Documentnummer: 2023.29357

Voorstel aan de Raad (verbeterde versie 9 november 2023)

Onderwerp	:	Legesverordening 2024		
Raadsvergadering	:	9 november 2023	**Agendapunt**	2023-063
Portefeuillehouder	:	J.M.A. van Agtmaal	**Datum**	: 3 oktober 2023
Bestuurlijk kader	:	Programma Bestuurskracht Programma Ruimte	**Zaaknummer**	: Z23.01897

Besluit:

1. De Legesverordening 2024 en bijbehorende tarieventabel vast te stellen

---

Inleiding:
Jaarlijks moet een legesverordening en bijbehorende tarieventabel worden vastgesteld. De legesverordening voorziet het heffen van leges voor het leveren van diensten en producten met een individualiseerbaar belang. Door het heffen van leges worden kosten verhaald die direct betrekking hebben op het leveren van de diensten en producten. De vigerende verordening is op onderdelen gewijzigd en wordt als Legesverordening 2024 aangeboden. Voorgesteld wordt om de Legesverordening 2024 met bijbehorende tarieventabel vast te stellen.

Doelstelling en effect:
Het vaststellen voor 31 december 2023 van de Legesverordening 2024 met bijbehorende tarieventabel, zodat vanaf 1 januari 2024 leges geheven kunnen worden op grond van de Legesverordening 2024.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen:
De Legesverordening moet jaarlijks door de gemeenteraad worden vastgesteld voor de periode van één jaar. Om vanaf 1 januari 2024 conform de nieuwe verordening leges te kunnen heffen moet deze voor 31 december 2023 zijn vastgesteld.

Indien de verordening niet tijdig is vastgesteld kunnen vanaf 1 januari 2024 geen leges worden geheven en derhalve geen kosten worden verhaald. De in de verordening genoemde diensten die grotendeels wettelijk verplicht zijn gesteld, moeten dan kosteloos worden verleend.

Legesverordening 2024

Algemeen

Op basis van de resultaten in de voorgaande periode en te verwachten ontwikkelingen in de volgende periode wordt overwogen in hoeverre aanpassing van de vigerende verordening en de legestarieven nodig is. Op grond van artikel 229b van de gemeentewet worden de tarieven zodanig vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake.

Resultaten voorgaande periode

De in 2022 gerealiseerde baten en lasten zijn verantwoord in paragraaf 2 'lokale heffingen' van het jaarverslag 2022. Daaruit blijkt dat voor de gehele verordening een kostendekking is gerealiseerd van 123%. Voorzien was een kostendekking van 93%. Met name de afgegeven vergunningen voor grote bouwprojecten (> € 20.000) hebben geleid tot hogere baten ten opzichte van de lasten.

Ontwikkelingen

(1) De verhaalbare kosten bestaan uit arbeidskosten, overheadkosten en overige kosten die direct betrekking hebben op de te leveren diensten en producten. Bij de arbeidskosten is rekening gehouden met een CAO verhoging van 4% ten opzichte van de geldende salarissen per 2 januari 2023.

(2) Het aantal jaarlijks uit te geven rijbewijzen wordt bepaald aan de hand van de cijfers van de Rijksdienst voor het Wegverkeer. Op basis van deze aantallen actualiseren we jaarlijks de inkomsten en uitgaven (Rijksleges) en stellen we deze bij.

Het aantal jaarlijks te vernieuwen paspoorten/identiteitskaarten wordt bepaald aan de hand de burgerzakenapplicatie. Middels een selectie is opgevraagd hoeveel reisdocumenten er in 2023 verlopen. Op basis van deze aantallen actualiseren we jaarlijks de inkomsten en uitgaven (Rijksleges) en stellen we deze bij.

(3)) De inwerkingtreding van de Omgevingswet is vastgesteld op 1 januari 2024. De Wet Kwaliteitsborging (Wkb) wordt eveneens per 1 januari 2024 ingevoerd (stapsgewijs). Deze twee wetten hebben invloed op de mogelijkheid tot het heffen van leges. Daarnaast is er ook sprake van onzekerheid over het economisch perspectief, zoals hoge bouwkosten, schaarse bouwmaterialen, inflatie en stikstofcrisis.

Bijbehorende tarieventabel

Daar waar mogelijk is zijn de legestarieven met 5,70% verhoogd als gevolg van inflatie (gemiddelde consumentenprijsindex juni 2022- juni 2023). Hierbij is aansluiting gezocht met de stijging van de belastingtarieven voor 2024. In een aantal gevallen is de inflatiecorrectie niet toegepast. Het gaat dan om tarieven met een wettelijke beperking.

De tarieven die wettelijk bepaald zijn of door het Rijk worden vastgesteld (kansspelen, reisdocumenten en rijbewijzen) zijn nog niet officieel bekend gemaakt en dienen later te worden aangepast (indien nodig).

Aan de hand van de tarieven voor 2024, de historische gegevens en de trend zijn de baten en lasten/kosten voor 2024 geraamd. De raming resulteert in een kostendekking van 97%. Verderop wordt in tabel een overzicht gegeven van de geraamde baten en lasten/kosten (uitgesplitst in directe kosten, loonkosten en overhead) met het bijbehorende percentage van kostendekking.

Met betrekking tot hoofdstuk 2 dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet is uitgegaan van het modelverordening leges voor 2024 van VNG. Dit leidt tot een ander indeling en opbouw van de tarieven.

Met betrekking tot het tarieventabel wordt het volgende toegelicht.

Hoofdstuk 1

- In Hoofdstuk 1 zijn de tarieven geïndexeerd of is het (voorlopige) maximale landelijke tarief overgenomen. De wettelijke tarieven voor 2024 zijn nog niet officieel bekend gemaakt. Voor zover na officiële bekendmaking van de tarieven aanpassing van de raming en tarieventabel nodig is, wordt u daarover separaat geïnformeerd.
- Het tarief voor annuleren of wijzigen datum huwelijksvoltrekking /geregistreerd partnerschap wijzigt van ¼ uurtarief naar ½ uurtarief.
- Het tarief voor medisch advies afgegeven door het bureau bij het verlenen of verlengen van een gehandicaptenparkeerkaart in artikel 1.33 Wegenverkeerswetgeving is licht gedaald.
- Indien in het tarieventabel wordt gewezen naar het uurtarief. Dan geldt het uurtarief van € 92,00 (artikel 1.35.1). Dit is berekend op basis van de huidige salarissen schaal 7 tot en met 9 inclusief verwachte CAO verhoging en opslag voor overheadkosten.
- Zowel op het tarief van € 15 voor duplicaat-milieupas als op het tarief van € 20 voor Goede Doelen is geen inflatiecorrectie toegepast (artikel 1.35)

Hoofdstuk 2

- In de tarieventabel heeft hoofdstuk 2 betrekking op de bouw- en ruimtelijke activiteiten. De tarieven zijn op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Door inwerkingtreding van de Wet Kwaliteitsborging is er een splitsing tussen het bouwtechnisch deel en het ruimtelijk deel.
- Milieutarieven zijn opgenomen. De OMWB heeft hier zelf onderbouwd voorstellen toe gedaan en deze bedragen zijn overgenomen.
- Daar waar nieuwe artikelen zijn opgenomen zijn inschattingen gemaakt van het benodigd aantal uren. In bepaalde gevallen is aansluiting gezocht bij het bedrag dat als basistarief in rekening wordt gebracht.

Hoofdstuk 3:

- Geen opmerkingen.

Bijgevoegd treft u een was-wordt versie aan van de Legesverordening 2024 en bijbehorende tarieventabel.

Onderstaand een overzicht van de geraamde baten en lasten voor 2024 met bijbehorende percentages van de kostendekking per paragraaf.

Onderwerp legesverordening	Directe kosten	Loon-kosten	Overhead	Totale kosten	Opbrengst	Kosten-dekkenheid
Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening						
Paragraaf 1.1 Burgerlijke stand	2.957	17.637	14.431	35.025	34.429	98%
Paragraaf 1.2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart	16.478	16.536	13.529	46.543	35.501	76%
Paragraaf 1.3 Rijbewijzen	26.962	49.878	40.809	117.649	83.315	71%
Paragraaf 1.4 Verstrekkingen ihkv de basisregistratie persoonsgegevens	0	7.862	6.433	14.295	10.032	70%
Paragraaf 1.6 Vastgoedinformatie	5	27	19	51	53	104%
Paragraaf 1.7 Overige publiekszaken	5.416	4.452	3.642	13.510	7.060	52%
Paragraaf 1.8 Gemeentearchief					-	-
Paragraaf 1.9 Bijzondere wetten	12.087	29.298	23.970	65.355	45.238	69%
Paragraaf 1.10 Diversen	0	1.374	1.124	2.498	1.860	74%
Totaal hoofdstuk 1	**63.905**	**127.064**	**103.957**	**294.926**	**217.488**	74%
Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet						
Paragraaf 2.2 Voorfase	2.888	21.070	17.239	41.197	38.775	94%
Paragraaf 2.3 tm 2.13 Bouwactiviteiten en samenhangende activiteiten	40.519	352.861	288.704	682.084	701.881	103%
Totaal hoofdstuk 2	**43.407**	**373.931**	**305.943**	**723.281**	**740.656**	102%
Hoofdstuk 3 Dienstverlening waarop de dienstenrichtlijn van toepassing is						
Paragraaf 3.1 Horeca	0	4.311	3.527	7.838	5.469	70%
Paragraaf 3.2 Seksbedrijven						-
Paragraaf 3.3 Winkeltijdenwet						-
Paragraaf 3.4 Organiseren evenment of markt	0	5.389	4.409	9.798	815	8%
Paragraaf 3.5 Standplaatsen	0	2.425	1.984	4.409	2.925	66%
Paragraaf 3.6 Huisvestingswet 2014					-	-
Totaal hoofdstuk 3	**0**	**12.125**	**9.920**	**22.045**	**9.209**	42%
Totalen verordening	**107.312**	**513.120**	**419.820**	**1.040.252**	**967.353**	**93%**

Overhead

De overhead dient door de wetswijziging extracomptabel worden berekend in de vorm van een opslagpercentage. De financiële verordening geeft het volgende aan*: voor de toerekening van de overheadkosten aan de producten wordt de methode van budgetbeslag gehanteerd. Hierin worden de overheadkosten toegerekend op basis van de omvang van de budgetten (grootboekrekeningen).*. De door ons gehanteerde berekeningswijze sluit hierbij aan en is als volgt: *Het aandeel in de totale overheadkosten ter grootte van de geraamde directe kosten van de economische categorieën 1.1 Salarissen en sociale lasten en 3.5.1 Ingeleend personeel die worden besteed aan de desbetreffende diensten, rechten en heffingen, gedeeld door de totale geraamde directe kosten van de economische categorieën 1.1 Salarissen en sociale lasten en 3.5.1 Ingeleend personeel in het primaire proces*.
Het opslagpercentage overhead op de personeelskosten voor 2023 bedraagt hiermee 64%.

Procedure/planning:
Per 1 januari 2024 treedt de Legesverordening 2024 in werking en daarmee wordt de Legesverordening 2023 ingetrokken.
Vanaf 1 januari 2024 worden leges geheven conform de Legesverordening 2024.

Kosten, baten en dekking:
In de programmabegroting 2024 zijn alle financiële gevolgen naar aanleiding van de Legesverordening 2024 verwerkt. De nieuwe cijfers zijn gebaseerd op de nacalculatie 2022, ontwikkelingen 2023, ervaringscijfers en de verwachtingen voor 2024 en verder.

In de begroting wordt de presentatie van de leges opgenomen in de paragraaf 2.11 lokale heffingen. Voor de leges geldt conform bepaalde regelgeving een voorgeschreven indeling.

Op hoofdlijnen is deze indeling voor het jaar 2023 en 2024 hieronder gepresenteerd.

Begrotingsjaar 2023

Onderdeel		Baten	Lasten	Kostendekking
Hoofdstuk 1	Algemene dienstverlening	€ 217.488	€ 294.926	74%
Hoofdstuk 2	Dienstverlening en belsuiten in het kader van de omgevingswet	€ 740.656	€ 723.281	102%
Hoofdstuk 3	Dienstverlening waarop de dienstenrichtlijn van toepassing is	€ 9.209	€ 22.045	42%
Totaal		€ 967.353	€ 1.040.252	93%

Begrotingsjaar 2024

Onderdeel		Baten	Lasten	Kostendekking
Hoofdstuk 1	Algemene dienstverlening	€ 396.207	€ 490.265	81%
Hoofdstuk 2	Dienstverlening en belsuiten in het kader van de omgevingswet	€ 782.873	€ 700.373	112%
Hoofdstuk 3	Dienstverlening waarop de dienstenrichtlijn van toepassing is	€ 15.663	€ 36.282	43%
Totaal		€ 1.194.743	€ 1.226.920	97%

Baten:
De totale geraamde baten nemen ten opzichte van 2023 toe met € 227.500 (afgerond).
De totale legesopbrengsten vallend onder hoofdstuk 1 zijn met € 179.000 gestegen en wordt veroorzaakt door meer uitgifte van reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaarten (+ € 166.000 / aantallen + 2.481), meer uitgifte van rijbewijzen en hoger aandeel van afgifte rijbewijs 5 jaar (+ € 16.500). Het resterende bedrag van -/- € 3.500 is verdeeld over diverse diensten.
De totale legesopbrengsten vallend onder hoofdstuk 2 zijn met € 42.000 gestegen en wordt veroorzaakt door prijsindexatie van 5,70% en de totale legesopbrengsten vallend onder hoofdstuk 3 zijn met bijna € 6.500 gestegen.

Lasten:
De geraamde lasten nemen ten opzichte van 2023 toe met € 187.000 (afgerond). De loonkosten stijgen met totaal € 126.000. Dit wordt veroorzaakt door CAO verhogingen en daarnaast leidt de toename van reisdocumenten ook tot meer arbeidsuren. De directe kosten stijgen met € 72.000 door met name de toename van reisdocumenten, waardoor we meer rijksleges moeten afstaan. De overheadkosten dalen met € 11.000, door een lagere overheadpercentage ten opzichte van 2023.

Het dekkingspercentage bedroeg over 2022 123%, voor 2023 is het geraamd op 93% en voor 2024 verwachten we een kostendekking van 97%. Er is sprake van maatschappelijke kosten, deze bedragen in 2024 € 32.177; de lasten van € 1.226.920 minus de baten van € 1.194.743.

Communicatie:
Na vaststelling van de Legesverordening 2024 wordt deze met bijbehorende tarieventabel gepubliceerd zodat met ingang van 1 januari 2024 leges geheven kunnen worden volgens de nieuw vastgestelde tarieven. De verordening wordt tevens op de website geplaatst.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,

De secretaris,
P.A.C. Bogers

De burgemeester,
drs. J.J.C. Adriaansen