De Gemeenteraad Echt-Susteren

Raadsvoorstel

Datum raadsverg.: donderdag 9 september 2021
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z21/084683-D - 92466
Datum B&W-verg.: dinsdag 20 juli 2021

Portefeuillehouder(s): H.E.J.M. Meuwissen

Onderwerp
Bestemmingsplan Zonnepark Bosserheide Koningsbosch

Samenvatting
Initiatiefnemer is voornemens om een zonnepark te realiseren op landbouwgronden op de Bosserheide te Koningsbosch. Om het initiatief planologisch mogelijk te maken, heeft initiatiefnemer een aanvraag om herziening van het geldende bestemmingsplan ingediend. Op de aanvraag is het coördinatiebesluit ex artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening, vastgesteld door uw raad op 8 april 2021, van toepassing. Overeenkomstig dit besluit is zowel de ruimtelijke als de vergunningsprocedure voor het zonnepark opgestart. Binnen dat kader hebben het ontwerpbestemmingsplan en de bijbehorende ontwerp-omgevingsvergunning vanaf 30 april 2021 tot en met 17 juni 2021 voor eenieder voor zienswijzen ter inzage gelegen. In totaal zijn 19 ontvankelijke zienswijzen ingediend op het ontwerpbestemmingsplan. In de bijgevoegde 'Nota van Zienswijzen en Ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan 'Zonnepark Bosserheide Koningsbosch" is een standpunt geformuleerd op de ingekomen zienswijzen. De zienswijzen leiden tot aanpassingen in het ontwerpbestemmingsplan. Daarnaast is in de Nota een aantal ambtshalve wijzigingen geformuleerd. Het bestemmingsplan kan nu door uw raad worden vastgesteld met inachtneming van de door te voeren wijzigingen op basis van de voornoemde Nota. Na vaststelling wordt het bestemmingsplan gelijktijdig met de bijbehorende omgevingsvergunning zes weken voor beroep ter inzage gelegd.

Voorstel
1. In te stemmen met de 'Nota van Zienswijzen en Ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan 'Zonnepark Bosserheide Koningsbosch";
2. Het bestemmingsplan 'Zonnepark Bosserheide Koningsbosch' getekend op de ondergrond met identificatienummer - o_NL.IMRO.1711.BP20200070-VG01 - , vast te stellen conform het ontwerpbestemmingsplan - NL.IMRO.1711.BP20200070-OW01 - zoals dat in de periode 30 april 2021 tot en met 17 juni 2021 voor eenieder ter inzage heeft gelegen met inachtneming van de wijzigingen zoals opgenomen in de notitie onder beslispunt 1.

Inleiding
Initiatiefnemer is voornemens om op de Bosserheide te Koningsbosch een zonnepark te realiseren met een oppervlakte van netto circa 6 ha. Het initiatief is strijdig met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Daarom heeft initiatiefnemer een aanvraag om herziening van het bestemmingsplan ingediend. Op 8 april 2021 heeft uw raad besloten om op de realisatie van dit zonnepark de coördinatieregeling ex artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren. Overeenkomstig dit besluit is zowel de ruimtelijke als de vergunningsprocedure voor het zonnepark

opgestart. Binnen dat kader hebben het ontwerpbestemmingsplan en de bijbehorende ontwerp-omgevingsvergunning vanaf 30 april 2021 tot en met 17 juni 2021 voor iedereen voor zienswijzen ter inzage gelegen.

Het (ontwerp)bestemmingsplan kan nu door uw raad worden vastgesteld met inachtneming van de voorgestelde (ambtshalve) wijzigingen. De MER-OD is verder gemandateerd om de aangevraagde omgevingsvergunning af te handelen. Inhoudelijk wordt hier dus verder niet op ingegaan.

Inhoudelijke toelichting

Aanleiding

Uw raad heeft op 26 september 2019 het beleidskader 'Zonneparken en windparken gemeente Echt-Susteren' vastgesteld. Onze gemeente wil in 2040 energieneutraal zijn en zet met dit beleidskader in op het opwekken van duurzame energie. Dit doel moet onder andere bereikt worden met de realisatie van zonneparken. In verband hiermee is in december 2019 een collectieve uitvraag aan de markt gedaan. Naar aanleiding van deze uitvraag hebben wij 17 initiatieven voor zonneparken ontvangen. Deze initiatieven zijn door een panel van deskundigen beoordeeld aan de hand van de drie pijlers landschappelijke kwaliteit, (financiële) participatie en draagvlak, en zoals opgenomen in het voornoemde beleidskader. De 5 initiatiefnemers met de beste beoordeling hebben hun plannen uitgewerkt en een aanvraag ingediend om zowel de ruimtelijke als de vergunningsprocedure op te kunnen starten. Eén van de 5 initiatieven betreft het voorliggende zonnepark op de Bosserheide te Koningsbosch.

Plangebied

Het plangebied ligt tussen de Donnerskamp en Bos en Broek te Koningsbosch en omvat de kadastrale percelen Echt, sectie AB, nrs. 40, 45, 53, 54, 55, 56, 286, 287 en 288.

Initiatief

In het plangebied wil initiatiefnemer in samenwerking met de grondeigenaar een zonnepark realiseren. Het plan heeft een oppervlakte van netto circa 6 ha. Het initiatief voorziet verder in een meervoudig ruimtegebruik van de gronden. Naast het gebruik van de gronden voor duurzame energie voorziet het initiatief ook in recreatieve/educatieve mogelijkheden (o.a. informatiepaneel met rustpunt), natuurontwikkeling en extensieve landbouw. Daarnaast is ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het zonnepark een inpassingsplan opgesteld.

Procedure

Om het plan te realiseren heeft initiatiefnemer een aanvraag (ontwerpbestemmingsplan) ingediend tot herziening van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Verder heeft uw raad, op verzoek van initiatiefnemer, op 8 april 2021 besloten om op de ontwikkeling de coördinatieregeling ex artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren. Overeenkomstig dit coördinatiebesluit heeft zowel het ontwerpbestemmingsplan als de bijbehorende ontwerp-omgevingsvergunning vanaf 30 april 2021 tot en met 17 juni 2021 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode had iedereen de mogelijkheid om zienswijzen op de ontwerp stukken in te dienen.

Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan

Er zijn 19 zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan binnen de zienswijzentermijn ingediend. Deze zijn dus allemaal ontvankelijk. Eén zienswijze is buiten de zienswijzentermijn ingediend en is dus niet ontvankelijk. Tevens is er 1 mededeling binnengekomen.

Van de 19 zienswijzen zijn er twee ingediend door reclamanten die belangen binnen het plangebied hebben. Eén zienswijze is door de initiatiefnemer ingediend. De overige 16 zienswijzen zijn ingediend door reclamanten woonachtig in onze gemeente, maar niet in de directe nabijheid van het park.

In de bijgevoegde 'Nota van Zienswijzen en Ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan 'Zonnepark Bosserheide Koningsbosch" is een standpunt op de ingekomen zienswijzen voorbereid. Overeenkomstig deze notitie wordt uw raad voorgesteld om:

- 19 zienswijzen ontvankelijk te verklaren;
- 1 zienswijze niet ontvankelijk te verklaren;
- 1 zienswijze gegrond te verklaren en het ontwerpbestemmingsplan aan te passen;
- 2 zienswijzen deels gegrond te verklaren en het ontwerpbestemmingsplan aan te passen;
- de overige zienswijzen ongegrond te verklaren; en
- de mededeling van de provincie Limburg, geen aanleiding te zien om op het plan een zienswijze in te dienen, voor kennisgeving aan te nemen.

Op hoofdlijnen hebben de zienswijzen betrekking op:

- de zonneladder/strijd met beleidskaders;
- de beschikbaarheid van alternatieve locaties, bijvoorbeeld daken;
- de aantasting van de landschappelijke kwaliteit;
- het zoekgebied ontgrondingen;
- het verplicht verwijderen van de landschappelijke inpassing na beëindiging van het zonnepark.

<u>Ambtshalve wijzigingen</u>
In de bijgevoegde notitie 'Nota van Zienswijzen en Ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan 'Zonnepark Bosserheide Koningsbosch' wordt een aantal ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Op hoofdlijnen hebben de ambtshalve wijzigingen betrekking op:

- de aanpassing van artikel 3.5.2 en 4.5.2 van de planregels. Overeenkomstig de anterieure overeenkomst wordt een termijn van 1 jaar, na realisatie zonnepark, opgenomen waarbinnen het landschapsplan aangelegd moet zijn.

<u>Vervolgprocedure</u>
Na vaststelling van het bestemmingsplan en de verlening van de omgevingsvergunning is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Omdat de coördinatieregeling ex artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is, behandelt de Afdeling de besluiten als één besluit. Daarnaast is op de ontwikkeling de Crisis- en herstelwet van toepassing verklaard. Dit betekent dat de Afdeling binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn een uitspraak moet doen.

De bekendmaking van het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning worden gelijktijdig geplaatst in de Staatscourant, 't Waekblaad,

www.overheid.nl en op de gemeentelijke website. De bijbehorende stukken liggen vervolgens gelijktijdig voor de duur van zes weken ter inzage bij de gemeentelijke informatiebalie. Tevens is het bestemmingsplan digitaal in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl . Gedurende deze termijn kan iedereen die een zienswijze heeft ingediend of een belanghebbende beroep aantekenen bij de Afdeling. Zij die beroep instellen, kunnen gedurende de genoemde termijn ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling. Na afloop van de beroepstermijn treedt zowel het bestemmingsplan als de omgevingsvergunning in werking, tenzij binnen deze termijn tevens een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Zodra de Afdeling uitspraak heeft gedaan op het verzoek of na het onbenut verstrijken van de beroepstermijn is het bestemmingsplan/de omgevingsvergunning onherroepelijk.

Financiële toelichting

1. Met initiatiefnemer is op 23 februari 2021 een anterieure overeenkomst, waaronder een planschadeovereenkomst, gesloten. Eventuele planschadeclaims kunnen hiermee op initiatiefnemer afgewenteld worden.
2. De kosten voor het maken van het bestemmingsplan en de bijbehorende onderzoeken worden door de initiatiefnemer gedragen.

Juridische toelichting

1. Door toepassing van het coördinatiebesluit ex artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening, vastgesteld door de raad op d.d. 8 april 2021, is zowel op het ontwerpbestemmingsplan als op de bijbehorende ontwerp-omgevingsvergunning de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in Afdeling 3.4 van de Awb van toepassing.
2. Op het zonnepark is artikel 1.1 lid 1 onder a Crisis- en Herstelwet (Chw) in samenhang met categorie 1.1 van Bijlage 1 Chw van toepassing. Dit betekent onder andere dat er geen pro-forma beroep ingediend kan worden en dat de Afdeling binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn een uitspraak moet doen.

Duurzaamheid / Cittaslow

Duurzame energieopwekking met het oog op een energieneutraal Echt-Susteren in 2040 past volledig binnen het Cittaslow principe. Het voorliggende voorstel draagt bij aan het behalen van deze doelstelling.

Risico's

Met initiatiefnemer is op 23 februari 2021 een anterieure overeenkomst, waaronder planschade, gesloten. Eventuele planschadeclaims kunnen hiermee op initiatiefnemer afgewenteld worden.

Burgerparticipatie

1. Alvorens het ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen heeft er uitvoerig overleg plaatsgevonden met de omgeving. Zie bijlagen 3 en 8 van de bestemmingsplantoelichting hoe aan dit overleg vorm is gegeven.
2. In het kader van de bestemmingsplanprocedure heeft iedereen de mogelijkheid gehad om een zienswijze in te dienen op het ontwerpbestemmingsplan.

Bijgevoegde stukken
- Raadsbesluit
- 'Nota van Zienswijzen en Ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan 'Zonnepark Bosserheide Koningsbosch"

Ter inzage liggende stukken
Bestemmingsplan 'Zonnepark Bosserheide Koningsbosch' (regels, toelichting, verbeelding en bijlagen).

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,

drs. G.W.T. van Balkom
secretaris

dr. J.W.M.M.J. Hessels
burgemeester