

Aan:
de gemeenteraad

Onderwerp:

Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor de vijftiende wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012 vast te stellen.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Voorgesteld wordt om in lijn met de vaste verandermomenten een wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012 (hierna: APV) door te voeren. Voorgesteld wordt de APV aan te passen in verband met een verruiming van de openingstijden van speelautomatenhallen op vrijdag- en zaterdagavond van 2.00 uur naar 3.00 uur. Daarnaast wordt voorgesteld om in door de burgemeester aangewezen gebieden groepsfietsen (waaronder bierfietsen) te verbieden. Voorts komt vanwege de invoering van het landelijk lachgasverbod op 1 januari jl. het specifieke artikel van het lachgasverbod (2:48a) te vervallen. Verder komt het verbod op messen en andere voorwerpen als wapen zoals opgenomen in artikel 2:50a APV te vervallen vanwege overlap met de Wet wapens en munitie. Tot slot komt als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet goed verhuurderschap de verhuurdersvergunning in hoofdstuk 2, afdeling 18 van de APV van rechtswege te vervallen.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Burgemeestersbrief 21 december 2022 over openingstijden speelautomatenhallen (M2212-8502- 22bb008826)
- Burgemeestersbrief over voortgang aanpak messengeweld jeugd d.d.14 april 2023 (M2304-1527 - 23bo004545)
- Raadsbrief Implementatie van het wetsvoorstel Wet goed verhuurderschap in Rotterdam (M2302-4992)
- Raadsvoorstel "Vaststellen Verhuurverordening gemeente Rotterdam voor het invoeren van een vergunning woonruimte in Carnisse per 1 juli 2023" (M2303-2954).
- Beantwoording raadsvragen "hey fietsje" (M2304-2243 - 23bb002616)

Toelichting:

U wordt voorgesteld de volgende wijzigingen in de APV door te voeren.

Verruiming openingstijden speelautomatenhallen op vrijdag- en zaterdagavond.

Voorgesteld wordt om de openingstijden van de speelautomatenhallen aan te laten sluiten bij de openingstijden voor de avondhoreca. U bent hierover bij brief van 21 december 2022 geïnformeerd. De aanpassing betekent dat speelautomatenhallen



onder het regime van de APV van zondag tot vrijdag van 07.00 tot 01.00 uur open mogen zijn en van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag van 07.00 tot 03.00 uur.

Verbod op groepsfietsen (waaronder bierfietsen)

Ter voorkoming van (verdere) overlast, openbare ordeverstoringen en (verkeers)hinder wordt voorgesteld om een verbod op groepsfietsen op te nemen in de APV.

De afgelopen jaren is in (grote) steden in toenemende mate sprake van het gebruik van groepsfietsen. Vooral de zogenoemde bierfiets springt in het oog. Bierfietsen zijn groepsfietsen waarop meerdere personen tegelijk kunnen plaatsnemen die al fietsend alcoholische dranken (bier) consumeren. Dit type groepsfiets is te huren als groepsactiviteit voor bijvoorbeeld bezoekers, bedrijfsuitjes of voor vrijgezellenfeesten. Ook in Rotterdam zien we de bierfiets inmiddels in het straatbeeld, o.a. in het centrum, en zijn enkele signalen van bewoners ontvangen van overlast.

Overlast door bierfiets nu niet goed handhaafbaar

Overlast door de bierfiets wordt momenteel o.a. aangepakt door te handhaven op verboden alcoholgebruik en wildplassen. Het voorstel is om hierop aanvullend in door de burgemeester aangewezen gebieden groepsfietsen te verbieden. Met een dergelijk artikel kan overlast en hinder van een groepsfiets in aangewezen gebieden of op aangewezen wegen tegen worden gegaan. Overlast en hinder als gevolg van geluidsoverlast, baldadigheid, verboden alcoholgebruik, openbare dronkenschap of wildplassen.

Deze aan de groepsfiets gerelateerde overlast laat zich op dit moment moeilijk handhaven. De groepsfiets zelf is een toegelaten vervoermiddel. De bierfiets valt onder de categorie fiets en moet daar waar verplichte fietspaden liggen op het fietspad rijden. Fietsen mogen op grond van de Regeling voertuigen niet breder zijn dan anderhalve meter. Diverse modellen bierfietsen zijn echter breder dan anderhalve meter en kunnen in dat geval uitsluitend met een ontheffing van de RDW op de openbare weg rijden. Overtredingen kunnen verder alleen op heterdaad geconstateerd worden en de handhaving moet gericht zijn op het (overlastgevend) gedrag van de (individuele) passagiers. Het fenomeen van een bierfiets zelf, die op zichzelf ook overlast en (verkeers)hinder veroorzaakt, wordt hiermee echter niet aangepakt. Met het verbod wordt dus mede een titel gecreëerd om exploitanten van groepsfietsen aan te spreken op hun verantwoordelijkheid. De alternatieven (een alcoholverbodsgebied en intensivering van de handhaving) bieden onvoldoende handvatten om de overlast nu en in de toekomst tegen te gaan.

Verkeershinder / verkeersveiligheid

Naast het openbare orde motief zijn het voorkomen van verkeershinder en onveilige verkeerssituaties belangrijke doelstellingen. Veel Rotterdamse fietspaden zijn volgens landelijke richtlijnen te smal om al het huidige (fiets)verkeer veilig te kunnen afwikkelen. De bierfiets is gezien zijn omvang een log en traag vervoersmiddel dat op onze drukke fietspaden voor extra opstoppen en gevaarlijke situaties zorgt. Verder is de bierfiets zonder elektromotor bij het vanuit stilstand vertrekken dermate traag dat het voertuig het op sommige locaties met verkeerslichten niet haalt om in één keer over te steken bij



groen licht. Daarnaast blokkeert de bierfiets bij onzorgvuldig op- en afstappen trottoirs, waardoor de voetganger in de knel komt.

Bierfiets draagt niet bij aan gewenste aantrekkelijkheid stad

Een aantal gemeenten overweegt of heeft al een verbod op groepsfietsen in aangewezen gebieden. Deze ontwikkeling kan leiden tot een verplaatsingseffect waarbij exploitanten op zoek gaan naar alternatieve locaties, zoals Rotterdam, waar de bierfiets nog wel is toegestaan. Het aanbod in de stad kan hierdoor toenemen. In Amsterdam kent men al langer een verbod op groepsfietsen in door de burgemeester aangewezen gebieden. Sinds de inwerkingtreding van het verbod in een groot deel van het centrum (en daarbuiten), wordt in Amsterdam vrijwel geen overlast meer ervaren door bewoners van groepsfietsen. Om het gebruik van groepsfietsen beheersbaar te houden, maar ook om Amsterdamse perikelen te voorkomen, achten wij in Rotterdam eveneens een dergelijk verbod in aangewezen gebieden wenselijk. Rotterdam is immers begonnen met een inhaalslag in populariteit. Om deze ontwikkeling in goede banen te leiden is in 2020 een Visie Toerisme vastgesteld. Met de realisatie van deze visie wordt ingezet op de ontwikkeling van toerisme waarbij bezoekers positief bijdragen aan de stad op het gebied van leefbaarheid, lokale economie, duurzaamheid en authenticiteit. De ontwikkeling van toerisme moet in lijn zijn met de Rotterdamse identiteit waarbij toeristische winkels en voorzieningen het straatbeeld niet gaan domineren. Het tegengaan van de komst van groepsfietsen, waaronder bierfietsen, past bij de uitgangspunten van de Visie Toerisme.

Proportionaliteit/subsidiariteit van het besluit en handhaving

Met dit artikel kan dus verdere en/of toekomstige overlast worden voorkomen. Het voorkomen van deze overlast en de belangen van de openbare orde en (verkeers)veiligheid wegen, wat de gemeente betreft, zwaarder dan de financiële belangen van de exploitanten van de groepsfietsen. Het verbod is proportioneel omdat het verbod enkel geldt in aangewezen gebieden en omdat in grote delen van Rotterdam reeds een verbod op het nuttigen van alcohol geldt.

De definitie van de groepsfiets in het artikel is zo geformuleerd dat niet alleen de bierfiets als groepsfiets wordt aangemerkt, maar dat ook andere (groeps)fietsen waar men met vier of meer personen op kan rijden onder het verbod vallen. Deze ruime formulering maakt het mogelijk varianten op de bierfiets te weren, waarbij bijvoorbeeld geen alcohol op de fiets wordt geconsumeerd, maar waarbij per groepsfiets van café naar café wordt getrokken. Een bakfiets of een particuliere meerpersoons (kinder)tandem valt niet onder het verbod.

Omdat de groepsfiets een wettelijk toegelaten vervoersmiddel is, kan deze niet op voorhand in heel de stad verboden worden. Hierbij speelt mee dat er ook andere APV-artikelen bestaan waarop gehandhaafd kan worden. Voor het aanwijzen van een bepaald verbodsgebied moet voldoende aannemelijk zijn dat er sprake is van, of vrees is voor het ontstaan van, overlast of hinder door de aanwezigheid van groepsfietsen in een bepaald gebied. Het is om deze reden (juridisch gezien) niet mogelijk om op voorhand de hele stad aan te wijzen als verbodsgebied.

De burgemeester is voornemens na wijziging van de APV een aanwijzingsbesluit op te stellen waar het verbod op groepsfietsen zal gaan gelden. Het aanwijzingsbesluit voor



de gebieden waar het verbod gaat gelden, vergt een motivering en staat open voor bezwaar en beroep. Ondernemers worden geïnformeerd over de aanstaande wijziging.

Handhaving van het verbod vindt op een passende wijze plaats en binnen de reguliere inzet van Stadsbeheer. Na invoering van het verbod zal een overgangperiode van waarschuwen worden gehanteerd.

Enkele wijzigingen als gevolg landelijk verbod lachgas Opiumwet

Met ingang van 1 januari 2023 geldt een landelijk lachgasverbod op grond van de Opiumwet. Dit betekent dat het gebruik van lachgas sinds deze datum wordt gereguleerd door zowel artikel 2:48a (lachgasverbod) als door artikel 2:74a (openlijk drugsgebruik). Vanwege deze dubbeling en omwille van de duidelijkheid voor de handhaving komt het specifieke lachgasverbod van artikel 2:48a te vervallen.

Verder wordt met deze wijziging artikel 2:74a (openlijk drugsgebruik) in overeenstemming gebracht met de Modelverordening-APV van de VNG. Artikel 2:74a ziet op dit moment enkel op het gebruik. Met deze wijziging kan o.a. ook worden opgetreden tegen de voorbereidingshandelingen van lachgasgebruik.

Met de wijziging van de Opiumwet is gebruik en verkoop van lachgas in heel Rotterdam strafbaar gesteld. Het aanwijzingsbesluit 'verbod venten en gebruik van lachgas' met specifiek aangewezen gebieden is hiermee overbodig geworden en wordt ingetrokken per juli.

Vervallen verbod op messen en andere voorwerpen als wapen (art 2:50a)

Rechtbank Rotterdam heeft op 14 maart 2023 geoordeeld dat artikel 2:50a APV onverbindend is vanwege overlap met de Wet wapens en munitie (Wwm). De gedragingen die in de WWM strafbaar zijn gesteld, omvatten volgens de rechtbank ook het verbod dat in de APV is geregeld. Met deze wijziging komt het verbod op messen en andere voorwerpen als wapen zoals opgenomen in artikel 2:50a APV te vervallen. Uw raad is hierover geïnformeerd bij brief van 14 april 2023 (M2304-1527 - 23bo004545).

Vervallen verhuurdersvergunning van rechtswege

Met de inwerkingtreding van de Wet goed verhuurderschap per 1 juli a.s. vervalt hoofdstuk 2, afdeling 18 in de APV van rechtswege op grond van artikel 122 van de Gemeentewet. Met deze wijziging wordt daarom voorgesteld de verhuurdersvergunning uit de APV te halen. In uw raadsvergadering van 22 juni 2023 ligt naast de APV-wijziging tevens het raadsvoorstel (M2303-2954) voor om per 1 juli 2023 de Verhuurverordening gemeente Rotterdam vast te stellen. Hierbij wordt een (nieuwe) vergunning woonruimte geïntroduceerd. Voor verdere informatie over de Wet goed verhuurderschap verwijzen wij uw raad naar de raadsinformatiebrief (M2302-4992) en het raadsvoorstel (M2303-2954) 'Vaststellen Verhuurverordening gemeente Rotterdam voor het invoeren van een vergunning woonruimte in Carnisse per 1 juli 2023'.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Op grond van artikel 149 Gemeentewet maakt de raad de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig acht. De gemeenteraad heeft op grond van haar autonome verordenende bevoegdheid (149 Gemeentewet) juridisch de ruimte om bovengenoemde wijzigingen door te voeren.



Uit de jurisprudentie blijkt dat de burgemeester in het belang van het tegengaan van openbare ordeverstoringen en (verkeers)hinder gebieden mag aanwijzen waar het verboden is met groepsfietsen te rijden. Het aanwijzingsbesluit voor de gebieden waar het verbod gaat gelden vergt een motivering en staat open voor bezwaar en beroep. Handhaving van het verbod vindt plaats binnen de reguliere inzet van Stadsbeheer.

Vanwege een dubbeling met artikel 2:74a en omwille van de duidelijkheid voor de handhaving komt het specifieke lachgasverbod van artikel 2:48a te vervallen.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n): Ontwerpbesluit vijftiengste wijziging van de APV Rotterdam 2012



Ontwerpbesluit vijftiengste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012

De raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 mei 2023, [nummer raadsvoorstel] [nummer raadstuk];

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

overwegende, dat het gewenst is de Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012 te wijzigen;

besluit:

Artikel I

De **Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012** wordt als volgt gewijzigd:

A

De inhoudsopgave en de inhoudsopgave van de toelichting worden als volgt gewijzigd:

1. 'Artikel 2:47b Groepsfietsen' wordt ingevoegd.
2. 'Artikel 2:48a Lachgasverbod', 'Artikel 2:50a Messen en andere voorwerpen als wapen', 'Afdeling 18. Verhuurdersvergunning', 'Artikel 2:79 Begripsbepalingen', 'Artikel 2:80 Vergunning woningverhuur', 'Artikel 2:81 Aanwijzing vergunningplichtige woningverhuur', 'Artikel 2:82 Aanvraag vergunning', 'Artikel 2:83 Intrekking en wijziging van een vergunning' en 'Artikel 2:84 Overgangsbepaling' vervallen.

B.

In artikel 1:1, eerste lid, wordt in alfabetische volgorde een begripsbepaling ingevoegd, luidende:

- groepsfiets: een door meerdere personen door trapaandrijving voortbewogen fiets waarop, naast de bestuurder, drie of meer personen tegen betaling kunnen plaatsnemen;

C

In artikel 2:39a, wordt, onder vernummering van de onderdelen 4 tot en met 9 tot de onderdelen 5 tot en met 10 een lid ingevoegd, luidende:

4. Het is verboden een speelautomatenhal voor bezoekers geopend te hebben of daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven op andere tijdstippen dan:
 - a. zondag tot en met donderdag van 07:00 uur tot 01:00 uur;
 - b. vrijdag van 07:00 uur tot 03:00 uur;
 - c. zaterdag van 07:00 uur tot 03:00 uur.

D

Na artikel 2:47a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2:47b Groepsfietsen



1. Het is de bestuurder van een groepsfiets verboden zich met een groepsfiets te bevinden op door de burgemeester aangewezen gebieden, wegen of weggedeelten.
2. Onder bestuurder van een groepsfiets wordt tevens verstaan de aanbieder of exploitant van een groepsfiets.

E

Artikel 2:48a vervalt.

F

Artikel 2:50a vervalt.

G

Artikel 2:74a komt te luiden:

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Het is verboden op of aan de weg, op een andere openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.

H

In artikel 2:75 vervalt ', 2:50a'.

I

Het opschrift 'Afdeling 18 Verhuurdersvergunning' en de artikelen 2:79 tot en met 2:84 vervallen.

J

Artikel 6:1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In de opsomming wordt ingevoegd 'artikel 2:47b (groepsfietsen);'
2. In de opsomming vervallen 'artikel 2:48a (lachgasverbod);', 'artikel 2:50a (messen en andere voorwerpen als wapen);' en 'artikel 2:80 vergunning woningverhuur)'.

Artikel II

De **Toelichting op de Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012** wordt als volgt gewijzigd:

A

De toelichting op artikel 2:39a wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan de derde alinea wordt toegevoegd: 'In het vierde lid worden de openingstijden opgesomd. Er wordt qua openingstijden voor de speelautomatenhallen aansluiting gezocht bij het openingstijdenbeleid van de



avondhoreca. Dit betekent dat speelautomatenhallen van zondag tot en met donderdag tot 01.00 uur open mogen zijn en op vrijdag- en zaterdagavond tot 03.00 uur'.

2. In de vijfde alinea wordt 'het vijfde lid' vervangen door 'het zesde lid'.
3. In de een na laatste alinea wordt 'het zesde lid' vervangen door 'het zevende lid'.

B

Na de toelichting op artikel 2:47a wordt een toelichting ingevoegd, luidende:

Artikel 2:47b Groepsfietsen

Het eerste lid van dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om gebieden of wegen aan te wijzen waarop het verboden is zich te bevinden met een groepsfiets. Een belangrijke doelstelling van deze bepaling is voorkoming van hinderlijk gedrag en (geluids)overlast door personen op een groepsfiets (openbare orde motief). Daarnaast levert deze bepaling een instrument om verkeershinder en onveilige verkeerssituaties tegen te gaan. Ook kan met dit artikel verdere en/of toekomstige overlast worden voorkomen. Het voorkomen van deze overlast en de belangen van de openbare orde en (verkeers)veiligheid wegen zwaarder dan de financiële belangen van de exploitanten. Temeer nu in grote delen van Rotterdam reeds een verbod op het nuttigen van alcohol geldt.

De definitie van de groepsfiets is zo geformuleerd dat niet alleen de bierfiets als groepsfiets wordt aangemerkt, maar dat ook andere fietsen waar men met vier of meer personen op kan rijden onder het verbod vallen. Deze ruime formulering maakt het mogelijk varianten op de bierfiets te weren, waarbij bijvoorbeeld geen alcohol op de fiets wordt geconsumeerd, maar waarbij per groepsfiets van café naar café wordt getrokken. Deelname van de omvangrijke en vaak trage groepsfietsen aan het verkeer en het groepsgedrag op dergelijke fietsen leiden op drukke locaties en smalle wegen snel tot hinder. De aanduiding tegen betaling is opgenomen om te voorkomen dat onbedoeld fietsen van particulieren, zoals bijvoorbeeld meerpersoons (kinder)tandems, onder het verbod vallen.

Bij overtreding van het verbod kunnen zowel de bestuurder als de exploitant van de groepsfiets worden aangesproken als overtreder.

C

De toelichting op artikel 2:48a vervalt.

D

De toelichting op artikel 2:50a vervalt.

E

De toelichting op artikel 2:74 wordt als volgt gewijzigd:

1. 'Artikel 3.3.2' wordt telkens vervangen door 'artikel 2:74'.
2. De zinsnede: '- 2:50a: messen en andere voorwerpen als wapen.' vervalt.



F

De toelichting op artikel 2:74a wordt als volgt gewijzigd:

1. De tekst 'Dit veroorzaakt (...) in beslag nemen' wordt vervangen door: 'Mensen ervaren hiervan hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt en voorbereidingshandelingen worden verricht. Op basis van dit artikel kan worden opgetreden tegen de betrokken gebruikers of kunnen zij van bepaalde – bij hen favoriete – plekken worden weggestuurd. Ook kunnen voorwerpen waarmee de overtreding wordt gepleegd (hulpmiddelen, drugs) strafrechtelijk in beslag worden genomen. Een dergelijke bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, wordt in de jurisprudentie toelaatbaar geacht. Met 'daarop gelijkende waar', wordt bedoeld waar die voor enig verdovend middel kan doorgaan.'
2. De tekst 'Dat het artikel alleen (...) nu het artikel enkel ziet op het gebruik van drugs' vervalt.

G

Het opschrift 'Afdeling 18 Verhuurdersvergunning' en de toelichting op de artikelen 2:79 tot en met 2:84 komt te vervallen.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het gemeenteblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel IV

Dit besluit wordt aangehaald als: Vijfentwintigste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van [datum].

De griffier,

De voorzitter,

