Gemeente Raalte

Collegevoorstel

Onderwerp	Doorontwikkeling samenwerking Salland United
Zaaknummer	60373-2025
B&W vergadering	4 november 2025
Integrale advisering	Juridisch en financieel
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Voor informatie	Michelle Bohan

Bestuurssamenvatting

Binnen Salland United wordt al sinds 2016 samengewerkt aan regionale opgaven in de zorg en het sociaal domein. Salland United is gestart als informeel netwerk waarbinnen de deelnemende organisaties kennis uitwisselen en op basis van vertrouwen met elkaar samenwerken. De samenwerking binnen Salland United ontwikkelt zich door en deze doorontwikkeling vraagt wat de structuur Salland United. Daarom is besloten dat er een samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten met daaraan verbonden juridische entiteit, Stichting Salland United, wordt opgericht. Deze besluiten liggen voor in dit voorstel. Op grond van de Gemeentewet Artikel 160, eerste lid onder e is het college bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke handelingen zoals het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst. Het besluit tot oprichting van de stichting (verbonden aan de samenwerkingsovereenkomst) dient aan de raad toegezonden te worden zodat de raad in de gelegenheid wordt gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Beslispunten

Het college besluit:

1. Kennis te nemen van de samenwerking en het ontwerp samenwerkingsovereenkomst en daaraan verbonden stichting;
2. Het ontwerpbesluit te nemen de stichting Salland United op te richten als bedoeld in artikel 160 lid 2 Gemeentewet;
3. Het ontwerpbesluit tot oprichting toe te zenden aan de raad om de raad in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen;
4. Nadat de raad in de raadsvergadering van 4 december 2025 eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het college heeft gebracht, het ontwerpbesluit tot oprichting als definitief aan te merken in de collegevergadering van 9 december 2025;
5. De samenwerkingsovereenkomst Salland United aan te gaan.
6. De Adviesraad Sociaal Domein informeren over de doorontwikkeling van de samenwerking binnen Salland United.

De burgemeester besluit:

1. De vertegenwoordiging van de gemeente door het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst op te dragen aan wethouder Toeter.

Besluit



Inleiding

Salland United is momenteel een netwerkorganisatie waar geen samenwerkingsovereenkomst of juridische entiteit aan ten grondslag ligt. Partijen werken met elkaar samen op basis van vertrouwen. Met de vaststelling van het Regioplan Midden-IJssel 2023 (hierna te noemen: Regioplan) zijn ambities en doelstellingen vergroot en vertaald naar (omvangrijke) projecten. In het Dagelijks Bestuur (DB) en de Transformation Board (TB) van Salland United is vastgesteld dat deze doorontwikkeling ook wat vraagt van de structuur van Salland United. Partijen binnen Salland United kunnen nu niet terugvallen op vastgelegde afspraken als ontwikkelingen daar wel om vragen. Wat spreken we als samenwerkende partners binnen Salland United bijvoorbeeld af over toe- en uittreding van deelnemers. En hoe verdelen we als samenwerkende partners binnen Salland United de lasten bij langdurige ziekte of uitval van medewerkers die vanuit deelnemende organisaties worden gedetacheerd aan Salland United. In een samenwerkingsovereenkomst worden de afspraken over dergelijke onderwerpen vastgelegd.

Om ook een oplossing te vinden voor financiële vraagstukken die spelen, is een juridische entiteit nodig zodat Salland United een zelfstandig rechtspersoon wordt. Dit is noodzakelijk om de inkomsten en uitgaven die gemoeid zijn met Salland United ook via een eigen rekening van Salland United te kunnen laten lopen. Momenteel treedt Deventer Ziekenhuis nog op als kassier. Met de groei van de begroting van Salland United wordt het financiële risico te groot om bij één organisatie neer te leggen. Ook is het wenselijk dat op naam van Salland United subsidies kunnen worden aangevraagd en contracten worden gesloten, waardoor niet per aanvraag/contract telkens opnieuw (of ad hoc) afspraken worden gemaakt.

Beoogd effect

Doel van de samenwerkingsovereenkomst en daaraan verbonden stichting is het doorontwikkelen van de huidige samenwerking binnen het netwerk van Salland United. Doel van de formalisering van de samenwerking is het geven van structuur en werkwijze aan afspraken, zowel inhoudelijk als financieel. Er wordt vanuit de Samenwerkingsovereenkomst Salland United of Stichting Salland United geen zeggenschap 'overgenomen'. De leden behouden de eigen zeggenschap vanuit de eigen organisaties als het gaat om doelbinding. Salland United of onderhavige overeenkomst vervangt die zeggenschap niet. De aan de samenwerkingsovereenkomst verbonden stichting is de 'schakel' daar waar het begrotingen van werkpakketten en projecten betreft, inzet van mensen en middelen en deze verzorgt de binding van leden.

Argumenten

1.1 De huidige manier van samenwerking behoeft formalisering

Salland United is momenteel een netwerkorganisatie waar geen samenwerkingsovereenkomst of juridische entiteit aan ten grondslag ligt. Geconstateerd is dat deze manier van samenwerken risico's met zich meebrengt, mede gezien de groeiende ambities en realisatie van het regioplan. Partijen binnen Salland United wensen daarom de reeds bestaande informele samenwerkingsverbanden te formaliseren op een wijze waardoor er flexibiliteit is voor deelname aan Werkpakketten en Projecten, financiële verantwoording is geborgd, risico's zijn belegd en de leden ieder de eigen verantwoordelijkheid en zeggenschap over de eigen organisaties behouden. In een samenwerkingsovereenkomst worden de afspraken over dergelijke onderwerpen vastgelegd.

1.2 De vorm van een samenwerkingsovereenkomst wordt meest passend gevonden

Het zwaartepunt van de afspraken die partijen binnen Salland United met elkaar maken ligt bij de samenwerkingsovereenkomst Salland United. In die overeenkomst wordt vastgelegd dat de zeggenschap over (de koers van) Salland United blijft bij het DB en de TB. Om een aantal financiële zaken te kunnen regelen wordt voorgesteld een stichting op te richten. De juridische entiteit staat ten dienste van Salland United voor een aantal specifieke doelen, in eerste instantie voor financiële zaken en het aan kunnen gaan van contracten.

In de projecten wordt niet alleen samengewerkt door organisaties die deelnemen in het bestuur van Salland United (zogenaamde permanente leden), maar ook met organisaties daarbuiten (deelnemende leden). Deze organisaties participeren daarmee wel binnen het netwerk van Salland United. De vrijheid in gebondenheid wordt via deelovereenkomsten vormgegeven. De structuur voorziet daarmee in een samenstel van deelovereenkomsten die binnen de organisaties van de permanente of deelnemende leden aan de medezeggenschap gebonden zijn van die organisaties.

2.1 De oprichting van een stichting vraagt een reactie van de gemeenteraad
Het college is op grond van de gemeentewet bevoegd (artikel 160, eerste lid onder e) te besluiten tot privaatrechtelijke handelingen zoals het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst. Binnen de samenwerking Salland United wordt ook een stichting opgericht, hierdoor ontstaat een rechtspersoon met beperkte zelfstandigheid doordat deze stichting als partij in de samenwerkingsovereenkomst wordt opgenomen. De stichting mag alleen handelen binnen de grenzen van deze samenwerkingsovereenkomst.

Door de oprichting van de stichting kan Salland United een eigen rekening openen zodat de inkomsten en uitgaven die gemoeid zijn met Salland United ook via een eigen rekening van Salland United kunnen lopen. Momenteel treedt Deventer Ziekenhuis nog op als kassier. Met de groei van de begroting van Salland United wordt het financiële risico te groot om bij één organisatie neer te leggen. Ook is het wenselijk dat op naam van Salland United subsidies kunnen worden aangevraagd en contracten worden gesloten, waardoor niet per aanvraag/contract telkens opnieuw (of ad hoc) afspraken worden gemaakt. Door de oprichting van de stichting kan Salland United deze acties zelf ondernemen. De juridische entiteit (de Stichting Salland United) staat ten dienste van Salland United voor een aantal specifieke doelen, in eerste instantie voor financiële zaken en het aan kunnen gaan van contracten.

3.1 Stichting onderdeel van samenwerkingsovereenkomst
Uitgangspunt is daarom om de juridische entiteit zo licht en smal mogelijk te houden. Daarom is gekozen voor een stichting die onderdeel uitmaakt van de samenwerkingsovereenkomst. De oprichting van deze stichting vraagt de raad om zogenaamde wensen en bedenkingen aan te geven bij het college.

4.1 Besluit tot oprichting stichting als onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst
Nadat de raad in de raadsvergadering van 4 december 2025 eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het college heeft gebracht is het aan het college om het ontwerpbesluit tot oprichting als definitief aan te merken.

5.1 Samenwerkingsovereenkomst van kracht
Wethouder Gerria Toeter zal als gemandateerde de samenwerkingsovereenkomst Salland United ondertekenen. De ondertekening van de andere organisaties binnen Salland United vindt ook begin december plaats waarna de samenwerking binnen Salland United geformaliseerd is.

6.1 Informeren Adviesraad Sociaal Domein
De Adviesraad Sociaal Domein heeft geen formele adviesrol hierin. De adviesraad heeft als taak om gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen op het beleid van de gemeente betreffende het Sociaal Domein. Het gaat in dit geval niet om nieuw of gewijzigd beleid maar slechts om een formalisering van regionale samenwerking. De adviesraad wordt dan ook geïnformeerd over de doorontwikkeling van de samenwerking binnen Salland United.

Duurzaamheid
n.v.t.

Kanttekeningen
De samenwerkingsovereenkomst met daaraan verbonden stichting is een ingewikkeld construct doordat de Stichting Salland United onderdeel uitmaakt van de samenwerkingsovereenkomst en alleen (rechts)handelingen aan kan gaan binnen de kaders van de samenwerkingsovereenkomst.

Financiën en Fiscale aspecten
Aan de samenwerking verbonden oprichting van de Stichting zijn voor de gemeente geen extra middelen verbonden. Op dit moment wordt al gewerkt binnen de netwerkconstructie met een Kosten Gemene Rekening Salland United. Deze Gemene Rekening zal gecontinueerd worden, maar dan binnen de geformaliseerde setting. De kosten voor de gemeentelijke bijdrage aan Salland United worden in 2026 gedekt uit de beschikbare gestelde middelen van het rijk voor het integraal zorgakkoord (IZA). Vanaf 2027 maakt het IZA onderdeel uit van het Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA). Vanaf 2027 wordt de bijdrage aan Salland United gedekt uit de rijksmiddelen van het Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord AZWA.

De financiële en inhoudelijke risico's zijn beheersbaar, omdat besluiten in het dagelijks bestuur – op voordracht van de Transformation Board - worden genomen op basis van gedeeld commitment. Dit is niet anders dan hoe op dit moment ook wordt samengewerkt in de al lopende projecten.

Voor deelname aan afzonderlijke projecten waar we als gemeente aan deelnemen kunnen wel financiële consequenties verbonden zijn die in de afzonderlijke projecten verder uitgewerkt worden. Dit is niet anders dan hoe op dit moment ook wordt samengewerkt in de al lopende projecten.

Vervolg
Na verwerking van de feedback van de medezeggenschap, eventuele wensen en bedenkingen van gemeenteraden en een laatste ronde op feitelijke onjuistheden worden de definitieve stukken in de Transformation Board van 15 december ondertekend.

Communicatie
De definitieve ondertekening van de samenwerking binnen Salland United zal worden gecommuniceerd via communicatiekanalen van Salland United waar lokale organisatie en gemeenten aan bijdragen. De Adviesraad Sociaal Domein wordt geïnformeerd over de doorontwikkeling van de samenwerking binnen Salland United.

Bijlagen
Bijlage	1.	Toelichtende Memo proces oprichting Salland United
Bijlage	2.	Concept Samenwerkingsovereenkomst Stichting Salland United
Bijlage	3.	Regioplan IZA Midden-IJssel 2023
Bijlage	4.	Overzicht Governance Salland United
Bijlage	5.	Concept Statuten Salland United
Bijlage	6.	Ontwerpbesluit stichting Salland United