Gemeente Geertruidenberg

Zaaknummer : 2022062093681

Raadsvoorstel

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 20 oktober 2022
Agendanummer	:
Onderwerp	: Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Geertruidenberg 2022, benoeming van commissieleden en mandatering aan B&W tot latere (her)benoemingen en ontslag van leden (zaaknr. 2022062093681)

Voorstel

1. De Verordening op de Commissie ruimtelijke kwaliteit Geertruidenberg 2022 vast te stellen;
2. De vaste en plaatsvervangende leden van de Commissie ruimtelijke kwaliteit (hierna: CRK) te (her)benoemen voor een periode van 2 jaar vanaf de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet, overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpbesluit;
3. B&W te mandateren tot latere (her)benoemingen, het voortijdig beëindigen van benoemingen en het ontslaan van leden van de CRK, overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpbesluit;
4. Kennis te nemen van het jaarverslag van de CRK over 2021.

Inleiding

De raad heeft in oktober 2018 de Verordening op de commissie Ruimtelijke Kwaliteit vastgesteld. Sinds 2019 wordt gewerkt met deze Commissie ruimtelijke kwaliteit (hierna: CRK), waarin de eerdere monumenten- en welstandscommissie zijn geïntegreerd. Ze heeft een brede adviestaak voor de omgevingskwaliteit in de geest van de Omgevingswet. Voordat de Omgevingswet in werking treedt moet de verordening worden aangepast aan deze wet.

Over deze wijziging is een inspraakmogelijkheid geboden. Er zijn geen inspraakreacties ontvangen.

Op grond van de Omgevingswet benoemt en ontslaat de raad de leden van de CRK. De raad kan dit vanuit praktisch oogpunt mandateren aan het college.

Beoogd effect

-Een verordening die voldoet aan de Omgevingswet en op basis waarvan de werkwijze met de CRK kan worden voortgezet en doorontwikkeld voor de gewenste integrale advisering over de omgevingskwaliteit.
-Benoeming van de leden van de CRK overeenkomstig de wet, voor een periode van 2 jaar vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- Mandatering door de raad aan B&W tot latere (her)benoemingen, het voortijdig beëindigen van benoeming en het ontslaan van leden van de CRK.

Argumenten

1.1 Algemeen

Met de Omgevingswet die naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treedt, wordt het stelsel van ruimtelijke regels volledig herzien. De wet bundelt de wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Eén van de doelen van de wet is het bereiken van een goede omgevingskwaliteit. Daarbij gaat het om het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap.
Gemeenten hebben een grote vrijheid in de wijze waarop zij het doel van een goede omgevingskwaliteit willen bereiken. Dat geldt ook voor de rol van de gemeentelijke adviescommissie daarbij. Een adequate invulling van de taak en de werkwijze van deze commissie draagt bij aan het doel van een goede omgevingskwaliteit.

1.2 Vaststelling van een nieuwe verordening voor de CRK is wenselijk voor 1 januari 2023

Voordat de Omgevingswet in werking treedt moet de verordening worden aangepast aan deze wet.

Voor de voorgestelde verordening is gebruik gemaakt van:

a. het VNG-model van de verordening en de VNG-handreiking,
b. de bestaande verordening voor de CRK uit 2018 (bijlage 5) en
c. een beschrijving van de werkwijze met de CRK, die vanaf 2019 in de praktijk is ontwikkeld, mede op basis van evaluaties van de CRK in overleg met de portefeuillehouders Ruimtelijke Ordening en Monumentenzorg.

Bij c:
Per 2020 wordt gewerkt met een grote commissie, die vierwekelijks vergadert, en een kleine commissie, die tweewekelijks vergadert. Tot op heden bestaat de grote commissie uit zes vaste leden. Twee leden daarvan vormen de kleine commissie, waaraan in voorkomende gevallen een derde lid wordt toegevoegd als aanvullende deskundigheid gewenst is. Vanuit efficiëntie, klantvriendelijkheid en kostenbesparing worden met name eenvoudigere plannen voor advies aan de kleine commissie voorgelegd, als geen uitgebreider advies nodig is via de grote commissie. Dit is ook wenselijk vanwege de afdoeningstermijn van vergunningaanvragen (8 weken). De afgelopen jaren is gebleken, dat dit goed werkt.

Verder ter informatie het volgende. De belangrijkste wijziging ten opzichte van de bestaande verordening betreft de regeling voor het werken met een grote en kleine commissie en een afvaardiging van de commissie, en in bepaalde gevallen de afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie door de kleine commissie of een commissielid (artikelen 4 en 10). De werkwijze met de grote en kleine commissie zoals deze de afgelopen jaren in de praktijk is ontwikkeld is geregeld in de nieuwe verordening. De burgers gaan er door de regeling niet op achteruit. Deels gaan burgers erop vooruit vanwege de efficiëntere en snellere afhandeling met deze werkwijze.

De nieuwe verordening biedt verder (conform het VNG-model) een basis voor de rol van de CRK voor een brede advisering vroeg in het proces in de geest van de wet. Hierbij zijn vier adviesrollen te onderscheiden: beleidsgerichte advisering, en vallend onder advisering over activiteiten: opgavegerichte, ontwerpgerichte en beoordelingsgerichte advisering. De doorontwikkeling naar zo'n brede advisering is deels al gang gezet (o.a. via de eerdere verordening op basis van het bestaande adviesstelsel, vooroverleg en ambtelijke processen) en zal voortgezet en verfijnd worden bij de verdere implementatie van de Omgevingswet en bij het opstellen van een Omgevingsplan (dat uiterlijk 2029 gereed moet zijn). In lijn hiermee wordt sinds 2021 gewerkt met een intaketafel en een omgevingstafel voor de gemeentelijke behandeling van ruimtelijke plannen, waarbij per plan een passend en efficiënt adviesproces kan worden uitgestippeld, in samenhang met beleid en regelgeving, ambtelijke processen en participatie van betrokkenen.

Kortheidshalve wordt verder verwezen naar de voorgestelde verordening (bijlage 1) en de toelichting daarop (bijlage 3). Ter informatie is de verordening uit 2018 toegevoegd (bijlage 5).

Er zijn tijdens de inspraakperiode in juli en augustus 2022 geen inspraakreacties ontvangen over het concept van de nieuwe verordening.

De verordening treedt in werking wanneer de Omgevingswet in werking treedt, onder gelijktijdige intrekking van de eerdere verordening.

2. Benoeming door de raad van de leden van de CRK
Op grond van de Omgevingswet benoemt uw raad de leden en plaatsvervangers van de CRK. Dit voorstel is gericht op benoeming van hen voor een periode van 2 jaar vanaf de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tijdig voor het einde van deze periode zal het functioneren van de CRK worden geëvalueerd in relatie met een latere invulling van de CRK. Dit biedt de gewenste grip op de samenstelling. Zie hierna onder 3 over mandatering door uw raad aan B&W tot latere benoemingen.

Voorgesteld wordt om vier van de huidige zes vaste leden te herbenoemen, namelijk de heren Maas, Bossier, Van Gils en mevrouw Kolkman, en om twee nieuwe leden te benoemen, namelijk de heren Ruiter en Verkuijlen. Hiermee wordt voldaan aan de deskundigheidseisen. Van twee van de huidige leden wordt eind 2022 afscheid genomen, vanwege de voorkeur voor praktiserende architecten als leden. Daarnaast zijn plaatsvervangers te benoemen. Zes cv's van de nieuw beoogde vaste en plaatsvervangende leden van de CRK (voor zover niet al eerder benoemd voor de CRK) zijn vertrouwelijk bijgevoegd. Voor het ontwerp van het benoemingsbesluit: zie bijlage 2. Voor meer informatie hierover: zie bijlage 4.

3. De raad kan B&W mandateren tot latere (her)benoemingen, het voortijdig beëindigen van benoeming en het ontslaan van leden van de CRK
Tot op heden vond benoeming en ontslag van de leden van de CRK plaats door B&W (op grond van de verordening uit 2018). De raad kan de (her)benoeming van deze leden mandateren aan B&W (op grond van

artikel 10:3 e.v. Awb, aldus de VNG in 2021). Het raadsvoorstel is aanvullend gericht op zo'n mandatering wat betreft latere (her)benoemingen van commissieleden, omdat het praktisch en efficiënt is, als B&W deze kunnen doen zoals voorheen. Eenzelfde mandatering aan B&W is mogelijk en gewenst voor het indien nodig voortijdig kunnen beëindigen van benoemingen en het ontslaan van leden.

Bij besluit overeenkomstig dit voorstel zal, op basis van de verordening, aan de benoeming van leden de voorwaarde worden gesteld, dat B&W de benoeming voortijdig kunnen beëindigen, als zij dit wenselijk achten in relatie met een andere invulling van de advisering. Zo'n voorwaarde wordt al jaren gesteld met het oog op de vanuit flexibiliteit gewenste mogelijkheid om indien nodig hiertoe te kunnen overgaan. Voor het ontwerp van het besluit tot mandatering: zie bijlage 2.

4.Jaarverslag van de CRK over 2021
Ter kennisname treft u het jaarverslag van de CRK aan over 2021, overeenkomstig de verordening (bijlage 6). De adviezen van de CRK worden zoals gebruikelijk gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Kanttekeningen
Mocht de Omgevingswet later dan per 1-1-2023 in werking treden, dan zullen B&W voor de tussentijd tot die inwerkingtreding naar bevind van zaken handelen in de geest van het raadsbesluit conform dit voorstel. Zij zullen dan als uitgangspunt voor die tussentijd dezelfde personen als genoemd in dit voorstel benoemen als commissieleden.

Financiën
Het voorstel is vooral gericht op een voortzetting van de huidige werkwijze met de commissie. Al jaren bedraagt het budget voor de CRK € 25.000. Bij het voorstel voor de instelling van een CRK in 2018 werd ingeschat dat de jaarlijkse kosten ervan de eerstkomende tijd zouden uitkomen tot circa € 26.000. De kosten van de CRK bedroegen in 2019 € 24.290, in 2020 € 26.590 en in 2021 € 28.240. In 2020 en 2021 was er een uitzonderlijke toename van het aantal plannen, maar dit waren veelal kleinschalige bouwplannen welke door de kleine CRK konden worden afgedaan. Dit heeft geresulteerd dat kosten, ondanks het stijgend aantal adviezen, redelijk binnen de begroting bleven. Om de kosten in vergelijkbare zin te blijven beperken is het wenselijk om de in de praktijk ontwikkelde efficiënte wijze van het inwinnen van adviezen, zoals verwerkt in de voorgestelde verordening, voort te zetten. In de toekomst zal verder moeten blijken of het budget toereikend zal blijven, mede gezien niet uit te sluiten prijsstijgingen. Kosten van de CRK kunnen verhaald worden via leges en via kostenverhaal in het kader van planologische medewerking.

Communicatie
Over de concepten van de verordening en het raadsvoorstel is de CRK geraadpleegd (bijlage 7).

Er zijn geen inspraakreacties ontvangen (zie onder Argumenten, onder 1.2).

Na uw besluit worden de CRK, de lokale erfgoedinstanties en betrokken medewerkers geïnformeerd. Uw besluit wordt gepubliceerd op de gebruikelijke wijze.

Uitvoering
Zie onder Communicatie.

Bijlagen
1. Ontwerp van de Verordening op de Commissie ruimtelijke kwaliteit Geertruidenberg 2022
2. Ontwerpbesluit tot benoeming van de leden van de CRK en tot mandatering door de raad aan B&W tot latere (her)benoemingen en het ontslaan van leden
3. Toelichting op de voorgestelde verordening
4. Toelichting op de benoeming van de leden van de CRK
5. De in 2018 vastgestelde Verordening op de Commissie ruimtelijke kwaliteit
6. Jaarverslag CRK over 2021
7. Advies van de CRK in mei 2022
8. Zes cv's van nieuw beoogde vaste en plaatsvervangende leden van de CRK (vertrouwelijk)

Het ontwerp van de verordening en ontwerpbesluiten over de (her)benoeming van de leden van de CRK en over de mandatering aan B&W van latere (her)benoemingen, het voortijdig beëindigen van benoemingen en het ontslaan van leden van de CRK bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,

de secretaris,	de burgemeester,
R.C.J. Nagtzaam	M. Witte