Beknopt verslag commissie Bestuur, Middelen & Economie van de gemeenteraad Emmen op donderdag 13 januari 2022 vanaf 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	de heer H.A. Bos
Commissiegriffier	:	de heer F.W. te Winkel
Collegeleden	:	de heer H.F. van Oosterhout, de heer R. van der Weide, de heer G.P. Rink, de heer R. Kleine, de heer R. Wanders, de heer J. Otter
De commissieleden	:	mevrouw A.E. van der Ham (Wakker Emmen), de heer R. Woltman (Wakker Emmen), de heer G.J. Bijlsma (Wakker Emmen), de heer B.J. Mulder (PvdA), de heer J.H.G. Sulmann (PvdA), de heer J.B.W. Wittendorp (CDA), de heer D.H. van Dijken (CDA), de heer P.M. de Jonge (VVD), mevrouw T.C. Hoogeveen-Enzing (D66), de heer H. Huttinga (ChristenUnie), de heer W.L.H. Moinat (SP), de heer H. Leutscher (LEF!), mevrouw B. van der Woude (Groen-Links), de heer J. Grethe (Vitaal Emmen)
Verslaglegging	:	de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Bos opent de vergadering om 19.30 uur en heet de aanwezigen welkom. Voorstel is agendapunt 5 (rondvraag) direct na punt 2 (mededelingen) en punten 9A en 9B direct na punt 3 (presentaties) te behandelen. De agenda wordt met deze volgordewijziging vastgesteld.

2. Actuele mededelingen college/presidium

Wethouder Van der Weide deelt mee dat de herinrichting van het oude centrum van Emmen nagenoeg klaar is, op wat afwerking in de komende maanden na. Hiervoor is van de provincie een extra bijdrage verkregen uit het Binnenstadsfonds. Voorts is de NAM voornemens afvalwater te injecteren in de ondergrond van Schoonebeek. Het college is verrast over de wijze en timing van deze communicatie d.d. 12 januari, die voor heel veel onrust zorgt. Wat B&W betreft staat de NAM meteen met 3-0 achter; er is contact gezocht voor overleg op korte termijn. Zoals onlangs al geïnformeerd ging het eerder om injecties van afvalwater in velden in Twente én Drenthe. Nu is de focus geheel op Drenthe. Dit zonder meer tegenhouden is te kort door de bocht, daar het om honderden banen bij de NAM gaat. Het college maakt zich wel zorgen om de voorgenomen activiteiten, vandaar het gesprek om meer duiding van de NAM te krijgen over de plannen. Daarbij is sprake van meerdere alternatieven waaronder zuivering. Voor B&W staat voorop dat dit veilig en verantwoord moet gebeuren en zij zullen de uitkomsten van het overleg met de NAM terugkoppelen en bekijken en hoe de gemeenteraad, Dorpsbelangen Schoonebeek en overige omwonenden goed in het vervolgtraject zijn mee te nemen.
Wethouder Rink meldt dat de beleidsregel voor het Binnenstadsfonds per eind augustus 2021 afliep. De gemeente is nog bezig enkele aanvragen af te wikkelen. De eindafrekening van de provinciale bijdrage moest eigenlijk ultimo 2021 gereed zijn; de provincie heeft de termijn met één jaar verlengd, zodat de gemeente ook dit jaar nog enkele transformaties kan ondersteunen. Hier is het college de provincie dankbaar voor.

5. Rondvraag

Wakker Emmen vernam uit de media dat de NAM heeft besloten de injecties van afvalwater te verplaatsen van Twente naar Schoonebeek. De fractie begrijpt niet waarom het in deze gemeente wél veilig zou kunnen zijn of niet tot onrust zou kunnen leiden, terwijl dat in Twente het tegenovergestelde het geval was. Wakker Emmen ziet de huidige injectie als een slechte methode. Er moet eerst een veilige verwerkingstechniek worden gevonden – wat ook B&W voorstaan. Zijn zij door de

NAM van tevoren geïnformeerd? Is er al een vergunning aangevraagd? Welke mogelijkheden zijn er om de injectering tegen te gaan tot er een veilige oplossing voorhanden is?
PvdA vraagt zich af in hoeverre het college samen optrekt met de provincie Drenthe en de Tweede Kamer. Hedenmorgen bleek volgens de media ook de gedeputeerde behoorlijk verrast te zijn.
CDA verzoekt de wethouder de raad op dezelfde manier mee te nemen als in 2020, toen de NAM in het bijzijn van het Staatstoezicht op de Mijnen een heldere presentatie gaf in het Atlas Theater.
ChristenUnie drukt B&W op het hart vooral de milieutechnische en geologische veiligheidsaspecten aan de orde te stellen en de raad hierover voor te lichten.
D66 vindt het goed dat het college op korte termijn overlegt met de NAM. Zij zou volgens haar topman nog deze maand haar onderzoek afronden. Hoe is dat al zo snel op te leveren? Wordt het onderzoek ook bij het overleg betrokken?
Wethouder Van der Weide zegt net als de gedeputeerde onaangenaam verrast te zijn door de wijze van communiceren. Een schriftelijke aankondiging een dag van tevoren is niet zorgvuldig en zorgt aan de voorkant meteen voor veel onrust. Uitgangspunt voor het college is veilig en verantwoord, zowel milieutechnisch als geologisch. Er is heel veel onderzoek door specialistische bureaus en het Staatstoezicht op de Mijnen nodig, met het Ministerie EZ als bevoegd gezag en de provincie in haar rol – al met al een veelomvattende procedure. In 2016 bleek dat die in Twente ook al heel tijdrovend was. Daarom is er binnen een maand niet een vergunningsaanvraag van de NAM te verwachten waarvoor de kaarten al geschud zijn. De NAM moet eerst duidelijk maken welke activiteiten zij precies voorziet met welke techniek(en) en hiernaar is vooraf uitvoerig onderzoek nodig. Uit de persverklaring bleek dat in tegenstelling tot in Twente zuivering van afvalwater nu wel mogelijk zou zijn, een milieutechnisch heel andere verwerkingsmethode. Als dit allemaal duidelijk is, weet het college ook hoe het participatieproces is op te tuigen naar de gemeenteraad en de omgeving om alle vraag- en kritiekpunten een goede plek te geven. B&W zullen daar richting de NAM kritisch op toezien. Het overleg met de NAM geschiedt in het bijzijn met de gemeente Coevorden en de provincie. De D66-vraag naar onderzoek naar de alternatieven en technieken voor de verwerking van het afvalwater wordt doorgeleid naar het NAM-overleg. Die moet duidelijk maken wat haalbaar en wenselijk is. Het bedoelde onderzoek is nog niet in het bezit van het college.

VVD begreep dat Heli Holland zich zorgen maakt over de kennelijk te kleine afstand tussen twee windturbines en de aanvliegroute. Blijkens een collegebrief uit 2018 wordt die afstand aan de hand van de vliegstrip voor de heer Snuverink bepaald op het vijfvoudige van de rotordiameter van de turbine (ca. 50 meter), gebaseerd op het Luchthavenbesluit voor Heli Holland. Klopt deze afstand? Waarom worden er op dit moment twee windmolens gepland op een kortere afstand?
Wethouder Van der Weide betoogt dat de vliegstrip van de heer Snuverink iets anders is dan de aanvliegroute van Heli Holland. Op de vraag over de afstandsnorm in het (provinciale) Luchthavenbesluit volgt een schriftelijke reactie. Wel houdt de Structuurvisie Windenergie volop rekening met genoemde aanvliegroute, waarna het Luchthavenbesluit in samenspraak met Heli Holland zonder bezwaar of beroep is aangepast. Op de aanvraag heeft de raad een verklaring van geen bedenkingen afgegeven, waarna de vergunning onherroepelijk werd als fundament voor de initiatiefnemer van beide windmolens.

PvdA ziet na invoering van diftar dat zich toch nog ongewenste bijplaatsingen van afval naast de containers bij de sorteerstraatjes voordoen. Wat is hier mogelijk aan te doen?
Wethouder Van der Weide antwoordt dat sinds 1 januari het milieupasje noodzakelijk is om dumping van restafval aan de sorteerstraatjes te voorkomen. Inmiddels is gewenning hieraan gaandeweg zichtbaar; dit is meer de reden voor bijplaatsingen dan de introductie van diftar sec. Gewenning kost tijd; de gemeente zet volop in op communicatie over het gebruik van het pasje. In de tussentijd is met Area, EMCO en de boa's afgesproken om extra (controle)rondes uit te voeren.

3. Presentaties

A. Uitvoering Veiligheidsplan 2022 ‘Veiligheid maken we samen’
Burgemeester Van Oosterhout houdt de presentatie.
B. Jaarplan Politie 2022
De heren Lange (teamchef Politie Basisteam Zuidoost-Drenthe) en **de heer Stoffels (Officier Openbaar Ministerie)** houden de presentatie.

9. Onderwerpen ter bespreking
9A. Uitvoeringsplan Veiligheid 2022 en Jaarplan Politie 2022
Eerste termijn
Vitaal Emmen constateert uit beide plannen dat Emmen nog steeds, vele jaren lang, bij de grote veilige gemeenten hoort. Eind 2022 moeten meer boa’s beschikbaar komen in de dorpen en wijken. Mede daarom staat Vitaal Emmen achter het Uitvoeringsplan Veiligheid.

GroenLinks vindt ‘veilig opgroeien’ een heel belangrijke prioriteit, die huiselijk geweld kan voorkomen. In 2021 zijn veel resultaten behaald, alleen is niet duidelijk welke dat waren bij de boa-uitbreiding. Wat droegen de camera’s op strategische plekken concreet bij aan de veiligheid? Of gaat het alleen om het gevoel van veiligheid? Goed is de aandacht bij de politie voor drank- en drugsmisbruik onder jongeren. Valt daar wapenbezit ook onder? De meerdere nieuwe steekincidenten in het land onder jongeren baren de fractie ernstige zorgen. In de presentatie ontbreekt de zelfreflectie binnen de politie over haar eigen optreden, dat onlangs her en der bekritiseerd werd door Amnesty International.

LEF! is blij met de samenhang tussen beide plannen, die de prioriteiten duidelijk maakt. Die geven focus, vasthoudendheid en ook zichtbaar effect. De fractie is uitermate tevreden over de extra focus op ondermijning en de georganiseerde misdaad. Goed dat de raad hierin wordt meegenomen, om in beslotenheid tot nadere afspraken te komen over de wijze van opereren en in het openbaar communiceren hierover. In de media is regelmatig te lezen over de dreigende personeelstekorten bij de politie voor de komende jaren. Hoe wordt bij aanstaande krapte omgegaan met de effectieve inzet op de vijf prioriteiten?

ChristenUnie sluit zich aan bij opmerkingen van LEF!, zeker die over de heldere presentaties en de vasthoudendheid in beleid van de laatste jaren. De fractie onderschrijft de vijf prioriteiten van harte, ‘veilig opgroeien’ in het bijzonder. Er zijn landelijke experimenten gaande waarbij wijkagenten, al dan niet geüniformeerd, ook sociaal-maatschappelijke taken uitvoeren voor meer voeling met de wijk. Hier worden goede resultaten mee bereikt ten gunste van de opvoeding van kinderen en jongeren. Wordt hier in Emmen ook mee geëxperimenteerd? Indrukwekkend wat er allemaal gebeurt in het Jaarplan Politie en het Veiligheidsplan. Soms is het moeilijk te doorgronden c.q. interpreteren vanwege de getallen en afkortingen die behoorlijk technisch van aard zijn. Graag volgend jaar hier meer duiding over.

D66 vindt beide presentaties zelf beter dan het raadsvoorstel en beide schriftelijke planversies met soms vreemde zinsbouw, niet-toegelichte afkortingen en politiejargon. Graag in de volgende plannen meer toelichting hierop. D66 staat achter de prioritering, al is het vreemd dat de coronapandemie een prioriteit is in het Veiligheidsplan, maar niet in het Jaarplan. Handhaving van de maatregelen is toch ook een politieprioriteit? Bij de verbeterplannen voor de verkeersveiligheid ontbreken de onveilige situaties aan de zone Weerdingerstraat/Wolfsbergenweg en het fietspad op het tracé Hoofdstraat/Kolhoopstraat tot en met de rotonde. Waarom zijn beide niet als gevaarlijk aangemerkt? Jammer dat er blijkbaar een Taskforce Wachttijden nodig is: dit zou eigenlijk niet nodig moeten zijn. Het afsteken van vuurwerk en carbid blijft voor D66 een zorgpunt qua overlast.

VVD kan zich naar tevredenheid vinden in beide plannen inclusief prioritering. Hiermee wordt het goede beleid gecontinueerd. Goed dat het stationsgebied Emmen expliciet is opgenomen. De VVD is ook blij met de toename in de boa's, maar blijft aandacht vragen voor nog meer uitbreiding. Die zorgt voor betere veiligheidsbeleving onder de inwoners. Nu is nog te vaak te horen dat ze niet zichtbaar zijn op straat. De betere uitrusting zoals bodycams blijkt vruchten af te werpen en zelfs de-escalerend te werken. Goed dat de gemeentelijke organisatie test op cyberweerbaarheid, daar cybercrime booming business is die veel in- en externe aandacht vraagt. Inwoners zien vaak verdachte situaties, zoals geparkeerde auto's op donkere en/of afgelegen plekken. Komen deze meldingen wel allemaal terecht bij de politie? In het hele dorp Erica was in 2021 maar één melding over mogelijk drugs dealen, wat niet strookt met de feitelijke situatie. Wellicht is meer inzet op verhoging van de meldingbereidheid te overwegen. De prioriteit verkeersveiligheid omvat inventarisatie van de hotspots en daarop handhaven. De EOP's melden nog steeds te weinig handhaving op de zogenaamde smileyborden. Dit bevreemdt de VVD, want de politie krijgt hiermee de hotpots in feite op een presenteerblaadje aangeboden. De politie-inzet bij evenementen komt meer onder de druk te staan. Wat voor invloed heeft dit op deze gemeente, ook in relatie tot de coronamaatregelen?

CDA hoopt met 'de driehoek' dat de corona-inzet gedurende 2022 is af te schalen om als vanouds in te kunnen zetten op de veiligheid in het uitgaansleven en bij evenementen. Onlangs ontstonden in Klazienaveen irritaties tussen een groep ouderen en jongeren, waarna eerstgenoemden aan de wijkagent vroegen op te treden, maar die zei daar absoluut geen tijd voor te hebben. Hoe jammer ook, komt dit door de vijf prioriteiten die zijn ingesteld? Is daar vanuit de formatie-uitbreiding een speciale jeugd- of wijk-boa op in te zetten? Goed dat geïnvesteerd is in meer weerbaarheid tegen de toenemende cybercriminaliteit. In 2022 wordt gezocht naar een innovatieve woonoplossing voor daklozen met psychische kwetsbaarheid, via een miniwijkje met kleinschalige woonruimten. Waar moet de betreffende locatie aan voldoen? Daar het project gericht is op Zuidoost-Drenthe, vindt die zoektocht alleen in Emmen plaats of ook in Borger-Odoorn en Coevorden? De fractie vraagt aandacht voor de kleine criminaliteit met aanpak van verloedering, graffiti, zwerfvuil, te hard rijden, foutparkeren e.d. Het CDA vindt handhaving hierop erg belangrijk, aangezien het gaat om fatsoensnormen en –waarden. Hier moeten boa's tegen kunnen optreden want dit is een bron van grote ergernis in Emmen. Zodra de aandacht hiervoor verslapt, groeit blijkens een CCV-rapport de schadepost en wordt de veiligheidsbeleving aangetast. Voor het overige kan de fractie zich vinden in de voorgestelde prioritering.

PvdA sluit zich aan bij de betogen van eerdere sprekers over de samenhangende aanpak, de prioritering en vasthoudendheid qua beleid. Uit de heldere presentatie wordt duidelijk dat de partners in 'de driehoek' niet stilgezeten hebben. Naast veel negatieve punten brengt corona soms ook het positieve met zich mee dat de jeugd nu vroeger uitgaat door de maatregelen in de horeca. Heeft het college het voornemen dit na corona structureel in te bedden?

Wakker Emmen ziet duidelijk in de plannen terug hoe breed veiligheid, en daarmee het takenpakket van de politie, is. Zij kan door capaciteitsgebrek haar taken onmogelijk volledig uitvoeren. Beide elementen zouden eigenlijk landelijke topprioriteit moeten hebben zonder erop te beknibbelen. De maatschappij verandert snel, de overlast neemt toe en het respect voor boa's en politie neemt af. Groot compliment dat zij er desondanks in slagen elke dag weer paraat te staan voor de veiligheid van de inwoners. Het budget moet erop toegerust zijn om het hele takenpakket uit te voeren en bepaalde criminelen niet onbestraft te laten. Wakker Emmen steunt beide plannen en begrijpt dat de prioritering niet jaarlijks is te wijzigen – dit om het de tijd te geven om resultaten te boeken. Verdere inzet op databundeling zal nog meer resultaat geven en wellicht het capaciteitsgebrek iets compenseren. Graag de indicatorenlijst beschikbaar stellen met criteria wanneer bepaalde criminaliteit wel of niet voorrang krijgt. Hoe kijkt de burgemeester aan tegen het feit dat de overtredingen status 3 en 4 (alleen onderzoek bij voldoende recherchecapaciteit) gevolgen hebben voor het slachtoffer,

maar niet voor de dader? De formulering van de doelstelling dat buschauffeurs zich veiliger moeten gaan voelen, is ongelukkig. Dit is vast niet zo bedoeld. Het kan haast insinueren dat de problemen rond het busvervoer van veiligelanders niet verergerd is, maar het onveiligheidsgevoel wel. Volgens Wakker Emmen moet veiligheid worden beoordeeld op de praktijk, niet op veiligheidsgevoel. In inclusieve wijken is volgens het Veiligheidsplan *'ruimte voor afwijkend en soms verward gedrag. Lang niet altijd wordt dit gedrag begrepen en wordt overlast ervaren door omwonenden.'* Moet deze passage zo worden gelezen dat verward gedrag erbij hoort en problemen alleen ontstaan door gebrek aan begrip hiervoor? De fractie steunt de vele ambities en doelstellingen, maar maakt zich zorgen over het gebrek aan capaciteit. De ontwikkelingen in de maatschappij lijken de problemen niet te verminderen. Inzet op meer capaciteit moet daarom de hoogste prioriteit krijgen.

Reactie college, OM en politie

Burgemeester Van Oosterhout deelt de complimenten van de commissie aan de driehoek. Het lijkt een open deur dat beide plannen in elkaars verlengde liggen, maar er is hard gewerkt om de eerdere losse elementen onderdeel van de integrale aanpak te maken. Goed dat alle fracties de prioritering ondersteunen. Daarbij gaat het om de keuzes voor 2022. Corona speelt hier dwars doorheen daar dit thema allerlei veiligheidszaken raakt. Hopelijk zal de inzet hierop minder worden in de tijd, maar dat is niet sec een prioriteit voor de politie. Wel kost het veel inzet van boa's en politie, onder meer doordat corona demonstraties in de hand werkt. Elke oproep tot meer capaciteit is welkom. Anderzijds moet er ook realisme zijn bij de Noord-Nederlandse inzet in relatie tot de negen overige districten. De prioritering leidt tot keuzes en daarmee tot concrete, planbare afspraken met de politie. Dan kan het her en der nijpen, maar het helpt bij de gerichte sturing. Dat is belangrijk bij de inzet in een evenementengemeente als Emmen, zeker als de inzet op corona straks kan afnemen. De jaarkalender met de grote bekende evenementen die politie-inzet in 2022 behoeven is klaar. Deze gaan dus dankzij de goede afspraken met de politie altijd door. Aanvullend beroep op capaciteit bij nieuw ingediende, kleinere evenementen is dan dus nog maar zeer beperkt mogelijk. Effectmeting van bijvoorbeeld boa-inzet en camera's is belangrijk maar ook lastig te meten vanwege de vele variabelen. Alleen aannames zijn daarbij te maken. Het draagt gunstig bij aan het veiligheidsgevoel en er is informatie beschikbaar vanuit de enquête rond de Veiligheidsmonitor, gesprekken met de politie en de EOP's. Cybercrime is intern bij de gemeente een belangrijk punt van aanpak en ook spannend gelet op de vele, aanhoudende cyberaanvallen. Bij de wijk- en buurtaanpak wordt gepoogd een slag te maken onder andere via jongerenwerkers en wijkagenten. De suggestie van een speciale jeugd- of wijk-boa/agent is een goede. De overlast in het stationsgebied is een repeterende wekker met soms beroerde incidenten met grote impact voor de veiligheid van buschauffeurs. Het lastigste is dat allerlei partijen eromheen draaien. Op enkele incidenten na zijn er aanmerkelijk verbeterstappen gemaakt in het stationsgebied sec. De overlast in het OV van Zwolle via Emmen naar Ter Apel blijft een groot probleem. Extra complicerend is dat dit niet tot de verantwoordelijkheid of competentie van de burgemeester van Emmen behoort. Als partner wil de heer Van Oosterhout met de nieuwe staatssecretaris tot stevigere afspraken komen. De inclusieve samenleving vraagt ook een zekere mate van tolerantie van verward gedrag – zolang dit niet tot geweld of vernielingen leidt, dan grijpt de politie in. 'Wildslapen' of verward geschreeuw is ook niet per definitie een veiligheidsissue. Wel is te merken dat waar vroeger mensen versneld werden opgenomen, dat door gebrek aan GGZ-capaciteit zij in de regel langer op straat verblijven. De opmerking over de kennelijke omissie van twee verkeersonveilige situaties in Emmen is terecht. Bij absentie van wethouder Van der Weide volgt hierop een schriftelijke reactie.

Wethouder Kleine vult aan dat aan de zorgkant de teams, in samenwerking met Sedna, in het kader van Optimaal Leven dichter op de groep met psychische klachten opereren in bijvoorbeeld Angelslo en Emmerhout, maar ook in het stationsgebied. Het project Welkom In de Buurt creëert een open overlegvorm met de buurtbewoners om vorm en inhoud te geven aan de acceptatie en het begrip van bepaalde vormen van overlast. Dit zijn wel allemaal kortetermijnoplossingen, het college wil dit liever structureler maken om de doelgroep een eigen leven te laten opbouwen in kleinschalige

woonvoorzieningen met heel intensieve begeleiding. Het genoemde 'miniwijkje' in de media omvat in de praktijk niet meer dan 6-10 kleine wooneenheden. Het zoekgebied betreft het hele werkgebied Zuidoost-Drenthe, waarbij ook gekeken wordt naar de bereikbaarheid van bijbehorende voorzieningen. Hopelijk is hier eind eerste kwartaal, begin tweede kwartaal meer uitsluitsel over te geven.
De heer Stoffels (Officier Openbaar Ministerie) vertelt dat de gevraagde indicatorenlijst voor overtredingen vertrouwelijk is en niet beschikbaar voor de raad. De echt urgente zaken zitten in categorie 1 en 2 (directe inzet), maar ergens moet een keuze worden gemaakt bij sec vervelende, maar wel minder prioritaire zaken als belediging en huisvredebreuk en die vallen onder categorie 3 en 4 (inzet bij voldoende capaciteit). Om een indruk te krijgen van de snelheid van aanpak, is bij de politie na te vragen hoe de onderverdeling is naar de aantallen in de verschillende categorieën.
De heer Lange (teamchef Politie Basiseenheid Zuidoost-Drenthe) bedankt de commissie voor de complimenten voor de inzet. Er is wel degelijk aandacht bij de politie voor het toenemende wapenbezit onder jongeren, onder andere via voorlichting op scholen (door corona uitgesteld). De APV is uitgebreid met een messenverbod en Emmen heeft meegedaan aan de landelijke inzamelactie van messen en andere wapens. De signalering bij jongeren gaat altijd vergezeld van een zorgmelding en gesprekken met de ouders en/of de betreffende jeugdgroepen via de zorgpartners. Voor het gevraagde reflecterend vermogen is een speciale afdeling ingericht. Daar wordt toegepast geweld altijd gemeld, onderzocht en dan beoordeeld: eerst door de Hulpofficier van Justitie, daarna door een speciale commissie bij zaken die op voorhand niet meteen helder zijn. De landelijke doelstelling is de komende jaren 3.000 nieuwe collega's per jaar opleiden. Door de grote uitstroom zijn de personeelstekorten niet op korte termijn op te lossen en dus zullen de komende tijd keuzes moeten worden gemaakt. Die zijn er ook bij de wijkinzet. De eerste laag betreft de wijkagent die de eerste verbinding met allerlei problematieken legt en waar nodig doorzet naar zorg- en andere professionals voor de gerichte aanpak. Daar de jeugd in Zuidoost-Drenthe bijzondere aandacht verdient, zijn er ook drie speciale jeugdagenten werkzaam in het Basisteam. Daarnaast worden er operationele experts en inspecteurs ingezet op huiselijk geweld en de jeugd. Deze forse investering is om de sociale problematiek meer en blijvend aan de voorkant te laten komen. De kritiek op het soms hoge technische gehalte en onduidelijkheden in de plannen is terecht. Voor de volgende edities wordt gezorgd voor meer duiding van afkorting, jargon en gebruikte getallen. Corona vormt een verstoring van en loopt dwars door de in het Jaarplan genoemde reguliere werkprocessen. Het is sec geen prioriteit waarvoor capaciteit wordt vrijgemaakt. De politie zet wel andere prioriteiten aan de kant voor coronagerichte inzet. Over verdachte drugsplekken komen heel veel meldingen binnen, vooral via Misdaad Anoniem. Die worden ook alle opgepakt. Helaas is ruim 80 procent onvoldoende om door te pakken. Wel levert dit meer inzicht in dit soort locaties op, waar gerichte actie op wordt ondernomen – mits de capaciteit het toelaat en er genoeg meldingen over een locatie zijn. De politie roept de inwoners op, dit soort meldingen te blijven doen. De EOP's zijn de geëigende partijen die de wijkagent als verantwoordelijke kunnen aanspreken op verkeersonveilige situaties. Als de politie daar geen tijd voor heeft, is er nog de Dienst Verkeer of het Flexteam bij de Basiseenheid en anders de teamleiding zelf. Een wijkagent in Klazienaveen zou verklaard hebben geen tijd te hebben voor genoemd conflict tussen ouderen en jongeren. De context is de heer Stoffels onbekend. Ook hier ligt een schone taak voor de EOP om dit aan te kaarten bij die agent. Wordt dat niet naar tevredenheid afgehandeld, kan men bij de teamleiding terecht. Als bepaalde overlast de spuigaten uit loopt, gaat de politie hier zeker mee aan de slag, omdat dit een van haar prioriteiten is.

Tweede termijn
ChristenUnie ziet in het Jaarplan de aparte redenering dat de inbeslagnamedoelstelling voor 2021 nog onbekend is en dus voor 2022 naar 14 miljoen wordt gestreefd. Is dit mogelijk een fout?

Reactie politie

De heer Lange kan de passage zo niet vinden, maar vermoedt dat dit een typfout moet zijn. De afspraak met het OM is om voor 2022 in meer dan 25 zaken beslag te leggen. Daartegenover staat een inderdaad een bepaalde doelstelling aan financieel vermogen.

Voorzitter Bos stelt vast dat dit onderwerp in voldoende mate is besproken.

4. Spreekrecht niet-geagendeerde onderwerpen: n.v.t.

6. Bespreken C-stukken: n.v.t.

7. Bespreken B-stukken

7A. Beleidskader Vrijetijdseconomie 2022-2025 'Waardevol toerisme – bestemming Emmen'

Inleiding college

Wethouder Kleine is erg blij met het meedenken door de verschillende partners op het gebied van toerisme en recreatie. Bijzonder in dit nieuwe kader zijn de vele kruisverbanden met cultuur en de waarde van toerisme voor de leefbaarheid in de dorpen, zoals de Schaapskooi bij Bargerveen.

Eerste termijn

Wakker Emmen vindt aanpassing van beleidskaders als dit belangrijk om als gemeente mee te kunnen bewegen en inspelen op veranderingen. Goede zaak dat deze nota tot stand kwam in samenspraak met de vertegenwoordigers uit het werkveld en de raad. De gemeente moet open blijven staan voor initiatieven uit de markt. De vrijetijdseconomie, waar veel geld in omgaat, is belangrijk voor de lokale economie (werkgelegenheid) en leefbaarheid (reuring). De fractie ondersteunt dat het belang van inwoners en ondernemers net zo zwaar telt als dat van gasten en dit een middel moet zijn, geen doel – zeker in deze coronajaren. Het beleidskader kent een heldere slotanalyse naar sterke en zwakke punten, bedreigingen en kansen, met ook daarin de samenhang met andere nota's. Prettig dat het werken met leefstijlen en doelgroepen wordt doorgetrokken. De drie thema's geven het aanbod van Emmen goed weer. Er komt nog een onderzoek naar de actuele aantrekkingskracht en aansluiting bij de doelgroepen. Wie voert dit uit en wanneer? Waar wordt het uit bekostigd? In de uitvoeringsagenda mist Wakker Emmen soms de concreetheid, zoals het stimuleren van ondernemers om deel te nemen aan subsidie- en consultancyprogramma's. Is hier een loket voor? Initiatieven eindigen weleens omdat er eindeloze opties zijn die ondernemers zelf moeten uitzoeken.

PvdA start met de uitspraak 'met een miljoen kun je toch leuke dingen doen'. Zij had hier iets meer van verwacht, zoals de verbinding met (versterking van) de verblijfsrecreatie. Voor de fractie is dit een twee-eenheid. Corona mag een geluk bij een ongeluk heten omdat meer mensen vakantie in eigen land vieren. Het is te naïef te denken dat dit zo blijft na de pandemie. Het effect van 'vliegschaamte' moet niet overschat worden. Daarom moet de regio flink aan de bak om die aantrekkelijk te maken en houden voor de toerist. Er is heel veel aandacht voor het Van Gogh Jaar, maar de nota loopt tot en met 2025 en had iets ambitieuzer gemogen. Er is heel veel onderzoek gedaan, de uitkomsten blijven wat in het midden. Hoe de gemeente beter in de kijker te plaatsen? De tekst wemelt van stoere marketingtaal, maar wat betekent dat concreet? Wat heeft de lokale ondernemer hieraan? Over het voor de PvdA essentiële thema toegankelijkheid wordt nauwelijks gesproken bij de toeristische attracties en vrijetijdsfaciliteiten. Graag een vertaling hiervan in het beleidskader. De PvdA had het geheel wat ambitieuzer gezien, maar misschien is dit wel het maximaal haalbare met dit budget. Wellicht kunnen de aanbevelingen van de fractie toch een en ander verbeteren.

CDA spreekt van een mooi stuk met prima opbouw. Goed te lezen dat het toerisme geen doel op zich is, maar een middel. Marketing Drenthe zet in op drie van de zeven leefstijlen: inzicht, harmonie en verbinding. Waarom sluit de nota niet hierbij aan en wordt een vierde (avonturiers) toegevoegd? Een van de zwakheden is immers al versnippering van marketing en pr. Het uitvoeringspro-

gramma is behoorlijk omvangrijk. Wie gaat dit allemaal realiseren? Is dit wel haalbaar? Het actiepunt 'inventarisatie' ziet op korte termijn op het Verhaal van Emmen en de ontwikkeling van het toeristisch profiel en vervolgens die van de huisstijl. Wat is 'korte termijn'? Volgt het een niet op het ander? Hoe gaat de gemeente precies aan de slag met deze actie? Hoe verhoudt zich de Drentse huisstijl als oerprovincie zich tot de Emmense huisstijl?

VVD vindt het stuk goed leesbaar en sluit zich aan bij enkele vraagpunten van de vorige sprekers. Eerder gaf de VVD al aan dat de marketingorganisaties beter moeten samenwerken om Emmen ook beter te kunnen promoten. De Tourist Info doet goed werk vanaf het Raadhuisplein, maar heeft beperkte menskracht. De fractie had liever gezien dat SRME in het Wildlands-kantoor als paraplu alle lokale en deels provinciale partijen bijeen had gehouden. Doordat het college zich stilhield, ging SMRE ten onder. De Tourist Info moet nu weer verder met een eigen website en extra kantooruren: dit is geldverspilling. De komende jaren moet meer ingezet worden op de marketing en promotie van Emmen qua toerisme en recreatie, winkelgebieden, horeca en leisure. Alleen samen is de benodigde slagkracht te organiseren, met de gemeente als regisseur.

D66 ziet een zorgvuldige aanloop voor deze beleidsnota, goed gedragen dankzij de betrokkenheid van veel ondernemers, organisaties en de raad. Iets minder is de mindere concretisering en meetbaarheid in de nota. Goed dat er aansluiting is met andere beleidsnota's en de samenwerking binnen en buiten het gemeentehuis wordt opgezocht. Het onder druk staande Emmen-centrum en de versnippering van promotie, marketing en infovoorziening zijn herkenbaar, wat het belang van één uitvoeringsorganisatie onderstreept. De fractie kan zich vinden in de speerpunten. Bij punt 2 (betere routenetwerken voor fietsers en wandelaars) ziet D66 met lede ogen aan dat die veel en al langere tijd op papier wordt gezet, maar de uitvoering op zich laat wachten. Wel is de fractie blij dat er überhaupt een uitvoeringsagenda voorligt. Helaas moet er nog een haalbaarheidsonderzoek naar de doorfietsroutes komen, dat al veel eerder was verwacht.

ChristenUnie herkent zich in veel van de eerdere betogen. Goed dat het kader is gericht op waardetoevoeging voor mens en samenleving zonder afbreuk aan bijvoorbeeld de natuur. De nota is goed leesbaar, maar naar aard ook sterk beschrijvend: dit doet afbreuk aan het kaderstellende karakter. De fractie staat achter de vier speerpunten, vooral omdat ze toekomstgericht en innovatief zijn. De massieve uitvoeringsagenda verbaast dan toch weer. Als men niet oppast, kan die ten koste gaan van de focus. Fijn dat de ondernemers achter en ook voor het beleidskader staan om het actief uit te dragen en uit te voeren. Uiteindelijk is de gemeente slechts facilitator en niet uitvoerder.

LEF! kan zich vinden in de zichtbare samenhang met de nota's voor cultuur, verblijfsrecreatie en sportief bewegen – compliment daarvoor – evenals in de vier speerpunten. Wel zijn er twee minder expliciete conclusies: het toerisme komt uit de coronacrisis en de ondernemers zijn onvoldoende wendbaar. Dit is een heel slechte combinatie om de ambities aan het rollen te krijgen. De gemeente faciliteert, maar de ondernemers moeten het overnemen. De speerpunten houden het opzetten van een kennisinfrastructuur in, maar ook samenwerking, waar de markt de afgelopen jaar niet sterk in heeft geopereerd. Investeringen in vermarkting waren toen ook niet altijd even succesvol. Goed dat dit kader een streep onder het verleden zet, maar er moet nog heel veel gebeuren en dat vraagt heel veel energie, samenwerking en doorzettingsvermogen. Goed dat de tweetaligheid wordt gestimuleerd. LEF! roept dit al acht jaar lang, want met een goede aanpak kan het al grote omzetaandeel uit Duitsland nog verder uitgebreid worden. Het 'zoeken van avontuur' wordt een Emmens accent, maar is niet terug te vinden bij de accommodatietypes. Hoe zijn die met elkaar te verbinden? De meerdaagse verblijfsaccommodatie vraagt ook dito toeristen, een ander slag. Daarom adviseert de fractie te kijken naar een bungalowpark op de Es, al dan niet in samenwerking met Wildlands.

GroenLinks vielen de mooie afbeeldingen in het stuk op. Het legt verbindingen naar andere nota's, maar ook op andere vlakken, zoals de bezoekcombinatie van Wildlands en Emmen-centrum, dat helaas op dit moment veel leegstand kent. De gemeente is gevarieerd van Wildlands via Bargerveen tot het unieke Van Gogh Huis. De fractie mist de aandacht voor de OV-toegankelijkheid naar de diverse (verblijfs)attracties zoals Park Moor-Veenland, Bargerveen en Parc Sandur. Niet voor niets is ook een motie aangenomen voor een agenda voor de toegankelijkheid van mindervaliden; dit ziet GroenLinks ook graag terug in de nota.

Vitaal Emmen staat zeker achter de mooie uitdagingen in het beleidskader. Een belangrijke attractie ontbreekt echter. Waarom wordt het Volk van Grada (opening 2021) er niet in meegenomen, met interessante toeristeninformatie over de prehistorie van Emmen? Voorts het advies om de winkel van Tourist Info Emmen ook 's zondags open te houden voor de toerist. Hier ontving de fractie vorig jaar veel vragen over.

Reactie college
Wethouder Kleine hoort meerdere opmerkingen over andere beleidsvelden als toegankelijkheid, openbaar vervoer en verblijfsrecreatie. Het lastige is dat de integraliteit niet volledig in één beleidskader is op te nemen. De keuze voor de leefstijlen is gebaseerd op onderzoek. Concretisering hiervan vergt nadere verdieping. Het feit dat dit kader door heel veel externe partijen moet worden uitgevoerd, vergt nu eenmaal een omvangrijk uitvoeringsprogramma. De fte-capaciteit bij de gemeente om die partijen te verbinden, is beperkt. Dankzij het, in vergelijking tot collega-gemeenten, achten B&W het redelijk tot goede lokale ondernemersnetwerk (toeristisch platform, TIP e.a.) heel goed in staat Emmen in de kijker te brengen. Wel is daarbij inderdaad nog verbetering en meer effectiviteit te bereiken. Uit het budget ad 1 miljoen euro worden zowel stimuleringssubsidie als gelden voor vervolgonderzoeken bekostigd. De laatste zijn noodzakelijk voor de ondernemers om hun plannen te concretiseren. Er is bewust gekozen de Nota Verblijfsrecreatie vanuit RO-perspectief te schrijven en deze nota separaat vanuit de vrijetijdseconomie. Dit dient ertoe de doelen door de ondernemers te laten faciliteren. Daar hoort ook zeker nader onderzoek bij naar verblijfsrecreatie op de Es, gekoppeld aan Wildlands en het winkel- en horecagebied in Emmen-centrum. Over de volgens LEF! ontbrekende schakel in dit verband bij speerpunt 'avontuur zoeken': naar Camping Buitenland komt een avontuurzoekend toerist van nature graag. Al met al zijn er zeker raakvlakken met de Nota Verblijfsrecreatie. Ook een bewuste keuze is het geweest om dit kader wat abstracter ('wat') te houden en minder concreet of meetbaar. Er is een agenda aan gekoppeld die ondernemers en organisaties moeten uitvoeren ('hoe'), de gemeente kan alleen stimuleren en faciliteren. Er is aansluiting gezocht bij de leefstijlen van Marketing Drenthe, omdat de (oer)provincie te klein is om de vrijetijdseconomie over de gemeenten te versnipperen. Naast deze paraplu is gekeken naar de unieke elementen van het eigen (BOCE-)gebied (Hondsrug) en de gemeente Emmen zelf. De uitwerking van het kader moet eind dit jaar klaar zijn om op voort te bouwen. Tweetaligheid is een uitgangspunt: de uitwerking hiervan was de laatste jaren al bezig in samenwerking met ondernemers, NHL Stenden en Naturpark Moor-Veenland, o.a. via brochures. In december hebben B&W het Recreatieschap opgedragen om het lokale wandelnetwerk voor te bereiden en uit te rollen. Het Volk van Grada staat in de verhaallijn genoemd, maar staat uitgebreider verwoord in de Cultuurnota. De wens tot zondagopening zal het college meenemen in de gesprekken met het TIP. Bij oprichting van SRME is nadrukkelijk afgesproken de toeristische poot niet te laten versloffen. Dit wordt een van de belangrijkste speerpunten, dat samen is opgepakt met het Hondsrug-gebied (gemeenten en Marketing Drenthe) en grote ondernemingen als Wildlands, Parc Sandur en Van der Valk.

Tweede termijn
CDA dankt de wethouder voor de beantwoording. Erg goed te horen dat de gemeente aanhaakt bij de leefstijlen van Marketing Drenthe en de huisstijl van de provincie als paraplu en tegelijk inzet op het onderscheidend vermogen van Emmen zelf.

LEF! bedoelde met de opmerking over koppeling vrijetijdseconomie-meerdaagse verblijfsrecreatie de toerist langer te laten blijven. Na een dagje Wildlands is een gezin te moe om nog uitgebreid het centrum van Emmen te bezoeken. Dit vraagt om accommodaties voor langer verblijf, met meer bestedingen. De gemeente moet anderzijds niet alleen afhankelijk zijn van Wildlands, maar ook zorgen voor andere publiekstrekkers zoals het Rensenpark of de Muur van Emmen – laatstgenoemde is overigens niet terug te vinden in het beleidskader.

Reactie college
Wethouder Kleine is het eens met LEF! om Wildlands juist aan de meerdaagse verblijfsrecreatie te koppelen, met ook bezoeken aan bijvoorbeeld Naturpark Moor-Veenland/Bargerveen en het Rensenpark. Dit is een terechte suggestie om mee te nemen in het uitvoeringsprogramma.

Voorzitter Bos stelt vast dat dit raadsvoorstel als A-stuk naar de raad gaat.

7B. Tariefwijziging in drie belastingverordeningen 2022 (inclusief tarieventabellen)
Eerste termijn
Wakker Emmen doet het deugd dat de controle van 90 procent van de WOZ-waarden de zeer bevredigende uitkomst had dat de woonlasten niet verder opgehoogd hoeven te worden.

Reactie college
Wethouder Otter deelt mee dat er nog een tweede wijzigingsvoorstel zit aan te komen vanwege een fout in de passage over de grafrechten: deze wordt dan alsnog rechtgezet.

Voorzitter Bos stelt vast dat dit raadsvoorstel als A-stuk naar de raad gaat.

8. Bespreken A-stukken: n.v.t.

9. Onderwerpen ter bespreking
9B. Stand van zaken coronamaatregelen
Inleiding
Burgemeester Van Oosterhout spreekt van een merkwaardige situatie met onvoorspelbaar karakter voor de komende tijd. Dit hangt samen met de immense besmettingsgraad door de omikronvariant. De gevolgen zijn nog steeds onduidelijk en wisselen per land. Volgens de GGD zijn de daadwerkelijke gevolgen pas eind januari in beeld. De gedachte dat het allemaal wel zou meevallen, wordt in medische kringen niet onderschreven. Het goede nieuws is dat de boostercampagne goed verloopt. De vaccinatie- en testlocaties in de gemeente blijven ook in 2022 in stand. Het demonstratierecht is een groot goed, maar vergt landelijk een immense politie-inzet in met name de grote steden. De regel om een demonstratie aan te melden voor een vergunning wordt steeds minder nageleefd. In de VNG-vergadering is, naast een oproep van de Drentse gemeenten, unaniem een motie aangenomen tot evenwichtiger coronabeleid met meer variatie in de maatregelen. De tekst is voorzichtig geformuleerd vanwege het begrip voor de hoge druk op de zorg, waardoor de samenleving niet zomaar openkan. Anderzijds zijn de sociaal-economische effecten wel immens. Het college ontvangt veel telefonische vragen van horeca- en andere ondernemers over de nabije toekomst. Die is nog onduidelijk. Op ditzelfde tijdstip wordt het Veiligheidsberaad gehouden met 25 burgemeesters, dat een soortgelijke oproep gaat doen als de VNG. Morgen volgt het definitieve kabinetbesluit in de persconferentie voor de periode na 14 januari. B&W storen zich aan groeperingen die al voor de muziek aan lopen in relatie tot de handhaving. Het college roept op, eerst het kabinetsbesluit af te wachten. In de basis geldt dat noch de burgemeester, noch het college, noch de raad de bevoegdheid heeft om op eigen houtje invulling te geven aan het door de Tweede Kamer goedgekeurde rijksbeleid: dit heeft elke gemeente gewoon te handhaven. Voor komend weekend wordt in de

avonduren na de persconferentie van 14 januari de handhavingsstrategie besproken. De heer Van Oosterhout zou, net als zijn Drentse collega's en GS, heel teleurgesteld zijn als de voorgenomen versoepeling daadwerkelijk doorgang zou vinden, zoals het wel onder voorwaarden veilige en verantwoorde openstelling van de niet-essentiële winkels, maar niet voor de horeca. Dit signaal wordt hedenavond in het Veiligheidsberaad besproken; hopelijk is het kabinet gevoelig voor deze argumentatie. Alles overziend zal het kabinet op 14 januari moeten komen met een evenwichtige balans, op grond waarvan de burgemeesters hun handhavingslijn moeten bepalen.

Eerste termijn
VVD vraagt of er in 2022 verdere ondersteuning is voor ondernemers, zoals uitstel van gemeentebelastingen en een booster voor zomerevenementen via het gemeentelijke Evenementenfonds om de horeca te helpen.

PvdA informeert naar verlenging c.q. herstart van de gemeentelijke ondersteuning van de winkeliers en de horeca in 2022.

CDA vraagt naar de huidige situatie in het Scheper Ziekenhuis.

Reactie college
Burgemeester Van Oosterhout weet dat er in het Scheper Ziekenhuis dankzij de afname van COVID-patiënten weer meer ruimte is voor reguliere zorg. Anderzijds zijn daar ook weer zorgen over de gevolgen van de hoge besmettingsgraad. Het ziekenhuis levert voortreffelijk werk en geeft regelmatig een update over de situatie. De zorgen zijn er op dit moment bij het college meer over de druk op de verpleeg- en verzorgingshuizen in de gemeente.
Wethouder Rink is blij dat niet alleen het college maar ook de raadscommissie zeer betrokken is bij de moeilijke, soms schrijnende situaties bij de ondernemers in de lockdown. Niet alleen de detailhandel en horeca hebben het moeilijk, zeker ook de contactberoepen en de cultuur- en evenementensector. Een jaar geleden heeft de gemeente een geste gedaan; op de steun voor 2022 zullen B&W op korte termijn terugkomen. 18 januari komt er al een collegebesluit ter sprake in het college met enkele steunmaatregelen. Ondernemers met betalingsproblemen inzake gemeentebelastingen kunnen (nog steeds) per mail contact opnemen via economie@emmen.nl. over uitstel e.d. Ten aanzien van zomerevenementen is het college bereid te bekijken wat de mogelijkheden zijn, uiteraard binnen de al vastliggende evenementenkalender met grote evenementen.

Voorzitter Bos stelt vast dat dit onderwerp in voldoende mate is besproken.

10. Vaststellen verslag vorige vergadering
10A. Vaststellen notulen raadscommissie BM&E van 9 december 2021
Voorzitter Bos stelt vast dat de notulen van 9 december 2021 ongewijzigd worden goedgekeurd, onder dankzegging aan de notulist.

11. Ingekomen stukken vanuit het college/presidium
Er zijn geen agenderingsverzoeken.

12. Overige ingekomen stukken: n.v.t.

13. Sluiting
Voorzitter Bos sluit de vergadering om 22.01 uur onder dankzegging.