	336	45
Debiteuren overige	315	707
Debiteuren ambulancezorg	3.988	2.890
Totaal	6.057	4.232

Van de openstaande debiteuren staat per 11-02-2020 € 1.229.000 nog open. Grotendeels zijn dit openstaande posten aan Zorgverzekeraars over de facturatie van het ambulancevervoer december 2020.

Liquide middelen

Betreffen de saldi van de bank en kas per balansdatum. De banksaldi zijn direct opeisbaar.
De afzonderlijke debet- en creditposities zijn hierbij in de balans gehandhaafd.

Overlopende activa

De overlopende activa hebben betrekking op nog te factureren en vooruitbetaalde bedragen.

In EUR x 1.000	31-12-2020	31-12-2019
Nog te ontvangen bedragen	4.634	1.032
Vooruitbetaalde posten	1.999	1.463
Overige transitoria	201	56
Totaal	6.834	2.550

De vooruitbetaalde post bestaat grotendeels uit vooruitbetaalde facturen aan crediteuren voor onder andere verzekeringspremies en softwarelicenties.

De in balans opgenomen nog te ontvangen bedragen zijn als volgt te specificeren:

Specificatie Nog te ontvangen bedragen	01-01	Toevoeging	Besteed	31-12
Ministerie VWS en IenM	39	404	0	442
Diverse gemeenten, maatwerkovereenkomst	54	147	6	194
Belastingdienst, BPM/Motorrijtuigenbelasti	92	52	0	143
Diverse overige Nog te ontvangen bedragen	323	2.224	191	2.356
	507	**2.826**	**198**	**3.136**

Nog te factureren bedragen	01-01	Toevoeging	Besteed	31-12
Deelnemende gemeenten	128	94	89	133
Overige Nog te ontvangen bedragen	396	1.366	396	1.366
	525	**1.459**	**485**	**1.499**
Totaal Nog te ontvangen bedragen	**1.032**	**4.286**	**683**	**4.634**

Vaste passiva

Eigen vermogen

Het verloop van het eigen vermogen is als volgt:

In EUR x 1.000	Stand 1/1	Res. Best.	Onttrekking	Toevoeging	Stand 31/12
Algemene reserve	1.453	0	0	0	1.453
Aanvaardbare kosten AGM	834	0	0	390	1.224
Aanvaardbare kosten CPA	31	0	0	0	31
Onderhoud kazernes-gebruikersdeel	891	0	-14	0	877
Activa brandweer Ede	406	0	-36	0	370
Arbeidshygiëne brandweer	197	0	-50	0	148
Informatietechnologie rampenbestrijding	39	0	0	0	39
Doorontwikkeling JGZ	173	0	0	0	173
Reserve Jeugdgezondheidszorg	884	0	0	0	884
Onderhoud consultatiebureaus	226	0	-47	0	179
Reserve ICT	192	0	0	0	192
Reserve Meldkamer Brandweer	500	0	0	0	500
Reserve Contactcentrum GGD	67	0	-67	0	0
Reserve reorganisatie bedrijfsvoering	0	400	0	0	400
Reserve doorontwikkeling RB	0	300	0	0	300
Bestemde reserves	4.443	700	-214	390	5.319
Nog te bestemmen resultaat	1.472	-700	-772	3.112	3.112
Totaal Eigen vermogen	7.367	0	-986	3.502	9.884

Algemene bedrijfsreserve

De algemene bedrijfsreserve wordt gebruikt om exploitatieverschotten en verliezen te compenseren en de risicoparagraaf af te dekken.

Reserve Aanvaardbare kosten AGM en CPA

De financiering van de ambulancezorg geschiedt op basis van aanvaardbare kosten. Overschrijdingen en onderscheidingen in enig jaar dienen te worden afgewikkeld via deze reserves. In 2020 wordt € 390.000 toegevoegd aan de reserve AGM.

Reserve onderhoud kazernes – gebruikersdeel

Na inventarisatie en op basis van een door een gespecialiseerd bureau uitgebracht 10-jarig meerjarig onderhoudsplan over de diverse brandweerkazernes is in 2017 € 980.340 bestemd voor toekomstig onderhoud door de gebruiker aan de kazernes.
In 2020 is € 14.000 *(jaar 2019 € 19.000)* onttrokken.

Reserve activa brandweer Ede

Gelijktijdig met de overname van activa in december 2013 van de gemeente Ede is de bestemmingsreserve activa meegekomen.
In 2020 is € 36.000 onttrokken.

Reserve Arbeidshygiëne Brandweer

Bij de bespreking van de halfjaarrapportage 2015 is door het algemeen bestuur besloten een budget vrij te maken voor innovatie gericht op het vergroten van de arbeidshygiëne omdat er naast reguliere activiteiten (zoals bijvoorbeeld sneller vervangen van brandweerkleding) ook geëxperimenteerd moet kunnen worden in de repressieve handelswijze.
In 2020 is € 50.000 *(jaar 2019 € 17.000)* onttrokken van deze reserve zijnde kosten samenhangend met verbetering van de arbeidshygiëne.

Reserve infotechnologie rampenbestrijding

In 2006 is € 89.304 vrijgevallen vanuit de voorziening project colocatie. Het budget is bestemd voor het crisis managementsysteem. Dit systeem kon in de afgelopen

jaren met specifieke budgetten worden ontwikkeld. In 2020 *(jaar 2019 € 0)* hebben geen onttrekkingen aan deze reserve plaatsgevonden.

Reserve Doorontwikkeling JGZ

De jeugdgezondheidszorg staat voor een grote veranderopgave, zowel inhoudelijk als in de bedrijfsvoering. Er moet geïnvesteerd worden om de JGZ effectiever en efficiënter te maken.
Op verzoek van portefeuillehouders is budget gereserveerd voor een doorontwikkeling van deze activiteiten. In 2020 zijn de lasten voor doorontwikkeling vanuit de exploitatie gefinancierd als ook vertraagd. In 2021 worden de activiteiten met betrekking tot de doorontwikkeling voortgezet, deze zullen voornamelijk betrekking hebben op de doorontwikkeling van het bedrijfsbureau JGZ.

Reserve Jeugdgezondheidszorg

In de bestemming van het resultaat JGZ 0-4 jaar 2016 is budgettaire ruimte opgebouwd voor het overdragen van de medewerkers JGZ 0-4 jaar uit de stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden naar VGGM en de doorontwikkeling van de JGZ € 884.329.
De overdracht van de medewerkers zal via natuurlijk verloop plaats gaan vinden en dat brengt geen aanvullende kosten met zich mee. In 2020 zijn geen lasten voor doorontwikkeling verwerkt door temporisering van de ontwikkelactiviteiten. De doorontwikkeling van de JGZ blijft wel actueel.

Reserve Onderhoud consultatiebureaus

Op basis van een door een gespecialiseerd bureau uitgebracht 10-meerjarig onderhoudsplan over de diverse consultatiebureaus is in het verleden € 250.000 te bestemd voor het gebruikersonderhoud aan de consultatiebureaus tot en met 2027. In 2020 is € 47.000 (jaar 2019 € 3.000) aan deze reserve onttrokken.

Reserve ICT

Komende periode worden een aantal informatiesystemen die samenhangen met de werkplekken ontwikkeld en geïmplementeerd.

Reserve Meldkamer brandweer 2020-2022

In 2013 is een transitieakkoord gesloten om te komen tot een landelijke meldkamer. In overeenstemming met dit akkoord dragen veiligheidsregio's hun huidige verantwoordelijkheid en het bijbehorende budget inzake de meldkamer over aan het Rijk. In 2018 heeft het Veiligheidsberaad overeenstemming bereikt met de Minister van JenV inzake de budgetoverdracht voor het in stand houden van de meldkamer per 2020. Voor VGGM houdt deze afspraak in dat de Rijksbijdrage met € 547.000 wordt gekort, terwijl de huidige kosten voor het in stand houden van de meldkamer circa € 344.000 bedragen. Ofwel, het budget wordt met 203.000 meer gekort dan de kosten van de bijbehorende activiteiten. Voor VGGM resteert de verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van de meldkamertaak voor brandweer en ambulancezorg. De verwachting is dat op de meldkamertaak voor de brandweer een besparing kan worden gerealiseerd door samen te werken met 4 andere veiligheidsregio's in de nieuwe meldkamer Oost-Nederland. Naar verwachting is het resterende budget passend om de taken uit te voeren zodra deze meldkamer is gerealiseerd. In overeenstemming met de planning wordt deze nieuwe meldkamer in 2022 in gebruik genomen. De reserve is bestemd om het verwachte tekort in de tussenliggende periode te dekken.

Reserve GGD-contactcentrum

De GGD wil haar klantcontact moderniseren. Hiertoe is in 2019 een reserve gevormd. In 2020 is de reserve volledig ingezet, € 67.000 (jaar 2019 e € 3.000).

Reserve reorganisatie bedrijfsvoering

Om tot een verdere kwaliteitsverbetering van de bedrijfsvoering te komen worden werkwijzen en bijbehorende systemen bij de tijd gebracht. Dit leidt eenmalig tot extra werkzaamheden om deze vernieuwing te realiseren. Dit betreft:

- een (tijdelijke) dubbele invulling van functies om nieuw te bouwen en oud in stand te houden. Deze kosten worden geraamd op € 470.000.
- het implementeren van nieuwe systemen waarvoor incidentele projectkosten worden gemaakt. Deze projectkosten zijn eenmalig en bedragen naar verwachting € 330.000.

Uit het resultaat 2019 is voor € 400.000 een bestemmingsreserve bedrijfsvoering gevormd waarvan de voortgang wordt geëvalueerd. In 2020 zijn de reorganisatiekosten beperkt gebleven door temporisering van de projecten als gevolg van COVID19.

Reserve Doorontwikkeling Risicobeheersing

De nieuwe omgevingswet, de energietransitie en andere maatschappelijke en technologische ontwikkelingen hebben gevolgen op de huidige activiteiten van risicobeheersing. Om in te spelen op deze ontwikkelingen verschuift het kader waarbinnen de

werkzaamheden van risicobeheersing worden uitgevoerd van “regelgericht” naar “risicogericht.”

In 2019 is in beeld gebracht wat dit voor de organisatie en voor de individuele werknemer betekent. De veranderopgave is groot, zowel met betrekking tot expertise als houding en gedrag van medewerkers. Om werkgelegenheid zoveel mogelijk te behouden is een transitiepad opgesteld. Deze transitie gaat gepaard met scholing en tijdelijke capaciteitsuitbreiding. De totale transitiekosten bedragen naar verwachting € 600.000. Uit het resultaat 2019 is een bestemmingsreserve gevormd voor doorontwikkeling risicobeheersing van € 300.000. De transitiekosten in 2020 zijn ten laste gebracht van de reguliere exploitatie. De transitie loopt door tot 2022.

Voorzieningen

De organisatie beschikt over de navolgende voorzieningen.

In EUR x 1.000	Stand 1/1	Onttrekking	Vrijval	Toevoeging	Stand 31/12
Voorz. personeelsaangelegenheden	582	286	199	0	96
Voorziening PLB - AGM	1.135	2	0	159	1.292
Voorziening afbouw BMI	1.200	505	0	427	1.122
Voorziening FLO	5.135	1.576	0	800	4.360
Voorziening Reorganisatie Bedrijfsvoering	450	206	0	46	290
Voorziening KOD	34	11	0	0	24
Totaal voorzieningen	8.537	2.586	199	1.432	7.184

Voorziening personeelsaangelegenheden

Deze voorziening is gevormd om verwachte personeelsaangelegenheden in de komende jaren te kunnen opvangen. Denk hierbij aan werk-naar-werk trajecten, outplacementafspraken en ww-verplichtingen. Per 2020 is deze voorziening geactualiseerd waardoor circa € 199.000 is vrijgevallen.

Voorziening Persoonlijk levensfasebudget - AGM

Deze voorziening volgt uit de CAO-AGM ten behoeve van het bevorderen van de duurzame inzetbaarheid van de werknemer gedurende zijn loopbaan. In 2020 is € 159.000 *(jaar 2019 € 23.000)* gedoteerd om de voorziening op het niveau van de verplichtingen te brengen.

Voorziening afbouw BMI

De meldkamer van VGGM verwerkt meldingen afkomstig van openbare brandmeldinstallaties. Voor het beheer van de installaties worden aan derden bedragen in rekening gebracht. In overeenstemming met rechtelijke uitspraken kunnen deze bedragen niet volledig meer in rekening worden gebracht. De lagere baten kunnen naar verwachting in de exploitatie worden opgevangen na het samenvoegen van de meldkamers in Oost-Nederland. Deze samenvoeging is voorzien in 2022. Voor de verwachte lagere baten tot en met 2022 is een voorziening getroffen. In 2020 is € 505.000 onttrokken en € 427.000 toegevoegd om de voorziening weer op peil te brengen (jaar 2019 € 315.000) onttrokken. Er wordt thans rekening gehouden met vertraging van de samenvoeging van de meldkamers van een half jaar.

Voorziening FLO

VGGM heeft een verplichting die voortkomt uit ontvangen bijdragen van de gemeente Arnhem met betrekking tot de FLO-uitkering. Deze bijdragen worden in de toekomst besteed aan toekomstige FLO-verplichtingen. De verplichting heeft een langlopend karakter en zal naar verwachting een looptijd hebben tot circa 2046.

Voorziening Reorganisatie bedrijfsvoering

De voorziening reorganisatie is gevormd voor op balansdatum geschatte verplichting tot het in de toekomst door te betalen transitiekosten ten behoeve van personeelsleden die boventallig zijn en naar verwachting niet meer herplaatst kunnen worden binnen de organisatie. In deze voorziening zijn tevens begrepen eventuele ontslagvergoedingen te betalen aan deze personeelsleden.

Voorziening Kring Oostelijke Directeuren/MOA

In 2009 heeft de Kring oostelijke directeuren het beheer van KOD-gelden overgedragen aan VGGM. Conform afspraken zijn de gelden afgewikkeld met de betreffende GGD-en en wordt het restant gebruikt als frictiekosten bij het opheffen van MOA en PGA en benut in de afwikkeling van de implementatiekosten van de PGA. De voorziening is in 2020 gemuteerd met € 11.000 (jaar 2019 € 11.000).

Schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Onderhandse leningen

Ten aanzien van de financiering van de kapitaalbehoefte van VGGM wordt gebruik gemaakt van de faciliteiten van de BNG. Op grond van de kapitaalbehoefte heeft VGGM diverse lange termijn leningen afgesloten. Deze lange termijn invulling kent een gespreide looptijd. Deze looptijd sluit aan met de periode dat VGGM-brandweerkazernes in bezit heeft. Deze kazernes zijn overgenomen in het kader van de regionalisering en worden op termijn terug verkocht aan de gemeenten. Daarnaast is in 2019 een nieuwe langlopende lening afgesloten van € 15.000.000 met een looptijd van 15 jaar welke zorgt voor een goede basis in de kapitaalbehoefte

In 2020 is € 2.960.000 afgelost (jaar 2019: € 3.126.000). De bijbehorende rentelast bedraagt € 194.000.

Vlottende passiva

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Overige kasgeldleningen

In december 2020 is voor drie maanden een kasgeldlening van € 4000.000 aangetrokken ter overbrugging van de liquiditeitspositie tot het moment van de te ontvangen bijdragen 2021 per januari 2021.:

Overige schulden

De overige schulden bestaan uit:

In EUR x 1.000	31-12-2020	31-12-2019
Kortlopende schulden	4.648	3.119
Kortlopende schulden overheid (afdracht loonbelasting en BTW)	171	110
Nog te verrekenen ambulancezorg	-753	429
Rekening-courant Stichting PG	-37	123
Totaal	4.029	3.781

Kortlopende schulden

De kortlopende schulden betreffen de reguliere crediteuren per balansdatum.

Kortlopende schulden overheid

De kortlopende schulden overheid betreffen te betalen bedragen aan de Belastingdienst per balansdatum.

Te verrekenen Ambulancezorg

Vanaf 2016 kent de ambulancezorg één totaalbudget. De tarieven in het gehele land zijn uniform.
De vaststelling van het definitieve budget geschiedt op nacalculatiebasis in overleg met zorgverzekeraars. Teneinde de jaarlijkse exploitatie te egaliseren is met betrekking tot nog te verrekenen tariefopbrengsten deze balanspost gecreëerd. Ultimo 2020 is deze post € 753.000 groot en zal conform NZA-beschikkingen worden verrekend met de zorgverzekeraars. Tot en met het jaar 2018 is beschikt.

Overlopende passiva

Verplichtingen in het begrotingsjaar opgebouwd die in het volgende begrotingsjaar tot betaling komen

Specificatie	31-12-2019	Toevoeging	Besteed	31-12-2020
Gemeenten	570	512	570	512
Belastingdienst	3600	5.327	3600	5.327
Personeel VGGM, salarissen	1031	1.865	1031	1.865
Overig	896	2.569	896	2.569
	6.097	10.273	6.097	10.273

Overige vooruit ontvangen bedragen

De overige vooruit ontvangen post heeft met name betrekking op nog te besteden middelen als ook de al vooruit ontvangen bijdragen 2021 van diverse gemeenten.

In EUR x 1.000	31-12-2020	31-12-2019
Nog te besteden middelen	3.128	2.862
Vooruit ontvangen middelen gemeenten	2.457	100
Overige vooruit ontvangen middelen	46	372
Totaal	5.631	3.334

Niet uit de balans blijkende verplichtingen

VGGM breed

Ten aanzien van de opgebouwde verlofuren is, met uitzondering van de verlofuren bij de ambulancezorg, in de balans is geen post opgenomen voor de vordering van de werknemer op de werkgever. De uren worden niet gekapitaliseerd. Ten behoeve van de verlofuren kan maximaal 80 uur per persoon worden meegenomen naar het volgende kalenderjaar. In totaal is hier een bedrag mee gemoeid van maximaal € 2.400.000.

Huurovereenkomsten

Ten behoeve van de bedrijfsvoering zijn circa 100 meerjarige overeenkomsten gesloten ten behoeve van de ondersteuning van de verschillende activiteiten welke de dienst uitoefent. Dit betreffen contracten op het gebied van inhuur personeel, huur gebouwen, onderhoud gebouwen en materiaal.
De grote contracten zijn:
Huurovereenkomst met de Eusebiusburg bv ten behoeve van het GGD-pand Eusebiusbuitensingel 43 met een looptijd tot 30 juni 2027 en een huurbedrag van circa € 410.000 per jaar.
Met betrekking tot deze overeenkomst is door de BNG op verzoek een bankgarantie afgegeven van € 98.488 zijnde één kwartaal huur.
Huurovereenkomst met de gemeenten Arnhem ten behoeve van het (nieuwe) brandweerpand Rietgrachtstraat 74 met een looptijd tot 2056 tot een bedrag van circa € 1.240.000 per jaar.

Fiscale aangelegenheden

VGGM en de Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden vormen met ingang van 1-1-2015 een fiscale eenheid voor de omzetbelasting.

Data diefstal – na balansdatum

Naar aanleiding van een recent datadiefstal uit de GGD-systemen, waarover veel publiciteit is geweest, is de Autoriteit Persoonsgegevens begin februari 2021 een onderzoek gestart naar de naleving door de GGD van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Daarbij heeft de Autoriteit Persoonsgegevens aangegeven het toezicht op de GGD te zullen intensiveren. Het is nog niet duidelijk wanneer de uitkomst van het onderzoek van de Autoriteit Persoonsgegevens te verwachten is en wat de uiteindelijke bevindingen zullen zijn. Onderzoeken en besluiten van de Autoriteit Persoonsgegevens worden doorgaans openbaar gemaakt.

3.5 Toelichting op de baten en lasten

Baten

Gemeentelijke bijdrage

Begroting	60.674
Jaarrekening	60.733
Totaal	59

De meer inkomsten vloeien voort uit een hogere FLO-afwikkeling met de betreffende gemeenten.

Lokaal aanbod

Begroting	6.158
Jaarrekening	5.293
Totaal	-865

De minderinkomsten zijn het gevolg van de COVID-19 uitbraak,

- Minder inspecties WMO-toezicht, € 119k n
- Minder inspecties Technische hygiënezorg, € 418k n
- Minder activiteiten lokaalaanbod, € 377k n
- Overige meer/minder activiteiten, € 49k n

BDUR – Subsidie van het Rijk

Begroting	6.688
Jaarrekening	20.826
Totaal	14.158

Het verschil wordt veroorzaakt door een andere presentatiewijze, in deze jaarrekening zijn de VWS (COVID-19)-ontvangsten binnen deze categorie verantwoord. In de begroting waren deze inkomsten opgenomen onder de overige baten.

Zorgverzekeraars

Begroting	22.175
Jaarrekening	20.797
Totaal	-1.378

In de opgenomen voorlopige afwikkeling met de zorgverzekeraars wordt rekening met de verwachte nacalculatie van werkelijk geleverde paraatheid.

Overige baten

Begroting	28.584
Jaarrekening	10.449
Totaal	-19.155

Het voordelig resultaat wordt voor € 14.158k veroorzaakt door een andere presentatieverplichting van de COVID-baten, zie BDUR-subsidie van het Rijk. Daarnaast was de COVID19 bijdrage € 6.677 hoger begroot dan de benodigde baten om de werkelijke last te dekken . Daarnaast diverse kleinere verschillen, waaronder:

- Meer inkomsten vanuit detacheringen, € 418k v
- Opbrengsten vanuit verkoop brandweermaterieel € 300k v
- Aanvullende opbrengsten AGM, € 764k v
- Minder inkomsten reizigersvaccinatie € 579k n
- Overige meer/minder activiteiten, €198k v

Lasten

Programma Crisisbeheersing

Begroting	4.167
Jaarrekening	4.356
Totaal	189

- Meerkosten zijn gerelateerd aan de kosten die samenhangen met de COVID-19, waaronder het opstellen van noodverordeningen en (publieks)communicatie

Programma Brandweerzorg

Begroting	35.047
Jaarrekening	32.288
Totaal	-2.759

Het programma Brandweerzorg laat een voordeel zien van € 2.759k door:

- Vertraging bij invullen vacatures welke deels gecompenseerd worden door externe inleen en een lagere uitbetaling aan vrijwilligers doordat er geen opleidingen/oefeningen zijn georganiseerd, € 1.265v
- Minder onderhoudskosten voertuigen, blusvoorzieningen en verbruiksartikelen € 417 v
- Minder kosten opleiden en Oefenen door COVID-19, € 742 v
- Uitgestelde investeringen, € 271 v
- Diverse meer-/minderkosten, € 64 v

Programma GGD

Begroting	46.150
Jaarrekening	38.152
Totaal	-7.998

Het programma GGD kent een voordelig resultaat door:

- Lagere personeelskosten COVID-19 dan begroot, € 5.836 v
- Lagere materiële kosten COVID-19 dan begroot, € 2.162 v

Programma Ambulancezorg

Begroting	22.257
Jaarrekening	21.342
Totaal	-915

Het draaien van minder diensten leidend tot een mindere paraatheid dan gepland en een lager initieel opleidingsbudget dragen bij tot lagere kosten binnen het programma Ambulancezorg. De opbrengsten worden navenant bijgesteld door de zorgverzekeraars.

Programma Bedrijfsvoering

Begroting	17.678
Jaarrekening	17.528
Totaal	88

Het voordelig resultaat komt voornamelijk door minder kosten in verband met uitgestelde activiteiten.

3.6 Normering topinkomens

Verwijzend naar de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) treft u hieronder de bijbehorende specificatie voor VGGM aan:

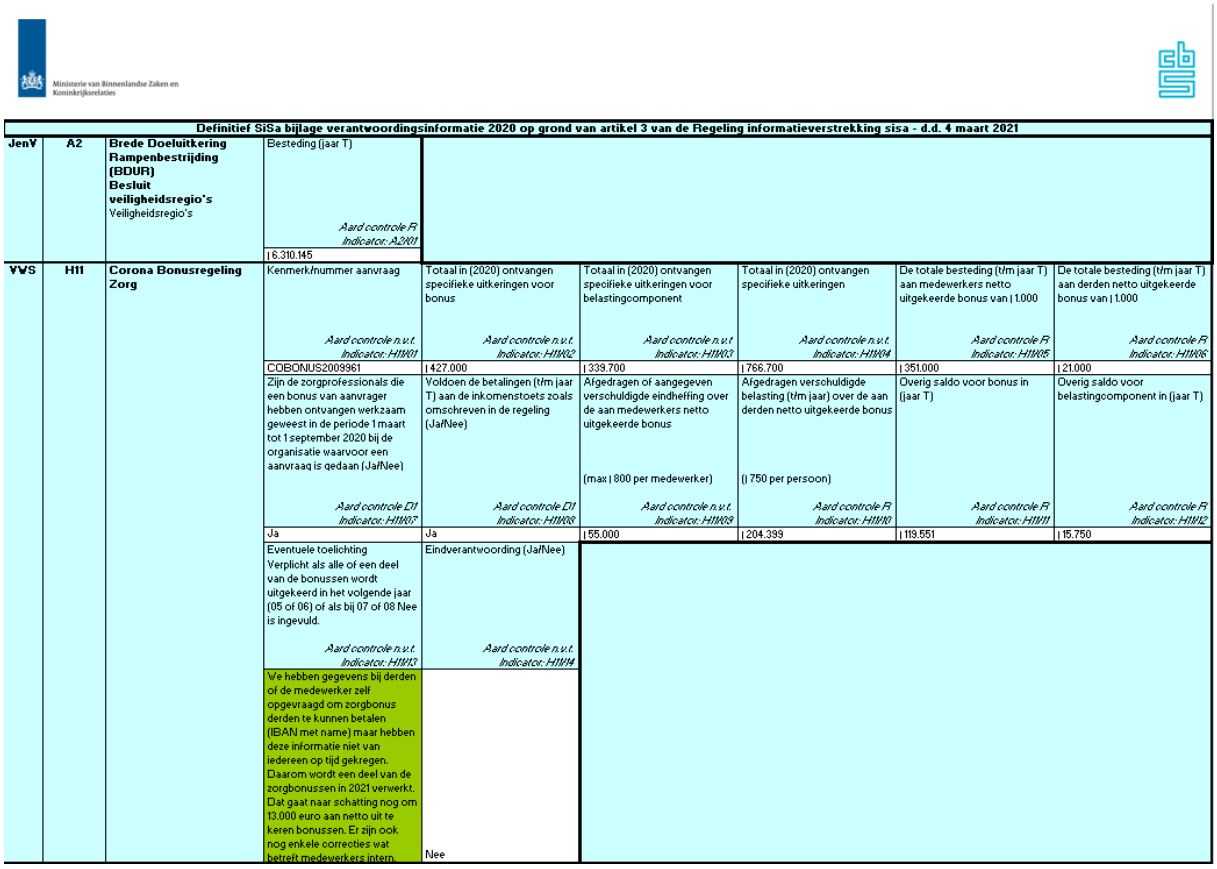
bedragen x € 1	**A. Slofstra**	**J. Pierik**	**H. Bril**
Functiegegevens[5]	Directeur Brandweer	Directeur Publieke Gezondheid	Directeur Publieke Gezondheid
Aanvang[6] en einde functievervulling in 2020	01/01 - 31/12	01/01 - 27/01	01/09 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)[7]	1	1	1
Dienstbetrekking?[8]	ja	ja	ja
Bezoldiging[9]			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	136.496	11.511	47.516
Beloningen betaalbaar op termijn	20.933	1.531	6.903
Subtotaal	*157.429*	*13.042*	*54.419*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum[10]	201.000	16.750	67.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag[11]	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Totale bezoldiging	157.429	13.042	54.419
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan[12]	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling[13]	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2019[14]			
Functiegegevens[5]	Directeur Brandweer	Directeur Publieke Gezondheid	Directeur Publieke Gezondheid
Aanvang[6] en einde functievervulling in 2019	01/01 – 31/12	01/01 - 31/12	-
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)[7]	1	1	-
Dienstbetrekking?[8]	ja	ja	nee
Bezoldiging[9]			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	131.240	134.733	
Beloningen betaalbaar op termijn	20.060	20.171	
Subtotaal	*151.300*	*154.904*	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum[10]	189.000	189.000	
Totale bezoldiging	151.300	154.904	

VGGM verloont deze functionarissen conform CAR/UWO, schaal 17. De bestuurders ontvangen geen vergoeding. Onderstaand overzicht van de bestuurders gedurende 2020.

De heer A. Marcouch	burgemeester van Arnhem
de heer R. Verhulst	burgemeester van Ede
de heer C. van Eert	burgemeester van Rheden
de heer A.J. van Hout	burgemeester van Westervoort
de heer J.W.A. van Dijk	burgemeester van Barneveld
mevrouw N. Kalfs (vanaf 24 september 2020)	burgemeester van Lingewaard
mevrouw J. Meijers (tot 24 september 2020)	wnd. burgemeester van Lingewaard
mevrouw L.W.C.M. van der Meijs	burgemeester van Doesburg
de heer H. Hieltjes (vanaf 21 februari 2020)	burgemeester van Duiven
de heer J.M.L. Niederer (21 februari 2020)	wnd. burgemeester van Duiven
mevrouw P. Hoytink-Roubos	burgemeester van Overbetuwe
de heer G.D. Renkema	burgemeester van Nijkerk
mevrouw A.M.J. Schaap	burgemeester van Renkum
mevrouw E. Weststeijn	burgemeester van Rozendaal
de heer H. de Vries (tot september 2020)	wnd. burgemeester van Scherpenzeel
de heer G.J.M. van Rumund	burgemeester van Wageningen
de heer L.J.E.M. van Riswijk	burgemeester van Zevenaar

3.7 Verantwoording is het kader van SISA

In deze SISA-verantwoording wordt zoals gebruikelijk de Brede Doeluitkering Rampen (BDUR) verantwoord, dit jaar ook de COVID-19 Bonusregeling Zorg.



Definitief SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2020 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 4 maart 2021								
JenY	A2	**Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's** Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) *Aard controle FI Indicator: A2K01*					
			| 6.310.145					
YVS	H11	**Corona Bonusregeling Zorg**	Kenmerk/nummer aanvraag *Aard controle n.v.t. Indicator: H11K01*	Totaal in (2020) ontvangen specifieke uitkeringen voor bonus *Aard controle n.v.t. Indicator: H11K02*	Totaal in (2020) ontvangen specifieke uitkeringen voor belastingcomponent *Aard controle n.v.t. Indicator: H11K03*	Totaal in (2020) ontvangen specifieke uitkeringen *Aard controle n.v.t. Indicator: H11K04*	De totale besteding (t/m jaar T) aan medewerkers netto uitgekeerde bonus van | 1.000 *Aard controle FI Indicator: H11K05*	De totale besteding (t/m jaar T) aan derden netto uitgekeerde bonus van | 1.000 *Aard controle FI Indicator: H11K06*
			COBONUS2009961	| 427.000	| 339.700	| 766.700	| 351.000	| 21.000
			Zijn de zorgprofessionals die een bonus van aanvrager hebben ontvangen werkzaam geweest in de periode 1 maart tot 1 september 2020 bij de organisatie waarvoor een aanvraag is gedaan (Ja/Nee) *Aard controle DI Indicator: H11K07*	Voldoen de betalingen (t/m jaar T) aan de inkomenstoets zoals omschreven in de regeling (Ja/Nee) *Aard controle DI Indicator: H11K08*	Afgedragen of aangegeven verschuldigde eindheffing over de aan medewerkers netto uitgekeerde bonus (max | 800 per medewerker) *Aard controle n.v.t. Indicator: H11K09*	Afgedragen verschuldigde belasting (t/m jaar) over de aan derden netto uitgekeerde bonus (| 750 per persoon) *Aard controle FI Indicator: H11K10*	Overig saldo voor bonus in (jaar T) *Aard controle FI Indicator: H11K11*	Overig saldo voor belastingcomponent in (jaar T) *Aard controle FI Indicator: H11K12*
			Ja	Ja	| 55.000	| 204.399	| 119.551	| 15.750
			Eventuele toelichting Verplicht als alle of een deel van de bonussen wordt uitgekeerd in het volgende jaar (05 of 06) of als bij 07 of 08 Nee is ingevuld. *Aard controle n.v.t. Indicator: H11K13*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t. Indicator: H11K14*				
			We hebben gegevens bij derden of de medewerker zelf opgevraagd om zorgbonus derden te kunnen betalen (IBAN met name) maar hebben deze informatie niet van iedereen op tijd gekregen. Daarom wordt een deel van de zorgbonussen in 2021 verwerkt. Dat gaat naar schatting nog om 13.000 euro aan netto uit te keren bonussen. Er zijn ook nog enkele correcties wat betreft medewerkers intern.	Nee				

Specificatie BRUR:

Ministerie van Justite en Veligheid		
BDUR-beschikking 2020	€	6.310.146
Uitgestelde bestemmingen, naar balans	€	34.500
Bestedingen BDUR voorgaande jaren, van balans	€	-52.342
	€	6.292.304
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat		
Bijdrage 25kW, jaar 2020-2021	€	354.931
Uitgestelde bestemmingen 25kV, naar balans	€	-118.310
Uitgestelde bestemmingen 25kV, van balans	€	114.871
	€	351.491
Jaarrekening 2020 , Opbrengsten vh Rijk	€	6.643.795

3.8 Overige

Resultaatbestemming

Definitieve vaststelling inwonersbijdrage 2020

Op 2 december 2020 heeft het Algemeen Bestuur de gewijzigde Begroting 2020 vastgesteld. De hierin opgenomen inwonersbijdrage is € 14,31 per inwoner, conform de oorspronkelijke Begroting 2020.
In deze Jaarrekening 2020 wordt de inwonersbijdrage conform verantwoord op € 14,31 per inwoner.

Voorgesteld wordt de bijdrage conform vast te stellen.

Voorstel resultaatbestemming

Het resultaat met inachtneming van de incidentele baten & lasten en financiële baten & lasten bedraagt € 3.287.938 positief.

Voorgesteld wordt dit resultaat conform de eerdere onderstaande beslispunten te bestemmen:

Gerealiseerd totaal saldo baten en lasten	€	3.287.938
Reeds besloten reservemutaties:		
Reserve onderhoud kazernes brandweergebruikersdeel	€	13.846
Reserve activa brandweer Ede	€	35.943
Reserve Arbeidshygiëne/innovatie	€	49.937
Reserve GGD-contactcentrum	€	67.175
Reserve gebruikersonderhoud CB's	€	47.079
Reserve RAK AGM	€	- 389.757
Gerealiseerd resultaat	€	3.112.162

Voorgesteld wordt het gerealiseerde resultaat van € 3.112.162 als volgt te bestemmen:

a)	Brandweer Ede	€ 1.200.000
b)	Verdeelsleutels	€ 474.000
c)	Uitgestelde werkzaamheden 2020 – brandweer en bedrijfsvoering	€ 350.000
d)	Uit te keren aan gemeenten	€ 1.088.162

Brandweer Ede

Voorgesteld wordt conform eerdere beraadslagingen (besluit 24-2-2021 AB bij onderdeel Begroting 2022) om uit het resultaat over 2020 € 1,2mln te bestemmen ten behoeve van de invoering van de 24uurs bezetting van de Post Ede Stad.

Verdeelsleutels

Conform eerder beraadslagingen (besluit 24-2-2021 AB bij onderdeel Begroting 2022) wordt met ingang van 2022 een nieuwe verdeelsleutel voor de bijdrage Veiligheid/brandweer toegepast. Tussen de gemeenten zijn overgangsafspraken gemaakt. De afspraak is dat de bijdrage als gevolg van de nieuwe verdeelsleutel in 2022 niet met meer of minder muteert dan 5% van de bijdrage in 2020. Dit percentage bedraagt voor 2023 25% en voor 2024 30%. Het gevolg van deze afspraak is dat de bijdrage aan gemeenten die minder gaan betalen sneller

daalt dan dat de bijdrage van gemeente die meer gaan betalen stijgt. Voor 2022 ontstaat een overschot van € 11.000 en voor 2023 en 2023 een tekort van € 269.000 respectievelijk € 215.000. Het voorstel is om voor het saldo van € 474.000 een bestemmingsreserve te vormen, zodat de afgesproken overgangsafspraak kan worden uitgevoerd.

Uitgestelde werkzaamheden 2020

In 2020 heeft VGGM diverse activiteiten niet kunnen uitvoeren als gevolg van COVID-19. Het betreft onder andere specifieke opleidingen en trainingen voor brandweerpersoneel en de implementatie van ICT-systemen. De bijbehorende budgetten zijn hierdoor niet uitgegeven, terwijl uitvoering op (korte) termijn wel noodzakelijk is. Denk bijvoorbeeld aan het verlopen van accreditatie door onvoldoende training of het niet meer ondersteunen van verouderde licenties door de leveranciers.

Voor de opleidingen en trainingen is in beeld gebracht welke opleidingen in 2021 of 2022 ingehaald worden om medewerkers voldoende opgeleid en geoefend te houden. Het totaalbedrag voor deze opleidingen bedraagt circa € 250.000.
Voor de implementatie van ICT-systemen bedraagt de achterstand in de planning circa € 100.000.
Het voorstel is om voor in het inhalen van deze activiteiten een bestemmingsreserve te vormen.

Uit te keren aan gemeenten

Voorgesteld wordt het resterende resultaat voortkomend uit de het programma Brandweerzorg conform de verdeelsleutel 2020 uit te keren aan de deelnemende gemeenten.

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het algemeen bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

A Verklaring over de in het jaarstukken opgenomen jaarrekening 2020

Ons oordeel
Wij hebben de jaarrekening 2020 van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden te Arnhem gecontroleerd.
Naar ons oordeel:
• geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2020 als van de activa en passiva van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden op 31 december 2020 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
• zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2020 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving.

De jaarrekening bestaat uit:
1. het overzicht van baten en lasten over 2020;
2. de balans per 31 december 2020;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;

De basis voor ons oordeel
Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2020 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta) Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags-en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd
In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2020 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub j Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2020. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur geen specifieke rapportage tollerantie overeengekomen echter zullen wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 55.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve of WNT-redenen relevant zijn.

B Verklaring over de in het jaarstukken opgenomen andere informatie
Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening
Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving
In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.
Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeenschappelijke regeling in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.
Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening
Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.
Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het Controleprotocol WNT 2020, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:
• het identificeren en inschatten van de risico's
  ○ dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
  ○ dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,
• het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
• het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
• het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
• het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
• het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
• het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeenschappelijke regeling. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Veenendaal, 7 april 2021

A12 Registeraccountants B.V.
drs. A.F.J. van der Velden RA

BIJLAGEN

Bijlage 1: Inwonersbijdragen per gemeente

De inwonerbijdragen en de gemeentelijke bijdragen is opgenomen in de begroting 2020.

Bijlage 2: Taakvelden

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019			Gew. Begr. 2020			Begroting 2020			Realisatie 2020		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Volksgezondheid	51.101	45.087	**6.014**	74.294	68.407	**5.887**	51.322	46.030	**5.291**	66.342	59.494	**6.848**
Crisisbeheersing en brandweer	48.550	37.875	**10.675**	49.428	39.214	**10.214**	49.205	39.582	**9.622**	50.007	36.644	**13.363**
Treasury	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**
Overhead	671	16.493	**-15.822**	538	17.678	**-17.140**	481	16.321	**-15.841**	666	17.590	**-16.923**
Overige baten en lasten	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**
Vennootschapsbelasting	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**
Saldo van baten en lasten	**100.321**	**99.455**	**866**	**124.260**	**125.299**	**-1.039**	**101.007**	**101.934**	**-927**	**117.015**	**113.727**	**3.288**
Mutatie reserves	605	0	**605**	1.039	0	**1.039**	927	0	**927**	-176	0	-176
Resultaat	**100.926**	**99.455**	**1.472**	**125.299**	**125.299**	**0**	**101.934**	**101.934**	**0**	**116.839**	**113.727**	**3.112**

Bijlage 3: Specificatie ten bate van de nacalculatie Ambulancezorg

De exploitatie van de ambulancezorg is gebaseerd op de budgetafspraken met verzekeraars die zijn vastgelegd in één rekenstaat voor zowel de Ambulancehulpverlening als de meldkamertaak. Op basis van de rekenstaat wordt het nacalculatieformulier ingevuld. In deze nacalculatie zijn onder andere de definitieve loon- en prijsindexen verwerkt. Op basis van deze rekenstaat wordt het budget aanvaardbare kosten vastgesteld. Hieronder is de voorlopige opbrengstverrekening 2020 opgenomen. Deze verrekening is gebaseerd op het met verzekeraars afgesproken budget 2020 en de verwachtte mutatie hierop op basis van de productie en afspraken. Vooralsnog wordt uitgegaan van een budget van € 21.561.637 voor het vervoer en de meldkamer tezamen. Deze vastgestelde opbrengsten zijn als volgt verantwoord:

Schulden uit hoofde van financieringsoverschot wettelijk budget Ambulancezorg

	t/m 2016	2017	2018	2019	2020	totaal
	€	€	€	€	€	€
Saldo per 1 januari	-42	-451.042	22.478	-281.960	0	-710.566
Mutaties boekjaar:						
Financieringsverschil boekjaar					764.716	764.716
Correcties voorgaande jaren	0	0	0	17.498	0	17.498
Betalingen/ontvangsten zorgverzekeraars	0	451.042	-34.377	69.550	0	486.215
Subtotaal mutatie boekjaar	0	451.042	-34.377	87.049	764.716	1.268.429
Saldo per 31 december	-42	0	-11.899	-194.912	764.716	557.863
Beschikkingen opbrengstverrekening NZa	ja	ja	ja	ja	nee	
Stadium van vaststelling NZa:	c	c	c	c	a	

a= interne berekening
b= overeenstemming met representerende zorgverzekeraar(s) en/of voorlopige beschikking NZa
c= definitieve vaststelling NZa

	31-dec-20	31-dec-19
	€	€
Waarvan gepresenteerd als:		
- vorderingen uit hoofde van financieringstekort	764.716	0
- schulden uit hoofde van financieringsoverschot	-206.853	-710.566
	557.863	-710.566

Specificatie financieringsverschil in het boekjaar	31-dec-20	31-dec-19
	€	€
Wettelijk budget voor ambulancezorg	21.561.637	20.498.030
Af: werkelijke opbrengsten ambulancezorg	20.796.921	21.613.693
Totaal financieringsverschil	764.716	-1.115.662

Vanaf 2015 kent de ambulancezorg één totaalbudget. De tarieven voor het vervoer zijn in het gehele land uniform. Aangezien de opbrengsten uit de facturering niet aansluiten met de financieringsafspraak van de aanvaardbare kosten wordt het verschil direct verrekend met de zorgverzekeraars.
De vaststelling van het definitieve budget geschiedt op nacalculatiebasis. Teneinde de jaarlijkse exploitatie te egaliseren is met betrekking tot nog te verrekenen tariefopbrengsten deze balanspost gecreëerd.
In 2020 is de afwikkeling tot en met het jaar 2019 definitief vastgesteld.

Exploitatie Ambulancevervoer

Cluster RAV

	Realisatie 2020	Begroting 2020	Realisatie 2019
	(A)	(B)	(C)
Opbrengsten			
Opbrengsten gemeenten regionaal	0	0	0
Opbrengsten gemeenten individueel	0	0	0
Opbrengsten van het Rijk	62.553	62.553	62.107
Opbrengsten ambulancezorg	19.989.996	20.603.797	18.777.397
Opbrengsten derden	1.728.134	1.597.640	1.750.665
Overige opbrengsten	12.000	0	0
Totaal opbrengsten	21.792.683	22.263.990	20.590.169
Kosten			
Personele kosten			
Salarissen (incl. sociale lasten etc.)	15.414.691	15.791.107	14.645.912
Overige personeelskosten	557.881	462.825	627.519
Totaal personeelskosten	15.972.572	16.253.933	15.273.431
Materiele kosten			
Directe kosten m.b.t. output	1.739.357	1.579.914	1.575.136
Overige indirecte kosten	789.561	765.000	651.559
Afschrijvingen	1.114.765	1.663.005	1.017.586
Totaal overige kosten	3.643.683	4.007.919	3.244.281
Organisatiekosten			
Huisvestingskosten direct	375.784	398.250	374.911
Huisvestingskosten doorbelast	26.456	26.456	26.094
Informatie- en automatiseringskosten	257.595	257.595	245.381
Overige organisatiekosten	57.738	57.738	49.818
Totaal organisatiekosten	717.573	740.039	696.204
Totale kosten	20.333.828	21.001.891	19.213.916
Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening	1.458.855	1.262.099	1.376.253
Incidentele baten en lasten	221.978	0	142.966
Doorbelast inkomsten	0	0	0
Doorbelast kosten	1.230.553	1.230.553	1.220.082
Financiele baten en lasten	6.324	31.547	13.206
Resultaat	0 N	1 N	0 V

Exploitatie Meldkamer

Cluster MKA

	Realisatie 2020	Begroting 2020	Realisatie 2019
	(A)	(B)	(C)
Opbrengsten			
Opbrengsten gemeenten regionaal	0	0	0
Opbrengsten gemeenten individueel	0	0	0
Opbrengsten van het Rijk	114.083	114.083	113.269
Opbrengsten ambulancezorg	1.571.641	1.571.641	1.720.634
Opbrengsten derden	3.118	0	14.306
Overige opbrengsten	0	0	0
Totaal opbrengsten	1.688.842	1.685.724	1.848.209
Kosten			
Personele kosten			
Salarissen (incl. sociale lasten etc.)	1.143.985	1.434.927	1.337.725
Overige personeelskosten	33.025	36.200	137.133
Totaal personeelskosten	1.177.010	1.471.127	1.474.857
Materiele kosten			
Directe kosten m.b.t. output	4.835	18.000	71.380
Overige indirecte kosten	55.474	73.150	68.227
Afschrijvingen	3.273	3.273	4.537
Totaal overige kosten	63.582	94.423	144.143
Organisatiekosten			
Huisvestingskosten direct	5.472	0	80.760
Huisvestingskosten doorbelast	0	0	0
Informatie- en automatiseringskosten	18.863	18.863	20.982
Overige organisatiekosten	0	0	0
Totaal organisatiekosten	24.335	18.863	101.743
Totale kosten	1.264.927	1.584.413	1.720.743
Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening	423.915	101.311	127.466
Incidentele baten en lasten	322.604	0	0
Doorbelast inkomsten	0	0	0
Doorbelast kosten	101.286	101.286	127.421
Financiele baten en lasten	25	25	45
Resultaat	0 N	0 V	0 V

Bijlage 4: Overzicht van langlopende leningen ultimo 2020

Leningen in EUR x 1.000	Saldo 31-12-2020	Aflossingen	Vermeerde-ringen	Saldo 1-09-2020
BNG 40.108778	4.000	-2.000	0	2.000
BNG 40.108781	0	0	0	0
BNG 40.108782	914	-914	0	0
BNG 40.108783	1.180	-37	0	1.143
BNG 40.108784	314	-9	0	305
BNG 40.108785	0	0	0	0
BNG 40.113329	15.000	0	0	15.000
Totaal	**21.408**	**-2.960**	**0**	**18.448**

De totale rentelast voor het jaar 2020 met betrekking tot de vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar bedraagt € 193.570.

Bijlage 5: COVID-19 verantwoording tbv VWS

In 2020 zijn de GGD'en geconfronteerd met extra kosten in verband met het bestrijden en beheersen van COVID-19. Op basis van de wet Publieke Gezondheid (PG) hebben GGD 'en extra taken en opdrachten van de minister gekregen. De meerkosten worden door het ministerie van VWS direct vergoed aan de GGD 'en. In de brief van 20 juli 2020 zijn de uitgangspunten voor deze meerkostenregeling uitgewerkt. De regeling van de vergoeding van de meerkosten is van toepassing voor 2020 en 2021.
De verantwoording van de meerkosten vindt plaats via de jaarrekeningen.

Bijlage 1: Format verantwoording COVID-19 - VR

Kostensoort	**Opgave kosten**
Coronahotels/centra	**€ 43.957**
Inkoop en distributie PBM	**€ 61.812**
Overige specifieke meerkosten	**€ 297.836**
Overige Meerkosten	
Brandweerzorg repressie/incidentbestrijding	
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	117.780,76
Bedrijfsvoering	
Overige taken/activiteiten	
Subtotaal	**€ 117.781**
Minder opbrengsten (verrekend met minder kosten)	
Brandweerzorg repressie/incidentbestrijding	
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	
Bedrijfsvoering	
Overige taken/activiteiten	-521.386,82
Subtotaal	**-€ 521.387**
Totale meerkosten 2020	**€ 0**

MEERKOSTEN COVID-19 GGD en Bedrijfsvoering

Lasten			Baten	
Laboratoriumonderzoeken	€ 4.437.757		€ 4.437.757	RIVM
Specifieke meerkosten				
Bron- en contactonderzoek	€ 3.076.434			
Bemonstering	€ 5.121.600			
Informatielijnen	€ 961.120			
Overige meerkosten				
PBM Bedrijfsvoering en JGZ	€ 68.152			
Vervangende inhuur	€ 125.364			
Inhaalwerkzaamheden	€ 6.435			
Marktplaats Corona	€ 5.000		€ 5.000	A&O Fonds Gemeenten
Labtransportkosten	€ 1.364			
		€ 206.315		
Minder inkomsten				
Infectieziektebestrijding	€ -324.776			
Tuberculosebestrijding	€ -59.988			
Medische Milieukunde	€ -89.768			
Technische Hygiënezorg & Toezicht	€ 477.401			
Seksuele Gezondheid	€ 45.465			
Reizigerszorg	€ 409.141			
PG Leiding, staf en secretariaat	€ -25.807			
JGZ	€ 184.069			
OGGZ	€ -74.027			
Forensische geneeskunde	€ 103.866			
Bedrijfsvoering	€ -269.927			
		€ 375.649		
		€ 9.741.118	€ 9.736.118	Ministerie van VWS
Verstrekte Zorgbonussen	€ 372.000			
Eindheffing Zorgbonussen	€ 135.301			
Uitkering Zorgbonus		€ 507.301	€ 507.301	Ministerie van VWS
TOTAAL		**€ 14.686.176**	**€ 14.686.176**	

Focus: COVID-19 projectorganisatie naar kostensoort	Realisatie	Begroting
Personeelskosten		
VGGM	€ 2.116.726	€ 12.580.000
Extern	€ 5.528.476	€ -
Laboratoriumkosten	€ 4.439.121	€ 4.000.000
Medische verbruiksartikelen & PBM	€ 769.546	€ 1.530.000
Huisvesting		
Huur	€ 143.693	€ 255.000
Schoonmaak & onderhoud	€ 96.653	€ 85.000
Eusebius	€ 81.386	€ -
ICT		
Website en applicaties	€ 44.694	€ 170.000
Accounts	€ 106.445	€ -
Laptop, gsm en accesoires	€ 65.589	€ -
Telefoongebruik	€ 108.038	€ -
Overig		
Uitbesteed en advies	€ 37.359	€ 170.000
Kantoor en consumpties	€ 60.550	€ 170.000
Doorbelastingen bedrijfsvoering		€ 2.040.000
Totaal	**€ 13.598.276**	**€ 21.000.000**
COVID-19-kosten buiten proejctorganisatie		
Zorgbonus	€ 507.301	
Overige meerkosten	€ 204.951	
Minder inkomsten	€ 375.649	
	€ 1.087.901	
TOTAAL	**€ 14.686.177**	

Bijlage 6: Bestuurssamenstelling

Bestuurssamenstelling
per 31 december 2020

Samenstelling Algemeen Bestuur Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Voorzitter:	
De heer A. Marcouch	burgemeester van Arnhem
Eerste plaatsvervangend voorzitter:	
de heer R. Verhulst	burgemeester van Ede
Tweede plaatsvervangend voorzitter:	
de heer C. van Eert	burgemeester van Rheden
Derde plaatsvervangend voorzitter:	
de heer A.J. van Hout	burgemeester van Westervoort
Leden:	
de heer A. Marcouch	burgemeester van Arnhem
de heer J.W.A. van Dijk	burgemeester van Barneveld
de heer R. Verhulst	burgemeester van Ede
mevrouw N. Kalfs (vanaf 24 september 2020)	burgemeester van Lingewaard
mevrouw J. Meijers (tot 24 september 2020)	wnd. burgemeester van Lingewaard
mevrouw L.W.C.M. van der Meijs	burgemeester van Doesburg
de heer H. Hieltjes (vanaf 21 febuari 2020)	burgemeester van Duiven
de heer J.M.L. Niederer (21 februari 2020)	wnd. burgemeester van Duiven
mevrouw P. Hoytink-Roubos	burgemeester van Overbetuwe
de heer G.D. Renkema	burgemeester van Nijkerk
mevrouw A.M.J. Schaap	burgemeester van Renkum
de heer C. van Eert	burgemeester van Rheden
mevrouw E. Weststeijn	burgemeester van Rozendaal
de heer H. de Vries (tot september 2020)	wnd. burgemeester van Scherpenzeel
de heer G.J.M. van Rumund	burgemeester van Wageningen
de heer A.J. van Hout	burgemeester van Westervoort
de heer L.J.E.M. van Riswijk	burgemeester van Zevenaar
Adviseurs:	
de heer A. Slofstra	directeur brandweer
de heer J. Pierik (tot 28 januari 2020)	
de heer P. van der Velpen (van 28 jan tot 1 sept 2020)	interim-directeur publieke gezondheid
de heer H. Bril (vanaf 1 september 2020)	directeur publieke gezondheid

Samenstelling Bestuurscommissie Veiligheid en Gezondheid

voorzitter:	
de heer A. Marcouch	burgemeester van Arnhem
Eerste plaatsvervangend voorzitter:	
de heer R. Verhulst	burgemeester van Ede
Tweede plaatsvervangend voorzitter:	
de heer C. van Eert	burgemeester van Rheden
Derde plaatsvervangend voorzitter:	
de heer A.J. van Hout	burgemeester van Westervoort

Leden:

de heer A. Marcouch	burgemeester van Arnhem
de heer R. van der Zee	wethouder van Arnhem
de heer J.W.A. van Dijk	burgemeester van Barneveld
de heer P.J.T van Daalen	wethouder van Barneveld
mevrouw N. Kalfs (vanaf 24 september 2020)	burgemeester van Lingewaard
mevrouw J. Meijers (tot 24 september 2020)	wnd. burgemeester van Lingewaard
de heer A. Slob	wethouder van Lingewaard
de heer C. van Eert	burgemeester van Rheden
mevrouw G. Hofstede	wethouder van Rheden
mevrouw L.W.C.M. van der Meijs	burgemeester van Doesburg
mevrouw B. van Veldhuizen	wethouder van Doesburg
de heer H. Hieltjes (vanaf 21 februari 2020	burgemeester van Duiven
de heer J.M.L. Niederer (21 februari 2020)	wnd. burgemeester van Duiven
mevrouw H.C.M. Knuiman	wethouder van Duiven
de heer R. Verhulst	burgemeester van Ede
de heer L. Meijer	wethouder van Ede
mevrouw P. Hoytink-Roubos	burgemeester van Overbetuwe
de heer R. Engels	wethouder van Overbetuwe
de heer G.D. Renkema	burgemeester van Nijkerk
de heer H. Dijksterhuis	wethouder van Nijkerk
mevrouw A.M.J. Schaap	burgemeester van Renkum
mevrouw L. Rolink	wethouder van Renkum
mevrouw E. Weststeijn	burgemeester van Rozendaal
de heer A. Logemann	wethouder van Rozendaal
de heer H. de Vries (tot september 2020)	wnd. burgemeester van Scherpenzeel
Mevrouw H.E. van Dijk - van Ommering	wethouder van Scherpenzeel
de heer G.J.M. van Rumund	burgemeester van Wageningen
mevrouw L.D. de Brito (tot 14 juli 2020)	wethouder van Wageningen
de heer A.J. van Hout	burgemeester van Westervoort
de heer TH. Kampschreur (tot 1 sept 2020)	wethouder van Westervoort
de heer H. Breunissen (vanaf 1 sept 2020)	wethouder van Westervoort
de heer L.J.E.M. van Riswijk	burgemeester van Zevenaar
mevrouw A. van Loon	wethouder van Zevenaar
mevrouw B. Elfrink	wethouder van Zevenaar

Adviseurs:

de heer A. Slofstra	directeur brandweer
de heer J. Pierik (tot 28 januari 2020)	
de heer P. van der Velpen (van 28 jan tot 1 sept 2020)	interim-directeur publieke gezondheid
de heer H. Bril (vanaf 1 september 2020)	directeur publieke gezondheid

Samenstelling Dagelijks bestuur

voorzitter:

de heer A. Marcouch	burgemeester van Arnhem

Eerste plaatsvervangend voorzitter:

de heer R. Verhulst	burgemeester van Ede

Tweede plaatsvervangend voorzitter:

de heer C. van Eert	burgemeester van Rheden

Derde plaatsvervangend voorzitter:

de heer A.J. van Hout	burgemeester van Westervoort

Leden

De heer A. Marcouch	burgemeester van Arnhem
De heer R. van der Zee	wethouder van Arnhem

Vanuit de Veluwezoom	
De heer C. van Eert	burgemeester van Rheden
Namens de Liemers	
De heer A.J. van Hout	burgemeester van Westervoort
Vanuit de West-Veluwe/Vallei	
De heer P.J.T. van Daalen	wethouder van Barneveld
Vanuit Over-betuwe	
mevrouw J. Meijers (tot 1 oktober 2020)	burgemeester van Lingewaard
mevrouw P. Hoytink-Roubos (vanaf 1 oktober 2020)	burgemeester van Overbetuwe

Financiële commissie

Voorzitter

De heer A.J. van Hout	burgemeester van Westervoort

Leden:

De heer R. Engels	wethouder van Overbetuwe
De heer C. van Eert	burgemeester van Rheden
De heer G.D. Renkema	burgemeester van Nijkerk

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulancezorg, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
Postbus 5364
6802 EJ ARNHEM
T 0800 8446 000
E info@vggm.nl
I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

GGD Gelderland-Midden GHOR Gelderland-Midden Ambulancezorg Gelderland-Midden BRANDWEER Gelderland-Midden