

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 22 april 2020

Onderwerp: Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het doel is om rechtsgeldig, effectief en duurzaam besluiten bekend te maken. Nu de verspreiding van VIA Limburg niet meer huis-aan-huis geschiedt en digitale bekendmaking op 1 januari 2021 verplicht wordt, wordt geadviseerd om nu reeds over te stappen op elektronische bekendmaking.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Vanaf 1 jan 2020 wordt VIA Limburg niet meer huis-aan-huis verspreid, maar verschijnt wel nog wekelijks (op woensdag) bij de abonnees van dagblad De Limburger. Daarnaast is de VIA verkrijgbaar bij een aantal servicepunten in de gemeente Valkenburg aan de Geul. Dit betekent dat de huis-aan-huis verspreiding van papieren bekendmakingen arbeidsintensief en kostbaar wordt.

In aanmerking genomen dat per 1 januari 2021 de Wet elektronische publicaties (Wep) in werking treedt, is het raadzaam om hierop te anticiperen. De Wet elektronische bekendmaking bepaalt dat alle besluiten elektronisch dienen te worden bekend gemaakt en dat deze bekendmaking ook leidend is. Tot 2021 was elektronische bekendmaking van verordeningen, ruimtelijke plannen en verkeersbesluiten al een wettelijke verplichting.

3. Relatie met bestaand beleid

De overgang naar elektronisch bekendmaken is een proces dat al meer dan een decennium geleden is ingezet. Het past in de steeds meer digitale samenleving. Het heeft een betere en laagdrempelige bereikbaarheid (je hoeft er de deur niet voor uit) en is duurzaam (geen onnodige papierverspilling). Het is geen toeval dat in heel Nederland de huis-aan-huisbladen en het commerciële drukwerk aan het verdwijnen zijn.

In de andere Heuvellandgemeenten worden de officiële bekendmakingen ook elektronisch via overheid.nl gepubliceerd. De meeste gemeenten hebben naast de VIA Limburg nog een weekblad dat huis-aan-huis wordt verspreid en waarin de officiële bekendmakingen worden gepubliceerd. In Valkenburg aan de Geul bestaat geen huis-aan-huis blad dat wekelijks wordt verspreid.

Het bereik via de digitale weg is nagenoeg dekkend voor alle huishoudens: uit cijfers van het CBS blijkt dat in 2017 98 procent van de Nederlandse huishoudens thuis internet heeft.

Overheid.nl biedt ook een emailservice. Zo kunnen geïnteresseerden wekelijks de bekendmakingen op overheid.nl per mail ontvangen.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Mogelijke alternatieven voor het verspreiden in papieren vorm zijn arbeidsintensief en zeer kostbaar. Diverse postverspreiders hebben te kennen gegeven niet aan de vraag voor het ongeadresseerd huis-aan-huis verspreiden te kunnen voldoen. De kosten voor het wekelijks (of twee-wekelijks) gemeentebreed per post verspreiden van officiële bekendmakingen kost ca. 5.000 euro per keer.

De gemeente heeft ook aandacht voor burgers die niet digitaal vaardig zijn. De gemeente verstrekt op verzoek een papieren afschrift van een publicatie in de elektronische publicatiebladen. Inwoners die niet digitaal vaardig zijn kunnen zich hiervoor aanmelden via het Klant Contact Centrum. Tot en met 28 april worden de officiële bekendmakingen nog in de VIA Limburg gepubliceerd.

5. Samenwerking

Niet van toepassing.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

7. Duurzaamheid

Zie hetgeen onder punt 3: relatie met bestaand beleid is opgenomen.

8. Financiën

Zoals vermeld onder punt 4, bedragen de kosten voor het wekelijks of tweewekelijks gemeentebreed verspreiden van officiële bekendmakingen € 5.000,- per keer. De kosten van papieren publicaties in VIA Limburg bedroegen voorheen jaarlijks circa € 20.000. Dit budget zal nu worden ingezet voor een maandelijks gemeentemagazine met redactioneel nieuws. Zelfs bij een tweewekelijkse verspreiding betekent dit een enorme kostenverhoging.

De gemeente Valkenburg aan de Geul is reeds aangesloten op de applicatie Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP). Hieraan zijn geen kosten verbonden.

9. Communicatie

In het gemeentemagazine Mazjerang en via andere informatiekanalen gaan we het elektronisch bekendmaken breed onder de aandacht brengen. Hierbij haken we aan bij de campagne overuwbuurt.nl van de Rijksoverheid.

Tevens wordt in het gemeentemagazine en in de VIA Limburg een publicatie geplaatst om inwoners die niet digitaal vaardig zijn te attenderen op de mogelijkheid om de bekendmakingen op papier te ontvangen.

10. Afwegingen en Advies

Gelet op het feit dat digitale bekendmaking per 1 januari 2021 wettelijk verplicht wordt en de verspreiding van Via Limburg niet meer huis aan huis wordt verspreid, waardoor papieren bekendmaking kostbaar en arbeidsintensief wordt, wordt geadviseerd om te anticiperen op de

nieuwe wetgeving en nu reeds over te stappen op digitale bekendmakingen. Om dit te bereiken dient de raad te besluiten tot de vaststelling van de Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving.

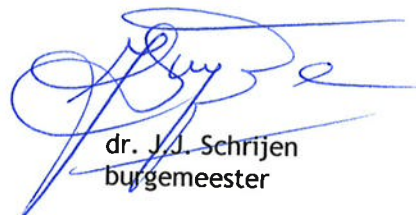
Voorts wordt geadviseerd om te besluiten dat burgers die niet digitaal vaardig zijn, op verzoek een papieren afschrift van de wekelijkse officiële bekendmakingen per post kunnen ontvangen.

11. Bijlagen

- Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,


mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris


dr. J.J. Schrijen
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 18 februari 2020;

Gehoord via schriftelijke raadpleging de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 23 maart 2020.

Besluit:

- De Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul vast te stellen.
- Burgers die digitaal niet vaardig zijn de mogelijk te bieden om de officiële bekendmakingen per post te ontvangen.

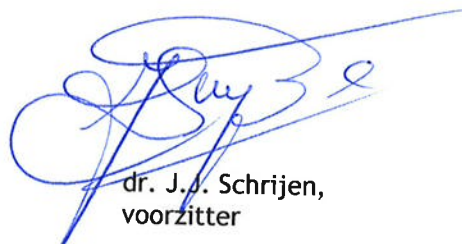
Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 23 april 2020.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier



dr. J.J. Schrijen,
voorzitter



Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul

Verordening elektronische kennisgeving

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 februari 2020;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht;
gezien het advies van de commissie ABA;
besluit vast te stellen de Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul

Artikel 1. Elektronisch gemeenteblad

- 1 De Gemeente Valkenburg aan de Geul geeft een gemeenteblad uit.
- 2 Het gemeenteblad wordt elektronisch uitgegeven en is te vinden op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.
- 3 Het gemeenteblad verschijnt telkens wanneer daartoe aanleiding bestaat.

Artikel 2. Bekendmaking

- 1 Algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en andere besluiten van algemene strekking worden bekend gemaakt in het gemeenteblad, tenzij bij of krachtens wet anders is bepaald.
- 2 Besluiten als bedoeld in lid 1, die door middel van het gemeenteblad bekend worden gemaakt, worden daarin integraal opgenomen.
- 3 Indien omvang of complexiteit van het besluit integrale opname als bedoeld in lid 2 in de weg staat, kan worden volstaan met het opnemen van een gedeelte of een samenvatting van het besluit in het gemeenteblad. In dat geval wordt het besluit tegelijkertijd integraal ter inzage gelegd op het gemeentekantoor.

Artikel 3. Kennisgeving

Als bij wettelijk voorschrift is bepaald dat de kennisgeving van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen, andere berichten of de kennisgeving van de zakelijke inhoud daarvan, van gemeentewege moet geschieden in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad dan wel op andere geschikte wijze, dan vindt deze plaats in het gemeenteblad, tenzij bij of krachtens wet anders is bepaald.

Artikel 4. Bijzondere omstandigheden

1. Het bevoegde bestuursorgaan kan in bijzondere omstandigheden of in geval van dringende spoed bepalen dat bekendmaking of kennisgeving in afwijking van deze verordening zal geschieden.
2. Indien lid 1 zich voordoet, geschiedt bekendmaking of kennisgeving op een andere geschikte wijze.

Artikel 5. Slotbepalingen

1. Deze verordening treedt een dag na bekendmaking in werking.
2. Deze verordening treedt uit werking op 1 januari 2021.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul.

Aldus besloten door de raad van Valkenburg aan de Geul in zijn vergadering van 23 april 2020.

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier



dr. J.J. Schrijen,
voorzitter



Toelichting

Met ingang van 1 januari 2014 zijn alle gemeenten verplicht om hun algemeen verbindende voorschriften (verordeningen) in een elektronisch gemeenteblad bekend te maken (artikel 139 Gemeentewet). De gemeente Valkenburg aan de Geul heeft zich aangesloten bij de Gemeenschappelijke Voorziening voor Officiële Publicaties (GVOP). Dit is een landelijke voorziening die aan alle wettelijke vereisten voldoet. Het elektronisch gemeenteblad van de gemeente Valkenburg aan de Geul is te raadplegen via www.officielebekendmakingen.nl en www.overheid.nl. Ten behoeve van de overzichtelijkheid en gelet op de elektronische ontwikkelingen is het gewenst om ook beleidsregels en andere besluiten van algemene strekking elektronisch bekend te maken. Hiertoe is het noodzakelijk een verordening op de bekendmaking en kennisgeving vast te stellen. "Bekendmaken" is de officiële openbaarmaking van een besluit. Een besluit treedt niet in werking voordat het is bekend gemaakt (artikel 3:40 Algemene wet bestuursrecht). "Kennisgeven" is in het bestuursrecht de algemene term voor diverse vormen van openbaarmaking van besluiten - maar ook van andere documenten - die erop is gericht dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen. Doel van de kennisgeving is dus niet de inwerkingtreding van een besluit. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) heeft herhaaldelijk uitspraken gedaan over de juridische kaders voor het elektronisch bekendmaken. In haar uitspraken van 15 augustus 2012 nr. 201105354/1/A4 (prov. Limburg), 15 augustus 2012 nr. 201102433/1/A4 (Deventer) en 15 augustus 2012 nr. 201101170/1/A4 (Losser) heeft de ABRS geconcludeerd dat kennisgeving via internet een geschikte wijze van bekendmaking van een ontwerpbesluit kan zijn (art. 3:12, lid 1 Awb). Wel stelde de ABRS vast dat ook art. 2:14 lid 2 Awb van toepassing is. Dat betekent dat er een wettelijk voorschrift (een verordening) nodig is om uitsluitend langs elektronische weg berichten te verzenden die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht. Op grond van artikel 3:42 Algemene wet bestuursrecht kunnen besluiten van algemene strekking (beleidsregels, aanwijzingsbesluiten etc.) elektronisch worden bekendgemaakt in een van overheidswege uitgegeven blad. Dit kan het gemeenteblad zijn. Met deze verordening wordt geregeld dat ook deze besluiten (uitsluitend) in het elektronisch gemeenteblad worden bekendgemaakt. Daarnaast maakt voorliggende verordening mogelijk dat ontwerpbesluiten, zoals een ontwerp-omgevingsvergunning elektronisch kunnen worden bekendgemaakt. Onderhavige verordening is dus bedoeld om het (uitsluitend) elektronisch publiceren te realiseren in gevallen als voornoemd. De gemeente heeft ook aandacht voor burgers die niet digitaal vaardig zijn. De gemeente verstrekt op verzoek een papieren afschrift van een publicatie in de elektronische publicatiebladen via het Klant Contact Centrum. Geïnteresseerden kunnen deze dan in het gemeentehuis komen ophalen.