

# Agenda openbare vergadering

## Commissie fysiek

### 18 mei 2021

#### Toelichting agendapunt 7

Verminderen werklast commissie fysiek?

#### 1. Verzoek fractie Samen Verder

In de presidiumvergadering van 8dec20 is een verzoek van de fractie Samen Verder besproken om de werklast van de drie raadscommissies te wijzigen. De redenen van die fractie voor haar verzoek:

- a. de naar haar mening scheve verhouding van de werklast tussen de commissies fysiek + bestuur en middelen;
- b. soms worden, in haar ogen althans, onderwerpen in de verkeerde commissie aan de orde gesteld.

De griffier heeft daarna een raadsvoorstel geconcipeerd (geaccordeerd in de presidiumvergadering van 9feb21) om de mening daarover van de gemeenteraad (16mrt21) te polsen, de commissie bestuur en middelen (3mrt21) daarover gehoord.

Een wijziging van de aandachtsvelden van de commissies dient immers formeel via een aanpassing van de 'Verordening op de raadscommissies 2014' plaats te vinden.

Nadat de commissie bestuur en middelen in haar vergadering van 3mrt21 het raadsvoorstel had voor besproken vond daarover een terugkoppeling plaats in de presidiumvergadering van 9mrt21.

Het presidium besloot toen, op voorspraak van de heer L. Linssen (Samen Verder), om - gehoord de beraadslagingen in de vergadering van de commissie bestuur en middelen van 3mrt21:

- a. het raadsvoorstel toch niet te agenderen in de raadsvergadering van 16mrt21;
- b. het aan de commissie fysiek over te laten of die commissie daaraan nog een beraadslaging wil wijden.

In de laatstgehouden vergadering van de commissie fysiek van 6apr21 heb ik aan het slot aangekondigd dat ik in de volgende commissievergadering (van 18mei21) een agendapunt ga wijden aan een discussie over de vraag of en zo ja hoe de vergaderdruk van de commissie fysiek beter in overeenstemming komt met die van de andere twee raadscommissies.

De commissie fysiek vergadert immers structureel gemiddeld 40 minuten langer. Ik denk o.a. aan onderwerpen zoals die welke een gemeenschappelijke regeling betreffen (bijvoorbeeld inzameling afval), die zouden ook in de commissie bestuur en middelen kunnen worden besproken.

Ik heb de commissieleden gevraagd om dit onderwerp in hun (steun)fractie voor te bereiden.

Op de volgende pagina's vindt u, als achtergrondinformatie, een uittreksel van de tekst die de griffier had opgenomen in zijn bovengenoemde raadsvoorstel (dat door het presidium niet werd opgenomen in een voorlopige raadsagenda).

# **Agenda** openbare vergadering

## Commissie fysiek

### 18 mei 2021

---

*Start uittreksel uit het raadsvoorstel van de griffier:*

#### **2. De vigerende 'Verordening op de raadscommissies 2014'**

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 27 mei 2014, ter gelegenheid van de start van de zittingsperiode 2014-2018', de 'Verordening op de raadscommissies 2014' vastgesteld. Die verordening is op 21 april 2015 aangepast m.b.t. het onderdeel 'spreekrecht voor niet-commissieleden'.

De vigerende verordening is te raadplegen door [hierop](#) te klikken.

#### **3. Taken van de drie raadscommissies**

In artikel 2 van die verordening is de instelling geregeld van drie raadscommissies:

- a. De raadscommissie bestuur en middelen;
- b. De raadscommissie fysiek;
- c. De raadscommissie sociaal.

In dat artikel 2 zijn tevens - per commissie - de onderwerpen opgesomd waarover de commissie overlegt en adviseert.

In artikel 3 van de verordening is de taak van de commissies vastgelegd. Die taak luidt:

*'Een raadscommissie*

- a. brengt advies uit aan de raad over die onderwerpen waarop haar werkzaamheden betrekking hebben.*  
*De commissie bespreekt in elk geval alle raadsvoorstellen voor die aan de gemeenteraad worden aangeboden voor zover die betrekking hebben op haar aandachtsveld.*  
*Bij die bespreking worden zoveel mogelijk alle daarmee samenhangende stukken meegenomen zoals amendementen en moties.*
- b. kan advies uitbrengen aan de raad over andere onderwerpen dan bedoeld onder a;*
- c. voert overleg met het college of de burgemeester over in ieder geval de door hen verstrekte inlichtingen en het gevoerde bestuur ten aanzien van de onderwerpen onder a'.*

#### **4. Verzoek fractie Samen Verder tot wijziging verdeling werklast commissies**

In de presidiumvergadering van 8 december 2020 is een verzoek van de fractie Samen Verder besproken om de werklast van de drie raadscommissies te wijzigen. De redenen van die fractie voor haar verzoek:

- c. de naar haar mening scheve verhouding van de werklast tussen de commissies fysiek + bestuur en middelen;
- d. soms worden onderwerpen, in haar ogen althans, in de verkeerde commissie aan de orde gesteld.

## Agenda openbare vergadering Commissie fysiek

18 mei 2021

### Ad a. Hoe groot is de werklast per commissie?

De enige objectieve methode om de werklast te onderbouwen is de tijd die commissies besteden aan het houden van commissievergaderingen (de eventuele verschillen in voorbereidingstijd tussen commissievergaderingen kan ik als griffier niet duiden).

De vergadertijd van commissies valt elk jaar te lezen in het (medio januari) verschijnende 'jaarverslag raadsgriffie' over het voorgaande kalenderjaar. In het recentelijk uitgebrachte '[Jaarverslag raadsgriffie 2020](#)' staat het volgende.

| Commissie sociaal |                                |                              |
|-------------------|--------------------------------|------------------------------|
| <i>Jaar</i>       | <i>Gemiddelde vergaderduur</i> | <i>Absolute vergaderduur</i> |
| 2020              | 1 uur + 32 minuten             | 9 uur + 10 minuten           |
| 2011-2020         | 2 uur + 14 minuten             | 18 uur + 37 minuten (gem.)   |

| Commissie fysiek |                                |                              |
|------------------|--------------------------------|------------------------------|
| <i>Jaar</i>      | <i>Gemiddelde vergaderduur</i> | <i>Absolute vergaderduur</i> |
| 2020             | 2 uur + 20 minuten             | 13 uur + 39 minuten          |
| 2011-2020        | 2 uur + 48 minuten             | 24 uur + 8 minuten (gem.)    |

| Commissie bestuur en middelen |                                |                              |
|-------------------------------|--------------------------------|------------------------------|
| <i>Jaar</i>                   | <i>Gemiddelde vergaderduur</i> | <i>Absolute vergaderduur</i> |
| 2020                          | 1 uur + 39 minuten             | 9 uur + 55 minuten           |
| 2011-2020                     | 2 uur + 5 minuten              | 16 uur + 28 minuten (gem.)   |

Wat valt uit deze staatjes te lezen?

Qua gemiddelde vergaderduur ontlopen de commissie sociaal + de commissie bestuur en middelen elkaar niet veel. Dat geldt zowel het gemiddelde over vorig jaar 2020 (gemiddeld net iets meer dan anderhalf uur) als het langjarig gemiddelde over de afgelopen 10 jaar (gemiddeld net iets meer dan twee uur).

Ook qua absolute vergaderduur (= de totaal tijd die in enig kalenderjaar is vergaderd) zitten de cijfers van die twee commissies ook dicht bij elkaar. Vorig jaar 2020 heeft de commissie bestuur en middelen slechts drie kwartier langer vergaderd (over het hele jaar gerekend) dan de commissie sociaal.

De cijfers van de commissie fysiek verschillen van die van de twee andere commissies:

- vorig jaar vergaderde de commissie fysiek gemiddeld 40 minuten langer;
- over 10 jaar gezien geldt hetzelfde: gemiddeld per jaar 40 minuten langer;
- vorig jaar vergaderde de commissie fysiek, in absolute zin, zo'n 4 uur langer;
- over 10 jaar gezien vergaderde de commissie zo'n 6,5 uur per jaar langer.

## **Agenda** openbare vergadering Commissie fysiek 18 mei 2021

### **Ad b.** Soms worden onderwerpen in de verkeerde commissie aan de orde gesteld

Dit aspect kan vanuit twee invalshoeken worden bekeken:

- vanuit de commissie of een commissielid;
- vanuit de commissievoorzitter en de commissiegriffier.

Een commissie(lid) weet goed waarover de commissie gaat. Het staat immers in de Verordening op de raadscommissies 2014 beschreven. Toch wordt door een commissielid soms iets gevraagd of door hem/haar geagendeerd in een commissie terwijl dat eigenlijk in een andere commissie thuishoort. Welke motieven daarbij spelen? Dat zullen die commissieleden kunnen aangeven.

De commissievoorzitters / commissiegriffiers hanteren bij het samenstellen van de voorlopige commissieagenda's de werkverdeling die de gemeenteraad in genoemde verordening heeft vastgelegd.

### **5. Welke opties zijn er om aan verzoek fractie Samen Verder tot wijziging verdeling werklast commissies tegemoet te komen?**

Uit de vorige paragraaf blijkt dat – cijfermatig gesproken – het door de fractie Samen Verder gesignaleerde probleem in feite *'40 minuten vergadertijd groot is'*, per commissievergadering. Anders gezegd: indien de verdeling van de werklast meer gelijk moet worden tussen de commissies dan dienen de commissies sociaal + bestuur en middelen voortaan gemiddeld 20 minuten langer te vergaderen en de commissie fysiek 20 minuten korter ...

Welke opties zijn er?

**Optie 1:** Formeel wijzigen aandachtsvelden per commissie.

Uw raad kan artikel 2 van de verordening wijzigen door te gaan schuiven met 'de portefeuilles' tussen de commissies.

Echte zekerheid om de werklast meer gelijk te krijgen levert dat overigens niet op, immers als een portefeuille wordt verschoven maar er komen daarover geen onderwerpen (vanuit het college, vanuit de commissie, vanuit de samenleving) aan de orde dan wijzigt er in feite niets.

Om een overzicht te hebben van wat er wél zoal aan onderwerpen in een commissievergadering sociaal / fysiek / bestuur en middelen in de voorbije jaren heeft gespeeld, verwijs ik naar [de jaarverslagen van de raadsgriffie](#).

**Optie 2:** Formeel niets wijzigen aan aandachtsvelden maar af en toe iets een andere commissie 'illegaal' als onderwerp voorleggen.

In deze optie passen de commissievoorzitters zoals gebruikelijk de formele verdeling toe bij het opstellen van de voorlopige commissieagenda's. Zien zij dan (twee weken voorafgaande aan een commissievergadering) – de vergaderduur inschattende – dat het beter is om een bepaald

## **Agenda openbare vergadering Commissie fysiek**

18 mei 2021

agendapunt bij een andere commissie onder te brengen, dan wijken zij dus van de vaste verdeling af en stellen hun voorlopige commissieagenda in die zin bij.

Nadelen kunnen wel zijn:

- dat niet-commissiespecialisten zich over een onderwerp moeten buigen;
- dat een portefeuillehouder (en een ambtelijk ondersteuner) een extra vergaderavond heeft.

**Optie 3:** Totale wijziging aantal en werkwijze commissies.

Een dergelijke ingrijpende wijziging is niet iets voor nu 'tussendoor'.

Een politiek-bestuurlijke discussie daarover is beter te voeren ter gelegenheid van de start van een nieuwe zittingsperiode, dus voor 't eerst in de lente van volgend jaar 2022.

**Optie 4:** Minder agendapunten in de commissie fysiek opvoeren / alternatief: raadsvragen

Een wezenlijk bestanddeel van de agenda van de commissievergaderingen fysiek bestaat uit door de gemeenteraad, op voorspraak van één of meer raadsleden, voor bespreking in de commissie doorgestuurde ingekomen raadsstukken.

Recent voorbeeld: de commissievergadering fysiek van 26 januari 2021:

- behandelduur van drie raadsvoorstellen: 28 minuten (= 22 % van de vergadering);
- behandelduur vanuit raad doorgestuurde raadsstukken: 76 minuten (= 59 % van de vergadering);
- behandelduur van 6 rondvragen: 10 minuten (= 8 % van de vergadering; en dan te bedenken dat wethouder R. Martens niet aanwezig was terwijl 3 rondvragen aan hem gericht waren waardoor kortweg nu de beantwoording schriftelijk werd toegezegd).

Het gaat bij de door de raad, op voorspraak van een raadslid, doorgestuurde ingekomen raadsstukken geregeld om agendapunten die eigenlijk een één-tweetje inhouden tussen enerzijds de vertegenwoordiger in de commissie van de desbetreffende raadsfractie en anderzijds de portefeuillehouder die door 't commissielid wordt bevraagd. De commissieleden van de andere fracties hebben er niet altijd (evenveel) belang bij. Het desbetreffende agendapunt zou bij wijze van spreken ook afgedaan kunnen worden door het stellen van een schriftelijke raadsvraag. Dat dat niet gebeurt kan bijvoorbeeld worden verklaard omdat er politieke motieven zijn voor die ene fractie om 't onderwerp in de commissie te bespreken óf om een belanghebbende burger de mogelijkheid te geven om tijdens de commissievergadering in te spreken over dat (wellicht door die zelfde burger in een brief aan de raad aangekaarte) onderwerp.

Door als raad minder scheutig te zijn met het voor commissieagendering fysiek voordragen van ingekomen raadsstukken (en als alternatief schriftelijke raadsvragen te stellen) zou de vergadertijd van de commissie kunnen worden beperkt.

## **Agenda** openbare vergadering Commissie fysiek

18 mei 2021

**Optie 5**: Minder rondvragen stellen in de commissie fysiek / alternatief: raadvragen

Voor deze optie geldt min of meer hetzelfde als optie 4.

Er kan flink in vergadertijd worden gekort door tijdens de commissievergadering fysiek geen of minder rondvragen te stellen. Die vragen kunnen ook schriftelijk, als raadvraag, worden ingediend.

Daar waar in de vergaderingen van de andere commissies (sociaal + bestuur en middelen) nauwelijks rondvragen worden gesteld, worden ze te meer wél gesteld tijdens commissievergaderingen fysiek (deze week, zoals eerder aangehaald, nog 6 stuks).

**Optie 6**: Niets wijzigen in regels en werkwijzen

Deze optie komt natuurlijk niet tegemoet aan hetgeen de fractie Samen Verder beoogt, maar het is wel een optie die ik voor de volledigheid noem.

*Einde uittreksel uit het raadsvoorstel van de griffier*

---

### **VRAGEN COMMISSIEVOORZITTER AAN DE COMMISSIELEDEN**

Ik heb als commissievoorzitter aan u als commissieleden de volgende vragen:

- A. Deelt u de mening van de fractie Samen Verder dat de werklast van de commissie fysiek meer in overeenstemming moet komen met de twee andere raadscommissies óf vindt u het prima zoals die werklast voor de commissie fysiek én werklastverdeling over de drie raadscommissies sociaal + fysiek + bestuur en middelen tot nu toe is?
- B. Indien u vindt dat die werklast resp. werklastverdeling dient te wijzigen, welke wijzigingen staat u dan voor?

Bijlagen: nee