



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 9 juni 2015

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : locatiekeuze nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel

Samenvatting

Als onderdeel van de verkenning nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel wordt een voorstel gedaan voor een locatiekeuze. Samen met de scholen is een afwegingskader opgesteld waarin de voor- en nadelen van de verschillende opties in beeld zijn gebracht. Op grond hiervan wordt voorgesteld de onderwijshuisvesting in de kern Boekel bij elkaar te brengen op één locatie aan de Parkweg: een goede beschikbare plek voor alle kindvoorzieningen.

Voorgesteld besluit :

- Kennis nemen van notitie Afwegingskader locatiekeuze nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel
- Voor nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel kiezen voor de locatie Parkweg

Inleiding/probleemstelling:

Uw raad heeft besloten een verkenning nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel te starten. Een eerste onderdeel van de verkenning is de keuze voor de locatie nieuwbouw.

Op 28 mei 2015 heeft u een motie aangenomen waarin u ons college opdraagt om de locatiekeuze ter besluitvorming voor te leggen aan uw raad, voor de agenda van de raadsvergadering van 2 juli 2015, daarbij rekening houdend met verkeer, klankbordgroep, flexibiliteit van lokaalruimte en vergelijking ontwikkelmogelijkheden vrijkomende locaties. Met dit voorstel geven wij uitvoering aan uw motie.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Op 11 december 2014 heeft de gemeenteraad de Notitie Toekomst onderwijshuisvesting Boekel vastgesteld en besloten een verkenning nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel te starten. Dit voorstel is een deelproces van deze verkenning.

Toelichting:

Uitgangspunten

In de notitie van december 2014 zijn de volgende uitgangspunten aangegeven:

- Ontwikkeling kindcentra
- Vervanging gebouwen Regenboog, Uilenspiegel, De Mieren
- Passende onderwijshuisvesting kern Boekel: 31-33 groepen (prognoses)

De verkenning start met het bepalen van een locatie voor de nieuw te bouwen onderwijshuisvesting in de kern Boekel. Naast de hierboven genoemde punten worden de volgende uitgangspunten gehanteerd, die in overleg tussen schoolbesturen en gemeente tot stand zijn gekomen:

1. Behoud van de Octopus voor onderwijshuisvesting. Het is niet reëel om de onderwijshuisvesting helemaal opnieuw te gaan vormen.
2. De nieuwbouw wordt één project, afzonderlijk bouwen per school is te kleinschalig en kwetsbaar.
3. Indien mogelijk ook verbinding maken met andere maatschappelijke voorzieningen.

Iedere mogelijke locatie heeft voor- en nadelen. Iedere keuze heeft consequenties voor de toekomstige invulling van kindcentra, mogelijke verbindingen met andere maatschappelijke voorzieningen en de centrumontwikkeling.

Vanwege de vergaande consequenties vormt de locatiekeuze voor de nieuwbouw een afzonderlijk deelproces van de verkenning.

Proces locatiekeuze

Om tot een locatiekeuze te komen, is in overleg met de schoolbesturen een Afwegingskader locatiekeuze nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel opgesteld. Als eindgebruiker van de nieuwbouw moeten de scholen inhoud gaan geven aan de beoogde kindcentra in Boekel. Draagvlak voor de locatiekeuze bij deze partners is van groot belang voor het bereiken van het uiteindelijke doel: passende onderwijshuisvesting.

Uiteindelijk kiest uw raad de locatie. Naast de argumenten vanuit de scholen dient ook rekening gehouden te worden met belangen vanuit ruimtelijke ordening en centrumontwikkeling.

Bijgevoegd is de Notitie Afwegingskader locatiekeuze nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel – juni 2015. Deze notitie is opgesteld in nauw overleg met de schoolbesturen van Zicht PO/Fides en Stichting OOG, die verantwoordelijk zijn voor de betrokken scholen en peuterwerk in kern Boekel. Een eerdere versie van deze notitie is u al voorgelegd als bijlage bij de memo locatiekeuze. De versie die bij dit voorstel is gevoegd, is op een aantal onderdelen voorzien van nadere uitleg, naar aanleiding van recente besprekingen van dit onderwerp in diverse overleggen.

Motie

In uw motie van 28 mei 2015 geeft u het college opdracht om de locatiekeuze ter besluitvorming voor te leggen aan uw raad, voor de agenda van de raadsvergadering van 2 juli 2015. U vraagt daarbij aandacht voor de volgende punten:

- 1) Verkeerstechnisch onderzoek naar te verwachten verkeersproblemen en risico's Parkweg bij volledige concentratie onderwijs aan Parkweg.
 - De locatie Octopus ligt rondom in een 30km zone en is verstoken van doorgaand verkeer. Daarmee is een belangrijke randvoorwaarde ingevuld voor het creëren van een duurzaam veilige schoolomgeving.
 - Samen met de schoolbesturen hebben we geconstateerd dat het totaal aantal gebruikers bij vestiging van de vervangende nieuwbouw voor Uilenspiegel en Regenboog in de toekomst overeen komt met de eerdere volledige bezetting van de nu aanwezige scholen en peuterspeelzaal. Ook in de huidige situatie is het weliswaar druk op momenten maar is deze drukte goed te managen. Met name bij plotseling slecht weer kan er sprake zijn van piekdruk omdat dan meer ouders dan gemiddeld hun kinderen met de auto brengen of halen. Omdat dit zich afspeelt in een redelijk afgeschermd gebied heeft ander verkeer hier relatief weinig last van.
 - Daarbij komt dat bij de in gang gezette ontwikkeling van Centrum Oost en De Donk de fietsroutes naar deze locatie sterk worden verbeterd. Een investering die met clustering van het onderwijs op deze locatie nog beter rendoert.

- We streven naar een nog betere inrichting om de doorstroming te verbeteren en probleemsituaties te minimaliseren. Daarom zal in het vervolgtraject een verkeerskundige uitwerking ter hand worden genomen. Wat daarbij aandacht vraagt is de afwikkeling van het verkeer van alle gebruikers van de Parkweg. Momenteel wordt al gewerkt met verschil in aanvangstijden om drukte te spreiden. Bij de verdere ontwikkeling van kindcentra van 0 tot 13 met kinderopvang en buitenschoolse opvang zijn meer gespreide aanvangs- en eindtijden aan de orde. Schoolteams en ouders zullen nadrukkelijk betrokken worden bij de verkeerskundige uitwerking.
- 2) Instellen van een klankbordgroep waarin onderwijsteams en ouders inbreng hebben tijdens de verkenningsfase
- Gesprekspartner van het college in dit proces zijn de schoolbesturen. Zoals reeds aangegeven hebben de besturen de voor- en nadelen reeds besproken met directies en teams. Inmiddels vinden ook gesprekken plaats met oudervertegenwoordiging. In de latere fase komen nog verschillende aspecten aan bod die ingevuld gaan worden samen met scholen en gebruikers.
Locatiekeuze is niet alleen van belang voor schoolteams en ouders. Het algemeen belang, waaronder ook de belangen vallen van de niet gebruikers en andere inwoners waarover de kosten uiteindelijk verdeeld worden. Naast schoolbelangen dient rekening gehouden te worden met centrumontwikkeling; verkeer; duurzaamheid; leefbaarheid en financiën. Uw raad vertegenwoordigt de verschillende belanghebbenden en kan rekening houdend met de verschillende belangen tot een afweging en besluit komen.
- 3) Onderzoek naar andere mogelijkheden tot flexibilisering van lokaalruimte, om de toekomstige vermindering van benodigde aantal lokalen, "slim" te kunnen handelen
- De gemeente is verantwoordelijk voor voldoende vierkante meters onderwijsruimte op grond van prognoses, onafhankelijk van de locaties waar deze ruimte zich bevind.
 - Bij scheefgroei van de verschillende scholen als gevolg van krimp en groei blijft er nog steeds voldoende ruimte beschikbaar. Het is aan de scholen om de ruimte onderling te verdelen. Deze verdeling kan zonder al te veel consequenties plaatsvinden wanneer alle ruimte voor onderwijs dicht bij elkaar gerealiseerd wordt.
 - Bij twee locaties wordt een niet flexibele situatie gecreëerd. Eventuele scheefgroei dient door de scholen zelf te worden opgevangen. Dit kan een toelatingsstop op een locatie betekenen, met een doorverwijzing naar een ander school. Hiermee kan de vrije schoolkeuze onder druk komen te staan.
 - Verder is het niet ondenkbaar dat nieuwbouw op een andere locatie meer leerlingen trekt dan waarvoor gebouwd wordt. Een nieuwe school trekt nieuwe ouders, dat hebben we ook gezien bij de Octopus, waar meer leerlingen werden aangemeld dan op grond van prognoses te verwachten was. Dat is voor een deel ten koste gegaan van de andere scholen in Boekel. De Parkweg is goed bereikbaar voor ouders en kinderen uit Donk, Vogelenzang en Doolleggen. Komt er echter een nieuwe school in De Donk, dan wordt dit voor hen ook interessant. De aanwas kan groter zijn, met leegloop van Octopus tot gevolg.
 - De schoolwoningen die eventueel aangehouden worden voor de toekomstige onderwijsruimte vormen een dusdanige flexibele factor dat deze afgestoten kunnen worden als woonappartement wanneer het leerlingenaantal structureel lager is dan geprognoseerd.
- 4) Vergelijking van ontwikkelmogelijkheden tussen vrijkomende locatie Kennedystraat en Parkweg (na opheffen schoolgebouw Regenboog of Uilenspiegel)
- De vrijkomende locatie aan de Kennedystraat biedt meer kansen en mogelijkheden voor herontwikkeling dan de vrijkomende locatie aan de Parkweg. Een globale vergelijking:

<i>locatie</i>	Regenboog	Uilenspiegel/De Mieren
<i>oppervlakte</i>	5000 m2	6000 m2
<i>aan straat ontsloten</i>	140 m	80 m
<i>Bouwmogelijkheden</i>	Woningbouw/detailhandel/ voorzieningen	Woningbouw
<i>ontsluiting</i>	Goed ontsloten centrumlocatie	Matig ontsloten perifere locatie
<i>bouwhoogte</i>	Bouw in meerder lagen goed toelaatbaar	Bouw in meerdere lagen beperkt
<i>investeringsmogelijkheid</i>	Interessant voor investeerders	Niet interessant
<i>verkavelmogelijkheid</i>	Nagenoeg geheel te verkavelen	Beperkt vanwege Octopus en sporthal

Besprekingen met achterban van de scholen

De notitie met de voor- en nadelen wordt nogmaals besproken binnen de scholen, met de ouder vertegenwoordiging. De schoolbesturen is gevraagd hiervan verslag te doen, voorafgaand aan de behandeling van het raadsvoorstel in de commissie bewonerszaken van 24 juni 2015, zodat dit in uw overweging meegenomen kan worden.

Inventarisatie, afweging en advies

De notitie 'Afwegingskader locatiekeuze nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel juni 2015' bevat een inventarisatie van de voor- en nadelen van de verschillende locaties, alsmede een afweging van de verschillende argumenten en een eindadvies.

De conclusie van de notitie is de onderwijshuisvesting in de kern Boekel bij elkaar brengen op één locatie aan de Parkweg: een geschikte beschikbare plek voor alle kindvoorzieningen.

Voor de verdere toelichting wordt u verwezen naar bijgevoegde notitie.

Proces

De locatiekeuze is onderdeel van de verkenning toekomst onderwijshuisvesting Boekel. Onderstaand proces is nader uitgewerkt in een bijlage bij dit voorstel.

2011	Start Project kindcentrum
2012 e.v.	Proces IKC ontwikkeling; Zicht PO, Stichting OOG, Fides
2014	Raadsbesluit Toekomst onderwijshuisvesting Boekel Vervangen Regenboog, Uilenspiegel, De Mieren Start verkenning
2015	Locatiekeuze
2015	Projectvoorstel
2016	Programma van Eisen
2016	Samenwerkingsovereenkomst
2017	Ontwerp
2018	Realisatie

Keuzemogelijkheden: Zie bijgaande notitie

Financiële gevolgen en dekking:

In de notitie 'Toekomst onderwijshuisvesting Boekel' van 11 december 2014 is een globale financiële berekening opgenomen. Voor de vervanging van twee scholen door nieuwbouw wordt

uitgegaan van kosten tussen 2 en 3,5 miljoen euro. In de verdere planvorming wordt dit nader uitgewerkt.

De locatiekeuze is onderdeel van de verkenning. De keuze wordt gedaan op grond van de inhoudelijke afweging om te komen tot de beste locatiekeuze voor het dorp Boekel; voor het onderwijs en voor de centrumontwikkeling en rekening houdend met het algemeen belang.

Uit de voordelen bij deze locatiekeuze komen de volgende financiële aspecten naar voren:

- Bundeling biedt voordeel; gebouwen/ruimtes delen, locatie delen (kinderopvang), flexibiliteit;
- Passende huisvesting: geen frictie (= kosten) meer doordat alles op één locatie plaatsvindt;
- Vrijkomende locatie Kennedystraat biedt meer ontwikkelkansen en -mogelijkheden dan vrijkomende locatie Uilenspiegel;
- Verwerving andere (nieuwe) locatie plus ontwikkeling en infrastructuur is kostbaar. Deze keuze zou twee vrijkomende locaties in dorp Boekel opleveren, wat niet als gunstig wordt gezien;
- Bij de locatie Parkweg kan overwogen worden om de schoolwoningen Octopus aan te houden. Dit leidt tot besparing op de nieuwbouw.

Communicatie:

Naar aanleiding van dit voorstel is een persbericht opgesteld, samen met de schoolbesturen. Dit is ook aan de raads- en burgerleden gestuurd.

De notitie, memo en raadsstukken worden ook gedeeld met de schoolbesturen en besproken met de achterban.

Voorstel:

- Kennis nemen van notitie 'Afwegingskader locatiekeuze nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel juni 2015'
- Voor nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel kiezen voor de locatie Parkweg

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Notitie Afwegingskader locatiekeuze nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel juni 2015
- Proces nieuwbouw onderwijshuisvesting Boekel
- Plattegronden locatie Uilenspiegel/De Mieren en Regenboog