VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Delegatiebesluit Omgevingsplan
Registratienummer:	1300498
Op voorstel B&W d.d.:	5 april 2022
Datum vergadering:	31 mei 2022
Portefeuillehouder:	Marinus Biemans
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

1. Aan het college de vaststelling van de volgende delen van het omgevingsplan te delegeren:
   a. het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het omgevingsplan, of de toelichting daarop, alle met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving;
   b. het vaststellen van actualisaties/aanpassingen in het omgevingsplan op basis van veranderde wet- en regelgeving en beleidsregels voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
   c. het opnemen van verleende, onherroepelijke omgevingsvergunningen om af te wijken van het omgevingsplan;
   d. het vaststellen van een deel van het omgevingsplan gebaseerd op de delen van bestemmingsplannen, die op grond van het overgangsrecht gelden als tijdelijk deel van het omgevingsplan, die een wijzigingsbevoegdheid en/of een uit-werkingsplicht bevatten als bedoeld in artikel 3.6 Wro, met inachtneming van de daarin gestelde voorwaarden;
   e. het nemen van een voorbereidingsbesluit voor een locatie;
2. dat dit besluit in werking treedt op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt en aangehaald wordt als het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Deurne 2023';
3. dat de werking van dit besluit door het college van burgemeester en wethouders 1 jaar na inwerkingtreding wordt geëvalueerd.

Samenvatting

Op 1 januari 2023 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Alle bestemmingsplannen, beheersverordeningen en andere verordeningen die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving, gaan per die datum vanzelf over in één nieuw omgevingsplan voor de gemeente Deurne.

De wetwijziging heeft voor de samenleving, de ambtelijke organisatie en bestuur de nodige gevolgen. Zo ook voor de ruimtelijke procedures (bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen etc.) waar wij als gemeente verantwoordelijk voor zijn. Onder de Omgevingswet is de gemeenteraad bevoegd gezag voor de vaststelling van het omgevingsplan. Artikel 2.8 van de Omgevingswet biedt de gemeenteraad echter de mogelijkheid delen van het omgevingsplan te laten vaststellen c.q. wijzigen door het college van burgemeester en wethouders. Dit kan door bepaalde soorten omgevings-

plannen te delegeren aan het college. Daarvoor is een besluit van de gemeenteraad nodig; het delegatiebesluit.

Bijlagen

1. Was – Wordt lijst collegebevoegdheid bij ruimtelijke plannen
2. Commissieadvies

Gemeente Deurne

Deurne, 5 april 2022 Nr. 30 / 1300498

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

De Omgevingswet treedt volgens de huidige stand van zaken op 1 januari 2023 in werking. Het doel van de wet is enerzijds het bereiken en in stand houden van een veilige, gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Anderzijds wil de wet de fysieke leefomgeving doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen ter vervulling van maatschappelijke behoeften. Voor het bereiken van de balans tussen beide krijgt de gemeenteraad meer afwegingsruimte.

Met de Omgevingswet wil de wetgever vier verbeteringen bereiken; 'de verbeterdoelen van de stelselherziening':
- inzichtelijk omgevingsrecht: door een bundeling van wetgeving zijn minder regels nodig;
- leefomgeving centraal: de fysieke leefomgeving staat centraal in beleid, besluitvorming en regelgeving;
- ruimte voor lokaal maatwerk: de gemeente heeft meer afwegingsruimte om doelen voor de leefomgeving te bereiken;
- snellere besluitvorming: voor veel vergunningen geldt de reguliere procedure met een beslistermijn van 8 weken.

Met de Omgevingswet beschikt een gemeente over vier kerninstrumenten: omgevingsvisie, programma's, omgevingsplan en omgevingsvergunning. In het omgevingsplan legt de gemeenteraad de juridische regels voor de fysieke leefomgeving vast. Uitgangspunt zijn algemene regels waarbij met open normen afwegingsruimte gecreëerd kan worden eventueel met verwijzing naar programma's. Voor delen waar niet volstaan kan worden met algemene regels, is een vergunningstelsel aan de orde. Voor het verlenen van omgevingsvergunningen is in principe het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. Het vaststellen van het Omgevingsplan is daarentegen een bevoegdheid van de gemeenteraad. Op deze manier stelt de gemeenteraad de kaders, zoals het onder het huidig recht ook doet met verordeningen en bijvoorbeeld het bestemmingsplan. Het college kan vervolgens maatwerk leveren bij de uitvoering met omgevingsvergunningen.

Het is dus de bevoegdheid van de gemeenteraad om het omgevingsplan vast te stellen. De gemeenteraad kan echter op grond van artikel 2.8 Ow ervoor kiezen om bepaalde delen van het omgevingsplan door het college te laten vaststellen. Hier kunnen voordelen worden behaald qua uitvoerbaarheid, doorlooptijd en werklast voor burger, bestuur en ambtenaar. Dit draagt bij aan de genoemde doelen van de Omgevingswet. In dit voorstel wordt het belang toegelicht om bepaalde bevoegdheden te delegeren aan het college, wordt een onderbouwd voorstel gedaan tot delegatie en wordt toegelicht welke procedure daarbij hoort.

2. Voorstel

1. Aan het college de vaststelling van de volgende delen van het omgevingsplan te delegeren:

a. het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het omgevingsplan, of de toelichting daarop, alle met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving;
b. het vaststellen van actualisaties/aanpassingen in het omgevingsplan op basis van veranderde wet- en regelgeving en beleidsregels voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
c. het opnemen van verleende, onherroepelijke omgevingsvergunningen om af te wijken van het omgevingsplan;
d. het vaststellen van een deel van het omgevingsplan gebaseerd op de delen van bestemmingsplannen, die op grond van het overgangsrecht gelden als tijdelijk deel van het omgevingsplan, die een wijzigingsbevoegdheid en/of een uitwerkingsplicht bevatten als bedoeld in artikel 3.6 Wro, met inachtneming van de daarin gestelde voorwaarden;
e. het nemen van een voorbereidingsbesluit voor een locatie;

2. dat dit besluit in werking treedt op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt en aangehaald wordt als het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Deurne 2023';
3. dat de werking van dit besluit door het college van burgemeester en wethouders 1 jaar na inwerkingtreding wordt geëvalueerd.

3. Beoogd effect

Te voldoen aan de verplichtingen en mogelijkheden die de Omgevingswet uw gemeenteraad biedt. Uw gemeenteraad is straks nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het monitoren van de resultaten. Het college van B&W wordt meer belast met de uitvoering. Het delegatiebesluit draagt bij aan de doelen van de nieuwe wet en zorgt voor een uitvoerbare overgang naar het omgevingswetstelsel.

4. Argumenten

1.1. Het bevordert snelheid en flexibiliteit van besluitvorming
Doelstellingen van de Omgevingswet zijn onder andere snellere besluitvorming en maatwerk. Het omgevingsplan moet daarom een flexibel plan zijn. Een van de manieren om de flexibiliteit te waarborgen, is de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren. Door het delegeren van het wijzigen van de in dit voorstel opgenomen onderdelen van het omgevingsplan kunnen die delen snel worden gewijzigd naar aanleiding van actuele inzichten of omstandigheden.

1.2. De rol en werkdruk van de raad onder de Omgevingswet worden verbeterd
Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat gemeenteraden zich meer gaan richten op visievorming en kaderstelling enerzijds, en controle en verantwoording anderzijds. Gemeenteraad waar het moet, college waar het kan. Het delegeren van het wijzigen van die delen van het omgevingsplan waar de raad zich niet over hoeft te buigen, zoals opgenomen in dit voorstel, zorgt dat hier ruimte voor is, en de raad zich meer op haar kerntaken kan focussen.

Wanneer de raad de bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen niet delegeert aan het college ten aanzien van beleidsneutrale, technische en beleidsarme wijzigingen, dient de gemeenteraad over al die gevallen te besluiten wanneer ze de revue passeren. Hiermee bestaat de mogelijkheid van een significant hogere werkdruk voor de raad en

kunnen andere taken van de gemeenteraad in het geding komen. Door de juiste zaken te delegeren behoudt de raad een passende rol, zonder verhoogde werklast.

1.3. Bevoegdheden worden overzichtelijker verdeeld
Met dit voorliggende voorstel is als vertrekpunt gekozen voor het beleidsneutraal delegeren van bevoegdheden aan het college, aangevuld met gevallen die een efficiëntere werkwijze opleveren, maar onder het huidige recht niet kunnen worden gedelegeerd. Op deze manier worden in beginsel díe bevoegdheden gedelegeerd aan het college, die zij onder het huidige recht ook al heeft, plus die zaken waarover uw raad al een besluit heeft genomen, of waarbij geen verdere afweging noodzakelijk is. Zo is er na inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet geen verwarring over welke bevoegdheden zijn verschoven ten aanzien van de vaststelling van delen van omgevingsplan, en neemt het college de vaststelling voor haar rekening van delen van het omgevingsplan waarover reeds een inhoudelijke afweging heeft plaatsgevonden of waarbij geen afweging noodzakelijk is. Op die manier wordt de raad ontlast, zonder afbreuk te doen aan haar kaderstellende rol.

Daarnaast is gekeken naar de huidige werkwijze, en hoe deze kan worden verbeterd. In het huidige systeem kan de gemeenteraad bijvoorbeeld nieuw beleid vaststellen over parkeernormen of archeologie. Vervolgens bereidt het college een nieuw paraplu-bestemmingsplan voor waarin de regelingen uit het nieuwe beleid zijn vastgelegd, en dat parapluplan moet vervolgens wederom door de raad worden vastgesteld. Met het voorliggende voorstel delegeert u de wijziging van het omgevingsplan ten aanzien van dergelijke gevallen aan het college, waarmee dubbel werk wordt weggenomen bij uw raad. Voor een volledig overzicht van de strekking van de benoemde onderdelen, wordt op deze plaats verwezen naar de artikelsgewijze toelichting achteraan het delegatie-besluit.

2.1. De datum van inwerkingtreding Omgevingswet is nog niet zeker
Omdat het delegatiebesluit een besluit is op grond van de Omgevingswet, en dus pas rechtskracht heeft op het moment dat deze wet in werking treedt, treedt het besluit ook pas in werking op het moment dat de Omgevingswet gaat gelden. Naar huidige verwachting is dat op 1 januari 2023.

3.1. De ervaring moet uitwijzen of het besluit goed en naar wens werkt
Het delegatiebesluit levert een nieuwe manier van werken op, die door de Omgevingswet wordt gecreëerd. Omdat we hier nog geen ervaring mee hebben kunnen opdoen, wordt voorgesteld goed te monitoren en evalueren. Na één jaar kan een overzichtelijke analyse worden gemaakt van het aantal gevallen dat met delegatie is afgedaan, welke dit zijn en of deze manier van werken aansluit bij de behoeften van bestuur en maatschappij.

5. Kanttekeningen

1. Toepassen bestuurlijke sensitiviteit
Ondanks dit delegatiebesluit zijn er ontwikkelingen mogelijk binnen de fysieke leef-omgeving die dermate gevoelig liggen, dat het college er ondanks haar bevoegdheid op grond van het delegatiebesluit voor kan kiezen deze ter advisering of besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.

2. Aanpassing is mogelijk
Hoewel de voorgestelde situatie zeker overlap heeft met de huidige situatie, ontstaat er toch een nieuwe verdeling van bevoegdheden op grond van het delegatiebesluit. Omdat

hier nog geen ervaring mee is opgedaan, wordt jaarlijks gemonitord en geëvalueerd. Mocht blijken dat het delegatiebesluit onwenselijke situaties oplevert, kan uw raad er altijd tussentijds voor kiezen wijzigingen aan te brengen in het delegatiebesluit. Dit zal dan gelden voor de toekomstige situaties en lopende procedures die nog niet formeel ter inzage zijn gegaan.

Planologische procedures die reeds zijn gepubliceerd of ter inzage zijn gegaan, kunnen niet meer van bevoegd gezag wisselen, omdat dit leidt tot een grote kans op procedurefouten. In de publicatie voorafgaand aan de terinzagelegging moet namelijk staan vermeld aan wie zienswijzen moeten worden gericht en wie er bevoegd is tot de uiteindelijke vaststelling. Het Delegatiebesluit bevat daarom geen hardheidsclausule waarmee u als raad op ieder moment in kan grijpen in lopende procedures. Dit zou namelijk strijdigheid kunnen opleveren met de wettelijke procedureregels.

3. Niet al het kaderstellend beleid is hiermee ter verwerking aan het college gedelegeerd;

Het voorliggende delegatiebesluit bevat specifieke gevallen die kunnen worden gedelegeerd aan het college. Het besluit bevat geen bepaling waarmee al het kaderstellende beleid rechtstreeks ter verwerking aan het college wordt gedelegeerd. Dit is een bewuste keuze.

Bij kaderstellend beleid kan gedacht worden aan door de raad vastgestelde ruimtelijke visies, ruimtelijke plannen, startnotities, beleidsnota's/-visies en dergelijke. Het omgevingsplan bevat niet alleen regels die de ruimtelijke ordening betreffen, maar het ziet op de gehele fysieke leefomgeving. Het is dan ook mogelijk om onderwerpen die in kaderstellend beleid opgenomen zijn en de fysieke leefomgeving betreffen, te vertalen naar regels in het omgevingsplan. Wanneer de raad beleidsregels heeft vastgesteld die doorvertaald moeten worden in het omgevingsplan, kan dit door het college gebeuren. Het gaat immers om het vertalen van kaderstellend beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad.

Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand. Echter, er dient rekening gehouden te worden met het feit dat de reikwijdte per beleidsstuk kan verschillen; er is strategisch kaderstellend beleid en er is concreet uitgewerkt beleid. Het kan dus voorkomen dat voor uitwerking in het omgevingsplan redelijk wat ruimte is. Het is daarom zaak dat per beleidsstuk wordt beschouwd in hoeverre de vertaling naar het Omgevingsplan een aangelegenheid is van de raad of van het college. In dat laatste geval kan een onderwerp met een specifiek delegatiebesluit alsnog aan het college gedelegeerd voor de aanpassing van het omgevingsplan.

Het delegatiebesluit bevat daarom dus geen algemene bepaling voor het verwerken van al het kaderstellend beleid door het college.

6. Relatie Ontwikkelagenda

Eén van de uitgangspunten en ambities zoals opgenomen in de Ontwikkelagenda is het vanuit een integrale benadering bieden van heldere kaders die ruimte geven voor innovaties en experimenten. Het delegatiebesluit geeft invulling aan de positie c.q verhouding in taken van gemeenteraad, opstellen beleid, versus college, uitvoering beleid.

7. Financiën

Met de besluiten die nu voorliggen zijn geen financiële consequenties gemoeid.

8. Juridische aspecten

Het delegatiebesluit zal pas in werking kunnen treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

9. Communicatie

Indien uw raad het delegatiebesluit vaststelt, treedt deze pas in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. In voorbereiding op de komst van de Omgevingswet wordt de gemeentelijke website gevuld met informatie die relevant is voor initiatiefnemers. In overleg met het team communicatie wordt de vastgestelde lijst ook opgenomen op de gemeentelijke website.

Na een positieve besluitvorming wordt het besluit tot vaststelling bekend gemaakt met een publicatie op de website van de gemeente en in het Gemeenteblad.

10. Vervolg en evaluatie

Geadviseerd wordt het voorliggende besluit gedurende het eerste jaar te monitoren en te evalueren. Het besluit om de lijst te actualiseren is vervolgens aan uw gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van Deurne,

De secretaris,	De burgemeester,
R.R.M. Halffman	G.T. Buter

Nr. 30a

DE RAAD DER GEMEENTE DEURNE

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 april 2022, nr. 30;

gehoord de commissie Omgeving van 17 mei 2022;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 2.8 en 4.14 lid 5 van de Omgevingswet;

gelet op afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat;
- met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de gemeenteraad bevoegd is tot het vaststellen van een omgevingsplan;
- de Omgevingswet de gemeenteraad de mogelijkheid geeft de vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van B&W;

BESLUIT

1. Aan het college de vaststelling van de volgende delen van het omgevingsplan te delegeren:
   a. het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het omgevingsplan, of de toelichting daarop, alle met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving;
   b. het vaststellen van actualisaties/aanpassingen in het omgevingsplan op basis van veranderde wet- en regelgeving en beleidsregels voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
   c. het opnemen van verleende, onherroepelijke omgevingsvergunningen om af te wijken van het omgevingsplan;
   d. het vaststellen van een deel van het omgevingsplan gebaseerd op de delen van bestemmingsplannen, die op grond van het overgangsrecht gelden als tijdelijk deel van het omgevingsplan, die een wijzigingsbevoegdheid en/of een uitwerkingsplicht bevatten als bedoeld in artikel 3.6 Wro, met inachtneming van de daarin gestelde voorwaarden;
   e. het nemen van een voorbereidingsbesluit voor een locatie;
2. dat dit besluit in werking treedt op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt en aangehaald wordt als het ‘Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Deurne 2023’;
3. dat de werking van dit besluit door het college van burgemeester en wethouders 1 jaar na inwerkingtreding wordt geëvalueerd.

Delegatiebesluit

Artikel 1. Delegatie bevoegdheid vaststellen delen van het omgevingsplan
De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van delen van het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) in de volgende gevallen:

1. het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het omgevingsplan, of de toelichting daarop, alle met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving;
2. het vaststellen van actualisaties/aanpassingen in het omgevingsplan op basis van veranderde wet- en regelgeving en beleidsregels voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
3. het opnemen van verleende, onherroepelijke omgevingsvergunningen om af te wijken van het omgevingsplan;
4. het vaststellen van een deel van het omgevingsplan gebaseerd op de delen van bestemmingsplannen, die op grond van het overgangsrecht gelden als tijdelijk deel van het omgevingsplan, die een wijzigingsbevoegdheid en/of een uitwerkingsplicht bevatten als bedoeld in artikel 3.6 Wro, met inachtneming van de daarin gestelde voorwaarden;
5. het nemen van een voorbereidingsbesluit voor een locatie.

Artikel 2. Voorleggen genomen besluiten
Het college overlegt éénmaal per jaar een overzicht van de op grond van deze regeling genomen besluiten.

Artikel 3. Vindplaats delegatiebesluit
Een besluit dat wordt genomen op grond van deze regeling vermeldt als grondslag onderhavig besluit, alsmede de vindplaats daarvan.

Artikel 4. Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2023, gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In het geval de Omgevingswet later in werking treedt, volgt dit besluit de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 5. Citeertitel
Deze regeling wordt aangehaald als 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Deurne 2023'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 31 mei 2022.

De griffier, De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten) (G.T. Butter)

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In het bijgevoegde raadsbesluit, bevattende het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Deurne 2023', staan de gevallen benoemd waarin wordt voorgesteld de bevoegdheid tot vaststelling/wijziging van het omgevingsplan te delegeren aan het college. In deze paragraaf wordt per geval een nadere toelichting gegeven.

1.1. het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het omgevingsplan, of de toelichting daarop, alle met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving.

Hierbij gaat het om kleine wijzigingen van veelal administratieve aard in het omgevingsplan, zoals het corrigeren van een verschrijving, het updaten van een begripsbepaling of bijvoorbeeld het verschuiven van een artikel omwille van de leesbaarheid van het omgevingsplan. Deze wijzigingen zullen enkel worden vastgesteld door het college wanneer de wijzigingen niet van invloed zijn op de fysieke leefomgeving.

1.2. het vaststellen van actualisaties/aanpassingen in het omgevingsplan op basis van veranderde wet- en regelgeving en beleidsregels voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend.

Het gebeurt regelmatig dat een hogere overheid (zoals Rijk of provincie) regels vaststelt die wij als gemeente moeten opnemen in onze lokale regelgeving. Denk bijvoorbeeld aan regels over het stalderen van dierenverblijven voor hokdieren, die de provincie in haar omgevingsverordening oplegt aan gemeenten. Dit soort regels moeten worden opgenomen in het omgevingsplan. Soms bieden deze regels nog ruimte voor nadere afweging of een vertaalslag, soms zijn het rechtstreeks geldende regels zonder verdere ruimte voor interpretatie. In het geval er voor de gemeente geen beleidsvrijheid meer bestaat om aanpassingen te doen, is er sprake van een gedwongen wijziging van het omgevingsplan. Voorgesteld wordt dit soort wijzigingen door het college te laten vaststellen, aangezien het de uitvoering van een rechtstreekse opdracht betreft en er geen inhoudelijke afweging meer mag plaatsvinden.

1.3. het opnemen van verleende, onherroepelijke omgevingsvergunningen om af te wijken van het omgevingsplan.

Onder de Omgevingswet is de college het bevoegd gezag voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wanneer een omgevingsvergunning niet in lijn is met de mogelijkheden van het omgevingsplan, is er sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Het betreft dan vaak het gebruiken van gronden of gebouwen, of het bouwen van iets wat op de betreffende locatie niet is toegestaan. Onder het huidige recht zijn dit de omgevingsvergunningen die vaak met een uitgebreide procedure tot stand komen.

De Omgevingswet bepaalt in artikel 4.17 dat na de transitieperiode (2022-2029) dergelijke omgevingsvergunningen binnen vijf jaar na onherroepelijk worden in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Deze verplichting geldt (straks) alleen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die bestaat uit het in stand houden van een bouwwerk of niet overeenstemt met een functie van een locatie. Verder moet de activiteit een blijvend karakter hebben. Het geldt dus niet voor tijdelijke activiteiten, zoals het kappen van een boom.

Voorbeeld: we verlenen een omgevingsvergunning voor de bouw van een woning op een plek met een agrarische functie. De regels in het omgevingsplan staan wonen niet toe. De gemeente moet het omgevingsplan binnen vijf jaar zodanig aanpassen dat de woning mogelijk wordt gemaakt, vanwege deze verleende omgevingsvergunning.

Het opnemen van de omgevingsvergunning in het omgevingsplan vergt dus een aanpassing van het omgevingsplan, wat een bevoegdheid is van de gemeenteraad. Echter, aangezien er al een inhoudelijke afweging heeft plaatsgevonden over de omgevingsvergunning, kan dit worden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

1.4. het vaststellen van een deel van het omgevingsplan gebaseerd op de delen van bestemmingsplannen, die op grond van het overgangsrecht gelden als tijdelijk deel van het omgevingsplan, die een wijzigingsbevoegdheid en/of een uitwerkingsplicht bevatten als bedoeld in artikel 3.6 Wro, met inachtneming van de daarin gestelde voorwaarden.

Momenteel hebben onze bestemmingsplannen diverse wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten; denk aan ons bestemmingsplan voor het buitengebied waarin bijvoorbeeld de wijzigingsbevoegdheid zit om een agrarische bedrijfswoning onder voorwaarden om te zetten naar een reguliere burgerwoning. De vaststelling van wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen is onder de huidige Wro een bevoegdheid van het college. Deze planfiguren verdwijnen echter onder de Omgevingswet; het wijzigingsplan en het uitwerkingsplan bestaan straks niet meer, waardoor het college geen mogelijkheid meer heeft om zonder tussenkomst van de raad wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen vast te stellen. Dit zijn veelal situaties, waarvoor beleidsmatig al is vastgelegd onder welke voorwaarden we deze ontwikkelingen wenselijk vinden.

Door in te stemmen met dit onderdeel behoudt het college de mogelijkheid om onder dezelfde voorwaarden als nu delen van het omgevingsplan te wijzigen, die voorheen mogelijk waren met de wijzigings- of uitwerkingsbevoegdheden. Ter illustratie; in 2021 stelde het college zeven wijzigingsplannen vast (en geen uitwerkingsplannen).

1.5. het nemen van een voorbereidingsbesluit voor een locatie.

Onder de huidige Wro heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om vooruitlopend op de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan een voorbereidingsbesluit te nemen, waarmee ongewenste tussentijdse ontwikkelingen op een locatie kunnen worden voorkomen. In dat voorbereidingsbesluit worden dan regels gesteld die voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de uiteindelijk beoogde ontwikkeling. De beschermende werking van het voorbereidingsbesluit vervalt na 1 jaar.

Ook onder de Omgevingswet kan een voorbereidingsbesluit worden genomen, in plaats van 1 nu voor 1,5 jaar. Het grootste verschil is dat de regels niet in een apart voorbereidingsbesluit worden opgenomen, maar dat het omgevingsplan zelf de 'voorbeschermingsregels' bevat. Wanneer deze regels worden ingesteld, wordt op een locatie de bestaande situatie bevroren; er mag niets meer worden veranderd of ontwikkeld.

In de huidige situatie moet bij het nemen van een voorbereidingsbesluit rekening worden gehouden met de vergadercyclus van de gemeenteraad. Op het moment dat de gemeente aankondigt een voorbereidingsbesluit te willen nemen, bestaat de kans dat initiatief-nemers nog vóór de raadsbehandeling een aanvraag omgevingsvergunning indienen die in strijd is het voorbereidingsbesluit en dus ook niet in lijn is met de gewenste ontwikkeling voor de locatie. Om sneller te kunnen handelen en te voorkomen dat ongewenste

ontwikkelingen tot stand komen wordt voorgesteld de bevoegdheid voor het treffen van voorbereidingsregels (of 'voorbeschermingsregels') te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 2
In de vorm van een raadsinformatiebrief zal eenmaal per jaar een overzicht worden verschaft van de op grond van deze regeling door het college genomen besluiten.

Artikel 3
Het delegatiebesluit wordt op onze website geplaatst, en gepubliceerd op de landelijke website voor dergelijke regelingen lokaleregelgeving.overheid.nl.

Artikel 4
Het voorliggende besluit is gebaseerd op de Omgevingswet, en kan daardoor pas in werking treden op het moment dat de Omgevingswet zelf rechtsgeldig is. Om deze reden is het delegatiebesluit gekoppeld aan de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet.

Artikel 5
De citeertitel bevat de officiële juridische naam van de regeling.