Agendapunt:

Vertrouwelijkheid:
Openbaar

Meppel.

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr.
1501632

Onderwerp:
Nota van Uitgangspunten Omgevingsvisie Meppel 2021 en procesvoorstel vervolg

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de Nota van Uitgangspunten Omgevingsvisie 2021
2. In te stemmen met het Procesvoorstel Omgevingsvisie Meppel
3. De Nota van Uitgangspunten Omgevingsvisie uit 2019 en het Globale plan van aanpak Omgevingsvisie hiermee in te trekken

Inleiding:
In de afgelopen jaren hebben we ons voorbereid op de implementatie van de Omgevingswet en het maken van een Omgevingsvisie. In 2019 is de Nota van Uitgangspunten Omgevingsvisie door de raad vastgesteld, waarin de kaders voor de Omgevingsvisie zijn bepaald. Ook is het globale plan van aanpak Omgevingsvisie door de raad vastgesteld, waarin we de hoofdlijn van het proces en de eerste stappen uit hebben gezet.

In de afgelopen jaren is gewerkt aan fase 1 van het proces, de Verkenningsfase. In deze fase hebben we nieuw inzicht opgedaan, op basis waarvan we de Nota van Uitgangspunten 2019 kunnen aanvullen, aanscherpen en actualiseren. De Nota van Uitgangspunten versie 2021 is hiervan het resultaat. Ook is vooruit gekeken naar het vervolgproces van het maken van de Omgevingsvisie. In het Procesvoorstel zijn de hoofdstappen nader ingevuld tot aan vaststelling van de Omgevingsvisie. Daarbij zijn participatiemomenten en het proces van de planMER nader geduid. De Nota van Uitgangspunten en het procesvoorstel liggen nu voor ter besluitvorming, als basis voor het vervolgproces.

Beoogd (maatschappelijk) effect
De Nota van Uitgangspunten 2021 en het procesvoorstel geven de kaders weer voor de inhoud en het proces van de Omgevingsvisie. Het geeft daarmee inzicht in welke onderwerpen relevant zijn voor Meppel en op welke wijze we met de samenleving het gesprek hierover aangaan. Hiermee bereiden we Meppel voor op toekomstige ontwikkelingen.

Argumenten
1.1 De uitgangspunten zijn gebaseerd op de resultaten van fase 1 Verkenning en maken een stap richting de Omgevingsvisie

In de verkenningsfase is gewerkt aan vier onderdelen: het analyseren van bestaand beleid, het gebiedseigen verhaal, de toekomstperspectieven en het zwaluwstaarten met lopende beleidstrajecten. In de Nota van Uitgangspunten zijn

inhoudelijke uitgangspunten toegevoegd op basis van de verkenning. We stellen bijvoorbeeld vast wat we wel en niet meenemen vanuit bestaand beleid en met welke toekomstperspectieven we rekening houden. Ook is het concept Gebiedseigen verhaal onderdeel van de Nota van uitgangspunten. Op basis van deze bouwstenen hebben we tevens enkele centrale kwesties bepaald in het proces van de Omgevingsvisie. Met deze inhoudelijke stappen bereidt de Nota van Uitgangspunten ons voor op het vervolgproces voor de Omgevingsvisie.

1.2 De uitgangspunten sluiten aan op de inbreng van college en raad

De raad heeft de resultaten van de verkenningsfase besproken in De Ronde van 7 januari 2021. In de Ronde van 11 maart 2021 sprak de raad over een aantal voorgestelde uitgangspunten aan de hand van een Peilnota. Op 6 april 2021 is in het college gesproken over de afstemming van beleidstrajecten met de Omgevingsvisie en de invulling van de beleidsvrijheid op enkele nieuwe thema's. Deze consultaties zijn input geweest voor de onderliggende Nota van uitgangspunten.

1.3 De Nota van Uitgangspunten bouwt voort op de uitgangspunten van 2019 en het Ambitiedocument Omgevingsvisie

We kiezen voor een actualisatie van de Nota van Uitgangspunten, zodat in één document alle relevante uitgangspunten voor de Omgevingsvisie zijn verzameld. Waar de eerdere uitgangspunten vooral gingen over hoe we tot een Omgevingsvisie komen, geeft de nieuwe Nota van Uitgangspunten ook inhoudelijke kaders mee. We hebben uitgangspunten uit 2019 uitgevoerd, aangevuld of genuanceerd. Op welke wijze dat is gebeurd, is in bijlage 1 van de Nota weergegeven. In deze bijlage wordt ook aangegeven hoe de Nota zich verhoudt tot het Ambitiedocument.

2.1 Het procesvoorstel is een verdere uitwerking van het globale plan van aanpak uit 2019

In het globale Plan van Aanpak uit 2019 zijn vier fasen benoemd: 1. Verkennen, 2. Richten, 3 Vormgeven en 4. Besluiten. Het stuk ging vooral in op de eerste fase Verkennen. In het globale plan van aanpak gaven we aan dat de uitwerking van de volgende fase(s) plaatsvindt na de 1e fase en wordt voorgelegd aan de raad. De eerste fase is nu afgerond. Het procesvoorstel geeft verdere invulling aan de fases Richten, Vormgeven en Besluiten.

2.2 Het procesvoorstel geeft invulling aan de uitgangspunten voor de Omgevingsvisie

Het procesvoorstel geeft verdere uitwerking aan uitgangspunten uit de Nota. Zo is in het procesvoorstel het doorlopen van de stappen van de planMER opgenomen en hoe we komen tot de gewenste opbouw van de Omgevingsvisie. Ook is in het procesvoorstel geduid wanneer participatie plaatsvindt, wat dan voorligt en welke mate van invloed er is.

2.3 Het procesvoorstel geeft invulling aan de wens van de raad om eind 2021 hoofdlijnen vast te stellen

In de Rondes van januari en maart heeft de raad de wens uitgesproken dat zij graag eind 2021 richting geven aan de hoofdlijnen voor de Omgevingsvisie. In het procesvoorstel wordt dit ingevuld door in december 2021 de visie op de leefomgeving ter vaststelling aan de raad aan te bieden. Voorafgaand hieraan gaan we met de raad en de samenleving in gesprek, onder andere over de aangegeven centrale kwesties.

3.1 Deze documenten worden vervangen door de Nota van Uitgangspunten 2021 en het procesvoorstel.

We hebben alle relevante uitgangspunten voor de Omgevingsvisie verzameld in de Nota van uitgangspunten 2021. Het procesvoorstel geeft de stappen weer voor de komende tijd en doorzicht tot vaststelling van de Omgevingsvisie. Daarmee kunnen de Nota van Uitgangspunten uit 2019 en het globale Plan van aanpak Omgevingsvisie uit 2019 vervallen.

Kanttekeningen

2.1 De raad krijgt de visie op de leefomgeving in december 2021 voorgelegd

We willen een goede start maken van de participatie over de Omgevingsvisie. Dat vraagt goede voorbereiding en een juiste timing. Daarnaast is consultatie van de raad over de centrale kwesties gewenst. Het is alleen mogelijk deze stappen kwalitatief goed uit te voeren, als de raad niet eerder dan in december 2021 de visie op de leefomgeving krijgt aangeboden.

Integrale afstemming

De Nota van Uitgangspunten is afgestemd met alle beleidsmedewerkers (economie, duurzaamheid, sociaal domein en ruimte). Ten aanzien van de milieuaspecten heeft de RUD geadviseerd en meegedacht.

Financiën

Voor het proces van de Omgevingsvisie is in de begroting voor 2021 en 2022 tezamen € 275.000 beschikbaar. Daarvan is nog circa € 245.000 besteedbaar aan het vervolgproces, inclusief het doorlopen van de planMER.

Effecten overige programma's

In de Nota van Uitgangspunten hebben we aandacht voor het beland van de fysieke leefomgeving voor het welzijn en welbevinden van onze bewoners. We willen in de Omgevingsvisie nadrukkelijk de link met het sociaal domein leggen en betrekken beleidsadviseurs sociaal domein bij de totstandkoming.

Communicatie

Na vaststelling van de Nota van Uitgangspunten zullen we op onze website informatie plaatsen over de Omgevingsvisie, zodat betrokkenen alvast aangehaakt kunnen raken. De VRD, RUD en GGD worden geïnformeerd over de besluitvorming.

Uitvoering
In het procesvoorstel is aangegeven met welke stappen we na besluitvorming starten.

Effecten op pijlers duurzaamheid
De Nota van Uitgangspunten gaat nadrukkelijk in op de pijlers voor duurzaamheid. Als uitgangspunt is opgenomen dat deze als basis ten grondslag liggen aan de Omgevingsvisie. Tevens is verduurzaming als een van de centrale kwesties benoemd.

Bijlagen

1. Nota van Uitgangspunten Omgevingsvisie 2021
2. Nota van Uitgangspunten – Bijlage 3: Analyse bestaand beleid en gebiedsuitwerkingen
3. Nota van Uitgangspunten – Bijlage 4: Concept gebiedseigen verhaal
4. Procesvoorstel Omgevingsvisie Meppel

Burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein R.T.A. Korteland