Aan de leden

Datum
29 oktober 2021
Kenmerk
COS/U202100889
Lbr. 21/071
Telefoonnummer
070 3738393
Bijlage(n)
-

Onderwerp
Uitnodiging najaars-ALV 26 november 2021

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u de agenda en stukken voor de najaars Algemene Leden Vergadering (ALV) van vrijdag 26 november a.s., 13.45-15.30 uur. Deze ALV maakt deel uit van de bredere VNG Bestuurdersdag 'Goed u weer te zien', die voor het eerst sinds lange tijd weer als fysieke ontmoeting kan worden georganiseerd.

U bent van harte welkom bij deze VNG Bestuurdersdag in NBC Congrescentrum in Nieuwegein.

Het volledige programma (exacte tijden onder voorbehoud) ziet er als volgt uit:
- 10.00-10.30 uur: Ontvangst met koffie en thee op het 'Goed u weer te zien' netwerkplein
- 10.30-11.15 uur: Plenair programma VNG Bestuurdersdag
- 11.15-12.30 uur: Ronde deelsessies georganiseerd door de VNG commissies
- 12.30-13.45 uur: Netwerklunch
- 13.45-15.30 uur: ALV
- 15.30-16.00 uur: Afsluiting met een drankje.

Meer informatie over het programma van de ochtend en hoe u zich kunt aanmelden vindt u hier: https://bestuurdersdag.vngconnect.nl/

In deze ledenbrief geven wij u een toelichting op:
- Agenda en stukken voor deze ALV (*zie de bijlagen voor de volledige agenda en stukken*)
- De besluitvormingsprocedure
- De vergaderwijze en het uitbrengen van de stemmen.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

U kunt statutair tot uiterlijk maandag 15 november a.s. amendementen op voorstellen indienen. Wij vragen u nadrukkelijk om ook eventuele moties uiterlijk op deze datum in te dienen, zodat het VNG-bestuur tijdig preadviezen kan vaststellen en de leden hun standpuntbepaling kunnen voorbereiden. Wij zijn u daarvoor bij voorbaat dankbaar en u kunt voor vragen hierbij altijd contact opnemen met de VNG-medewerkers.

Indienen amendementen en moties

- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: motiealv@vng.nl
- Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening vindt u op deze pagina
- Moties en amendementen worden behandeld bij het betreffende agendapunt of de rondvraag.

Agenda en stukken ALV

Agenda ALV
De ALV start om 13.45 uur met de volgende agenda.

Agenda ALV

1. Opening
2. Mededelingen
3. Benoeming van de notulencommissie najaars ALV 26 november 2021 (*besluitvorming*)
4. Vaststelling notulen ALV 16 juni 2021 (*besluitvorming*)
5. VNG Jaarplan 2022 (*ter kennisneming*)
6. VNG-inzet voor de kabinetsformatie (*ter kennisneming*)
7. Verantwoording uitvoering moties ALV, inclusief stand van zaken actuele thema's
   a. Uitgelicht:
      1- Herijking Gemeentefonds
      2- Uitvoering Klimaatakkoord
      3- Hervormingsagenda jeugd
      4- Financiële compensatie en systematiek Abonnementstarief Wmo
      5- Versterking integrale dienstverlening gemeenten
      6- Voorbereiding op de raadsverkiezingen
      7- Werving nieuwe leden VNG-bestuur en -commissies na de raadsverkiezingen
      8- VNG Visie 2030
   b. Bestuursvoorstel verantwoording over uitvoering moties (*besluitvorming)*
8. Rondvraag/WVTTK
9. Sluiting

Korte toelichting op de agenda

3. Benoeming van de notulencommissie najaars-ALV 26 november 2021 (ter vaststelling)
4. vaststelling notulen ALV 16 juni 2021 (ter vaststelling)
In de ALV ontvangt u een voorstel voor de nieuwe notulencommissie. De notulen van de ALV van 16 juni 2021 geven volgens de toenmalige notulencommissie een goede weergave van hetgeen daar is besproken. Deze beide voorstellen leggen wij samen in een enkele stemming aan u voor.

5. VNG Jaarplan 2022
Het Jaarplan 2022, inclusief begroting, wordt ter kennisneming aan de leden voorgelegd. Daarbij wordt bij het onderdeel GGU, naar aanleiding van de inbreng van burgemeester Naafs van Utrechtse Heuvelrug in de ALV in juni, aandacht besteed aan de versterking van de betrokkenheid van de leden in de GGU governance.

6. VNG-inzet voor de kabinetsformatie (ter kennisneming)
Op de ALV van 12 februari jl. werd unaniem de resolutie de resolutie 'Herstel van bestuurlijk en financieel vertrouwen' aangenomen. De resolutie is daarmee de kern van onze onderhandelingsstrategie. Tussen de Tweede Kamerverkiezingen van 15-17 maart en de start van de formatie op 6 oktober hebben wij verschillende inspanningen verricht en ook resultaten geboekt. Hierbij geven wij een toelichting op de resultaten en leggen wij verantwoording daarover af.
De inzet van de VNG voor de kabinetsformatie loopt langs 4 sporen:

1. Structurele financiën herstellen
2. Wet decentraal bestuur
3. Aanbod aan het nieuwe kabinet
4. Focus op uitvoering

7. Verantwoording uitvoering moties ALV, inclusief stand van zaken actuele thema's
7a. Uitgelichte actuele thema's

7a.1 Herijking Gemeentefonds
Op 19 oktober jl. is het eindadvies van de ROB verschenen over het aangepaste verdeelvoorstel en de actualisatie van het verdeelvoorstel, zoals het ministerie van BZK dat in de zomer had gepubliceerd. Het voorstel voor de nieuwe verdeling houdt volgens de Raad een verbetering in, maar deze is in de ogen van de Raad nog niet voldoende. De VNG vindt het belangrijk dat recht wordt gedaan aan de opmerkingen van de ROB. De VNG zal het ministerie van BZK vragen om een (proces)reactie op de kritiekpunten die de ROB naar voren brengt. De VNG benadrukt dat gemeenten doorgaan met het proces om tot een betere verdeling van het gemeentefonds te komen. Wat de VNG betreft hoeft deze stap dan ook geen consequenties te hebben voor het moment van invoering. Wij berichten u zo spoedig mogelijk over de betekenis hiervan voor de aangekondigde consultatieronde.

7a.2 Klimaatakkoord
Het afgelopen jaar hebt u hard gewerkt aan de uitvoering van het Klimaatakkoord. Zo worden bijvoorbeeld eind dit jaar vrijwel alle Transitievisies Warmte vastgesteld, tellen de Regionale Energiestrategieën ruim op tot boven de ambitie met 55 TWh (terawattuur) en is de laadinfrastructuur sterk gegroeid naar 76.000 (semi-) publieke laadpunten. Als gemeente laat u zien dat u de afspraken uit het Klimaatakkoord nakomt. Het is nu aan het rijk om ook de benodigde stappen te zetten. Dat is hard nodig: we staan op het punt om van 'het vormgeven van besluiten en beelden in (ruimtelijke) planvorming en kaders' over te gaan naar de uitvoering. Dat kan niet zonder de door u gestelde randvoorwaarden om de transitie haalbaar/betaalbaar te maken voor de samenleving, de beschikking over de juiste bevoegdheden en vergoeding van de uitvoeringslasten. Hierbij informeren wij u over de precieze financiële toezeggingen die het rijk tot op heden heeft gedaan en gaan wij in op de belangrijkste andere ontwikkelingen.

7a.3 Hervormingsagenda jeugd
In juni 2021 heeft de VNG op basis van de uitspraak van de commissie van Wijzen afspraken met het Rijk gemaakt. In de afgelopen maanden hebben we met onze partners samen de thema's van de agenda bepaald en in negen werkgroepen zal de inhoud van de agenda worden opgesteld. In alle werkgroepen zijn meerdere gemeenten vertegenwoordigd en we stemmen consequent de gemeentelijke inbreng af. Daarnaast stelt de VNG op basis van vele gesprekken met gemeenten – o.a. diverse regionale gesprekken – een propositie op over een goede invulling van de reikwijdte van de Jeugdwet. Belangrijk hierbij zijn de financiële onderbouwing van de diverse initiatieven, de uitvoerbaarheid, de monitoring van de agenda en de organisatie van hulp dichtbij gezinnen.

In een nazending voor de ALV ontvangt u nog een nadere invulling van de uitgangspunten voor de VNG voor het ondertekenen van de hervormingsagenda. Dit biedt vervolgens het kader voor de onderhandelingsdelegatie om het gesprek met het Rijk en de andere partners te voeren over de Hervormingsagenda. Ook informeren we u op korte termijn uitgebreid over de implementatie van de maatregelen die in 2022 al effect kunnen hebben. Meer informatie over het traject van de Hervormingsagenda vindt u hier: https://vng.nl/artikelen/hervormingsagenda-jeugd/.

7a.4 Financiële compensatie en systematiek Abonnementstarief Wmo
Op 7 oktober jl. is in het bestuurlijk overleg met de demissionair minister van VWS, gesproken over de uitkomst van de derde monitor van het abonnementstarief in de Wmo (over het jaar 2020).
De minister erkent dat de groei als gevolg van het abonnementstarief in 2020 heeft doorgezet (en dit ook de verwachting is voor 2021 en verder) en dat er maatregelen nodig zijn. Het is echter aan het nieuwe kabinet om deze maatregelen te nemen en dit onderwerp is (wat ons betreft) onderdeel van de kabinetsformatie.

7a.5 Versterking integrale dienstverlening gemeenten
Het kabinet heeft in de beleidsreactie op het rapport 'Ongekend onrecht' uitgesproken dat de kinderopvangtoeslagenaffaire naast de fase van compensatie en ondersteuning van direct gedupeerden, ook structureel tot brede verbeteringen in beleid en uitvoering moet leiden. De versterking van de dienstverlening bij gemeenten maakt hier onderdeel van uit. 'Betere samenwerking tussen uitvoeringsorganisaties is nodig om te voorkomen dat mensen tussen wal en schip vallen of van het kastje naar de muur worden gestuurd'. Deze door het kabinet verwoorde ambitie impliceert investeringen in de kwaliteit van de directe dienstverlening aan inwoners en aansluiting tussen de dienstverleningsconcepten van uitvoeringsorganisaties en gemeenten. Om hieraan te werken stelt het rijk €150 miljoen structureel beschikbaar aan gemeenten.

7a.6 Raadsverkiezingen
In de aanloop naar, tijdens en na de gemeenteraadsverkiezingen van 24 november 2021 (herindelingsverkiezingen) en 16 maart 2022 worden er vanuit de VNG verschillende werkzaamheden uitgevoerd, die gecoördineerd worden in een programma. Met het programma beogen we een aantal doelen te halen, namelijk:

1. Een doelmatige uitvoering van de verkiezingen stimuleren
2. Met één inzet de nieuwe bestuurders informeren

3. Bekendheid creëren/ vergroten van het werk van de VNG bij de nieuwe raads- en collegeleden
4. Prioriteiten uit raads- en collegeprogramma's door laten klinken in de VNG-prioriteiten.

7a.7 Werving nieuwe leden VNG-bestuur en -commissies na de raadsverkiezingen
Het VNG-bestuur heeft in een evaluatie van de afgelopen periode geconcludeerd dat de formele kandidaatstellingsprocedure geen aanpassing behoeft. Het uitgangspunt blijft 'kwaliteit met behoud van herkenbaarheid voor de achterban'. Daarbij is er onder andere aandacht voor regionale spreiding, gemeentegrootte, partijpolitieke verdeling (inclusief vertegenwoordiging van lokale partijen) en man/vrouw-verhouding. De begeleidende notitie gaat in op het tijdpad, de uitgangspunten en de belangrijkste mijlpalen in de procedure.

Belangrijk aandachtspunt vooraf is het tempo van de collegeonderhandelingen na de raadsverkiezingen. Na de vorige raadsverkiezingen van 2018 konden door het VNG-bestuur begin juli waarnemende leden in bestuur en commissies worden benoemd. Indien de trend naar langer durende collegeonderhandelingen doorzet kan het echter nodig zijn om meer tijd te nemen en bijvoorbeeld te streven naar benoeming van waarnemers begin september. Het bestuur zal u te zijner tijd hierover nader informeren.

7a.8 VNG Visie 2030
'De VNG werkt aan een krachtige lokale overheid, door agendasettend te zijn op voor gemeenten relevante vraagstukken en ontwikkelingen, en door de lokale uitvoering centraal te stellen bij maatschappelijke opgaven'. Dit zijn de visie en missie van de VNG. Om deze te realiseren heeft de VNG 3 vaste pijlers, die een stevige basis aan de vereniging geven: platform voor kennisdeling, belangenbehartiging en dienstverlening. De verenigingsstrategie voor middellange termijn in 2019 is vastgesteld om richting te geven aan de inhoudelijke agenda van de vereniging: *wat* hebben we de komende tijd samen te doen? Maar een krachtige lokale overheid vraagt steeds meer samenwerking, in de regio, interbestuurlijk, of in ketens. Meer taken in een complexer speelveld vragen daarom ook om een visie op het samenspel en de positie van lokale overheden: *hoe* gaan we dat samen realiseren?

Daarom is in mei 2021 door het bestuur besloten dat we aan de slag gaan met een visie voor de lange termijn. Waarin naar voren komt op welke scenario's gemeenten en VNG zich moeten voorbereiden, maar ook hoe gemeenten in 2030 met elkaar samenwerken en de manier waarop de VNG daaraan kan bijdragen.

7b. Bestuursvoorstel verantwoording over uitvoering moties (besluitvorming)
Gelet op het grote aantal aangehouden moties en nieuwe moties in de ALV van 16 juni jl. wordt bij de verantwoording op inhoudelijke thema's geclusterd, om tot een samenhangend verhaal richting de leden te komen. Het bestuur legt u een voorstel voor om de verschillende moties op basis van de afgelegde verantwoording aan te houden, dan wel als afgedaan te beschouwen.

9. Rondvraag/WVTTK
Hier worden ook de moties behandeld die niet aan een ander agendapunt kunnen worden gekoppeld.

Besluitvormingsprocedure

Indienen amendementen en moties

Statutair is het mogelijk amendementen in te dienen op aanhangige voorstellen. Amendementen kunnen tot uiterlijk 9 werkdagen voorafgaand aan de ALV worden ingediend. Dat betekent dat amendementen ***uiterlijk maandag 15 november a.s.*** bij het VNG-bureau moeten zijn ingediend. Vervolgens zullen wij de leden op de hoogte stellen van de ingediende amendementen en de preadviezen van het bestuur daarbij, zodat zij op basis daarvan de standpuntbepaling binnen de gemeente kunnen voorbereiden.

Wij vragen u ook om moties ***uiterlijk maandag 15 november a.s.*** in te dienen. Dat stelt het bestuur in staat om de leden tijdig te informeren over de motie en het preadvies van het bestuur daarop. Op basis daarvan kunnen de leden de standpuntbepaling binnen de gemeente voorbereiden. Definitief ingediende moties worden gepubliceerd op de ALV-pagina op de VNG-site, voor zover beschikbaar met het preadvies van het bestuur. Voor moties geldt geen formele statutaire uiterlijke termijn voor indiening.

Indienen amendementen en moties
- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: motiealv@vng.nl - Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening vindt u op deze pagina - Moties en amendementen worden behandeld bij het betreffende agendapunt of de rondvraag.

Stemprocedure

Zoals gebruikelijk is er ook bij de ALV sprake van een gewogen stemming, waarbij een vooraf aangewezen vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uitbrengt. In artikel 10 van de Statuten van de VNG worden regels gesteld voor het uitbrengen van de stemmen door een lid van de vereniging en voor het aantal stemmen dat door een lid van de vereniging kan worden uitgebracht.

De volledige tekst luidt als volgt:

Artikel 10 Stemmen

1. De stemmen van een lid worden ter algemene vergadering uitgebracht door de vertegenwoordiger van dat lid, bedoeld in artikel 9, lid 1.
2. Elke gemeente die lid is van de Vereniging, brengt door tussenkomst van haar vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvouden van éénduizend (1.000) inwoners dat de bevolking van de door haar gerepresenteerde gemeente telt, met dien verstande dat zij ten minste één en ten hoogste vijfenzeventig (75) stemmen uitbrengt.
3. Maatstaf voor het aantal stemmen van een gemeente is het aantal inwoners dat de gemeente telde op 1 januari van het voorafgaande jaar volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Een voorstel is aangenomen als meer dan de helft van het aantal uitgebrachte stemmen het voorstel steunt, tenzij statutair een andere meerderheid is voorgeschreven.

Werkwijze 'hybride' najaars-ALV

Terug richting een fysieke ALV

Als gevolg van de ontwikkelingen rond corona zijn de afgelopen ledenvergaderingen gepresenteerd door het VNG-bestuur, waarbij alleen aangemelde insprekers aanwezig konden zijn en anderen de ALV digitaal konden volgen. Het stemmen vond daarbij plaats op afstand door de aangewezen vertegenwoordigers van de gemeenten via hun eigen digitale apparaat.

Nu de coronamaatregelen zijn teruggeschroefd en het weer mogelijk is om grote bijeenkomsten te houden, heeft het bestuur gekozen voor een fysieke ALV. Daarbij is het mogelijk om zowel in de zaal te stemmen als te stemmen op afstand. Daarmee vormt de fysieke vergaderwijze bij deze ALV voor gemeenten geen belemmering om van hun stemrecht gebruik te maken.

Wijze van stemmen

In deze najaars ALV kunnen de stemmen van de gemeenten derhalve zowel in de zaal als op afstand worden uitgebracht. De keuze is aan de gemeenten zelf, die zoals gebruikelijk zelf een vertegenwoordiger aanwijzen om de stemmen van de gemeenten uit te brengen. Beide wijzen van stemmen zijn in het verleden betrouwbaar gebleken en de combinatie ervan vormt geen probleem.

Procedure voor aanwijzing van de stemgerechtigde vertegenwoordiger van de gemeente:

- Per gemeente is er één vertegenwoordiger die is gemachtigd om de stemmen van de gemeente uit te brengen
- Alle gemeentesecretarissen ontvangen op 12 november a.s., 2 weken voorafgaand aan de ALV, per e-mail een presentiekaart met een unieke code. De vertegenwoordiger van de gemeente kan:
    - voorafgaand aan de ALV op vertoon van de getekende presentiekaart aan de stembalie een stemkastje en stemkaartje (met het aantal stemmen van de betreffende gemeente) ophalen of
    - de stemmen op afstand uit kan brengen via tablet, laptop of desktopcomputer (bij voorkeur niet met de telefoon) door gebruik te maken van de unieke code. Dit is gelijk aan de wijze waarop in de afgelopen digitale ledenvergaderingen is gestemd.

Wijze van inspreken

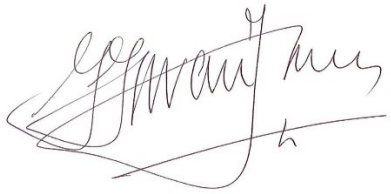
De mogelijkheden om in deze ALV in te spreken zijn:

- Alle fysiek aanwezige deelnemers kunnen het woord vragen (doelgroepen: burgemeesters, wethouders, raadsleden, secretarissen en griffiers)
- Niet fysiek aanwezige deelnemers (inclusief de niet aanwezige stemgerechtigde vertegenwoordigers van de gemeenten) kunnen zich vooraf bij het VNG-bureau aanmelden om het woord te kunnen voeren. Zij kunnen dan via een (vooraf geteste) digitale verbinding het woord voeren. Wij vragen u om dit tijdig kenbaar te maken via e-mail: motiealv@vng.nl

De vergadering wordt live openbaar gestreamd, zodat alle vertegenwoordigers van de gemeenten de vergadering via www.vng.nl/ALV kunnen volgen. Hiervoor is geen toegangscode nodig.

Ik kijk er naar uit om u weer in levende lijve te ontmoeten bij deze VNG Bestuurdersdag.
Goed u weer te zien.

met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr J.H.C. van Zanen,
voorzitter