

BESPREEKNOTITIE COMMISSIE

Registratienummer DOC-21-434255
Aan De commissieleden
Van College van B&W
Datum 9 november 2021
Onderwerp Bespreeknotitie commissie Beleid Kleinschalig Toeristisch Overnachten
Agendapunt <in te vullen door griffie>

Ter discussie

Onderwerp

Bespreekpunten Beleid Kleinschalig Toeristisch Overnachten

Probleembeschrijving

In het Uitvoeringsprogramma Verblijfsrecreatie (gemeenteraad, 11 juli 2019) zijn de trends, opgaven en ambities voor de verblijfsrecreatie in Medemblik beschreven. De centrale ambitie luidt:

Zorgen voor een vitaal verblijfsaanbod voor bezoekers die de Medemblikse rust, ruimte, cultuur en water(sport) willen beleven. We streven naar een aantrekkelijk verblijfsaanbod voor bestaande en nieuwe doelgroepen, die langer blijven, meer besteden en vaker terugkomen.

Een onderwerp binnen het Uitvoeringsprogramma is het opstellen van nieuwe beleidsregels voor kleinschalig toeristisch overnachten. Hiermee willen we stimuleren dat er meer kwaliteit en diversiteit wordt gerealiseerd in het aanbod van kleinschalige logiesvormen waaronder groepsaccommodaties, en we willen duurzaam en innovatief ondernemerschap stimuleren. Enerzijds willen dus stimuleren dat nieuwe concepten worden ontwikkeld en dat het aanbod meegaat met de vernieuwende ontwikkelingen in de toeristische sector en anderzijds willen we ervoor zorgen dat de overlast voor de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt. Het college heeft op 29 april j.l. de concept beleidsregels vastgesteld en vrijgegeven voor participatie. Met de raadsinformatienota DOC-21-384147 bent u hierover geïnformeerd.

De concept beleidsregels zijn in mei en juni dit jaar besproken met:

- een vertegenwoordiging van de dorpsraden;
- de Ondernemers Federatie Medemblik;
- een vertegenwoordiging van eigenaren van kleinschalige accommodaties.

Mede gelet op de resultaten van de participatie stellen wij voor dat de beleidsregels niet regulerend en beperkend moeten zijn, maar juist uitdagend en stimulerend. Het nieuwe beleid moet:

- Gericht zijn op het stimuleren van kwaliteit, diversiteit en inspelen op nieuwe ontwikkelingen;
- Uitgaan van eigen verantwoordelijkheid van de ondernemer. Dit kan bijvoorbeeld door een onderbouwing te vragen van de doelgroep, de in te zetten communicatiekanalen en samenwerking en de kwaliteit van de ruimte en door te sturen op participatie met de omgeving wat betreft overlast.

Stimuleren en uitdagen betekent dat er niet altijd strikte criteria zijn waaraan we een initiatief kunnen toetsen. De beleidsregels vormen een afweging tussen het streven naar kwaliteit en de juridische uitvoerbaarheid.

De nieuwe invalshoek levert enkele inhoudelijke politieke keuzes en een procesmatige vraag op.

U uit te spreken voor

1. We willen voorkomen dat onze toeristische verblijfaccommodatie wordt gebruikt voor een permanente woonfunctie. Waar ligt de grens tussen kortdurend verblijf en meer permanente huisvesting?
Ons voorstel is te sturen op de functie van het verblijf en daarnaast een maximum verblijf van een maand te stellen.
2. Maken we onderscheid tussen recreatief en zakelijk toerisme?
Ons voorstel is hier geen onderscheid tussen te maken.
3. Is het mogelijk met beleidsregels te sturen op kwaliteit van de accommodatie? Ons voorstel is om bij een vergunningaanvraag een onderbouwing en een verslag van de participatie op te vragen.
4. Bieden beleidskaders die uitgaan van kwaliteit en eigenverantwoordelijkheid voldoende kaders om overlast voor de omgeving te voorkomen?
Ons voorstel is om naast het onder 3. genoemde en de verwijzing naar de parkeernorm, bij een aanvraag voor een groepsaccommodatie ook te vragen om een inrichtingsplan van het terrein en een plan ter voorkoming van overlast.
5. Aan te geven of het nieuwe beleid nog door de huidige raad of na de verkiezingen door de nieuwe raad moet worden vastgesteld.

Argumentatie, voor- en nadelen

Vraagstuk 1 en 2 hangen met elkaar samen en zullen we als één geheel behandelen.

- a) Ons beleid is dat we geen permanente bewoning en huisvesting van arbeidsmigranten willen toestaan in een toeristische accommodatie.
- b) Het onderscheid tussen recreatief en zakelijk toerisme is een glijdende schaal. We willen bijvoorbeeld voorkomen dat langdurig allerlei werkbusjes geparkeerd staan in de omgeving van een toeristische accommodatie, maar begrijpen ook dat de aanbieder van de accommodatie in het laagseizoen toch een bezetting wil realiseren.
Maar hoeverre willen we wel of niet accommodatie bieden aan bijvoorbeeld:
 - Een aannemer die drie weken aan een specialistische klus werkt.
 - Een zelfstandig adviseur (ZZP-er) die gedurende zes maanden drie nachten door de weeks in een B&B overnacht.
 - Een directeur van Google die twee weken voor een zakenreis in Nederland verblijft.
- c) Het CBS noemt recreatief en zakelijk toeristisch verblijf onder één noemer. Ons voorstel is om dat ook te doen voor ons beleid.
- d) Het is mogelijk om een maximum termijn voor het verblijf voor te schrijven, bijvoorbeeld maximaal twee of drie aaneengesloten weken. Elke grens is echter discutabel en er zijn geen landelijke richtlijnen voor. Juridisch gezien gaat het om de functie van het gebruik: toeristisch verblijf. Dit onderscheid zich duidelijk van permanente bewoning, waaronder huisvesting van arbeidsmigranten. Op functie kunnen sturen en handhaven. Om excessen te voorkomen stellen wij voor niet alleen te sturen op de functie van het gebruik, maar ook een maximum periode van een maand te stellen aan het verblijf.

Wat betreft het sturen op kwaliteit en het voorkomen van overlast (vraagstukken 3 en 4) maken we onderscheid tussen het kleinschalige aanbod zoals B&B's en groepsaccommodaties.

Bij het kleinschalig aanbod vragen we in de vergunningsaanvraag om een kwalitatieve onderbouwing van de aanvraag en een verslag van de participatie met de omgeving. Bij groepsaccommodaties vragen we daarnaast ook een inrichtingsplan van het terrein en een plan voor het voorkomen van overlast.

Aan de hand van de onderbouwing gaan we in gesprek met de initiatiefnemer. Bij initiatieven die passen binnen het bestemmingsplan en dus goedgekeurd moeten worden, levert dit op dat de ondernemer goed heeft nagedacht over wat hij/zij aanbiedt. En bij een kwalitatief vernieuwend concept dat afwijkt van het bestemmingsplan kunnen we in het gesprek onderzoeken of maatwerk mogelijk is en het initiatief toch passend is.

Overlast voor de omgeving willen we voorkomen door het verwijzen naar de parkeernorm; te vragen om een weergave van de participatie en bij groepsaccommodatie vragen om een plan hoe overlastvoorkomen inclusief een inrichtingsplan van het terrein. Hierbij willen we benadrukken dat zowel bij de Omgevingsdienst als bij Handhaving, met uitzondering van enkele parkeerproblemen in de binnenstad van Medemblik, geen klachten van overlast bekend zijn.

Financiën

Het opstellen van beleid voor kleinschalig toeristisch overnachten is één van de acties uit het Uitvoeringsprogramma Verblijfsrecreatie. In het kader van de bezuinigingen hadden wij besloten voorlopig geen nieuwe beleidsregels vast te stellen voor kleinschalig toeristisch overnachten. Voor het opstellen van de nieuwe beleidsregels is nogvoldoende capaciteit beschikbaar. Het is vooral in de uitvoering van de beleidsregels, vanwege de meer kwalitatieve benadering, dat vanaf 2022 een grotere personele inzet nodig zal zijn. Aangezien we verwachten dat de extra benodigde personele inzet beperkt zal zijn en opgevangen kan worden binnen de bestaande capaciteit, willen wij toch nieuwe beleidsregels laten vaststellen.

Communicatie

In het voortraject hebben de dorpsraden, de OFM en de aanbieders van kleinschalig toeristisch overnachten mee kunnen praten. Op basis van de bespreking van deze notitie maken we een definitief concept van de beleidsregels en leggen dat voor eenieder ter inzage. Hierover wordt op de gebruikelijke manier gecommuniceerd. De participanten uit de eerste ronde worden hierover actief geïnformeerd.

Vervolg

Met inachtneming van de resultaten van dit overleg leggen we, conform onze inspraakverordening, de concept beleidsregels voor eenieder ter inzage. Daarna leggen we de nieuwe beleidsregels kleinschalige toeristisch overnachten ter besluitvorming aan u voor.

Wij vragen u aan te geven of de nieuwe beleidsregels door de huidige of na de verkiezingen door de nieuwe raad moeten worden vastgesteld.

Bijlagen

DOC-21-436895: Participatieverslag concept beleidsregels kleinschalig toeristisch overnachten

DOC-21-384147: Raadsinformatienota concept beleidsregels 29 april 2021

DOC-19-159540: Uitvoeringsprogramma verblijfsrecreatie gemeente Medemblik