

Aan : De leden van de gemeenteraad

Van : College van B&W

Datum : 3 december 2024

Onderwerp : Gezamenlijke beleidsnotitie externe veiligheid ODRU gemeenten

Geachte leden van de raad,

Inleiding

Door de komst van de Omgevingswet is de regelgeving op het gebied van externe veiligheid gewijzigd. Externe veiligheid gaat over het beheersen en verantwoorden van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag, productie en vervoer van gevaarlijke stoffen. Bij ruimtelijke besluiten en bij het verlenen van vergunningen voor milieubelastende activiteiten moet rekening worden gehouden met externe veiligheid.

Een wezenlijke verandering is dat elke risicovolle activiteit straks een of meerdere aandachtsgebieden heeft. Een aandachtsgebied is het gebied waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. In de Omgevingswet zijn hiervoor zogenaamde 'brand-, explosie-, en gifvolkaandachtsgebieden' geïntroduceerd. Zie figuur 1 en 2 in de bijlage.

Gemeenten hebben beleidsvrijheid om (in hun omgevingsplan) te regelen hoe ze mensen binnen deze aandachtsgebieden gaan beschermen tegen de risico's op het gebied van externe veiligheid. Om hier invulling aan te geven heeft ons college een beleidsnotitie vastgesteld. De beleidsnotitie is tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen de gemeenten binnen het werkgebied van de ODRU en de ODRU. De beleidsnotitie is zodanig vormgegeven dat alle deelnemende gebieden aan de ODRU gebruik kunnen maken van de notitie. Daardoor ontstaat er een uniforme werkwijze.

Inhoud

Met het toepassen van dit beleidskader zetten we een goede stap in het bereiken van een balans tussen het beschermen, ontwikkelen en gebruiken van de leefomgeving.

In het beleid is een afwegingskader opgenomen waarin per categorie is aangegeven wat is toegestaan en onder welke voorwaarden (c.q. welke afweging moet worden gedaan). Onder de Omgevingswet zijn er de volgende categorieën die bescherming behoeven: kwetsbare gebouwen, kwetsbare locaties, beperkte kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties. Daarnaast wordt 'zeer kwetsbare gebouwen' als extra categorie onderscheiden. Dit zijn gebouwen waar personen verblijven die zichzelf niet of moeilijk in veiligheid kunnen brengen bij een incident en die daarom extra beschermd moeten worden. Denk daarbij aan kinderdagverblijven of ziekenhuizen maar ook aan detentiecentra. Voor deze gebouwen is daarom in het beleidskader gekozen voor een hoog beschermingsniveau. Dit betekent dat alle zeer kwetsbare gebouwen uitgesloten worden in alle aandachtsgebieden.

We handhaven de bestaande wijze van beoordelen van (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties. Voor kwetsbare gebouwen en locaties (zoals woningen of grote evenemententerreinen) geldt dat deze niet zijn toegestaan in een brand- of explosieaandachtsgebied, tenzij voor deze gebouwen en locaties voldoende bescherming kan worden gerealiseerd. Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen de genoemde aandachtsgebieden zijn in principe toegestaan.

De afstanden die aangehouden moeten worden, komen overeen met de wettelijk aangewezen 'brand-, explosie-, en gifwolkaandachtsgebieden'. Er is in het beleidskader gekozen voor het principe van afstand houden, in plaats van het inzetten op maatregelen op gebouwniveau. Op dit moment is er landelijk gezien namelijk nog onvoldoende overeenstemming over de effectiviteit van maatregelen op gebouwniveau. Deze maatregelen zijn bovendien kostenverhogend voor initiatiefnemers. De gekozen benadering sluit aan bij hoe hier ook in de huidige praktijk al mee omgegaan wordt.

We kiezen voor een zoveel mogelijk beleidsneutrale overgang

De beleidsnotitie is grotendeels beleidsneutraal en een duiding van bestaande uitgangspunten naar de nieuwe wetgeving. Enkel voor de nieuwe categorisering 'zeer kwetsbare gebouwen' wordt een beleidskeuze gemaakt, om deze niet toe te staan in aandachtsgebieden. Dit is tevens in lijn met het beleid onder de vorige wetgeving, alleen een nadere specificering, omdat deze categorie nog niet bestond. Het beschermingsniveau van mensen in het ODRU-gebied blijft daarmee zoveel mogelijk hetzelfde als voor de Omgevingswet. Het beleidskader geldt alleen voor nieuwe situaties.

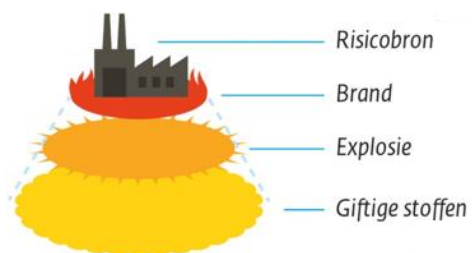
Uitvoering

Het beschreven afwegingskader wordt toegepast in de advisering van de ODRU aan de gemeente. De beleidsnotitie zal uiteindelijk verwerkt moeten worden in de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

Bijlage



Figuur 1: Het concept aandachtsgebieden.



Figuur 2: De te onderscheiden aandachtsgebieden