

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 29 september 2014

Agenda nr: 6

Onderwerp: Jaarverslag 2013 Stichting jong Leren en Begroting 2014 Stichting kom Leren

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Doel van deze nota is uw Raad:

1. te informeren over de financiële staat van het openbaar onderwijs in Valkenburg aan de Geul en
2. te laten besluiten om geen gebruik te maken van het overlegrecht met de Stichting kom Leren over voornoemde jaarstukken

De Stichting jong Leren voerde tot 1 januari 2014 het bestuur over 11 openbare (waarvan 2 in Valkenburg aan de Geul) en 4 algemeen bijzondere scholen in Maastricht en een aantal Heuvellandgemeenten waaronder Valkenburg aan de Geul. Per 1 januari 2014 is de Stichting jong Leren gefuseerd met de Stichting Katholiek Onderwijs Mergelland en beide stichtingen zijn onder de naam 'Stichting kom Leren' verder gegaan. In de raadsvergadering van 4 november 2013 heeft uw Raad ingestemd met de fusie en met de statuten van deze nieuwe onderwijsstichting.

Conform de Wet op het Primair Onderwijs bepaalt artikel 15 leden 4 en 10 van de statuten van de Stichting kom Leren, dat het schoolbestuur de jaarstukken niet vaststelt dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waarin de openbare school is gelegen, in de gelegenheid is gesteld om daarover overleg met het bestuur te voeren. De Stichting kom Leren legt het jaarverslag 2013 van de opgeheven stichting jong Leren en de begroting 2014 van de nieuwe Stichting kom Leren aan uw Raad voor met de vraag of uw Raad gebruik wil maken van het overlegrecht.

Uit de voorliggende jaarstukken blijkt dat het (voormalige) schoolbestuur een betrouwbaar en stabiel financieel beleid voerde/voert en dat de financiële situatie van de Stichting de continuïteit van het onderwijsproces voor zover het openbaar onderwijs betreft, waarborgt. De voormalige Stichting jong Leren sloot 2013 af met een positief resultaat aan baten en lasten van € 79.645 (€ 160.156 in 2012). Kom Leren begroot een negatief resultaat over de begroting 2014 van € 197.021.

De gemeenteraad wordt geadviseerd om:

1. kennis te nemen van het jaarverslag 2013 van de Stichting jong Leren en begroting 2014 van de Stichting kom Leren, en
2. geen gebruik te maken van het overlegrecht met de Stichting kom Leren over voornoemde jaarstukken.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Het jaarverslag 2013 van jong Leren (nog voor de fusiedatum van 1 januari 2014) en de begroting 2014 van de Stichting kom Leren worden aan uw Raad voor gelegd met de vraag of uw Raad gebruik wil maken van het overlegrecht.

Conform de Wet op het Primair Onderwijs bepaalde artikel 15 leden 4 en 10 van de statuten van de Stichting jong Leren, dat het schoolbestuur de jaarstukken niet vaststelt dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waarin de openbare school is gelegen, in de gelegenheid is gesteld om daarover overleg met het bestuur te voeren.

3. Relatie met bestaand beleid

De gemeente droeg het bestuur over het openbaar onderwijs in 2001 over aan de Stichting jong Leren. In de afgelopen jaren is uw Raad diverse keren geïnformeerd over dalende leerlingenaantallen in het onderwijs als gevolg van de krimp. Voor jong Leren was het helder dat op dezelfde

weg doorgaan het zelfstandig voortbestaan op langere termijn lastig zou worden en dus ook het openbaar onderwijs in gevaar zou komen. Daarom besloot het schoolbestuur van jong Leren om per 1 januari 2014 met de Stichting Katholiek Onderwijs Mergelland samen verder te gaan als één nieuwe organisatie onder de naam 'Stichting kom Leren'. Middels deze fusie is een nieuwe en toekomstbestendige organisatie ontstaan die ook de continuïteit van het openbare onderwijs kan waarborgen.

Op basis van artikel 17 van de WPO "wordt de gemeenteraad van de gemeente waarin een openbare school is gelegen een overheersende overheidsinvloed voor zover het openbaar onderwijs betreft, toegekend". Dit om te voorkomen dat de essentialia van het openbaar onderwijs in het gedrang komen. Deze overheersende invloed is uitgewerkt in de statuten van de Stichting kom Leren, t.w. het instemmingsrecht door de gemeenteraad van een statutenwijziging met betrekking tot het openbaar onderwijs en het overlegrecht over de jaarstukken van de Stichting.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De voorliggende jaarrekening 2013 van de voormalige stichting jong Leren is opgebouwd uit de resultaten van 14 door de Stichting jong Leren bestuurde scholen waarvan er 2 in Valkenburg aan de Geul zijn gevestigd, beide zijn openbare scholen. De begroting 2014 daarentegen is samengesteld uit de resultaten van 24 scholen, waarvan dezelfde twee openbare scholen in Valkenburg aan de Geul. Verder wordt opgemerkt dat de jaarstukken later werden ontvangen dan gebruikelijk, doordat de fusie erg veel administratief werk heeft vereist (fusie-effectrapportage).

Uw Raad wordt er op gewezen dat U slechts het overlegrecht over de jaarstukken heeft en dus geen goedkeuringsrecht. De financiële situatie van kom Leren (en haar rechtsvoorganger jong Leren) dient vooral bekeken te worden vanuit het wettelijke gegeven dat er in de gemeente voldoende openbaar onderwijs wordt gegeven en of de financiële situatie van het schoolbestuur de continuïteit van het onderwijsproces voor zover het openbaar onderwijs betreft, waarborgt.

Jaarverslag 2013.

De Stichting kom Leren legt door middel van het jaarverslag verantwoording af over het door haar (rechtsvoorganger stichting jong Leren) gevoerde financieel én inhoudelijk beleid over 2013. Niet alleen wordt de financiële situatie van de Stichting inzichtelijk gemaakt maar ook de relatie tussen de financiën en het beleid wordt verduidelijkt. Behalve dat het schoolbestuur verantwoording aflegt aan de overheid over de rechtmatige besteding van de ontvangen rijksmiddelen, wordt het gevoerde beleid ook verantwoord naar ouders, personeel en andere belanghebbenden zoals uw Raad. De analyse van de jaarstukken is gebaseerd op een beeld op hoofdlijnen met als uitgangspunt of de financiële situatie van het schoolbestuur de continuïteit van het openbaar onderwijs kan waarborgen. De door het schoolbestuur gemaakte keuzes worden niet ter beoordeling aan uw Raad voorgelegd omdat dit 'des schoolbestuurs' is.

2013

Ten opzichte van 2012 telde jong Leren op 1 oktober 2013 56 leerlingen minder (-/-2,2%). Vuistregel is dat 1% minder leerlingen gelijk staat aan € 135.000. Een terugval van 2,2% minder leerlingen staat dus gelijk aan € 297.000 minder inkomsten over 2013 ten opzichte van 2012.

Toch werd 2013 met een positief resultaat van € 79.645 afgesloten (2012: € 160.165).

Opgemerkt wordt dat jong Leren regelmatig een jaar rooskleuriger afsluit dan oorspronkelijk begroot. Voornaamste oorzaak voor deze gunstige ontwikkeling zijn vooraf niet gekende aanvullende rijkssubsidies en afwijkende baten en lasten.

Letten op de kengetallen -solvabiliteit, weerstandsvermogen, liquiditeit, en kapitaalsfactor- kan niet anders dan vastgesteld worden dat de financiële situatie van de Stichting jong Leren solide is. Een opmerking wordt gemaakt over het laatste kengetal, de kapitaalsfactor. Dit kengetal geeft aan hoe onderwijsinstellingen hun kapitaal benutten voor de vervulling van hun taken. Jong Leren had een kapitalisatiefactor van 49,3% (+1,5% t.o.v. 2012) en legt hiermee een groter spaargedrag aan de dag dan het rijk stelt (35%) en ook door het schoolbestuur werd nagestreefd. Het schoolbestuur was

en is zich hiervan bewust maar stelt dat gelet op de blijvende daling van de leerlingenaantallen in de komende jaren en de hieraan gerelateerde inkomsterval, een goede reserve geen luxe is. Over het jaarverslag is een accountantsverklaring afgegeven.

De financiële positie waarmee jong Leren 2013 afsloot, wordt positief gewaardeerd maar de toekomst blijft onzeker. Leerlingenaantallen blijven (voorlopig nog) dalen en (rijks)subsiestromen zijn niet zeker. Kortom, er blijven voldoende risico's die de financiële positie kunnen aantasten. Verder wordt in het jaarverslag in ruime mate aandacht besteed aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs en hiermee voldoet de stichting aan de wettelijke voorwaarden.

Geconcludeerd kan worden dat het jaarverslag 2013 geen aanleiding geeft om uw Raad te adviseren gebruik te maken van het overlegrecht.

Begroting 2014.

De begroting 2014 betreft de (nieuwe) Stichting kom Leren. Over 2014 wordt een negatief resultaat begroot van € 197.021. Voornaamste verklaring is opnieuw minder rijksinkomsten als gevolg van de daling van het leerlingenaantal, te weten 152 leerlingen, zijnde -3,55% oftewel - € 479.250. Evenals in de afgelopen jaren zal de terugloop van inkomsten ook in 2014 deels worden opgevangen door een vermindering van het aantal medewerkers (17,3 fte's).

Op hoofdlijnen blijft de financiële situatie ook na de fusie onverminderd goed en is er geen teken dat de continuïteit van het openbare onderwijs in gevaar komt.

De gezamenlijke begroting voor 2014 bevat nog geen expliciete meerjarencomponent. Dat heeft te maken met de vertreksituatie (er waren nog twee stichtingen, de fusie was op dat moment formeel nog geen feit), en het feit dat de administraties nu in het eerste halfjaar zijn geharmoniseerd. Er was uiteraard wel een meerjarenperspectief opgenomen in de fusiedocumenten, maar dat wordt nu geactualiseerd. In de begroting voor 2015 zal ook een meerjarenbegroting zijn opgenomen.

Ook met betrekking tot de begroting 2014 kan worden vastgesteld dat er geen aanleiding is om uw Raad te adviseren gebruik te maken van het overlegrecht.

5. Samenwerking

Opgemerkt wordt dat er inzake het openbaar onderwijs ambtelijk overeenstemming heeft plaatsgevonden met de gemeente Maastricht en de gemeente Meerssen.

6. Aanbestedingen

NVT

7. Financiën

Er zijn geen financiële consequenties voor de gemeente.

8. Communicatie

Stichting jong Leren wordt schriftelijk van uw besluit op de hoogte gebracht.

9. Afwegingen en Advies

De gemeenteraad wordt geadviseerd om:

1. kennis te nemen van het jaarverslag 2013 van de Stichting jong Leren en begroting 2014 van de Stichting kom Leren, en
2. geen gebruik te maken van het overlegrecht met de Stichting kom Leren over voornoemde jaarstukken.



10. Bijlagen

- Jaarverslag 2013 Stichting jong Leren incl. accountantsverklaring
- Begroting 2014 Stichting jong Leren

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 12 augustus 2014;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 8 september 2014.

B e s l u i t :

1. kennis te nemen van het jaarverslag 2013 van de Stichting jong Leren en begroting 2014 van de Stichting kom Leren, en
2. geen gebruik te maken van het overlegrecht met de Stichting kom Leren over voornoemde jaarstukken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 29 september 2014

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 6
Registratie nr.: 140929.01