

Raadsvergadering d.d. : 11 december 2025

Afdeling : Dienstverlening en Veiligheid

Portefeuillehouder : Burgemeester (wnd.) W.J.G. Delissen -
van Tongerlo

Onderwerp : Algemene plaatselijke verordening
gemeente Bergeijk

Betreffend onderdeel : Taakveld 1 "Veiligheid"
programmabegroting

Samenvatting

In de Algemene plaatselijke verordening (APV) staat regelgeving rondom openbare orde en veiligheid die voor iedereen in de gemeente geldt.

Op grond van de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd de APV vast te stellen en aan te passen. Gebleken is dat aanpassingen aan de APV nodig zijn. Het betreft aanpassingen als gevolg van gewijzigde wetgeving en jurisprudentie en hernieuwde aansluiting met de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Ook zijn er aanpassingen naar aanleiding van inzichten bij de uitvoering in de praktijk. Tot slot zijn er redactionele aanpassingen doorgevoerd en heeft er een algehele toetsing op de VNG modelverordening plaatsgevonden waarbij kritisch is onderzocht welke artikelen overbodig en niet meer van toepassing zijn en daarmee kunnen vervallen. Dit met het doel een veilige leefomgeving voor onze inwoners te behouden en verder te versterken.

Advies

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Bergeijk vast te stellen.

Beoogd effect

De APV te laten aansluiten op de veranderingen die hebben plaatsgevonden in de wetgeving, jurisprudentie, de VNG modelverordening en in de maatschappij.

Argumenten

De aanpassingen zijn in bijgevoegde was-woordtabel opgenomen. In deze tabel zijn de aanpassingen vetgedrukt en is de motivering waarom de betreffende aanpassing wordt voorgesteld opgenomen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 4 categorieën motivering.

NB. In geval een motivering in meerdere categorieën is ingedeeld, is de motivering in zijn geheel toegelicht onder de eerstgenoemde categorie (bijvoorbeeld: motivering 1 + 4: dan is de motivering toegevoegd onder categorie nummer 1).

1.1. Wetgeving, jurisprudentie en de VNG modelverordening zijn gewijzigd.

Dit betreft de inhoudelijke wijzigingen in categorie 1 in de was-woordtabel. Aanpassingen in formuleringen zijn niet nader toegelicht in dit voorstel. Hierbij kan gedacht worden aan het noemen van een wetswijziging of het feit dat een aspect al is geregeld in hogere of andere regelgeving of een ander artikel van de APV. In die gevallen doet zich namelijk geen inhoudelijke wijziging voor de praktijk voor.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

- **Artikel 1:2 Beslistermijn**

Lid 3 geeft de mogelijkheid dat voor bepaalde door het bestuursorgaan aan te wijzen vergunningen of ontheffingen de beslistermijn kan worden verlengd tot ten hoogste 26 weken. De mogelijkheid om een beslistermijn met 26 weken te verlengen wordt in de praktijk nooit gebruikt, dit staat ook niet in de modelverordening en is niet meer van deze tijd. Daarom wordt deze mogelijkheid tot verlenging van de termijn geschrapt.

- **Artikel 1:4 Voorschriften en beperkingen**

Lid 1 noemt een vergunning, ontheffing of instemming. 'Instemming' ontbreekt in de VNG modelverordening en komt verder ook niet voor in de APV. Daarom is de term "instemming" geschrapt.

- **Artikel 1:8 Weigeringsgronden**

Een vergunning, ontheffing of instemming kan worden geweigerd staat in lid 1. Aanpassing van dit lid in "Een vergunning of ontheffing kan in ieder geval worden geweigerd" verruimt de mogelijkheden tot weigering.

Lid 3 geeft de mogelijkheid om een beslistermijn met 26 weken te verlengen. Dit wordt in de praktijk nooit gebruikt, staat niet in de VNG modelverordening en is niet meer van deze tijd. Daarom vervalt dit lid.

- **Artikel 1:9 Lex Silencio Positivo**

In de VNG modelverordening is geen artikel 1:9 opgenomen. Het volgt namelijk uit de wet dat en in welke gevallen hoger recht of de Lex Silencio Positivo (toestemming van rechtswege) van toepassing is. Wanneer dat zo is, wordt vermeld in de artikelsgewijze toelichting. Daarom kan dit artikel vervallen. Wanneer de raad bij een specifieke vergunningplicht kan bepalen of de toestemming van rechtswege wel of niet van toepassing is, wordt dat in het artikel met de vergunningplicht vermeld.

Hoofdstuk 2 Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu

Afdeling 1 Voorkomen of bestrijden van ongeregelheden

- **Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen**

Volgens lid 1 moet een kennisgeving schriftelijk en/of elektronisch worden gedaan. Dit hoeft niet. Schriftelijk is voldoende. Per 1 januari 2026 regelt de Algemene wet bestuursrecht dat berichten ook óók elektronisch mogen worden verstuurd (Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer).

- **Artikel 2:9 Vertoningen op openbare plaatsen**

In lid 1 is de weging in het belang van de openbare orde opgenomen. Deze is uitgebreid met de belangen: openbare veiligheid, volksgezondheid of het milieu. Dit is een logische toevoeging gelet op het doel van de APV.

Afdeling 2 Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen

- **Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg**

De mogelijkheid om een beleidsregel te kunnen maken is voldoende. Hiermee is aanvullende bevoegdheid tot het stellen van nadere (algemene) regels niet nodig. Die bevoegdheid staat ook niet in de VNG Modelverordening. Lid 4 vervalt hiermee.

Afdeling 3 Evenementen

• Artikel 2:25 Evenementenvergunning

Naast de vergunningplicht voor het organiseren van een evenement is het ook verboden om in afwijking van een vergunning een evenement te organiseren volgens lid 1. Dit was nog niet expliciet vastgelegd. Met de wijziging wordt dit hersteld.

Bij de indiening van de vergunningaanvraag worden de gegevens, bedoeld in artikel 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, aangeleverd voor zover voor het evenement een gebruiksmelding zou moeten worden gedaan op grond van artikel 2:1, eerste lid, van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen opgenomen in lid 3. De VNG modelverordening heeft deze eis opgenomen in de vergunningplicht voor de duidelijkheid en het gemak. De brandveiligheidseisen uit dit besluit van Rijksoverheid gelden namelijk ook automatisch, en met toevoeging van dit artikel kan de melding direct bij de vergunningaanvraag worden gedaan.

De meldingplicht voor kleine evenementen genoemd in lid 3 is op een meer logische manier geformuleerd, meer overeenkomstig de VNG modelverordening.

- De meldingplicht is verruimd naar ook kleine evenementen binnen: hier hoeft nu niet langer een vergunning voor te worden aangevraagd.
- a: Voor de duidelijkheid is opgenomen dat het moet gaan om een eendaags evenement: meerdaags is vergunningplichtig.
- b: Het maximum aantal personen ziet op het aantal aanwezigen en niet op bezoekers. Dit sluit direct aan op de brandveiligheidseisen uit het landelijke besluit genoemd in lid 2.
- c/d: Het tijdstip 24.00 uur is redactioneel gewijzigd naar 0.00 uur.
- d: Redactionele wijziging (formulering).
- f: De maximum oppervlakte van objecten is gelijk gesteld op de brandveiligheidseisen uit het landelijke besluit genoemd in lid 2.

Lid 4 noemt dat onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 Weigeringsgronden de vergunning, zoals bedoeld in lid 1, kan worden geweigerd wegens strijdigheid met het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen. Deze bepaling kan vervallen vanwege de nieuwe indieningseis. Een nieuw lid 4 is toegevoegd als uitzondering op de vergunningplicht omdat de Wegenverkeerswet al een verbod bevat over een ontheffingsmogelijkheid voor wedstrijden met voertuigen op of aan de weg.

Na lid 8 volgde een weigeringsgrond als de aanvraag om vergunning minder dan acht weken voor het evenement is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is. De VNG Modelverordening kent geen extra weigeringsgrond. Deze is ook niet nodig gelet op artikel 1:8, lid 2 (Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan vier weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is).

• Artikel 2:26 Ordeverstoring

Het verbod zich bij evenementen onnodig op te dringen, door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot wanordelijkheden of wanordelijkheden te veroorzaken of anderszins de orde te verstoren en de verplichting dat een ieder verplicht is bij evenementen alle aanwijzingen van ambtenaren van politie, brandweer, gemeente en hulpverleners in het belang van openbare orde of veiligheid terstond en stipt te volgen is gewijzigd in "het is verboden bij een evenement de orde te verstoren" conform de VNG modelverordening. Dit dekt de lading. De verplichting in lid 2 zal terugkomen als standaard vergunningvoorschrift of nadere regel bij een evenementenmelding.

Afdeling 4 Toezicht op openbare inrichtingen

- **Artikel 2:27 Definitie**

Aan lid 1 is “Cafetaria” toegevoegd als openbare inrichting volgens de VNG Modelverordening.

- **Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting**

Lid 2 betreft het weghalen van een optionele tekst uit de VNG modelverordening. De extra weigeringsgrond voor het aanreiken van een verklaring omtrent gedrag met betrekking tot de leidinggevendenden is niet nodig op grond van de Bibob beleidsregel. Er wordt ambtshalve al getoetst op slecht levensgedrag/goed gedrag, daar is geen VOG voor nodig. Deze eis komt dan ook te vervallen.

- **Artikel 2:31a. Zwarte lijst**

Dit artikel staat niet in de VNG modelverordening. We houden ook geen zwarte lijst bij. Daarmee komt dit artikel te vervallen.

Afdeling 6 Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf

Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister

- Toevoeging artikel conform VNG modelverordening. Het opvragen van een nachtregister is noodzakelijk in het kader van toezicht en handhaving op de (brand-)veiligheid en gezondheid bij logies en huisvesting van personen buiten een huishouden (gezinsverband). Het gaat hier om bijvoorbeeld vakantieparken/campings, huisvesting arbeidsmigranten en hotels.

Afdeling 7 Toezicht op speelgelegenheden

- **Artikel 2:39 Speelgelegenheden**

Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelgelegenheid te exploiteren of te doen exploiteren. Dit verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet op de kansspelen. Hier is in lid 2 naast de Wet op de kansspelen de Speelautomatenverordening 2010 van de gemeente Bergeijk toegevoegd volgens VNG modelverordening. Die stond eerder nog niet genoemd.

Afdeling 9 Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade en baldadigheid

- **Artikel 2:54 Verbod gebruik openbare plaats als slaappleaats**

Dit is een nieuw artikel waarmee het verboden wordt een openbare plaats als slaappleaats te gebruiken of op een openbare plaats een voertuig, vaartuig, woonwagen, tent of een andere vorm van beschutting als slaappleaats te gebruiken, daarin te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden.

Het verbod heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de gemeente. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke draagt daaraan bij. Tussen zonsondergang en zonsopgang geldt daarom een verbod in aangewezen gebieden. De raad kan de gebieden zelf in het artikel aanwijzen of de bevoegdheid daartoe aan het college laten (lid 1, aanhef en onder a). In deze is voor de laatste optie gekozen. In andere gevallen –'s nachts in niet aangewezen gebieden en overdag – geldt het verbod voor zover het gebruik als slaappleaats leidt tot overlast of hinder, gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- en leefklimaat (lid 1, aanhef en onder b).

Bij het toezicht op de naleving van het verbod moet de opsporingsambtenaar of toezichthouder afwegen welk handhavingsmiddel hij in de concrete situatie proportioneel acht. In de meeste gevallen zal kunnen worden volstaan met een waarschuwing, tenzij sprake is van recidive. Het is weinig zinvol om dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat

niet kunnen betalen. Dan fungeert het verbod meer als stok achter de deur voor toeleiding naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang.

Op grond van het tweede lid kan het college in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het verbod. Een ontheffing is denkbaar in het kader van overnachten in een voertuig door aanbieders van een in de gemeente te houden evenement.

Het derde lid bakent de verbodsbepaling af. Voor het innemen van een plaats voor woonwagens met een woonbestemming (a) bestaan afzonderlijke voorschriften. Ook is nachtverblijf toegestaan op daartoe bestemde kampeerterreinen (b) of door het college op grond van artikel 4:19 aangewezen kampeerplaatsen buiten een kampeerterrein (c).

Dit artikel wordt ook toegevoegd op verzoek van de politie.

- **Artikel 2:65 Bedelarij**

Op grond van mensenrechten is het verbieden van bedelarij zeer onwenselijk. Volgens de VNG modelverordening wordt het algehele verbod omgezet naar gebieden die aangewezen kunnen worden waar een verbod geldt ter voorkoming van overlast.

Afdeling 13 Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester

- **Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen**

VNG modelverordening stelt voor dit artikel te wijzigen. In overleg met de politie is het nieuwe artikel tot stand gekomen in aansluiting met de VNG modelverordening en de praktijk.

Met dit nieuwe artikel kan de burgemeester in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste veertien dagen in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn (lid 1).

Met het oog op de genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een tijdelijk verbod is opgelegd en die binnen twaalf maanden na een eerder tijdelijk verbod opnieuw strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht, een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste twaalf weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn (lid 2).

Hiermee vervalt de eerdere "waarschuwing". In de praktijk wil je snel kunnen optreden in geval een dergelijke situatie zich voordoet. In de regel zijn er al meerdere waarschuwingen voorafgegaan aan het moment dat overwogen wordt een gebiedsontzegging op te leggen.

Het benoemen van alle feiten is niet nodig, Het zijn allemaal strafbare feiten, waarmee afzonderlijk benoemen niet nodig is.

De burgemeester beperkt het opgelegde verbod op aanvraag, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt (lid 3) is anders geformuleerd.

Toegevoegd is het verbod te handelen in strijd met een opgelegd verbod (lid 4).

De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 VNG modelverordening is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

Voor het afdoen met een feitcode moet er in het proces-verbaal ook een kaart van het desbetreffende gebied worden meegestuurd. Er zal namelijk getoetst moeten worden of de ontzegging in persoon is uitgereikt en of het gebied waarop de ontzegging ziet, duidelijk kenbaar is gemaakt.

Indien de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid (lid 5) is toegevoegd om dubbelingen in de praktijk te voorkomen.

De huidige leden 2 en 3 vervallen vanwege de aanpassing in het eerste lid.

Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Afdeling 1 Voorkomen of beperken geluidshinder en hinder door verlichting

- **Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten**

Het college kan op grond van de huidige APV nadere regels vaststellen met andere normen zoals bedoeld in het artikel. Dit is onwenselijk. Het is beter om te voorkomen dat er verschillende geluidsnormen worden gehanteerd. Ook de VNG modelverordening noemt deze bepaling niet. Lid 9 vervalt hiermee.

Dit geldt ook voor de artikelen 4:3, 4:5, 4:6.

1.2 Gemeentelijke regels en beleidsregels zijn gewijzigd.

Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden en overig gemeentelijk groen

- **Artikel 4:10 Definities**

Sommige definities (eerst in artikel 4:10a) kwamen niet voor in de APV en zijn daarom niet nodig om op te nemen. In het bomenkapbeleid komen deze wel voor en worden de definities genoemd.

Het voormalig artikel 4:10 Uitvoeringsregels vervalt, omdat deze bepaling overbodig is. Artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat, in dit geval, het college beleidsregels kan vaststellen over de haar toekomende bevoegdheid. Die beleidsregel (het Bomenkapbeleid) hoeft niet genoemd te worden in de APV. De beleidsregel geldt automatisch. De VNG modelverordening kent een dergelijk artikel ook niet.

- **Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden**

In het voorstel wordt aangesloten bij de formulering van de kapvergunningplicht in de VNG modelverordening. Inhoudelijk zijn er weinig wijzigingen die voor de praktijk relevant zijn. Wijziging van dit artikel is daarnaast tot stand gekomen volgens vastgesteld raadsbesluit uit 2023. Hierin geeft de raad opdracht te komen tot een Bomenfonds waarin particulieren die beschermde bomen willen kappen, een bijdrage storten.

Uit voorgaande vloeien de volgende aanpassingen van dit artikel. Het college stelt een Bomenkaart vast waarop de monumentale en andere beschermenswaardige bomen in de gemeente worden vermeld.

Zonder omgevingsvergunning is het niet toegestaan om de houtopstanden te vellen of te doen vellen die zijn vermeld op de Bomenkaart, die zijn geplant in het kader van een herplantplicht en buiten de

bebouwde kom welke een stamomtrek van 126 centimeter of meer gemeten op 1,30 meter boven maaiveld dan wel een stamdiameter van 40 centimeter of meer hebben.

Daarnaast kan een vergunning geweigerd worden op grond van de natuurwaarde, de landschappelijke waarde, de waarde voor stads- en dorpschoon, de beeldbepalende waarde, de cultuurhistorische waarde en de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand.

Uitzonderingen op het verbod zijn het vellen krachtens artikel 28 van de Plantgezondheidswet, het periodiek knotten of kandelaberen als cultuurmaatregel bij daarvoor geschikte boomsoorten, mits de betreffende boom of bomen deze cultuurvorm al hebben en als de burgemeester toestemming verleent voor het vellen van een houtopstand in verband met een spoedeisend belang voor de openbare orde of een direct gevaar voor personen of goederen.

Voor de financiële bijdrage aan het Bomenfonds is lid 4 nodig.

Tot slot kan het college ten behoeve van de uitvoering nadere regels vaststellen over de financiële bijdrage aan het Bomenfonds.

1.3 Inzichten bij de uitvoeringspraktijk moeten leiden tot wijzigingen.

Hoofdstuk 2 Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu

Afdeling 2 Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen

- **Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen**

Betreft een wijziging van een tijdelijk naar een algeheel rookverbod. In plaats van alleen gedurende een vooraf jaarlijks aan te wijzen periode dat het verbod van toepassing is. Dit vanwege klimaatveranderingen en in aansluiting met landelijk beleid ten aanzien van natuurbrandbeheersing. In lid 3 is de term “aangrenzende erven” aangepast naar “op daarbij behorende erven” omdat dit een meer gebruikelijke benadering in de fysieke leefomgeving en de lading beter dekt.

Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Afdeling 1 Voorkomen of beperken geluidshinder en hinder door verlichting

- **Artikel 4:5d Geluidhinder door motorvoertuigen en bromfietsen**

“Het is verboden zich buiten een inrichting met een motorvoertuig of een bromfiets zodanig te gedragen, dat daardoor voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder ontstaat” is een nieuw artikel. Het betreft een optionele bepaling uit VNG modelverordening. In verband met de aanzienlijke toename van meldingen van geluidsoverlast door motorvoertuigen is dit artikel toegevoegd.

1.4 Redactionele aanpassingen zijn nodig.

Met een algehele toetsing aan de VNG modelverordening, (aankomende) wetswijzingen en voortschrijdend inzicht zijn er meerdere redactionele aanpassingen gedaan. Het betreft veelal andere, kortere en duidelijkere omschrijvingen. De inhoud is daarbij gelijk gebleven. Ook is er een opschoning in interpunctie, opmaak en spelling gemaakt. Verdere toelichting is achterwege gelaten in dit voorstel.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Maatschappelijk verantwoord inkopen

Er is geen sprake van een inkoop/aanbesteding naar aanleiding van dit voorstel.

Communicatie

De geactualiseerde APV wordt na vaststelling in het digitaal Gemeenteblad en de decentrale regelingenbank gepubliceerd en treedt in werking op de dag na de bekendmaking. De huidige APV 2024 wordt per die datum ingetrokken. Op de gemeentelijke website wordt verwezen naar de nieuwe APV en in de hoi!Bergeijk wordt de nieuwe APV aangekondigd.

Uitvoering

De wijzigingen worden besproken met de politie en medewerkers die zich bezig houden met vergunningverlening en toezicht op basis van de APV. Daarnaast zullen waar nodig aanwijzingsbesluiten worden opgesteld of geactualiseerd op grond van de APV om bijvoorbeeld een verbod te activeren.

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit Algemene plaatselijke verordening gemeente Bergeijk
2. Was-wordt-tabel Algemene plaatselijke verordening gemeente Bergeijk

Burgemeester en wethouders van Bergeijk,

A.J.M. Ewalds
Gemeentesecretaris

W.J.G. Delissen – van Tongerlo
Burgemeester (wnd.)