gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Weigeren ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor het realiseren van een parkeerterrein voor vrachtwagens en trailers nabij Kaagweg 16 in Abbenes voor een periode van tien jaar
Portefeuillehouder	mr. Mariëtte Sedee-Schuitemaker
Steller	Clarissa Mornout
Collegevergadering	9 maart 2021
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	2021.0000428

1. Voorstel

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te weigeren voor het realiseren van een parkeerterrein voor vrachtwagens en trailers nabij Kaagweg 16 in Abbenes voor een periode van tien jaar.

2. Samenvatting

Wij willen een omgevingsvergunning weigeren voor het realiseren van een parkeerterrein voor vrachtwagens en trailers nabij Kaagweg 16 in Abbenes voor een periode van tien jaar. Wij kunnen deze omgevingsvergunning alleen weigeren nadat de raad heeft verklaard geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) te geven voor dit plan. Het project kan namelijk niet worden geschaard onder één van de categorieën waarvoor geen vvgb vereist is volgens het raadsbesluit van 3 oktober 2019 (2019.0040560).

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Wij willen een omgevingsvergunning weigeren voor het realiseren van een parkeerterrein voor vrachtwagens en trailers nabij Kaagweg 16 in Abbenes voor een periode van tien jaar.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Aanvraag

De aanvraag betreft het realiseren van een parkeerterrein voor vrachtwagens en trailers nabij Kaagweg 16 in Abbenes voor een periode van tien jaar.

Bestemmingsplantoets

Het perceel is gesitueerd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid' en heeft daarin de bestemming 'Agrarisch', de gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone – Lib' en deels de dubbelbestemmingen 'Leiding – Brandstaf' en 'Leiding – Gas'.

Deze bestemming laat het realiseren van een parkeerplaats voor vrachtwagens en trailers met een servicegebouw niet toe.

Overweging
Omgevingsverordening NH 2020
Het perceel valt in de Omgevingsverordening NH 2020 van provincie Noord-Holland in het landelijk gebied en in het werkingsgebied Agrarische bedrijven. Op grond van artikel 6.33 zijn niet-agrarische bedrijfsfuncties alleen toegestaan als onderdeel van een agrarisch bedrijf. Daarvan is hier geen sprake. Het is dan ook in strijd met provinciaal beleid.

Deze ontwikkeling is niet wenselijk aan een polderlint dat al onder druk staat. Bovendien leent het wegprofiel van de Kaagweg zich niet voor een komen en gaan van vrachtwagens.
Uit het oogpunt van stedenbouw, landschap, verkeer en milieu is dit geen gewenste ontwikkeling op deze locatie.
Dit zijn de redenen dat er een negatief ruimtelijk advies is afgegeven.
De aanvraag moet dus geweigerd worden.

Wij kunnen deze omgevingsvergunning alleen weigeren nadat de raad heeft verklaard geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) te geven voor dit plan. Het project kan namelijk niet worden geschaard onder één van de categorieën waarvoor geen vvgb vereist is volgens het raadsbesluit van 3 oktober 2019 (2019.0040560).

Procedure
De ontwerpverklaring weigering vvgb wordt samen met het ontwerp weigeringsbesluit omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Zowel tegen de ontwerpverklaring weigering vvgb als tegen het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning kan een ieder zienswijzen indienen (artikel 3.11 Besluit ruimtelijke ordening). Voor zover (mede) gericht tegen de ontwerp vvgb worden deze aan de raad toegezonden. De raad besluit vervolgens definitief omtrent een vvgb, onder afweging van de ingediende zienswijzen.

3.3 Wat mag het kosten?
Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de raad bevoegd te besluiten omtrent een vvgb. De bevoegdheid te besluiten omtrent een aanvraag omgevingsvergunning ligt bij ons college. De portefeuillehouder Ruimtelijke Ordening is het eerste aanspreekpunt binnen het college.

3.5 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?
De raad ontvangt de zienswijzen die tegen de ontwerp weigering vvgb worden ingediend. Daarna besluit de raad over de weigering van de vvgb.

4. Ondertekening
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

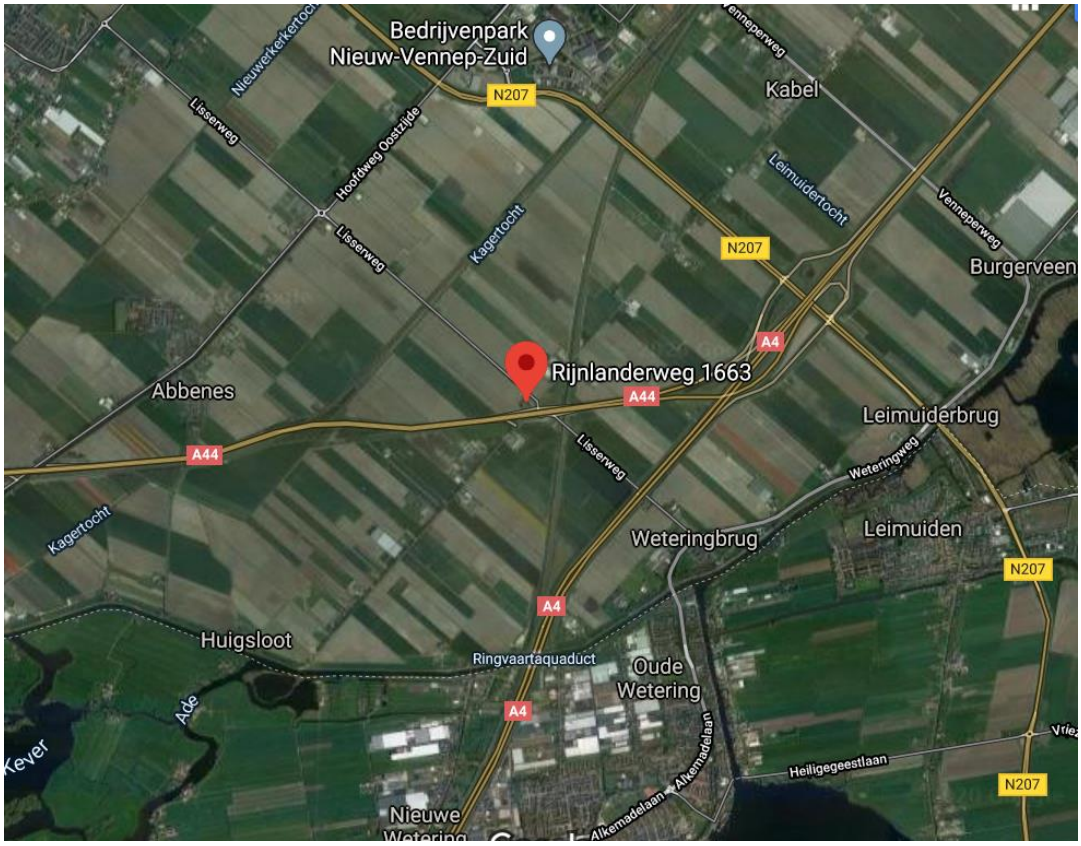
de secretaris,	de burgemeester,
drs. Carel Brugman	Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):
- ruimtelijke onderbouwing nabij Kaagweg 16 Abbenes
- ruimtelijk advies nabij Kaagweg 16 Abbenes

Ruimtelijke onderbouwing

Nabij Kaagweg 16

Abbenes



BOUWVERGUNNINGEN
BOSMAN
& ADVIES

Opsteller : Richard Bosman
Datum : 19 september 2020

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3
1.1 Aanleiding 3
1.2 Ligging en begrenzing 3
1.3 Bestemmingsplaninformatie en afwijking van het bestemmingsplan 4
1.4 Leeswijzer 4
2. Projectomschrijving 5
2.1 Bestaande situatie 5
2.2 Omschrijving nieuw project en toekomstige situatie 5
2.3 Participatie 5
2.4 Planologische en stedenbouwkundige onderbouwing project 5
3. Beleid 7
3.1 Rijksbeleid 7
3.2. Provinciaal beleid 10
4. Resultaten onderzoeken milieu en omgevingsaspecten 18
4.1 Archeologie & Cultuurhistorie 18
4.2 Bedrijven en milieuzonering 19
4.3 Bodem 20
4.4 Explosieven 20
4.5 Externe veiligheid 20
4.6 Wet Natuurbescherming 23
4.7 Geluid 28
4.8 Geur- en luchthinder 28
4.9 Kabels en leidingen 29
4.10 Luchthavenindelingsbesluit Schiphol (LIB) 29
4.11 Luchtkwaliteit 30
4.12 Milieueffectrapportage (beoordeling) 33
4.13 Monument 34
4.14 Privaatrechtelijke belemmeringen 34
4.15 Verkeer, Parkeren en ontsluiting 34
4.16 Wateraspecten 34
5. Conclusie 37

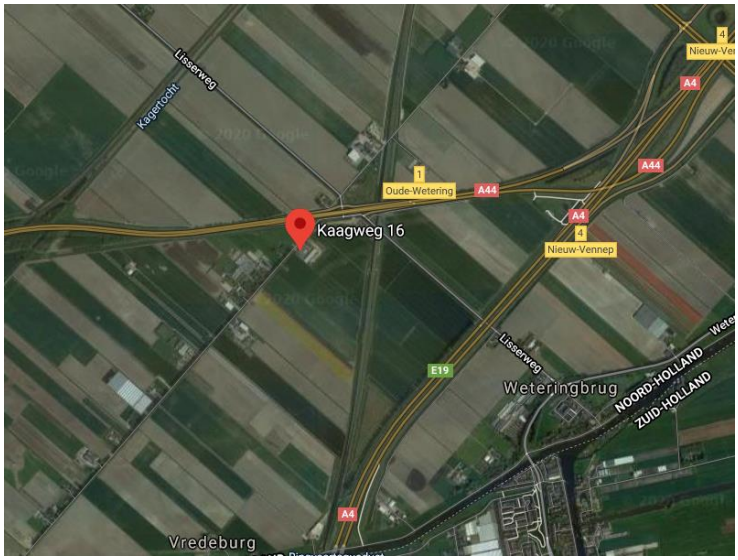
1. Inleiding

1.1 Aanleiding

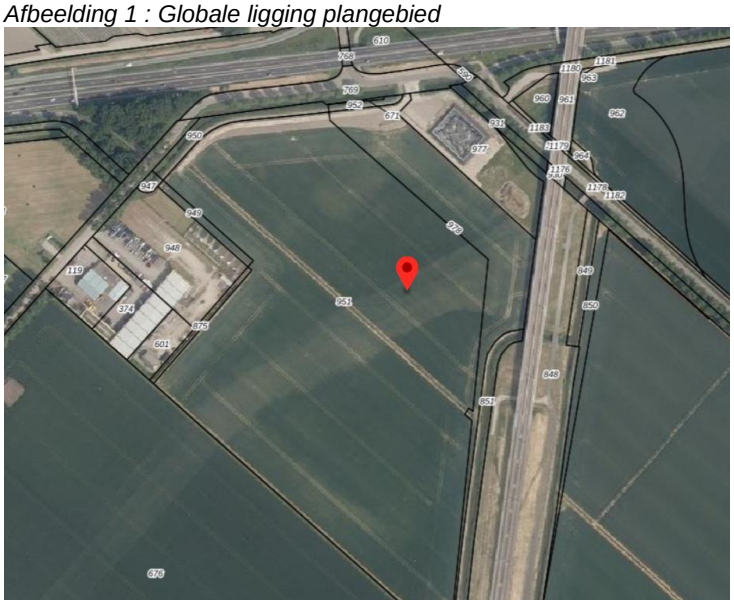
Het perceel Kaagweg 16 te Abbenes heeft een bestemming ‘bedrijf’. Naast het perceel zijn de kadastrale percelen Haarlemmermeer, sectie AO, nummers 951 en 978 te Haarlemmermeer gelegen met een oppervlakte van ca. 90.000 m2. De initiatiefnemer wil de agrarische grond tijdelijk gaan gebruiken voor het stallen van vrachtwagens. In het geldende bestemmingsplan heeft het perceel een gebiedsaanduiding ‘luchtvaartverkeerzone lib’ en een bestemming ‘agrarisch’ dat bestemd is voor volwaardige agrarische bedrijfsactiviteiten met een in hoofdzaak grondgebonden bedrijfsvoering, met uitzondering van glastuinbouw, bollenteelt, intensieve veehouderij, paardenfokkerij en paardenhouderij. Omdat het gebruik van de gronden voor het stallen van vrachtwagens niet in overeenstemming is met de agrarische bestemming is de aanvraag om een omgevingsvergunning in strijd met de voorschriften uit het bestemmingsplan. Verzocht is om middels een ruimtelijke onderbouwing aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening zodat alsnog medewerking aan het bouwplan kan worden verleend. Onderstaande onderbouwing toont aan dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing

Het plangebied ligt in het landelijk gebied van Nieuw Vennep nabij de A44.



Afbeelding 1 : Globale ligging plangebied



Afbeelding 2 : Luchtfoto plangebied (bron: ruimtelijke plannen)

1.3 Bestemmingsplaninformatie en afwijking van het bestemmingsplan

Ter plaatse van het perceel naast Kaagweg 16 te Abbenes, kadastraal bekend sectie AO, nummers 951 en 978 geldt het bestemmingsplan ‘Buitengebied Zuid’. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer vastgesteld op 4 juli 2013. Ter plaatse van de projectlocatie gelden ingevolge het bestemmingsplan voor deze gronden de bestemming ‘Agrarisch’ (artikel 6) en de gebiedsaanduiding ‘Luchtvaartverkeerzone –LIB’ (artikel 42). Een gebruik voor het stallen van vrachtwagens is in strijd met de gebruiksvoorschriften van de bestemming ‘Agrarisch’. De volgende afbeelding toont een fragment van de plankaart uit het bestemmingsplan:



Afbeelding 3 : fragment plankaart bestemmingsplan ‘Buitengebied Zuid’.

Omdat het belangrijk is dat de agrarische functie van de omliggende gronden behouden blijft is het bouwplan een gewenste ontwikkeling en is verzocht om een goede ruimtelijke onderbouwing in te dienen waarmee wordt aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgesteld. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een gebiedsbeschrijving en een beschrijving van de huidige situatie en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 volgt het beleid. Naast rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal beleid en gemeentelijk beleid wordt tevens het aspect bezonning getoetst. In hoofdstuk 4 worden de resultaten milieu en omgevingsaspecten opgenomen over de uitvoerbaarheid van het project waaronder milieu, water, ecologie, archeologie en verkeer en parkeren uitvoerbaar te zijn. Het vijfde hoofdstuk is gewijd aan de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Projectomschrijving

2.1 Bestaande situatie

In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied beschreven. Het plangebied wordt gekenmerkt door agrarische gronden in het buitengebied van Abbenes dat omgeven is door weilanden en nabij de snelweg A44. De locatie betreft in de huidige situatie een agrarisch perceel.

2.2 Omschrijving nieuw project en toekomstige situatie

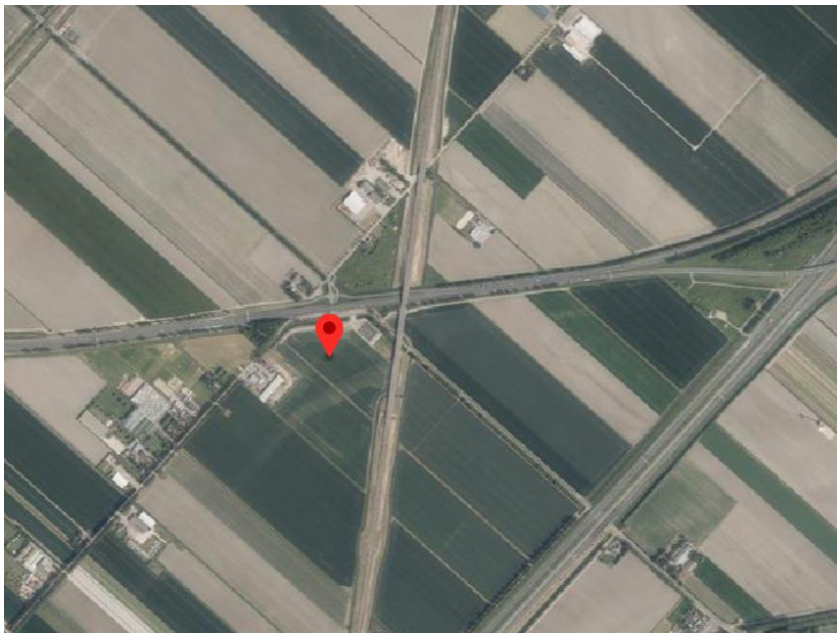
Het project betreft een tijdelijk gebruik van de gronden ten behoeve van het stallen van vrachtwagens.

2.3 Participatie

Het betreft in dit geval een tijdelijk gebruik. De bestemming is en blijft de bestemming ‘Agrarisch’. Het perceel ligt op grote afstand van de nabij gelegen percelen.

2.4 Planologische en stedenbouwkundige onderbouwing project

Het betreft in dit geval een perceel met de bestemming ‘Agrarisch’



Afbeelding 4 : ligging van het plangebied op de luchtfoto

Het plangebied naast Kaagweg 16 te Abbens betreft een locatie gelegen in het buitengebied van Abbenes. Het plangebied wordt omgeven door weilanden en in de nabijheid is de snelweg A44 gelegen. De locatie bestaat in de huidige situatie uit een agrarisch perceel.



Afbeelding 5 : foto's van de locatie

Voor het perceel is een tijdelijk gebruik voor vrachtwagens gewenst. Het perceel is zeer goed bereikbaar omdat het op korte afstand van een afslag van de A44 is gelegen en tevens op korte afstand van de A4 is gelegen. Het plan is alleen vanwege gebruik in strijd met het bestemmingsplan.

Afbeelding 6 : situatietekening nieuwe situatie

3 Beleid

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een bouwplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van het Rijk, de provincie Noord-Holland, de regio, de gemeente Haarlemmermeer en de bezonningaspecten. De beoogde ontwikkeling is op deze aspecten getoetst. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn. Om een ruimtelijke onderbouwing te kunnen opstellen is het noodzakelijk te bekijken welke beleidslijnen zowel de gemeente als ook andere overheden en bestuursorganen hebben.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid van het Rijk opgenomen. De SVIR schetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, leefbaar en veilig. De SVIR vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en de Agenda Vitaal Platteland. Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Dit doet het Rijk samen met andere overheden en met een Europese en mondiale blik. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijks betrokkenheid. Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en keuzes van burgers en bedrijven.

Het roer om

Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies (‘decentraal, tenzij…’) en de gebruiker komt centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken (‘je gaat er over of niet’). Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Daartoe schaft het Rijk het landschapsbeleid af en beperkt het rijksregimes in het natuurdomein.

Rijksdoelen en nationale belangen

Het Rijk heeft in de SVIR drie doelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Luchthavenindelingbesluit

Het rijksbeleid ten aanzien van Schiphol is geformuleerd in de Wet tot wijziging van de wet Luchtvaart (verder Wijzigingswet genoemd). De wijzigingswet vormt de wettelijke grondslag voor het regime voor de luchthaven Schiphol. Deze wet is grondslag voor twee uitvoeringsbesluiten: het Luchthavenverkeersbesluit en het Luchthavenindelingsbesluit (LIB).

Het LIB omvat de ruimtelijke consequenties van de Wijzigingswet. In het LIB wordt een beperkingengebied genoemd waarin beperkingen worden gesteld ten aanzien van het gebruik en de bestemming van de grond voor zover deze noodzakelijk zijn met het oog op veiligheid en geluidbelasting. Tevens zijn er hoogtebeperkingen en regels met beperkingen ten aanzien van grondgebruik of bestemmingen met een vogel aantrekkende werking. Op 1 januari 2018 is het wijzigingsbesluit van het LIB in werking getreden. De wijzigingen zijn als volgt :

- ten eerste is er een afwegingsgebied voor externe veiligheid en geluid in het LIB opgenomen (nu bekend als het '20Ke-gebied'). In dit gebied mogen gemeenten op basis van een eigen integrale afweging omgevingsvergunningen afgegeven voor de bouw van nieuwe woningen binnen het bestaand stedelijk gebied. Buiten het bestaand stedelijk gebied blijven nieuwe woningbouwlocaties niet toegestaan;
- ten tweede zijn de ruimtelijke regels over externe veiligheid en geluidhinder verduidelijkt en vereenvoudigd. Met deze wijzigingen krijgen gemeenten meer eigen afwegingsruimte en verantwoordelijkheid voor ruimtelijke ontwikkelingen.

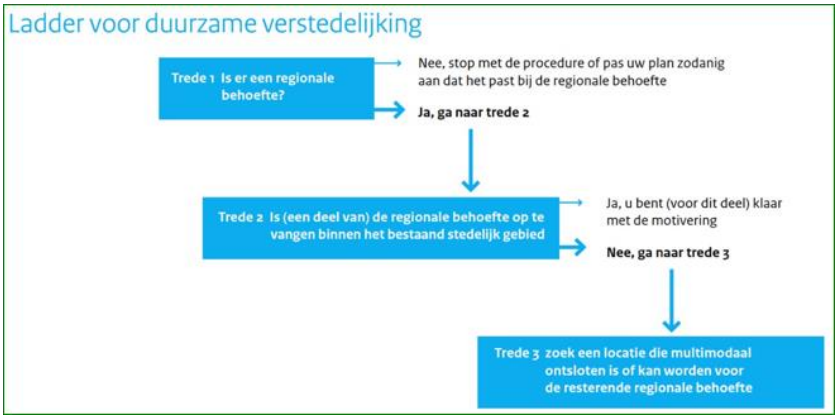
Dit mede naar aanleiding van knelpunten bij gemeenten in verband met de lokale leefbaarheid. Niet gewijzigd wordt de ligging van de beperkingengebieden.

Relatie met het plangebied

Voor het voorliggende plangebied is slechts één nationaal belang, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten, relevant. Het voorliggende plan is een resultante van een zorgvuldige afweging, waarbij alle betrokken belangen zijn afgewogen. Het plan is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing met belangen afweging. Een zorgvuldige afweging van belangen en een transparante besluitvorming is daarmee geborgd.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.



Afbeelding 7 : Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke treden;
- het vervangen van het begrip “actuele regionale behoefte” door “behoefte”. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven;
- het doorschuiven van de toepassing van de ladder naar het uitwerkings- of wijzigingsplan.

Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient dat

nadrukkelijk te worden gemotiveerd in de toelichting. Bij een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied is een nadrukkelijke motivering nodig, dat wil zeggen in aanvulling op de algemene vereisten van artikel 3.1.6, eerste lid, van het Bro, waarom niet in het bestaand stedelijk gebied in de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt voorzien. Daarbij kunnen de beschikbaarheid en geschiktheid van de ontwikkelingsmogelijkheden een rol spelen.

Toetsing van het initiatief aan de ladder voor duurzame verstedelijking/ duurzaam ruimtegebruik
De eerste vraag die beantwoord moet worden in het kader van deze toets is de volgende: is er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling ?
Wat onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro (Besluit ruimtelijke ordening) opgenomen. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Andere stedelijke voorzieningen betreffen volgens de Handreiking “accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure vallen”. Uit Afdelingsjurisprudentie blijkt dat de vraag wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in grote mate casuïstisch wordt beantwoord. Zo heeft de Afdeling uitgemaakt dat de volgende ontwikkelingen in het kader van bedrijfsruimten niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling kwalificeren: uitbreiding winkel met circa 400 m² (ABRvS 3 december 2014; ECLI:NL:RVS:2014:4409), uitbreiding bedrijfsgebouw met 400 m² (ABRvS 23 april 2014; ECLI:NL:RVS:2014:1442), uitbreiding kantoor met 540 m² *(*ABRvS 24 augustus 2016; ECLI:NL:RVS:2016:2319*),* als enkel sprake is van een planologische functiewijziging dan is in beginsel geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (tenzij het een functiewijziging van zodanige aard en omvang betreft) (ABRvS 20 april 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1075). In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing aangezien er sprake is van de bouw van een bedrijfsloods waarvan het gebruik niet voor een volwaardig agrarisch bedrijf betreft. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening
Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd. Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, dan wel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen: rijksvaarwegen, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte) en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Planspecifiek
Met het voorliggende plan zijn de onderwerpen uit het Barro niet in het geding. Het plangebied ligt op 1.800 meter van de NNN en op 13.800 meter van Natura 2000 gebied. De beoogde ontwikkeling voor het tijdelijk gebruik van agrarische grond ten behoeve van hetstallenvan vrachtwagens heeft hierop geen negatief effect (zie artikel 3.3.11). Toetsing van het plan vindt daarom plaats op een lager overheidsniveau. Voor een nadere toetsing aan het aspect cultuurhistorie en archeologie wordt verwezen naar artikel 3.3.10.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie Noord-Holland 2040

In de structuurvisie Noord-Holland 2040 beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met ontwikkelingen omgaat die een grote ruimtelijke impact hebben zoals globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp. Daarnaast geeft de provincies aan welke keuzes gemaakt worden en schetst ze hoe de provincie er in 2040 er uit moet komen uit te zien. Door de ruimtelijke ordening aan te passen waar nodig, kan met de veranderingen worden omgegaan. Tegelijkertijd is het van belang bestaande kwaliteiten van het provinciale landschap te behouden of verder te ontwikkelen. Op basis hiervan richt de structuurvisie zich op drie hoofdbelangen:

- Klimaatbestendigheid: de provincie zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving in harmonie met water en gebruik van duurzame energie;
- Ruimtelijke kwaliteit: de provincie zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit;
- Duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn nu, en in de toekomst.

Ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit richt de provincie zich op behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen, natuurgebieden en groen om de stad. Wat het duurzaam ruimtegebruik betreft is voor de provincie een voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting binnen Bestaand Bebouwd Gebied van belang, als ook het investeren in metropolitaanse landschappen. Vooral in het zuidelijke deel van Noord-Holland, binnen het werkingsgebied van de Metropoolregio Amsterdam, kan het landelijk gebied gezien worden als recreatiegebied voor de stedeling. De provincie streeft naar meer samenhang in de totale recreatieve structuur: verbindingen tussen bestaande recreatiegebieden en het recreatief medegebruik van natuur- en landbouwgebieden. Voor de ringvaart en ringdijk geldt dat dit tevens een regionale waterkering en een ecologische verbindingszone is. De ringvaart is als ecologische verbindingszone onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland.

Conclusie

Voor dit plangebied spelen in dit kader geen zaken die van belang zijn.

3.2.2. Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie

In de structuurvisie Noord-Holland 2040 beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met ontwikkelingen omgaat die een grote ruimtelijke impact hebben zoals globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp. Daarnaast geeft de provincies aan welke keuzes gemaakt worden en schetst ze hoe de provincie er in 2040 er uit moet komen uit te zien. Door de ruimtelijke ordening aan te passen waar nodig, kan met de veranderingen worden omgegaan. Tegelijkertijd is het van belang bestaande kwaliteiten van het provinciale landschap te behouden of verder te ontwikkelen. Op basis hiervan richt de structuurvisie zich op drie hoofdbelangen:

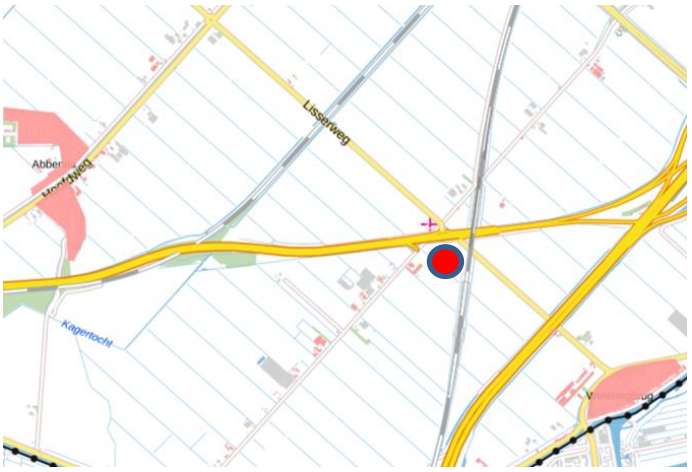
- Klimaatbestendigheid: de provincie zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving in harmonie met water en gebruik van duurzame energie;
- Ruimtelijke kwaliteit: de provincie zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit.
- Duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn nu, en in de toekomst.

Deze drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. Raadpleging van de structuurvisie leert dat de volgende aspecten van belang zijn bij het projectgebied:

Betekenis structuurvisiekaart voor Abbenes
Het buitengebied van Abbenes ligt buiten Bestaand Bebouwd Gebied (BBG, het roze gedeelte op onderstaande kaart). Door te kiezen voor hoogstedelijke milieus en beperkte uitleg van bedrijventerreinen, houdt de Provincie Noord-Holland het landelijk gebied open en dichtbij. Door voorzichtig om te gaan met uitleg buiten bestaande kernen speelt ze in op de veranderingen in de bevolkingsontwikkeling op langere termijn. Door het landelijk gebied te ontwikkelen vanuit de kenmerken van Noord-Hollandse landschappen en de bodemeigenschappen blijft de provincie bijzonder en aantrekkelijk om in te wonen, te werken en om te bezoeken. De hierboven gemaakte keuzes leveren het volgende toekomstbeeld op voor 2040.

Noord-Holland heeft in 2040 haar eigen positie in de wereld versterkt. Voor de toekomstige vraag naar ruimte, woningen en woonmilieus verwacht de Provincie Noord-Holland dat binnen Bestaand Bebouwd Gebied en de transformatiegebieden voldoende capaciteit beschikbaar is. Het bouwen met identiteit op basis van landschap en cultuurhistorie buiten Bestaand Bebouwd Gebied gaat uit van een samenhangende, integrale ontwikkeling en één sluitende financiële constructie. Dit houdt in dat bijvoorbeeld woningbouw, natuur en recreatie in samenhang worden ontworpen, ontwikkeld en gefinancierd. Dit betekent dat plangrenzen zorgvuldig moeten worden vastgesteld met alle betrokken partijen. De provincie Noord-Holland biedt het instrument Ruimte voor Ruimte aan en wil hiervoor ook het instrument gebiedsontwikkeling inzetten.

Nieuwe ontwikkelingen buiten Bestaand Bebouwd Gebied beoordeelt de Provincie Noord-Holland op grond van het aantonen nut en noodzaak, de mogelijkheden of onmogelijkheden voor verdichting of transformatie en de provinciale eisen aan ruimtelijke kwaliteit (onder andere de Beleidsnota Landschap en Cultuurhistorie), en op de (on)mogelijkheden van het faciliteren van de ontwikkeling vanuit het watersysteem. Naast de algemene regels voor bouwen buiten Bestaand Bebouwd Gebied heeft de Provincie een aantal transformatiegebieden aangewezen, waaronder Haarlemmermeer/ Westflank en PARK21.



Afbeelding 8: uitsnede kaart Structuurvisie Noord-Holland 2040, met het Bestaand Bebouwd Gebied

Ruimtelijke kwaliteit
Met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit wordt ingezet op het behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen, waarbij de aardkundige waarden, de landschappen en de rijkdom aan cultuurhistorie de kracht zijn van Noord-Holland. De landschappen zijn van groot belang voor de aantrekkelijkheid van Noord-Holland als vestigingsplaats voor internationaal concurrerende bedrijven en hun kenniswerkers. De Provincie Noord-Holland wil deze (cultuur)-landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen.

De Provincie zorgt dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen, het zogenaamde Landschaps-DNA, van de verschillende landschappen. Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de wijdere omgeving als uitgangspunt te hanteren. Mogelijke negatieve effecten dienen te worden gecompenseerd.

De Provincie Noord-Holland onderscheidt onder andere het landschapstype droogmakerijen; het plangebied maakt deel uit van dit landschapstype. Elk landschapstype heeft zijn eigen specifieke kernkwaliteiten die gebieden een eigen karakter en identiteit geven. De voornaamste kern-kwaliteiten zijn: archeologie en tijdsdiepte (tezamen 'ondergrond'), aardkundige waarden (het projectgebied maakt geen deel uit van een gebied dat bijzondere aardkundige waarden wordt toegedicht), historische structuurlijnen (het projectgebied wordt aangeduid als structuurlijn van cultuurhistorische waarde), cultuurhistorische objecten en openheid, duisternis en stilte (het projectgebied maakt geen deel uit van een gebied dat specifiek wordt geduid om de openheid, duisternis of stilte)) en dorps DNA.

Regionale waterkeringen
Noord-Holland heeft ruim tweeduizend kilometer aan regionale waterkeringen. Deze regionale waterkeringen bieden bescherming tegen overstromingen vanuit kanalen, vaarten en boezem-water. Verder dienen regionale waterkeringen als achtervang bij overstroming vanuit buitenwater.

Gebied voor 'Fijnmazige waterberging'
Het gehele grondgebied van de provincie Noord-Holland is aangewezen als gebied voor 'Fijnmazige waterberging'. Door klimaatverandering moet in de toekomst anders worden omgegaan met grond- en oppervlaktewater. Het huidige afwateringssysteem zal niet meer voldoen door heviger regenval, daarom is meer bergingscapaciteit nodig. Drogere periodes komen vaker voor waardoor een zoetwatertekort kan ontstaan. De Provincie Noord-Holland heeft op basis van het Nationaal Bestuursakkoord Water de wateroverlastopgave vastgesteld. Provincie Noord-Holland zorgt voor ruimte voor (zoet)waterberging door de hele provincie aan te wijzen als zoekgebied voor fijnmazige waterberging. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterberging en doen dat op integrale wijze. In gebieden waar diverse grote opgaven op gebied van water, natuur, recreatie en woningbouw samenkomen is de provincie trekker van integrale gebiedsprojecten.

Gebied voor 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'
Het gehele grondgebied van de provincie Noord-Holland is aangewezen als gebied voor 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'. Door ondertekening van het Energie- en Klimaatakkoord met het Rijk onderschrijft de provincie Noord-Holland de energie- en klimaatdoelen van het Rijk en ondersteunt ze het Rijk bij realisatie van deze doelen. De provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering. In de structuurvisie is aangegeven dat de toepassing van duurzame energie in de gebouwde omgeving vergroot dient te worden.

Conclusie
Het plan is in overeenstemming met het provinciale beleid zoals verwoord in de Structuurvisie Noord-Holland 2040.

3.2.3. Omgevingsvisie NH 2050

De omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld. De provincie Noord-Holland wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegaran-deerd. Er zijn randvoorwaarden geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering.

De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuur-inclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

5 bewegingen
In de visie zijn 5 bewegingen met ontwikkelprincipes beschreven voor de ontwikkeling van de leefomgeving.

1. Dynamisch schiereiland. Hierin is het benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water, leidend.
2. Metropool in ontwikkeling. Hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert.
3. Sterke kernen, sterke regio's, gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden.
4. Nieuwe energie, benut de economische kansen van de energietransitie.
5. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving, staan het ontwikkelen van natuurwaarden en een economisch duurzame agrarische sector centraal.

Ambities en doelstelling
Hoofdambitie
Noord-Holland heeft een relatief hoog welvaarts- en welzijnsniveau. Om deze ook voor de toekomst vast te kunnen houden, richt de provincie Noord-Holland zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven.

Sturingsfilosofie
De provincie Noord-Holland gaat uit van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet', gelet op de diversiteit aan regio's, om ruimte te bieden aan maatwerk en om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving. Hierbij staat de opgave centraal. Dat bepaalt de wijze van sturing en samenwerking.

Ambities
Leefomgeving
De provincie Noord-Holland staat voor een gezonde en veilige basiskwaliteit van de leefomgeving maar sluiten een verhoging van deze ambitie in de toekomst niet uit. De thema's zijn: klimaat-verandering, gezondheid en veiligheid en biodiversiteit en natuur

Gebruik van de leefomgeving
De provincie Noord-Holland willen ruimtelijk ontwikkelingen faciliteren, onder voorwaarde van behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Thema's zijn economische transitie, wonen en werken, mobiliteit en landschap.

Energietransactie
De provincie Noord-Hollland wil als samenleving in 2050 klimaatneutraal is en gebaseerd is op (een maximale inzet in de opwekking van) hernieuwbare energie. Daarom biedt de provincie de ruimte aan de noodzakelijke energietransactie en de daarvoor benodigde infrastructuur. Rekening houdend met de ambities voor verstedelijking en landschap.

Conclusie
Voor dit plangebied spelen er voor de thema's geen aspecten die van belang zijn.

3.2.4 Milieubeleidsplan 2015-2018

De provincie heeft in het Milieubeleidsplan 2015-2018 vastgelegd waarop zij haar milieubeleid in deze periode wil richten. Naast het nakomen van wettelijke regels en normen wordt ingezet op meer duurzame, gezonde en veilige ontwikkelingen en het stimuleren van innovatieve oplossingen voor milieuopgaven. Er worden een vier integrale opgaven geformuleerd, waarbij milieu is gekoppeld aan de andere kerntaken van de provincie. Dit zijn Gezonde stad en mobiliteit, Visie op de ondergrond, Circulaire economie en Transitie duurzame energie. Daarnaast worden thematische opgaven aangegeven: Luchtkwaliteit, Geur, Geluid, Bodem, Externe veiligheid, Afval, Licht en donkerte en Duurzame energie.

Conclusie

Voor dit plangebied spelen er voor de thema's geen aspecten die van belang zijn.

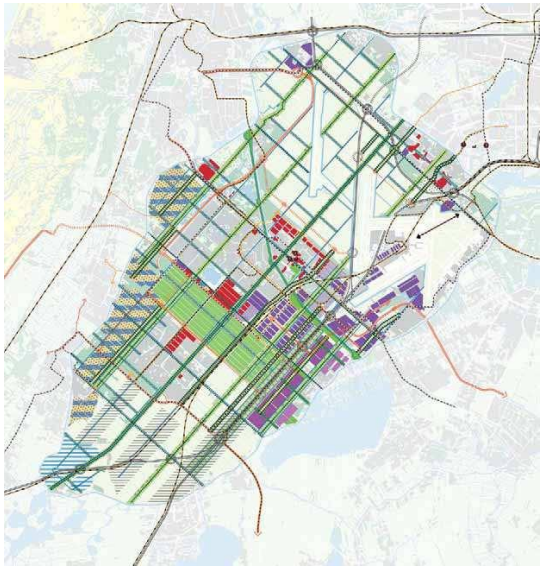
3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Haarlemmermeer 2030

De Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is vastgesteld in 2012. Het stuk gaat over belangrijke structurerende zaken met ontwerpprincipes voor duurzaamheid, een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem, energie, netwerk- en ketenmobiliteit, de synergie met Schiphol, ruimte voor attracties, en de cultuurhistorie en diversiteit als drager van de ontwikkelingen. Ook over de wijze waarop wordt ontwikkeld en het centraal stellen van de mens in dit ontwikkelproces worden belangrijke uitspraken gedaan. Het accent ligt hierbij op Sociale Duurzaamheid en Ruimtelijke Kwaliteit. De Structuurvisie is een ruimtelijk instrument. De keuze is gemaakt om het denken in structuren veel meer dan tot nu toe te laten leiden door de behoeften van mensen. Voor de bewoners van nu maar ook voor de inwoners van de toekomst.

Duurzaamheid is hierbij eerder een wijze van denken en een ontwerpprincipe voor ontwikkelingen dan een programmatisch thema. Het doel van de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is het bieden van een kader, waarmee Haarlemmermeer:

1. de ruimtelijk bestaande situatie, de huidige ontwikkelingen en de gewenste toekomstige ontwikkelingen in hun onderlinge samenhang (voor de periode tot 2030) borgt;
2. het toetsingskader voor het ruimtelijk beleid voor de periode 2010-2020 geeft;
3. de kaders voor het maken van financiële afspraken met overheden en marktpartijen voor bovenplanse verevening biedt.

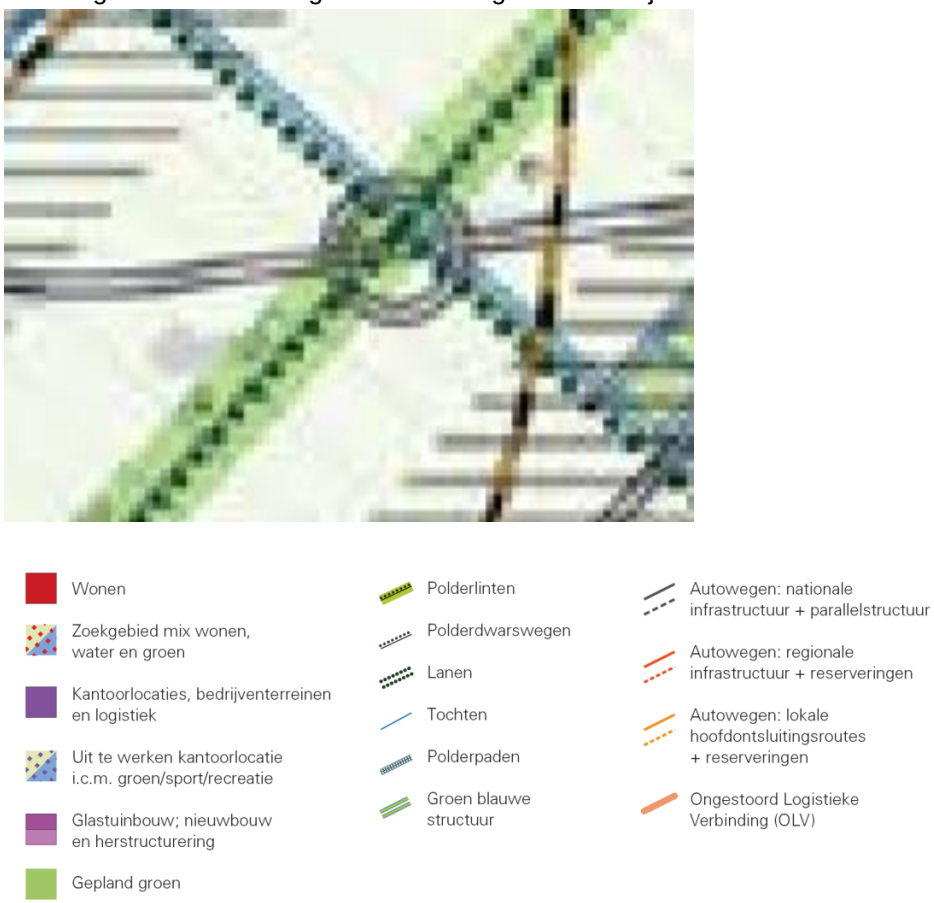


Afbeelding 13 :Structuurvisie Haarlemmermeer 2030

In de toekomst wil Haarlemmermeer de bestaande diversiteit aan woon- en werkmilieus - haar zogeheten atypische stedelijkheid - versterken. Haarlemmermeer wil een gemeente zijn die verbonden is en verbindt, een samenleving met samenhang. Dat betekent ook dat er samenhang moet zijn tussen alle ontwikkelingen die plaatsvinden, zowel de ruimtelijke als de sociale ontwikkelingen. Haarlemmermeer positioneert zich ook in de toekomst als een attractieve ontmoetings- en vestigingsplaats. Duurzaamheid en oog voor bestaande structuren zijn leidend bij de toekomstige ruimtelijke, economische en sociale ontwikkelingen. De ambities voor Haarlemmermeer in 2030 zijn daarmee:

- sterk gevarieerd en gebruikmakend van de atypische stedelijkheid;
- duurzaam en klimaatbestendig;
- fysiek en sociaal verbonden met elkaar en met de omgeving, en
- blijvend gepositioneerd als attractieve ontmoetingsplaats.

Hierbij zijn twee zaken nog van belang. Ten eerste ligt er al veel vast: de programmatische toekomst, tot 2020, is grotendeels al bepaald. En ten tweede: bij alle ontwikkelingen wordt steeds gestreefd naar hoge kwaliteit en grote ruimtelijke en sociale samenhang.



Afbeelding 14 :uitsnede Structuurvisiekaart Haarlemmermeer 2030

3.3.2. Deltaplan bereikbaarheid

Het gemeentelijk beleid voor verkeer en vervoer is opgenomen in het *Deltaplan Bereikbaarheid* (2012). Haarlemmermeer wil de mobiliteitsgroei faciliteren op een zodanig wijze dat de bereikbaarheid wordt vergroot, economische ontwikkeling wordt bevorderd en de kwaliteit van de dorpen en het milieu kan verbeteren. De mobiliteitsontwikkeling in en rond Haarlemmermeer zorgt daarbij voor een grote opgave. Mobiliteitsbeleid staat niet op zichzelf, maar kent een nauwe samenhang met duurzaamheid en leef- baarheid; ruimtelijke ontwikkeling en economie (bereikbaarheid) en maatschappelijke ontwikkeling, gezondheid en veiligheid.

Het plangebied kent qua wegcategorisering alleen ontsluitingswegen en erftoegangswegen. Deze worden duurzaam veilig ingericht. De basisscholen in Rijsenhout worden voorzien van een schoolzone. Daarnaast is voor Rijsenhout een aantal andere maatregelen opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van het Deltaplan Bereikbaarheid.

Onderdeel van het Deltaplan Bereikbaarheid is het beleid voor de ringdijk, dit is onder andere gericht op:

- Het terugdringen van de intensiteit van het verkeer;
- Het waar mogelijk en wenselijk realiseren van alternatieve routes voor verkeer dat geen herkomst of bestemming op de dijk heeft, dit waar relevant in samenwerking met aanliggende gemeenten;
- Het realiseren van vrachtroutes met bijbehorende bewegwijzering om overlast van vrachtwagens op de ringdijk te beperken;
- Het vergroten van de verkeersveiligheid, onder meer door een verkeersveilige inrichting, uniforme toepassing van rode fietsstroken en een uniforme voorrangsregeling;
- Het in ruimtelijk beleid terughoudend omgaan met het bieden van ruimte voor groei van bestaande functies aan de ringdijk die geen alternatieve ontsluitingswijze hebben. Aan de ringdijk gelegen bedrijven zullen restrictief bestemd worden;
- Het verder versterken van de ringdijk als regionale (recreatieve) fietsroute, onder meer door rode fietsstroken, terugdringen intensiteit snelverkeer, meer (fiets)brugverbindingen, betere bewegwijzering en recreatieve voorzieningen als picknickplaatsen.

3.3.3. Op weg naar een duurzaam evenwicht in 2030 (2004)

De centrale doelstelling van het gemeentelijk milieubeleid is in deze nota als volgt geformuleerd: "In 2030 hebben we de voorwaarden bereikt voor een duurzame en leefbare groei en ontwikkeling". In deze gemeentelijke visie concentreren de milieu-inspanningen zich op drie hoofdonderwerpen:

Ontwikkeling: maatregelen bij ruimtelijke ontwikkelingen die vooral de milieudruk beogen te verminderen (bijvoorbeeld grondstoffen besparing, beperken wateroverlast, gezond bouwen);

Beheer: milieu-inspanningen die de leefomgeving beogen te verbeteren (bijvoorbeeld Vermindering afval, garanderen veiligheid en luchtkwaliteit);

Klimaat: alle activiteiten die ervoor zorgen dat er minder CO2 de lucht in gaat teneinde het broeikaseffect te verminderen (realiseren van windmolens, energiebesparing, enzovoorts).

Eén van de speerpunten is dat ruimtelijke ontwikkelingsprojecten duurzaam worden ontwikkeld volgens het ambitieniveau uit de daarvoor ontwikkelde beleidskaders.

3.3.4. Kaders klimaatbeleid 2008-2020

In deze nota zijn de kaders voor toekomstig klimaatbeleid vastgelegd. Algemene doelstelling van het klimaatbeleid is (1) een reductie van de CO2 uitstoot in 2020 van 30 procent ten opzichte van 1990 en (2) de realisatie van 20 procent duurzame energie in 2020. Bij de ontwikkeling en uitvoering van het klimaatbeleid/energiebeleid wordt de trias energetica aangehouden als leidend principe:

1. Beperking van de energievraag;
2. Opwekking noodzakelijke energie door gebruikmaking van duurzame energiebronnen;
3. Indien nodig dient de opwekking van de resterende noodzakelijke energie door middel van gebruikmaking van fossiele brandstoffen, zo efficiënt en zo schoon mogelijk te geschieden.

Het klimaatbeleid is uitgewerkt in tien thema's. Per thema is aangegeven wat de beoogde CO2 reductie of beoogde realisatie van duurzame energie binnen dat thema is. De thema's zijn:

- Gemeentelijke gebouwen, bestaand en nieuwbouw;
- Bestaande woningen;
- Nieuwbouw woningen;
- Bestaande bedrijven;
- Agrarische bedrijven / Glastuinbouw;
- Nieuwe bedrijven;
- Verkeer en vervoer;
- Windenergie;
- Overige duurzame energie;
- Interne milieuzorg.

Daarnaast zijn twee randvoorwaarden benoemd voor het realiseren van de doelstellingen binnen de thema's. Zo zal de cultuur en de kennis binnen de gemeentelijke organisatie moeten zorg dragen voor voldoende draagvlak. Verder zal het op te richten Natuur- en milieucentrum Haarlemmermeer als expertisecentrum fungeren en bijdragen aan klimaat-bewustwording en actiebereidheid tot energie zuinig en op duurzaamheid gericht gedrag bij zowel burgers als bedrijven. De uitwerking van thema's en randvoorwaarden zal resulteren in een nog te schrijven gemeentelijk plan van aanpak.

3.4. Bezonning

Er is geen bezonningsstudie opgesteld omdat het initiatief geen bouwplan betreft.

4 Resultaten onderzoeken milieu en omgevingsaspecten

Inleiding

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder en de Wet luchtkwaliteit vele taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is er op gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgeving kwaliteit door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen.

4.1 Archeologie & Cultuurhistorie

Archeologie

De gemeente Haarlemmermeer heeft haar archeologisch beleid verwerkt in de "Erfgoedverordening Haarlemmermeer 2016". De omgeving van het plangebied heeft een lage verwachting voor de aanwezigheid van archeologische overblijfselen uit alle perioden. Bij eventuele bodemingrepen worden vermoedelijk geen archeologische waarden verstoord. Alleen bij zeer grote ingrepen (> 10.000 m²) bestaat de noodzaak tot het verrichten van nader archeologisch onderzoek. Er hoeft in dit bestemmingsplan geen archeologische dubbelbestemming te worden opgenomen. Eventuele archeologische vondsten moeten – conform artikel 53 van de Wet op de archeologische monumentenzorg – verplicht gemeld worden bij de gemeente Haarlemmermeer.

Planspecifiek

Voor de gronden die tijdelijk gebruikt gaan worden voor het stallen van vrachtwagens worden er geen graafwerkzaamheden uitgevoerd. De gronden worden alleen verhard. Vanwege de oppervlakte aan verharding is het noodzakelijk dat er ter compensatie extra water wordt aangelegd. Er is gezien voorgaande geen archeologisch onderzoek noodzakelijk omdat de totale oppervlakte van de nieuwe bebouwing ruimschoots onder de 10.000 m2 blijft.

Erfgoedwet

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet vormt samen met de Omgevingswet het wettelijke fundament voor de cultuurhistorie in Nederland. In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen gold blijft gehandhaafd. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2021 van kracht wordt.

Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2021. Het betreft dan:

1. Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
2. Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
3. Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

   Zaken zoals het certificeringsstelsel en de aanwijzing van archeologische rijksmonumenten blijven in de Erfgoedwet.

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenwet doorgevoerd via een wijziging van artikel 3.6. lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening.

In de toelichting van een bestemmingsplan moet voortaan het volgende worden opgenomen:

Een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierdoor dienen cultuurhistorische waarden dus uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.
Gemeenten zullen een inventarisatie moeten (laten) maken van alle cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied, dus niet alleen de archeologische waarden. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan. Dit is één van de pijlers van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo). De Rijksdienst helpt gemeenten om hieraan te voldoen met de Handreiking erfgoed en ruimte. Hierin staat hoe gemeenten zo'n inventarisatie en analyse kunnen uitvoeren. Ook wordt in deze handreiking aangegeven op welke wijze gemeenten cultuurhistorische waarden kunnen opnemen in een bestemmingsplan, compleet met voorbeeldbepalingen.

Onderzoek cultuurhistorie
Een aantal historisch geografische waarden is deels nog herkenbaar in en om het gebied: het wegenpatroon van de droogmakerij en het afwateringspatroon, de ringvaart en de ringdijk. De geplande ontwikkeling vindt plaats buiten bestaand bebouwde gebied maar in een bestaand bouwvlak. Dit heeft geen invloed op de genoemde historische waarden. Op 8.000 meter van het plangebied is de Stelling van Amsterdam gelegen. De Geniedijk en het fort Aalsmeer zijn onderdeel van het Nationaal Landschap ‘Stelling van Amsterdam’. Het is tevens aangewezen als provinciaal monument en staat op de Wereld Erfgoed Lijst van UNESCO.

Planspecifiek
Binnen het plangebied is geen gebouw of object aanwezig met grote cultuurhistorische waarden. Het plangebied is niet gelegen in een molenbiotoop. Het plangebied is ook niet gelegen in een beschermd stads- of dorpsgezicht.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit.
In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Planspecifiek
De omliggende woningen en bedrijven worden niet belemmerd door het plan.

4.3 Bodem

In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is of geschikt te maken is voor de nieuwe bestemming.

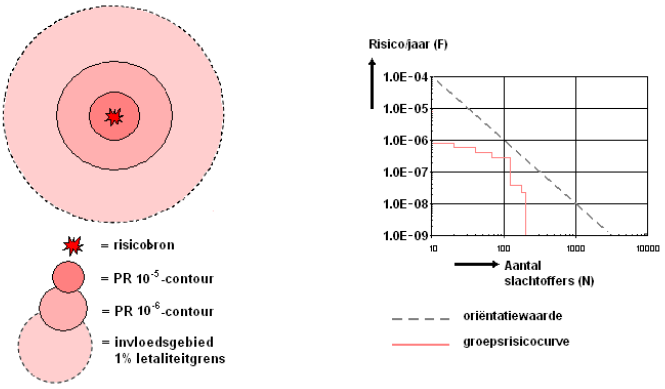
Planspecifiek
Voor het tijdelijk verharden van de grond ten behoeve van het stallen van vrachtwagens is geen bodemonderzoek benodigd.

4.4 Explosieven

Er worden geen graafwerkzaamheden voor de gronden uitgevoerd die tijdelijk worden verhard. Alleen voor de aanleg van de noodzakelijke waterpartij ter compensatie van de verharding worden er graafwerkzaamheden uitgevoerd. Omdat de voormalige locatie van schijnvliegveld Aalsmeer nabij rijksweg A4 en Schiphol op grote afstand is gelegen van het plangebied is het niet aannemelijk dat er op het perceel vliegtuigbommen aanwezig zijn.

4.5 Externe veiligheid

Extern veiligheidsbeleid bestaat uit twee onderdelen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen waarbij een bepaalde groep slachtoffers valt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers. De plaatsgebonden risicocontouren en de fN-curve zijn weergegeven in onderstaand figuur.



Afbeelding 17 : plaatsgebonden risicocontouren en fN-curve

Binnen de plaatsgebonden risicocontouren bestaat een bepaald risico te overlijden als gevolg van een calamiteit. Binnen de PR 10^{-6}-contour gelden harde bouwrestricties: kwetsbare objecten zijn niet toegestaan en (beperkt) kwetsbare objecten alleen onder zwaarwegende belangen. De hoogte van het groepsrisico wordt niet alleen bepaald door de aard van de risicobron, maar ook door het aantal aanwezige personen binnen het invloedgebied daarvan (zie afbeelding 29). Bij veel ruimtelijke besluiten moet de hoogte van dit groepsrisico verantwoord worden. Dit noemt men de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

Wanneer verantwoorden ?

In de wet is geregeld wanneer het groepsrisico verantwoord moet worden. Omdat de wettelijke basis per risicobron verschilt, verschillen per risicobron ook de voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen. Voor transportassen (weg, spoor en water) geldt dat de verantwoording van het groepsrisico verplicht is wanneer bij het nemen van een bepaald ruimtelijk besluit sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Voor inrichtingen vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en hogedruk aardgastransportleidingen geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedgebied van een risicobron een bepaald ruimtelijk besluit genomen.

Wat is de verantwoordingsplicht?

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordings-plicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook dient de veiligheidsregio om advies te worden gevraagd. In de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (Oranjewoud/Save in opdracht van de Ministeries van VROM en Binnenlandse Zaken, november 2007) zijn de onderdelen die aan bod moeten komen bij groepsrisicoverantwoording nader uitgewerkt en toegelicht. Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is of vereist vanuit het principe van een goede ruimtelijke ordening, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheids-verhogende maatregelen genomen zijn.

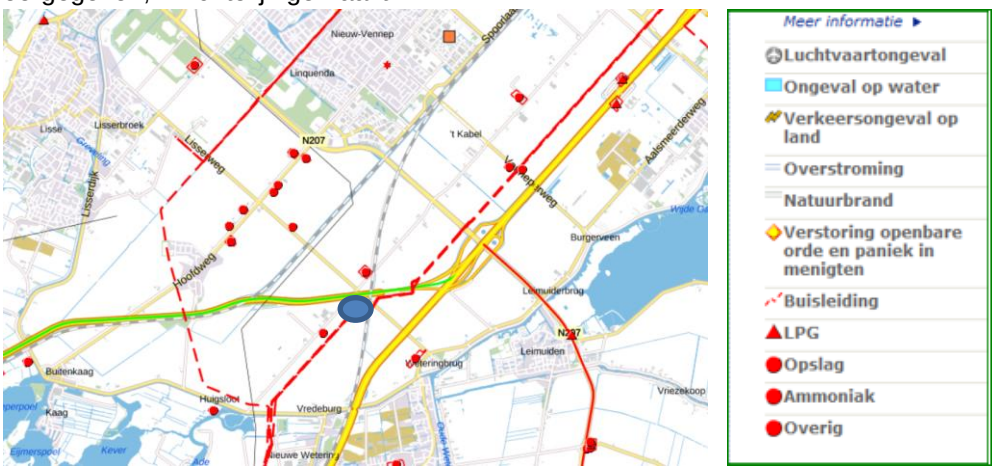
Risicobronnen

Voor deze quickscan is geïnventariseerd welke risicobronnen zich in de nabijheid van het

plangebied bevinden. Hierbij is gekeken naar de aanwezigheid van:

- Bevi-inrichtingen;
- hogedruk aardgastransportleidingen en transportleidingen voor brandbare vloeistoffen;
- transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

In onderstaande afbeelding zijn de relevante risicobronnen, zoals deze op de risicokaart zijn weergegeven, inzichtelijk gemaakt.



Afbeelding 18 : overzicht risicobronnen (Bron: Risicokaart)

Bevi-inrichtingen

Er zijn twee Bevi-inrichtingen in de omgeving aanwezig op respectievelijk 3.400 meter en 5.100 meter. Het gaat hier om het Esso Westeinde LPG-tankstation aan de Provincialeweg 20 te Leimuiden en het tankstation Den Ruygen Hoek langs Rijksweg A4. Voor deze inrichtingen is de grootte van de PR 10^{-6}-contour en het invloedsgebied weergegeven in tabel 3.1.

Type inrichting	Grootte PR 10^{-6}-contour [m]	Invloedsgebied [m], vanaf het vulpunt en de ondergrondse tank.	Afstand tot grens plangebied [m]
LPG station Provincialeweg 20	45	150	3.400 m.
LPG station Den Ruygen Hoek	45	150	5.100 m.

tabel 3.1: PR afstanden en invloedsgebied Bevi-inrichting

Plaatsgebonden risico

De PR 10^{-6}-risicocontour van de twee LPG-tankstations reiken niet tot het plangebied. Het plaatsgebonden risico levert daarmee geen belemmeringen op voor de ontwikkelingen van het plan.

Groepsrisico

Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de LPG-tankstations. Voor deze locatie hoeft het groepsrisico daarom niet nader beschouwd te worden.

Hogedruk aardgastransportleidingen en transportleidingen voor brandbare vloeistoffen

In het plangebied ligt een hogedruk aardgastransportleiding van de Gasunie. Er worden ter plaatse geen bouwwerken gerealiseerd en geen graafwerkzaamheden uitgevoerd.

Transport gevaarlijke stoffen

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg
In de directe omgeving van het plangebied is rijksweg 44 een weg die is aangewezen voor de transport van gevaarlijk stoffen.

Transport van gevaarlijke stoffen over water en spoorwegen
In de nabijheid van het plangebied vindt er geen vervoer van gevaarlijke stoffen over water of spoorlijn plaats. Het Amsterdam Rijnkanaal is gelegen op 26.000 meter. De spoorlijn Amsterdam – Utrecht is gelegen op 25.900 meter.

Bereikbaarheid
Het plangebied is vanaf de Kaagweg goed te bereiken. Het vluchten kan via de weg naar twee kanten te weten richting de A44 en naar Abbenes.

Conclusie
De conclusie is dat gezien voorgaande het aspect externe veiligheid, zowel voor het onderdeel plaatsgebonden risico als voor het onderdeel groepsrisico de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.6 Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen).

Soorten
Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.
Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen. Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen.

Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
   - er geen andere bevredigende oplossing is, en
   - geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
   - sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
     1. de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
     2. de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.
     3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:
        - er geen andere bevredigende oplossing is, en
        - indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Haarlemmermeer is de provincie Noord-Holland het bevoegd gezag voor de Wnb. De provincie handhaaft in haar Omgevingsverordening de vrijstelling voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden voor de soorten die ook al vielen onder de vrijstelling in de Wet natuurbescherming voor algemeen voorkomende soorten.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

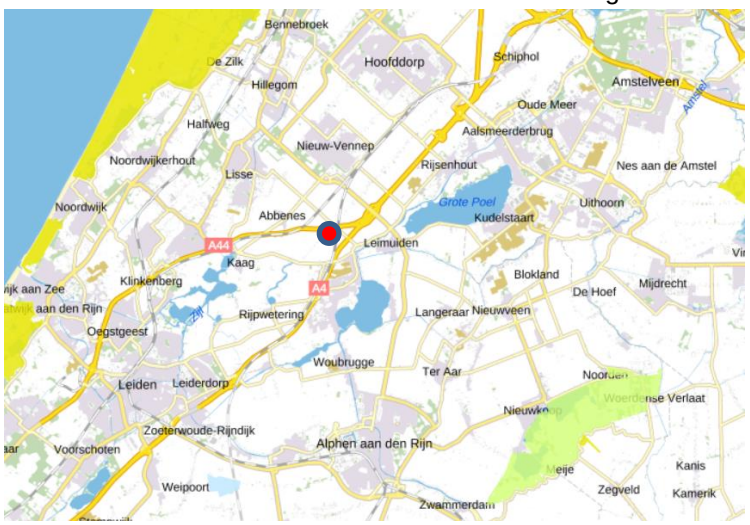
Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vrl- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door ‘externe werking’) op die beschermde natuurgebieden, gelden (strenge) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een ‘habitattoets’

dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudings-doelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

Natuurnetwerk Nederland
Het NNN is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

Planspecifiek
Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebieden of andere natuurgebieden die beschermd worden door de Wet natuurbescherming.



Afbeelding 19 : plangebied (rode stip) t.o.v. de 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' (groene arcering). Bron: Atlas leefomgeving.

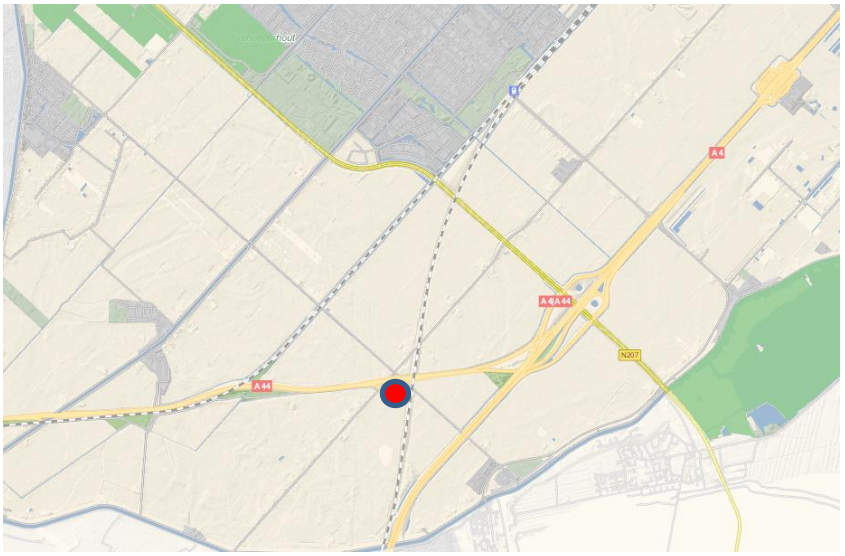
Het Natura 2000-gebied de Nieuwkoopse plassen & De Haeck bevindt zich op een afstand van circa 13.700 meter. Gezien de ontwikkeling waarin deze onderbouwing voorziet en de afstand tot het Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat deze geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van dit en andere Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland
De NNN is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.



Afbeelding 20 : plangebied (rode stip) t.o.v. het NNN gebied Westeinderplas (Bron: Atlas leefomgeving)

Uit bovenstaande afbeelding kan worden opgemaakt dat het projectgebied is gelegen op 1.800 meter van de NNN Westeinderplas. Gelet op vorenstaande en overwegende dat het een kleinschalige ontwikkeling betreft die plaats vindt in een bestaand bouwvlak, er geen sprake is van ruimtebeslag of verstoring van de groene omgeving kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van negatieve effecten op de kenmerken en waarden van de NNN.



Afbeelding 21 : plangebied (rode stip) t.o.v. belangrijk weidevogelgebied Bron: Provincie Noord-Holland

Flora

Het plangebied betreft agrarisch landbouwgrond. De aanwezigheid van beschermde planten wordt derhalve uitgesloten.

Overige zoogdieren

Gelet op de aanwezige ecotopen van het plangebied en de geografische ligging (zie Broekhuizen e.a., 2016) wordt de aanwezigheid van beschermde overige zoogdieren uitgesloten.

Broedvogels

In het plangebied kunnen algemene broedvogels broeden zoals merel en roodborst. In verband met de aanwezigheid van algemene broedvogels is het noodzakelijk om buiten het

broedseizoen te starten en/of te werken op een manier dat vogels niet tot broeden komen (vogelverschrikkers gebruiken). Op deze manier kan worden voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden.

Amfibieën
Gelet op de aanwezige ecotopen (ontbreken dekkende vegetatie) en de ligging in volledig gecultiveerd gebied, wordt het voorkomen van amfibieën uitgesloten.

Vissen
Door het ontbreken van oppervlaktewater in het plangebied, wordt de aanwezigheid van vissen uitgesloten.

Reptielen
Gezien de huidige aanwezige ecotopen van het plangebied ten opzichte van de verspreiding van reptielen (zie Ravon.nl, Creemers & Delft, 2009), kan de aanwezigheid van reptielen worden uitgesloten.

Overige
Gezien de huidige aanwezige ecotopen kan de aanwezigheid van beschermde ongewervelden (o.a. diverse soorten dagvlinders en libellen) worden uitgesloten. Nationaal beschermde dagvlinders en libellen komen alleen voor in specifieke ecotopen.

Planspecifiek
Het plangebied is geen onderdeel van beschermde gebieden. Op enige afstand van het plangebied liggen onderdelen van het GNN. NNN gebied ligt op 1.800 meter en Natura 2000-gebied ligt op 13.800 meter van het plangebied en op 3.000 meter is weidevogelgebied gelegen. De wet natuurbescherming levert derhalve geen belemmeringen op voor de realisatie van het bouwplan.

De aanwezige bebouwing is niet geschikt als verblijfplaats van in de omgeving voorkomende vleermuissoorten. De bebouwing bevat geen geschikte invliegopeningen. Vleermuizen foerageren wel in de omgeving van de gebouwen. Alleen wanneer er sprake is van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen, vliegroutes en belangrijke foerageerplaatsen van vleermuizen zijn maatregelen noodzakelijk. Dergelijke verstoring is hier niet aan de orde. Voor het bouwen van de nieuwe loods en het geheel vernieuwen van de woning met aangebouwde schuur en de hooiberg worden geen bomen gekapt en worden er geen struiken verwijdert. De bestaande verhardingen van het terrein blijven gehandhaafd. Voor parkeerplaatsen word tde verharding wat uitgebreid. Tevens worden er geen sloten gedempt. Vanwege verharding wordt er op het perceel extra water gerealiseerd.

Op grond van de schaal van de ingreep, de toekomstige bestemming en de afstand tot de beschermde gebieden is een negatief effect op natuurgebieden uit te sluiten. In het plangebied zijn algemene, nationaal beschermde soorten en zoogdieren amfibieën te verwachten. Verder moet rekening worden gehouden met broedvogels zonder vaste nestplaats. Omdat beschermde soorten gezien voorgaande niet worden verwacht is geen ecologische quickscan flora en fauna opgesteld. De conclusie is dat er geen belemmeringen zijn vanuit gebieds- en soorten-bescherming.

4.7 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
  - verzorgingstehuizen;
  - psychiatrische inrichtingen;
  - medisch centra;
  - poliklinieken;
  - medische kleuterdagverblijven.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vast-gestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek geluid
Voorliggend plan maakt geen geluidgevoelig gebouw mogelijk.

4.8 Geur- en luchthinder

Geurhinder
Wet- en regelgeving
Het algemene uitgangspunt van het Nederlandse geurbeleid is het voorkomen van nieuwe hinder. Als er geen hinder is, hoeven er geen maatregelen getroffen te worden. De mate van hinder die nog acceptabel is moet worden vastgesteld door het bevoegde bestuursorgaan ten aanzien van de Wet milieubeheer. Onderzoek In en nabij het plangebied bevinden zich geen bedrijven die geurhinder op leveren voor de directe omgeving, zoals bedrijven die voedingsmiddelen bereiden.

Conclusie
Met het mogelijk maken van een tijdelijk gebruik van gronden voor de stalling van vrachtwagens in het plangebied hoeft geen rekening gehouden te worden met het in acht nemen van afstanden ten opzichte van bedrijven die geurhinder kunnen veroorzaken.

Lichthinder
Wet- en regelgeving
In wetgeving zijn ten aanzien van lichthinder geen strikte normen met afstandsbepalingen vastgelegd. Er is wel beleid met betrekking tot lichthinder geformuleerd. De kern van het rijksbeleid ten aanzien van licht is dat donkerte hoort tot een van de kernkwaliteiten van het landschap. Om die reden richt het beleid zich op het in beeld brengen, realiseren en veiligstellen van de gewenste leefomgeving kwaliteit door bijvoorbeeld het terugdringen van verstoring door activiteiten op het platteland (lichtuitstraling kassen).

Onderzoek
Kunstmatige verlichting in de vorm van lichten van kassen komt in de directe nabijheid van het plangebied niet voor.

Conclusie
Het aspect lichthinder levert geen belemmeringen op de realisatie van het project.

4.9 Kabels en leidingen

In een ruimtelijk plan dienen planologisch relevante leidingen te worden opgenomen. Deze kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik in de omgeving. Planologisch relevant zijn hoofdnutsvoorzieningen, zoals leidingen voor het transport van giftige, brandbare en/of ontplofbare stoffen, aardgasleidingen, hoogspanningsleidingen, afvalwaterleidingen, e.d. Indien dergelijke leidingen in het projectgebied voorkomen zullen deze als zodanig bestemd moeten worden, inclusief de afstand die vrijgehouden moet worden van bebouwing is ter bescherming van de leiding. Om graafschade te voorkomen en de veiligheid van de graver en de directe omgeving te bevorderen, heeft het Ministerie van Economische Zaken het initiatief genomen tot de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION), beter bekend als de 'Grond-roerders- regeling'. Het Kadaster voert in opdracht van de ministeries van Economische Zaken (EZ) en Infrastructuur en Milieu (I&M) de WION uit en faciliteert de informatieverstrekking over de ligging van kabels en leidingen.

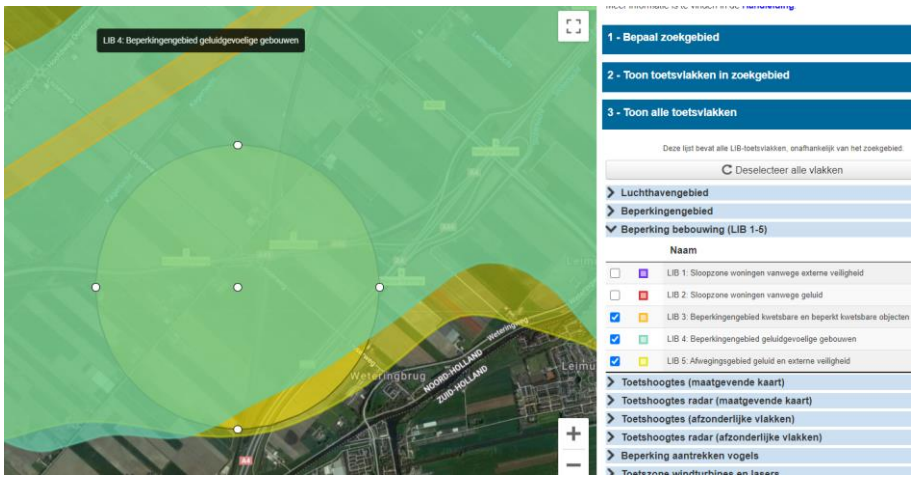
Conclusie
Bij de voorliggende ontwikkeling zal rekening worden gehouden met de aanwezige gasleiding, kabels en leidingen. Voorafgaand aan de graafwerkzaamheden ter plaatse van het projectgebied geldt de wettelijke verplichting om de ligging van eventuele ondergrondse kabels en leidingen op de graaflocatie op te vragen bij het Kadaster. Hier zal aan worden voldaan.

4.10 Luchthavenindelingsbesluit Schiphol (LIB)

Het rijksbeleid ten aanzien van Schiphol is geformuleerd in de Wet tot wijziging van de wet Luchtvaart (verder Wijzigingswet genoemd). De wijzigingswet vormt de wettelijke grondslag voor het regime voor de luchthaven Schiphol. Deze wet is grondslag voor twee uitvoeringsbesluiten: het Luchthavenverkeerbesluit en het Luchthavenindelingsbesluit (LIB). Het LIB omvat de ruimtelijke consequenties van de Wijzigingswet. In het LIB wordt een beperkingengebied genoemd waarin beperkingen worden gesteld ten aanzien van het gebruik en de bestemming van de grond voor zover deze noodzakelijk zijn met het oog op veiligheid en geluidbelasting. Tevens zijn er hoogtebeperkingen en regels met beperkingen ten aanzien van grondgebruik of bestemmingen met een vogelaantrekkende werking. Op 1 januari 2018 is het wijzigingsbesluit van het LIB in werking getreden. De wijzigingen zijn als volgt :

- ten eerste is er een afwegingsgebied voor externe veiligheid en geluid in het LIB opgenomen (nu bekend als het '20Ke-gebied'). In dit gebied mogen gemeenten op basis van een eigen integrale afweging omgevingsvergunningen afgegeven voor de bouw van nieuwe woningen binnen het bestaand stedelijk gebied. Buiten het bestaand stedelijk gebied blijven nieuwe woningbouwlocaties niet toegestaan;
- ten tweede zijn de ruimtelijke regels over externe veiligheid en geluidhinder verduidelijkt en vereenvoudigd. Met deze wijzigingen krijgen gemeenten meer eigen afwegingsruimte en verantwoordelijkheid voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Dit mede naar aanleiding van knelpunten bij gemeenten in verband met de lokale leefbaarheid.
Niet gewijzigd wordt de ligging van de beperkingengebieden.



Afbeelding 24 : Ligging plangebied in LIB 4 Bron https://lib-schiphol.nl/app/applicatie

Relatie met het plangebied

De grond is gelegen binnen de LIB 4 en LIB 5 zone. Er worden geen geluidgevoelig gebouwen gerealiseerd waardoor LIB 4 en LIB 5 geen belemmering vormen. Het voorliggende plan is een resultante van een zorgvuldige afweging, waarbij alle betrokken belangen zijn afgewogen. Bovendien is in het plan een ruimtelijke onderbouwing met belangen afweging opgenomen. Een zorgvuldige afweging van belangen en een transparante besluitvorming is daarmee geborgd.

4.11 Luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).
De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren. Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/ m³. Daarnaast mag de PM_{10} 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/ m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO_2 en PM_{10} vastgesteld op 11 juni 2011 voor PM_{10} en 1 januari 2015 voor NO_2. Naast de grenswaarde PM_{10} en NO_2 geldt sinds 1 januari 2015 dat voor $PM_{2,5}$ de jaargemiddelde grenswaarde niet meer dan 25 µg/m³ (microgram per kubieke meter) mag bedragen. Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/ m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen. Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Beoordeling luchtkwaliteit

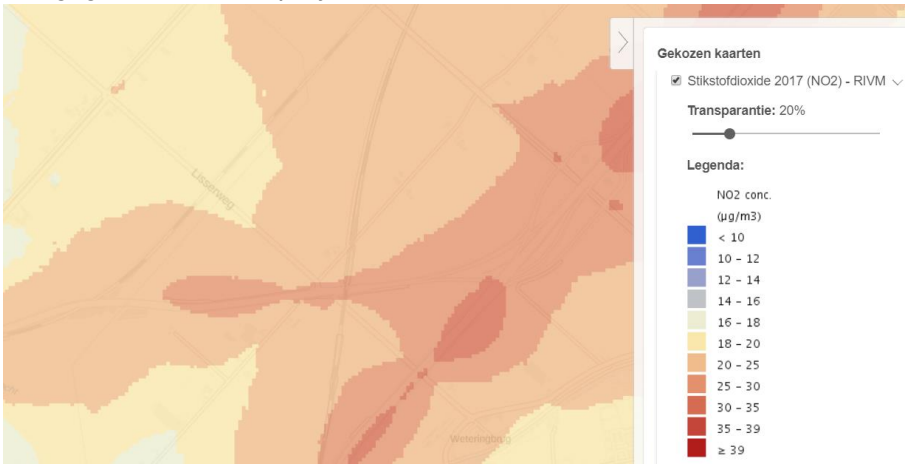
In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacementen, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

Onderzoek

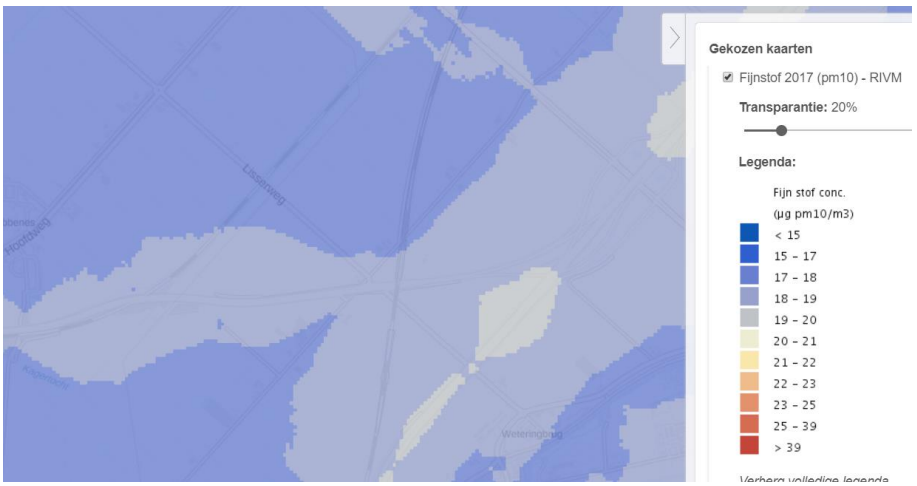
Berekening luchtkwaliteit

De voorgenomen ontwikkeling is aan te merken als een project dat 'Niet in betekenende mate' bijdraagt op de verslechtering van de luchtkwaliteit. Daardoor wordt voldaan aan de gestelde normen van de Wet luchtkwaliteit.

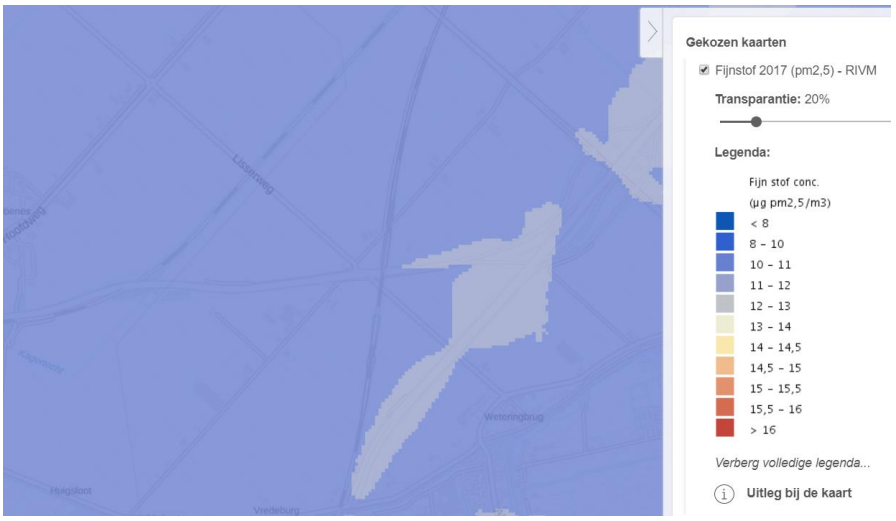
In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn ter plaatse van de locatie de concentraties NO_2 (stikstofdioxide), PM_{10} en $PM_{2,5}$ (fijn stof) inzichtelijk gemaakt, op basis van NSL-monitoringstool (voor NO_2 en PM_{10}) en de website van de provincie Zuid-Holland (voor $PM_{2,5}$). In onderstaande afbeeldingen zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ weergegeven voor het peiljaar 2016.



Afbeelding 25 : Jaargemiddelde stikstofdioxide concentraties NO_2: peiljaar 2017 Bron Atlas leefomgeving



Afbeelding 26 : Jaargemiddelde concentraties PM10: peiljaar 2017 Bron Atlas leefomgeving



Afbeelding 27 : Jaargemiddelde concentraties PM2,5 peiljaar 2017 Bron Atlas leefomgeving

Uit de afbeeldingen blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO_2, PM10 ruimschoots onder de normen van de jaargemiddelde concentraties van 40 µg/m³ blijft en voor en PM2,5 ruimschoots onder de 25 $PM_{2,5}$.

Regionaal beleidskader duurzame stedenbouw

In het Regionaal beleidskader duurzame stedenbouw zijn voor luchtkwaliteit de volgende ambities opgenomen:

- Basisambitie
  - gevoelige bestemmingen (volgens het Besluit gevoelige bestemmingen) op minstens 100 meter van de snelweg
- *Extra ambitie*
  - handhaving van 5% tot 10% lagere waarden dan de grenswaarden NO_2 en PM_{10} voor verblijfsgebieden (36 tot 38 µg/m³);
  - gevoelige bestemmingen op minstens 300 meter van de snelweg;
  - geen gevoelige bestemmingen of woningen direct langs een drukke weg (>10.000 motorvoertuigen per etmaal).

Aan deze ambities wordt getoetst om na te gaan of in het kader van een goede ruimtelijke ordening realisatie van de ontwikkelingen op die locatie gewenst is.

Om inzicht te geven in de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging als gevolg van het plan kunnen de concentraties uit de digitale monitoringstool, die behoort bij het NSL worden gebruikt. Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties stikstofdioxide en fijn stof in de gemeente Haarlemmermeer nergens hoger zijn dan 36 µg/m^3 (2011). Het de verwachting dat door het schoner worden van de autotechniek de concentratie van met name stikstofdioxide in de toekomst nog lager is. De woningen worden niet direct langs een drukke weg gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan de extra ambities voor luchtkwaliteit uit het RBDS.

Planspecifiek
Zowel vanuit de Wet luchtkwaliteit als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.12 Milieueffectrapportage (beoordeling)

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een plan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen een plan m.e.r. op te stellen. Onderdeel C van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Van andere projecten moet het bevoegd gezag beoordelen of deze projecten belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Deze projecten staan in onderdeel D van de bijlage

Besluit m.e.r.
Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

Toetsing aan Besluit-m.e.r.
Het voorliggende plan voorziet in het tijdelijk gebruik van 9 ha agrarische grond voor het stallen van vrachtwagens. De activiteit is getoetst aan de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. Hieruit komen de volgende resultaten:

De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m^2 of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Afbeelding 28 : onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r.

Zoals uit het schema (lijst D) blijkt is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r. plichtig als o.a. het oppervlak meer dan 100 hectare bedraagt. Dit is met voorliggend plan niet het geval waardoor er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject (activiteit D.11 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.). Dit betekent dat het Besluit niet van toepassing is en dat er, op basis van dit Besluit, voor dit specifieke plan geen verplichtingen gelden. Dit houdt tevens in dat geen m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen te worden.

Planspecifiek
Het besluit m.e.r. is niet van toepassing.

4.13 Monument

Het perceel is niet aangewezen tot rijksmonument, provinciaal monument of een gemeentelijk monument.

4.14 Privaatrechtelijke belemmeringen

Het plan betreft een tijdelijke gebruikswijziging van gronden die volledige in eigendom zijn van de initiatiefnemer. Derhalve zijn er geen privaatrechtelijke belemmeringen.

4.15 Verkeer, Parkeren en ontsluiting

Er wordt niet voorzien in een de realisatie van een gebouw waardoor er geen parkeernorm geldt., De bestaande uitrit van Van Vliet blijft gehandhaafd.

4.16 Wateraspecten

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

4.16.1 Rijksbeleid
Waterbeleid voor de 21e eeuw
De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport ‘Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw’ (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietraps-strategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet
Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de ‘watersysteem-benadering’. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer.
Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning.

In de integrale watervergunning gaan zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) op in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan
Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

4.16.2 Hoogheemraadschap van Rijnland

Watergebiedsplan Haarlemmermeerpolder te Haarlemmermeer (Hoogheemraadschap Rijnland)
In 2012 heeft het bestuur van Hoogheemraadschap Rijnland het watergebiedsplan Haarlemmermeerpolder te Haarlemmermeer definitief vastgesteld. Dit plan bevat het peilbesluit en maatregelen die nodig zijn voor het juiste waterpeil, een goede waterhuishouding en een goede waterkwaliteit.

Dit plan bevat het peilbesluit en maatregelen die nodig zijn voor het juiste waterpeil, een goede waterhuishouding en een goede waterkwaliteit. Na de uitvoering van het watergebiedsplan is de waterhuishouding van de polder voor een periode van minimaal 10 jaar op orde.
De belangrijkste aanleidingen voor het opstellen van dit watergebiedsplan zijn:

- De peilbesluiten van de polders zijn nu of binnen enkele jaren meer dan tien jaar oud. Volgens de wet moet een peilbesluit eens in de tien jaar worden herzien
- Een deel van het plangebied is nog niet getoetst aan de normen voor wateroverlast uit het Nationaal Bestuursakkoord Water
- Met het watergebiedsplan wil het waterschap bereiken dat het watersysteem, na oplevering van benodigde werken, de komende tien jaar goed afgestemd en ingericht is op de huidige functies en het gebruik. Dat betekent dat knelpunten in de waterhuishouding worden opgelost. En dat er actuele peilbesluiten zijn voor alle ingelegen polders.

Keur
De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels voor waterkeringen, watergangen en andere waterstaatwerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen) en voor kwelgevoelige gebieden. Maar ook voor onttrekken en lozen van grondwater en het aanbrengen van verhard oppervlak. Het uitgangspunt van deze Keur is ‘ja, tenzij’: in beginsel zijn handelingen en/of werken in het watersysteem toegestaan, tenzij expliciet in deze Keur anders is bepaald. De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Wie bijvoorbeeld op een waterkering wil bouwen, moet een watervergunning aanvragen bij Rijnland (én een omgevingsvergunning bij de gemeente). In de Uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt.

Zorgplicht en preventieve maatregelen voor hemelwater
Voor de verwerking van hemelwater wijst Rijnland op de zorgplicht en op het nemen van preventieve maatregelen. Het verdient aanbeveling daar waar mogelijk aandacht te besteden aan maatregelen bij de bron. Preventie heeft de voorkeur boven ‘end-of-pipe’ maatregelen.

Uitgangspunt is dat het te lozen hemelwater geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater mag veroorzaken en emissie van vervuilende stoffen op het oppervlaktewater waar mogelijk wordt voorkomen door bijvoorbeeld:

- duurzaam bouwen;
- het toepassen berm- of bodempassage;
- toezicht en controle tijdens de aanlegfase en handhaving tijdens de beheerfase ter voorkoming van verkeerde aansluitingen;
- het regenwaterriool uit te voeren met (straat)kolken voorzien van extra zandslibvang of zakputten (putten met verdiepte bodem) op tactische plekken in het stelsel;
- adequaat beheer van straatoppervlak, straatkolken en zakputten (straatvegen en kolken/ putten zuigen);
- het toepassen van duurzaam onkruidbeheer;
- de bewoners, gebruikers en beheerders voor te lichten over de werking van de riolering en een juist gebruik hiervan;
- het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en repareren en chemische onkruidbestrijding.

Daar waar ondanks de zorgplicht en de preventieve maatregelen het te lozen hemelwater naar verwachting een aanmerkelijk negatief effect heeft op de oppervlaktewaterkwaliteit, kan in overleg tussen gemeente en waterschap gekozen worden voor aanvullende voorzieningen, een verbeterd gescheiden stelsel of - als laatste keus - aansluiten op het gemengde stelsel. Ook kan de gemeente in overleg met het waterschap kiezen voor een generieke 'end-of-pipe' aanpak. Deze keuze moet dan expliciet gemaakt worden in het GRP.

Waterkeringen

Constructies in, op of nabij een waterkering vormen een potentieel gevaar voor de primaire functie van de waterkering. Niet alleen kan bebouwing het waterkerend vermogen negatief beïnvloeden, ook kan het toekomstige dijkverzwaring in de weg staan. Het waterkerend vermogen van een dijk wordt bepaald door de kruinhoogte, de fundering, alsmede de stabiliteit en de waterdichtheid van het beklede dijklichaam. De aanwezigheid van bebouwing kan de faalmechanismen en daarmee het waterkerend vermogen negatief beïnvloeden.

Het Hoogheemraadschap heeft daarom bouwactiviteiten in de waterkering in haar Keur in beginsel verboden. Indien activiteiten plaatsvinden die in strijd zijn met het belang van de kering (bijvoorbeeld bouwwerken, kabels en leidingen, verhardingen, beplanting, etc.) moet een watervergunning aangevraagd worden bij ons. Omdat het waterkering belang niet het enige belang is en bouwwerken in sommige gevallen verenigbaar zijn met een veilige waterkering, kan het Hoogheemraadschap via een vergunning ontheffing verlenen van dit verbod.

4.16.3 Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

Planspecifiek

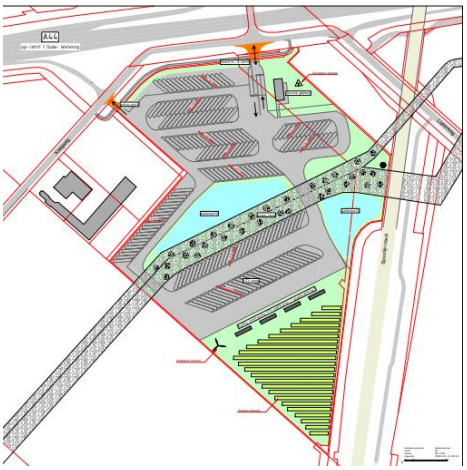
Voor de tijdelijke parkeerplaats worden verhardingen aangebracht waardoor er per saldo sprake is van een toename aan verharding wat ongunstig is voor het watersysteem. Er zal derhalve 15% van het te verharden oppervlak aan extra water gerealiseerd moeten worden. Het water wordt op het terrein aangelegd. Er is op www.dewatertoets.nl een watertoets uitgevoerd. Daaruit blijkt dat een watervergunning moet worden aangevraagd.

5 Conclusie

Uit bovenstaande onderbouwing blijkt dat het tijdelijk gebruik van de grond uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening mogelijk is. Voor de tijdelijke gebruikswijziging kan dan ook worden afgeweken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2:12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo juncto artikel 4, elfde lid uit bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

Met vriendelijke groeten,

Bosman Bouwvergunningen & Advies
Richard Bosman
Admiraal de Ruyterlaan 8F
1421 VL UITHOORN
Mobiel 06-406 30 147
www.bouwvergunningenenadvies.nl

FORMULIER BEOORDELING AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING	
Naam steller cluster RED	Clarissa Mornout
Manager	Hans Poulssen
Datum behandeling WRA	15 februari 2021
Datum behandeling staf PRO	1 maart 2021
Gegevens aanvraag	
Adres	Nabij Kaagweg 16 Abbenes 
Cosa/Mozardnummer	10097575 - OLO-5643245
Uitgebreide of reguliere procedure?	Uitgebreide procedure. De vraag welke procedure gevolgd moet worden is niet een vraag die in de WRA thuishoort. In dit geval zijn we van mening dat er hier sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling volgens categorie D.11.2 van bijlage Besluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie van de RvS blijkt dat het hiervoor niet hoeft te worden voldaan aan de drempelwaarde opgenomen in kolom 2 van deze categorie. Gezien de grootte van het parkeerterrein (9 ha, 198 vrachtwagenparkeerplaatsen) op een agrarische bestemming zonder bouwmogelijkheden is er hier sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is de uitgebreide procedure van toepassing.
Inhoud aanvraag	Realisatie van een tijdelijke parkeerruimte voor vrachtwagens en trailers in de buurt van de A4 voor een periode van 10 jaar. Op de bijgevoegde tekening staat ook een sevicegebouw getekend. 

Voorgeschiedenis	Op 16 december 2019 is een initiatief in de WRA besproken voor het realiseren van een landelijk zelfvoorzienend oplaadterrein met een kioskachtige ruimte, waar de mensen die hun auto opladen een kop koffie en een broodje kunnen halen. De conclusie van de WRA was negatief. Het gaat om een bedrijfsuitbreiding in het landelijk gebied. De functie richt zich met een groot leeg asfalt-parkeerterrein op de dynamiek van de A44 en niet op het agrarisch lint Kaagweg/Rijnlanderweg. De richting van de hoofdopzet sluit daarom onterecht aan bij Kaagweg. De opzet met een kale parkeervlakte en een ondergeschikt gebouwtje midden op het terrein is stedenbouwkundig niet passend. Feitelijk is er sprake van bedrijfsuitbreiding. Dit hoort thuis op een bedrijventerrein.
Toetsing aanvraag	
Strijdigheid bestemmingsplan	Het perceel ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid' en heeft daarin de bestemming ' Agrarisch', een gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone - lib' en deels de dubbelbestemmingen 'Leiding – Brandstof' en 'Leiding – Gas'.  *Uitsnede uit de verbeelding 'Buitengebied Zuid'* Het realiseren van een vrachtwagenparkeerplaats met servicegebouw is in strijd met de bestemming 'Agrarisch'. Vanwege het ontbreken van een bouwblok is er geen bebouwing toegestaan.
Strijdigheid Omgevingsverordening NH 2020	In de Omgevingsverordening NH 2020 ligt dit gebied in het werkingsgebied Agrarische bedrijven. Niet agrarische bedrijfsfuncties zijn alleen toegestaan als onderdeel van een agrarisch bedrijf. Het gebied is als landelijk gebied aangeduid. Er is sprake van strijd met de Omgevingsverordening NH 2020.
Strijdigheid LIB, zoja welke zone (beperkingen benoemen)	Het terrein ligt in Lib 4- en Lib 5-gebied. Er is hier geen sprake van geluidgevoelige gebouwen of het toevoegen van een woningbouwlocaties. Wel moet er vanwege de ligging in Lib 5-gebied in de ruimtelijke onderbouwing worden gemotiveerd op welke wijze er rekening is gehouden met de mogelijke gevolgen van een vliegtuigongeval met meerdere slachtoffers op de grond als gevolg van deze ruimtelijke ontwikkeling. Verder geldt er een maximale toetshoogte voor gebouwen van 146 meter NAP en vanwege radar van 79 meter NAP. Hieraan kan ruimschoots voldaan worden.
Kwetsbare of geluidsgevoelige functie?	nee
Aangewezen monument?	nee

In beschermd stads- of dorpsgezicht?	nee
Historisch gebruik locatie?	nvt
Beleidstoets en ruimtelijke aspecten (indien van toepassing)	
Structuurvisie	In de Structuurvisie wordt dit gebied aangemerkt als agrarisch kerngebied.
Ruimte voor ruimte	nvt
Stedenbouw	Deze ontwikkeling is niet wenselijk aan een polderlint dat al onder druk staat. De mate van verharding, de functie en de ruimtelijke inpassing zijn allemaal niet akkoord. Een dergelijke vrachtwagenparkeerplaats hoort op een bedrijventerrein, niet aan een polderlint.
Landschap	Dit is een polderlint, waar geen ruimte is voor verdere verstedelijking. Het ligt in het Groene Hart.
Economie	nvt
Ringvaart- en ringdijkbeleid	nvt
Duurzaamheid (bijv zonnepanelen)	nvt
Externe veiligheid	nvt, een parkeerplaats is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object.
Verkeer en ontsluiting	Het wegprofiel van de Kaagweg leent zich niet voor een komen en gaan van vrachtwagens dus negatief advies.
Parkeren	nvt
Luchtkwaliteit	nvt
Geluid Is akoestisch onderzoek nodig in het kader Wet geluidhinder en/of Activiteitenbesluit?	Nee. Geluid moet wel worden beoordeeld in het kader van de goede ruimtelijke ordening. Gelet op de omgeving, de verschillende infrastructuur en het dichtstbijzijnde woonhuis (Rijnlanderweg) lijkt er geen akoestisch knelpunt op te treden. Ook indirecte hinder is in het kader van afweging GRO niet van toepassing gelet op de hoeveelheid wegen die reeds aanwezig zijn.
Water	Aangezien er sprake is van een aanzienlijke toename van het verhard oppervlak, is er watercompensatie benodigd.
Flora en Fauna	De verwachting is dat er geen beschermde natuurwaarden aanwezig zijn.
Archeologie	De planlocatie heeft op de archeologische waardenkaart Haarlemmermeer een lage verwachting voor de aanwezigheid van archeologische overblijfselen. Alleen bij zeer grote ingrepen van meer dan 10.000m² bestaat de noodzaak tot het verrichten van nader archeologisch onderzoek. Archeologisch onderzoek is dan ook niet nodig.
Milieu (bedrijven- en milieuzonering	Het naastgelegen mestbassin heeft geurcontouren waar rekening mee gehouden moet worden. Het servicegebouw is geprojecteerd binnen deze geurcontouren. Dit is een geurgevoelig object en dat is binnen de geurcontouren niet toegestaan.
PAS	Een stikstofbeoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming is nodig. Als er veel vervoersbewegingen ontstaan is dit een relevant aspect.
Overige (beleids)aspecten	nvt
Afwegingen en conclusies van de beleidstoets	Er is sprake van strijd met zowel gemeentelijk als provinciaal beleid. Verder is het uit oogpunt van stedenbouw, landschap, verkeer en milieu geen gewenste ontwikkeling ter plekke.
Procedures	
Vvgb van toepassing?	Ja, omdat er sprake is van strijd met het provinciaal beleid
Vormvrije m.e.r. nodig?	Ja, er is sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject
Akoestisch onderzoek nodig?	--
Hogere waardebesluit nodig?	--
Ontheffing Wet natuurbeheer nodig?	nee

Afwijkingsbesluit Externe Veiligheid nodig?	Nee
Verantwoording Externe Veiligheid nodig?	nee
Overige afwegingen en conclusie	nvt

Ruimtelijk Advies (beschrijving van overwegingen en/of randvoorwaarden die leiden tot meewerken of niet meewerken aan een initiatief.)

Het ruimtelijk advies is negatief.
Er is sprake van strijd met provinciaal beleid, past niet aan een polderlint en het profiel van de Kaagweg is niet geschikt. Uit het oogpunt van stedenbouw, landschap, verkeer en milieu is dit geen gewenste ontwikkeling op deze locatie.